



大会

Distr.: General
19 April 2010
Chinese
Original: English/French

给予殖民地国家和人民独立宣言 执行情况特别委员会

新喀里多尼亚

秘书处编写的工作文件 *

目录

	页次
一. 概况	2
二. 宪法、政治和法律问题	3
三. 预算	7
四. 社会经济状况	7
A. 概况	7
B. 劳工和教育	8
C. 矿产资源	8
D. 旅游业	9
E. 其他经济部门	9
五. 与国际组织和伙伴的联系	10
六. 联合国对这个问题的审议情况	10
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会	10
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)	10
C. 大会采取的行动	11

* 本文件于 2010 年 4 月 19 日提交，以纳入关于该领土的最新翻译资料。



一. 概况

1. 新喀里多尼亚是一个由法国管理的非自治领土。作为法国的独特海外社区，该领土适用法国宪法第十三章，位处澳大利亚以东 1 500 公里和新西兰以北 1 700 公里的太平洋，由一个称为大陆地的大岛以及洛亚蒂群岛(乌韦阿、马雷、利福和蒂加)、贝莱普群岛、松木岛和胡昂群岛等较小岛屿组成。洛亚蒂群岛以北还有几个无人居住的岛屿。大陆地岛面积为 16 750 平方公里，领土总面积为 19 103 平方公里。首府努美阿位于大陆地岛南部。领土划分为三个省，北方省和南方省(位于大陆地岛和松木岛)以及洛亚蒂群岛省。官方语言为法语，不同地理区域还讲大约 27 种卡纳克方言。

2. 2004 年 8 月法国国家统计和经济研究所的普查结果显示，新喀里多尼亚人口为 230 789 人，比八年前 1996 年上次普查时增加 33 953 人，增幅为 14.7%。根据最新非官方估计，2008 年 1 月 1 日的人口为 244 410 人。¹ 2004 年普查侧重于人口的地域分组而非族裔分组，因而引发争议并遭到抵制，主要是不满族裔问题被忽视的亲独立党派和土著团体，包括卡纳克社会主义民族解放阵线(卡纳克民阵)和卡纳克劳工及被剥削者工会联盟(卡纳克工联)。

3. 据管理国提供的资料，2009 年人口普查已列入族裔数据。新喀里多尼亚居民可借此自报所属族裔。这些数据未来几个月公布后，将用于衡量作为新喀里多尼亚体制进程之基础的恢复各省之间平衡工作的效果。

4. 据管理国称，新的新喀里多尼亚人口普查结果尚未正式公布，但已可从中吸取一些如今遭到该领土地方行政当局质疑的教训。最终数字非常令人期待，因为将用于计算确定国家对共同社区财政拨款的分配。不过，其中有些部分低估了净移民人数。管理国已于 2010 年 2 月派出解说团前往该领土确认普查结果。对净移民人数将作补充调查。

5. 与此同时，现有关于族裔的最新官方资料来自 1996 年的人口普查，当时被调查者可从若干类别中选取他们自认所属的社群。人口组成情况如下：以卡纳克人为主的美拉尼西亚人(44.1%)；以法裔为主的欧洲人后裔(34.1%)；瓦利士人(9%)；塔希提人(2.6%)；印尼人和越南人(2.5%)；以及被法国国家统计和经济研究所列为“其他族裔”的人(7.7%)。

6. 虽然新喀里多尼亚人口自 1996 年以来显著增长，但人口地域分布情况基本维持不变，大部分人口(大约 70%)居住在以大努美阿地区为主的南方省，大约 20% 居住在北方省，大约 10% 居住在洛亚蒂群岛。1996 年，土著卡纳克人占北方省人

注：本文所载资料均来自公开发表的资料，包括领土政府公布的资料，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款递送秘书长的资料。

