



大会

Distr.: General
5 March 2008
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

新喀里多尼亚

秘书处编写的工作文件

目录

	段次	页次
一. 概况	1-5	2
二. 宪法、政治和法律问题	6-31	3
A. 近期事态发展	6-25	3
B. 对外关系	26-31	7
三. 社会经济状况	32-54	8
A. 概况	32-38	8
B. 劳工	39-41	10
C. 矿产资源	42-46	11
D. 旅游业	47-50	13
E. 其他经济部门	51-45	13
四. 联合国对这个问题的审议情况	55-57	14
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会	55	14
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)	56	14
C. 大会采取的行动	57	15



一. 概况

1. 新喀里多尼亚¹ 是由法国管理的非自治领土，地处太平洋，位于澳大利亚以东约 1 500 公里，新西兰以北约 1 700 公里。它由一个称为“大陆地”的大岛以及洛亚蒂群岛（乌韦阿、马雷、利福和蒂加）、贝莱普群岛、派恩斯岛和胡昂群岛等较小岛屿组成。洛亚蒂群岛以北还有几个无人居住的岛屿。大陆地岛面积为 16 750 平方公里，领土总面积为 19 103 平方公里。首府努美阿位于大陆地岛南部。领土划分为三个省，北方省和南方省（位于大陆地岛）以及洛亚蒂群岛省。法语是官方语言，另外还说大约 28 种美拉尼西亚-波利尼西亚方言。

2. 根据 2004 年 8 月法国国家统计及经济研究所的普查结果，新喀里多尼亚人口为 230 789 人，比 1996 年上次普查时增加 33 953 人，增幅为 14.7%。¹ 根据最新估计，截至 2007 年 1 月 1 日的人口 240 400 人。² 2004 年普查侧重于人口的区域分组而非族裔分组，因而引发争议，并遭到不满族裔问题被忽视的土著运动的抵制。在法国总统的干预下，这些被其称为可耻和非法的问题最终得到解决。

3. 因此，现有关于族裔的唯一官方资料可追溯到 1996 年。根据 1996 年普查结果，人口组成情况如下：被称为卡纳克人的美拉尼西亚土著（42.5%），以法裔为主的欧洲人后裔（37.1%），瓦利斯人（8.4%），波利尼西亚人（3.8%），以及以印度尼西亚人和越南人为主的其他族裔 8.2%。根据报告，年龄在 25 岁以下者几乎占到当时总人口的一半。

4. 虽然新喀里多尼亚的人口自 1996 年以来显著增长，但人口分布情况基本保持不变，大部分人口（大约 70%）居住在以大努美阿地区为主的南方省，大约 20% 居住在北方省，大约 10% 居住在洛亚蒂群岛。1996 年，土著卡纳克人占北方省人口的近 78%，占群岛人口的近 97%，但仅占南方省人口的 25.5%。至于领土的第二大人口群体欧洲人后裔，则有 89% 生活在南方省。

5. 1998 年 5 月，法国政府、主张独立的卡纳克社会主义民族解放阵线（卡纳克解阵）以及主张融合的保卫喀里多尼亚在共和国内同盟（保喀同盟）签署《努美阿协定》（A/AC.109/2114，附件），从根本上改变了新喀里多尼亚的政治和行政格局。《协定》规定，新喀里多尼亚各方选择通过谈判解决问题，逐步脱离法国实现自治，而不是立即就政治地位进行全民投票。法国权力移交从 2000 年开始，定于在 2013 年至 2018 年期间通过一次全民投票完成，届时该领土将选择是完全独立还是成为某种形式的联系国。新喀里多尼亚的经济和就业特征，以及目前为

注：本文件所载资料来自各种出版物，包括领土政府的出版物，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条（辰）款递交秘书长的资料。

¹ 统计及经济研究所（2004 年）——《新喀里多尼亚》。

² 新喀里多尼亚统计及经济研究所。2006 年经济和社会概况——人口。

纠正较富庶的南方省与欠发达的北方省和洛亚蒂群岛之间的经济及社会不平衡现象所作的种种努力，将在下文第三节阐述。

二. 宪法、政治和法律问题

A. 近期事态发展

6. 继《努美阿协定》获得领土人民批准，其中各项规定编入法国法律之后，新喀里多尼亚已不再被视为海外领土。相反，法国政府将其描述为一个独特行政区域，拥有自己的专设机构，某些不可撤销的国家权力将逐步移交给这些机构。有关努美阿进程的政治和立法问题以及新机构安排情况，2005 年报告已作阐述（见 A/AC.109/2005/13，第 6-10 段及第 30 和 31 段）。

7. 25 年来，新喀里多尼亚的政党制度一直由反对独立的保喀同盟主导（保卫喀里多尼亚在共和国内同盟，之后改名为同盟——美拉尼西亚进步联盟派）。就在 2004 年 5 月喀里多尼亚大选之前几个月，一个新的政党“共同未来党”应运而生并取得选举胜利，这种一党主导的局面结束。³ 和当时的保喀同盟一样，共同未来党的定位是反对完全脱离法国实现独立，但被认为更倾向于同土著卡纳克运动达成共识并进行对话，也支持全面执行《努美阿协定》。土著运动是卡纳克解阵这个由若干主张独立的团体组成的联盟的一部分，其观点是，未来关于新喀里多尼亚地位的投票应当是一次关于完全独立的投票，而不是认可维持与法国的关系。⁴

