



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

安圭拉

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
一. 概况	3
二. 宪政、政治和法律问题	3
三. 预算	5
四. 经济状况	5
A. 概况	5
B. 旅游业	6
C. 金融事务	6
D. 农业和渔业	7
E. 基础设施	7
F. 通信和公用事业	8
五. 社会状况	8
A. 概况	8
B. 教育和文化	8
C. 公共卫生	9



D. 犯罪.....	10
六. 环境.....	10
七. 与国际组织和伙伴的关系.....	10
八. 领土的未来地位.....	11
A. 领土政府的立场.....	11
B. 管理国的立场.....	11
C. 大会采取的行动.....	12

一. 概况

1. 安圭拉是由大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的非自治领土。领土位于波多黎各以东 240 公里、圣基茨和尼维斯西北 113 公里、圣马腾/圣马丁以北 8 公里处。领土的地势比较平坦，有几处连绵山丘达到 213 英尺的最高点，总面积 96 平方公里，包括邻近的一些小岛屿。主岛最长处 26 公里，最宽处 5 公里。瓦利是安圭拉首都，居住着 43% 的人口。
2. 根据管理国提供的 2009 年年中的估计数据，安圭拉的人口为 15 156 人，人口年估计增长率约为 4%。¹ 侨居国外的安圭拉人有数千，主要在联合王国、美利坚合众国和美属维尔京群岛。总人口中有 99% 的人讲英语。非英语人口中最常用的母语是西班牙语和汉语。
3. 安圭拉的货币是东加勒比元，与美元的比值大约是 1:2.70 东加勒比元。北美洲的主要贸易伙伴是美国和加勒比地区。

二. 宪政、法律和政治问题

4. 1999 年 3 月发表的一份题为“促进进步与繁荣的伙伴关系：英国和海外领土”的《白皮书》² 奠定了联合王国政府与其非自治领土之间关系的基础。2002 年的英国海外领土法将英国公民身份的权利授予“英国海外领土公民”。
5. 安圭拉的原始居民为阿拉瓦克人，1650 年首次被英国和爱尔兰定居者变成殖民地。这些年来，就行政和宪政安排而言，安圭拉有时与圣基茨和尼维斯以及各种区域结构相联系。1962 年西印度群岛联邦解体之后，圣基茨-尼维斯-安圭拉于 1967 年 2 月成为联合王国的一个联系邦。继要求与圣基茨和尼维斯分离的示威之后，安圭拉于同年 7 月举行全民投票，结果以 1 813 对 5 票赞成分离。1969 年，英国安全部队继示威和旷日持久的谈判之后，着手进行干预。根据 1971 年颁布的《安圭拉法》，联合王国恢复对该非自治领土的直接管理责任，任命了一位专员，并规定设立一个岛屿议会。一部单独的宪法于 1976 年 2 月生效。1980 年，应安圭拉要求，联合王国政府做出安排，该领土正式退出圣基茨-尼维斯-安圭拉联系邦，成为联合王国的一个单独属地。
6. 1981 年，安圭拉政府与联合王国就宪政问题进一步谈判。新宪法虽然没有规定完全的内部自治，但大量赋予安圭拉政府更多的地方职责。安圭拉议会核准了新宪法，联合王国批准《安圭拉(宪法)令》于 1982 年 4 月 1 日生效。

注：本工作文件所载资料来自公布的资料来源，包括领土政府的来源，以及来自管理国根据《联合国宪章》第七十三(辰)条向秘书长递送的资料。

¹ 管理国于 2009 年 12 月 29 日提供的资料。

² “促进进步与繁荣的伙伴关系：英国和海外领土”，1999 年 3 月 17 日联合王国外交和联邦事务大臣向下院提交的白皮书；载于 A/AC.109/1999/1 和 Corr. 1，附件。

