



Asamblea General Consejo Económico y Social

Distr. general
12 de mayo de 2023
Español
Original: inglés

Asamblea General

Tema 74 de la lista preliminar*

Fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria y de socorro en casos de desastre que prestan las Naciones Unidas, incluida la asistencia económica especial

Consejo Económico y Social

Período de sesiones de 2023

25 de julio de 2022 a 26 de julio de 2023

Tema 14 del programa

Aplicación de la Declaración sobre la Concesión de la Independencia a los Países y Pueblos Coloniales por los organismos especializados y las instituciones internacionales relacionadas con las Naciones Unidas

Asistencia al pueblo palestino

Informe del Secretario General

Resumen

Este informe, presentado en cumplimiento de la resolución [77/30](#) de la Asamblea General, contiene una evaluación de la asistencia recibida por el pueblo palestino y propuestas para responder a las necesidades no atendidas. Ofrece una descripción de los esfuerzos realizados por las Naciones Unidas, en cooperación con el Gobierno del Estado de Palestina, los donantes y la sociedad civil, para apoyar al pueblo palestino y sus instituciones.

El período sobre el que se informa (1 de abril de 2022 a 31 de marzo de 2023) se caracterizó por la continuación de las tensiones y la violencia y por la persistencia de las tendencias negativas, lo que dificultó aún más la reanudación de negociaciones significativas y la consecución de una solución biestatal viable y afectó de forma negativa a las perspectivas de paz. El año 2022 fue el año más mortífero desde 2005 para los palestinos de la Ribera Occidental y el más mortífero desde 2015 para los israelíes, y el número de víctimas mortales continuó aumentando en los tres primeros meses de 2023. En Gaza, en agosto de 2022 se produjo una escalada que duró tres días y dejó como saldo 51 víctimas mortales palestinas, entre ellas al menos 37 civiles.

Además, a lo largo del período sobre el que se informa la grave situación fiscal de la Autoridad Palestina repercutió negativamente en su capacidad para prestar servicios básicos.

* [A/78/50](#).



Durante el período sobre el que se informa, las Naciones Unidas siguieron ocupándose de la coordinación y prestación de asistencia humanitaria y asistencia para el desarrollo a los palestinos y a la Autoridad Palestina. El sistema de las Naciones Unidas recaudó un total de 405,6 millones de dólares para el Plan de Respuesta Humanitaria de 2022 para el Territorio Palestino Ocupado. En total, las Naciones Unidas y sus asociados entregaron 531 millones de dólares en asistencia humanitaria. Parte de esa asistencia estuvo orientada hacia las comunidades palestinas de zonas que no estaban bajo la administración directa de la Autoridad Palestina, entre ellas Jerusalén Oriental y la zona C, en la Ribera Occidental Ocupada, y Gaza.

En el marco del Plan de Respuesta Humanitaria de 2023 para el Territorio Palestino Ocupado se necesitan 502 millones de dólares para prestar servicios básicos de alimentación, protección, atención de la salud, alojamiento, agua y saneamiento a 1,6 millones de palestinos que, según lo que se ha determinado, son los más necesitados de intervenciones humanitarias en todo el Territorio Palestino Ocupado.

I. Introducción

1. Este informe se presenta de conformidad con lo dispuesto en la resolución 77/30 de la Asamblea General, en que la Asamblea solicitó al Secretario General que en su septuagésimo octavo período de sesiones le presentara, por conducto del Consejo Económico y Social, un informe sobre la aplicación de la resolución en que figurasen una evaluación de la asistencia efectivamente recibida por el pueblo palestino, así como una evaluación de las necesidades que no se hubiesen atendido todavía y propuestas concretas para atenderlas eficazmente. El informe abarca el período comprendido entre el 1 de abril de 2022 y el 31 de marzo de 2023.

2. Puede encontrarse información sobre la situación política y socioeconómica del Territorio Palestino Ocupado en varios informes periódicos preparados por entidades de las Naciones Unidas y presentados a diversos órganos de las Naciones Unidas, entre ellos las exposiciones informativas mensuales que el Coordinador Especial para el Proceso de Paz de Oriente Medio presenta al Consejo de Seguridad; los informes del Secretario General sobre la aplicación de la resolución 2334 (2016) del Consejo de Seguridad; el informe de la Comisión Económica y Social para Asia Occidental sobre las consecuencias económicas y sociales de la ocupación israelí para las condiciones de vida del pueblo palestino en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental, y de la población árabe en el Golán sirio ocupado; el informe anual del Comisionado General del Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (UNRWA), y los informes bianuales que la Oficina del Coordinador Especial para el Proceso de Paz de Oriente Medio presenta al Comité Especial de Enlace para la Coordinación de la Asistencia Internacional a los Palestinos.

3. Las necesidades humanitarias, económicas y de desarrollo del pueblo palestino se exponen en varios documentos complementarios estratégicos y para la movilización de recursos. El Plan de Respuesta Humanitaria de 2022 recibió 405,6 millones de dólares, es decir, el 79,5 % de los 510 millones de dólares solicitados. En total, se proporcionaron al Territorio Palestino Ocupado 531 millones de dólares en asistencia humanitaria, que incluyeron 136 millones de dólares financiados al margen del Plan de Respuesta Humanitaria de 2022.