8. 新喀里多尼亚政坛在 2007 年 11 月出现了最新情况，新喀里多尼亚主要由卡纳克人组成的卡纳克人和受剥削工人联盟（USTKE）组成了一个新的劳工党。该党在本质上坚定支持独立，其政治纲领的重点是彻底实施《努美阿协定》，特别是其中有关土著人民权利的条款，以及必须考虑到卡纳克工人的境况，特别是因为领土财富的分配不平等。新政党领导人 Gerard Jodar 表示，卡纳克解阵运动已经不再能够充分发挥反对党的作用，未能在实施《努美阿协定》方面取得足够进展。⁵ 新政党打算参加定于 2008 年 3 月举行的新喀里多尼亚城市选举。⁶

9. 所有政党和团体都遇到了关系紧张和内部分裂问题。2005 年，保喀同盟的创始人兼长期领导人雅克·拉弗勒尔严厉批评保喀同盟未能击败共同未来党，并成立了一个反对独立的新政党——保卫喀里多尼亚同盟。⁷ 与此同时，在 2007 年 6

³ 管理国，“2004 年新喀里多尼亚的发展变化”。

⁴ 《经济学家》资料处，《国家报告》（2005 年 12 月）。

⁵ 《新喀里多尼亚人》，2007 年 11 月 19 日。

⁶ 新西兰广播电台，2007 年 11 月。

⁷ 《新喀里多尼亚人》，2006 年 10 月 30 日，www.Inc.nc。

月法国议会选举之前（见下文第 11 段），同盟——美拉尼西亚进步联盟派和共同未来党在选举候选人名单问题上都存在内部分歧，两个政党都面临着脱党候选人决定与以前同事展开角逐的挑战。⁸ 2007 年夏天，同盟——美拉尼西亚进步联盟派和共同未来党在法国大力支持下签署协议，两党之间紧张关系上升的趋势得以暂时扭转（见下文第 20 段），但到了秋天，两党之间再次出现不和。与此同时，多年以来一直面临关系紧张问题的卡纳克解阵则加强合作，目的显然是为了利用反对独立的各政党之间前所未有的混乱。2007 年 12 月，卡纳克解阵在努美阿召开四年以来第一次首脑会议，也表明该阵线的宗旨再一次实现统一。⁹ 不过，新劳工党的出现表明了独立支持者之间的分歧。

10. 在法国国家机构方面，新喀里多尼亚参加了 2007 年 5 月的法国总统选举，法国人民运动联盟党的尼古拉·萨尔科齐获胜，赢得新喀里多尼亚 63% 选票。同时，保喀同盟的西蒙·洛克霍特继续担任来自新喀里多尼亚的参议员，他在 2001 年 9 月再次当选这一职务，任期 9 年。

11. 2007 年 6 月，新喀里多尼亚参加法国国民议会选举，投票选出法国议会下院中为新喀里多尼亚预留的两个席位，北方和南方两个选区各占一个席位。在 2002 年举行的上一次选举中，新喀里多尼亚选民再次让两位支持融合的保喀同盟成员获得连任，他们是自 1978 年起即在巴黎担任此职的拉弗勒尔先生（后来离开了保喀同盟），以及自从拉弗勒尔先生离开保喀同盟后一直担任同盟——美拉尼西亚进步联盟派领导人的皮埃尔·弗罗吉耶先生。¹⁰ 6 月 10 日的第一轮投票没有产生获胜必需的多数，因此在 1 个星期以后的 6 月 17 日举行了第二轮投票。

12. 经过第一轮投票，北方和南方选区支持独立和反对独立的候选人都进入了第二轮角逐，同盟——美拉尼西亚进步联盟派和卡纳克解阵提名的候选人在两个选区都占上风，进入第二轮投票。这一结果主要是由于反对独立阵营内部的混乱和候选人分散造成的。就北方选区而言，共同未来党和同盟——美拉尼西亚进步联盟派分别推出哈罗德·马丁和皮埃尔·弗罗吉耶（在法国国民议会任职）为候选人。民族阵线也推出一名候选人（Bianca Henin）。同时在支持独立的阵营一边，卡纳克解阵联盟通过协商一致仅推出一名候选人（Charles Pidjot）。卡纳克人和受剥削工人联盟也推出一名候选人（Francois Apok）。同时就南方选区而言，共同未来党和同盟——美拉尼西亚进步联盟派再一次各推出一名候选人（分别是 Philippe Gomes 和 Gael Yanno）。雅克·拉弗勒尔作为自己成立的保卫喀里多尼亚同盟党的候选人角逐国民议会连选连任，一名脱离共同未来党的人士作为独立候选人（Didier Leroux）参加选举。该选区还有两名候选人参加选举，他们分

⁸ 新西兰广播电台，2007 年 5 月和 6 月。

⁹ 管理国提供的资料，2008 年 1 月 9 日。

¹⁰ 《大洋洲闪电报》，2002 年 6 月 17 日。

别是民族阵线候选人Guy George和独立候选人Pierre Maresca。卡纳克解阵还是仅推出一名候选人Charles Washetine，而卡纳克人和受剥削工人联盟前领导人和创始人Louis Kotra Uregei则代表该联盟参加选举。¹¹

