



大会

Distr.: General
17 February 2010
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

蒙特塞拉特

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
一. 概况	3
二. 宪政、政治和法律问题	3
三. 预算	5
四. 火山活动与环境	6
五. 经济状况	6
A. 概况	6
B. 农业	7
C. 金融服务	7
D. 旅游业	7
E. 建筑和住房	8
F. 公用事业和通信	8
六. 社会状况	9
A. 概况	9
B. 劳工	9



C. 教育与文化.....	9
D. 卫生.....	10
E. 犯罪和公共安全.....	10
七. 与国际组织和伙伴的合作.....	11
八. 领土的未来地位.....	11
A. 领土政府的立场.....	11
B. 管理国的立场.....	11
C. 大会采取的行动.....	12

一. 概况

1. 蒙特塞拉特是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的一个非自治领土。该领土位于东加勒比背风群岛，在安提瓜西南 43 公里和瓜德罗普西北 64 公里处。
2. 蒙特塞拉特是火山岛，多山，面积为 103 平方公里，海岸线蜿蜒曲折。岛上有三条山脉：北部银山山脉、中央山脉和南部苏弗里耶尔山脉。岛上有温泉、峡谷、黑沙滩以及北部一处白沙滩。岛上热带植被。
3. 1995 年 7 月休眠 400 多年的苏弗里耶尔山脉火山爆发，产生的破坏性影响导致约 70% 人口撤离和迁移。现在仍然强烈感受到那次爆发和随后较轻微火山活动的影响，因为该领土正在该岛未受影响的北部重建社区。蒙特塞拉特首都普利茅斯因火山活动已经不宜居住，它于 1997 年被弃置。目前正在北部的小湾开发一个新城市中心。
4. 该领土人口在 1946 年达到 14 333 人的高峰，在 1995 年毁灭性的火山喷发后减少。在 1995 年 7 月火山活动恢复后，估计已有约 8 000 名难民离开该岛，其中有些人后来返回该岛。从 1995 年以来人口数字全面下降的原因是该领土政府和联合王国政府实施了迁移方案。30 岁以下的人口中移民数量最多。据管理国提供的资料，截至 2009 年 6 月 1 日，该岛人口为 4 886 人(3 295 名蒙特塞拉特人和 1 591 名非蒙特塞拉特人)，而 2001 年为 4 493 人、1991 年 10 639 人和 1980 年 11 606 人。在 2009 年，该领土政府继续审查人口、劳工和移民政策，以鼓励该领土的人口增长。
5. 蒙特塞拉特货币为东加勒比元(东加元)，与美元挂钩(1 美元兑换约 2.70 东加元)。主要贸易伙伴是美利坚合众国、联合王国、日本和特立尼达和多巴哥。

二. 宪政、政治和法律问题

6. 1999 年 3 月出版的一份题为“促进进步和繁荣的伙伴关系：英国和海外领土”的白皮书阐述了联合王国政府与非自治领土关系的基础。¹ 2002 年《英国海外领土法》授予“英国海外领土公民”获得英国公民身份的权利。
7. 据此前报道，该领土由克里斯托弗·哥伦布在 1493 年第二次航行到该岛时，以一个西班牙修道院的名称命名。在 1632 年，该岛成为英国殖民地。它的第一批定居者主要是爱尔兰人。17 和 18 世纪蔗糖的生产在该岛经济中占主要地位。

注：本工作文件所载的资料均来自公开发表的来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款递交秘书长的资料。

¹ 1999 年 3 月 17 日联合王国外交和联邦事务大臣提交给下院；A/AC.109/1999/1 号文件和 Corr.1，附件 1 转载。

17 世纪末,在棉花和蔗糖种植园劳动的奴隶发动历史性起义,但以失败告终。1834 年废除了奴隶制。同时,在法国两次短暂占领后,1783 年英国恢复了对该领土的统治,在 1871 年蒙特塞拉特成为英国皇家殖民地。从 1871 年至 1958 年,蒙特塞拉特作为背风群岛联邦殖民地的一部分受其管理,1958 年至 1962 年,它成为西印度群岛联邦的一部分。1962 年西印度群岛联邦解散,蒙特塞拉特选择保留其英国殖民地地位。

