



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 February 2008
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Американское Самоа

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения	1–3	3
II. Конституционные, правовые и политические вопросы	4–18	3
III. Бюджет	19–20	7
IV. Экономические условия	21–37	7
A. Общие сведения	21–24	7
B. Сельское хозяйство и рыболовство	25–27	8
C. Туризм	28–30	9
D. Транспорт и связь	31–36	9
E. Водоснабжение, канализация и коммунальное обслуживание	37	11
V. Социальные условия	38–52	11
A. Общая информация	38	11
B. Трудовые ресурсы и миграция	39–43	11
C. Образование	44–46	13
D. Здравоохранение	47–50	13
E. Преступность	51–52	15
VI. Охрана окружающей среды и обеспечение готовности на случай бедствий	53–54	15
VII. Отношения с международными организациями и партнерами	55–57	16



VIII.	Будущий статус территории.	58–60	17
A.	Позиция правительства территории.	58	17
B.	Позиция управляющей державы.	59	17
C.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей	60	17

I. Общие сведения

1. Американское Самоа — несамоуправляющаяся территория, управление которой осуществляется Соединенными Штатами Америки через министерство внутренних дел, имеющее в территории своего представителя-резидента. Территория расположена в южной части Тихого океана примерно в 3700 километрах к юго-западу от Гавайских островов и 4350 километрах к северо-востоку от Австралии. В его состав входят семь крупных островов, а именно Тугуила, Аунуу, Офу, Олосега и Тау, известные как острова Мануа, а также два коралловых атолла Суэйнс и Роз, — и несколько менее крупных островов. Общая площадь суши территории составляет 197 кв. километров, около 70 процентов которых покрыты густыми лесами. На самый крупный из островов — Тугуилу, с административным центром Паго-Паго, приходится 70 процентов общей площади территории и 99 процентов ее населения.

2. По состоянию на 2007 год население Американского Самоа составляло, по оценкам, 68 900 человек, при этом медианный возраст составил 21 год, а соотношение полов, по оценкам, — 1,06 мужчины на 1 женщину. Показатель чистой миграции, по оценкам, составляет приблизительно –21 на тысячу жителей¹. Как уже сообщалось ранее, около 70 000 самоанцев проживают за пределами территории.

3. Что касается этнического состава, то 89 процентов населения — это самоанцы/полинезийцы. Восемьдесят процентов населения — протестанты-конгрегационалисты и около 20 процентов — последователи Римской католической церкви. Большинство жителей Американского Самоа говорят на двух языках — родном полинезийском и английском.

II. Конституционные, правовые и политические вопросы

4. Принято считать, что архипелаг Самоа был заселен примерно 3000 лет назад людьми, мигрировавшими в район Тихого океана из Юго-Восточной Азии. Первыми европейцами, открывшими эти острова в 1722 году, были голландцы. Часть поселенцев прибыла на острова в начале XIX века, за ними в 1830 году последовали миссионеры. К концу XIX века внутренние раздоры между вождями и борьба между колониальными державами — Великобританией, Германией и Соединенными Штатами Америки — повлекли за собой период нестабильности. Акты о передаче этих островов Соединенным Штатам, работа над которыми велась с начала 1900-х годов, были официально утверждены законом, принятым конгрессом 20 февраля 1929 года. В соответствии с этим законом местным жителям был предоставлен статус националов Соединенных Штатов. Законом определялся порядок управления Американским Самоа, согласно которому всеми гражданскими, судебными и военными полномочиями наделялось должностное лицо, назначаемое президентом Соединенных Штатов. В силу того, что для Соединенных Штатов данный район пред-

Примечание: Сведения, содержащиеся в настоящем рабочем документе, были почерпнуты из опубликованных источников, в том числе опубликованных правительством территории, а также из информации, переданной Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73(е) Устава Организации Объединенных Наций.

¹ Информация представлена управляющей державой 15 января 2008 года.

ставлял главным образом военный интерес, территория отошла в ведение военно-морских сил Соединенных Штатов. В 1951 году указом 10264 президента Соединенных Штатов административная ответственность за территорию была возложена на министерство внутренних дел.

5. Американское Самоа представляет собой «неприсоединившуюся и не входящую в состав» Соединенных Штатов территорию, которая управляется по законам Соединенных Штатов. В территории действуют не все положения Конституции Соединенных Штатов. Жители Американского Самоа не являются гражданами Соединенных Штатов. Имея статус националов Соединенных Штатов, они могут свободно въезжать в США и работать и проживать везде, где пожелают. Дети, рожденные в территории от родителей-иностранцев, становятся гражданами страны происхождения матери или отца, но не националами Соединенных Штатов. Жители Американского Самоа не могут голосовать на всеобщих выборах в Соединенных Штатах, но им разрешается принимать участие в голосовании для определения кандидата в президенты и предвыборных партийных собраниях.

6. Конституция Американского Самоа была принята в 1960 году, пересмотрена в 1967 году, а впоследствии — в 1970 и 1977 годах — к ней принимались поправки. Любые поправки или изменения (утверждаемые министром внутренних дел) могут вноситься в Конституцию Американского Самоа лишь на основании закона, принимаемого конгрессом Соединенных Штатов.

7. Согласно Конституции территории, систему государственного управления составляют самостоятельные исполнительная и законодательная ветви власти, а также независимая судебная власть. Исполнительная власть осуществляется губернатором и вице-губернатором, которые избираются сроком на четыре года путем всеобщего голосования, проводимого среди взрослого населения территории. Право голоса имеют все граждане Американского Самоа в возрасте старше 18 лет. Губернатор отвечает за обеспечение исполнения законов как Американского Самоа, так и Соединенных Штатов и имеет право вето на законодательные акты, принимаемые Фоно — законодательным органом Американского Самоа.