13. 在6月17日举行的第二轮选举中，同盟——美拉尼西亚进步联盟派和卡纳克解阵各派两名候选人参加角逐，结果同盟——美拉尼西亚进步联盟派获胜，因此弗罗吉耶先生重返法国国民议会，Yanno先生后来也加入。然而，鉴于支持独立运动内部过去的紧张关系，人们认为卡纳克解阵的表现值得称道。¹²

14. 负责治理新喀里多尼亚的是由54名成员组成的领土议会，该立法机关的成员分别来自三个省议会（其中15名来自北方省，32名来自南方省，7名来自洛亚尔提群岛省），任期五年。在每个省，多数党的一名成员获选为省议会的议长，同时兼任该省的行政长官。有关政府结构的更多详细资料载于2005年工作文件（见A/AC.109/2005/13，第11-16段、第25和26段）。

15. 三省议会选举于2004年5月9日举行，因此这次选举也确定了领土议会的组成，结束了保喀同盟25年来主导喀里多尼亚政府的状况，反映了共同未来党的兴起。领土议会目前的组成情况是，共同未来党和保喀同盟各占16个席位，民族阵线占4个席位，支持独立的政党占有其余18个席位。2004年省议会选举结果的分类资料可在以前的工作文件中查阅（见A/AC.109/2005/13、A/AC.109/2006/14和A/AC.109/2007/9）。

16. 根据五年期选举时间表，领土议会和省议会下一次选举预计在2009年举行。然而，考虑到法国国民议会选举以及执政的共同未来党遇到的挫折，自2004年以来一直担任新喀里多尼亚总统的共同未来党的玛丽-诺埃尔·泰梅洛于2007年7月23日递交辞呈，从而引发了领土政府由11名成员组成的执行委员会（部长内阁）全体倒台，并启动了新选举。⁹

17. 根据新喀里多尼亚1999年《组织法》，¹³ 领土议会之后有14天时间分以下两个阶段组成并选出一个新政府：首先投票决定政府部长的人数，其次提名部长人选。内阁还必须反映领土议会54名成员的组成比例。

18. 2007年8月6日，新喀里多尼亚议会投票选出一个新的11名成员内阁，其中反对独立的成员8名，支持独立的成员3名。这一结果是此前一个星期新喀里多尼亚反对独立的主要政党为共同分享权力而达成的协议所促成的（见下文第20段）。然而仅仅几个小时之后，卡纳克解阵退出内阁以示抗议。该党认为议会的

¹¹ 《太平洋各岛屿报告》，《大洋洲闪电报》，2007年6月11日。

¹² 新西兰广播电台，2007年6月15日。

¹³ 根据《法国宪法》，组织法是《法国宪法》所设想的属于宪法范畴的特别规约，具有宪法效力。（Wikipedia, http://en.wikipedia.org/wiki/Organic_law）。

投票有误，没有按照规定准确反映领土议会 54 名成员的相对组成比例，从而使他们在政府中少得到一个席位。¹⁴ 这些人的辞职反过来导致政府立即垮台（只是依然履行看守政府职能），启动了议会必须选出一个新政府的又一个 14 天期间。与此同时，共同未来党领导人哈罗德·马丁在次日宣誓就任看守政府总统。

19. 8 月 21 日，新喀里多尼亚议会利用经过改进的投票表决技术程序，再一次选出了一个新的 11 名成员内阁，这一次包括 7 名反对独立的成员和 4 名支持独立的成员。哈罗德·马丁保留总统职位。他们之间在前一个星期就下文所述权力共享等问题达成的战略协议，极大地推动了投票选举反对独立的内阁成员过程和部长职位的分配过程。

20. 新喀里多尼亚政治稳定必不可少的一个因素是《努美阿协定》规定的“共事合约”准则，其中涉及政府、权力共享和协商一致决策等领域。鉴于新喀里多尼亚反对独立的主要力量之间缺乏凝聚力，因此在法国政府的大力鼓励下，各方于 2007 年 7 月在皮埃尔·弗罗吉耶（同盟——美拉尼西亚进步联盟派）和哈罗德·马丁（共同未来党）两位政党领袖的领导下启动了和解会谈。经过努力，反对独立的三个主要政党（同盟——美拉尼西亚进步联盟派、共同未来党和雅克·拉弗勒尔的保卫喀里多尼亚同盟）于 7 月 29 日签署了一份《多数派协议》。该协议坚定地依据《努美阿协定》，目的是确定各政党之间的工作关系准则，因此不仅影响到政府部长职位，而且影响到公共机构和公司中的关键职位。根据共事合约的目标，还强调必须保持与新喀里多尼亚主要以卡纳克解阵为代表的支持独立运动的对话。上文第 18 段曾经提到，在新喀里多尼亚议会此后不久举行的新政府选举过程中，这一战略联盟起到了推动作用。¹⁵

21. 法国国家派驻该领土的代表是一名高级专员。据报道，2005 年 9 月获任这一职位的米歇尔·马休于 2007 年 10 月 15 日向萨尔科齐总统递交了辞呈，起因据报道是在负责海外事务的法国国务秘书 Christian Estrosi 访问期间，在如何处理一次工会集会以及新喀里多尼亚的一般社会动乱问题上出现了意见分歧。¹⁶ 新任高级专员 Yves Dassonville 于 10 月 26 日获得任命。

