



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 March 2010
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Американское Самоа

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения	3
II. Конституционные, правовые и политические вопросы	3
III. Бюджет	6
IV. Экономические условия	6
A. Общие сведения	6
B. Сельское хозяйство и рыболовство	7
C. Туризм	7
D. Связь и транспорт	8
E. Водоснабжение, канализация и коммунальное хозяйство	8
V. Социальные условия	9
A. Общие сведения	9
B. Трудовые ресурсы и иммиграция	9
C. Образование	10
D. Здравоохранение	11
E. Преступность и судебная система	11
VI. Охрана окружающей среды и обеспечение готовности к бедствиям	12



VII.	Отношения с международными организациями и партнерами	13
VIII.	Будущий статус территории.	14
A.	Позиция правительства территории.	14
B.	Позиция управляющей державы.	14
C.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей	14

I. Общие сведения

1. Американское Самоа — несамоуправляющаяся территория, управление которой осуществляется Соединенными Штатами Америки через Министерство внутренних дел, имеющее в территории своего представителя-резидента¹. Территория расположена в южной части Тихого океана примерно в 3700 километрах к юго-западу от Гавайских островов и 4 350 километрах к северо-востоку от Австралии. В его состав входят семь островов, а именно: Ту-туила, Аунуу, Офу, Олосега и Тау (известные как острова Мануа), а также два коралловых атолла — Суэйнс и Роз, и несколько менее крупных островов. Общая площадь суши территории составляет приблизительно 200 кв. километров, около 70 процентов которых покрыты густыми лесами. Самым крупным островом является Тутуила, на котором находится столица Паго-Паго и одна из самых глубоководных гаваней южной части Тихого океана. На остров Тутуила приходится 70 процентов общей площади территории и почти 100 процентов населения.

2. По данным одного из федеральных источников, в июле 2009 года население Американского Самоа составляло, по оценкам, 65 628 человек, при этом средний возраст составлял 23,1 года, а соотношение полов, согласно оценкам, — 1,02 мужчины на 1 женщину. Приблизительно 40 процентов населения — жители в возрасте до 15 лет. Городское население составляло около 92 процентов от общей численности населения, а показатель чистой миграции, по оценкам, составлял приблизительно -5,4 на тысячу жителей. Около 91 000 жителей Американского Самоа проживает за пределами территории в штатах Аляска, Гавайи и в континентальной части Соединенных Штатов.

3. Что касается этнического состава, то около 90 процентов населения — это самоанцы/полинезийцы. 80 процентов населения — протестанты-конгрегационалисты и около 20 процентов — последователи римской католической церкви. Большинство жителей Американского Самоа говорят на двух языках — родном самоанском и английском.

II. Конституционные, правовые и политические вопросы

4. Принято считать, что архипелаг Самоа был заселен примерно 3000 лет назад людьми, прибывшими в район Тихого океана из Юго-Восточной Азии. Первыми европейцами, открывшими эти острова в 1722 году, были голландцы. Часть поселенцев прибыла на острова в начале XIX века, за ними в 1830 году последовали миссионеры. К концу XIX века внутренние раздоры между вождями и борьба между колониальными державами — Великобританией, Герма-

Примечание: Сведения, содержащиеся в настоящем рабочем документе, были почерпнуты из опубликованных источников, в том числе опубликованных правительством территории, а также из информации, переданной Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций.

¹ В распоряжении министра № 2657 от 29 августа 1951 года и распоряжении министра № 3009, с внесенными в него поправками, от 3 ноября 1977 года изложены круг и характер полномочий правительства Американского Самоа и то, каким образом эти полномочия осуществляются; имеется в электронной библиотеке внутренней политики Соединенных Штатов, в Министерстве внутренних дел (<http://elips.doi.gov/elips/release/3421.html>).

нией и Соединенными Штатами — повлекли за собой период нестабильности. Акты о передаче этих островов Соединенным Штатам, работа над которыми велась с начала 1900-х годов, были официально утверждены законом, принятым Конгрессом 20 февраля 1929 года. В соответствии с этим законом жителям Американского Самоа был предоставлен статус националов Соединенных Штатов. Законом определялся порядок управления Американским Самоа, согласно которому всеми гражданскими, судебными и военными полномочиями наделялось должностное лицо, назначаемое президентом Соединенных Штатов. Поскольку для Соединенных Штатов данный район представлял главным образом военный интерес, территория отошла в ведение военно-морских сил Соединенных Штатов. 29 июня 1951 года указом 10264 президента Соединенных Штатов административная ответственность за эту территорию была возложена на Министерство внутренних дел.

