

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
12 March 2010
Russian
Original: English

**Специальный комитет по вопросу
о ходе осуществления Декларации
о предоставлении независимости
колониальным странам и народам**

Гуам**Рабочий документ, подготовленный Секретариатом****Содержание**

	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения	3
II. Конституционные, правовые и политические вопросы	3
III. Военные вопросы	6
IV. Земельные вопросы	7
V. Бюджет	7
VI. Экономика	8
A. Общие сведения	8
B. Туризм	9
C. Строительство	9
D. Транспорт и связь	9
E. Система водоснабжения, санитария и коммунальные услуги	10
F. Сельское хозяйство и рыболовство	10
VII. Социальные условия	10
A. Трудовые ресурсы	10
B. Образование	11
C. Здравоохранение	11
D. Жилье	12



Е.	Иммиграция	12
Ф.	Права человека и связанные с ними вопросы.	13
VIII.	Окружающая среда	13
IX.	Отношения с международными организациями и партнерами	14
X.	Будущий статус территории.	14
А.	Позиция правительства территории.	14
В.	Позиция управляющей державы.	14
С.	Решение Генеральной Ассамблеи.	14

I. Общие сведения

1. Гуам — самоуправляющаяся территория, находящаяся под управлением Соединенных Штатов Америки. Гуам, самый южный и самый крупный из Марианских островов в Тихом океане, расположен примерно в 2200 км к югу от Токио и 6000 км к западу-юго-западу от Гавайских островов. Территория представляет собой отдельный остров площадью около 540 кв. км, на котором выделяются два разных по геологическому строению района примерно одинакового размера. Северная часть острова представляет собой плоскогорье, сложенное коралловыми известняками, южная же — гориста. Бухта Апра является одним из крупнейших глубоководных портов в Тихом океане. Главный город Гуама — Хагатна, известный также как Аганья.

2. Когда в конце XVII века на Гуам прибыли первые испанские миссионеры, на острове проживали лишь коренные жители народности чаморро предположительно малайско-полинезийского происхождения. Как уже отмечалось в предыдущих докладах, чаморро составляют немногим более одной трети населения и играют активную роль в политической и социальной жизни острова, который уже превратился в многоэтническое сообщество. Согласно международной базе данных Бюро переписи населения Соединенных Штатов, население Гуама в 2009 году составляло 178 000 человек. Ожидается, что по мере расширения военного присутствия на Гуаме (см. пункт 16 ниже) численность населения острова будет продолжать расти, главным образом за счет иммиграции. Как уже сообщалось, по данным переписи 2000 года этнический состав населения выглядит следующим образом: 37,1 процента населения составляют чаморро, 26,3 процента — филиппинцы, 11,3 процента — выходцы с других островов Тихого океана, 6,9 процента — белое население, 6,3 процента — представители других народов Азии, 2,3 процента — представители других этнических групп и 9,8 процента — лица смешанного этнического происхождения. Официальные языки — английский и чаморро. Большинство жителей (85 процентов) являются католиками; представлены также другие христианские конфессии.

II. Конституционные, правовые и политические вопросы

3. Министерство ВМС Соединенных Штатов осуществляло управление Гуамом до 1950 года, когда конгресс Соединенных Штатов принял Основной закон острова Гуам, в соответствии с которым были созданы местные органы управления и Гуам получил статус внешней территории. С тех пор управление территорией осуществляет министерство внутренних дел. Гуам имеет статус «неприсоединившейся» территории, поскольку не все положения Конституции Соединенных Штатов имеют силу на острове. Согласно законодательству Соединенных Штатов, Гуам как «неприсоединившаяся» территория является владением Соединенных Штатов, но не их частью.

4. Правительство Гуама формируется по результатам местных выборов и включает органы исполнительной, законодательной и судебной власти. Всеобщее право голоса на выборах на Гуаме предоставляется гражданам США в возрасте 18 лет и старше, постоянно проживающим на Гуаме. Все лица, родившиеся на Гуаме и находящиеся под юрисдикцией Соединенных Штатов, являются гражданами Соединенных Штатов. Согласно Конституции Соеди-

ненных Штатов, Гуам не имеет права назначать членов в состав коллегии выборщиков, избирающих президента и вице-президента Соединенных Штатов. Население Гуама избирает губернатора сроком на четыре года. Нынешний губернатор был переизбран в 2006 году. Губернатор отвечает за общее руководство и управление органами исполнительной власти и ежегодно представляет министру внутренних дел Соединенных Штатов доклад для препровождения в Конгресс. Губернатор может издавать указы и постановления, рекомендовать законопроекты для принятия Законодательным собранием, излагать свои соображения этому органу и налагать вето на законопроекты.

