



Asamblea General Consejo Económico y Social

Distr. general
22 de noviembre de 2023
Español
Original: inglés

Asamblea General
Septuagésimo noveno período de sesiones
Desarrollo social: desarrollo social, incluidas las cuestiones relativas a la situación social en el mundo y a la juventud, el envejecimiento, las personas con discapacidad y la familia

Consejo Económico y Social
Período de sesiones de 2024
27 de julio de 2023 a 24 de julio de 2024
Tema 19 b) del programa
Cuestiones sociales y de derechos humanos: desarrollo social

Preparativos y celebración del 30° aniversario del Año Internacional de la Familia*

Informe del Secretario General

Resumen

El presente informe se presenta en cumplimiento de la resolución 77/191 de la Asamblea General. Como parte de los preparativos para el 30° aniversario del Año Internacional de la Familia, el informe se centra en análisis de las tendencias demográficas y su repercusión en las familias y las políticas orientadas a la familia. En lo que respecta a las decisiones relativas a la fecundidad y la reducción de la mortalidad materna, el Secretario General recomienda la prestación de servicios educativos de calidad, el acceso a los servicios de salud reproductiva y de planificación familiar y la realización de inversiones en establecimientos de salud en zonas remotas. En cuanto a la conciliación de la vida laboral y familiar, el Secretario General sugiere que se invierta en modalidades de trabajo flexibles, licencias parentales y servicios de guardería asequibles y de gran calidad. En lo que atañe al envejecimiento, se ofrecen recomendaciones sobre la seguridad social y las pensiones, los sistemas de cuidados para las personas de edad basados en la familia y la prestación de asistencia sanitaria institucional, especialmente los cuidados a largo plazo. Además, se hace hincapié en la importancia que revisten las inversiones en instalaciones intergeneracionales, como los lugares compartidos por miembros de varias generaciones y las modalidades de convivencia multigeneracional. Por último, el Secretario General describe el estado actual de los preparativos para la celebración del 30° aniversario del Año Internacional de la Familia a todos los niveles.

* La oficina pertinente presentó este informe fuera del plazo por motivos técnicos ajenos a su voluntad.



I. Introducción

1. En su resolución 77/191, la Asamblea General solicitó al Secretario General que en su septuagésimo noveno período de sesiones le presentara, por conducto de la Comisión de Desarrollo Social y el Consejo Económico y Social, un informe sobre la aplicación de la resolución, incluida una descripción del estado de los preparativos para la celebración del 30° aniversario del Año Internacional de la Familia en todos los niveles.

2. La Asamblea General invitó a las partes interesadas a que respaldaran las actividades de investigación y sensibilización a nivel nacional, regional e internacional sobre el impacto que tenían en las familias las tendencias en los ámbitos de la tecnología, la urbanización, la migración, la demografía y el cambio climático. La Asamblea también exhortó a los Estados Miembros, a las entidades de las Naciones Unidas y a las partes interesadas pertinentes a que promovieran los preparativos para la celebración del 30° aniversario del Año Internacional de la Familia mediante iniciativas prácticas, como la adopción de políticas y programas con orientación familiar que respondieran a las necesidades de todas las familias.

3. El informe del Secretario General presentado a la Asamblea General en su septuagésimo séptimo período de sesiones (A/77/61-E/2022/4) se centró en las nuevas tecnologías y las familias, y el presentado en su septuagésimo octavo período de sesiones (A/78/61-E/2023/7) en la migración y la urbanización y las repercusiones que ambas tenían en las familias. El presente informe prosigue el análisis de las megatendencias, centrándose en el cambio demográfico y las familias. De conformidad con lo solicitado en la resolución 77/191, en él también se describe el estado de los preparativos para la celebración del 30° aniversario del Año Internacional de la Familia.

II. Tendencias demográficas y familias¹

4. Las tendencias demográficas vienen determinadas por los patrones de fecundidad, mortalidad y migración, que a su vez se ven afectados por la evolución de los valores sociales y los avances tecnológicos y por otros factores, como las decisiones familiares. Para formular políticas socioeconómicas que sean eficaces y redunden en beneficio del bienestar individual y familiar es fundamental comprender cómo inciden las tendencias demográficas en las familias.

5. Las variaciones de fecundidad en las distintas regiones influyen considerablemente en el crecimiento de la población. Aunque el promedio de

¹ Los datos incluidos en el presente informe proceden de las siguientes fuentes: *World Social Report 2023: Leaving No One Behind in an Ageing World* (publicación de las Naciones Unidas, 2023); *World Population Prospects 2022: Summary of Results* (publicación de las Naciones Unidas, 2022); *Informe sobre el Estado de la Población Mundial 2023: 8.000 millones de vidas, infinitas posibilidades - Argumentos a favor de los derechos y las libertades* (Fondo de Población de las Naciones Unidas, Nueva York, 2023); *Informe de los Objetivos de Desarrollo Sostenible: edición especial 2023 - Por un plan de rescate para las personas y el planeta* (publicación de las Naciones Unidas, 2023); Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), “Is the end of child marriage within reach? Latest trends and future prospects: 2023 update”, mayo de 2023; *Global Population Growth and Sustainable Development* (publicación de las Naciones Unidas, 2023); Zitha Mokomane, “The Impact of Demographic Trends on Families”, documento de antecedentes elaborado para la División de Desarrollo Social Inclusivo del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría en preparación de la celebración del 30° aniversario del Año Internacional de la Familia, mayo de 2023; documentos e informes para las reuniones de grupos de expertos organizadas en preparación de la celebración del 30° aniversario del Año Internacional de la Familia, sobre los cambios demográficos y el bienestar de la familia en África, 23 a 25 de enero de 2023, Pretoria (puede consultarse en <https://social.desa.un.org/issues/family/events/expert-group-meeting-on-demographic-changes-and-family-wellbeing-in->

fecundidad está disminuyendo y en 2021 se situaba en 2,3 nacimientos por mujer a lo largo de su vida, en algunas regiones la fecundidad sigue siendo elevada. La tasa media de fecundidad en África Subsahariana es de 4,6 nacimientos por mujer y se prevé que descienda a aproximadamente 3 nacimientos por mujer de aquí a 2050².

6. Una fecundidad elevada repercute en gran medida y de distintas formas en el bienestar social y económico de las familias. En las regiones con alta fecundidad, las familias suelen experimentar una transferencia intergeneracional de la pobreza y tener dificultades para atender las necesidades nutricionales y educativas de sus hijos. En contrapartida, las familias numerosas pueden funcionar como una red de seguridad que respalda a las personas mayores en contextos en los que la seguridad social para las personas de edad es o bien limitada o inexistente, ya que proporcionan una reserva mayor de recursos para mantener a los miembros de la familia que van envejeciendo.

7. Las regiones con una elevada tasa de fecundidad también experimentan una alta fecundidad adolescente: en 2021, aproximadamente el 10 % del número total de nacimientos a nivel mundial fueron partos de madres adolescentes menores de 20 años³. La inmensa mayoría de estos nacimientos se produjeron en África Subsahariana, seguida de América Latina y el Caribe. Las altas tasas de fecundidad entre las adolescentes pueden afectar negativamente a la salud y el bienestar tanto de las madres jóvenes como de sus hijos, ya que repercuten negativamente en las oportunidades educativas y laborales de las jóvenes y ponen en peligro el bienestar de las familias jóvenes. La fecundidad adolescente está vinculada a las necesidades no atendidas de disponer de métodos de planificación familiar, que son mayores entre las mujeres jóvenes y las adolescentes. En 2020, el porcentaje de mujeres que tenían acceso a métodos modernos de planificación familiar en todo el mundo era del 61 % entre las adolescentes de 15 a 19 años de edad, frente al 66 % de las mujeres de 20 a 24 años y el 75 % para las mujeres mayores de 30 años⁴.

