



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

西撒哈拉

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
一. 秘书长的报告和斡旋	2
二. 安全理事会进行的审议	5
三. 大会进行的审议	5



一. 秘书长的报告和斡旋

1. 依照大会第 64/101 号决议，秘书长向大会第六十五届会议提交了一份关于西撒哈拉问题的报告(A/65/306)。报告涵盖 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间的情况，并审查了这段时间内秘书长开展的斡旋活动。
2. 在本报告所述期间，秘书长还依照安全理事会第 1871(2009)号决议，向安全理事会提交了一份关于西撒哈拉局势的报告(S/2010/175)。
3. 安全理事会审议了秘书长的报告(S/2009/200)，在该决议中除其他外欢迎双方同意个人特使的建议，即举行小型的非正式会谈，以便为第五轮谈判作准备，并吁请双方继续展示政治意愿，在有利于对话的氛围中作出努力，以进入一个更深入和实质性的谈判阶段，从而确保有关决议得到执行。安理会决定将联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)的任务期限延至 2010 年 4 月 30 日。
4. 2010 年 4 月 6 日，秘书长依照安全理事会第 1871(2009)号决议，向安理会提交了一份报告(S/2010/175)。秘书长在报告中告知安理会说，秘书长个人特使于 2009 年 3 月开始展开协商，为第五轮谈判进行筹备。协商之后，个人特使于 6 月 22 日至 7 月 1 日第二次前往该区域，以说明非正式会议的宗旨和架构，并确认各当事方以及邻国出席的意愿。访问期间，个人特使会见了阿尔及利亚总统、波利萨里奥阵线秘书长、毛里塔尼亚总理和外交部长、摩洛哥外交部长以及他们各自班子的成员。所有对话方再次承诺继续同联合国合作，以寻求解决办法，并商定举行第一次非正式会议。该次会议于 8 月 9 日和 10 日在奥地利迪恩施泰因举行。双方以相互尊重的互动协作方式，本着广泛交流意见的精神，讨论了建立信心的措施和人权问题，作为今后审议他们争端中核心问题的前奏。他们一致认为，应执行一项长期原则协议，在扩大西撒哈拉与各难民营之间探亲访问的背景下对建路选项进行探讨，他们并同意以积极的态度考虑建立信心的措施。
5. 2009 年 9 月，在大会第六十四届会议期间，秘书长分别会见了阿尔及利亚总统和摩洛哥外交部长。他们两人都表示继续致力于谈判进程，并支持个人特使的努力，后者提议在 2009 年 11 月或 12 月举行第二次非正式会议。但是双方在 10 月开始一系列相互指责，使按拟议日期召开会议变得越来越不可能。
6. 到 2010 年 1 月，气氛有所改善，个人特使得以于 2 月 10 日和 11 日在纽约州韦斯特斯特郡召开第二次非正式会议。秘书长发言人于 2 月 2 日发表一项声明，指出秘书长鼓励双方取得更多进展，同时敦促他们进行重点突出和富有成效的讨论。2 月会议的交流大都涉及人权及相关问题。双方都对侵犯人权的情况提出了抱怨。波利萨里奥阵线再次呼吁联合国进行监测，而摩洛哥则再次声明反对这一步骤。
7. 虽然交流是坦诚和相互尊重的，但会议结束时，双方都同意个人特使的总结，即双方各自都未接受对方的提案作为今后谈判的唯一基础。据个人特使介绍，双

方迄今无法谈拢的根本分歧在于自决问题。波利萨里奥阵线在阿尔及利亚的支持下，坚持要举行包括独立在内的多选项全民投票，而摩洛哥则坚持要通过谈判建立一个自治政权，并由一次单一选项的全民投票予以确认。

8. 正如在迪恩施泰因一样，阿尔及利亚和毛里塔尼亚的观察员代表团出席了会议，但未直接参加谈判。阿尔及利亚重申支持双方可能达成的任何协定，并承诺调查西撒哈拉与最远的达赫拉难民营之间电话通信未按较早商定的建立信心措施所预计的那样如期开通的原因。

