



大会

Distr.: General
20 March 2008
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

蒙特塞拉特

秘书处编写的工作文件

目录

	段次	页次
一. 概况	1-5	3
二. 宪政、政治和法律问题	6-19	3
三. 预算	20-23	6
四. 火山活动和环境	24-26	6
五. 经济情况	27-43	7
A. 概况	27-30	7
B. 农业	31-32	8
C. 金融服务	33-35	8
D. 旅游业	36-38	9
E. 建筑业、住房和公用事业	39-43	9
六. 社会情况	44-59	10
A. 概况	44-46	10
B. 劳工	47-49	11
C. 教育	50-51	11



D. 卫生	52-54	12
E. 人权	55-56	12
F. 犯罪和公共安全	57-59	12
七. 同国际组织和伙伴的关系	60-63	13
八. 领土的未来地位	64-67	13
A. 领土政府的立场	64	13
B. 管理国的立场	65-66	13
C. 大会采取的行动	67	14

一. 概况

1. 蒙特塞拉特为大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的一个非自治领土。该领土是 1493 年克里斯托弗·哥伦布第二次抵达该岛时以西班牙一个修道院的名字命名的。1632 年，该岛成为英国殖民地，最早的定居者主要来自爱尔兰。17 和 18 世纪，糖的生产主宰了该岛的经济。18 世纪末，从事棉花和蔗糖种植的奴隶发动历史性起义，但以失败告终。1834 年废除奴隶制度。同时，法国两度短期占领之后，到 1783 年又重归英国统治。1871 年，蒙特塞拉特成为英国殖民地。1871 年至 1958 年将蒙特塞拉特作为背风群岛联邦殖民地的一部分管理。1958 年至 1962 年成为西印度群岛联邦的一部分。1962 年，西印度群岛联邦解散，蒙特塞拉特经民选，决定保留其英国殖民地地位。
2. 蒙特塞拉特位于东加勒比背风群岛，在安提瓜西南 43 公里和瓜德罗普西北 64 公里处。
3. 该岛面积 103 平方公里，全岛多山，由火山组成。海岸线崎岖不平。岛上有三座山脉：北部的银山、森特山和南部的苏弗里埃尔山。岛上有温泉、沟壑、黑沙滩以及北部一处白沙滩。岛上热带植被。
4. 1995 年 7 月，苏弗里埃尔火山在沉睡了 400 多年之后爆发，后果严重，居民不得不重新安置，约有 70% 的居民由岛屿南部迁至岛屿北部。至今还深深感受到火山爆发的后果。火山活动使得蒙特塞拉特首都普利茅斯不宜居住，于 1997 年被弃置。目前正在北部开发一个新城镇小湾。¹
5. 1946 年，该岛人口达到高峰，达 14 333 人，1995 年火山爆发破坏后，人口数字下降。2007 年人口估计为 5 000 人。² 与之相比，2001 年为 4 493 人、1991 年为 10 639 人，1980 年为 11 606 人。1995 年以来，人口数字全面下降可归因于领土和联合王国政府实施了迁移方案，作为解决火山活动所引起社会和经济问题的办法，并迁移居民。30 岁以下的人外移数量最多。

二. 宪政、政治和法律问题

6. 根据 1990 年 2 月生效的 1989 年蒙特塞拉特宪法令，蒙特塞拉特有一位总督，由英王任命，有一个执行理事会及议会。

注：本工作文件所载的资料摄自已发表的来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第七十三条（辰）款递交秘书长的资料。