¹ 法国国家统计和经济研究所的人口统计数字。

口的近 78%，占洛亚蒂群岛省人口的近 97%，但仅占南方省人口的 25.5%。至于该领土的第二大人口群体欧洲人后裔，89%生活在南方省。

二. 宪法、政治和法律问题

7. 继 1988 年《马提翁协议》之后，由于 1998 年 5 月 5 日法国政府、卡纳克民阵和保卫喀里多尼亚在共和国内盟(保喀同盟)签署的《努美阿协定》经全民投票获得领土人民接受并编入法国法律，新喀里多尼亚的政治和行政结构发生了进一步变化。根据《努美阿协定》，签字各方选择通过谈判就政治地位达成共识，并共同提交新喀里多尼亚居民作出决定。整个进程将以在 2014 至 2018 年期间举行一次全民投票作为终结，具体投票日期由新喀里多尼亚议会五分之三多数票决定，届时，该领土将解决向新喀里多尼亚移交主权力、新喀里多尼亚取得全面国际地位以及按照国籍安排公民身份的问题。关于正在逐步移交该领土的不可撤销国家权力以及努美阿进程中各类体制安排的详细情况已列入 A/AC.109/2005/13 和 A/AC.109/2009/9 号文件，下文也将作介绍。

8. 法国由一名高级专员作为国家在该领土的代表。现任高级专员伊夫·达松维尔于 2007 年 10 月 26 日任职。根据 1999 年 3 月 19 日关于新喀里多尼亚的基本法，国家在该法列举的领域拥有管辖权，包括对外关系、移民和外国人管控、货币、国库、外汇交易、国防、司法、国家公职、治安和公民安全等。在国防领域，高级专员依照现有立法和规章履行职能，并可在法律和法令规定的情况下宣布紧急状态，在通知新喀里多尼亚政府主管当局后向法国海外事务部长请示。在防区安排方面，法国驻新喀里多尼亚高级专员署是新喀里多尼亚防区总部所在地。据媒体报道，2009 年在新喀里多尼亚大约有 3 000 名法国军人(新喀里多尼亚武装部队)。

9. 新喀里多尼亚的政治责任由法国海外省和海外领地部长布里斯·奥尔特弗和海外事务部长玛丽-露丝·邦夏尔承担。邦夏尔部长在 2009 年访问新喀里多尼亚时重申了国家推动执行《努美阿协定》的意愿。她的明确言论加上国家在新喀里多尼亚的公正行动，大大消除了新喀里多尼亚各政党的疑虑。

10. 领土政府是新喀里多尼亚最高行政机关，由主席领导。政府由议会选举产生并对其负责。成员 5 至 11 人，确切人数由议会在选举政府前确定。自 1999 年 5 月以来，政府有 11 名成员。《努美阿协定》规定，政府为共事协议内阁，必须反映各党在议会的代表比例。主席由政府成员多数票选举产生。2009 年 6 月 5 日，新喀里多尼亚议会选举菲利普·戈麦斯为领土政府新主席。

11. 新喀里多尼亚在行政上划分为三个省：南方省(省会努美阿)、北方省(省教科内)和洛亚蒂群岛省(省会利福)。各省议会的议长来自多数党，担任省级行政长官。议员经选举产生，任期五年。