9. 2010年3月，个人特使再次访问该区域，以征求双方关于如何突破僵局的意见。与此同时，他通过书面函件以及非正式和正式情况通报的方式，随时向安全理事会和之友小组充分汇报了他的活动，最近一次汇报是在2月18日。

10. 秘书长在给大会的报告(A/65/306)中说，从2010年6月21日至7月1日，个人特使访问了西撒哈拉之友小组3个成员的首都(伦敦、巴黎和马德里)，以协商将谈判推向双方都能接受的解决办法的最佳方式，并就此寻求他们的具体意见和继续支持。7月16日，他在哥伦比亚特区华盛顿与一些高级官员进行了协商。

11. 关于维持停火的问题，秘书长向安全理事会通报说，西撒特派团观察和记录到了摩洛哥王国陆军24次新的违规行为，比前次报告所述期间记录到的11次有所增加。西撒特派团观察到波利萨里奥阵线军事力量共有5次新的违规行为，比前次报告所述期间记录到的7次略有减少。这些违规行为大都涉及到军事人员、包括一些装备进入缓冲地带。

12. 关于人道主义活动，联合国难民事务高级专员办事处(难民署)和世界粮食计划署(粮食署)继续每月向西撒哈拉难民提供125 000份通用口粮，同时还进行了学校供餐，并为5岁以下营养不良儿童、孕妇和哺乳母亲提供了补充食品。2009年9月，难民署/粮食署联合派出的评估团注意到粮食分配方面取得的可观进展，并为粮食署今后的项目提出了营养方面的有益建议。难民署和欧洲联盟委员会人道主义事务处为斯马拉营地3处地段的水管安装提供了资金，惠及约34 000名难民。难民署继续支助教育部门，提供了53 270册教材和180 325册课本，并继续在其他方面对人道主义援助予以支持。2009年9月8日，联合国难民事务高级专员对阿尔及利亚、摩洛哥和西撒哈拉进行了为期5天的访问，以评估难民的全面状况。这是自1976年以来，难民事务高级专员首次访问这些难民营。这次访问为调整援助方案铺平了道路，特别重点是营养、保健和教育方面。

13. 秘书长在给大会的报告(A/65/306)中说，2010年5月和7月，难民署在日内瓦分别与波利萨里奥阵线和摩洛哥的代表举行会议，对各项现有方案进行评价，试图寻找办法解决导致探亲班机停飞的争议，并敦促他们就开通陆路探亲的必要步骤达成协议。

14. 在建立信心措施方面，难民署继续为各营地的难民提供免费电话服务，让他们与领土内的亲属联系。2009年4月至2010年3月，难民向领土内的亲属致电20 362通。由于难民署和西撒特派团的努力以及当事各方大体良好的合作，探亲往来得以继续。在同一期间，开展了37次往返探亲之旅，1 137名受益人前往廷杜夫难民营，1 188名受益人前往领土内护堤以西的一些城市。难民署继续与有关各方一道采取步骤，以确保按计划开展进一步探亲活动。自该方案于2004年3月开始以来，已有10 182人(占登记者中的24%)参加了探亲访问，其中大部分是妇女、儿童和老人。为了缩短登记者的等候时间，难民署正继续努力落实道路选项，以扩大探亲活动。

15. 在本报告所述期间，波利萨里奥阵线秘书长数次致函联合国秘书长，主要是对据称影响到在领土内和在摩洛哥境内撒哈拉人的侵犯人权行为表示关切。摩洛哥当局和媒体依然断言，波利萨里奥阵线提出人权问题是试图偏离与谈判有关的核心问题。摩洛哥外交部长也在若干场合对廷杜夫难民营中撒哈拉人的人权状况以及阿尔及利亚和难民署在这方面的责任表示关切。