5. В соответствии с законодательством Соединенных Штатов Американское Самоа представляет собой «неинкорпорированную и неорганизованную» территорию. В этой территории действуют не все положения Конституции и законодательства Соединенных Штатов. Жители Американского Самоа не являются гражданами Соединенных Штатов. Имея статус националов Соединенных Штатов, они могут свободно въезжать в Соединенные Штаты Америки и работать там и проживать везде, где пожелают. Дети, рожденные в территории от родителей-иностранцев, становятся гражданами страны происхождения матери или отца, но не националами Соединенных Штатов. Жители Американского Самоа не могут голосовать на всеобщих выборах в Соединенных Штатах, но им разрешается принимать участие в голосовании для определения кандидатов в президенты и на предвыборных партийных собраниях.

6. Конституция Американского Самоа была принята в 1960 году, пересмотрена в 1967 году, а впоследствии — в 1970 и 1977 годах — к ней принимались поправки. Любые поправки или изменения (утверждаемые министром внутренних дел) могут вноситься в Конституцию Американского Самоа лишь на основании закона, принимаемого Конгрессом Соединенных Штатов. В 2008 году в ходе референдума, который должен был внести изменения в отдельные статьи Конституции, поставленная цель не была достигнута из-за незначительного недобора голосов.

7. Согласно Конституции территории систему государственного управления составляют самостоятельные исполнительная и законодательная ветви власти, а также независимая судебная власть. Исполнительная власть осуществляется губернатором и вице-губернатором, которые избираются сроком на четыре года путем всеобщего голосования, проводимого среди взрослого населения территории. Право голоса имеют все граждане Американского Самоа в возрасте старше 18 лет. Губернатор отвечает за обеспечение исполнения законов как Американского Самоа, так и Соединенных Штатов и имеет право вето на законодательные акты, принимаемые Фоно — законодательным органом Американского Самоа.

8. В ноябре 2008 года губернатором был вновь избран Тогиола Т.А. Тулафано, а вице-губернатором — Фаоа Ипуласи А. Суния. По истечении срока их полномочий в ноябре 2012 года будут проведены очередные выборы. Как уже ранее сообщалось, в сентябре 2007 года вице-губернатор Суния был задержан Федеральным бюро расследований Соединенных Штатов по подозрению в

причастности к махинациям с контрактами, связанными с территориальным министерством образования, но позднее освобожден. Как ранее сообщалось, пока не будет завершен судебный процесс, г-н Суня, подавший, как ранее сообщалось, в федеральный суд Вашингтона, округ Колумбия, заявление о своей невиновности, продолжает исполнять обязанности вице-губернатора.

9. Фоно представляет собой двухпалатный законодательный орган и включает 18-местный сенат, членов которого избирают 14 советов племен, и 21-местную палату представителей, 20 членов которой избираются на основе всеобщего голосования, а один назначается в качестве не имеющего права голоса делегата от острова Суэйнс. Сенатором может стать только один из «мататаи» — традиционный вождь семьи, включающей представителей нескольких поколений, или «айга». Сенаторы избираются на четырехлетний срок, а члены палаты представителей — на двухлетний срок. Фоно может принимать законы, касающиеся всех местных вопросов, при условии, что они не противоречат действующим в территории законам Соединенных Штатов, а также договорам и международным соглашениям, участником которых являются Соединенные Штаты.

10. С 1981 года Американское Самоа путем прямого голосования избирает на двухлетний срок депутата в палату представителей Соединенных Штатов. Этот депутат имеет право голосовать в комитетах и на пленарных заседаниях за исключением окончательного голосования. В ноябре 2008 года депутат-конгрессмен Эни Ф.Х. Фалеомаваэга был переизбран на двухлетний срок одиннадцатый раз подряд.

