

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
26 February 2009
Russian
Original: English

**Специальный комитет по вопросу
о ходе осуществления Декларации
о предоставлении независимости
колониальным странам и народам**

Монтсеррат**Рабочий документ, подготовленный Секретариатом****Содержание**

	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения	3
II. Конституционные, политические и правовые вопросы	4
III. Бюджет	7
IV. Вулканическая активность и окружающая среда	7
V. Экономические условия	9
A. Общая информация	9
B. Сельское хозяйство	9
C. Финансовые услуги	10
D. Туризм	11
E. Строительство и жилищный сектор	11
F. Коммунальное хозяйство и связь	12
VI. Социальные условия	13
A. Общая информация	13
B. Трудовые ресурсы	14
C. Образование	14
D. Здравоохранение	15
E. Права человека	16



F.	Преступность и общественная безопасность	17
VII.	Отношения с международными организациями и партнерами	17
VIII.	Будущий статус территории.	19
A.	Позиция правительства территории.	19
B.	Позиция управляющей державы.	19
C.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей	20

I. Общие сведения

1. Монтсеррат — самоуправляющаяся территория, находящаяся под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, которая была так названа в честь одного из испанских монастырей Христофором Колумбом во время его второго посещения острова в 1493 году. В 1632 году остров стал британской колонией. Его первыми поселенцами были в основном ирландцы. В XVII и XVIII веках основной отраслью экономики острова было производство сахара. Восстания работавших на хлопковых и сахарных плантациях рабов, которые имели место в конце XVIII века, не увенчались успехом. Рабство было отменено в 1834 году. После двух непродолжительных периодов, когда остров был оккупирован Францией, в 1783 году возобновилось британское правление, а в 1871 году Монтсеррат стал британской колонией. С 1871 года по 1958 год Монтсеррат являлся административной единицей в составе Федеральной колонии Подветренных островов, а с 1958 года по 1962 год входил в состав Вест-Индской федерации. После роспуска Федерации в 1962 году Монтсеррат предпочел сохранить свой статус в качестве британской колонии.

2. Монтсеррат входит в группу Подветренных островов, находящихся в восточной части Карибского бассейна, и расположен в 43 км к юго-западу от Антигуа и в 64 км к северо-западу от Гваделупы.

3. Площадь острова составляет 103 кв. км. Монтсеррат — остров вулканического происхождения, весьма гористый, с сильно изрезанной береговой линией. На острове три горные гряды: Сильвер-Хиллз — на севере; Сентер-Хиллз и Суфриер-Хиллз — на юге. В северной его части имеются горячие источники, овраги, пляжи с черным песком и один пляж с белым песком. Остров покрыт тропической растительностью.

4. В июле 1995 года впервые за 400 лет проснулся вулкан Суфриер-Хиллз, извержение которого имело катастрофические последствия и послужило причиной спешного переселения жителей и эвакуации примерно 70 процентов населения острова из его южной части на север. Последствия извержения до сих пор ощущаются очень сильно. После того как в результате извержения вулкана столица Монтсеррата Плимут стала непригодной для жизни, в 1997 году ее окончательно покинули все жители. В настоящее время в Литл-Бей на севере острова строится новый город.

5. Население территории, максимальная численность которого — 14 333 человека — была зарегистрирована в 1946 году, уменьшилось после катастрофического извержения вулкана в 1995 году. По оценкам, после возобновления вулканической активности в июле 1995 года остров покинули примерно 8000 беженцев, однако некоторые из них вернулись¹. Общее уменьшение численности населения после 1995 года связано с осуществлением программы переселения, начатой правительствами территории и Соединенного Королевства

Примечание: Содержащаяся в настоящем рабочем документе информация включает в себя информацию, полученную из печатных источников, в том числе из печатных изданий правительства территории, а также информацию, препровожденную Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73(е) Устава Организации Объединенных Наций.

¹ Central Intelligence Agency, *The World Factbook*, см. на веб-сайте www.cia.gov.

в качестве средства решения социально-экономических проблем, вызванных вулканической активностью. Наибольшую долю эмигрантов составляют лица в возрасте до 30 лет. В 2008 году Британские Виргинские острова впервые выдали вид на жительство 28 гражданам Монтсеррата². В 2008 году численность населения Монтсеррата составила, по оценкам, чуть более 5000 человек¹, для сравнения: в 2001 году она составляла 4493 человека, в 1991 году — 10 639 человек, в 1980 году — 11 606. Содействие росту численности населения по-прежнему является одной из задач правительства территории³.

II. Конституционные, политические и правовые вопросы

6. В соответствии с Указом 1989 года о Конституции Монтсеррата, вступившим в силу в феврале 1990 года, управление на острове осуществляется губернатором, назначаемым королевой Великобритании, а также Исполнительным советом и Законодательным советом.

7. Нынешний губернатор Монтсеррата Питер Ватерворт вступил в должность в июле 2007 года. На губернатора возложена ответственность за вопросы внутренней безопасности (включая деятельность полиции), внешние сношения, вопросы обороны, государственной службы, а также офшорных финансов. Правительство территории просило Соединенное Королевство поддержать его просьбу о том, чтобы заместителем губернатора Монтсеррата впервые был назначен коренной житель острова. Это была одна из предложенных рекомендаций о внесении в Конституцию изменений, которые подробно рассматриваются ниже. До окончательного урегулирования данного вопроса на этот пост был временно назначен главный исполнительный сотрудник. В 2008 году не поступало никаких сведений о том, как обстоят дела с первым назначением коренного жителя острова на пост заместителя губернатора Монтсеррата.

8. Далее, согласно Конституции, за британским монархом остается право издавать, по рекомендации Тайного совета, законы о поддержании мира, правопорядка и надлежащего управления на Монтсеррате.

9. В состав Исполнительного совета в настоящее время входят четыре министра (трое мужчин и одна женщина), а также генеральный прокурор и секретарь по вопросам финансов. Исполнительный совет, председателем которого является губернатор, обеспечивает общий контроль за деятельностью правительства и руководит ею⁴.

10. Законодательный совет состоит из девяти членов. После выборов 2006 года в него входят три женщины и шесть мужчин.