¹ www.caribbeannetnews.com, 2008 年 2 月 16 日。

² 同上，2007 年 7 月 25 日。

7. 蒙特塞拉特的现任总督Waterworth于 2007 年 7 月上任。³ 总督负责内部安全（包括警察）、对外事务、国防、公用事业以及境外金融事务。领土政府已要求联合王国支持它的一项要求，即任命首位由本地人担任的蒙特塞拉特副总督，这是下文将阐明的拟议的宪法建议之一。在细节敲定之前，临时任命了一位首席执行官，其任务是确保管理和改革公共服务。³
8. 另外，根据宪法规定，英王保留权利根据枢密院建议为蒙特塞拉特的和平、秩序和善政制定法律。
9. 执行理事会目前由四位部长（两名男性，两名女性）以及司法部长和财政部长组成。理事会有总督主持，负责控制并提供指导政府。⁴
10. 议会有九名成员。2006 年选举之后，有三名女性成员（两名为部长，第三名为反对党领袖）和六名男性成员。
11. 蒙特塞拉特每五年举行一次大选，实行成人普选制。上一届选举于 2006 年 5 月 31 日举行，采用单一选区的“相对多数决制”。根据管理国提供的资料，有 3 331 人登记，投票 2 486 张，投票率达 77%（2001 年为 78%）。没有任何一个政党赢得明确授权，因此组成了由首席部长Lowell Lewis（蒙特塞拉特民主党）为首的联合政府。联合政府的其他成员来自新人民解放运动（三名）并有一名独立人士。反对党夺得四个席位。下一届选举应于 2011 年举行。⁵
12. 蒙特塞拉特的法律属英国普通法，并执行当地颁布的法律。该法由治安法院和东加勒比最高法院执行。东加勒比最高法院（上诉法院）是根据西印度群岛联合邦最高法院 1967 年第 223 号令设立的巡回法院，在法院的九个成员邦（包括蒙特塞拉特）中轮流开庭。⁶ 最高法院审理的案件可向枢密院司法委员会终审上诉。
13. 题为“促进进步和繁荣的伙伴关系：英国与海外领土”的白皮书⁷ 阐明了联合王国政府与其海外领土，包括蒙特塞拉特之间关系的基础。该白皮书认识到各领土的宪法需要更新。

³ 管理国提供的资料，2008 年 1 月 14 日。

⁴ www.opsi.gov.uk; Lowell Lewis, 未经订正的口头证据文字记录，将作为 HC 147-i 公布，下议院，海外领土外交事务委员会证据记录，2007 年 12 月 3 日，星期一，
<http://www.publications.parliament.uk/pa/cm200708/cmselect/cmfaaff/uc147-i/uc14702.htm>。

⁵ www.fco.gov.uk。

⁶ <http://eccourts.org/index.html>。

⁷ 1999 年 3 月 17 日，联合王国外交和联邦事务大臣呈交下议院题为“促进进步与繁荣的伙伴关系：英国和海外领土”的白皮书；转录在 A/AC.109/1999/1，附件。

14. 2002 年成立了宪法审查委员会，由霍华德·弗格斯爵士领导。2003 年 2 月，该委员会向总督提交了一份报告，其中包括对现行宪法进行若干修改的建议。例如，该报告总结认为，拟议的修改，即由联合王国强加一名候选人改为共同选定总督这一更为合作的做法，具有正面的象征意义。2005 年 4 月立法委员会对这份报告进行了辩论。

15. 2005 年 9 月，领土政府同外交和联邦事务部于蒙特塞拉特举行第一轮会谈。蒙特塞拉特（立法委员会所有成员）与联合王国政府小组的第二轮讨论于 2006 年 2 月举行，其后于 2006 年和 2007 年继续会谈。以前曾报告过（参见 A/AC.109/2007/4），媒体报道称，据首席部长说，宪法咨询委员会的一名成员表示，领土修订宪法的进程并没有彻底体现蒙特塞拉特公众的期望和愿望，其中包括要求就自由联合进行对话。预计 2008 年内将再举行一次谈判。³

16. 2007 年 12 月 3 日，联合王国下议院外交事务委员会就海外领土举行听讯，首席部长在委员会谈到这一主题，他告知外交委员会，2008 年夏季末宪法谈判可能结束。不过，据首席部长称，还有若干问题悬而未决，例如总督的权力，以及设立咨询理事会协助总督的愿望。首席部长称，这些问题还在继续讨论中。