12. 领土议会作为新喀里多尼亚立法机关，由来自三省议会的 54 名议员组成(北方省 15 人、南方省 32 人、洛亚蒂群岛省 7 人)，经选举产生，任期五年。
13. 根据五年期选举日程表，领土议会和省议会换届选举日期依法令定在 2009 年 5 月 10 日。候选人在三个相关选区共组成 24 个参选阵营(南方省 10 个、北方省 7 个、洛亚蒂群岛省 7 个)。选民总数 135 932 人，其中 98 558 人行使投票权，参与率达 72%。各省议会和领土议会已分别于 2009 年 5 月 15 日和 22 日组成。
14. 据管理国称，劳工党以委托投票程序和一些投票站的投票过程存在违规现象为由向行政法院提出上诉，要求宣布洛亚蒂群岛省选区的领土议会和省议会选举无效。2009 年 10 月 17 日，行政法院通过决定，宣布洛亚蒂群岛省的领土议会和省议会选举无效。
15. 选举宣布取消后，2009 年 12 月 6 日在洛亚蒂群岛省举行了领土议会和省议会部分议员补选。候选人组成 6 个参选阵营。选民总数 19 848 人，其中 14 101 人行使投票权，参与率达 71.04%(洛亚蒂群岛省选区 2009 年 5 月 10 日投票时的参与率为 73.25%)。
16. 由参议员西蒙·卢克霍特率领的参选阵营“人人之岛”向行政法院递交抗议书，要求宣布 2009 年 12 月 6 日洛亚蒂群岛省领土议会和省议会选举无效。“人人之岛”阵营是一个效忠派联盟，由 2009 年 5 月投票时分别参选但未获席位的三个阵营(保喀同盟-人民运动联盟、共同未来党和共同争取未来党)合并而成。
17. 根据选举日程表和 2009 年选举结果，下一次省议会和领土议会选举将于 2014 年 5 月举行。
18. 据管理国称，在 2009 年省级选举之后的 2009 年 6 月，政府经领土议会和各省议会当年的代表选举产生，由 11 人组成，包括共同未来党/多样化运动一人、保喀同盟-人民运动联盟三人、全国争取独立联盟一人、喀里多尼亚联盟三人和喀里多尼亚共同党三人。菲利普·戈麦斯(喀里多尼亚共同党)自 2009 年 6 月 5 日起担任政府主席，并负责振兴和管理采矿、能源和国际空运部门以及与职权移交和研究有关的问题。卡纳克人皮埃尔·恩盖奥尼于 2009 年 6 月 15 日当选为副主席，负责职业培训部门、族区事务、与族区议会和族区理事会的关系以及社会问题。
19. 多年以来，新喀里多尼亚的政党系统一直由反对独立的保喀同盟(后改名为保喀同盟-人民运动联盟)主导。但该党领导层彼此不和，导致一个新的政党“共同未来党”应运而生并取得选举胜利。然而自 2008 年以来，共同未来党也未能摆脱内部纷争，一个新的政党“喀里多尼亚共同党”因此成立，其领导人菲利普·戈麦斯于 2009 年 6 月成为政府主席。这一“效忠派”新格局再次强化了保喀同盟-人民运动联盟的地位，这已在 2009 年选举中得到体现。共同未来党和喀里多尼亚共同党都反对完全独立，反对在 2014 年举行“一刀切”式的全民投票。不过，

外界认为两党都更倾向于同独立派运动进行协商对话和执行《努美阿协定》。与此同时，保喀同盟创始者和长期领导人雅克·拉弗勒尔又于 2005 年成立了一个新的反独立政党“保卫喀里多尼亚同盟”。

20. 如此前所报告，《努美阿协定》规定了一套平行机制，用于从政治上全面承认卡纳克特性。八个族区各设一个族区理事会。还有一个由 16 人组成的全领土族区议会，每个族区理事会选举两人，议长由各族区轮流担任。新喀里多尼亚行政和法律机关如果遇到直接涉及卡纳克特性的问题，将征求族区议会和理事会的意见。

21. 据管理国称，土著运动的主要代表是卡纳克民阵，一个由若干独立派政党组成的联盟，其中包括新喀里多尼亚的老资格政党“喀里多尼亚联盟”，他们认为《努美阿协定》是一个解放进程，最终将通向独立。

22. 2007 年 11 月，卡纳克工联这个主要由卡纳克人组成的工会联盟组建了一个新的政党“劳工党”。劳工党坚决主张独立，其政治纲领尤其强调有关卡纳克人权利和自决权的条款，强调必须考虑卡纳克劳工及其他社区劳工的境况，特别是领土的财富和自然资源分配及使用不平等等问题。劳工党希望立即取得独立，2008 年地方选举期间首次开始拉选票，并借助独立派选民在北方省和洛亚蒂群岛取得不容小觑的票数。票数获得确认后，加上在 2009 年底的部分补选中成绩斐然，同时也是卡纳克工联创始人的党魁路易·科特拉·乌雷盖伊在政治上的受关注程度得到加强。劳工党的得票数翻番，为独立派带来了一个全新的政治格局。

23. 卡纳克民阵在 2007 年上次立法选举时曾试图加强内部团结。但由于卡纳克工联创建的劳工党主张 2014 年独立，加上省级选举的结果，各独立派政党之间再度出现多种意见，而且不乏分歧。在 2009 年 4 月至 8 月社会动乱期间，这些分歧进一步扩大，一些示威者和工会激进领导人还被请进班房。与此同时，据媒体报道，经过这些事态发展，对该领土囚禁条件种种人权问题的共同关切，重新成为关注的焦点。

