



大会

Distr.: General
12 February 2009
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

托克劳

秘书处编写的工作文件

目录

	段次	页次
一. 概况	1-3	3
二. 宪政和政治发展	4-17	3
三. 对外关系	18-20	6
四. 经济状况	21-41	6
A. 经济发展	25-34	7
B. 公共服务	35	9
C. 运输和通讯	36-40	9
D. 电力供应	41	10
五. 社会状况	42-49	10
A. 教育	42	10
B. 医疗保健	43-48	11
C. 妇女地位	49	12
六. 联合国审议这个问题	50-56	12
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会	50-53	12



B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)	54-55	12
C. 大会采取的行动	56	13
七. 领土未来的地位	57-62	13
A. 管理国的立场	57-62	13
B. 托克劳人民的立场	63	14

一. 概况

1. 托克劳¹ 是新西兰管理的一个非自治领土，由南太平洋北面三个小环礁岛（法考福、努库诺努和阿塔福）组成，总面积约为 12.2 平方公里。法考福是最南端的环礁岛；努库诺努在西北面，距法考福约 50 公里；阿塔福距努库诺努近 100 公里。每个环礁岛只有不超过 200 米宽的陆地，海拔不到 5 米。往南 480 公里处的萨摩亚是距离最近的邻岛，也是托克劳与外界联系的主要连结点。

2. 托克劳人属玻利尼西亚人，与萨摩亚有着语言、血统和文化联系。据 2006 年 10 月 19 日最近一次五年一度的人口普查，该领土法律意义上的居民人口为 1 466 人。这个数字包含普查之夜在托克劳境内的所有常住人口（不包括访客），加上通常在托克劳居住，但因在政府部门就业或因受教育和就医而暂时在海外的人（这在领土很常见）。2001 年人口普查记录的人口为 1 537 人，其中包括普查之夜所有在托克劳境内和在萨摩亚阿皮亚计入的人数。按环礁岛计算，2006 年登录的人口分别为：阿塔福，524 人；法考福，483 人；努库诺努，426 人。另外在阿皮亚记入有 33 名托克劳公务员及其家属，托克劳驻阿皮亚联络处设在该地。环礁岛上的生活有诸多不便，机会有限；托克劳人享有新西兰公民的权利，有权在新西兰生活（因此也有权在澳大利亚居住），结果在过去四十多年里，很多托克劳人离开了环礁岛。2006 年，在新西兰约有 7 000 人自称是托克劳人。澳大利亚、美属萨摩亚和萨摩亚也有很多托克劳人。其中包括在托克劳环礁出生，以及越来越多的在托克劳以外地点出生的人。

3. 主要负责与托克劳关系的新西兰官员是托克劳行政长官，由新西兰外交部长任命。托克劳行政长官在惠灵顿办公。2006 年 10 月，任命大卫·佩顿担任行政长官。

二. 宪政和政治发展

4. 前几份关于托克劳问题的工作文件（见 A/AC.109/2001/5、A/AC.109/2002/6、A/AC.109/2003/10、A/AC.109/2004/8 和 A/AC.109/2005/3）报告，当前的宪政发展进程源自长老大会（托克劳全民代表机构）1998 年决定核可题为“托克劳现代议会”的综合报告。该报告论述了托克劳当前建立宪政框架的核心问题：即如何建立一个以环礁岛或村、尊重传统决策习俗为基础、适用于自治社区的治理与行政体系。

5. 自从 1998 年提交《现代化家园》报告之后，长老会的代表比例分配问题发生了变化。2002 年选举之前，长老大会的席位根据各村居民人数按比例平均分配。

¹ 工作文件所载资料来自公开发表的资料，包括领土政府提供的资料以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款送交秘书长的资料。

2002 年选举的结果是，阿塔福 8 名，努库诺努 6 名，法考福 7 名。村民选举制度发生了变化，由原来的村委会任命代表出席长老大会会议，这类长老大会代表根据各村的普选制选举产生。2005 年村民选举之前，于 2004 年 10 月对长老大会内的代表制问题进行了审议，并对任命长老大会主席的方式、现任政府 6 人行政委员会的作用和责任作出了规定。在长老大会闭会期间，行政委员会担任政府执行部门的职能。行政委员会包括三名长老大会联合主席(各村的代表)和三名村长(各村的市长)。托克劳乌卢(政府首脑)每年由三名代表轮流担任。2008 年，由努库诺努村代表 Pio Tuia 担任。2009 年将由法考福的代表 Foua Toloa 担任。