8. В 1977 году жители Американского Самоа впервые избрали своего губернатора. Нынешним губернатором является Тогиола Т.А. Тулафано, который был избран в 2004 году. Тогда же был избран нынешний вице-губернатор Ипуласи А. Суния. По истечении срока их полномочий в ноябре 2008 года будут проведены очередные выборы. В сентябре 2007 года вице-губернатор Суния был задержан ФБР по подозрению в причастности к махинациям с контрактами с участием министерства образования территории, но позднее освобожден. Пока продолжается судебный процесс, г-н Суния, подавший в федеральный суд Вашингтона, округ Колумбия, заявление о своей невиновности, продолжает исполнять обязанности вице-губернатора².

9. Фоно представляет собой двухпалатный законодательный орган и включает 18-местный сенат, членов которого избирают 14 советов племен, и 21-местную палату представителей, 20 из которых избираются на основе всеобщего голосования, а 1 назначается в качестве не имеющего права голоса делегата от острова Суэйнс. Сенатором может стать только один из «матаи» —

² «Самоа ньюс», 10 сентября и 24 октября 2007 года и 5 января 2008 года.

традиционный вождь семьи, включающей представителей нескольких поколений. Сенаторы избираются на четырехлетний срок, а члены палаты представителей — на двухлетний срок. Фоно может принимать законы, касающиеся всех местных вопросов, при условии что они не противоречат действующим в территории законам Соединенных Штатов, а также договорам и международным соглашениям, участником которых являются Соединенные Штаты.

10. С 1981 года Американское Самоа путем прямого голосования избирает на двухлетний срок депутата в палату представителей Соединенных Штатов. Делегат имеет право голосовать лишь в комитетах. Нынешним депутатом является конгрессмен Эни Ф.Х. Фалеомаваэга, который был избран на двухлетний срок десятый раз подряд.

11. Судебная система состоит из Высшего суда, главный судья и члены которого назначаются министром внутренних дел Соединенных Штатов, а также окружных и сельских судов, судьи которых назначаются губернатором. Высший суд состоит из апелляционного суда, суда первой инстанции и суда по делам о недвижимости и титулах. Поскольку Американское Самоа не входит ни в один из федеральных судебных округов Соединенных Штатов, законоположения о порядке обжалования решений Высшего суда в федеральном окружном суде отсутствуют. Тексты законов Американского Самоа идентичны текстам законов Соединенных Штатов («зеркальные законы») с той разницей, что все ссылки на Соединенные Штаты заменены в них ссылками на Американское Самоа.

12. Для изучения вопроса об альтернативных вариантах политического статуса территории по отношению к Соединенным Штатам в 2006 году в соответствии с публичным законом 29-6 территории с поправками, внесенными в него публичными законами 29-24 и 29-25, была учреждена Комиссия по изучению вопроса о будущем политическом статусе. Итоговый доклад Комиссии, подготовленный на английском и самоанском языках, был представлен губернатору, председателю сената, спикеру палаты представителей и главному судье Высшего суда 31 декабря 2006 года. Текст итогового доклада был обнародован в январе 2007 году, в том числе в Интернете³. Окончательное решение о статусе будет принято народом Американского Самоа¹.

13. При подготовке своих выводов и 27 рекомендаций Комиссия приняла во внимание мнения населения Американского Самоа. Она пришла к выводу о том, что «общественность Самоа, начиная с руководителей и заканчивая рядовыми гражданами, в стране и за рубежом в подавляющем большинстве особо подчеркивает два главных момента: а) Американское Самоа должно и далее оставаться частью американской семьи государств и территорий; и б) необходимо обеспечить, чтобы выбранный статус не повлек за собой отрицательных последствий для обычаев и культуры, а также для сохранения самоанского языка»⁴.

14. Как Комиссия подчеркнула в числе прочих рекомендаций, «главная рекомендация» заключается в том, что «Американское Самоа должно и далее оставаться неприсоединившейся и не входящей в состав Соединенных Штатов тер-

³ <http://www.americansamoa.gov>.

⁴ Доклад Комиссии по изучению вопроса о будущем политическом статусе, стр. 42 английского текста, http://www.americansamoa.gov/fpssc/fpssc_text.pdf.

риторией и что следует начать переговоры с конгрессом Соединенных Штатов по вопросу о постоянном политическом статусе»⁵. В связи с этим в качестве «важнейшего вывода, сделанного Комиссией в ходе изучения этого вопроса», в докладе отмечается, что для подтверждения специальных защитительных положений Конституции Американского Самоа, касающихся недвижимости и титулов, конгресс должен будет принять специальный закон и что такой закон можно принять без изменения нынешнего политического статуса⁵.

15. В разделе, озаглавленном «Вопросы, затрагивающие интересы общественности», содержится следующая рекомендация, касающаяся вопроса об «Организации Объединенных Наций и статусе колонии»: «Комиссия пришла к выводу о том, что статус Американского Самоа в Организации Объединенных Наций как самоуправляющейся территории не имеет последствий для определения его будущего политического статуса, и рекомендует территории принимать дальнейшие меры независимо от того, какой статус присвоен ей Организацией Объединенных Наций». Обращаясь к вопросу о «просвещении общественности относительно политического статуса», Комиссия отметила, что в ходе недавнего исследования она констатировала необходимость повышения уровня осведомленности общественности о политическом статусе и связанных с ним вопросах. Поскольку окончательное решение относительно политического статуса предстоит принять народу, Комиссия пришла к выводу о том, что обеспечение его осведомленности является настоятельной необходимостью. Поэтому Комиссия рекомендовала «правительству Американского Самоа разработать программу информирования общественности о вопросах, касающихся политического статуса территории»⁶.