11. Судебная система состоит из Высшего суда, председатель и члены которого назначаются министром внутренних дел Соединенных Штатов, а также окружных и сельских судов, судьи которых назначаются губернатором. Высший суд состоит из апелляционного суда, суда первой инстанции, суда по делам о недвижимости и титулах и суда по делам семьи, наркотиков и потребления алкогольных напитков. Высший суд обладает ограниченной федеральной юрисдикцией по некоторым вопросам. Другие вопросы федерального законодательства, возникающие на Американском Самоа, рассматриваются в окружных судах Соединенных Штатов, главным образом федеральных судах на Гавайских островах и в Вашингтоне, округ Колумбия. Поскольку Американское Самоа не входит ни в один из федеральных судебных округов Соединенных Штатов, законоположения о порядке обжалования решений Высшего суда в федеральном окружном суде отсутствуют. В своем докладе от 27 июня 2008 года федеральное Счетное управление Соединенных Штатов установило наличие «некоторой правовой неопределенности» в отношении нынешних возможностей федеральных судей выдавать ордера на проведение обыска имущества на Американском Самоа, поскольку на территорию не распространяются полномочия ни одного федерального суда. Тексты законов Американского Самоа идентичны текстам законов Соединенных Штатов («зеркальные законы») с той разницей, что все ссылки на Соединенные Штаты заменены в них ссылками на Американское Самоа.

12. Как уже ранее сообщалось, в 2006 году в соответствии с публичным территориальным законом 29-6 с поправками, внесенными в него публичными законами 29-24 и 29-25, была учреждена Комиссия по изучению вопроса о будущем политическом статусе. Итоговый доклад комиссии, подготовленный на

английском и самоанском языках, был представлен губернатору, председателю сената, спикеру палаты представителей и председателю Высшего суда 31 декабря 2006 года. Текст итогового доклада был обнародован в январе 2007 года, в том числе на веб-сайте правительства территории (<http://www.americansamoa.gov>). Окончательное решение о статусе будет принято народом Американского Самоа. Дополнительная информация по докладу содержится в рабочем документе по Американскому Самоа, представленном Комитету в 2008 году (A/AC.109/2008/3).

13. Как уже ранее сообщалось, в своем первом выступлении 9 января 2009 года переизбранный губернатор заявил, что следующие четыре года будут очень важными с точки зрения управления. Территория располагает докладом и рекомендациями Комиссии по изучению вопроса о будущем политическом статусе, которые будут представлены на рассмотрение конституционного собрания. По данным управляющей державы, 17 марта 2009 года губернатор издал распоряжение № 004-2009 об учреждении Управления по пересмотру Конституции. 20 декабря 2009 года губернатор подписал публичный закон 30-31, которым утверждается бюджет конституционного собрания Американского Самоа. Это собрание должно собраться в июне 2010 года².

III. Бюджет

14. По данным управляющей державы, утвержденный Фоно бюджет правительства территории на 2010 финансовый год, начавшийся 1 октября 2009 года, составляет приблизительно 335,9 млн. долларов США. Бюджет правительства Американского Самоа формируется из средств федерального бюджета (примерно 60 процентов) и местных поступлений (примерно 40 процентов).

IV. Экономические условия

A. Общие сведения

15. Согласно докладу губернатора о положении в территории, с которым он выступил 11 января 2010 года, 2009 год был весьма сложным для Американского Самоа, особенно ввиду утвержденного Конгрессом повышения минимальной заработной платы и закрытия одного из основных элементов экономики территории в последние 50 лет — самоанского консервного завода, который обеспечивал работой более 2000 человек. Вместе с другим пока еще действующим консервным заводом он обеспечивал примерно 80 процентов всех рабочих мест в частном секторе. В полном объеме последствия закрытия самоанского консервного завода пока еще не начали сказываться на экономике территории. В последнем квартале 2009 года поступления превышали расходы на 1,5 млн. долл. США. По крайней мере, в краткосрочном плане прогнозируемые потери в связи с закрытием самоанского консервного завода компенсируются другой экономической деятельностью, главным образом благодаря вливаниям федеральных средств в рамках помощи по ликвидации последствий стихийного бедствия, случившегося в сентябре 2009 года.

² Эта информация представлена управляющей державой 27 февраля 2010 года.