4. Aunque el número total de personas necesitadas se ha mantenido relativamente constante, en torno a los 2,1 millones, desde finales de 2021, la gravedad y la profundidad de sus necesidades han aumentado. En el panorama de las necesidades humanitarias de 2023 se determinó que una cuarta parte de los hogares se encontraban en condiciones graves, extremas o catastróficas, lo que representa un aumento del 20 % con respecto a 2022. En Gaza, la situación es más crítica, ya que el 29 % de los hogares se encuentra en los dos niveles más altos de gravedad en materia de necesidades, en tanto que en 2022 esa proporción era del 10 %. En el marco del Plan de Respuesta Humanitaria de 2023, se solicitan 502 millones de dólares para proporcionar servicios básicos de alimentación, protección, atención de la salud, alojamiento, agua y saneamiento a 1,6 millones de palestinos que han sido identificados como los más vulnerables. Las perspectivas para 2023 siguen siendo inciertas debido al aumento de la violencia, los acontecimientos políticos y la falta de avances hacia una solución del conflicto israelo-palestino.

5. Durante el período sobre el que se informa, las Naciones Unidas desarrollaron y finalizaron un Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para el Estado de Palestina. La visión y la respuesta colectivas de las Naciones Unidas en apoyo de las prioridades de desarrollo nacional de Palestina para el período 2023-2025 se recogen en dicho documento, que se firmó con la Autoridad Palestina en diciembre de 2022.

6. A lo largo del período sobre el que se informa, la Oficina del Coordinador Especial continuó desplegando gestiones en apoyo de la prevención de conflictos y el retorno a las negociaciones de paz y promoviendo la coordinación entre el Gobierno del Estado de Palestina, las Naciones Unidas, la comunidad internacional y el Gobierno de Israel.

II. Sinopsis de la situación actual

A. Contexto político

7. Durante el período sobre el que se informa se mantuvieron varias tendencias negativas generales, como la persistente falta de un proceso político que permitiera resolver el conflicto israelo-palestino, el afianzamiento de la ocupación israelí de territorio palestino, un aumento significativo de la violencia y de los ataques indiscriminados y selectivos contra civiles de ambas partes, la continuación de las actividades de asentamiento, las demoliciones e incautaciones de estructuras de propiedad palestina, los limitados avances en la promoción de la unidad entre los palestinos y el agravamiento de la crisis financiera que enfrenta la Autoridad Palestina.

8. Durante el período sobre el que se informa, la violencia se intensificó de manera considerable en Israel y en toda la Ribera Occidental Ocupada, incluida Jerusalén Oriental, en medio de un aumento de la actividad de los militantes y de la proliferación de armas pequeñas. Al tiempo que el año 2022 fue el año más mortífero desde 2005 para los palestinos de la Ribera Occidental Ocupada y el más mortífero desde 2015 para los israelíes, en los tres primeros meses de 2023 la violencia continuó aumentando y hubo un elevado número de víctimas mortales. Tras una serie de atentados mortíferos perpetrados en Israel en marzo y abril de 2022, durante el período sobre el que se informa Israel llevó a cabo sucesivas operaciones militares en la zona A de la Ribera Occidental Ocupada. Muchas de esas operaciones dieron lugar a enfrentamientos e intercambios de disparos con palestinos, en los que hubo un elevado número de bajas palestinas. Aumentaron los ataques cometidos por palestinos contra civiles israelíes en la Ribera Occidental Ocupada y en Israel y también los ataques violentos, los actos de vandalismo y los daños contra la propiedad perpetrados por colonos y otros civiles israelíes contra palestinos.

9. Continuó la expansión de los asentamientos israelíes en la Ribera Occidental Ocupada, incluida Jerusalén Oriental. Durante el período sobre el que se informa, las autoridades israelíes presentaron planes para construir unas 12.300 viviendas en asentamientos de la zona C y 1.100 viviendas en Jerusalén Oriental, en tanto que se anunciaron licitaciones para unas 940 viviendas en la zona C y 90 en Jerusalén Oriental. El 15 de febrero de 2023, el Gabinete de Seguridad de Israel autorizó la legalización retroactiva, con arreglo a la legislación israelí, de nueve puestos de avanzada situados en distintos puntos de la Ribera Occidental Ocupada. El 21 de marzo, la Knéset aprobó una ley por la que se derogaron algunas partes de la Ley de Implementación del Plan de Separación de 2005, por lo que ahora los israelíes pueden ingresar a las zonas de cuatro asentamientos evacuados situados en el norte de la Ribera Occidental, entre ellos el puesto de avanzada de Homesh, y potencialmente adquirir derechos sobre la tierra dentro de esos lugares en virtud de la legislación israelí.

10. En Gaza, una escalada de tres días que tuvo lugar en agosto de 2022 dejó como saldo 51 palestinos muertos, incluidos al menos 37 civiles, entre ellos 4 mujeres y 14 niñas, y 383 palestinos heridos, entre ellos 67 mujeres y 61 niñas. Decenas de israelíes también resultaron heridos como consecuencia de las hostilidades. A pesar de esa breve escalada, el alto el fuego en Gaza acordado en mayo de 2021, que incluía

medidas estabilizadoras clave, se mantuvo, pero siguió siendo frágil. A pesar de que durante el período sobre el que se informa disminuyeron en cierta medida las restricciones a la circulación de personas y mercancías, el régimen de cierres impuesto por Israel en la Franja de Gaza desde que Hamás tomó violentamente el poder en 2007, unido a la falta de avances en lo que respecta a la unidad palestina y a la continua actividad de los militantes en la Franja, siguió generando necesidades humanitarias y obstaculizando considerablemente el crecimiento económico.

