



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

百慕大

秘书处编写的工作文件

目录

| | 段次 | 页次 |
|---------------------|-------|----|
| 一. 概况 | 1-4 | 3 |
| 二. 宪政、法律和政治问题 | 5-15 | 3 |
| 三. 预算 | 16-19 | 5 |
| 四. 经济状况 | 20-44 | 6 |
| A. 概况 | 20-22 | 6 |
| B. 金融服务 | 23-28 | 6 |
| C. 旅游业 | 29-32 | 7 |
| D. 建筑业 | 33-35 | 7 |
| E. 交通和通信 | 36-44 | 8 |
| 五. 社会状况 | 45-77 | 9 |
| A. 概况 | 45-48 | 9 |
| B. 劳工 | 49-55 | 10 |
| C. 教育 | 56-60 | 11 |
| D. 保健 | 61-64 | 12 |
| E. 人权和有关问题 | 65-67 | 12 |



| | | |
|---------------------|-------|----|
| F. 犯罪情况..... | 68-73 | 13 |
| G. 环境..... | 74-77 | 14 |
| 六. 军事问题..... | 78 | 14 |
| 七. 同国际组织和伙伴的关系..... | 79-80 | 14 |
| 八. 领土的未来地位..... | 81-84 | 15 |
| A. 领土政府的立场..... | 81 | 15 |
| B. 管理国的立场..... | 82-83 | 15 |
| C. 大会采取的行动..... | 84 | 15 |

一. 概况

1. 百慕大是由大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的非自治领土。该领土位于大西洋西部，距美利坚合众国北卡罗莱纳州海岸（最近的大陆海岸）以东约 917 公里。领土面积 57 平方公里，由 8 个大岛和 130 个较小岛组成。最大的称为大岛，亦称主岛。首都汉密尔顿和圣乔治为两大城镇。

2. 百慕大是西班牙航海家 Juan de Bermúdez 1505 年发现的。1609 年，一批英国殖民地开拓者到此地定居；在此之前，百慕大一直无人居住。1610 年，第一批奴隶被运入百慕大。他们在农场做工，潜水打捞珍珠。百慕大群岛由 Virginia 公司及其继承公司根据特许状进行管理，直到这一安排于 1684 年废除，群岛的治理由英国王室全部接管。1620 年，在英国王室准许该殖民地有限自治后，第一届议会成立。1968 年，百慕大获得内部自治地位，并制定新宪法。1995 年，就独立问题举行了全民投票，有 58.8% 的合格选民参加投票，按百慕大标准，这个比例偏低。其中 73.6% 选民投票反对独立。当时的反对党聚集支持独立的选民抵制全民投票，声称这一问题应当通过普选解决。

3. 2007 年，百慕大的人口大约为 68 500 人，¹ 与 2000 年人口普查确定的 62 059 人相比有所增加。人口中 55% 为黑人，34% 为白人，其余 11% 为混血和其他种族，年增长率大约为 0.58%。出生率和死亡率分别为千分之 11.26 和 7.84。² 该领土是世界上第三大人口最为密集的地方，每平方英里约 3 301 名居民，并且所有人口都住在城市地区。¹

4. 2002 年生效的《海外领土法》规定，给予各领土的人民，包括百慕大人英国公民身份。该法准许百慕大人持有英国护照，并在欧洲联盟境内任何地点工作。

二. 宪政、法律和政治问题

5. 《百慕大宪法》于 1968 年通过，1973、1979、1989、2001 和 2003 年修订。总督（兼总司令）由联合王国同领土总理协商后任命。总督掌管国防、对外事务、内部安全和警务。现任百慕大总督 Richard Gozney 爵士于 2007 年 12 月就任。³

6. 百慕大为议会政体。政府由总督 1 名、副总督 1 名、内阁和两院制立法机关组成。众议院由直接选出的 36 名议员组成，任期五年；参议院由 11 名委任的议

注： 本工作文件所载资料引自公开来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第 73 条（辰）款向秘书长递交的资料。

¹ 百慕大政府提供的统计资料，2008 年 2 月 4 日，bermuda-online.org/bdagovt.htm。

² 美国中央情报局——《世界概况》，http://www.cia.gov。

³ 《皇家公报》，2008 年 1 月 28 日，www.royalgazette.com。

员组成。参议院有 5 名成员由总督根据总理的推荐任命，3 名根据反对党派领导人推荐任命，3 名由总督自行酌定任命。总督将众议院中他认为最能获得大多数众议员信任的议员任命为总理。总理是由不超过 14 名议员组成的内阁的首脑。⁴

7. 百慕大的法律和法律制度是以英国习惯法和平等原则以及 1612 年以来实施的英国成文法和百慕大议会此后通过的各项法令作为根据。司法与政府分立，成员不经民选，根据首席法官的推荐任命。百慕大设有三级法院，即治安法庭、最高法院和上诉法院。

