



大会

Distr.: General
2 March 2009
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

百慕大

秘书处编写的工作文件

目录

	段次	页次
一. 概况	1-6	3
二. 宪政、法律和政治问题	7-17	4
三. 预算	18-19	5
四. 经济状况	20-39	5
A. 概况	20-23	5
B. 金融服务	24-29	6
C. 旅游业	30-31	7
D. 建筑业	32-34	7
E. 运输和通信	35-39	8
五. 社会状况	40-80	9
A. 概况	40-43	9
B. 劳工	44-49	9
C. 教育	50-56	10



D.	保健.....	57-60	11
E.	人权和相关问题.....	61-65	12
F.	犯罪情况.....	66-73	13
G.	环境.....	74-80	14
六.	军事问题.....	81-82	15
七.	与国际组织和合作伙伴的关系.....	83-84	15
八.	领土的未来地位.....	85-89	15
A.	领土政府的立场.....	85	15
B.	管理国的立场.....	86-88	15
C.	大会采取的行动.....	89	16

一. 概况

1. 百慕大是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的一个非自治领土，领土位于大西洋西部，距美利坚合众国北卡罗莱纳州海岸(最近的大陆海岸)以东约 917 公里。领土面积 57 平方公里，由 8 个大岛和 130 个较小岛组成。最大的称为大岛，亦称主岛。首都汉密尔顿和圣乔治为两大城镇。
2. 百慕大是西班牙航海家胡安·百慕大在 1505 年发现的。1609 年，一批英国殖民开拓者到此地定居。在此之前，百慕大一直无人居住。1610 年，第一批奴隶被运入百慕大。他们在农场做工，潜水打捞珍珠。百慕大群岛由 Virginia 公司及其继承公司根据特许状进行管理，直到这一安排于 1684 年废除，群岛的治理由英国王室全部接管。1620 年，在英国王室准许该殖民地有限自治后，第一届议会成立。1968 年，百慕大获得内部自治地位，并制定新宪法。
3. 2009 年是人类连续在白慕大定居 400 周年。为了开展纪念活动，文化和社会康复部将设立一个文化遗产基金，并提供 10 万美元作为种子基金。据财政部长报告，基金将支持具有重大意义的保留民族文化的举措，宣传、转变和保留百慕大的艺术和文化。¹
4. 1995 年，就独立问题举行了全民投票，有 58.8% 的合格选民参加投票，按百慕大标准，这个比例偏低。其中 73.6% 的选民投票反对独立。当时的反对党组织支持独立的选民抵制全民投票，声称这一问题应当通过普选解决。
5. 2008 年，百慕大的人口约为 64 209 人，² 比 2000 年人口普查的 62 059 人有所增加。人口中约 55% 为黑人，34% 为白人，其余 11% 为混血和其他种族，年增长率估计为 0.55%。³ 领土是世界上第三大人口最密集的地方，每平方英里约 3 300 名居民，所有人口都住在城市地区。
6. 2002 年生效的《海外领土法》规定给予各领土人民，包括百慕大人英国公民身份。该法允许百慕大人持有英国护照，并可在欧洲联盟境内任何地方工作。

注：本工作文件所载资料来自公开来源，包括领土政府提供的资料和管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递交的资料。

¹ 财政部长 A. Cox, J. P. 提交的 2009/10 年预算说明，财政部，2009 年 2 月 20 日，www.gov.bm。

² 百慕大政府，统计局，2000-2030 年人口预测。请参看：bermuda-online.org/bdagovt.htm。

³ 中央情报局，The World Facebook，请参看：www.cia.gov。

二. 宪政、法律和政治问题

7. 《百慕大宪法》于 1968 年通过，1973、1979、1989、2001 和 2003 年修订。总督(兼总司令)由联合王国同领土总理协商后任命。总督掌管国防、对外事务、内部安全和警务。现任百慕大总督 Richard Gozney 爵士于 2007 年 12 月就任。

8. 领土为议会政体。政府由 1 名总督、1 名副总督、内阁和两院制立法机关组成。众议院由直接选出的 36 名议员组成，任期五年；参议院由 11 名委任的议员组成。参议院有 5 名成员由总督根据总理的推荐任命，3 名根据反对党派领导人推荐任命，3 名由总督自行酌定任命。总督任命众议院中他认为最能获得大多数众议员信任的议员为总理。总理领导 14 名议员组成的内阁。⁴

9. 联合王国外交事务委员会于 2008 年 7 月 7 日发表报告。委员会建议联合王国政府鼓励百慕大政府加强透明度措施，包括建立一个独立选举委员会，终止议会委员会“禁止旁听”的做法，即要求公开会议情况或会议记录。⁵

