

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
10 March 2009
Russian
Original: English

**Специальный комитет по вопросу
о ходе осуществления Декларации
о предоставлении независимости
колониальным странам и народам**

Ангилья**Рабочий документ, подготовленный Секретариатом****Содержание**

	<i>Стр.</i>
I. Общая информация	3
II. Конституционные, правовые и политические вопросы	3
III. Бюджет	6
IV. Экономическое положение	7
A. Общая информация	7
B. Туризм	8
C. Финансовые услуги	8
D. Сельское хозяйство и рыболовство	9
E. Инфраструктура	10
F. Связь и коммунальное хозяйство	11
V. Положение в социальной сфере	11
A. Общие сведения	11
B. Образование	12
C. здравоохранение	13
D. Преступность	13
VI. Окружающая среда	15



VII.	Отношения с международными организациями и партнерами	15
VIII.	Будущий статус территории.	16
A.	Позиция правительства территории.	16
B.	Позиция управляющей державы.	16
C.	Меры, принятые Генеральной Ассамблеей.	17

I. Общая информация

1. Ангилья является самоуправляющейся территорией, управляемой Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии. Территория расположена в 240 км к востоку от Пуэрто-Рико, в 113 км к северо-западу от Сент-Китса и Невиса и в 8 км к северу от Сен-Мартена. Ландшафт территории является относительно равнинным, а ее общая площадь, включая несколько прибрежных островов, составляет 96 кв. км. Протяженность главного острова в длину составляет 26 км, а в ширину — 5 км. Столица Ангильи — Валли, где проживает 43 процента населения.

2. По оценкам на 2008 год, численность населения Ангильи составляла 14 108 человек, а ежегодные темпы прироста населения — примерно 2,3 процента¹. По сообщению управляющей державы, данные о показателях роста и других показателях за 2008 год находятся на стадии обработки². Несколько тысяч жителей Ангильи проживают за рубежом, прежде всего в Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах Америки и на Виргинских островах Соединенных Штатов. Девяносто девять процентов жителей говорят на английском языке. Среди неанглоязычного населения наибольшая доля приходится на лиц, родным языком для которых являются испанский или китайский язык.

II. Конституционные, правовые и политические вопросы

3. Ангилья, коренным населением которой были араваки, впервые была колонизирована британскими поселенцами в 1650 году. В административных целях в период с 1871 по 1980 год она была объединена с Сент-Китсом и Невисом. После распада в 1962 году Вест-Индской федерации образование Сент-Китс–Невис–Ангилья получило статус государства, ассоциированного с Соединенным Королевством. После проведения нескольких демонстраций, участники которых требовали отделения от Сент-Китса и Невиса, в июле 1967 года был проведен референдум, в ходе которого за отделение было подано 1813 голосов, а против — 5. За новыми демонстрациями и затяжными переговорами последовали высадка в 1969 году британских сил безопасности и принятие в 1971 году закона об Ангилье, согласно которому Соединенное Королевство вновь взяло на себя прямую ответственность за управление территорией, назначило комиссара и создало Совет острова. Отдельная конституция вступила в силу в феврале 1976 года. В 1980 году по просьбе Ангильи были приняты меры к тому, чтобы территория официально вышла из состава Ассоциированного государства Сент-Китс–Невис–Ангилья и стала отдельной зависимой территорией Соединенного Королевства.

Примечание: информация, содержащаяся в настоящем рабочем документе, почерпнута из опубликованных материалов, включая источники правительства территории, и из информации, препровожденной Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73(е) Устава Организации Объединенных Наций.

¹ *Central Intelligence Agency (CIA)*, www.cia.gov, 24 February 2009, accessed on 27 February 2009.

² Information provided by the administering Power on 10 February 2009.

4. В 1981 году между правительствами Ангильи и Соединенного Королевства были проведены дальнейшие переговоры по конституционным вопросам. В соответствии с новой Конституцией, несмотря на то, что правительство Ангильи не будет обладать всей полнотой полномочий в отношении внутреннего самоуправления, оно будет наделено значительными дополнительными функциями в вопросах местного управления. Палата собрания Ангильи утвердила новую Конституцию, а Соединенное Королевство дало согласие на вступление в силу 1 апреля 1982 года Конституционного указа об Ангилье.

5. Согласно Конституционному указу об Ангилье, в который в 1990 году были внесены поправки, правительство Ангильи состоит из губернатора, Исполнительного совета и Палаты собрания. Назначаемый Соединенным Королевством губернатор отвечает за оборону, внешние сношения, внутреннюю безопасность, включая полицию и пенитенциарные службы, международные финансовые услуги, назначение на государственную службу и применение к государственным служащим условий и положений, касающихся их работы. По всем другим вопросам губернатор должен консультироваться с Исполнительным советом и действовать в соответствии с его рекомендациями. Вместе с тем в Указе предусматривается, что британская корона оставляет за собой полномочия принимать, в консультации с Тайным советом, законы, касающиеся мира, порядка и надлежащего управления на Ангилье.

6. По сообщению управляющей державы, Алистер Харрисон был назначен губернатором, который вступит в должность в апреле 2009 года после выхода в отставку губернатора Эндрю Н. Джорджа.

