



大会

Distr.: General
23 February 2009
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

圣赫勒拿

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
一. 概况	3
二. 宪政、法律和政治发展	3
三. 预算	5
四. 经济状况	5
A. 概况	5
B. 发展项目	5
C. 农业和渔业	6
D. 运输、通讯和公用事业	7
1. 概况	7
2. 机场	7
3. 通讯	8
4. 公用事业	9
E. 银行和信贷	9



F. 旅游业.....	9
五. 社会状况.....	10
A. 概况.....	10
B. 就业.....	10
C. 教育.....	11
D. 环境.....	12
六. 与国际组织和合作伙伴的关系.....	12
七. 圣赫勒拿的属岛.....	12
A. 阿森松.....	12
1. 概况.....	12
2. 宪法和政治地位.....	13
3. 经济和社会状况.....	13
B. 特里斯坦-达库尼亚.....	14
1. 概况.....	14
2. 宪法和政治地位.....	14
3. 经济和社会状况.....	14
八. 领土的未来地位.....	16
A. 领土政府的立场.....	16
B. 管理国的立场.....	16
九. 大会采取的行动.....	17

一. 概况

1. 圣赫勒拿是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的一个非自治领土，由圣赫勒拿岛和两个属岛组成：阿森松岛和由一群小岛屿组成的特里斯坦-达库尼亚属岛。
2. 圣赫勒拿是个小火山岛，位于南大西洋，距安哥拉约 1 900 公里，距巴西约 2 900 公里。圣赫勒拿岛是领土首都詹姆斯敦的所在地，是领土中最大的岛，面积 122 平方公里。阿森松岛位于圣赫勒拿西北 1 200 公里，特里斯坦-达库尼亚和其他小岛屿在圣赫勒拿以南约 2 400 公里处。领土总面积为 412 平方公里。各岛屿属热带气候，但因全年都有信风，较为凉爽。各岛动植物品种独特，许多是稀有或濒危物种。
3. 圣赫勒拿是葡萄牙航行探险家胡安·达诺瓦于 1502 年发现的，当时该岛无人居住。1633 年，荷兰宣布该岛归其所有，但未派人占领。英国护国公于 1657 年颁发许可状(该许可状后来并入乔治二世国王于 1661 年颁发的皇家许可状)之后，英国东印度公司于 1658 年着手进行殖民开发并在该岛设防，随后英国人上岛定居。从非洲、马达加斯加和远东运来了奴隶。中国人和一些印度契约劳工亦被带到岛上做工。从 1815 年开始，拿破仑·波拿巴被放逐圣赫勒拿，直到 1821 年去世。1834 年，圣赫勒拿成为英国殖民地。
4. 圣赫勒拿的居民被称为“圣赫人”或“圣赫勒拿人”。¹ 根据 1998 年的人口普查，领土有 5 010 人居住在圣赫勒拿。而 2008 年 2 月的人口普查显示，领土有实际人口 4 084 人。自 2002 年重新给予圣赫人英国公民身份后，该岛人口大量外移。¹ 虽然未来的人口趋势难以预测，但高移民率很可能已基本结束，因为大多数想离开的人都已离开，而且最可能离开的年龄组已没有多少人了。应当指出，如果预计的空中航线开通未能带来经济增长，人口外移可能会再次出现。圣赫勒拿岛面临的另一个问题是，大多数返回并定居岛上的“圣赫人”都是退休人员，结果使本来就已严重倾斜的人口构成更加不平衡了。约 18%的人口居住在詹姆斯敦。英语是圣赫勒拿的官方语言。¹

二. 宪政、法律和政治发展

5. 圣赫勒拿 1988 年“宪法法令”于 1989 年 1 月 1 日生效，取代 1967 年 1 月 1 日开始实施的圣赫勒拿和属岛宪法。根据 1988 年“宪法”，总督兼总司令由联合王国政府任命，掌管领土，并由行政委员会和立法委员会协助。2007 年 11 月 11 日，安德鲁·格尔先生就任圣赫勒拿及其属岛的新任总督兼总司令。