8. 根据 1990 年 2 月生效的 1989 年《蒙特塞拉特宪法令》,蒙特塞拉特设有一位由英国女皇任命的总督,有一个行政委员会和一个立法委员会。

9. 蒙特塞拉特的现任总督彼得·瓦特沃斯于 2007 年 7 月就职。总督负责内部安全(包括警察)、对外事务、国防、公共服务和境外金融,包括由一名上尉领导的蒙特塞拉特皇家国防部队。该领土政府曾请联合王国支持它的一项要求,即任命蒙特塞拉特首位土著人副总督,2009 年 10 月 15 日领土政府任命一位蒙特塞拉特职业公务员,萨里塔·弗朗西斯为副总督。² 根据《宪法》,英国女皇保留按照枢密院的咨询意见制定蒙特塞拉特和平、秩序和善政的法律的权力。

10. 行政委员会由 4 名部长、总检察长和财政秘书组成。它由总督主持并负责政府的全面管理和领导。

11. 立法委员会由 9 名成员组成。继 2009 年 9 月选举后,立法委员会所有当选成员都是男性,但有 5 位女候选人参选。蒙特塞拉特通常每五年举行一次大选,实行成人普选制。上次大选于 2009 年 9 月 8 日举行,在执行委员会被解散后,总督呼吁比计划提前两年举行新的大选。可从上份工作文件(A/AC.109/2009/6)中查阅这个事态发展的背景。争取变革和繁荣运动赢得了立法委员会的多数席位,并组成了由首席部长鲁本·米德领导的政府。据管理国提供的资料,有 3 516 名选民进行了登记,有 2 349 人投了票:选民投票率为 66.8%,而 2006 年为 77% 和 2001 年为 78%。下次选举定于 2014 年举行。

12. 蒙特塞拉特的法律由英国普通法和当地颁布的立法组成,由设在圣卢西亚的治安法庭和东加勒比最高法院执行。东加勒比最高法院(上诉法院)是一个巡回法院,根据 1967 年西印度群岛联合邦最高法院第 223 号命令成立,由包括蒙特塞拉特在内的最高法院 9 个成员邦轮流开庭。³ 对最高法院审理的案件可向联合王国枢密院司法委员会提出终审上诉。2009 年 10 月在英属维尔京群岛开设了新的商事法院,它为包括蒙特塞拉特在内的东加勒比管辖区服务。

13. 据以前的报道,2002 年成立了由霍华德·弗格斯爵士主持的宪法审查委员会。2003 年 2 月该委员会向总督提交了一份报告,其中提出了若干修改宪法的建

² 2009 年 12 月 29 日管理国提供的信息。

³ 见 <http://eccourts.org/index.html>。

议。例如，该报告的结论是，拟把联合王国强加候选人的做法改为共同选定总督这一更为合作的做法，将有积极的象征意义。2005 年 4 月立法委员会对这份报告进行了辩论。

14. 2005 年 9 月该领土政府与外交和联邦事务部在蒙特塞拉特举行第一轮会谈。2006 年 2 月蒙特塞拉特所有立法委员会成员与联合王国政府小组举行了第二轮讨论，接着在 2006 年、2007 年和 2008 年又举行了多次正规和非正规会谈。据管理国提供的资料，新政府正在考虑蒙特塞拉特宪法审查的方式。

15. 2009 年初联合王国向题为“第一和第二个铲除殖民主义国际十年宣布以来通过的各项非殖民化决议的执行情况”的秘书长报告 (A/64/70) 提供资料，其中的结论认为，“蒙特塞拉特重建工作已在 2009 年初被列为比宪法审查会谈更优先的事项”。

16. 2009 年 5 月 12 日至 14 日给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会在圣基茨和尼维斯护卫舰湾主持召开加勒比区域讨论会，蒙特塞拉特首席部长在会上强调，领土政府应探索与联合王国自由联合的可能性。该领土期望联合王国根据联合国有关决议做好蒙特塞拉特最终自决的准备。同时，该领土政府在致力于制定一部符合“独立前”文件的现代化宪法。首席部长发言全文可从联合国关于非殖民化问题的网站上查阅。

