



大会

Distr.: General
18 February 2010
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

百慕大

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
一. 概况	3
二. 宪政、法律和政治问题	4
三. 预算	5
四. 经济状况	5
A. 概况	5
B. 金融服务	6
C. 旅游业	7
D. 建筑业	7
E. 运输和通信	8
五. 社会状况	8
A. 概况	8
B. 劳工	9
C. 教育	9



D. 保健.....	10
E. 人权和相关问题.....	11
F. 犯罪情况.....	11
G. 环境.....	12
六. 军事问题.....	12
七. 与国际组织和合作伙伴的关系.....	12
八. 领土的未来地位.....	13
A. 领土政府的立场.....	13
B. 管理国的立场.....	13
C. 大会采取的行动.....	14

一. 概况

1. 百慕大是由大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的非自治领土。该领土位于大西洋西部,距美利坚合众国北卡罗莱纳州海岸(最近的大陆海岸)以东约 917 公里。领土面积 57 平方公里,由 8 个大岛和 130 个较小岛组成。最大的称为大岛,亦称主岛。首府汉密尔顿和圣乔治为两个主要城镇。

2. 百慕大是西班牙航海家胡安·百慕大在 1505 年发现的。1609 年,一批英国殖民开拓者到此地定居。在此之前,百慕大一直无人居住。1610 年,第一批奴隶被运入百慕大。他们在农场做工,潜水打捞珍珠。百慕大群岛由 Virginia 公司及其继承公司根据特许状进行管理,直到这一安排于 1684 年废除,群岛的治理由英国王室全部接管。1620 年,在英国王室准许该殖民地有限自治后,第一届议会成立。1968 年,百慕大获得内部自治地位,并制定新《宪法》。

3. 2009 年是人类在百慕大连续定居 400 周年。为了开展纪念活动,文化和社会复兴部在 2009 年 10 月设立了一个文化遗产基金,提供 10 万美元作为种子基金。据财政部长报告,基金将通过支持具有全国意义的文化举措,以宣传、转型和保留百慕大的艺术和文化。¹ 为该举措筹措资金是百慕大政府和私人捐助者的一项伙伴关系工作。对于 2009/10 年财政年度,政府已拨出最多捐款 200 万美元,以配比私营部门的捐款。广大群众的反应很好,在 2009 年 11 月 9 日的最后期限前提出了许多建议。对所有建议进行了审查和审核。预计文化和社会复兴部长将于 2010 年初作出最后决定,并宣布受援方。¹

4. 2008 年,百慕大的人口约为 64 209 人,比 2000 年人口普查的 62 059 人有所增加。根据 2000 年人口普查,55%的人口是黑人,34%是白人,其余 11%由混血和其他族裔人口组成。2000 年和 1991 年普查期间之间的年均增长率为 0.66%。2009 年,估计人口增至 64 395 人。¹

5. 联合王国政府与其非自治领土之间关系的依据载于 1999 年 3 月出版的一本题为“促进进步与繁荣的伙伴关系:英国与海外领土”的白皮书(见 A/AC.109/1999/1 和 Corr. 1,附件)。2002 年《英国海外领土法》给予“英国海外领土公民”英国公民身份权。

注: 本工作文件所载资料来自公开来源,包括领土政府提供的资料和管理国根据《联合国宪章》第七十三(辰)款向秘书长递交的资料。

¹ 管理国 2009 年 12 月 29 日转递的资料。

二. 宪政、法律和政治问题

6. 《百慕大宪法》于 1968 年通过，1973、1979、1989、2001 和 2003 年予以修订。总督(总司令)由联合王国政府在同总理协商后任命。总督掌管国防、对外事务、内部安全和警务。现任百慕大总督 Richard Gozney 爵士于 2007 年 12 月就任。

