



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 March 2010
Russian
Original: English

**Специальный комитет по вопросу
о ходе осуществления Декларации
о предоставлении независимости
колониальным странам и народам**

Виргинские острова Соединенных Штатов

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Общая информация	3
II. Конституционные, политические и правовые вопросы	3
III. Бюджет	6
IV. Экономические условия	7
A. Общие сведения	7
B. Туризм	8
C. Производство, строительство и финансовые услуги	9
D. Транспорт и коммунальные услуги	10
E. Сельское хозяйство и рыболовство	12
V. Социальные условия	12
A. Общая информация	12
B. Трудовые ресурсы	13
C. Образование	13
D. Здравоохранение	14
E. Преступность и ее предупреждение	15
VI. Охрана окружающей среды и готовность на случай стихийных бедствий	15



VII.	Военные вопросы	17
VIII.	Отношения с международными организациями и партнерами	17
IX.	Будущий статус территории.	17
A.	Позиция правительства территории.	17
B.	Позиция управляющей державы.	17
C.	Решение Генеральной Ассамблеи.	18

I. Общая информация

1. Виргинские острова Соединенных Штатов — это самоуправляющаяся территория, управляемая Соединенными Штатами Америки. Территория находится в восточной части Карибского моря в 1075 милях к юго-востоку от Майами и 60 милях к востоку от Пуэрто-Рико. Общая площадь суши составляет около 352 квадратных километров. Территория включает три крупных острова (Санта-Крус, Сент-Джон и Сент-Томас) и один мелкий остров (Уотер-Айленд). Столица территории Шарлотта-Амалия находится на острове Сент-Томас. Острова являлись владением Дании с 1754 до 1917 года, когда они были приобретены Соединенными Штатами Америки за 25 млн. долл. США. Гражданство Соединенных Штатов было предоставлено жителям Виргинских островов на основе процедуры коллективной натурализации в соответствии с законами, принятыми конгрессом 25 февраля 1927 года и 28 июня 1932 года. Ответственность за территорию возложена на Управление Соединенных Штатов по делам островных территорий, подчиненное министру внутренних дел.

2. Согласно информации из источников, имеющихся в территории, и из федеральных источников, численность населения территории в 2009 году составила порядка 110 000 человек, из которых около 4500 человек проживали на острове Сент-Джон, остальные были практически равномерно распределены между островами Сент-Томас и Санта-Крус; при этом темпы прироста численности населения характеризовались незначительной отрицательной динамикой. Как уже сообщалось, чуть больше трех четвертей населения территории составляют чернокожие жители, 13 процентов — белые, а оставшуюся долю — лица смешанного, азиатского и другого происхождения. По последним оценочным данным, 95 процентов населения проживают в населенных пунктах городского типа.

II. Конституционные, политические и правовые вопросы

3. Виргинские острова Соединенных Штатов представляют собой организованную, неинкорпорированную территорию Соединенных Штатов Америки. В соответствии с Органическим законом Виргинских островов 1936 года, в который были внесены изменения в 1954 году, а также согласно последующим изменениям, внесенным в Пересмотренный органический закон 1954 года, территория имеет однопалатный законодательный орган в составе 15 сенаторов, избираемых на двухлетний срок всеобщим голосованием. Исполнительную власть осуществляет губернатор, который с 1970 года избирается населением на четырехлетний срок по одному списку с вице-губернатором. Губернатор может занимать должность в течение не более двух сроков подряд, однако может избираться повторно через один полный срок. По рекомендации и с согласия законодательного органа губернатор назначает руководителей исполнительных департаментов и полномочен утверждать или ветоировать законы и издавать административные распоряжения.

Примечание: Приведенная в настоящем документе информация почерпнута из опубликованных источников, в том числе из материалов правительства территории и данных, представленных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73е Устава Организации Объединенных Наций.

4. Как уже сообщалось, в ноябре 2006 года на выборах губернатора Джон де Джонг от Демократической партии выиграл последний тур выборов у кандидата от Независимой партии, набрав 57 процентов голосов. На состоявшихся 4 ноября 2008 года последних выборах в законодательный орган территории были избраны 15 сенаторов, в том числе 10 демократов, 2 члена Независимого гражданского движения и 3 беспартийных. Следующие выборы в законодательный орган состоятся в ноябре 2010 года. Территория избирает одного делегата в палату представителей Соединенных Штатов, который имеет право голосовать в комитетах. Как уже сообщалось, кандидат от Демократической партии Донна М. Кристенсен по итогам безальтернативных всеобщих выборов 2008 года была переизбрана на седьмой двухлетний срок в качестве делегата в конгрессе США от Виргинских островов Соединенных Штатов.

5. Судебная система территории включает Окружной суд, Высший суд и Верховный суд (последний приступил к работе в январе 2007 года). Верховный суд Виргинских островов является апелляционной инстанцией Виргинских островов, в которой рассматриваются апелляции на решения Высшего суда Островов. Теперь, когда действует Верховный суд, судебные органы федерального уровня более не участвуют в решении юридических вопросов сугубо местного характера.

6. С тех пор как в 1954 году управляющая держава внесла изменения в Органический закон Виргинских островов, четыре раза предпринимались попытки заменить его местной конституцией, которая была бы одобрена населением территории и на основании которой были бы созданы местные механизмы управления. Хотя в 1976 году конгресс Соединенных Штатов Публичным законом 94-584 Соединенных Штатов разрешил принять местную конституцию, ни одна из четырех попыток не увенчалась успехом.