11. A pesar de las dificultades mencionadas, durante el período sobre el que se informa se produjeron algunos acontecimientos positivos. Continuó el diálogo de alto nivel entre altos funcionarios palestinos e israelíes, en particular respecto de cuestiones civiles y económicas, y se lograron algunos avances limitados en ese sentido. Tras las reuniones celebradas el 26 de febrero en Aqaba (Jordania), los representantes de Israel y de la Autoridad Palestina, junto con los representantes de Egipto, Jordania y los Estados Unidos de América, emitieron un comunicado conjunto en el que reafirmaron su adhesión a los acuerdos anteriores y se comprometieron a trabajar en pro de una paz justa y duradera. Las partes también se comprometieron a adoptar medidas para distender la situación sobre el terreno, a poner fin a las medidas unilaterales y a evitar nuevos actos de violencia, en particular mediante el mantenimiento del statu quo en los santos lugares de Jerusalén. El 19 de marzo, en una reunión de seguimiento celebrada en Sharm el-Sheikh (Egipto), los participantes afirmaron el derecho legal de la Autoridad Palestina a llevar a cabo operaciones de seguridad en la zona A de la Ribera Occidental de conformidad con los acuerdos vigentes, e Israel y la Autoridad Palestina acordaron establecer mecanismos para frenar la violencia y la incitación y mejorar las condiciones económicas del pueblo palestino.

12. El 23 de junio de 2022, la Organización de Liberación de Palestina nombró oficialmente a Husayn al-Shaykh Secretario General de su Comité Ejecutivo, después de que el Consejo Central de Palestina lo eligiera miembro del Comité Ejecutivo en febrero de 2022. En noviembre, una coalición de activistas políticos y de la sociedad civil de Palestina inició una serie de protestas y reuniones, bajo el lema “Conferencia Popular Palestina - 14 millones”, para exigir la reforma de la Organización de Liberación de Palestina y la celebración de elecciones para su órgano legislativo, el Consejo Nacional de Palestina. En Ramala, la Autoridad Palestina impidió que se celebrara una reunión de la Conferencia Popular que había sido planificada y detuvo a dos de sus organizadores, que luego fueron puestos en libertad sin cargos.

13. El 13 de octubre de 2022, tras un diálogo entre facciones auspiciado por el Gobierno de Argelia, 14 facciones palestinas, entre ellas Fatah y Hamás, firmaron la Declaración de Argel, en la que acordaron, entre otras cosas, “resolver las diferencias en el ámbito palestino con el objetivo de lograr la plena afiliación nacional a la Organización de Liberación de Palestina como único representante legítimo del pueblo palestino”. Los participantes también pidieron que “en un plazo no superior a un año a partir de la fecha de firma de la declaración” se celebraran las largamente postergadas elecciones presidenciales y legislativas en la Franja de Gaza y la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental.

14. Durante el período sobre el que se informa, las Naciones Unidas y sus asociados regionales e internacionales continuaron mediando y reduciendo las tensiones, y también instando a israelíes y palestinos a que adoptasen medidas concretas para restablecer un horizonte político que permitiera poner fin a la ocupación y alcanzar una solución biestatal viable. El Coordinador Especial prosiguió sus contactos bilaterales con los enviados del Cuarteto de Oriente Medio y otros asociados regionales e internacionales con el fin de promover una colaboración diplomática constructiva y fomentar el avance hacia una solución biestatal negociada.

B. Contexto humanitario y socioeconómico

Evolución de la situación económica y fiscal

15. En el período sobre el que se informa, la situación económica y fiscal en el Territorio Palestino Ocupado siguió siendo grave. La economía palestina no se ha recuperado del impacto de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19), que fue uno de los factores que hicieron que el producto interno bruto (PIB) disminuyera un 11 % en la Ribera Occidental y un 13 % en la Franja de Gaza en 2020 y registrara apenas un leve crecimiento en 2021 y 2022. El crecimiento del PIB se vio aún más limitado debido a las continuas restricciones impuestas por el Gobierno de Israel a la circulación y el acceso en todo el Territorio Palestino Ocupado, especialmente en Gaza, y debido al hecho de que los palestinos no pueden llevar a cabo actividades de desarrollo e inversión en la zona C. La limitación del crecimiento económico es la causa más importante de la precaria situación fiscal de la Autoridad Palestina. La falta de reformas cruciales en materia de gobernanza por parte de la Autoridad Palestina también ha contribuido a las dificultades económicas y fiscales actuales.

16. La tasa de desempleo general en el Territorio Palestino Ocupado fue del 24 % en 2022 (el 13 % en la Ribera Occidental y el 45 % en Gaza). La participación de las mujeres en la fuerza de trabajo, que fue del 18,6 %, siguió siendo una de las más bajas del mundo. El desempleo juvenil siguió siendo elevado, con marcadas diferencias entre las distintas zonas: el 73,9 % en la Franja de Gaza y el 28,6 % en la Ribera Occidental.

17. Las dificultades relacionadas con la prolongada ocupación israelí siguieron teniendo un efecto perjudicial en la capacidad de la economía palestina para generar puestos de trabajo suficientes para responder al crecimiento demográfico, que, a su vez, impulsa las elevadas tasas de desempleo. Entre esas dificultades figuran las restricciones a la circulación de bienes y personas, las limitaciones al comercio exterior, las restricciones al acceso de los palestinos a recursos productivos clave en la zona C, que representa el 60 % de la superficie total de la Ribera Occidental, y las deducciones que aplica Israel sobre los ingresos aduaneros que recauda en nombre de la Autoridad Palestina.