22. 围绕 Estrosi 先生对新喀里多尼亚的访问产生了某些争议。在访问之前，卡纳克解阵宣布不打算与他会晤，指出该阵线对反对独立的主要政党在法国大力支持下达成的《多数派协议》表示关切。卡纳克解阵认为，此举企图削弱支持独立联盟的机构权力。卡纳克解阵后来批评 Estrosi 先生在该领土的发言，认为其发言违背了《努美阿协定》，更像是一名美拉尼西亚进步联盟派活动家而不是一名政府代表的发言。共同未来党的领导人之一 Philippe Gomes 也表示不赞同 Estrosi

¹⁴ 新西兰广播电台，2007 年 8 月 6 日和 7 日。

¹⁵ 《太平洋各岛屿报告》，《大洋洲闪电报》，2007 年 7 月 24 日和 31 日。

¹⁶ 新西兰广播电台，2007 年 10 月 15 日和 26 日。

先生的立场，敦促所在政党重新考虑与同盟——美拉尼西亚进步联盟派已签署的协议，并加强对话这一政治战略。同时，支持独立的喀里多尼亚联盟则敦促法国保持不偏不倚，不要支持忠于法国的各政党。¹⁷ Estrosi先生针对各方对其访问做出的反应指出，他的评论被误解了，并重申他对《努美阿协定》的尊重，重申法国的中立角色。Dassonville先生在几次公开发言中也一再强调这一立场，重申法国支持执行《努美阿协定》。¹⁸

23. 在 Estrosi 先生访问新喀里多尼亚之前，有人于 2007 年 10 月 17 日在法国国民议会向总理弗朗索瓦·菲永提出一个问题。针对这一问题，总理宣布其个人将在巴黎总理官邸马提翁宫召开一次 1998 年《努美阿协定》签署方会议，审查执行该协定的进展情况。

24. 这次会议于 2007 年 12 月 20 日召开，与会者有法国政府、同盟——美拉尼西亚进步联盟派、共同未来党、保卫喀里多尼亚同盟和卡纳克解阵等方面的代表。总理在会谈之后发表声明说，各方再次对话之后将开展联合努力，着手发展新喀里多尼亚的经济，根据《努美阿协定》的规定实行权力移交。声明指出，下一套权力的移交预计在 2009 年进行。菲永总理还宣布成立一个工作队，帮助新喀里多尼亚各工作组为下一套权力的移交进行准备，这是各方在 2006 年 2 月工作组会议上所达成谅解的第二阶段。该工作队于 2008 年 2 月 20 日成立。作为那一协议的第一阶段，2007 年在高级专员的主持下成立了 13 个工作组，每个工作组负责一项有待移交的权力。⁹

25. 目前已经采取一些步骤来履行 1998 年《努美阿协定》的规定，即商定可以把新喀里多尼亚团结起来的特色标志。一次公开竞赛于 2007 年展开，以便确定国歌、主题句和纸币设计。同时，新名称和国旗的问题将由特色标志指导委员会决定。¹⁹

B. 对外关系

26. 1999 年《组织法》规定了新喀里多尼亚可据以建立对外关系的法律框架（详情见 A/AC.109/2005/13，第 9 段）。在这方面，2002 年 1 月《努美阿协定》签字方会议与会者商定，必须同太平洋区域两大行为体（澳大利亚和新西兰）以及其他岛屿国家发展贸易及其他关系，并加强与区域组织的现有联系。与会者表示的另一项关切是，考虑到欧洲联盟（欧盟）在政治、商业和金融方面的重要性，必须与其建立更好的联系。自 1998 年签署《努美阿协定》以来，新喀里多尼亚一直在逐步扩展国际和区域联系。

¹⁷ 《新喀里多尼亚人》，2007 年 10 月 10 日、16 日、29 日和 11 月 9 日。

¹⁸ 新西兰广播电台，2007 年 10 月 19 日和 2008 年 1 月 14 日。

¹⁹ 《太平洋各岛屿报告》，《大洋洲闪电报》，2008 年 1 月 3 日。

27. 新喀里多尼亚继续加强同欧盟的关系，并享有欧盟联系领土的地位。新喀里多尼亚参加了 2007 年 11 月 27 日和 28 日在布鲁塞尔举行的欧盟海外国家和领土论坛。论坛讨论的主要议题包括海外国家和领土与欧盟的未来关系、欧洲海外开发基金会第九期援助的实施情况、经济和贸易合作、环境、气候变化以及金融服务。²⁰

28. 2006 年，新喀里多尼亚成为太平洋岛屿论坛的联系成员。自 1999 年以来，新喀里多尼亚一直是观察员。该论坛于 2007 年 10 月 16 日在汤加召开第三十八届首脑会议，新喀里多尼亚总统哈罗德·马丁在首脑会议上发言时重申，领土致力于论坛的太平洋计划，着重处理经济增长、可持续发展、善政等优先事项，以及创造有利于体制稳定的条件，以保障太平洋区域的和平与稳定。他还表示鼓励论坛继续努力，发展太平洋区域的体制结构。论坛首次特别邀请法国出席论坛后对话框架内的活动。国务秘书 Estrosi 率领法国代表团出席了活动。⁹