7. 根据经 1990 年修正的《安圭拉宪法令》，安圭拉政府由一名总督、一个行政委员会和一个议会组成。总督由联合王国任命，负责国防、外交、内部安全(包括警务和监狱事务)、国际金融事务及其监管、公职人员的任命及公务员任职和任用条件的适用。在所有其他事项上，总督必须同行政委员会协商，并根据行政委员会的意见行事。《宪法令》同时规定，英国皇室有权根据枢密院的建议，为安圭拉的和平、秩序和善治制订法律。
8. 如前次报告所述，管理国任命阿利斯泰尔·哈里森为总督，接替退休的安德鲁·乔治总督。据管理国报告，哈里森总督于 2009 年 4 月就职。
9. 领土的行政委员会由首席部长、不超过三名的其他部长以及两名当然成员(检察长和副总督)组成。总督担任主席。议会通过选举产生，议员任期五年。议会由议长、从单一议员选区选出的 7 名成员、在行政委员会担任当然成员的两名成员、以及两名由总督提名的成员组成，总督提名的两名成员之一是根据首席部长的意见任命的，另一人是酌情与首席部长和反对派领袖协商之后任命的。
10. 据媒体报道，安圭拉于 2010 年 2 月 15 日举行大选，结果是由安圭拉民主党和安圭拉民族联盟结成联盟组成的联合阵线政府更迭为于贝尔·休斯领导的安圭拉统一运动，赢得四个席位。安圭拉民族联盟赢得二个席位，安圭拉进步党赢得一个席位。大约 8 650 人有投票资格。参加选举的选民人数很多，有些选区报告有 80%的人参加。下一次大选定于 2015 年举行。
11. 安圭拉法律是联合王国的普通法，加上截至 1971 年 8 月从以前的圣基茨-尼维斯-安圭拉联系邦继承下来的所有法规以及此后当地颁布的法规。法律的实施机构是东加勒比最高法院。这是一个设在圣卢西亚的巡回法院，由一个上诉法院和一个高等法院、一些即决裁判庭和一个治安法庭组成。2009 年 10 月，在英属维尔京群岛新开设了一个商事法院，为东加勒比管辖区服务，包括安圭拉在内。
12. 配合更新该领土宪章的工作，领土政府在 2006 年初设立了宪政和选举改革委员会，以重新推动宪政审查进程。该委员会于 2006 年 7 月向领土政府提交报告，建议修改现行宪法，以向领土提供更多的内部自治。委员会发现，安圭拉人对 1982 年的宪法普遍表示满意。该宪法给予他们较大的自治权，由外部(联合王国)军队负责防务，外交和联邦事务部代表海外领土。与此同时，委员会指出，领土内有一个小团体主张独立。如前次工作文件所反映的，这些年来，领土政府对建议作了审议，与议会成员和公众进行了磋商，并与联合王国开展了宪政会谈。
13. 如前次报告所述，2008 年中期设立了一个由领土政府官员、议会成员和律师组成的小组，负责以内部自治这个概念为基础起草新宪法。据管理国报告，已于 2009 年中期将新宪法草案提交公众磋商，并预期将于 2010 年开始与联合王国进行讨论。

14. 与此同时，领土代表于 2009 年 5 月在圣基茨和尼维斯举行的联合国加勒比区域非殖民化讨论会上发言时强调，安圭拉希望在事实上和法律上实现全面内部自治。这种自治不会因管理国的枢密院令或其行使保留权而被取消。该发言者说，安圭拉的政治独立问题只不过是时间问题。与此同时，安圭拉人也从未放弃选择改进宪章，使其规定全面的内部自治，成为一个与另一个独立国家相联系的国家这一权利。该发言全文刊登在联合国非殖民化网站上 (www.un.org/depts/dpi/decolonization/main.htm)。

15. 此外，据媒体报道，2009 年 9 月，社会发展部长与首席部长联合提议安圭拉开始审查政治独立的前景，以重新考虑该岛与联合王国的关系，包括规定领土政府的公共部门借款限额等的财政导则。社会发展部长告诉记者，他认为领土的当选代表应该带头使安圭拉人民做好政治独立的准备，并应该开始对公众进行这方面的教育。