6. 每三年的 1 月，在各村选举长老大会联合主席、村长和长老大会代表(最近的一次选举于 2008 年 1 月 17 日至 19 日举行)。长老大会的代表目前为：阿塔福，7 名代表；努库诺努，8 名代表；法考福，7 名代表。

7. 2002 年 12 月，在惠灵顿进行了关于新西兰和托克劳之间新关系框架的讨论，这次讨论以关于《托克劳宪法》的初步研究为依据。在进一步协商之后，新西兰与托克劳商定了合作伙伴关系原则声明，并经长老大会于 2003 年 6 月通过。伙伴关系协定确定了托克劳宪政和其他发展的中长期背景。该文件论述了伙伴关系管理、托克劳自决、托克劳的语言和文化、新西兰公民权、共同价值、经济和行政援助、协调向托克劳提供的服务、国防与安全、外交和新西兰境内的托克劳社区等问题。同时，新西兰政府核准了向托克劳提供援助的计划，称为行政援助计划。该计划的要点是，已正式指示新西兰所有政府机构考虑，在其各自职权范围内向托克劳提供援助。已安排在惠灵顿设立托克劳行政长官处，担任该计划的联系和协调机构。

8. 自 2004 年 7 月以来，三个村委员会全面承担向所有环礁岛提供公共服务的职责。这项决定源自早先的协定，称为托克劳现代议会方针(见上文第 4 段)，其中规定每一个环礁岛的传统长老理事会应当成为今后治理结构的基础。根据这项安排，需要在国家一级开展的活动，由三个村委员会授权长老大会负责(关于 2004 年 6 月 30 日之前托克劳公共服务审查程序的进一步详情，见 A/AC.109/2005/3)。通称“托克劳之友”的现代议会项目的其他方面，是让新西兰境内托克劳社区和其他有关各方随时了解情况，由托克劳现政府委员会办公室和设在惠灵顿的行政长官办公室负责。该办事处已并入一个大的特别关系股，负责新西兰同托克劳(以及同纽埃)的关系，工作人员由外交部和新西兰国际发展局干事担任。托克劳公共服务局的两位成员在行政长官办公室工作。

9. 在 2003 年会议期间，长老大会在所有三个村委员会的支持下，做出一项正式决定，即“核准同新西兰自由联合的自治方式，作为现在同新西兰政府积极探讨的一种备选方案”。2004 年 8 月，新西兰总理海伦·克拉克阁下访问了托克劳。她欢迎托克劳关于未来政治地位的决定，向托克劳保证，在托克劳实现自治过程中，新西兰将继续与之保持友谊并提供支持。

10. 2005 年 8 月，长老大会核准宪法草案，作为自决法案草案和托克劳与新西兰自由联合关系条约草案。2005 年 11 月，新西兰内阁予以正式批准。条约草案和宪法草案包括所谓的“全民投票整套议案”，它将成为关于自决的全民投票的依据。长老大会决定，改变托克劳地位将需要有效选票三分之二的多数赞同，并决定，定于 2006 年 2 月 11 日至 15 日依次在阿皮亚和三个环礁岛进行投票。

11. 全民投票的结果显示，托克劳登记选民中，60%的人投票赞成与新西兰自由联合的自治。但这个百分比没有达到所需的三分之二多数。巴布亚新几内亚常驻联合国代表 Robert Aisi 代表特别委员会全程观察全民投票。政治事务部非殖民化股派出一名代表随行。联合国选举援助司从总部和斐济分别选派代表到托克劳，正式监测选举情况。特派团认为，选举过程可信，反映了人民的意志。

12. 全民投票后，现政府委员会和新西兰政府议定，将全民投票的整套办法保留，以便进一步审议。2006 年 8 月，长老大会投票决定在 2007 年底就托克劳自决问题进行第二次全民投票。拟议的宪法和条约草案通称整套自决办法，维持不变，而接受这项提案的法定门槛仍然是三分之二多数。

13. 第二次全民投票于 2007 年 10 月 20 日至 24 日举行。64.4%的人赞成，不过选举结果仍然低于改变地位所需的三分之二的门槛。全民投票的结果是，托克劳作为非自治领土的地位维持不变。与第一次全民投票一样，这次选举是在联合国监测团的监督下进行。后者认为，监测过程可信，反映了人民的意愿。Aisi 大使再次代表非殖民化特别委员会监督选举过程。政治事务部非殖民化股一名代表随行。选举援助司的代表代表联合国正式监督选举情况。

