



大会

Distr.: General
22 February 2008
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

圣赫勒拿

秘书处编写的工作文件

目录

	段次	页次
一. 概况	1-4	3
二. 宪政、法律和政治发展	5-13	3
三. 经济状况	14-42	5
A. 概况	14-21	5
B. 发展项目	22-24	6
C. 农业和渔业	25-27	6
D. 运输、通讯和公用事业	28-36	7
1. 概况	28-30	7
2. 机场	31-34	8
3. 通讯	35	8
4. 公共事业	36	8
E. 银行和信贷	37	9
F. 旅游业	38-42	9



	段次	页次
四. 社会状况	43-59	10
A. 概况	43-47	10
B. 就业	48-53	10
C. 教育	54-55	11
D. 环境	56-59	12
五. 圣赫勒拿的附属区	60-62	12
A. 阿森松	60-62	12
1. 概况	60	12
2. 宪政和政治地位	61	13
3. 经济和社会状况	62	13
B. 特里斯坦—达库尼亚群岛	63-76	13
1. 概况	63-65	13
2. 宪政和政治状况	66-67	14
3. 经济和社会状况	68-76	14
六. 领土的未来地位	77-79	15
A. 领土政府的立场	77	15
B. 管理国的立场	78-79	15
七. 大会采取的行动	80	16

一. 概况

1. 圣赫勒拿是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的一个非自治领土，由圣赫勒拿岛和两个附属区组成：阿森松岛和由一群小岛屿组成的特里斯坦-达库尼亚附属区。

2. 圣赫勒拿是个小火山岛，位于南大西洋，距安哥拉约 1 900 公里，距巴西约 2 900 公里。圣赫勒拿岛是领土首都詹姆斯敦的所在地，是领土中最大的岛，面积 122 平方公里。阿森松岛位于圣赫勒拿西北 1 200 公里，特里斯坦-达库尼亚和其他小岛屿则位于其南方约 2 400 公里处。领土总面积为 412 平方公里。各岛屿属热带气候，但因全年都有信风，较为凉爽。各岛动植物品种独特，许多是稀有或濒危物种。

3. 圣赫勒拿是葡萄牙航行探险家胡安·达诺瓦于 1502 年发现的，当时该岛无人居住。1633 年，荷兰宣布该岛归其所有，但未派人占领。英国护国公于 1657 年颁发许可状（该许可状后来并入乔治二世国王于 1661 年颁发的皇家许可状）之后，英国东印度公司于 1658 年着手进行殖民开发并在该岛设防，随后英国人上岛定居。从非洲、马达加斯加和远东运来了奴隶。中国人和一些印度契约劳工亦被带到岛上做工。从 1815 年开始，拿破仑·波拿巴被放逐圣赫勒拿，直到于 1821 年去世。1834 年，圣赫勒拿成为英国殖民地。

4. 圣赫勒拿的居民被称为“圣赫人”或圣赫勒拿人。根据 1998 年的人口普查，有 5 010 人居住在圣赫勒拿。不过，在 2003 年 7 月，圣赫勒拿统计处估计岛上居民为 3 750 人至 3 800 人，这表示仅五年期间就有四分之一的人口离去。该处指出，在 2002 年重新给予圣赫人英国公民身份后，该岛出现了人口大量外移。一次新的全岛人口普查定于 2007 年 2 月 10 日进行。而 2006 年数字显示，人口已经增加，达到 4 157 人。¹ 虽然难以预测未来的人口趋势，但高移徙率很可能已基本结束，因为大多数想离开的人都已离开，而且最可能离开的年龄组已没有多少人了。人口约有五分之一居住在詹姆斯敦。英语是圣赫勒拿的官方语言。

二. 宪政、法律和政治发展

5. 圣赫勒拿 1988 年宪法法令于 1989 年 1 月 1 日生效，取代 1967 年 1 月 1 日开始实施的圣赫勒拿和附属区宪法。根据 1988 年宪法，总督兼总司令由联合王国政府任命，掌管领土，并由行政委员会和立法委员会协助。安德鲁·格尔先生

注：本工作文件所载资料来自公开来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第 73 条（辰）款向秘书长递交的资料。

¹ 管理国提供的资料，2007 年 1 月。

于 2007 年 11 月 11 日就任圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚新任总督兼总司令。

6. 圣赫勒拿立法委员会包括议长、三名当然成员（政务秘书、司库和检察总长）和 12 名民选成员。行政委员会由总督主持，由立法委员会的当然成员和五名民选成员组成。检察总长虽是立法委员会和行政委员会的成员，但在两个机构都无表决权。

7. 选举实行无记名投票，其间隔不超过四年，岛民凡年满 18 岁，均享有普选权。虽然存在两个政党，但自 1976 年以来两党都没有活动，选举是在无党派基础上进行的。最近的大选于 2005 年 8 月 31 日举行，代表 2 个选区的 12 名候选人当选进入立法委员会。