7. 领土为议会政体。政府由 1 名总督、1 名副总督、内阁和两院制立法机关组成。众议院由直接选出的 36 名议员组成，任期五年；参议院由 11 名委任的议员组成。参议院有 5 名成员由总督根据总理的推荐任命，3 名根据反对党派领导人推荐任命，3 名由总督自行酌定任命。总督任命众议院中他认为最能获得大多数众议员信任的议员为总理。总理领导由不超过 14 名的议员组成的内阁。

8. 百慕大的法律和法律制度以英国习惯法和平等原则以及 1612 年以来实施的英国成文法和百慕大议会此后通过的各项法令为依据。司法与政府分立，成员不经民选，而是根据首席法官的推荐任命。百慕大设有三级法院，即治安法庭、最高法院和上诉法院。

9. 多年来，该领土一直有两个正式政党。进步劳工党是 1963 年由百慕大黑人多数成立的。百慕大联合党 1964 年成立，主要由白人组成。2009 年 9 月，百慕大联合党 6 名成员，包括 3 名议员、1 名参议员和党主席辞职，他们说，2007 年大选以后，他们无法在百慕大联合党内推动改革。² 他们发起了一个新的政党，百慕大民主联盟。

10. 大选必须每五年举行一次。1998 年大选，进步劳工党击败百慕大联合党，为政党制度 1968 年开创 30 年以来头一次掌权。该党于 2003 年第二次当选，任期五年。现任总理 Ewart Brown 阁下在当选为执政的进步劳工党领导人后，于 2006 年 10 月 30 日就任，并在最近于 2007 年 12 月 18 日举行的大选中再一次当选为百慕大总理，进步劳工党在众议院 36 个席位中保持多数，共占 22 席。

11. 参加大选和其他选举或全民投票的选民必须年满 18 岁，在百慕大出生或具有百慕大人身份，或者为英联邦公民并自 1979 年以来每年登记投票的非百慕大人的长期居民。

12. 1995 年，就独立问题举行了全民投票，有 58.8% 的合格选民参加投票，按百慕大标准，这个比例偏低。其中 73.6% 选民投票反对独立。当时的反对党组织支持独立的选民抵制全民投票，声称这一问题应通过普选解决。

13. 虽然独立问题始终是百慕大一个重要的问题，但不像过去有时那样在百慕大政治舞台上占主导地位。一家私人公司 2010 年 1 月初进行的一项非官方民意测

² BBC 加勒比，“百慕大反对党的前途有疑问”，2009 年 9 月 15 日。

验表明，74%的人并不想断绝与联合王国的关系(比 2007 年民意测验的 63%高)，20%赞成(比 25%低)和 6%未确定(比 12%低)。³

14. 百慕大独立委员会在 2005 年 8 月发表的报告中指出，⁴ 在整个百慕大历史上，种族问题和考虑该问题产生的影响，是百慕大社会、经济和政治环境中一个始终存在、但很少被人们承认的问题。如以前报告所述，百慕大的种族分裂在很大程度上一直体现在支持或反对独立以及使用什么方法确定居民对这一问题的愿望等方面。

15. 执政的进步劳工党要通过选举解决独立问题，而反对党联合党则赞成举行全民投票。在这个问题上，百慕大独立委员会的结论是，两个政党都有义务分享各自方法的利弊。

16. 2009 年 12 月 9 日，海外领土协商理事会第十一次会议在伦敦举行。根据管理国提供的资料，应海外领土领导人的要求，今年于 12 月 8 日协商理事会前一天举办了一个论坛，审查上文提到的 1999 年“进步与繁荣伙伴关系”白皮书。白皮书确定了 1999 年以来指导联合王国和各领土之间关系的各项原则。论坛是关于未来伙伴关系协商进程的第一步。在这次协商理事会会议上，联合王国和包括百慕大在内的非自治领土，除其他外，同意继续讨论联合王国与海外领土之间的关系。

三. 预算

17. 百慕大的财政年度从 4 月开始。2009/10 年预算与前一年相比没有变化，仍是 11 亿美元。据政府说，在撰写本报告时，还没有提供 2010/11 年度国家预算报表，预计比通常情况略微推迟，以便在目前的经济环境中可以有更大的机动性。⁵