14. 全民投票结果出来后，长老大会决定致信新西兰政府，要求保留整套办法(即已经议定为前两次投票基础的条约草案和宪法草案)。还决定，现政府委员会将参考新西兰政府的意见并提出报告。新西兰政府通过托克劳行政长官提出的意见是：非殖民化的问题如何进行，由托克劳自己决定。无论长老大会怎样决定，新西兰都不阻拦。但是建议，不妨缓几年后再举行另一次全民投票。

15. 在第二次全民投票之后不久，现任政府委员会同行政长官和托克劳宪法顾问讨论全民投票的结果和托克劳以后发展可能采取的方式。现政府委员会指出，托克劳将来也许可以改变全民投票三分之二多数的门槛，但应采取措施，确保每一个村都达到明确的多数，以维护团结。现政府委员会指出，托克劳坚决承诺要自决，并希望制定宪法，尽管是一个不包括自由联合自治政府条款的宪法。委员会指示法律顾问做必要的宪法修正，并分发给所有各村。

16. 新西兰以经济支持安排形式提供财政援助，委员会认为，托克劳应优先侧重各基础设施项目、提供核心服务和航运。委员会还商定，各个村庄继续改善和发展，同时还需要加强长老大会、托克劳现政府委员会和托克劳公共服务局的服务，这方面的工作十分繁重。

17. 2008 年 5 月，特别委员会在印度尼西亚万隆召开了区域研讨会，代表托克劳行政长官和托克劳做了发言(见下面第七节)。托克劳宪法和法律顾问Tony Angelo以专家身份出席了研讨会。他在委员会发言时谈到，托克劳自决进程经历了两次全民投票及其结果，以及托克劳其他方面的经验如何影响其他人，尽管各领土的具体情况不同。²

三. 对外关系

18. 《伙伴关系原则声明》第 9 和第 10 段规定，托克劳为一非自治领土，目前不具备充分的国际法人资格，本身不能履行作为一个国家的正式的国际法律义务。在同托克劳协商之后，根据托克劳的意愿，由新西兰负责代表它承担所有此种义务。托克劳以本身的名义参加区域和国际组织，只要这些组织允许以这种方式参加。

19. 托克劳是论坛渔业局、南太平洋共同体、南太平洋大学和南太平洋区域环境方案的成员。2005 年 10 月，托克劳获准加入南太平洋应用地球科学委员会为联系成员。10 月底，托克劳乌卢出席太平洋岛屿论坛的会议，托克劳在会上被接纳为观察员。托克劳也是世界世卫组织(世卫组织)和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)的联系成员。

20. 除了与新西兰的关系外，萨摩亚是托克劳的另一个重要双边伙伴。在过去的一年里，萨摩亚在很多对托克劳十分重要的领域增加联系。合作日益增多的一个实际例子是，正在加大合作的力度，以使托克劳能够把非生物所能分解的废物运往萨摩亚处置。

四. 经济状况

21. 传统和社区价值观及习俗具有举足轻重的作用，使领土居民能够普遍安居乐业，平等相处；配给制以及重视维持家庭和(或)大家庭观念就是证明。配给制的传统要求将粮食和农产品存放于中心地点，再由分配者按“分配群体”分配。这项原则规定建立一种安全可靠的分配制度，满足社区内每一名成员的需要，包括老人、寡妇、单亲父母和儿童。

22. 妨碍经济成长的主要制约因素包括：自然条件不利，例如托克劳面积狭小、地理位置偏远、各环礁岛分散、自然资源不足和贫乏、以及自然灾害(例如旋风)。迄今为止，托克劳的经济之能够维持稳定，完全是由于管理国提供了可观的援助。

² Angelo 先生的发言全文见：http://www.un.org/Depts/dpi/decolonization/regional_seminars_statements_08/Tony%20Angelo.pdf。

23. 托克劳兼有传统和现代收入资源，形成了独特的组合。利用政府的经费定期向许多村民付款，以便支付各种乡村职能的费用，从建筑和装船到援助长老大会和其他公共实体等。将公共服务授权各环礁岛负责，也增加了领取工资的雇员人数，提高了所需专门技能或资格。过去几年，小型企业增多，更重视创造现金收入。然而，工匠宁可保留手工艺品制作文化活动，而不用它来取得商业利益。过去十年来，大量投资扩大商业捕鱼，但岛民只求维持仅能糊口的手工捕鱼。此外，没有可靠的运输方式，使岛民难以同离市场较近的萨摩亚渔业竞争。