16. По сообщениям местных средств массовой информации, в ходе публичных слушаний доклада Комиссии, состоявшихся в Фоно 15 ноября 2007 года, активную поддержку встретила рекомендация о том, чтобы Американское Самоа сохранило нынешние политические отношения с Соединенными Штатами. Кроме того, более 60 участников слушаний призвали местных лидеров принять меры во исполнение содержащейся в докладе рекомендации о том, чтобы приступить к процессу переговоров с конгрессом Соединенных Штатов по вопросу о постоянном политическом статусе. Один из ораторов выразил мнение о том, что оптимальный способ содействовать скорейшему определению будущей формы государственного устройства — это вынести вопрос о будущем статусе на референдум в ходе всеобщих выборов в 2008 году. Мнения, озвученные в ходе этих четырехчасовых слушаний, свидетельствовали о том, что вариант независимости их участниками не рассматривался. В конце слушаний Комиссии было рекомендовано провести просветительскую программу с целью разъяснить содержание доклада широкой общественности, прежде чем губернатор созывает конституционное собрание⁷.

17. Позднее в местных средствах массовой информации появилась информация о том, что губернатор планирует созвать общественный форум с целью собрать информацию по вопросу о статусе⁸.

⁵ Там же, стр. 43 на английском языке.

⁶ Там же, стр. 58 на английском языке.

⁷ «Самоа ньюс», 16 ноября 2007 года.

⁸ Там же, 5 января 2008 года..

18. 14 января 2008 года в своем докладе членам законодательного органа тридцатого созыва о положении в территории правительство территории сообщило, что «рекомендации Комиссии переданы Фоно, и мы с нетерпением ожидаем ответа на них. В рамках подготовки к конституционному собранию мы настоятельно призываем граждан Американского Самоа изучить доклад Комиссии, размещенный по адресу www.americansamoa.gov, и решить, что, по их мнению, наилучшим образом отвечает интересам Американского Самоа»⁹.

III. Бюджет

19. Бюджет правительства Американского Самоа формируется за счет средств, поступающих по линии федерального бюджета, и местных поступлений. В соответствии с принципами действующей в территории традиционной общинной системы руководители отвечают как за сохранение социального уклада, так и за материальное благосостояние семьи, включающей представителей нескольких поколений. Федеральное правительство гарантирует покрытие большей части расходов на сохранение данной системы. Благодаря таким отношениям Соединенные Штаты получают доступ к территории и возможность использовать ее в оборонных и других целях. Американское Самоа по-прежнему является единственной территорией Соединенных Штатов, которая получает от министерства внутренних дел целевые субсидии на покрытие расходов на деятельность правительства в размере до 23 млн. долл. США ежегодно¹⁰.

20. Утвержденный Фоно бюджет правительства территории на 2008 финансовый год, начавшийся 1 октября 2007 года, составил 304 млн. долл. США¹¹. В январе 2008 года правительство территории сообщило о том, что территория «завершила 2007 финансовый год с положительным сальдо. В течение прошедшего года министерства и органы власти Американского Самоа напряженно работали в условиях крайней ограниченности бюджетных средств»⁹.

IV. Экономические условия

A. Общие сведения

21. По оценкам, в 2005 году объем валового внутреннего продукта (ВВП) Американского Самоа составил 333 млн. долл. США, а показатель ВВП на душу населения — 5800 долл. США. Эти же оценочные показатели действительны по состоянию на 2007 год¹².

22. Согласно правительству территории, экономические данные свидетельствуют о том, что 2007 год был тяжелым в финансовом плане. Показатель увеличения стоимости жизни в третьем квартале составил 4,4 процента, а в четвертом квартале — уже 7 процентов. Это увеличение обусловлено главным обра-

⁹ Доклад о положении в территории, 14 января 2008 года.

¹⁰ «Самоа Ньюс», 16 ноября 2007 года.

¹¹ Там же, 26 сентября 2007 года.

¹² Информация представлена управляющей державой 15 января 2008 года; [http://www.indexmundi.com/american_samoa/gdp_per_capita_\(ppp\).html](http://www.indexmundi.com/american_samoa/gdp_per_capita_(ppp).html).

зом ростом цен на топливо. Расходы на жилье увеличились на 6 процентов в результате повышения стоимости коммунальных услуг, а цены на продовольственные товары в четвертом квартале выросли на 10 процентов. Кроме того, по данным правительства территории, росту цен способствовало увеличение минимальной заработной платы. В то же время в новом генеральном плане территории правительству территории была представлена комплексная стратегия социально-экономического развития Американского Самоа, а также руководящие указания относительно развития всех секторов управления и экономики. Кроме того, губернатор учредил Экономический консультативный совет, который призван обеспечивать участие частного сектора в разработке стратегий экономического развития, включая такие вопросы, как реформа системы налогообложения, иммиграция и лицензирование коммерческой деятельности¹³.

23. Экономика Американского Самоа более чем на 90 процентов функционирует за счет отчислений из федерального бюджета Соединенных Штатов и доходов консервной промышленности. Основу частного сектора составляет промысел тунца и его переработка. Примерно 7 процентов в структуре экономики составляют небольшой по своим масштабам сектор туризма и ряд коммерческих предприятий, работающих исключительно на местный рынок.