17. 首席部长在答复关于蒙特塞拉特同其总督的关系问题时说，蒙特塞拉特同其总督具有良好的个人关系，但是有时感到目前的制度“不民主”，有些时候甚至感到“羞辱”。首席部长举出一个情形作为例子，总督无视政治局长的意见，利用总督权力为领土政府做出一项任命，首席部长描述说，结果是“灾难性的”。首席部长辩称挑选任命不应完全是总督的权力，首席部长强调蒙特塞拉特必须前进到具有一个公共事务执行委员会来处理这些事务，总督应有义务按照其建议行事。⁸

18. 首席部长回应公众关于领土政府对于宪政改革的立场，并且为努力使公众了解发展情况，于 2008 年 3 月宣布宪法审查进程已推迟到今年晚些时候。据首席部长称，领土政府要求推迟的原因是需要更多的时间。他还说他最终要求一部来自蒙特塞拉特人民自己的“独立前宪法”，一旦经济条件允许，领土最终能独立。首席部长继续说，他希望通过一个很简单的机制而不是复杂的进程，行使独立的选择。据首席部长说，虽然蒙特塞拉特继续对宪法审查提出意见，英国政府只同意接受宪法讨论中“他们认为适当”的结论。⁹

⁸ Lowell Lewis, 未经订正的口头证据文字记录，将作为 HC 147-i 公布，下议院，海外领土外交事务委员会证据记录，2007 年 12 月 3 日，星期一，
<http://www.publications.parliament.uk/pa/cm200708/cmselect/cmfaaff/uc147-i/uc14702.htm>。

⁹ www.caribbeannetnews.com, 2008 年 3 月 3 日。

19. 同时媒体报道表明，已日渐认识到蒙特塞拉特能够实现的唯一宪法“不是以自由联合为基础而是以独立为基础”的。根据报道，可以认为这种渐进的认识是审查工作进展缓慢的一个原因。¹⁰

三. 预算

20. 蒙特塞拉特公营部门仍然极端依赖预算支持。首席部长在 2007 年 3 月发表预算讲话时说，¹¹ 2007 年预算总额为 1.311 亿东加元，¹² 经常性开支 9 000 万东加元，资本开支总额 4 110 万东加元。估计联合王国将通过预算支持筹供 5 140 万东加元。¹¹

21. 如以前报告的（同上），2004-2007 年度期间，联合王国国际开发部向蒙特塞拉特提供了 4 000 万英镑。领土还受惠于联合王国向联合王国海外领土提供的各种资源，这些资源旨在加强灾害管理能力、港口和机场设施的保安与安全、执法和监狱管理能力、环境保护、私营部门的发展和促进人权。

22. 根据管理国的资料，欧洲开发基金（欧发基金）第九个五年期资金配置向蒙特塞拉特提供 1 100 万欧元预算支持。到 2007 年年中，这一数字增加了 560 万欧元。欧发基金重点放在服务部门，尤其是旅游业和通信及技术服务业。此外，欧发基金第十期资金配置目前正在进行中，大约提供蒙特塞拉特 1 500 万欧元。³ 再者，蒙特塞拉特还将受惠于区域支持，例如世界银行全加勒比灾害保险联营，拥有 4 700 万美元，用于发生飓风或地震时援助加勒比，包括蒙特塞拉特。¹³ 也是在 2007 年，领土政府充分参与东加勒比国家组织和加勒比的区域方案。¹⁴

23. 2007 年 12 月，首席部长表示意见，蒙特塞拉特需要更多的援助，因为它损失了 80% 的必要基础设施，例如，领土没有港口或法院建筑。首席部长寻求支持，在蒙特塞拉特建设一座议会大厦。⁸

四. 火山活动和环境

24. 1995 年，领土火山经过几个世纪的沉睡后爆发，1996 年 10 月，依照科学家对这些地区居民受害风险的评估，将该岛划分为一些区段。其后，对区段进行了调整，划定了一个禁区，大致包括该岛南部约三分之二的区域。同时，最近的火山活动产生了许多火山灰、沙土、浮石和集料，已予开采和收集，以便在火山活