16. 2009 年 12 月 9 日，海外领土协商委员会在伦敦举行。据管理国报告，应海外领土领导人的请求，2009 年，在举行协商会议的前一天，于 12 月 8 日举行了一次论坛，审查上述 1999 年题为“促进进步与繁荣的伙伴关系：英国和海外领土”的《白皮书》，其中规定了从 1999 年起指导联合王国与领土关系的原则。在协商会议上，联合王国和包括安圭拉在内的与会非自治领土同意继续就联合王国与海外领土之间的关系等进行讨论。

三. 预算

17. 在安圭拉，财政年度与日历年度相同。据媒体报道，2009 年 12 月，领土政府因考虑到将于 2010 年 2 月举行大选，没有向议会提交 2010/2011 年的预算。

18. 如 2009 年 10 月媒体报道所反映的，该年早些时候，联合王国同意允许安圭拉政府借款 2 000 万东加勒比元，支付其后 6 个月的经常性赤字。

19. 安圭拉没有收入、公司、增值或货物和服务这些税收。领土政府开始在 2009 年研究这一事项，尤其研究低税率对领土的经济和公共部门准备金的影响。据媒体报道，领土政府采用了经济合作与发展组织的国际税收标准，到 2009 年年底已签署 11 项协定。

四. 经济状况

A. 概况

20. 在 2009 年，经济发展有所减缓，增长率只达到个位数；与此相比较，2004 年至 2007 年期间，平均年增长率都超过 10%，主要靠的是旅游业和建筑业。根据

管理国为本工作文件提供的进一步资料，2006 年的订正后国内总产值为 2.94 亿东加勒比元。人均国内总产值约为 30 560 东加勒比元。

B. 旅游业

21. 豪华旅游业在安圭拉经济中继续占据中心地位。经布洛英角港终端大楼进来的旅客约占 75%，其余 25% 经沃尔布莱克机场进入。如前次报告所述，领土政府正在推行“数量少，价值高”的豪华旅游业战略。安圭拉旅游局以及安圭拉酒店和旅游协会负责推广和促销领土的旅游产品。

22. 根据管理国提供的资料，2009 年前来安圭拉观光的人数继续减少，包括游客和从到岸船舶上下来的游览者。与此同时，据媒体报道，政治观察员表示，围绕领土政府向资助安圭拉数百万美元项目的开发商提供“特许权”或奖励措施是否有价值的问题，辩论越来越激烈。此事正在受到更为严格的审查，而且正在进一步重视领土与开发商之间暂停签订协定的细节。

C. 金融事务

23. 安圭拉进入金融事务领域较迟，有一个小规模的国际金融部门，专事保险、共同基金、信托和公司注册，由管理国直接负责监管。该行业包括四个商业银行，其中安圭拉国家银行和加勒比商业银行（安圭拉）这两个银行由本国资本提供资金，此外还有几十个信托公司等。

24. 安圭拉金融事务委员会成立于 2004 年，是一个独立的监管机关，工作重点是在发放许可证、监督许可证持证者、监测整个金融事务、审查现行金融事务法规并提出制订新法规的建议以及同主管的外国和国际监管机构保持联系。如前次报告所述，领土已实施反洗钱法规，包括《2000 年犯罪行为所得收益法》、《2000 年洗钱报告授权法》、《反洗钱条例》、《防止洗钱准则说明》以及《刑事司法法》。而且，据管理国报告，一项关于犯罪所得收益的法案已于 2009 年生效。

25. 与此同时，根据英国境外金融中心 2009 年 10 月发表的联合王国政府委托进行的独立审查结果，领土政府雇用了不到 10 名的工作人员监管有执照的金融服务提供者，并且与其他国家签订了 4 份关于交流税收信息的协定，建议签订的 12 份这类协定将允许其他国家获得关于其纳税人在本国政府管辖区外赚取收入的资料。审查报告建议不再让目前设在领土政府内的公司注册处负责金融促销事务。此外，审查认为，需要在安圭拉增加用于打击金融犯罪的技术资源和人力资源，以切实遵守为了制定和促进打击洗钱和资助恐怖主义的政策而建立的政府间机构反洗钱金融行动特别工作组的建议。安圭拉是加勒比反洗钱金融行动特别工作组的成员，也须接受特别工作组的同行审议进程。