17. 2009 年 12 月 9 日，海外领土协商理事会第十一次会议在伦敦举行。据管理国提供的资料，海外领土领导人请求 2009 年在开会前一天开设一个论坛，审查上述的 1999 年题为“促进进步和繁荣的伙伴关系：英国和海外领土”的白皮书，其中提出了指导从 1999 年以来联合王国和该领土关系的原则。该论坛是关于这种关系未来的磋商过程的第一阶段。在协商理事会会议上，联合王国和包括蒙特塞拉特在内的非自治领土代表，除其他外同意继续讨论联合王国和海外领土的关系。

三. 预算

18. 蒙特塞拉特公营部门继续依靠管理国和其他来源提供的预算援助。² 2009 年 3 月 26 日，首席部长作预算发言时指出，蒙特塞拉特 2009/10 财政年度预算总额大约为 9 500 万东加元，主要分配给各部和各部门用于优先事项。例如，通信和工程部将得到大约 1 100 万东加元；农业、土地、住房和环境部获得 600 万东加元；以及灾害管理协调署获得 500 万东加元。年度供资总额减少约 400 万东加元反映了全球普遍经济和金融危机带来的问题。2009/10 年周期用于发展目的资金总额约为 4 300 万东加元。

19. 据此前的报道，在 2008-2010 年期间，联合王国国际发展部向蒙特塞拉特拨款 5 800 万英镑。据该领土政府 2009 年预算报表，欧洲联盟、加勒比开发银行

以及特里尼达和多巴哥政府等几个实体通过加共体石油稳定基金进一步提供发展预算资金。

20. 据领土政府提供的资料，居民个人各种来源的全球收入都要征税。此外，对任何注册公司、建屋互助会或人员团体支付的应课税收入征税。公司支付 30% 的利润税。同时，蒙特塞拉特不征收资本增值税。2009 年 12 月联合王国政府和蒙特塞拉特政府签署了一项税收协定，旨在促进税务信息交流和避免收入的双重征税。

四. 火山活动与环境

21. 继 1995 年休眠数百年的蒙特塞拉特火山爆发后，1996 年 10 月该领土通过相继划分设立了一个面积约占该岛南部三分之二的禁区。2007 年下半年火山穹窿上仍有大量火山物质，科学家认为这是火山活动暂停而不是完全停止的迹象。2008 年下半年火山重新开始活动，造成 2009 年 1 月 2 日人员从同一地区再次撤离。蒙特塞拉特火山观测站的网站载有危险水平的信息和不同地区地图。据管理国提供的资料，这次撤离持续了四天，之后火山活动减少。2009 年 10 月火山经过一段平静期后再次开始喷发火山灰，火山灰沉降在全岛广大地区。媒体报道说，变向风把火山灰吹入安全地带，部分居民需要撤离家园。火山观测站 2010 年初证实，火山产生了大量火山灰流。同时，在火山活动水平不高时，这类火山活动产生的灰、沙、浮石和聚成岩可经开采和收集后供国内使用和出口。

22. 据管理国提供的资料，2009 年期间该领土政府继续编写国家能源政策；岛屿生物多样性研究议定书；植物群、森林鸟类、爬行动物和两栖动物的监测方案；气候变化适应战略和公共教育及外联方案；领土生态旅游产品标准；以及入侵种管理战略。此外，它继续发展地热、风能和太阳能等替代能源。2009 年飓风季节蒙特塞拉特没有遭遇热带风暴的状况。

五. 经济状况

A. 概况

23. 据 2009 年领土政府预算报表，2008 年经济显示了正增长率。截至 2008 年底，在建筑部门推动下经济增长了约 3.8%。为国内生产总值(国内总产值)增长作出贡献的其他部门有旅游、采矿及采石、批发及零售和运输业。例如，采矿和采石部门稳步增长，占国内总产值的 3%，2008 年其出口增加 14.5%。批发和零售业以及交通部门分别增长 22% 和 6%。

24. 据管理国提供的资料，按照现有的最新数据，2007 年蒙特塞拉特的国内生产总值约达 1.23 亿东加元，人均国内生产总值为 20 598 东加元。蒙特塞拉特政府