8. 《圣赫勒拿宪法》规定司法与政府分立。法律制度包括一个上诉法院、一个最高法院和一个治安法院，还有向联合王国枢密院提出的最后上诉程序。一般适用地方法律。不过，如果尚未颁布地方法律，则在尽可能适合当地情况的情形下，适用联合王国法律。

9. 根据 2002 年 5 月生效的《英国海外领土法》，圣赫勒拿人重新获得了英国公民权，因此可持英国护照，也可在欧洲联盟境内任何地方工作。那些公民权曾经根据 1983 年 1 月生效的《英国国籍法》被收回。

10. 从 2001 年至今，圣赫勒拿一直在广泛进行关于宪政改革和现代化问题的谈判和公众协商。由于希望实行一种给予当地民选代表较多责任的政府制度，因此聘请一名独立宪政顾问提供服务，协助检查宪政改革的备选办法，并为该领土起草一份新宪法。

11. 2002 年 10 月，立法委员会与顾问协商后，宣布了宪政改革提案。经过 2003 年和 2004 年的另外几轮谈判后，完成了最后宪法草案。新宪法提议对圣赫勒拿现有的宪政制度做出以下三大改革：参照伙伴关系价值组成政府；对基本人权做出新的保证；以及一个二级制部长级政府。宪政改革提案的进一步详细情况载于 2005 年工作文件(A/AC.109/2005/14, 第 11 至 25 段)和 2007 年工作文件(A/AC.109/2007/14, 第 12 至 16 段)。

12. 经过广泛的谈判和公开协商后，2005 年 5 月 25 日在圣赫勒拿举行了一次咨询投票，以确定圣赫勒拿人是否要通过新宪法。联合王国强调指出，在圣赫勒拿人没有明确表示希望新宪法生效之前，不会让新宪法生效。

13. 在咨询投票中表决的圣赫勒拿人以 52.6%反对、47.2%赞成的结果否决了该提案。对新的部长级政府制特别有争议，而人权章节和伙伴关系价值宣言则得到

较多的公众支持。² 立法委员会成员决心继续进行宪政改革，把一些受欢迎的改革并入现有宪法框架，并致力于精简现有政府。

三. 经济状况

A. 概况

14. 2007 年，移民和人口老化等原因导致税基缩减，这意味着圣赫勒拿严重依赖联合王国援助和其他外部资金来源。这类资金使人民得以享有高于当地资源所能维持的生活标准。圣赫勒拿 2006 年人均国内总产值是 3 100 英镑。联合王国提供的预算支助用来满足基本的公共服务需要和补贴领土的专用航运服务业。³ 按实值计算，联合王国提供的援助在过去十年期间已经增加，占有公共投资支出的将近 56%。⁴ 领土大部分的资本投资通过国际发展部和欧洲联盟供资，并用来支助政府的年度预算。

15. 根据管理国于 2008 年 1 月 30 日提供的资料，国际发展部将很快为一个公共部门现代化方案供资。⁴

16. 国际发展部的代表于 2007 年 2 月 26 日至 3 月 6 日访问圣赫勒拿，讨论 2007-2010 三年期一揽子援助方案。为支持该一揽子方案，圣赫勒拿政府与公共和私营部门及民间社会进行广泛磋商后，于 2007 年 10 月印发了 2007-2010 三年期可持续发展计划，其重点是机场开放前期间已规划的社会和经济发展。

17. 各方商定，提出了广阔发展战略的这一计划将作为一个三年期滚动框架，把一揽子援助方案向前推进并每两年接受一次审查。该计划的基础是此前商定的六个战略目标：改善交通；提高教育水平；发展可持续和富有活力的经济；在安全的环境中建设健康的社会；促进和培养可持续的劳动大军；以及继续发展和制订人民的民主权利、人权和自决。

18. 圣赫勒拿政府内各部门预期都会提出同可持续发展计划挂钩的业务计划。

19. 为了鼓励将政策重点保持在可持续发展上，各方商定，圣赫勒拿可保留和重新分配三年期框架经常预算因措施得力和/或国内收入较高而产生的任何预算节余。然而经常预算同时也有一个“硬性预算高限”，这意味着任何超支都必须由本年调整优先事项或节支解决。⁵

² 《圣赫勒拿先驱报》，2005 年 6 月 3 日。

³ 联合王国海外领土部，国际发展局，新闻稿，2005 年 3 月 14 日。

⁴ 管理国提供的资料，2008 年 1 月 30 日。

⁵ 管理国提供的资料，2007 年 3 月。

20. 根据管理国提供的资料，2007/2008 财政年度联合王国政府提供的预算援助、发展援助和航运支助合计 1 615.3 万英镑，上一期是 1 476.1 万英镑，增加了 9.4%。联合王国于 2007 年 6 月批准了新的一揽子援助计划。⁴

