



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 February 2010
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Ангилья

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Общая информация	3
II. Конституционные, правовые и политические вопросы	3
III. Бюджет	6
IV. Экономическое положение	7
A. Общая информация	7
B. Туризм	7
C. Финансовые услуги	8
D. Сельское хозяйство и рыболовство	9
E. Инфраструктура	9
F. Связь и коммунальное хозяйство	10
V. Положение в социальной сфере	11
A. Общая информация	11
B. Образование и культура	12
C. здравоохранение	13
D. Преступность	14
VI. Окружающая среда	14



VII.	Отношения с международными организациями и партнерами	15
VIII.	Будущий статус территории	15
A.	Позиция правительства территории	15
B.	Позиция управляющей державы	15
C.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей	17

I. Общая информация

1. Ангилья является самоуправляющейся территорией, управляемой Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии. Территория расположена в 240 км к востоку от Пуэрто-Рико, в 113 км к северо-западу от Сент-Китса и Невиса и в 8 км к северу от Сен-Мартена. Ландшафт территории является относительно равнинным, хотя есть несколько холмов, высота которых не превышает 213 футов, а общая площадь территории, включая несколько прибрежных островов, составляет 96 кв. км. Протяженность главного острова в длину составляет 26 км, а в ширину — не более 5 км. Столица Ангильи — Валли, где проживает 43 процента населения.

2. По оценкам на середину 2009 года, представленным управляющей державой, численность населения Ангильи составляла 15 156 человек, а ежегодные темпы прироста населения — примерно 4 процента¹. Несколько тысяч жителей Ангильи проживают за рубежом, прежде всего в Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах Америки и на Виргинских островах Соединенных Штатов. Девяносто девять процентов жителей говорят на английском языке. Среди неанглоязычного населения наибольшая доля приходится на лиц, родным языком для которых является испанский или китайский язык.

3. Денежной единицей Ангильи является восточнокарибский доллар, курс которого привязан к доллару США и составляет 2,70 восточнокарибского доллара за один доллар США. Основными торговыми партнерами территории являются страны Северной Америки, главным образом Соединенные Штаты, и страны Карибского бассейна.

II. Конституционные, правовые и политические вопросы

4. Основы взаимоотношений между правительством Соединенного Королевства и его самоуправляющимися территориями изложены в «Белой книге», озаглавленной «Партнерство в интересах прогресса и процветания: Британия и заморские территории», которая была опубликована в марте 1999 года². На основании Закона 2002 года о британских заморских территориях «гражданам британских заморских территорий» было предоставлено право на получение британского гражданства.

Примечание: информация, содержащаяся в настоящем рабочем документе, взята из опубликованных материалов, в том числе из источников правительства территории, и из материалов, препровожденных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций.

¹ Информация предоставлена управляющей державой 29 декабря 2009 года.

² «Партнерство в интересах прогресса и процветания: Британия и заморские территории» — «Белая книга»; представленная палате общин 17 марта 1999 года министром иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства; воспроизведена в приложении к документу A/АС.109/1999/1.

5. Ангилья, коренным населением которой были араваки, была колонизирована британскими и ирландскими поселенцами в 1650 году. В административном и конституционном отношении Ангилья периодически образовывала ассоциацию с Сент-Китсом и Невисом, а также с различными региональными структурами. После распада в 1962 году Вест-Индской Федерации образование Сент-Китс–Невис–Ангилья получило в феврале 1967 года статус государства, ассоциированного с Соединенным Королевством. После демонстраций, участники которых требовали отделения от Сент-Китса и Невиса, в июле того же года в Ангилье был проведен референдум, в ходе которого за отделение было подано 1813 голосов, а против — 5. За новыми демонстрациями и затяжными переговорами последовали высадка в 1969 году британских сил безопасности и принятие в 1971 году Закона об Ангилье, согласно которому Соединенное Королевство вновь взяло на себя прямую ответственность за управление этой территорией, назначило комиссара и создало Совет острова. Отдельная конституция вступила в силу в феврале 1976 года. В 1980 году по просьбе Ангильи были приняты меры к тому, чтобы она официально вышла из состава Ассоциированного государства Сент-Китс–Невис–Ангилья и стала отдельной зависимой территорией Соединенного Королевства.

6. В 1981 году правительства Ангильи и Соединенного Королевства продолжили обсуждение конституционных вопросов. В соответствии с новой конституцией правительство Ангильи не получило все полномочия на внутреннее самоуправление, но было наделено значительными дополнительными функциями в вопросах местного управления. Палата собрания Ангильи утвердила новую конституцию, а Соединенное Королевство дало согласие на вступление в силу 1 апреля 1982 года Конституционного указа об Ангилье.