统计局预测，2009 年的经济增长将达到 3.8%左右。蒙特塞拉特的经济继续以公营部门的投资和项目为主导。火山活动和飓风破坏、由此而产生的人口和商业中心的流动以及社会经济困境继续给蒙特塞拉特造成了巨大困难。

25. 在私营部门的经济中，不论大小有大约 200 家商业公司。有 25%多一点的商业活动涉及提供金融、专业、个人和其他家庭服务。蒙特塞拉特开发公司是领土政府拥有的有限责任公司，它为刺激经济增长继续与公营和私营部门建立本地及国际的商业伙伴关系。

B. 农业

26. 由于持续的火山危机，大部分肥沃的农田、牧场和捕鱼区都受到进出限制或无法进出。据 2009 年预算报表，2008 年渔业和畜牧生产等主要部门的国内生产总值下降。

27. 据管理国提供的资料，2009 年蒙特塞拉特农业部推行进口替代方案，以减少对进口农产品的依赖。早先建设的农村支线道路和 2007-2008 年期间加共体石油稳定基金供资的向青年农民提供的小型企业赠款，大幅度增加了鸭池、迪克山和布奈克山区的种植面积和农民的生产率。这些活动为建立一个食品加工实验室奠定了基础，该实验室已经开始运作；预计它将延长地产产品的保存期限。

C. 金融服务

28. 蒙特塞拉特银行和加拿大皇家银行这两个商业实体，加上几个境外银行，继续在蒙特塞拉特经营，提供一系列银行融资。据该领土政府表示，蒙特塞拉特正在更新立法，以便达到境外银行融资国际标准。蒙特塞拉特是东加勒比中央银行成员，东加勒比中央银行设在邻近的圣基茨岛上并担任蒙特塞拉特的中央银行。在其他职能中，该银行还监控商业银行的准备金。蒙特塞拉特是东加勒比证券交易所的一部分。蒙特塞拉特也是加勒比金融行动特别工作组的成员，该机构监测区域反洗钱和反资助恐怖主义的活动。根据 2009 年预算报表，商业银行外国净资产增长 7.2%，这主要反映了在区域货币联盟范围内机构持有资产的增加。

D. 旅游业

29. 旅游业的重建继续是该领土政府的一个优先事项。旅游业曾经对当地经济作出过最重要的贡献，但是该岛上接连不断的火山活动重创了旅游业。蒙特塞拉特旅游局的统计表明，2009 年 1 月至 11 月期间抵达蒙特塞拉特时登记的游客有大约 9 400 名。如 2009 年预算报表所述，2008 年旅游业中游客人数增长了 1.2%。远足者和游艇抵达人数显示出强劲的增长，分别达到 5%和 36%左右。2008 年共有 354 艘游艇抵达蒙特塞拉特，带来 1 840 名远足者入岛旅游。但是，2008 年留宿人数和游轮抵达数都下降 5%以上。

30. 据此前的报道，蒙特塞拉特正在努力逐步把拥有活火山的事实变成一个卖点，特别是推动探险旅游。例如，火山造成水下生活再次时兴，使旅游部门能宣传娱乐型捕鱼和潜水。²

31. 据管理国提供的资料，在 2008 年和 2009 年的 12 月入岛旅游高峰月，安提瓜和蒙特塞拉特之间开办了渡轮服务。预计从 2010 年 1 月开始提供新的全日制渡轮服务，它由蒙特塞拉特政府、安提瓜政府和巴布达岛屿理事会共同经营。2008 年和 2009 年期间，设在圣马丁的荷兰向风群岛国际航空公司提供定期航班服务，每日运营来自安提瓜的几个航班。此外，可以向一家蒙特塞拉特公司预订固定翼飞机包机。据媒体的报道，2010 年 1 月这家地方所有的公司也开始运营蒙特塞拉特和安提瓜之间的定期航班。

E. 建筑和住房

32. 在 2008/09 年期间，由于建造私人住宅、商用房以及一批公共工程项目，建筑部门作为蒙特塞拉特经济活动的主要推手，重新恢复了增长。在 2010 年初，该领土政府委托联合王国一家私营公司编制和设计该岛屿新首都的总计划。