21. 为了促进私营部门的发展，圣赫勒拿政府还制定了一些政策，重点是创建新企业、使现有国营资产私有化和职业培训。管理国预测，私营部门从 2004 年占总体经济的 30% 增长至 2015 年的 40%。⁶

B. 发展项目

22. 圣赫勒拿从 1997 年开始得到联合国开发计划署（开发署）的援助，当时批准了开发署同圣赫勒拿政府的第一次国家合作框架。可是开发计划署执行局于 2002 年决定经过一个过渡时期后停止援助。该决定依据的事实是联合王国提供的援助促使圣赫勒拿的人均国内总产值上升，超过了开发计划署确定的提供援助国内总产值门槛。⁷ 因此最后一个开展的项目活动，即对长期失业者的培训和再培训，于 2007 年年底完成。

23. 此前曾经提到，圣赫勒拿也有资格获得欧洲联盟的资助。2006 年，欧洲联盟发放资金，用于落实从海路进入圣赫勒拿及其附属区的大范围的基础设施改进方案。已经获得核准的活动现在正全面展开。该方案的总价值为 1 779 万欧元。

24. 由国际发展部供资的大规模项目包括：更新和扩建圣赫勒拿岛的电力配送系统；加装几个风力涡轮机；更新废水处理系统；扩大圣赫勒拿开发署的作用和服务范围，以促进投资和私营部门增长；修建一个专门建造的社区保健建筑群以及成人职业培训。与固体废物管理有关的一个项目备忘录目前正在等待国际发展部批准。本三年期框架内用于支持这些项目的商定发展援助分配方案是：2007/2008 年期间 185 万英镑；2008/2009 年期间 159.1 万英镑。此外，国际发展部正在供资进行一次重大的基础设施检查，以便能够制定一份全面计划，查明圣赫勒拿在以后 10 到 20 年内的基础设施需求。关于国际发展部计划供资修建的机场的资料，见下文第 31-34 段。⁷

C. 农业和渔业

25. 渔业是圣赫勒拿经济的重要部门。2004 年，两艘圣赫勒拿渔船的能力得到发展，可在该岛 12 英里近岸水域外 200 英里专属经济区内捕鱼。2006 年 2 月，其中一艘渔船的锚破损后搁浅。由于岛上具备的起重设施有限，无法将该渔船拖出水或者运到国外维修，因此只能沉没处理。第二艘渔船未能通过海事顾问于 2006 年 6 月要求的安全认证，因此在落实必要的安全措施以前，限制该船进行近海作

⁶ 《圣赫勒拿先驱报》，2005 年 4 月 15 日。

⁷ 开发署提供的资料，2007 年 2 月。

业。共有 32 艘渔船取得商业执照。当地渔民捕得的鱼出售给圣赫勒拿渔业公司。2006-2007 财政年度前半年的鱼类采购量是 309 公吨，出口量是 150.5 公吨。尽管外国捕鱼执照费过去最多时占当地全部收入的 20%，但 2006/2007 年度没有发放这类执照。⁷

26. 圣赫勒拿的咖啡和鱼享有质优的美誉。圣赫勒拿咖啡被认为是世界上最佳的咖啡之一，其野生鱼第一个得到土壤协会发给的有机证书。土壤协会是联合王国关于有机食物和耕种的主要宣传与核证组织。目前正计划调查得到国际海洋管理委员会对圣赫勒拿周围水域的认证的可能性。这一认证颁发给可持续、对环境负责的渔业。⁸

27. 至于农业，2005 年 8 月完成了一个滴灌项目，把 69 个农民与圣赫勒拿的新灌溉系统连接起来。一个新的农业改良计划于 2008 年 1 月 8 日生效，取代农业和自然资源部以前提出的所有政策计划。该计划为养羊和养蜂提供补助金，为购买除草剂提供补贴。预计该计划的范围在以后几年将扩大到为畜舍和牧场管理提供补助金。⁹

D. 运输、通讯和公用事业

1. 概况

28. 进入圣赫勒拿的交通服务由往返于圣赫勒拿、阿森松、纳米比亚鲸湾与南非开普顿之间的圣赫勒拿号皇家邮船提供。距离最近的简易机场位于阿森松。目前正计划在圣赫勒拿建造一个国际机场（见下文第 31 段至 34 段）。由于最近宣布延误，现在预计该机场到 2011-2012 年能够投入运营。到那个时候，联合王国政府将取消对圣赫勒拿号皇家邮船的补贴，由圣赫勒拿政府决定是否保留该船所提供的服务。

29. 圣赫勒拿唯一的港口詹姆斯敦，可供船舶安全停靠，但筑一道防波堤可使大型游轮乘客在任何天气都可以登岸。决定作为空中交通项目的一部分，在邻近的鲁珀特湾建造一个登岸码头以后，关于是否需要一个防波堤的辩论依然在持续。