10. 百慕大的法律和法律制度以英国习惯法和平等原则以及 1612 年以来实施的英国成文法和百慕大议会此后通过的各项法令为依据。司法与政府分立，成员不经民选，根据首席法官的推荐任命。百慕大设有三级法院，即治安法庭、最高法院和上诉法院。

11. 领土有两个正式政党。进步劳工党是 1963 年由百慕大黑人多数成立的。百慕大联合党 1964 年成立，主要由白人组成。在 1998 年大选中，进步劳工党击败百慕大联合党，自 1968 年开创政党制度 30 年以来首次掌权。该党于 2003 年第二次当选，任期五年。现任总理 Ewart Brown 博士阁下在当选为执政的进步劳工党领导人后，于 2006 年 10 月 30 日就任，接替 Alexander Scott 的两项职务。在最近于 2007 年 12 月 18 日举行的大选中，Brown 博士再一次当选为百慕大总理，进步劳工党在众议院 36 个席位中继续占多数，共占 22 席。下一次大选定于 2012 年举行。

12. 参加大选和其他选举或全民投票的选民必须年满 18 岁，在百慕大出生或具有百慕大人身份，或者为英联邦公民并自 1979 年以来每年登记投票的非百慕大人长期居民。根据管理国提供的资料，在 2007 年大选中约有登记选民 42 300 人，约占总人口的 66%，与 2004 年选举相比增加 3 000 人。选民投票率大约为 76%，票数为 32 028。

13. 百慕大的种族分裂在很大程度上继续体现在支持或反对独立以及使用什么方法确定居民对这一问题的愿望等方面。执政的进步劳工党要通过一次选举解决

⁴ 管理国递交的资料，2007 年 1 月 11 日。

⁵ 外交事务委员会 2007/08 年海外领土届会，第七次报告。

独立问题。他们说，全世界解决独立进程问题的模式都是通过大选。反对党联合党则赞成举行全民投票，他们认为，全民投票是比较民主的解决这个问题的做法，因为这样可以鼓励公众把焦点集中在一个问题上。

14. 以前曾经报告，2004 年 12 月成立的百慕大独立委员会于 2005 年 8 月发布正式报告。⁶ 关于采用一次普选或者一次全民投票来检验公众对独立问题的意见，委员会的结论是，两个政党都有义不容辞的责任，说清楚各种方法的利弊。

15. 2005 年 11 月，总督在百慕大议会开幕时发表演说(称为施政演说)，说明领土政府的立场，即独立是像百慕大这样成熟管辖区的自然发展。

16. 总理于 2006 年晚些时候宣布，“独立虽不是当务之急，但仍在议程上”。总督或总理在年度施政演说中都没有提到独立问题。

17. 2007 年 7 月进行的最新民意测验显示，公众的情绪是，目前有 63% 的人反对独立，25% 的人赞成独立，12% 的人没有明确意见。

三. 预算

18. 百慕大的财政年度从 4 月开始。2009/10 年预算与前一年相比没有变化，仍是 11 亿美元。¹ 为了避免大幅度增税，政府计划动用一些储备金和征用资产基金余额，用于 2009/10 年所需支出，并限制政府借债的债务数额。政府借债限于对基础设施“硬资产”的投资，这是多年阶段性资本支出的一部分，政府保证支持公私营部门建立合作伙伴关系。

19. 在 2009/10 年国家预算中，财政部宣布，如果经济衰退继续，它将动用政府所有资源，执行经济和财政应急计划。财政部估计，百慕大国内生产总值在所述期间将下跌 1% 到 1.5%。⁷

四. 经济状况

A. 概况

20. 百慕大的官方货币是百慕大元。百慕大元以一兑一与美元挂钩。⁸

21. 百慕大经济继续主要依赖为国际商业和旅游业提供金融服务。⁵ 大部分设备和食物必须进口。百慕大的工业规模很小，建筑业仍然占主要地位。农业发展有限，因为只有 20% 的土地为可耕地。³

⁶ 百慕大独立委员会的报告，2005 年 8 月。

⁷ 百慕大政府，财政部 2008 年国家经济报告，www.gov.bm。

⁸ 见 www.bermudasun.org 和 www.eiu.com。

22. 由于全球经济衰退，百慕大面临经济、金融和国际监管挑战。财政部长宣布，政府在此期间的主要目标是尽可能地促进和刺激成长，维持就业率和家庭收入。政府还宣布，它打算根据需要协助百慕大人，但条件是要求提供援助的商业必须承诺保证继续雇用百慕大员工。¹

23. 2009/10 年，全球经济下滑预计将对百慕大政府的全年税收产生不利影响。因此政府预测在此期间预算收入为 9.69 亿美元，比 2008/09 年比最初估计数 9.85 亿美元少了 1 600 万美元。⁹ 2009/10 年预算周期开始时，财政部向各部委发出指示，要求把 2008/09 年核准预算削减 10.5%，使政府在不增税的情况下执行新计划。¹