¹⁰ www.themontserratreporter.com, 2008 年 2 月 15 日。

¹¹ 首席部长，2007 年预算 http://www.devunit.gov.ms/budget/2007/BUDGET_SPEECH_2007.pdf。

¹² 蒙特塞拉特货币为东加勒比元，与美元挂钩（1 美元折算 2.70 东加勒比元）。

¹³ 合众国际社，2007 年 2 月 27 日。

¹⁴ 首席部长，2007 年预算说明； www.caricom.org.。

动低落时供岛内利用和出口。³ 2007 年大部分时间中，苏弗里埃尔火山活动暂停，从 2007 年 4 月起，圆丘增长没有上升。由于火山活动日益频繁，2006 年 12 月 24 日，对火山的警戒已（在 5 级的标度上）提升到第 4 级。

25. 2007 年 2 月，对 Bishop Lane 和旧城南部地区的居民发出了疏散警报。¹⁵ 随着火山活动明显下降，已于 2007 年 7 月撤销疏散令。2007 年下半年，在圆丘上留有大量物质，科学家认为这是火山活动暂停而不是完全停止的信号。³

26. 2006 年领土成立了环境部，修订了全国环境管理规划，目的是处理当前环境优先事项，完成国际环境义务，提供环境支助框架，确保蒙特塞拉特可持续发展。此外，领土政府于 2007 年设立环境咨询委员会，并参与修订环境立法，修订国家保护区制度，改进数据收集和管理，以促进环境决策，并创建环境公众教育和社区外联方案。¹¹

五. 经济状况

A. 概况

27. 根据最新可得数据，蒙特塞拉特国内生产总值(GDP)于 2006 年达到约 1.065 亿东加元，人均 GDP 为 22 800 东加元。¹⁶ 同年经济增长 3.2%，2005 年经订正后的增长率是 1.6%。经济活动的增长归因于采矿和采石部门、航空运输和政府服务部门。蒙特塞拉特经济中，公共部门领导的投资和项目处于支配地位。领土政府继续承诺实行可持续发展，包括查明和鼓励私营部门用于发展的收入来源，以及应对防灾和管理等贯穿各领域的问题。¹⁷

28. 火山活动和飓风破坏，以及随之引起的人口和商业中心迁移，加上所造成的社会经济困难，继续使蒙特塞拉特沉陷十分困难的境地。前部分中已经详细说明，从 1995 年开始需要联合王国的预算支持以及其他援助，以便支持政府方案。³ 经过好几个月的关闭之后，老城区于 2007 年 8 月欢迎居民返回，并欢迎访客来到蒙特塞拉特具有历史意义的地方，振兴那里的经济活动。¹⁸

29. 据管理国统计，该岛经济的私营部门大约有 200 家大大小小的商业行号。25% 出头的商家提供财务、专业、人事和其他家庭服务。批发和零售贸易以及食品调制分别占第二和第三位。零售行号供应范围广阔的各种食品和其他消费物

¹⁵ See www.fco.gov.uk, 8 February 2007; see www.giu.gov.ms.

¹⁶ 蒙特塞拉特国家概况，<http://www.fco.gov.uk>。

¹⁷ 可持续发展规划，2003-2007 年，www.devunit.gov.ms；首席部长，2007 年预算说明。

¹⁸ www.caribbeannetnews.com, 2007 年 9 月 13 日。

品。2007 年开始建设一个工业园，开发该领土的制造业部门。美国是蒙特塞拉特的主要贸易伙伴。¹⁹

30. 2007 年，特立尼达和多巴哥政府以及加勒比共同体稳定基金为领土政府项目配置了 50 万东加元，该项目向小业主提供赠款，预计这可改进营运，扩大就业机会，并鼓励领土经济增长。²⁰

B. 农业

31. 蒙特塞拉特农业部采用传统的和新出现的技能和技术，设法重新发展北部的农业和其他自然资源部门，以满足当地的需求并瞄准具体市场出口新鲜商品和增值产品。²¹

32. 由于持续存在火山危机，大多数肥沃的农田、牧场和捕鱼区不是受到限制，就是交通不便。据领土政府称，2006 年 5 月火山活动严重破坏了农业部门和领土的牲畜。估计作物损失 60 万东加元。领土政府向受灾农民和后院菜农提供了约 70 000 东加元的现金救济。在 2006-2007 年期间，引进了两座温室，用作新耕作技术培训设施。2007 年农业部继续向农民和渔民提供以能力建设为重点的多项激励；建设了通往鸭塘、布莱克山和银山的支线等支助基础设施；并且改进了农业生产和畜牧业。领土政府认识到必须向生计遭受火山灰严重破坏的农民提供救助。¹¹