30. 圣赫勒拿约有 120 公里铺面公路和 20 公里土路。2006 年和 2007 年完成了大批公路工程。公路项目包括重新铺设 10 公里的高速公路，修补 50 公里长的公路，清理 50 公里长的路边，建造 100 米的安全围栏和 300 平方米的防护墙。在这段期间，四个区和两条社区公路也告竣工。2003 年 11 月，圣赫勒拿政府开始建设公共运输系统。

⁸ www.sainthelena.gov.sh, 2006 年 12 月 13 日。

⁹ 《圣赫勒拿先驱报》，2008 年 1 月 18 日。

2. 机场

31. 前面已经提到，圣赫勒拿政府同国际发展部进行广泛磋商之后于 2005 年 3 月宣布，国际发展部将提供资金，在圣赫勒拿建造一个国际机场。这一协议必须经过令人满意的设计、修建和经营合同竞标以及严格的环境影响评估。2006 年中期进行的一次投标未能成功签署合同，因此那年晚些时候公布了订正标书。2007 年 11 月收到两份标书，目前正在进行评估。在这两份标书满足资金效益的情况下，预计到 2008 年中期将签署修建合同。⁹

32. 目前正在开展工作，准备正式申请机场开发许可。计划在提交申请以前再增加一段宣传时间，以便安排公共会议和展示。机场项目的费用尚未公布，因为国际发展部认为，公布费用估计数可能不利于竞标过程。可行性研究工作显示，具备空中交通能力以后，圣赫勒拿到 2030 年左右可能不再需要联合王国的财政援助。¹⁰

33. 2005 年 6 月成立了一个开发委员会，监督空中交通项目。委员会成员包括圣赫勒拿政府、私营部门和民间社会的代表。委员会的主要任务是就开发政策和战略向行政委员会提供咨询，确保机场顺利完工。委员会确定的主要关注领域是移民、拥有土地、税务、开发和就业等方面的政策。¹¹

34. 国际发展部宣布资助在圣赫勒拿修建及经营一个国际机场的费用，总体上得到领土的欢迎，只是有些圣赫人对岛上环境受到的影响表示关注。拟议的机场将建在该岛东部普罗斯珀勒斯湾平原。机场将有一条总长 2 250 米的跑道，足以承受包括 A320 型空中客车和 737-800 型波音飞机在内的远距离喷气机着陆。¹² 预期该机场在第一年将向 7 000 名乘客（包括 1 500 名游客）提供服务，五年内可向 15 000 名乘客（其中包括 8 000 名游客）提供服务。

3. 通讯

35. 圣赫勒拿在 2008 年 1 月开通了宽带因特网服务。

4. 公用事业

36. 上文关于国际发展部供资项目的第 24 段曾经提到，目前正在开展工作，更新和扩建圣赫勒拿岛的电力配送系统，并且正在加装几个风力涡轮机。圣赫勒拿的废水处理系统也在进行更新。

¹⁰ 同上，2005 年 4 月 15 日。

¹¹ 同上，2005 年 6 月 10 日。

¹² 《圣赫勒拿独立报》，2005 年 11 月 18 日。

E. 银行和信贷

37. 2007 年 12 月，检察长办公室发布了《金融服务法》和《洗钱法》草案，目的是确保圣赫勒拿遵守国际义务，同时保护圣赫勒拿人免受骗人的金融服务提供者的危害。¹³ 关于这一部门的更多资料见 2005 年工作文件(A/AC.109/2005/14)。

F. 旅游业

38. 圣赫勒拿旅游局利用有限的资源，把圣赫勒拿作为一个旅游目的地大力宣传。旅游局的十年旅游战略着重四大要素：规划、投资、提供优质旅游服务和促销。一些首屈一指的国际旅游顾问一直与圣赫勒拿代表合作，共同拟定一项包括四大要素的战略。¹⁴ 2007 年 1 月，一项新的旅游业和投资政策生效，一名旅游局长将于 2008 年 7 月就任，任期两年。旅游局长除其他外，必须拟订一份项目备忘录，保证为岛上的旅游发展筹措足够资金。圣赫勒拿的旅游产业目前还围绕拿破仑·波拿巴从 1815 年被囚禁在该岛直到 1821 年去世一事开展宣传。¹⁵

39. 2005 年，由于圣赫勒拿独特的吸引力，该领土的所谓环境旅游有小幅增长。根据管理国提供的资料，估计 2005 年有 1 500 名游轮乘客出于这些原因或其他原因访问圣赫勒拿。一旦机场投入运营，圣赫勒拿强调机场将便利乘客离开该岛或乘坐游轮，从而鼓励更多游轮访客。¹⁶ 该岛发展休闲钓鱼旅游的机会也很好。

40. 2005 年 7 月，圣赫勒拿娱乐公司宣布计划在领土投资 4 000 万英镑，其中包括建造拥有一个新的 18 洞高尔夫球场（这将是圣赫勒拿岛第二个高尔夫球场）的度假胜地。圣赫勒拿娱乐公司的土地购买计划在人们表示关注该度假胜地与当地旅馆业者的影响之后于 2007 年 7 月获得批准，但需等待政府制定新的旅游和投资政策。然而获得批准之后需遵守一些条件，其目的是确保所批土地用于开发一个五星级酒店和相关设施。圣赫勒拿希望看到开发工作在修建机场之后尽快开工。¹⁷