18. Durante el período sobre el que se informa, Israel suavizó algunas restricciones en materia de acceso y circulación, en particular para los trabajadores palestinos que trabajan en Israel. Hasta enero de 2023 se habían expedido 16.930 permisos por “necesidades económicas” y 1.059 permisos de “trabajo” para trabajadores palestinos de la Franja de Gaza. En total, trabajan en Israel más de 200.000 palestinos, en su mayoría hombres, que representan casi el 20 % de la fuerza de trabajo palestina y cuyos sueldos representan casi el 30 % del total de los ingresos salariales de los palestinos.

19. En 2022, el Gobierno de Israel autorizó nuevamente a los productores agrícolas de Israel a importar productos agrícolas de la Franja de Gaza. Como resultado de la relajación de las cuotas de exportación agrícola, que se debió, al menos en parte, al hecho de que en Israel se observó el año judío “shmita”, durante el cual la tierra debe permanecer en barbecho, en 2022 las exportaciones agrícolas de la Franja de Gaza a Israel (1.096 camiones cargados de productos agrícolas) aumentaron un 700 % respecto de 2021 (137 camiones cargados de productos agrícolas), cuando las exportaciones se vieron severamente restringidas tras la escalada de mayo de 2021. El beneficio neto que el aumento de las exportaciones agrícolas generó en 2022 para la economía de la Franja de Gaza fue de 56 millones de dólares.

Evolución de la situación humanitaria

20. En enero de 2023, alrededor de 2,1 millones de palestinos necesitaban asistencia humanitaria. De esa cifra, se calcula que 1,5 millones de palestinos, el 31 % de los cuales vivía en hogares encabezados por mujeres, padecían inseguridad alimentaria. El prolongado conflicto, el estancamiento económico, las restricciones al comercio y la falta de acceso a los recursos, junto con las elevadas tasas de desempleo y de pobreza, siguieron planteando graves problemas para la seguridad alimentaria y la nutrición, especialmente para las mujeres embarazadas y lactantes y para los niños y las niñas. Los efectos combinados de la pandemia de COVID-19, el conflicto en Ucrania, los inhibidores crónicos del desarrollo y las escaladas periódicas del conflicto contribuyeron a erosionar el poder adquisitivo de los palestinos y a generar disrupciones en el acceso a los alimentos y otros artículos de primera necesidad.

21. Las preocupaciones relacionadas con la protección siguen siendo un aspecto central de las operaciones humanitarias. Durante el período sobre el que se informa, un total de 274 palestinos, 65 de los cuales eran niños, resultaron muertos en el Territorio Palestino Ocupado y en Israel, entre ellos 51 palestinos que murieron durante la escalada que tuvo lugar en agosto de 2022 en Gaza, de los cuales al menos 37 eran civiles. Durante el período sobre el que se informa, un total de 10.278 palestinos resultaron heridos en el Territorio Palestino Ocupado, entre ellos 1.008 niños y 334 mujeres heridos por las fuerzas israelíes. De ese número, 1.029 resultaron heridos por munición real, 1.296 por balas de goma y 7.129 por inhalaciones de gases lacrimógenos que requirieron tratamiento médico. El número de víctimas mortales palestinas registrado en la Ribera Occidental en 2022 fue el más alto desde que las Naciones Unidas comenzaron a contabilizar sistemáticamente a las víctimas mortales en 2005. Durante el período sobre el que se informa, 212 palestinos, entre ellos 6 mujeres y 46 niños, resultaron muertos y otros 10.112 palestinos, entre ellos 960 niños, resultaron heridos a manos de las fuerzas israelíes en la Ribera Occidental Ocupada. Esas cifras representan un aumento del 121 % en el número de palestinos muertos en la Ribera Occidental y una disminución del 45 % en el número de palestinos heridos. Durante el período abarcado en el informe anterior se habían registrado en la Ribera Occidental 96 muertos y 18.404 heridos. Alrededor de 5 palestinos murieron a manos de colonos israelíes, y 337 resultaron heridos. Por otra parte, en la Ribera Occidental Ocupada y en Israel resultaron muertos 33 israelíes, entre ellos 4 niños, 2 mujeres y 4 soldados. También resultó muerto un extranjero. Esas cifras representan un aumento del 136 % respecto del período comprendido en el informe anterior, y constituyen el número más alto desde 2015. Un total de 257 israelíes resultaron heridos, entre ellos 17 mujeres y 11 niños.

22. Continuó la demolición y confiscación de infraestructuras palestinas de viviendas, medios de vida y servicios en la Ribera Occidental Ocupada, incluida Jerusalén Oriental. Con el argumento de que carecían de permisos de construcción expedidos por Israel, que son casi imposibles de obtener para los palestinos, las autoridades israelíes confiscaron, demolieron u obligaron a demoler 995 estructuras palestinas en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, entre ellas 149 estructuras financiadas por donantes. Como resultado de ello, un total de 1.053 palestinos, entre ellos 540 niños, resultaron desplazados, lo que representa un aumento del 23 % y el 14 %, respectivamente, respecto del período abarcado en el informe anterior.

23. Durante el período sobre el que se informa fueron demolidas como forma de castigo otras 17 estructuras de propiedad de palestinos, en tanto que durante el período abarcado en el informe anterior habían sido demolidas 5 estructuras.

Circulación, acceso humanitario y espacio operacional

24. Las operaciones humanitarias en el Territorio Palestino Ocupado siguieron viéndose entorpecidas por la imposición por parte de Israel de obstáculos físicos (por ejemplo, la barrera, los puestos de control, los cortes de carretera y los portones), obstáculos administrativos (como el régimen de permisos de construcción), restricciones a la circulación y el acceso de personas, y restricciones a la circulación de bienes desde y hacia Gaza. Esas restricciones afectaron al acceso a Jerusalén Oriental y a otras zonas situadas entre la barrera y la línea verde. Las restricciones al acceso de los palestinos a la tierra y a los recursos, en particular en la zona C, también siguieron siendo motivo de preocupación.