5. Жители избирают также 15 сенаторов, которые выполняют свои функции в однопалатном Законодательном собрании в течение двух лет. Законодательное собрание может отменить вето губернатора. Согласно Основному закону 1950 года, за Конгрессом Соединенных Штатов остается право аннулировать любой закон, принятый Законодательным собранием Гуама. В Гуаме действуют две основные политические партии — Республиканская и Демократическая, которые являются местными отделениями двух основных политических партий Соединенных Штатов. В ходе выборов в Законодательное собрание, состоявшихся в ноябре 2008 года, демократы получили десять, а республиканцы — пять мест в его составе.

6. С 1972 года Гуам имеет одного делегата в Палате представителей Конгресса Соединенных Штатов. Как об этом говорилось в предыдущих докладах, этот делегат, избираемый на двухлетний срок, имеет право голоса на заседаниях комитетов, а с января 2007 года — при обсуждении поправок, но не при окончательном утверждении законопроектов. В ходе выборов, состоявшихся в ноябре 2008 года, демократ Мадлен Бордалло, являвшаяся единственным кандидатом, была переизбрана на четвертый срок в качестве делегата Гуама в Конгрессе США и 7 января 2009 года была приведена к присяге.

7. Судебная система Гуама включает местный и федеральный компоненты. Местная судебная система состоит из Высокого суда и Верховного суда, которые возглавляют судьи, назначаемые губернатором и утверждаемые Законодательным собранием. Полномочия местных судей должны подтверждаться избирателями каждые шесть лет. На федеральном уровне Окружной суд Соединенных Штатов для Гуама возглавляет судья Окружного суда, назначаемый президентом Соединенных Штатов. В 1998 году Конгресс принял поправку к Основному закону Гуама, в соответствии с которой Законодательному собранию Гуама было предоставлено право избирать своего собственного Генерального прокурора на четырехлетний срок. Генеральный прокурор является главным юрисконсультom правительства Гуама и наделен полномочиями на осуществление судебного преследования.

8. В 2004 году вступила в силу новая поправка к Основному закону, в соответствии с которой судебная власть Гуама стала независимой ветвью правительства. Как сообщалось ранее, в этом законе была подтверждена апелляционная юрисдикция и административные полномочия Верховного суда Гуама над всеми нижестоящими судами территории, и, таким образом, была создана единая местная судебная система.

9. Периодически на Гуаме предпринимаются попытки изменить политический статус острова. В ходе референдума 1976 года гуамцы решили сохранить тесные связи с Соединенными Штатами, а также начать переговоры о предос-

тавлении территории более высокого статуса. В 1979 году население Гуама соотношением голосов 5:1 проголосовало против проекта конституции, главным образом на том основании, что до выработки полноценного проекта конституции необходимо урегулировать вопрос о политическом статусе. В 1982 году был проведен еще один референдум, в ходе которого 73 процента проголосовавших высказались за сохранение статуса содружества с Соединенными Штатами.

10. Созданная в 1984 году Комиссия по вопросу о самоопределении в 1986 году завершила разработку проекта Закона о Содружестве, который после проведенной с населением информационной работы 8 августа 1987 года был вынесен на постатейное голосование (см. A/AC.109/1192, пункты 19–37). Участники голосования одобрили основные предложения, однако отклонили те статьи, в соответствии с которыми правительство Гуама наделялось полномочиями на ограничение иммиграции, а коренному народу чаморро предоставлялось право определять будущий политический статус территории. Впоследствии, в ходе проведенного в ноябре 1987 года референдума, оба эти положения с внесенными в них поправками были утверждены в новой редакции. В кратком виде основные положения проекта Закона о Содружестве изложены в рабочем документе 2001 года (A/AC.109/2001/4).

11. Вместе с тем последовавшие в 1989–1997 годах обсуждения между Комиссией и правительством Соединенных Штатов, посвященные рассмотрению соглашения о содружестве, не привели к принятию какого-либо решения. В 1997 году в соответствии с Публичным законом Гуама 23–147 была учреждена Комиссия по деколонизации в целях осуществления и реализации права народа чаморро на самоопределение, которой поручено рассмотрение этого важного, но не являющегося однозначным для народа чаморро вопроса. В задачи этой Комиссии, которая действовала в координации с Избирательной комиссией Гуама, осуществлявшей процесс регистрации имеющих право голоса жителей, входило наблюдение за проведением голосования, в ходе которого народ чаморро должен был высказать свои предпочтения, выбрав, в соответствии с международными стандартами, один из трех вариантов статуса (независимость, интеграция или свободная ассоциация).

