



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 March 2009
Russian
Original: English

**Специальный комитет по вопросу
о ходе осуществления Декларации
о предоставлении независимости
колониальным странам и народам**

Виргинские острова Соединенных Штатов

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация	3
II. Конституционные, политические и правовые вопросы	3
III. Бюджет	6
IV. Экономические условия	8
A. Общие сведения	8
B. Туризм	9
C. Производственный сектор и промышленность	10
D. Строительство	11
E. Финансовые услуги	11
F. Сельское хозяйство и рыболовство	12
G. Транспорт и связь	13
H. Коммунальное хозяйство, водоснабжение и санитария	13
V. Социальное положение	14
A. Общие сведения	14
B. Трудовые ресурсы	15
C. Образование	16
D. здравоохранение	16



E.	Преступность и ее предупреждение	17
VI.	Окружающая среда	18
VII.	Региональные организации и другие партнеры	19
A.	Система Организации Объединенных Наций	19
B.	Региональные организации и другие партнеры	19
VIII.	Военные вопросы	19
IX.	Будущий статус территории	20
A.	Позиция правительства территории	20
B.	Позиция управляющей державы	20
C.	Решение Генеральной Ассамблеи	20

I. Справочная информация

1. Виргинские острова Соединенных Штатов — это самоуправляющаяся территория, управляемая Соединенными Штатами Америки. Территория находится в восточной части Карибского моря в 1075 милях к юго-востоку от Майами и 60 милях к востоку от Пуэрто-Рико. Общая площадь суши составляет около 352 квадратных километров¹. Территория включает три крупных острова (Санта-Крус, Сент-Джон и Сент-Томас) и один мелкий остров (Уотер-Айленд). Столица территории Шарлотта-Амалия находится на острове Сент-Томас. С 1754 до 1917 года острова являлись территорией Дании, а затем были приобретены Соединенными Штатами Америки за 25 млн. долл. США. В 1927 году жителям островов было предоставлено гражданство Соединенных Штатов. Ответственность за территорию возложена на Управление по делам островных территорий, подчиненное министру внутренних дел.

2. Численность населения территории в 2008 году составляла, по оценкам, 108 612 человек, что примерно соответствует данным за 2007 год. Примерно 4250 человек проживали на Сент-Джонсе, а остальные были почти равномерно распределены между Сент-Томасом и Санта-Крусом. Семьдесят восемь процентов населения территории — чернокожие, 13 процентов белые и 9 процентов — представители других рас². На 2010 год запланированы переписи населения и жилого фонда³.

II. Конституционные, политические и правовые вопросы

3. Виргинские острова Соединенных Штатов представляют собой организованную, неинкорпорированную территорию Соединенных Штатов Америки. Органическим законом Виргинских островов 1936 года с поправками 1954 года территории предоставлена определенная степень самоуправления, включая однопалатный законодательный орган в составе 15 сенаторов, избираемых на двухлетний срок всеобщим голосованием. Исполнительная власть принадлежит губернатору, который с 1970 года избирается населением на четырехлетний срок по одному списку с заместителем губернатора. Губернатор может занимать должность в течение не более двух последующих сроков, однако может избираться повторно через один полный срок. По рекомендации и с согласия законодательного органа губернатор назначает руководителей исполнительных департаментов и уполномочен утверждать или отклонять законы и издавать административные указы. В ноябре 2006 года на последнем туре выборов на пост губернатора кандидат от Демократической партии Джон деДжонг, набравший 57 процентов голосов, победил кандидата от Независимой партии. На

Примечание: Приведенная в настоящем документе информация взята из опубликованных источников, в том числе из материалов правительства территории и данных, представленных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73(е) Устава Организации Объединенных Наций.

¹ Executive Budget for Fiscal Year 2009, p. 2; см. <http://www.vi.gov/gvi-news/governor-de-jongh-presents-the-executive-budget-for-fiscal-year-2009.html>.

² Управление по делам островных территорий (www.pacificweb.org); Центральное разведывательное управление Соединенных Штатов, “The World Factbook”, последнее обновление 19 марта 2009 года.

³ Congressional Quarterly, 21 мая 2008 года.

национальном уровне территория избирает одного делегата в конгресс Соединенных Штатов с правом голоса в различных комитетах.

4. На состоявшихся 4 ноября 2008 года последних выборах в законодательный орган территории были избраны 15 сенаторов, в том числе 10 демократов, 2 члена Независимого гражданского движения и 3 беспартийных. Следующие выборы в законодательный орган будут проведены в ноябре 2010 года. Кандидат от Демократической партии Донна М. Кристенсен в результате безальтернативных всеобщих выборов была переизбрана на седьмой двухлетний срок в качестве делегата в конгрессе США от Виргинских островов Соединенных Штатов. В январе 2009 года она была назначена членом трех подкомитетов: по здравоохранению, телекоммуникациям и Интернету и надзору и расследованиям⁴.

5. Судебная система территории включает Окружной суд, Высший суд и Верховный суд. Верховный суд, судьи которого были приведены к присяге в декабре 2006 года, в январе 2007 года приступил к работе. Верховный суд является апелляционной инстанцией Виргинских островов, в которой рассматриваются апелляции на решения Высшего суда островов. С созданием Верховного суда было исключено участие судебных органов федерального уровня в решении юридических вопросов сугубо местного характера. Более подробная информация о судебной системе территории представлена в рабочем документе за 2005 год (A/AC.109/2005/9).

6. С тех пор, как в 1954 году управляющая держава внесла изменения в Органический закон Виргинских островов, четыре раза предпринимались попытки заменить его местной конституцией, которая была бы одобрена населением территории и на основании которой были бы созданы местные механизмы управления. Хотя в 1976 году конгресс Соединенных Штатов разрешил принять местную конституцию, ни одна из четырех попыток не увенчалась успехом.

7. В октябре 2004 года бывший губернатор Чарлз У. Тернбулл подписал указ о созыве пятого Конституционного собрания, что стало уже пятой попыткой разработать местную конституцию. Спустя годы в июне 2007 года состоялись выборы 30 делегатов в состав Конституционного собрания. 29 октября 2007 года собрание приступило к работе. Первоначально избранные делегаты должны были представить проект конституции к июлю 2008 года, однако законодательный орган 27-го созыва внес поправки в соответствующие законы и по просьбе делегатов продлил этот срок до 31 мая 2009 года. Окончательный проект должен быть одобрен двумя третями делегатов Собрания⁵. Затем конституция будет передана губернатору, который в течение 60 дней должен рассмотреть ее и со своими замечаниями представить в конгресс Соединенных Штатов. Последний также в течение 60 дней должен будет рассмотреть ее и в порядке внесения поправок может добавлять или исключать те или иные положения. После одобрения конституции конгрессом на Виргинских островах может быть проведен референдум для ее ратификации⁶.

