



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

特克斯和凯科斯群岛

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
一. 概况	3
二. 宪政、法律和政治问题	3
三. 预算	5
四. 经济状况	6
A. 概况	6
B. 旅游业	7
C. 金融服务	7
D. 农业、渔业和建筑业	8
E. 运输和通信	8
五. 社会状况	9
A. 移民和劳工	9
B. 教育、青年和体育运动	10
C. 保健	11
D. 犯罪和司法	11



E. 环境.....	11
六. 与国际组织和伙伴之间的关系.....	12
七. 领土的未来地位.....	13
A. 领土政府的立场.....	13
B. 管理国的立场.....	13
C. 大会采取的行动.....	14

一. 概况

1. 特克斯和凯科斯群岛是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的一个非自治领土。该领土由 40 个岛屿(其中 6 个岛屿长期有人居住)和岩礁组成, 位于海地和多米尼加共和国以北 145 公里和美利坚合众国迈阿密东南方 925 公里处。特克斯和凯科斯群岛的总面积为 948.2 平方公里。¹

2. 特克斯和凯科斯群岛是西班牙于 1512 年发现的。1874 年至 1959 年期间, 大不列颠及北爱尔兰联合王国把该群岛作为牙买加属地加以管辖。1962 年, 该群岛成为联合王国的一个单独的殖民地, 并被置于巴哈马群岛的管制之下。巴哈马群岛于 1973 年独立后, 特克斯和凯科斯群岛由驻在大特克的英国总督管辖。

3. 2009 年 9 月收集的精算统计资料显示当地人口仅为 32 000 人, 相对于以前的估计数有所减少。其中大约 9 700 人是特克斯和凯科斯群岛的公民(所谓的“归属者”),² 有权在普选中投票和参选。领土政府根据一个人在领土居留时间的长短、对社会的贡献以及融入社区的程度, 决定是否授予归属者地位。也可通过婚姻成为归属者。其余人被视为“非归属者”, 他们主要来自海地和多米尼加共和国, 以及美国、加拿大、联合王国和其他欧洲国家。¹

4. 2008 年 7 月 6 日, 联合王国外交事务委员会发表一份报告, 在承认准予非归属者表决权在政治上具有一定难度的同时, 鼓励领土政府审查在海外领土居住一定期限的非归属者的表决权问题。报告还建议在委员会的议程上保留非归属者权利问题。³

5. 归属者中近三分之二的人口和绝大多数外国侨民居住在普罗维登夏莱斯。第二大人口中心是大特克, 其次是北凯科斯、中凯科斯、南凯科斯和盐礁岛。¹ 英语是主要语文, 法语、克里奥尔语和西班牙语也越来越普遍, 尤其在来自海地和多米尼加共和国的族群中较为普遍。主要宗教为基督教。

二. 宪政、法律和政治问题

6. 联合王国政府与其非自治领土之间关系的根本依据, 载列于 1999 年题为“实现进步与繁荣的伙伴关系: 英国与海外领土”的白皮书。⁴ 2002 年的《英国海外

注: 本文件所载资料来自公开资料, 包括领土政府提供的资料, 以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款递交秘书长的资料。

¹ 特克斯和凯科斯群岛, 经济规划和统计局, 查询网站 www.depstc.org。

² 管理国提供的资料, 2009 年 12 月 19 日。

³ 外交事务委员会 2007/08 年海外领土会议第七次报告。

⁴ “实现进步与繁荣的伙伴关系: 英国与海外领土”, 1999 年 3 月 17 日联合王国外交和联邦事务大臣提交下院的白皮书; 转载于 A/AC.109/1999/1 和 Corr. 1, 附件。

领土法》规定，“英国海外领土公民”有权获得英国公民身份。2006年8月9日在特克斯和凯科斯群岛生效的宪法是该领土与英国政府谈判商定的。

7. 根据2006年《宪法》，特克斯和凯科斯群岛政府在2009年8月14日前一直²实行内阁制。领土总督由管理国任命。关于相关事态发展的资料载于2009年工作文件(A/AC.109/2009/10)，并反映和更新如下。

