联合国 A/AC.109/2009/L.13

大 会

Distr.: Limited
17 March 2009
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

特别委员会 2008 年 6 月 9 日关于波多黎各的决定

特别委员会报告员巴沙尔·贾法里(阿拉伯叙利亚共和国)编写的报告

目录

页次

一. 导言 2

二. 背景资料 2

A. 概况 2

B. 宪法和政治地位 3

三. 近期事态发展 7

A. 政治事态发展 7

B. 军事事态发展 10

C. 经济事态发展 12

四. 联合国以前采取的行动 14

A. 概况 14

B. 特别委员会采取的行动 14

C. 大会采取的行动 15

09-26998 (C) 240309 310309

一. 导言

1. 特别委员会在 2008 年 6 月 9 日第 5 次会议上就特别委员会 2007 年 6 月 14 日关于波多黎各的决定的问题通过了决议草案 A/AC.109/2008/L.7。在该决议第 11 段中，特别委员会请报告员在 2009 年就该决议的执行情况向特别委员会提交一份报告。本报告就是特别委员会报告员根据该项要求编写的。本报告审查波多黎各问题所依据的是报告员以前编写的报告、波多黎各最近的政治和军事发展情况，以及联合国机构对这一事项所采取的行动。

二. 背景资料

A. 概况

2. 波多黎各[1]是加勒比海大安的列斯群岛中最东面、也是最小的一个岛屿。该岛土地面积为 8 959 平方公里，其中包括邻近的别克斯、库莱布拉和莫纳 3 个小岛。波多黎各超过四分之三的地区是山区，纵贯全岛的山脉最高峰达 1 338 米。

3. 按照 2008 年 7 月的估计，波多黎各人口约 3 958 128 人，大多数人说西班牙语，尽管有相当数量的人也说英语。据美国人口普查估计，2000-2005 年期间，波多黎各平均人口增长率为 0.7%；2008 年人口增长率估计为 0.369%。[1] 美国人口调查局的资料显示，2000 年至 2007 年期间有 359 585 名波多黎各人在美国大陆定居；1980 年代这一数字约为 491 000 人，1950 年至 1960 年期间为 447 000 人。

4. 在过去 40 年内，该岛人口结构已从传统的农业社会转型为工业社会，人口增长缓慢，预期寿命大幅度增加。人口增长缓慢的部分原因是约有 50 万波多黎各人移民至美利坚合众国，尤其是在 1950 和 1960 年代。[2]

5. 在波多黎各出生的人均获美国公民身份，但他们在美国总统或国会选举中无投票权，除非在美国本土居住。此外，波多黎各最高法院在一项法院裁决中确认存在波多黎各公民身份。随后，波多黎各国务院核可了这种公民身份，波多黎各人可通过波多黎各国务院确定的程序，获得公民身份。根据现有的自由邦安排，波多黎各的国防、国际关系、外贸和货币问题仍由美国管辖，但对税务事项、社会政策和大多数地方事务则享有自治权。领土内各大政党的分歧主要在于其对波多黎各最终政治地位的立场，没有任何政党对现状感到满意。人民民主党赞同加强自由邦地位，自由邦具有非属地和非殖民的性质。美国公民的身份得到保留，但波多黎各将拥有更大的管理自身事务的权力，并在建立区域和国际关系上有更

[1] 中央情报局，www.cia.gov/cia/publications/factbook,见波多黎各。

[2] 波多黎各政府联邦事务部；以及波多黎各政策研究所的 Angelo Falcon，2006 年。

大的活动余地。新进步党主张波多黎各完全成为美国的一个组成州。对人民民主党的支持仍然略高于新进步党。第三个政党波多黎各独立党则主张该岛独立。[3] 一些支持独立团体和组织不参加选举，因为他们认为在殖民范畴内的选举并不代表真正的民主行为；一些人则投了战略票支持人民民主党总督候选人，以阻止支持建州者掌权。

B. 宪法和政治地位

6. 波多黎各目前维持与美国的自由邦地位。特别委员会报告员 1974 年的报告(A/AC.109/L.976)第 91 至 119 段对《1952 年波多黎各自由邦宪法》有详细的说明。简言之，政府的构成如下：(a) 总督由每届大选选出，任期四年；(b) 立法议会由参议院和众议院组成，参议员 27 名，众议员 51 名(由成年选民在每届大选时直接投票选出)；(c) 最高法院和初级法院。美国联邦法院对波多黎各行使管辖权。波多黎各在美国政府中的代表是常驻专员，他(或她)也是美国众议院无表决权的成员，但在其参加的任何委员会中有表决权。

7. 波多黎各有两套司法体制：波多黎各法院和美国波多黎各地区法院。美国波多黎各地区法院在波多黎各享有有限管辖权，只可审理属美国联邦法律管辖的案件，或涉及多个州籍的案件，即一州公民起诉另一州公民。对于波多黎各最高法院审理的涉及联邦法律的案件，可向美国最高法院提出上诉。交由第一巡回法院审理的上诉案来自于美国波多黎各地区法院，后者是一审法院。