B. 金融服务

24. 百慕大是世界领先的境外金融和商业中心之一，也是全世界保险业和再保险业大规模集中的主要地点之一。领土未设有中央银行。百慕大金融管理局担任银行与信托公司的监管机构。

25. 在过去几年里，国际商业在经济各部门中创造了新的就业机会最多。但在 2008 年里，就业机会增加最少，预计 2009 年的数量大致相同。国际商业将继续推动经济增长，并在可预见的未来，为国内生产总值做出最大的积极贡献。

26. 到 2008 年底，总共有 15 201 个国际公司在百慕大注册，比 2007 年年底减少 117 家公司或 1.2%。在 2008 年的前 9 个月中，国际公司的外汇收益增加 4.27 亿美元，达到 15 亿美元，增长率为 38.7%。

27. 2008 年总共成立了 1 032 家新的免税公司，前一年为 1 427 家，下降幅度为 27.7%。到 2008 年第三季度结束时，集体投资净资产总额为 1.963 亿美元，比去年损失 14.9%。在 2008 年 9 月结束的 12 个月里，在百慕大注册的共同基金和单位信托基金减少了 24 个。

28. 2007 年 11 月，联合王国众议院外交事务委员会开始对所有 14 个领土的治理标准、透明度和问责制、总督的作用及金融部门的监管情况进行全面调查。2008 年 3 月，调查组访问了百慕大。在 2007 年 7 月 7 日发表的报告中，外交事务委员会建议外交和联邦事务部鼓励百慕大继续取得进步，加强财务监管，特别是加强调查洗钱方面的安排。⁵

29. 2008 年 6 月，百慕大通过法律，建立一个独立的金融调查中心。一个月之后，宣布增加中心的人员数量，新法律重点打击洗钱和资助恐怖主义。据媒体报道，

⁹ 普华永道百慕大审查，2008 年百慕大预算呈文，经济概览，2008 年 7 月 14 日，www.pwc.com。

新法律是在一次审查后制定的。当时的审查显示，百慕大未能全面遵守 29 项反洗钱和打击资助恐怖主义的国际建议(见本文件第五节F部分“犯罪情况”)。¹⁰

C. 旅游业

30. 2008 年，全球经济下滑，给百慕大旅游业带来了不利影响。乘飞机从美国来的游客人数减少，造成游客总数下降，因为百慕大的游客主要来自美国。乘飞机来自美国的游客从 2007 年的 75.1% 下降到 2008 年的 71.3%。2008 年乘飞机来的游客总人数从 2007 年的 305 548 人下降为 2008 年的 291 431 人。2007 年，游船乘客人数从 354 024 人下降到 286 408 人，减少了 19.1%。2008 年，游客抵达人数比前一年下降了 81 733 人，或 12.4%。2008 年，旅馆入住率平均为 59.1%，比前一年下降 11.9%。Heritage Wharf 是皇家海军船坞，可供游船停靠，定于 2009 年 5 月启用。由于新的设施能够停靠大型船舶，人们希望，百慕大能够吸引更多的游船游客来访。

31. 2008 年 6 月 20 日，总理和美国国土安全部部长签署了一份意向书，根据这个意向书，凡是从百慕大乘私人飞机的乘客和机组人员，都可以得到美国海关预先批准通关。对非商业航空公司事先批准，可以加强百慕大旅游业的吸引力，促进金融服务业。搭乘私人航班抵达的游客人数众多，符合百慕大旅游业“白金”战略，有助于促进旅游业发展，吸引高端游客。¹¹

D. 建筑业

32. 2008 年头三个季度里，百慕大建筑业十分活跃，工作量估计增加了 7.1%，新启动的项目增加了 3.9%。但到 2009 年时，由于各大项目工程结束，建筑业的工作量可能会减少。政府努力刺激这个部门，启动各个项目，例如汉密尔顿警察局和治安法院的工程都在进行之中。预计在 2009 年上网的政府项目有 Tynes Bay 海水反向渗透扩建项目和几个住房项目。建筑部门的就业机会增加了 2.8%，总共为 3 644 个，比 2007 年增加了 100 个就业机会。⁹

33. 2009/10 年，向劳工、内政和住房部提供 1.37 亿美元，部分用于刺激建筑业。2008 年，在政府的促进下，建造了两个可以负担的出租楼房，政府为私营部门建造这种房屋提供海关减免税收的政策。¹² 预计其中的一个项目“Loughland 项目”将会很快完工。“Rent-Geared-to-Income Perimeter Lane development”开发工程计划于 2009 年 8 月开工。为了应对当前的经济气候，对政府最初的无

¹⁰ About Bermuda Online', 百慕大政府，金融情报机构，请参看：<http://www.bermuda-online.org/bdagovt2.htm>。