16. Далее в своем обращении губернатор сообщил, что руководители действующего завода по переработке и консервированию тунца на Американском Самоа высказали неуверенность в том, что эта компания сможет сохранить конкурентоспособность, продолжая действовать на Американском Самоа. Население Американского Самоа подписало петицию против введенной федеральным правительством минимальной заработной платы, которую губернатор передал в Белый дом в июле 2009 года. В настоящее время губернатор активно занимается поисками инвесторов, желающих приобрести и возобновить деятельность заброшенных предприятий по переработке и консервированию тунца, а депутат Конгресса от Американского Самоа готовит законопроект о возрождении деятельности предприятий по переработке и консервированию тунца на Американском Самоа. Недавно подписанный президентом законопроект об экономическом стимулировании содержит положение, обязывающее Счетное управление Соединенных Штатов провести анализ результатов повышения минимальной заработной платы на Американском Самоа. Первый доклад должен быть представлен к 15 апреля 2010 года.

17. Крупнейшим торговым партнером Американского Самоа являются Соединенные Штаты, за которыми следуют Новая Зеландия, Австралия и Фиджи, а также Индонезия и Индия. Как уже ранее сообщалось, Американское Самоа импортирует около 90 процентов товаров и продукции, включая продовольствие и нефтепродукты, детали машин, строительные материалы, текстиль и одежду.

В. Сельское хозяйство и рыболовство

18. Как уже ранее сообщалось, почти 90 процентов всех ферм в территории функционируют в качестве натуральных хозяйств, а перспективы развития сельского хозяйства по-прежнему ограничены в силу того, что площади равнинных земель, пригодных для возделывания, невелики. В то же время, фермеры Американского Самоа получают помощь от Службы охраны природных ресурсов и Программы стимулирования качества окружающей среды Министерства сельского хозяйства Соединенных Штатов.

19. В июне 2009 года министр по самоанским делам Американского Самоа изучил предложение о возобновлении деятельности фермерских хозяйств в деревнях, с тем чтобы обеспечить достаточные объемы производства основных продуктов питания и овощей, которые обеспечили бы альтернативные источники дохода.

20. Информация о положении дел в рыболовном секторе содержится в предыдущем разделе.

С. Туризм

21. По данным управляющей державы, примерно 7 процентов экономики составляет небольшой сектор туризма, а также несколько предприятий, которые продают свою продукцию исключительно на местном рынке. Как уже отмечалось в средствах массовой информации, в первом квартале 2009 года территорию посетили 17 500 туристов, а также заходили четыре круизных корабля, на борту которых находилось еще 9500 пассажиров и членов экипажей.

22. Местные средства массовой информации также сообщали о том, что одна из американских фирм, специализирующаяся на развитии курортного бизнеса и осуществляющая проекты по всему миру, получила контракт на подготовку «Генерального плана развития туризма на Американском Самоа». Управление по делам островных территорий Министерства внутренних дел Соединенных Штатов выделило для финансирования этого контракта более 400 000 долл. США. В плане будет проанализирована экономическая целесообразность развития курортов на Американском Самоа.

D. Связь и транспорт

23. Протяженность государственных и основных дорог с твердым покрытием на Американском Самоа составляет около 180 километров, а второстепенных сельских дорог — 235 километров. Отдел федеральной помощи Федерального управления шоссейных дорог штата Гавайи утвердил ассигнования в размере 49,3 млн. долл. США в качестве чрезвычайной помощи для благоустройства дорог территории, которые были повреждены в результате землетрясения и цунами 29 сентября 2009 года.

24. Гавань Паго-Паго можно использовать в любых погодных условиях. Она приспособлена для захода судов с большой осадкой и является одной из наиболее удобных естественных глубоководных гаваней южной части Тихого океана. Она имеет стратегическое значение для этого региона. Основной док порта длиной 1000 футов может принимать суда с осадкой до 32 футов. В гавани Паго-Паго имеется все необходимое оборудование, а также судоремонтная верфь с судоподъемным эллингом грузоподъемностью 3000 тонн.

25. В территории имеется четыре аэропорта, которые расположены соответственно на островах Тутиила, Офу, Олосега и Тау. Международный аэропорт Паго-Паго принадлежит правительству территории и управляется им. В главный аэропорт территории регулярные рейсы осуществляют несколько авиакомпаний, которые обеспечивают связь Американского Самоа с Гавайскими островами, материковой частью Соединенных Штатов и другими странами, расположенными в южной части Тихого океана. В пределах территории регулярные рейсы на острова Офу, Олосега и Тау осуществляет авиакомпания «Интер-Айленд эйруэйз».

