



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 February 2009
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Питкэрн

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация	2
II. Конституционное и политическое устройство и правовая система	3
III. Бюджет	7
IV. Экономические условия	7
V. Социальные условия и положение в области образования	10
VI. Отношения с международными организациями и партнерами	12
VII. Будущий статус территории	13
A. Позиция администрации территории	13
B. Позиция управляющей державы	13
C. Решение Генеральной Ассамблеи	14



I. Справочная информация

1. Питкэрн¹ — несамоуправляющаяся территория, управляемая Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии. Территория находится на полпути между Австралией и южноамериканским континентом в районе с координатами 25° южной широты и 130° западной долготы. Она состоит из четырех островов, расположенных в восточной части Тихого океана: единственного обитаемого острова Питкэрн, и островов Хендерсон, Юси и Оэно. Общая площадь территории составляет 35,5 кв.км, а острова Питкэрн — 4,35 кв.км².

2. Сообщение с Питкэрном возможно только по морю. В настоящее время чартерные суда с острова Мангарева во Французской Полинезии заходят на остров четыре раза в год, однако с июня 2009 года планируется начать более регулярные совершаемые один раз в шесть недель пассажирские перевозки, в рамках которых рейсы пассажирских судов с острова Мангарева будут дополнены грузопассажирскими перевозками, совершаемыми четыре раза в год непосредственно из Новой Зеландии. В течение соответствующего сезона (с декабря по март) в Питкэрн также заходят круизные суда. Посещающие остров суда становятся на якорь в некотором удалении от береговой линии, а пассажиров перевозят на остров баркасы. В настоящее время, согласно информации, предоставленной управляющей державой, рассматриваются планы усовершенствования причальных сооружений, предназначенных, в частности, для выгрузки пассажиров круизных судов, поскольку развитие туризма и деятельность по оказанию общине содействия в оказании более профессиональных туристических услуг и достижении соответствующих стандартов имеют большое значение для обеспечения будущего процветания Питкэрна³.

3. Питкэрн представляет собой гористый остров вулканического происхождения со скалистыми обрывистыми берегами почти по всему его периметру, затрудняющими высадку на него с моря. Хотя на острове есть много мест, откуда можно отправиться в море на каноэ, единственные два места на острове для относительно безопасной высадки — это Баунти-Бей и Тедсайд. В 1790 году, когда с английского военного судна «Баунти» на Питкэрн (названный в честь гардемарина Роберта Питкэрна, который первым заметил его в 1767 году) были высажены 9 мятежных матросов и 18 полинезийцев, остров был необитаем. Сейчас их потомки составляют часть нынешнего населения Питкэрна. В 1937 году численность населения острова выросла до максимального уровня — более 200 человек, затем она неуклонно сокращалась. По состоянию на декабрь 2008 года общая численность населения территории составляла 55 человек. Как правило, молодые люди в возрасте 15 лет (обычно на третьем году обучения в средней школе) уезжают с острова в Новую Зеландию для завершения среднего образования. Продолжающийся уже многие годы от-

¹ В настоящем рабочем документе использованы данные из печатных источников, в том числе источников администрации территории, и информация, переданная Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73(е) Устава Организации Объединенных Наций.

² The Far East and Australasia, 2005, Europa Publications.

³ Парламентские отчеты, 17 декабря 2008 года (адрес в Интернете: <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm200809/cmhansrd/cm081217/text/81217w0026.htm>).

ток молодежи вызывает обеспокоенность островитян. Большая часть населения живет в Адамстауне, единственном населенном пункте Питкэрна. Многие жители острова имеют тесные связи с Новой Зеландией, и некоторые из них являются как гражданами Соединенного Королевства, так и гражданами Новой Зеландии. Укрепляются также связи с Французской Полинезией, ближайшим соседом Питкэрна⁴.

4. Официальные языки территории — английский и питкэрн — диалект, представляющий собой смесь английского языка XVIII века и таитянского языка. Климат на Питкэрне субтропический. Среднемесячная температура колеблется от приблизительно 19°C в августе до 24°C в феврале.

II. Конституционное и политическое устройство и правовая система

5. Конституция Питкэрна состоит из Указа о Питкэрне 1970 года и королевских постановлений о Питкэрне 1970 года. Этими документами был учрежден институт губернатора и определен круг его полномочий и обязанностей. Губернатор назначается Королевой по рекомендации министра иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства, которому он подотчетен. На практике губернатором Питкэрна назначается по совместительству Верховный комиссар Соединенного Королевства в Новой Зеландии, и, следовательно, на него возлагается ответственность за управление островом. В настоящее время губернатором Питкэрна является Джордж Фергюссон.