24. 由于喀里多尼亚联盟(温和独立派)中一些支持工会抗议运动的成员激化了立场，新喀里多尼亚这个最老资格政党的内部出现分裂。

25. 在法国国际机构方面，2007 年以来不曾在新喀里多尼亚举行任何全国大选(欧盟除外)。新喀里多尼亚人只参加了 2007 年 5 月的总统选举，63%的选民投票支持尼古拉·萨科齐。在 2009 年的欧盟选举中，地方候选人莫里斯·庞加(保喀同盟-人民运动联盟)获胜，成为欧洲议会第一位卡纳克议员。

26. 此外，法国总统尼古拉·萨科齐于 2010 年 1 月 19 日申明，法国将确保《努美阿协定》的执行和职权移交的实效。但他希望新喀里多尼亚人从现在起到 2014 年之前，思考一下该领土在体制方面的未来，以便通过《努美阿协定》规定的协商，形成绝大多数选民同意的结果。

27. 2001 年再度当选的参议员西蒙·卢克霍特(保喀同盟)将于 2011 年结束任期, 届时新喀里多尼亚当选代表将指定两名参议员(由于增设一个席位), 任期六年。如此前所报告, 卢克霍特参议员于 2008 年创建了自己的政党“多样化运动”。

28. 如此前所报告, 2007 年 6 月, 新喀里多尼亚参加法国国民议会选举, 对法国议会下院留给新喀里多尼亚的两个席位进行投票, 第一选区(努美阿市和洛亚蒂群岛省)和第二选区(北方省和南方省, 不包括努美阿市)各占一席。保喀同盟-人民运动联盟在两个选区均获得胜利, 现任参议员皮埃尔·弗洛热代表第二选区, 与代表第一选区的盖埃尔·雅诺一道, 重返法国国民议会。

29. 关于该领土的法律制度, 据官方来源称, 新喀里多尼亚是法兰西共和国内部一个拥有独特法律体系的海外领土社区。先是《马提翁协议》以及由此产生的全民投票法, 然后是 1998 年 5 月 5 日在努美阿签订的新喀里多尼亚协定和 1999 年 3 月 19 日确立新喀里多尼亚当前地位的基本法。领土政府委托进行的一项独立研究显示, 新喀里多尼亚适用的法律状况, 特别是民法状况, 是来自多种渠道不同类型规范共同存在的结果, 这些规范包括宗主国法律, 新喀里多尼亚根据基本法所定条件制订的所谓新喀里多尼亚法律, 以及由习惯法构成的另外一整套在新喀里多尼亚适用的规则。

30. 关于《努美阿协定》各项条款的执行情况, 如此前所报告, 法国自 2000 年起逐步移交权力, 按计划将于全民投票之前完成移交。法国在《协定》中承诺向新喀里多尼亚移交所有执政领域的责任(但国防、司法、公共秩序、货币和若干外事领域的“主权”权力除外)。法国与该领土共同承担采矿监管、高等教育和研究、广播、航空服务、移民、区域关系及若干国际关系领域的责任。

31. 2008 年 2 月 20 日成立了一个特别工作队, 帮助新喀里多尼亚 2007 年设立的权力移交工作组为移交下一批权力作准备, 工作组共有 13 个, 由高级专员主持, 各负责一个方面的权力移交。2009 年以各工作组完成的工作为基础, 就向新喀里多尼亚移交权力问题达成了详尽一致的协议。1999 年基本法的修订问题在 2009 年 11 月省级选举之后进行了投票。此外, 据媒体报道, 2009 年 11 月 30 日, 新喀里多尼亚议会一致同意由领土议会接管中等教育、私立初等教育、警察和安全、以及国内海运和空运等部门。

32. 为执行 1998 年《努美阿协定》中关于商定可增强新喀里多尼亚凝聚力的识别标志的规定, 现已采取一些措施, 除新的名称和旗帜外, 还包括国歌、警句和纸币设计图案。这些问题仍然有待解决。据管理国称, 2010 年初仍在进行相关讨论。

33. 关于 2009 年领土政府主席和卡纳克民阵代表在大会特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)发言的资料, 已列于下文第六节。

34. 如此前所报告,《努美阿协定》案文已列于 1999 年工作文件(A/AC.109/2114, 附件)。2009 年 3 月初,新喀里多尼亚政府主席与法国高级专员一道,推出了一个相关网站, www.transfertsdecompétences.gouv.nc。

三. 预算

35. 据管理国称,2009 年 12 月新喀里多尼亚议会通过的 2010 年领土政府预算总额约为 14 亿欧元。2010 年预算与上期相比在税收上略有增加,增幅近 1.5%。