26. 如媒体报道所示，总督认为，报告中的一些建议是供他考虑的，因为宪章赋予他管理国际金融活动的责任，而另一些建议应该由安圭拉政府考虑，还有一些

建议则应由联合王国政府考虑。他希望所有与安圭拉金融行业有关的方面都能认真阅读和思考该审查报告。

D. 农业和渔业

27. 由于土地贫瘠，而且降雨无规律，安圭拉的农业活动有限。安圭拉的传统农业是生产少量的烟叶和蔬菜，还有一些养牛业。不过，农业继续在当地居民的生计中发挥作用。据媒体报告，2009年，领土政府农业部力求在外部专家顾问的帮助下，为岛上的农业指出一条前进的道路，因为尤其在当前的经济危机之时，必须认识到农民的重要性，并且向他们提供帮助。领土的金融和旅游业部长认为，农业可成为促进国家发展的一个重要因素。他敦促更多的安圭拉人参与农业部门工作。

28. 1991年设立的渔业和海洋资源部负责管理安圭拉的渔业资源，包括核发捕鱼和捕笼捕捞的许可证，保护鱼种赖以生存的重要的海洋生境，使其具有健全的功能。渔业和海洋资源部在1986年《渔业保护法》和1988年《条例》(和其后的修正)以及1982年《海洋公园法》和1993年《条例》(和其后的修正)规定的法律范围内运作。渔业和海洋资源部的核心职能包括渔业、海岸管理和海洋公园管理。根据管理国提供的资料，安圭拉渔业部门直接雇佣了大约400人。领土资源包括海豚、刺鲛和金枪鱼等大洋鱼类，还有龙虾和淡水螯虾。

E. 基础设施

29. 安圭拉继续在全岛实施一些项目，包括道路工程、港口开发以及归领土政府基础设施、通信、公共事业、住房、农业和渔业部负责的其他国民基础设施需求。

30. 安圭拉的公路总长大约为200公里，其中一半为铺面公路。根据管理国提供的资料，2009年，基础设施、通信、公共事业、住房、农业和渔业部的基础设施部门仍在继续规划布洛英角轮渡码头和科里托货运码头设施项目。2008年期间，开始了政府办公用地设计和建造总规划。据管理国表示，预计施工将在2010年开始。

31. 据媒体报道，2009年10月13日议会通过的航空港和海港管理局法案(2009年)使领土政府不必亲自经手安圭拉商业港口的运作和管理，而是成立一个半自治的实体，负责安圭拉港口的运作、维护和发展。领土政府官员表示，该举措将有助于提高效率，加强问责。

32. 位于瓦利郊外的沃尔布莱克机场是岛上唯一的机场，商营飞机和私营飞机都可使用。据领土政府提供的资料，每天都有航班来往于安圭拉、波多黎各圣马丁和圣托马斯国际机场。如前次报告所述，2008年，安圭拉与一家本地公司进行谈判，以在沃尔布莱克机场建造一个专为私人喷气式飞机和其他飞机服务的固定基地运行设施。据管理当局提供的资料，该设施已在2009年开始运作。与此同时，安圭拉航空捷运公司已于2009年期间开展波多黎各圣胡安和安圭拉之间的业务。

F. 通信和公用事业

33. 安圭拉没有公共交通，但有出租车，汽车租赁也很普遍。安圭拉有一个现代化的岛内电话系统，有多条对外通道，包括几条连接圣马腾/圣马丁的微波中继线，还有一个在托尔托拉的光纤登陆点用于国际通话；移动电话、座机电话和互联网服务之间互为竞争。据管理当局提供的资料，目前计划于 2009/2010 年更新领土的有线电视系统，以实现节目全面数字化，包括提供高清晰影视节目。领土政府把发展信息和通信技术服务作为一项公用事业予以积极推进。