¹¹ 内阁办公室，总理办公室新闻秘书，2008 年 6 月 24 日。

¹² 管理国提供的资料，2008 年 1 月 9 日。

息贷款概念和分阶段实施进行了调整，这项举措是在 2008 年施政演说中提出来的，主要是为那些第一次购房的符合条件的百慕大人设计的，这个计划将如期进行。

34. 联合王国外交事务委员会于 2008 年 7 月 7 日发表报告，委员会建议领土政府采取措施，确保对有关百慕大住房公司在给予合同时有关腐败行为的指控进行严格调查。⁵

E. 运输和通信

35. 百慕大拥有高标准的运输和电信部门。岛上有一个由 225 公里铺面公路和 400 公里私用道路构成的道路网(见A/AC.109/2006/6，第 25 段)。百慕大还是世界上公路交通密度最高的国家之一，每一公里铺面公路约有 100 辆车。¹³

36. 限制一户一车和不准租车政策，刺激公交系统得到了充分发展和合理利用。自 2008 年 9 月起，学生可以免费乘坐公共交通工具(汽车和轮渡)，这种制度将继续实行下去。将提供 15 辆全新、可以承载轮椅、降到地面的公共汽车，并将在 2009 年投入使用。这些公共汽车将超过 Euro-4 清洁空气标准，而且由于对车厢内部进行了重新设计，扩大了乘客运载能力。

37. 百慕大有自己的航空和船只监管机构。民航局和海事行政局都设有登记册，其严格程度可与联合王国和美国的机构媲美。为适应飞机注册登记继续增加，对飞机信息和登记系统开展自动化更新，这项工作现已完成，到 2008/09 财政年度结束时，将进一步开发这项工作。¹⁴

38. 百慕大 L. F. Wade 国际机场自 2000 年以来大有改善。为机场跑道、滑行道和停机坪的铺筑工作拨款 1 800 万美元，工程将在 2009 年继续进行。⁶ 百慕大与一些地方之间有许多定期航班，例如波士顿、纽约、迈阿密、纽瓦克、费城、多伦多和哥伦比亚特区华盛顿。为满足国际商业的需要，航空公司航班明显增加。

39. 百慕大的国际和国内信息和通信技术基础设施相当先进，所有人都可以使用。岛屿有四个国际电信服务业者，其中三个有自己的跨大西洋设施，同时有卫星设施辅助，提供特别服务和紧急通信联系。总共有 9 家公司为岛屿提供信息和通信技术服务。

¹³ “寻找清洁空气”：百慕大生物研究站 2004 年年度报告 (www.bbsr.edu/pubs/ar04/ar04.html)。

¹⁴ 管理国提供的资料，2009 年 1 月 29 日。

五. 社会状况

A. 概况

40. 百慕大一直存在各种社会经济不平等问题。根据管理国提供的资料，领土继续公布关于劳动力人口组成、教育和培训情况统计资料，建议新的立法提案，以解决种族平等问题。¹⁴

41. 在 2008 年 11 月的施政演说中，总督强调高度重视百慕大的家庭和青年，2009/10 年向文化和社会康复部提供了 7 400 万美元的预算，比 2008/09 年拨款增加了 23%。¹

42. 2008 年 11 月，经过几个月制定政策，文化和社会康复部发起了人们期待的儿童日关爱津贴计划，为符合要求的家庭提供 4 岁以下儿童免费入托服务。每个符合条件的儿童每个月最多可得到 800 美元。迄今为止，这项计划已批准了大约 300 个家庭。2009/10 财政年度期间，该计划将继续执行，并另外拨款 440 万美元。

43. 文化和社会康复部打算在 2009 年启动一个青少年和家庭治疗制度，为家庭提供物理治疗。2009/10 年期间总共拨款 50 万美元。文化和社会康复部同期还为精神教育治疗拨款 240 万美元，用于治疗有行为问题的年轻人。¹

B. 劳工

44. 根据 2008 年的初步就业数据，百慕大的就业数量从 2007 年的 39 851 个增加为 2008 年的 40 068 个，增加了 217 个职位或 0.5%。公共行政部门的记录显示，工业部门的就业机会增加最多，2008 年，该部门的就业人数从前一年的 4 113 人增加为 2008 年的 4 223 人，增加了 110 个就业机会，相当于就业机会增加 2.7%。2008 年，建筑部门就业机会增加最多。部门的就业机会增加了 2.8%，总共为 3 644 个职位。旅馆业的就业人数从 2007 年的 2 965 人增加为 2008 年的 3 046 人，比前年增加 81 个就业机会，或增长 2.7%。