18. 2009 年 11 月 6 日，总督在传统的年度施政演说中注意到政府妥善管理了全球经济状况对该岛屿的影响。

四. 经济状况

A. 概况

19. 百慕大的官方货币是百慕大元。百慕大元以一兑一与美元挂钩。

³ 《百慕大每日新闻》，“反对断绝与英国的关系的呼声日盛”，2010 年 1 月 27 日。

⁴ 见“百慕大独立委员会的报告”，2005 年 8 月。

⁵ 见 Sam Strangeways，“‘More manoeuvrability’ given as explanation for later budget date”，《皇家公报》，2010 年 1 月 30 日。

20. 百慕大经济继续主要依赖为国际商业和旅游业提供金融服务。2001 年 9 月恐怖袭击之后，一些再保险公司搬迁到该岛屿，2005 年 8 月“卡特里娜”飓风之后，更多公司迁入，有助于扩大已经很强劲的国际商业部门。大部分资本设备和食物必须进口。百慕大的工业规模很小，建筑业仍然占主要地位。农业发展有限，因为只有 20%的土地为可耕地。⁶

21. 全球经济放缓已经影响到百慕大，初步估计显示，由于收入低于预算目标，资本支出增加支出总额，财政赤字扩大了。2009 年 11 月宣布，政府收入预测在第一季度(2009 年 4 月至 6 月)没有达到，减少百分比高达 8%，导致收入短缺 2 000 万美元。虽然政府支出据报在该期间实现了目标，但短缺促使政府削减开支。目前预算需节约约 20%，公共部门招聘被冻结，目的是在本财政年度余下的时间保护资本和社会开支。⁷

B. 金融服务

22. 百慕大是世界领先的境外金融和商业中心之一，也是全世界保险业和再保险业大规模集中的主要管辖区之一。领土未设有中央银行。百慕大金融管理局担任银行与信托公司的监管机构。

23. 2009 年 8 月，百慕大政府通过了一系列立法修正案，以改善在百慕大的国际商务的效率。在过去几年里，国际商业在经济各部门中创造的新的就业机会最多。2008 年，就业机会增加很少，预计 2009 年的数量大致与之相同。不过，国际商业将继续驱动经济，并在可预见的未来，为国内生产总值做出最大的积极贡献。

24. 到 2009 年第三季度底，有 15 485 家国际公司在百慕大注册，比 2008 年第三季度底的总数减少了 417 家，或 2.9%。在 2009 年前 9 个月，国际商业实体向居民和当地企业支付了 17 亿美元，这个数字和前一年前三个季度的数字一样。¹

25. 2009 年前 9 个月共成立了 441 家新的免税公司，而前一年前 9 个月注册公司 814 个，下降幅度为 45.8%。到 2009 年第三季度结束时，集体投资计划净资产总额为 1.5462 亿美元，同比减少 34.3%。截至 2009 年 9 月结束的 12 个月里，在百慕大注册的共同基金和单位信托基金也减少了 345 个。¹

26. 2007 年 11 月，联合王国下院外交事务委员会开始对所有 14 个领土的治理标准、透明度和问责制、总督的作用及金融部门的监管情况进行全面调查。负责审查英国皇家属地和海外领土的一个小组 2009 年 3 月访问了百慕大。⁸

⁶ 见美国中央情报局《世界实况手册》，可查询 <https://www.cia.gov> (2010 年 2 月 15 日查询)。

⁷ 见经济情报股，《百慕大国家报告》，2010 年 1 月，可查询 www.eiu.com。

⁸ 见 Alex Wright, "Foot, Bermuda aware of top financial issues", 《皇家公报》，2009 年 3 月 20 日。