8. 尽管 1952 年成立了波多黎各立宪政府，美国国会对波多黎各的管辖权仍没有改变。美国国会拥有对波多黎各的绝对权力，而该岛只拥有对指定地区的地方管辖权。所有有关该领土与美国关系的法律仍通过《联邦关系法》生效(A/AC.109/L.976，第 120 至 132 段)，根据该法，波多黎各纳入美国的贸易、关税和货币体制。美国也承担防卫波多黎各的责任。1958 年，波多黎各立法议会要求修改《联邦关系法》，但有关修改并未颁布。1959 年，向美国国会提出了 3 项要求改变该领土政治地位的法案，但没有对任何这些法案采取行动。

9. 1993 年公民投票的选项几乎完全与 1967 年公民投票的选项相同，投票结果是 48.4%主张维持现状(自由邦)、46.2%主张成为美国的一个州、4%主张独立。根据这个结果，波多黎各立法议会请美国国会决定是否可以接受选票载明的自由邦定义。国会做出否定答复，认为该定义含有不可行的期望(见 A/AC.109/1999/L.13，第 172 至 180 段)。波多黎各立法会议后来投票决定在 1998 年举行另一次公民投票。1997 年 2 月，美国国会提出“杨格法案”，谋求使拟于 1998 年举行的全民投票对美国政府具约束力。1998 年 3 月，众议院以 209 对 208 一票之差通过该法案。不过，参议院在国会会期结束前没有采取行动，该法案因此过期。

[3] 《经济学家》资料处，2006 年国家报告，波多黎各，2007 年 1 月。

10. 尽管国会未能约束美国政府遵守投票结果，但 1998 年仍按计划组织了全民投票。不过，对选票中选项的措词存在许多争议。主张自由邦的人民民主党就选票草样提出抗议，指其对自由邦地位的表述有误，又列入“自由结合”选项，其定义与“自由邦地位”非常相似，蓄意使支持自由邦地位的人感到困惑。最后，根据波多黎各最高法院提出的一项意见，选票中列入了第五个选项，即“非上述各项”，人民民主党鼓励其支持者选择这一选项。1998 年 12 月 13 日举行的全民投票结果如下：50.4%支持“非上述各项”、46.7%支持成为美国一州、2.3%支持独立、0.3%支持自由结合、0.06%支持自由邦。在全民投票中，支持独立者由于也投票支持“非上述各项”而使自己分裂，此举是为了拒绝被认为是践踏自决权的非民主做法，因为举行选举的方式旨在将反对建州的情绪分成 3 个部分(自由邦、自由联合和独立)，以造成支持建州的人为多数。

11. 1998 年公民投票后，当时的美国总统威廉·克林顿指出，他将与国会和波多黎各领导人合作澄清地位问题。他设立了波多黎各地位问题总统工作队。2003 年 12 月 5 日，白宫任命了工作队的 16 名成员。同一时间，乔治·W·布什总统修正了克林顿总统的行政命令，要求工作队每两年、而非每年就所取得的进度提出报告。白宫的一份新闻稿在宣布工作队成员时表示，工作队“将争取执行根据克林顿总统的命令规定的政策”。主张自由邦的人民民主党和主张独立的波多黎各独立党的领袖都说，此举不表示布什总统认真打算在不久的未来就波多黎各的政治地位采取行动，而主张建州的新进步党则予以欢迎，认为这项宣告表示哥伦比亚特区华盛顿有意在美国和波多黎各 2004 年 11 月大选后处理这个问题。[4]

12. 关于波多黎各的政治地位及其与美国的关系，这一辩论于 2002 年 4 月成为立法机关的首要议题，当时波多黎各参议院和立法议会通过决议，建议设立一个波多黎各人民地位大会，作为确定该岛未来地位的最可行和最适合的机制。[5] 这项建议获人民民主党、主张独立的独立党和波多黎各律师协会等实体的支持。不过，新进步党则表示反对，该党仍然认为拟议的机制是徒劳的单方面行动，因为从一开始就没有让美国政府参与其事。[6]

13. 2004 年普选的结果表示地位问题将停滞不前。执政的人民民主党赞成维持现状，新进步党(控制立法机构和驻地专员的职位)则赞成完全成为美国一州。较小的波多黎各独立党支持该岛屿的独立地位。[7] 这两个主要政党提议用来决定地位问题的机制也不同。人民民主党赞成一个当地设立的法定的宪法会议，这个会议将与美国国会合作解决地位问题。新进步党支持举行公民投票，以决

[4] 同上，2003 年 12 月。

[5] 同上，2004 年 7 月。

[6] 《圣胡安明星报》，2002 年 10 月 8 日。

[7] 《波多黎各先驱报》，2005 年 1 月 13 日。

定是否举行一次由国会确定地位选项的全民投票，国会非常可能不把“自由邦”当作一个选项。[7]