7. В состав Исполнительного совета территории входят главный министр, не более трех других министров и два члена ex-officio (генеральный прокурор и помощник губернатора). Губернатор выполняет обязанности председателя. Палата собрания избирается сроком на пять лет. В ее состав входят спикер, семь членов, избираемых от одномандатных округов, те же два члена ex-officio, которые входят в состав Исполнительного совета, и два члена, предлагаемых губернатором, один из которых назначается после консультаций с главным министром, а второй — после консультаций с главным министром и лидером оппозиции, в зависимости от обстоятельств.

8. В результате состоявшихся 21 февраля 2005 года всеобщих выборов правительство вновь было сформировано Объединенным фронтом — коалицией в составе Демократической партии Ангильи и Национального союза Ангильи под руководством Осборна Флеминга, которая получила четыре места. Стратегический альянс Ангильи получил два места, а Объединенное движение Ангильи — одно место. Вскоре после этого ряды оппозиции покинул один из ее членов, в результате чего теперь правительство в Палате собрания представляют пять из семи избранных членов. Поскольку каждая оппозиционная партия получила одинаковое количество мест, губернатор не смог назначить лидера оппозиции. Следующие выборы должны состояться в марте 2010 года³.

9. В Ангилье действует система общего права Соединенного Королевства, а также все законодательные акты, унаследованные от бывшего Ассоциированного государства Сент-Китс-Невис-Ангилья до августа 1971 года, и местные

³ Информация предоставлена управляющей державой 16 января 2008 года; и www.fco.gov.uk.

законодательные акты, принятые впоследствии. Правосудие отправляется Восточнокарибским верховным судом, состоящим из Апелляционного суда и Высокого суда, судами суммарной юрисдикции и магистратским судом. В контексте обзора, проведенного управляющей державой, она вновь подтвердила, что определение условий найма главных судей относится к компетенции Организации восточнокарибских государств, а не Соединенного Королевства⁴.

10. Основы взаимоотношений между правительством Соединенного Королевства и его самоуправляющимися территориями изложены в «Белой книге», озаглавленной «Партнерство в интересах прогресса и процветания: Великобритания и заморские территории», которая была опубликована в марте 1999 года⁵. На основании закона 2002 года о британских заморских территориях, вступившего в силу 21 мая 2002 года, были упразднены термины «колония» и «зависимая территория», а «гражданам британских заморских территорий» было предоставлено право на получение гражданства Великобритании.

11. Как сообщалось ранее, в начале 2006 года правительство территории учредило Комиссию по реформе Конституции и избирательной системы для возобновления процесса обзора Конституции. Это было сделано с целью учесть усилия созданного в 2001 году Комитета по реформе Конституции и избирательной системы, который не завершил свою работу и не представил никаких рекомендаций относительно реформы. Комиссия представила свой доклад правительству территории в июле 2006 года, в котором она рекомендовала внести в нынешнюю Конституцию изменения, ориентированные на расширение объема внутреннего самоуправления территории. Комиссия сделала вывод о том, что в целом жители Ангильи удовлетворены Конституцией 1982 года, в соответствии с которой они располагают значительной автономией, находятся под защитой внешних (Соединенное Королевство) сил обороны и представлены на международной арене министерством иностранных дел и по делам Содружества. Кроме того, Комиссия заявила, что в территории имеется одна небольшая группа, которая выступает за независимость. Правительство территории рассмотрело эти рекомендации, посредством серии совещаний провело консультации с членами Палаты собрания и общественностью и в настоящий момент занимается подготовкой дальнейших рекомендаций правительству Соединенного Королевства.

12. Выступая перед Комитетом по иностранным делам Палаты общин Соединенного Королевства 3 декабря 2007 года, в ответ на вопрос о том, когда возобновятся переговоры по конституционным вопросам, главный министр заявил, что, как ожидается, они начнутся в январе 2008 года. Они не возобновились в сентябре 2007 года, как ожидалось ранее, поскольку народ Ангильи решил заново рассмотреть рекомендации Комиссии. По словам главного министра, в процессе этого пересмотра появилось мнение о том, что Ангилья должна обладать всеми полномочиями в отношении внутреннего самоуправления. Учет этого мнения является залогом успешного развития переговорного процесса.

⁴ Seventh report of the Foreign Affairs Committee, 2007/08 session, Overseas Territories, response of the Secretary of State for Foreign and Commonwealth Affairs, September 2008, Cm 7473, p. 22, at www.fco.gov.uk/resources/en/pdf/pdf1/OST-response-fac.

⁵ «Партнерство во имя прогресса и процветания: Великобритания и заморские территории», «Белая книга»; представленная палате общин 17 марта 1999 года министром иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства; воспроизведена в приложении к документу A/AC.109/1999/1.

13. В апреле 2008 года правительство территории провело общественный форум, на котором был рассмотрен ряд вопросов, касающихся конституционной реформы. По сообщениям средств массовой информации, присутствовавшие на форуме законодатели выразили согласие с подходом, предусматривающим, что Соединенное Королевство предоставит территории полное внутреннее самоуправление, но не политическую независимость. В июне в территории был проведен второй тур конституционных дискуссий в формате «встреча с народом», на которых обсуждался вопрос об использовании управляющей державой королевских указов в совете⁶.