26. По данным местных средств массовой информации, в пределах территории работают три FM- и три AM-радиостанции, обслуживающие примерно 57 000 радиоприемников. Одна государственная телевизионная станция имеет более трех каналов, вещающих примерно на 14 000 телевизионных приемников. Доступ к сети Интернет обеспечивает полуавтономное государственное учреждение — Агентство по вопросам телесвязи Американского Самоа.

E. Водоснабжение, канализация и коммунальное хозяйство

27. Управление энергетики Американского Самоа, являющееся государственным учреждением, обеспечивает водоснабжение, удаление сточных вод и твердых отходов и энергоснабжение потребителей на пяти из семи островов. Управление отвечает за обеспечение питьевой водой 90 процентов территории из скважин, а остальная часть территории обслуживается собственными сис-

темами, которые имеются в отдаленных деревнях. Благодаря субсидии в размере 1,4 млн. долл. США по линии Агентства Соединенных Штатов Америки по охране окружающей среды, начиная с 2008 года это учреждение работает над подключением отдаленных деревень Фагалии, Малота и Фагамало к системе общественного водоснабжения.

28. В 2009 году, по сообщениям средств массовой информации, губернатор объявил о возможном дальнейшем повышении цен на транспорт, топливо и электроснабжение в результате закрытия консервного завода.

V. Социальные условия

A. Общие сведения

29. Самоанцы называют свой уклад жизни «фаасамое». Его основу составляют принципы взаимного уважения и совместного ведения хозяйства в рамках «айги», или семей, состоящих из представителей нескольких поколений, члены которых подчиняются матаи. Уклад жизни самоанцев влияет на все аспекты социально-экономического положения в территории. Считается, что доминирующая в Американском Самоа традиционная общинная система способствует сохранению социальной сплоченности и повышению экономического благосостояния территории.

30. Как уже сообщалось ранее, с 2008 года законодательный орган территории занимается вопросами дальнейшего расширения сферы использования самоанского языка в целях обучения на нем учащихся государственных школ наряду с английским. В марте 2009 года сообщалось, что Министерство образования Американского Самоа получит 618 000 долл. США для программы обучения на самоанском языке во всех классах — от подготовительного до двенадцатого.

B. Трудовые ресурсы и иммиграция

31. В начале 2009 года, по сообщениям местных средств массовой информации, территориальное правительство ожидало закрытия примерно 2000 рабочих мест на консервном заводе вместе со смежными рабочими местами в частном секторе. В связи с этим Торговая палата призвала как государственный, так и частный сектора к разработке плана ускоренного экономического развития. Кроме того, согласно обращению губернатора 2010 года, благодаря средствам национальной чрезвычайной субсидии было создано 1451 временное рабочее место в рамках 48 государственных и некоммерческих учреждений. После завершения помощи в рамках национальной чрезвычайной субсидии для расширения этой рабочей силы было найдено дополнительное финансирование. В настоящее время свыше 900 человек имеют работу благодаря помощи по линии национальной чрезвычайной субсидии. Территориальное правительство выразило надежду на то, что оно сможет трудоустроить оставшихся зарегистрированных безработных, численность которых составляла 1451 человека.

32. 25 мая 2007 года президент Соединенных Штатов подписал и утвердил положение о повышении минимальной заработной платы во всех отраслях в Американском Самоа (закон № 110-28), предусматривающее ее автоматическое ежегодное повышение на 50 центов за час работы, вплоть до 2014 года. В 2008 году почасовая оплата труда для государственных служащих составляла 3,91 долл. США; в рыбном промысле — 4,26 долл. США; в судоходстве и на транспорте — 5,09 долл. США; в розничной и оптовой торговле, а также для работников складских учреждений — 4,10 долл. США; в сфере туризма и путешествий — 4,48 долл. США

33. Как уже сообщалось ранее, в январе 2008 года Министерство труда Соединенных Штатов Америки обнародовало доклад, в котором отмечалось, что автоматическое повышение заработной платы отрицательно скажется на экономике территории. Впоследствии, в феврале 2009 года Конгресс Соединенных Штатов Америки поручил Счетному управлению представить доклад о последствиях прошлых и будущих повышений минимальной заработной платы.