24. 有技能的居民移居海外始终是对可持续性努力的挑战。同与新西兰维持自由联合关系的其他岛屿相比，托克劳尚能够维持人口稳定，而纽埃和库克群岛两地的居民人口逐渐减少。最近一次人口普查显示居民人数减少，但托克劳领导人认为，大多数居民都是暂时离开托克劳，主要是为了教育、保健(医院目前的设备只能提供基本的医疗)和就业。未来几年将说明保持人口的这种想法是否有理。托克劳和新西兰都非常清楚，基本的保健、教育、运输、通信服务必须保持在一个相当水平，使托克劳各环礁岛居民对环礁岛生活品质保有信心。为此，新西兰增加经费，实施提高保健、教育设施与服务水平的重大方案。同时也在大力提高托克劳航运服务。

A. 经济发展

25. 新西兰是根据三年期经济援助安排的条款对托克劳提供援助的。最近的安排是新西兰外交部长和托克劳乌卢在 2007 年 12 月签订的。涵盖期间为 2007 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日，承诺对托克劳的援助款为 4 318 万新西兰元。³ 继续通过为托克劳国际信托基金捐款提供经济援助。基金于 2004 年 11 月正式设立，目的是向托克劳提供未来经济安全和独立的收入来源。基金收到托克劳、新西兰、澳大利亚和大不列颠及北爱尔兰联合王国提供的捐款，现存 5 200 万新西兰元。

26. 托克劳 2008-2009 年期间的总预算为 1 450 万新元。预算现在全部由托克劳控制(以往托克劳只控制预算援助部分，但不控制项目援助经费)，新西兰仍然是经济援助的主要来源。到 2009-2010 年，对托克劳的援助总额预期将增加到 1 530 万新元。

27. 2008 年，托克劳内部以及同新西兰一直在讨论制定可实现的适当经济发展目标。托克劳和新西兰都承认，在这个重要部门中，近年来的成绩最多平平，因此他们重申承诺确定可以建立和维持的活动和项目。

28. 因托克劳政府请求协调捐助国援助，⁴ 联合国各机构和五个委员会制定了联合国/太平洋区域组织理事会托克劳 2008-2010 年综合战略计划。综合战略计划

³ 按 2008 年 12 月 31 日的汇率，1 新西兰元折合 0.58 美元。

⁴ 5 个太平洋区域组织理事会机构是：太平洋共同体秘书处；太平洋区域环境方案秘书处；南太平洋应用地球科学委员会；南太平洋大学和南太平洋教育评估委员会。

与太平洋 2008-2012 年次区域联合国发展援助框架为 14 个太平洋岛屿国家⁵ 服务，为托克劳与联合国开发计划署(开发计划署)在 2008 年签署的 2008-2012 年国家方案行动计划提供纲领性指导。

29. 托克劳/开发计划署国家方案行动计划注重公平经济增长和扶贫、善治和人权、预防危机和恢复、以及可持续的环境管理，并把两性平等作为贯穿各领域的问题。为了支持其国家发展计划，托克劳参加了开发计划署于 2008 年 5 月在库克群岛举办的波利尼西亚国家间千年发展目标计划和预算讲习班。开发计划署目前正在征聘一名国家战略规划员，支持托克劳实现全面发展目标，并考虑成本、执行和把千年发展目标(特别是性别问题)纳入国家发展计划的主流。托克劳的第一个千年发展目标报告计划拟于 2010 年向大会提交。

30. 开发计划署将继续通过次区域南南合作和发展能力方案支持发展能力，在次区域传播发展经验教训和最佳做法，鼓励社区相互学习，发展基于成果的管理，促进沟通和领导能力，包括为年轻人提供领导能力培训。还将通过切实有效的灾害应急预案，强化机构机制和能力。

31. 将通过一个新的以社区为中心的次区域可持续发展方案制定留住人口、赚取收入和可持续生计的切实可行的备选方案。方案的目的是根据实现千年发展目标的需要，鼓励制定社区远景和社区 2009-2010 年期间的发展规划。将通过对性别问题有敏感认识的地方规划，特别是环境管理、减少灾害、适应气候变化和可持续生计，包括经济文化旅游业、粮食安全、能源消耗和可持续能源使用来支持社区举措。根据开发计划署，社区发展能力和志愿者精神将成为战略方案的重点。尽管将调动合作伙伴和资源用于社区发展，但从可持续的角度来看，发展方案的目的是利用社区资源和从国家及地方预算中为社区计划提供资金。2009 年 1 月开始开展各项方案活动，在政府、民间社会、联合国和社区代表，特别是在托克劳环礁岛代表的参与下，在萨摩亚苏瓦地区开展社区动员和计划方法次区域培训活动。