24. Крупнейшим торговым партнером Американского Самоа являются Соединенные Штаты, за которыми следуют Новая Зеландия, Австралия и Фиджи. Практически 100 процентов экспортной продукции представляет собой консервированный тунец. Потребности в товарах и продукции, включая продовольствие и нефтепродукты, автозапчасти, строительные материалы, изделия из текстиля и одежды, примерно на 90 процентов покрываются за счет импорта.

В. Сельское хозяйство и рыболовство

25. По данным правительства территории, в 2007 году было произведено сельскохозяйственной продукции общей стоимостью чуть более 58 млн. долл. США, причем продукции, предназначенной для семейного потребления, было произведено на 36 млн. долл. США, а продукции на продажу — на 22 млн. долл. США⁹.

26. В секторах сельского, охотничьего и лесного хозяйства занято менее 3 процентов населения, и эти сектора практически не производят продукции на экспорт. Наиболее важными сельскохозяйственными культурами являются таро, кокосовые орехи, бананы, апельсины, папайя, плоды хлебного дерева и ямс. Согласно данным министерства сельского хозяйства территории, в настоящее время территория удовлетворяет 95 процентов своих потребностей в продовольствии за счет импорта. Перспективы развития сельского хозяйства ограничены в силу того, что площади земель, пригодных для возделывания и обработки, невелики.

27. Рыбная промышленность представляет собой около 90 процентов всего частного сектора территории. По данным недавнего доклада, в 2006 году в Американском Самоа на предприятиях по консервированию тунца было непо-

¹³ Доклад о положении в территории, 14 января 2008 года; «Самоа ньюс», 5 января 2008 года.

средственно занято более 4600 человек¹⁴. По-прежнему считается, что будущее этой отрасли во многом зависит от налоговых льгот и конкурентоспособного уровня оплаты труда¹⁵. В соответствии с Законом 2007 года о временных налоговых льготах конгресс Соединенных Штатов еще на один год продлил срок действия налоговых скидок по форме 30А Налогового управления США для консервных заводов Американского Самоа¹⁶.

С. Туризм

28. В Американском Самоа началась подготовка к проведению Тихоокеанского фестиваля искусств 2008 года, который состоится с 20 июля по 2 августа. Управление по делам островных территорий предоставило Американскому Самоа субсидию в размере 339 000 долл. США для содействия его усилиям. Эти средства предполагается использовать для оплаты расходов на персонал, поездки, маркетинг и рекламу¹.

29. В 2007 году Американское Самоа посетили девять круизных кораблей, на борту которых было более 16 000 туристов и членов экипажа, что в два раза больше, чем в 2005 году. Благодаря этому у населения появилось больше возможностей в плане кратковременной сезонной занятости и продажи местных предметов декоративно-прикладного искусства и кустарных изделий, поскольку уровень развития наземного туризма по-прежнему невысок¹⁷. В Американском Самоа насчитывается несколько отелей и moteлей на острове Тутуила и на островах Мануа, общее число номеров в которых составляет 260.

30. Правительство территории сообщило, что в 2008 году оно планирует представить законодательное предложение о том, чтобы преобразовать министерство туризма Американского Самоа, превратив его в полуавтономное учреждение. Предполагается, что этот шаг позволит активизировать роль частного сектора территории в развитии местной индустрии туризма⁹. Как уже сообщалось ранее, Американское Самоа принимает меры с целью приватизировать сектор туризма, который ориентирован на удовлетворение нужд общин.

Д. Транспорт и связь

31. Протяженность государственных и основных дорог с твердым покрытием в Американском Самоа составляет около 180 километров, а местных сельских дорог — 235 километров. В целом система шоссейных дорог в территории находится в плохом состоянии из-за ураганов, длительных сроков эксплуатации дорог и неадекватного характера их ремонта и эксплуатации. По данным правительства территории, в начале 2008 года осуществлялось несколько различных проектов развития инфраструктуры, включая замену покрытия на транспортной развязке в районе аэропорта Авау (1,6 млн. долл. США), проект защиты береговой линии залива Ватиа, дорожные работы в Аоа, Илиили, Масефау, Тапутиму и на маршруте Ава-Афоно-Фагаитуа, восстановительные работы по-

¹⁴ United States Department of Labor, "The Minimum Wage in American Samoa, 2007", May 2007, http://www.asdoc.info/DOC_Stats/EconomicReport-2007.pdf.

¹⁵ «Самоа ньюс», 28 февраля 2007 года.

¹⁶ См. A/AC.109/2007/15; «Самоа ньюс», 30 ноября 2007 года.

¹⁷ «Самоа ньюс», 13 декабря 2007 года.

сле оползня в населенном пункте Фагаса, проекты по осушению (стоимостью в общей сложности 14,5 млн. долл. США) и проект строительства дорог в районе Залива (8,3 млн. долл. США)⁹.

32. Гавань Паго-Паго может использоваться в любых погодных условиях, она приспособлена для захода судов с большой осадкой и как одна из наиболее удобных естественных глубоководных гаваней в южной части Тихого океана имеет стратегически важное значение для этого региона. Основной док порта длиной 1000 футов может принимать суда с осадкой до 32 футов. В гавани Паго-Паго имеется все необходимое оборудование и сооружения, а также судоремонтная верфь с судоподъемным эллингом грузоподъемностью 3000 тонн.