7. Согласно Конституционному указу об Ангилье, в который в 1990 году были внесены поправки, правительство Ангильи состоит из губернатора, Исполнительного совета и Палаты собрания. Назначаемый Соединенным Королевством губернатор отвечает за оборону, внешние сношения, внутреннюю безопасность, включая полицию и пенитенциарные учреждения, международные финансовые услуги и их регулирование, назначение на государственную службу и применение к государственным служащим условий и положений, касающихся их работы. По всем другим вопросам губернатор должен консультироваться с Исполнительным советом и действовать в соответствии с его рекомендациями. Вместе с тем в Указе предусматривается, что Британская Корона оставляет за собой право принимать по рекомендации Тайного совета, законы, касающиеся мира, порядка и надлежащего управления в Ангилье.

8. Как сообщалось ранее, Алистер Харрисон был назначен на должность губернатора и должен был вступить в должность после того, как Эндрю Н. Джордж уйдет на пенсию. По сообщению управляющей державы, губернатор Харрисон вступил в должность в апреле 2009 года.

9. В состав Исполнительного совета территории входят главный министр, не более трех других министров и два члена *ex-officio* (генеральный прокурор и помощник губернатора). Губернатор выполняет обязанности председателя. Палата собрания избирается сроком на пять лет. В ее состав входят спикер, семь членов, избираемых от одномандатных округов, те же два члена *ex-officio*, которые входят в состав Исполнительного совета, и два члена, предлагаемые губернатором, один из которых назначается по рекомендации главного министра, а второй — после консультаций с главным министром и лидером оппозиции, в зависимости от обстоятельств.

10. По сообщениям средств массовой информации, 15 февраля 2010 года в Ангилье состоялись всеобщие выборы, в результате которых власть перешла от Объединенного фронта Ангильи (коалиции Демократической партии Ангильи и Национального альянса Ангильи) к Объединенному движению Ангильи во главе с Хьюбертом Б. Хьюзом, которое получило четыре места. От Объединенного фронта Ангильи было избрано два члена, а от Прогрессивной партии Ангильи — один член. Право голосовать на выборах имели приблизительно 8650 человек. Избиратели проявили высокую активность, и явка на некоторых избирательных участках доходила до 80 процентов. Следующие всеобщие выборы должны состояться в 2015 году.

11. В Ангилье применяется система общего права Соединенного Королевства, а также действуют все законодательные акты, унаследованные от бывшего Ассоциированного государства Сент-Китс-Невис-Ангилья, существовавшего до августа 1971 года, и местные законодательные акты, принятые впоследствии. Правосудие отправляется Восточнокарибским верховным судом — выездным судом, который базируется в Сент-Люсии и состоит из Апелляционного суда и Высокого суда, а также судами суммарной юрисдикции и магистратским судом. В октябре 2009 года на Британских Виргинских островах начал работу новый Коммерческий суд, который обслуживает восточнокарибские государства, в том числе Ангилью.

12. В рамках усилий по модернизации конституции территории в начале 2006 года правительство территории учредило Комиссию по реформе конституции и избирательной системы для возобновления процесса обзора конституции. В июле 2006 года Комиссия представила правительству территории свой доклад, в котором рекомендовала внести в нынешнюю конституцию изменения в целях усиления внутреннего самоуправления территории. Комиссия сделала вывод о том, что в целом жители Ангильи удовлетворены Конституцией 1982 года, в соответствии с которой они располагают значительной автономией, находятся под защитой внешних (Соединенное Королевство) сил обороны и представлены на международной арене Министерством иностранных дел и по делам Содружества. В то же время Комиссия отметила, что в территории имеется одна небольшая группа, которая выступает за независимость. На протяжении нескольких лет, как отмечалось в предыдущих рабочих документах, правительство территории рассматривало эти рекомендации, проводило консультации с членами Палаты собрания и общественностью и обсуждало конституционные вопросы с Соединенным Королевством.

13. Как сообщалось ранее, в середине 2008 года была создана группа в составе должностных лиц правительства территории, членов Палаты собрания и юристов для разработки проекта новой конституции на основе концепции внутреннего самоуправления. По сообщению управляющей державы, в середине 2009 года проект новой конституции был представлен для проведения консультаций с общественностью, а его обсуждение с Соединенным Королевством должно начаться в 2010 году.

14. Между тем, выступая на Карибском региональном семинаре Организации Объединенных Наций по деколонизации, проходившем в Сент-Китсе и Невисе в мае 2009 года, представитель территории подчеркнул желание Англии обрести полное внутреннее самоуправление как де-факто, так и де-юре, с тем чтобы королевские приказы в совете и резервированные полномочия управляющей державы не имели преимущественной силы. По словам выступавшего, вопрос о политической независимости Англии — это всего лишь вопрос времени. В то же время жители Англии никогда не отказывались от права на конституционное развитие в сторону полного внутреннего самоуправления в качестве государства, ассоциированного с другой независимой страной. Полный текст этого выступления размещен на веб-сайте Организации Объединенных Наций по вопросам деколонизации (www.un.org/Depts/dpi/decolonization/main.htm).