⁴ См. www.donnachristensen.house.gov.

⁵ Информация, представленная управляющей державой 23 января 2009 года.

⁶ «Вирджин айлендз дейли ньюс», 27 октября 2007 года (www.virginislands.dailynews.com).

8. Собрание работает в составе 12 постоянных комитетов, курирующих различные вопросы, такие как законодательство, юрисдикция, гражданство, финансы и образование⁷. С самого начала работы собрания делегаты выражали озабоченность в связи с ограниченностью имеющихся у них финансовых и организационных возможностей. В январе 2008 года делегаты утвердили новый предлагаемый бюджет для представления законодательному органу территории в размере 3,3 млн. долл. США⁸. В представленном губернатором в январе 2009 года пересмотренном бюджете были предусмотрены дополнительные ассигнования в размере 200 000 долл. США. По состоянию на 9 декабря 2008 года на финансирование работы Собрания правительством территории было выделено в общей сложности 418 290 долл. США. Некоторые делегаты поднимали вопрос о необходимости увеличения финансирования Конституционного собрания со стороны управляющей державы. Этот вопрос от имени президента Ассоциации содействия Организации Объединенных Наций Виргинских Островов был также затронут в выступлении петиционера на заседании Специального комитета 11 июня 2008 года⁹.

9. Кроме того, поднимались вопросы о политике Собрания в отношении освещения ее работы. В январе 2009 года Исполнительный комитет Конституционного собрания перешел на новую политику, ограничив распространение предварительных материалов собрания, намеченных делегатами для обсуждения и внесения поправок. Ранее доступ к этим материалам имели все, кто посещал заседания собрания. В этой связи один из членов Исполнительного комитета Собрания, Мэри Мурхед, объяснила, что имели место случаи распространения неверной информации о проекте конституции на основе незаконченных проектов. В предварительном порядке на апрель 2009 года запланированы слушания для ознакомления общественности с содержанием проекта конституции и предоставления населению возможности рекомендовать те или иные изменения¹⁰.

10. На состоявшемся в Индонезии в мае 2008 года Тихоокеанском региональном семинаре по деколонизации Трегенса Роуч из Университета Виргинских островов рассказал о роли Университета и о значении Конституционного собрания и просветительной программы, которую осуществляет Университет для информирования общественности по этому вопросу. Программа просвещения общественности предусмотрена местным законодательством в поддержку Конституционного собрания¹¹.

11. На предыдущем семинаре, проходившем в 2007 году в Гренаде, президент Университета Виргинских Островов д-р Лаверн Рагстер отметил, что, хотя термин «местная конституция», как представляется, предполагает, что ее принятие является актом самоопределения, в федеральном законодательстве США четко указано, что никакая местная конституция не может повлиять на статус Виргинских островов Соединенных Штатов как «территории или другого владе-

⁷ Ibid, 30 октября 2007 года.

⁸ «Сент-Томас сорс», 15 января 2008 года; «Вирджин айлендз дейли ньюс», 13 февраля 2007 года.

⁹ См. пресс-релиз Организации Объединенных Наций о заявлении Джудит Бурн: <http://www.un.org/News/Press/docs/2008/gacol3177.doc.htm>.

¹⁰ «Вирджин айлендз дейли ньюс», 5 марта 2009 года.

¹¹ С полным текстом заявления можно ознакомиться по адресу: http://www.un.org/Depts/dpi/decolonization/regional_seminars_statements_08/Tregenza%20Roach.pdf.

ния» Соединенных Штатов в том виде, в котором это определено в территориальной клаузуле Конституции Соединенных Штатов. Это подтверждено в государственных законах Соединенных Штатов 94–584 от 21 октября 1976 года и 96–597 от 24 декабря 1980 года, в которых указывается, что такая конституция должна «признавать и учитывать суверенитет Соединенных Штатов в отношении Виргинских островов». Однако, по словам д-ра Рагстера, подготовка местной конституции не помешает жителям территории принять в свое время решение о ее окончательном политическом статусе¹².

12. Что касается политического статуса территории, то первый и единственный референдум по целому ряду вариантов политического устройства был проведен в 1993 году. Однако в референдуме приняли участие всего 27 процентов имеющих право голоса лиц, из которых 80,3 процента проголосовали за сохранение нынешнего статуса. Результаты голосования были признаны недействительными, поскольку в них принимали участие менее 50 процентов лиц, имеющих право голоса.

III. Бюджет

13. Очередной финансовый год территории начинается 1 июля 2009 года. 9 января 2009 года губернатор представил законодательному органу 28-го созыва пересмотренный бюджет на 2009 финансовый год, подготовленный с учетом нынешнего состояния мировой экономики, которое продолжает отрицательно сказываться на положении в территории. Губернатор предупредил делегатов нового законодательного органа 28-го созыва о том, что предстоящий финансовый год будет одним из самых тяжелых в истории островов⁵.

14. 13 января 2009 года члены законодательного органа 28-го созыва единогласно одобрили пересмотренный бюджет в объеме 839 млн. долл. США, который превысил бюджет 2008 года, составивший 779 млн. долл. США. Директор Бюро управления и бюджета информировал сенат о том, что поступления в Общий фонд, по прогнозам, будут на 70,2 млн. долл. США меньше суммы, прогнозирувавшейся в сентябре 2008 года. За счет изменения размера отчислений в Фонд компенсации налогов и использования средств Стабилизационного, или «резервного» фонда, дефицит удалось уменьшить до 36,8 млн. долл. США, что было достигнуто путем сокращения бюджетных расходов⁵. Пересмотренный бюджет предполагает первоочередное финансирование установленного в ходе переговоров увеличения заработной платы государственных служащих и утвержденного недавно договора о медицинском страховании, охватывающего государственных служащих, пенсионеров и их иждивенцев. Кроме того, в пересмотренном бюджете предусмотрены ассигнования для 3-процентного увеличения отчислений работодателей в Пенсионный фонд государственных служащих¹³, в котором по состоянию на октябрь 2008 года образовался дефицит свободных оборотных средств в размере 66 млн. долл. США¹⁴.

15. Как уже сообщалось, в 2007 году вступил в силу закон, отменивший федеральный закон 1936 года об ограничении полномочий правительства терри-

¹² С полным текстом заявления можно ознакомиться по адресу:

http://www.un.org/Depts/dpi/decolonization/docs/seminar_statements_07/DP3%20Ragster.pdf.

¹³ <http://www.governordejongh.com/news/archive/2009/02/020609-1.htm>.

¹⁴ «Карибиан нет ньюс», 28 октября 2008 года (www.caribbeannetnews.com).