36. 总部位于巴黎的海外发行机构(IEOM)由法国政府于 1966 年特许成立并授权在法属太平洋领土发行统一货币。海外发行机构在新喀里多尼亚发行法定货币“太平洋法郎”(国际货币代码: XPF)。太平洋法郎的兑换以与欧元的固定汇率为基础(1 000 太平洋法郎=8.38 欧元或 1 太平洋法郎=0.00838 欧元),由法兰西共和国提供保障。

四. 社会经济状况

A. 概况

37. 在当前政策旨在纠正南方省(在基础设施、经济、就业和教育等部门更为发达)与欠发达的北方省和洛亚蒂群岛省之间经济及社会不平衡现象的背景下,该领土仍是世界最大的镍出口国之一。除了镍外,法国的大笔金融援助和旅游业也是经济的主要基石。据管理国称,新喀里多尼亚仍然严重依赖法国的直接财政拨款,拨款总额继续占到国内生产总值的大约 30%。2008 年新喀里多尼亚的人均国内生产总值为 24 746 欧元,过去 10 年的平均增长率为 3.7%。

38. 根据管理国提供的资料,法国继续提供财政奖励,鼓励向海外经济体的生产部门投资。法国 2009 年同意向新喀里多尼亚提供总金额为 1.2 亿欧元的项目,主要用于建造社会福利住宅。与此同时,从 2009 年起,法国政府向法国海外领土退休公务员提供的养老金补贴将在 10 年内逐步取消,该领土受影响的公务员约有 4 000 人。

39. 如此前所报告,该领土的生活费用仍然令人关切。据管理国提供的资料,2008 年 10 月,消费价格比上年同期上涨 3.3%,通货膨胀率达到 2007 年 9 月以来的最高值。

40. 如此前所报告,该领土以及太平洋其他法属领土对是否用欧元取代太平洋法郎进行了一些讨论。据管理国称,目前尚无任何官方立场,也未通过任何时间表。

B. 劳工和教育

41. 如此前所报告，失业人数从 2003 年的 12 275 人降至 2007 年的 7 923 人，据管理国称，2009 年求职者为 7 292 人，这主要是采矿业增加劳工需求所致。区域不平衡现象始终存在，大约 90%的工作集中在南方省。

42. 据媒体报道，新喀里多尼亚国家统计和经济研究所发布的失业数据显示，虽然上一年的商品价格有所下降，但该领土看来已走出最低谷，2009 年的招工数上升 5.4%。北方省失业率一向较高，但从采矿项目的数量看，有些领域的工人需求大幅增加。只有偏远的洛亚蒂群岛，招工数几乎没有增加。全领土的失业率目前为 6.4%。

43. 2009 年底，领土议会核准了保护当地居民就业市场的法律。但据媒体报道，卡纳克民阵运动认为该法律的各项条款不够充分，而且不符合《努美阿协定》所载的非殖民化精神。

44. 如此前所报告，新喀里多尼亚的劳工纠纷历来频繁，罢工和停产损失了大量生产时间。据管理国称，2009 年，新喀里多尼亚工人和雇员工会联盟(采矿业联盟)仍是该领土的最重要工会，会员增加近 4%；而卡纳克工联等工会的负责人由于被依法判刑，影响力有所下降。

45. 据媒体报道，2010 年初，法国国民教育部长访问新喀里多尼亚，签署了法国向该领土移交中等学校教育管理权的协议。这一权力移交作为努美阿进程的组成部分，将于 2012 年 1 月生效。法国政府承诺继续为教育系统提供资金，相关费用约占领土政府预算的三分之一，包括大约 4 500 名教师和行政人员的薪酬。

C. 矿产资源

46. 新喀里多尼亚拥有全世界已知镍矿资源的 25%以上。据管理国称，镍是出口收入的首要来源，占世界镍产量的大约 6.8%，各种规模的采矿企业共有雇员大约 3 500 人。因此，该领土的经济发展继续与全球镍市场的发展动态密切相关。