8. Otro factor subyacente a las tasas de fecundidad adolescente es el matrimonio infantil, que se define como cualquier matrimonio formal o unión informal entre un niño o niña menor de 18 años y un adulto u otro niño o niña. Aunque a escala mundial el número de matrimonios infantiles ha disminuido, sobre todo en Asia Meridional, donde en la actualidad una de cada cinco jóvenes de edades entre los 20 y los 24 años se casó siendo niña, mientras que hace diez años lo hacía casi una de cada cuatro, los avances han sido dispares. Las regiones de África Occidental y África Central han avanzado poco en los últimos 25 años, en parte como consecuencia de los conflictos y la pobreza. El progreso también ha sido insuficiente en América Latina y el Caribe, donde la práctica del matrimonio infantil está muy arraigada entre quienes viven en la pobreza. Dondequiera que ocurra, el matrimonio precoz afecta desproporcionadamente

africa), sobre el envejecimiento de la población y el bienestar de la familia en Europa, 29 a 30 de mayo de 2023, Torun (Polonia) (puede consultarse en <https://social.desa.un.org/issues/family/events/egm-population-ageing-family-wellbeing-in-europe>), sobre megatendencias y familias, con especial atención a los cambios demográficos en América Latina, 26 a 27 de octubre de 2023, Ciudad de México (puede consultarse en <https://social.desa.un.org/issues/family/events/egm-families-demographic-changes>) y sobre megatendencias y familias, con especial atención a los cambios demográficos, la migración y la urbanización en América del Norte, 11 de noviembre de 2023, Orlando (Estados Unidos de América) (puede consultarse <https://social.desa.un.org/issues/family/events/egm-demographic-change-migration-urbanization>); presentaciones preparadas para la celebración del Día Internacional de la Familia (pueden consultarse <https://social.desa.un.org/issues/family/events/2023-international-day-of-families-on-families-and-demographic-change>); y documentos de expertos y recomendaciones preparadas para el simposio titulado “Changing Demographics can Result in Strengthening Families”, 26 de julio de 2023, Washington D. C. (pueden consultarse en <https://www.gu.org/resources/changing-demographics-can-result-in-strengthening-families/>).

² Véase *World Population Prospects 2022: Summary of results*.

³ *Ibid.*

⁴ *World Family Planning 2022: Meeting the Changing Needs for Family Planning – Contraceptive Use by Age and Method* (publicación de las Naciones Unidas, 2022).

a las mujeres y las niñas en todo el mundo, toda vez que la prevalencia de esta práctica entre niños es una sexta parte de la que se registra entre niñas⁵.

9. Algunas familias recurren al matrimonio precoz de sus hijas para obtener ingresos y reducir la carga económica que les suponen, dado que al casarlas recibirán un precio por la novia o una dote. Otras pueden proceder al matrimonio precoz porque están convencidas de que con ello asegurarán el futuro de su hija o la protegerán de la indigencia. La costumbre también se ve respaldada por normas y estereotipos sociales de género, como el riesgo socioeconómico que entraña el embarazo fuera del matrimonio. Las ideas asociadas al así llamado honor familiar y las normas consuetudinarias o religiosas también sirven de justificación del matrimonio precoz. Además, los conflictos, el cambio climático, las repercusiones de la crisis de enfermedad por coronavirus (COVID-19) y otras situaciones de crisis contribuyen a que esta práctica continúe. Por ejemplo, el cambio climático puede provocar un descenso de la productividad agrícola y escasez alimentaria, y los desastres relacionados con el clima, como las sequías o las inundaciones, perturban la vida de las familias y pueden sumirlas en la pobreza. En tales casos, el casamiento de una hija joven puede representar un mecanismo de afrontamiento para reducir la carga económica de la familia en situaciones adversas.

10. Entre los efectos nocivos del matrimonio infantil cabe mencionar un mayor riesgo de complicaciones durante el embarazo y a una mayor mortalidad y morbilidad maternas. Además de las consecuencias negativas para la salud, las novias y madres jóvenes experimentan perjuicios sociales y económicos, entre ellos el de carecer de la posibilidad de desarrollar plenamente su potencial a través de la educación y la participación en el mercado de trabajo.

11. En general, y a pesar de los avances logrados a nivel mundial, el matrimonio infantil no está disminuyendo con la rapidez suficiente como para alcanzar el objetivo de eliminar esta práctica nociva para 2030. Al ritmo actual se tardarían 300 años en eliminarlo. Por otra parte, el matrimonio infantil es más frecuente en las zonas de crecimiento demográfico rápido⁶.

12. La elevada fecundidad es otro de los factores que contribuyen a la mortalidad materna. Aunque la tasa mundial de mortalidad materna se redujo de 342 muertes maternas por cada 100.000 nacidos vivos en 2000 a 211 en 2017, el nivel actual, con unas 287.000 mujeres fallecidas durante y después del embarazo y el parto en 2020, sigue siendo inaceptablemente elevado. En lo que atañe a las familias, es de destacar la alta razón de mortalidad materna, habida cuenta de los efectos negativos a largo plazo que la muerte de las madres tiene para las familias, especialmente para los niños que quedan atrás⁷.

13. Se ha demostrado que la mortalidad materna tiene consecuencias a corto y largo plazo en los niños y las familias, ya que aumenta el riesgo de que los niños tengan que trabajar, hace que los resultados del aprendizaje sean deficientes, disminuye el nivel de instrucción, provoca matrimonios precoces y procreación prematura y altera las condiciones de vida de los niños que quedan desamparados. La nutrición de los recién nacidos y los niños pasa a ser deficiente, lo que afecta a su supervivencia y su crecimiento. Los niños más mayores tienen más probabilidades de abandonar la escuela para cuidar de sus hermanos pequeños y contribuir a las tareas domésticas y agrícolas, que a menudo exceden su capacidad.

14. La mortalidad materna también puede exacerbar la desigualdad de género en el seno familiar debido a que, en función de los roles de género asignados, los hombres y los padres no pueden o no quieren asumir tareas domésticas ni las responsabilidades

⁵ UNICEF, “*Is the End of Child Marriage within Reach?*”.

⁶ *Ibid.*

⁷ Mokomane, “The impact of demographic trends on families”.

de crianza y cuidado de los hijos. Por ejemplo, cuando una familia acoge a huérfanos, son las mujeres las que asumen de manera desproporcionada las tareas adicionales de prestación de cuidados, lo que conlleva, como efecto asociado, que las mujeres vean reducida su capacidad de acceso a los recursos financieros y materiales, incluido el trabajo remunerado, y que su participación en la fuerza de trabajo productiva se vea interrumpida.

15. Es probable que la tasa de fecundidad mundial siga disminuyendo y que pase de los 2,3 nacimientos por mujer actuales a 2,1 para 2050. En la actualidad, dos tercios de la población mundial viven en un país o zona donde la tasa de fecundidad es inferior a los 2,1 nacimientos por mujer⁸. El descenso de la tasa de fecundidad puede atribuirse a varios factores que suelen asociarse al progreso social y a una política social eficaz, como la expansión de la educación primaria y secundaria y la mayor disponibilidad de servicios de planificación familiar. La mayor atención que se concede a la igualdad de género, la creciente importancia de la realización personal y la mayor libertad de elección y oportunidades en algunos países contribuyen a que las mujeres decidan tener menos hijos o no tenerlos. Además, según indican algunos estudios, disponer de pensiones de vejez también reduce las tasas de fecundidad. Por ejemplo, los países de África Subsahariana que cuentan con sistemas de pensiones sociales bien desarrollados tienden a tener tasas de fecundidad más bajas que los del resto de la subregión⁹.

16. El descenso de la fecundidad también guarda relación con otros factores más restrictivos, como la dificultad para conciliar las responsabilidades laborales y familiares, en particular, la falta de opciones adecuadas para el cuidado de los hijos y la carga financiera que supone la crianza de los hijos.

17. Según las encuestas, en muchos países con tasas de fecundidad bajas las mujeres tienen menos hijos de los que desearían. Ello se debe a numerosos motivos, como los ya mencionados de los elevados costos del cuidado de los hijos y las dificultades para conciliar la vida laboral y familiar, a los que se suman las exigencias de una educación superior y el desigual reparto de las tareas domésticas y las labores de cuidado de los padres que envejecen. Para muchos Gobiernos, atender estas preocupaciones mediante programas y políticas orientados a la familia constituye una prioridad.

18. En la mayoría de los países occidentales, el objetivo global al que apuntan las políticas familiares no es aumentar la fecundidad, sino evitar la exclusión social y la pobreza infantil y proporcionar a las familias el apoyo que necesitan para que puedan tener el número de hijos que desean. Para conseguirlo se ofrece igualdad de oportunidades a través de una combinación de distintas políticas destinadas principalmente a cubrir los gastos de educación y cuidado de los niños. Se ha demostrado que los subsidios en efectivo, las exenciones fiscales y los servicios, unidos a inversiones en servicios de guardería, resultan hasta cierto punto eficaces para aumentar las tasas de fecundidad.