14. 尽管似乎限于停顿，但 2005 年波多黎各在自决进程方面采取了重大措施。在 2 月，总督阿尼瓦尔·阿塞韦多·比拉提议在 2005 年 7 月 10 日举行全民投票，选民将有机会在投票中从两个提议的机制选出一个，以推动解决地位问题。[8] 第一个程序是正式要求美国国会批准在波多黎各举行一个已获联邦授权的公民投票，由国会确定各种选项。第二个选择是由波多黎各人民选举产生一个当地的地位问题宪政大会。尽管预期相反，参议院在 3 月核可一项法案，批准 7 月的全民投票，并且将地位问题宪政大会列为解决美国和波多黎各之间的政治关系的可能方法之一。[9] 该法案包括一项修正案，规定如果美国政府至迟在 2006 年 12 月 31 日不对自由决定的进程做出承诺，则要迫使众议院和参议院通过法律，准许波多黎各人民选择一个决定地位的机制。但是，总督阿尼瓦尔·阿塞韦多·比拉认为，该法案关于制宪会议这个抉择的措词不够有力，他在 4 月 10 日否决了该法案。[10] 2005 年 4 月末，立法机构核准了一项决议，这项决议不需要总督的签名，它正式请求美国国会和总统“回应波多黎各美国公民民主的期望”，并且使他们能选择一个完全民主的政府形式。[11] 人民民主党的立法人员不支持这个决议。关于宪政大会与直接投票作为在波多黎各推动自决进程的机制孰优孰劣的密集讨论继续进行。

15. 波多黎各地位问题总统工作队 2005 年 12 月的一份报告指出，只要国会想要，目前的领土地位就可以维持下去，但《美国宪法》只承认两种非领土选择方式，即美国国内的一个州或完全独立。报告认为，为了给美国国会日后的行动提供明确的指引，在波多黎各地位的事情上，波多黎各人民的民主意志至高无上。工作队计划对这个问题采取分两个阶段的进程。[12] 工作队首先建议在 2006 年举行“联邦认可的公民投票”，以确定波多黎各人民是“愿意维持接受国会意志的美国属地地位，还是寻求通过可行的立宪道路走向永久性的美国非属地地位。”工作队然后建议，如果选民选择改变目前的属地地位，将举行另一次全民公投，使他们在成为一个州和独立两者之间作出选择。另一方面，如果选民选择保留目前的属地地位，工作队建议可定期举行公民投票，“使国会随时了解人民的意愿”。2006 年 4 月 27 日，工作队共同主席、助理司法部长帮办凯文·马歇尔在美国众议院资源委员会发言时指出，“阿尼瓦尔·阿塞韦多·比拉总督提出的“新自由邦”

[8] 波多黎各联邦事务管理局，2005 年 2 月 11 日。

[9] 《波多黎各先驱报》，2005 年 3 月 31 日。

[10] 同上，2005 年 4 月 11 日。

[11] 国会研究处，“波多黎各的政治地位：背景、可选办法和在第 109 届国会的问题”，2005 年 5 月 25 日。

[12] 波多黎各地位问题总统工作队的报告，2005 年 12 月。

选择“不符合宪法”。在同一个月，总督批评该提案不民主。[13] 2007 年 10 月 23 日，总督在给工作队的信中再次指出工作队“否决了传统的州地位和独立以外的未来地位选择办法”，他确信举行一个制宪会议是最佳的前进方式。

16. 必须指出，在 2005 年工作队的报告发表之前和发表以来，一些人质疑波多黎各作为一个美国领土的地位是否与美国 1953 年在波多黎各宪法通过之后向联合国所发表的各项声明吻合，即要求将波多黎各从非自治领土名单上除名。美国在向联合国提出的正式请求中表示，国会已给予波多黎各只要在遵守联邦法律和美国宪法情况下可实施内部自治的自由。

17. 这项正式请求并未指出国会不可在未经波多黎各同意情况下对其地位做任何改变。美国驻联合国的代表在提出这项正式请求之前口头表示，在改变波多黎各与美国之间关系时需要双方的同意。然而，尽管有此声明，司法部在 1959 年断定波多黎各仍为一个领土，而且如上文指出的那样，最高法院虽然承认波多黎各在目前的自由邦制度下行使相当大的政治自治，却认为波多黎各依然完全受制于《美国宪法》的领土条款。2008 年 6 月，那时的波多黎各总督阿塞韦多·比拉在波多黎各地位问题特别委员会的听证会上发言时谴责了这一现实情况。

18. 2007 年 12 月，总统工作队发表关于波多黎各地位问题的第二份报告。[12] 报告再次认为根据《美国宪法》，波多黎各未来地位只有三种选择，即继续作为一个领土、成为一个州或独立。工作队重申其 2005 年报告所提出的 3 项建议。

19. 2007 年初美国国会重新审议波多黎各政治地位，自然资源委员会岛屿事务小组委员会就旨在解决地位问题的两项立法草案进行辩论。2007 年 3 月，就两种方式举行了听证。

20. 2007 年 2 月 7 日，众议院内提出《2007 年波多黎各民主法案》(H.R.900)。该法案除其他外，规定“波多黎各地位问题选举委员会将在第 111 届国会期间，但不迟于 2009 年 12 月 31 日，在波多黎各举行全民投票。选票只提供下列两种选择：(1) 波多黎各应继续维持由美国宪法、基本法律和政策界定的现有领土地位方式；(2) 波多黎各应寻求一条迈向在宪法上可行的永久性非领土地位的道路”。

21. 2007 年 2 月 28 日，众议院内提出了第二项法案草案，即《2007 年波多黎各自决法案》(H.R.1230)，承认波多黎各人民有权召集一个制宪会议，以此行使其天赋的自决权利和建立一个机制，供国会审议这一决定。制宪会议是波多黎各非殖民化的程序性机制，其在该岛上的基础近年来有所加强。根据媒体报导，该机制得到了波多黎各律师协会的支持。