12. Как уже сообщалось, в 2000 году Законодательное собрание Гуама уполномочило Избирательную комиссию Гуама определить дату проведения всенародного голосования по вопросу о деколонизации, в ходе которого коренным жителям территории было бы предложено выбрать один из возможных вариантов: вхождение в состав Соединенных Штатов Америки на правах штата, независимость или свободная ассоциация с Соединенными Штатами. Предполагалось, что результаты этого голосования не будут носить обязательного характера, но определят направление будущих переговоров с управляющей державой относительно политического статуса территории. Проведение голосования, которое было намечено на 2 ноября 2004 года, было отложено, поскольку не были завершены составление списка и регистрация лиц, имеющих право на участие в нем. К настоящему времени никакой информации о дальнейших действиях в этой связи не поступало.

13. На заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертого комитета) Генеральной Ассамблеи 7 октября 2009 года семеро петиционеров от Гуама из числа чаморро реши-

тельно высказались за право своего народа на самоопределение и выступили с критикой «экспансионистской гипермилитаризации» территории управляющей державой, а также, по их словам, разрушительной культурной гегемонии и пагубной экологической политики.

14. Судя по сообщениям, появившимся в средствах массовой информации в начале 2010 года, в Гуаме продолжались дискуссии по вопросам, касающимся статуса территории, а также любых попыток реализовать право на самоопределение. Так, СМИ сообщали, что кандидатам на выборах в территории предлагается изложить свою позицию по вопросу о самоопределении и что самоопределение под флагом Соединенных Штатов считается одним из острых вопросов, поляризующих общество.

III. Военные вопросы

15. До 1950 года Гуам находился под управлением ВМС Соединенных Штатов Америки, и по сей день на территории расположено большое число объектов ВМС и ВВС Соединенных Штатов. Основу военной инфраструктуры на Гуаме составляют нефтехранилища, склады боеприпасов, многочисленные объекты связи и предприятия других отраслей, обслуживающие военные объекты. По сообщениям СМИ, в августе 2009 года ВВС США объявили о планах постоянного размещения на Гуаме авиаподразделения в составе трех ультрасовременных беспилотных летательных аппаратов «Глобал хок» с обслуживающим персоналом.

16. Как уже сообщалось, Соединенные Штаты приняли решение о перегруппировке корпуса морской пехоты Соединенных Штатов в Тихоокеанском регионе путем передислокации военнослужащих с острова Окинава, Япония, на Гуам. 17 февраля 2009 года было подписано соглашение о передислокации морских пехотинцев. По данным управляющей державы, в ходе осуществления проекта по наращиванию военного присутствия на Гуам будут передислоцированы в общей сложности около 19 000 военнослужащих и членов их семей, включая 8000 морских пехотинцев, 9000 членов их семей и до 2000 других военнослужащих, матросов и связанного с ними персонала¹. По сообщениям СМИ, губернатор Гуама и делегат территории в Конгрессе Соединенных Штатов, выступая в апреле 2009 года на Промышленном форуме Гуама, отметили, что наращивание военного присутствия должно отвечать как военным интересам, так и интересам гражданского населения.

17. Как уже сообщалось, противники расширения военного присутствия мотивируют свою позицию, в первую очередь, опасениями неблагоприятных социально-культурных, экономических и экологических последствий для Гуама. Высказываются предположения, что экономический подъем и оживление деятельности в результате наращивания военного присутствия принесут не только экологические последствия, но и повлекут за собой рост инфляции, увеличение количества транспорта на дорогах и усиление нагрузки на устаревшие объекты инфраструктуры.

18. По сообщениям СМИ, в августе 2009 года делегат от Гуама внес на рассмотрение Конгресса Соединенных Штатов законопроект (H.R.3379) о «внесе-

¹ Информация представлена управляющей державой 27 февраля 2010 года.