11. Выборы на Монтсеррате проводятся каждые пять лет на основе всеобщего голосования, в котором участвует взрослое население территории. Последние выборы были проведены 31 мая 2006 года на основе использования системы, при которой побеждает кандидат, набравший наибольшее число голосов в рамках единого избирательного округа. По данным управляющей державы, был зарегистрирован 3331 избиратель, из которых в голосовании приняли уча-

² См. www.caribbeannetnews.com.

³ Заявление главного министра по бюджету от 28 марта 2008 года, см. на веб-сайте www.themontserratreporter.com.

⁴ Информация предоставлена управляющей державой 13 января 2009 года.

стие 2486 человек: явка составила 77 процентов (в 2001 году — 78 процентов). Ни одна из партий не получила подавляющего большинства голосов, поэтому было создано коалиционное правительство во главе с главным министром Лоуэллом Льюисом (Демократическая партия Монтсеррата). В ноябре 2008 года главный министр сформировал новое правительство, вместе с одним из бывших министров присоединившись к оппозиции, которой принадлежит четыре места. Следующие выборы должны состояться в 2011 году⁴.

12. 23 октября 2008 года лидер оппозиции внес предложение о вынесении главному министру вотума недоверия. По словам лидера оппозиции, процитированным средствами массовой информации, руководящая деятельность главного министра привела к созданию в территории невыносимой ситуации, характеризующейся плохим управлением и иррациональным поведением, прежде всего в отношении управления экономическими делами острова. Более того, лидер оппозиции выразил опасения по поводу того, что под руководством главного министра управляющая держава воспользуется возможностью принимать более непосредственное участие в управлении территорией². 11 ноября 2008 года было объявлено, что главный министр избежал вынесения вотума недоверия своему правительству, согласившись отказаться от функций по экономическому развитию территории. На специальном заседании Законодательного совета главный министр сообщил о своем согласии передать эти функции министру сельского хозяйства и торговли².

13. На Монтсеррате действует система английского общего права, а также местное законодательство. Его применение возложено на магистратский суд и Восточнокарибский верховный суд. Восточнокарибский верховный суд (Апелляционный суд) является выездным. Он был создан на основе Постановления № 223 Верховного суда ассоциированных государств Вест-Индии от 1967 года, а его заседания проводятся поочередно на территории входящих в состав Суда девяти государств-членов, включая Монтсеррат⁵. Постановления Верховного суда могут быть обжалованы в Судебном комитете Тайного совета в качестве последней инстанции. В контексте обзора, проведенного в сентябре 2008 года, управляющая держава подтвердила, что вопрос об условиях найма верховных судей входит в компетенцию Организации восточнокарибских государств (ОВКГ), а не Соединенного Королевства⁶.

14. На Британских Виргинских островах возводится здание нового коммерческого суда. Ожидается, что строительство будет завершено к маю 2009 года. Коммерческий суд будет обслуживать главным образом восточнокарибские территории, включая Ангилью, Британские Виргинские острова и Монтсеррат⁷.

15. Как уже сообщалось (см. A/AC.109/2008/16, пункт 13), основы взаимоотношений между правительством Соединенного Королевства и его заморскими территориями, включая Монтсеррат, изложены в «Белой книге», озаглавленной «Партнерство в интересах прогресса и процветания: Британия и заморские территории» (см. A/AC.109/1999/1, приложение), в которой записано, что кон-

⁵ См. <http://eccourts.org/index.html>.

⁶ Седьмой доклад Комитета по иностранным делам, сессия 2007–2008 года, заморские территории, ответ министра иностранных дел и по делам Содружества, сентябрь 2008 года, См 7473, стр. 22, см. на веб-сайте www.fco.gov.uk.

⁷ MENA News from Al-Bawaba via COMTEX News Network.

ституции территорий необходимо обновлять в соответствии с требованиями времени.

16. В 2002 году была создана Комиссия по пересмотру Конституции под председательством сэра Говарда Фергуса. В феврале 2003 года губернатору был представлен доклад Комиссии с рекомендациями внести целый ряд изменений в Конституцию. Так, в докладе был сделан вывод, что предложенный переход от назначения губернатора Соединенным Королевством к более демократичной форме подбора губернатора имел бы положительное символическое значение. Обсуждение этого доклада в Законодательном совете состоялось в апреле 2005 года.

17. Первый раунд обсуждений между правительством территории и Министерством иностранных дел и по делам Содружества состоялся на Монтсеррате в сентябре 2005 года. Второй раунд обсуждений между Монтсерратом (с участием всех членов Законодательного совета) и группой представителей правительства Соединенного Королевства состоялся в феврале 2006 года, а затем в 2006, 2007 и 2008 годах были проведены дополнительные официальные и неофициальные обсуждения.

18. Как уже сообщалось (см. A/AC.109/2008/16, пункт 18), в марте 2008 года, отвечая на вопросы общественности о позиции правительства территории в отношении конституционной реформы, главный министр, стремясь держать общественность в курсе происходящего, объявил, что пересмотр Конституции перенесен на более поздние сроки в том же году. По словам главного министра, правительство территории просило перенести сроки, поскольку ему нужно больше времени. Он далее заявил, что в конечном итоге рассчитывает на принятие «конституции, ведущей к независимости», которая будет предложена самим народом Монтсеррата и позволит этой территории в конечном счете стать независимой, когда для этого сложатся необходимые экономические условия².

19. В то же время, как сообщают средства массовой информации, все более четким становится понимание того, что единственная конституция, которую Монтсеррат сможет принять, — это конституция, основанная «не на принципе свободной ассоциации, а на принципе независимости». Все более четкое понимание этого, по мнению средств массовой информации, можно считать одной из причин медленного продвижения вперед в деле пересмотра Конституции⁸.

20. В 2008 году главный министр заявил, что главным достижением программы правительства территории в области управления будет успешное согласование новой конституции с Соединенным Королевством. Новая конституция даст правительству территории больше самостоятельности, создаст процессы, которые улучшат управление территорией, и сохранит право народа Монтсеррата на продвижение к самоопределению. Такую конституцию следует рассматривать как «конституцию, ведущую к независимости», которая должна служить народу территории до тех пор, пока он не пожелает сделать следующий шаг³.