22. 2007 年 10 月 25 日，《2007 年波多黎各民主法案》(H.R.900)为调和不同的方式而经修正后获得小组委员会通过。至编写本报告时止，该法案尚未在美国参

[13] www.washingtontimes.com,2006 年 4 月 30 日。

议院提出。该法案将规定至迟在 2009 年 12 月 31 日举行全民投票，让波多黎各人选择维持现有政治地位或获取新的地位。如果前一选项获胜，每 8 年将再次举行后续的全民投票。如果后一选项获胜，将至迟在 2011 年 12 月 31 日举行另一次全民投票，让波多黎各人选择波多黎各“在具有与其他州同等地位的情况下”成为联邦的一州，或成为一个“完全独立于美国或与美国自由结合的主权国家”。如果波多黎各人民要选择州地位、独立或自由结合，美国国会将有 6 个月时间对该选择采取行动。[14]

三. 近期事态发展

A. 政治事态发展

23. 文件 A/AC.109/2008/L.3 所载报告详细阐述了 2008 年 11 月 4 日举行的波多黎各普选之前，有关前总督阿尼瓦尔·阿塞韦多·比拉的情况。在最近这些选举中，新进步党的路易斯·福尔蒂诺以 52.9%的选票赢得总督职位。新进步党还巩固了其对立法机构的控制，而该党的 Pedro Pierluisi 也赢得哥伦比亚特区华盛顿常驻专员的职位。

24. 波多黎各选举委员会发表的官方数据显示，超过 23%的登记选民没有投票。包括未登记合格选民在内，弃权达到 36%，超过计划 100 万选民。

25. 估计将票投给新进步党的相当多的人，是为了惩罚人民民主党、尤其是阿塞韦多·比拉总督的管理不善和一些不受欢迎的措施，包括销售税和一项新的工业奖励法。在这方面，人民民主党赢得总督选举，并非被看作是对推动波多黎各成为美国第五十一州的授权。

26. 人们将前总督败选与美国政府对他及其同伙违反选举资金条例的刑事控告联系起来(见 A/AC.109/2008/L.3，第 20 至 22 段)。岛上的一些政治评论家表示，他们认为对阿塞韦多·比拉提出指控的目的是破坏他的当选机会，因为他和他的人民民主党支持调整自由联邦地位、承认波多黎各人民的主权和将自由联邦权力扩展到现在处于美国国会绝对权力之下的若干地区。此外，人民民主党和前总督主张联合国大会审议波多黎各问题。

27. 波多黎各新闻界广泛报道，2009 年 1 月 2 日，当时的美国当选总统巴拉克·奥巴马向波多黎各新总督路易斯·福尔蒂诺的宣誓就职仪式发了致词。据报道，巴拉克·奥巴马在致词中重申，他将在其第一届任期内争取解决波多黎各的殖民案。他解释，自治是波多黎各人的基本权利，他将与所有相关部门合作，保障波多黎各在哥伦比亚特区华盛顿关于该议题的讨论中有发言权。

[14] 英文维基百科，2007 年波多黎各民主法案，2008 年 3 月 19 日查阅。

28. 2005 年 7 月进行了一次投票，其中 84%的选民赞成波多黎各立法机关实行一院制。虽然只有 22%的登记选民参加这次公民投票，但其结果启动了 2007 年举行另一次全民投票的进程，可能修订波多黎各《宪法》并在 2009 年实行一院制。[15] 但是，2007 年 6 月 29 日波多黎各最高法院裁定不能强迫立法议会启动建立立法机关一院制的修宪进程。[16]

29. 2005 年 8 月，美国波士顿第一巡回上诉法院维持波多黎各公民没有权利在美国总统选举中投票的立场。该法院的理由是，波多黎各不是一个州，因此不能参加选举团的投票。该法院之前曾三次驳回这项要求。[17] 2006 年 3 月美国最高法院驳回了一次上诉。虽然最高法院没有解释为何采取这种行动，但美国政府的首席最高法院律师在案卷中指出，上诉法院的裁决“获得宪法条文、连贯传统和统一先例的充分支持。”[18]

30. 如以往报告所述，除了一般政治问题之外，近年来还向特别委员会提出了因波多黎各特殊政治地位及其与美国关系而产生的 3 个具体问题：(a) 美国军队在波多黎各、特别是在别克斯岛的驻留问题；(b) 主张独立的波多黎各人被控阴谋叛乱和持有武器而被关押在美国的问题；(c) 对判定犯有联邦控罪的波多黎各人适用死刑问题。近年来，有人提出了政治迫害扩大的问题。

31. 同前几次报告一样，美军在波多黎各的驻留问题将在军事事态发展一节中讨论。

32. 25 年多来被控阴谋叛乱和持有武器而被关押在美国的波多黎各人的问题也在前几次报告中述及。实际上，一些波多黎各人组织及政治和民间领导人这些年来一直声称，这些人基本上是政治犯，其刑期过长。1999 年 8 月，克林顿总统提议有条件释放这批囚犯，条件是他们正式放弃暴力。原来 15 名犯人中的 11 人接受了这个条件，还有一人接受交易，5 年后将被释放。获释犯人的支持者指出，获释条件还包括严格控制这些犯人的言行，使他们实际上无法继续主张波多黎各独立。2002 年期间，原来 15 个犯人中又有两人获释(不过其中一人Antonio Camacho Negrón于 2006 年 8 月再次被联邦调查局逮捕)。其余的两名犯人Oscar López Rivera和Carlos Alberto Torres分别定于 2027 年和 2024 年出狱。2004 年 7 月，人权委员会开始向布什总统请愿，要求释放López Rivera和Torres。正在服 80 年期刑的Haydée Beltrán选择与这 15 个人分开，单独处理其诉案。[19] 据