7. Как сообщалось ранее, в 2004 году тогдашний губернатор территории подписал указ о созыве пятого Конституционного собрания, а выборы 30 делегатов в состав Конституционного собрания состоялись в июне 2007 года. Пятое Конституционное собрание приступило к работе 29 октября 2007 года. 26 мая 2009 года Конституционное собрание двумя третями голосов приняло предложенную Конституцию Виргинских островов Соединенных Штатов. Текст предложенной Конституции был представлен губернатору 31 мая 2009 года и широко распространен: в том числе представлен в Законодательное собрание и размещен в Интернете. Текст предложенной Конституции на 27 страницах, включающий преамбулу и 19 статей, содержит положения о правах; принципах, ветвях и подветвях власти; жителях Виргинских островов; выборах; образовании; молодежи; налогообложении, финансах и торговле; экономическом развитии; общественном здравоохранении, безопасности и социальном обеспечении; культуре; охране окружающей среды; референдумах и отзывах, а также о создании Консультативной комиссии по вопросу о политическом статусе.

8. Что касается создания Консультативной комиссии по вопросу о политическом статусе, то в статье XVII предложенной Конституции говорится, что она должна быть создана в течение двух лет с момента принятия Конституции и иметь трехлетний срок полномочий. Затем в течение года должна проводиться просветительская работа с населением по вопросу о возможных вариантах статуса и федеральных отношений — а) получение статуса государства; б) свобод-

ное объединение и с) независимость — после чего будут проведены специальные выборы. Право участвовать в специальных выборах будет предоставлено, в соответствии со статьей III предложенной Конституции, «потомственным коренным» и «коренным» жителям Виргинских островов, проживающим как в самой территории, так и за ее пределами.

9. В статье III предложенной Конституции записано, что «потомственно коренным» жителем Виргинских островов является лицо (или потомок лица), родившееся или проживавшее в территории на 28 июня 1932 года или ранее и не являвшееся гражданином какой-либо другой страны; «коренной» житель Виргинских островов — это лицо или потомок лица, родившегося в территории после 28 июня 1932 года.

10. Отдельные положения предложенной Конституции стали предметом споров между делегатами, о чем свидетельствуют сообщения средств массовой информации. Так, например, согласно статье VI, лишь «потомственно коренные или коренные» жители Виргинских островов имеют право баллотироваться на выборах губернатора и вице-губернатора. Кроме того, согласно статье XI, «потомственно коренные» жители Виргинских островов не должны платить отдельные виды налогов на недвижимость. К тому же, в одном из писем, содержание которого было обнародовано, губернатор заявил, что при самом общем и либеральном прочтении проекта конституции становится ясно, что ее положения не согласуются с такими базовыми принципами, как обеспечение равной защиты и справедливости.

11. Выступая 6 октября 2009 года на 3-м заседании Четвертого комитета Генеральной Ассамблеи в ходе работы ее шестьдесят четвертой сессии (см. A/C.4/64/SR.3, пункты 10–12), Джерард Луз Амвур Джеймс II, председатель пятого Конституционного собрания Виргинских островов Соединенных Штатов, заявил, что предложенная Конституция была в установленном порядке представлена избранному губернатору, который уже должен был направить ее управляющей державе на рассмотрение с правом возможного внесения изменений или поправок, полностью или частично, в соответствии с положениями законодательства. Председатель далее проинформировал Четвертый комитет о том, что губернатор в «одностороннем порядке» принял решение не направлять предложенную Конституцию управляющей державе на том основании, что ее отдельные положения не соответствуют положениям Конституции Соединенных Штатов, применяемым в отношении территории. Он сообщил, что члены пятого Конституционного собрания возбудили дело в Верховном суде территории об обязательной передаче предложенной Конституции управляющей державе и ожидают решения Суда.

12. На проходившем в мае 2009 год в Сент-Китсе и Невисе под эгидой Организации Объединенных Наций Карибском региональном семинаре по деколонизации представитель Университета Виргинских островов Трегенса Роуч рассказал, в частности, о том, что территория предпринимает попытки принять местную конституцию в целях обеспечения более эффективного местного самоуправления, хотя, по мнению многих жителей территории, вопрос о международно-политическом статусе территории должен быть решен до принятия решения относительно предложенной Конституции.

13. Что касается международно-политического статуса территории, то, как уже сообщалось ранее, первый и единственный референдум, посвященный

возможным вариантам политического статуса, был проведен в 1993 году. Однако в референдуме приняли участие всего лишь 27 процентов имеющих право голоса лиц, из которых 80,3 процента проголосовали за сохранение нынешнего статуса. Результаты голосования были признаны недействительными в силу того, что в голосовании приняли участие менее 50 процентов зарегистрированных избирателей.

14. Губернатор направил проект Конституции президенту Соединенных Штатов 31 декабря 2009 года, т.е. с опозданием примерно на полгода, которое было, в частности, связано с вынесением постановления Верховного суда территории. Согласно Публичному закону 94-584, президент обязан в течение 60 дней препроводить текст со своими замечаниями в конгресс. Конгрессу отводится еще 60 дней на рассмотрение документа, и по истечении этого срока он будет считаться одобренным конгрессом, если конгресс не одобрит или не изменит его в более сжатые сроки. Одобренный текст проекта Конституции, с возможными внесенными в него изменениями, будет передан жителям Территории, имеющим право участвовать в выборах, на референдум.