45. 虽然 2008 年期间就业总人数净增长是积极的，但经济活动的主要分工显示，在当年结束时就业机会减少。就业机会减少最多的是运输和通信部门。这个部门总共丢失了 94 个职位，显示就业机会减少 5.6%。预计 2009 年失业率将会继续增加。零售业、旅馆、电信和金融服务部门已有这方面的迹象。失业率上升，就业率下降，消费者的支出就可能减少。这可能对零售业销售产生不利影响，2009 年的销售将会出现疲软的情况。

46. 劳工和培训部计划扩大夏季就业计划，推广“一站式职业生涯中心”，这是个人寻找工作机会，接受安置就业培训的唯一地点，还可以介绍推荐进一步的培

训。所谓的“Hustle 卡车就业计划”将与百慕大住房公司及劳工和培训部合作，提供各种培训机会，提高工人的技能，改善他们获得全职就业的机会。

47. 团结和种族平等委员会进行并公布了 2008 年劳动力年度审查，审查结果证实了以前的观点，即百慕大黑人劳动力就职人数仍然存在重大倾斜，而且没有为解决这个倾斜问题采取任何措施。黑人占劳动力的一半以上，大约为 54%，但是在高级/执行和中层管理职位上，他们的人数仍然很少，而且收入低。但是在非专业部门，他们的人数又过多。就数量而言，调查显示，黑人雇员占非专业人员的 62%，而在管理职位中，白人占 66%。报告指出，企业领导人认为，高级职位上黑人雇员比例低主要是由于黑人雇员的受教育程度不够。

48. 领土政府处理种族关系的举措，见下文第 62 和 63 段。

49. 2008 年 11 月，百慕大的通货膨胀率达到 17 年来最高，为 5.9%，劳工部长 David Burch 中校宣布，已经采取各种措施，确保满足百慕大人民的日常需要。Burch 部长针对建筑业非法工人投诉增多表示，政府在这个部门中将继续严格审查发放工作许可证，电工、木工、泥瓦匠和水管工都属于严格控制类别。据劳工部长说，政府正密切监测所有其他预期有可能裁减人员的企业，确保百慕大人是最后被裁的。劳工和培训部与移民部门密切合作，任何工作都要先提供给百慕大人，然后再考虑发放工作许可证。

C. 教育

50. 在百慕大，5 至 16 岁的所有儿童都接受政府免费义务教育。大约 60% 的百慕大学生在公立学校接受义务教育。公立学校系统包括 2 所高中、5 所初中、17 所小学、10 所学龄前学校和 1 所特殊教育学校和 1 个其他类型学校。有 2 所私立学校，提供小学基础教育，还有一些私立学校，接受所有学龄的儿童。政府不给这些机构提供资金，但有权决定在私立学校进行考试，确保达到适当的学术标准。¹⁵ 在 2009/10 年期间，教育部的预算为 1.49 亿美元。

51. 高中毕业生准备到百慕大学院或国外机构，主要是美国、加拿大和联合王国的大学进一步深造。领土识字率被认为很高：在 15 岁以上的人口中，98% 的男子和 99% 的女子能够读书写字。从 2007 年起，来自海外领土的公民在英国大学享受按本国学生交纳学费的待遇。¹⁶

52. 过去曾报告(见 A/AC.109/2006/6，第 34 段)，2000 年人口普查显示，在私立学校就读的白人学生(四分之三)和在政府教育系统内就读的黑人学生比例相差悬殊。近年来，媒体经常提到百慕大公立学校的教育质量问题的，因为就读公立

¹⁵ 百慕大教育部，2009 年 2 月 23 日，<http://www.bermuda-online.org/educate.htm>。

¹⁶ 海外领土部长 Lord Triesman，2006 年 11 月 21 日和 22 日，海外领土协商理事会第八届年会，请参看 www.fco.gov.cn。

学校的学生据估计只有一半人从高中毕业。2008 年，四年前进入高中的学生只有 71%的人毕业。

53. 针对人们对公立教育质量的关切，领土政府在 2007 年 2 月编写了关于公立学校系统状况的报告，随后成立了 1 个临时执行局，负责监督公立学校系统改革的问题。执行局将于 2009 年解散。执行局的一些成员将担任教育局管理委员会的成员。

54. 根据管理国提供的资料，2008 年对 1996 年的《教育法案》进行了修订，以反映执行问责制的模式，学校根据学生的增长情况给予奖励，对表现好的学校采取干预措施。修正案还设立了教育专员的职务，她负责监督教育局的日常工作，教育局负责管理所有学校。¹⁴

55. 根据管理国提供的资料，百慕大学院是百慕大境内提供高等教育的主要教育机构。该学院接受百慕大政府的赠款，并接受董事会的监督。到 2008 年 9 月，从当地任何一所高中进入百慕大学院并且报名参加该学院核定课程的学生将不必缴纳学费。¹⁴