6. В соответствии с Указом 1970 года губернатор облечен законодательной властью на Питкэрне и правомочен принимать любые законы. Вместе с тем королевские постановления предписывают ему заручаться предварительным одобрением министра иностранных дел для введения в действие законов определенных категорий, включая законы, которые, по его мнению, не соответствуют договорным обязательствам Соединенного Королевства, и законы, ставящие в неравное положение различные общины или религии. Законы издаются губернатором в форме королевских постановлений. Формально все эти постановления могут быть отменены Королевой по рекомендации министра иностранных дел. Правительство Соединенного Королевства сохраняет за собой право напрямую издавать законы для Питкэрна посредством принятия в Совете надлежащего парламентского акта или королевского указа. В рамках своих законодательных полномочий губернатор определяет состав судов на Питкэрне и регламентирует их юрисдикцию и порядок работы. Апелляционный суд Питкэрна учрежден на основании Указа Совета. Согласно Указу 1970 года губернатор также имеет право назначать и увольнять сотрудников государственной службы или налагать на них дисциплинарные взыскания.

7. Общее управление Питкэрном в основном осуществляет Канцелярия по делам островов Питкэрн в Окленде (Новая Зеландия), работой которой руководит комиссар, назначаемый губернатором. В настоящее время на должности комиссара Питкэрна находится Лесли Жак. Местным органом самоуправления Питкэрна является Совет острова, который был создан на основании постанов-

⁴ Министерство иностранных дел и по делам Содружества, 12 ноября 2008 года (см. www.fco.gov.uk).

ления о местной администрации. В соответствии с этим постановлением на Совет были возложены обязанности обеспечивать согласно указаниям и инструкциям губернатора соблюдение законов Питкэрна, а также полномочия издавать распоряжения в целях надлежащего управления Питкэрном, поддержания на острове мира, общественного порядка и безопасности и улучшения социально-экономического положения населения острова.

8. В соответствии с существующей структурой управления заседания Совета острова должны проводиться не реже одного раза в месяц. В его состав входят 10 членов: мэр острова, избираемый сроком на три года⁵; Председатель Внутреннего комитета, избираемый ежегодно; четыре советника, также избираемые ежегодно; секретарь острова, являющийся государственным служащим и входящий в состав Совета в силу занимаемой должности; один член Совета, назначаемый ежегодно губернатором; и два члена с правом совещательного голоса. В ходе выборов в декабре 2007 года 38 участников голосования избрали нового мэра Майка Уоррена⁶. В январе 2009 года после упразднения должности Председателя Внутреннего комитета была учреждена должность заместителя мэра. В декабре 2008 года заместителем мэра был избран Джей Уоррен.

9. Островитяне получают право голоса на выборах по достижении ими возраста в 18 лет, а некоренные жители Питкэрна могут участвовать в голосовании после проживания на острове в течение трех лет (одного года для супругов и двух лет для фактических партнеров). Для того чтобы баллотироваться в состав Совета, кандидаты обязаны отвечать таким же требованиям в отношении срока проживания, но при этом их возраст должен быть не менее 21 года. Для должностей мэра и заместителя мэра обязательный срок проживания на острове составляет восемь лет, а минимальный возраст должен быть не менее 25 лет. Списки избирателей составляются секретарем острова ежегодно в октябре, а выборы проводятся в первые две недели декабря. Секретарь острова и другие невыборные должностные лица местной администрации, в том числе почтмейстер, радиооператор, ревизор и полицейский, назначаются губернатором после обязательных консультаций с членами Совета.

10. Магистрат острова назначается из числа жителей Питкэрна. Другие магистраты, получившие юридическое образование в одной из стран Содружества, назначаются председателями суда при рассмотрении дел, не относящихся к ведению магистрата острова. Юрисдикция суда распространяется только на правонарушения, подлежащие рассмотрению в порядке упрощенного судопроизводства, на процедуры возбуждения судебного преследования и определенные расследования наряду с гражданскими тяжбами, иски по которым не превышают установленных пределов. Решения суда могут обжаловаться в Верховном суде Питкэрна, который является вышестоящим судом письменного производства и обладает юрисдикцией в отношении уголовных и гражданских дел, не входящих в компетенцию суда магистрата. В состав Верховного суда входят судья, главный судья или один из рядовых судей, которые заседают либо в присутствии, либо в отсутствие ассессоров. Дальнейшие апелляции могут пода-

⁵ Впервые выборы мэра Питкэрна проводились в 1999 году, что положило конец столетней практике назначения магистрата главой местной администрации.

⁶ Сообщение радио «Нью Зиланд интернэшнл» от 12 декабря 2007 года (адрес в Интернете: <http://www.rnzi.com>).

ваться в Апелляционный суд Питкэрна, в состав которого входят трое судей, а также в Тайный совет.