29. 新喀里多尼亚还是太平洋区域最老的区域组织太平洋共同体的成员，其秘书处总部设在努美阿。该秘书处实施的方案有利于该组织 22 名成员，其中包括太平洋岛屿国家和领土，目的是帮助他们做出并落实有关本国未来的知情决定。太平洋共同体正在新喀里多尼亚实施的方案有陆地、海洋和社会方案。

30. 新喀里多尼亚参与的太平洋区域安排除其他外包括：南太平洋区域环境方案、太平洋岛屿发展方案和南太平洋应用地球科学委员会。

31. 新喀里多尼亚还在该区域发展双边关系。例如，新喀里多尼亚在 2006 年同瓦努阿图签署了一份合作协议。新喀里多尼亚分别是澳大利亚和新西兰在太平洋区域的第五大和第三大出口市场，并积极发展与两个国家的贸易和其它关系。²¹

三. 社会经济状况

A. 概况

32. 新喀里多尼亚拥有大量经济资产，属于较富庶的太平洋国家，2006 年的人均国内生产总值为 22 737 欧元。²² 该领土作为世界上最大的镍出口国，其经济发展与蓬勃发展的全球镍市场动态密切相关。由于镍价格稳步上升，几个大规模的采矿投资正在进行，领土经济在 2005 年和 2006 年分别增长 4% 和 4.4%。²³

²⁰ 见欧洲联盟委员会关于海外国家和领土——欧盟论坛第六届会议的报告，2007 年 11 月 28 日，<http://ec.europa.eu>。

²¹ 澳大利亚政府的官方网站（http://www.dfat.gov.au/geo/new_caledonia/new_caledonia_brief.html）；和新西兰政府的官方网站（<http://www.mfat.govt.nz/countries/pacific/new-caledonia.php#bilateral>）。

²² 《经济学家》资料处，《国家报告》（2006 年 12 月）。

²³ 见 www.isee.nc，2008 年 3 月 3 日查阅。

33. 不过，该领土也面临经济上占主导地位的南方省与发达程度低很多的北方省和洛亚蒂群岛之间长期结构不平衡问题的困扰。因此，根据 1988 年《马提翁协定》（见 A/AC.109/1000，第 9-14 段）和 1998 年《努美阿协定》，法国政府和新喀里多尼亚有关机构过去十年所作的诸多努力都是为了恢复平衡，即在基础设施、社会服务和就业机会等方面恢复三个省之间的平衡。对该领土的国家援助也因此有 70% 被指定用于北方省和洛亚蒂群岛，其余 30% 用于南方省。此外，法国国家与领土地方执政社区（乡镇）缔结了多年期发展条约。2000-2005 年期间以住房和公共卫生为重点的合同执行工作于 2007 年完成。2006-2010 年期间的下一批发展合同于 2006 年 3 月生效。资金由管理国提供，3.934 亿欧元承付款项占该领土 7.777 亿欧元预计支出总额的 50% 以上。⁹

34. 据管理国提供的资料，法国国家继续实施鼓励在海外领土投资的财政奖励政策，以及旨在加强新喀里多尼亚的冶金和采矿部门、旅馆业、住房、运输部门及公共服务特许部门的具体税务安排。⁹

35. 新喀里多尼亚仍将严重依赖法国的直接拨款，这一拨款相当于国内生产总值的大约 30%，其中大约 80% 用于卫生、教育和支付公务员工资，其余部分主要用于为北方省和岛屿省的发展计划提供资金。管理国的拨款在 2007 年增加到总额 2.145 亿欧元，而 2006 年为 2.057 亿欧元。⁹ 然而，萨科齐总统在当选后不久即于 2007 年 7 月宣布，计划取消法国目前实行的向海外省和领土提供财政支持的安排，指出这种安排不是应对发展挑战的最佳方法。²⁴ 因此，管理国于 2008 年 1 月启动的所谓法律方案的目的，是评价并最终提高管理国对海外省和领土的拨款以及采取的其它措施的成效。²⁵

36. 2007 年 12 月，领土议会通过了 2008 年预算，预算总额达到创纪录的 20 亿美元。领土政府解释说，预算增加是因为经济繁荣、镍工业蓬勃发展和对领土的国际投资等方面带来了较高收入。预算支出的主要部分用于解决地区财富分配和教育问题。²⁶ 领土总统马丁在政策纲要声明中指出，新喀里多尼亚有利的经济局面为着力解决地区不平等提供了“恰当的时机”。²⁷

37. 与此同时，如上文第 27 段所述，如果所有三个法属太平洋领土都同意，新喀里多尼亚的货币“太平洋法郎”可能被欧元取代。管理国已经敦促作为法国海外领土之一的新喀里多尼亚采用欧元，并已成立一个委员会，负责进行准备并与领土行为体进行协商。新喀里多尼亚反对独立的党派以及领土的商业部门都支持采用欧元。另一方面，支持独立的党派则反对这一改变，他们坚称，根据《努美