33. 2009 年继续实施两个公营部门项目——（由欧洲联盟和公开市场供资的）留意地区住房开发项目和（由联合王国和欧洲联盟援助的在 10 年期限内分 4 期工程完成的）小湾开发项目，住房援助方案也在实施中，以便让人们搬出紧急避难所、为弱势者在社区内安家和帮助人们获得金融机构贷款的资格。以前曾报道，据管理国提供的资料，在普利茅斯及其周围地区，对于失去家园的人或不能获得撤离后财产的人，住房仍然是一个重大问题。

F. 公用事业和通信

34. 蒙特塞拉特公用事业有限公司负责整个领土居民区部分的水电供应。据管理国提供的资料，蒙特塞拉特全国人口都获得充足的优质饮用水供应（约 98% 的居民家庭都与供水系统相连接）。蒙特塞拉特公用事业有限公司供水部门从高山引入泉水，稍作处理后，通过管道网络和水库存储并分售给客户。它还负责一些地区的污水处理，特别是留意和戴维山地区。

35. 据报道，由于计划外断电仍是一个持续问题，2009 年蒙特塞拉特公用事业有限公司供电部门在设在圣卢西亚的加勒比供电服务公司帮助下，开始研制地理信息系统的过程，以便更好地管理它们在该领土的基础设施。据蒙特塞拉特公用事业有限公司提供的资料，落在居民区电力线上的粉尘增多被视为 2009 年年底停电的主要原因。

36. 关于通信，在努力实现通信部门自由化的背景下，该领土政府与有线电视和无线通信公司（股票代码为陆线因特网移动娱乐（LIME））多次举行会议，并了解到其他供应商的意向和建议，其中包括数字手机公司（Digital）。² 据管理国提供

的资料，电子邮件已得到了广泛使用，使通信变得相对容易，并且已采用了数字用户线。蒙特塞拉特和世界各国之间都有正规的邮政服务。

37. 据此前报道，2008 年该领土政府宣布拨款 150 万东加元，建造一座两层大楼，用作蒙特塞拉特 ZJB 公共广播电台；据管理国提供的资料，2009 年该建筑已进入设计阶段。

六. 社会状况

A. 概况

38. 火山危机对传统社会结构和支助系统造成了深远的影响，许多家庭和社区被分离并移居到世界不同地区。据以前的报道，2008 年蒙特塞拉特改革社会保障方案，以实现较长期的可持续性。预计的变革包括提高退休年龄、修订短期和长期的福利应计率和调整各种福利，以反映当地情况。据管理国提供的资料，2009 年这个过程在继续。

39. 该领土政府的社会福利服务职能注重最弱势人员的需要，其中包括老年人、弱智者、残疾者、儿童和低收入家庭。蒙特塞拉特的社会福利服务包括每月生活费、租金补贴以及一些物品的一次性补贴，如食品、学校午餐、学校用品、水电和基本家用设备以及殡葬等。所有社会福利援助案例均经过“经济情况调查”，以确定个人或家庭的财务状况，看他们是符合援助资格还是有能力自助。

B. 劳工

40. 据管理国提供的资料，蒙特塞拉特的劳动人口约 2 500 人，其中有大约 40% 的国民和 60% 的非国民。据以前的报道，蒙特塞拉特维持一种积极的劳资关系氛围，其中尽一切努力确保工人、工会、雇员和经济中的其他利益攸关方通力协力，实现国家发展目标。劳工关系受《就业法》(2002 年修订)管辖，劳工部根据该法继续提供仲裁和调解服务，而劳工法庭解决争端。

41. 蒙特塞拉特向蒙特塞拉特人提供迁移奖励和向非国民核发工作许可证，以解决熟练劳动力持续短缺的问题。2002 年《移民法》规定了工作许可证的发放事宜。据管理国提供的资料，该领土政府继续便利专业和其他方面熟练劳动力的积极招聘工作，以满足需求。