11. Как сообщила управляющая держава, суды Питкэрна обладают юрисдикцией в отношении прав человека на основании законов, действующих на островах. Суды и губернатор обладают соответствующими полномочиями в отношении защиты и обеспечения соблюдения прав человека на островах (см. также пункты 15 и 16 ниже).

12. Любые нарушения гражданских или политических прав любого лица могут быть рассмотрены в судебном порядке с назначением судебного запрета и вынесением Верховным судом постановления о возмещении ущерба. Этот суд обладает неотъемлемыми полномочиями и юрисдикцией в части вынесения постановлений о возмещении ущерба, а в некоторых случаях — присуждения штрафных убытков, а также вынесения обязательных к исполнению распоряжений для обеспечения восстановления потерпевших в правах. В случае Питкэрна губернатор как высшее должностное лицо и главный судья как глава судебной власти в пределах своих соответствующих полномочий осуществляют надзор за соблюдением прав человека на Питкэрне.

13. Управляющая держава также сообщила, что законы, действующие на территории, в том числе имеющие отношение к правам человека, публикуются правительством Соединенного Королевства и администрацией Питкэрна, и все жители острова могут ознакомиться с ними в канцелярии секретаря острова. Доклады территории международным органам подготавливаются правительством Соединенного Королевства на основе информации, предоставляемой губернатором и комиссаром.

14. Что касается вопроса о самоуправлении, то в 2008 году министр иностранных дел и по делам Содружества и министр по вопросам международного развития обсудили будущую политику в отношении Питкэрна и разработали внутренний совместный документ о стратегии развития. Согласно информации, представленной управляющей державой, оба министерства в тесном сотрудничестве изучают возможности для создания условий, которые позволят Питкэрну добиться самообеспеченности, а министерство по вопросам международного развития и территориальная администрация совместно рассматривают различные аспекты управления и экономического развития Питкэрна. При решении вопросов, касающихся изменения структуры управления на Питкэрне, комиссар работал в тесной консультации с канцелярией губернатора в Веллингтоне⁷. Ранее, выступая 3 декабря 2007 года в Лондоне на заседании Комитета Соединенного Королевства по иностранным делам, г-н Жак отметил, что одной из его задач в качестве комиссара островов Питкэрн является обеспечение руководства программой по изменению структуры управления, в рамках которой проводится работа по подготовке Совета острова к выполнению более автономных функций. Поставленная задача заключалась в том, чтобы возложить на Совет острова более широкие обязанности по местному управлению и решению оперативных вопросов и создать новую структуру управления с апреля 2005 года.

⁷ См. www.parliament.thestationeryoffice.co.uk, письмо руководителя Группы по парламентским отношениям министерства иностранных дел и по делам Содружества на имя второго клерка Комитета от 25 апреля 2008 года.

15. В июле 2007 года, до проведения соответствующих обсуждений в 2008 году, проект хартии острова Питкэрн был представлен народу Питкэрна в качестве основы для оказания содействия повторному заселению острова и обеспечению для него жизнеспособного будущего⁸. Эта носившая неофициальный характер хартия содержала два элемента, предлагаемые для проведения реформы системы управления. Первый из них касался распространения действия на территорию Европейской конвенции о правах человека; а во втором рассматривался метод, с помощью которого следовало осуществить реформу системы управления путем «передачи администрации островов Питкэрн функций по решению оперативных вопросов» и посредством «расширения прав и возможностей общины».

16. Что касается Европейской конвенции о правах человека, то в опубликованном в июне 2008 года докладе Комитета по иностранным делам и заморским территориям Палаты общин была приведена информация, представленная министерством иностранных дел и по делам Содружества через комиссара Питкэрна, согласно которой сфера действия Европейской конвенции о правах человека была распространена на все «населенные территории за исключением Питкэрна»⁹.

17. Что касается общей применимости Конвенции о правах человека, то в посвященной проекту хартии статье эксперта по конституционным вопросам Тони Анжело утверждалось, что Акт Соединенного Королевства о правах человека уже является для Питкэрна «законом общего действия»¹⁰. Кроме того, излагая свои замечания по второму предложению в отношении хартии, г-н Анжело указал, что проект хартии, которая на тот момент должны была вступить в силу в апреле 2008 года, предоставляет ограниченное время для проведения дополнительных консультаций с членами общины¹⁰.