тории в том, что касается внедрения собственной системы имущественного налогообложения. В марте 2008 года сенат территории принял законопроект о реформе системы имущественного налогообложения, который после подписания губернатором приобрел силу закона¹⁵. Согласно заявлению управляющей державы, территория приближается к завершению других необходимых мер, однако пока не отменила первоначальное запретительное решение суда 2003 года. В августе 2009 года правительство направило счета на уплату налогов, исчисленные по новым ставкам, однако окружной судья наложил на правительство санкцию за неуважение к суду и распорядился аннулировать эти счета. Правительство подало апелляцию на это постановление в третий окружной апелляционный суд Соединенных Штатов и ожидает его решения⁵. Согласно заявлению губернатора, начавшееся разбирательство не позволило территории на протяжении последних двух лет взимать налог на имущество. 2008 финансовый год закончился для территории с дефицитом в размере 70 млн. долл. США, образовавшимся вследствие невозможности собрать налог на имущество, и если в текущем финансовом году этот вопрос не будет разрешен, то оперативный дефицит бюджета может достичь 146 млн. долл. США.

16. 10 июня 2008 года правительство территории одобрило закон о введении на территории системы финансирования в счет будущих налоговых поступлений, которая представляет собой механизм стимулирования экономического развития, позволяющий правительству выпускать облигации в расчете на прогнозируемое увеличение поступлений в виде налога на имущество и налога с валового оборота взимаемых с коммерческих или жилых объектов, созданных на земле, находящейся в государственной собственности¹⁶. Предполагается, что эта программа даст мощный толчок развитию экономики и позволит за счет будущих поступлений покрыть нынешние расходы на развитие инфраструктуры и стимулировать строительство в территории¹⁷.

17. 28 апреля 2008 года управляющая держава объявила о возврате территории налогов на сумму 41,5 млн. долл. США в рамках Федерального закона о стимулировании экономики¹⁸. Кроме того, 19 февраля 2009 года губернатор объявил, что в экономику территории из средств федерального бюджета, выделяемых на стимулирование экономики, будет вложено около 244,2 млн. долл. США (см. раздел IV ниже).

18. Согласно информации, предоставленной управляющей державой, важное событие произошло 7 января 2009 года, когда министерство жилищного строительства и городского развития Соединенных Штатов вернуло правительству Виргинских островов 34 акра земли на острове Сент-Томас. В 1995 году правительство территории продало министерству этот участок земли за 1 доллар при том понимании, что министерство построит на нем доступное жилье для нуждающихся лиц, пострадавших от разрушительного урагана «Мэрилин», обрушившегося на территорию в том году. Однако новые дома построены не были, что периодически вызывало конфликты между министерством и правительством Виргинских островов. Генеральный директор управления жилищного

¹⁵ <http://www.governordejongh.com/news/archive/2007/06/062907-3.html>; Caribbean Net News, 8 February and 11 March 2008.

¹⁶ «Карибиан нет ньюс», 11 июня 2008 года.

¹⁷ «Вирджин айлендз дейли ньюс», 11 июня 2008 года.

¹⁸ State News Services, 28 апреля 2008 года (<http://www.statenewsservice.com/home.html>).

строительства придавал акту передачи земли символический характер, вернув тот самый доллар, которым была оплачена ее покупка¹⁹. Кроме того, 19 февраля 2009 года министерство жилищного строительства и городского развития предоставило территории субсидии на сумму 570 662 долл. США для решения проблемы бездомности, и, таким образом, территория впервые за последние годы получила все средства, причитающиеся ей по Программе непрерывной помощи²⁰.

IV. Экономические условия

A. Общие сведения

19. На состоявшейся 19 февраля 2009 года пресс-конференции губернатор сообщил, что, хотя детали окончательно не проработаны, в экономику территории в порядке ее стимулирования будет вложено около 244,2 млн. долл. США. Для обеспечения полной подотчетности за поступающие из федерального бюджета средства губернатор планирует создать новое бюро по расширению экономических возможностей при Управлении государственных финансов Виргинских островов²⁰.

20. Наибольшая доля выделяемых на стимулирование экономики средств — 67 млн. долл. США — будет вложена в фонд стабилизации бюджета территории. По ныне действующей формуле 81 процент этих средств должен быть израсходован на различные проекты в области образования. Вторая крупная доля — в общей сложности 50 млн. долл. США — будет зачтена в счет налогов, подлежащих уплате жителями территории. К числу других крупных объектов финансирования в рамках комплекса мер по стимулированию экономики относятся проекты в области энергетики и водоснабжения (33 млн. долл. США), программы в области образования (22,8 млн. долл. США) и транспортная инфраструктура (20 млн. долл. США).

21. Для тех важных инфраструктурных проектов, которые не охвачены пакетом мер по стимулированию экономики и которые не могут быть завершены без дополнительного финансирования, правительство территории планирует разработать законопроект по стимулированию местной экономики. Суть стратегии правительства по стабилизации местной экономики заключается в принятии на законодательном уровне решения, разрешающего Управлению государственных финансов Виргинских островов выпустить облигации в счет налога с валового оборота на сумму 400 млн. долл. США для финансирования общественно значимых проектов на сумму 341 млн. долл. США. Так, например, в строительном секторе чрезвычайно низка активность частных застройщиков, в связи с чем правительство территории рассчитывает, что реализация этого предложения позволит создать 265 новых рабочих мест на полный рабочий день и увеличить более чем на 100 млн. долл. США фонд заработной платы территории и тем самым увеличить также налоговые поступления в бюджет на 60 млн. долл. США за шесть лет⁵.

¹⁹ Информация, предоставленная управляющей державой 23 января 2009 года; см. также «Вирджин айлендз дейли ньюс», 8 января 2009 года.

²⁰ «Вирджин айлендз дейли ньюс», 20 февраля 2009 года.

22. Одним из ключевых элементов экономической политики территории по-прежнему является программа Комиссии экономического развития по налоговому стимулированию. Комиссия, отвечающая за содействие развитию и диверсификации экономики территории, полномочна сокращать налоги, например полностью освобождать от налога на имущество и сокращать до 90 процентов местные подоходные налоги (см. также пункты 36–37 ниже).

В. Туризм

23. Туризм — важнейшая отрасль экономики островов, на которую приходится около 70 процентов валового внутреннего продукта (ВВП). В январе 2009 года в своем послании о положении в территории губернатор сообщил, что в конце 2008 года общие показатели в туристическом секторе резко ухудшились. На дну треть уменьшилась заполняемость гостиниц, в среднем на 25 процентов снизилась стоимость номеров, сократились суммы, расходуемые пассажирами круизных судов²¹.