21. Обсуждения, состоявшиеся в марте 2008 года на Монтсеррате, были основаны на прогрессе, достигнутом в ходе предыдущих раундов, и принесли новые результаты. Судя по сообщениям управляющей державы, переговоры

⁸ См. www.themontserratreporter.com.

продвинулись далеко вперед⁹. Однако, как уже сообщалось (см. A/AC.109/2008/16, пункт 15), по мнению управляющей державы, процесс пересмотра конституции территории все же не полностью отражает надежды и чаяния широкой общественности Монтсеррата, часть которой выступает за диалог по вопросу о свободной ассоциации⁴.

III. Бюджет

22. Государственный сектор Монтсеррата по-прежнему зависит от бюджетной поддержки со стороны управляющей державы⁹. Выступая по вопросу о бюджете в марте 2008 года, главный министр заявил, что общий бюджет Монтсеррата на 2008 год составил 142,2 млн. восточнокарибских долл.¹⁰. В 2008 году общая сумма ассигнований на цели развития составила 46,1 млн. восточнокарибских долл., причем примерно 3,7 млн. восточнокарибских долл. были получены из местных источников³.

23. По сообщениям управляющей державы, на период 2008–2010 годов Министерство по вопросам международного развития Соединенного Королевства выделило Монтсеррату 58 млн. фунтов стерлингов. Кроме того, территория пользуется также различными ресурсами, выделяемыми Соединенным Королевством своим заморским территориям в целях укрепления потенциала, необходимого для ликвидации последствий стихийных бедствий, обеспечения безопасности и охраны морских портов и аэропортов, работы правоохранительных органов и тюрем, охраны окружающей среды, развития частного сектора и поощрения прав человека⁴.

24. Как уже сообщалось (см. A/AC.109/2008/16, пункт 22), в рамках девятого ассигнования выделяемых по линии Европейского фонда развития (ЕФР) в течение пятилетнего периода ресурсов Монтсеррату в виде бюджетной поддержки на развитие сектора услуг, в частности туризма и услуг в области коммуникационных технологий, было предоставлено два транша на общую сумму примерно 17 млн. евро. В рамках десятого ассигнования Фонда Монтсеррат получил 15,6 млн. евро¹¹.

25. В 2008 году правительство Тринидада и Тобаго и Секретариат Карибского сообщества (КАРИКОМ) продолжали оказывать Монтсеррату поддержку через Нефтяной стабилизационный фонд КАРИКОМ³.

IV. Вулканическая активность и окружающая среда

26. После того как в 1995 году на Монтсеррате произошло извержение вулкана, бездействовавшего несколько веков, в октябре 1996 года территория была постепенно разделена на две зоны и была создана зона отторжения, включающая примерно две трети южной части острова. Как уже сообщалось

⁹ Информация, предоставленная управляющей державой 13 января 2009 года, и заявление Соединенного Королевства, сделанное на региональном семинаре Организации Объединенных Наций по деколонизации 2008 года, состоявшемся в Бандунге, Индонезия.

¹⁰ Валютой Монтсеррата является восточнокарибский доллар, который привязан к доллару США (2,70 восточнокарибских долл. за 1 долл. США).

¹¹ См. <http://ec.europa.eu>.

(см. A/AC.109/2008/16, пункт 25), в феврале 2007 года жители Бишоп-Лейна и района к югу от Олд-Тауна были предупреждены о возможной необходимости эвакуации. Приказы об эвакуации были отменены в июле 2007 года с учетом существенно снизившейся активности вулкана. В конце 2007 года на лавовом куполе еще оставалась большая масса вулканического материала, что, по мнению ученых, свидетельствует скорее о временной паузе, а о не полном прекращении вулканической активности. Вулканическая активность возобновилась во второй половине 2008 года, что привело к новой эвакуации жителей той же области 2 января 2009 года⁴. В то же время в результате вулканической активности образовывается большое количество пепла, песка, пемзы и сростков минералов, которые могут добываться и собираться для использования на месте и для экспорта в период ослабления вулканической активности.

27. Что касается других вопросов экологии, в течение 2008 года правительство территории инициировало разработку национальной энергетической стратегии, получившей широкую поддержку, подготовило план исследования биоресурсов острова, продолжило свою долгосрочную программу наблюдения за флорой, лесными птицами, рептилиями и амфибиями, начало разработку стратегии адаптации к изменению климата, а также учебно-просветительской программы, установило стандарты развития экотуризма в территории и определило масштабы и схему распространения основных инвазивных видов и разработало стратегии их регулирования¹². В заявлении о бюджете территории от марта 2008 года говорилось, что правительство будет продолжать разработку альтернативных источников энергии, в том числе геотермальных, ветряных и солнечных³.

28. В августе 2008 года Британские Виргинские острова в сотрудничестве с Карибским общинным центром по изменению климата провели учебный семинар по вопросу об изменении климата, в котором принял участие Монтсеррат. Цель семинара, посвященного методологиям анализа уязвимости в случае изменения климата и определения потенциала, состояла в подготовке междисциплинарной группы из Ангильи, Каймановых островов, Монтсеррата, островов Тёркс и Кайкос и Британских Виргинских островов в области оценки уязвимости туризма в связи с изменением климата².

29. На заседаниях Консультативного совета по заморским территориям, состоявшихся 28–29 октября 2008 года в Лондоне, территория заявила о своей готовности работать над решением проблемы потенциального воздействия изменения климата на заморские территории Соединенного Королевства и поощрять проведение рациональной экологической политики на этих территориях при дополнительной поддержке со стороны министерства охраны окружающей среды, продовольствия и по вопросам сельскохозяйственного развития Соединенного Королевства¹³.

30. В ночь на 15 октября 2008 года¹⁴ на Монтсеррат обрушился тропический циклон «Омар». Впоследствии Координационное агентство территории по

¹² Информация предоставлена управляющей державой 13 января 2009 года.

¹³ См. www.fco.gov.uk.

¹⁴ См. советы путешественникам на веб-сайте <http://www.fco.gov.uk>.

борьбе со стихийными бедствиями оценило нанесенный ущерб и пришло к выводу, что этот ущерб минимален¹⁵.