15. 26 февраля 2010 года президент Соединенных Штатов представил предложенный текст Конституции в конгресс, согласившись с выводами министерства юстиции о необходимости проанализировать и прокомментировать некоторые аспекты предложенного текста, включая отсутствие прямого признания суверенитета Соединенных Штатов и примата федерального законодательства; положения о проведении специальных выборов по вопросу о статусе Виргинских Островов Соединенных Штатов, а также положения о предоставлении правовых льгот определенным группам лиц в зависимости от места и времени их рождения, сроков проживания и их семейного происхождения. Слушания в конгрессе (г. Вашингтон, округ Колумбия) по вопросу о предложенной Конституции намечены на 17 марта 2010 года.

III. Бюджет

16. По данным управляющей державы, очередной финансовый год в территории начался 1 октября 2009 года. 24 июня 2009 года губернатор представил законодательному органу двадцать восьмого созыва бюджет на 2010 финансовый год, предусматривающий финансирование расходов в размере 854,4 млн. долл. США, которые предполагается покрывать из средств оперативного бюджета Общего фонда. Губернатор предупредил делегатов законодательного органа о том, что в тяжелых условиях общемирового экономического спада территории предстоит принимать непростые решения в вопросах руководства и управления, коллективно решать сложные задачи и испытать реальные трудности¹.

17. В своем заявлении о положении дел в территории, с которым губернатор выступил 25 января 2010 года, он сообщил, что мировой экономический кризис пагубно сказался на государственном бюджете и его ежемесячный дефицит составляет 25 млн. долл. США. Объем налоговых поступлений упал более чем на 30 процентов. Это означает, что объем государственных ассигнований на покрытие различного рода расходов в этом году на 234 млн. долл. США меньше, чем в предыдущем, что составляет практически половину расходов на выплату

¹ Информация представлена управляющей державой 27 февраля 2010 года.

заработной платы и пособий работникам государственных учреждений территории, число которых составляет около 12 000 (на 2008 год). В то же время правительство территории обратилось с просьбой о выделении ему средств на финансирование проектов общей стоимостью более 400 млн. долл. США по линии пакета мер стимулирования, предусмотренных в Законе 2009 года об оздоровлении национальной экономики и реинвестировании в нее, и получило более 157 млн. долл. США, которые, наряду с другими средствами, в частности заёмными, пойдут на поддержку Общего фонда.

18. По информации управляющей державы, принятие Закона США 2009 года об оздоровлении национальной экономики и реинвестировании в нее позволило Виргинским Островам получить в соответствии с формулой расчета около 280 млн. долл. США на цели более эффективного осуществления действующих программ, а также в поддержку расширения системы услуг и реализации инициатив в таких областях, как энергоэффективность, образование, здравоохранение, сфера труда и правоохранная деятельность.

19. Как уже сообщалось, в 2007 году вступил в силу закон, отменивший федеральный закон 1936 года об ограничении полномочий правительства территории в части, касающейся внедрения собственной системы имущественного налогообложения, а в марте следующего года — закон о реформе в сфере недвижимости. Как сообщает управляющая держава, территория вступила в завершающий этап реализации необходимых мер, но пока еще не отменила первоначальный судебный запрет 2003 года по налоговым вопросам; с 2008 года правительство территории не взимало налога на недвижимость.

IV. Экономические условия

A. Общие сведения

20. Основу экономики Виргинских Островов Соединенных Штатов составляют сектор туризма и производственный сектор. Туристическая деятельность, сосредоточенная главным образом на острове Сент-Томас, обеспечивает наибольший объем поступлений в государственный бюджет и является главным фактором экономического роста: на долю сектора туризма приходится около 80 процентов валового внутреннего продукта (ВВП) территории. На долю производственного сектора, предприятия которого расположены в основном на острове Санта-Крус, приходится около 12 процентов ВВП. В нем, главным образом, представлены нефтеперерабатывающие предприятия и заводы по производству рома, а также более мелкие предприятия по производству текстиля, предметов электроники, фармацевтических средств и предприятия по сборке часов. Как сообщило Бюро экономических исследований Виргинских Островов Соединенных Штатов, опираясь на самые последние данные, ВВП территории в 2006 году составил около 4,1 млрд. долл. США, а личный доход на душу населения в 2008 году — 20 381 долл. США.

21. Управление экономического развития Виргинских Островов Соединенных Штатов представляет собой полуавтономную государственную структуру, отвечающую за стимулирование и повышение эффективности экономического развития в территории. В его состав входят Комиссия экономического развития, Государственный банк развития, Корпорация, занимающаяся созданием

промышленного парка, Агентство по вопросам развития малого бизнеса и программа «Промышленная зона».

22. Цели и задачи Комиссии экономического развития Виргинских Островов Соединенных Штатов, действующей под руководством Управления экономического развития, заключаются в том, чтобы: содействовать росту, развитию и диверсификации экономики; повышать уровень благосостояния жителей территории, изыскивая и в максимально возможной степени развивая имеющиеся в территории людские и экономические ресурсы; создавать и на постоянной основе обеспечивать жителям территории возможности для занятия приносящей доход деятельностью; содействовать инвестированию средств в развитие промышленности; развивать систему образования в территории; и обеспечивать охрану окружающей среды и природных ресурсов территории. Как уже сообщалось, Комиссия полномочна сокращать налоги, например полностью освобождать от имущественных налогов и на 90 процентов сокращать местные подоходные налоги и налоги на дивиденды.

В. Туризм

23. Туризм — важнейшая отрасль экономики Виргинских островов Соединенных Штатов, на долю которой, по сообщениям федеральных источников, приходится примерно 80 процентов валового внутреннего продукта. Главными центрами туризма являются острова Сент-Томас и Сент-Джон. Две трети территории острова Сент-Джон занимает национальный парк с развитой инфраструктурой для подводного туризма и экотуризма. В 2008 году в территории побывало 2,4 миллиона туристов, главным образом прибывших на круизных судах.