C. 金融服务

33. 蒙特塞拉特境内有两家商业银行，即蒙特塞拉特银行和加拿大皇家银行以及一些境外银行营业，提供范围广泛的各種銀行設施。过去几年没有组成新银行的活动。蒙特塞拉特中央银行由东加勒比中央银行充任，其总部设在邻近的圣基茨岛，蒙特塞拉特是其成员。在其他职能方面，该行监测商业银行的储备。蒙特塞拉特参与东加勒比股票交易所。²²

34. 领土境内个人居民按其全球收入，包括从所有来源得到的收入课税。任何有限公司、建筑会社或一群人也为应入账收入缴税，税率为 20%。对非个人纳税人和任何不在蒙特塞拉特居住但在那里营业的个人，其应缴税款每一东加元另加征 50% 附加税。

¹⁹ <http://www.devunit.gov.ms>。

²⁰ www.caribbeannetnews.com, 2007 年 5 月 9 日。

²¹ www.malhe.gov.ms。

²² <http://www.devunit.gov.ms/banking.htm>。

35. 据首席部长说，到 2007 年年底，蒙特塞拉特几乎可完成立法，预计这会使其金融服务制度同国际社会一同更新。领土使用了专家建议，分享了资源，实施加共体和其他国家的立法。此外，蒙特塞拉特正在讨论的宪法草案含有金融监管一节；预计这可为领土的金融服务部门提供一切必要保障。⁸

D. 旅游业

36. 发展旅游业是领土政府的优先事项。²³ 该岛旅游业的特色是火山、山脉、自然小径、黑色沙滩、礁岩，近几年受到了重大挫折。旅游业一度对地方经济贡献最大，是该岛火山活动的最大受害者。不过，蒙特塞拉特当前正促销探险旅游，将火山活动这一实际情况，转化为促推销亮点。²⁴

37. 从旅客来访和接待而言，2006-2007 年期间旅游部门总的业绩不佳，但是由于较大型船舶来访，游船和游艇旅客来访人数分别增涨了 56.9% 和 39.3%。²⁵

38. 轮渡一周服务 6 天，每天两班。到安提瓜和巴布达大约需要一个小时，同那里前往世界各地的航班衔接。政府拥有的区域航空公司于 1961 年成立，每天提供该岛与安提瓜或 St. Maarten/St. Martin 之间的航班。还有到达安提瓜和巴布达国际机场的直升机服务。²⁶

E. 建筑、住房和公用事业

39. 建筑部门对蒙特塞拉特经济贡献重大，2006 年萎缩了 5%。¹¹ 两个公共部门项目，即欧洲联盟供资的在 Look Out 的住房项目和小湾的公共市场项目（小湾项目由联合王国和欧盟援助，分四个阶段，十年完成），已于 2008 年初动工。^{3 11}

40. 2006 年制定的住房开发 2010 年远景战略，导致 2006-2007 年设立住房单元和住房与土地分配委员会，其任务是向执行理事会提供建议，如何分配 Look Out、Drummonds 和 Shinnlands 等地住房项目所建住房以及在领土住房储量登记的空单元。此外，在 2006-2007 年间，实行了住房激励方案，向无法获得房贷融资的个人提供财务援助。同一期间，制定了国家应急重新安置战略，应对 Nantes 河以南地区受到的火山威胁。¹¹