V. Экономические условия

A. Общая информация

31. В 2007 году (последний год, за который имеется соответствующая статистика) валовой внутренний продукт (ВВП) Монтсеррата достиг примерно 123 млн. восточнокарибских долларов, а ВВП на душу населения составил 20 598 восточнокарибских долларов. По мнению миссии Международного валютного фонда, посетившей территорию в феврале 2009 года, в 2008 году экономический рост на Монтсеррате составил примерно 3,5 процента¹⁶.

32. Как уже сообщалось (см. A/AC.109/2008/16, пункт 27), главную роль в экономике Монтсеррата играют инвестиции и проекты частного сектора. Вулканическая активность и ущерб от ураганов, вызванные ими перемещения населения и переезды коммерческих центров наряду с сопутствующими трудностями социально-экономического характера по-прежнему создают для Монтсеррата огромные проблемы. Как указывалось в предыдущем разделе, с 1995 года для поддержки программ правительства требовалась бюджетная помощь со стороны Соединенного Королевства и другие виды содействия¹⁶. В территории действует около 200 крупных и малых предприятий частного сектора. Чуть более 25 процентов предприятий занимаются оказанием финансовых, профессиональных, частных и прочих хозяйственно-бытовых услуг¹⁷.

33. В 2008 году главный министр подчеркнул, что подход правительства к государственным расходам включает в себя следующие меры, направленные на развитие частного сектора: сотрудничество с возможно большим числом предприятий, передачу технической работы и утвержденных услуг на внешний подряд компетентным местным фирмам, облегчение бремени недоимок по налогам для частных лиц и предприятий, поощрение частных лиц и предприятий, делающих значительные инвестиции в экономику, дополнительные меры по содействию инвестициям на острове и разработку ясной политики и программ развития частного сектора³.

34. Также в 2008 году правительство территории начало процесс укрепления Корпорации развития Монтсеррата, с тем чтобы она могла служить центром решения всех вопросов, связанных с инвестициями на острове, и оказывать услуги по развитию бизнеса для оперативного размещения крупных прямых иностранных инвестиций. Ожидается, что этот процесс завершится в 2009 году³.

B. Сельское хозяйство

35. В результате продолжающейся вулканической активности большинство плодородных пахотных и пастбищных земель, а также районов рыболовства входит в зону отчуждения или недоступно. Согласно «Экономическому обзору

¹⁵ См. www.reliefweb.int.

¹⁶ См. www.gov.ms.

¹⁷ См. <http://www.devunit.gov.ms>.

стран Карибского бассейна за 2007–2008 годы», состояние сельского хозяйства Монтсеррата неудовлетворительное¹⁸.

36. По информации, предоставленной правительством территории, в 2008 году министерство сельского хозяйства Монтсеррата приняло меры по реализации программы импортозамещения, с тем чтобы уменьшить зависимость от импорта сельскохозяйственных продуктов. В 2007–2008 годах строительство подъездных дорог в сельской местности и предоставление молодым фермерам небольших субсидий из средств Нефтяного стабилизационного фонда КАРИКОМ способствовали значительному увеличению как площади возделываемых земель, так и производительности труда фермеров, работающих в районах Дак-Понд, Дик-Хилл и Блэйкс-Маунтин. Данные мероприятия были направлены, в частности, на то, чтобы подготовиться к созданию лаборатории по обработке продуктов питания, которая призвана увеличить срок хранения местной продукции³.

С. Финансовые услуги

37. На Монтсеррате действуют два коммерческих банка — Банк Монтсеррата и Королевский банк Канады — и продолжают функционировать несколько офшорных банков, оказывающих широкий спектр банковских услуг. Новых банков за последние несколько лет зарегистрировано не было¹⁹. Монтсеррат — член Восточнокарибского центрального банка, который базируется на соседнем острове Сент-Китс и выполняет функции центрального банка Монтсеррата. Этот Банк, в частности, контролирует резервы коммерческих банков. Монтсеррат является участником Восточнокарибской фондовой биржи. Монтсеррат также является членом Карибской целевой группы по финансовой деятельности — органа, который отслеживает деятельность по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма в регионе⁴.

38. В докладе Комитета по иностранным делам Соединенного Королевства, выпущенном в июле 2008 года, в частности, говорилось, что Соединенное Королевство несет прямую ответственность за законодательство об отмывании денег в территории²⁰. В этой связи управляющая держава впоследствии указала, что принимаются практические меры по разработке современного уголовного законодательства как в Ангилье, так и на Монтсеррате²¹.

39. Как уже сообщалось (см. A/AC.109/2008/16, пункт 34), жители территории платят сборы с доходов, получаемых из всех источников в любой стране. Кроме того, налоги собираются с облагаемого налогом дохода любых зарегистрированных компаний, строительных объединений или юридических лиц.

¹⁸ *Economic Survey of the Caribbean 2007–2008*, <http://www.eclac.cl/cgi-bin/getProd.asp?xml=/publicaciones/xml/4/33844/P33844.xml&xsl=/portofspain/tpl-i/p9f.xsl&base=/portofspain/tpl/top-bottom.xsl>.

¹⁹ См. <http://www.devunit.gov.ms/banking.htm>.

²⁰ Foreign Affairs - Seventh Report, available from www.publications.parliament.uk.

²¹ Seventh Report of the Foreign Affairs Committee Session 2007–08 Overseas Territories, Response of the Secretary of State for Foreign and Commonwealth Affairs, September 2008, Cm 7473, page 28, available from www.fco.gov.uk.

Компании платят налог на прибыль в размере 30 процентов. Прирост капитала на Монтсеррате налогом не облагается²².

D. Туризм

40. Перестройка индустрии туризма по-прежнему входит в число приоритетов правительства территории. Туризм, который когда-то был главной отраслью местной экономики, оказался в числе наиболее пострадавших от постоянной вулканической активности отраслей острова. По данным Карибской туристической организации, в 2008 году на Монтсеррате побывали 251 пассажир круизных кораблей и 7360 туристов — на 8,1 процента и 5 процентов меньше, чем в предыдущий год²³. Однако, как уже сообщалось (см. A/AC.109/2008/16, пункт 36), Монтсеррат постепенно пытается с выгодой для себя использовать тот факт, что на его территории имеется действующий вулкан, в частности, привлекая искателей приключений. Например, чистейшие воды Монтсеррата оставались совершенно нетронутыми в течение и после извержений вулкана, что способствовало восстановлению морской флоры и фауны, поэтому туристические агентства используют эти условия для развития спортивного рыболовства².