24. По информации управляющей державы, глобальный экономический кризис сказался на положении в этой отрасли, однако опубликованные в январе 2010 года Бюро экономических исследований Виргинских островов показатели в сфере туризма за сентябрь и октябрь 2009 года свидетельствуют об увеличении числа прибывающих в территорию туристов; так, например, в сентябре 2009 года в территории побывало на 4,4 процента больше туристов, чем в сентябре 2008 года, а в октябре 2009 года — на 25,7 процента больше, чем в октябре предыдущего года.

25. В своем заявлении 2010 года о положении дел в территории губернатор сообщил, что в 2009 году пассажиропоток в двух основных аэропортах территории увеличился на 25 процентов и на 34 процента. Согласно данным правительства территории, в течение 2009 года в территории побывало чуть более 1 582 000 пассажиров круизных судов, что почти на 10 процентов меньше по сравнению с 2008 годом. В целях развития туризма на Виргинских островах Соединенных Штатов в 2009 году местный департамент туризма реализовал целевой план маркетинга в интересах развития хозяйств небольших гостиниц, не более чем на 50 номеров, и приступил к проведению новой рекламной кампании.

С. Производство, строительство и финансовые услуги

26. Производственный сектор, состоящий главным образом из предприятий нефтяной промышленности и предприятий по производству рома, играет важную роль в развитии экономики острова. Согласно статистическим данным правительства территории, стоимостной объем экспорта продуктов переработки нефти в 2008 году (последний год, за который имелись статистические данные) составил порядка 14 млрд. долл. США. В территории работает один из крупнейших и современнейших нефтеперерабатывающих заводов в мире — совместное предприятие, организованное на южном побережье острова Санта-Крус филиалами одной из частных компаний Соединенных Штатов и государственной нефтяной компанией Венесуэлы «Петролеос де Венесуэла». К концу 2009 года мощности этого завода по переработке сырой нефти были загружены примерно на 77 процентов, что существенно ниже показателя за предыдущий год, составившего 91 процент, и было связано с тяжелыми условиями на рынке и необходимостью проведения незапланированных ремонтных работ.

27. Среди отраслей производственного сектора территории вторую позицию неизменно занимает производство рома. Если судить по самым последним статистическим данным, которыми располагает правительство территории, то в 2008 году стоимостной объем экспорта рома территорией составил порядка 31,4 млрд. долл. США. По информации управляющей державы, строительство нового частного ромового завода на основании соглашения с правительством территории, которое вступило в силу в 2008 году, началось в августе 2009 года и идет по плану. Ожидается, что завод вступит в строй в ноябре 2010 года, и работать на нем будут 60–70 жителей острова Санта-Крус. В 2009 году законодательный орган ратифицировал рассчитанное на 30 лет соглашение о партнерстве государственного и частного секторов, что послужит укреплению отношений между правительством территории и еще одним крупным производителем рома. В основу соглашения положена программа «возврата» акциза на ром — инструмент экономического развития, обеспечивающий возврат акцизного налога на ром, который производится в территории и продается в Соединенных Штатах.

28. По сравнению с 2008 годом в 2009 году резко — примерно на 22 процента — сократился объем нового строительства в территории, на которое было получено разрешение. По информации управляющей державы, в течение рассматриваемого периода число занятых в строительном секторе продолжало оставаться низким. В то же время в своем заявлении 2010 года о положении дел в территории губернатор сообщил, что правительство одобрило три крупных проекта строительства гостиниц на острове Санта-Крус и было принято решение продолжать работы в рамках проектов строительства двух курортов на острове Сент-Томас. Кроме того, одобрив инициативы, связанные с осуществлением капитальных проектов, в 2009 году правительство территории приняло меры в целях повышения эффективности функционирования различных рекреационных объектов, проектирования и строительства новой библиотеки и архива на острове Сент-Томас, а также корпуса «Торо» департамента юстиции и рыбных рынков «Ларейн», «Фрэнчтаун» и «Фредерикстед».

29. Губернатор также сообщил, что в течение 2009 года министерство жилищного строительства и городского развития Соединенных Штатов вернуло территориальному правительству 35 акров территории земельного владения

«Бордо» на острове Сент-Джон, и ведутся работы по восстановлению и ремонту 500 из 900 незанятых единиц жилья.

30. По информации из источников, имеющихся в территории, и федеральных источников, доля международного сектора финансовых и предпринимательских услуг в общем объеме ВВП территории невелика, но растет. В 2008/09 году в нем было занято около 2500 человек, и по сравнению с предыдущими годами число рабочих мест в этом секторе, в принципе, сохранялось примерно на одном уровне.

D. Транспорт и коммунальные услуги

31. В 2008/09 году на Виргинских островах Соединенных Штатов было примерно 1250 километров автомобильных дорог и около 65 000 зарегистрированных автотранспортных средств. Территория имеет одну из лучших в Карибском бассейне природных глубоководных гаваней, а географически удачно расположена вдоль пролива Анегада, где проходит основной маршрут судов, следующих в Панамский канал. В территории имеется пять крупных причалов, способных принимать круизные суда и отдельные военные корабли. Три причала — Саут-Шор, Галлоуз-Бей и Фредерикстед — находятся на острове Санта-Крус. Остальные два расположены на острове Сент-Томас: причал в Краун-Бее, находящийся в ведении Портового управления Виргинских островов, полуавтономного государственного учреждения, и причал Вест-Индской компании — компании, принадлежащей Виргинским островам.