14. Позднее в том же году правительство территории вновь заявило о своей цели добиться полного внутреннего самоуправления на основе продвижения вперед переговорного процесса, в частности, делая основной упор на необходимости поиска более приемлемого способа выполнения Соединенным Королевством своих обязанностей в «век информационных технологий», вместо использования королевских указов в совете⁷.

15. Согласно заявлению управляющей державы, распространенном на региональном семинаре по деколонизации в 2008 году, рекомендации Комиссии, касающиеся изменения Конституции Ангильи, рассматривались в начале 2008 года. Кроме того, в середине 2008 года была создана группа в составе должностных лиц правительства территории, членов Палаты собрания и юристов для разработки проекта новой конституции на основе концепции внутреннего самоуправления. В начале 2009 года работа над проектом новой конституции находилась в стадии завершения; ее окончание позволит провести консультации с общественностью и обсуждения с Соединенным Королевством на более позднем этапе в этом же году².

III. Бюджет

16. В Ангилье финансовый год совпадает с календарным годом. По сообщению управляющей державы, в декабре 2008 года министр финансов представил Палате собрания бюджет на 2009 год, заявив, что общей стратегией решения проблем, связанных с необычным положением в мировой экономике, должна быть инициатива частного и государственного секторов, которая должна предусматривать немедленные, краткосрочные и долгосрочные решения. По прогнозам, текущие расходы в 2009 году составят приблизительно 241 млн. восточно-карибских долларов⁸, а капитальные расходы — приблизительно 98 млн. восточнокарибских долларов. Объем резервных средств составлял 36,5 млн. восточнокарибских долларов. Более 35 процентов текущих расходов, по расчетам, будут произведены министерством социального развития. Около 42 процентов бюджетных ассигнований на капитальные расходы было выделено министерству инфраструктуры, коммуникации, коммунальных услуг, жилищного строительства, сельского хозяйства и рыболовства.

⁶ *The Anguillian*, 6 June 2008.

⁷ www.gov.ai/story.php?id=257.

⁸ На Ангилье в обращении находится восточнокарибский доллар, который привязан к доллару США в соотношении 2,70 восточнокарибских долларов за 1 доллар США.

17. Как сообщалось ранее, в 2007 году главный министр подчеркнул необходимость включения в состав правительства территории пятого министра⁹. 17 января 2008 года Соединенное Королевство заявило, что оно не может удовлетворить предложение Ангильи относительно пятой должности министра.

18. Что касается помощи Европейского фонда развития (ЕФР), то сумма средств, предоставляемых ЕФР Ангилье по линии девятого транша, составляет 8 млн. евро. Вместе с предыдущими траншами ЕФР ориентированная сумма средств, выделенных территории, составляет 8,29 млн. евро. Вся эта сумма предоставлена Ангилье в рамках секторальной бюджетной поддержки инфраструктуры, в частности воздушного транспорта. Вся эта сумма уже распределена. После девятого среднесрочного обзора ЕФР первоначальная сумма транша была увеличена на 3 млн. евро для продолжения осуществления программы бюджетной поддержки, в результате чего она в общей сложности составила около 11,3 млн. евро. Сумма ассигнований десятого транша для Ангильи по линии ЕФР составляет 11,7 млн. евро. По состоянию на декабрь 2008 года эти средства еще не были распределены¹⁰.

IV. Экономическое положение

A. Общая информация

19. В 2008 году темпы экономического развития замедлились, и рост был весьма незначительным по сравнению с периодом 2004–2007 годов, когда в среднем он ежегодно превышал 10 процентов, при этом следует отметить, что в основном за счет поступлений от туризма. Пересмотренный валовый внутренний продукт (ВВП) за 2006 год составил 290 млн. восточнокарибских долларов, что приблизительно на 18 процентов превышает пересмотренную сумму в размере 245 млн. восточнокарибских долларов в 2005 году. ВВП на душу населения составил приблизительно 30 560 восточнокарибских долларов, т.е. около 11 000 долл. США. Основными секторами, способствовавшими росту ВВП Ангильи в 2006 году, являлись туризм (27 процентов); строительство (18 процентов); государственные услуги (15 процентов); и банковская деятельность и страхование (12 процентов)².

20. В 2007 году объем ВВП увеличился на 21 процент, что прежде всего объясняется деятельностью в секторах туризма и строительства, поскольку в них продолжалось осуществление двух крупных проектов, связанных с прямыми иностранными инвестициями в строительство курортов на сумму более 500 млн. долл. США и 250 млн. долл. США, соответственно¹¹.

⁹ Osbourne Fleming, Uncorrected transcript of oral evidence to be published as HC 147-i, House of Commons, Minutes of evidence taken before the Foreign Affairs Committee, Overseas territories, Monday, 3 December 2007, at www.publications.parliament.uk/pa/cm200708/cmselect/cmfaff/uc147-i/uc14702.htm.

¹⁰ <http://ec.europa.eu/development/geographical/regionscountries/country-profile.cfm?CID=ai>, accessed on 19 February 2009.

¹¹ Информация предоставлена управляющей державой 10 февраля 2009 года; и www2.asiaffshore.org/html/articles01/Anguilla2009-01_id4864.htm.

В. Туризм

21. Основой экономики Англии по-прежнему является туризм класса «люкс»¹². Как отмечалось ранее, правительство территории осуществляет стратегию «незначительного по объему высокостоимостного туризма». Английский совет по туризму и Ассоциация гостиничного хозяйства и туризма Англии осуществляют деятельность по сбыту и рекламированию «продукции сектора туризма».