нии поправок в Закон о компенсации за радиоактивное облучение с целью включить территорию Гуам в перечень подверженных воздействию радиации районов, жители которых имеют право подавать иски о компенсации за последствия проведения ядерных испытаний в атмосфере». Этот законопроект был передан на рассмотрение Юридического комитета Палаты представителей. Ранее в том же году делегат внес на повторное рассмотрение законопроект о выплате компенсации в размере 126 млн. долл. США жителям Гуама, пострадавшим во время оккупации острова Японией в годы Второй мировой войны (или пережившим их бенефициарам). Этот законопроект был поддержан президентом Бараком Обамой и в январе 2009 года одобрен Палатой представителей, однако не был принят Сенатом Соединенных Штатов. Делегат от Гуама планирует внести его на повторное рассмотрение.

IV. Земельные вопросы

19. Вопрос о землепользовании и собственности на землю остается весьма актуальным для Гуама. Этот вопрос включает два главных аспекта: возвращение неиспользуемых и недостаточно используемых земель, находящихся в ведении министерства обороны Соединенных Штатов; и возвращение этих земель первоначальным землевладельцам — представителям народа чаморро. В 1994 году Конгресс Соединенных Штатов принял Закон об излишках земли на Гуаме (Публичный закон 103–339), предусматривающий возвращение 12,9 км² земли населению Гуама. Новой информации относительно того, какими последствиями может быть чревато наращивание военного присутствия для выполнения этого закона, не поступало. По последним данным, к 2005 году 2000 семей было возвращено в общей сложности 180 участков земли — на 7 участков больше по сравнению с предыдущим годом (см. A/AC.109/2006/8).

20. По сообщения СМИ, Комиссия Гуама по родовым землям собрала сумму в размере около 400 000 долл. США в виде доходов от аренды и лицензионных платежей для целей выплаты компенсации первоначальным землевладельцам, которые никогда не смогут вернуть свои земли, однако пока не понятно ни когда она будет выплачена, ни какому количеству человек. Частные землевладельцы в территории имеют право отказаться продавать свою землю для использования в военных целях. Что же касается общественных земель, то соответствующие просьбы подлежат утверждению Законодательным собранием Гуама.

V. Бюджет

21. Бюджет Гуама формируется из доходов, получаемых правительством территории, и субсидий по линии федерального бюджета, выделяемых, как правило, на нужды конкретных секторов через министерство внутренних дел на специальной основе. Согласно федеральному законодательству, все жители острова, включая военнослужащих, платят налоги в Общий фонд Гуама, а не федеральному правительству. Губернатор имеет право наложить вето на проект бюджета, однако Законодательное собрание может либо отменить вето губернатора квалифицированным большинством, либо пересмотреть проект.

22. В феврале 2010 года губернатор направил проект бюджета на 2011 год на рассмотрение Законодательного собрания Гуама. В качестве приоритетных в нем определены ассигнования на образование, здравоохранение и общественную безопасность. Он предусматривает также ассигнования на сокращение дефицита и частичное покрытие расходов на повышение размеров вознаграждения, выплачиваемого государственным служащим Гуама. Прогнозируемый объем поступлений в 2011 году составляет 600 811 600 долл. США, что на 8 процентов больше прогнозируемого объема поступлений, утвержденного в 2010 финансовом году.

23. В разбивке бюджетная смета на 2011 год предусматривает ассигнования в размере 246 млн. долл. США (34 процента) на образование, 101,6 млн. долл. США (14 процентов) на здравоохранение и 107,9 млн. долл. США (15 процентов) на общественную безопасность. Остальные средства предлагается использовать для финансирования других секторов и на прочие цели, включая 9 процентов на обслуживание долга, 2 процента на сокращение дефицита и еще 2 процента на принятие мер по итогам исследования по вопросам вознаграждения служащих всех государственных структур.

VI. Экономика

A. Общие сведения

24. Основу экономики Гуама по-прежнему составляют два главных сектора — туризм и обслуживание расположенных на нем военных баз. Туризм является главной движущей силой экономики острова на протяжении последних трех десятилетий, вместе с тем правительство Гуама и руководители предприятий частного сектора стараются создать благоприятные условия для развития и других отраслей, включая сектор финансовых услуг, сектор телекоммуникаций и транспорт. Продукция промышленного сектора включает текстиль и готовую одежду, цемент и пластмассы.