15. Кроме того, по сообщениям средств массовой информации, в сентябре 2009 года министр социального обеспечения поддержал главного министра в том, что Англие следует начать изучать возможность политической независимости в рамках пересмотра ее отношений с Соединенным Королевством, в том числе в финансовых вопросах, таких как ограничения прав правительства территории делать заимствования в государственном секторе. Министр сообщил репортерам, что избранным представителям территории следует руководить подготовкой народа Англии к политической независимости и начать с этой целью просветительскую работу с широкой общественностью.

16. 9 декабря 2009 года в Лондоне состоялось одиннадцатое совещание Консультативного совета заморских территорий. Как сообщила управляющая держава, по просьбе руководителей заморских территорий за день до начала работы Консультативного совета, то есть 8 декабря 2009 года, прошел форум, посвященный рассмотрению вышеупомянутой «Белой книги» 1999 года «Партнерство в интересах прогресса и процветания», в которой устанавливаются принципы отношений между Соединенным Королевством и территориями с 1999 года. Этот форум стал первым этапом консультаций по вопросу о будущем этих отношений. На совещании Консультативного совета представители Соединенного Королевства и самоуправляющихся территорий, включая Англию, договорились, в частности, продолжать обсуждение отношений между Соединенным Королевством и заморскими территориями.

III. Бюджет

17. В Англие финансовый год совпадает с календарным годом. По сообщениям средств массовой информации, в декабре 2009 года правительство территории не представило Палате собрания бюджет на 2010/2011 год в связи с предстоящими всеобщими выборами, которые должны были пройти в феврале 2010 года.

18. Ранее в том же году, как сообщалось в средствах массовой информации в октябре 2009 года, Соединенное Королевство разрешило правительству Англии сделать заем в размере 20 млн. восточнокарибских долларов для покрытия текущего дефицита в последующие шесть месяцев.

19. В Англии не взимаются подоходный налог, налог с корпораций, налог на добавленную стоимость и налог на товары и услуги, но в 2009 году правительство территории приступило к изучению этого вопроса, в частности того, как низкое налогообложение влияет на экономику территории и резервы государственного сектора. По сообщениям средств массовой информации, правительство территории присоединилось к международному стандарту Организации экономического сотрудничества и развития в области налогообложения, подписав к концу 2009 года 11 соглашений.

IV. Экономическое положение

A. Общая информация

20. В 2009 году темпы экономического развития замедлились, и рост был весьма незначительным по сравнению с периодом 2004–2007 годов, когда в среднем он превышал 10 процентов в год, в основном благодаря поступлениям от туризма и строительства. Согласно дополнительной информации, предоставленной управляющей державой для целей настоящего рабочего документа, пересмотренный валовый внутренний продукт (ВВП) за 2006 год составил 294 млн. восточнокарибских долларов. ВВП на душу населения составил приблизительно 30 560 восточнокарибских долларов.

B. Туризм

21. Основой экономики Англии по-прежнему является туризм категории «люкс», причем 75 процентов потока туристов приходится на морской порт Блоуинг-Пойнт, а остальные 25 процентов — на аэропорт «Уоллблейк». Как сообщалось ранее, правительство территории поощряет туризм класса «люкс» по принципу «лучше меньше, да лучше». Маркетингом и рекламой туризма в территории занимается Совет по туризму Англии и Ассоциация гостиничного хозяйства и туризма Англии.

22. По информации, предоставленной управляющей державой, в 2009 году число приезжающих в Англию, в том числе туристов и экскурсантов с прибывающих кораблей, продолжало снижаться. В то же время, по сообщениям средств массовой информации, политические наблюдатели отметили, что разгорается спор о пользе льгот, то есть стимулов, которые правительство территории предоставляет тем, кто финансирует многомиллионные проекты в Англии; этому вопросу уделяется все больше внимания, и более тщательно прорабатываются детали меморандумов о взаимопонимании между территорией и застройщиками.

С. Финансовые услуги

23. Ангилья начала развивать сектор финансовых услуг довольно поздно, и в ней имеется небольшой международный финансовый сектор, специализирующийся на страховании, паевых фондах, регистрации трестов и компаний; прямую ответственность за регулирование его деятельности несет управляющая держава. В этом секторе действуют, в частности, четыре коммерческих банка, два из которых — Национальный банк Ангильи и Карибский коммерческий банк (Ангилья) — финансируются за счет местного капитала, и несколько десятков траст-компаний.