27. 2009年6月8日,在百慕大签署第十二项《税务信息交流协议》之后,经济合作与发展组织(经合组织)更新其进度报告,将百慕大列入在很大程度上实施了国际商定税务标准的管辖区。9月初,百慕大还当选经合组织负责审查税务信息交流协议执行情况的税务目的透明度和信息交流全球论坛副主席。

C. 旅游业

28. 根据管理国提供的资料,百慕大2009年前3个季度的游客总数略微下降了1.5%,此期间抵达岛屿的游客总数为457 233人。乘飞机来的游客受到全球经济放缓的很大影响,在2009年前9个月下降了约12%,有187 018名游客在此期间飞至该岛。第三季度开始显现出复苏迹象直到8月底,当时百慕大受到比尔飓风袭击的威胁,导致取消航班和大量游客取消行程。这一风暴的影响导致8月份乘飞机来的游客下降了13%。不过,该年前9个月的游船游客增加了8%。这是因为在Dockyard码头的新游船船坞“遗产船坞”2009年5月竣工,使抵达岛屿的巨轮增加。¹

29. 2009年4月23日,总理和美国国土安全部部长签署了一项协议,离开百慕大的私人飞机乘客及机组人员将先由美国海关检查。⁹人们认为,非商业飞行的预先清关,可以加强百慕大旅游业和金融服务业的吸引力。搭乘私人航班抵达的游客人数众多,符合百慕大旅游业“白金”时段战略,有助于促进旅游业发展,吸引高端游客。

30. 2009年7月,一个大型连锁酒店宣布在百慕大开办其第一家酒店的计划。定于2013年开业的新酒店,将是50多年来在汉密尔顿市中心开设的第一家大型豪华酒店。2009年8月,总理宣布,一项新的数字营销战略已导致百慕大旅游网站访客大幅度增加。与2008年同期相比,该网站2009年第二季度的访问次数上升了82%。有约30.1万次点击的记录。¹⁰

D. 建筑业

31. 百慕大的建筑业仍然相当强劲。政府正在为这个部门提供刺激,实施诸如7 800万美元的裁判法院/汉密尔顿警察局等项目。项目预计将于2011年年初竣工。去年,Pender大道被拓宽,Cockburn桥增加了一条通道。这些重大项目是要安全接纳在Dockyard码头的“遗产船坞”启用以后,西区预计出现的大批游客。此外,Tynes湾污水处理厂,一家海水逆渗透工厂最近竣工。建筑部门正在期待得到推动,承诺的酒店业重大建设项目将在不久的将来启动。建筑部门的就业机会增加了2.9%,总共为3 649个,比2008年增加了103个就业机会。¹

⁹ 见 www.dhs.gov/ynews/releases/pr-1240515431927.shtm。

¹⁰ 《南佛罗里达加勒比新闻》,“百慕大的旅游业数据推销战略在发挥作用,数字猛增”,2009年8月17日,可查询www.sflcn.com。

E. 运输和通信

32. 百慕大拥有很高标准的运输和电信部门。岛上有一个由 225 公里铺面公用公路和 400 公里私用道路构成的道路网。百慕大是世界上公路交通密度最高的地区之一。限制一户一车和不准租车政策促使发展了极佳和使用率极高的组群运输体系。

33. 百慕大有自己的航空和船只监管机构。民航局和海事行政局都设有登记册，其严格程度可与联合王国和美国的机构媲美。飞机信息和纪律系统的自动化将在 2010/11 财政年度进一步发展，以促进飞机登记册继续扩大的进程。¹

34. 2000 年以来，百慕大 L. F. Wade 国际机场有很大改善。机场跑道、滑行道和停机坪的铺筑修缮工作获得 1 800 万美元拨款，已于 2009 年竣工。¹ 百慕大与一些地方之间有许多定期商业航班，例如波士顿、纽约、迈阿密、亚特兰大、纽瓦克、费城、多伦多、伦敦和哥伦比亚特区华盛顿。夏季承运公司数量增加，为其他口岸提供便利。为满足国际商业部门的需要，航空公司航班逐年明显增加。