18. Данный вопрос также рассматривался в докладе, опубликованном в июне 2008 года Комитетом по иностранным делам и заморским территориям Палаты общин Соединенного Королевства, в котором отмечалось, что в своих ответах на поставленные вопросы министерство иностранных дел и по делам Содружества первоначально не уведомило Комитет о каких-либо изменениях в конституционном устройстве на островах Питкэрн. Однако комиссар Питкэрна сообщил Комитету, что одна из его обязанностей заключалась в обеспечении изменения структуры управления с целью «передачи функций по решению оперативных вопросов» Питкэрну и отметил, что в рамках этого процесса он проводил «весьма широкие» консультации с представителями местной общины. Члены Комитета заявили, что они получили информацию от одной из жительниц Питкэрна Кари Бойе Янг, которая, признав, что комиссар организовал консультации по вопросу о новой хартии для островов, подвергла критике тот факт, что новый текст был представлен Совету острова на закрытом заседании. Г-жа Янг высказала Комитету свое мнение о том, что Питкэрн игнорировали в

⁸ Проект хартии, опубликованный на веб-сайте администрации острова Питкэрн 31 июля 2007 года, www.onlinepitcairn.com/information/GPIreform.doc.

⁹ Седьмой доклад о работе сессии Комитета по иностранным делам и заморским территориям за 2007–2008 год, июнь 2008 года (адрес в Интернете: www.fco.gov.uk).

¹⁰ Tony Angelo, “Constitutional Developments for Pitcairn Islands”, *New Zealand Yearbook of International Law* [2007-2008] Vol. 5, pp. 267-270 (адрес в Интернете: www.laws.canterbury.ac.nz/intlaw/nzyilcontents_07_08.shtml).

ходе предыдущих консультаций, проводившихся, в частности, по «Белой книге» 1999 года⁹.

19. В официальном ответе правительства на доклад Комитета, опубликованном в сентябре 2008 года, сообщалось о согласии с выводом Комитета о необходимости проведения всесторонних консультаций с представителями общины Питкэрна по предложениям, касающимся экономического развития острова, и с его мнением о том, что партнерские отношения между правительством Соединенного Королевства и Питкэрном имеют решающее значение для обеспечения устойчивого развития острова¹¹.

III. Бюджет

20. В 2007–2008 году сумма расходов для Питкэрна, получавшего поддержку от министерства по вопросам международного развития Соединенного Королевства, составила около 4 млн. новозеландских долларов, а размер годового дохода был равен 637 982 новозеландским долларам¹². В 2007–2008 году для покрытия текущего бюджетного дефицита была предоставлена бюджетная помощь в размере 3,5 млн. новозеландских долларов. Значительные средства, предназначенные для развития, были выделены министерством по вопросам международного развития и Европейским союзом для осуществления инфраструктурных проектов. Предполагается, что они будут использованы для уменьшения степени зависимости Питкэрна от дизельного топлива путем реализации проекта по использованию энергии ветра или альтернативных устойчивых источников энергии (подготовленный консультантами доклад по этому вопросу был получен в конце 2008 года) и по улучшению доступа к острову. В настоящее время рассматривается возможность строительства альтернативных причальных сооружений. Другие инфраструктурные проекты предусматривают проведение дорожно-ремонтных работ и модернизацию общественных зданий. Территориальные ассигнования, которые были выделены Питкэрну из средств десятого Европейского фонда развития и которые поступят в 2008–2013 годах, составляют 2,4 млн. новозеландских долларов¹³.

IV. Экономические условия

21. В государственном секторе экономики Питкэрна главным источником доходов традиционно является продажа почтовых марок. Однако в конце 2003 года, в основном из-за сокращения рынка продажи почтовых марок, финансовые резервы Питкэрна были исчерпаны и в настоящее время остров получает бюджетную поддержку от министерства по вопросам международного развития Соединенного Королевства. Тем не менее торговля марками продолжается, хотя и в меньшем объеме, и в 2008 году были выпущены три новые се-

¹¹ Седьмой доклад о работе сессии Комитета по иностранным делам и заморским территориям за 2007–2008 год, ответ министра иностранных дел и по делам содружества, сентябрь 2008 года, Ст 7473 (адрес в Интернете: www.fco.gov.uk).

¹² Денежной единицей Питкэрна является новозеландский доллар. По состоянию на 31 декабря 2008 года один новозеландский доллар был равен 0,58 долл. США.

¹³ См. <http://ec.europa.eu/development/>.

рии марок¹⁴. Монеты Питкэрна (их чеканят в Новой Зеландии) также представляют интерес для коллекционеров, и Совет Питкэрна одобрил для выпуска в 2009 году серию монет нового образца¹⁵. Доход также поступает за счет сборов, взимаемых с туристов.

22. Недавно дополнительным источником доходов Питкэрна стала продажа доменных имен в Интернете. Пользователи Интернета по всему миру могут приобрести доменный суффикс “.pn”, который постоянно закреплен за Питкэрном. Плата за право использовать доменный суффикс “.pn” составляет 200 долл. США при первой регистрации, что дает право пользования на два года, после чего ежегодная перерегистрация обходится в 100 долл. США. Питкэрн также получает доходы от процентов и дивидендов, а также за счет растущего числа туристов.