^注 本工作文件所载资料来自公开来源，包括领土政府提供的资料和管理国根据《联合国宪章》第 73 条(辰)款向秘书长递交的资料。

¹ 管理国提供的资料，2009 年 1 月 13 日。

6. 圣赫勒拿立法委员会包括议长、三名当然成员(政务秘书、司库和检察总长)和 12 名民选成员。行政委员会由总督主持,由立法委员会的当然成员和五名民选成员组成。检察总长虽是立法委员会和行政委员会的成员,但在两个机构都无表决权。
7. 选举实行无记名投票,每隔四年举行一次,岛民凡年满 18 岁,均享有普选权。虽然有两个政党,但自 1976 年以来两党都没有活动,选举是在无党派基础上进行的。最近的大选于 2005 年 8 月 31 日举行,代表 2 个选区的 12 名候选人当选进入立法委员会。下一次选举定于 2009 年某一时间举行。
8. 《圣赫勒拿宪法》规定司法与政府分立。法律制度包括一个上诉法院、一个最高法院和一个治安法院,还有向联合王国枢密院提出的最后上诉程序。一般适用地方法律。不过,在没有颁布地方法律的地方,则在尽可能适合当地情况的情形下,适用联合王国法律。
9. 根据 2002 年 5 月生效的《英国海外领土法》,圣赫勒拿人重新获得英国公民权,因此可持有英国护照,也可在欧洲联盟境内任何地方工作。那些公民权曾因 1983 年 1 月生效的《英国国籍法》被收回。
10. 从 2001 年至今,圣赫勒拿一直在广泛进行关于宪政改革和现代化问题的谈判和公众协商,希望建立一种给予当地民选代表更大责任的政府制度。
11. 在独立宪法顾问的帮助下,2004 年宪法草案最后定稿。新宪法提议对圣赫勒拿现行宪政制度做出三大改革:参照伙伴关系价值组成政府;对基本人权做出新的保证;以及一个二级部长制政府。²
12. 2005 年 5 月 25 日在圣赫勒拿举行了一次咨询投票,以确定圣赫勒拿人是否愿意实行部长制政府。在咨询投票中表决的圣赫勒拿人以 52.7%反对、47.3%赞成的结果否决了该提案。新的部长制政府争议很大,而人权章节和伙伴关系价值宣言则得到公众的广泛支持。³立法委员会成员决心继续进行宪政改革,把一些受欢迎的改革并入现有宪法框架,并致力于精简现有政府。
13. 2007 和 2008 年,与当选的立法委员、高级官员、利益集团和公众进行了协商,2008 年 6 月公布了新的宪法草案,以便在圣赫勒拿及其属岛进行公开协商。这个宪法草案在很大程度上是 2003-2005 年拟定的宪法草案的修正版。它维护 2005 年 5 月在圣赫勒拿举行的咨询投票结果。草案没有规定设立部长制政府。草案探讨了使宪法现代化的可能性:列入一个人权章节,允许当地委员会在数量和

² 宪政改革提案的进一步详细情况载于 2005 年工作文件(A/AC.109/2005/14,第 11 至第 25 段)和 2007 年工作文件(A/AC.109/2007/14,第 12 至第 16 段)。

³ 见《圣赫勒拿先驱报》,请查阅:www.news.co.sh。

职能上有更大的灵活性；加强善治原则，例如司法和公务人员不偏不倚，以及健全的财务管理。在撰写本报告时，这些讨论仍在进行之中。

三. 预算

14. 移徙和人口老化等原因导致税收基础缩减，这意味着圣赫勒拿严重依赖联合王国援助和其他外部资金来源。联合王国提供的预算支助用于满足基本的公共服务需要和补贴领土的专用航运服务业。对领土的资本投资主要来自国际发展部和欧洲联盟。

15. 根据管理国提供的资料，2008/09 财政年度，联合王国政府提供的预算援助、发展援助和航运服务为 1 807.6 万欧元，而前一年为 1 615.3 万欧元，增加了 11.9%。在国际发展部代表于 2007 年访问了圣赫勒拿之后，核准了本三年期 2007-2010 年的一揽子援助方案。圣赫勒拿政府公布了到 2010 年的三年期可持续发展计划，主要侧重在机场预期开放之前这段时间规划的社会和经济发展(但在 2008 年 12 月，联合王国政府宣布暂停就为圣赫勒拿修建机场的合同谈判)(见下文第 28 至 33 段)。

16. 各方一致认为，计划提出了广泛的发展战略，它将成为三年期滚动框架，把一揽子援助方案向前推进并每两年审查一次。该计划的基础是此前商定的六个战略目标：改善交通；提高教育水平；发展可持续和富有活力的经济；在安全的环境中建设健康的社会；促进和培养可持续的劳动大军；以及继续发展和制订人民的民主权利、人权和自决。

四. 经济状况

A. 概况

17. 圣赫勒拿经济主要依赖联合王国的财政援助，援助占年度预算收入的 70%左右。当地人口的收入来自捕鱼、饲养牲畜和出售手工艺品。⁴

18. 根据管理国提供的资料，公共部门现代化计划第一阶段由国际发展部提供资金，现已完成，圣赫勒拿行政委员会已原则上批准了启动报告。这才有可能起草拟提交给国际发展部的项目备忘录，以争取计划第二阶段的资金。第二阶段计划于 2009 年第二季度开始。

B. 发展项目

19. 前面曾经提到，圣赫勒拿也有资格获得欧洲联盟的资助。2006 年，欧洲开发基金发放第 9 笔资金 1 779 万欧元，用于落实从海路进入圣赫勒拿及其属岛的大

⁴ The World Factbook, 请查阅: www.cia.gov。

范围基础设施改进方案。这些活动现正全面展开。欧洲开发基金分配给圣赫勒拿领土的第 10 笔资金为 1 663 万欧元。圣赫勒拿于 2009 年 1 月提交了详细的融资投标，请求开发安全性更强的登陆设施(包括防波堤、滑道和遮蔽登陆区)，改善詹姆斯湾的海防线。这笔钱将用于公路大修，制定一个预防性道路维修计划。阿森松岛屿将受益于道路更新，资金将拨给特里斯坦-达库尼亚用于码头维修，调查利用其他能源的可能性，更新水、废物管理和电力分配基础设施，建设能力，管理龙虾加工场。³

20. 在本三年期框架内，国际发展部的发展援助用于 2007/2008 年度的项目，费用总额为 185 万英镑，2008/2009 年度为 159.1 万英镑(见 A/AC.109/2008/6，第 21 段)。国际发展部还提供资金，对基础设施进行大规模的检查，以制定全面计划，查明圣赫勒拿在今后 10 年至 20 年的基础设施需要(见下文第 28 至 33 段)。