C. 教育与文化

42. 蒙特塞拉特教育部负责制定和提供教育与培训方案，目的是使其公民获得技能，能够对领土的未来作出积极贡献。根据该领土政府预算报表，2009 年编入预算的教育支出估计数约为 800 万东加元。该领土继续实施 2004–2009 年期间的教育发展计划。

43. 蒙特塞拉特的教育基础设施和服务提供百分之百的初等和中等教育。蒙特塞拉特的教育制度基本上以英国的教育制度为基础。教育部划分成几个专门组织部分：幼儿教育、小学教育、初中教育、高中教育、特殊需要教育、教师培训和教育支助服务。岛上设有好几个公办的日托设施和幼儿园，有一个私营幼儿教育设施。据管理国提供的资料，在四所小学中有两所为私人拥有。政府办的蒙特塞拉特中学是岛上唯一的中学。塞勒姆的蒙特塞拉特社区学院提供第六学级预科课程、护理教育和一些技能课程。

44. 据此前报道，2008 年开始建造一个国家图书馆和档案馆，以期 2010 年完成。2009 年 10 月该领土政府决定，把文化发展的所有职责全部赋予蒙特塞拉特旅游局。在 2009 年晚些时候，蒙特塞拉特举行了第一次文学节。

D. 卫生

45. 该领土卫生部负责向蒙特塞拉特人提供初级和中级保健服务，并向领土政府提供卫生政策咨询意见。据管理国提供的资料，2008 年作出的该领土全体人口预期寿命的最新估计为 72.6 岁，男性约 74.7 岁，女性 70.4 岁。

46. 2009 年卫生部编入预算的支出估计约为 1 500 万东加元。据管理国提供的资料，2009 年该领土政府继续在岛内外向需要的人提供医疗援助，包括寄养儿童，涉及的领域有一般医疗、外科治疗、诊断检测、眼耳治疗和药物。它继续为学龄儿童、老人、孕妇和某些政府工作人员提供免费的牙科临床急诊服务。

47. 有媒体报道，据卫生部称，2009 年 12 月蒙特塞拉特有 21 个甲型 H1N1 流感病毒确诊病例。自从 2009 年 11 月报告第一个病例以来，保健中心和格兰敦医院的病人人数不断增加，特别是有轻微病症的儿童。

48. 蒙特塞拉特的保健设施包括在北部圣约翰有 30 张病床的格兰敦医院，它能够诊治各种日常医疗保健问题、进行 X 射线检查和小手术，还有几个初级保健诊所。岛上已作出可紧急医疗后送到安提瓜和瓜德罗普岛的安排。据以前的报道，2008 年该领土卫生部开始着手发展新的和经改进的医院设施。据管理国提供的资料，2009 年卫生部完成了发展新的和经改进的医院辅助设施的工作。

E. 犯罪和公共安全

49. 据管理国提供的资料，2009 年该领土政府拨款约 940 万东加元，资助司法和内部安全事务部门(警务、法律、治安法庭、最高法院)。

50. 蒙特塞拉特皇家警察部队是一支功能完备的部队，2009 年获得领土政府核准的大约 670 万东加元的预算拨款，警察总部设在布雷德斯的政府总部大院内，还有两个分局和一支海事部队。据以前的报道，蒙特塞拉特皇家警察部队五年战略的重点是街区维持治安、以情报主导维持治安、减少和预防犯罪以及在刑事司法系统内建立伙伴关系。

51. 根据 2004 年《囚犯假释法》设立的假释裁决委员会审查按特许条件把犯人释放回社区的案件，并向总督提出建议。刑事罪行均根据 2002 年修订的《蒙特塞拉特刑法典》审理。据管理国提供的资料，2009 年假释裁决委员会成员接受密集型训练，以便更好地了解他们的作用。

52. 青年犯罪和违纪事件增多仍然一直令人关注。据媒体报道，2009 年该领土政府打算请联合王国帮助处理国外罪犯被驱逐回领土的问题，这一做法是对这么少人口的一种挑战。