22. По сообщениям средств массовой информации, в июле 2008 года началось осуществление проекта по развитию сектора туризма. В рамках этого проекта предусматривается проведение оценок экономического и социального воздействия отдельных туристических объектов и обследования для определения отношения жителей и резидентов Англии к туристам и туризму; составление генерального плана развития туризма для регулирования развития сектора в период 2010–2020 годов; и разработка плана институционального развития Управления туризма министерства финансов, экономического развития, капиталовложений, торговли и туризма для расширения индустрии туризма и повышения качества «продукции сектора туризма» территории¹³. Предполагается, что число рабочих мест в секторе увеличится с 5000 в 2008 году до 7000 к 2018 году¹⁴.

23. В 2008 году Англию посетило следующее число туристов, информация о которых представлена правительством территории ежемесячно с указанием изменения по сравнению с соответствующим месяцем в 2007 году: январь — 6108 человек, меньше на 17,6 процента; февраль — 7177 человек, меньше на 6,4 процента; март — 8446 человек, меньше на 14,6 процента; апрель — 6442 человека, меньше на 16,7 процента; май — 6322 человека, меньше на 8,5 процента; июнь — 5177 человек, меньше на 14 процентов; июль — 6964 человека, больше на 4 процента; август — 6442 человека, меньше на 7 процентов¹⁵.

С. Финансовые услуги

24. Англия начала развивать сектор финансовых услуг довольно поздно, и в ней имеется небольшой международный финансовый сектор, специализирующийся на страховании, паевых фондах, регистрации трестов и компаний; прямую ответственность за регулирование его деятельности несет управляющая держава². На острове не взимаются подоходные налоги, налоги на недвижимость и налоги от прироста капитала. В этом секторе действуют, в частности, четыре коммерческих банка и 53 траст-компаний².

25. Учрежденная в 2004 году Комиссия по финансовым услугам Англии является независимым регулирующим органом, который в основном занимается выдачей лицензий, наблюдением за деятельностью держателей лицензий, осуществлением контроля за предоставлением финансовых услуг в целом, прове-

¹² CIA World Factbook at www.cia.gov, 10 февраля 2009 года.

¹³ www.eturbonews.com, 28 июля 2008 года.

¹⁴ *World Travels and Tourism Council*, at www.wttc.org/bin/pdf/original_pdf_file/anguilla.pdf accessed on 11 June 2008.

¹⁵ www.gov.ai, August 2008, accessed 2 March 2009.

дением обзоров действующих законов о финансовых услугах и подготовкой рекомендаций в отношении нового законодательства, а также поддержанием контактов с соответствующими иностранными и международными регулирующими органами¹⁶. Как отмечалось ранее, по сообщению управляющей державы, в территории действует эффективное законодательство по борьбе с отмыванием денег, включая Закон о доходах от преступной деятельности 2000 года; Закон об Управлении по представлению информации об отмывании денег 2000 года; Положения о борьбе с отмыванием денег; Руководящие положения о предупреждении отмывания денег; Закон об уголовном правосудии.

26. В ходе проведения обзора у Комитета по иностранным делам Палаты возникла озабоченность в связи с выводом Национальной аудиторской службы о том, что министерство иностранных дел и по делам Содружества недостаточно серьезно подходит к регулированию риска отмывания денег на Ангилье. Комитет по иностранным делам согласился с докладом Комитета по государственным счетам Соединенного Королевства от 31 марта 2008 года, в котором, в частности, губернатору рекомендовалось использовать резервные полномочия для привлечения дополнительного числа внешних следователей или прокуроров, с тем чтобы укрепить потенциал для проведения расследований. В этой связи управляющая держава сообщила, что были приняты меры для подготовки современного законодательства о борьбе с преступностью в территории¹⁷.

D. Сельское хозяйство и рыболовство

27. Сельскохозяйственная деятельность в Ангилье ограничена вследствие совокупного воздействия таких факторов, как низкая плодородность почв и нерегулярное выпадение осадков. Тем не менее сельское хозяйство продолжает играть важную роль в обеспечении средств к существованию для местного населения. По сообщениям средств массовой информации, правительство территории изучает способы ограничения импорта некоторых видов сельскохозяйственной продукции в течение определенных периодов года, с тем чтобы обеспечить защиту местных фермеров и создать для них возможности в плане маркетинга и сбыта своей продукции в территории.

28. По сообщению управляющей державы, в настоящее время в рыболовной промышленности Ангильи непосредственно занято около 400 человек. Что касается коммерческого рыболовства, то исследования показали, что глубоководный промысел в 200-мильной экономической зоне Ангильи может развиваться, а имеющиеся ресурсы могут на устойчивой основе использоваться для удовлетворения спроса на местном и региональном рынках².

29. Согласно сообщению управляющей державы, правительство территории со своей стороны продолжает осуществлять планы укрепления организационной структуры и развития людских ресурсов с целью обеспечить рациональное использование рыбных и других морских ресурсов острова. С 2005 года численность персонала Департамента рыболовства и морских ресурсов постоянно увеличивается, и в настоящее время Департамент занимается внесением изме-

¹⁶ См. Financial Services Commission, at www.fsc.org.ai, accessed on 6 March 2009.