35. 百慕大的国际国内信息和通信技术基础设施相当先进，所有人都可以使用。岛内有四个国际电信服务业者，其中三个有自己的跨大西洋设施，同时有卫星设施辅助，提供特别服务和紧急通信联系。总共有 9 家公司为岛屿提供岛内信息和通信技术服务。2009 年，百慕大的三大移动通信服务业者完成了向第三代国际移动通信标准（通称 3G）的过渡。这套新标准提高了数据传输速度，这是支持移动多媒体应用和服务日益扩散所必需的。¹

五. 社会状况

A. 概况

36. 百慕大一直存在各种社会经济不平等问题。根据管理国提供的资料，领土继续通过公布关于劳动力人口组成、教育、培训的统计资料，并通过立法，解决种族平等问题。

37. 根据总督的施政讲话，政府打算发起“为国服务”倡议，这将需要百慕大青年男女参与指导百慕大青年，并致力于工作经验的概念，使他们掌握未来成功就业所需的技能。

38. 2008 年 11 月，文化和社会复兴部发起了一项儿童日托津贴方案，协助低收入家庭支付 4 岁以下儿童日托费用。迄今为止，700 多个家庭和 750 多名儿童已经获益于此方案。该方案将在 2010/11 财政年度继续实施，已为此目的请拨 480 万美元。¹

B. 劳工

39. 劳工和培训部扩大了其夏季就业方案，付给暑期学生的工资增加了一倍，比去年多雇用 47% 的暑期学生。该部还在实施“一站式职业生涯中心”方面取得了进展，这是个人探讨职业选择，接受工作安置援助和培训的唯一地点，还可以介绍推荐进一步的培训。如果预算允许，该部期待于 2010 年 4 月发起“一站式职业生涯中心”。所谓的“Hustle 卡车就业计划”将与百慕大住房公司及劳工和培训部合作，提供各种培训机会，提高工人的技能，改善他们获得全职就业的机会。国家训练局成功发起了国家认证和学徒方案，这两项方案都旨在提升劳动力的技能。该部正在进一步实施劳动力发展倡议，聘请了一名顾问来领导这项最重要的方案，并监督方案的实施。¹

40. 团结和种族平等委员会进行并公布了 2008 年劳动力年度审查，审查结果证实了以下观点，即百慕大黑人在劳动力中的人数仍然是严重扭曲的，而且没有为解决这种不平等现象采取任何措施。黑人占劳动力的一半以上(54%)，但是在高级/执行和中层管理职位上，他们的人数仍然很少，而且收入低，在非专业就业职位上人数过多。报告指出，企业领导者认为，高级职位上黑人雇员比例低主要是由于黑人雇员的受教育程度不够。

C. 教育

41. 在百慕大，5 至 16 岁的所有儿童都接受义务教育，政府学校免费。大约 57% 的百慕大义务教育年龄学生上公立学校。公立学校系统包括 2 所高中、5 所初中、18 所小学、10 所学龄前学校和 1 所特殊教育学校和 1 个其他类型方案。有 2 所私立学校，提供小学基础教育，还有一些私立学校，接受所有学龄的儿童。政府不给这些机构提供资金，但有权决定在私立学校进行考试，作为确保达到适当学术标准的手段。¹¹

42. 高中毕业生准备到百慕大学院或国外机构，主要是美国、加拿大和联合王国的大学进一步深造。该领土识字率被视为较高：15 岁以上 98% 的男性和 99% 的女性能读会写。从 2007 年起，来自海外领土的公民在英国大学享受按本国学生交纳学费的待遇。¹²

43. 如以前报告所述，2000 年人口普查显示，有四分之三的白人学生在私立学校就读，而大多数黑人学生在政府教育系统内就读，这一差别非常悬殊。媒体经常提到百慕大公立学校的教育质量问题的，因为近年来就读公立学校的学生据估计只