8. 根据2006年《宪法》，总督负责外交、防卫、国内安全(包括警察)和某些公共事务，包括国际金融服务监管，并在必要时征求内阁的意见。其它事务由各位内阁部长管理。总督按照内阁的建议就这些事项采取行动，除非外交和联邦事务大臣代表管理国另有指示。由总督任主席的国家安全咨询理事会就国家安全问题向内阁提出建议。2006年宪法设立了副总督职位。副总督必须是归属者，由总督任命。如上一次报告所述，Gordon Wetherell 总督于2008年8月5日宣誓就职。

9. 此外，根据2006年《宪法》，该领土须设有内阁，内阁成员包括：总督；由总督任命的总理；另外六位部长(由总督从众议院民选成员或委任成员中任命，其中一人可由总督根据总理的意见任命为副总理)；以及总检察长。特克斯和凯科斯群岛的行政权力属于英国王室。

10. 另外，特克斯和凯科斯群岛须设立议会，议会应包括英国王室和一个众议院。众议院由1名议长、15名民选议员、4名委任议员和总检察长组成。

11. 领土有两大政党，即分别在1975年和1980年成立的人民民主运动和民族进步党。最近的大选于2007年2月9日举行，投票率达85%。Misick 总理领导的执政党民族进步党赢得13席，人民民主运动赢得2席。下次大选定于2011年7月举行。

12. 领土的法律体系以英国习惯法为基础。根据2006年《宪法》的规定，这一法律体系包括若干治安法庭、最高法院和上诉法院，并可最终诉诸英国枢密院。总督根据司法事务委员会的建议任命法官和治安法官。

13. 如上一次报告所述，2007年7月，联合王国下议院外交事务委员会开始全面查询外交和联邦事务部履行对海外领土责任的情况。在另一个问题上，外交事务委员会还就关于特克斯和凯科斯群岛包括政府一级存在重大财务违规的指控向当时的总理Misick提出了质询。委员会的一个小组于2008年3月访问了该领土，调查当地的实际情况。²在2008年7月6日发表的报告中，外交事务委员会对有关该领土发生严重腐败问题的指控表示关切。

14. 2008年7月，前总督任命了一个由一名专员和一名辅助人员组成的调查委员会，了解近年来是否有前任和现任当选议员出现腐败或其他严重不诚实问题的情况，并将初步调查结果和建议报告总督。总督在2009年3月16日公布了专员的临时报告。该报告除其他外认为，“明显缺乏政治道德和不成熟以及行政管理上

的无能，都表明需要紧急暂缓执行全部或部分《宪法》，并进行其他立法和行政改革”。

15. 专员于 2009 年 5 月 31 日向总督提交了最后报告。根据管理国提供的资料，专员在该报告中肯定了其临时报告得出的结论，即：有大量资料表明，该领土极有可能存在制度性腐败或严重不诚实状况。他认为，这种情况，以及“明显缺乏政治道德和不成熟以及行政管理上的无能，都表明需要紧急暂缓执行全部或部分《宪法》，并进行其他立法和行政改革”。他还建议对前总理 Misick 和他的 4 名前内阁部长进行刑事调查。²

16. 在上述事态发展仍在进行之际，总督于 2008 年 12 月 19 日应当时总理的请求，宣布无限期推迟召开众议院会议。随后，该总理在 2009 年 2 月辞去民进党领袖职务，并在随后的一个月里辞去了总理职务。此前当选为民进党领袖的前内政部长 Galmo Williams 在 2009 年 3 月 23 日至 8 月 14 日间担任了特克斯和凯科斯群岛的下一任总理。²

17. 如上一次报告所述，鉴于有关特克斯和凯科斯群岛的证据越来越多，并且这些证据又得到专员临时报告的证实，联合王国形成了这种看法，即认为有必要暂缓执行该领土《宪法》的某些部分，并采取了这方面的措施。在 2009 年 3 月 18 日的一次会议上向英国国王提交了一项法令草案，并在 3 月 25 日向议会提出。根据管理国提供的资料，2009 年 8 月 14 日，总督按照联合王国政府的指示，暂缓执行《宪法》的某些部分，取消内阁、众议院以及部长职权和相关权力，并暂停通过陪审团审判的权利。