25. По данным СМИ, в 2009 году число туристов, посетивших остров, уменьшилось; вместе с тем, по всей вероятности, главным двигателем экономической активности станет предстоящее расширение военного присутствия. По прогнозам, после начала этого процесса вливания в экономику Гуама будут составлять 1,5 млрд. долл. США ежегодно. В своем послании о положении на острове в 2010 году губернатор признал экономические выгоды расширения военного присутствия, подчеркнув при этом, что оно будет иметь также свои последствия для окружающей среды территории и создаст ряд финансовых, социальных и культурных проблем. Он призвал федеральное правительство обеспечить надлежащий баланс.

26. Гуам является портом беспошлинного ввоза/вывоза товаров и важным перевалочным пунктом для товаров, направляемых в Микронезию. Значительную долю в экспорте Гуама составляют реэкспортируемые товары, включая, помимо прочего, нефтепродукты, металлолом, автомобили, табачные изделия и сигары. Основными торговыми партнерами территории являются Соединенные Штаты, Япония, Германия и Китай.

В. Туризм

27. Как уже отмечалось в предыдущих докладах, крупнейшим сектором экономики Гуама по-прежнему является туризм, доходы от которого составляют существенную часть всех поступлений в бюджет территории. Несмотря на рекламные кампании, проводившиеся Туристическим агентством Гуама в 2009 году в целях содействия туризму, СМИ сообщают об уменьшении числа туристов из Японии и Республики Корея, которое не компенсируется увеличением числа туристов из китайской провинции Тайвань. В июне 2009 года территорию посетило около 60 000 человек — значительно меньше, в сравнении с тем же месяцем 2008 года, когда их число составило почти 95 000 человек. Предполагается, что уменьшение числа прибывающих на остров туристов объясняется нестабильной экономической обстановкой в мире и повсеместными опасениями по поводу эпидемии свиного гриппа.

С. Строительство

28. По сообщениям СМИ, большинство ведущихся в настоящее время на территории строительных работ прямо или косвенно связаны с расширением военного присутствия. В мае 2009 года администрация Соединенных Штатов предложила на 2010 финансовый год пакет проектов военного строительства на рекордную сумму в 800 млн. долл. США, включая 259 млн. долл. США на цели модернизации Военно-морского госпиталя Соединенных Штатов, 167 млн. долл. США на ремонт верфей в бухте Апра и 48 млн. долл. США на расширение сети автодорог. В апреле 2009 года был отменен мораторий на строительство новых зданий, что, как ожидается, будет содействовать активизации строительства и привлечению новых инвестиций в этот сектор.

Д. Транспорт и связь

29. По данным СМИ, в настоящее время транспортная инфраструктура Гуама включает один коммерческий и один военный аэропорт, сеть автодорог протяженностью около 1000 километров (почти все с твердым покрытием) и один морской порт. Международный аэропорт Гуама является самым современным в западной части Тихого океана. В 2009 году в нем велось строительство второй взлетно-посадочной полосы.

30. Эксплуатацией коммерческих портовых объектов в бухте Апра руководит Портовое управление Гуама, являющееся государственной корпорацией и автономным агентством, подведомственным правительству Гуама. Через эту бухту поступает 95 процентов всех ввозимых в Гуам товаров, она служит также перевалочным центром для товаров, направляемых в Микронезию. По информации управляющей державы, в декабре 2007 года Портовое управление заключило соглашение сроком на пять лет с компаниями «Мэтсон» и «Хорайзон лайнз», в соответствии с которым им было предоставлено неисключительное право на использование железнодорожных путей порта для выгрузки, монтажа, эксплуатации и технического обслуживания трех восстановленных порталых кранов, доставленных из порта Лос-Анджелеса. Эти краны были недавно модифицированы и переоборудованы, что позволило увеличить их производительность и грузоподъемность.

31. Как уже отмечалось в предыдущих докладах, Гуам по-прежнему является главным телекоммуникационным узлом для Азиатско-Тихоокеанского региона. В Гуаме функционирует современная система цифровой телефонной связи, включая сотовую связь и местный доступ к сети Интернет. Эта система входит в сеть Соединенных Штатов с прямым набором номера, включая номера бесплатного вызова с кодом «800».

Е. Система водоснабжения, санитария и коммунальные услуги

32. Как уже сообщалось, водоснабжение в территории примерно на три четверти обеспечивается Гуамским управлением водоснабжения. Источниками водоснабжения, имеющимися в распоряжении правительства, являются грунтовые и поверхностные воды (река Угум). Остальная часть приходится на объекты базирующихся на Гуаме военно-воздушных и военно-морских сил. Военно-морские силы используют в качестве источника воды открытый резервуар (озеро Фена) в южной части острова.