19. Para hacer frente a la baja fecundidad, el envejecimiento de la población y la disminución de la fuerza de trabajo, algunos países, especialmente los nórdicos, aplican una política relativamente abierta de inmigración por la que se aceptan inmigrantes cualificados y se facilita su integración en la sociedad. Los países que tradicionalmente han acogido inmigrantes, como Australia, el Canadá y Nueva Zelanda, han aplicado un sistema de inmigración por puntos que da prioridad a los inmigrantes cualificados. Así, por ejemplo, Statistics Canada prevé que para 2041 alrededor del 50 % de la población canadiense estará compuesta por inmigrantes y sus hijos nacidos en el Canadá, y que la inmigración seguirá siendo el principal factor impulsor del crecimiento demográfico.

⁸ Véase *World Population Prospects 2022: Summary of results*.

⁹ Mokomane, "The impact of demographic trends on families".

20. La disminución de la fecundidad también está estrechamente relacionada con un descenso del número de matrimonios y uniones constituidos y un aumento del número de divorcios. En los países occidentales, desde mediados de los años sesenta las tasas de natalidad han venido disminuyendo, la edad a la que se contrae el primer matrimonio se ha ido retrasando y se han propagado nuevas formas de convivencia, como la convivencia prematrimonial y no matrimonial, especialmente entre las generaciones más jóvenes. También han ido prevaleciendo distintos tipos de uniones, como la convivencia, ya sea como preludio o como alternativa al matrimonio, a consecuencia del aumento de los niveles de educación y empleo de las mujeres, de una mayor secularización y del debilitamiento de los valores tradicionales y religiosos.

21. Se suele atribuir a las dificultades económicas el hecho de que en África Meridional y América Latina los matrimonios se vean a menudo retrasados o impedidos. Por ejemplo, en África Subsahariana la riqueza de la novia, percibida por lo general como una costumbre “noble”, implicaba pagos matrimoniales de la familia de un futuro marido a la de la novia y se consideraba tradicionalmente como un intercambio que demostraba un compromiso de las relaciones recíprocas que las familias mantendrían en el futuro. Sin embargo, en los últimos tiempos esta costumbre se ha comercializado cada vez más y, debido a las limitaciones económicas, se ha convertido a la vez en un obstáculo para contraer matrimonio y en uno de los principales factores que han contribuido al aumento de la convivencia en la región.

22. A diferencia de los países occidentales, donde las parejas que conviven gozan de cierta protección jurídica, en muchos países en desarrollo la convivencia carece de toda protección sociocultural y jurídica. En consecuencia, las parejas de hecho y sus familiares afrontan a menudo numerosos problemas con respecto al funcionamiento y estabilidad de la familia, lo que a menudo provoca déficits de bienestar psicosocial y físico, especialmente entre los niños afectados.

23. Una tendencia relevante asociada a los patrones de nupcialidad predominantes es el aumento de la proporción de hogares monoparentales, en su mayoría encabezados por mujeres, que representan el 7,5 % de todos los hogares. Debido a pautas como la fecundidad adolescente, el retraso en contraer matrimonio o la ausencia del mismo, la migración masculina y las normas o leyes sociales que dificultan que las mujeres vuelvan a casarse o inicien una nueva unión, más del 80 % de los hogares monoparentales en todo el mundo están encabezados por mujeres¹⁰.

24. Los hogares encabezados por mujeres, si bien producen resultados positivos como la autoconfianza, la autonomía personal y la madurez social de las mujeres, forman parte de los grupos más vulnerables de la sociedad y se enfrentan a numerosos retos relacionados con las dificultades para conciliar el trabajo y la vida familiar, entre ellos la sobrecarga de tareas domésticas y las escasas oportunidades de empleo. A ello se suman problemas intrafamiliares como las tensiones en el seno de la familia y la transmisión de la pobreza. En ciertos contextos también se plantean problemas sociales como la estigmatización, la inseguridad, el aislamiento y la exclusión. Si se conjugan, estos problemas conducen a menudo a una menor calidad de vida, un peor bienestar subjetivo y una menor satisfacción con la vida familiar en muchos hogares encabezados por mujeres.

25. En las familias más pequeñas ha aumentado la importancia que se otorga a los sistemas educativos formales, por lo que es más probable que las familias dediquen más recursos a cada niño. Algunas investigaciones indican que hay más probabilidades de que el cada vez mayor hincapié que se hace en todo el mundo a dedicar los recursos a un número reducido de hijos, en lugar de a familias más numerosas, provoque una creciente crisis de prestación de cuidados en el futuro.

¹⁰ *Ibid.*

También se ha expresado el temor de que las normas cambiantes con respecto a los deberes filiales, la falta de hijos, el divorcio y la separación contribuyan a debilitar los lazos familiares y a reducir la solidaridad intergeneracional¹¹.

26. La disminución de la fecundidad también se ha relacionado con el deterioro del capital social familiar, entendiéndose por este las relaciones sociales que permiten a los individuos acceder a los recursos que poseen las personas con las que se asocian, y de la cantidad y calidad de esos recursos, de los que dependen las personas para obtener apoyo social, económico y emocional. El capital social familiar proporciona recursos materiales y otros recursos facilitadores, como el apoyo emocional, que refuerzan la capacidad de cada miembro de la familia para funcionar y alcanzar sus metas y objetivos presentes y futuros. Se ha demostrado que este capital tiene efectos positivos en la salud física y mental. Por ejemplo, las relaciones entre hermanos son una fuente importante de compañía y apoyo emocional en la vejez, cuando disminuyen otras relaciones sociales, como las laborales.

27. El descenso de las tasas de mortalidad y fecundidad ha dado lugar a un rápido envejecimiento, y se prevé que el promedio de longevidad se sitúe en torno a los 77,2 años para 2050. Según las previsiones, la proporción de personas de edad pasará del 10 % en 2022 al 16 % en 2050. El envejecimiento de la población está muy avanzado en Europa y América del Norte, mientras que en las regiones de Asia Oriental y Asia Sudoriental se está produciendo rápidamente. La región de América Latina y el Caribe ha experimentado un rápido proceso de envejecimiento. La proporción de personas mayores en la región, donde en 1950 las personas de 60 años de edad o más representaban el 5,2 % de la población, ha experimentado un aumento constante desde mediados de los años sesenta y, desde los años setenta, ha seguido una tendencia similar a la observada en Asia. Se prevé que para 2060 la proporción de personas mayores de 60 años en América Latina y el Caribe habrá superado a la de Asia y Oceanía y será similar a la de América del Norte y Europa. Para 2100, el 38,2 % de la población de América Latina y el Caribe estará constituida por personas mayores¹².

28. El envejecimiento es una tendencia positiva que indica que las personas gozan de mejor salud y, por tanto, viven más tiempo que antes. Sin embargo, dado que las personas viven más tiempo, también aumenta el riesgo de contraer enfermedades no transmisibles, disminuye la capacidad física y se incrementa la fragilidad, todo lo cual dificulta la realización de actividades cotidianas y genera una serie de necesidades asistenciales que rebasan las necesidades sanitarias y básicas de la vida diaria y que incluyen factores como la atención social, la compañía, el amor y el respeto. Así ocurre, sobre todo, en contextos en los que la seguridad social o los programas o servicios de bienestar social destinados a atender las necesidades asistenciales, socioeconómicas y psicosociales de las personas mayores son limitados o inexistentes. Por ejemplo, en África Subsahariana únicamente el 27,1 % de las personas mayores están cubiertas por al menos una prestación de protección social, que suele ser una pensión de vejez. Con frecuencia, la ayuda y los cuidados prestados en el seno de familias multigeneracionales que se daban por descontados en el pasado han dejado de existir como consecuencia de los cambios sociales asociados a una creciente urbanización, a la migración del campo a la ciudad y a la disminución de la fecundidad¹³.

29. Otra consecuencia de la reducción de la fecundidad es que las personas mayores tendrán menos hijos con los que residir y que las familias serán más pequeñas. De ese modo, el apoyo emocional y físico y la compañía que la familia ofrece a sus miembros tanto mayores como más jóvenes pueden verse mermados. Las familias pequeñas tienen menos capacidad de atender las cada vez más numerosas necesidades de los

¹¹ *Ibid.*

¹² Véase *World Population Prospects 2022: Summary of results*.