41. 经过广泛公共协商，一个土地开发控制计划于 2007 年 1 月印发。一项土地处理政策也获得核准。后来经过公共协商，对该政策进行了审议，一项经过订正的政策将于 2008 年 1 月印发。该政策用于指导公众和公务员处理人们提出的购买或租赁公有土地进行商业或居住活动的申请。

¹³ 《圣赫勒拿先驱报》，2008 年 1 月 4 日。

¹⁴ 同上，2005 年 10 月 7 日。

¹⁵ www.wikipedia.org/wiki/St._Helena。

¹⁶ 《圣赫勒拿投资和旅游政策》，圣赫勒拿政府，2006 年 11 月。

¹⁷ 《圣赫勒拿先驱报》，2007 年 1 月 13 日。

42. 旅游业的预期增长，特别是修建新机场之后的预期增长，带来了如何协调经济增长与可持续发展以及协调旅游目的地生命周期及其对当地居民和当地经济的影响等挑战。一个称为“声音”的非政府组织一直以支持可持续发展为己任。“声音”是针对 2005 年 3 月宣布修建机场而成立的；该组织突出强调一些问题，供圣赫勒拿政府制订发展纲领时考虑。政府在拟定新的投资和旅游政策时似已经考虑到大多数关切问题。¹⁶

四. 社会状况

A. 概况

43. 负责谈判圣赫勒拿 2001 至 2003 年国家政策计划的国际开发部及外交与联邦事务部的代表小组表示，根据国际标准，圣赫勒拿是一个中等收入国家，没有什么实际物质贫穷的迹象。这种情形大部分是由于政府涵盖一切的保护网，保障所有人享有最低生活水平，以及鼓励在亲戚中分配收入（主要是汇款）的社会网络。

44. 人口老龄化导致日益需要提供大笔资金，开展一个新的老年人护理方案，其中包括老人护理疗养院和老人社区护理建筑群。目前有一个称为“天堂”的家居住宅，提供全天和临时护理。¹⁶ 该领土目前有 650 名老年人依靠社会福利生活。⁴

45. 根据管理国提供的资料，法律部正在拟订一个新的《儿童福利法案》，希望该方案将通过进一步协商，到 2008 年可以生效。这项新法律将改变用于维护圣赫勒拿岛儿童和青年人权益的战略管理结构。目前正在制定原则上用于儿童保护及维护儿童福利的新政策和程序。⁴ 这项新法律一旦生效，将履行圣赫勒拿根据《联合国儿童权利公约》和《公民及政治权利国际公约》承担的义务。

46. 可持续发展计划的四个支柱之一是“关爱弱势群体”，包括：老年人、单身母亲家庭、残疾人、智障人和长期失业者。已经成立一个称作“SHAPE”（圣赫勒拿积极参与企业）的社会企业，为残疾人提供培训、支持和就业机会。⁴

47. 詹姆斯敦有一家综合医院，一家精神病院和六个诊所，为居住在农村地区的人服务。此外有两个单位照顾有行为问题和学习障碍的病人。影响到居民的慢性病统计结果是：糖尿病 13%，高血压 19.2%，癌症 1%，哮喘 2%。⁴

B. 就业

48. 公共部门依然是圣赫勒拿的主要就业部门。圣赫勒拿政府预计到新规划机场修建之后预期将出现的经济变化，目前正在审议就业做法标准。政府认为，提出雇用合同最低标准并同时规定对当地企业和组织的保护措施的就地政策，将支持当地的可持续发展。一名社会发展规划人员目前正在拟订该项政策，并将据此起

草立法。在拟订过程中，圣赫勒拿的雇主和雇员将进行广泛协商。另外还安排了公共会议。¹⁸

49. 2003 年，政府启动了解决长期失业问题的政策。根据该政策，就业和社会保障部同失业者紧密合作，确定他们需要什么培训。培训被认为是成功的，因为列入社区工作计划的人数已经从 2003 年实行这一政策时的 176 人，减少到 2008 年初的 46 人。¹⁹

50. 到 2007 年底，开发署逐步结束了一个项目，该项目的总体目标是通过一个公私部门的联合培训和工作经验计划，减少圣赫勒拿的长期失业人数。这项计划于 2005 年开始，目的是帮助失业的圣赫勒拿岛民寻找工作，改进他们维持就业的前景和提高以后的就业前景。

51. 海外就业稳步增加，领土收到的汇款也相应增加。约有 1 100 名圣赫勒拿人（或岛上劳动力的近 27%）在阿森松岛、福克兰群岛（马尔维纳斯群岛）和联合王国就业；他们 2005/2006 年度向圣赫勒拿的汇款达 260 万英镑。