18. 枢密院令保留了《宪法》的重要内容，例如关于基本权利的章节以及关于总督、法院和公务员制度的规定。以前由总理及部长们行使的权力和职能，包括公共财政、法律和必要的管理改革，将由总督自行斟酌行使。

19. 今年早些时候，Williams 总理在由给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会主持、于 2009 年 5 月 12 日至 14 日在圣基茨和尼维斯召开的加勒比区域研讨会上发言表示，联合王国政府暂缓执行领土《宪法》，未能履行允许特克斯和凯科斯群岛人民决定自己命运的义务。

三. 预算

20. 预算通常每三年制订一次，每年进行订正。财政年度所涉期间是每年 4 月到次年 3 月。

21. 在最近的全球金融危机爆发之前，领土的整体经济取得了飞速的发展。然而，经济危机对特克斯和凯科斯群岛产生了深远的影响。根据管理国提供的资料，2007/08 和 2008/09 年度的财政收入预测过于乐观，而支出却没有相应下降。这

种情况加上 2009 年围绕政府发生的不确定性，导致该领土 2009–2010 年的预算直到 2009 年 10 月才制订完成。该预算预计收入仅为 1.5 亿美元，低于上一年度的 2 亿美元。与此同时，特克斯和凯科斯群岛政府有约 1.3 亿美元的债务，其中包括过去两年累计的 5 600 万美元未付债务。²

22. 总督在暂缓执行《宪法》某些部分之后的第一次季度报告中列举了其工作的优先事项，以减少开支，增加财政收入，控制债务，并确保在偿还债务方面获得可能的最佳条款。

23. 在暂缓执行领土《宪法》的某些部分之后任命的领土临时行政长官对媒体表示，⁵ 政府的首要任务是控制支出，然后才是解决下一个难题，即财政赤字。鉴于该群岛的收入主要来自与旅游业和土地销售有关的税收，而这两者都会产生不可预料的波动，必须找到可平衡收入流的办法，以便形成一个稳定的经济。他认为，在解决这一问题的各种办法中，改革税收制度最有可能实现必要的收入增长。同时将加紧努力，收缴拖欠税费。目前，领土政府不征收公司或个人所得税，也不征收资本利得税或遗产税。

24. 据当地媒体报道，2010 年 1 月初，总督在一次新闻发布会上宣布，联合王国政府已同意担保从一家国际贷款机构贷款 8 500 万美元，以减轻政府的部分债务。一旦敲定贷款的具体细节，将以追加批款法案的形式进行辩论。

25. 近年来，除了来自联合王国的一些资金外，特克斯和凯科斯群岛还从欧洲联盟和多边机构得到资金。在欧洲开发基金 2000–2007 年第 9 次拨款中，特克斯和凯科斯群岛得到 1 300 万美元资金。在中期审查之后，现有的预算支助方案获得追加拨款 6 百万美元，其重点是运输，特别是港口和公路基础设施。然而，在特克斯和凯科斯群岛政府未能达到商定的财政目标后，欧洲联盟决定暂停第三笔拨款，转而考虑提供技术援助。欧洲开发基金 2008–2013 年期间为特克斯和凯科斯群岛的第 10 次拨款数额为 1 860 万美元。据管理国称，特克斯和凯科斯群岛刚刚着手整合申请。

四. 经济状况

A. 概况

26. 自 1980 年代以来，主要经济部门一直是高端旅游业、境外金融和商业服务、渔业、产业开发和房地产。主要来自加拿大、联合王国和美国的外国投资者在群岛的经济生活中发挥了重要作用。经济活动主要集中在人口最密集的普罗维登夏莱斯岛和大特克岛。⁶

⁵ 特克斯和凯科斯群岛自由新闻，<http://diplomaticlogic.com>。

⁶ 见 www.eiu.com，国情简介，特克斯和凯科斯群岛，2008 年。

27. 由于群岛主要通过进口来满足对资本和消费品，包括各种燃料的需求，因此存在着巨大的结构性贸易赤字。美国是群岛物品最大的供应商。2008 年商品出口总额为 2 480 万美元，进口为 5.912 亿美元。贸易赤字主要以旅游业和境外金融业的收益弥补。