[15] 《波多黎各先驱报》，2005 年 7 月 11 日。

[16] www.eleccionespuertorico.org/referencia/referendum2007_en.html，2008 年 3 月 19 日查阅。

[17] 《纽约时报》，2005 年 8 月 5 日。

[18] 有线电视新闻网，2006 年 3 月 20 日，www.cnn.com；英国广播公司新闻，2006 年 3 月 21 日，www.bbc.co.uk。

[19] 《波多黎各先驱报》，2004 年 7 月 29 日。

波多黎各媒体报道，波多黎各人一致赞成释放这些因争取波多黎各独立而被关押的人员。2007 年底，波多黎各参议员通过了一项决议，赞成释放这些犯人。

33. 2005 年 9 月 23 日，联邦调查局人员开枪打死了Filiberto Ojeda Ríos，他是波多黎各最有争议的人物之一，1976 年创立了Los Macheteros，较正式的名称是波多黎各土著人民军。这个团体是一个地下准军事组织，致力于使波多黎各摆脱美国的“殖民”统治。Ojeda Ríos在该组织内始终参与若干犯罪活动，包括在 1983 年抢劫康涅狄格州西哈特福德的富国银行，盗走了 720 万美元。1990 年，Ojeda Ríos在等待该抢案审判时弃保逃走。1992 年，他被缺席定罪并判处 55 年徒刑。2005 年 9 月 20 日，联邦调查局人员包围了Ojeda Ríos在波多黎各Hormigueros的藏身之所。9 月 23 日，Ojeda Ríos在爆发枪战后受伤，对于争取独立的支持者来说，这一天具有重要的历史意义。尸体解剖结果显示他在被一颗子弹射中后流血致死。他的死亡情况引起争论，促使波多黎各和美国的官员，包括总督阿塞韦多·比拉、驻地专员福尔蒂诺和美国国会的三名波多黎各议员，要求对联邦调查局的行动展开独立调查。[20] 波多黎各人对Ojeda Ríos之死的总体看法是，当时是任凭他流血致死。波多黎各的媒体报道说，对独立支持者的迫害有所增加。同时，波多黎各很多阶层人民继续对联邦调查局在波多黎各的行动表示关切，许多人认为这种行动不公平地针对支持独立的活动人士。[21] 2006 年 8 月，美国司法部发表报告断言：(司法部)“既未发现联邦调查局违反关于使用致命武力的政策，也未故意任凭Ojeda死亡，(但是)的确发现联邦调查局在执行逮捕行动时有不足之处”。虽然一些争取独立的人士将此报告斥为掩盖事实，但是与 2005 年 9 月Ojeda Ríos遇害时全岛爆发的示威活动相比，这次当地人对报告的反应较为平静。[22]

34. Filiberto Ojeda Ríos 死后，波多黎各政府针对他死亡情况的调查在美国波多黎各地区法院对美国政府提起诉讼。地区法院驳回了波多黎各司法部关于联邦调查局合作问题的复议要求。美国最高法院最终维持了这一驳回。

35. 2008 年 4 月 10 日，波多黎各政府通过司法部公开谴责有关Filiberto Ojeda Ríos死亡情况调查所遇到的阻碍。[23] 司法部长发表报告宣布，因得不到联邦调查局的合作而结束调查，而联邦调查局拒绝公开证据，故而无法提出控告。

---

[20] 《经济学家》，2005 年 9 月 29 日；《国家报》，2005 年 10 月 24 日；《纽约时报》，2005 年 9 月 28 日；《华盛顿邮报》，2005 年 9 月 29 日；www.democracynow.com，2005 年 9 月 26 日；2005 年 9 月 26 日 José E. Serrano(民主党-纽约)、Nydia Velázquez（民主党-纽约）和 Luis Gutiérrez（民主党-伊利诺斯州）议员给联邦调查局局长的信；www.preb.com。

[21] 《迈阿密先驱报》，2006 年 3 月 27 日。

[22] 有线电视新闻网世界新闻，2006 年 8 月 9 日，http://www.cnn.com/2006/WORLD/americas/08/09/shooting.death/index.html。

[23] 《发言人》，2008 年 4 月 11 日。

36. 目前，主张独立的人士 Avelino González Claudio 因 Macheteros 一案的调查而关在康涅狄格州 Somers 狱中。他于 2008 年 3 月被捕。其审判大约于 2009 年 9 月开始。

37. 2000 年的报告(A/AC.109/2000/L.3，第 23 段)详尽阐述了对被定罪的波多黎各人适用死刑问题。尽管波多黎各禁止死刑，美国司法部仍在数起案件中对波多黎各人求处死刑，使波多黎各的人均死刑率在美国各州或领土中位居最高之列。美国波多黎各地区法院 2000 年裁定死刑违反波多黎各《宪法》，但一年后，位于波士顿的美国上诉巡回法院推翻了这项裁决，称波多黎各受联邦法制约(见上文第 5 段)。