8. 领土有两个正式政党。进步劳工党是 1963 年由百慕大黑人多数成立的。百慕大联合党是 1964 年主要由白人组成的。⁴

9. 在 1998 年大选中，进步劳工党击败百慕大联合党，自 1968 年开创政党制度 30 年以来首次掌权。该党于 2003 年第二次当选，任期五年。现任总理 Ewart Brown 博士阁下在当选为执政的进步劳工党领导人后，于 2006 年 10 月 30 日就任，接替 Alexander Scott 的两项职务。在最近于 2007 年 12 月 18 日举行的大选中，Brown 博士再一次当选为百慕大总理，进步劳工党在众议院 36 个席位中继续占多数，共占 22 席。下一次大选定于 2012 年举行。

10. 参加大选和其他选举或全民投票的选民必须年满 18 岁，出生为百慕大人或具有百慕大人身份，或者为英联邦公民并自 1979 年以来每年登记投票的非百慕大人长期居民。根据管理国提供的资料，在 2007 年大选中约有登记选民 42 304 人，约占总人口的 66%，与 2004 年选举相比增加 3 000 人。选民投票率大约为 76%，票数为 32 028。

11. 百慕大的种族分裂很大程度上继续体现在支持或反对独立以及使用什么方法确定居民对这一问题的愿望等方面。执政的进步劳工党要通过一次选举解决独立问题，而反对党百慕大联合党则赞成像过去那样进行一次全民投票。

12. 如以前报告所述，2004 年 12 月成立的百慕大独立委员会于 2005 年 8 月发布正式报告。⁵ 关于利用一次普选或者一次全民投票来检验关于独立的民意问题，委员会总结说，两个政党都有义不容辞的责任说清楚每种方法的长处。

13. 2005 年 11 月总督在百慕大议会开幕时的演说（称为施政演说）反映了领土政府的立场，即独立是如百慕大这样成熟的管辖区的自然发展。

14. 第二年，总督在 2006 年 11 月发表施政演说⁶ 时称，百慕大很独特，宪法先进，经济稳健，政治稳定。总理于当年晚些时候宣布，“独立虽不是当务

⁴ 管理国递交的资料，2007 年 1 月 11 日。

⁵ 百慕大独立委员会的报告，2005 年 8 月。

⁶ 2006 年施政演说；www.bermudasun.bm，2006 年 11 月 3 日。

之急，但仍在议程上”。⁷ 总督在 2007 年或 2008 年施政演说中没有提到独立问题。

15. 百慕大报纸《皇家公报》于 2007 年 6 月进行的民意测验显示，百慕大人比以往任何时候都更加支持独立。支持者人数急剧增加到 34.7%，比 2007 年 3 月进行的上一次公共民意测验的结果高出 12 个百分点。在 2007 年 6 月民意测验以前，2005 年 8 月记录的支持独立的人口比例最高，即 28%，这一数字是在百慕大独立委员会开始向公众宣传独立的利弊之后随即获得的。2007 年 6 月的民意测验还显示，反对独立的人口比例降到了 54.7% 的新低。在接受测验的人口中，有 10.6% 对此事的态度未定。⁸

三. 预算

16. 百慕大财政年度从 4 月开始。财政部长在 2008/2009 财政年度预算说明中说，领土政府的年度预算定为 11 亿美元。⁹ 提供大宗基本公共服务，如教育、保健、住房、执法、交通、废物管理和其他服务的计划预算大约为 9.32 亿美元。资本支出方案拟议预算为 1.55 亿美元，与上一个期间的 1.41 亿美元相比有所增加。¹⁰

17. 根据 2008/2009 财政年度预算，领土政府的拟议收入大约为 9.85 亿美元，比 2007/2008 财政年度的收入估计数 9.17 亿美元大约高 7.5%。预计收入主要来源是：海关关税（2.597 亿美元）、工资薪金税（3.355 亿美元）和土地特许使用费（4500 万美元）。⁹ 所需其它收入将部分来自于包括车辆牌照费在内的各种收费的增长以及少数几种税率的调整，其中一些税率自 2001 年以来从未增加过。

18. 在支出方面，领土政府预计支出金额为 10.81 亿美元。一些预算拨款包括：劳务、家庭事务和住房 1 430 万美元；医疗保健 1 400 万美元；教育 1 300 万美元。⁹

19. 根据财政部 2008/2009 年度预算说明，最新官方数据证实，2006 年对于领土而言是特别好的年份，经济增长 5.4%，是十年以来增长最强劲的年份。就业率、抵岛访客人数、访客支出情况、国际公司增长和国际收支盈余状况等经济指标都表明，2007 年也是一个经济强劲增长的年份。百慕大的国际收支在 2007 年前三个季度累计达到 8.29 亿美元，年度增长在 5% 至 6% 之间。推动对外部门良好业绩的因素是国际商务部门的持续增长，同时百慕大市场在继续吸引新资本。