34. В Американском Самоа действуют собственные иммиграционные законы, а условия въезда иностранцев в территорию отличаются от условий въезда в Соединенные Штаты. Как уже сообщалось ранее, в 2003 году вступил в силу новый Закон Американского Самоа об иммиграции, в соответствии с которым полномочиями на предоставление статуса постоянного жителя в Американском Самоа в полном объеме наделяется Генеральный прокурор, а не назначаемая правительством комиссия. Это изменение позволило многим лицам, длительное время проживающим в территории, получить статус постоянного жителя. По данным доклада Министерства торговли, в 2008 году в территории проживало примерно 38 000 иммигрантов в составе населения, численность которого составляла от 64 800 до 69 000 человек, в зависимости от источника.

С. Образование

35. Образование в Американском Самоа является обязательным для детей и подростков в возрасте от 6 до 18 лет. Система образования в целом такая же, как и в Соединенных Штатах. По данным Министерства образования Американского Самоа, в территории имеются 24 центра дошкольного обучения, 23 начальных школы и 6 средних школ. Министерство обслуживает свыше 14 150 учащихся от подготовительного до двенадцатого классов, центров дошкольного образования и специального образования.

36. По данным средств массовой информации, в 2009 году насчитывалось пять школьных округов, каждый из которых включал среднюю школу вместе с начальными и подготовительными школами более низкого уровня. Как сообщалось ранее, в 2008 году в Министерстве числились 472 учителя начальных школ, 191 учитель средних школ, 18 преподавателей профессионально-технических училищ, 202 учителя в системе специального образования и 118 учителей дошкольных заведений. Уровень грамотности в Американском Самоа составляет примерно 97 процентов.

37. Выпускники Колледжа Американского Самоа получают диплом об окончании двухгодичных курсов в области гуманитарных и естественных наук или свидетельство о прохождении программ подготовки технических специали-

стов, канцелярских работников, предпринимателей и среднего медицинского персонала.

D. Здравоохранение

38. По данным, содержащимся в обращении губернатора 2010 года, в 2009 году территориальное правительство учредило общинные центры здравоохранения в деревнях Леоне и Амули. В частности предлагаемые этими новыми центрами услуги включают первичное медицинское обслуживание и уход в дородовой период, детские консультации, планирование семьи, стоматологическое здоровье, просвещение в области питания и здорового образа жизни и услуги для женщин, младенцев и детей. Совокупное финансирование для этих новых центров составляет 1,3 млн. долл. США. Кроме того, Центр здоровья семьи в Тафуне получил 1,2 млн. долл. США для оплаты капитального строительства, персонала и приобретения предметов снабжения в целях осуществления новых функций и удовлетворения растущего спроса на услуги.

39. По данным Центрального разведывательного управления, в 2009 году ожидаемая продолжительность жизни населения территории составляла приблизительно 73,72 года (70,8 года для мужчин и 76,82 года для женщин). Коэффициент рождаемости, по оценкам, равнялся 23,31 на 1000 жителей в год, а коэффициент смертности — приблизительно 4,1 на 1000 жителей в год. Коэффициент фертильности составлял, согласно оценкам, 3,29 детей на одну женщину.

40. Главная полуавтономная государственная больница территории имеет 150 койко-мест и 25 врачей. Медицинские, стоматологические и фармацевтические услуги в территории предоставляются круглосуточно. На Тау и Офу созданы амбулаторные пункты, которые обслуживают жителей островов Мануа. В 2009 году больницы в Гонолулу прекратили принимать пациентов, направленных из больницы Американского Самоа им. Линдона Б. Джонсона, пока не была погашена задолженность в размере 0,5 млн. долл. США.

41. Кампания по предотвращению и искоренению лихорадки денге, проведенная правительством территории, позволила в 2009 году ликвидировать вспышку лихорадки денге, которая начала распространяться в предыдущем году. По данным средств массовой информации, для борьбы с вирусом H1N1 Министерство здравоохранения и социального обеспечения США выделило Американскому Самоа субсидию примерно в 80 000 долл. США на 2009 год, в том числе около 50 000 долл. США для подготовки системы здравоохранения к реагированию на чрезвычайные ситуации и 30 000 долл. США для подготовки больниц к таким же ситуациям.