¹⁷ Seventh report of the Foreign Affairs Committee 2007/08 session, Overseas Territories, response of the Secretary of State for Foreign and Commonwealth Affairs, September 2008, Cm 7473, p. 28, at www.fco.gov.uk/resources/en/pdf/pdf1/OST-response-fac.

нений в законодательство территории о рыболовстве, что позволит на более устойчивой основе использовать рыбные запасы Ангильи².

30. В 2008 году начался заключительный этап осуществляемого с июля 2005 года проекта по охране морских заповедников; кроме того, разрабатываются и осуществляются планы управления охраняемыми морскими заповедниками, а также ужесточается связанное с этим законодательство и определяется Департамент по окружающей среде и Ангильский национальный трест. Проведенная ранее в рамках проекта работа показала, в частности, что в районе Ангильи имеются крупные системы рифов и, в целом, «здоровые рыбные запасы»¹⁸.

Е. Инфраструктура

31. Ангилья продолжает осуществлять проекты в масштабах всего острова, включая дорожные работы, расширение портов, развитие системы учетных заведений и удовлетворение других связанных с инфраструктурой национальных потребностей, что относится к непосредственной сфере ведения министерства инфраструктуры, коммунальных услуг, жилищного строительства, сельского хозяйства и рыболовства².

32. По сообщению управляющей державы, новые обследования показывают, что протяженность автомобильных дорог в Ангилье составляет приблизительно 230 километров, из которых 136 километров асфальтированы. Осуществление проекта по развитию дорожного хозяйства в районе Валли началось в 2008 году с проведения проектных работ и торгов в отношении отдельных дорожных участков, строительство которых намечено завершить в 2009 году. В 2008 году было построено около 12 километров дороги.

33. По сообщению управляющей державы, генеральное планирование по вопросам проектирования и строительства государственных служебных помещений началось в 2008 году и будет продолжено в 2009 году. Проекты по строительству паромного терминала «Блоуинг пойнт» и грузового портового терминала «Корито» находятся в стадии планирования, и, как предполагается, их строительство начнется в 2009/10 году.

34. По сообщению управляющей державы, предполагается, что, как и прежде, будут осуществляться капитальные инвестиции в сектор воздушного транспорта. В 2008 году с одной из местных компаний были проведены переговоры о строительстве стационарного объекта в аэропорту «Уоллблэйк» для обслуживания частных самолетов и других летательных аппаратов. Предполагается, что строительство этого объекта начнется в 2009 году². Средства массовой информации сообщили, что в феврале 2009 года новая авиакомпания «Ангилья эйр экспресс» стала выполнять рейсы между Сан-Хуаном, Пуэрто-Рико и Ангильей.

¹⁸ Информация предоставлена управляющей державой 16 января 2008 года.

Е. Связь и коммунальное хозяйство

35. По сообщению управляющей державы, в Ангилье общественного транспорта не имеется, за исключением такси, и широко распространен прокат автомобилей. Ангилья располагает современной внутренней системой телефонной связи с многочисленными внешними шлюзами, включая несколько каналов радиорелейной микроволновой связи с островом Сен-Мартен и волоконно-оптическую сеть на Тортоле для обеспечения международной телефонной связи; при этом на конкурентной основе предоставляются услуги мобильной и наземной связи и Интернет-услуги. Разработаны планы модернизации в 2009 году системы кабельного телевидения, которая будет обеспечивать вещание в полностью цифровом формате, включая телепрограммы высокой четкости. Правительство территории активно развивает систему предоставления услуг в области информационно-коммуникационных технологий в качестве одного из видов коммунального обслуживания.

36. Недавно правительство территории завершило процесс акционирования системы водоснабжения, которая начнет действовать в начале 2009 года в качестве государственной корпорации по водоснабжению. Ее деятельность будет регулироваться Государственной комиссией по коммунальному хозяйству. Энергетическая компания Ангильи закупила два новых генератора мощностью 3,9 мегаватта для улучшения энергоснабжения своих клиентов. Недавно она приступила к решению вопроса о закупке еще одного генератора мощностью 5,2 мегаватта для удовлетворения растущего спроса на электроэнергию. Кроме того, совместно с правительством территории Энергетическая компания Ангильи реализует инициативу по использованию возобновляемых источников энергии. Энергетическая политика правительства территории, в частности, направлена на уменьшение зависимости от ископаемых видов топлива для производства электроэнергии и удовлетворения потребностей транспорта, максимально возможное использование имеющихся на местах возобновляемых источников энергии, таких как энергия ветра и солнечная энергия, и поддержание и развитие базы местных знаний в интересах электроэнергетического сектора².

У. Положение в социальной сфере

А. Общие сведения

37. Уровень жизни и социальные показатели в Ангилье выгодно отличаются от соответствующих показателей в других странах региона, а доля грамотных, по оценкам, составила в 2008 году 95 процентов¹⁹. В том же году средняя продолжительность жизни при рождении среди женщин составляла приблизительно 83 года, а среди мужчин — 78 лет¹⁹. С 1982 года в Ангилье действует система социального обеспечения. В январе 2009 года на встрече с общественностью главный министр сообщил, что, как и предполагалось, волна глобальных финансовых последствий захлестнула Ангилью и в некоторых секторах, обеспечивавших занятость в территории, проявились обусловленные этим негативные моменты, выразившиеся в потере работы рядом лиц. Правительство терри-

¹⁹ www.cia.gov, 24 февраля 2009 года.

