



大会

Distr.: General
19 February 2009
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

美属萨摩亚

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
一. 概况	3
二. 宪政、法律和政治问题	3
三. 预算	6
四. 经济状况	6
A. 概况	6
B. 农业和渔业	7
C. 旅游业	8
D. 通信和运输	8
E. 供水、环境卫生系统和公用事业	9
五. 社会状况	10
A. 概况	10
B. 劳工和移民	10
C. 教育	11



D. 公共保健	12
E. 犯罪和司法系统	12
六. 环境保护和备灾	13
七. 与国际组织和合作伙伴的关系	14
八. 领土的未来地位	15
A. 领土政府的立场	15
B. 管理国的立场	15
C. 大会的行动	15

一. 概况

1. 美属萨摩亚是由美利坚合众国内政部管理的非自治领土，该部在当地有一名驻地代表。¹ 该领土位于夏威夷西南方大约 3 700 公里，澳大利亚东北方 4 350 公里的南太平洋上。它由七大岛屿(图图伊拉岛、奥努岛、奥福岛、奥洛塞加岛和塔乌岛(又称马努阿群岛)、斯温斯岛和罗斯岛(两个珊瑚环礁)以及几个较小的岛屿组成。领土的陆地总面积约为 200 平方公里，其中约 70%为密林覆盖。图图伊拉岛是最大的岛屿，首都帕果帕果是南太平洋最深海港之一的所在地。图图伊拉岛占领土陆地总面积的 70%，几占总人口的 100%。

2. 2008 年，美属萨摩亚人口约为 64 800 人至 69 000 人，取决于资料来源，中位年龄为 22.8 岁，估计男女比例为 1.06 比 1。² 约有 40%的人口在 15 岁以下。³ 城市人口约占总人口的 50%，估计净移民比率约为-5.4/1 000。⁴ 约有 91 000 名美属萨摩亚人住在领土以外的美国阿拉斯加州、夏威夷州和美国大陆。⁵

3. 在种族上，约 90%的人口为萨摩亚/波利尼西亚人。80%是基督教公理会教派信徒，约 20%是罗马天主教徒。大部分美属萨摩亚人是双语，讲玻里尼西亚语和英语。

二. 宪政、法律和政治问题

4. 一般都认为，大约在 3 000 年前从东南亚移往太平洋的移民在萨摩亚群岛定居。1722 年第一批发现这些群岛的欧洲人是荷兰人。1800 年代初期有一些移民前往该群岛，然后在 1830 年有一些传教士前往。到 1800 年代初期，酋长间的内斗和殖民地国家德国、大不列颠和美国之间的争夺导致一段不稳定时期。美国通过 1929 年 2 月 20 日一项国会法案，正式接受将这些岛屿割让给美国的多项契约，那些契约从 1900 年代初期便逐渐产生。根据该法案，美属萨摩亚人享有美国国民地位。该法案规定设立一个美属萨摩亚政府，其一切民政、司法和军事方面的

注：本工作文件所载资料来自公开发表的来源，包括领土政府的来源，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递交的资料。

¹ 1951 年 8 月 29 日《第 2657 号内政部长命令》和 1977 年 11 月 3 日修订的《第 3009 号内政部长命令》规定了美属萨摩亚政府权力范围和性质以及行使权力的方式；可从美国内政部电子资料库取存(<http://elips.doi.gov/elips/release/3421.htm>)。

² 2009 年 1 月 9 日管理国提供的资料；美国中央情报局，<http://www.cia.gov>，2008 年 12 月 18 日上网。

³ 《萨摩亚新闻》，2008 年 9 月 5 日。

⁴ 太平洋共同体秘书处，“我们 2008 年人口和人口指标”(2008 年 5 月 29 日)。

⁵ 2009 年 1 月 9 日管理国提供的资料。

权力属于美国总统指定的人。由于美国在该地区的利益主要是军事利益，该领土由美国海军管辖。1951 年 6 月 29 日美国总统第 10264 号行政命令把对该领土的权力移交给内政部。

5. 根据美国法律，美属萨摩亚是一块“没有地方政府建制、没有组织的”领土，因此并非美国《宪法》的所有规定和美国法律都适用于该领土。美属萨摩亚居民不是美国公民。他们是美国国民，可自由地进入美国并在他们选择的任何地点工作或居住。在该领土出生的其父母为外国人的婴儿为其母或者其父的国家的公民，不是美国国民。美属萨摩亚人不能在美国大选中投票，但可参与总统初选和政党核心小组会议。

6. 1960 年通过的美属萨摩亚《宪法》经 1967 年修改，1970 年和 1977 年修正。只有美国国会的法案(经内政部长核可)才可对美属萨摩亚《宪法》作出修正或修改。2008 年，本可以修订《宪法》某一方面的一项全民投票以相差很少的票数遭到否决(见第 13 段)。