38. 波多黎各舆论坚决反对死刑，一个由宗教、社区组织和政治领导人组成的联盟誓言继续抵制在该岛实施死刑的种种企图。2008 年 1 月下旬，当时的波多黎各司法部长Roberto Sánchez Ramos和波多黎各反死刑联盟的代表联合举行新闻发布会，宣布做出一系列决定，旨在减少恐将在美国联邦案件中被处决的波多黎各人数。他们所反对的是，虽然波多黎各自由邦有其自身的宪法和法律，禁止死刑，但是这些宪法和法律却要服从美国联邦立法。这一宣告指出，波多黎各司法部承诺尽可能在当地而不是在联邦一级对案件提起诉讼；司法部只有在联邦法院保证不求处死刑的情况下才将案件向其移交；司法部将请所有要求引渡死罪案件嫌疑犯的州“停止”求处死刑，但也可以拒绝引渡；最后，当时的司法部长将在波多黎各公民在其他司法管辖区面临死刑时致信“表示反对”。后述措施已在宾夕法尼亚州对一名波多黎各公民处以死刑的案件中付诸实施。[24]

39. 2008 年 11 月 8 日选举后任命的波多黎各新司法部长 Antonio Sagardia，推翻了这一反对死刑的政策，宣布美国法律优先于《波多黎各宪法》。

B. 军事事态发展

40. 如前几次报告所述，美国海军南方司令部多年来一直将波多黎各视为重要的军事战略阵地。除了在波多黎各境内其它军事活动外，美国海军自 1941 年至 2003 年 5 月 1 日曾在别克斯岛开展活动，该岛位于波多黎各东海岸外 8 英里处，不足 10 000 名居民。别克斯岛曾被用于炮火支援、空对地军械训练和两栖攻击演习。海军占用别克斯岛部分土地期间在该岛举行的军事演习和相关非暴力抗争运动、逮捕和诉讼的详细情况，见特别委员会的以往报告(A/AC.109/1999/L.13 第 18 至 22 段、A/AC.109/2000/L.3 第 24 至 30 段、A/AC.109/2001/L.3 第 29 至 38 段和 A/AC.109/2002/L.4 第 27 至 36 段)。按照军事行动停止后发布的新闻稿，海军部继续负责该岛的房地清理工作，并将拆除和移走该地区的一切设施和结构。(有关美国海军从别克斯岛撤出前的详细过程，见 A/AC.109/2005/L.3，第 27 至 29 段)。

[24] 世界反死刑联盟，2008 年 3 月 5 日，http://www.worldcoalition.org/modules/smartsection/item.php?itemid=263。

41. 海军撤离别克斯岛后，还有 3 个相关问题有待澄清：(a) 别克斯岛的未来发展及环境清理；(b) 就军事演习对别克斯岛居民健康产生的影响作出定论；(c) 波多黎各主岛上罗斯福路海军基地的未来。

42. 关于别克斯岛的发展，波多黎各政府 2002 年宣布了一项四年计划，将对重建别克斯岛方案内的基本设施和创造就业计划投资 5 000 万美元。[25] 2005 年 1 月，波多黎各政府发布了一项促进别克斯和库莱布拉可持续发展的总计划。该计划要求在这两个岛上进行低影响开发，并建议采取鼓励生态旅游的政策，突出宣传这两个岛屿的自然景点。

43. 有报告阐述了别克斯岛的土地和财产投机情况，有人还要求参与清理和开发该岛屿的实体顾及地方民众的意见。

44. 为了开展清理工作，已将别克斯岛划分为不同区域。东区的一部分划给内政部渔业和野生生物管理局，待日后加入现有的别克斯岛国家野生生物保护区。[26]

45. 2008 年 3 月，美国环保局宣布了环保局、美国海军部、美国内政部与波多黎各自由邦之间关于清理别克斯岛各部分及其周围水域的联邦机构间协议。该协议要求对在别克斯岛上及其周围水域过去和现在开展的活动所涉环境影响进行彻底调查，并采取适当行动，以保护社区及环境。

46. 别克斯岛东部地区的前射击场和周围水域发现了含有有害物质的未爆弹药和未爆弹药残骸。海军一直在别克斯岛的西部经营一个弹药库，直到 1948 年才停止运作。1962 年重新启用这一设施，直至 2001 年才最后关闭。同年晚些时候，海军将 3 100 英亩土地转给内政部，4 000 英亩土地转给别克斯市政府，800 英亩土地转给波多黎各环境维护信托基金。海军还管理别克斯岛东部地区大约 14 600 英亩的土地，用于两栖训练演习和空对地演习。该岛屿的这一地区包括一个废弃爆炸物爆破场，多年来一直用于支持训练活动。2003 年海军将别克斯岛东部地区转交给内政部后，这一地区的军事训练和相关支助也随之停止。

47. 2005 年 2 月,拟设的大西洋舰队武器训练区别克斯岛场地被列入环保局的全国首要工作清单，其中开列了国内最危险的废料场。[27]

48. 库莱布拉岛座落于别克斯岛以北约九英里处，也是海军训练设施的一部分。针对公共安全的关切，库莱布拉岛上的军事活动已在 1975 年停止，但该岛的清理工作进展缓慢。使用联邦清理经费所涉及的法律问题，是造成库莱布拉没有开展活动的部分原因。这个问题解决后，美国工程兵军团于 1995 年立即开展了有