²⁴ 《大洋洲闪电报》，2007 年 7 月 17 日，<http://newspad-pacific.info>。

²⁵ 《新喀里多尼亚人》，2008 年 2 月 15 日，www.inc.nc。

²⁶ 《太平洋杂志》，2007 年 12 月 13 日，www.pacificmagazine.net。

²⁷ 新喀里多尼亚政府总统哈罗德·马丁，《政策纲要声明》，2008 年 1 月 4 日，www.gouv.nc。

阿协定》的规定，货币问题应在当地解决，改用欧元只会使新喀里多尼亚与法国绑得更紧。²⁸

38. 由于新喀里多尼亚对许多产品依赖进口，领土内的生活费用反映世界市场价格的上涨趋势，因此仍是一个令人关切的问题。2006 年 11 月，领土议会核准对糖和面粉等 14 项基本食品实行影响深远的免税措施。²⁹ 领土政府还针对小麦价格迅速上涨的问题，采取了提供补贴的固定价格面包这一反措施。³⁰ 2008 年 1 月，马丁总统宣布降低生活费用的其它措施，如更严格地控制基本商品的价格。最近的调查表明，住房租金在 2001 年和 2006 年期间不仅上涨了高达 45%，而且在有些情况下还达到了巴黎部分地区的水平。³¹ 法国消费者协会“UFC-Que Choisir”进行的另外一项调查显示，该领土内的生活费用平均比法国大城市的水平高 72%。³²

B. 劳工

39. 根据管理国提供的资料，失业人数在过去四年大幅度下降，从 2003 年的 12 275 人下降到 2007 年的 7 923 人。这在一定程度上是采矿产业的劳工需求增加造成的，特别是最近投入运营的戈罗镍矿。不过，上文提到的区域差异在劳工市场上依然明显，并有深化的趋势。³³ 以前曾经报告过 (A/AC. 109/2007/9)，卡纳克人的失业率依然特别高，他们一再要求通过一项规定优先雇用当地工人的矫正法。

40. 新喀里多尼亚的劳工争端历来频繁，罢工和停产损失了大量生产时间。最近几年，社会纠纷次数以及因此损失的工作时间大幅度增加。³⁴ 卡纳克人和受剥削工人联盟与公交公司Carsud之间的一次纠纷在 2008 年 1 月引发了暴力冲突，迫使警察着手拆除了一个纠察线。有几人受伤，45 名工会成员被逮捕。这次纠纷是由Carsud公司一名雇员在 2007 年 11 月因据称盗窃遭到解雇而引起的，卡纳克人和受剥削工人联盟从那时以后一直在争取该公司重新雇用他。截至编写本工作文件之时，纠纷仍在持续，谈判尚未恢复，14 名工会成员依然在押。³⁵

²⁸ 《新喀里多尼亚人》，2007 年 11 月 2 日，www.info.inc.nc；《经济学家》资料处，《国家报告》(2007 年 11 月)。

²⁹ 《太平洋杂志》，2006 年 11 月 9 日，www.pacificmagazine.net。

³⁰ 新西兰国际广播电台，2007 年 9 月 6 日，www.rnzi.com。

³¹ 《新喀里多尼亚人》，2007 年 9 月 21 日，www.info.inc.nc。

³² 《太平洋杂志》，2008 年 1 月 8 日，www.pacificmagazine.net。

³³ 管理国提供的资料，2008 年 1 月 9 日；《新喀里多尼亚人》，2007 年 7 月 11 日，www.info.inc.nc。

³⁴ 见 ISEE，工会-社会纠纷，www.isee.nc，2008 年 1 月 31 日查阅。

³⁵ 《太平洋杂志》，2008 年 1 月 18 日，www.pacificmagazine.net；《新喀里多尼亚人》，2008 年 2 月 16 日和 23 日，www.inc.nc。

41. 该领土唯一一家水泥厂在 2007 年秋季爆发的另外一次罢工使蓬勃发展的建筑部门瘫痪了六个星期。领土政府考虑进口水泥，以便缓解罢工对该产业和产业工人的影响。³⁶

C. 矿产资源

42. 新喀里多尼亚的经济以镍矿业为主导，镍产量仅次于俄罗斯联邦和加拿大，居世界第三位。据估计，该领土的镍储量至少占世界总储量的 25%，³⁷ 镍产量占世界总产量的 6%，大大小小的矿业公司共雇用大约 3 500 人。这是一个极有活力的部门，占到新喀里多尼亚出口额的大约 90%，并且带动了许多相关经济活动，但由于几乎完全依赖国际需求和镍价，这个部门又相当脆弱。因此，当前重点仍是发展可创造更多财富的地方冶金产业，而不是矿产出口。³⁸ 2007 年，世界市场的镍价格特别不稳定，1 月份是每吨 32 000 美元，5 月份就攀升到每吨 51 000 美元以上，不到 2 个月以后又降到每吨 25 000 美元。³⁹ 2007 年初，领土政府宣布将努力制定新的采矿立法，目的是促使采用更连贯一致的方法发展领土的采矿业，其中重点是资源的当地加工。⁴⁰

43. 目前该领土有三个正在实施的镍矿开采大型项目，分别归属Société Le Nickel、Xstrata和Companhia Vale de Rio Doce三家公司（见A/AC.109/2000/4、A/AC.109/2001/14 和A/AC.109/2002/13）。虽然希望这些项目能促进经济显著增长，但由于环境和财政原因，这些项目仍然颇具争议。卡纳克人继续认为，目前采矿权正被廉价出售，经济利益并未流入该领土相对贫穷的地区，开发活动将损害当地环境。2007 年初，领土政府宣布计划在新采矿立法中采用更严格的环境标准。³⁹ 对于新的镍矿项目会给新喀里多尼亚保存完好的海洋环境和珊瑚礁系统带来何种影响，相关辩论已持续数年，另外还有大量抗议活动。这里的珊瑚礁总长 1 600 公里，覆盖面积约为 8 000 平方公里，被科学家们认为具有巨大的研究潜力，也是吸引游客的一大因素。法国政府在 2007 年向教科文组织提出申请，争取把新喀里多尼亚的环礁和珊瑚礁生态系统列入世界遗产名单。⁴⁰