24. Учрежденная в 2004 году Комиссия по финансовым услугам Ангильи является независимым регулирующим органом, который занимается в основном выдачей лицензий, наблюдением за деятельностью держателей лицензий, осуществлением контроля за предоставлением финансовых услуг в целом, проведением обзоров действующих законов о финансовых услугах и подготовкой рекомендаций в отношении нового законодательства, а также поддержанием контактов с соответствующими иностранными и международными регулирующими органами. Как отмечалось ранее, в территории действует законодательство по борьбе с отмыванием денег, включая Закон о доходах от преступной деятельности 2000 года; Закон об Управлении по представлению информации об отмывании денег 2000 года; Положения о борьбе с отмыванием денег; Руководящие положения о предупреждении отмывания денег; Закон об уголовном правосудии. Кроме того, по сообщению управляющей державы, в 2009 году вступил в силу Закон о доходах от преступной деятельности.

25. В то же время, по данным независимого обзора британских офшорных финансовых центров, опубликованного в октябре 2009 года и выполненного по заказу правительства Соединенного Королевства, правительство территории использует менее 10 сотрудников для наблюдения за деятельностью лицензированных поставщиков финансовых услуг и подписало лишь 4 из 12 рекомендованных соглашений об обмене налоговой информацией с другими странами, которые позволили бы этим странам располагать информацией о доходах, полученных их налогоплательщиками за пределами их внутренней юрисдикции. В докладе о результатах обзора содержится рекомендация о том, что выполняемую в настоящее время Бюро регистрации компаний функцию поощрения финансовой деятельности следует исключить из числа задач этого органа правительства территории. Помимо этого, в обзоре был сделан вывод о необходимости развития технических и кадровых ресурсов, используемых для борьбы с финансовой преступностью в Ангилье, в целях обеспечения выполнения рекомендаций Группы разработки финансовых мер — межправительственного органа, созданного для разработки и поддержки политики борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма. Ангилья является членом карибской Группы разработки финансовых мер и участвует в ее процессе коллегиального обзора.

26. Как отмечается в сообщениях средств массовой информации, губернатор со своей стороны признал, что некоторые из рекомендаций доклада предназначены для его рассмотрения в рамках его конституционных обязанностей по регулированию международной финансовой деятельности, другие предназначены для правительства Ангильи, а третьи — для правительства Соединенного Королевства. Он выразил надежду на то, что все, кто связан с финансовым сектором Ангильи, внимательно ознакомятся с текстом обзора и обдумают его.

D. Сельское хозяйство и рыболовство

27. Сельскохозяйственная деятельность в Ангилье, которая традиционно включает производство небольшого количества табака и овощей, а также элементы скотоводства, ограничена вследствие совокупного воздействия таких факторов, как низкая плодородность почв и нерегулярное выпадение осадков. Тем не менее сельское хозяйство продолжало играть определенную роль в обеспечении средств к существованию для местного населения. По сообщениям средств массовой информации, в 2009 году департамент сельского хозяйства, входящий в структуру правительства территории, занимался поиском путей развития сельского хозяйства на острове, прибегнув к помощи внешнего эксперта-консультанта, исходя из того, что пришло время признать роль фермеров и помочь им, особенно во время экономического кризиса. Министр финансов и туризма территории высказал мнение, что сельское хозяйство может сыграть важную роль в национальном развитии, и призвал жителей Ангильи активно заниматься сельскохозяйственной деятельностью.

28. Департамент рыболовства и морских ресурсов, созданный в 1991 году, отвечает за рациональное использование рыбных ресурсов Ангильи и сохранение функциональной целостности важнейших морских ареалов обитания, от которой зависит выживание различных видов рыб, в том числе путем выдачи лицензий на рыбную ловлю и применение рыбных ловушек. Департамент действует в законодательных рамках, установленных Законом об охране рыбных промыслов 1986 года и соответствующими положениями 1988 года (с последующими поправками), а также Законом о морских заповедниках 1982 года и соответствующими положениями 1993 года (с последующими поправками). В число основных функций департамента входит управление рыбными промыслами, прибрежными районами и морскими заповедниками. По сообщению управляющей державы, в рыболовной отрасли в Ангилье непосредственно занято около 400 человек. Ресурсы территории составляют пелагические виды рыб, среди которых дельфины, акантоцибиум и тунец, а также омары и раки.

E. Инфраструктура

29. Ангилья продолжает осуществлять проекты по всему острову, включая дорожные работы, развитие портов и удовлетворение других связанных с инфраструктурой национальных потребностей, входящих в ведение министерства инфраструктуры, коммуникаций, коммунальных услуг, жилищного строительства, сельского хозяйства и рыболовства в составе правительства территории.