21. 2008 年 3 月，减少灾害顾问和外交和联邦事务部顾问在圣赫勒拿开展了灾害管理能力审查。讨论领土面临的重大灾害，例如詹姆斯顿附近岩石塌落、岸上和海上营救。圣赫勒那审查是一种咨询服务，由国际发展部提供全部资金。³

C. 农业和渔业

22. 渔业是圣赫勒拿经济的重要部门。2004 年，两艘圣赫勒拿渔船的捕鱼能力得到发展，可在该岛 12 英里近海水域外 200 英里专属经济区内捕鱼。2006 年 2 月，其中一艘渔船的锚破损后搁浅。由于岛上的起重设施有限，无法将该渔船拖出水或者运到国外维修，因此只能沉没处理。第二艘渔船未能通过海事顾问于 2006 年 6 月要求的安全认证，因此在采取必要安全措施以前，限制该船近海作业。共有 34 艘渔船取得商业执照。当地渔民捕得的鱼出售给圣赫勒拿渔业公司。2007/08 财政年度前半年的鱼类采购量从去年的 309 公吨增加为 392.6 公吨，出口量从 150.5 公吨增加为 191.5 公吨。外国捕鱼执照费过去最多时占当地全部收入的 20%，但自 2007/08 财政年度以来，没有发放这类执照。¹

23. 圣赫勒拿的咖啡和鱼享有肉嫩鲜美质优的美誉。圣赫勒拿咖啡被认为是世界上最佳的咖啡之一。圣赫勒拿的野生鱼第一个得到土壤协会发给的有机证书。土壤协会是联合王国关于有机食物和耕种的主要推广与核证组织。2008 年 4 月，圣赫勒拿发展机构请国际海洋管理委员会对圣赫勒拿在海外市场销售鱼颁发认证书。认证颁发给可持续、对环境负责的渔业。⁵ 已经收到两家公司的评价投标。

24. 至于农业，2005 年 8 月完成了一个滴灌项目，把 111 个农民与圣赫勒拿的新的灌溉系统连接起来。一个新的农业改良计划于 2008 年 6 月生效，取代农业和自然资源部以前提出的所有政策计划。该计划为翻修猪圈、改善牧场提供补助，

⁵ 见 www.sainthelena.gov.sh。

为购买除草剂提供补贴。计划在以后几年内扩大范围，为畜舍和牧场管理提供补助金。³

D. 运输、通讯和公用事业

1. 概况

25. 往返于圣赫勒拿、阿森松、纳米比亚鲸湾与南非开普顿之间的圣赫勒拿号皇家游轮负责提供进出圣赫勒拿的交通服务。距离最近的简易机场位于阿森松。在圣赫勒拿建造一个国际机场的计划已经暂停(见下文第 28 至第 33 段)。此前曾预计该机场在 2011-2012 年能够投入运营。到那个时候，联合王国政府将取消对圣赫勒拿号皇家游船的补贴，由圣赫勒拿政府决定是否保留该船所提供的服务。

26. 圣赫勒拿唯一的港口詹姆斯敦，可供船舶安全停靠，但筑一道防波堤可使大型游轮乘客在任何天气都可以登岸。圣赫勒拿向国际发展部建议的一项活动是在詹姆斯敦码头建一个比较安全的上岸设施。人们希望，在鲁珀特湾建造一个防波堤，建造机场今后能把货物和乘客分开，目前正把大部分乘客转移到鲁珀特湾。

27. 圣赫勒拿约有 122 公里的铺面公路和 20 公里土路。2006 年和 2007 年完成了很多公路工程。此后，2008 年进行了大量的公路修建工程。公路项目包括重新铺设 4 公里的主路和辅路，修补 25 公里长的公路，清理 60 公里长的路肩，建造/修建 180 米长的安全围栏和 450 平方米的防护墙。在这段期间，三个区和两条社区公路也告竣工。2003 年 11 月，圣赫勒拿政府公共运输系统开始运营。

2. 机场

28. 前面已经提到，圣赫勒拿政府同国际发展部进行广泛磋商之后于 2005 年 3 月宣布，国际发展部将提供资金，在圣赫勒拿建造一个国际机场(见 A/AC.109/2008/6，第 31 段)。必须经过设计、修建和经营合同竞标以及严格的环境影响评估，协议才能过关。2006 年中期进行的一次投标未能成功签署合同，由于当年晚些时候公布了订正标书。2007 年 11 月收到两份标书。开展机场项目的费用尚未公布，因为国际发展部认为，公布费用估计数不利于竞标过程。

29. 经过一段时间的公示，包括公开介绍和展示，2008 年 5 月向执行委员会提交了正式的机场开发申请。2008 年 10 月，意大利米兰的 Imregilo S.P.A. 公司被选为优先投标人。2008 年 12 月 8 日，国际发展部宣布，英国财政部和国际发展部正在继续讨论修建圣赫勒拿机场的问题，因此暂停关于机场合同的谈判。¹

30. 2005 年 3 月，联合王国宣布修建机场，最初得到领土的欢迎，尽管一些圣赫人对岛上环境将受到的影响表示关注。圣赫勒拿政府、地方私营部门和公营部门都在为建造机场进行积极筹备。计划修建的机场位于该岛东部普罗斯珀勒斯湾平