24. Вместе с тем в 2009 финансовом году в туристическом секторе следует ожидать подъема, чему будет способствовать активная совместная рекламномаркетинговая кампания Департамента туризма и ассоциаций гостиниц и туроператоров по увеличению числа туристов, прибывающих на территорию с ночевкой. Департамент туризма активизирует рекламную деятельность в Европе, пользуясь снижением курса доллара США. В рамках этой работы в январе 2009 года Департаментом был открыт новый веб-сайт, на который было затрачено 250 000 долл. США²². Ожидается также увеличение числа туристов, прибывающих на круизных судах на Санта-Крус. Так, на 2009 год запланировано около 50 заходов круизных кораблей, а это — 121 700 пассажиров и 44 000 членов команд²³.

25. За первые девять месяцев 2008 финансового года, который закончился 30 июня 2008 года, территорию посетили 2 147 444 человек против 2 079 250 человек за такой же период 2007 финансового года, т.е. на 3,3 процента больше. Число прибытий воздушным транспортом возросло на 6,6 процента, тогда как прибытия на круизных судах увеличились не столь существенно — на 3,3 процента. За тот же период число прибытий воздушным транспортом составило 561 168 человек против 526 534 человек в 2007 финансовом году, а на круизных судах — 1 586 276 человек против 1 552 716 человек в предыдущем году.

26. 2 июня 2008 года правительство территории объявило об учреждении группы специалистов для решения проблемы сокращения числа авиарейсов на острова. В июле 2008 года Портовое управление Виргинских островов развернуло работы в аэропорту им. Генри Э. Ролсена на Санта-Крусе в рамках проекта развития воздушного сообщения, призванного повысить регулярность и обеспечить доступность воздушного сообщения между островами и Соединенными Штатами²⁴. Начались также переговоры с мелкими региональными пе-

²¹ Послание о положении в территории, 26 января 2009 года, http://www.governordejongh.com/features/2009/address/SOTT_text.pdf.

²² «Вирджин айлендз дейли ньюс», 29 января 2009 года.

²³ Бюджет на 2009 год, <http://www.governordejongh.com/features/2008/budget/index.html>.

²⁴ «Карибиан нет ньюс», 16 июля 2008 года.

ревозчиками о расширении воздушного сообщения с территорией²⁵. С декабря 2008 года авиакомпания «Делта эйрлайнз» четыре раза в неделю выполняет рейсы по маршруту Копенгаген — Сент-Томас с пересадкой в тот же день в Атланте, штат Джорджия²⁶.

27. Кроме того, 31 октября 2008 года авиакомпания «Ю-Эс эруэйз» объявила о возобновлении беспосадочных рейсов на Сент-Томас из Филадельфии, штат Пенсильвания, и Шарлотт, штат Северная Каролина, — двух важнейших для этого острова в экономическом отношении пунктов на материке, — что обеспечит в целом 3-процентное увеличение воздушного сообщения с Сент-Томасом в зимний сезон по сравнению с тем же периодом 2007 года.

28. В августе 2008 года Департамент туризма и Управление экономического развития провели на Санта-Круссе конференцию на тему «Подготовка пути», посвященную подготовке жителей острова к восстановлению круизного туризма, а в ноябре эти учреждения в течение двух дней проводили бесплатные учебные занятия по работе с клиентами для подготовки местных предпринимателей и их принимающего персонала к обслуживанию пассажиров круизных судов²⁷.

С. Производственный сектор и промышленность

29. На долю производственного сектора приходится около 11 процентов ВВП и 5 процентов рабочих мест территории. Господствующее положение в этом секторе по-прежнему занимает ООО «Ховенса» — один из крупнейших и современных нефтеперерабатывающих заводов в мире. Это предприятие, находящееся на Санта-Круссе, производит приблизительно 495 000 баррелей продуктов переработки нефти в день²⁸.

30. Вторую позицию среди отраслей производственного сектора территории неизменно занимает производство рома. В июле 2008 года вступило в силу соглашение на 30 лет между правительством и государственной компанией «Ди-аджио» с ограниченной ответственностью, занимающейся производством пива, вина и крепких напитков, о строительстве на Санта-Круссе нового завода по производству рома. Ожидается, что благодаря этому соглашению в бюджет территории в течение 30 лет будет поступать дополнительно около 100 млн. долл. США в год в виде акцизных сборов. После ввода предприятия в эксплуатацию, намеченного на 2012 год, оно будет производить в среднем 20 млн. галлонов выдержанного рома в год²⁹. Планы строительства на данный момент находятся на стадии утверждения²¹.

31. 31 декабря 2007 года завершился срок действия формулы возврата налоговых платежей, которая была введена конгрессом в 1999 году и которая предоставляла единовременные льготы для экспорта рома в Соединенные Штаты на протяжении двухлетнего периода. 3 октября 2008 года палата представителей Соединенных Штатов одобрила решение о ретроактивном продлении на

²⁵ «Ассошиэйтед Пресс», 3 июня 2008 года.

²⁶ «Карибиан нет ньюс», 24 сентября 2008 года.

²⁷ Ibid, 30 января 2009 года.

²⁸ www.hovenssa.com.

²⁹ <http://sts.onepaper.com>, 25 июля 2008 года.

два года срока действия формулы возврата налога на ром до 1 января 2008 года³⁰.

32. В последние годы наблюдалось сокращение масштабов ювелирного производства в территории, однако 19 июня 2008 года министерства торговли и внутренних дел Соединенных Штатов внесли поправки в установленные ими правила, регулирующие порядок возврата налогов, взимаемых с ювелирных фирм, работающих в территории³¹.

D. Строительство

33. В течение отчетного периода ситуация с занятостью в строительном секторе оставалась неблагоприятной, и к 30 июня 2008 года число рабочих мест в секторе сократилось на 6,1 процента. В первые девять месяцев 2008 финансового года в строительстве было занято в среднем 3419 человек против 3643 человек в соответствующий период 2007 финансового года. Объемы строительства сократились отчасти из-за замедления темпов работ на туристических объектах, в жилых районах и морских портах, а также застройки, связанной с расширением коммерческих предприятий и частной недвижимости. Сокращение объемов жилого строительства объясняется ухудшением кредитной конъюнктуры и вторичными последствиями обвала ипотечного рынка в Соединенных Штатах.

34. По прогнозам, в 2009 году в строительном секторе произойдет оживление за счет проектов частных строительных компаний, связанных со строительством гостиниц и дорог, расширением морского порта, строительством государственного и частного жилья и также торговых и служебных помещений³². Кроме того, во втором квартале 2009 года должно начаться строительство упомянутого выше завода по производству рома.

