



---

给予殖民地国家和人民独立宣言  
执行情况特别委员会

西撒哈拉

秘书处编写的工作文件

目录

一. 秘书长的报告和斡旋 .....	2
二. 安全理事会进行的审议 .....	5
三. 大会进行的审议 .....	5



## 一. 秘书长的报告和斡旋

1. 依照大会第 63/105 号决议，秘书长向大会第六十四届会议提交了一份关于西撒哈拉问题的报告(A/64/185)。报告涵盖 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间的情况，并审查了这段时间内秘书长进行斡旋的活动。

2. 在审查期间内，秘书长依照安全理事会第 1813(2008)号决议，向安全理事会提交了一份关于西撒哈拉局势的报告(S/2009/200/Corr. 1)。

3. 在安全理事会第 1813(2008)号决议中，安全理事会审议了秘书长报告(S/2008/251)，赞同报告的建议，认为双方秉持现实态度与妥协精神，是维持谈判进程势头所必不可少的。安理会吁请双方继续展示政治意志，在有利于对话的氛围内作出努力，以期进入更加密集、更具实质性的谈判阶段，从而确保第 1754(2007)号和第 1783(2007)号决议得到执行，谈判取得圆满成功，申明坚决支持秘书长及其个人特使决意在此前提下为西撒哈拉问题寻求解决。安理会还吁请双方考虑到 2006 年以来所作的努力以及随后的事态发展，继续在秘书长主持下本着诚意不预设条件进行谈判，以期达成公正、持久和彼此接受的政治解决，其中将规定西撒哈拉人民在符合《联合国宪章》原则和宗旨的安排下实行自决，并指出双方在这方面的作用和责任。安理会决定将联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)的任期延至 2009 年 4 月 30 日。

4. 2009 年 4 月 13 日，秘书长依照安全理事会第 1813(2008)号决议，向安全理事会提交了一份报告(S/2009/200/Corr. 1)。秘书长在报告中通知安理会，秘书长个人特使彼得·范瓦尔苏姆 2008 年 8 月任期届满后，秘书处与双方并与其他有关行为体就举行第五轮谈判进行了多次讨论。2008 年 9 月，秘书长与摩洛哥外交与合作大臣塔伊卜·法西·费赫里会晤，就如何尽快推动谈判进程进行讨论。2008 年 10 月 14 日至 15 日，主管政治事务的副秘书长林恩·帕斯科访问摩洛哥，并就这一问题再次进行讨论。11 月 4 日，秘书长会见了萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线(波利萨里奥阵线)秘书长穆罕默德·阿卜杜拉齐兹。在上述会晤中，秘书长对双方重申，联合国将坚定不移地根据安全理事会的授权推动谈判进程，并强调，今后的谈判必须把在纽约曼哈塞特举行的四轮谈判所取得的进展作为新的起点，秘书长新个人代表将以安全理事会第 1813(2008)号决议和先前各项决议为指导。他并将考虑到迄今为止为谋求实现公正、持久和互相接受的政治解决、实现西撒哈拉人民自决的各项努力所取得的进展。

5. 2009 年 1 月，秘书长任命克里斯托弗·罗斯出任秘书长新任个人特使。此后，罗斯先生先后与摩洛哥和波利萨里奥阵线以及阿尔及利亚和毛里塔尼亚邻国和其他有关国家的代表进行协商。2009 年 2 月 17 日至 28 日，以及 6 月 22 日至 7 月 1 日，他前往该区域访问，就目前各方立场和如何推动谈判进程进入实质性密

集谈判阶段进行深入协商。个人特使还分别访问了“撒哈拉之友”成员西班牙、法国和美国首都就谈判问题进行协商。在对该区域进行探索访问后，个人特使向秘书长报告，在拉巴特、廷杜夫、努瓦克肖特和阿尔及尔举行的会晤中，对话者都确认将一如既往地与合作，尽快就西撒哈拉问题达成解决办法，使该地区在此基础上实现稳定、一体化和发展，并使西撒哈拉难民恢复正常生活。个人特使报告，自 2008 年 3 月 16 日至 18 日在曼哈塞特举行第四轮谈判以来，有关方面的立场没有改变，在响应安全理事会呼吁使西撒哈拉人民实现自决问题上，各方立场依然相去甚远(见 S/2008/251，第 43 段)。