28. 特克斯和凯科斯群岛的官方货币是美元。

29. 根据《经济学家》资料处提供的资料，在经过多年的两位数增长后，实际国内生产总值 2008 年增幅仅为 2.2%，2009 年在此基础上再次下滑，估计衰退 5.0%。

B. 旅游业

30. 旅游业在经过 1995 至 2007 年期间的多年强劲增长后，2008 年出现了直线下降。由管理国提供的最新政府数据显示，2009 年陆路来岛游客到 9 月为止计达 222 834 人，水路来岛游客在 2009 年 1 月至 7 月间达 237 113 人。陆路游客在 2008 年为 256 086 人，2007 年为 243 435 人。2008 年水路来岛游客为 237 871 人。根据酒店及旅游协会提供的资料，2008 年酒店平均入住率为 60%；截至 12 月，2009 年的数字大约为 50%。

31. 岛上一些高端度假胜地受到了削减经费的影响，其他仍在规划阶段的工程目前似乎融资困难。管理国表示，这严重影响了 2009 年的经济增长(和政府收入)，而且会影响 2009-2010 年及以后的增长前景。

32. 据领土政府网站报道，2009 年 10 月，总督成立了旅游工作组，以制订有关将特克斯和凯科斯群岛作为旅游目的地进行推广的建议。工作组的任务是考虑：私营和公共部门各自的作用、推销岛屿旅游业的最适当的体制安排、可能有必要采取的任何有关立法措施，以及这些机制最合适的资金来源。工作组预计至迟在 2009 年 11 月底向总督提交其结论草稿。

C. 金融服务

33. 根据《经济学家》资料处提供的资料，金融服务业，包括公司注册、信托业务和保险，是仅次于旅游业的第二大外来收入来源，也是特克斯和凯科斯群岛的第三大就业部门。特克斯和凯科斯群岛没有直接征税，公司注册程序迅速简便，具备良好的金融基础设施以及广泛的财务自由和保密性，这些仍然是其吸引境外公司的主要因素。该领土有三家国际商业银行，包括 FirstCaribbean Bank、Scotiabank 和 Royal Bank (均为加拿大银行)。

34. 2008 年末，联合王国财政部委托机构审查其境外金融中心，包括审查特克斯和凯科斯群岛等辖区所面临的长期机遇和挑战。2009 年 10 月 29 日发表的一份报告列出了在税务信息交流、金融监管、反洗钱和打击资助恐怖主义行为方面各辖区所应达到的若干项基准。报告还建议通过税基多样化的办法为公共财政建立更稳固的基础。²

35. 2009年12月，特克斯和凯科斯群岛被列入经济合作与发展组织充分执行国际商定税务标准的辖区清单（“白名单”），因为该辖区已签署了12项有关税务信息交流的协定，从而充分执行了关于透明度和信息交流的国际商定标准。

36. 联合王国政府采取的总办法，是与国际货币基金组织等提供区域技术援助的机构合作，并与领土各机构合作，强化其自身侦测、调查和起诉洗钱及可疑犯罪活动的系统。

D. 农业、渔业和建筑业

37. 由于缺乏淡水，农业生产受到限制，主要是在凯科斯群岛上种植蔬菜和柑橘类水果。领土劳动人口中，20%的人从事农业和渔业。

38. 主要生产部门是渔业。龙虾、海螺和其他海产品占出口的最大部分。最新数据显示，2007年，农业和渔业仅占领土国内生产总值的0.9%。

39. 近年来，领土政府大量投资于基础设施项目，如公路、港口和机场，包括新建了两所医院。不过，根据管理国提供的资料，建筑活动自2007年以来显著下降，当时这个部门得到旅游项目以及商业类和住宅类房地产的支撑，而现在供求两方面的下滑风险正在成为现实。在日益严重的金融危机背景下，建筑工程在总体上特别是兴建酒店方面已经放缓。