⁷ www.theroyalgazette.com, 2006 年 11 月 30 日。

⁸ 同上，2007 年 6 月 4 日。

⁹ 预算说明，2008/2009 年度，www.gov.bm, 2008 年 2 月 15 日。

¹⁰ 同上，2007/2008 年度，www.gov.bm, 2007 年 2 月 16 日；和 www.bermudasun.org, 2007 年 2 月 16 日。

四. 经济状况

A. 概况

20. 百慕大的官方货币是百慕大元。百慕大元以一兑一与美元挂钩。¹¹ 2008/2009 年度，百慕大国内生产总值估计将达到 60 亿美元，⁹ 而 2006 年的国内生产总值为 46.8 亿美元；人均国内生产总值到 2008 年将从 2005 年的 76 400 美元增加到 83 935 美元，属于全世界最高之列。¹² 2008 年，百慕大国内生产总值增长幅度预计在 2.5% 至 3% 之间。⁹

21. 根据管理国提供的资料，领土政府的经济管理继续受到外界信用评级机构的正面报告。2006 年 8 月，惠誉公司将百慕大的长期外汇发行人违约评级由“AA”提升至“AA+”。这一评级在 2007 年 9 月得到确认，惠誉公司认为百慕大的前景稳定。国家信用限额也从“AA+”提升至“AAA”。2006 年的报告确认百慕大的强势是具有成熟的政治制度、稳定的宏观经济环境和公共债务有限，人均收入高和生机勃勃的国际商业社区。报告同时还指出，百慕大是一个小型开放经济体，易受外部冲击的影响，容易受到国际监管的压力。⁴

22. 在这一方面，财政部长在 2007/2008 年度预算说明¹⁰ 中称，领土政府的债务管理业绩和总的经济管理成绩一贯受到主要信评机构的最佳评论。

B. 金融服务

23. 百慕大是世界上领先的境外金融和商业中心之一，也是全世界保险业和再保险业大规模集中的主要地区之一。领土未设中央银行，而由百慕大金融管理局担任银行与信托公司的监管机构。

24. 金融服务依然是国民经济增长的主要推动力。国际商务部门尤其如此，该部门在 2007 年增长了 4%。

25. 百慕大的声誉部分基于提供稳定的经济商业环境，其依托是经验丰富的管理和承保工作人员，历来及时支付索赔，以及高度成功和有适应性的管制框架。这些特征不断将声誉卓著的商业吸引到岛上来。

26. 按部门比较，国际商务为百慕大经济提供的工作职位最多，为政府提供大笔收入。它们的存在还对百慕大的外汇收入产生积极影响。⁴

27. 根据最新数据，百慕大有 16 000 多家国际公司，2 551 家当地公司，420 个海外合伙公司和 840 家其他非常驻公司，其中许多公司的业务遍布全球。¹³

¹¹ www.bermudasun.org, 2007 年 2 月 27 日, 和 www.eiu.com, 2007 年 1 月 1 日。

¹² <http://www.bermuda-online.org/economy.htm>, 2008 年 2 月 5 日。

¹³ <http://www.bermuda-online.org/intbiz.htm>。

28. 2007年11月,联合国众议院外交事务委员会开始对所有14个领土的治理标准、透明度和问责制、总督的作用及金融部门的调控情况进行全面调查。¹⁴ 调查工作定于2008年3月在百慕大展开。¹⁵

C. 旅游业

29. 2008/2009年度预算说明中称,抵岛游客人数在2007年增长4%,从而促使访客在岛上的消费也有所增加。⁹

30. 一个世界100位顶尖旅游业领导人全球论坛在2006年预测,百慕大旅游业创造的需求到2016年将翻一番,创收20亿美元。旅行和旅游经济的就业人数预计将从2006年的7 000人增至2016年的10 000人。¹⁶

31. 2007年前三个季度乘飞机抵岛人数共243 294人,比上一年增加2.8%;乘游轮抵岛人数共551 511人,比上一年增加5.2%。

32. 在2008/2009年度,将对游轮航道和入口进行一次水道测量,用于配合在皇家海军基地建设第二个游轮客运码头的工作,并协助进行百慕大游轮业的未来规划。根据2008/2009年度预算,已经为皇家海军基地的第二个游轮客运码头划拨1 000万美元。

D. 建筑业

33. 与前几年的强劲增长相比,建筑业是2007年期间就业出现下降的少数几个部门之一。⁹ 然而,首都汉密尔顿的商用及豪华住宅和写字楼依然是拉动建筑活动的主力,而推动需求的具体因素是金融和国际商业部门对商业办公空间的需求。