[25] www.fortaleza.gobierno.pr, 2002 年 6 月 6 日和 2002 年 10 月 20 日。

[26] 环境保护局，2004 年 12 月 1 日，www.epa.gov/region02/vieques。

[27] www.epa.gov。

限的地面移除弹药活动。2004 年，该军团花费 480 万美元移除弹药，陆军预期 2005 年花费 230 万美元。 波多黎各环境质量委员会 2005 年 4 月 3 日宣布，美国陆军工程兵军团获得清理库莱布拉的 190 万美元合同。清理工作将包括移走和清除防卫方案以往使用场所中过去指定区域里的一切弹药和爆炸物。[28] 据陆军估计，另需 3 010 万美元来完成清理工作，消除对人的健康、安全和环境的影响。

49. 第三个相关问题是罗斯福路海军基地的未来，这个基地从 1941 年至 2004 年 3 月 31 日一直是美国海军南方司令部的所在地。大西洋舰队司令 2003 年 1 月宣布，如果没有别克斯岛，也就不再需要罗斯福路海军基地。[29] 2003 年 9 月 24 日，美国国会正式核准关闭该海军基地。波多黎各常驻专员反对关闭海军基地，力争将这块土地移交领地政府。他说，波多黎各政府能够参与决定基地土地的未来用途，并可获得出售土地所得的 40%左右。[30] 2003 年 10 月 2 日，布什总统签署了关闭罗斯福路海军基地的决定。2004 年 1 月 30 日，该基地正式关闭。2004 年 3 月 31 日，该基地的地位从美国军事基地地位改为“看守地位”。

50. 2009 年 1 月 22 日，美国工兵团宣布将签价值数百万美元的合同，以在波多黎各建造现代化的军事设施。[31] 根据基地调整和关闭计划，将在如下三个地点建造项目：Buchanan要塞、Mayaguez和Ceiba市镇，费用在 2 500 万到 5 000 万美元之间。此外，已经签了合同的第四个项目是位于Juana Díaz市镇的Allen要塞。2010 年将按《扩军计划》在Caguas建造第五个设施，费用为 1 500 万美元。

51. 波多黎各反军事化组织领导人、“正义与和平项目”的 Wanda Colon Cortes 以及“反战争母亲”的 Sonia Santiago 均谴责这些项目，称其为美国在波多黎各的军事力量扩张。

C. 经济事态发展

52. 波多黎各的工业化经济具有独特的岛屿地理特征，体制上与美国密切相连。其 2008 年估计人均国内生产总值为 18 700 美元，美国则为 48 000 美元。[32] 其经济表现与美国商业周期、税制和联邦拨划款密切相关。2007 年，制造业占国内生产总值的 41%，服务业超过 30%，而农业仅占不足 1%。[33]

[28] 《波多黎各先驱报》，2005 年 4 月 4 日。

[29] 美联社，2003 年 1 月 11 日和 16 日。

[30] 《加勒比见解》，vol.26，No. 33(2003)。

[31] 《新日》，2009 年 1 月 23 日。

[32] www.cla.gov,2008 年 3 月 18 日。

[33] 《经济学家》资料处，2008 年国情简介，波多黎各。

53. 1954 年的《工业奖励法》鼓励波多黎各实现工业化，为那些在岛上设厂的美国公司提供优惠条件。尤其是《美国联邦税法》第 936 款规定向这些公司提供慷慨的税务奖励，包括回返利润免税权，把一个以制糖为主的加勒比庄园经济转变成现代的工业化经济。国会在 2005 年 12 月 31 日全部取消这些税务奖励。同时，一些国际公司、尤其是制药和医疗设备公司，已设法减轻因废除第 936 款而产生的消极影响。通过取得“受控外国公司”地位，公司可利用税法第 901 款，该款规定利润回返 50 个州时才课以联邦税。

54. 媒体来源资料显示波多黎各的失业率为 13%。如果新当选的总督着手实施已宣布的裁减 30 000 名政府雇员的计划，这一数字很可能会提高。该措施及冻结所剩公共部门雇员的工资和福利、裁减 20 亿美元政府支出和暂停税款抵减做法两年等其他措施，旨在激活已陷入衰退 3 年的经济，并防止政府的信誉被降级。政府目前的赤字为 32 亿美元(占前期预算的 39%)，估计到 2009 年 6 月可能增长到 40 亿美元。此外，估计政府可能需要在今后 4 年中借债 40 亿美元。[34]

55. 另外，2008 年 7 月通过了新的刺激经济法，以鼓励在更广泛的活动中投资(如生物技术和可再生能源)。新的刺激经济法不同于先前的立法，没有日落条款。

56. 与此同时，波多黎各的农业部门仍然规模不大，并在不断衰退。2007 年，农业部门占国内生产总值的 0.5%，比 1990 年的 1.4%有所下降。该部门的就业人数也有所减少，2008 年就业人数为 14 000 人，而 2006 年为 26 000 人，1990 年为 35 000 人。