16. 关于地雷行动，秘书长强调指出，领土内广泛存在的地雷和爆炸物继续引起严重关切。他告知安全理事会说，2009年报告了15起地雷事件，这些事件导致2人死亡，23人受伤。2009年1月至12月，“地雷行动”组织清除了290万平方米土地上的集束炸弹和未爆弹药。

17. 秘书长在其意见和建议部分表示欢迎双方继续承诺参加谈判进程并愿意参加筹备性非正式活动。在这方面，他建议安全理事会再次呼吁双方在秘书长个人特使的主持下，不预设条件地真诚进行谈判。他然后对双方继续违反第1号军事协定的行为表示了关切，并鼓励双方通过联合军事核查机制建立直接合作与沟通，讨论有关违规的指控和共同感兴趣的其他问题。

18. 关于冲突的人的层面，秘书长敦促双方确认同意扩大探亲方案，加速就方案的执行与难民署协商。他建议安全理事会正式确认和增强西撒特派团在利用其资源支助建立信任活动方面的作用和责任，并促请适当注意进行一次难民人口普查和执行个人约谈方案的问题。

19. 关于人权问题，他再次吁请双方继续同联合国人权事务高级专员办事处保持建设性对话，以期确保领土内和难民营中西撒哈拉人民的人权得到尊重。

20. 关于地雷行动，他注意到该区域地雷和战争遗留爆炸物造成的事故数目有所下降，但强调指出，受害人数的增加突出说明迫切需要增加协调和加强行动。他还注意到，与摩洛哥王国陆军和“地雷行动”组织分享信息的合作有所增加。

21. 鉴于当地的现状并考虑到秘书长个人特使的持续努力，秘书长认为西撒特派团的存在对于在西撒哈拉维持停火仍然必不可少，并因此建议安全理事会把西撒特派团的任务期限再延长一年，至2011年4月30日。

二. 安全理事会进行的审议

22. 安全理事会审议了秘书长关于西撒哈拉局势的报告(S/2010/175)后,于2010年4月30日一致通过第1920(2010)号决议,其中除其他外吁请双方继续展示政治意愿,在有利于对话的氛围中作出努力,以进入更深入和实质性的谈判阶段,并继续在秘书长主持下本着诚意无条件地进行谈判,以期达成公正、持久和彼此都可接受的政治解决办法,其中将规定西撒哈拉人民在符合《联合国宪章》原则和宗旨的安排下实行自决,并指出双方在这方面的作用和责任。安理会决定将西撒特派团的任务期限延长至2011年4月30日。

三. 大会进行的审议

23. 大会第六十五届会议一般性辩论期间,一些代表在发言中提到了西撒哈拉问题。在2010年10月6日和7日的辩论中,特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)听取了62位请愿人关于西撒哈拉问题的申诉(见A/C.4/65/SR.4和5)。2010年10月8日和11日,22个会员国在发言中除其他外论及了西撒哈拉问题。其中有些国家大力支持撒哈拉人民的自决权,并强调必须扩大西撒特派团的任务规定,使之包括人权部分。其他一些国家则认为,摩洛哥的自治计划能够实现双方都可接受的解决办法提供最佳前景(A/C.4/65/SR.6和7)。

24. 2010年10月11日,该委员会在其第7次会议上未经表决通过一项由主席提交的决议草案,题目是“西撒哈拉问题”(A/C.4/65/L.5)。决议草案通过后,比利时代表以属于欧洲联盟成员国的联合国会员国以及阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、列支敦士登、黑山、挪威、摩尔多瓦共和国和乌克兰的名义作了解释投票的发言。

25. 2010年12月10日,大会未经表决通过决议草案,使之成为第65/112号决议。在决议中,大会除其他外欢迎双方正在进行的谈判,请给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会继续审议西撒哈拉局势,并就此向大会第六十六届会议提出报告,同时还请秘书长就该决议执行情况向大会第六十六届会议提出报告。