¹³ Mokomane, "The impact of demographic trends on families".

miembros mayores de la familia. En muchas regiones en desarrollo, la familia extensa, compuesta por parientes cercanos de distintas generaciones, ha proporcionado seguridad social y cuidados en momentos en que sus miembros se encontraban en circunstancias de vulnerabilidad, por ejemplo, en caso de enfermedad o de pérdida del empleo. En los países occidentales también se han observado tendencias similares: por ejemplo, en los Estados Unidos de América muchas familias recurrieron a sus parientes cercanos para sufragar los gastos de vivienda y cuidado de los hijos durante la crisis financiera de 2008.

30. Las modalidades de convivencia determinan los cuidados que reciben las personas mayores en función de sus características conyugales, sociodemográficas y territoriales. Por ejemplo, la convivencia de personas mayores con hijos se da en países donde el envejecimiento demográfico es todavía incipiente y las tasas de fecundidad son altas, especialmente en las zonas rurales. Es importante señalar que las personas mayores pueden preferir envejecer en el hogar o en el lugar donde han vivido en lugar de hacerlo en centros institucionales, que en general están reservados para quienes necesitan servicios médicos especializados.

31. Según las estimaciones mundiales, las personas mayores viven en hogares compuestos, en término medio, por entre dos y doce personas. La coresidencia de las personas mayores con sus hijos y, a menudo, sus nietos, basada en la reciprocidad, sigue siendo habitual en África, Asia y América Latina. En casi todos los países de África, al menos la mitad de las personas mayores viven con miembros de la familia extensa. En regiones más desarrolladas, la coresidencia intergeneracional ha disminuido drásticamente, y la mayoría de las personas mayores viven en hogares unipersonales o formados únicamente por una pareja o una pareja y sus hijos solteros. El tamaño medio de estos hogares oscila entre las 1,9 personas de algunos países europeos y las 2,1 personas de los Estados Unidos¹⁴.

32. El envejecimiento de la población plantea grandes retos en algunas regiones. Por ejemplo, en la Unión Europea las personas de 55 años de edad o más representan más de un tercio de la población, pero la infraestructura asistencial europea es insuficiente para atender sus crecientes necesidades. El 33 % de las mujeres de 65 años o más necesitan cuidados a largo plazo, frente al 19 % de los hombres del mismo grupo de edad¹⁵. Esta demanda de cuidados de larga duración no solo repercute en la sostenibilidad de los sistemas sanitarios y de servicios sociales y en el bienestar de las personas mayores, sino también en el de sus familias y en el de los familiares que prestan cuidados de manera informal. En consecuencia, la Unión Europea está afrontando el reto de adaptarse a los cambios sociales y económicos provocados por el envejecimiento de la población y de proporcionar una atención adecuada a quienes la necesitan.

33. La Estrategia Europea sobre Cuidados, puesta en marcha en 2022, tiene por objeto velar por que los servicios asistenciales prestados en toda la Unión Europea sean de calidad, asequibles y accesibles a fin de mejorar el bienestar tanto de los beneficiarios de los cuidados como de los cuidadores, ya sean profesionales o informales. La estrategia va acompañada de dos recomendaciones para los Estados miembros centradas en la revisión de los objetivos del Consejo Europeo relativos a la atención y educación de la primera infancia (los objetivos de Barcelona) y en el acceso a unos cuidados a largo plazo asequibles y de calidad. En la estrategia se reafirma el derecho a recibir cuidados y la autonomía de las personas que los necesitan para decidir cómo recibirlos y se subraya que el diseño, la aplicación y la evaluación de los sistemas de cuidados a todos los niveles deben realizarse en colaboración con

¹⁴ *World Social Report 2023*, pág. 120.

¹⁵ Comisión Europea, *2021 Long-Term Care Report: Trends, Challenges and Opportunities in an Ageing Society*, vol. 1 (Luxemburgo, Oficina de Publicaciones de la Unión Europea, 2021).

las partes interesadas, es decir, las personas que necesitan cuidados, los cuidadores informales, los representantes de los trabajadores y los proveedores de cuidados formales. Además, se recuerda a los Gobiernos que tienen la responsabilidad de brindar un mejor apoyo a los cuidadores informales ofreciéndoles ingresos y servicios y aplicando y actualizando las disposiciones de la directiva de la Unión Europea sobre el equilibrio entre vida privada y vida laboral.

34. En América Latina y el Caribe, en los últimos cinco años se han realizado algunos avances en la prestación de cuidados. Por ejemplo, se han promulgado leyes y decretos que proporcionan fundamento jurídico a la creación de políticas y programas nacionales de cuidados (Uruguay), se han realizado esfuerzos encaminados a lograr un cambio cultural que fomente el reconocimiento, la revalorización y la redistribución del trabajo de cuidados (Argentina), se han adoptado medidas orientadas a modificar la organización social vigente en materia de cuidados (Estado Plurinacional de Bolivia), se ha impartido formación a los cuidadores en entornos domésticos y comunitarios (Costa Rica) y se ha otorgado protección jurídica a los trabajadores domésticos y de cuidados (Chile).

35. Además de realizar inversiones en las modalidades de cuidado formales e informales, hay que dedicar más atención a los programas intergeneracionales dirigidos a aunar deliberadamente a las distintas generaciones para enriquecer la vida de los participantes y contribuir a resolver problemas sociales y comunitarios. Estos programas reúnen a personas de distintas generaciones en actividades planificadas, permanentes y mutuamente beneficiosas dirigidas a alcanzar objetivos específicos y a promover un mayor entendimiento y respeto entre las generaciones. Según Generations United, la reciprocidad, la sostenibilidad, la intencionalidad, la formación, el apoyo y la consideración de los jóvenes y los mayores como activos son rasgos que definen el éxito de dichos programas¹⁶.

36. Entre las prácticas intergeneracionales cabe destacar las viviendas y lugares intergeneracionales. Las viviendas intergeneracionales, además de ofrecer viviendas asequibles, aportan una solución polifacética a los problemas que plantean a las personas mayores y a los jóvenes las tendencias demográficas, el aislamiento social y la soledad. Los lugares intergeneracionales compartidos conectan a las generaciones más jóvenes con los adultos mayores en una misma ubicación física, en la que se llevan a cabo actividades y programas periódicos que los acercan.

37. Las modalidades de convivencia multigeneracional tienden a mejorar las relaciones entre generaciones, lo cual resulta importante para la socialización de los niños, la cohesión familiar y el bienestar subjetivo de los miembros jóvenes y mayores de la familia, y también aportan beneficios para la salud de los miembros mayores de la familia. Las viviendas y los lugares intergeneracionales contribuyen a que los miembros de distintas generaciones se relacionen entre sí, fomentan el apoyo mutuo, reducen el aislamiento y promueven los vínculos intergeneracionales.

38. La creciente popularidad de las modalidades de convivencia multigeneracional en Occidente pone de manifiesto que la solidaridad familiar no está tan debilitada como se pensaba. A la par que disminuyen los apoyos sociales y aumentan los precios de la vivienda, la importancia del apoyo familiar va ganando terreno¹⁷. Así, por ejemplo, cada vez son más los jóvenes que dependen del apoyo económico de sus familias ante las crecientes exigencias educativas y el debilitamiento de los mercados

¹⁶ Generations United, “Making the case for intergenerational programs”, 2021.

¹⁷ El apoyo social, ya consista en recursos psicológicos o materiales, se considera una fuente de protección que ayuda a las personas a hacer frente al estrés. Véase Shiyue Cao *et al.*, “Age difference in roles of perceived social support and psychological capital on mental health during COVID-19”, *Frontiers in Psychology*, vol. 13, núm. 801241 (febrero de 2022).

de trabajo. Algunas investigaciones indican que la solidaridad intergeneracional en el seno de las familias está aumentando debido a las presiones financieras a las que se ven sometidos los jóvenes, como la volatilidad de las condiciones económicas y el desempleo juvenil¹⁸.

39. Entablar relaciones intergeneracionales y participar activamente en actividades de cuidado y apoyo permite construir una sociedad más compasiva e inclusiva en la que todas las generaciones puedan prosperar juntas. Los programas de mentoría intergeneracional, en los que los adultos mayores comparten sus conocimientos y habilidades con las generaciones más jóvenes, pueden contribuir a superar la brecha generacional y a crear conexiones significativas. Los miembros de las generaciones más jóvenes pueden desempeñar un papel importante a la hora de reducir la brecha digital proporcionando a los adultos mayores apoyo y capacitación en el ámbito tecnológico. El aprendizaje intergeneracional, ya se trate de enseñar tecnologías innovadoras o de compartir aficiones, intereses y talentos, enriquece la vida de todas las generaciones.