47. 据管理国称，在 2008 年镍价下跌导致减产和出口收入下降之后，2009 年这一趋势略有好转，但最终对总体状况没有影响。从 2008 年 11 月到 2009 年 11 月，镍矿和金属出口额按美元计，分别下跌 28.9%和 38.3%。这个极具活力的行业继续占到新喀里多尼亚出口额的大约 90%，而且带动了许多相关经济活动，但所有这些活动都直接或间接地依赖国际需求和镍价。领土政府继续强调发展地方冶金生产，以便创造比矿产出口更加可持续的财富。

48. 据管理国称，2009 年新喀里多尼亚议会通过了矿产资源开发计划，随后又出台了采矿法草案。这两份文件有助于加强采矿业的连贯协调，大力提倡在当地进行资源加工，并力求维护环境和保护生物多样性。

49. 此外，目前该领土有两个涉及镍矿开采的大项目，分别由 Xstrata 和 Vale Inco(原 Companhia Vale de Rio Doce)执行，而且牵涉到新喀里多尼亚公共资本。这两个项目作为该领土经济发展和平衡战略的组成部分获得了广泛政治共识，但也由于生态和资金方面的原因而受到争议。特别是 Vale Inco 项目，采矿权被廉价出售的事实常常被提及。另外，当地居民还对发展将损害区域环境颇有些担心。到目前为止，北方项目(Xstrata)获得的政治支持和当地居民支持都更大。

D. 旅游业

50. 旅游业仍是该领土的一个重要经济部门。据管理国称，旅游业约占国内生产总值的 4%和就业人数的 8%。游客大多来自法国、日本、澳大利亚和新西兰。最近几年游客人数保持稳定，每年约为 10 万人，乘游轮过境人数则有大幅增加(从 2000 年代初期的平均 12 万人增至 2009 年的 16 万人)。

51. 如此前所报告，新喀里多尼亚政府于 2005 年 12 月推出一项振兴旅游业的战略计划，目标是在 2005-2015 十年间将游客人数增加到 18 万。第一阶段包括一个新的营销战略，通过补贴建造出租房，吸引高层次的游客群。目前正在实施的第二阶段以增加酒店客房为目标。据管理国称，新喀里多尼亚现有 1 933 间酒店客房，而 2006 年只有 400 间。最后一个阶段将努力巩固新喀里多尼亚在国际旅游市场中的地位。努美阿通图塔国际机场的维修升级工作仍在进行，将于 2011 年初完成。

E. 其他经济部门

52. 对新喀里多尼亚国内生产总值作出贡献的经济部分还包括商业、服务业、建筑业和公共工程、中小型工业和农业等。适合耕种的土地极少，粮食进口约占新喀里多尼亚进口总额的 20%。据领土政府称，半数传统土地为卡纳克人所有。

53. 农业和渔业虽然只占该领土国内生产总值的一小部分，但在新喀里多尼亚社会中却具有重要地位，从业人口约占 30%。如此前所报告，低成本、大规模耕种的发展前景虽然依旧十分遥远，但已有越来越多的农民为赚取更多收入而参与生态旅游活动。

54. 据管理国称，渔业仍欠发达，商业捕鱼量仅占总捕获量的三分之一。2008 年，虾类出口是新喀里多尼亚继镍和镍产品之后的第二大出口类别。然而，尽管渔业有资金援助，但一些结构方面的困难，例如远离市场，仍然影响生产价格，并使这个行业处于不利地位。

55. 如此前所报告，建筑业近些年来一直健康发展，约占国内生产总值的 8.6%，据管理国称，2008 年雇用人数占到有固定收入人口的 9.8%。制造业仍然维持小规模，约占国内生产总值的 13%，主要集中在食品、纺织品和塑料制品加工领域，大多数消费品依赖进口。

五. 与国际组织和伙伴的联系

56. 1999 年基本法规定了新喀里多尼亚可据以建立对外关系的法律框架。

57. 新喀里多尼亚自 1992 年起成为亚洲及太平洋经济委员会的联系成员。

58. 新喀里多尼亚自 1999 年起一直是太平洋岛屿论坛的观察员，2006 年成为联系成员。新喀里多尼亚派出由政府主席率领的代表团，参加了 2009 年 8 月 4 日至 7 日在澳大利亚凯恩斯举行的论坛第四十届会议。2007 年，以卡纳克民阵为代表的卡纳克人在美拉尼西亚先锋小组的框架内获得观察员地位。