25. Un total de 488.841 personas salieron de Gaza a través del paso fronterizo de Erez, casi tres veces más que las 169.721 que habían salido durante el período abarcado por el informe anterior, aunque considerablemente menos que los 500.000 palestinos que cruzaban cada mes en 2000. De modo similar, el paso fronterizo de Rafah registró unas 153.634 salidas durante el período sobre el que se informa, lo que representó un aumento del 33 % respecto de las 115.606 registradas durante el período abarcado en el informe anterior.

26. Kerem Shalom siguió siendo el principal punto de paso para el transporte de productos básicos desde Israel hacia Gaza y desde Gaza hacia Israel y hacia la Ribera Occidental. Si se excluye el combustible, durante el período sobre el que se informa ingresaron cada mes a Gaza, en promedio, alrededor de 6.012 camiones cargados de mercancías. En promedio, cada mes salieron de Gaza 465 camiones, en su mayoría hacia los mercados de la Ribera Occidental.

27. Durante el período sobre el que se informa, la zona de pesca frente a las costas de Gaza se mantuvo en gran medida a 15 millas náuticas en el sur, 12 millas náuticas en la zona central y 6 millas náuticas en el norte. Además de esos límites, Israel, alegando motivos de seguridad, impuso otras restricciones a las actividades pesqueras.

La barrera

28. El Registro de las Naciones Unidas de los Daños y Perjuicios causados por la Construcción del Muro en el Territorio Palestino Ocupado, establecido en virtud de la resolución [ES-10/17](#) de la Asamblea General, prosiguió con sus actividades de divulgación y admisión de reclamaciones para “registrar, en forma documental, los daños y perjuicios causados a todas las personas físicas y jurídicas afectadas como consecuencia de la construcción del muro por Israel, la Potencia ocupante, en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental y sus alrededores”. Desde que se creó el Registro de Daños y Perjuicios, en diciembre de 2007, se han recogido más de 73.200 reclamaciones y más de 1,5 millones de documentos justificativos en las 9 provincias y en 269 de las 271 comunidades palestinas afectadas por la sección construida del muro.

III. Respuesta de las Naciones Unidas

A. Desarrollo humano y social

29. Las Naciones Unidas siguieron ocupándose de la coordinación y prestación de asistencia humanitaria y asistencia para el desarrollo en el Territorio Palestino Ocupado. Parte de esa asistencia estuvo orientada hacia las personas y comunidades palestinas de zonas situadas fuera del alcance de la Autoridad Palestina, entre ellas Jerusalén Oriental y la zona C, en la Ribera Occidental Ocupada, y Gaza. Las Naciones Unidas centraron sus esfuerzos en los sectores más vulnerables de la población.

Educación

30. Durante el año escolar 2022/2023, el UNRWA impartió enseñanza primaria a 294.086 estudiantes (142.374 niñas y 151.712 niños) en 284 escuelas elementales y preparatorias de Gaza y también a 46.024 estudiantes (27.812 niñas y 18.212 niños) en 96 escuelas elementales y preparatorias de la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental.

31. Durante el año escolar 2022/2023, el UNRWA proporcionó enseñanza y formación técnica y profesional a más de 1.865 estudiantes (1.213 hombres y 652 mujeres) en Gaza y a 1.057 estudiantes (442 hombres y 615 mujeres) en la Ribera Occidental. Además, 658 estudiantes (93 hombres y 565 mujeres) se inscribieron en la Facultad de Ciencias de la Educación del Organismo para recibir formación docente en la Ribera Occidental.

32. En Gaza, el Organismo edificó una nueva escuela y construyó bloques escolares adicionales en dos escuelas ya existentes. En la Ribera Occidental se estaban construyendo dos nuevas escuelas, en tanto que 11 escuelas fueron rehabilitadas como parte del mantenimiento de rutina.

33. El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) ayudó al Ministerio de Educación a mejorar el acceso a oportunidades de aprendizaje de calidad, seguras e inclusivas y a desarrollar una estrategia presupuestada en materia de ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas.

34. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) prestó apoyo para que más de 10.500 estudiantes de escuelas de Jerusalén Oriental tuviesen mejor acceso a una educación de calidad. El PNUD modernizó varias escuelas y estableció un sistema digital de gestión de recursos humanos del que se beneficiaron 1.899 estudiantes y 55.000 empleados del Ministerio de Educación.

35. La Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) impartió formación sobre codificación, robótica, inteligencia artificial y otros temas técnicos a 121 docentes, de los cuales 74 eran mujeres, y 1.181 estudiantes, de los cuales 802 eran niñas.

36. La UNESCO llevó a cabo actividades de aprendizaje de árabe y matemáticas utilizando el arte, la música, la narración de cuentos y el deporte para 19.000 estudiantes, entre ellos 9.900 niñas, de 190 escuelas e impartió formación sobre educación inclusiva a 2.530 docentes, de los cuales 1.695 eran mujeres.

37. La UNESCO creó tres centros de innovación en enseñanza y formación técnica y profesional dirigidos por jóvenes en Belén (turismo), Nablus (diseño de modas) y la Franja de Gaza (tecnología de la información y las comunicaciones), de los que se beneficiaron 405 jóvenes, de los cuales 276 eran mujeres o niñas.