30. Общая протяженность автомобильных дорог территории составляет около 200 километров, из них половина — асфальтированные. По сообщению управляющей державы, в 2009 году проекты по строительству паромного терминала в Блоунг-Пойнт и терминала грузового порта в Корито по-прежнему находились на стадии планирования в департаменте инфраструктуры министерства инфраструктуры, связи, коммунального хозяйства, жилищного хозяйства, сельского хозяйства и рыболовства. В 2008 году началось генеральное планирование по вопросам проектирования и строительства государственных служебных помещений, и, по сообщению управляющей державы, строительство должно начаться в 2010 году.

31. По сообщениям средств массовой информации, Закон об администрации аэропортов и морских портов (2009 год), принятый Палатой собрания 13 октября 2009 года, позволяет правительству территории отказаться от обязанностей по эксплуатации торговых портов Ангильи и управлению ими и создать полуавтономную структуру, которая будет заниматься эксплуатацией, содержанием и развитием портов Ангильи. Должностные лица правительства территории отметили, что этот шаг позволит повысить эффективность и подотчетность.

32. Аэропорт «Уоллблейк», расположенный в окрестностях Валли, является единственным аэропортом на острове и обслуживает как коммерческие, так и частные самолеты. По сообщению правительства территории, ежедневно выполняются рейсы в международные аэропорты Антигуа, Сен-Мартена, Пуэрто-Рико и Сент-Томаса и обратно. Как сообщалось ранее, в 2008 году с одной из местных компаний проводились переговоры о строительстве стационарного объекта в аэропорту «Уоллблейк» для обслуживания частных и других самолетов. По сообщению управляющей державы, эксплуатация этого объекта началась в 2009 году. Кроме того, в 2009 году авиакомпания «Ангилья эйр экспресс» выполняла рейсы между Сан-Хуаном (Пуэрто-Рико) и Ангильей.

Г. Связь и коммунальное хозяйство

33. В Ангилье общественного транспорта не имеется, за исключением такси, и широко распространен прокат автомобилей. Ангилья располагает современной внутренней системой телефонной связи с многочисленными внешними шлюзами, включая несколько каналов радиорелейной микроволновой связи с островом Сен-Мартен и волоконно-оптическую сеть на Тортоле для обеспечения международной телефонной связи; предоставляются также услуги мобильной и наземной связи и Интернет-услуги. По сообщению управляющей державы, разработаны планы модернизации в 2009/2010 году системы кабельного телевидения, которая будет обеспечивать вещание только в цифровом формате, включая телепрограммы высокой четкости. Правительство территории активно развивало систему предоставления услуг в области информационно-коммуникационных технологий в качестве одного из видов коммунального обслуживания.

34. Как сообщалось ранее, Энергетическая компания Англии закупила два новых генератора мощностью 3,9 мегаватта для улучшения энергоснабжения своих клиентов. По сообщению управляющей державы, в 2009 году компания закупила еще один генератор мощностью 5,2 мегаватта для удовлетворения растущего спроса на электроэнергию. Кроме того, совместно с правительством территории Энергетическая компания Англии занималась реализацией инициативы по использованию возобновляемых источников энергии, которая направлена на уменьшение зависимости территории от ископаемых видов топлива в деле производства электроэнергии и удовлетворения потребностей транспорта, а также на подготовку местных специалистов-энергетиков.

V. Положение в социальной сфере

A. Общая информация

35. Уровень жизни и социальные показатели в Англие выгодно отличаются от соответствующих показателей в других странах региона, а доля грамотных, по оценкам, составляет более 95 процентов. В 2009 году средняя продолжительность жизни при рождении среди женщин составляла приблизительно 83 года, а среди мужчин — 78 лет. С 1982 года в Англие действует система социального обеспечения, надзор за которой осуществляет Совет социального обеспечения Англии. В январе вступили в силу исправленные Положения 2010 года о минимальной пенсии по старости и исправленные Положения о выплате пособий 2010 года, согласно которым увеличился размер выплат соответствующим категориям нуждающихся.

36. Согласно упомянутому выше независимому обзору британских офшорных финансовых центров 2009 года, самых последних статистических данных по безработице в территории не имеется. В то же время, по сообщениям средств массовой информации, правительство Англии принимает меры по улучшению ситуации с безработицей на острове после длительного периода затишья на рынке труда. Так, в октябре 2009 года главный министр в ходе одной радиопередачи сообщил, что правительство территории знает о том, что осуществление целого ряда проектов остановлено, но министр ожидал изменений в лучшую сторону после появления новости о том, что на западном побережье острова должна начаться в полную силу реализация одного из крупнейших в Англие туристических проектов.

37. В 2009 году правительство Англии провело переговоры о приобретении крупного гостиничного комплекса с целью использовать этот туристический объект для кадровой поддержки туристической индустрии на острове. По сообщениям средств массовой информации, использование для этой цели средств фонда социального обеспечения вызвало критику со стороны некоторых жителей территории.