44. 三个项目中的第一个由Société Le Nickel（法国国有Eramet公司在新喀里多尼亚的附属公司）实施，该公司正在扩建多尼亚博冶炼厂，准备将年产量从 6

³⁶ 《新喀里多尼亚人》，2007 年 10 月 2 日，www.inc.nc；新西兰国际广播电台，11 月 6 日，www.rnzi.com。

³⁷ 《经济学家》资料处，（2007 年 11 月）。

³⁸ 《新喀里多尼亚人》，2007 年 10 月 24 日，www.inc.nc。

³⁹ 《道琼斯新闻电讯》，2007 年 3 月 26 日，www.djnewswire.com。

⁴⁰ 《太平洋杂志》，2007 年 2 月 2 日，www.pacificmagazine.net。

万吨提升到 7.5 万吨。扩建工作于 2006 年开始，但由于各种原因而数次推迟，其中包括罢工行动和多次封锁。⁴¹ 扩建后的设施预计在 2008 年末投入运营。⁹

45. 目前正在实施的第二个项目是一家合资企业，合资双方为卡纳克人控制的南太平洋矿业公司和加拿大企业Falconbridge有限公司。当Falconbridge公司在 2006 年被瑞士Xstrata采矿集团并购的时候，该项目的未来受到了质疑。然而，Xstrata集团于 2007 年 10 月确认，决心继续实施这一 38 亿美元项目，⁴² 其中包括在北方省建造一座冶炼厂，用于加工来自科尼亚博山脉的镍矿石。据估计，该冶炼厂的年产量在 6 万吨左右，将创造 800 个直接就业机会和 2 000 个间接就业机会。该厂还处在一个大项目的中心位置，这个大项目将为欠发达的北方省带来财富和就业机会。⁴³ 该冶炼厂现在定于 2011 年投入实际生产，⁴⁴ 但北方省政府在 2004 年就开始在科尼亚博矿场周围修建住宅和商业用房，为矿场开工后预计将出现的人口增加做准备。⁴⁵

46. 第三个项目是一座位于南方省戈罗的新镍矿，原由加拿大Inco公司经营，直至 2006 年 10 月巴西Companhia Vale de Rio Doce公司购买了Inco公司 75%的股份。⁴⁶ 三省各自签约，获得戈罗镍矿共计 10%的股份。这些股份原先由法国政府采矿和地质研究部门持有。⁴⁷ 这个项目自 2006 年以来经历了许多挫折，如罢工、法律纠纷以及几个活跃团体的持续抗议（见A/AC.109/2007/9）。2008 年 2 月，戈罗镍矿又一次遇到挫折。此时该公司开始安装一条 21 公里长的水下管道，把采矿废液送到Havannah海峡的环礁中。但由于居民、环保人士和当地渔民的大规模反抗活动，这一工程很快不得不停止，从而进一步推迟了该项目的完工时间。⁴⁸ 现在预计 2008 年末开始生产。⁴⁹ 与此同时，该工厂的费用已经增加将近一倍，增加到 32 亿美元，而初期预计的投资是 18 亿美元。⁵⁰ 无论是戈罗镍矿还是科尼亚博项目，都从领土政府和管理国那里得到了数亿美元的税款减免优惠。⁵¹

⁴¹ 《太平洋杂志》，2006 年 10 月 11 日，www.pacificmagazine.net。

⁴² 《经济学家》资料处(2007 年 11 月);《新喀里多尼亚人》，2007 年 10 月 18 日，www.info.inc.nc。

⁴³ 《经济学家》资料处(2006 年 3 月)。

⁴⁴ 新西兰国际广播电台，2007 年 10 月 18 日，www.rnzi.com。

⁴⁵ 《经济学家》资料处，《国家报告》(2003 年 12 月)。

⁴⁶ 《太平洋杂志》，2006 年 10 月 27 日，www.pacificmagazine.net。

⁴⁷ Inco 有限公司，2005 年 2 月 18 日，www.inco.com。

⁴⁸ 《新喀里多尼亚人》，2008 年 2 月 20 日和 25 日，www.info.inc.nc。

⁴⁹ 同上，2008 年 2 月 2 日。

⁵⁰ 《经济学家》资料处(2007 年 11 月)。

⁵¹ 《太平洋杂志》，2007 年 2 月 20 日，www.pacificmagazine.net。

D. 旅游业

47. 旅游业是该领土经济的重要部门，占领土国内生产总值的大约 4%，就业人数占 8% 左右。大多数游客来自于澳大利亚、法国、日本和新西兰。在过去几年，游客人数保持在每年 10 万人左右。然而在同一时期，乘游轮抵达的游客人数大幅度增加。⁵² 政治不稳定、持续罢工以及高昂的生活和空中旅行费用是该领土旅游部门面临的主要挑战。该领土还必须同南太平洋其他有吸引力的岛屿（如斐济、法属波利尼西亚和萨摩亚）竞争，这些地方最近已超过新喀里多尼亚，成为该区域第三大最热门的旅游目的地。⁵³