6. 关于维持停火问题，秘书长告诉安全理事会，所负责地区的情况大致维持一般平静。西撒特派团继续与各方保持良好关系。违反《军事协议 1 号》的情况，但不包括涉及到西撒特派团军事观察员行动自由的情况，已经减少。西撒特派团观察记录了摩洛哥皇家陆军 11 起新的违反情况，比 2007 年 4 月 14 日至 2008 年 4 月期间的 14 起略有下降；波利萨里奥阵线有 7 次新的违反情况，比 2007-2008 年同一期间内的 22 起违反情况显著减少。秘书长向安理会提交上次报告后，双方长期违反的情况没有改变(S/2008/251)。

7. 人道主义活动是由联合国难民事务高级专员办事处(难民署)和世界粮食计划署(粮食规划署)主导的，粮食规划署每月提供 125 000 份一般口粮，供西撒哈拉难民食用，过上正常生活；还有学校向 5 岁以下营养不良的儿童、怀孕妇女和哺乳母亲提供餐食和补充营养。尽管这些努力，2008 年 5 月，世界粮食计划署和西班牙非政府组织 Medicos del Mundo 的营养评估研究透露，营养不良仍然是难民营的主要问题。发出了一个机构间倡议制定营养战略，此后，粮食计划署和难民署发起了一个联合调查团，旨在加强营养干预措施的影响。

8. 关于建立信任措施，2008 年 4 月至 2009 年 3 月，有 36 次探亲，1 114 人前往廷杜夫附近的难民营，1 088 人前往护堤以西领土的城市。继续通过在四个难民营的电话中心，为廷杜夫难民营内的难民和领土内的家庭成员提供免费电话服务。2004 年 1 月，服务启动，至 2009 年 3 月，共打了 105 705 次电话。摩洛哥代表和波利萨里奥阵线代表 2008 年 3 月在曼哈塞特举行会谈后，根据安全理事会第 1813(2008)号决议，难民署在与以有关各方进行谈判，以求通过扩大陆地交通扩大家庭探访。为此，难民署正在寻求波利萨里奥阵线和摩洛哥以及阿尔及利亚政府商定陆上运输方式。难民署还考虑开办其他活动，包括领土和难民营儿童的联合夏令营，以及在特殊场合，如婚礼、葬礼和朝觐时进行家庭互访。难民署已向各方提出了几项建议，并不断使各方捐助界参加进来。建立信任措施方案受益者表示，本方案的能力相对有限，对此不满，为此提出了扩大这一方案的提议。

9. 关于人权，此事人权工作的国际非政府人权组织和其他来源报道，人们指称西撒哈拉人权和政治活动家遭到骚扰和逮捕，并指出，领土内的言论，结社和集

会自由的权利似乎被摩洛哥当局限制。在审查期间，波利萨里奥阵线秘书长多次向秘书长表达对西撒哈拉侵犯人权的指控的关注。此外，摩洛哥媒体报道指称，在西撒哈拉廷杜夫附近难民营的侵犯人权行为。有几次，在与联合国高级官员会晤时，摩洛哥对话者表示关注廷杜夫难民营中的人道主义局势恶化以及指控的侵犯难民人权的情况。

10. 秘书长在意见和建议中，欢迎各方继续致力于他们在 2008 年 3 月曼哈塞特举行的第四轮会谈发表的最后公报中表述的谈判进程，这一立场在 2009 年 2 月和 6 月秘书长个人特访问该区域时举行的会议上得到重申。秘书长个人特使建议各方举行一次或更多次的小型、非正式筹备会议。各方表示，他们同意这种做法，2009 年 8 月 12 日在奥地利举行了第一次非正式会议。