35. 25 февраля 2009 года министерство жилищного строительства и городского развития Соединенных Штатов объявило о выделении Управлению жилищного строительства Виргинских островов субсидии в размере 9 415 808 долл. США в счет пополнения Фонда жилищного строительства. Эти средства пойдут на подготовку к заселению давно пустующих единиц жилья и совершенствование инфраструктуры в государственных жилых микрорайонах территории³³.

E. Финансовые услуги

36. В секторе финансовых услуг, на который приходится 6 процентов всех рабочих мест, продолжают сокращения, что частично обусловлено уменьшением числа компаний, участвующих в программе стимулирования экономики Комиссии экономического развития Виргинских островов Соединенных Штатов, вследствие принятия в 2004 году Закона о создании рабочих мест в Америке.

³⁰ «Карибиан бизнес», 9 октября 2008 года, www.caribbeanbusinesspr.com.

³¹ *Federal Register*, vol. 73, No. 119 (19 июня 2008 года).

³² Бюро экономических исследований Виргинских островов Соединенных Штатов, *Экономический обзор* (июль 2008 года) (<http://www.usviber.org/otherdocuments.htm>).

³³ «Вирджин айлендз дейли ньюс», 26 февраля 2009 года.

В течение первых девяти месяцев 2008 финансового года в этом секторе было занято в среднем 2470 человек против 2493 человек в соответствующий период 2007 финансового года. Этот закон ввел новое требование в отношении статуса резидента для участников программы стимулирования экономики Комиссии экономического развития, согласно которому резидент обязан находиться в территории не менее 183 дней за три года. В окончательном решении было также подтверждено, что подоходный налог на сделки, связанные с источниками, территориально находящимися в Соединенных Штатах, подлежит уплате в Налоговое управление США. Считается, что требования в отношении статуса резидента и источника дохода заставили ряд компаний покинуть территорию. Если до принятия этого решения в программе участвовала 121 компания, то на данный момент — 98 компаний³⁴.

37. Финансовая группа «Стэнфорд», поставщик финансовых услуг мирового уровня, подала заявку на участие в программе налогового стимулирования в территории. В феврале 2008 года эта компания приступила к строительству комплекса помещений для своих подразделений, руководящих операциями по всему миру, на участке площадью в 37 акров на острове Санта-Крус³⁵. В середине февраля 2009 года Комиссия Соединенных Штатов по ценным бумагам и биржам обвинила компанию в «мошенничестве в особо крупных размерах».

Г. Сельское хозяйство и рыболовство

38. Исторически основными источниками поступлений в экономике территории являлись сахарный тростник и в меньшей степени хлопок. Сегодня же на долю сельского хозяйства — в основном плодоовощеводство и скотоводство — приходится всего около 1 процента ВВП и 1 процент занятых, а большая часть продовольствия импортируется³⁶. Вместе с тем на низовом уровне активизируются усилия по улучшению ситуации с продовольствием в территории. Председатель Кооператива фермеров Виргинских островов получил 600 000 долл. США от министерства сельского хозяйства США в рамках кредитного соглашения с Управлением экономического развития Виргинских островов о долгосрочной аренде участка площадью 60 акров в районе Бистон-Хилла для наращивания производства и сбыта сельскохозяйственной продукции³⁷.

39. 6 октября 2008 года было объявлено о том, что территория может претендовать на получение субсидий, ранее предоставлявшихся только 50 штатам Соединенных Штатов Америки и Пуэрто-Рико. Законом о повышении конкурентоспособности культур особой ценности 2004 года Управление министерства сельского хозяйства Соединенных Штатов по сбыту сельскохозяйственной продукции было уполномочено поддерживать в масштабах всей страны производство культур особой ценности. Считается, что производство и сбыт таких видов продукции пчеловодства, как мед, пчелиный воск и пчелиная обножка, имеют отличные перспективы на Виргинских островах³⁷.

³⁴ Бюро экономических исследований Виргинских островов Соединенных Штатов, *Экономический обзор* (июль 2008 года).

³⁵ «Карибиан нет ньюс», 9 января и 23 февраля 2008 года.

³⁶ Central Intelligence Agency, *The World Factbook*, 2008 год.

³⁷ «Карибиан нет ньюс», 6 октября 2008 года.

40. Хотя сектор коммерческого рыболовства территории небольшой, усиливаются опасения по поводу состояния морской экосистемы и рыбных запасов. В мае 2008 года Департамент планирования и природных ресурсов объявил о намерении запретить жаберные и многостенные сети, поскольку их применение считается одной из причин перелова. По мнению специалистов по биологии моря и ученых, эти сети настолько эффективны, что улавливают целые косяки нерестящейся рыбы, что приводит к сокращению популяций некоторых видов рыб. По мнению уполномоченного Департамента планирования и природных ресурсов, запрещение этих типов сетей поможет территории выполнить задачу остановить перелов рыбы к 2010 году, поставленную Национальным управлением по исследованию океанов и атмосферы³⁸.

Г. Транспорт и связь

41. В территории имеются пять крупных причалов, способных принимать круизные суда и некоторые военные корабли. Три причала — Саут-Шор, Галлоуз-Бей и Фредерикстед — находятся на острове Санта-Крус. Остальные два расположены на острове Сент-Томас: причал в Краун-Бее, находящийся в ведении Портового управления Виргинских островов, полуавтономного государственного учреждения, и причал Вест-Индской компании. В ведении Портового управления находятся два международных аэропорта: аэропорт им. Сирила Э. Кинга на Сент-Томасе и аэропорт им. Генри Э. Ролсена на Санта-Крусе. В своем послании о положении в территории 2009 года губернатор подтвердил, что после пятилетней задержки министерство транспорта Соединенных Штатов предоставило Портовому управлению 10 млн. долл. США на модернизацию аэропортов территории²¹.

42. В своем послании о положении в территории за 2008 год губернатор деДжонг сообщил, что одними из приоритетных пунктов многолетнего плана инвестиций территории будут дорожное движение и транспорт, включая дороги, автостоянки и сообщение между островами³⁹. В этой связи в ноябре 2008 года было объявлено, что для оперативного осуществления необходимых проектов в рамках плана модернизации местной инфраструктуры было выделено 25,5 млн. долл. США⁴⁰.

Н. Коммунальное хозяйство, водоснабжение и санитария

43. Электроэнергия в территории вырабатывается тепловыми электростанциями, работающими на импортируемом топливе. Управление водо- и энергоснабжения Виргинских островов обслуживает примерно 47 000 потребителей. Цены на электроэнергию в территории относятся к числу самых высоких в Соединенных Штатах. 28 июня 2008 года Комитет по ассигнованиям палаты представителей конгресса Соединенных Штатов постановил выделить 500 000 долл. США для финансирования комплексной конструкторской прора-

³⁸ «Вирджин айлендз дейли ньюс», 24 мая 2008 года.