原，跑道总长为 2 250 米，可以承受远距离喷气机着陆。⁶ 预期该机场第一年可运载 7 000 名乘客(包括 1 500 名游客)，五年内可运载 15 000 名乘客(其中包括 8 000 名游客)。

31. 针对宣布暂停修建机场谈判的事宜，政府关切的提出，暂停谈判会拖住圣赫勒拿岛发展工作，使减少对管理国依赖的希望落空。圣赫勒拿发展署与有可能投资的本地和国外投资者、现有的小企业和商人积极开展合作，对商业团体表示关切，包括最近因圣赫勒拿岛要修建机场而选择在圣赫勒拿岛投资的那些商业团体，他们本来以为可能会在圣赫勒拿岛修建机场。由于出入圣赫勒拿岛的唯一途径是海上交通，因此可行性研究判断，修建机场对岛屿扩大地方旅游业、刺激经济发展十分必要，而且只有这样才能扭转人口下降的趋势。⁶

32. 根据管理国提供的资料，岛屿在过去几年中的规划和思考都集中在修建机场，2007 年的可持续发展计划是以修建机场为依据的。立法委员会的当选成员感到关切的是，机场修建问题的不确定性将会造成幻想破灭，人口下降。岛上的普遍情绪是，如果不修建机场，未来将十分惨淡。暂停修建圣赫勒拿岛机场合同的谈判很可能对岛屿产生长期的经济影响，因为修建机场前景产生的积极情绪已在逐渐消失。最可能的是对人口产生不利影响，因为越来越多的圣赫人决定离开岛屿，只有很少的人选择返回，而且这样做会使实体不愿意在岛上进行投资。自从 2005 年宣布投资修建国际机场之后，这些方面本来已得到改善。从长远来说，拖延暂停谈判很有可能会导致越来越依赖援助资金，因为所需外国人员的主要技能费用很高。替换圣赫勒拿岛皇家游轮、开发新的旅游业十分重要，如果不这样做，开发新的旅游业就会被拖延。先前进行的可行性研究显示，只要开通了航空通道，到 2030 年时，圣赫勒拿可能就不再需要联合王国的财政援助了。³

33. 2009 年 1 月底，总督格尔在伦敦与政府官员进行了一系列密集会晤，希望重新启动机场项目。总督在向圣赫勒拿岛公众报告时说，暂停背后的原因是世界经济危机。⁷ 格尔先生表示，伦敦不认为在南太平洋小岛屿上修建机场是优先事项。在会晤了专门负责海外领土的国际发展部部长麦克·福斯特后，他得知国际发展部不知道暂停会持续多久，而且他们也不说明怎样才能结束暂停。³

3. 通讯

34. 2008 年 1 月，圣赫勒拿岛开通了宽带互联网服务，2008 年 12 月底时，总共连通了 402 个连接点。

⁶ 见《圣赫勒拿独立报》。

⁷ 国际发展部，第四卷，第 4 期，2008 年 12 月 12 日，请参阅：http://www.sthelenase/news/www.saint.fm/Independent_20081212.pdf。

4. 公用事业

35. 由国际发展部资助的项目目前正在进行之中，主要是更新和扩建圣赫勒拿岛电力配送系统，并在 2008 年 7 月加装了几个风力涡轮机。³ 正在对圣赫勒拿的废水处理系统进行升级改造。2008 年 8 月，议员报告说，使用公用设施的房子都需要支付欠费，不论居民是否使用了这些设施。圣赫勒拿咨询小组支持这项决定，理由是维护电网，不论是用水，电或电话都需要支付基本的费用。³

E. 银行和信贷

36. 2008 年 12 月，新的《金融服务法》和《反洗钱法》生效。法案的目的是，确保圣赫勒拿遵守国际义务，同时保护圣赫勒拿人免受骗人的金融服务提供者的危害。¹

F. 旅游业

37. 圣赫勒拿旅游局和 2007 年 1 月生效的岛屿十年旅游战略主要侧重四个重要内容：规划、投资、提供优质旅游服务和宣传推广，使圣赫勒拿岛成为旅游目的地。但是，最近暂停修建机场的决定将对旅游发展的潜力估测产生重要影响。

38. 2007 年，总共有 2 110 名游轮乘客抵达圣赫勒拿。如果机场可以运行，圣赫勒拿岛将鼓励更多的游轮前来观光。圣赫勒拿强调，一旦机场投入运营，将便利乘客离开该岛或在岛上乘坐游轮，⁸ 从而鼓励更多游轮访客。该岛也有很好的休闲钓鱼旅游项目。

39. 2008 年 6 月，圣赫勒拿娱乐公司 (Shelco) 提出一个建筑计划，计划在度假胜地建造一个新的 18 个洞的高尔夫球场(这将是圣赫勒拿岛第二个高尔夫球场)。计划还谈到与环境、预期在领土培训和雇佣圣赫人的问题。2005 年，Shelco 公司宣布，计划在领土投资 4 000 万英镑，其中包括修建度假村，2007 年 7 月，该公司购买土地的计划得到批准。目前尚不知道暂停机场修建是否会影响到这些计划。

40. 2008 年 6 月，领土政府与两个精品酒店的开发商进行会晤。他们表示对修建设施或改建设施的计划很有兴趣，他们希望建造比较小，但是很奢侈的假旅馆，当然，设计这些项目是为了配合机场的开通。但它们的未来如何现在可就无人知晓了。⁹