40. A modo de ejemplo, cabe mencionar la experiencia de Canada HomeShare, que reúne a personas mayores y estudiantes en una iniciativa de vivienda compartida destinada a reducir el aislamiento social de los residentes de más edad y proporcionar una vivienda asequible a los más jóvenes. El programa, que se ha puesto en marcha de forma experimental en Toronto y se está extendiendo por todo el país, obedece al propósito de proporcionar una vivienda segura y asequible a los estudiantes; a su vez, los estudiantes proporcionan asistencia en el hogar e ingresos mensuales adicionales a los adultos mayores para que puedan seguir viviendo de forma independiente en sus comunidades. Además, en todos los centros se ofrecen servicios sociales y de trabajo social para que los adultos mayores puedan prosperar mientras envejecen en el hogar¹⁹.

III. Estado de los preparativos para la celebración del 30° aniversario del Año Internacional de la Familia en 2024

A. Nivel nacional²⁰

41. En respuesta a la nota verbal enviada por la Secretaría en 2022, algunos Estados Miembros presentaron información sobre las políticas y programas que estaban aplicando para hacer frente a los retos que plantean las tendencias demográficas actuales. Sus respuestas se centraron en las políticas orientadas a la familia que facilitan el cuidado de los niños y las personas mayores, el envejecimiento activo y la igualdad de género, como se describe a continuación.

42. En Azerbaiyán se ofrecen cursos de capacitación sobre temas de género y salud reproductiva, matrimonio precoz e igualdad de género, así como sobre la valoración de las niñas en la familia y el empoderamiento de las mujeres y las niñas en la sociedad. También se han llevado a cabo actividades de sensibilización sobre planificación familiar, incluidas campañas contra los abortos selectivos en función del sexo.

¹⁸ Generations United, “Making the case for intergenerational programs”.

¹⁹ Véase www.canadahomeshare.com/#:~:text=Canada%20HomeShare%E2%84%A2%20is%20an,create%20mutually%20beneficial%20living%20solutions.

²⁰ Basado en las respuestas a una nota verbal enviada a los Estados Miembros y entidades de las Naciones Unidas con información sobre políticas y programas familiares relacionados con el cambio demográfico. Véase <http://www.un.org/development/desa/family/2022/10/13/good-practices-in-family-policy-making/>.

43. En Belarús, teniendo en cuenta las proyecciones demográficas y en consonancia con las recomendaciones internacionales, la estrategia nacional “Envejecimiento Activo 2030” tiene como objetivo crear una sociedad para todas las edades y velar por que las personas mayores tengan una mejor calidad de vida. El Gobierno subvenciona la baja por maternidad de las madres con hijos de hasta 3 años de edad y, mediante un programa de capital familiar, presta ayuda a las familias con tres o más hijos.

44. En Hungría se han promovido diversas políticas que facilitan la conciliación de la vida laboral y familiar. En un esfuerzo por aumentar la fecundidad, se ha ampliado el beneficio fiscal familiar y desde 2015 se ofrecen desgravaciones fiscales a las parejas de recién casados. Además, se ha potenciado el sistema de guarderías y se ha dado apoyo al programa de fecundidad *in vitro*. El Gobierno señaló los logros demográficos conseguidos durante la última década, que indicaban que desde 2010 Hungría viene registrando el mayor aumento de las tasas de fecundidad de Europa, con una tasa máxima de fecundidad que en 2021 alcanzó 1,59 nacimientos por mujer, su nivel más alto en 25 años. Asimismo, entre 2010 y 2012 el número de matrimonios se duplicó y más personas optaron por tener familias numerosas. Las tasas de divorcio están en su nivel más bajo en seis décadas²¹. El Gobierno atribuye estos resultados tangibles a las ayudas que brinda a las familias. En cuanto al apoyo a las personas mayores, se introdujo un plan preferencial de pensiones de vejez que reconocía la participación de las mujeres en la familia y en el mercado laboral. El plan también ofrece a las abuelas oportunidades para cuidar de sus nietos, y contempla el derecho de los abuelos no jubilados a percibir prestaciones por el cuidado de los nietos si ambos progenitores, o el progenitor único, trabajan. El Consejo Superior, órgano consultivo del Gobierno, representa los intereses de las personas mayores y tiene en cuenta sus propuestas a la hora de formular decisiones gubernamentales. El Consejo está compuesto por expertos del mundo académico y en políticas sociales, autoridades locales, comunidades religiosas y dirigentes de organizaciones no gubernamentales que se ocupan del envejecimiento.

45. En Mongolia se han adoptado medidas para aumentar las pensiones y proporcionar las denominadas “prestaciones de dotación por edad” y transporte público gratuito a las personas mayores y las personas con discapacidad. Por medio de un fondo de bienestar social, se proporcionan descuentos para los servicios sanitarios especializados. A fin de crear una atención a largo plazo para las personas mayores se elaboró un plan de acción que abarca el período 2022-2024, y en breve se empezará a poner a prueba un nuevo modelo de atención a las personas mayores.

46. Polonia ha confeccionado su estrategia demográfica 2040 con el objetivo general de aumentar la fecundidad. Se realizaron intervenciones específicas con los objetivos de dotar de más recursos a las familias (garantizando su seguridad financiera y prestando apoyo para sus necesidades de vivienda), eliminar obstáculos que encuentran los padres que desean tener hijos (mercado laboral favorable a las familias, guarderías, infraestructura de asistencia sanitaria y servicios para las familias) y mejorar la calidad de la gobernanza y la aplicación de las políticas en las administraciones central y locales.

47. En Singapur se ha ampliado la capacidad y la gama de servicios para las personas mayores, en particular los servicios de atención domiciliaria y diurna para personas mayores vulnerables y los centros de atención a las personas mayores, que respaldan un envejecimiento activo y proporcionan un servicio de información y envío de casos. El Gobierno también puso en marcha un plan de acción para ayudar

²¹ Presentación del Gobierno de Hungría relativa a sus actividades de apoyo a los preparativos del 30º aniversario del Año Internacional de la Familia, que puede consultarse en www.un.org/development/desa/family/wp-content/uploads/sites/23/2022/10/Family-Submission-by-Hungary-2022-30th-anniversary-of-the-International-Year.pdf.

a los cuidadores de personas mayores en los ámbitos de servicios de sustitución temporal de cuidadores, apoyo en el lugar de trabajo, asesoramiento sobre los servicios disponibles en materia de cuidados, apoyo financiero y capacitación y empoderamiento de los cuidadores. Se reforzaron las ayudas a los cuidadores que trabajan a domicilio y se prestó apoyo a las modalidades de convivencia intergeneracional. Se están estrechando los lazos intergeneracionales por medio del plan de estudios sobre formación cívica y del carácter en las escuelas y de la participación en servicios comunitarios.

48. En Türkiye se está elaborando un documento sobre los planes del país en materia de envejecimiento para 2030, que, con un enfoque basado en los derechos y la inclusión social, tiene por objeto apoyar el envejecimiento activo y saludable, la participación en la vida social y la promoción de los derechos de las personas mayores. El documento sugiere que el envejecimiento debe abordarse tanto a nivel del envejecimiento de la población en general como desde la perspectiva del curso de la vida, teniendo en cuenta las necesidades y capacidades cambiantes de las personas a medida que se hacen mayores. Los servicios de atención a las personas mayores, prestados por el Ministerio de la Familia y Servicios Sociales, se ajustan a un modelo de servicios de atención integrada en el que los cuidados institucionales y el apoyo domiciliario se complementan mutuamente. Los centros de día para personas mayores que prefieren servicios diurnos incluyen asistencia psicosocial y sanitaria, así como actividades culturales para las personas que viven solas o con sus familias. Se prevé que este apoyo disminuirá en el futuro las necesidades de servicios de atención residencial a largo plazo. Además, se brindan servicios de cuidados temporales y en régimen de acogida para dar apoyo a los familiares que cuidan de familiares con discapacidad.

B. Nivel regional

49. A nivel regional se han celebrado reuniones preparatorias, incluidas reuniones de grupos de expertos y actos de sensibilización, centradas sobre todo en las tendencias demográficas y su repercusión en las familias, en las buenas prácticas y en recomendaciones en materia de políticas. Las reuniones se organizaron en cooperación con la sociedad civil y las partes interesadas regionales y locales.