七. 与国际组织和伙伴的合作

53. 蒙特塞拉特是拉丁美洲和加勒比经济委员会及其附属机构的准成员。该领土接受联合国开发计划署的一些支助。

54. 蒙特塞拉特是加勒比共同体(加共体)和东加勒比国家组织(东加组织)的创始成员，也是与这两个组织相关的西印度群岛大学、加勒比开发银行、东加勒比中央银行以及东加勒比最高法院等机构的成员。关于加共体最近事态发展的更多信息可从秘书处编写的上份工作文件(A/AC.109/2009/6)中查阅。

55. 2009 年蒙特塞拉特参加了东加组织成员国关于拟议经济联盟的协商会，而东加勒比国家组织经济联盟于 2009 年 12 月 29 日成立。在 2009 年 5 月举行的会议上，蒙特塞拉特协助探讨东加勒比国家组织音像工业的发展，2010 年 1 月为该领土应对全球金融和经济危机，该领土政府批准了东加组织一项稳定和增长方案。

56. 作为联合王国的一个非自治领土，蒙特塞拉特与欧洲联盟建立了联系，但不是它的一部分。

八. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

57. 蒙特塞拉特政府关于宪法改革的立场载于上文第二节，其中提到蒙特塞拉特正在同联合王国政府进行宪法问题的谈判。

B. 管理国的立场

58. 联合王国为上述秘书长报告(A/64/70)提供的资料特别说明，联合王国海外领土政策的基础就是由每个领土的人民决定他们是否希望保持与联合王国的联系。联合王国无意违反有关人民的意愿，强迫他们独立。发言中提到一些评论家的建议，即联合王国应同意让各领土按照大会第 1541(XV)号决议的规定进行三种地位选择，即合并、独立或自由结合，以便把这些领土从联合国非自治领土清单中除名。据联合王国称，它的政策不是同意合并，也没有迹象表明任何领土在寻

求合并的选择。它已经阐明了关于独立的立场。大会定义的自由结合的概念将意味着在联合王国不参与的情况下，领土自己制定宪法，不过，这将为领土保留所有的职责，而没有领土履行职责所需的权力。这并不是联合王国愿意提出的立场。

59. 联合王国进一步指出，第 1541 (XV) 号决议没有法律约束力，联合王国没有对该决议投赞成票。它认为现有的给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会和非自治领土清单已经过时，并仍然认为其海外领土都不应该列入清单。

60. 2009 年 10 月 5 日联合王国代表在大会特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)发言(见 A/C. 4/64/SR. 2)中除其他外表示，如果联合王国任何海外领土的人民按照宪法明确地选择独立，联合王国将帮助他们实现这一目标。相反，如果一个领土希望保留联系，联合王国将保障该领土的未来发展和持续安全，并每年与它定期举行政治磋商。同时，各个领土的宪法制约联合王国及其海外领土之间的关系并在认真考虑有关领土关于宪法改革的各项建议后，得到定期更新。自 2006 年以来已有许多这类新宪法生效。

61. 联合王国表示，保持正直和治理的高标准是英国管理领土的基石。联合王国政府致力于尽可能让每个领土负责任地管理自己的事务，但是当领土的事态发展引起关注或一个领土未能履行其国际义务时，英国将毫不犹豫地领土政府提出这个问题并在必要时进行干预。

62. 此外，英国政府继续鼓励其所有海外领土达到国际公认的 20 国集团标准，以确保健全的财务管制、有活力的公共财政和负责任的债务管理。

C. 大会采取的行动

63. 2009 年 12 月 10 日大会根据特别委员会提交大会的报告(A/64/23)以及特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)随后对该报告的审议报告，未经表决通过了第 64/104 A 和 B 号决议。第 64/104 B 号决议第七节涉及蒙特塞拉特。大会在该节执行部分的段落中表示：

“1. 欣见领土政府继续努力，商讨领土的宪法改进，以保持其日后走向充分自治的能力，注意到管理国作出努力支持领土的重新开发，并鼓励双方互增努力；

2. 请管理国依照《联合国宪章》第七十三条(丑)款，推动领土关于公众外联活动的工作，以此来协助领土，并在这方面吁请联合国相关组织应请求向领土提供援助；

3. 呼吁管理国、联合国系统各专门机构和其他组织以及各区域组织和其他组织继续向领土提供援助，以减轻火山爆发造成的后果。”