41. 小湾的海港作业曾利用 1997 年建成的临时性紧急防波堤来紧急疏散居民。至今运往本岛的所有货物都需要穿过此狭小的临时设施。安提瓜和巴布达同蒙特

²³ www.devunit.gov.ms/tourism。

²⁴ Oxford Analytica 咨询公司，2007 年 12 月 13 日，www.oxan.com。

²⁵ 首席部长，2007 年预算说明；Economic and Financial Review, 东加勒比中央优惠，2007 年 6 月。

²⁶ www.devunit.gov.ms/transcomms; www.fco.gov.uk; www.fly-winair.com。

塞拉特正共同努力建设一个永久性的、现代化的联合渡船入坞设施。²⁷ 2008 年，加共体区域开发基金批准 300 万美元赠款，支持小湾建造小艇船坞和海边开发。²⁸

42. 蒙特塞拉特电力公司和蒙特塞拉特供水当局于 2007 年合并，成立蒙特塞拉特公用事业有限公司，由它负责向该岛凡有居民的地方供应饮水和电力。²⁹ 全部居民都可以取用蒙特塞拉特充沛的优质饮水供应（大约 98% 已与之相联）。政府继续审查如何能最妥善地利用此一极具价值的资源，并监测全岛降雨量，以便更好地了解当地泉水的可持续性。¹¹

43. 至于通讯部门，Cable & Wireless 公司领到许可证，有能力提供 2 600 多条电话线，在领土全境提供现代化的电话系统。³⁰ 据管理国称，许可证于 2007 年 4 月到期。政府的目标仍然是实现某种程度的市场自由化，正在谈判加以促进。电子邮件的应用十分普遍，使得通讯十分便捷。正在逐步引进非对称数字用户线路。蒙特塞拉特和世界各国之间都有正规的邮政服务。³¹

六. 社会情况

A. 概况

44. 火山危机给传统社会结构和支持系统造成严重影响。许多家庭和社区分散两地，并移居到世界不同地区。据管理国称，蒙特塞拉特人有一大部分生活艰难。政府不得不建立规模可观的社会福利和社会发展服务，并提供资金，包括资助许许多多留在岛上、处境岌岌可危的老年人。估计 2006 年的福利和发展服务开支约为 390 万东加元。¹¹

45. 据领土政府称，2006 年，平均向住在岛上和不在岛上的 268 户和 303 个人提供了社会福利财务支持。2006 年平均 95 户得到租金援助，大多数住在 Look Out。整个方案成本约 250 万东加元。¹¹

46. 2007 年政府发起蒙特塞拉特国家贫穷评估行动，旨在评估影响人口福利的条件，查明政策、战略和行动计划帮助岛上减贫，同时提高社会发展和生活品质。在“贫穷还是困苦？界定蒙特塞拉特的贫穷”主题下，于 2007 年 10 月 3 日在小

²⁷ caribbeannetnews.com, 2007 年 2 月 26 日。

²⁸ 同上，2008 年 3 月 5 日。

²⁹ www.giu.gov.ms, 2008 年 2 月 5 日。

³⁰ www.devunit.gov.ms/transcomms。

³¹ 管理国提供的资料，2008 年 1 月 14 日；首席部长，2007 年预算说明；caribbeannetnews.com, 2007 年 3 月 16 日。

湾举办了研讨会，私营部门、政府和社区组织等各界人士聚集一堂。³² 一个有 700 个座位的先进艺术文化中心于 2007 年年初启用。³³

B. 劳工

47. 据管理国称，蒙特塞拉特工作人口约 2 000 人，估计约有 40% 国民和 60% 非本国国民组成。蒙特塞拉特维持一种积极的工作关系氛围，在这一气氛中竭力确保工人、工会、雇员和其他利益相关者在经济中协力合作，以实现国家发展目标。劳工关系受 1979 年第 19 号就业法令管辖，劳工部继续根据该法令提供调解服务，争端则由劳工法庭解决。³⁴

48. 领土政府表示，2007 年向在其他地方居住了三年或以上、决定回到蒙特塞拉特生活的国民，提供财务激励。政府称，符合政策规定的人，其一切个人财物和家庭用品以及每户一辆机动车可减免关税和消费税。政府也对返回个人的、同其商业活动直接有关物品减免税收，包括贸易工具、资本项目，例如开始创业或扩大商业需要的设备和用于特定目的器具。³⁵