50. En la reunión del grupo regional de expertos sobre el tema “Cambios demográficos y bienestar familiar en África”, organizada en enero de 2023 en Pretoria por el Departamento de Sociología de la Facultad de Humanidades de la Universidad de Pretoria en colaboración con el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría, el Doha International Family Institute y la International Federation for Family Development, se concluyó, entre otras cosas, que dado que se preveía que la población de África experimentase cambios demográficos significativos, con un aumento de la población de edad avanzada, se necesitaban políticas y programas específicos que tuviesen en cuenta el contexto cultural, económico y social concreto de cada país. Para subsanar las deficiencias en materia de asistencia, los Gobiernos de África deberían apoyar el desarrollo integral de sistemas de cuidados a largo plazo. Aunque debía respetarse la tradición de depender de la familia extensa para cuidar a los adultos mayores, los Gobiernos y las organizaciones comunitarias tenían que estudiar formas de aliviar, mediante programas y políticas nuevos, la carga que suponía la facilitación de cuidados. Además, las inversiones en capital humano resultaban imprescindibles para aprovechar el dividendo demográfico y movilizar a la gran cantidad de población juvenil.

51. La reunión del grupo regional de expertos sobre el tema “Envejecimiento de la población y bienestar familiar en Europa” fue organizada en mayo de 2023 en Torun (Polonia) por la International Federation for Family Development, en cooperación

con la región Kujawsko-Pomorskie de Polonia y el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales. Se ofrecieron una serie de recomendaciones sobre familia, envejecimiento, conciliación de la vida laboral y familiar, sanidad, educación, igualdad y migración. Por ejemplo, los expertos recomendaron que se reconociera la contribución de los trabajadores domésticos migrantes en el trabajo familiar, incluido el cuidado de personas mayores, y se le prestara apoyo.

52. La Conferencia Global Intergeneracional celebrada en julio de 2023 en Washington D. C., organizada por Generations United, se centró en programas, políticas y soluciones intergeneracionales que cubrían un amplio abanico de perspectivas y experiencias. Contó con la participación de Grandfamilies and Kinship Support Network, un centro nacional estadounidense que brinda asistencia técnica a quienes prestan servicios a las familias en las que los niños están a cargo de sus abuelos y parientes. El centro ofrece nuevos procedimientos que permiten que los organismos gubernamentales y las organizaciones sin fines de lucro de los estados, las tribus y los territorios colaboren entre sí y expandan sus actividades más allá de sus fronteras jurisdiccionales y sistémicas con el fin de mejorar el apoyo y los servicios que reciben esas familias. En la conferencia se hizo hincapié en que los niños acogidos por familiares obtienen beneficios superiores a los que ofrece el sistema de protección de la infancia, que suele colocar a los niños en orfanatos u hogares de acogida. Con motivo del 30º aniversario del Año Internacional de la Familia se celebró una sesión plenaria centrada en las ventajas que aportaba la denominada convivencia con los abuelos, caracterizada por la capacidad de reciclar el conocimiento, la comprensión, la cultura y la experiencia de los seres humanos en beneficio de las generaciones futuras. Como acto previo a la conferencia, Generations United organizó, en cooperación con el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, un simposio de expertos sobre el modo en que el cambio demográfico podía contribuir a fortalecer las familias. El acto giró en torno a los cambios demográficos, concretamente la forma en que habían evolucionado las funciones que desempeñaban los adultos mayores en las familias y al apoyo que la sociedad civil prestaba a las familias multigeneracionales, y en él se destacaron ejemplos de buenas prácticas de los Estados Unidos, Singapur y Uganda. Los expertos señalaron que, a medida que la demografía mundial favorecía la aparición de familias en las que convivían varias generaciones pero con un número menor de miembros, se hacía necesario que las políticas destinadas a dar apoyo a las familias se fundamentasen en una revisión de las políticas relativas a la familia, el envejecimiento y la infancia desde una perspectiva que tuviera en cuenta todas las edades.

53. Además, los expertos que participaron en el simposio recalcaron que, en los espacios urbanos, las políticas sociales que incentivan la creación de espacios multigeneracionales y potencian su utilidad incrementan la cohesión intergeneracional y sacan el máximo partido de los evidentes beneficios que las personas mayores aportan a muchas familias y hogares, entre ellos la provisión de ayuda económica, la inculcación de valores de empatía y cooperación y la prestación de cuidados y apoyo a todas las generaciones. Los hogares multigeneracionales no solo generan beneficios económicos y sociales, sino que también dejan una huella de carbono considerablemente menor que los monogeneracionales. Para garantizar la eficacia en la aplicación de las políticas y hacer que sean efectivas sería necesario que los expertos en experiencias vividas intergeneracionales participaran en el diseño colaborativo de las mismas²².

54. La reunión del grupo de expertos sobre hogares, familias y cambio climático fue organizada en septiembre de 2023 en Nottingham (Reino Unido) por la Nottingham

²² Generations United, “Changing demographics can result in strengthening families”, 25 de julio de 2023; y Generations United, “Supplemental materials”, 25 de julio de 2023.

Trent University y la Home Renaissance Foundation, en cooperación con el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales. La reunión tuvo como objetivos aumentar la comprensión y acumular conocimientos sobre la capacidad de los hogares para transformar las sociedades ante la emergencia climática. Entre los temas debatidos figuraron la economía a distancia y el trabajo a domicilio, el cambiante panorama de la conciliación de la vida laboral y personal, el impacto social y ambiental del teletrabajo y el diseño de viviendas energéticamente eficientes. El informe de la reunión se presentará en 2024 en los actos de celebración del Día Internacional de la Familia, que se centrará en las familias y el cambio climático²³.

55. La reunión del grupo regional de expertos sobre megatendencias y familias, centrada en los cambios demográficos en América Latina, se celebró en octubre de 2023 en la Ciudad de México. Fue organizada por el Instituto de Análisis de Política Familiar de México y la International Federation for Family Development, en cooperación con el Doha International Family Institute y el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, con la participación de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe. La reunión tuvo como temas centrales la fecundidad, la mortalidad y las dinámicas familiares, las transiciones juveniles y la inclusión laboral, el reconocimiento del trabajo no remunerado y el reparto de tareas en el hogar, y la migración, y ofreció recomendaciones para la región y el resto del mundo. Estuvo precedido por el Tercer Encuentro Nacional de Ciudades Familiarmente Sostenibles, celebrado en San Luis Potosí (México), en el que se dieron cita representantes de municipios mexicanos que habían suscrito la Declaración de Venecia sobre Ciudades Inclusivas para el Desarrollo Sostenible²⁴. Los alcaldes y profesionales compartieron las buenas prácticas puestas en marcha en sus respectivas regiones.

56. En la reunión del grupo de expertos de América del Norte sobre megatendencias y familias, centrada en los cambios demográficos, la migración y la urbanización en América del Norte, organizada en noviembre de 2023 en Orlando (Estados Unidos) por el National Council on Family Relations, en cooperación con el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales y la International Federation for Family Development, se debatieron las interrelaciones entre el cambio demográfico, la urbanización y la migración, así como las relaciones intergeneracionales y las implicaciones en materia de políticas para la región. Algunos expertos observaron que el cambio climático se había convertido desde hacía poco tiempo en factor determinante de las aspiraciones en materia de fecundidad, ya que muchos adultos en edad de procrear estaban reconsiderando las repercusiones que el cambio climático y los riesgos conexos tendrían en una nueva generación de niños que se vería afectada de manera desproporcionada por la crisis climática²⁵.

C. Nivel internacional

57. En 2023, los preparativos del 30º aniversario del Año Internacional de la Familia a nivel internacional se centraron en actividades de promoción, sensibilización e investigación en los que se analizaron las repercusiones de los cambios demográficos en las familias.

58. En febrero de 2023 se celebraron en Nueva York dos actos organizados de forma paralela al 61º período de sesiones de la Comisión de Desarrollo Social que se centraron en cuestiones relacionadas con la familia. En el acto sobre el tema “El papel

²³ Home Renaissance Foundation, “Home and climate change, 5th Experts Meeting”, 28 de agosto de 2023.

²⁴ Véase <https://familyperspective.org/wp-content/uploads/2021/01/venicedeclaration.pdf>.