52. 但是，海外工作合同几乎都是给不带家属的工人，因此家庭分居造成了重大社会负担。此外，由于训练有素的工作人员选择薪酬较高的海外工作，因此不得不增加引进外侨工作人员，尤其是护士和教师。根据管理国提供的资料，圣赫勒拿政府开展的战略审查显示海外工人的汇款不是可持续的，并指出，如果一个社会最大宗的出口是人，那么这个社会不会繁荣。

53. 圣赫勒拿岛公务员协会在 2005 年 4 月成立，其主要目标是援助、协助和促进成员的福利和安康。该协会类似工人的工会，代表圣赫勒拿政府雇员的利益。²⁰

C. 教育

54. 5 至 15 岁的儿童接受免费义务教育。目前正在运转的学校有 6 所，其中包括一所设有所有年级的联合小学，就读学生共计 632 名，全职教师 69 人。到 2008 年 9 月，教育部完成结构调整过程之后，将有三所设有所有年级的联合小学和一所招收 11-18 岁学生的中学。超过义务教育年龄的学生可选择学术课程或者职业教育课程。²¹

¹⁸ 同上，2007 年 1 月 18 日和 2008 年 2 月 8 日。

¹⁹ 同上，2008 年 2 月 8 日。

²⁰ 同上，2006 年 1 月 27 日。

²¹ 安德鲁王子学校，圣赫勒拿，www.princeandrew.edu.sh。

55. 在关键阶段 2 和 3 进行的英语、数学和科学三个学科英国标准化达标考试结果显示，教育标准在过去几年有所提高。对关键阶段 4 和 5 的考试结果进行分析以后也表明，教育标准有所改善。教育部目前正在进行重组，其目的是解决工作人员人数减少、小学生人数减少以及更好地利用现有资源等问题，以便继续提高教育标准。留住合格、有经验的工作人员依然是一个挑战。⁴ 从 2007 年起，海外领土公民在英国大学享受国内学生的学费费率。

D. 环境

56. 圣赫勒拿制订了保护濒危物种和生物多样性环境养护方案；濒危物种和生物多样性是领土遗产的重要部分，具有促进旅游业的潜力。2001 年 9 月，联合王国和海外领土通过了一套环境宪章，首次阐明了双方在环境方面的责任。

57. 世界养护联盟把圣赫勒拿 40% 的地方植物列为濒危物种，而其他自然保护主义者坚持认为，实际比例甚至更高。在大约 430 种地方无脊椎动物中，一些据认为现在已经灭绝，另有许多是濒危物种，或者其保护受到人们的关注。圣赫勒拿曾经有九种地方鸟类，今天存活的鸟类仅有一种，被列为严重濒危物种。至于外来物种，圣赫勒拿正在接受欧洲联盟区域方案提供的经费，把这一问题作为涉及南大西洋所有领土的项目的一部分加以解决。⁴

58. 2005 年 12 月，联合王国的工程和环境咨询公司 Faber Maunsell Ltd. 就新机场对圣赫勒拿环境的影响进行了一项初步研究。目前尚未公布初步报告的细节。Faber Maunsell 公司在机场开发工程期间将继续其监测活动，以减少该项目对环境可能造成的不利影响。

59. 2007 年 12 月，与圣赫勒拿长期废物管理战略有关的一个固体废物管理项目备忘录提交到国际发展部。该备忘录涉及废物回收以及把黑色金属材料运离该岛的问题。²²

五. 圣赫勒拿的附属区

A. 阿森松

1. 概况

60. 阿森松是葡萄牙人于 1501 年首次发现的，阿方斯·阿尔布开克于 1503 年的阿森松日再次“发现”该岛，并为无人居住的该岛命名。阿森松为火山岩岛，面积 90 平方公里。1815 年，拿破仑被囚禁在圣赫勒拿岛时，英国在阿森松岛派驻了一支海军小队。该岛一直由英国海军部监管，直到 1922 年该岛成为圣赫勒拿的附属区。此后一直到 1964 年，该岛由东方电报公司（1934 年改名电报和无线电公司）管理。1964 年，因计划设立英国广播公司和复合讯号组织站而任命了行

²² 《圣赫勒拿先驱报》，2007 年 12 月 7 日。

政长官。第二次世界大战期间，美国政府在该岛建造了威德阿韦克简易机场。1957年，美国空军再次在该岛驻军，并扩建了简易机场和附属设施。该岛现在是美国空军东部测试场的东南跟踪站。1982年，该岛成为英国皇家空军往返福克兰群岛（马尔维纳斯群岛）的中继站。2003年，英国与美国官员签署了《威德阿韦克协定》，将简易机场开放供民航包机使用。