32. 方案还努力加强全球环境基金小额赠款方案并希望再次取得成功。开发计划署将继续通过新西兰国际发展署太平洋环境基金支持托克劳参与全球环境基金/小额赠款方案。考虑到环礁岛屿特别容易受到气候波动、气候变化和气候相关事件的伤害，如何适应气候变化将成为重点。

33. 将在托克劳政府的领导下，并通过联合国发展援助框架与联合国各机构紧密合作，通过联合国/太平洋区域组织理事会托克劳综合战略计划(见上面第 28 段)与太平洋区域组织理事会合作实施这些举措。

⁵ 库克群岛、密克罗尼西亚联邦、斐济、基里巴斯、马绍尔群岛、瑙鲁、纽埃、帕劳、萨摩亚、所罗门群岛、托克劳、汤加、图瓦卢和瓦努阿图。

34. 2007 年，开发计划署为防波墙项目提供了总额 20.5 万美元的资金。每一个环礁分配到一定的资金，加强它们的防波墙，目前仍按一个国家执行方式执行。到 2007 年底，法考福法勒岛主要居民区周围的海墙加固工程已经完成。现在正在寻求援助，对第二个居民岛 (Fanuafala) 加以保护，因为学校和医院都在那里。阿塔福和努库诺努两村最危急的两个地区的工程仍在继续进行之中。两地工程进展缓慢，主要是因为从海外运来的堡篮迟缓，而且大部分劳动力正在村里盖房子，开展环境卫生工作，进行维修工作和基础设施项目，分别在阿塔福和努库诺努更新学校和医院设施。

B. 公共服务

35. 在审查所述期间，没有进一步发展的报告 (见 A/AC.109/2005/3，第 32 至 34 段)。

C. 运输和通讯

36. 托克劳没有机场跑道，主要的运输工具是仅有的一艘小轮“托克劳号”，其货运和载客量都十分有限，每两星期提供往返托克劳和阿皮亚以及各环礁岛之间的服务。2002 年 8 月，访问领土的联合国特派团总结说，缺乏可供选择的运输工具，是妨碍领土与社会发展的最大障碍之一，并建议认真考虑在各环礁岛之间开设专门的渡轮和在某一个环礁岛上建立简易机场。2003 年以来，新西兰提供资金，为萨摩亚航运公司租用一艘较大型船只，增加往返服务。新西兰认可连接托克劳各环礁岛的船舶公司服务的质量，认为建立与萨摩亚的联系是其持续活力的核心。作为管理国，新西兰承诺对服务进行重大审查和更新。2008 年年底宣布，为托克劳及其人民提供高质量的、长达 25 年的海运服务，这方面取得了进一步的进展。在 2010 年将提供更多的海运服务 (见下面第七节 A)。对各环礁码头设施进行必要维修改善的工作正在进行之中。

37. 正在建设托克劳的基础设施，维修现有设施，这是托克劳/新西兰关系的重要方面。各项目的优先顺序，由托克劳政府决定，或在公共服务机关或村委员会决定。应当指出的是，在决定各环礁基础设施建设优先顺序时，至今没有一个环礁岛委员会提出简易机场的提案。改善学校和医院设施是各环礁岛本方案周期项目的重中之重。

38. 过去十多年来，进行了大规模投资，以便利各环礁岛的托克劳人之间来往以及同外界接触。1997 年 4 月，创建了托克劳电讯公司，这是一家 400 万新元 (投资额) 的国际电信服务公司。托克劳也设有一个网站 (www.dot.tk)，于 2002 年 1 月开始运转，提供免费和收费的域名。这个网站是该公司与一家私营公司 (Taloha 公司) 之间签订商业许可证协议的结果。据说，它有可能为领土提供一些收入，