⁸ 《圣赫勒拿投资和旅游政策》，圣赫勒拿政府，2006 年 11 月。

⁹ 见 www.sartma.com。

五. 社会状况

A. 概况

41. 根据国际规范，圣赫勒拿是一个中等收入国家，没有实际物质贫穷的迹象。这主要是由于政府实施涵盖一切的保护所有人享有最低生活水准的社会保障网络，并鼓励在亲戚中分配收入(主要是汇款)。

42. 领土 25%的人口在 65 岁以上，人口老龄化导致日益需要提供大笔投资，开展一个新的老年人护理方案，其中包括老人护理疗养院和老人社区护理建筑群。2008 年 9 月 27 日，新开了一家社区护理中心“the Princess Royal Community Care Centre”，目的是把原本分散在岛上三个地方的护理中心合并为一个新的护理中心。中心为 40 人提供家居护理，为 4 个仍然在家居住，但需要全天护理的人提供服务。³ 领土目前有 681 名老年人依靠社会福利生活。

43. 新的《儿童福利法案》于 2008 年 12 月 18 日颁布，2009 年 1 月生效。这项新法律将改变维护圣赫勒拿岛儿童和青年人权益的战略管理结构。已经制定了原则上用于保护和维护儿童福利的新政策和程序。新法律将使圣赫勒拿履行根据《联合国儿童权利公约》和《公民及政治权利国际公约》承担的义务。

44. 2009 年 1 月，执行委员会核准了一个新的圣赫勒拿医疗卫生和社会服务战略，标题为“注重未来”，这项战略在 2012 年之前，将用于指导公共卫生和社会服务部。国际发展部同意为这个项目注入 200 万英镑，但执行过程中必须达到要求取得重大成就。投资将使该部的工作人员注重构成岛屿卫生保健和社会福利主干的六个重点领域。这些领域是：帮助人口健康和保持健康；提供高质量的初级和社区保健服务；努力提供尽可能好的诊所服务；支持弱势儿童、老年人和其他群体；维持有效牢固的基础设施；在公共卫生和社会服务部中发展和改善制度和服务。³

45. 詹姆斯敦有一家综合医院，一家精神病院和六个诊所，为居住在农村地区的人服务。此外有两个地方照顾有行为问题和学习障碍的病人。对影响居民的慢性病进行了统计，结果是：糖尿病 14%，高血压 31.5%，癌症 2%，哮喘 6%。¹

B. 就业

46. 公共部门依然是圣赫勒拿的主要就业部门。圣赫勒拿政府做出的预测是以机场修建后将出现的经济变化为依据的，目前正在审议就业做法标准。政府认为，提出雇用合同最低标准并同时规定对当地企业和组织实施保护性就业政策，将支持当地的可持续发展。在审查所述期间，经过广泛的共同协商，起草了四个最低限度权利和保护政策，供执行委员会审议。政策草稿将在适当的时候用于起草法律，其中包括特殊事项的书面说明；工作时间条例规定；无薪育儿假(期)和不带薪照顾家人；以及最低工资规定。¹

47. 2003 年，政府启动了解决长期失业问题的政策。根据该政策，就业和社会保障部同失业者紧密合作，确定他们需要什么培训。培训很成功，因为列入社区工作计划的人数已经从 2003 年实行这一政策时的 176 人，减少到 2008 年底时的 36 人。

48. 海外就业稳步增加，领土收到的汇款也相应增加。岛屿劳动力中大约 1/4 的人在阿森松岛上、福克兰群岛或在联合王国工作。2006/2007 年度，经圣赫勒拿政府财政部汇来的款项大约合 967 810 英镑，但这并不代表当年的总数，因为可以通过圣赫勒拿岛银行直接转账。

49. 但是，海外工作合同几乎都不带家属，因此家庭分居成了重大社会负担。此外，由于训练有素的工作人员选择薪酬较高的海外工作，因此不得不增加引进外侨工作人员，尤其是护士和教师。2000 至 2010 年圣赫勒拿岛战略审查显示，海外工人的汇款是不可持续的，如果他们没有处在发展中心，就会发生严重后果，并指出，如果一个社会最大宗的出口是人，那么这个社会就不会繁荣。⁵

50. 圣赫勒拿岛公务员协会在 2005 年 4 月成立，其主要目标是援助、协助和促进成员的福利和安康。该协会与工会相似，代表圣赫勒拿政府雇员的利益。⁵ 根据管理国提供的资料，2008 年年初，对公务员制度公共管理框架实行了新的服务机制。其中包括进入干部体制的条件、不同级别上的晋升方法。还提出了框架的目标、责任和适用于各个级别以及主要级别工作人员在职培训的标准。

51. 2008 年 9 月，管理人员行为守则取代了公务员法令。管理人员法令提出了在圣赫勒拿就业与雇员关系的详细规定和程序，服务的规定和条件有所改善。

C. 教育

52. 5 至 16 岁的儿童接受免费义务教育。根据管理国提供的资料，目前有 4 所学校，包括三所设有所有年级的小学，和一所招收 11-18 岁学生的中学。超过义务教育年龄的学生可选择得到联合王国认证的学术或者职业教育课程。¹⁰

53. 教育部继续研究工作人员减员、在册学生人数下降的问题，力求最大限度地利用现有资源，继续提高教育标准。留住合格、经验丰富的工作人员始终是一个挑战。自 2007 年起，海外领土公民在英国大学享受国内学生的学费费率。