E. Преступность и судебная система

42. В территории с каждым годом растут масштабы сексуальных надругательств над несовершеннолетними, причем в подавляющем числе случаев это происходит в рамках семьи³. По данным средств массовой информации, 12 мая 2009 года губернатор объявил о создании Рабочей группы по вопросам соблю-

³ *Atlantic Free Press*, 4 July 2008.

дения Закона о регистрации случаев сексуального домогательства для обеспечения соблюдения требований этого Закона и предоставления рекомендаций и консультаций для стратегического планирования, разработки и внедрения реестра лиц, совершивших преступления на половой почве в Американском Самоа. Предполагается, что недавно созданное Управление территориальной и международной уголовной информации и борьбы с наркотиками должно способствовать налаживанию сотрудничества в этой области с Южно-тихоокеанской организацией руководителей полицейских органов в южной части Тихого океана и Министерства юстиции Соединенных Штатов.

43. Информацию о последних нововведениях в юридической области можно найти в рабочем документе A/AC.109/2009/4.

VI. Охрана окружающей среды и обеспечение готовности к бедствиям

44. Задача Агентства по охране окружающей среды Американского Самоа, которое финансируется Агентством США по охране окружающей среды, состоит в охране здоровья населения, а также окружающей среды — воздуха, воды и земли.

45. По данным сообщения для печати, изданного канцелярией конгрессмена 1 июня 2009 года, Министерство энергетики США выделило 28,8 млн. долл. США Американскому Самоа, чтобы способствовать созданию основанной на экологически чистых энергоносителях экономики в рамках американского Закона о восстановлении национальной экономики и реинвестировании от 2009 года (Закон о восстановлении), с охватом следующих областей: теплоизоляция зданий в целях снижения энергопотребления, государственная энергетическая программа и субсидии в целях повышения энергоэффективности в жилых кварталах. По данным местных средств массовой информации, Американское Самоа наладило взаимосвязи с частной энергетической компанией и Программой Гавайского университета по созданию Тихоокеанского делового центра в целях изучения альтернативных возобновляемых источников энергии, устойчивых практических методов и экологически чистых технологий в интересах сокращения зависимости от углеводородных видов топлива.

46. По информации, содержащейся в обращении губернатора 2010 года, в 2009 году правительство территории продолжало прилагать усилия по сокращению неточечных источников загрязнения на основе своей Программы обеспечения соблюдения законов в области свиноводства и Программы сбора отработанных масел (программа “Lube Cube”). С помощью своей Программы в области свиноводства им удалось сократить число нелегальных ферм почти на 20 процентов. В результате Американское Самоа в большей степени защищено от случаев лептоспироза, а также сокращает чрезмерное содержание нутриентов примерно на 40 000 фунтов азота и 17 000 фунтов фосфора.

47. С помощью программы “Lube Cube” территория стремится к тому, чтобы не допустить проникновения вредных нефтесодержащих отходов в водоемы территории. В 2009 году сбор отработанных масел возрос на 15 процентов и достиг максимального показателя в 1700 галлонов масел, собранных и удаленных с территории для надлежащей утилизации.

48. Что касается готовности к стихийным бедствиям, то Американскому Самоа были предоставлены федеральные субсидии на сумму в 1,85 млн. долл. США по линии Министерства национальной безопасности Соединенных Штатов. По данным средств массовой информации, Американское Самоа получило свыше 1 млн. долл. США в рамках финансирования по линии нового Федерального агентства по чрезвычайным ситуациям Министерства национальной безопасности США. Эта субсидия предназначалась для содействия предотвращению терроризма, сокращению мошеннических операций и повышению степени считываемости и точности документов, удостоверяющих личность.

VII. Отношения с международными организациями и партнерами

49. Американское Самоа является ассоциированным членом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана с 1988 года. В отношении него применимы международные конвенции и рекомендации в области трудового права. Территория входит в состав различных региональных органов системы Организации Объединенных Наций, включая Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), Региональное отделение для западной части Тихого океана и Тихоокеанский региональный центр содействия экологическому планированию и прикладным исследованиям.