34. 如前次报告所述，安圭拉电力公司购买了两台新的 3.9 兆瓦发动机，以改善对客户的电力供应。根据管理国提供的资料，安圭拉电力公司在 2009 年又购买了一台 5.2 兆瓦发动机，以满足对电力的需求。此外，安圭拉电力公司正在与领土政府合作发展可再生能源，力求减少电力和交通对矿石燃料的依赖，提高地方能源部门的能力。

五. 社会状况

A. 概况

35. 与区域内其他国家相比，安圭拉的生活水平和社会指标较好，估计识字率超过 95%。2009 年，妇女出生时预期寿命估计约为 83 岁，男子 78 岁。安圭拉从 1982 年以来就有社会保障计划，由安圭拉社会保障局监管。2010 年的《非交款养老金(修正)条例》和 2010 年的《福利金(修正)条例》于 1 月生效，增加了符合条件的贫困人员的津贴。

36. 根据上述英国境外金融中心 2009 年的独立审查结果，领土没有最新的失业统计数据。与此同时，根据媒体报告，在劳力市场经历了长时间萧条之后，安圭拉政府正在采取措施，改善岛上的失业状况。例如，2009 年 10 月，首席部长在一次广播讲话中说，领土政府知道一些项目耽搁了，但他预计，在听到安圭拉西海岸的其中一个大型旅游接待项目正在准备全面营业的消息后，情况会有积极的转变。

37. 2009 年，安圭拉政府经过谈判，购买了一家大型宾馆，作为接待机构使用发展对该岛旅游业人力资源的支助。据媒体报道，为此目的动用社会保障资金在领土上的一些安圭拉人中引起非议。

B. 教育和文化

38. 教育部负责管理和监督安圭拉的教育系统。据媒体报道，在 2009 年，教育依然是政府的一个主要优先事项，重点是技术和职业领域。例如，领土政府在 Long Path 落实了一块 12 英亩的土地，还有一幢旧的 Shell 厂房，用于开设一个技术和职业中心，并恢复了技术和职业委员会，推动这一工作。领土政府吁请安圭拉

人利用目前提供的奖学金，并鼓励就业者自学和选修西印度群岛大学在安圭拉开放校园提供的课程。

39. 安圭拉对 5 至 17 岁的青少年实行免费义务教育。教育体制从幼儿园到大学。安圭拉有 11 所私营幼儿园，其中 10 所享有领土政府对 3 岁至 5 岁儿童的补贴。根据管理国提供的资料，入学人数为 444 人。5 岁至 12 岁的儿童就读小学。安圭拉共有 8 所小学，6 所公立，1 所私立，1 所由私人资助。两所规模较大的小学开设学习中心，提供特殊教育服务。目前小学入学人数为 1 613 人。

40. 安圭拉的中学教育由一个中学教育机构——阿尔贝纳湖霍奇综合学校的两个校区提供。此外还在两个不同的地点，通过辅助教育作坊举措和学生转介处，提供替代教育课程。根据管理国提供的资料，目前大约有 961 名在校生。

41. 此外，教育局的职业技能发展股和西印度群岛大学远程教育中心在安圭拉提供高等教育、小学和中学师资培训及基本技能培训课程。该中心在安圭拉分校向领土的学生提供以西印度群岛大学使用的教学体系为基础的远程教育课程。议会针对领土在接待和建筑这些极为重要的部门越来越缺乏技术人员的情况，通过有关立法，于 2009 年 3 月建立了安圭拉社区大学。

42. 2009 年，根据媒体报道，社会发展部开始着手在安圭拉制定一项文化政策。该举措力求为领土提出一个对文化有敏感认识并由文化驱动的国家发展框架。社会发展部经行政委员会核准，建立了文化政策发展委员会，其中包括由重要的利益攸关者和专家组成的核心小组，管理这一进程。在这方面，社会发展部敦促公众充分参与其中，使这一进程富有意义并卓有成效。

C. 公共卫生

43. 于 2003 年 12 月成立的安圭拉卫生局董事会负责所有初级和二级及个人保健服务。社会发展部负责监管包括安圭拉卫生局在内的公共和私营保健部门，执行与保健服务有关的决策、监管和采购职能。2009 年的保健战略计划列示了领土政府的保健优先事项，其中包括加强初级和二级保健服务，加强卫生部的监管职能，发展卫生信息系统，大力强调非传染性的慢性疾病和心理健康。¹