11. 非正式会谈后发表的公报指出，应秘书长个人特使邀请，摩洛哥和波利萨里奥阵线代表团 2009 年 8 月 10 日和 11 日根据安理会 1871(2009)号决议在奥地利 Duernstein 进行了深入讨论。讨论是在认真、坦诚和相互尊重的气氛中进行的。双方重申决心尽快继续谈判，个人特使与双方协商确定下次会谈日期和地点。邻国阿尔及利亚和毛里塔尼亚的代表团也出席了开幕和闭幕会议，并在讨论期间已分别征询了意见。

12. 2010 年 2 月 2 日，秘书长发表声明，表示高兴地看到，双方同意秘书长个人特使的提议：关于西撒哈拉问题的下一次非正式会谈定于 2010 年 2 月 10 日至 11 日举行。秘书长鼓励双方取得进一步进展，敦促进行重点和富有成效的讨论。

13. 这次会议是以安理会第 1871(2009 年)号决议和更早的决议为指导进行的，按照计划在美国纽约州威彻斯特县举行。之后发表了一份公报，表明应秘书长个人特使邀请，摩洛哥和波利萨里奥阵线代表团 2010 年 2 月 10 日和 11 日根据安理会 1871(2009)号决议在威彻斯特县进行了第二轮非正式会谈。邻国阿尔及利亚和毛里塔尼亚代表团，也出席了开幕和闭幕会议，并在讨论期间已分别征询了意见。如同 2009 年 8 月第一次非正式会谈的情况一样，讨论是在认真、坦诚和相互尊重的气氛中进行的。会议结束时，双方都没有把对方的建议作为今后谈判的唯一基础。双方重申决心尽快继续谈判。为此，个人特使准备前往该地区，同有关各方和其他利益相关者进一步协商。

14. 2009 年 9 月 12 日联合国难民事务高级专员安东尼·古特雷斯访问了阿尔及利亚(阿尔及尔和廷杜夫)，摩洛哥(拉巴特)和西撒哈拉(阿尤恩)。访问期间，他争取到各方同意扩大西撒哈拉难民营的建立信任措施，尤其是同意让探亲的人们陆路旅行，而不是空中旅行的建立信任措施。<sup>1</sup>

<sup>1</sup> 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)正式网址：<http://www.unhcr.org/4aaf6edc6.html>，2010 年 3 月 3 日查询情况。

## 二. 安全理事会进行的审议

15. 2009年4月30日, 安全理事会审议了秘书长的报告(S/2009/200/Corr. 1), 后一致通过第1871(2008)号决议。安理会吁请双方继续展示政治意愿, 在有利于对话的氛围内作出努力, 以进行更深入、更实质性的谈判, 从而确保第1754(2007)号、第1783(2007)号和第1813(2008)号决议得到执行, 并使谈判获得成功; 申明坚决支持秘书长及其个人特使致力于在此背景下谋求解决西撒哈拉问题; 安理会还吁请双方考虑到2006年以来所作的努力以及其后的事态发展, 继续在秘书长主持下本着诚意无条件地进行谈判, 以期达成公正、持久和彼此接受的政治解决办法, 其中将规定西撒哈拉人民在符合《联合国宪章》原则和宗旨的安排下实行自决, 此外指出双方在这方面的作用和责任。安理会决定将西撒特派团的任务期限延至2010年4月30日。

## 三. 大会进行的审议

16. 在大会第六十四届会议一般性辩论期间, 一些代表在发言时提到了西撒哈拉问题。在特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)2009年10月7日至14日举行辩论期间, 也有一些会员国提到了西撒哈拉问题。

17. 2009年10月9日, 第四委员会听取了下列国家关于西撒哈拉问题的陈述: 阿尔及利亚、贝宁、多民族玻利维亚国、布基纳法索、科摩罗、刚果、刚果民主共和国、赤道几内亚、斐济、加蓬、几内亚、莱索托、莫桑比克、纳米比亚、尼加拉瓜、巴基斯坦、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚(见A/C.4/64/SR.6)。