7. 美属萨摩亚《宪法》规定分立的行政和立法部门，以及独立的司法机关。行政部门包括一名总督和一名副总督，任期四年，由成人普选选出。18 岁以上的所有美属萨摩亚人都有选举权。总督负责执行美属萨摩亚以及美国的法律，并对美属萨摩亚立法机构——议会(Fono)通过的立法有否决权。

8. 2008 年 11 月，总督托吉奥拉·图拉法诺和副总督 Faoa Ipulasi A. Sunia 再次当选。他们的任期将在 2012 年 11 月举行下次选举时满期。如以前报告所述，2007 年 9 月，副总督 Sunia 因有关领土教育部的合同问题被美国联邦调查局逮捕，随后释放。如以往报告所述，他在华盛顿特区联邦法庭上申诉“无罪”。在法律行动有结果前，Sunia 先生继续担任副总督。

9. 议会为实行两院制的立法机关，由拥有 18 名议员的参议院和 21 名议员的众议院组成，参议院议员经 14 个部落理事会推选产生，众议院议员中的 20 人为民选产生，一人是任命的，代表斯温斯岛，无投票权。只有“matai”(一个大家族中的传统族长)或“aiga”才能当选参议员。参议员任期四年，众议员任期两年。议会可通过有关各种地方事务的法律，但这些法律不可以不符合适用于该领土的现行美国法律或美国的条约或国际协定。

10. 自 1981 年后，美属萨摩亚以直接投票选举一名美国众议院议员，任期两年。该代表只可在委员会和议会中投票。2008 年 11 月，代表恩尼·法列欧马瓦埃加国会议员第十一次连选连任两年期的议员。⁵

11. 司法系统包括高等法院、地区法院和村法院。高等法院首席法官和法官均由美国内政部长任命，地区法院和村法院的法官由总督任命。高等法院分为上诉、初审、土地与地契、家事、毒品和酗酒法庭。⁵ 高等法院对食品安全、保护动物、

养护、航运问题和海洋法特定领域的某些问题具备有限的联邦管辖权。⁶ 美属萨摩亚发生的其他联邦法律问题由美国地区法院、主要是由夏威夷和华盛顿特区的联邦法院裁定。⁷ 由于美属萨摩亚不属于美国联邦司法区或巡回区范围，因此没有将高等法院的判决向联邦管辖法院提出上诉的明文规定。美国联邦政府问责办公室在 2008 年 6 月 27 日的报告中认为，对于联邦法官目前向美属萨摩亚财产签发搜查令的能力，“在法律上不大明确”，因为有关财产是在联邦司法法庭管辖范围之外。⁶ 美属萨摩亚法律与美国法律的文本相同（“镜象法律”），只是将其中所有提及美国之处换成美属萨摩亚。

12. 如以前报告所述，2006 年根据领土公法 29-6 的规定，成立了未来政治地位研究委员会，该公法后经公法 29-24 和公法 29-25 修正。委员会的最后报告以英文和萨摩亚文写成，于 2006 年 12 月 31 日呈交给总督、参议院议长、众议院议长和高等法院首席法官。最后报告于 2007 年 1 月公布，包括登领土政府网站 (<http://www.americansamoa.gov>)。关于地位的最后决定，将由美属萨摩亚人作出。关于该报告的进一步资料可查阅美属萨摩亚问题 2008 年向委员会提出的工作文件(A/AC.109/2008/3)。

13. 应议会领袖的请求，在 2008 年 11 月 4 日选举的选票上安排了一项全民投票，向领土选民提出以下问题：“应否修订美属萨摩亚《订正宪法》第 9 编的第二款授予议会而不是内政部长推翻总督否决权的权限？”以 6 159 票反对、6 137 票赞成、票数相差很少的情况下否决了全民投票。⁵

14. 未来政治地位研究委员会主席 Li'amatua Tufele 向 2008 年 5 月 14 日至 16 日在万隆特别委员会名义召开的太平洋区域研讨会提供的文件着重指出，委员会的主要建议显明，现状本质上再也无法充分满足一个更进步社会的要求。同时，委员会重申民众对于保护和维持领土土地保有制度的基本关切。此外，主席表示，大会最重要的非殖民化标准是领土大多数人民所接受的任何政治地位；美属萨摩亚符合这个标准是毫无疑义的。在这方面，文件声称，特别委员会可能需要建议大会提出一个新定义，承认美属萨摩亚是非殖民化特殊案例。⁸

15. 在 2009 年 1 月 9 日的就职演讲中，重新当选的总督声称，在治理方面，今后四年十分重要。领土收到未来政治地位研究委员会的报告和建议，提交今年稍后举行的制宪会议审议。