50. Американское Самоа является членом нескольких региональных организаций, включая Южнотихоокеанскую комиссию, Тихоокеанский совет по развитию, Фонд промысла тунца в Тихом океане, Ассоциацию тихоокеанских островов, Азиатско-тихоокеанское бюро просвещения взрослых, Азиатско-тихоокеанскую туристическую ассоциацию, Южнотихоокеанскую региональную программу в области окружающей среды, Южнотихоокеанскую комиссию по прикладным наукам о земле, секретариат Тихоокеанского сообщества и Совет по делам искусств народов Тихого океана. Американское Самоа является также членом таких организаций Соединенных Штатов, как национальная конференция губернаторов и конференция губернаторов Западного полушария. Правительство Американского Самоа подписало с правительствами Самоа и Тонга меморандумы о взаимопонимании по вопросам экономического сотрудничества и направило торговые миссии в ряд стран Тихоокеанского региона.

51. По данным управляющей державы, Американское Самоа, вместе с другими территориями Соединенных Штатов, обратилось за разрешением на расширение взаимодействия и приобретение статуса наблюдателя на региональных политических форумах в Тихоокеанском регионе и в Карибском бассейне, таких, например, как Форум тихоокеанских островов и Карибское сообщество (КАРИКОМ).

VIII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

52. В разделе II настоящего рабочего документа содержится последняя информация о событиях, связанных с определением будущего политического статуса Американского Самоа.

B. Позиция управляющей державы

53. Позиция правительства Соединенных Штатов по вопросу о статусе Американского Самоа и других островных территорий Соединенных Штатов была изложена в письме помощника государственного секретаря Соединенных Штатов по вопросам законодательства от 2 ноября 2006 года на имя конгрессмена Фалеомаваэги. В 2009 году эта позиция не изменилась. В своем письме помощник государственного секретаря отметил, что вопрос о статусе этих островных территорий, связанный с тем, какие политические отношения эти территории поддерживают с федеральным правительством, является внутренним делом Соединенных Штатов, а не вопросом, который должен рассматривать Специальный комитет. В письме также отмечалось, что Специальный комитет не наделен полномочиями каким бы то ни было образом изменять отношения между Соединенными Штатами и этими территориями и не имеет мандата на то, чтобы вовлекать Соединенные Штаты в переговоры по вопросу о статусе этих территорий. В то же время в письме далее было заявлено, что, будучи связанным обязательствами по Уставу Организации Объединенных Наций регулярно представлять Организации Объединенных Наций статистическую и другую информацию технического характера, относящуюся к экономическим и социальным условиям, а также условиям в области образования в территории, федеральное правительство ежегодно представляет Специальному комитету обновленную информацию о положении дел в территориях Соединенных Штатов, что свидетельствует о стремлении Соединенных Штатов как управляющей державы к сотрудничеству, а также позволяет исправить любые ошибочные данные, которые Специальный комитет мог получить из других источников.

C. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

54. 10 декабря 2009 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюции 64/104 A и B на основе препровожденного Генеральной Ассамблеей доклада Специального комитета (A/64/23) и по итогам его последующего рассмотрения Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертым комитетом) (A/64/413). В разделе I резолюции 64/104 B речь идет об Американском Самоа. В постановляющей части этого раздела Генеральная Ассамблея приветствовала деятельность правительства и законодательного органа территории в связи с рекомендациями, вынесенными Комиссией по изучению вопроса о будущем политическом статусе в рамках подготовки к конституционному собранию в 2009 году, на котором будут решаться вопросы, касающиеся будущего статуса Американского Самоа, и призвала управляющую державу оказать территории помощь посредством содействия ее работе, связанной с намерением провести конституционное собрание

в 2009 году, при получении соответствующей просьбы. Ассамблея подчеркнула важное значение ранее переданного Специальному комитету губернатором Американского Самоа приглашения направить в эту территорию выездную миссию, призвала управляющую державу содействовать осуществлению такой миссии, если правительство территории того пожелает, и просила Председателя Специального комитета предпринять все необходимые шаги с этой целью. Генеральная Ассамблея просила управляющую державу оказать территории помощь посредством содействия ее работе по осуществлению программы информирования общественности, рекомендованной в докладе 2007 года Комиссии по изучению вопроса о будущем политическом статусе, в соответствии со статьей 73 *b* Устава Организации Объединенных Наций, и в связи с этим призвала соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказать помощь территории при получении соответствующей просьбы. Ассамблея приветствовала усилия, предпринимаемые правительством территории по решению проблем занятости и стоимости жизни в различных секторах экономики.