56. 2009/10 年期间，百慕大学院将结束通过新英格兰学校和学院联合会进行的机构认证研究，准备在 2010 年进行最后的现场视察。此外，还将采取措施，确保学院的机动车技术课程得到认证。学院还将实行经验证成功的留住学生战略，包括在 2009 年秋季对大学一年级学生开展试验性的学习团体活动和同龄人咨询。为了支持继续学习进修，提高百慕大人的教育质量，学院将与卫生部和百慕大医院局合作，实行新的“Nursing Pathways”计划，并与联合王国机构建立合作伙伴关系，确保学生能够顺利转学，充分享受在联合王国按本国学生交纳费用的好处。¹

D. 保健

57. 根据管理国 2007 年提供的资料，人口预测继续表明，两大人口现象在今后几年将主导百慕大：人口老龄化和生育率低。出生时预期寿命是妇女 80 岁，男人 75 岁。过去曾报告，百慕大黑人的预期寿命比白人少近 4 岁。¹⁷ 慢性病是百慕大卫生健康方面的挑战，慢性病人数量很多。政府努力开展强身健体活动，改变导致糖尿病、高血压和肥胖症的生活方式，这是 2009 年卫生部的工作重点。¹⁸

58. 总督在 2008 年施政演说中谈到，对百慕大人的心理健康关注不够，结果使人们对这种性质的问题噤若寒蝉，讳疾忌医。政府保证为执行心理健康治疗方案

¹⁷ “Bermuda Health Systems and Services Profile”，百慕大卫生和家庭服务部 Marcelo Ramella 医生编写的报告，2005 年 4 月。

¹⁸ 2008 年施政演说，2008 年 11 月 7 日，www.gov.bm。

提供全面框架，更好的应付在惩教系统内罪犯的需要(A/AC.109/2006/6，第 36 段)。

59. 岛上没有政府供资的全面医疗保险。所有雇员和自谋职业者都必须购买住院保险。百慕大实行全民保险，有些人还享有一个以上的保险(见 A/AC.109/2006/6，第 36 段)。领土有两个医院，2009 年期间，政府将着手更换其中一家医院(King Edward VII Memorial Hospital)的设施(A/AC.109/2006/6，第 36 段)。这两家医院都由百慕大医院管理局负责，这是政府资助的管理机构。

60. 2009/10 年，卫生部的预算为 1.77 亿元，比上一个财政年度的 1.517 亿元增加了。根据 2009/10 年的预算说明，已经为在 2009 年 4 月发起“Future Care”准备了 1 000 万美元。这是一个帮助老年人增加医疗保健福利的计划。¹⁹

E. 人权和相关问题

61. 2008 年 8 月，利益攸关方在特克斯和凯克斯群岛与加勒比人权协调员会晤。人权协调员负责一个自 2007 年以来由联邦基金会、联邦法律教育协会和联邦人权倡议共同开展的四年期项目。这个项目由联合王国海外开发署和外交和联邦事务部提供资金，目的是帮助联合王国海外领土履行遵守人权国际标准的义务，执行行动计划。在会晤时，讨论了在加勒比、太平洋和南大西洋海外领土建设人权能力的项目。

62. 以前曾报告(A/AC.109/2008/10，第 66 段)，团结和种族平等委员会实施国家合作伙伴关系举措，通过由百慕大公民根除种族主义(一个基层非政府组织)赞助的计划打击种族主义，促进消除种族歧视；并且与百慕大政府内阁合作，发起百慕大种族和谐倡议。“大对话”促使百慕大在 2007 年的 9 个月里每月进行两次种族问题对话。

63. 2008 年 3 月，总理宣布扩大“对话”。政府设立了一个咨询小组，帮助促进这项倡议，并组织委员会推动对话。百慕大种族关系倡议从 2008 年 3 月到 11 月连续开展活动，并举办两次“只有黑人”和“只有白人”的小型对话，预计这些对话将会扩大这项倡议的范围和作用。²⁰

64. 下列国际人权文书适用于百慕大：《欧洲人权公约》、《经济、社会、文化权利国际公约》、《公民及政治权利国际公约》、《联合国禁止酷刑公约》、《儿童权利公约》和《消除种族歧视公约》。

65. 2008 年 10 月 28 日和 29 日，海外领土协商理事会在伦敦举行会议，把 2009 年 10 月定为延长《国际劳工组织关于最恶劣形式的童工劳动的第 182 号公约》《消