而且并不需要该公司提供任何资本。⁶ 根据各环礁岛的要求，公司希望在 2009 年在各环礁岛安装新设备，刺激各村发展电信服务，协助创造网络远程教育机会。

39. 2002 年 2 月，利用新西兰提供的资金，在各环礁岛上设立了调频电台。目前它们都在独立作业，但已有计划彼此联系，正在考虑每星期把它们连在一起办一个全国联播节目。目前正在教科文组织供资的媒体发展项目下考虑创意。这些无线电台被视为是维持领土文化传统的绝佳手段，也便于社区事务和决策事务沟通和提高透明度，因为每一个环礁岛都广播长老理事会的会议情况。

40. 2004 年，开发计划署提供资金，对电信状况进行全面审查，并推动托克劳电信公司和合并互联网设施与服务一体化的改革。开发计划署民主治理专题信托基金资助了一个托克劳法律网站，旨在使托克劳民众能够查阅《宪法》和托克劳法规。这个网站在 2005 年制作，2006 年 2 月开通。托克劳政府雇用了一位通信干事，负责更新网站上的法律和宪法文件。

D. 电力供应

41. 2001 年，在新西兰国际开发署的赞助下，在所有三个环礁岛上进行建立柴油发电系统的工作。2008 年工程完工，费用大约为 300 万新西兰元。托克劳的一个目标，是努力实现以可再生能源提供全部电力。这项工程由开发计划署提供经费，支持一个光电效应能源网实验项目，并得到法国政府的捐助。项目覆盖法考福 15 个家庭，还将扩大到整个环礁岛，以大幅度降低对矿物燃料的依赖。进口矿物燃料和保护托克劳脆弱环境的成本不断上升，突显了利用可再生能源对托克劳的重要意义，以及提高环礁岛居民对节约能源和能源使用效率认识的必要性。

五. 社会状况

A. 教育

42. 托克劳对所有人实行免费的中小学义务教育制度。作为南太平洋大学的一员，托克劳可通过设在阿塔福的卫星进入大学的教育通信系统。然而，多年来虽然教育经费不断大幅增加，但环礁岛的教育水平仍然相当低。让子女得到更好的受教育机会，是许多家庭中有人离开环礁岛去萨摩亚、新西兰或其他地方的主要原因。托克劳和新西兰都承认，教育和追求事业发展永远是促使一些环礁人离开的重要因素，因此需要特别重视这个情况。据管理国说，托克劳正在进行重大的基础设施更新方案。第一阶段是在阿塔福和法考福修建新学校(见下面第七节 A)。还努力制定教学大纲，培训校长和高级工作人员，在 2008 年扩大中学教育，增加 12 年级，并计划在 2009 年增加 13 年级。托克劳还与太平洋共同体秘书处密切合作，探讨如何提供更好的上网服务。

⁶ 新闻稿，“History in the making”(2002 年 2 月)，托克劳领土行政长官传送的资料。

B. 医疗保健

43. 三个环礁岛位置很分散，与世界的联系全靠海上运输，对各环礁岛居民提供充分的保健服务永远是托克劳的棘手难题。为托克劳提供主要保健服务的是新西兰政府、世卫组织、联合国儿童基金会、联合国人口基金、开发计划署、以及澳大利亚政府和太平洋共同体秘书处。国家保健计划的优先重点是：(a) 健康的岛屿和居民点；(b) 健康的生活方式；(c) 建立保健伙伴关系；(d) 建立容易获得的初级保健服务；(e) 社区顺利参加保健；(f) 建立和改进保健服务体系。

44. 每一个环礁岛都有一个简易医院，有人员和设备提供基本的医疗和相关服务。确保每个医院有足够的人员和必要的设备和用品，是一项挑战。对托克劳最核心需要领域给予了充分的重视和经费。重大基础设施更新方案的一个内容是，对医院的状况进行大规模的改善(见下面第七节 A)。

45. 在对环礁岛居民提供高质量保健服务方面，总的结果是好坏参半。托克劳领导人和管理国正在讨论各环礁所需的保健服务程度和质量，以及如何确保提供这种服务的最佳方法。在未来数年内，如何确保托克劳人民在这关键领域得到良好服务，将是托克劳和新西兰努力的一项重要内容。

46. 世卫组织的援助侧重四个优先保健领域，2006-2007 年预算拨款总额为 107 000 美元，2008-2009 年为 120 000 美元。这四个优先领域是：

- (a) 流行病预警和应急预案；
- (b) 保健人力资源(如培训医生、牙医、护士、环境保健工作人员)；
- (c) 预防和控制非传染性疾病；
- (d) 控制烟草。