41. В 2008 году правительство территории решило утвердить инвестиции в проекты, связанные с туризмом, на общую сумму 5 млн. восточнокарибских долларов³. По данным управляющей державы, ожидается, что туризм выйдет из кризисного состояния в ближайшие годы при наличии внешнего финансирования трехгодичной программы развития туризма, реализация которой началась в первые месяцы 2008 года на общую сумму 15,5 млн. восточнокарибских долларов. Этот проект включает ряд рекламно-информационных инициатив, направленных на пропаганду Монтсеррата на международном туристическом рынке. Проект нацелен также на проведение нескольких мероприятий в интересах туристов, включая расширение пешеходных маршрутов, обустройство пляжей и сохранение исторических мест и зданий⁴.

42. Паромное сообщение между Антигуа и Монтсерратом возобновилось в декабре 2008 года после его прекращения на три с половиной года. В течение 2008 года регулярные воздушные перевозки осуществлялись базирующейся на Сен-Мартене авиакомпанией «Винэйр», которая ежедневно совершает несколько рейсов из Антигуа. Кроме того, можно забронировать чартерные рейсы на самолетах и вертолетах, базирующихся на Антигуа⁴.

E. Строительство и жилищный сектор

43. В 2007 году объем строительства — одной из главных отраслей экономики Монтсеррата — сократился примерно на 11 процентов¹⁸.

44. Как уже сообщалось (см. A/AC.109/2008/16, пункт 39), в 2008 году велись работы в рамках двух государственных проектов: жилищное строительство в Лук-Аут (финансируемое Европейским союзом и свободным рынком) и строительство в Литл-Бэе (проект, предусматривающий четыре этапа строительства,

²² См. <http://www.devunit.gov.ms/company.htm>.

²³ См. Карибский туризм — последняя статистика, на веб-сайте <http://www.onecaribbean.org>.

которое должно завершиться в течение десяти лет при поддержке Соединенного Королевства и Европейского союза). Строительство в Литл-Бэе, которое идет под эгидой Корпорации развития Монтсеррата, направлено на создание экономического, социального, культурного, жилого, делового и административного центра территории. Этот проект включает в себя развитие инфраструктуры центра города, проектирование нового порта в Литл-Бэе и проведение тендера на его строительство, а также восстановление главных дорог от Белхама на юге до поселения Лук-Аут на севере²⁴. Ожидается, что в ближайшие три года этот проект даст экономике территории более 60 млн. восточно-карибских долларов³.

45. В 2008 году правительство территории объявило о подготовке программы по обеспечению жильем, с тем чтобы переселить людей из аварийных строений, расселить самых уязвимых членов общества и помочь людям получить ипотечный кредит от финансовых учреждений³. Например, в первой половине июня 2008 года правительство начало строительство жилья в Свиниз. Правительство территории заявило о своем намерении обеспечить жилье удовлетворительного качества для людей, живущих в недостойных или неприемлемых условиях, и расселить аварийные убежища, открывшиеся сразу после извержений вулкана в 1995 году².

46. Правительство территории сообщило, что обеспечение жильем остается одной из основных проблем для людей, потерявших свои дома или не имеющих доступа к имуществу, эвакуированному из Плимута и его пригородов. Эти люди вносят арендную плату — а в некоторых случаях выплачивают ипотечный кредит — за жилье, которое они получили там, куда были эвакуированы, в дополнение к ипотечному кредиту за жилье на севере острова, в то время как другие прекратили выплачивать свои ипотечные кредиты и покинули территорию. Поэтому правительство Монтсеррата согласилось списать их долг на сумму в 2,9 млн. долл. США и уведомило об этом Банк Монтсеррата³.

Г. Коммунальное хозяйство и связь

47. В ходе процесса, начатого в 2007 году, компания «Монтсеррат электрисити сервисез» и Управление водоснабжения Монтсеррата постепенно объединяются в структуру «Монтсеррат утилитис лимитед», которая будет отвечать за водо- и электроснабжение на всей обитаемой части острова. С февраля 2009 года жителям Монтсеррата даются подробные разъяснения по радио и телевидению по поводу слияния этих двух компаний²⁵.

48. Как уже сообщалось (см. A/AC.109/2008/16, пункт 42), все жители Монтсеррата имеют доступ к чистой питьевой воде (водопровод имеют около 98 процентов жителей). Управление водоснабжения Монтсеррата производит забор воды из высокогорных источников, немного очищает ее, а затем обеспечивает ее накопление в водохранилищах и снабжение потребителей по водопроводной системе. Оно также отвечает за очистку сточных вод в некоторых областях, в частности в Лук-Аут и Дэви-Хилл²⁶.

²⁴ См. www.caribbeannetnews.com и <http://www.mondevcorp.com/master.swf>.

²⁵ См. www.giu.gov.ms.

²⁶ См. <http://www.mul.ms/about%20us.html>.

49. Что касается средств связи, то в 2008 году правительство территории отметило, что их развитие жизненно важно для развития территории в целом и что ведется законодательная работа в данной сфере. После намеренной либерализации в секторе телекоммуникаций правительство территории провело совещания с компанией «Кейбл энд уайрлес», а также получило сообщения о заинтересованности и предложения от других поставщиков услуг²⁷.

50. Как уже сообщалось (см. A/AC.109/2008/16, пункт 43), широко применяется электронная почта, благодаря которой поддерживать контакты относительно просто. Постепенно вводится в эксплуатацию асимметричная цифровая абонентская линия. Между Монтсерратом и всеми странами налажено регулярное почтовое сообщение.

51. В июле 2008 года правительство территории объявило, что будет выделено 1,5 млн. восточнокарибских долларов на строительство двухэтажного здания, в котором разместится государственная радиостанция Монтсеррата ZJB².