49. 据领土政府称，熟练工人仍然短缺，正以向非国民核发工作许可证的方法解决。领土政府便利积极征聘熟练工人，包括专业和其他人员，满足需要。³⁶

C. 教育

50. 蒙特塞拉特教育部负责制定和提供教育与培训方案，目的是使其公民获得技能，能够对领土的未来作出积极贡献。³⁷

51. 据管理国说，蒙特塞拉特拥有完善的教育基础结构，百分之百的居民都有机会接受小学和中学教育。蒙特塞拉特的教育制度大体上是以英国制度为基础。教育部按各教育阶段分成几个专门组成部分：幼儿教育、初等教育、中等教育、中等后教育、特别需要教育、师资培训以及教育支助服务。该岛有好几个公立日托设施、幼儿园和一所私营幼儿设施。三所小学当中有一所是私立小学。政府办的蒙特塞拉特中学是岛上唯一的中学。教育和相关的服务占 2007 年经常性预算估计数的 8%。领土政府继续执行 2004-2009 年教育发展规划。¹¹

³² www.themontserratreporter.com, 2007 年 10 月 15 日。

³³ www.caribbeannetnews.com, 2007 年 5 月 15 日。

³⁴ www.devunit.gov.ms/labour。

³⁵ www.caribbeannetnews.com, 2007 年 5 月 19 日。

³⁶ www.devunit.gov.ms/business。

³⁷ <http://www.mehcs.gov.ms>。

D. 卫生

52. 领土卫生部负责向蒙特塞拉特提供初级和中级保健服务，并向领土政府提供有关卫生政策的建议。³⁷

53. 据管理国称，蒙特塞拉特有现代化的保健设施，包括位于北部的有 30 张病床的圣约翰医院，有能力处理一切日常保健问题、照射 X 光和进行小型手术，还有几个初级保健诊所。岛上有急救后将病人送往安提瓜和瓜德罗普的设施。2007 年，大约有 8% 的经常性预算和 9% 的资本预算配置给这一部门。领土政府继续给学龄儿童、老年人、孕妇和某些政府工作人员提供免费牙科门诊紧急服务。¹¹

54. 2007 年，领土全体人口的预期寿命估计为 79 岁，大致男性 77 岁，女性 81 岁。³⁸

E. 人权

55. 领土宪法制定了关于个人基本权利和自由的规定。³⁹ 据管理国称，⁵ 下列国际人权公约适用范围已扩及蒙特塞拉特：《欧洲人权公约》、《经济、社会和文化权利国际公约》、《公民权利和政治权利国际公约》、《禁止酷行和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《儿童权利公约》和《消除一切形式族歧视公约》。受到基于种族或宗教歧视的投诉，如果有的话也不多。同样，在文化关系上的问题也很少，尽管进出该岛的移徙对社会状况造成一些影响，随着多元化程度提高引起新的挑战。在《公民权利及政治权利国际公约》第 2 和第 3 条的执行方面，基于性别的歧视并不存在。

56. 蒙特塞拉特执行理事会所设人权委员会协助领土政府完成各项国际公约规定的报告义务；监测各项有关公约的执行情况；并就有关人权事务向政府提出建议。据管理国称，蒙特塞拉特仍在努力教育和提高领土公众对人权问题的认识。³

F. 犯罪和公共安全

57. 领土政府承认 2007 年“青年犯罪、暴力和无纪律情况急剧上升”，并称教育和培训有助于解决这种情况。警察和消防部则旨在通过监测和对贩运毒品罪行执法减少犯罪，侦查洗钱和金融欺诈，改进边防控制，加强道路安全；继续执行社区维持治安方案。除此而外，由于长时期干旱，期望执法警官提高警惕，确保公众成员的行动不致导致大规模的火灾。¹¹

58. 2004 年 11 月，Brades 新建的监狱设施启用。据管理国称，2007 年 12 月底，囚禁的犯人总数为 12 人。³ 根据 2004 年《囚犯假释法》设立的假释裁决委员会