³⁹ Послание о положении в территории, 22 января 2008 года (www.governordejongh.com/features/2008/address/remarks.html); «Вирджин айлендз дейли ньюс», 24 января 2008 года.

⁴⁰ «Карибиан нет ньюс», 24 ноября 2008 года.

ботки практических способов объединения электросетей всех трех островов и снижения стоимости коммунальных услуг для потребителей в территории⁴¹. Кроме того, по словам начальника Управления водо- и энергоснабжения, была рассмотрена также возможность строительства трубопровода для доставки природного газа из более крупной сети в Пуэрто-Рико⁴². 10 апреля 2008 года правительство территории получило от федерального правительства субсидию на сумму 50 000 долл. США для поиска путей ослабления зависимости территории от привозной нефти за счет диверсификации энергобаланса территории⁴³.

44. Ввиду ограниченности запасов пресной воды для технических целей широко используется морская вода, в том числе в пожаротушении и в системе канализации. Управление водо- и энергоснабжения занимается опреснением воды и сбором дождевой воды для бытовых нужд. Опреснительный завод на Сент-Томасе вырабатывает 4,45 миллиона галлонов пресной воды в день. Остальную пресную воду, в частности на Санта-Круссе, получают из скважин. Из-за дороговизны воды среднее подушное потребление в день составляет около 50 галлонов, что примерно в три раза меньше среднего показателя по Соединенным Штатам.

45. 8 мая 2008 года после переговоров с Агентством Соединенных Штатов по охране окружающей среды правительство территории согласилось разработать, профинансировать и провести среди населения кампанию по пропаганде правильных методов удаления бытовых отходов⁴⁴.

V. Социальное положение

A. Общие сведения

46. 21 мая 2008 года на заседании Подкомитета по делам островных территорий Комитета палаты представителей конгресса Соединенных Штатов по природным ресурсам было отмечено, что территория не охвачена Всеамериканским обследованием по группам населения по причине ее относительно небольшого размера. Это обуславливает существенные пробелы в данных. Так, исключается возможность сопоставления территории с другими штатами, а такие сопоставления крайне необходимы для оценки уровня нищеты среди детей на островах и понимания тех проблем, с которыми сталкиваются жители островов⁴⁵.

47. Исключение Виргинских островов из баз данных Соединенных Штатов также лишает территорию равного статуса при рассмотрении законодательства, имеющего важное значение для обеспечения благополучия детей и семей, например Закона 2001 года под названием «Каждому ребенку — качественное образование». Различные базирующиеся в Соединенных Штатах организации и

⁴¹ *Ibid*, 28 июня 2008 года.

⁴² Ассошиэйтед Пресс, 25 июля 2008 года.

⁴³ *The US Fed News*, 10 апреля 2008 года.

⁴⁴ United States Environmental Protection Agency, 8 мая 2008 года, <http://yosemite.epa.gov/OPA/ADMPRESS.NSF/d0cf6618525a9efb85257359003fb69d/36d463dfd89782e285257443007472ed!OpenDocument>.

⁴⁵ *CQ Congressional Testimony*, 21 мая 2008 года.

фонды также пользуются данными Всеамериканского обследования по группам населения для оценки потребностей в финансовой помощи. Так, территория не была охвачена инициативой одного крупного фонда в области здравоохранения по той причине, что данные о ней не были отражены в материалах Обследования, служащих для фонда ориентиром при выделении субсидий.

48. В связи с ростом преступности в мае 2008 года сенатор от территории Бейзил Ч. Оттли-мл. поставил вопрос о созыве внеочередного заседания по проблеме нищеты и преступности для изучения взаимосвязи между этими явлениями, отметив, что больше всего в долгосрочной перспективе от нищеты страдают дети. Он отметил, что уровень нищеты в территории составляет 27,4 процента против 12,7 процента в континентальной части Соединенных Штатах и что доля детей, живущих в нищете, достигла 35 процентов. По мнению г-на Оттли, для решения проблем нищеты и преступности и подъема экономики необходимо прежде всего собрать статистический материал, который помог бы работникам сферы образования, законодателям и другим выработать гибкие и действенные программные меры⁴⁶.

В. Трудовые ресурсы

49. Работодатели в территории обязаны соблюдать положения федеральных и местных законов о труде, в том числе регулирующих размер минимальной заработной платы, вопросы гигиены труда и нормы безопасности, а также выплаты по линии социального обеспечения и страхование на случай безработицы. В июле 2008 года минимальная ставка почасовой оплаты труда достигла 6,55 долл. США. Уровень безработицы в середине 2008 года почти стабилизировался на отметке 5,9 процента против 6 процентов в 2007 году⁴⁷. По сравнению с предыдущим периодом в середине 2008 года было создано 140 новых рабочих мест, преимущественно в частном секторе, обеспечивающем около 70 процентов рабочих мест в территории⁴⁸.

50. Однако, согласно данным, приведенным в послании 2009 года о положении в территории, количество увольнений в частном секторе увеличивается, предприятия закрываются, а уровень безработицы начал повышаться. Поэтому, как отметил губернатор, экономическое развитие и создание рабочих мест остаются первоочередными направлениями деятельности на предстоящий год.

51. Принятый в январе 2009 года комплекс мер по стимулированию экономики предусматривал средства для выплаты 250 долл. США пенсионерам, получающим пенсии по линии системы социального обеспечения Соединенных Штатов, и ветеранам, получающим пособия, продление срока действия страхования на случай безработицы и увеличение на 100 долл. США размера пособия по безработице.

⁴⁶ «Сент-Томас сорс», 30 мая 2008 года.

⁴⁷ Бюро экономических исследований Виргинских островов Соединенных Штатов, *Экономический обзор и отраслевые прогнозы по Виргинским островам Соединенных Штатов*, апрель 2008 года (<http://www.usviber.org/pdfs/EconReviewApr2008.pdf>).

⁴⁸ Бюджет на 2009 финансовый год; см. <http://www.vi.gov/gvi-news/governor-de-jongh-presents-the-executive-budget-for-fiscal-year-2009.html>.

С. Образование

52. Образование является обязательным и бесплатным для всех детей в возрасте 5,5–16 лет. В ведении Департамента образования территории находятся 19 школ на Сент-Томасе и 17 на Санта-Круссе⁴⁸.

53. В апреле 2008 года Комитет сената Соединенных Штатов по энергетике и природным ресурсам приступил к рассмотрению законопроекта, на основании которого министр внутренних дел мог бы заключить с правительством территории договор долгосрочной аренды для открытия первой школы на острове Сент-Джон⁴⁹. 23 июня 2008 года было объявлено решение о выделении из федерального бюджета в порядке технической помощи субсидии в размере 200 000 долл. США для проведения различных исследований на предлагаемом для строительства участке в имении Катеринберг⁵⁰.