47. 需要开展这些卫生宣传教育，是因为托克劳的生活方式发生了变化，非传染性疾病增加。世卫组织针对其他疾病爆炸提供的支持包括，采购必要的医疗用品和设备，并酌情提供公共卫生方面的专家技术援助。

48. 世卫组织注意到，虽然托克劳的一般健康状况良好，但近年来情况有所改变。非传染病的死亡率从 1981 年的 31% 上升到 2003 年的近 36%。30 岁以上人口中，妇女高血压率为 36%，男子 23%。同龄的高血糖男子为 18%，妇女为 28%。成年人吸烟饮酒的比例相当高，特别是男子。由于饮食和缺乏体育锻炼，肥胖症很普遍，在 30 至 39 岁的人口，男子有肥胖症的为 70%，妇女 83%。⁷

⁷ 世界卫生组织萨摩亚办事处提供的资料。

C. 妇女地位

49. 托克劳/开发署 2008-2012 国家方案行动计划的重点是平衡的经济增长和扶贫, 善治和人权、预防危机和善后恢复、可持续环境管理, 而男女平等是贯穿各项目的主题(见上文第 29 段)。开发计划署继续追踪和支持 2007 年制定的托克劳国家两性平等战略。

六. 联合国审议这个问题

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

50. 2002 年 8 月, 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会特派团访问了托克劳和新西兰。这是 1976 年以来调查团第五次访问托克劳。⁸ 2004 年 10 月, 特别委员会主席应托克劳乌卢当年早些时候的邀请, 出席在阿塔福举行的宪政问题特别讲习班。

51. 2006 年 2 月和 2007 年 10 月, 特别委员会前任主席、巴布亚新几内亚常驻联合国代表 Robert Aisi 和政治事务部非殖民化股的一名代表, 应新西兰政府和托克劳人民的邀请, 前往视察托克劳的全民投票(见上文第 11 至第 13 段)。开发计划署治理和扶贫驻地代表助理也陪伴联合国小组访问托克劳。2008 年 5 月, 特别委员会在印度尼西亚万隆举办了太平洋区域研讨会, 讨论了托克劳问题(见上文第 17 段)。

52. 2008 年 6 月, 托克劳乌卢 Pio Tuia 和行政长官大卫·佩顿出席了特别委员会在纽约总部举行的届会(见下文第 59 段)。

53. 2008 年 6 月 23 日, 特别委员会第 11 次会议审议了托克劳问题(见 A/AC.109/2008/SR.11)。托克劳行政长官和托克劳乌卢在会上发了言。巴布亚新几内亚代表代表斐济和巴布亚新几内亚介绍题为“托克劳问题”的决议草案。⁹ 委员会未经表决通过了这项决议草案。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

54. 2008 年 10 月 6 日, 大会特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 2 次会议听取了给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会报告员和主席的发言, 其中介绍了 2008 年托克劳的事态发展(见 A/C.4/63/SR.2)。他们赞扬新西兰政府与特别委员会的合作堪称典范。刚果共和国也发了言, 提到托克劳与新西兰之间的合作是一个典范, 对其他管理国在联合国主持下开展由它们所管理领土的政治和宪法发展国际对话具有指导意义。

⁸ 详情请看特派团的报告(A/AC.109/2002/31)。

⁹ 见《大会正式记录, 第六十三届会议, 补编第 23 号》, (A/63/23, 第十二章, 决议草案五)。

55. 2008 年 10 月 10 日, 第四委员会第 6 次会议听取了巴布亚新几内亚常驻代表的发言。他赞扬新西兰与托克劳的合作。这种合作将成为其他管理国的模式。他敦促会员国、联合国各机构以及其他国际和区域机构为托克劳国际信托基金提供资金, 支持托克劳未来的发展需要。他还呼吁管理国加强与委员会的合作, 在实施第二个铲除殖民主义国际十年方面取得进展。2008 年 10 月 13 日, 委员会未经表决通过了题为“托克劳问题”的决议草案五。

C. 大会采取的行动

56. 2008 年 12 月 5 日, 第四委员会第 64 次会议根据第四委员会的建议, 未经表决通过了关于托克劳问题的第 63/107 号决议。在同次会议上, 大会还通过了关于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况的第 63/110 号决议, 其中第 6 段提到托克劳。