2. 宪政和政治地位

61. 2007年3月，阿森松岛理事会的民选理事辞职。2007年5月1日试图举行一次普选，但仅有两人报名成为候选人。有鉴于此，并且为了能够对岛上的民主制度进行评估，《阿森松岛理事会条例》于2007年5月暂停实施，为期一年。暂停期间结束时打算再举行一次普选，同时任命一个咨询小组，向总督提供政策咨询。此外还在进行公众协商，以征求岛上居民的意见，并鼓励他们参加民主进程。²³ 格尔总督于2007年1月10日至22日首次正式访问阿森松岛。在该岛访问期间，总督的日程排满会议，其中包括与主要组织的主管举行会议，努力确保设在阿森松岛的组织对该岛的运转情况感到满意，因为这些组织为居住在那里的圣赫人提供重要的工作机会。²³

3. 经济和社会状况

62. 外交与联邦事务部/国防部小组和阿森松岛理事会在2005年举行了一次联席会议。这次会议由时任总督迈克尔·克兰西主持，讨论了在阿森松的居住权和财产拥有权这个经过激烈辩论的问题。²⁴ 2006年1月，联合王国政府对该问题做出最后决定，即不给予永久居住权和拥有财产权。联合王国政府的主要关注事项之一是英国的纳税人可能要承担缴税的责任。²⁴ 格尔总督在访问该岛之后处理了这一问题，指出一个人是很难为自己不拥有的东西进行投资的。他进一步指出，有关居住权和拥有财产权的问题尽管没有受到广泛欢迎，但在目前的社会经济状态下，人们认为并普遍接受这是一个不可避免的“已知事实”。²⁵

B. 特里斯坦—达库尼亚群岛

1. 概况

63. 特里斯坦-达库尼亚附属区由特里斯坦-达库尼亚主岛、戈夫岛、英纳塞西布尔岛和奈丁格尔岛四座岛屿组成。特里斯坦-达库尼亚是圆形火山岛，面积98平方公里。该岛是世界上最偏远的有人居住岛屿。该岛最近的邻岛分别是向北2334公里的圣赫勒拿和向东2778公里的南非开普敦。首府七海爱丁堡是岛上唯一的

²³ 同上，2008年1月11日。

²⁴ 同上，2005年12月23日。

²⁵ 南大西洋偏远领土媒体协会，SARTMA.com，2008年1月27日。

居住区。南非的一个气象学家小组在戈夫岛上居住。英纳塞西布尔和奈丁格尔两岛则无人居住。

64. 特里斯坦-达库尼亚岛所有居民在 1961 年上次火山爆发时撤到联合王国 18 个月，但在 1963 年返回。2004 年夏天爆发一系列地震以后，英国地质调查局应邀对地震活动进行监测并提供定期报告，以便进行撤离准备。由国际发展部管理的与调查局的合同于 2006 年结束，没有再延续。

65. 截至 2004 年 12 月，特里斯坦-达库尼亚岛约有 100 户居民，共 275 人。

2. 宪政和政治状况

66. 特里斯坦-达库尼亚群岛由圣赫勒拿总督行使行政职权。总督任命一位驻岛行政长官，他对总督负责。岛屿理事会为行政长官的咨询机构，该会由岛长担任主席，成员中八名经民选产生（其中至少包括一名女性），三名为任命。选举每三年举行一次。凡年满 18 岁的登记选民均有选举权。根据管理国提供的资料，在 2005/2006 年度就圣赫勒拿进行宪政辩论期间，没有与特里斯坦-达库尼亚进行协商。

67. 特里斯坦-达库尼亚群岛拥有自己的立法，但圣赫勒拿法律如与当地法律不抵触、符合当地情况并根据当地情况做出必要修改，亦适用于该群岛。如无其它办法，也可适用英格兰和威尔士法律。群岛设有一名专职警察和两名专门治安官。行政长官也兼任治安法官。

3. 经济和社会状况

68. 特里斯坦-达库尼亚岛的经济以传统的生计农业和渔业为基础。特里斯坦-达库尼亚岛商业龙虾产业的收益以及邮费、邮票、硬币和纪念品的销售收入，用来为卫生、教育和其它政府服务提供经费。岛民还通过向偶尔登岛的访客提供住宿和导游服务以及出售手工艺品等方式增加收入。

69. 良好的渔业管理改善了龙虾种群，年度配额逐步增加。但由于该产品以美元计价出售，汇率变动及石油价格上升导致收入减少。岛屿理事目前正在审议特许权持有人提出的建议，即把现有特许权期限延长到 2026 年。

70. 只有通过海路才能进入特里斯坦-达库尼亚岛。海港目前状况破旧，急需维修，只有在天气和海洋条件合适时才能使用，邮轮还经常无法靠岸让旅客登陆。海港状况的进一步恶化也可能对渔业产生影响，因为该产业依靠每年 30-70 天捕鱼时间来增加收入及提供食物。因此欧洲联盟出资对海港维修进行调查，由国际发展部/外交和联邦事务部/国防部组成的一个联合小组将负责在 2008 年初把七名皇家工程师送到该岛进行草勘，之后尽快派 50 名皇家工程师进行维修。²⁶