E. 运输和通信

40. 运输与通讯设施的质量相当好。公路网大约有120公里，大特克、普罗维登夏莱斯和凯科斯列岛上有24公里铺面公路。如上次报告所述，已经争取到欧洲开发基金的资金来铺设一条新的堤道，把凯科斯列岛中两个最大的岛屿（北凯科斯和中凯科斯）连接起来。堤道于2007年10月正式开通。2008年10月“艾克”飓风对堤道造成了严重破坏，但尚可可用。²

41. 特克斯和凯科斯群岛有三个国际机场，其中最大的一个在普罗维登夏莱斯岛，另两个小的多的机场在大特克和南凯科斯。Salt Cay、Pine Cay、Parrot Cay、Middle Caicos和North Caicos也有简易机场。与美国亚特兰大、波士顿、夏洛特、迈阿密、纽约和费城，以及与伦敦和加拿大多伦多之间有直达航班。来自得克萨斯州达拉斯-沃斯堡和哥伦比亚特区华盛顿的航班计划于2010年初开通。²与巴哈马、多米尼加共和国、海地和牙买加之间有区域航班服务。

42. 普罗维登夏莱斯机场的扩建项目始于2009年，其中将重铺并延长跑道，以便降落更大的飞机。该机场将拥有符合国际标准的所有现代化设施。有关方面在2010年1月宣布，机场管理局与特克斯和凯科斯群岛政府一道，已获得启动该项目所需的贷款，预计将在几个月后开工。

43. 如上次报告所述，主要商业港口(South Dock)位于普罗维登夏莱斯。大特克也有一个商业港口，位于北凯科斯的新深水港于2007年竣工。

44. 大特克岛原有12个有线电视频道，但根据管理国提供的资料，在2008年“艾克”飓风破坏之后，只能重新开播四个频道，该岛的大部分地区仍有待开通。此外，普罗维登夏莱斯有32个频道，² 另外还有6家广播电台。与特克斯和凯科斯群岛新媒体网络联营而新增设的一个全国电视频道于2008年1月28日开播，但由于财务上的原因于2009年11月关闭。⁷ 特克斯和凯科斯群岛没有日报，但特克斯和凯科斯电视网WIV4成立的第一个特克斯和凯科斯群岛每日在线新闻论坛于2007年11月启用。⁸ 《特克斯与凯科斯每周新闻》和《特克斯与凯科斯太阳报》每周出版一期。《特克斯和凯科斯群岛自由新闻》每两周出版一期。《特克斯和凯科斯群岛日刊》是一个基于网络的政治出版物，于2007年12月开办，其起因是政府对反对派赞助的一个电视节目进行审查。²

五. 社会状况

45. 特克斯和凯科斯群岛政府多年来一直承认，必须解决各岛屿和各社会群体之间严重失衡的问题。为此采取的一项措施是于2005年10月27日发起一项十年期全国发展计划，为领土的发展提出长期设想，并为政府和私营部门的活动提出了一个战略框架，2007年工作文件(A/AC.109/2007/5)报告了这项计划。行政长官Stanley在接受媒体访问时谈到了他在考察南凯科斯岛或盐礁岛等各岛屿时所看到的艰苦生活条件。他发现这些地方有些人处于脆弱和受忽视的状态，资源有限，人迹难至。他表示政府将尽快解决这些问题，并指出有必要制定一项社会政策来应对这种情况。

A. 移民和劳工

46. 人口主要集中在普罗维登夏莱斯岛。大特克岛人口数第二。2000年以来移民人数的显著增加以及人口的增长，使得2008年的官方人口估计数提高到了36 605人，比2001年的上一次全国人口普查结果增加了大约83%。主要的雇主是政府，大约雇用了劳动人口的三分之一。

47. 由于建筑业和旅游业的经济活动增加，失业率在2007年下降为5.4%，但由于发生了全球经济危机，失业率在那以后又有所上升。2009年的失业率估计为

⁷ TCI Mall-Turks and Caicos Community, www.tcimall.tc, 2008年3月3日; 另见 www.tcinevmedianetwork.tc/index03.html。