32. В ведении Портового управления находятся два международных аэропорта: аэропорт им. Сирила Э. Кинга на острове Сент-Томас и аэропорт им. Генри Э. Ролсона на острове Санта-Крус. Как сообщил губернатор, выступая перед представителями средств массовой информации, министерство транспорта и Федеральное управление гражданской авиации Соединенных Штатов выделили Портовому управлению территории более 14 млн. долл. США на продолжение ремонта взлетно-посадочной полосы аэропорта им. Сирила Э. Кинга, благодаря чему предполагается решить давно назревшие проблемы, связанные с состоянием взлетно-посадочной полосы и ее системы освещения.

33. Управление водо- и энергоснабжения Виргинских островов, самостоятельная государственная структура правительства территории, обеспечивает производство электроэнергии и питьевой воды и их доставку примерно 54 000 потребителей электроэнергии и 12 000 потребителей питьевой воды. Управление водо- и энергоснабжения занимается также установкой и обслуживанием уличных фонарей в территории. Управление рассматривается как некоммерческая государственная корпорация, которая вместо налоговых отчислений ежегодно производит платежи непосредственно в бюджет правительства Виргинских островов. Управление было создано Законодательным собранием Виргинских островов пятого созыва на основании Закона 1248 от 13 августа 1964 года. Тарифы на электроэнергию, питьевую воду и обслуживание уличных фонарей регулируются Комиссией по государственной службе.

34. Электроэнергия в территории вырабатывается тепловыми электростанциями, работающими на импортируемом топливе, а в 2009 году была завершена работа над соглашением о строительстве двух электростанций, работающих на биомассе. По словам губернатора, на островах Санта-Крус и Сент-Томас бу-

дуг построены современные предприятия по выработке энергии за счет утилизации отходов, которые будут перерабатывать большую часть отходов территории в топливо. Он заявил также, что благодаря объединенным и согласованным усилиям Управления водо- и энергоснабжения и Управления по удалению отходов приближается момент, когда будут, наконец, урегулированы многочисленные вопросы, связанные с закрытием мусорных свалок, которые оставались нерешенными на протяжении 30 лет.

35. В свою очередь, Управление энергоснабжения, подотчетное канцелярии губернатора, разработало в 2009 году стратегический план реализации 31 инициативы в контексте осуществления энергетической политики Виргинских островов Соединенных Штатов и активно пыталось привлечь средства федерального бюджета, выделяемые на стимулирование экономики, на цели энергосбережения и использования возобновляемых источников энергии. Как ожидается, эти средства позволят территории расширить практику использования солнечных батарей для нагрева воды, использовать в качестве источника энергии газы, образующиеся при разложении отходов на свалках, расширить практику возврата части платежа потребителям за применение энергосберегающих технологий, а также осуществить целый ряд других проектов, связанных с использованием возобновляемых источников энергии.

36. Как уже сообщалось в средствах массовой информации, в 2009 году в рамках пакета мер стимулирования, предусмотренных законом об оздоровлении американской экономики и реинвестировании в нее, Управление энергообеспечения получило несколько субсидий на цели более широкого применения в территории мер по энергосбережению и возобновляемых источников энергии: 20,6 млн. долл. США — составили средства по линии государственной программы в области энергетики, 9,6 млн. долл. США — субсидия на реализацию мер по обеспечению энергоэффективности и энергосбережения, 1,4 млн. долл. США — средства на оказание помощи в строительстве жилых домов с учетом климатических особенностей района и розы ветров и 104 000 долл. США — государственная субсидия на возвращение части платежа потребителям за приобретение энергоэффективной бытовой техники. Средства выделялись поэтапно по мере достижения Управлением энергообеспечения тех целей, которые были поставлены перед ним федеральными властями.

37. Как уже сообщалось, ввиду ограниченности запасов пресной воды для технических целей, в том числе в пожаротушении и в системе канализации, широко используется морская вода. Опреснительный завод на острове Сент-Томас вырабатывает около 4,5 миллиона галлонов пресной воды в день. Остальную пресную воду, в частности на острове Санта-Крус, получают из скважин. Из-за дороговизны воды среднее подушное потребление в день составляет около 50 галлонов, что примерно втрое меньше среднего показателя по Соединенным Штатам.

38. Что касается средств связи, то в 2008/09 году в территории действовало около 59 000 телефонных номеров, 8700 компьютеров, непосредственно подключенных к Интернету, и несколько станций теле- и радиовещания.

Е. Сельское хозяйство и рыболовство

39. Исторически главными источниками поступлений в экономике территории являлись сахарный тростник и в меньшей степени хлопок. На сегодняшний день доля сельского хозяйства — в основном это плодоовощеводство и скотоводство — очень невелика. По данным федеральных источников, на долю сельского хозяйства Виргинских островов Соединенных Штатов приходится около 1 процента ВВП и общего числа занятых.

40. В своем заявлении 2010 года о положении дел в территории губернатор сообщил, что Департамент сельского хозяйства территории в 2009 году продолжал решать задачу повышения качества и расширения ассортимента производимых в территории продуктов питания. В 2009 году начали осуществляться новые программы и инициативы, призванные расширить возможности для хранения воды, поддержать местных производителей продуктов питания и организовать обучение молодежи основам и навыкам ведения сельского хозяйства. Кроме того, Департамент оказывает непосредственную помощь фермерам в целенаправленном отборе сельскохозяйственных культур и пород скота и обеспечивает возможности для надлежащего планирования предпринимательской деятельности и доступ к финансовым ресурсам.