33. В феврале 2010 года СМИ сообщили о том, что Агентство по охране окружающей среды территории подвергло резкой критике план передислокации на Гуам тысяч морских пехотинцев без предварительной модернизации инфраструктуры в целях предупреждения утечки необработанных нечистот и дефицита воды.

Г. Сельское хозяйство и рыболовство

34. Относительно хорошо развиты сельскохозяйственный и рыбопромысловый сектора. Налажено выращивание овощей, цитрусовых и тропических фруктов, кокосов и сахарного тростника, а также животноводство, особенно птицеводство. За эксплуатацию и защиту сельскохозяйственных и природных ресурсов территории отвечает Департамент сельского хозяйства. В составе Департамента имеется несколько структурных подразделений, которые занимаются вопросами животноводства и растениеводства, развития сельского хозяйства, лесного хозяйства и земельных фондов, а также водных ресурсов и ресурсов дикой природы.

35. На совещании, состоявшемся в 2009 году на Гавайских островах, Западнотихоокеанский региональный совет по управлению рыболовством рекомендовал министерству обороны и национальной службе морского рыболовства США изучить потенциальные последствия осуществляемого расширения военного присутствия для местных рыболовецких общин и разработать план смягчения таких последствий и выплаты компенсации затрагиваемым ими жителям, в том числе на Гуаме.

VII. Социальные условия

А. Трудовые ресурсы

36. По данным Департамента трудовых ресурсов Гуама, в сентябре 2009 года уровень безработицы составил 9,3 процента, увеличившись на один процент-

ный пункт в сравнении с сентябрем 2007 года. Согласно статистическим данным, обнародованным Департаментом трудовых ресурсов в 2009 году, в период с 2005 по 2008 годы средний доход на семью сократился на 1276 долл. США, или на 2,7 процента.

37. Как уже сообщалось, 7 марта 2009 года министерство труда Соединенных Штатов объявило, что в соответствии с Законом 2009 года об оздоровлении национальной экономики и реинвестировании в нее Гуаму планируется выделить 4 млн. долл. США на осуществление программ в области занятости и профессиональной подготовки. Эти ассигнования предназначены, помимо прочего, для немедленного решения проблем трудоустройства малоквалифицированных работников с низким доходом.

38. Кроме того, Управление по делам островных территорий министерства внутренних дел США продолжает разработку программ профессиональной подготовки и производственного обучения для имеющих право на участие в них трудящихся из этого региона. Для проведения работ, связанных с наращиванием военного присутствия, в период с 2010 года по 2014 год потребуется привлечь около 12 000 иностранных рабочих и порядка 5000 рабочих из числа местных жителей. В связи с этим Гуамская ассоциация подрядчиков выразила обеспокоенность по поводу предложения о приведении размеров оплаты труда работников, занятых в осуществлении проектов расширения военного присутствия в территории, с размерами оплаты труда в Соединенных Штатах, аргументировав это тем, что такое увеличение, которое в ряде случаев может составить до 250 процентов, сделает стоимость работ на Гуаме непомерно высокой.

В. Образование

39. Как уже отмечалось в предыдущих докладах, на Гуаме хорошо развита система государственного и частного образования. К числу государственных учебных заведений относятся Гуамский университет и Гуамский общинный колледж. Как было отмечено в послании губернатора о положении на острове 2010 года, в ведении Департамента образования находится 41 школа, в которой обучаются почти 30 000 учащихся. На Гуаме насчитывается около 25 частных учебных заведений, включая 2 бизнес-колледжа, 5 средних школ и несколько начальных школ, большинство из которых тесно связаны с римско-католической или протестантской церковью.

40. В своем послании 2010 года губернатор подчеркнул, что ожидается получение Гуамом от министерства образования Соединенных Штатов около 107 млн. долл. США из средств федерального бюджета, выделяемых на стимулирование экономики, включая около 62 млн. долл. США на нужды системы государственных школ Гуама, Гуамского университета и Гуамского общинного колледжа.