七. 领土未来的地位

A. 管理国的立场

57. 新西兰作为托克劳的管理国, 一贯坚决承诺尊重托克劳人民的愿望和自决的原则。新西兰始终全力支持托克劳想要完全行使自决权的愿望。在两次关于自决权问题的全民投票中, 新西兰提供了一切适当支持, 由托克劳人民自己决定是否改变地位。历届行政长官和新西兰驻联合国代表都在特别委员会和特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)上将新西兰对托克劳和托克劳自决权利支持的全部资料, 载入记录。两个委员会多次肯定了新西兰对托克劳人民需要和愿望的态度。

58. 2006 年 2 月和 2007 年 10 月全民投票的结果都没有达到托克劳长老大会为改变地位所需的赞成票门槛, 新西兰承认并接受两次结果。在 2007 年全民投票有了结果之后, 新西兰总理于 2008 年 2 月会晤了托克劳领导人讨论托克劳与新西兰关系未来的步骤。在访问惠灵顿期间, 商定应“暂停”在托克劳实现自治的努力。还商定应花大量的时间研究托克劳的基本需要。还就数百万美元的基础设施方案达成了协议。

59. 核准托克劳三年(2007 年 7 月至 2010 年 6 月)经济支助方案(见上面第 25 段), 给托克劳提供了大量的财政支助, 向托克劳人民明确表明, 新西兰人民始终承诺促进他们的福祉, 满足他们的需要。根据托克劳行政长官(大卫·佩顿), 在特别委员会于 2008 年 6 月 23 日的会议上, 根据 2007 年全民投票前商定的规划, 已经开始在托克劳实施重大基础设施改造项目。第一步是在阿塔福和法考福修建新学校, 在努库诺努翻修医院。托克劳改善航运服务方面取得了重大进展。正在加大工作力度, 强化公共服务的能力, 以全面满足各环礁岛上人民的需要。行政长官再次表示, 不论 2007 年全民投票的结果如何, 新西兰保证始终不渝地坚定支持托克劳(A/AC.109/2008/SR.11)。

60. 2008 年 10 月 10 日,新西兰代表在特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)上发言,对委员会为审议托克劳问题所做的努力表示赞赏,并指出,自领土人民在联合国监督下进行自决全民投票以来,已经过去一年了(见 A/C.4/63/SR.6)。这个面积很小的领土第二次全民投票失败,没有能够为他们自己确定的改变地位、与新西兰自由联合自治所需门槛得到足够的支持。投票之后,托克兰领导人决定把工作重点放在加强核心服务上,而不是急于举行第三次全民投票,新西兰表示充分理解这种做法。新西兰和托克劳正在努力实施大型基础设施方案,改善阿塔福和法考福的学校,更新努库诺努的医院,切实履行对托克劳和人民的承诺。

61. 这位代表说,改善教育和保健服务设施的工作很重要,但是为在托克劳远离环礁岛上生活的人民提供安全可靠的航班服务更为重要。多年来,托克劳一直不得不依赖一个虽然可用,但远不理想的航运服务,他们与临近岛屿萨摩亚之间就靠这种海运联系。当新的专用船只在 2010 年下水使用时,这种无常又不可靠的日子就会结束了。

62. 这位代表说,自决的权利至关重要,应得到全面支持,光靠自己是不够的。自决应该伴随着发展,寻求行使自决权的人民需要全面发展的机会。新西兰代表说,该国承诺为托克劳人民提供这种机会。

B. 托克劳人民的立场

63. 在 2008 年 6 月 23 日特别委员会第 11 次会议上,托克劳乌卢 Faipule Pio Tuia 说,长老大会商定,托克劳需要一段时间反思,与新西兰的“典范合作”,目的是建设一个让所有托克劳人民愿意居住并感到自豪的托克劳,主要侧重村庄发展、医疗卫生、教育、运输和建设能力方面(见 A/AC.109/2008/SR.11)。政府已经确定,基础设施应能够提供充分和可靠的服务,使托克劳人民受益。他呼吁国际社会帮助领土解决全球升温、气候变化和海平面上升的问题。他强调,经过两次全民投票努力之后,托克劳不会继续纠缠自治的问题。他说,作为托克劳人,每当想到托克劳前途未卜,他就夜不能寐。乌卢谈到托克劳与管理国新西兰之间的亲密合作,这方面的合作并不仅仅局限于经济支助。他说,托克劳国际信托基金大约有 3 500 万美元,指出新西兰政府在 2007 年另外拨款 500 万新西兰元,2008 年年底又追加 1 500 万新西兰元(见 A/AC.109/2008/SR.11)。