41. Что касается рыболовства, то правительство территории, вместе с Национальной службой морского рыболовства, поддержало выдвинутые Карибским советом по управлению рыболовством, а также на уровне конгресса инициативы, призванные обеспечить, чтобы процесс сбора данных был четким, а для рыбаков территории не устанавливались необоснованные ограничения на улов.

У. Социальные условия

А. Общая информация

42. Как сообщил губернатор в своем заявлении 2010 года о положении дел в территории, Департамент труда территории смягчил последствия общемирового экономического спада в 2009 году, обеспечив выплату пособий по безработице и профессиональную подготовку более 4000 человек, которые обучались, в частности, применению экологически чистых технологий, овладевали базовыми навыками строительных профессий, а также проходили обучение по целому ряду программ и видов обслуживания, организованных с целью удержать работников в сфере туризма. Кроме того, летом 2009 года Департамент обеспечил работой более тысячи молодых жителей Виргинских островов.

43. Департамент социального обеспечения территории получил средства из федерального бюджета в рамках пакета мер по стимулированию экономики, с тем чтобы на 14 процентов увеличить сумму талонов на питание, которые выдаются всем, кто имеет право на эту льготу. Число жителей, получающих талоны на питание, увеличилось на 4500 человек, или почти на одну треть. Для оказания поддержки наиболее нуждающимся жителям территории правительство территории воссоздало Совет по вопросам развития инвалидов, приняло меры с целью обеспечить функционирование Планово-консультативного совета по вопросам психического здоровья, а с помощью Межучрежденческой коалиции Виргинских островов по проблеме бездомности изыскало средства на строительство приюта для бездомных.

В. Трудовые ресурсы

44. Согласно информации, опубликованной правительством территории, число рабочих мест в 2009 году в среднем составило 48 282, т.е. примерно на 2,8 процента снизилось по сравнению с 2008 годом, а показатель безработицы составил порядка 7,6 процента, т.е. почти на 2 процента увеличился по сравнению с 2008 годом.

45. Полномочия Департамента труда Виргинских островов определены в соответствии с титулами 3, 24, 27 и 29 Кодекса Виргинских островов; Закона об инвестировании в трудовые ресурсы 1998 года; Закона об Управлении охраны труда 1970 года; а также других федеральных законов, согласно которым необходимо создавать административные структуры для регулирования и обеспечения применения справедливых норм труда и защиты жителей Виргинских островов Соединенных Штатов от любой угрозы для их здоровья, моральных устоев и благополучия в целом. Функция Департамента труда Виргинских островов состоит в управлении функционированием системы эффективных программ и услуг, призванных обеспечить формирование, защиту и сохранение жизнеспособных трудовых ресурсов. По информации управляющей державы, в 2009 году Департамент труда Виргинских островов в партнерстве с Управлением энергообеспечения Виргинских островов разработали рассчитанную на 14 недель нетрадиционную программу, помогающую малоимущим жителям островов пройти техническую подготовку для работы в сфере, связанной с использованием возобновляемых источников энергии. Участников программы обучают собирать и монтировать различные виды систем нагрева воды с использованием солнечной энергии.

46. Как уже сообщалось, работодатели в территории, со своей стороны, обязаны соблюдать положения федеральных и местных законов о труде, в том числе регулирующих размеры минимальной заработной платы, вопросы гигиены труда и нормы безопасности, а также выплаты по линии социального обеспечения и страхования на случай безработицы.

С. Образование

47. Образование в Виргинских островах Соединенных Штатов является обязательным и бесплатным для всех детей в возрасте от 5,5 до 16 лет. В ведении Департамента образования территории находится около 40 школ. В университете Виргинских островов, который располагается на островах Сент-Томас и Санта-Крус, на дневном и вечернем отделениях обучаются около 2500 студентов, которые проходят подготовку по целому ряду специальностей, включая обучение, деловое администрирование и государственное управление, морские науки и экология; ежегодно университет выпускает более 300 специалистов.

48. По данным одного из федеральных источников, показатель грамотности в территории в 2009 году составил около 95 процентов. Согласно сообщениям средств массовой информации, официальные представители системы образования заявили, что в течение 2007–2008 учебного года доля учащихся 7–12 классов, прекративших учебу в школе, составила около 6 процентов. Из всех учеников, переставших посещать школу, 65 процентов пришлось на детей

в возрасте от 16 до 18 лет; 29 процентам таких учащихся уже исполнилось 19 лет, а 5 процентов составили дети в возрасте от 13 до 15 лет.

49. В своем заявлении 2010 года о положении в территории губернатор сообщил, что правительство территории продолжает вкладывать средства в проекты, связанные с деятельностью школ на всей территории островов; выступило с инициативой проведения обследования, посвященного проблемам учащихся, получающих специальное образование; и впервые ввело и заполнило должность координатора по подготовке закона о жителях Америки — инвалидах. В начале 2010 года были приняты меры для снижения показателя числа учащихся, прекращающих учебу в школе. Как сообщает управляющая держава, с учетом того, что задача подготовки квалифицированных кадров для новой экономики по-прежнему сопряжена с серьезными проблемами, Департамент образования вкладывает средства в программы профессиональной и технической подготовки, которые позволят прошедшим соответствующий курс обучения получить работу в новых секторах экономики, определенных созданным в 2008 году Советом территории по вопросам инвестиций в трудовые ресурсы.

50. Если говорить о негосударственных учебных заведениях, то в мае 2009 года небольшая частная школа на острове Санта-Крус для детей, которым учеба дается с огромным трудом, получила полную аккредитацию в качестве школы для средних и старших классов при Ассоциации колледжей и школ Среднеатлантических штатов — добровольной неправительственной ассоциации колледжей и школ, которая определяет критерии, поддерживает стандарты обучения и принимает меры для обеспечения наивысших академических показателей во всех учебных заведениях, включая Среднеатлантические штаты Соединенных Штатов Америки.