В. Образование и культура

38. Управлением системой образования в Ангилье занимается Департамент образования. По сообщениям средств массовой информации, в 2009 году образование оставалось в числе основных приоритетов правительства, при этом особое внимание уделялось профессионально-техническому образованию. Так, правительство территории выделило 12 акров земли в Лонг-Пасе и здание старого завода компании «Шелл» под центр профессионально-технического обучения и возродило Комитет по профессионально-техническому обучению для содействия этому процессу. Правительство территории призвало жителей Ангильи пользоваться предоставляемыми в настоящее время стипендиями и предложило им совмещать работу и самообразование и посещать курсы, проводимые филиалом открытого Университета Вест-Индии в Ангилье.

39. Образование в Ангилье является бесплатным и обязательным для детей в возрасте от 5 до 17 лет. Система образования включает различные уровни, начиная с дошкольного и заканчивая высшим. В Ангилье имеется 11 частных дошкольных учреждений, 10 из которых субсидируются правительством территории. В этих заведениях обучаются дети в возрасте от трех до пяти лет. По сообщению управляющей державы, в настоящее время в этих заведениях учатся 444 ребенка. Дети в возрасте от 5 до 12 лет посещают начальную школу. В Ангилье имеется восемь начальных школ: шесть государственных, одна частная и одна начальная школа с привлечением частного капитала. Специальное образование дается в центрах, созданных при двух более крупных начальных школах. В настоящее время в начальных школах обучаются 1613 детей.

40. Среднее образование в Ангилье обеспечивается двумя филиалами одного среднего учебного заведения — общеобразовательной школы им. Альбены Лейк Ходж. Альтернативные программы также предлагаются в двух отделениях в рамках инициативы по содействию обучению и группы помощи учащимся. По сообщению управляющей державы, в этой школе учится 961 человек.

41. Высшее образование в Ангилье обеспечивается Группой профессиональной подготовки Департамента образования и Центром заочного обучения Университета Вест-Индии, которые предлагают программы подготовки учителей начальных и средних школ и программы развития базовых навыков. В филиале Центра в Ангилье студентам предлагается целый ряд программ заочного обучения по системе Университета Вест-Индии. В марте 2009 года после принятия соответствующего закона Палатой собрания в Ангилье был создан муниципальный колледж в связи с растущей нехваткой квалифицированных кадров в таких важнейших отраслях, как туризм и строительство.

42. По сообщениям средств массовой информации, в 2009 году министерство социального обеспечения приступило к разработке политики в области культуры. Эта инициатива была направлена на подготовку рамочной программы национального развития территории с учетом ее культурных особенностей. Получив одобрение Исполнительного совета, министерство учредило Комитет по разработке политики в области культуры, в состав которого вошли основные заинтересованные стороны и специалисты, призванные направлять этот процесс. В этой связи министерство обратилось к широкой общественности с призывом принимать активное участие в этом процессе, чтобы сделать его содержательным и продуктивным.

С. Здоровоохранение

43. Созданный в декабре 2003 года Совет Управления здравоохранения Англии несет ответственность за оказание всей первичной, вторичной и индивидуальной медико-санитарной помощи. Министерство социального обеспечения отвечает за регулирование и контролирование деятельности государственного и частного секторов здравоохранения, включая Управление здравоохранения Англии, разработку политики и осуществление регулирования и закупок, связанных с предоставлением услуг в области здравоохранения. К числу приоритетных задач правительства территории, изложенных в стратегическом плане развития здравоохранения на 2009 год, относятся улучшение деятельности по оказанию первичной и вторичной медико-санитарной помощи, усиление регулирования со стороны министерства здравоохранения, разработка систем медицинской информации и уделение особого внимания хроническим неинфекционным заболеваниям и охране психического здоровья¹.

44. В трех медико-санитарных округах острова насчитывается три медицинских центра и одна больница — больница им. принцессы Александры, расположенная в Валли. Согласно информации, опубликованной управляющей державой, с учетом того, что на острове есть всего одна небольшая больница и три частных клиники, возможности медицинского обслуживания здесь довольно ограниченные. Время от времени возникает необходимость переводить больных в тяжелом состоянии, которым требуется серьезная операция, в медицинские учреждения на соседних островах.

45. Как сообщалось ранее, в 2008 году правительство территории подключилось к осуществлению экспериментальной программы Панкарибского партнерства по борьбе с ВИЧ/СПИДом, в рамках которой в территории проводятся обследования на ВИЧ/СПИД. Эта экспериментальная программа осуществляется министерством здравоохранения Барбадоса в сотрудничестве, в частности, с Карибским партнерством средств теле- и радиовещания по борьбе с ВИЧ/СПИДом. По сообщению управляющей державы, в августе 2009 года Ангилья получила возможность использовать средства, предоставленные в рамках программы Европейского союза «Усиление интеграции британских и голландских заморских карибских территорий в региональные усилия по борьбе с ВИЧ/СПИДом через Панкарибское партнерство по борьбе с ВИЧ/СПИДом». В конце 2009 года Ангилья предприняла шаги по подготовке проекта политики борьбы с ВИЧ/СПИДом и другими опасными для жизни заболеваниями на рабочем месте; испытанию комплектов для экспресс-тестирования на ВИЧ; обучению медработников методам инициативного обследования на ВИЧ и консультирования, а также по организации в средствах массовой информации кампании по профилактике ВИЧ.