33. В территории имеется четыре аэропорта, которые расположены на островах Тутуила, Офу, Олосега и Тау. Международный аэропорт Паго-Паго принадлежит правительству территории и управляется им. В главный аэропорт территории регулярные рейсы осуществляют несколько авиакомпаний, которые обеспечивают связь Американского Самоа с Гавайскими островами, материковой частью Соединенных Штатов и другими странами, расположенными в южной части Тихого океана. В пределах территории регулярные рейсы на острова Офу, Олосега и Тау осуществляет авиакомпания «Интер-айланд эйруэйз». Недавно в международном аэропорту завершились работы на взлетно-посадочной полосе, стоимость которых составила 6,8 млн. долл. США⁹. Губернатор подписал соглашение с Федеральным управлением гражданской авиации Соединенных Штатов — так называемое Соглашение о прочих сделках, предусматривающее ассигнования из федерального бюджета в размере почти 2 млн. долл. США на строительство в аэропорту диспетчерской вышки¹⁸.

34. В территории имеется четыре радиостанции; правительственная телевизионная станция и частная телевизионная станция, три частные газеты и одна частная компания, предоставляющая услуги в области телекоммуникации. Доступ к Интернету обеспечивает полуавтономное государственное учреждение — Управление по вопросам телесвязи Американского Самоа¹⁹.

35. В начале 2007 года правительство территории заявило, что в результате конкуренции в телекоммуникационном секторе расценки на услуги беспроводной связи и пользование Интернетом в территории снизились до рекордно низкого уровня.

36. Бюджет Управления по делам островных территорий на 2008 финансовый год включает ассигнования в размере 3 млн. долл. США на осуществление проекта улучшения материальной инфраструктуры в Американском Самоа, предусматривающего оказание помощи в прокладке волоконно-оптического кабеля для Американского Самоа²⁰.

¹⁸ Там же, 4 октября 2007 года.

¹⁹ <http://www.malama.tv>, 22 марта 2007 года.

²⁰ Информация представлена управляющей державой 15 января 2008 года; «Самоа ньюс», 5 января 2008 года.

Е. Водоснабжение, канализация и коммунальное обслуживание

37. Управление энергетики Американского Самоа, являющееся государственным учреждением, обеспечивает водоснабжение, удаление сточных вод и твердых отходов и энергоснабжение на пяти из семи островов. Управление отвечает за обеспечение питьевой водой 90 процентов территории из 57 скважин, а остальная часть территории обслуживается собственными системами, которые имеются в отдаленных деревнях. Согласно информации, представленной управляющей державой, Управление энергетики Американского Самоа, как и прежде, обеспечивает надежное и эффективное с точки зрения затрат оказание услуг в пределах территории. В 2007 году Управление энергетики обнародовало план и график приоритетных на 2008 год мероприятий, направленных на увеличение напора воды в районе Залива. Этот план предусматривает несколько вариантов действий, в том числе расширение водопровода, подключение новых скважин и увеличение вместительности накопительных емкостей²¹.

V. Социальные условия

A. Общая информация

38. Еще задолго до XVIII века, когда Запад впервые узнал о существовании островов Самоа, туземцы вели образ жизни, который передавался из поколения в поколение в течение более 2000 лет. Самоанцы называют свой уклад жизни «фаасамоеа». Его основу составляют принципы взаимного уважения и совместного пользования в рамках «аига», или семей, состоящих из представителей нескольких поколений, члены каждой из которых преданы одному из матаи. Уклад жизни самоанцев влияет на все аспекты социально-экономического положения в территории. Как уже упоминалось в разделе III настоящего рабочего документа, считается, что доминирующая в Американском Самоа традиционная общинная система способствует сохранению в территории социального уклада и приумножению ее экономического благосостояния.

B. Трудовые ресурсы и миграция

39. Как уже сообщалось (A/AC.109/2007/15), по оценкам, представленным различными источниками, уровень безработицы в территории составляет от 12 до почти 30 процентов (по данным на 2005–2006 годы), что свидетельствует о резком ухудшении положения дел в этой области, произошедшем приблизительно за последние пять лет. Что касается уровня занятости населения, то, согласно официальным статистическим данным за 2000 год, он составляет 52 процента²². В 2006 году общая численность рабочей силы составляла 17 600 человек, из которых примерно одна треть — иностранцы, в основном приехавшие из Независимого Государства Самоа. Самым крупным работодателем частного сектора была консервная промышленность, в которой была занята почти одна треть рабочей силы. В штате правительства территории работало

²¹ «Самоа ньюс», 24 ноября 2007 года.

²² Доклад министерства труда Соединенных Штатов от 8 февраля 2008 года, <http://www.dol.gov/esa/whd/AS/sec2.htm>.

примерно 5900 человек. Последняя треть рабочей силы была занята в обслуживающей отрасли, поставляющей товары и услуги консервной промышленности и состоящей в основном из розничных предприятий торговли и сферы обслуживания.

40. По состоянию на май 2007 года почасовая ставка заработной платы составляла для государственных служащих — 2,91 долл. США; для работников рыболовной отрасли — 3,26 долл. США, а для работников, занятых в судоходной отрасли и на транспорте, — 4,09 долл. США¹⁴. Размер заработной платы в территории устанавливается не федеральным законом, а по рекомендации назначаемого министерством труда Соединенных Штатов Специального промышленного комитета, который раз в два года проводит анализ экономических условий и устанавливает размер минимальной заработной платы в различных отраслях в соответствии с законом о справедливых условиях труда.