59. 此外，新喀里多尼亚是太平洋历史最悠久的区域组织“太平洋共同体”的成员，该组织的秘书处也设在努美阿。太平洋区域有新喀里多尼亚参加的其他安排还包括南太平洋区域环境方案、太平洋岛屿发展方案和南太平洋应用地球科学委员会。

60. 新喀里多尼亚继续加强与欧盟的联系，并根据作为欧盟现行发展政策之基础的《罗马条约》，享有欧盟联系领土的地位。如此前所报告，新喀里多尼亚在 2008-2013 年第十期欧洲联盟海外国家和领土发展基金的框架内接受欧洲联盟的发展援助。

61. 2009 年 7 月 31 日在努美阿举行的第三届法国-大洋洲首脑会议决定加强论坛成员国、太平洋区域组织、法国和包括新喀里多尼亚在内的大洋洲法属社区之间的联系。

六. 联合国对这个问题的审议情况

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

62. 特别委员会在 2009 年 6 月 16 日第 7 次会议(见 A/AC.109/2009/SR.7)上通过了斐济提出的一项决议草案(见 A/AC.109/2009/L.3)。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

63. 在 2009 年 10 月 6 日第四委员会第 3 次会议上，新喀里多尼亚政府主席和一名卡纳克请愿者作了发言。在 2009 年 10 月 12 日第 7 次会议上，第四委员会未经表决通过了关于新喀里多尼亚问题的决议草案，并建议大会予以通过。²

64. 在第 3 次会议上(见 A/C.4/64/SR.3)，新喀里多尼亚政府主席说，《努美阿协定》作出了通过与法国共享主权解放新喀里多尼亚的规定。此种共享主权还赋予新喀里多尼亚一个国际角色。新喀里多尼亚是太平洋岛屿论坛和美拉尼西亚先锋

² 《大会正式记录，第六十四届会议，补编第 23 号》(A/64/23)，第十二章，决议草案四。

小组的正式成员，并在太平洋地区设有代表机构。领土政府已决定每年向给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会和第四委员会报告该领土的情况。

65. 作为国际外联活动的一部分，新喀里多尼亚将继续参加特别委员会的年度研讨会。在此方面，新喀里多尼亚希望主办 2010 年非殖民化问题区域研讨会。

66. 他接着说，《马提翁协议》和《努美阿协定》为更加平等的经济及社会发展和恢复不同省份间的平衡创造了有利环境。确实，这些省份在铁和镍的主要生产企业中持有大部分股份，并且在进行恢复土地所有权平衡的大量工作后，一半的传统土地现在已归卡纳克人所有。为确保更广泛地顾及卡纳克人的身份特性，现已采取许多措施，包括恢复卡纳克地名、学校引入卡纳克语言和介绍传统知识等。在教育、解决社会不平等问题和确保各省平等发展方面仍需开展大量工作。主席最后说，他目前正与各有关党派讨论根据《努美阿协定》举行全民投票的问题。

67. 卡纳克社会主义民族解放阵线(卡纳克民阵)的请愿者劳乌韦阿女士说，《努美阿协定》是一项非殖民化协议，将引导法兰西共和国统治下的新喀里多尼亚实现最充分的自治。由于《努美阿协定》规定向新喀里多尼亚移交权力，该领土的执政必须进行改善，以使新喀里多尼亚人拥有全部决策权。在这方面，必须发展新喀里多尼亚的人力资源并实现经济多样化，包括通过使用开采镍矿所得收入，同时也可将该收入用于解决各省发展的不平衡问题。

68. 她接着说，在发展筹资及相关结构改革方面存在问题。该领土财富的不均衡分配非常令人关切，因为有超过四分之一人口生活在贫困线以下，很多人没有像样的住房。她表示，卡纳克民阵秉持共命运同患难的思想，如果新喀里多尼亚人作出此种决定，这可能会成为一种民族特性。1998 年，新喀里多尼亚人接受挑战，显示非殖民化可以采取民主与和平的方式。但是，该进程需要制订透明的公共政策，联合国应协助评估该领土的公共政策，确保《努美阿协定》带来的希望不会破灭。

C. 大会采取的行动

69. 大会在 2009 年 12 月 10 日第 62 次全体会议上根据特别委员会向大会转递的报告以及特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)随后进行的审议，未经表决通过了关于新喀里多尼亚问题的第 64/102 号决议。