¹¹ 见 <http://www.bermuda-online.org/educate.htm>。

¹² 见海外领土协商理事会第八届年度会议公报，2006 年 11 月 21 日和 22 日，可查询 www.fco.gov.uk。

有约一半人读到高中毕业。不过，2009 年，四年前进入高中的学生有 80%的人毕业。

44. 根据管理国提供的资料，百慕大学院是百慕大境内提供高等教育的主要教育机构。该学院接受百慕大政府的赠款，并接受董事会的监督。到 2008 年 9 月，从当地任何一所高中进入百慕大学院并且报名参加该学院核定课程的学生将不必缴纳学费。

45. 总督在施政讲话中指出，教育部正在进行改革努力，打算加强高危学生评估，提高职业指导的质量，在公立学校系统内实施男孩专业教学，承认他们的特殊需要，以及审查教师认证以确保高标准。他还表示，2010/11 学年将开设葡萄牙语课。

D. 保健

46. 根据管理国 2007 年提供的资料，人口预测继续表明，两个重要人口现象在今后几年将主导百慕大：人口老龄化和生育率低。出生时预期寿命是妇女 80 岁，男人 75 岁。不过，如以前报告所述，百慕大黑人预期寿命比白人少近四年。¹³ 慢性病继续是百慕大卫生健康方面的挑战，慢性病人数量很多。政府努力开展强身健体活动，改变导致糖尿病、高血压和肥胖症的生活方式，这仍是卫生部的工作重点。¹⁴

47. 根据总督 2008 年的施政讲话，也很少有人注意百慕大人的心理健康。2009 年，中大西洋健康研究所、百慕大的心理健康医院，与惩戒部签署了一项谅解备忘录，确定该医院对百慕大各惩戒所的心理健康负总责。今年 8 月，百慕大医院委员会向卫生部提交了一份心理健康计划草案。该计划规定了一个社会照顾模式框架。有关 1968 年《心理卫生法》修正案的协商也将结束，以便为最终出庭、但可能患有精神病的人提供一个框架。¹

48. 文化和社会复兴部正在启动一个青少年和家庭治疗体系，为功能失调的家庭提供心理治疗，并正在为青少年和家庭治理体系聘请必要的工作人员。一个相关的项目是结构化决策模型，允许连贯一致地评估与儿童和家庭事务部有关的所有家庭的风险程度。一个旨在帮助青年解决行为问题的心理教育计划证明是有益的。¹

49. 百慕大的所有雇员和自营职业者都必须有住院保险。2009 年 4 月，政府为老人引入了FutureCare这个全面而负担得起的保险计划。¹ 尽管如此，几乎人人有保险，有些人还享有一个以上的保险。

¹³ 见“百慕大保健系统和方案简介”，百慕大卫生和家庭服务部 Marcelo Ramella 编写的报告，2005 年 4 月。

¹⁴ 见“2008 年施政讲话”，2008 年 11 月 7 日，可查询 www.gov.bm。

E. 人权和相关问题

50. 如以前报告所述，百慕大团结和种族平等委员会的目的是在百慕大消除种族歧视和体制化的歧视。根据总督的施政讲话，由于被认为缺乏进展，这项方案将接受一次彻底审查。他重申，必须找到一个具有适当政策框架的现代化解决办法来处理历史上的不公平现象。他说，这些现象在百慕大已经不仅仅是一种趋势。

51. 下列国际人权文书适用于百慕大：《欧洲人权公约》、《经济、社会、文化权利国际公约》、《公民及政治权利国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《联合国禁止酷刑公约》、《儿童权利公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》。

52. 2008 年 10 月 28 日和 29 日，海外领土协商理事会在伦敦举行会议，领土政府同意把 2009 年 10 月定为延长《国际劳工组织关于最恶劣形式的童工劳动的第 182 号公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》的目标日期，并考虑履行关于性取向问题国际义务的各种选择。政府正在审议这两项文书的影响，包括是否需要修正现有立法。¹