³⁸ CIA, The World Factbook. www.cia.gov。

³⁹ www.opsi.gov.uk。

审查案件，按照特许的条件将犯人释放，回到社会生活，并向总督提出建议。大多数刑事犯罪依照 2002 年修订的《蒙特塞拉特刑法典》审理。

59. 蒙特塞拉特皇家警察部队是一支功能完备的部队，总部设在Brades的政府总部大院内，还有两个分站和一个海事单位。⁴⁰

七. 同国际组织和伙伴的关系

60. 蒙特塞拉特是拉丁美洲和加勒比经济委员会及其附属机构的联系成员。领土获得联合国开发计划署的一些支助。

61. 蒙特塞拉特是加共体和东加勒比国家组织的成员，也是同这两个组织有联系的机构的成员，其中包括西印度群岛大学、加勒比开发银行和东加勒比中央银行联盟。据管理国称，蒙特塞拉特表达了参加加共体单一市场和经济的愿望。³

62. 作为联合王国管理的非自治领土之一，蒙特塞拉特与欧盟建立了联系，但非其成员。管理国提供的资料称，蒙特塞拉特正在考虑加入加勒比经济伙伴关系协定，这是加共体同欧洲联盟新近谈判的一项贸易协定。³

63. 联合王国和各海外领土，包括蒙特塞拉特，都派代表参加 2007 年 12 月 4 日和 5 日在伦敦举行的海外领土协商委员会会议。与会者赞同，《联合国反腐败公约》的适用范围尽早扩及各海外领土。同时规定于 2008 年 6 月将国际劳工组织《关于禁止和立即行动消除最恶劣形式的童工劳动公约》（第 182 号公约），于 2008 年 12 月将《消除对妇女一切形式歧视公约》使用范围扩及各海外领土。⁵

八. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

64. 蒙特塞拉特政府关于宪法改革的立场载于上文第二节，其中提到蒙特塞拉特正在同联合王国政府进行宪法谈判。

B. 管理国的立场

65. 在大会第六十二届会议期间，联合王国政府代表于 2007 年 10 月 11 日在特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）第五次会议上发言（参见 A/C.4/62/SR.5），她说，“作为 10 个非自治领土的管理国，对希望实现独立的领土（独立是其一种选择的领土）提供了一切帮助和鼓励。联合王国政府及其海外领土继续为安全、稳定、可持续的经济和政治发展、民主、善治和法制等共同目标而努力。……联合王国政府认真考虑了海外领土提出的一切修改宪法的提案。”

⁴⁰ gov.ms/ministries/police.htm。

66. 如以前报告过的（参见A/AC.109/2007/3），联合王国海外领土大臣在 2006 年 4 月 24 日的发言中评估了 1999 年“促进进步与繁荣的伙伴关系：英国和海外领土”的白皮书⁴¹ 发表七年之后，联合王国同各海外领土之间的关系。以前已经提供过在大会第 1541（XV）号决议中阐述的联合王国对其他形式的关系的立场（同上）。

C. 大会采取的行动

67. 2007 年 12 月 17 日大会根据特别委员递交大会的报告⁴² 以及随后特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）对该报告的审议报告（A/62/412），未经表决通过了第 62/118 A 和 B 号决议。第 62/118 B 号决议第七节述及蒙特塞拉特。在该节执行部分，大会：

1. **欣见**领土政府计划对现有宪法商定改进，以保持其日后走向更大自决的能力，并在宪法最后草案可能在 2007 年第一季度准备妥当时予以公布和公开讨论；
2. **请**管理国依照《联合国宪章》第七十三条（丑）款协助领土推动其关于公众外联活动的工作，并吁请联合国相关组织应请求协助领土进行公众外联活动；
3. **呼吁**管理国、联合国系统各专门机构和其他组织以及各区域组织和其他组织继续向领土提供援助，以减轻火山爆发造成的后果。

⁴¹ 1999 年 3 月 17 日，联合王国外交和联邦事务大臣呈交众议院题为“促进进步与繁荣的伙伴关系：英国和海外领土”的白皮书；转录在 A/AC.109/1999/1，附件。

⁴² 《大会正式记录，第六十二届会议，补编第 23 号》（A/62/23）。