23. Частный сектор экономики Питкэрна основывается на некоммерческом садоводстве и рыболовстве, изготовлении и продаже ремесленных товаров, а также на экспорте сухофруктов, меда и медовой продукции. Важной частью экономики является бартерная торговля, в основном с проходящими судами. Плодородная почва в долинах позволяет выращивать разнообразные фруктовые и овощные культуры. Основным источником белка в рационе питания жителей острова является рыба.

24. Питкэрн экспортирует фрукты, овощи, изделия кустарных промыслов и высококачественный мед, а импортирует — главным образом из Новой Зеландии — мазут, оборудование, строительные материалы, зерно, молоко, муку и другие продовольственные товары. Продовольственные товары заказываются за несколько месяцев вперед, их можно получить через созданный в 1967 году кооперативный магазин, в котором сейчас проводится ремонт. Продукция Питкэрна продается в Новой Зеландии, Японии и Соединенных Штатах Америки. Кооператив производителей острова Питкэрн, созданный в 1999 году, содействует сбыту продукции, производимой членами кооператива и координирует эту деятельность. Ряд товаров, производимых на Питкэрне, можно приобрести непосредственно через Интернет. Ввиду удаленности Питкэрна клиентам следует учитывать, что доставка заказанных товаров производится в течение шести или более месяцев; при этом при оплате товаров чеками покупателям целесообразно не проставлять на них конкретную дату, поскольку их обработка занимает большое количество времени.

25. Необитаемый остров Хендерсон, провозглашенный в 1988 году объектом всемирного наследия Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), является самым крупным островом в группе и дает наибольший объем продукции из всех трех островов. Время от времени жители Питкэрна отправляются на этот остров и в течение нескольких дней собирают годовой урожай многоплодника, из древесины которого они изготавливают резные изделия и высаживают молодые побеги, чтобы обеспечить себя древесиной в последующие годы. Чтобы добраться на баркасе до этого острова, в зависимости от погодных условий может потребоваться около 14 часов. Кроме островитян, остров Хендерсон посещают только ученые, поскольку он известен своими эндемическими видами птиц и растений, существующими в условиях почти девственной природы. Раз в год жители островов

¹⁴ См. www.onlinepitcairn.com, июнь 2008 года.

¹⁵ Там же, декабрь 2008 года.

на неделю уезжают на остров Оэно, известный как «курортный остров», где они ловят рыбу, собирают кокосовые орехи и морские раковины. В соответствии с традицией рыба, пойманная во время таких экспедиций, делится поровну между всеми проживающими на территории семьями. На Оэно также находится крупное гнездовье морских птиц¹⁶.

26. Для Питкэрна жизненно важное значение имеет ряд ключевых объектов инфраструктуры, включая причал, баркасы и баркасные ангары, а также дорога, проложенная от причала до основного населенного пункта. В 2005 году правительство Соединенного Королевства завершило работы по ремонту и модернизации причала и эллинга и строительству первой на Питкэрне дороги с твердым покрытием от пристани до Адамстауна. Был также построен новый музей, ставший достопримечательностью для местных жителей и посещающих остров туристов.

27. На острове есть одна мощеная дорога протяженностью 6,4 км, но нет железных дорог, поскольку традиционно жители острова передвигаются по нему пешком. В 2008 году началось строительство альтернативной дороги, которая проходит в направлении побережья и заканчивается в долине Уотер-Велли. Ввиду того, что дорога через эту долину имеет более крутые уклоны, чем обычная автомобильная дорога, в ходе строительных работ возникли некоторые трудности, препятствующие их завершению¹⁷. В последние годы у островитян стали популярными автотранспортные средства повышенной проходимости¹⁸, такие как внедорожники или квадроциклы¹⁹.

28. Как отмечалось выше, в ходе рассматриваемого периода консультанты разрабатывали технико-экономическое обоснование и составляли детальный план и смету расходов для строительства волнолома или альтернативных сооружений для выгрузки на берег, а также новой ветродизельной генераторной станции для обеспечения круглосуточной подачи электричества. В настоящее время дизельными генераторами вырабатывается электроэнергия с напряжением 240 вольт, подача которой осуществляется в течение пяти часов утром и пяти часов вечером. И хотя на темпы осуществления проекта влияют изолированное расположение Питкэрна и сложный доступ к острову, ожидается, что работы по созданию ветроэнергетической установки начнутся в 2009 году.

29. В сентябре 2006 года на средства, выделенные правительством Соединенного Королевства, на Питкэрне была установлена новая система связи. Эта система позволила телефонизировать все дома на острове, создать устойчивую Интернет-связь и ограниченный прием телевизионных сигналов, а также видеосвязь для обеспечения более интенсивного взаимодействия между канцеляриями губернатора и комиссара в Новой Зеландии, а также для целей телемедицины и образования. Интернет-связь осуществляется посредством сейсмической станции, построенной на острове компанией "Albuquerque Seismological Laboratory", которая имеет во всех регионах мира сеть сейсмических станций, передающих данные через спутник. Этой спутниковой связью пользуются жители Питкэрна для подключения к Интернету.