С. Здравоохранение

41. Средняя продолжительность жизни на Гуаме в 2009 году составляла 75 лет для мужчин и 81 год для женщин. Единственной гражданской больницей в территории является Гуамская мемориальная больница. Она принадле-

жит правительству и насчитывает 158 койко-мест в отделении интенсивной терапии, а также 40 койко-мест в отдельном учреждении долгосрочного ухода за престарелыми и инвалидами. В октябре 2009 года эта больница была в предварительном порядке аттестована базирующейся в Соединенных Штатах Объединенной комиссией, отвечающей за аттестацию медицинских учреждений. В настоящее время ставится задача восстановления утраченного больницей в 1983 году статуса медицинского учреждения, прошедшего полную аттестацию. В территории действует также региональный общинный центр здравоохранения, обслуживающий ее северную часть. В ведении Департамента здравоохранения Гуама находится около десятка медицинских и стоматологических клиник. Госпиталь ВМС Соединенных Штатов обслуживает военнослужащих и членов их семей, а также ветеранов.

D. Жилье

42. В связи с расширением военного присутствия продолжается сильный рост спроса на жилье, причем далеко не только со стороны военнослужащих и тех, кто непосредственно вовлечен в этот процесс. Как уже сообщалось, по данным демографических прогнозов к 2015 году Гуаму дополнительно потребуется около 7500 единиц жилья для гражданского населения.

43. По сообщениям СМИ, планы наращивания военного присутствия способствовали расширению потоков инвестиций в сектор недвижимости в 2007 и 2008 годах. Однако в 2009 году общий объем продаж земельных участков и жилых и служебных помещений уменьшился по сравнению с 2008 годом на 46 процентов.

44. В ходе обзора, проведенного в 2009 году, было зарегистрировано 1 088 бездомных, из которых 182 человека проживали в приютах и местах временного размещения, а 906 — под открытым небом. По данным предыдущего обзора, проводившегося в 2007 году, насчитывалось 1 084 бездомных, из которых под открытым небом проживали 891 человек, а в приютах и местах временного размещения — 193 человека.

E. Иммиграция

45. Как уже сообщалось, одной из серьезных проблем в отношениях между федеральным правительством и Гуамом по-прежнему остается миграция из Маршалловых Островов, Федеративных Штатов Микронезии и Палау. В соответствии с Договором о свободной ассоциации 1985 года, который определяет отношения между Соединенными Штатами Америки и Федеративными Штатами Микронезии и Маршалловыми Островами, разрешена неограниченная миграция из этих островных тихоокеанских государств в территории и владения Соединенных Штатов, а иностранцам, не имеющим статуса иммигранта, разрешено устраиваться на работу на законных основаниях. Эти иммигранты и дети, получившие при рождении гражданство Соединенных Штатов, создают большую нагрузку на ресурсы принимающих государств и территорий, включая Гуам.

46. По данным СМИ, федеральное министерство национальной безопасности начало применять новые правила предоставления иностранным рабочим виз

категории Н-2В, вступившие в силу в январе 2009 года. Согласно этим правилам рабочие, имеющие визы Н-2В, могут привлекаться только к тем проектам, которые были утверждены министерством труда, и не могут наниматься на имеющиеся рабочие места вместо квалифицированных рабочих из Соединенных Штатов. Кроме того, в 2009 году визы категории Н-2 не выдавались рабочим из Китая; Гонконга, Китай; Таиланда; китайской провинции Тайвань и Индии.

Е. Права человека и связанные с ними вопросы

47. В Гуаме под вопросом о правах человека подразумевается, прежде всего, вопрос о правах коренного населения. Более подробная информация о вопросе самоопределения содержится в пунктах 9–14 выше; дополнительную информацию о последствиях расширения военного присутствия для социально-экономического развития и окружающей среды Гуама можно найти в пунктах 16 и 17 выше.

VIII. Окружающая среда

48. Как уже отмечалось в предыдущих докладах, в состав Гуамского агентства по охране окружающей среды входят пять отделов: Отдел административного обслуживания, Отдел экологического контроля и аналитических служб, Отдел по вопросам экологического планирования и обзора, Отдел контроля за состоянием воздуха и земельных ресурсов, а также Отдел программ водоснабжения.

49. Гуам продолжает сталкиваться с проблемами экологического характера, связанными с оккупацией острова Соединенными Штатами в годы Второй мировой войны и проведением управляющей державой ядерных испытаний на Маршалловых Островах в 1950-е годы. Как уже сообщалось, в связи с запланированным расширением военного присутствия Департамент общественных работ Гуама заручился финансовой поддержкой Соединенных Штатов, которые должны выделить территории 3,8 млн. долл. США для изучения экологических последствий расширения военного присутствия. По сообщениям СМИ, ожидается, что это исследование завершится в начале 2010 года.