41. Проведение Специальным промышленным комитетом очередного анализа было намечено на июнь 2007 года²³. Однако 25 мая 2007 года президент Соединенных Штатов подписал и утвердил положение о повышении на 50 центов минимальной заработной платы в отраслях всех категорий в Американском Самоа (публичный закон 110-28), предусматривающее ее автоматическое повышение на 50 центов ежегодно, скользящую шкалу, вплоть до 2014 года. Этот закон вступил в силу 24 июля 2007 года, и второе повышение планируется примерно через год в 2008 году. Кроме того, в законе предусмотрено проведение министерством труда Соединенных Штатов исследования по вопросу о предполагаемом воздействии повышения заработной платы на территорию, которое необходимо было завершить не позднее 25 января 2008 года. После обнародования в январе 2008 года результатов исследования конгрессмен Фалеомаваега сообщил, что, как однозначно констатируется в докладе министерства труда, автоматические повышения отрицательно скажутся на экономике Американского Самоа²⁴.

42. В июне 2007 года Управление по делам островных территорий ассигновало правительству Американского Самоа средства в размере 188 000 долл. США для проведения обзора рынка рабочей силы. Контракт на проведение этого обзора был заключен с Гавайским университетом, который в июле 2007 года приступил к работе. Обзор призван помочь Американскому Самоа и частным инвесторам определить, имеется ли в этой островной территории достаточное число квалифицированных работников для обеспечения успешного функционирования телефонных справочных центров и других коммерческих предприятий. Планируется, что соответствующий доклад будет представлен в 2008 году¹.

43. Как уже сообщалось ранее, в Американском Самоа действуют собственные иммиграционные законы и условия въезда иностранцев в территорию отличаются от условий въезда в Соединенные Штаты. В 2003 году вступил в силу новый закон Американского Самоа об иммиграции, в соответствии с которым полномочиями предоставлять право на получение статуса постоянного жителя в Американском Самоа в полном объеме наделяется Генеральный прокурор, а не назначаемая правительством комиссия. Это изменение позволило

²³ «Самоа ньюс», 5 и 9 февраля 2007 года.

²⁴ Информация представлена управляющей державой 15 января 2008 года; http://www.house.gov/list/press/as00_faleomavaega/dolreport.html.

многим лицам, проживающим в территории в течение долгого времени, получить статус постоянного жителя (A/AC.109/2007/15).

С. Образование

44. Образование в Американском Самоа является обязательным для детей в возрасте от 6 до 18 лет. Система образования в целом строится по образцу системы образования Соединенных Штатов Америки. В территории действует 29 государственных, 6 частных школ и 161 сельская школа. Общинный колледж Американского Самоа предоставляет возможность получить диплом об окончании двухгодичных курсов в области гуманитарных и естественных наук и свидетельство о прохождении программ подготовки технических специалистов, канцелярских работников, предпринимателей и среднего медицинского персонала, при этом зачисленные на учебу в колледж могут получить стипендию и финансовую помощь. Государственный университет Сан-Диего предлагает программы подготовки бакалавров и магистров на острове Тутуила, что позволяет студентам получить диплом об окончании университета, не выезжая с территории. Показатель грамотности среди населения Американского Самоа составляет около 97 процентов.

45. В 2007 году 53 преподавателя получили степень бакалавра по специальности «Учитель начальных классов», а еще 75 проходят обучение на степень бакалавра в Гавайском университете. Кроме того, 26 студентов обучаются в магистратуре Государственного университета Сан-Диего по специальности «Управление и консалтинг». В январе 2008 года совместно с Университетом Шаминад (Гонолулу) на местном уровне была организована подготовка по специальности «Бухгалтерский учет», а в 2008 году планируется организовать курс подготовки сотрудников правоохранительных органов. В рамках действующей в территории системы образовательных стандартов министерство образования территории разработало стандарты в области владения английским и самоанским языками. Были построены новые здания для средней и начальной школ в населенном пункте Тафуна, а также для профессионально-технического училища в Нууули. Что касается профессионально-технической подготовки, то по решению Совета по высшему образованию министерство ремесел и промышленности было преобразовано в Институт ремесел и технологий, который будет заниматься вопросами повышения квалификации и подготовки работников в ряде отраслей государственного и частного секторов, включая компьютерные технологии и ремонт автоматизированной техники⁹.

46. 14 января 2008 года правительство территории сообщило о том, что оно представило в Фоно проект закона о переаттестации преподавателей. Правительство выразило надежду на то, что преподаватели в территории будут получать справедливое вознаграждение за свой труд, а также намерение принять меры в этой связи⁹.

Д. Здравоохранение

47. По данным на 2007 год, продолжительность жизни населения территории составляла 76 лет (73 года для мужчин, 80 лет для женщин). Коэффициент рождаемости составляет, по оценкам, 22 на 1000 жителей в год, а коэффициент

смертности — 3 на 1000 жителей в год. Коэффициент фертильности составляет трое детей на одну женщину²⁵.

48. По информации, представленной Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), за последние годы качество первичного медико-санитарного обслуживания в Американском Самоа заметно улучшилось. Хорошо налажена и поддерживается работа систем водоснабжения и канализации, и 99,9 процентов населения имеет доступ к чистой питьевой воде. Однако сохраняются проблемы в области удаления твердых отходов. В результате технического прогресса и изменения образа жизни изменилась также динамика заболеваемости: заболеваемость инфекционными болезнями сократилась, а неинфекционными — возросла²⁶. Для решения проблем, связанных с ожирением, министерство образования территории провело комплексную оздоровительную программу, направленную на повышение качества физического воспитания в начальных классах. 25 сентября 2007 года губернатор подписал новый публичный закон Американского Самоа о здравоохранении и закон Американского Самоа о полномочиях в области здравоохранения в чрезвычайных ситуациях, в соответствии с которым министерство здравоохранения, помимо своих повседневных функций и обязанностей, уполномочивается принимать меры в связи с угрозой птичьего гриппа, стихийными бедствиями и антропогенными катастрофами, а также другими возможными чрезвычайными ситуациями в территории²⁷.