⁶ 美国政府问责办公室，“美属萨摩亚：可能改变现行联邦法律事项裁决制度的有关问题”（2008 年 6 月）。

⁷ 《萨摩亚新闻》，2008 年 6 月 30 日。

⁸ 见 <http://www.un.org/Depts/dpi/decolon>。

三. 预算

16. 如以往报告所述，美属萨摩亚政府的预算包括联邦援助和当地收入。按照领土传统的部落制度，部落领袖不仅负责维持社会秩序，而且负责大家族的经济福利。如以往报告所述，美属萨摩亚仍是得到内政部赠款的唯一美国领土，每年大约 2 300 万美元，以维持其政府运作。

17. 领土政府 2009 年财政年度从 2008 年 10 月 1 日开始，经议会核定的预算约为 3.409 亿美元。⁵ 2009 年 1 月，总督在 2009 年 1 月 12 日的领土情况咨文中说，领土政府预测，领土 2008 年财政年度终了时会有盈余。

18. 负责审计美属萨摩亚政府财务核算的独立公司根据领土政府提供的财务报表对 2007 年财政年度提出了“保留”意见。审计员认为政府 2007 年财政年度实行的财务会计和报告“不健全”，他们“无法满足”自己的是：实物库存记录的准确性；收到和记录的移民抵押存款结余；期初资金结余的准确性；应收/应付其他资金的欠款数额(总合现金)。据报领土政府本身成立了一个单独的审计委员会就审计结果采取行动。⁹

四. 经济状况

A. 概况

19. 美属萨摩亚 2000 年代中的国内生产总值(国内总产值)估计约为 3.338 亿美元¹⁰ 至 5.588 亿美元，¹¹ 人均国内总产值为 5 800 美元⁹ 至 9 040 美元，¹² 取决于资料来源。2008 年 6 月 11 日，领土政府请求将美属萨摩亚列入每月发布资料的所有联邦定期调查服务中，以确保有关领土的统计数字正确和随时更新。¹² 总督表示，在以前的困难经济时期，美属萨摩亚往往受到忽视，部分原因是美国劳工部劳工统计局和美国人口调查局都没有搜集关于领土的及时数据。¹³ 关于 2009 年 2 月授权的最低工资影响审查，美国国会责成美国劳工部在其户口调查和机构调查中就领土提出报告；责成美国商务部经济分析局报告领土的国内总产值数据；责成美国人口调查局从美国社区调查中报告其人口估计数和人口分布，其频率和程度与这些实体搜集和报告 50 州的数据的频率和程度相同。¹⁴

⁹ 《萨摩亚新闻》，2009 年 1 月 27 日和 29 日。

¹⁰ 美国中央情报局，<http://www.cia.gov>，2009 年 1 月 22 日。

¹¹ 美国内政部岛屿事务局，2006 年 3 月 1 日。

¹² 美属萨摩亚总督办公室新闻稿，2008 年 2 月 22 日。

¹³ 《萨摩亚新闻》，2008 年 12 月 21 日。

¹⁴ 同上，2009 年 2 月 12 日。

20. 总督在 2009 年 1 月 12 日他的领土情况咨文中表示, 2008 年美属萨摩亚经济保持相对稳定, 但受到全球经济放慢、人均国内总产值疲弱和人均收入低的损害。2008 年底的年度通货膨胀率约为 12.2%。该年的住房费用上涨了 17%, 电力、汽油、电器和家庭用品造成这些费用增加, 粮食价格约上涨了 25%。¹⁵

21. 2008 年, 总督的经济顾问委员会开始作为民营部门对经济发展政策提供投入的机制。2008 年 6 月, 该委员会向政府官员提交了两份经济发展和政策改革报告草稿, 供审查和提意见, 以合并成最后报告。第三份报告建议几个政府部门和机构私有化, 这份报告预计在 2009 年完成。⁵

22. 如以往报告所述, 美属萨摩亚的经济仍然依赖美国联邦政府的支出和罐头制造业。金枪鱼捕鱼业和金枪鱼加工厂是民营部门的支柱。规模很小的旅游业和完全面向当地市场的少数企业合占经济的大约 7%。

23. 美属萨摩亚的最大贸易伙伴是美国, 其次是新西兰、澳大利亚、斐济以及印度尼西亚和印度。¹⁶ 出口商品几乎 100% 是金枪鱼罐头。大约 90% 的货物和产品靠进口, 包括粮食和石油产品、机器零部件、建材、纺织品和服装。