44. 岛内 3 个保健区共有 3 个卫生中心和一家医院，即位于瓦利的亚历山德拉公主医院。根据管理国发表的资料，岛上仅有一个小型医院 3 家私人诊所，医疗设施相对有限。有时需将要做大手术的重症病人转到附近的岛屿。

45. 如前次报告所述，领土政府于 2008 年加入了泛加勒比防治艾滋病毒和艾滋病伙伴关系在领土内检测艾滋病毒和艾滋病的试验方案。试验方案是巴巴多斯卫生部与加勒比广播媒体艾滋病毒/艾滋病伙伴关系等方面合作展开的。根据管理国提供的资料，2009 年 8 月，安圭拉得以利用欧洲联盟题为“通过泛加勒比防治艾滋病毒和艾滋病伙伴关系，加强英国和荷兰海外加勒比领土在区域应对艾滋病毒和艾滋病的措施”方案提供的资金。2009 年下半年，安圭拉采取步骤，制定了

一个关于艾滋病毒和艾滋病及其他威胁生命疾病的工作场所政策草案；批准了艾滋病毒快速检测工具；培训保健工作者使用由医务人员主动提供的艾滋病毒检测和咨询；并发起关于预防艾滋病毒的宣传运动。

D. 犯罪

46. 根据管理国提供的资料，安圭拉的犯罪率继续低于区域和国际水平。2009年，岛上的暴力犯罪显著减少。侵犯财产罪依然是安圭拉皇家警察部队重点处理的犯罪问题，入室行窃和偷盗是遇到的主要侵犯财产罪。

47. 根据管理国提供的资料，截至2009年，安圭拉皇家警察部队已设有一个全面运作的犯罪现场股。由于配备了收集证据的手段和2名文职的犯罪现场法证检验员，安圭拉皇家警察部队检查犯罪现场和收集证据的能力显著提高。

48. 2009年7月，犯罪所得收益的法案在安圭拉生效。同年，警察总长就其有责任在该法案所涉的所有事项上，监管新成立的金融情报股与安圭拉洗钱报告局签订谅解备忘录。此外，金融调查股与金融情报股合并成一个职能全面的混合股。十分称职的警察督察担任该金融情报和调查股股长，负责对其进行日常监管。

六. 环境

49. 负责安圭拉环境问题的主要实体是领土政府的环保部、渔业和海洋资源部以及安圭拉全国信托机构。2009年期间，媒体报道表明，领土政府正在加紧行动，处理气候变化问题。根据专家的意见，这一问题会极大地影响安圭拉这样的低地岛国。为了使安圭拉适应和减少气候变化的潜在影响，多机构之间需要有效协调。针对这一需要，在利益攸关者机构的协作下，成立了气候变化协调委员会。环保部和旅游局还合作开展了安圭拉气候变化项目。该项目由联合王国政府国际发展部资助，作为规模更大的东加勒比努力的一部分，以帮助安圭拉制定更为有效的应对措施，对付气候变化的影响。

七. 与国际组织和伙伴的关系

50. 安圭拉是东加勒比中央银行的成员，东加勒比国家组织、加勒比国家联盟、拉丁美洲和加勒比经济委员会以及加勒比共同体和共同市场的准成员。

51. 作为联合王国的非自治领土，安圭拉与欧洲联盟有联系，但不是联盟的组成部分。

52. 如前次报告所述，2008年在伦敦举行的海外领土协商理事会会议上，领土政府同意将2009年10月定为在领土适用劳工组织《禁止和立即行动消除最恶劣形式的童工劳动的第182号公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》的目标日期，

并考虑满足有关性取向的国际义务的现有选案。根据管理国提供的资料，行政委员会在 2009 年同意在领土适用《消除对妇女一切形式歧视公约》。适用其他公约的工作正在进行。