34. 公安和住房部2008/2009年度期间的预算为1.551亿美元,用于资助一系列廉价住房选项。根据管理国提供的资料,为解决无家可归问题,领土政府在最近几年发起了购买和修缮老房子以恢复其适当用途的运动;采取了“按收入分级”租金住房措施;并推动“终身福利”型打折出售房屋。⁴

35. 为不太富裕的百慕大人提供廉价住房依然是一个关切问题。根据管理国提供的资料,自2007年以来,政府一直与私营部门合作提出为新住房供资的渐进办法,并鼓励百慕大房主对遗弃房屋和无人居住的公寓进行修缮,恢复其可居住状态并在市场上出售或出租。¹⁷ 从2008年开始,政府将向建造这类房屋的私营部门开发商提供关税减免,以此刺激他们建造更廉价的租赁房屋。⁹

¹⁴ www.theroyalgazette.com, 2007年10月17日。

¹⁵ 同上,2008年1月31日。

¹⁶ 同上,2006年6月27日。

¹⁷ 管理国递交的资料,2008年1月9日。

E. 交通和通信

36. 百慕大拥有标准极高的交通和电信部门。岛上拥有一个由 225 公里铺面公路和 400 公里私用道路构成的道路网（又见A/AC.109/2006/6，第 25 段）。百慕大也是世界上公路交通密度最高的国家之一，每一公里铺面公路约有 100 辆车。¹⁸

37. 2007 年，车辆登记和发放驾照创收 27 777 442 美元，这是领土政府收入主要来源之一。限制一户一车和不准租车政策，促使极佳和使用率极高的组群运输体系得到发展。政府最近还宣布，打算逐步为百慕大人提供免费公共汽车和轮渡服务。⁹ 2007 年年中，在百慕大四个主要公共汽车线路上实行了 15 分钟时间间距措施，这意味着任何一个方向的乘客等候时间都不得超过 15 分钟。这种公共汽车从早上 6 点钟开始一直运营到半夜，以帮助缓解交通拥堵，把醉酒驾车的风险降到最低。¹⁰

38. 根据领土政府提供的资料，发展水上交通是百慕大经济继续发展的一个重要要素。政府于 2006 年 8 月收到一艘 350 座双体渡船。该渡船为位于百慕大东端的圣乔治至主岛中部哈密尔顿市中心的 13 英里公交线路提供了一个通行选择。¹⁹ 2007 年 9 月，百慕大自 1999 年建立轮渡系统以来采购的第六艘高速船抵达百慕大岛。²⁰ 这些先进船只用来从轮渡船坞出发提供服务，船坞为往返乘客提供停车场、遮棚和其他设施。

39. 从行政安排讲，领土旅游和交通部下设 8 个部门，负责地面、海上和空中交通，包括公交车、轮渡服务、监督私营交通（公共服务和社区服务车辆）、海上导航、航空作业、发放机动车辆驾照和登记、民航和海事行政。旅游局也归该部负责。⁴

40. 百慕大还有本土的航空和船只监管机构。民航局和海事行政局都设有登记册，其严格程度被认为可与联合王国和美国的机构媲美。⁴ 2008/2009 财政年度将完成飞机和登记自动化系统，以便与持续增长的飞机登记数量相适应。⁹

41. 百慕大国际机场自 2000 年以来大有改善。百慕大同一些目的地之间有许多定期航班。机场跑道和停机坪改善工作已经获得 750 万美元拨款，这项工作将在 2008/2009 年度期间将继续进行。⁹ 百慕大与波士顿、纽约、纽瓦克、费城、多伦多和哥伦比亚特区华盛顿之间每天都有航班。一家设在联合王国的“经济航空公司”于 2007 年 6 月开通了伦敦盖特威克机场至百慕大之间的每周两次航班，并在夏季增加飞机数量，为其它入口点提供便利。²¹

¹⁸ “寻找清洁空气”；百慕大生物研究站 2004 年年度报告（www.bbsr.edu/pubs/ar04/ar04.html）。

¹⁹ 《海洋产业杂志》，2007 年 3 月 22 日，www.professionalmariner.com。

²⁰ www.theroyalgazette.com，2007 年 9 月 8 日。

²¹ 《百慕大民航和旅行》，www.bermuda.com/travelcenter，2008 年 2 月 21 日。

42. 在通信基础设施方面，为了寻找给百慕大基础设施带来最小负担的合适市场，政府目前正在制定监管框架，目的是鼓励全球卫星公司把百慕大作为对卫星网络登记备案进行管理的选择管辖区。²² 根据管理国提供的资料，百慕大的卫星网络举措有下列两个部分：联合国于 1983 年分配的轨道位置的商业化；以及成立一个卫星网络管理局。关于第一个部分，百慕大通过联合王国向国际电信联盟提交了一份修改原有轨道位置的提案。原来分配的位置仅仅用于向百慕大提供服务，但由于这对于一个这样规模的国家来说在经济上不可行，因此提议修改的目的是向美国和百慕大两个地方提供服务。由于联合王国以一个女王附属地的名义单独提出了一份类似网络提案，可能影响到百慕大的轨道位置分配，因此百慕大提案的进展变得复杂起来。