тории намеревалось обратиться к Лондону за поддержкой в деле борьбы за ослабление последствий глобального финансового кризиса в Ангилье²⁰.

38. Как сообщалось ранее, в 2008 году для проведения оценки масштабов нищеты в территории была создана национальная группа по оценке и началась подготовка ее членов. По сообщению управляющей державы, ожидается, что первые результаты этой оценки будут получены в начале 2009 года.

39. В 2008 году Департамент по делам молодежи и культуры министерства социального обеспечения оказал техническую поддержку созданному в 1976 году Ангильскому национальному молодежному совету в дальнейшей разработке стратегического плана действий, направленного на оказание помощи в решении проблем в ряде приоритетных областей, таких как укрепление потенциала и организационное строительство, а также расширение прав и возможностей молодежи и учет проблем молодежи. Кроме того, Национальный корпус послов молодежи, действующий под эгидой министерства социального обеспечения, создал возможности для обучения молодежи на основе ее привлечения к участию в принятии решений в целях создания местного руководящего потенциала²¹.

В. Образование

40. Образование в Ангилье является бесплатным и обязательным для детей в возрасте от 5 до 17 лет, которые получают его в рамках системы, включающей дошкольные и средние специальные учебные заведения. Как сообщает управляющая держава, в Ангилье имеется 11 частных дошкольных учреждений, 10 из которых субсидируются правительством территории. В этих заведениях обучаются дети в возрасте от трех до пяти лет. Согласно заявлению управляющей державы, в настоящее время в этих заведениях учится 451 ребенок. Дети в возрасте от 5 до 12 лет посещают начальную школу. На острове имеется шесть государственных и две частные начальные школы. Специальное образование дается в центрах, созданных при двух более крупных начальных школах. В настоящее время в начальных школах обучаются 1469 детей.

41. Среднее образование в Ангилье обеспечивается в двух студенческих городках единственного среднего учебного заведения в Ангилье, которым является общеобразовательная школа «Албена Лейк-ходж». Программы обучения по альтернативным дисциплинам осуществляются в отремонтированной старой больнице. Согласно заявлению управляющей державы, в настоящее время в этой школе учатся примерно 1123 студента².

42. Высшее образование в Ангилье обеспечивается Группой профессионального развития Департамента образования и Центром заочного обучения Вест-Индского университета, в которых предлагаются программы подготовки преподавателей начальных и средних школ и программы обучения по основным дисциплинам. В филиале Центра в Ангилье ангильским студентам предлагаются несколько программ заочного обучения по системе, используемой Вест-Индским университетом. По сообщению управляющей державы, ожидается, что в Ангилье будет создан муниципальный колледж, поскольку в территории

²⁰ www.caribbeannetnews.com, 15 января 2009 года.

²¹ www.caribbeannetnews.com, 5 июня 2008 года.

принимаются меры для ликвидации растущей нехватки квалифицированных кадров в таких важнейших секторах, как туризм и строительство. Группа Колледжа по вопросам развития предлагает учебные курсы для населения и выступает в качестве инициатора в деле продолжающегося расширения Колледжа. В феврале 2009 года Палата собрания Ангильи одобрила создание Колледжа²².

С. Здравоохранение

43. Как уже сообщалось ранее, созданный в декабре 2003 года Совет Управления здравоохранения Ангильи несет ответственность за оказание всей первичной, вторичной и индивидуальной медико-санитарной помощи. Министерство социального обеспечения отвечает за регулирование и контролирование деятельности государственного и частного секторов здравоохранения, включая Управление здравоохранения Ангильи, разработку политики и осуществление регулирования и закупок, связанных с предоставлением услуг в области здравоохранения.

44. В бюджете на 2009 год для Управления здравоохранения предусмотрены ассигнования в размере 21 млн. восточнокарибских долларов. Смета капиталовложений в развитие системы здравоохранения составляет приблизительно 2,2 млн. восточнокарибских долларов, а 2,7 млн. восточнокарибских долларов выделено на капитальное развитие Национального фонда здравоохранения. Как сообщалось ранее, прилагаются усилия для разработки национального плана медицинского страхования. Управляющая держава указала, что был подготовлен проект соответствующего закона.

45. В трех медико-санитарных округах острова насчитывается пять медицинских центров и одна больница — больница им. Принцессы Александры, которая расположена в Валли. Как сообщалось ранее, к числу приоритетных задач правительства территории, изложенных в стратегическом плане в области здравоохранения на 2003–2008 годы, относятся улучшение деятельности по оказанию первичной и вторичной медико-санитарной помощи; и укрепление Управления по вопросам гарантирования качества медицинских услуг в министерстве здравоохранения, которое регулирует деятельность государственных и частных служб здравоохранения.

46. В 2008 году правительство территории подключилось к осуществлению экспериментальной программы Панкарибского партнерства для борьбы с ВИЧ и СПИДом, в рамках которой проводятся обследования на ВИЧ/СПИД в территории. Эта экспериментальная программа осуществляется министерством здравоохранения Барбадоса в сотрудничестве, в частности, с Карибским партнерством средств теле- и радиовещания по борьбе с ВИЧ/СПИДом²³.