53. 如前次报告所述，安圭拉政府与加勒比其他政府直接合作并参与各种国际组织和机构的区域项目。2009 年 11 月，安圭拉主办了东加组织权力机构第五十次会议，并参加了东加组织会员国就拟议建立经济联盟的问题进行的磋商。该联盟于 2009 年 12 月 29 日成立，称为东加组织经济联盟。

八. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

54. 涉及安圭拉未来地位的宪政改革努力的进展情况见本文件第二节。

B. 管理国的立场

55. 2009 年 4 月 23 日秘书长题为“第一和第二个铲除殖民主义国际十年宣布以来通过的各项非殖民化决议的执行情况”的报告(A/64/70)载有联合王国为之提供的资料。其中表示，联合王国对海外领土采取的政策所依据的是由每个领土的人民自己决定是否愿意与联合王国保持关系。联合王国无意违背有关人民的意愿强加独立。此外，资料提到一些评论员建议联合王国应允许领土选择联合国大会第 1541 (XV) 号决议规定的从联合国非自治领土名单中除名的三个地位选择，即合并、独立和自由结合。联合王国表示，其政策是不同意合并，目前也没有迹象表明任何领土力图这样做。联合王国已经表明了其在独立问题上的立场。大会规定的自由结合概念，意味着领土将在没有联合王国参与的情况下自行起草宪法。联合王国保留对领土的所有责任，但不能确保它是否拥有必要的权力能够承担对领土的所有责任。联合王国不愿意面临这样的处境。

56. 联合王国还指出，大会第 1541 (XV) 号决议不具有法律约束力。此外，联合王国没有对该决议投赞成票。联合王国政府表示，它认为，24 国特别委员会的存在以及非自治领土名单已经过时。联合王国始终认为，它的海外领土都不应列在这个名单上。

57. 如会议记录(A/C.4/64/SR.2)所示，在大会第六十四届会议期间，联合王国代表在 2009 年 10 月 5 日特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)会议上发言时说，如果联合王国政府管理的某个海外领土的人民按照宪法规定明确选择独立，它会帮助他们实现独立。而如果该领土希望保持与联合王国的联系，它也会为该领土未来的发展和持久安全提供保护，并与它定期举行年度政治磋商。与此同时，各领土的宪法规定了联合王国与其海外领土的关系。这些宪法定期修订，其间认真考虑各领土提出的所有宪法改革提案。2006 年以来，已有若干这样的新宪法生效。

58. 联合王国代表表示，坚持正直与治理方面的高标准是联合王国管理各海外领土的基石。联合王国政府致力于尽量让每一个领土负责任地管理自己的事务，但当某个领土的情况令人关切或某个领土未能履行国际义务时，联合王国会毫不犹豫地对该领土政府提出，并在必要时进行干预。

59. 此外，联合王国政府继续鼓励其所有海外领土达到国际公认的二十国集团的标准，确保健全的金融管理、垮不了的公共财政和负责任的债务管理。

C. 大会采取的行动

60. 2009年12月10日，大会根据特别委员会向大会提交的报告³及特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)其后对这份报告的审议情况(A/64/413)，未经表决通过了第64/104 A和B号决议。第64/104 B号决议第二节涉及安圭拉。大会在这一节的执行部份：

“1. 欣见宪政和选举改革委员会的工作及其2006年报告，并于2008年4月举办公共论坛讨论宪政改革问题，随后就实现全面内部自治而非政治独立达成一致，以及成立起草小组，按内部自治概念就领土宪法拟议中的修改向管理国提出建议；

2. 请管理国应请求协助领土开展目前推动内部宪政审查的工作；

3. 强调领土政府以前就特别委员会派遣视察团表示的愿望意义重大，吁请管理国依照领土的愿望为视察团提供便利，并请特别委员会主席为此采取一切必要措施；

4. 请管理国依照《联合国宪章》第七十三条(丑)款协助领土推动其关于公众磋商外联活动的工作，并在这方面吁请联合国有关组织应请求向领土提供援助。”

³ 《大会正式记录，第六十四届会议，补编第23号》(A/64/23)。