¹⁶ См. <http://www.oceandots.com/pacific/pitcairn/oeno.php>.

¹⁷ См. www.onlinepitcairn.com, ноябрь 2008 года.

¹⁸ См. <http://en.wikipedia.org/wiki/Pitcairn>.

¹⁹ См. журнал *Vanity Fair*, январь 2008 года (адрес в Интернете: <http://www.vanityfair.com/culture/features/2008/01/pitcairn200801>).

30. Что касается вопросов землевладения, то к концу 70-х годов, в основном из-за миграции, большая часть земельного фонда Питкэрна находилась в собственности питкэрианцев, которые там больше не проживали. В конце 2006 года был принят Указ о реформе системы землевладения, по которому каждый житель Питкэрна имеет право на участок земли под дом, сад, огород или лесонасаждения площадью, «достаточной для обеспечения своих потребностей» в течение всего времени проживания на Питкэрне. Был введен годовой земельный налог на все земли, находящиеся во владении нерезидентов территории, или земли, которыми резидент владеет «сверх разумных нужд», с целью обеспечить наличие достаточного количества земли для перераспределения по решению Земельного суда после подачи заявки. Право на получение земельных участков предоставляется только тем лицам, которые стали питкэрианцами по рождению или после натурализации, а также их детям или внукам (достигшим возраста 18 лет). Они должны быть резидентами острова на момент подачи заявки и иметь намерение и далее проживать на нем. Более подробная информация по вопросам распределения земли содержится в рабочем документе за 2005 год (A/AC.109/2005/10).

V. Социальные условия и положение в области образования

31. Население территории занимается индивидуальной трудовой деятельностью, однако членам общины, участвующим в местном самоуправлении или занятым на общественных работах, выплачиваются пособия и заработная плата. Общественные работы, в которых по закону должны участвовать все мужчины и женщины в возрасте от 15 до 65 лет, отчасти являются наследием уклада, созданного мятежниками, а отчасти объясняются необходимостью, обусловленной практически отсутствием налогообложения хозяйственной деятельности. Главными традиционными обязанностями являются уход за территорией в Баунти-Бей, а также ремонт и обслуживание общественных судов. Эксплуатация объектов в Баунти-Бей обеспечивается в основном за счет общих доходов и субсидий, предоставляемых Соединенным Королевством. На территории рабочие места есть только в администрации, и такие должности обычно разрешается занимать только постоянным жителям Питкэрна. Банковские услуги на острове не предоставляются, однако в канцелярии секретаря острова можно обналичивать недатированные именные и дорожные чеки.

32. Образование является бесплатным и обязательным для всех детей в возрасте от 5 до 15 лет. Единственная на Питкэрне школа была полностью перестроена в 2006 году; преподавание ведется на английском языке по стандартной учебной программе новозеландской школы. На должность сотрудника по вопросам образования, который также выполняет функции редактора единственной выходящей в территории газеты «Питкэрн миселени» («Альманах острова Питкэрн»), привлекаются квалифицированные учителя из Новой Зеландии, как правило, сроком на один год. По соображениям практической целесообразности по окончании начальной школы учащиеся переходят на заочную форму обучения на курсах, организованных при школе при содействии министерства образования Новой Зеландии. Для стимулирования получения среднего образования за пределами острова учащимся предоставляются стипендии, и ряд учеников закончили среднюю школу в Новой Зеландии на средства адми-

нистрации Питкэрна. В ноябре 2006 года после заседания Консультативного совета по заморским территориям Соединенное Королевство объявило, что с 2007 года жители заморских территорий смогут обучаться в английских университетах за плату, установленную для местных студентов.

33. Единственной церковью на острове является церковь адвентистов Седьмого дня. В настоящее время на острове служит пастор из Новой Зеландии.

34. Поликлиника острова Питкэрн, открытая в 1997 году, финансируется министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства. В поликлинике работают диагностический, стоматологический и рентгеновский кабинеты и имеется двухместная палата для стационарных больных. На острове работает врач общей практики на условиях одногодичного контракта, которому помогают младшая медицинская сестра и местный стоматолог, одновременно выполняющий функции рентгенолога. Правительство также финансирует программу социального обеспечения, которая предусматривает предоставление услуг консультанта по семейным и общинным вопросам, также нанимаемого в Новой Зеландии на условиях одногодичного контракта. Что касается общего состояния здоровья островитян, то несмотря на то, что они по-прежнему интенсивно занимаются садоводством и овощеводством, а также ловом рыбы и добычей морепродуктов в прилегающей океанской зоне, многие из них страдают избыточным весом и диабетом.