38. En Gaza, el Servicio de Actividades relativas a las Minas impartió capacitación a más de 28.500 personas expuestas al peligro de los restos explosivos de guerra. A

través de una campaña de educación sobre riesgos que se llevó a cabo en los medios sociales y en la radio se logró acceder a alrededor de 1 millón de personas. El Servicio continuó prestando apoyo a todas las instalaciones escolares de las Naciones Unidas en Gaza en lo que respecta a sus necesidades en materia de eliminación de municiones explosivas, y declaró despejados 16 emplazamientos de bombas enterradas a gran profundidad en Gaza.

Salud

39. La Organización Mundial de la Salud (OMS) continuó promoviendo la cobertura sanitaria universal y el derecho a la salud mediante el fortalecimiento del sistema sanitario y la vigilancia de los obstáculos al acceso a la atención de la salud y de los ataques contra los centros de salud, así como mediante la realización de gestiones destinadas a encarar las políticas y prácticas que afectan a los derechos de los palestinos en materia de salud. La OMS siguió mejorando los sistemas de información sanitaria, apoyando la elaboración de políticas sanitarias, evaluando el desempeño del sistema de atención primaria de salud, fomentando la medicina de familia, elaborando un plan maestro hospitalario y ayudando al Ministerio de Salud a definir la protección del riesgo financiero en el ámbito de la salud.

40. La OMS también prestó apoyo para la implementación de un enfoque encaminado a fortalecer el sistema con el fin de reducir la mortalidad neonatal. Se establecieron servicios de atención neonatal esencial temprana en cinco hospitales públicos y diez maternidades no gubernamentales en Gaza.

41. En 2022, la OMS y el UNICEF continuaron brindando apoyo para la entrega de más de 700.000 dosis de la vacuna contra la COVID-19, así como jeringas y cajas de seguridad, a través del Mecanismo COVAX para el Acceso Mundial a las Vacunas contra la COVID-19. En respuesta a un brote de poliomielitis en Israel, el UNICEF y la OMS emprendieron iniciativas de difusión en lo que respecta a los riesgos, que permitieron que la información llegara a 57.000 madres y padres y a 400 profesionales de la salud, líderes religiosos e influyentes sociales. A raíz de la aparición de un brote de cólera y de la detección de una muestra ambiental positiva en Israel, el UNICEF y la OMS ayudaron al Ministerio de Salud del Estado de Palestina a aumentar los niveles de preparación.

42. En Gaza, el UNRWA atendió aproximadamente 3,2 millones de consultas presenciales de atención primaria de salud en sus 22 establecimientos de salud y alrededor de 350.000 teleconsultas médicas. En la Ribera Occidental, el Organismo atendió 801.529 consultas en sus 43 establecimientos de salud.

43. El UNRWA proporcionó subvenciones para la atención secundaria y terciaria de salud a alrededor de 15.000 refugiados palestinos en Gaza, y siguió dando prioridad a la atención de los 108.578 pacientes de Gaza afectados por enfermedades no transmisibles.

44. En colaboración con la OMS y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), el UNICEF ayudó al Ministerio de Salud a ampliar un paquete integral de servicios de salud sexual, reproductiva, materna, neonatal e infantil que benefició a 4.000 mujeres y 28.158 niños, entre ellos 7.400 recién nacidos, en la Ribera Occidental y a unas 8.000 mujeres y 27.600 niños, entre ellos 8.400 recién nacidos, en Gaza.

45. El UNICEF prestó apoyo técnico para fortalecer los sistemas de desarrollo en la primera infancia, que prestan servicios a unos 4.100 niños y niñas en la Ribera Occidental y a 3.200 niños y niñas en Gaza.

46. El UNFPA prestó apoyo para la capacitación de 646 matronas y médicos (536 mujeres y 101 hombres) de hospitales y centros de atención primaria de salud gubernamentales y no gubernamentales.

47. El UNFPA continuó prestando apoyo para la prestación de servicios de salud apropiados para personas jóvenes en cinco universidades palestinas y a través de clínicas móviles, que beneficiaron a 48.390 jóvenes, al tiempo que integró la tecnología digital a fin de llegar a las personas jóvenes a través de una aplicación móvil y un teléfono de asistencia.

48. El PNUD brindó apoyo para la creación de ocho juntas de hospitales locales y para la introducción de un sistema digital de evaluación de la atención al paciente en diez hospitales gubernamentales de la Ribera Occidental con el fin de aumentar la eficiencia, la transparencia y la rendición de cuentas en lo que respecta a los servicios sanitarios esenciales.

49. En Gaza, el PNUD amplió la instalación de tratamiento de desechos médicos y proporcionó una conexión eléctrica que funciona en forma ininterrumpida para el tratamiento de desechos farmacéuticos y de quimioterapia. En el Ministerio de Salud se instaló un sistema digital de vigilancia de infecciones y desechos médicos.

50. La Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) prestó apoyo para la renovación de dos establecimientos de salud en la Ribera Occidental. En Gaza, la UNOPS proporcionó apoyo psicosocial y en materia de salud mental a 85 beneficiarios que habían perdido sus viviendas y sufrido traumas tras la escalada de mayo de 2021.

51. La Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) capacitó a 127 profesionales de la salud para que pudiesen responder mejor a las necesidades de las personas que consumen drogas y de sus familias.

Agua y saneamiento

52. El UNICEF brindó apoyo a más de 451.300 niñas y niños palestinos y a sus familias con actividades relacionadas con el acceso seguro a servicios de agua, saneamiento e higiene.