B. 农业和渔业

24. 根据媒体报告, 领土所有农场有 88% 是在自给基础上经营的。¹⁷ 由于适合耕种的平地很少, 农业发展前景仍然有限。

25. 美属萨摩亚农民获得美国农业部自然资源保护局及环境优质奖励方案提供的援助的。¹⁸ 此外, 美国商务部的经济发展管理局向位于法加托戈称为帕果帕果商业中心的一个新市场设施提供了一笔 210 万美元的赠款, 这一设施在 2008 年 7 月启用。预期该市场可以支助当地的海洋业、农业和旅游业。¹⁹

26. 渔业约占领土民营经济的 80%。²⁰ 2008 年 6 月, 总督经济顾问委员会(经顾委)发现, 如在其第一份报告中指出, 因联邦工资偏高, 加工成本提高、经营标准和税务问题等, 是罐头业发展的主要障碍。²¹ 根据 2007 年美国国会临时减税法, 将对美属萨摩亚罐头公司实行的国内税收署第 30 A 编税款抵减办法延长一

¹⁵ 同上, 2009 年 2 月 2 日。

¹⁶ 《纽约时报》, 2009 年 2 月 5 日。

¹⁷ 《萨摩亚新闻》, 2008 年 6 月 13 日。

¹⁸ 同上, 2008 年 10 月 11 日。

¹⁹ 同上, 2008 年 7 月 30 日。

²⁰ 美国内政部岛屿事务局 2009 年财政年度预算说明, 上网 <http://www.doi.gov/oia/budget>。

²¹ 《太平洋杂志》, 2008 年 7 月 30 日。

年。2008 年 10 月，将同一税款抵减办法再延长两年，列入了《2008 年经济稳定法》。⁵

C. 旅游业

27. 美属萨摩亚成功主办了从 2008 年 7 月 20 日到 8 月 2 日的 2008 年太平洋艺术节。美国岛屿事务局提供了 339 000 美元协助美属萨摩亚的活动。该款用于人员、交通、市场销售和宣传。超过 2 000 太平洋岛民和游客参加了庆典。⁵

28. 2008 年，十艘游轮载了 16 000 多名旅客和水手访问美属萨摩亚，增加了短期的季节性就业和当地土特工艺品的销售机会。如以往报告所述，陆基的旅游业仍然有限。美属萨摩亚在图图伊拉和马努群岛有几家旅馆和汽车旅馆，共有 260 个客房。⁵

29. 2008 年 4 月 25 日，总督将一项法律草案签署成法律，设立了美属萨摩亚旅游局，成为一个半独立自主的政府机构。该旅游局取代政府经营的旅游处。一个由总督任命的七名成员组成的委员会负责雇用旅游局的一名执行主任以及审查一般业务、政策和程序。⁵

30. 在这方面，经济顾问委员会建议旅游局就旅游倡议与民营部门协调，确定能够在美属萨摩亚举行的会议和体育活动，推动清洁溪流和帕果帕果港。²²

D. 通信和运输

31. 美国岛屿事务局 2008 年和 2009 年财政年度的基本建设改进项目预算包括拨给领土总额 600 万美元，用于协助连接美属萨摩亚的光纤电缆。该项目可望于 2009 年竣工。⁵ 该海底光纤电缆项目被认为是领土过去几十年来最重要的经济发展项目，预计能够提供更快、更好的互联网连接、通话能力、在远程医疗和远距离学习的等领域的大量数据的转移。²³

32. 如以往报告所述，美属萨摩亚大约有 180 公里的公共主要铺面公路和 235 公里乡村支线公路。由于飓风的影响和道路年久失修，公路系统的状况普遍很差。举例说，在 2008 年，大家注意到法加伊马和奥托维尔地区因受到大量雨水的影响，道路状况很差，造成不断的水淹，公路情况恶化。²⁴ 管理国表示，2008 年期间开始进行各种基础设施项目，包括Avau-机场路交重铺；Vatia海岸保护项目；Aoa、Iliili、Masefau、法加托戈-帕果帕果和Aua-Afono-Fagaitua公路工程以及Fagasa塌方的重建和疏浚项目；湾区道路项目。⁵

²² 美属萨摩亚经济顾问委员会，“对经济发展采取专心一致的合作办法”（2008 年 6 月），上网 <http://americansamoa.gov/fcaed.pdf>。

²³ 美属萨摩亚政府组织每周通讯，2008 年 5 月 28 日。

²⁴ 《萨摩亚新闻》，2008 年 6 月 11 日。

33. 帕果帕果港是一个深水不冻港，是南太平洋最好的天然深水港之一，在该区域具有战略重要意义。主码头长 1 000 英尺，可停泊吃水深达 32 英尺的船。帕果帕果港配备了全套港口设备和设施，并有一个可承重 3 000 吨的海上铁路的船坞。