F. 犯罪情况

53. 百慕大警察局有 467 名警官和 70 名在役后备警员的警力。根据管理国提供的资料，百慕大经历了帮派相关暴力升级，造成 2009 年发生的已确认枪支事件数增加 50%。警察局发起了“更安全街道”行动倡议，应对与枪支、帮派、毒品和暴力有关的犯罪挑战。这种有针对性的以情报为先导的方法，导致在热点地区有更多的警察存在，以及集中注意已查明的“重点惯犯”。明显有效的维持治安行动已导致警察局创纪录的业绩水平。逮捕人数增加了 60%；药品执法活动增加了近 40%；严重殴打减少了 28%。百慕大警察局经过改组，以调拨局内现有资源，使“更安全街道”行动的资源成为维持治安计划的一个永久特征。“重点惯犯”方法的采用确认，犯罪原因是复杂的，必须有一个整体的多机构和伙伴关系的方法，把资源集中用于那些在整个问题的三个不同阶段——预防和阻止、逮捕和定罪以及改造和重新安置——对社区造成最大威胁的人。劳动、民政事务和住房部已经在寻找实现长期的解决办法，百慕大警察局将视情况充分发挥积极作用，提供协助。¹

54. 2006 年第一次开展了反对帮派活动，以后将一直进行和扩大，目的是全面了解百慕大帮派问题的程度。法院事务部举办帮派监督培训，目的是对帮派做出更协调和预防性的反应。200 名参加者来自各部委和部门、社会团体和服务机构。¹

55. 司法部努力协助打击暴力犯罪增加的情况，建立了一个证人支持小组，目的是在整个审判过程中提供信息和支持证人。

56. 由文化和社会复兴部供资的成功的“明镜”方案进入第四年。该方案的目的是帮助问题青年把精力用在追求积极的生活方式上。迄今为止开设了五个密集型寄宿培训班，共有 154 名年轻参与者结业。在 2010/11 财政年度，“明镜”方案将再举办两个寄宿培训班，并将扩大到岛上的两所中学。¹

G. 环境

57. 百慕大的环境问题由环境保护部负责。该部的任务是通过监测、监管和执法保护百慕大的环境，并促进岛屿自然资源的可持续利用。

58. 百慕大的电力由一个私营公司独家提供，这家公司完全依赖矿物燃料发电。根据管理国提供的资料，2009 年 2 月，能源、电信和电子商务部长分发了一份关于能源的政策咨询文件。这本“绿皮书”，连同其出版前后的市民会议，旨在便利辩论，并为公众提供一次机会，为国家能源政策制定提供投入。这项政策的主要目标之一是，使百慕大摆脱对进口矿物燃料的全面依赖。能源部目前正在制定这些政策提案。这些提案定于在 2010 年发布。《能源白皮书》将除了建议采用替代能源来源外，包括有关保护措施的政策和效率准则。还将为制定管理新环境的监管制度提出方案。新的环境由可再生能源发电设施和新服务提供者组成。

六. 军事问题

59. 根据管理国提供的资料，百慕大维持一支由大约 600 名士兵组成的防卫团，其中大多数是兼职。这个数字包括大约 140 名“长住核心人员”和 30 名全职士兵。¹ 成年男子必须应召入伍，仅承担为期三年的每周操练和每年一次 15 天的兼职义务。所有士兵都有酬服兵役。¹

60. 在联合王国外交事务委员会的报告中，委员会建议联合王国政府鼓励百慕大政府摆脱征兵制度，转向防卫团的专业化，有志愿人员和带薪人员。他们还得出结论，考虑到把兵力扩大到海上任务需要人力，这样做可以使军团制的服役更有吸引力。根据管理国提供的资料，必须明确使命、作用和具体任务，防卫团才能变成一支“较大规模全职部队”。¹