35. На средства, выделенные правительством Соединенного Королевства, на острове Питкэрн построено новое здание музея. Среди выставленных в музее экспонатов — каменные орудия труда, изготовленные полинезийцами еще до прибытия на остров мятежников, а также ядра, якорь и пушка с корабля «Баунти»²⁰.

36. В связи с появлением в 1999 году утверждений, касающихся случаев сексуального надругательства над детьми, полицией было проведено тщательное расследование и 13 лицам были предъявлены обвинения в совершении в общей сложности 96 преступлений. Процесс над семьей находящимися на острове обвиняемыми состоялся на Питкэрне в 2004 году: шестеро из них были осуждены по ряду обвинений. Четверо были приговорены к лишению свободы.

37. Осужденные подали апелляции в Апелляционный суд Питкэрна, а затем в Тайный совет в Лондоне по нескольким пунктам. Они касались суверенитета островов Питкэрн, распространения на острове норм английского права, задержек и других вопросов, которые осужденные квалифицировали как процессуальные нарушения. В решении, вынесенном 30 октября 2006 года, Тайный совет окончательно отклонил их апелляции. В этом решении, помимо прочего, говорилось: «Как представляется, все, имевшие отношение к делу, приложили максимум усилий к тому, чтобы расследование и разбирательство были проведены добросовестно...». В 2007 году были рассмотрены другие апелляции, и хотя в деле одного из обвиняемых один пункт был отменен, приговоры не претерпели значительных изменений.

38. Судебные процессы над двумя другими питкэрнцами (проживающими в Австралии и Новой Зеландии) состоялись в декабре 2006 года в Верховном суде Питкэрна, который заседал в Окленде. 9 января 2007 года были вынесены

²⁰ Ник Сквайерз, «Питкэрнский музей экспонирует сокровища “Баунти”», «Телеграф», Лондон, 31 августа 2005 года.

обвинительные приговоры и эти лица были незамедлительно доставлены в Питкэрн для отбывания своего наказания. Согласно информации, предоставленной управляющей державой, к 15 декабря 2008 года все заключенные были условно-досрочно освобождены за исключением одного из них, который ожидает вынесения Комиссией по условно-досрочному освобождению решения в отношении своего ходатайства о предоставлении ему возможности находиться под домашним арестом.

39. С момента своего открытия в конце 2006 года находящаяся на острове тюрьма укомплектовывается работающими по контракту тюремными надзирателями из Департамента по исполнению наказаний Новой Зеландии. Соблюдение режима условно-досрочного освобождения контролируется сотрудником общинной полиции, откомандированным из полицейских сил Новой Зеландии.

40. 9 октября 2008 года Джиллиан Меррон, министр по вопросам заморских территорий министерства иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства, сообщил о создании механизма для выплаты компенсаций жертвам имевших место в прошлом случаев сексуального надругательства над детьми на острове Питкэрн. Право на получения компенсации будет предоставлено только тем лицам, которые сотрудничали с властями с целью привлечения правонарушителей к судебной ответственности. Подробная информация об этом механизме была опубликована на острове и на веб-сайте администрации Питкэрна, находящемся по адресу www.pitcairn.pn. Предельный срок для подачи ходатайств о выплате компенсаций был установлен на 31 марта 2009 года²¹. Далее г-н Меррон указал, что заместитель губернатора Питкэрна тесно сотрудничает с Управлением по выплате компенсаций пострадавшим от уголовно наказуемых действий Соединенного Королевства, которое будет консультировать ее по вопросам, касающимся установления размеров подлежащей выплате компенсации с учетом сумм, выплачиваемых в Соединенном Королевстве. Этот механизм будет функционировать под руководством канцелярии губернатора Питкэрна в Веллингтоне, сотрудники которой будут изучать каждое ходатайство. По сообщениям средств массовой информации, эти меры были приняты после того, как жертвы таких надругательств, состоящие в основном из женщин, находящихся в настоящее время в возрасте от 25 до 50 лет и старше, активизировали в 2008 году свою кампанию, требуя выплаты компенсации и угрожая подать групповой иск, при этом они поручили Королевскому совету Новой Зеландии представлять их интересы²².

VI. Отношения с международными организациями и партнерами

41. Было принято решение при первой возможности распространить на Питкэрн действие Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции Международной организации труда о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (Конвенция № 182). Как отмечалось в пункте 25 выше, в 1988 году ЮНЕСКО провозгласила необитаемый остров Хендерсон объектом всемирного наследия.

²¹ Веб-сайт администрации Питкэрна: <http://www.government.pn/compensation.html>.

²² *The Guardian*, 10 October 2008, www.guardian.co.uk/.