⁸ 见 wiv4.wordpress.com/about-2/。

10%。⁹ 经济、规划和统计局估计，2007 年特克斯和凯科斯的劳动队伍大约为 20 711 人。¹

48. 主要来自海地和多米尼加共和国的临时移徙工人是旅游业和建筑业劳动队伍的重要组成部分。除了特克斯和凯科斯群岛的岛民之外，第二大就业群体是海地人。人们为找工作而在岛屿间移徙是司空见惯的。

49. 某些社会问题，例如过度拥挤、住房短缺、缺少自来水以及女户主家庭数目增加等，仍然影响着移徙工人。据了解，这些移徙工人生活在过度拥挤的临时营地中。¹⁰

50. 尽管管理国提供的资料显示，前总理 Misick 曾在 2007 年 12 月提请注意非法移民问题，他估计每周平均有 400 至 500 海地人乘船抵达，但目前并没有关于非法移民的准确统计资料，而据认为，非法移民的人数比领土政府估计的要少。

51. 如上次报告所述，外交事务委员会 2008 年年度报告建议外交和联邦事务部定期在特克斯和凯科斯群岛沿海海域派驻皇家海军，协助进行巡逻，并建议该部与海地政府共同考虑采取其他措施，阻止乘船离开海地者非法进入该领土。³

B. 教育、青年和体育运动

52. 领土 5 岁至 16 岁儿童享受免费义务教育。群岛共有 39 所学校，在校学生总数 5 257 人，提供学前班一直到高等教育的课程。其中 14 所学校由政府开办，小学 10 所，中学 4 所。尽管私立学校的数目多于公立学校，但公立学校的入学人数却多于私立学校，分别为 3 291 人和 1 966 人。¹ 成人识字率估计为 98%。移民的识字率要低很多。

53. 至于高等教育，有一所社区学院在大特克和普罗维登夏莱斯设有分校，提供两年制课程，大部分是职业课程。该学校提供专门课程，帮助感兴趣的特克斯和凯科斯群岛岛民进入旅游业工作。目前，“教育促进提高”的一个新分支机构在工商管理、金融、信息技术、犯罪学、教育学、人力资源、紧急状况和风险管理、媒体和通信等领域提供各个层次的教育。

54. 2008 年 7 月，政府宣布，由于预算资金短缺，最近高中毕业的学生必须要等待大学奖学金获得批准。2009/10 学年安排了 20 个奖学金名额。2009 年 11 月有媒体报道指出，财政困难仍然危及总体的奖学金方案。¹¹

⁹ 中央情报局《2009 年世界概况》。

¹⁰ 见 tcweeklynews.com，2007 年 10 月 8 日和 www.suntci.com，2007 年 11 月 20 日。

¹¹ 《特克斯与凯科斯太阳报》，2009 年 11 月 18 日。

55. 自 2007 年 1 月以来，海外领土公民在英国大学享受按本国学生交纳学费的待遇。¹²

C. 保健

56. 管理国提供的资料表明，目前正在兴建两所医院，一所在大特克(10 张床位)，另一所在普罗维登夏莱斯(20 张床位)。将在 2010 年完成的这两所医院是一个公私合建项目。两所医院均将由 Interhealth Canada(由私营和公营部门联合拥有的一家国际医院管理公司)运营 25 年，然后再移交给政府。

57. 公立医院网目前包括总院、大特克医院和设在普罗维登夏莱斯的 Myrtle Rigby 诊所。有 9 个社区诊所分布在六个岛上：在大特克有一个具备 30 个床位的综合保健所；在普罗维登夏莱斯有一个政府诊所；在中凯科斯和北凯科斯岛各有两个诊所；在南凯科斯和盐礁岛各有一个诊所。¹³ 这两所新医院预期将于 2010 年的某个时候开始运营。

D. 犯罪和司法

58. 特克斯和凯科斯群岛警察局长在发布 2009 年犯罪统计数据时表示，2008 年至 2009 年的犯罪数字显示报案数增加了 38%，主要是抢劫和武装抢劫。他还表示，两年前推出的一项旨在鼓励公众上交未登记武器的方案收效甚微。与此同时，助理警察局长表示，93% 的入室盗窃未能破案，在所有偷窃案中也有 84% 的案件未能侦破。入室盗窃及偷窃加在一起，在年度统计的所有犯罪数量中占 52%。与此同时，警察局长鼓励公众与警方合作，充当社区志愿者，并参与社区辅助警察巡逻计划。¹⁴ 据媒体报道，州长表示，他希望联合王国以经验丰富的警官的形式在这些方面提供帮助。