34. 领土有 4 个机场，分别位于图图伊拉、奥福、奥洛塞加和塔乌岛。帕果帕果国际机场为领土政府所有和经营。若干家航空公司固定使用该领土的主要机场，它们将美属萨摩亚与夏威夷、美国本土和南太平洋其他国家连接起来。在领土境内，岛际航空公司定期飞往奥福、奥洛塞加和塔乌群岛。2008 年 7 月，一家私营公司开始在领土与萨摩亚之间提供乘客和货运服务，平均每周 3 班。

35. 领土有四家广播电台和一家政府电视台和一家民营电视台；三家民营报纸；一家民营公司提供电信服务。因特网上网服务由半独立自主的政府机构美属萨摩亚电信管理局提供。

E. 供水、环境卫生系统和公用事业

36. 政府拥有的美属萨摩亚电力局向七个岛屿中五个的消费者提供水、废水处理、固体废物处理和供电服务。电力局利用水井向该领土 90% 的地方提供安全饮用水，其余地方则由边远村庄的供水系统供水。管理国称，电力局继续为领土提供可靠和有成本效益的公用事业。²⁵ 电力局获得美国环境保护署 140 万美元的赠款，用于把Fagali'i, Malota和Fagamalo这些外围村落与公共供水系统连接起来。最西端的村落尚未达到美国《安全饮水法》规定的标准，因此，该项目将使电力局能够向这些村落提供饮水。在这个联邦供资的项目完成后，图图伊拉全岛将得到电力局供应的饮水。²⁵

37. 2008 年 10 月，内政部向电力局提供了一笔 25 万美元的技术援助赠款，用于资助在其Futiga填地进行一项废物合成研究；这项研究是电力局计划的一个重要组成部分，以便除其他事项外，还建立一个废物转能源设施。²⁶ 此外，美属萨摩亚在年初还与一家私营能源解决方案公司和夏威夷大学太平洋企业中心方案建立关系，探讨代替能源、可再生能源、可持续做法、不损害环境技术、可以在美属萨摩亚应用和执行的方法和做法，以降低对碳基燃料的依赖。²³

²⁵ 新西兰国际广播电台，2008 年 12 月 28 日。

²⁶ 《萨摩亚新闻》，2008 年 12 月 21 日。

五. 社会状况

A. 概况

38. 远在 1700 年代西方世界最早知道萨摩亚群岛之前，其居民的生活方式已经代代相传 2 000 多年。萨摩亚人称这种生活方式为“fa’asamoa”。它是基于大家族(“aiga”)相互尊重和分享的理念，每个家族共同效忠于一个族长。萨摩亚人的生活方式影响到领土社会经济结构的每一个方面。正如在本工作文件第三节所述，美属萨摩亚普遍存在的传统社区制度被认为有助于保护领土的社会团结，促进经济福祉。有时候族长的继承受到挑战，牵涉到高等法院的土地和产权法庭，例如 2008 年涉及奥努岛一些家庭的案件。²⁷

39. 2008 年，领土立法机构一直设法进一步加强公立学校连同英语一道使用萨摩亚语言教学。²⁸

B. 劳工和移民

40. 2008 年 12 月 29 日，提交给内政部的 2005 年美属萨摩亚家庭收入和支出最后叙述式报告中提出的统计表示，约有 23 650 名超过 16 岁的人参加劳动队伍。共有 21 290 人就业，其中约有 1/3 为外国人，包括来自萨摩亚的人。约有 2 360 人失业，使失业率达到 10%。⁵

41. 以前，领土的最低工资是根据美国劳工部任命的特别工业委员会的建议，每两年订一次的。2007 年 5 月 25 日，美国总统签署了一项条款成为法律(公法 110-28)，将美属萨摩亚所有各类企业的最低工资提升 50 分，其自动加薪(或伸缩条款)规定，每小时工资每年增加 50 分，直到 2014 年。在 2007 年 7 月 24 日该法律开始生效时实行了第一次加薪。第二次加薪在 2008 年 5 月生效。政府雇员每小时为工资 3.91 美元；渔业 4.26 美元；航运和运输 5.09 美元；零售、批发和仓库 4.10 美元；观光和旅游服务 4.48 美元。⁵

42. 公法 110-28 要求美国劳工部至迟在 2008 年 1 月 25 日完成一项研究，了解提高工资对领土最可能产生的影响。如以往报告所述，在 2008 年 1 月发布报告时，众议员法列欧马瓦埃加和地方领袖说，劳工部的报告清楚显示，自动提高工资将对美属萨摩亚的经济有害。在 2008 年全年，包括在 2008 年 2 月众议院自然资源委员会岛屿事务、海洋和野生动植物小组委员会举行的国会听证会上，他们表示关切的是，如果不暂停进一步的加薪，劳工成本增加、持续施行的最低工资