54. 2008 年 5 月，向执行委员会提出了一个新的教育法案，并与公众协商。这项法案的目的是，使 1989 年的教育法令现代化，改善为儿童提供适当教育的法律框架。这项法令还将免费义务教育的年龄从 15 岁提高到 16 岁。

¹⁰ 见 www.princeandrew.edu.sh。

D. 环境

55. 圣赫勒拿制订了保护濒危物种和生物多样性环境养护方案。濒危物种和生物多样性是领土遗产的重要部分，具有促进旅游业的潜力。2001 年 9 月，联合王国和海外领土通过了一套环境宪章，首次阐明了双方在环境方面的责任。根据管理国报告，圣赫勒拿政府积极履行对《环境宪章》的各项承诺，但资源匮乏妨碍在某些领域中取得进展。

56. 2008 年 3 月，联合王国政府海外领土环境规划署批准了圣赫勒拿岛两个项目，支持保护濒危物种和园艺需要。在阿森松岛上，核准了保护地方植物计划。在特里斯坦-达库尼亚，重点放在控制戈夫岛世界遗址上的外来鼠类和植物。

57. 2008 年 10 月，海外领土环境署支持圣赫勒拿岛国家信托基金开展一个小型项目，目的是鼓励岛屿居民保护岛上的圣赫勒拿鸽。

58. 2008 年 1 月，在詹姆斯敦码头的悬崖峭壁上，实施了防止岩石下落的保护工程。2008 年 8 月 14 日，发生了岩石突然下落的情况，外交和联邦事务部同意提供 30 万英镑，协助圣赫勒拿启动保护方案。³

六. 与国际组织和合作伙伴的关系

59. 作为联合王国的一个非自治领土，圣赫勒拿岛、阿森松岛和特里斯坦-达库尼亚属岛是欧洲联盟的联系国，但不是成员。

七. 圣赫勒拿的属岛

A. 阿森松

1. 概况

60. 阿森松是葡萄牙人于 1501 年首次发现的，阿方斯·阿尔布开克于 1503 年的阿森松日再次“发现”该岛，并为无人居住的该岛命名。阿森松为火山岩岛，面积 90 平方公里。

61. 1815 年，拿破仑被囚禁在圣赫勒拿岛时，英国在阿森松岛派驻了一支海军小队。该岛一直由英国海军部监管，直到 1922 年该岛成为圣赫勒拿的属岛。此后一直到 1964 年，该岛由东方电报公司(1934 年改名电报和无线电公司)管理。1964 年，因计划设立英国广播公司和复合讯号组织站而任命了行政长官。第二次世界大战期间，美国政府在该岛建造了威德阿韦克简易机场。1957 年，美国空军再次在该岛驻军，并扩建了简易机场和附属设施。该岛现在是美国空军东部测试场的东南跟踪站。1982 年，该岛成为英国皇家空军往返福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)

的中继站。2003 年，英国与美国官员签署了《威德阿韦克协定》，将简易机场开放供民航包机使用。2008 年，又将协定延长五年。

2. 宪法和政治地位

62. 2007 年 3 月，阿森松岛理事会的民选理事辞职。2007 年 5 月 1 日试图举行一次普选，但仅有两人报名成为候选人。有鉴于此，并且为了能够对岛上的民主制度进行评估，《阿森松岛理事会条例》于 2007 年 5 月暂停实施，为期一年。暂停期间结束时打算再举行一次普选，同时任命一个咨询小组，向总督提供政策咨询。此外还在进行公众协商，征求岛上居民的意见，并鼓励他们参与民主进程。

63. 2008 年 1 月，格尔总督对阿森松岛进行正式访问，与包括主要组织的代表进行了一系列会议，目的是确保阿森松岛上的环境继续有利于他们的生存，因为这些组织为居住在那里的圣赫人提供了重要的就业机会。¹¹ 在访问期间，格尔总督获悉，阿森松岛人民都认为他们足够的时间考虑领土岛屿的未来，岛屿委员会的暂停法令应延长六个月。在进一步延期之后，在 10 月 14 日举行选举，选举出新的岛屿委员会。2008 年 10 月 27 日，岛屿委员会在总督的主持下宣誓就任。¹

64. 圣赫勒拿新宪法草案(见上文第二节)适用阿森松岛和特里斯坦-达库尼亚的规定主要反映了 2003 年至 2005 年发生的变化。在现阶段，这些规定都是暂时性的，需要进一步审议并在这两个岛上协商。根据媒体的报道，最大的变化是三个岛屿之间的关系，因为阿森松和特里斯坦-达库尼亚属岛不再被称为“属岛”。将对它们按名称称呼，这三个岛屿组成海外领土，有一个共同的总督和总检察长，但各岛有自己选举出来的委员会。³

65. 2008 年 9 月，联合王国向联合国大陆架界限委员会提出一项索赔，要求根据《联合国海洋法公约》第七十六条，把大陆架 200 海里以外的地方划为阿森松岛的领海。³

3. 经济和社会状况

66. 外交与联邦事务部/国防部小组和阿森松岛委员会在 2005 年举行了一次联席会议。这次会议由时任总督迈克尔·克兰西主持，讨论了阿森松的居住权和财产拥有权这个经过激烈辩论的问题。2006 年 1 月，联合王国政府对该问题做出最后决定，即不给予永久居住权和拥有财产权。联合王国政府主要关注的事项之一是英国纳税人可能要承担的缴税责任。³ 2008 年 6 月，格尔总督在访问该岛之后处理了这一问题，指出一个人是很难为不属于自己的东西投资。他进一步指出，有关居住权和拥有财产权的问题尽管没有受到广泛欢迎，但在目前的社会经济状态下，人们认为并普遍接受这是一个不可避免的“已知事实”。⁹ 2008 年 6 月，颁布