Д. Преступность

47. По сообщению управляющей державы, уровень преступности в Ангилье по региональным и международным стандартам является низким. Согласно

²² www.anguillian.com, 27 февраля 2009 года.

²³ www.caribbianetnews.com, 26 мая 2008 года.

общим статистическим данным за 2007 год, уровень преступности по сравнению с 2006 годом сократился. В 2008 году в Ангилье было зарегистрировано одно убийство, а также произошло дальнейшее сокращение числа преступлений с применением насилия.

48. Вместе с тем, в 2008 году одной из приоритетных задач королевской полиции Ангильи по-прежнему являлась борьба с имущественными преступлениями. Кроме того, при содействии Соединенного Королевства был принят на работу руководитель Группы по борьбе с финансовыми преступлениями, и при этом оказывается дополнительная помощь в таких областях, как подготовка по вопросам, касающимся осмотра места преступления; обеспечение возможностей для сбора вещественных доказательств; установка компьютеризированных устройств для пограничного и таможенного контроля в порту паромной переправы; и управление пенитенциарными службами²⁴.

49. Помимо этого, по сообщениям средств массовой информации, Палата собрания Ангильи внесла поправки в существующее законодательство об огнестрельном оружии, предусматривающие штраф в размере 200 000 долл. США или же лишение свободы сроком на пять лет для проживающих в территории лиц, у которых были обнаружены огнестрельное оружие и боеприпасы²⁵.

50. В контексте обзора, проведенного Комитетом по иностранным делам, он рекомендовал правительству Ангильи создать независимую комиссию для расследования сообщений о том, что ангильские министры получали взятки от застройщиков в территории. Кроме того, Комитет рекомендовал принять более жесткие меры по борьбе с коррупцией в территории. Со своей стороны, главный министр опроверг сообщения о коррупции, но заявил, что правительство будет готово сотрудничать в связи с рассмотрением любой просьбы «об урегулировании ситуации, возникшей в связи с этими необоснованными заявлениями», добавив, что правительство территории готово рассмотреть вопрос о принятии более решительных мер по борьбе с коррупцией, перечисленных Комитетом, на «транспарентной и эффективной основе»²⁴.

51. В октябре 2008 года на заседании Консультативного совета по заморским территориям, состоявшемся в Лондоне, главный министр выразил озабоченность по поводу, как он заявил, необоснованных заявлений, сделанных в Комитете по иностранным делам, суть которых состоит в том, что министры территории получают взятки от застройщиков. По его мнению, это может дискредитировать Ангилью на международном уровне. Он указал, что министерство иностранных дел и по делам Содружества направило ответ Комитету, указав, что губернатор Ангильи не получил никаких существенных доказательств, подтверждающих содержащиеся в докладе Комитета заявления²⁵.

²⁴ www.caribbeanetnews.com, 19 июля 2008 года.

²⁵ www.gov.ai, 3 November 2008; Seventh report of the Foreign Affairs Committee 2007/08 session, Overseas Territories, response of the Secretary of State for Foreign and Commonwealth Affairs, September 2008, Cm 7473, p. 20, at www.fco.gov.uk/resources/en/pdf/pdf1/OST-response-fac.

VI. Окружающая среда

52. Департамент по охране окружающей среды правительства территории и Национальный трест Ангильи — это основные структуры, занимающиеся природоохранными вопросами в Ангилье².

53. В 2008 году Ангилья и другие территории в Карибском бассейне, находящиеся под управлением Соединенного Королевства, согласились разработать национальные стратегии, с тем чтобы содействовать уменьшению пагубных последствий изменения климата. Основное внимание должно было уделяться исследованиям воздействия изменения климата и оценкам уязвимости, разработке национальных и секторальных стратегий реагирования и поддержке в проведении просветительской работы среди общественности и информационно-просветительской работы, а также в управлении национальными проектами. Эта деятельность осуществлялась одновременно с проектом Карибского сообщества (КАРИКОМ) и Европейским союзом, в рамках которого были разработаны стратегии борьбы с изменением климата и утратой биологического разнообразия.

54. На заседании Консультативного совета по заморским территориям в 2008 году правительство территории согласилось сотрудничать с Соединенным Королевством в решении проблем, связанных с потенциальным воздействием изменения климата, а также содействовать осуществлению устойчивой экологической политики при дополнительной поддержке со стороны министерства охраны окружающей среды, продовольствия и по вопросам сельскохозяйственного развития Соединенного Королевства.

55. В апреле 2008 года Ангилья ввела в эксплуатацию свою Национальную систему оповещения о стихийных бедствиях после апробирования функционирования национальной системы на первом этапе и успешного осуществления экспериментального проекта в прошлом году. Второй этап проекта предусматривает создание веб-сайта, на котором будет осуществляться регистрация жителей для получения информации о чрезвычайных ситуациях и информации, касающейся сектора туризма. Одним из партнеров в осуществлении этого проекта является частный сектор²⁶.

VII. Отношения с международными организациями и партнерами

56. Ангилья является членом Восточнокарибского центрального банка и ассоциированным членом Организации восточнокарибских государств (ОВКГ), Ассоциации карибских государств, Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна и Карибского сообщества и общего рынка.