²⁷ 同上，2008 年 7 月 3 日和 8 月 29 日。

²⁸ 同上，2008 年 8 月 23 日；《萨摩亚观察家报》，2008 年 10 月 7 日。

伸缩条款已经对企业界并且预计对企业界造成影响。²⁹ 2009 年 2 月，美国国会责成政府问责办公室就增加最低工资过去和将来产生的影响提出报告。²⁹

43. 如以往报告所述，岛屿事务局给予美属萨摩亚政府一笔赠款进行一项劳动力总量调查。2008 年 6 月完成了报告。报告发现，按照当前的工资费率计算，如呼叫中心业务等知识企业的新企业，可以从领土现有居民中找到 1 500 至 2 000 名及格的现成工人。³⁰

44. 美属萨摩亚拥有自己的移民法，外国人进入美属萨摩亚的条件和进入美国的条件不同。2003 年美属萨摩亚新移民法生效，将给予资格的全部权力赋予司法部长，而没有给予政府任命的委员会。这种变动允许许多长期居住在该领土上的人获得永久居民地位(见 A/AC.109/2007/15)。

C. 教育

45. 美属萨摩亚对 6 至 18 岁青少年实行义务教育。它的教育制度基本上按照美国制度。如以往报告所述，领土约有 200 家学校。美属萨摩亚教育部提供初级、中级、职业、特殊教育和儿童早期教育服务。根据媒体报告，在 2008 年期间，该部初级教育教职员 472 人、中级教育教职员 191 人、职业教育教职员 18 人、特殊教育教师 202 人、儿童早期教育教职员 118 人。³¹

46. 美属萨摩亚社区学院开设文科和理科两年制学位课程，并开设颁发结业证书的职业技能、文秘技能、商业和护理课程，向注册的学生提供奖学金和财政援助机会。圣地亚哥州立大学在图图伊拉开设学士和硕士学位的课程，使得学生不必离开领土就可以获得大学高教学位。美属萨摩亚的识字率将近 97%。

47. 领土政府表示，美属萨摩亚社区学院根据美国教育部的学院入学挑战赠款方案获得一笔 30 万美元的赠款，为期一年。有关赠款将偿还在教师和护士等需求甚殷的专业就业的借款人的学生贷款。³²

48. 如以往报告所述，2008 年 1 月 14 日，领土政府宣布向议会提出教师重分类法案。希望并期望领土教师将得到他们教学服务的合理薪酬。2008 年 6 月 9 日，总督签署了教师重分类法案，提高了公立学校教师的薪金。该项法律在 2008 年 7 月开始生效，约有 400 名公立学校教师受惠，这是他们十多年来第一次加薪。³³

²⁹ 《萨摩亚新闻》，2009 年 2 月 12 日和 19 日。

³⁰ 《太平洋杂志》，2008 年 3 月 18 日。

³¹ 《萨摩亚新闻》，2009 年 2 月 6 日。

³² 美属萨摩亚政府每周通讯，2009 年 1 月 21 日。

³³ 美属萨摩亚总督办公室新闻稿，2008 年 6 月 5 日；《檀香山广告报》，2008 年 6 月 12 日；新西兰国际广播电台，2008 年 7 月 23 日。

D. 公共保健

49. 2008 年，领土居民的预期寿命为 76 岁（男子 73 岁，女子 80 岁），年出生率估计为每千人 21 人，年死亡率则为 3 人。如以往报告所述，生育率估计为每名妇女生育 3 个孩子。

50. 2008 年美属萨摩亚爆发了登革热，记录到 667 宗病例。从 1 月到 6 月虽然只录得 11 宗病例，11 月达到高峰，录得 224 宗。12 月共有 96 宗得到证实，截至 2009 年 1 月底，得到证实的登革热病例为 80 宗，显示了不断下降的趋势。随着领土政府继续推动 12 月开展的预防和消灭登革热运动和民众目前在家成功地治疗自己，卫生官员预料这种下降趋势会继续下去。³⁴

51. 根据媒体报道，在 2007 年，发现超过 6 779 名低收入怀孕妇女、产后哺乳和不哺乳妇女和不超过五岁的儿童面临营养风险，因此获得了补充食品、保健查询和营养教育。³⁵ 2008 年 10 月，领土第一夫人引述的统计数字指出，在中学的青年中，每三名就有一名在前三天内至少喝过一次酒精饮料；每五名青年男子中有一名闹饮作乐，他们有半数在以前 12 个月内参加过殴斗。未成年人喝酒导致学校暴力行为、侵犯行为、恶霸行为、少龄抑郁和自杀行为增加。事实上，第一夫人指出的，萨摩亚儿童在 13 岁前或在他们到八年级时多达 30%或几乎 1/3 在喝酒。³⁶