¹¹ 见 www.fco.gov.uk。

了土地和商业政策法律。根据管理国提供的资料，法律采用了明确透明的方法，确定土地的分配和使用，提供了岛屿商业运转的框架。

67. 关于欧洲联盟提供资金的问题，请见上文第 19 段。

B. 特里斯坦-达库尼亚

1. 概况

68. 特里斯坦-达库尼亚属岛由特里斯坦-达库尼亚主岛、戈夫岛、英纳塞西布尔岛和奈丁格尔岛四座岛屿组成。特里斯坦-达库尼亚是圆形火山岛，面积 98 平方公里。该岛是世界上最偏远的有人居住岛屿。该岛最近的邻岛分别是向北 2 334 公里的圣赫勒拿和向东 2 778 公里的南非开普敦。首府七海爱丁堡是岛上唯一的居住区。南非的一个气象学家小组在戈夫岛上居住。英纳塞西布尔和奈丁格尔两岛则无人居住。

69. 特里斯坦-达库尼亚岛所有居民在 1961 年上次火山爆发时撤到联合王国 18 个月，但在 1963 年返回。2004 年夏天爆发一系列地震以后，英国地质调查局应邀对地震活动进行监测并提供定期报告，以便准备撤离。由国际发展部管理的与调查局的合同于 2006 年结束，没有再延续。

70. 截至 2004 年 12 月，特里斯坦-达库尼亚岛约有 100 户居民，共 275 人。

2. 宪法和政治地位

71. 特里斯坦-达库尼亚属岛由圣赫勒拿总督行使行政职权。总督任命一位驻岛行政长官，他对总督负责。岛屿委员会为行政长官的咨询机构，该会由岛长担任主席，成员中有 8 人经民选产生(其中至少包括一名女性)，三名为任命。选举每三年举行一次。凡年满 18 岁的登记选民均有选举权。根据管理国提供的资料，在 2005/2006 年度就圣赫勒拿进行宪政辩论期间，没有与特里斯坦-达库尼亚进行协商。目前正在积极协商其他的改革提案，总督将继续拥有对特里斯坦-达库尼亚的立法权力，但宪法要求，在制定任何法律之前，必须与岛屿委员会进行协商(见上文第 64 段)。

72. 特里斯坦-达库尼亚群岛有自己的法律，但圣赫勒拿法律如与当地法律不抵触、符合当地情况并根据当地情况做出必要修改，亦适用于该群岛。如无其它办法，也可适用英格兰和威尔士法律。群岛设有一名专职警察和两名专门治安官。行政长官也兼任治安法官。

3. 经济和社会状况

73. 特里斯坦-达库尼亚岛经济以传统的生计农业和渔业为基础。特里斯坦-达库尼亚岛商业龙虾产业的收益以及邮费、邮票、硬币和纪念品的销售收入，用于公

共卫生、教育和其它政府服务经费。岛民还通过向偶尔登岛的访客提供住宿和导游服务以及出售手工艺品等方式增加收入(见上文第 19 段)。

74. 健全的渔业管理制度改善了龙虾种群, 年度配额逐步增加。但由于该产品以美元计价出售, 汇率变动及石油价格上升导致收入减少。

75. 2008 年 2 月, 岛上的龙虾加工厂在火灾中被毁。2008 年 4 月, 岛屿起重机倒塌, 这个事故给岛上的经济和就业造成严重影响。已经得到一台新的起重机, 并于 2009 年 1 月安装, 现已完全运转。新工厂正在建设之中, 预计将在 2009 年 3 月完工。

76. 只有通过海路才能进入特里斯坦-达库尼亚岛。目前海港设施破旧, 急需维修, 只有在天气和海洋条件适合时才能使用, 游轮还经常无法靠岸让旅客登陆。海港状况的进一步恶化也可能对渔业产生影响, 因为该产业依靠每年 30-70 天的捕鱼时间来增加收入及提供食物。因此国际发展部出资聘用一名顾问研究港口重建问题, 由国际发展部/外交和联邦事务部/国防部组成的一个联合小组将负责在 2008 年初把七名皇家工程师送到该岛进行草勘, 之后尽快派 50 名皇家工程师进行维修。³ 修复工作第一阶段已经顺利完成。第二阶段的工作(加固现有结构)将于 2009 年 1 月初完工。¹

77. 即使是进行了充分翻修, 对到岸的船舶来说, 港口的水深也不够, 所以它们必须停靠在海上, 只有在天气和海洋条件许可的情况下, 才能用小船和筏子把乘客和货物接到岸上。距离遥远、缺乏娱乐设施, 严重限制了旅游业收入。但每年都有一些过往船只, 把乘客送到岛上。2008 年, 成立了旅游委员会, 负责改善机会, 尽力从旅游业中赚取更多的收入。计 2009 年开始网上出售纪念品的工作正在计划之中。¹