E. 环境

59. 特克斯和凯科斯群岛有重要的环境遗产需要保护。它的湿地非常有名，而且群岛上的珊瑚礁、滩涂、红树林和沼泽地为许多特有的野生动物、植物、爬行动物、无脊椎动物和鸟类提供了家园。

60. 根据英国海外领土养护论坛提供的资料，¹⁵ 东凯科斯、中凯科斯和北凯科斯湿地综合体很可能是加勒比地区此种湿地的最佳范例。也是英国政府根据 1971 年《拉姆萨尔湿地公约》列出的 125 个国际重要湿地中最天然的一个。据论坛称，

¹² <http://www.fco.gov.uk>, 2006 年 11 月 23 日, 海外领土大臣特里斯曼勋爵, 2006 年 11 月 21 日和 22 日海外领土协商理事会第八次会议。

¹³ Kairi 咨询公司, 2006 年 10 月《主要情形分析报告》, 第 81 页。

¹⁴ 《特克斯与凯科斯太阳报》, 2010 年 2 月 1 日。

¹⁵ www.ukotcf.org, 2010 年 2 月 26 日。

尽管借助保护区和国家公园系统保存了一些有价值的地区，但由于房地产和旅游业的迅速发展，普罗维登夏莱斯的湿地遭受了严重的环境退化。论坛认为，对自然环境更大的威胁是关于在无人居住的岛屿上进行重大开发的建议，而这些岛屿正是岩鬣蜥等独特物种的主要栖息地，也是海龟的残存繁殖点。有人提出，采取生态旅游的做法，可能有助于防止破坏自然生境，保护生物多样性、文化遗产和群岛自然风光。

61. 在 2009 年 2 月一艘货船在普罗维登夏莱斯岸边搁浅而造成重大浮油事件之后，环境和沿海资源部决定牵头编写漏油应急计划草案，因为特克斯和凯科斯群岛没有应对这种灾难的准备，这种灾难有可能对领土的自然环境造成毁灭性的破坏。¹⁶

62. 特克斯和凯科斯群岛改善环境委员会正致力于提高公众对环境问题的认识，促进固体废物妥善储存和处理方面的补救活动，因为其直接和间接的影响相当不利而且深远。¹⁶

六. 与国际组织和伙伴之间的关系

63. 2006 年 3 月，特克斯和凯科斯群岛获准成为拉丁美洲和加勒比经济委员会的准成员。2008 年初，该领土被接纳为拉加经委会加勒比发展与合作委员会的准成员。

64. 特克斯和凯科斯群岛是加勒比共同体和加勒比国家联盟的准成员。该领土是加勒比开发银行和国际刑事警察组织的成员。根据管理国提供的资料，领土正寻求与东加勒比国家组织和邻近的巴哈马建立更密切的联系。

65. 特克斯和凯科斯群岛与 17 个加勒比国家一道，共同成为世界银行为帮助各岛国应对自然灾害而成立的灾害保险联合机构的一部分。

66. 2008 年 10 月 28 日和 29 日，海外领土协商理事会在伦敦召开会议，领土政府同意把 2009 年 10 月定为扩大国际劳工组织(劳工组织)《关于禁止和立即行动消除最恶劣形式的童工劳动的第 182 号公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》适用范围的目标日期，并考虑履行关于性取向的国际义务方面的各项选择。¹⁷