18. 2009年10月6日, 委员会在其第3次会上听取了下列请愿人关于西撒哈拉问题的陈述: Nancy Huff, Leah Farish, Cynthia Basinet, Cheryl Banda, Janet Lenz, Danica Ruth Stanley, Dan Stanley, Tim Kustus, Monsignor Jean Abboud, Boi-Tia Stevens speaking on behalf of Ms. Aminatou Haidar, Nina Nedrebo, Rosario García Díaz, Jesus Loza Aguirre, Antonio López Ortiz, Latifa Aït-Baala, Felipe Briones Vives, Smail Debeche, Hassiba Boulmerka, Rafael Esparza Machín, Alouat Hamoudi, 和 Lord Francis Newall(见A/C.4/64/SR.3)。

19. 10月7日, 委员会在其第4次会上听取了下列请愿人关于西撒哈拉问题的陈述: Bougattaya Sadek, Ahmed Boukhari, Michel de Guillenchmidt, Pedro Pinto Leite, Ahmedou Ould Souilem, Sixto Preira Galeano, Anna Maria Stame Cervone, Erik Jensen, Fernando Fernández Martín, Tanya Warburg, Jean-Yves de Cara, Senia Bachir-Abderahman, Julien Dedenis 和 Sydney Assor(见A/C.4/64/SR.4)。

20. 10月8日,委员会在其第5次会议上听取了下列请愿人关于西撒哈拉问题的陈述: Said Ayachi, Nadia Hamoudi, Philippe Elghouayel, Jane Bahaijoub, Agaila Abba Hemeida, Teresa Táboas Veleiro, El Mami Boussif, Jeremy Corbyn, Sahli-Fadel Maya, Cate Lewis, François-Paul Blanc, M'Barka Bouaida, Salek Maoloud Lebaihi, Roman López Villicaña, José Dobovšek, Serge Loungou, Kei Nakagawa, Miquel Carrillo Giralt, Karl Addicks, Fala Boussola, Denis Ducarme, Mohammad Ziyad Al Jabari, Santiago Nsobeya Efuman Nchama, Franz Mekyna, Ahmed Mghizlat, Lorenzo Olarte, Washington Salazar Varela, Tamek Abderrahmane, Roberto Ramon Acevedo Quevedo, Javier Aspuru Oribe 和 Valentino Perin(见 A/C.4/64/SR.5)。
21. 2009年10月14日第9次会议上,委员会收到了主席提交的题为“西撒哈拉问题”的决议草案(A/C.4/64/L.7)(见 A/C.4/64/SR.9)。
22. 在同次会议上,特别委员会未经表决通过了决议草案 A/C.4/64/L.7(见 A/64/413 第22段,决议草案一)。
23. 决议草案通过后,瑞典(以属于欧洲联盟的联合国会员国,候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其,稳定与结盟进程国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维娜、黑山和塞尔维亚,以及亚美尼亚、格鲁吉亚、冰岛、列支敦士登、挪威、摩尔多瓦共和国和乌克兰的名义)代表发言解释立场(见 A/C.4/64/SR.9)。
24. 2009年12月10日,大会在其第62次全体会议上未经表决,通过了第四委员会建议的题为“西撒哈拉问题”决议草案一(A/64/413,第22段),成为第64/101号决议。
25. 大会在该决议中支持安全理事会第1754(2007)号发起并得到安理会第1783(2007)、第1813(2008)和第1871(2009)号决议进一步支持的谈判进程,以期达成公正、持久和相互可以接受的政治解决办法,这将为西撒哈拉人民自决预作准备,并赞扬秘书长和他的个人特使在这方面所做的努力。安理会欢迎各方承诺继续展现政治意愿,在有益于对话的气氛中作出真诚和无先决条件的努力,以进入更密集的谈判阶段,从而确保执行安全理事会第1754(2007)、1783(2007)、1813(2008)和1871(2009)号决议,并确保谈判取得成功。又欢迎各方在2007年6月18日和19日、2007年8月10日和11日、2008年1月7日至9日以及2008年3月16日至18日在邻国参与并在联合国的主持下进行的谈判。
26. 大会吁请各方与红十字国际委员会合作,遵守国际人道主义法规定的义务;
27. 大会请特别委员会继续审议西撒哈拉局势,并就此向大会第六十五届会议提出报告,并请秘书长向大会第六十五届会议提交关于决议执行情况的报告。