48. 以前曾经报告过，领土政府于 2005 年 12 月启动了一个旨在振兴旅游业的战略计划，目的是在 2005-2015 年十年期间将游客人数增加到 18 万。这项计划分为三个阶段，相继在 2006 年、2008 年和 2012 年实施，目的是使首府以外的旅游目的地多样化。第一阶段包括实施一项新的营销战略，通过资助建造出租房，吸引高层次的游客群。现在正在实施的第二阶段将增加 1 200 间旅馆客房，以推出新的旅游形象。最后一个阶段将努力巩固新喀里多尼亚在国际旅游市场中的位置（见 A/AC.109/2007/9）。

49. 新喀里多尼亚还采取其它措施支持旅游部门，例如取消对日本国民的签证要求，使他们无需签证即可在领土停留最多 90 天（同上）。领土政府还针对新西兰和澳大利亚游客开展了一系列活动。⁵⁴ 此外还加强努力，促进领土三个省之间的协调，他们在过去分别推介各自的旅游目的地，从而在一定程度上形成了相互竞争。另外又重新组建了一个国家旅游局。⁵⁵

50. 以前曾经报告过，领土还加强了游轮部门，从而促使乘游轮抵达的游客人数增加。⁵⁶ 2008 年 1 月，新喀里多尼亚商会与管理国和领土政府一道，开始整修和更新通图塔国际机场，定于 2011 年初最后完成。⁵⁷

E. 其他经济部门

51. 对新喀里多尼亚国内生产总值做出贡献的其他部门包括公共行政、商业、服务业、建筑业和公共工程、中小型工业和农业。

⁵² 见 ISEE, www.isee.nc, 2008 年 2 月 4 日查阅。

⁵³ 新西兰国际广播电台, 2007 年 10 月 22 日, www.rnzi.com; 《太平洋杂志》, 2005 年 12 月 28 日, www.pacificmagazine.net。

⁵⁴ 新西兰国际广播电台, 2008 年 1 月 8 日, www.rnzi.com。

⁵⁵ 《经济学家》资料处(2007 年 11 月); 《太平洋杂志》, 2008 年 2 月 14 日, www.pacificmagazine.net。

⁵⁶ 见 A/AC.109/2007/9; www.isee.nc。

⁵⁷ 《新喀里多尼亚人》, 2008 年 11 月 8 日, www.info.inc.nc。

52. 农业和渔业虽然只占国内生产总值的 1.9%，但在新喀里多尼亚社会中却处于中心位置，从业人口约占 30%，在一定程度上抑制了农村人口外流。农村发展项目的目标是扩大当地市场，从而减少对进口粮食的高度依赖。尽管领土内占主导地位的小规模耕作结构几乎不允许进行更加经济和高效的农业生产，但有越来越多的农民从事生态旅游，以便赚取更多收入。⁵⁸

53. 渔业虽然也欠发达，商业捕鱼量仅占总捕获量的三分之一，但虾类出口在 2006 年却是新喀里多尼亚继镍和镍产品之后的第二大出口类产品。尽管虾类产量增加，市场价格下降却导致 2006 年的出口收入减少。该领土的出口市场传统上以中国和日本为主，开拓出口市场的努力取得了一些成功，例如 2005-2006 年期间对美利坚合众国的虾类出口就增加了 350%。主要依赖虾类养殖的水产养殖业由法国政府提供补贴。虽然北方省和洛亚蒂群岛当局一直在扩大捕捞船队，但令人日益关切的是，由于过度捕捞、气候变化和海洋温度循环等原因，某些种群的数量在减少。⁵⁹

54. 建筑业目前是一个非常有活力的部门，占领土国内生产总值的 8.6%。上文曾经讨论过，新喀里多尼亚的房地产市场建立在可与巴黎或地中海沿岸相比的高价格水平上。然而，2007 年 10 月水泥产业的罢工却给了建筑部门一记重击，至少是短暂的一记重击。⁶⁰

四. 联合国对这个问题的审议情况

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

55. 非殖民化特别委员会在 2007 年 6 月 20 日第 7 次会议（见 A/AC.109/2007/SR.7）上通过了一项由巴布亚新几内亚提出的决议草案，其中邀请新喀里多尼亚地位问题涉及的所有当事方继续促进该领土和平迈向自决行动的框架（见 A/AC.109/2007/L.13）。这个框架将依照《努美阿协定》的文字和精神，在新喀里多尼亚人民自行选择如何掌握命运的原则基础上，保障各阶层人民的权利。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

56. 后来在 2007 年 10 月 15 日第 6 次会议上，第四委员会通过了一项关于新喀里多尼亚问题的决议草案（见 A/C.4/62/SR.6）。

⁵⁸ 《经济学家》资料处（2007 年 11 月）。

⁵⁹ 管理国提供的资料，2008 年 1 月 9 日；《经济学家》资料处（2007 年 11 月）。

⁶⁰ 管理国提供的资料，2008 年 1 月 9 日；《新喀里多尼亚人》，2007 年 10 月 2 日，www.info.inc.nc。

C. 大会采取的行动

57. 在 2007 年 12 月 17 日第 75 次全体会议上，大会未经表决通过了关于新喀里多尼亚问题的第 62/117 号决议。