43. 该举措的第二个部分，即建立用于进行卫星网络管理的立法框架，目前正在进行中。该框架的第一部分是 2006 年 12 月通过《2006 年（百慕大）关于〈1986 年外空法〉的命令》，扩大《联合王国 1986 年外空法》的范围。这使百慕大能够接受向联合王国相关当局提出的发放实际启用卫星许可证的申请。最为重要的第二部分是建立一个卫星网络登记备案管理局，从而制定一个通过百慕大登记备案的卫星网络监管框架。所适用的立法《2007 年卫星网络通知和协调条例》于 2007 年 11 月生效。最后一部分是评估在曾经由美国使用的一小片土地上重新启用一个卫星跟踪站，以便对 1970 年代和 1980 年代卫星启用情况进行跟踪的可行性。目前正在不同阶段分析工作的一些卫星运营商已经对此表示兴趣。

44. 制定一项用于改革百慕大电信监管环境的政策提案的工作在 2007 年继续进行，并进行了更多协商。这缩小了以前协商的范围，另外还努力征求普通公众的意见，并请他们参与这一过程。在 2008/2009 财政年度，为能源、电信和电子商务部提供的预算是 1 240 万美元。⁹

五. 社会状况

A. 概况

45. 百慕大依然存在各种社会经济不平等问题。根据管理国提供的资料，该领土继续通过公布关于劳工人口组成、教育和培训情况统计资料以及下文将讨论的新立法提案，处理种族平等问题。⁴

46. 领土政府计划执行各种方案来解决领土青年和老年人的住房、教育、保健和生活品质问题。解决酗酒和滥用药物问题的方案正在起草中，这些方案将以国家药物管制局制定的国家战略为指导。领土政府还打算解决犯罪率上升问题，制定创新性种族关系方案。

²² 《2008 年施政演说》，2008 年 2 月 1 日，www.gov.com。

47. 领土的文化和社会康复部成立了一个跨部行动小组，重点实施各种办法来应对社区存在的挑战。根据政府提供的资料，该小组在采取立即干预行动以及为有需要的家庭提供治疗方面已取得重大成功。在 2008/2009 财政年度已经提供经费，使该小组能够向需要综合服务的最多 40 个家庭提供帮助。⁹

48. 鉴于百慕大的人口发展情况是儿童减少，老年人增加，劳动力年龄较大，因此老年人的需要将构成提供公共和私人护理服务方面公共政策的主要部分。⁴ 根据 2008/2009 年度预算，领土政府已经编列经费，将共同养恤基金的养恤金福利提高 5%，老年人的处方药品福利将增加 6.75%。⁹ 2007 年，退伍军人的福利明显提高；具体而言，医疗、牙科和养恤金福利得到加强，养恤金福利增加一倍，从每月 400 美元增加到 800 美元。¹⁰ 总督在 2008 年施政演说中宣布，将为符合要求的家庭提供 4 岁以下儿童免费入托服务。领土政府已经为 2008/2009 财政年度的日托方案拨付 150 万美元专款。²²

B. 劳工

49. 年度就业调查得出的初步结果显示，2007 年的就业水平可能是最高峰，所记录的就业总数是 39 832 人，比 2006 年的 39 686 人有所增加。2007 年比上一年增加不到 0.5%，而 2006 年则增加 1.9%。根据已有的最新统计资料，劳动力中大约 30% 是外雇工人。失业率据估计是大约 3%。¹²

50. 金融服务继续是经济增长的主要推动力。国际商务尤其如此。该部门增长了 4%，创造了 198 个就业机会。房地产部门与 2006 年就业减少的局面相比有所反弹，是 2007 年就业增长最多的第二大部门，创造了 96 个就业机会。2007 年出现增长的其他部门是金融和商务服务。公共部门在 2007 年保持相对稳定，就业人数刚刚超过 4 050 人。与其他部门形成对比，建筑、零售、交通和通信以及制造等部门的就业人数在 2007 年都有所下降。¹²

51. 2008 年，领土政府将继续重点打造一个灵活和有敏捷反应能力的劳动力市场，该市场要采取必要的激励措施，鼓励为当地劳动力提供足够的培训和发展机会。¹⁰ 例如，为了增加百慕大人的培训和就业机会，政府会将规定一些就业类别的雇主必须至少雇用多少见习人员或者学徒，才能有资格获得工作许可。⁴