¹⁹ 请参看 2009/10 年预算说明，请参看：www.gov.bm，和 2008 年施政演说，www.gov.bm。

²⁰ 2008 年将扩大进行“大对话”。

除对妇女一切形式歧视公约》的目标日期，考虑履行关于性取向问题国际义务的各种选择。

F. 犯罪情况

66. 根据财政部长发布的 2008/09 财政年度预算说明，²¹ 百慕大最近遇到犯罪比例大幅度增加的问题，这是前所未有的。为杜绝暴力浪潮，已经部署了更多的警力，并采取维持治安措施，力求未雨绸缪。百慕大的警力包括大约 450 名全职警员和数百名兼职后备警员。警员征聘始终是一项挑战，警察局长及其高级幕僚现在已经把从当地和海外招聘列为优先事项。

67. 2006 年第一次开展了反对帮派活动，以后将一直进行和扩大，目的是全面了解百慕大帮派问题的程度。2008 年 5 月，劳工、内政和住房部长 David Burch 宣布，政府与岛屿橄榄球协会专员 David Bascome 合作，开展名为“Hope for Life”的反帮派活动。他解释说，这项倡议主要侧重四个领域，对参与者进行教育，让他们了解毒品和暴力活动的危害，不仅要教会他们作出正确决定，学会抵制同龄人的不良影响，还要告诉他们如何采取其他积极解决办法。

68. 司法部努力协助打击暴力犯罪增加的情况，建立了一个证人支持小组。这个小组目前仍在成立初期阶段，在审判期间，为证人提供信息和支持，目的是破除刑事司法系统的神秘性，减少对证人的恐吓。¹⁴

69. “Mirrors” 方案成功实施，该方案由文化和社会康复部供资。该方案的目的是帮助青年人把精力用在追求积极的生活方式上。这个方案在 2009/10 财政年度进入第三年，预算为方案拨款 210 万美元。迄今为止，为居民开设了三个密集型课程，已经有 93 名年轻参与者结业。

70. 警察预算在 2008/09 财政年度增加 10%，增加到 6 280 万美元，用于为上述方案和举措提供经费。司法部在同期获得 2 490 万美元预算拨款，新设立的金融情报机构获得 50 万美元预算拨款。

71. 根据管理国提供的资料，司法部继续在百慕大开展前面提到的反洗钱和打击资助恐怖主义的活动。金融情报机构接受和分析涉及洗钱或资助恐怖主义活动的可疑活动报告。已经任命了高级主管人员，并正在完成从百慕大警察局金融情报中心向新的金融情报机构过渡的最后阶段的工作。

72. 此外，国家反洗钱委员会与相关产业机构和其他人员密切合作，制定和实施国家行动计划，使百慕大国家行动计划，遵守反洗钱和打击资助恐怖主义的国际标准。根据管理国提供的资料，立法委员会在 2008 年第三季度通过的法律有：

²¹ 2008/09 年预算说明, www.gov.bm。

2008 年《犯罪所得修正法案》；2008 年《反恐怖主义(金融和其他措施)修正法案》，以及 2008 年《金融情报机构修正法案》，显示在这些问题上取得了重大进展。

73. 除了上述法律和 2007 年《犯罪所得修正法案》以及于 2008 年 11 月 15 日生效的《金融情报机构法案》，立法委员会还核准了 2008 年《犯罪所得条例》(反洗钱法和打击资助恐怖主义)，其中规定各实体必须建立的制度和监管系统，以防止和检查反洗钱和资助恐怖主义问题。这些《条例》自 2009 年 1 月 1 日起适用于所有金融机构，并且还将扩大适用于律师和会计师。¹⁴

G. 环境

74. 2009/10 财政年度，环境和体育部的预算为 4 000 万美元。公园管理局重点举办第 71 次年度展览会，进行园艺培训，以及跨部门的林地管理体制。公园局还将支持在圣凯瑟林要塞、植物园和其他地点举办 400 周年纪念活动。2009 年，土地评价局将进行土地重新估价。新估价将于 2010 年 1 月 1 日实施。¹

75. 还将建造一个新的动物保健设施，公园局将部署追踪百慕大圆尾鹫的设备，这是当地濒临灭绝的一种海鸟，还将对百慕大的珊瑚礁系统进行经济评估。评估定于 2009 年 6 月公布。¹ 在 40 年的运作中，百慕大海龟项目于 2008 年 8 月举办了第 12 次年度生物和保护海龟国际讲习班。

76. 2008 年 6 月，环境与体育部宣布 2008 年百慕大计划草案为岛屿业务发展计划。这项计划目前正在进行为期四个月的公众商议，以可持续的方式切实有效的管理自然和建筑环境，开发资源，在 2015 年之前满足环境、经济和社会发展的需要。在这四个月期间，公众可以对新的计划草案中的区域划分或政策提出反对意见或作出口头评论。¹⁴

77. 2008 年 5 月，环境部长主持 Cooper 岛自然保护区开幕典礼。这个自然保护区占地 50 公顷，这是最大的一块对维护百慕大独特的生态多样性具有重要意义的尚未开发的土地。¹⁴