D. Здравоохранение

51. Продолжительность жизни в территории составляет примерно 82 года для женщин и 76 лет для мужчин. Как уже сообщалось, медицинской страховки не имеют около 50 процентов жителей Виргинских островов Соединенных Штатов. В отличие от континентальной части Соединенных Штатов программа охраны здоровья для малоимущих лиц и семей «Медикейд», которая финансируется на федеральном уровне и на уровне штатов, в территории не охватывает весь комплекс услуг, а это означает, что на объем федерального финансирования установлен лимит. В 2009 году губернатор обратился к сенаторам Соединенных Штатов с настоятельным призывом отменить лимит на финансирование программы «Медикейд» из федерального бюджета в качестве необходимого условия формирования полноценных программ по линии «Медикейд». В своем заявлении 2010 года о положении в территории губернатор сообщил, что достигнута договоренность о выделении территории из федерального бюджета средств на создание современной системы управления информацией для программы «Медикейд».

52. Делегат Виргинских островов в конгрессе Соединенных Штатов заявила в пресс-релизе, опубликованном ее канцелярией в конгрессе 30 октября 2009 года по случаю подписания закона о продолжении действия программы лечения ВИЧ/СПИДа, что продление срока действия программы на четыре года имеет важное значение, поскольку в рамках этой программы оказывается

помощь штатам и территориям, имеющим программы борьбы с ВИЧ/СПИДом. По сообщениям средств массовой информации, в 2008/09 финансовом году Виргинские острова Соединенных Штатов получили 1,14 млн. долл. США из средств, предусмотренных в части В указанного закона, включая средства на поддержку программы помощи в приобретении лекарств для больных СПИДом, а также субсидию, которая может использоваться и для покрытия расходов, связанных с непосредственным обслуживанием ВИЧ-инфицированных пациентов.

53. Как сообщалось ранее, в 2008 году на острове Санта-Крус при больнице им. Хуана Ф. Луиса открылся Кардиологический центр Виргинских островов. Первая в территории операция на открытом сердце была успешно проведена в Центре в январе 2010 года.

Е. Преступность и ее предупреждение

54. В связи с тем, что в территории стало, судя по всему, увеличиваться число убийств и других тяжких преступлений на почве употребления наркотиков, в первом квартале 2009 года губернатор опубликовал заявление, в котором призвал всех жителей Виргинских островов более активно участвовать и оказывать содействие в борьбе с тяжкими преступлениями. По данным управляющей державы, позднее в том же году была введена в действие новая цифровая система связи службы спасения «911».

55. Как сообщалось в заявлении 2010 года о положении в территории, в 2009 году было совершено 54 убийства, в том числе 51 — с применением огнестрельного оружия. В большинстве случаев преступления совершали лица, подвергавшиеся арестам ранее, лица, интересующие полицию, или лица, которым за свою жизнь, часто весьма недолгую, уже приходилось тем или иным образом иметь дело с системой правосудия. Что касается предупреждения преступности, то правительство территории обеспечило установку в территории дополнительных камер видеонаблюдения, договорилось о выделении федеральных средств на повышение эффективности криминалистической и следственной деятельности, ввело более жесткие меры безопасности в школах и предприняло шаги с целью расширить и укрепить функции прокурорского надзора Департамента юстиции. Кроме того, в целях практического осуществления инициативы по борьбе с бандами преступников Полицейское управление правительства территории назначило специального координатора по тактике борьбы с преступными бандами.

VI. Охрана окружающей среды и готовность на случай стихийных бедствий

56. В 2009 году губернатор подписал новый энергетический законопроект, который был одобрен законодательным органом, с целью повысить информированность как в государственном, так и в частном секторе о возобновляемых альтернативных источниках энергии и расширить масштабы их практического применения, а Управление водо- и энергоснабжения принимало меры с целью

сократить потребление нефти, о чем упоминалось выше, с помощью двух частных предприятий по выработке энергии из биомассы, которые вырабатывают энергию за счет переработки отходов.

57. Кроме того, согласно информации, содержащейся в заявлении губернатора 2010 года о положении в территории, в 2009 году правительству территории удалось добиться выполнения целого ряда целей своей экологической политики: упомянутый выше нефтеперерабатывающий завод взял обязательство в течение последующих шести-восьми лет провести модернизацию систем очистки выбросов в атмосферу стоимостью более полутора миллиардов долларов США; основной завод по производству рома в территории принимает меры для создания новых очистных сооружений и модернизации дистилляционных установок; подписано соглашение о совместном управлении в целях содействия созданию в заливе Солт-Ривер научно-учебного центра морских исследований под эгидой Объединенного института морских исследований в Карибском бассейне и Университета Виргинских островов.

58. Международное партнерство по вопросам развития энергетики в островных государствах, расположенных между Исландией, Новой Зеландией и Соединенными Штатами, которое ставит своей целью обеспечить более активное применение в островных государствах энергоэффективных технологий и технологий использования возобновляемых источников энергии, объявило в апреле 2009 года, что Виргинские острова Соединенных Штатов были выбраны в качестве участника экспериментального проекта Соединенных Штатов. Главное внимание в рамках этого экспериментального проекта будет сосредоточено на том, чтобы достичь конкретных и поддающихся количественному измерению показателей экологизации энергетического сектора путем освоения местных возобновляемых энергоресурсов и повышения энергоэффективности.