52. 上文第 49 段提到，2006 年的劳动力中三分之一是外雇工人。外雇工人延期政策于 2007 年 4 月生效。时间期限定为六年，届时客籍工人必须离开领土两年，然后才能再次到百慕大居住。该政策是为了控制人口的长期增长。自 1970 年代初期领土经济开始繁荣以来，人口一直在增长。⁴

53. 根据管理国提供的资料，调查表明黑人中有许多人认为他们在工作场所受到种族歧视，尤其是国际商务部门中主要由海外白人工人掌管的高级管理职务。条例规定员工超过 10 人的每家公司都需要提出关于其员工种族组成的详尽资料，包括关于雇用、辞退、福利和晋升的资料。该条例是现政府社会政策的一个核心部分。⁴

54. 团结和种族平等委员会每年进行劳动力审查并公布结果。2006 年的审查加强了以前的观点，即百慕大黑人劳动力就职人数仍然存在重大倾斜。黑人在百慕大劳动力和总人口中均占 55%，但是在高级/主管和中级管理职务和收入两个层面中所占人数仍然过少，在各级非专业职务中所占人数过多。⁴

55. 领土政府处理种族关系的举措，见下文第 65 和 67 段。

C. 教育

56. 在百慕大，年龄在 5 至 16 岁的所有儿童都接受义务教育，公立学校免费。也有私立学校。领土识字率被认为很高：在 15 岁以上的人口中，98%的男子和 99%的女子能够读书写字。公立学校系统包括 2 所高中、5 所初中、18 所小学、12 所学龄前学校和 2 所特殊教育学校。高中毕业生准备好到百慕大学院或国外机构，主要是美国、加拿大和联合王国的大学进一步深造。在 2008/2009 财政年度，拨给教育部的预算是 1.43 亿美元。⁹ 从 2007 年起，来自海外领土的公民在英国大学享受国内学生学费福利。²³

57. 如过去所报告的（见A/AC.109/2006/6，第 34 段），2000 年人口普查显示，在私立学校就读的白人学生（四分之三）和在政府教育系统内就读的黑人学生人数比例相差悬殊。百慕大公立学校的教育质量是媒体经常提到的问题，因为在公立学校就读的学生据估计仅有大约一半从高中毕业。²⁴ 针对这种情况，领土政府于 2007 年 2 月委托编写一份公立学校系统状况报告。政府依据该报告成立了一个临时委员会，负责监督公立学校系统的结构调整。

58. 百慕大两所高中都提供各种课程，目的是让学生在 4 年学习后最终达到 102 学分，以便获得百慕大学校证书。高中提供各个课程的外部考试机会，核心领域的考试费用由教育部承担。

59. 高级设计和技术课程表进行了修改，以便确保学生接触到与技术工艺有关的课程。学生们参加国家建筑教育和研究中心的课程，这些课程据认为在向学生提供有意义的内容和认证机会方面更加切合需要。参加国家中心的课程还有助于学生向百慕大学院过渡，在该学院中学生可以学习更加高级的课程。

60. 根据管理国提供的资料，百慕大学院是百慕大境内提供高等教育的主要教育机构。该学院接受百慕大政府提供的赠款，其运转接受董事会的监督。2007 年，百慕大学院迎来了第一位女院长。该学院通常收学费，但打算从 2008 年 9 月份开始，从当地任何一所高中进入百慕大学院并且报名参加该学院核定学习课程的学生将不必缴纳学费。

²³ www.fco.gov.uk, 2006 年 11 月 23 日，特里斯曼爵士，海外领土事务大臣，2006 年 11 月 21 日和 22 日举行的海外领土协商委员会第 8 次年度会议。

²⁴ 《皇家公报》，2005 年 11 月 25 日。

D. 保健

61. 人口预测继续表明，两大人口现象在今后几年将主导百慕大：人口老龄化和生育水平低。出生时的期望寿命是妇女 80 岁，男子 75 岁。但是如过去的报告所述，百慕大黑人的期望寿命短于白人将近四岁。²⁵ 人口预测显示，年增长率达到 2015 年将低于 0.1%，到 2030 年为负增长。⁴

62. 如过去的报告所述（见 A/AC.109/2006/6，第 36 段），尽管所有受雇工作或自营职业者都有强制性住院保险，但岛上并没有政府供资的全面医疗保险。不过，几乎全民普遍享受保险，有些人还得到一个以上保险业者的服务。领土设有两所医院，即爱德华七世国王纪念医院和中大西洋保健学院，由百慕大医院委员会经营，后者是由政府资助的法定机构。²⁶

63. 通过综合性医院获得医疗保健服务不受限制。但在 2007 年，政府关闭了一个为没有医疗保险或者医疗保险不够的人提供服务的诊所。这些客户被转到政府的医疗保险计划，由当地医生提供服务。有关资格通过财政援助部制定的标准加以确定。