57. Являясь самоуправляющейся территорией Соединенного Королевства, Ангилья ассоциирована с Европейским союзом, но не является его членом. Территория еще не установила отношений в рамках Соглашения Европейского союза об экономическом партнерстве.

²⁶ www.gov.ai/Disaster.pdf.

58. Как сообщалось ранее, Соединенное Королевство и заморские территории, которые были представлены в Консультативном совете в 2007 году, включая Ангилью, согласились распространить в самое ближайшее время действие Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на все заморские территории. По сообщению управляющей державы, действие Конвенции на Ангилью пока еще не распространяется. Работа в этом направлении продолжается. Вместе с тем правительство территории рассматривает предложение о всестороннем обновлении требований о представлении докладов от Ангильи Международной организации труда (МОТ), а также связанные с этим потребности в профессиональной подготовке²⁷.

59. На состоявшемся в Лондоне в 2008 году заседании Консультативного совета по заморским территориям правительство территории согласилось с назначенным на октябрь 2009 года сроком для распространения на территорию действия Конвенции МОТ № 182 о наихудших формах детского труда и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также рассмотреть существующие варианты выполнения международных обязательств, касающихся сексуальной ориентации.

60. Как сообщалось ранее, правительство Ангильи непосредственно сотрудничает с правительствами других стран Карибского бассейна и участвует в региональных проектах различных международных организаций и учреждений. В октябре 2008 года было сообщено о том, что Ангилья примет участие в организуемых государствами — членами Организации восточнокарибских государств (ОВКГ) консультациях относительно предлагаемого создания экономического Союза²⁷.

VIII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

61. Информация об усилиях по осуществлению конституционной реформы, связанных с определением будущего статуса территории, содержится в разделе II настоящего документа.

B. Позиция управляющей державы

62. В своем выступлении на заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) 6 октября 2008 года в ходе шестьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи представитель Соединенного Королевства, в частности, заявила, что отношения ее правительства с заморскими территориями основываются на партнерских отношениях, общих ценностях и праве каждой территории на определение того, желает ли она, в зависимости от обстоятельств, сохранить связь с Соединенным Королевством. Ее правительство не имеет намерения навязывать этим территориям независимость против их воли²⁸.

²⁷ Oxford Analytica, www.oxan.com, 1 октября 2008 года.

²⁸ A/C.4/63/SR.2, пункты 35–37.

63. Она сослалась на различные проводившиеся ранее консультационные обзоры, направленные на создание современных конституционных рамок, с тем чтобы они отражали конкретные условия в каждой территории. Были обновлены положения, касающиеся надлежащего управления, прав человека и роли губернатора, а также политических деятелей, избираемых на местах. Она заявила, что основное внимание в поддержке, оказываемой правительством территории, уделяется укреплению потенциала и устойчивому развитию, а также отметила, что в соответствующих случаях Соединенное Королевство продолжает сотрудничать с территориями в таких областях, как политическая и экономическая транспарентность, безопасность, уменьшение уязвимости по отношению к воздействию стихийных бедствий и антропогенных катастроф, а также в области охраны окружающей среды.

64. В документе от 8 мая 2008 года, направленном Председателю Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации для распространения на Тихоокеанском региональном семинаре по вопросам деколонизации, состоявшемся в Бандунге в конце мая, Соединенное Королевство изложило свою позицию²⁹, являющуюся аналогичной позиции, изложенной в «Белой книге» 1999 года, озаглавленной «Партнерство во имя прогресса и процветания: Британия и заморские территории»⁵. В документе также рассматривался ход осуществления различных процессов обзора конституции, которые проводятся в рамках реализации положений «Белой книги».

С. Меры, принятые Генеральной Ассамблеей

65. 5 декабря 2008 года Генеральная Ассамблея приняла резолюции 63/108 А и В на основе доклада Специального комитета, препровожденного Генеральной Ассамблеей³⁰, и его последующего рассмотрения Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертым комитетом) (А/63/408). Раздел II резолюции 63/108 В посвящен Ангилье. В пунктах постановляющей части этого раздела Генеральная Ассамблея:

«1. *приветствует* деятельность Комиссии по конституционной и избирательной реформе и ее доклад 2006 года, проведение консультаций с общественностью и других консультативных совещаний в 2007 году с целью выработки рекомендаций для управляющей державы относительно предлагаемых изменений конституции территории и последующие усилия правительства территории по продвижению вперед работы по внутреннему обзору конституции;

2. *подчеркивает* важность ранее выраженного желания правительства территории принять выездную миссию Специального комитета, призывает управляющую державу содействовать осуществлению такой миссии, если правительство территории того пожелает, и просит Председателя Специального комитета предпринять все необходимые шаги с этой целью;

²⁹ С полным текстом заявления можно ознакомиться по адресу: http://www.un.org/depts/dpi/decolonization/regional_seminars_statements_08/united_kingdom.pdf.

³⁰ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят третья сессия, Дополнение № 23 (А/63/23).

3. *просит* управляющую державу оказать территории помощь посредством содействия ее работе, связанной с проведением консультаций с общественностью, в соответствии со статьей 73 *b* Устава Организации Объединенных Наций, и в этой связи призывает соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказать помощь территории, при получении соответствующей просьбы».