49. 29 сентября 2007 года вице-губернатору Сунии был представлен итоговый доклад об осуществлении в Американском Самоа проекта, направленного на обеспечение всеобщего медицинского обслуживания. В докладе вниманию работников системы здравоохранения территории, информированных заинтересованных сторон и лиц, ответственных за разработку политики, предлагается обзор вариантов медицинского страхования и реформаторских инициатив, призванных расширить доступ всех жителей Американского Самоа к доступному медицинскому обслуживанию¹.

50. Главной больницей территории является полуавтономный государственный Центр тропической медицины им. Линдона Бейнса Джонсона на 150 койко-мест, в которой работают 25 врачей. В ноябре 2007 года был введен запрет на курение в помещениях Центра. Медицинские, стоматологические и фармацевтические услуги в территории предоставляются круглосуточно. В тяжелых случаях обеспечивается лечение за пределами территории, в том числе госпитализация в больницы на Гавайских островах, на материковой части Соединенных Штатов или в Новой Зеландии²⁸. В декабре 2007 года высокопоставленные чиновники правительства территории торжественно открыли только что отремонтированную детскую поликлинику при Центре тропической медицины, под которую по решению федерального правительства было отведено специальное помещение, оборудованное для оказания медицинской помощи детям, и на ремонт которой было потрачено 1,7 млн. долл. США²⁸. Согласно информации, представленной Федеральной комиссией по связи 19 ноября 2007 года, Центр тропической медицины получит доступ к части средств из

²⁵ <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/aq.html>.

²⁶ Отделение ВОЗ в Самоа, 13 января 2008 года.

²⁷ «Самоа ньюс», 29 сентября 2007 года.

²⁸ Информация представлена управляющей державой 15 января 2008 года; «Самоа ньюс», 15 декабря 2007 года.

федеральной субсидии в размере 4 млн. долл. США, выделенной одному из гавайских консорциумов на цели создания широкополосной сети телекоммуникаций, предназначенной для предоставления медицинской информации и услуг и объединяющей медицинские учреждения на Гавайях и в территориях Соединенных Штатов, в рамках осуществления экспериментальной программы в области медицинского обслуживания населения сельских районов²⁹.

Е. Преступность

51. Правительство территории объявило о том, что министерство общественной безопасности территории планирует открыть, при условии наличия финансовых средств, еще одну полицейскую академию в дополнение к первой, которая была открыта в 2007 году и первый выпуск воспитанников которой состоится через 10 лет. После набора 55 кадетов число сотрудников полиции в Американском Самоа составило 170 человек³⁰.

52. Что касается судебных вопросов, то 19 июля 2006 года председатель Комитета по природным ресурсам палаты представителей Соединенных Штатов Америки обратился к Управлению общей бухгалтерской отчетности с просьбой провести всесторонний обзор судебной системы Американского Самоа. Направленная Управлением группа в составе четырех человек посетила Американское Самоа с 14 по 20 октября 2007 года. Они провели беседы с правительственными чиновниками и представителями деловых кругов, а также два общественных форума — в Управлении по делам Самоа и в Общинном колледже Американского Самоа³¹. По сообщениям, представители общественности разошлись во мнении по поводу того, следует ли создать в Американском Самоа федеральный суд Соединенных Штатов. Результаты обзора планируется обнародовать в 2008 году³¹.

VI. Охрана окружающей среды и обеспечение готовности на случай бедствий

53. В 2007 году в Американском Самоа осуществлялся целый ряд инициатив по сохранению и защите окружающей среды территории. Благодаря сотрудничеству между учреждениями, предприятиями и общинными группами были разработаны важные программы и проведена работа по повышению уровня осведомленности общественности о состоянии окружающей среды в территории и о необходимости бережного к ней отношения. В августе 2007 года в Американском Самоа состоялось 18-е совещание Целевой группы Соединенных Штатов Америки по коралловым рифам. На этом совещании губернатор подписал указ президента об установлении контроля за выбросами парниковых газов в рамках мер по борьбе с глобальным потеплением. Кроме того, был введен запрет на промысел крупной рыбы, с тем чтобы восстановить ее популяцию в местных рыбохозяйственных зонах. В дополнение к усилиям по обеспечению высокого качества воды и безопасности водных путей территория в первый раз

²⁹ «Самоа ньюс», 27 ноября 2007 года.

³⁰ <http://www.pacificmagazine.net/news/2007/07/09/american-samoa-gets-new-police-recruits>.

³¹ «Самоа ньюс», 19 октября 2007 года и 5 января 2008 года; см. также пункты 12 и 59 документа A/AC.109/2007/15.

изыскала средства для осуществления программ удаления опасных материалов⁹.

54. Что касается обеспечения готовности на случай самых различных чрезвычайных ситуаций, а также обеспечения безопасности, то, как уже сообщалось, правительство территории учредило Департамент национальной безопасности территории (см. A/AC.109/2007/15). В 2007 году Канцелярия Генерального инспектора министерства национальной безопасности Соединенных Штатов выразила в конгрессе США обеспокоенность по поводу финансирования деятельности Американского Самоа по обеспечению национальной безопасности. По сообщениям средств массовой информации, Канцелярия Генерального инспектора «констатировала, что стратегические планы правительства Американского Самоа в корне ущербны, поскольку они не предусматривают адекватного выявления недостатков в плане удовлетворения срочных потребностей в оборудовании и подготовке кадров и, прежде всего, с точки зрения потенциала тех правительственных учреждений территории, которые призваны первыми принимать соответствующие меры³². Правительство территории подтвердило, что министерство национальной безопасности Соединенных Штатов заморозило все ассигнования на деятельность территории в области национальной безопасности из-за административных недоработок⁹.