D. Преступность

46. По информации, предоставленной управляющей державой, по сравнению с региональными и международными показателями уровень преступности в Ангилье остается низким. В 2009 году на острове значительно сократилось число преступлений с применением насилия. Борьба с имущественными преступлениями по-прежнему является одной из приоритетных задач королевской полиции Ангильи, причем наиболее распространенными имущественными преступлениями являются кража и кража со взломом.

47. По сообщению управляющей державы, по состоянию на 2009 год в составе королевской полиции Ангильи полноценно функционирует подразделение по работе на месте преступления. С началом использования специального автомобиля для сбора вещественных доказательств и появлением в штате двух гражданских судебно-медицинских экспертов для работы на месте преступления возможности королевской полиции Ангильи в плане осмотра места преступления и сбора улик значительно расширились.

48. В том же году Комиссар полиции заключил меморандум о взаимопонимании с Управлением информации об отмывании денег Ангильи, касающийся его обязанностей по надзору за руководством новой Группы финансовой разведки во всех вопросах, связанных с Законом о доходах от преступной деятельности, который вступил в силу в июле 2009 года. Более того, Группа финансовых расследований была объединена с Группой финансовой разведки в полноценно функционирующую единую Группу финансовой разведки и расследований, руководство которой на ежедневной основе осуществляет высококвалифицированный инспектор полиции.

VI. Окружающая среда

49. Основными структурами, занимающимися природоохранными вопросами в Ангилье, являются Департамент по охране окружающей среды и Департамент рыболовства и морских ресурсов в составе правительства территории и Национальный трест Ангильи. В 2009 году в средствах массовой информации сообщалось, что правительство территории активизирует усилия по решению проблем, связанных с изменением климата, которые, по мнению экспертов, могут иметь серьезные последствия для низколежащих малых островов, таких как Ангилья. В результате сотрудничества заинтересованных учреждений был сформирован Координационный комитет по вопросам изменения климата ввиду необходимости эффективно координировать межучрежденческий процесс подготовки Ангильи к смягчению возможных последствий изменения климата и адаптации к ним. Кроме того, Департамент по охране окружающей среды и Совет по туризму совместно работали над проектом в области изменения климата при финансовой поддержке министерства по вопросам международного развития Соединенного Королевства в рамках более широких усилий восточнокарибских стран в целях содействия разработке для Ангильи эффективных мер реагирования на изменение климата.

VII. Отношения с международными организациями и партнерами

50. Ангилья является членом Восточнокарибского центрального банка и ассоциированным членом Организации восточнокарибских государств (ОВКГ), Ассоциации карибских государств, Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна и Карибского сообщества и общего рынка.

51. Являясь самоуправляющейся территорией Соединенного Королевства, Ангилья ассоциирована с Европейским союзом, но не является его членом.

52. Как сообщалось ранее, на состоявшемся в Лондоне в 2008 году заседании Консультативного совета по заморским территориям правительство территории согласилось с намеченным на октябрь 2009 года сроком для распространения на территорию действия Конвенции МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также рассмотреть существующие варианты выполнения международных обязательств, касающихся сексуальной ориентации. По сообщению управляющей державы, в 2009 году Исполнительный совет одобрил распространение на эту территорию действия Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Продолжается работа в направлении распространения действия и других конвенций на эту территорию.

53. Как сообщалось ранее, правительство Ангильи напрямую сотрудничает с правительствами других стран Карибского бассейна и участвует в региональных проектах различных международных организаций и учреждений. В ноябре 2009 года в Ангилье прошло пятидесятое заседание Руководящего органа Организации восточнокарибских государств (ОВКГ), и, кроме того, Ангилья присоединилась к консультациям государств — членов ОВКГ в отношении предлагаемого экономического союза. Он действительно был создан 29 декабря 2009 года и называется Экономическим союзом ОВКГ.

VIII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

54. Информация об усилиях по осуществлению конституционной реформы, связанных с определением будущего статуса Ангильи, содержится в разделе II настоящего документа.