VI. Социальные условия

A. Общая информация

52. Кризис, вызванный извержениями вулкана, самым серьезным образом сказался на традиционных социальных структурах и системе оказания помощи, поскольку многие семьи и общины оказались разделенными из-за того, что их члены были вынуждены переселиться и проживают теперь в разных частях земного шара. В 2008 году система социального обеспечения Монтсеррата подверглась реформированию с целью достижения ее долгосрочной устойчивости. Правительство территории сообщило, что изменения включали увеличение возраста выхода на пенсию, изменение ставок кратко- и долгосрочного накопления пособия и реструктуризацию различных пособий с учетом местных обстоятельств².

53. Правительство территории заявило, что сметные расходы на обязательные платежи, включая погашение займов, пенсии, социальное обеспечение и возврат налогов, составляют примерно 12 млн. восточнокарибских долларов³.

54. По заявлениям правительства территории, деятельность его служб социального вспомоществования ориентирована на потребности наиболее уязвимых людей, включая престарелых, людей с ограниченными физическими или умственными возможностями, детей и малоимущих. Система социального вспомоществования на Монтсеррате включает ежемесячную финансовую поддержку, субсидию на аренду жилья и единовременные выплаты на продовольствие, школьные обеды, школьно-письменные принадлежности, коммунальные услуги и основную бытовую технику, а также на похороны. Во всех случаях социальное вспомоществование оказывается только после проверки материального положения данного лица или домохозяйства и выяснения того, полагается ли им помощь или они могут справиться сами²⁸.

²⁷ Заявление главного министра по бюджету от 28 марта 2008 года, см. на веб-сайте www.montserratreporter.com; <http://www.caribbean-investment.org/news/2008/03/28/205/>.

²⁸ Ministry of Health and Community Services, http://manishval.com/moh/?page_id=45.

В. Трудовые ресурсы

55. По сообщению управляющей державы, трудоспособное население Монтсеррата составляет около 2500 человек, включая примерно 40 процентов граждан и 60 процентов неграждан территории. На Монтсеррате поддерживаются хорошие трудовые отношения и предпринимаются все усилия для того, чтобы трудящиеся, профсоюзы, работодатели и другие заинтересованные экономические стороны совместными усилиями обеспечивали достижение целей национального развития. Трудовые отношения регулируются Указом о занятости (пересмотрен в 2002 году), в соответствии с которым Департамент труда, как и ранее, предлагает услуги по посредничеству и примирению, а урегулированию споров занимается Суд по трудовым спорам⁴.

56. По сообщению управляющей державы, после сделанного правительством территории в 2007 году предложения о предоставлении налоговых льгот гражданам территории, которые в течение трех или более лет проживали за ее пределами и решили вернуться на Монтсеррат, в 2008 году была начата реализация программы по строительству нового жилья, направленной на поддержку репатриации граждан Монтсеррата⁴. Как уже сообщалось (см. A/AC.109/2008/16, пункт 48), правительство территории заявило, что лицам, на которых распространяется эта политика, будут предоставлены различные налоговые льготы².

57. Проблема сохраняющейся нехватки квалифицированной рабочей силы на острове решается путем предоставления разрешений на работу лицам, не являющимся гражданами территории. Предоставление разрешений на работу осуществляется в соответствии с Законом об иммиграции 2002 года. В целях удовлетворения спроса на кадровые ресурсы правительство территории способствует активному найму квалифицированных работников — как специалистов, так и работников других категорий⁴.

58. В 2008 году правительство территории начало работу по пересмотру демографической, трудовой и иммиграционной политики с целью содействия росту численности населения. Такая политика должна быть достаточно гибкой, чтобы охватывать жителей других стран, которые желают работать на Монтсеррате и соблюдать его законы³.

С. Образование

59. Департамент образования Монтсеррата отвечает за разработку и практическую реализацию программ просвещения и подготовки, нацеленных на обучение граждан острова умениям и навыкам, которые смогут внести позитивный вклад в развитие территории²⁹. Сметные расходы на образование, предусмотренные в бюджете 2008 года, составили примерно 8,3 млн. восточнокарибских долларов³. В июле 2008 года правительство территории уведомило жителей Монтсеррата о своем намерении покрыть некоторые расходы студентов, обучающихся за свой счет в Университете Вест-Индии², в рамках осуществления Плана развития сферы образования на 2004–2009 годы. Со своей стороны Банк Монтсеррата объявил в ноябре 2008 года о начале реализации сти-

²⁹ См. www.mehcs.gov.ms.

пендиальной программы, направленной на покрытие большей части расходов двух учащихся шестого класса, переходящих в среднюю школу².

60. Как уже сообщалось (см. A/AC.109/2008/16, пункт 51), на Монтсеррате есть хорошо развитая система образования, которая обеспечивает всем возможность получения начального и среднего образования. Система образования Монтсеррата базируется на принципах британской системы образования. Департамент образования состоит из нескольких специализированных секторов, занимающихся такими вопросами, как дошкольное воспитание, начальное образование, среднее образование, высшее образование, обучение лиц с особыми потребностями, подготовка учителей и вспомогательные службы в системе образования. В территории действует несколько государственных детских садов и яслей и одно частное заведение для детей младшего возраста. Одна из трех начальных школ — частная. Единственная средняя школа — это государственная средняя школа Монтсеррата³⁰. В феврале 2009 года в Салеме открылся Центр дошкольного воспитания, расположенный на месте бывшей начальной школы Салема³¹.

61. В 2008 году началась работа по строительству национальной библиотеки и архивов, которую планируется завершить к 2010 году³.

D. Здравоохранение

62. Департамент здравоохранения территории отвечает за обеспечение первичного и последующего медико-санитарного обслуживания жителей Монтсеррата, а также за консультирование правительства территории по вопросам охраны здоровья населения³². По оценочным данным 2008 года, продолжительность жизни в территории составляет 72,6 года, в том числе около 74,7 года для мужчин и 70,4 года для женщин¹.