52. 领土半独立自主的主要公共医院，林登·贝恩斯·约翰逊热带医疗中心，有 150 张床位和 25 名医生。每天 24 小时提供医疗、牙医和药剂服务。总督在 2009 年 1 月 12 日他的领土情况咨文中宣布，在塔乌岛和奥福岛设立了诊所，向马努阿群岛提供服务。如以往报告所述，对重病患提供岛外治疗，包括到夏威夷或美国本土或新西兰住院。2008 年 10 月 9 日，独立审计员对林登·贝恩斯·约翰逊医疗中心 2007 年财政年度的审计给予“无保留”意见（标准的“无保留”报告被认为是健康证明书，审计员在报告中没有提出例外情况和加上保留意见）。³⁷

E. 犯罪和司法系统

53. 根据媒体报道，领土内性虐待未成年人的案件每年增加，据称绝大多数的案例在家庭内发生。美属萨摩亚刑事侦查局局长说，2007 年，领土内多达 90%的性虐待儿童案件没有上报。³⁸ 关于药物滥用问题，在 2008 年 10 月举行的两天美属

³⁴ 《萨摩亚新闻》，2009 年 2 月 6 日。

³⁵ 同上，2008 年 6 月 6 日。

³⁶ 同上，2008 年 10 月 15 日。

³⁷ 同上，2008 年 10 月 9 日。

³⁸ 《大西洋自由新闻报》，2008 年 7 月 4 日。

萨摩亚青年峰会期间，法官约翰L. 华尔德二世说，过去两年美属萨摩亚面临最大的一个威胁是药物滥用。³⁹

54. 如上文报告所述，在司法问题上，政府问责办公室对美属萨摩亚的司法系统进行了一项全面审查。2008年6月，政府问责办公室发表了题为“美属萨摩亚：可能改变现行联邦法律事项裁决制度的有关问题”的报告；几个联邦机构向该报告提供了资料。在报告中，该办公室确定了领土法律系统的三项主要假想：依照《美国宪法》规定设立一个联邦地区法院；设立一个成为夏威夷联邦法院一部分的联邦地区法院；扩大美属萨摩亚高等法院的联邦管辖权。⁴⁰同时，该报告还指出，反对改变美属萨摩亚现行司法系统的一个论据是担心联邦法院可能侵犯当地文化和传统以及美属萨摩亚人民的权利和财产。⁴¹在审查该报告后，国会议员法列欧马瓦埃加称该报告不完整，因为它没有提供适当的费用和比较分析。⁵

55. 2008年9月，美国众议院岛屿事务、海洋和野生动植物小组委员会对政府问责办公室的报告举行了一次监督听证会，首席法官F. Michael Kruse、总督托吉奥拉·图拉法诺、参议院院长Lolo M. Moliga、众议院议长Savali Talavolu Ale和美国内政部代表提出了书面陈述⁴¹。首席法官Kruse说，可以考虑的一项简单解决办法是由国会或内政部根据高等法院适用的当地程序，在领土内设立一个联邦检察官办公室，检控地方或联邦规约范围内的所有犯罪活动。总督托吉奥拉强调指出，保护族长和土地保有制度至关重要。议会领袖支持继续现行制度；然而，如果联邦非要干预不可，那么他们建议扩大高等法院审理联邦案件的管辖权。内政部岛屿事务局代理局长说，内政部不反对采取一项更有效地制度，审理与美属萨摩亚有关的联邦法律问题。³⁸

六. 环境保护和备灾

56. 美属萨摩亚环境保护署完全由美国环境保护署(第9区)资助，按财政年度预算期间通过综合环境方案赠款提供。2008年，综合赠款包括下列品类赠款资金：《清洁饮水法》、《安全饮水法》、《资源养护和回收法》、《清洁空气法》、《联邦杀真菌剂、杀虫剂和灭鼠剂法》以及《海滩赠款法》。为了符合领取这一资金的资格，美属萨摩亚环保署必须实行美国环境保护署法律和条例所规定的具体环境和技术任务。美属萨摩亚环保署的任务是保护人的健康和维持空气、水和土地的自然环境。⁴²

³⁹ 《萨摩亚新闻》，2008年10月21日。

⁴⁰ 同上，2008年7月2日。

⁴¹ 同上，2008年7月21日。

⁴² 美属萨摩亚网站，上网 <http://www.americansamoa.gov/departments/agencies/epa.htm>。

57. 根据 1906 年《美国古迹法》、管理国于 2009 年 1 月 6 日在美属萨摩亚设立了罗斯环礁国家海洋遗迹，指定在覆盖范围 13 451 平方英里内禁止商业捕鱼和矿物勘探。罗斯环礁是濒危的绿海龟的产卵地，并且是几种候鸟的中停站。⁴³