七. 与国际组织和合作伙伴的关系

61. 百慕大是加勒比共同体的联系成员。关于联合国系统涉及百慕大的各项活动的资料，包括各项国际劳工公约和国际劳工建议的适用情况资料，载于第 E/2006/47 号文件。领土还参与加勒比养护协会、国际自由工会联盟协会、国际刑警组织以及国际奥林匹克委员会。

62. 百慕大是联合王国海外领土的一个成员。应百慕大的请求，领土不需服从执行《建立欧洲共同体条约》第四部份的海外协会决定。根据百慕大政府的愿望，

与欧洲联盟协会的安排从来没有适用于百慕大。但百慕大有权参与有海外国家和领土参加的合作伙伴会议。

八. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

63. 关于百慕大未来地位讨论的进展情况载于上文第二节。

B. 管理国的立场

64. 秘书长的报告“第一和第二个铲除殖民主义国际十年宣布以来通过的各项非殖民化决议的执行情况”(A/64/70)中所列的联合王国提供的资料特别指出,联合王国海外领土政策以各领土人民是否愿意与联合王国保持联系为基石。联合王国无意违背有关人民的意愿强行施加独立。此外,声明中提到一些评论家的建议,英国应同意允许领土选择大会第 1541(XV)号决议规定的三个地位选择,以便从联合国名单中除名,即合并、独立或自由联合。据联合王国称,其政策是不同意合并,目前也没有迹象表明任何领土力图这样做。联合王国在独立问题上的立场已经阐述。大会定义的自由联合概念,意味着领土将在没有联合王国参与的情况下自行起草宪法。然而,联合王国保留对领土的所有责任,但却没有履行其对领土的责任的必要权力。这不是联合王国愿意所持的立场。

65. 联合王国进一步指出,大会第 1541(XV)号决议不具有法律约束力,联合王国没有对该决议投赞成票。联合王国政府表示,该国认为 24 国特别委员会的存在以及非自治领土名单已经过时。其海外领土都不应列在这个名单上。

66. 联合王国代表在大会第六十四届会议期间于 2009 年 10 月 5 日召开的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第二次会议上的一次发言中(见 A/C.4/64/SR.2),除其他外,特别指出如果其任何海外领土人民按照宪法规定明确选择独立,联合王国会帮助他们实现独立。而如果该领土希望保持与联合王国的联系,联合王国也会为该领土未来的发展和持久安全提供保障,与其定期举行年度政治磋商。同时,将由各海外领土宪法指导联合王国与这些海外领土的关系,会定期对这些宪法进行修订,修订中会认真考虑各领土提出的所有宪法改革提案。2006 年以来,一些这样的新宪法已经生效。

67. 联合王国指出,在诚实与治理方面坚持高标准是英国管理各海外领土的基石。联合王国政府致力于尽量让每一个领土负责任地管理自身的事务,但是当某个领土的情况发展令人关切或某个领土未能履行国际义务时,联合王国会毫不犹豫地对该领土政府指出问题,并在必要时进行干预。

68. 此外,联合王国政府继续鼓励其所有海外领土达到国际公认的 20 国集团(G-20)标准,确保健全的财政管理、复原力强的公共财政和负责任的债务管理。

C. 大会采取的行动

69. 2009 年 12 月 10 日，大会根据特别委员会向大会提交的报告(A/64/23)以及特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)随后进行的审议(见 A/64/413)，未经表决通过第 64/104 A 和 B 号决议。第 64/104 B 号决议第三节涉及百慕大。大会在该节的执行部分：

1. 强调 2005 年百慕大独立问题委员会的报告意义重大，其中深入研究了与独立有关的事实，并遗憾地注意到召开公众会议的计划，以及先向议会提交一份概述百慕大独立的政策提案的《绿皮书》、再提交一份《白皮书》的计划至今未能实现；

2. 请管理国依照《联合国宪章》第七十三条(丑)款，协助推动领土关于公众教育外联活动的工作，并在此方面吁请联合国有关组织应请求向领土提供援助；