53. En Gaza, el UNICEF continuó la ampliación de la planta desalinizadora de agua de mar. Se completaron los sistemas de drenaje de aguas pluviales, que beneficiaron a 10.000 residentes de zonas que debían hacer frente a inundaciones estacionales recurrentes.

54. En la Ribera Occidental, el UNICEF prestó apoyo para el proceso de rehabilitación y ampliación de las redes de agua, que sirvió para que 45.400 personas tuviesen acceso a servicios de agua, saneamiento e higiene. En el municipio de Yatta se iniciaron las obras de la red de abastecimiento de agua con el fin de que más de 100.000 personas pudiesen tener acceso al agua potable.

55. En la Ribera Occidental, el PNUD ayudó a la Dirección de Recursos Hídricos de Palestina a regular y mejorar la gestión de las aguas residuales transfronterizas mediante la prestación de apoyo para la construcción de 28 km de tuberías del sistema de recogida de aguas residuales y la provisión de servicios municipales ambientalmente idóneos de aguas residuales para 8.200 personas.

56. En Gaza, el PNUD instaló un sistema de energía solar de 1.306 kW en la planta de tratamiento de aguas residuales de Jan Yunis para hacer frente a la escasez crónica de energía que afectaba a la planta.

57. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) ayudó a 82 pastores con subvenciones condicionales y apoyo técnico para la rehabilitación de cisternas de agua en seis localidades de la Ribera Occidental.

58. El Servicio de Actividades relativas a las Minas llevó a cabo evaluaciones de riesgos relacionados con restos explosivos de guerra para proyectos de agua, gas e instalación de paneles solares para Gaza, que abarcaron una superficie total de 861.250 m².

Empleo

59. El PNUD contribuyó a crear 5.902 oportunidades de empleo a corto plazo para trabajadores calificados y no calificados, de los cuales el 36,3 % eran mujeres. Además, el PNUD creó oportunidades de empleo para 247 personas que acababan de graduarse, entre ellas 122 mujeres, en el marco del Programa de Becas Dynamic Futures y apoyó la formación de 126 jóvenes en competencias vinculadas con las tecnologías de la información y las comunicaciones con el fin de promover el acceso a “empleos electrónicos”.

60. El PNUD proporcionó acceso a servicios técnicos, de gestión, digitales, financieros y jurídicos a 1.474 microempresas y pequeñas y medianas empresas, con especial atención a las empresas dirigidas por mujeres.

61. La Organización Internacional del Trabajo (OIT) y el Ministerio de Trabajo organizaron en forma conjunta una reunión de asociados con el fin de movilizar apoyo internacional en favor de la estrategia nacional de empleo de Palestina. La reunión impulsó la movilización de aproximadamente 40,7 millones de dólares.

62. La OIT ayudó a lograr que las partes interesadas reiniciaran el diálogo con el fin de revisar y modificar la Ley de Seguridad Social palestina. Como resultado de ese diálogo, en octubre de 2022 finalizó la elaboración de un proyecto de ley revisado.

63. La OIT prestó apoyo para la mejora de las condiciones laborales de 7.658 trabajadores mediante la facilitación de cuatro convenios colectivos entre sindicatos y empleadores del sector privado.

64. La Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) ayudó a ocho instituciones de los sectores público y privado a elaborar planes de acción, políticas, procedimientos y paquetes de estímulo fiscal que respondiesen a las cuestiones de género y a ofrecer igualdad de oportunidades a las mujeres en lo que respecta al acceso a oportunidades de trabajo decente.

65. La FAO canalizó el apoyo a la coinversión en 162 agroempresas por valor de 4,9 millones de dólares, y estimuló inversiones adicionales por un valor total de unos 4 millones de dólares.

Protección social a destinatarios específicos

66. En Gaza, el UNRWA continuó proporcionando cestas de alimentos en forma trimestral a más de 1,14 millones de refugiados. Otros 36.129 beneficiarios recibieron asistencia mediante transferencias en efectivo en la Ribera Occidental.

67. El Programa Mundial de Alimentos (PMA) prestó asistencia alimentaria mensual directa a unos 350.000 palestinos. En Gaza, el PMA ayudó indirectamente a más de 600.000 personas a través de su plataforma de transferencias en efectivo, que cubre Gaza y la Ribera Occidental. En total, a través de la asistencia directa y en nombre de los asociados, el Programa inyectó cada mes 12 millones de dólares en la economía palestina. El PMA completó un proyecto piloto de dinero en efectivo que

benefició a 13.756 personas que vivían en hogares con personas con discapacidad en Hebrón.

68. El PMA proporcionó asistencia alimentaria en especie a unas 35.000 personas de las comunidades beduinas de la Ribera Occidental que enfrentaban problemas de protección, y el 60 % de la cesta de alimentos fue adquirida a nivel local.

69. El UNFPA proporcionó asistencia en efectivo a 1.983 mujeres vulnerables o en riesgo de sufrir violencia de género.

70. El UNFPA ayudó a 14 organizaciones dirigidas por mujeres a mejorar sus capacidades para llevar a cabo intervenciones de mitigación de riesgos, prevención y respuesta en relación con la violencia de género.

71. El UNICEF brindó apoyo a 4.500 niños de 1.168 hogares con transferencias humanitarias en efectivo sensibles a las necesidades de la infancia y destinadas a mejorar el acceso de niños y niñas a la atención de las necesidades básicas y a los servicios esenciales.

Cultura

72. La UNESCO puso en marcha un proyecto de conservación y gestión del sitio arqueológico de Tall al-Sultan (Jericó) y contribuyó a la protección de emergencia del suelo de mosaicos descubierto recientemente en Burayj (Gaza).