²⁶ 《圣赫勒拿先驱报》，2008 年 1 月 25 日。

71. 交通服务主要由南非“Ovenstone”公司经营的两艘捕鱼船和“SS Aghulas”号科研船提供。捕鱼船持有特里斯坦-达库尼亚龙虾的特许捕捞权，科研船则是南非为戈夫岛上的气象站提供给养的船只。他们每年停靠特里斯坦-达库尼亚八次或九次，提供客运和货运服务。开普敦和特里斯坦-达库尼亚之间的行程一般需要五到七天。²⁶

72. 特里斯坦-达库尼亚岛在 2007 年初安装了经过改进的电话网络，现在与外部世界有很好的电信联络。与联合王国和其他地方之间的通话费每分钟为 1 便士左右。一个网吧为岛民提供因特网上网服务。²⁶

73. 根据管理国提供的资料，特里斯坦-达库尼亚岛多年来支出大大超出收入，导致储备金耗竭。造成这一问题的其它因素还有，金融管理经验不足以及与伦敦的通讯不畅。⁴ 燃料价格上涨和海外医疗也使这一问题更加恶化。⁴

74. 国际发展部的年度拨款（大约 25 万英镑）用来为医疗保健项目（驻地医生以及年度牙科和视力检查）和一个规模不大的培训方案供资。根据管理国提供的资料，更多的培训（岛内和岛外培训）和技术援助，尤其是在赚取收入和进口替代物活动两个方面，可能有助于放慢经济下滑的速度。⁴

75. 自联合王国海外开发署在 1990 年代初期撤走外派英国教师以来，特里斯坦-达库尼亚岛的教育部门一直在下滑，现在的标准被认为是糟糕的。学生 16 岁离开学校，到政府或渔业部门谋求工作。如果不到国外，他们就没有机会接受进一步教育。现有工作人员自己承认受过的培训很差，他们都已到中年，也没有任何后备见习教师。岛屿理事会判断，教育部门的改革和改善对于岛屿的成功未来非常重要。

76. 特里斯坦-达库尼亚岛在皇家鸟类保护协会等合作伙伴的帮助下，正在成功实施一些保护项目，其中包括旨在把外来物种从特里斯坦-达库尼亚群岛的无人居住岛屿中清除出去的海外领土环境方案项目，以及关于消灭外来啮齿目动物的可行性的研究。特里斯坦-达库尼亚岛还制定了一个生物多样性行动计划，帮助其履行根据相关公约做出的承诺。⁴

六. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

77. 领土政府对圣赫勒拿未来地位的立场载于关于宪政问题的第二节。

B. 管理国的立场

78. 在大会第六十二届会议期间，联合王国代表于 2007 年 10 月 11 日在特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）第 5 次会议发言时（见 A/C.4/62/SR.5），除

其他外指出，“联合王国政府作为 10 个非自治领土的管理国，对希望实现独立的领土（独立是其一种选择的领土）提供了一切帮助和鼓励。联合王国政府及其海外领土继续为安全、稳定、可持续的经济和政治发展、民主、善治和法制等共同目标而努力。……联合王国政府认真考虑了海外领土提出的修改宪法提案。”

79. 以前曾报告过（见A/AC.109/2007/3），2006 年 4 月 24 日，联合王国海外领土事务大臣在谈话中评估了题为“促进进步与繁荣的合作伙伴关系：英国与海外领土”的《白皮书》²⁷ 于 1999 年发表七年之后，联合王国同各海外领土之间的关系。以前曾经提供过联合国大会第 1541 (XV) 号决议所阐述的联合王国对这一关系的若干选项的立场（同上）。

七. 大会采取的行动

80. 2007 年 12 月 17 日，大会根据特别委员会转递大会的报告，²⁸ 未经表决通过了第 62/118 A和B号决议，其中反映了岛上居高不下的失业局面以及特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）之后审议此事的情况（A/62/412）。第 62/118 B 号决议第九节述及圣赫勒拿。在该节的执行段落中，大会：

1. **欣见**在圣赫勒拿政府主导下与管理国合作，继续开展宪政审查和协商投票工作；
2. **又欣见**管理国决定为在圣赫勒拿修建一个国际机场提供资金，以便该机场能在 2011-2012 年开始使用，包括一切所需的基础设施；
3. **请**管理国以及有关的国际组织继续支助领土政府努力解决社会经济发展方面的挑战，包括高失业率及运输和通信能力有限的问题，并支助机场项目所需的其他基础设施；
4. **吁请**管理国考虑到圣赫勒拿人在国籍权方面所关切的问题。

²⁷ “促进进步与繁荣的合作伙伴关系：英国与海外领土”，联合王国外交与联邦事务大臣 1999 年 3 月 17 日向下院提交的白皮书，转载于 A/AC.109/1999/1，附件。

²⁸ 大会正式记录，第六十二届会议，补编第 23 号（A/62/23）。