78. 交通服务主要由南非“Ovenstone”公司经营的两艘捕鱼船和“SS Aghulas”号科研船提供。捕鱼船持有特里斯坦-达库尼亚龙虾的特许捕捞权, 科研船则是南非为戈夫岛上的气象站提供给养的船只。他们每年停靠特里斯坦-达库尼亚八次或九次, 提供客运和货运服务。开普敦和特里斯坦-达库尼亚之间的行程一般需要五到七天。

79. 特里斯坦-达库尼亚岛在 2007 年初安装了经过改进的电话网络, 现在与外部世界电信联络畅通。与联合王国和其他地方之间的通话费为每分钟 1 便士。有一个网吧为岛民提供互联网上网服务。

80. 根据管理国提供的资料, 特里斯坦-达库尼亚岛多年来支出大大超出收入, 导致储备枯竭。造成这一问题的其它因素还有, 金融管理经验不足以及与伦敦的通讯不畅。燃料价格上涨和海外医疗也使这一问题更加恶化。2008 年, 这种趋势继续恶化, 只是略有盈余。从短期来说, 这很令人鼓舞, 但是如果没有经济改革和援助, 这种趋势恐怕难以持续。2008 年实行了大规模的改革, 其中包括强行解

雇所有到领取退休金年龄的政府工作人员，对政府提供的服务，增加收取费用；实行医疗费和征收收入税；加强对主要合同和部门预算的管理；包括增加零售差额。2009 年，将提供预算管理培训和存货控制培训。

81. 国际发展部的年度拨款(大约 25 万英镑)用于医疗保健项目(驻地医生以及年度牙科和视力检查)和一个规模不大的培训方案。2008 年，国际发展部拨款编写一份经济多元化问题的报告。2009 年，外交和海外事务部将提供资金，完成报告中提出的一项重要建议，即促进可持续发展计划。¹

82. 自联合王国海外开发署在 1990 年代初期撤走外派英国教师以来，特里斯坦-达库尼亚岛的教育部门一直在下滑，现行标准很低。学生 16 岁离开学校，到政府或渔业部门工作。如果不到国外，他们就没有机会接受进一步教育。现有工作人员自己承认没有受过良好的培训，他们都已到中年，没有任何后备见习教师。2009 年，国际发展部资助一名教育顾问上岛工作两年。岛屿委员会认为，教育部门的改革和改善对岛屿的未来成功至关重要。

83. 特里斯坦-达库尼亚岛在皇家鸟类保护协会等合作伙伴的帮助下，正在成功实施一些保护项目。2008 年，保护协会赞助一名保护顾问到岛上工作一年。海外领土环境方案项目包括旨在把外来物种从特里斯坦-达库尼亚群岛中无人居住岛屿中清除出去，以及消灭外来啮齿目动物的可行性研究。特里斯坦-达库尼亚岛还制定了一个生物多样性行动计划，帮助其履行根据相关公约做出的承诺。

八. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

84. 领土政府对圣赫勒拿未来地位的立场载于关于宪政问题的第二节。

B. 管理国的立场

85. 2008 年 10 月 6 日，联合王国代表在大会第六十三届会议特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)的会上发言。她说，联合王国政府与其海外领土的关系是建立在伙伴关系、共同的价值观，以及在适用的地方，每一个领土都有权决定其是否希望保持与联合王国关系的基础之上。联合王国政府无意违背他们的意志而强加独立(A/C.4/63/SR.2)。

86. 她提到正在进行的宪法审查工作。宪法审查的目的是提供一个现代宪法框架，以反映每一个领土的特殊情况。有关善治、人权和总督与当地选举出来的政治人物作用的规定都已被更新。她说，联合王国政府对各领土的支持侧重于能力建设和可持续发展。除其他外，联合王国在政治和经济的透明度、安全、减少对自然和非自然灾害的脆弱性，以及环境管理等方面继续酌情与各领土进行合作。

87. 2008 年 5 月 8 日，在一份提交给特别委员会主席、供在当月早些时候在印度尼西亚万隆举行的非殖民化问题太平洋区域研讨会上分发的一份文件中，联合王国根据 1999 年题为“进步与繁荣的伙伴关系：不列颠与海外领土”的白皮书推出了类似的立场¹²（见A/AC.109/1999/1，附件）。文件还谈到在白皮书框架内正在进行的各项宪法审查工作。

九. 大会采取的行动

88. 2008 年 12 月 5 日，大会根据特别委员会向大会提交的报告(A/63/408)¹³以及特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)随后进行的审议，未经表决通过了第 63/108 A和B号决议。第 63/108 B号决议第九节涉及圣赫勒拿。在该节的执行部分，大会：

- “1. 欣见领土继续推进宪政审查进程，包括举行有关的公开会议，吁请管理国考虑圣赫勒拿人以往就国籍权问题表示的关切；
2. 请管理国依照《联合国宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动关于公众外联活动的工作，并在此方面吁请联合国有关组织应请求向领土提供援助；
3. 请管理国以及有关的国际组织继续支助领土政府努力应对领土在社会经济发展方面的挑战，包括失业及运输和通信基础设施有限的问题；
4. 欣见管理国决定提供资金，在圣赫勒拿修建一个国际机场，包括一切所需的基础设施，该机场定于 2011-2012 年投入使用。”

¹² 全文见 http://www.un.org/depts/dpi/decolonization/regional_seminars_statements_08/united_kingdom.pdf，“进步与繁荣的伙伴关系：不列颠与海外领土”。

¹³ 《大会正式记录，第六十三届会议，补编第 23 号》，(A/63/23)。