64. 2008/2009 财政年度拨给卫生部的预算是 1.517 亿美元。根据 2008/2009 财政年度预算说明，⁹ 价格低廉、能够为人们利用的医疗保健设施依然是领土政府最为关切的问题。在领土东部和西部设立紧急保健中心，就是为了部分解决这一关切问题。预算说明还宣布，开始在领土南边设计和发展一个紧急保健中心，并且政府承诺在 2009/2010 年度制定“未来保健”方案，其目的是帮助老年公民获得所需要的医疗保健保险。

E. 人权和有关问题

65. 2008 年将提出一项增强劳动力能力立法，其中规定雇主必须记载机会均等政策和战略，从而增强现有的团结和种族平等委员会立法。

66. 团结和种族平等委员会已经采取全国伙伴关系举措，通过由百慕大公民根除种族主义（一个草根非政府组织）赞助的计划打击种族主义，推动消除种族歧视；并且与百慕大政府内阁合作组织百慕大种族关系行动。所谓的大对话促使百慕大在 2007 年 3 月-11 月期间每月进行两次种族问题对话。

67. 已经提出一项国家种族关系战略，其中纳入了一些现有报告的结论，包括团结和种族平等委员会的战略和增强劳动力能力立法。该战略将提供一个机制，用于进行对话和协商，并商定百慕大政府对种族和种族主义的立场。对人权立法也在进行审查。

²⁵ 百慕大保健系统和服务简况，Marcelo Ramella 博士为百慕大卫生和家庭事务部编写的报告，2005 年 4 月。

²⁶ 泛美卫生组织，百慕大国家卫生保健概况，www.paho.org/english/sha/prfiber.htm。

F. 犯罪情况

68. 根据财政部长发布的 2008/2009 财政年度预算说明，⁹ 百慕大最近面临着犯罪比例出现前所未有的增加的问题。为杜绝暴力浪潮，目前正在部署更多警力，并采取未雨绸缪的维持治安措施。百慕大的警力包括大约 450 名全职警员和数百名兼职后备警员。警员征聘依然是一项挑战，但警察局长及其高级幕僚现在已经把从当地和海外征聘定为一个优先事项。

69. 作为旨在减少青年人参与犯罪活动的重要努力的一部分，政府将扩大已经成功实施的“镜子”方案，该方案的目的是帮助 13 至 21 岁的青年人把精力用在更加积极的追求上。2007 年，方案获得了 50 万美元专款，由训练有素的课程领导人负责执行，并由一个技能熟练的专业人员小组提供支持。他们与方案参与者共同努力，帮助他们努力实现更高的自我价值和自尊感，从而增强他们实现人生目标的能力。该方案在 2008/2009 财政年度将再获得 100 万美元拨款，从而将扩大范围，列入两个关于居民区的强化课程。⁹

70. 根据最新统计资料，2006 年共接到 2 637 起犯罪报告，其中有暴力、偷窃和夜间盗窃。到 2007 年第二季度结束时共接到 1 400 起犯罪报告。²⁷ 警务预算在 2008/2009 财政年度增加 10%，增加到 6 280 万美元，为上述等方案和举措提供经费。⁹ 司法部在同期获得 2 490 万美元预算拨款，新成立的财政情报局获得 50 万美元预算拨款。⁹

71. 2006 年期间首次开展的反对帮派行动继续得到发展和实行，其目的是全面了解百慕大帮派问题的程度。⁴

72. 关于非法居留问题，同许多有吸引力的管辖区一样，百慕大也有在领土非法居留的问题，大部分是逾期逗留。根据管理国提供的资料，移民局督察科同百慕大警察局密切合作，努力逮捕这些人。这些人一旦被发现，将被驱逐出境，其名字将列入百慕大的“禁止入境名单”。如果雇主被发现雇用无工作许可证的人或者允许雇员从事工作许可证规定范围以外的工作，他们就会受到惩罚。除了法律规定的惩罚以外，雇主如果雇用非法停留在百慕大的人，则可能被剥夺在今后持有工作许可证的权利，或者现有工作许可证被吊销。⁴

73. 关于保护儿童立法的进展情况，《2006 年刑法修正法》（第 2 号）于 2006 年 12 月在众议院获得通过，以保护儿童不会因英特网环境等各种原因而遭受性剥削或遭受以性为目的的侵害。该法涉及的领域有：制作、拥有和传播虐待儿童材料或儿童色情材料；向儿童出示虐待儿童材料或儿童色情材料；英特网引诱；利用儿童制作虐待儿童的材料或儿童色情材料。