²⁵ Margo Hilbrecht, “Interlinkages between demographic change, urbanization and migration in Canada: policy implications”, 11 de noviembre de 2023.

de las ciencias de la familia en el desarrollo sostenible”, organizado por la International Federation for Family Development en cooperación con el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, se hizo hincapié en la forma en que las ciencias de la familia estaban ayudando a superar las desigualdades, acelerar la recuperación de la pandemia de COVID-19 e implementar en su totalidad la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible²⁶. En el otro acto paralelo, organizado por la Misión Permanente de Qatar ante las Naciones Unidas en colaboración con el Doha International Family Institute, la International Federation for Family Development, la Organización Mundial de la Familia y el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales y que versó sobre el tema “Hacia el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todas las familias: el papel de las organizaciones no gubernamentales”, se presentaron buenas prácticas llevadas a cabo por la sociedad civil.

59. En el acto de celebración del Día Internacional de la Familia que tuvo lugar en mayo de 2023 en Nueva York sobre el tema “Las familias y el cambio demográfico” se destacaron las constataciones formuladas por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales en su informe *World Social Report 2023: Leaving No One Behind in an Ageing World*, en las que se señaló que las personas mayores deberían poder seguir trabajando todo el tiempo que pudieran y quisieran, aunque sin verse obligadas a hacerlo. Se necesitan políticas de jubilación flexibles, escalonadas o parciales que sean más equitativas que un aumento uniforme de la edad de jubilación obligatoria. Se observó que los cambios en las modalidades de convivencia y el envejecimiento de la población habían aumentado la demanda de cuidados a largo plazo en todo el mundo y que la crisis provocada por la pandemia de COVID-19 había puesto de manifiesto las deficiencias en la prestación de cuidados. Replantear los enfoques en los que se basaba la prestación de cuidados a largo plazo beneficiaría en el presente a las personas mayores y a quienes cuidan de ellas, así como a las generaciones futuras de personas mayores. El acto, en el que se defendieron los programas intergeneracionales, también se centró en la importancia de la equidad y la solidaridad intergeneracionales, subrayando que la cohesión intergeneracional redundaba en beneficios para todas las generaciones. Se presentó una buena práctica de la American Association of Retired Persons Foundation Experience Corps, un programa de voluntariado comunitario que capacitaba a personas mayores de 50 años para actuar como tutores de estudiantes, ayudándoles a ser mejores lectores. El programa había resultado beneficioso por partida triple: contribuía a que los estudiantes obtuvieran buenos resultados, a que los mayores prosperaran y a que las comunidades ganaran solidez. Ofrecía capacitación, redes de iguales y una evaluación continua.

60. Como parte de las actividades de investigación y promoción, durante los actos conmemorativos del Día Internacional de la Familia se presentó un documento de antecedentes sobre las repercusiones de las tendencias demográficas en las familias. El documento analiza cómo influyen los cambios demográficos en las familias de diferentes regiones. Ofrece recomendaciones detalladas sobre cuestiones que van desde la reducción de las tasas de mortalidad materna hasta el embarazo en la adolescencia y los riesgos de viudedad. También se recomienda dar prioridad al desarrollo y aplicación efectiva de los sistemas de seguridad social y de pensiones sociales para prestar cuidados y apoyo a las personas mayores, toda vez que el apoyo que en el pasado les prestaban las familias y los familiares sin recibir remuneración estaba disminuyendo gradualmente como consecuencia del descenso de la fecundidad. En el documento se hace hincapié en la necesidad de ofrecer respuestas multisectoriales dirigidas a mejorar el bienestar y la protección de los derechos de las estructuras familiares no tradicionales que están surgiendo como resultado de los patrones de nupcialidad predominantes. Al aplicar estas respuestas no se debe

²⁶ Véase <https://familyperspective.org/2023/01/26/iffd-briefing-9-february-2023/>.

menoscabar ni el derecho de los miembros de la familia a vivir en esas estructuras o uniones familiares ni su libertad de elección al respecto²⁷.

61. El Comité de las organizaciones no gubernamentales sobre cuestiones de la familia (Viena) organizó un foro internacional para conmemorar el Día Internacional de la Familia en el que se presentaron ponencias sobre la migración relacionada con el cambio climático y sus repercusiones en las familias, así como los últimos estudios realizados por la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito sobre la trata de personas y el tráfico ilícito de migrantes, con especial atención a los niños. El Comité también incluyó la migración como tema en su boletín trimestral en línea, “Families International”, a fin de resaltar los preparativos para la celebración del 30º aniversario del Año Internacional de la Familia en 2024²⁸.

62. En una reunión informativa organizada por la Misión Permanente de Qatar y el Doha International Family Institute en la Sede de las Naciones Unidas en Nueva York el 17 de octubre de 2023 se presentaron los preparativos realizados hasta el momento para celebrar una conferencia internacional en conmemoración del 30º aniversario del Año Internacional de la Familia sobre el tema “La familia y las megatendencias contemporáneas: configuración de las políticas tecnológicas, migratorias, de urbanización, demográficas y climáticas para proteger y empoderar a las familias”. Qatar acogerá la conferencia, organizada por el Doha International Family Institute con el apoyo del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales. La conferencia, que se celebrará del 29 al 31 de octubre de 2024 en Doha, servirá de plataforma mundial que permitirá que los encargados de formular políticas, las organizaciones no gubernamentales, los expertos, los académicos, los profesionales y otras partes interesadas intercambien puntos de vista y aborden las principales megatendencias.

63. En los actos de celebración del Día Mundial de las Ciudades que tuvieron lugar en octubre de 2023 en Nueva York se puso en marcha una plataforma de buenas prácticas del proyecto Ciudades Inclusivas para Familias Sostenibles, vinculado a la Declaración de Venecia. La plataforma recoge buenas prácticas urbanas que mejoran el bienestar de las familias en todo el mundo. El acto fue organizado por la International Federation for Family Development en colaboración con el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales y el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat)²⁹.

64. Las futuras actividades en preparación del 30º aniversario del Año Internacional de la Familia se centrarán en el análisis del cambio climático y sus repercusiones en las familias, así como en las interrelaciones existentes entre las megatendencias. Durante el 62º período de sesiones de la Comisión de Desarrollo Social se llevará a cabo una mesa redonda de alto nivel para conmemorar el aniversario. Los actos de celebración del Día Internacional de la Familia también conmemorarán el aniversario y abordarán el tema “Las familias y el cambio climático”. Además, a lo largo de 2024 se celebrarán reuniones internacionales y regionales de grupos de expertos, y también se han previsto otros actos conmemorativos a todos los niveles.

IV. Conclusiones y recomendaciones

65. Las tendencias demográficas, en particular las pautas de fecundidad y mortalidad, influyen considerablemente en las familias y en su bienestar. Los elevados niveles de fecundidad general, y de fecundidad adolescente en particular, tienen consecuencias adversas para la salud, el bienestar y los logros educativos de las mujeres, especialmente de las jóvenes y de sus hijos. Es necesario adoptar medidas

²⁷ Mokomane, “The impact of demographic trends on families”.

²⁸ Véase www.viennafamilycommittee.org/.

²⁹ Véase www.citiesforfamilies.org.

urgentes para remediar esta situación, dado que se ha demostrado que en los países con tasas de fecundidad elevadas el empoderamiento a través de la educación y la planificación familiar aporta notables beneficios en términos de crecimiento económico y desarrollo del capital humano³⁰.

66. El matrimonio infantil, que prevalece sobre todo en regiones con alta fecundidad, tiene numerosas consecuencias negativas para el desarrollo y el bienestar de los menores, especialmente las niñas. Para hacer frente a esta situación se necesitan medidas jurídicas, sociales, económicas y educativas, como el establecimiento de la edad mínima legal para contraer matrimonio en los 18 años, campañas de concienciación pública en las que se den a conocer las consecuencias negativas del matrimonio infantil, la promoción del acceso de las niñas a la educación y el empoderamiento económico de las niñas y sus familias. Las transferencias en efectivo condicionadas y la formación profesional facilitan el sustento económico de las familias para que puedan mantener a sus hijos sin verse obligadas a recurrir al matrimonio infantil. También es imprescindible trabajar con las comunidades locales para cambiar las normas sociales y las actitudes hacia el matrimonio infantil, así como garantizar el acceso a los servicios de salud reproductiva y materna, incluida la planificación familiar y la atención prenatal, y registrar los nacimientos, lo cual garantiza que la edad de los niños esté documentada con exactitud.