54. Как было отмечено выше, средства федерального бюджета, выделенные в январе 2009 года для стимулирования экономики, включали 67 млн. долл. США, из которых 81 процент должен пойти на финансирование различных инициатив в территории в сфере образования.

55. Как сообщил губернатор в своем послании 2009 года о положении в территории, согласно ежегодному отчету об успеваемости, на 16 процентов увеличилось число учащихся третьих классов, умеющих читать, а успеваемость по математике повысилась на 8 процентов среди третьеклассников и на 12 процентов среди пятиклассников⁵¹.

56. В Университете Виргинских островов, который располагается на Сент-Томасе и Санта-Круссе, на дневном и вечернем отделениях обучаются около 2400 студентов. Здесь можно получить степень бакалавра по 33 специальностям, а также диплом магистра в области образования, управления предпринимательской деятельностью и государственной администрации, а с недавнего времени и диплом магистра в области морских наук и экологии⁵¹.

Д. Здравоохранение

57. Согласно данным Бюро экономических исследований, медицинской страховкой не располагают 50 процентов жителей всех Виргинских островов Соединенных Штатов, тогда как по всей стране этот показатель равен 17 процентам⁵².

58. В 2008 финансовом году правительственный план медицинского страхования составил в общей сложности 96,5 млн. долл. США; при этом 65 процентов предусмотренных планом страховых взносов оплачивало правительство территории, а остальные 35 процентов — государственные служащие. В 2009 финансовом году стоимость плана увеличится до 103,8 млн. долл. США⁴⁷.

59. В отличие от континентальной части Соединенных Штатов программа охраны здоровья для малоимущих лиц и семей «Медикэйд», финансируемая на федеральном уровне и уровне штатов, в территории не охватывает весь ком-

⁴⁹ *FNS Daybook*, 23 апреля 2008 года (<http://www.fnsg.com>).

⁵⁰ «Карибиан нет ньюс», 23 июня 2008 года.

⁵¹ www.uvi.edu.

⁵² «Сент-Томас сорс», 1 февраля 2008 года.

плекс услуг, а это означает, что на федеральное финансирование установлен лимит. Выступая на совещании по делам островных территорий в Вашингтоне, О.К., в феврале 2008 года, губернатор деДжонг заявил, что уровень финансирования программы «Медикэйд» в территории из федерального бюджета явно не достаточен, и просил увеличить объем федеральной поддержки, «для того чтобы наиболее нуждающиеся жители территорий получали такие же льготы, как и самые нуждающиеся жители в Соединенных Штатах»⁵³.

60. В ноябре 2008 года губернатор деДжонг присоединился к губернаторам Содружества Северных Марианских островов и Гуама, выступавшим за справедливое и равное отношение к островным территориям Соединенных Штатов при начислении временных надбавок к размеру помощи из федерального бюджета на нужды здравоохранения. В соответствии с принятым палатой представителей в 2008 году Законом о расширении занятости и снижении уровня безработицы эти территории не могут претендовать на дополнительные надбавки к размеру помощи из федерального бюджета на нужды здравоохранения, предоставленные 50 штатам и округу Колумбия⁵⁴. Утвержденный в 2009 году федеральный комплекс мер по стимулированию экономики предусматривает выделение территории в течение двух лет 9,2 млн. долл. США в порядке дополнительного финансирования программы «Медикэйд»⁵⁵.

61. 23 октября 2008 года при больнице им. Хуана Ф. Луиса на Санта-Крус открылся новый Кардиологический центр Виргинских островов площадью 25 000 кв. футов и стоимостью 18,5 млн. долл. США. По мнению многих, с открытием этого центра территория займет ведущие позиции в части здравоохранения в масштабах всего Карибского бассейна⁵.

62. В феврале 2009 года правительство Виргинских островов заключило с базирующейся в Дании фармацевтической компанией, являющейся также ведущим мировым центром по исследованию и лечению диабета, трехлетнее соглашение о распространении на Виргинских островах информации о диабете и проведении мероприятий по его профилактике. Соглашение предусматривает выплату территории в течение трех лет субсидии в размере 300 000 долл. США⁵⁶.

Е. Преступность и ее предупреждение

63. Как сообщил губернатор в своем послании 2009 года о положении в территории, в 2008 году уменьшилось число убийств, увеличилось количество арестов, благодаря более эффективной работе судов больше преступников оказались за решеткой, втрое увеличилось количество конфискованного оружия. В 2007 году на каждые 100 000 жителей Виргинских островов было совершено 42 убийства, тогда как общенациональный показатель составлял 5,5 на 100 000 жителей, и территория остается одним из самых опасных районов в Соединенных Штатах⁵⁷.

⁵³ Там же, 27 февраля 2008 года.

⁵⁴ www.guamgovernor.net, 21 ноября 2008 года.

⁵⁵ «Вирджин айлендз дейли ньюс», 10 марта 2009 года.

⁵⁶ «Вирджин айлендз дейли ньюс», 28 февраля 2009 года, и www.governordejongh.com/news/archive/2009/02/index.html.

⁵⁷ «Вирджин айлендз дейли ньюс», 16 января 2008 года.

64. Несмотря на привлечение вспомогательных полицейских сил и отставных сотрудников полиции, территория по-прежнему испытывает нехватку правоохранительных кадров, однако поиск кандидатов расширился и к рассмотрению стали приниматься заявления не только от жителей островов⁵⁸.

65. 27 июня 2008 года Комитет по ассигнованиям палаты представителей конгресса управляющей державы постановил выделить 600 000 долл. США на создание для территории новой системы связи службы спасения «911». Полная стоимость проекта, рассчитанного на несколько лет, составит, по оценкам, 9,5 млн. долл. США⁵⁹.

66. 4 ноября 2008 года Генеральный прокурор территории сообщил, что Департамент юстиции территории получил из федерального бюджета субсидий на сумму более 679 000 долл. США для разработки и совершенствования ряда программ и инициатив в области охраны порядка по всей территории⁶⁰.

VI. Окружающая среда

67. Согласно опубликованному 26 марта 2008 года докладу Национальной ассоциации охраны парков, Национальному парку и Национальному природному памятнику территории «Коралловый риф» угрожает, в частности, застройка в частных земельных владениях, находящихся в пределах Парка и примыкающих к его границам. В докладе говорится о неблагоприятных последствиях глобального изменения климата для чувствительных коралловых рифов и содержится предупреждение о том, что застройка в пределах Парка влечет за собой рост популяций чуждых деструктивных видов и фрагментацию мест обитания животных. Отмечено также, что хроническая нехватка финансовых и людских ресурсов ограничивает возможности службы Национального парка в плане охраны исторических сооружений и морских экосистем⁶¹.