59. Помимо того, что Виргинские острова Соединенных Штатов находятся в сейсмоопасной зоне, в территории периодически имеют место ураганы и наводнения. Федеральное агентство по управлению страной в чрезвычайных ситуациях осуществляет в территории программы по смягчению последствий стихийных бедствий, обеспечению готовности к ним, реагированию и восстановлению, действуя через Агентство Виргинских островов по управлению территорией в чрезвычайных ситуациях, которое с 2009 года, согласно утвержденному законодательным органом плану реорганизации, является самостоятельной структурой.

60. Как говорилось в заявлении губернатора 2010 года о положении дел в территории, Агентство Виргинских островов по управлению территорией в чрезвычайных ситуациях, которое теперь является самостоятельной структурой, добилось впечатляющих результатов: в частности, была введена в эксплуатацию современная сетевая система связи службы спасения «911», которую обслуживают высококвалифицированные специалисты по мерам реагирования в чрезвычайных ситуациях. С созданием коммуникационного центра эта система станет первым сертифицированным на федеральном уровне центром сбора и обработки информации в Карибском бассейне, которому отводятся важнейшие функции в контексте деятельности в чрезвычайных ситуациях и обеспечения национальной безопасности стран региона.

VII. Военные вопросы

61. В информации, которая в 2009 году была распространена министерством национальной безопасности Соединенных Штатов, указано, что в Службе береговой охраны Соединенных Штатов на острове Сент-Томас насчитывается около дюжины военнослужащих и членов экипажей судов, которые обеспечивают безопасность на море и выполняют оперативные функции, связанные с обеспечением национальной безопасности.

62. В своем заявлении 2010 года о положении в территории губернатор сообщил, что правительство территории приступило к строительству нового Регионального учебного центра по подготовке военнослужащих Национальной гвардии и Штаба Объединенных вооруженных сил, а также получило согласие министерства обороны на увеличение личного состава воздушного компонента Национальной гвардии, с тем чтобы территория могла активнее участвовать в обеспечении безопасности в Карибском бассейне. Кроме того, в развитие исторических и социальных связей территории в регионе и с учетом того, что территория недавно была принята в качестве наблюдателя в состав Организации восточнокарибских государств, Национальная гвардия выступила с инициативой, суть которой состоит в том, что она будет выполнять функции первоначального звена при установлении контактов с Региональной системой обеспечения безопасности в восточной части Карибского бассейна.

VIII. Отношения с международными организациями и партнерами

63. Виргинские острова Соединенных Штатов являются ассоциированным членом Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК). Территория имеет статус наблюдателя при Альянсе малых островных государств, служащем форумом для принятия решений по экологическим вопросам, включая изменение климата. Согласно информации, представленной управляющей державой, в последнем квартале 2009 года Виргинские острова Соединенных Штатов получили признание и статус наблюдателя при Организации восточнокарибских государств.

IX. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

64. События, связанные с обсуждением вопроса о будущем статусе Виргинских островов Соединенных Штатов, отражены в разделе II выше.

B. Позиция управляющей державы

65. Недавно в письме от 2 ноября 2006 года на имя делегата Американского Самоа в конгрессе Соединенных Штатов помощник государственного секретаря по законодательным вопросам изложил позицию правительства Соединенных Штатов о статусе Американского Самоа и других островных территорий Соединенных Штатов, которая была сочтена актуальной и на 2009 год. В своем

письме, как уже сообщалось ранее, помощник государственного секретаря отметил, что статус островных территорий, в том, что касается их политических взаимоотношений с федеральным правительством, является внутренним делом Соединенных Штатов и не относится к кругу ведения Специального комитета 24-х. В своем письме он также указал, что Специальный комитет 24-х не имеет полномочий каким-либо образом изменять характер взаимоотношений между Соединенными Штатами и этими территориями и не имеет мандата на вовлечение Соединенных Штатов в переговоры об их статусе. Далее в письме говорилось, что в то же время федеральное правительство, выполняя возложенную на него в Уставе Организации Объединенных Наций обязанность регулярно представлять Организации статистическую и иную информацию технического характера о социально-экономических условиях и положении в сфере образования в территории, ежегодно представляет Специальному комитету 24-х обновленные сведения о территориях Соединенных Штатов в качестве демонстрации конструктивной позиции Соединенных Штатов как управляющей державы, а также для уточнения любой ошибочной информации, которую Специальный комитет 24-х мог получить из других источников.

С. Решение Генеральной Ассамблеи

66. 10 декабря 2009 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюции 64/104 А и В на основе доклада Специального комитета, препровожденного Генеральной Ассамблее², и результатов его последующего рассмотрения Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) (А/64/413). Раздел XI резолюции 64/104 В касается Виргинских островов Соединенных Штатов. В постановляющей части этого раздела резолюции Генеральная Ассамблея:

«1. *приветствует* учреждение в 2007 году конституционного собрания и просит управляющую державу оказывать правительству территории помощь в достижении его политических, экономических и социальных целей, в частности в успешном завершении ведущейся внутренней деятельности в рамках конституционного собрания;

2. *просит* управляющую державу содействовать процессу утверждения проекта конституции территории в Конгрессе Соединенных Штатов после его согласования правительством территории;

3. *просит также* управляющую державу оказать территории помощь, содействуя осуществлению ее программы информирования общественности, в соответствии со статьей 73 *b* Устава Организации Объединенных Наций, и в этой связи призывает соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать помощь территории, при получении соответствующей просьбы;

4. *повторяет свой призыв* включить территорию в региональные программы Программы развития Организации Объединенных Наций совместно с участием других самоуправляющихся территорий».

² Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят четвертая сессия, Дополнение № 23 (А/64/23).