67. 关于联合国系统涉及特克斯和凯科斯群岛的各项活动的资料，包括就各项国际劳工公约和国际劳工建议进行的咨商会议的资料，载于 E/2006/47 号文件。

¹⁶ 《特克斯与凯科斯太阳报》，2010 年 2 月。

¹⁷ 见 www.fco.gov.uk，2008 年 10 月 30 日。

68. 应特克斯和凯科斯的请求，领土不需服从欧洲联盟委员会条约第四部分关于海外协会的决定。根据政府的愿望，与欧洲联盟的协会安排不适用于特克斯和凯科斯群岛。¹⁸

69. 2008年8月，各利益攸关方在特克斯和凯科斯群岛与负责四年期项目的加勒比人权协调员会晤。这个项目自2007年以来由英联邦基金会、英联邦法律教育协会和英联邦人权倡议实施。项目由管理国资助，目的是帮助联合王国海外领土遵守关于人权义务的国际标准并拟定行动计划。会上讨论了联合王国在加勒比、太平洋和南大西洋海外领土建设人权能力的问题。¹⁹ 2008年6月，《人权委员会条例》生效，设立了人权委员会。咨询理事会向联合王国政府提出要将劳工组织第182号公约的适用范围扩大至特克斯和凯科斯群岛，此外，理事会还同意将个人向欧洲人权法院请愿的权利无限期扩展到特克斯和凯科斯群岛。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

70. 关于与特克斯和凯科斯群岛地位有关的政治及宪政发展情况的资料见第二节。

B. 管理国的立场

71. 如会议记录(A/C.4/64/SR.2)所载，2009年10月5日，联合王国代表在大会第六十四届会议期间在特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)上发言。在发言中，这位代表表示，如果联合王国任何海外领土的人民以符合宪法的方式明确选择独立，联合王国都将帮助他们实现。而如果一个领土希望保持彼此的关系，联合王国就将保障该领土的未来发展和持久安全，并会每年与其举行定期政治协商。与此同时，各领土的宪法规定了联合王国与其海外领土之间的关系，并定期做出更新，认真考虑各领土提出的所有宪政改革提案。2006年以来，已有若干这样的新宪法生效。

72. 联合王国代表表示，在廉正与治理方面坚持高标准是联合王国管理各海外领土的基石。联合王国政府承诺尽量允许每个领土负责任地管理自己的事务，但当领土的事态发展令人关切，或者领土不能履行国际义务时，联合王国会毫不犹豫地领土政府提出，并在必要时进行干预。

¹⁸ 欧洲联盟委员会，2008年3月18日，查询网站：http://ec.europa.eu/development/geographical/regionscountries/countries/country_profile.cfm?cid=tc&type=short&lng=en。

¹⁹ 见 www.caribbeannetnews.com。

73. 在这方面，他提到特克斯和凯科斯群岛的例子：2008年，一个独立调查委员会报告了极其严重的财政管理不善的问题，并提出涉及体制缺陷、刑事制裁、廉政以及土地分配、出售和管理的60多项建议。2009年8月，联合王国政府指示特克斯和凯科斯群岛总督暂停政府和立法机关的工作，以及接受陪审团审判的当享权利。这一决定并不是轻率做出的。暂停期最多两年，目的是使总督能够恢复该岛屿的善治、可持续发展和健全的财政管理。在此期间，他根据临时宪法行事，与咨询理事会共同制定政策，并通过协商论坛倾听人民的呼声。联合王国依然打算至迟于2011年7月举行大选。

C. 大会采取的行动

74. 2009年12月10日，大会根据特别委员会向大会提交的报告²⁰及经大会特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)审议的报告(A/64/413)，未经表决通过第64/104 A和B号决议。第64/104 B号决议第十节涉及特克斯和凯科斯问题。在该节执行部分，大会：

1. 回顾2006年生效的领土《宪法》，并注意到领土前政府认为，还可以在在一定程度上向领土移交总督权力，以确保更大的自治权；
2. 请管理国依照《联合国宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动关于公众外联活动的工作，并在此方面吁请联合国相关组织应请求向领土提供援助；
3. 关切地注意到特克斯和凯科斯群岛当前局势，也注意到管理国努力恢复领土的善治和健全的财政管理；
4. 呼吁尽快选出领土政府，恢复代议制民主的宪政安排；
5. 欣见政府正在不断努力，处理需要注意加强全领土社会凝聚力的问题。

²⁰ 《大会正式记录，第六十四届会议，补编第23号》(A/64/23)。