50. По сообщениям СМИ, в июне 2009 года правительство территории выпустило облигации государственного займа, в частности с целью мобилизовать средства на строительство объекта для захоронения отходов вместо аналогичного старого объекта, который будет закрыт в соответствии с решением главного судьи Окружного суда Гуама. В июле 2009 года министерство сельского хозяйства Соединенных Штатов, в свою очередь, выделило правительству Гуама в поддержку строительства нового объекта для захоронения отходов безвозмездную субсидию в размере 15 млн. долл. США и кредит под низкий процент в размере 88,5 млн. долл. США сроком на 30 лет.

IX. Отношения с международными организациями и партнерами

51. Гуам является ассоциированным членом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана с 24 июля 1981 года. Он является членом Секретариата Тихоокеанского сообщества, а также Саммита руководителей Микронезии. По данным управляющей державы, в 2009 году Гуам выразил желание после получения соответствующего разрешения более активно взаимодействовать с Форумом Тихоокеанских островов и получить статус наблюдателя в нем.

X. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

52. Информация о событиях, связанных с обсуждением будущего статуса территории, изложена в разделе II выше.

B. Позиция управляющей державы

53. В своем письме от 2 ноября 2006 года на имя представителя Американского Самоа в Палате представителей Конгресса Соединенных Штатов помощник государственного секретаря по законодательным вопросам изложил позицию правительства Соединенных Штатов в отношении статуса Американского Самоа и других островных территорий Соединенных Штатов, которая не претерпела изменений и в 2009 году. В своем письме помощник государственного секретаря указал, что вопрос о статусе островных территорий в части их политических отношений с федеральным правительством относится к вопросам внутренней юрисдикции Соединенных Штатов, а не к кругу ведения Специального комитета 24-х по деколонизации. В письме помощник государственного секретаря отметил также, что Специальный комитет не уполномочен каким-либо образом изменять характер взаимоотношений между Соединенными Штатами и этими территориями и не имеет мандата на вовлечение Соединенных Штатов в переговоры об их статусе. В письме далее говорилось, что в то же время в соответствии с вытекающими из Устава Организации Объединенных Наций обязательствами в отношении регулярного представления Организации Объединенных Наций статистической и иной информации технического характера, которая касается экономических, социальных и образовательных условий в территории, федеральное правительство ежегодно представляло Специальному комитету 24-х обновленные данные о территориях Соединенных Штатов в знак своего сотрудничества как управляющей державы и в целях исправления любых возможных ошибок в информации, которую Специальный комитет мог получить из других источников.

C. Решение Генеральной Ассамблеи

54. 10 декабря 2009 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию 64/104 A и B на основе доклада Специального комитета за 2009 год,

препровожденного Генеральной Ассамблее (A/64/23 и Согг.2), и его последующего рассмотрения Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертым комитетом) (см. A/64/413). Раздел VI резолюции 64/104 В касается Гуама. В соответствии с изложенными в этом разделе пунктами постановляющей части резолюции Генеральная Ассамблея:

1. *вновь призывает* управляющую державу принять во внимание волеизъявление народа чаморро, поддержанное избирателями Гуама в ходе референдума 1987 года и закрепленное в законодательстве Гуама в отношении усилий народа чаморро, касающихся самоопределения, и предлагает управляющей державе и правительству территории приступить к переговорам по этому вопросу;
2. *просит* управляющую державу в сотрудничестве с правительством территории продолжать осуществлять процесс передачи земли исконным землевладельцам территории, по-прежнему признавать и уважать политические права и культурную и этническую самобытность народа чаморро Гуама и принимать все необходимые меры по устранению выраженной правительством территории обеспокоенности проблемой иммиграции;
3. *просит также* управляющую державу сотрудничать в разработке программ, специально предназначенных для устойчивого развития экономической и предпринимательской деятельности в территории, отмечая особую роль народа чаморро в развитии Гуама;
4. *ссылается* на ранее высказанную просьбу избранного губернатора к управляющей державе снять ограничения и разрешить иностранным авиакомпаниям осуществлять пассажирские авиаперевозки между Гуамом и Соединенными Штатами Америки, с тем чтобы создать более конкурентоспособный рынок и увеличить число посетителей территории;
5. *просит* управляющую державу оказать территории помощь, содействуя осуществлению ее усилий по информированию общественности, в соответствии со статьей 73 *b* Устава Организации Объединенных Наций, и в связи с этим призывает соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказать помощь территории, если их об этом попросят.