63. Сметные потребности на здравоохранение, предусмотренные в бюджете на 2008 год, составили 15,7 млн. восточнокарибских долларов³. В 2008 году правительство территории продолжало оказывать медицинскую помощь нуждающимся, включая приемных детей, на острове и за его пределами в таких областях, как общая медицинская помощь, хирургическая помощь, диагностика, ЛОР-помощь, офтальмологическая помощь и лечение²⁸. Правительство территории продолжает обеспечивать детям школьного возраста, пожилым людям, беременным женщинам и отдельным государственным служащим возможность бесплатно получать экстренную стоматологическую помощь³³.

64. Как сообщалось ранее (см. A/AC.109/2008/16, пункт 53), на Монтсеррате имеются современные медицинские учреждения, в том числе больница им. Св. Джона на 30 койко-мест на севере острова, которая может оказывать любые обычные медицинские услуги, проводить рентгеноскопию и несложные операции, а также несколько амбулаторий первичной медико-санитарной помощи. На острове имеется все необходимое для экстренной медицинской эвакуации в Антигуа и Гваделупу. В 2008 году министерство здравоохранения

³⁰ См. www.mehcs.gov.ms/Education/schools.htm.

³¹ См. http://www.themontserratreporter.com/index.pl/article_local?id=2558604.

³² См. http://manishval.com/moh/?page_id=37.

³³ См. [http://manishval.com/moh/wp-content/uploads/2008/11/Health Services Available.ppt](http://manishval.com/moh/wp-content/uploads/2008/11/Health%20Services%20Available.ppt).

территории начало работу по строительству новой современной больницы. Палаты и другие отделения будут строиться поэтапно, постепенно заменяя некоторые из существующих зданий. Медработники получили возможность внести свой вклад в этот процесс³⁴.

65. В июле 2008 года правительство территории получило от правительства Гибралтара медицинское имущество, которое включало в себя физиотерапевтическое и радиологическое оборудование, общемедицинское оборудование, различные предметы и специализированное оборудование, такое как приборы для подачи наркоза².

Е. Права человека

66. В Конституции территории есть положения, гарантирующие защиту основных прав и свобод ее граждан³⁵. Как уже сообщалось (см. A/AC.109/2008/16, пункт 55), на Монтсеррат распространяется действие следующих международных документов в области прав человека: Европейская конвенция о правах человека; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международный пакт о гражданских и политических правах; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенция о правах ребенка и Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации. По сообщению управляющей державы, в территории отсутствует дискриминация по признаку пола, т.е. обеспечена практическая реализация статей 2 и 3 Международного пакта о гражданских и политических правах.

67. В 2008 году правительство территории подписало план действий Страновой программы Детского фонда Организации Объединенных Наций на 2008–2011 годы, в котором предусмотрены меры, направленные на достижение взаимного согласия и на обеспечение сотрудничества в деле осуществления Конвенции о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин².

68. Созданный Исполнительным советом Комитет Монтсеррата по правам человека помогает правительству территории выполнять свои обязательства в отношении представления докладов в связи с различными международными конвенциями, следит за осуществлением соответствующих конвенций и консультирует правительство территории по вопросам прав человека.

69. В августе 2008 года заинтересованные стороны встретились на островах Тёркс и Кайкос с координатором по вопросам прав человека в Карибском регионе, курирующим четырехлетний проект, реализуемый с 2007 года Фондом Содружества, Ассоциацией юридического образования Содружества и Правозащитной инициативой Содружества. Проект финансируется министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства и министерством иностранных дел и по делам Содружества с целью помочь заморским территориям Соединенного Королевства соблюдать международные обязательства в области прав человека и разрабатывать соответствующие планы действий².

³⁴ См. <http://manishval.com/moh/?p=114>, Министерство здравоохранения и общинных служб.

³⁵ См. www.opsi.gov.uk.

Е. Преступность и общественная безопасность

70. В 2008 году правительство территории выделило 10,5 млн. восточнокарибских долларов на финансирование судов и служб внутренней безопасности (полиция, юридическая служба, магистрат, Верховный суд)³.

71. В соответствии с Законом 2004 года об условно-досрочном освобождении заключенных Совет по вопросам условно-досрочного освобождения рассматривает дела с целью освобождения заключенных из мест лишения свободы по специальному разрешению и выносит рекомендации губернатору. Уголовные преступления рассматриваются на основании Уголовного кодекса Монтсеррата, который был доработан в 2002 году⁴.

72. В составе Королевских полицейских сил Монтсеррата действуют полноценно функционирующее управление полиции, расположенное в комплексе правительственных зданий в Брейдсе, а также два полицейских участка и морское подразделение. В пятилетней стратегии Королевских полицейских сил Монтсеррата основное внимание уделяется патрулированию участков, правоохранительной деятельности на основе собранных разведывательных данных, сокращению и предупреждению преступности и созданию партнерства в системе уголовного правосудия⁴.

73. По сообщению управляющей державы, остается неизменной обеспокоенность по поводу повышения уровня молодежной преступности и отсутствия дисциплины, в ответ на которые в правительстве территории создан департамент по проблемам молодежи и ведется разработка конкретных междепартаментских стратегий. Приток новых поселенцев на остров стал источником новых проблем, которые еще не решены. В 2008 году значительно возросло (более чем на 200 процентов) число преступлений с присвоением имущества, особенно краж со взломом. В то же время возможности судебно-медицинской экспертизы были ограниченными и зависели от дорогостоящих операций за рубежом⁴.

74. Одним из приоритетов полицейских и пожарных служб остается общественная безопасность, в частности выполнение обязанностей по наблюдению за зоной отчуждения и предоставлению поисково-спасательной группы. Число дорожно-транспортных происшествий с каждым годом растет. Более того, ввиду продолжительной засухи сотрудники правоохранительных органов должны следить за тем, чтобы граждане не создавали угрозу крупных пожаров⁴.

VII. Отношения с международными организациями и партнерами

75. Монтсеррат является ассоциированным членом Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна и ее вспомогательных органов. Территория получает определенную поддержку от Программы развития Организации Объединенных Наций.

76. Монтсеррат является членом КАРИКОМ и ОВКГ, а также связанных с ними учреждений, в том числе членом Университета Вест-Индии, Карибского банка развития и Восточнокарибского центрального банка.