57. 近年来建筑业占国内生产总值的 2%到 3%，截至 2007 年 12 月 31 日雇用了约 86 000 名工人(约占总劳动力的 6%)。虽然波多黎各建筑业为期五年的快速增长因 2001 年的经济减速而终止，但民宅建筑业因家庭数目稳定增长而继续保持强劲。然而 2007 年则由于住宅市场纠偏而大幅度下降。波多黎各的住房自有率颇高，将近四分之三家庭都拥有住宅。不过，美国的房贷危机也影响到波多黎各。

58. 近年来，公共基础设施投资成为建筑业繁荣期的主要部分之一。2003 年，波多黎各政府宣布了一项旨在刺激经济的基础设施和公共工程投资方案(4 年共计 60 亿美元的一揽子投资计划的一部分)。然而，经济疲弱也影响到公共部门，限制了公共投资的支出。[33]

59. 波多黎各服务业的分量近年来加重，旅游业占主要部分。该部门也是一个重要的就业来源，有大约 20 000 人在旅店业工作。此外，估计每 100 个旅店工作就会产生 178 个从事相关活动的额外工作。已公布的数字表明，该部门的就业人数约占总劳动人数的 4.5%。[35] 波多黎各旅游业在过去 10 年中稳步增长，但 2007 年和 2008 年的迹象表明，全球经济减缓影响到旅游部门。[33]

[34] 数据来自美国公益会服务委员会。

[35] S.M. Collins, B.P.Bosworth 和 M.A.Soto-Class，编辑。

60. 题为“波多黎各经济：恢复增长”的研究[35] 是过去 75 年来对波多黎各经济进行的一次最彻底的研究，该研究是 2005 年由位于圣胡安的新经济中心和位于哥伦比亚特区华盛顿的布鲁金斯研究所联合进行的。该研究考察了波多黎各岛从第二次世界大战后的繁荣到过去 25 年的停滞等各时期的经济表现，包括该岛偏低的就业率、规模较小的私营部门、贸易表现及教育、金融和财政体系的效力。该研究断言，要恢复增长，就必须通过进一步奖励谋求就业、通过扩大私营部门的就业机会，来提高波多黎各人的就业比例。[36]

四. 联合国以前采取的行动

A. 概况

61. 大会 1953 年 11 月 27 日第 748(VIII)号决议免除了美国在《联合国宪章》第十一章下所负有的义务，根据这项决议，自 1953 年以来，美国对波多黎各的地位和联合国机构审查这种地位的权限所采取的立场始终如一。大会在该决议第 9 段中表示，深信依照本决议议案之意旨，《宪章》之理想，美利坚合众国人民之传统以及波多黎各人民之政治进展，双方在按照现有法规开展其关系中，并在日后共同协议结合之任何一方有意改变此项结合之条件时，必将适当顾及波多黎各及美国人民双方之愿望。此后，美国一直认为波多黎各已行使其自决权，已实现全面自治，已自由而民主地决定与美国自由结盟，因此，如第 748(VIII)号决议所明示，不在联合国审议权限之内。赞成非殖民化和独立的波多黎各各方力量对这项断言提出置疑。

62. 有关联合国机构 1974 年以前对波多黎各所采取行动的资料载于 1973 年报告员的报告(A/AC.109/L.976)。此后的资料可见：A/AC.109/L.1191 和 Add.1(1974 年至 1976 年)、A/AC.109/L.1334 和 Add.1-3(1977 年和 1978 年)、A/AC.109/L.1436(1979 年至 1981 年)、A/AC.109/L.1572(1981 年至 1985 年)、A/AC.109/1999/L.13(1984 年至 1998 年)、A/AC.109/2000/L.3(1999 年)、A/AC.109/2001/L.3(2000 年)、A/AC.109/2002/L.4(2001 年)、A/AC.109/2003/L.3(2002 年)、A/AC.109/2004/L.3(2003 年)、A/AC.109/2005/L.3(2004 年)、A/AC.109/2006/L.3(2005 年)、A/AC.109/2007/L.3(2006 年)和 A/AC.109/2008/L.3(2007 年)。

B. 特别委员会采取的行动

63. 特别委员会在 2008 年 2 月 28 日第 1 次会议上，通过了有关主席提出的工作安排的建议(见 A/AC.109/2007/L.2)，决定酌情审议题为“特别委员会 2007 年 6 月 14 日关于波多黎各的决定”的项目，并在全体会议上进行审议。

[36] www.usanewswire.com,2006 年 5 月 25 日。

64. 在2008年5月27日第3次会议上，特别委员会主席提请各位注意一些组织的来文，其中要求委员会听取它们关于波多黎各的意见。特别委员会同意接受上述要求，并在第4次和第5次会议上听取了有关组织代表的发言(见A/AC.109/2008/SR.4和5)。

65. 在6月9日第4次会议上，古巴代表介绍了决议草案A/AC.109/2008/L.7。

66. 在6月9日第5次会议上，在多米尼克(代表属于不结盟国家运动的联合国会员国)、玻利维亚、厄瓜多尔、伊朗伊斯兰共和国、尼加拉瓜、巴拿马、圣文森特和格林纳丁斯、阿拉伯叙利亚共和国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国(见A/AC.109/2008/SR.5)发言后，特别委员会未经表决通过了决议草案A/AC.109/2008/L.7。在同一次会议上，古巴代表也发了言。

C. 大会采取的行动

67. 大会第六十三届会议期间没有向大会提出任何关于这一问题的决议草案，供其采取行动。