42. Питкэрн является членом Секретариата Тихоокеанского сообщества, являющегося старейшей и крупнейшей организацией состоящего из 10 членом Совета региональных организаций Тихого океана — консультативного органа, возглавляемого на политическом уровне секретариатом Форума тихоокеанских островов. Секретариат Тихоокеанского сообщества оказывает техническое содействие, консультирует по вопросам политики и предоставляет услуги по обеспечению профессиональной подготовки и проведению научных исследований 22 тихоокеанским островным государствам и территориям в таких областях, как здравоохранение, развитие людских ресурсов, сельское и лесное хозяйство и рыболовство. Все эти области имеют важнейшее значение для народов Тихого океана, которые по-прежнему испытывают трудности, обусловленные их удаленностью и скудностью их ресурсов, а также продолжают сталкиваться с новыми проблемами, связанными со снижением уровня продовольственной безопасности и последствиями изменения климата²³.

VII. Будущий статус территории

A. Позиция администрации территории

43. Последнее заявление представителя мэра острова было сделано на Тихоокеанском региональном семинаре по деколонизации, состоявшемся 18–20 мая 2004 года в Маданге (Папуа — Новая Гвинея). В кратком виде оно излагается в докладе Специального комитета 24-х за 2004 год (A/59/23).

B. Позиция управляющей державы

44. Выступая 6 октября 2008 года в Комитете по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) на шестьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи, представитель Соединенного Королевства, в частности, заявила, что отношения правительства ее страны с заморскими территориями строятся на основе партнерства, общих ценностей и права каждой территории самой решать, в тех случаях, когда это применимо, желает ли она сохранить свои связи с Соединенным Королевством. Правительство ее страны не имеет намерения навязывать территориям независимость против их воли (см. A/C.4/63/SR.2).

45. Представитель отметила целый ряд различных процессов по обзору конституции, которые проводились с целью создания современной конституционной основы, отражающей конкретные условия каждой территории. Были обновлены положения, касающиеся надлежащего управления, прав человека, функций губернатора и политиков, избираемых на местах. Она заявила, что правительство ее страны оказывает поддержку территориям главным образом по линии укрепления потенциала и обеспечения устойчивого развития и отметила, что Соединенное Королевство продолжает работать в надлежащих случаях с территориями в таких областях, как обеспечение политической и экономической транспарентности, укрепление безопасности, снижение уязвимости перед стихийными бедствиями и антропогенными катастрофами, а также в области природопользования.

²³ Веб-сайт Секретариата Тихоокеанского сообщества, www.spc.int, информация получена 28 января 2009 года.

46. В документе от 8 мая 2008 года, направленном Председателю Специального комитета для распространения на Тихоокеанском региональном семинаре по вопросу деколонизации, состоявшемся в Бандунге в конце этого месяца, Соединенное Королевство изложило свою позицию²⁴, разработанную на основе «Белой книги» от 1999 года, озаглавленной «Партнерство в интересах прогресса и процветания: Великобритания и заморские территории»²⁵. В этом документе также рассматривается положение в области осуществления различных процессов обзора конституции, предпринятых в рамках этой «Белой книги».

С. Решение Генеральной Ассамблеи

47. 5 декабря 2008 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюции 63/108 А и В, подготовленные на основе доклада Специального комитета, представленного Генеральной Ассамблее²⁶, и результатов последующего рассмотрения этого доклада в Комитете по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) (А/63/408). Раздел VIII резолюции 63/108 В касается Питкэрна. В соответствии с пунктами постановляющей части этого раздела Генеральная Ассамблея:

1. *приветствует* все усилия управляющей державы, которые вернули бы функциональные обязанности в ведение правительства территории в целях расширения самоуправления;
2. *просит* управляющую державу оказать помощь территории, содействуя ее работе, связанной с информированием общественности, в соответствии со статьей 73 (b) Устава Организации Объединенных Наций, и в этой связи призывает соответствующие организации Организации Объединенных Наций оказывать помощь территории, если их об этом попросят;
3. *просит также* продолжать оказывать помощь в целях улучшения условий жизни населения территории в экономической, социальной, образовательной и других сферах и продолжать обсуждать с правительством территории вопрос о наиболее эффективных путях оказания поддержки экономической безопасности на Питкэрне.

²⁴ С полным текстом выступления можно ознакомиться на веб-сайте по вопросам деколонизации, расположенном по адресу: http://www.un.org/depts/dpi/decolonization/regional_seminars_statements_08/united_kingdom.pdf.

²⁵ «Партнерство в интересах прогресса и процветания: Великобритания и заморские территории», «Белая книга», представленная 17 марта 1999 года Палате общин министром иностранных дел и по делам содружества Соединенного Королевства (см. А/АС.109/1999/1, приложение, и Corr.1).

²⁶ А/63/23.