²⁷ <http://www.bermudapolice.bm/>。

G. 环境

74. 根据 2008/2009 年度预算，环境和体育部的预算是 4 330 万美元。⁹ 根据领土政府提供的资料，该部在 2008/2009 年度的关键业务目标之一是完成对业务程序和相关支持立法的重要审查，目的是加快规划核准过程。该部在报告所述期间重点开展一些关键的补救项目，其中包括重新设计 Paget 植物园的园林。此外还继续修复圣凯瑟林要塞。该要塞是公园体系中的主要要塞，也是全岛 90 个要塞之一。两个地标都是圣乔治世界遗产的一部分。

75. 百慕大海龟项目于 2007 年 8 月主办了第十一届海龟生物学和保护问题年度国际讲座，10 名参加者分别来自阿根廷、百慕大、葡萄牙、圣基茨和尼维斯、圣马丁、圣文森特、美国、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。该项目继续成功地培训来自世界这一地区的海龟生物学家做出重大贡献。

76. 环境部规划局的一个重点是制定新的百慕大计划，该计划的设想是以可持续的方式有效管理百慕大的环境和资源。领土政府题为《制定我们的行动计划》的可持续发展战略和执行计划，为预计在 2008 年初完成并发布的新百慕大计划提供了具有战略意义的环境、经济和社会政策框架。

77. 环境部在 2008 年还将推出一个新的回收利用行动。一个每天 50 万加仑的海水反向渗透工厂计划在 2008 年年中开始运行。此外，环境部将继续进行 Foilly 老湿地填土项目，把该湿地改造成绿色空间，用于自然保护和娱乐目的。⁹

六. 军事问题

78. 百慕大维持一支由大约 600 名兼职士兵组成的防卫团。成年男子必须应召入伍，承担为期三年的每周操练和每年一次扎营兼职责任。⁴

七. 同国际组织和伙伴的关系

79. 百慕大是加勒比共同体和共同市场的准成员。关于联合国系统涉及百慕大的各项活动的资料，包括各项国际劳工公约和国际劳工建议的适用情况资料，载于第 E/2006/47 号文件。

80. 联合王国和包括百慕大在内的各海外领土都派代表参加了 2007 年 12 月 4 日和 5 日在伦敦举行的海外领土协商委员会会议。与会者商定尽早对各海外领土适用《联合国反腐败公约》。他们还把 2008 年 6 月和 2008 年 12 月分别定为对各海外领土适用《禁止和立即行动消除最恶劣形式的童工劳动公约》（国际劳工组织第 182 号公约）和《消除对妇女一切形式歧视公约》的预定日期。²⁸

²⁸ 管理国于 2008 年 1 月 9 日提供的资料；发布在 www.fco.gov.uk 上的新闻稿，2007 年 12 月 6 日。

八. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

81. 关于百慕大未来地位讨论的进展情况载于上文第二节。

B. 管理国的立场

82. 在大会第六十二届会议期间，联合王国代表于 2007 年 10 月 11 日在特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）第 5 次会议发言（见 A/C.4/62/SR.5）时，除其他外指出，“联合王国政府作为 10 个非自治领土的管理国，对希望实现独立的领土（独立是其一种选择的领土）提供了一切帮助和鼓励。联合王国政府及其海外领土继续为安全、稳定、可持续的经济和政治发展、民主、善治和法制等共同目标而努力。……联合王国政府认真考虑了海外领土提出的修改宪法提案。”

83. 以前曾报告过（见 A/AC.109/2007/3），2006 年 4 月 24 日，联合王国海外领土事务大臣在谈话中评估了题为“促进进步与繁荣的合作伙伴关系：英国与海外领土”的《白皮书》²⁹ 于 1999 年发表七年之后，联合王国同各海外领土之间的关系。以前曾经报告过联合国大会第 1541 (XV) 号决议所阐述的联合王国对这一关系的若干选项的立场（同上）。

C. 大会采取的行动

84. 2007 年 12 月 17 日，大会根据特别委员会转递大会的报告³⁰ 以及特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）之后审议此事的情况（A/62/412），未经表决通过了第 62/118 A 和 B 号决议。第 62/118 B 号决议第三节述及百慕大。在该节的执行段落中，大会：

“1. **强调** 2005 年百慕大独立问题委员会的报告意义重大，其中充分和仔细研究了与独立有关的事实，并遗憾地注意到召开公开会议的计划，以及先向议会提交一份概述百慕大独立的政策提案的《绿皮书》、再提交一份《白皮书》的计划至今未能实现；

“2. **决定** 密切注视目前正在领土开展的关于百慕大未来政治地位的动态，并吁请联合国相关组织应请求协助领土实施公众教育方案。”

²⁹ “促进进步与繁荣的合作伙伴关系：英国与海外领土”，联合王国外交与联邦事务大臣 1999 年 3 月 17 日向下院提交的白皮书，转载于 A/AC.109/1999/1，附件。

³⁰ 大会正式记录，第六十二届会议，补编第 23 号（A/62/23）。