78. 2009 年，政府推行一个全面的保护水资源宣传活动，努力提高公众对保护水资源重要性的认识。这个宣传活动包括公共演讲、通过纸质和电子媒介进行广告宣传，制作小册子、标语、传单、海报以及其他宣传材料，在岛上广为散发。保护水资源的宣传活动将有助于在北部海岸 Tynes Bay 开设的海水反向渗透工厂，这个工厂每天能够生产 50 万加仑的水，而且有可能提高生产能力，每天生产 100 万加仑的水(A/AC.109/2006/6, 第 36 段)。由于有了这个工厂，百慕大才能够不那么依赖雨水。

79. 百慕大的电力由一个单独的私营公司提供，这家公司完全依赖矿物燃料发电。2008 年初，在能源、电信和电子商务部内设立了能源局，2008 年开展研究，拟定了一份公众协商文件。这份文件将用于促进公众参与制定百慕大发展可行的

替代能源政策的广泛讨论。除了对可行的可替代能源进行深入研究外，能源局还将与其他政府实体合作，鼓励改变消费习惯，努力宣传能源效益和保护能源的文化。

80. 2008 年 10 月 28 日和 29 日，海外领土协商理事会举行会议，一致商定，在联合王国环境、粮食和农村事务部的支持下，努力研究气候变化有可能给海外领土带来的影响，在领土宣传可持续发展政策。

六. 军事问题

81. 根据管理国提供的资料，百慕大维持一支大约有 600 名兼职士兵组成的防卫团。成年男子必须随时准备应召入伍，为期三年，履行每周操练和每年一次驻扎营地的兼职责任。

82. 在联合王国外交事务委员会的报告中，委员会建议联合王国政府鼓励百慕大政府摆脱征兵制度，转向专业化、自愿制并支付薪水。他们还认为，考虑到把兵力扩大到海上巡逻任务所需人力，这样做可以使军团制的服役更有吸引力。

七. 与国际组织和合作伙伴的关系

83. 百慕大是加勒比共同体和共同市场的联系成员。关于联合国系统在百慕大的各项活动资料，包括各项国际劳工公约和国际劳工建议的适用情况资料，载于 E/2006/47 号文件。领土还参与加勒比养护协会和国际工会联盟协会、国际刑警组织以及国际奥林匹克委员会。

84. 百慕大是联合王国海外领土的一个成员。应百慕大的请求，领土不需服从欧洲共同体条约第四部分关于海外协会的决定。根据百慕大政府的愿望，与欧洲联盟协会的安排从来没有适用于百慕大。但百慕大有权参与有海外国家和领土参加的合作伙伴会议。

八. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

85. 关于百慕大未来地位讨论的进展情况载于上文第二节。

B. 管理国的立场

86. 2008 年 10 月 6 日，联合王国代表在大会第六十三届会议期间在特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)上发言。这位代表说，联合王国政府与其海外领土的关系是建立在伙伴关系、共同价值观，以及每一个领土都有权决定其是否希望

保持与联合王国关系的基础之上。联合王国政府无意违背他们的意志而强加独立(A/C.4/63/SR.2)。

87. 她提到已经进行的宪法审查程序，其目的是提供一个现代宪法框架，以反映各领土的特殊情况。有关善治、人权和总督及当地选举出来的政治人物作用的规定都已更新。她说，联合王国政府对各领土的支持侧重于能力建设和可持续发展，并表示，联合王国在政治和经济透明度、安全、减少易受自然和非自然灾害的脆弱性，以及环境管理等方面将继续酌情与各领土合作。

88. 在 2008 年 5 月 8 日发给特别委员会主席、供在当月晚些时候在印度尼西亚万隆举行的太平洋非殖民化问题区域研讨会上分发的文件中，联合王国根据 1999 年题为“进步与繁荣的伙伴关系：不列颠与海外领土”的白皮书推出了类似的立场(见 A/AC.109/1999/1, 附件)。文件还谈到在白皮书框架内正在进行的宪法审查工作状况。

C. 大会采取的行动

89. 2008 年 12 月 5 日，大会根据特别委员会向大会提交、并随后经大会特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)审议(A/63/408)的报告(A/63/23)，未经表决通过第 63/108 A 和 B 号决议。第 63/108 B 号决议第三节涉及百慕大问题。在该节执行部分，大会：

1. 强调 2005 年百慕大独立问题委员会的报告意义重大，其中深入研究了与独立有关的事实，并遗憾地注意到召开公众会议的计划，以及先向议会提交一份概述百慕大独立的政策提案的《绿皮书》、再提交一份《白皮书》的计划至今未能实现；

2. 请管理国依照《联合国宪章》第七十三条(丑)款，协助推动领土关于公众教育外联活动的工作，并在此方面吁请联合国有关组织应请求向领土提供援助。