B. Позиция управляющей державы

55. В материалах, предоставленных Соединенным Королевством для включения в доклад Генерального секретаря от 23 апреля 2009 года, озаглавленный «Осуществление резолюций по деколонизации, принятых после провозглашения первого и второго международных десятилетий за искоренение колониализма» (A/64/70), в частности, сообщается, что в своей политике по отношению к заморским территориям Соединенное Королевство исходит из того, что народ каждой территории имеет право самостоятельно решать, сохранять ли

далее связи с Соединенным Королевством. Соединенное Королевство не ставит своей целью навязывание независимости вопреки воле народа. Далее в сообщении приводилось мнение некоторых комментаторов, которые считают, что Соединенному Королевству следует согласиться предоставлять территориям три варианта статуса, о которых говорится в резолюции 1541 (XV) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, для исключения территорий из списка Организации Объединенных Наций, — это интеграция, получение независимости или свободная ассоциация. По сообщению Соединенного Королевства, его политика не предусматривает интеграции, и нет оснований полагать, что какая-либо из территорий стремится к этому. Его политика в отношении предоставления независимости уже излагалась. Концепция свободной ассоциации, как ее определила Генеральная Ассамблея, подразумевает самостоятельную разработку той или иной территорией своей конституции без какого-либо участия Соединенного Королевства, которое, тем не менее, по-прежнему несло бы всю ответственность за данную территорию, но не имело бы полномочий, необходимых для выполнения своих обязанностей. Соединенное Королевство не хотело бы оказаться в таком положении.

56. Соединенное Королевство далее указало, что резолюция 1541 (XV) Генеральной Ассамблеи не носит юридически обязательного характера и что Соединенное Королевство не голосовало за ее принятие. По мнению правительства Соединенного Королевства, Специальный комитет 24-х и список самоуправляющихся территорий являются устаревшими, и оно по-прежнему считает, что ни одна из его заморских территорий не должна оставаться в этом списке.

57. Согласно отчету о заседании (A/C.4/64/SR.2), выступая на заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) 5 октября 2009 года в ходе шестьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, представитель Соединенного Королевства, в частности, заявил, что, если народ какой-либо из заморских территорий Соединенного Королевства явно предпочитает получить независимость конституционным путем, оно поможет этому народу сделать это. Если же территория желает сохранить связи, Соединенное Королевство будет защищать будущее развитие и обеспечивать безопасность этой территории и будет проводить с ней регулярные ежегодные политические консультации. Между тем конституции соответствующих территорий определяют характер взаимоотношений между Соединенным Королевством и его заморскими территориями и регулярно обновляются после тщательного рассмотрения всех полученных от территорий предложений об их изменении. После 2006 года в силу вступил целый ряд таких новых конституций.

58. Представитель Соединенного Королевства заявил, что поддержание высоких стандартов порядочности и управления является краеугольным камнем британского правления в территориях. Правительство Соединенного Королевства готово позволить каждой территории в максимально возможной степени ответственно заниматься своими собственными делами, однако, когда события в территории становятся причиной серьезной обеспокоенности или когда территория не выполняет свои международные обязательства, Соединенное Королевство немедленно поднимает этот вопрос в правительстве территории и в случае необходимости вмешивается в ее дела.

59. Кроме того, правительство Соединенного Королевства продолжает призывать все свои заморские территории соблюдать признанные на международном уровне стандарты Группы двадцати для обеспечения разумного управления финансовой системой, устойчивости государственной финансовой системы и ответственного управления задолженностью.

С. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

60. 10 декабря 2009 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюции 64/104 А и В на основе доклада Специального комитета, препровожденного Генеральной Ассамблее³, после того как этот доклад был рассмотрен Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) (А/64/413). Раздел II резолюции 64/104 В посвящен Ангилье. В пунктах постановляющей части этого раздела Генеральная Ассамблея:

«1. *приветствует* деятельность Комиссии по конституционной и избирательной реформе и ее доклад 2006 года, проведение в апреле 2008 года общественного форума, на котором был рассмотрен ряд вопросов, касающихся конституционной реформы, и последующее согласие идти курсом на полное внутреннее самоуправление, но не политическую независимость, и создание редакционной группы в целях вынесения управляющей державе рекомендаций о внесении предлагаемых изменений в конституцию территории, используя концепцию самоуправления;

2. *просит* управляющую державу оказать содействие территории в ее нынешних усилиях по продвижению вперед работы по внутреннему обзору конституции, при получении соответствующей просьбы;

3. *подчеркивает* важность ранее выраженного желания правительства территории принять выездную миссию Специального комитета, призывает управляющую державу содействовать осуществлению такой миссии, если правительство территории того пожелает, и просит Председателя Специального комитета предпринять все необходимые шаги с этой целью;

4. *просит* управляющую державу оказать территории помощь посредством содействия ее работе, связанной с проведением консультаций с общественностью, в соответствии со статьей 73 *b* Устава Организации Объединенных Наций, и в этой связи призывает соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказать помощь территории, при получении соответствующей просьбы».

³ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят четвертая сессия, Дополнение № 23 (А/64/23).*