58. 在备灾方面，美国国土安全部根据州国土安全赠款方案向美属萨摩亚拨出 185 万美元的联邦赠款，目的是通过规划、装备、培训和演习活动等增强地方能力。然而，在解除对国土安全资金的冻结之前，不能使用有关资金。美国国土安全部监察主任办公室进行了审计，发现前几年的资金的使用方式有几项差错后实行了冻结。有关冻结也停止了数百万美元的帕果帕果溪流再生项目；约两年前向该项目授予一笔赠款。项目资金来自联邦紧急事务管理局，该管理局现在是美国国土安全部的一个局。⁴⁴

59. 2008 年 10 月，美属萨摩亚参加了联合国教育、科学及文化组织和美国国家海洋和大气管理署(海洋大气署)赞助的一个泛太平洋海啸警戒模拟，称为“太平洋波浪 08 演习”。⁴⁵

七. 与国际组织和合作伙伴的关系

60. 自 1988 年起，美属萨摩亚成为亚洲及太平洋经济社会委员会的准成员。各项《国际劳工公约》和建议适用于领土。领土参加了联合国系统的若干区域机构，包括世界卫生组织(卫生组织)，属于其西太平洋区域办事处和西太平洋促进环境规划和应用研究区域中心成员。

61. 美属萨摩亚是若干区域组织的成员，包括南太平洋委员会、太平洋盆地开发理事会、太平洋金枪鱼开发基金会、太平洋群岛协会、亚洲-南太平洋成人教育局、亚洲太平洋旅游协会、南太平洋区域环境方案、南太平洋应用地球科学委员会和太平洋艺术理事会。美属萨摩亚还是美国全国及西部州长会议等一些美国组织的成员。美属萨摩亚政府分别与萨摩亚和汤加政府签订了经济互助合作谅解备忘录，还向太平洋区域的若干国家派遣贸易考察团。

62. 如以往报告所述，2006 年，在美国国务院提出反对意见之后，美属萨摩亚撤销加入太平洋岛屿论坛取得观察员地位的申请书。2008 年，关于美属萨摩亚政府作为准成员加入该论坛的事，没有进展报道。

63. 美属萨摩亚是太平洋共同体秘书处成员。

⁴³ 新西兰国际无线电台，2008 年 5 月 13 日；《萨摩亚新闻》，2008 年 8 月 29 日；<http://www.doi.gov/oa/press/2009/01062009.html>。

⁴⁴ 《萨摩亚新闻》，2008 年 7 月 28 日。

⁴⁵ 同上，2008 年 10 月 23 日。

八. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

64. 本工作文件第二节反映了美属萨摩亚关于其未来政治地位的最近事态发展。

B. 管理国的立场

65. 美国主管立法事务助理国务卿在 2006 年 11 月 2 日给法列欧马瓦埃加国会议员的一封信中，详述了美国政府对美属萨摩亚和其他美属岛屿地区的地位的立场。这一立场对 2008 年同样有效。他在信中指出，关于这些岛屿同联邦政府政治关系的地位，是美国内政问题，不是特别委员会的问题。该信还指出，特别委员会无权以任何方式改变美国同这些领土之间的关系，也没有任务使美国同这些领土谈判它们的地位。他在信中又指出，同时，根据《联合国宪章》所规定定期向联合国提交有关领土经济、社会和教育情况的统计数字和其他技术性信息的义务，联邦政府确实每年向特别委员会提交关于美属领土的最新资料，表明美国作为管理国的合作，并且纠正特别委员会可能从其他来源获得的信息中的错误。

C. 大会的行动

66. 2008 年 12 月 5 日，大会根据特别委员会转交给大会的报告(A/63/23)和随后特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)中的审议，未经表决通过第 63/108 A 和 B 号决议(见 A/63/408)。第 63/108 B 号决议第一节专门讨论美属萨摩亚问题。大会在该节执行部分：

1. **欣见**领土政府和议会就未来政治地位研究委员会所提出建议开展工作，筹备制宪会议，处理与美属萨摩亚未来地位有关的问题；
2. **强调**美属萨摩亚总督以前向特别委员会发出邀请，派视察团前往该领土意义重大，吁请管理国依照领土政府的愿望为视察团提供便利，并请特别委员会主席为此采取一切必要措施；
3. **请**管理国按照《联合国宪章》第七十三条(丑)款的规定，协助领土推动未来政治地位研究委员会 2007 年报告建议的关于公众认识方案的工作，并在此方面吁请联合国有关组织应请求向领土提供援助。