VII. Отношения с международными организациями и партнерами

55. Американское Самоа является ассоциированным членом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана с 1988 года. В отношении него применимы конвенции в области международного трудового права и рекомендации в области международного трудового права. Территория входит в состав различных региональных органов системы Организации Объединенных Наций, включая ВОЗ, Региональное отделение для западной части Тихого океана и Тихоокеанский региональный центр содействия экологическому планированию и прикладным исследованиям ВОЗ.

56. Американское Самоа является членом нескольких региональных организаций, включая Южнотихоокеанскую комиссию, Тихоокеанский совет по развитию, Фонд промысла тунца в Тихом океане, Ассоциацию тихоокеанских островов, Азиатско-южнотихоокеанское бюро просвещения взрослых, Азиатско-тихоокеанскую туристическую ассоциацию, Южнотихоокеанскую региональную программу в области окружающей среды, Южнотихоокеанскую комиссию по прикладным наукам о Земле и Совет по делам искусств народов Тихого океана. Американское Самоа является также членом ряда организаций Соединенных Штатов, таких как национальные конференции губернаторов и конференции губернаторов западного полушария. Правительство Американского Самоа подписало с правительствами Самоа и Тонги меморандумы о взаимопонимании по вопросам экономического сотрудничества и направило торговые миссии в ряд стран Тихоокеанского региона.

57. В 2006 году Американское Самоа отозвало свое заявление о предоставлении ему статуса наблюдателя при Форуме тихоокеанских островов в связи с

³² «Самоа ньюс», 6 декабря 2007 года.

тем, что против этого выступил государственный департамент Соединенных Штатов. В 2007 году не поступало никакой информации о ходе работы над вступлением Американского Самоа в Форум в качестве ассоциированного члена³³.

VIII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

58. В разделе II настоящего рабочего документа содержится последняя информация о событиях, связанных с определением будущего политического статуса Американского Самоа.

B. Позиция управляющей державы

59. Позиция правительства Соединенных Штатов по вопросу о статусе Американского Самоа и других островных территорий Соединенных Штатов была недавно изложена в письме помощника государственного секретаря по вопросам законодательства Джеффри Т. Бергнера от 2 ноября 2006 года на имя конгрессмена Фалеомаваэги. В своем письме помощник государственного секретаря отметил, что вопрос о статусе этих островных территорий, связанный с тем, какие политические отношения эти территории поддерживают с федеральным правительством, является внутренним вопросом Соединенных Штатов, а не вопросом, который должен рассматривать Специальный комитет 24-х. В письме также отмечалось, что Специальный комитет 24-х не наделен полномочиями каким бы то ни было образом менять отношения между Соединенными Штатами и его территориями и не имеет мандата на то, чтобы вовлекать Соединенные Штаты в переговоры по вопросу об их статусе. В письме далее было заявлено, что при этом, будучи связанным обязательствами по Уставу Организации Объединенных Наций регулярно представлять Организации Объединенных Наций статистическую и другую информацию специального характера, относящуюся к экономическим и социальным условиям, а также условиям образования в территории, на практике федеральное правительство ежегодно представляет Специальному комитету 24-х обновленную информацию о положении дел в территориях Соединенных Штатов, что свидетельствует о стремлении Соединенных Штатов как управляющей державы к сотрудничеству, а также позволяет исправить любые ошибочные данные, которые Специальный комитет 24-х мог получить из других источников³⁴.

C. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

60. 17 декабря 2007 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюции 62/118 A и B на основе препровожденного Генеральной Ассамблеей доклада Специального комитета³⁵ и по итогам его последующего рассмотре-

³³ Радиостанция «Нью Зиленд интернэшнл» (18 и 26 октября 2006 года); радиостанция «Австралия», <http://www.abc.net/au/ra>, 19 октября 2006 года.

³⁴ «Самоа ньюс», 7 ноября 2006 года.

³⁵ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят вторая сессия, Дополнение № 23 (A/62/23).*

ния Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертым комитетом) (A/62/412). В разделе I резолюции 62/118 В речь идет об Американском Самоа. В постановляющей части этого раздела Генеральная Ассамблея:

1. *приветствует* учреждение Комиссии по изучению вопроса о будущем политическом статусе, которая приступила к работе в июне 2006 года и подготовила свой доклад в январе 2007 года с целью изучения альтернативных вариантов будущего политического статуса, которые имеются в распоряжении Американского Самоа, и оценки преимуществ и недостатков каждого из них,

2. *подчеркивает* важное значение ранее переданного Специальному комитету губернатором Американского Самоа приглашения направить в эту территорию выездную миссию, призывает управляющую державу содействовать осуществлению такой миссии, если правительство территории того пожелает, и просит Председателя Специального Комитета предпринять все необходимые шаги с этой целью;

3. *просит* управляющую державу оказать территории помощь в содействии ее работе по осуществлению программы информирования общественности, рекомендованной в докладе 2007 года Комиссии по изучению вопроса о будущем политическом статусе, в соответствии со статьей 73 *b* Устава Организации Объединенных Наций, и призывает соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать помощь территории, при получении соответствующей просьбы, в рамках ее программы просвещения общественности.