68. Помимо того что Виргинские острова Соединенных Штатов находятся в сейсмоопасной зоне, они периодически подвергаются ураганам и наводнениям. Федеральное агентство по управлению страной в чрезвычайных ситуациях, действуя через Агентство Виргинских островов по управлению территорией в чрезвычайных ситуациях (ВИТЕМА), осуществляет программы по смягчению последствий этих бедствий, обеспечению готовности к ним, реагированию и восстановлению.

69. 11 октября 2008 года жителей Британских Виргинских островов и Виргинских островов Соединенных Штатов и Пуэрто-Рико разбудили мощные подземные толчки. По заявлению Геологической службы Соединенных Штатов, мощность землетрясения составила 6,1 балла по шкале Рихтера. Согласно информации, предоставленной руководителями служб Британских Виргинских островов по ликвидации последствий стихийных бедствий, сообщения о серьезных разрушениях или раненых не поступали⁶². На 2009 финансовый год в

⁵⁸ Послание о положении в территории, 26 января 2009 года.

⁵⁹ «Карибиан нет ньюс», 28 июня 2008 года.

⁶⁰ Там же, 4 ноября 2008 года.

⁶¹ States News Services, 26 марта 2008 года.

⁶² «Ассошиэйтед Пресс», 11 октября 2008 года.

федеральном бюджете на финансирование ВИТЕМА предусмотрено приблизительно 4 млн. долл. США⁶³.

70. В октябре 2008 года, когда в результате урагана «Омар» были затоплены или выброшены на берег более 40 судов, власти принимали меры по локализации разливов нефти. Ущерб, причиненный ураганом дорожной сети на Санта-Круссе, превысил 700 000 долл. США, а в восточном районе были повалены более 100 опор электрических и кабельных линий⁶⁴.

VII. Региональные организации и другие партнеры

A. Система Организации Объединенных Наций

71. Виргинские острова Соединенных Штатов являются ассоциированным членом Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК). В 2007 году правительство территории начало налаживать связи с Карибским сообществом (КАРИКОМ).

B. Региональные организации и другие партнеры

72. Как сообщалось ранее, в ходе визита губернатора деДжонга на Британские Виргинские острова в марте 2007 года рассматривался вопрос о дальнейшем функционировании Совместного совета Виргинских островов. Губернатор подчеркнул свое намерение добиваться, чтобы Совет и впредь выполнял свою важную функцию и занимался решением вопросов, представляющих интерес для двух территорий⁶⁵. В 2009 году планируется провести очередное заседание Совместного совета Виргинских островов.

VIII. Военные вопросы

73. Ориентировочно в начале 2009 года у территории должен появиться собственный катер береговой охраны. Катер будет использоваться в поисково-спасательных мероприятиях, в операциях по охране порядка и обеспечению безопасности морских границ, патрулировании районов рыбного промысла/морских резерватов, а также в выполнении задач, связанных с противодействием незаконному обороту наркотиков и незаконной миграции в акватории островов и Пуэрто-Рико⁵. 20 февраля 2009 года в территории было дислоцировано первое подразделение резерва сухопутных войск Соединенных Штатов. В подразделении будут нести службу 21 резервист⁶⁶.

⁶³ «Вирджин айлендз дейли ньюс», 1 августа 2008 года.

⁶⁴ «Ассошиэйтед Пресс», 20 октября 2008 года.

⁶⁵ <http://www.governordejongh.com/news/archive/2007/03/031506-2.html>.

⁶⁶ «Вирджин айлендз дейли ньюс», 21 февраля 2009 года.

IX. Будущий статус территории

А. Позиция правительства территории

74. События, касающиеся будущего статуса Виргинских островов Соединенных Штатов, отражены в разделе II выше.

В. Позиция управляющей державы

75. Недавно в письме от 2 ноября 2006 года на имя конгрессмена от Американского Самоа помощник государственного секретаря по законодательным вопросам изложил позицию правительства Соединенных Штатов о статусе Американского Самоа и других островных территорий Соединенных Штатов, которая, как считается, действительна и для 2008 года. В своем письме помощник государственного секретаря отметил, что статус островных территорий, в том, что касается их политических взаимоотношений с федеральным правительством, является внутренним делом Соединенных Штатов и не относится к кругу ведения Специального комитета 24-х. В своем письме он также указал, что Специальный комитет 24-х не имеет полномочий каким-либо образом менять взаимоотношения между Соединенными Штатами и этими территориями и не обладает мандатом вовлекать Соединенные Штаты в переговоры об их статусе. Далее в письме говорилось, что в то же время федеральное правительство, выполняя возложенную на него в Уставе Организации Объединенных Наций обязанность регулярно представлять Организации статистическую и другую информацию технического характера о социально-экономических условиях и положении в сфере образования, ежегодно представляет Специальному комитету 24-х обновленные сведения о территориях Соединенных Штатов в качестве демонстрации конструктивной позиции Соединенных Штатов как управляющей державы, а также для уточнения любой ошибочной информации, которую Специальный комитет 24-х мог получить из других источников⁶⁷.

С. Решение Генеральной Ассамблеи

76. 5 декабря 2008 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюции 63/108 А и В на основе доклада Специального комитета, препровожденного Генеральной Ассамблее⁶⁸, и результатов его последующего рассмотрения Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)⁶⁹. Раздел XI резолюции 63/108 В касается Виргинских островов Соединенных Штатов. В постановляющей части этого раздела резолюции Генеральная Ассамблея:

1. *приветствует* учреждение в 2007 году конституционного собрания и просит управляющую державу оказывать правительству территории помощь в достижении его политических, экономических и социаль-

⁶⁷ «Самоа ньюс», 7 ноября 2006 года.

⁶⁸ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят третья сессия, Дополнение № 23 (A/63/23).*

⁶⁹ A/63/408.

ных целей, в частности в успешном завершении ведущейся внутренней деятельности в рамках конституционного собрания;

2. *просит* управляющую державу оказать территории помощь, содействуя осуществлению ее программы информирования общественности, в соответствии со статьей 73 b Устава Организации Объединенных Наций, и в этой связи призывает соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать помощь территории, если их об этом попросят;

3. *повторяет свой призыв* включить территорию в региональные программы развития Организации Объединенных Наций сообразно с участием других самоуправляющихся территорий;

4. *высоко оценивает* усилия по продолжению работы созданного избранными правительствами Виргинских островов Соединенных Штатов и Британских Виргинских островов Совместного совета Виргинских островов в целях продвижения сотрудничества между двумя соседними территориями.