67. Aunque la mortalidad ha disminuido en todo el mundo gracias a las mejoras en atención sanitaria y saneamiento y al desarrollo social en general, sigue habiendo grandes diferencias en la esperanza de vida al nacer entre determinados grupos de países. Esta situación puede corregirse desarrollando e implementando eficazmente sistemas de seguro social de enfermedad, sistemas universales de asistencia sanitaria y cuidados a largo plazo. Si bien es necesario reducir la mortalidad en todas sus formas, la disminución de la mortalidad materna ocupa un lugar especial, dado que es un indicador primordial del desarrollo y afecta en gran medida al bienestar de las familias. Para reducirla es fundamental mejorar el acceso a la atención sanitaria sexual y reproductiva e invertir en los establecimientos de salud ubicados en zonas remotas.

68. Es probable que los avances en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, especialmente los relacionados con la salud, la educación y la igualdad de género, hagan que la transición hacia una menor fecundidad prosiga, lo cual indicaría que las familias son cada vez más capaces de lograr el tamaño que desean para sus familias. Sin embargo, en algunos países las encuestas muestran que las mujeres desean tener más hijos de los que tienen de hecho. Es necesario subsanar esta diferencia en cuanto a la fecundidad, atribuible principalmente a la participación de las mujeres en el mercado laboral.

69. Como se afirma en el *Informe de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2023*, salvaguardar el acceso de todas las personas a servicios de salud sexual y reproductiva de calidad e instaurar políticas favorables a la familia son las mejores maneras de que todo el mundo pueda lograr sus objetivos reproductivos y de optimizar su contribución a la sociedad³¹. La conciliación de la vida laboral y familiar mediante la provisión de permisos parentales, acuerdos de trabajo flexibles e inversiones en servicios de cuidado infantil, entre otras medidas que se pueden adoptar en este sentido, han ayudado a las familias a alcanzar el número de hijos que desean.

70. Los importantes avances médicos y económicos han dado lugar a un aumento de la esperanza de vida y a un descenso de las tasas de natalidad en todo el mundo. Este cambio demográfico plantea retos singulares tanto con respecto a las estructuras familiares como en relación con los sistemas de atención sanitaria. A medida que las familias disminuyen de tamaño, aumenta la necesidad de servicios de atención a largo

³⁰ *Informe sobre el Estado de la Población Mundial 2023*, prólogo.

³¹ *Informe de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2023*, pág. 51.

plazo y de apoyo a los familiares de más edad, lo que impone cargas adicionales a los miembros de la familia que prestan cuidados, especialmente las mujeres.

71. Nunca se insistirá lo suficiente en la importancia de la prestación de cuidados por parte de la familia. Las familias actúan como cuidadores principales y contribuyen a mantener una buena salud ofreciendo cuidados en caso de enfermedad, promoviendo comportamientos saludables y proporcionando apoyo social y emocional. El apoyo prestado a los cuidadores, que incluye recursos, servicios de sustitución temporal de los cuidadores, servicios de asesoramiento y programas educativos, puede atenuar las dificultades a las que se enfrentan los miembros de la familia que proporcionan cuidados. Es necesario reconocer que los miembros de la familia necesitan apoyo para poder asumir sus tareas de cuidadores de una generación a otra.

72. Conforme la disminución de las tasas de fecundidad va dando lugar a familias más pequeñas, el descenso de la fecundidad, tanto actual como previsto, apunta a que los cuidados a largo plazo se convertirán cada vez más en un problema importante al que habrá que responder con políticas adecuadas. Es necesario dar prioridad al desarrollo y la aplicación efectiva de sistemas de seguridad social y de pensiones sociales que se ocupen del cuidado y el apoyo a las personas mayores, a medida que disminuyen gradualmente el apoyo familiar que se prestaba en el pasado y el número de miembros de la familia que facilitan cuidados a las personas mayores sin remuneración.

73. La falta de cuidados a largo plazo accesibles y equitativos afecta gravemente a las personas de edad, a sus familias y a toda la sociedad; por su parte, las mujeres, que constituyen la mayoría de los beneficiarios de los cuidados y de los cuidadores remunerados y no remunerados, se ven más afectadas por estas deficiencias. Para remediar esta situación se recomienda adoptar un enfoque respecto de la prestación de cuidados que sea más equitativo y centrado en las personas, en el que participen los Gobiernos, las empresas, la sociedad civil, las comunidades y los hogares y que contemple tanto las formas de prestación de cuidados remuneradas y formales como las no remuneradas e informales³².

74. Los cambios en las estructuras y dinámicas familiares que se producen según van evolucionando las sociedades exigen que las políticas con respecto a las familias también evolucionen a fin de que respalden la creación de vínculos entre generaciones. Es preciso reconocer las transformaciones demográficas que se están experimentando y ocuparse de ellas adoptando políticas basadas en la solidaridad intergeneracional para que todas las generaciones se beneficien y no se enfrenten entre sí. Dado que las interacciones intergeneracionales tienden a fomentar el respeto, la comprensión y el aprecio mutuos, los programas intergeneracionales merecen más atención.

75. Los beneficios de las relaciones intergeneracionales son bidireccionales y favorecen a todas las generaciones. Aparte del apoyo económico que aportan, los familiares de más edad asumen el papel de mentores, complementando las relaciones familiares o proporcionando apoyo cuando los vínculos familiares son débiles. Se ha comprobado que las prestaciones de protección social, como las pensiones de vejez, favorecen el bienestar de toda la familia y tienden a mitigar algunos de los factores que contribuyen a la transferencia intergeneracional de la pobreza.

76. Las políticas y programas de respuesta que respaldan y dan apoyo a las familias contribuyen a reducir los retos que plantean los cambios demográficos. Las inversiones en políticas y programas orientados a la familia producen mejoras del capital social y económico de las personas y las comunidades. El único medio de conseguir unas relaciones más sólidas y una mayor solidaridad intergeneracional en el seno de las familias y las sociedades es una respuesta coordinada.

³² *World Social Report 2023*, pág. 113.

77. Se alienta a los Estados Miembros a que consideren las siguientes recomendaciones:

a) Garantizar el acceso a una educación de calidad, a servicios de salud reproductiva y a la planificación familiar para todas las personas, en particular las mujeres jóvenes y las adolescentes;

b) Adoptar medidas para eliminar el matrimonio infantil mediante medidas jurídicas, sociales, económicas y educativas, en particular campañas de concienciación pública sobre las consecuencias negativas de esta práctica y la colaboración con las comunidades locales para cambiar las normas y actitudes sociales;

c) Reducir la mortalidad materna mejorando el acceso a la atención sanitaria sexual y reproductiva e invirtiendo en establecimientos de salud en zonas remotas;

d) Invertir en políticas de conciliación de la vida laboral y familiar, como las modalidades de trabajo flexibles, las licencias parentales y los servicios de guardería asequibles y de calidad;

e) Desarrollar o fortalecer los sistemas de seguridad social y de pensiones para las personas mayores;

f) Invertir en sistemas de atención a las personas de edad basados en la familia, así como en la prestación de atención sanitaria institucional, especialmente a largo plazo;

g) Invertir en el apoyo a los cuidadores formales e informales, lo que incluye recursos, servicios de sustitución temporal del cuidador, asesoramiento y programas educativos;

h) Al formular políticas públicas, adoptar una perspectiva multigeneracional basada en el curso de la vida, reconociendo las contribuciones de todas las generaciones y fortaleciendo la solidaridad intergeneracional;

i) Invertir en lugares compartidos intergeneracionales y modalidades de convivencia multigeneracional y promoverlos para facilitar la creación de vínculos entre generaciones;

j) Ampliar la investigación con base empírica sobre las tendencias demográficas y sus repercusiones en las familias a fin de elaborar políticas adecuadas para que las familias puedan tener el número de hijos que desean;

k) Potenciar la perspectiva de género y el empoderamiento de las mujeres y las niñas en la formulación de políticas generales sobre la familia, en particular en lo que respecta a la fecundidad de las adolescentes y el matrimonio infantil;

l) Como parte de los preparativos para el 30° aniversario del Año Internacional de la Familia y posteriores, seguir respaldando actividades de investigación y sensibilización, así como medidas de política en los planos nacional, regional e internacional sobre el impacto que tienen en las familias las tendencias en los ámbitos de la tecnología, la urbanización, la migración, la demografía y el cambio climático³³.

³³ Para obtener más información sobre recomendaciones detalladas, véase Mokomane, “The impact of demographic trends on families”; véanse también las recomendaciones adicionales de las reuniones de los grupos regionales de expertos en preparación del 30° aniversario del Año Internacional de la Familia, que pueden consultarse en <https://social.desa.un.org/issues/family/news/iyf2024>.