77. По сообщению управляющей державы, Монтсеррат заявил о своем желании стать участником единого рынка и единого экономического пространства КАРИКОМ³⁶. К июню 2008 года между Соединенным Королевством и Монтсерратом не было достигнуто никакого соглашения по этому вопросу². В ответ на заданный министру иностранных дел и по делам Содружества вопрос о том, согласился ли он на просьбу главного министра Монтсеррата о присоединении острова к единому рынку и единому экономическому пространству КАРИКОМ, парламентский заместитель министра Мег Манн 9 июля 2008 года ответила, что она писала главному министру по этому вопросу 12 июня 2008 года. Парламентский заместитель министра, в частности, предложила правительству Монтсеррата отложить вопрос о присоединении к единому рынку и единому экономическому пространству КАРИКОМ на два года либо до тех пор, пока экономическая активность и экономический потенциал не достигнут того уровня, который позволит Монтсеррату в полной мере воспользоваться преимуществами членства³⁶.

78. В июле 2008 года главы правительств государств — членов КАРИКОМ³⁶ выразили глубокое разочарование по поводу того, что правительство Соединенного Королевства отказало Монтсеррату в просьбе о предоставлении верительных документов, которые позволили бы этому государству — члену КАРИКОМ участвовать в едином рынке и едином экономическом пространстве КАРИКОМ. Главы правительств настоятельно призвали правительство Соединенного Королевства пересмотреть свою позицию в отношении верительных документов.

79. В октябре 2008 года поступило сообщение о том, что Монтсеррат присоединится к проводимым государствами — членами ОВКГ консультациям по вопросу о предполагаемом экономическом союзе, который должен быть заключен в 2009 году³⁷. В этой связи было объявлено, что секретариат ОВКГ приступает к реализации ряда инициатив по разработке расширенных вспомогательных систем предлагаемого союза. Одной из таких инициатив являются совместные с Карибским субрегиональным отделением Международной организации труда (МОТ) мероприятия по разработке и обеспечению функционирования информационной системы по рынку труда ОВКГ².

80. В качестве самоуправляющейся территории Соединенного Королевства Монтсеррат ассоциирован с Европейским союзом, но не входит в его состав. По информации, предоставленной управляющей державой, Монтсеррат рассматривает вопрос о присоединении к Соглашению об экономическом партнерстве со странами Карибского бассейна — торговому соглашению, переговоры по которому велись в последнее время между КАРИКОМ и Европейским союзом.

81. В контексте заседания Консультативного совета по заморским территориям, состоявшегося 28–29 октября 2008 года, правительство территории согласилось наметить на октябрь 2009 года распространение на Монтсеррат действия Конвенции МОТ № 182 о наихудших формах детского труда и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также рассмот-

³⁶ См. <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm200708/cmhansrd/cm080709/text/80709w0023.htm>.

³⁷ См. www.oxan.com, Oxford Analytica.

реть имеющиеся варианты выполнения международных обязательств, касающихся сексуальной ориентации³⁸.

VIII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

82. Позиция правительства Монтсеррата по вопросу о конституционной реформе изложена в разделе II выше, который касается текущих переговоров по вопросам конституции между Монтсерратом и правительством Соединенного Королевства.

B. Позиция управляющей державы

83. В заявлении, сделанном 6 октября 2008 года на заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) в период работы шестьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи, представитель Соединенного Королевства, в частности, заявила, что отношения правительства ее страны с ее заморскими территориями основываются на партнерстве, общих ценностях и праве каждой территории на определение того, желает ли она сохранить свою связь с Соединенным Королевством, когда имеется такой вариант развития событий. Правительство ее страны не намерено навязывать территориям независимость против их воли (см. A/C.4/63/SR.2).

84. Оратор сослалась на различные проводившиеся ранее обзоры конституции, направленные на создание современных конституционных рамок, которые отражали бы конкретные условия каждой территории. Были обновлены положения, касающиеся эффективного управления, прав человека и роли губернатора, а также политиков, избираемых на местах. Она заявила, что основное внимание в поддержке, оказываемой правительством ее страны территориям, уделяется созданию потенциала и устойчивому развитию, а также отметила, что Соединенное Королевство продолжает сотрудничать с территориями в таких областях, как политическая и экономическая транспарентность, безопасность, уменьшение уязвимости к воздействию стихийных бедствий и антропогенных катастроф, а также в сфере охраны окружающей среды.

85. В документе от 8 мая 2008 года, направленном Председателю Комитета по Специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации для распространения на Тихоокеанском региональном семинаре по вопросам деколонизации, состоявшемся в конце мая в Бандунге, Индонезия, Соединенное Королевство изложило свою позицию³⁹, являющуюся аналогичной позиции, изложенной в «Белой книге» 1999 года, озаглавленной «Партнерство во имя прогресса и процветания: Британия и заморские территории» (см. A/AC.109/1999/1, приложение). В документе также рассматривается ход осуществления различных процессов обзора конституции, проводимых в рамках реализации положений «Белой книги».

³⁸ См. www.fco.gov.uk.

³⁹ Полный текст заявления см. на веб-сайте http://www.un.org/depts/dpi/decolonization/regional_seminars_statements_08/united_kingdom.pdf.

С. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

86. 5 декабря 2008 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюции 63/108 А и В на основе доклада Специального комитета, препровожденного Генеральной Ассамблеей⁴⁰, и его последующего рассмотрения Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) (А/63/408). Раздел VII резолюции 63/108 В посвящен Монсеррату. В пунктах оперативной части этого раздела Генеральная Ассамблея:

«1. *приветствует* усилия правительства территории, направленные на то, чтобы продолжить обсуждение вопроса о вариантах совершенствования конституции территории, с тем чтобы сохранить ее возможность продвинуться к более полному самоопределению на более позднем этапе;

2. *просит* управляющую державу оказать территории помощь, содействуя осуществлению ее усилий по информированию общественности, в соответствии со статьей 73 *b* Устава Организации Объединенных Наций, и в этой связи призывает соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказать помощь территории, если их об этом попросят;

3. *призывает* управляющую державу, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций, а также региональные и другие организации продолжать оказывать территории помощь в смягчении последствий извержения вулкана».

⁴⁰ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят третья сессия, Дополнение № 23 (А/63/23).