73. A través de su Fondo de Emergencia para el Patrimonio, la UNESCO contribuyó a la rehabilitación de la casa Wahidí, un edificio histórico situado en la ciudad antigua de Gaza.

Seguridad alimentaria y agricultura

74. La FAO estableció y mejoró las instalaciones para actividades posteriores a la cosecha en ocho cooperativas de agricultores y cinco cooperativas de mujeres, a las que proporcionó equipos para actividades posteriores a la cosecha e instalaciones para almacenamiento en frío. Esa iniciativa incluyó la creación de una instalación de alta capacidad para actividades posteriores a la cosecha en Qalqiliya, gestionada conjuntamente por la Unión de Cooperativas Agrícolas Palestinas y la cooperativa de agricultores de Qalqiliya.

75. La FAO prestó apoyo para el establecimiento de un mercado de agricultores para la Unión de Cooperativas Agrícolas Palestinas en la Ribera Occidental que presta servicios a 120 cooperativas.

76. El PMA proporcionó 543 nuevos insumos agrícolas resilientes al clima a hogares privados, dando prioridad a los hogares encabezados por mujeres, y prestó apoyo para el mantenimiento de los 650 insumos que había proporcionado durante el período abarcado en el informe anterior.

77. La UNOPS apoyó la construcción de cinco cobertizos para garantizar la protección de alimentos y mercancías en el lado palestino del paso comercial de Kerem Shalom.

Derechos humanos, las mujeres, los niños y los jóvenes

78. La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) continuó promoviendo la aplicación de las normas internacionales de derechos humanos de las Naciones Unidas en el Territorio Palestino Ocupado y propició su integración en el sistema jurídico nacional. La ACNUDH desarrolló la capacidad de la institución nacional de derechos humanos y las organizaciones de la sociedad civil de Palestina para colaborar con los

mecanismos de los órganos creados en virtud de tratados de las Naciones Unidas, a fin de reforzar sus tareas de vigilancia, presentación de informes y seguimiento en lo que respecta a la implementación de las recomendaciones de los órganos creados en virtud de tratados por parte del Gobierno del Estado de Palestina.

79. La ACNUDH organizó 46 talleres sobre derechos humanos, a los que asistieron más de 1.000 participantes, entre ellos más de 500 mujeres. La ACNUDH dirigió actividades de creación de capacidad con más de 100 defensoras de los derechos humanos, con el fin de fomentar la comprensión de las normas internacionales de derechos humanos.

80. La ACNUDH continuó trabajando en favor de los derechos de las personas con discapacidad mediante la prestación de asistencia técnica a las instituciones gubernamentales, el fortalecimiento de la relación entre la sociedad civil y los mecanismos de derechos humanos y la ampliación de las campañas públicas de sensibilización y promoción.

81. El UNICEF continuó fortaleciendo los sistemas de protección de la infancia. En la Ribera Occidental Ocupada, incluida Jerusalén Oriental, 4.600 niños (52 % varones) se beneficiaron de un mejor acceso a los servicios de prevención y protección. Otros 2.700 cuidadores se beneficiaron de servicios o actividades de sensibilización sobre diversos temas. Los centros familiares de Gaza prestaron servicios de apoyo psicosocial a 11.500 niños, de los cuales el 53 % eran niñas, y servicios de gestión de casos al menos a 1.900 niños, de los cuales el 54 % eran varones. Se proporcionó representación legal a 900 niños detenidos en Gaza y en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental.

82. El PNUD, el UNICEF y ONU-Mujeres brindaron acceso a servicios de asistencia jurídica a 15.714 personas, entre ellas 10.196 mujeres.

83. ONU-Mujeres prestó apoyo en materia de desarrollo de la capacidad al Ministerio de Asuntos de la Mujer y a la sociedad civil a fin de que pudieran colaborar con el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer.

84. ONU-Mujeres brindó apoyo a 22 comunidades de 10 provincias con actividades de sensibilización y creación de conocimientos sobre la eliminación de la violencia contra las mujeres y sobre los derechos de las mujeres, a las que tuvieron acceso 150.828 personas.

85. El UNFPA comenzó a elaborar un índice nacional de bienestar juvenil y puso en marcha un índice contra la discriminación en dos universidades palestinas de la Ribera Occidental y Gaza.

86. El UNFPA apoyó la participación de 247 jóvenes en los procesos de gobernanza y toma de decisiones a través de conferencias modelo de las Naciones Unidas y consejos locales de jóvenes y a través de la academia de liderazgo para mujeres jóvenes.

87. El UNFPA, con el fin de nutrir y desarrollar la cultura y el patrimonio palestinos, diseñó y puso en práctica 30 iniciativas culturales y relacionadas con la identidad, a las que tuvieron acceso 4.015 personas jóvenes, entre ellas 29 jóvenes con discapacidad.

88. La UNODC capacitó a 105 profesionales que trabajan con jóvenes para prevenir el consumo de drogas, la violencia y la delincuencia a través del deporte y las destrezas familiares, proporcionó material deportivo a 40 escuelas y ejecutó programas que beneficiaron a 724 jóvenes y 67 familiares.

89. En Gaza, el Servicio de Actividades relativas a las Minas puso en marcha un programa de capacitación para la resiliencia de base comunitaria que se centró en el

empoderamiento de las mujeres, y en el que participaron 8.097 personas, entre ellas 5.212 mujeres.

90. En la Ribera Occidental, del 1 de abril al 31 de diciembre de 2022, el UNRWA prestó servicios de asesoramiento y gestión de casos a 290 personas, 76 de las cuales eran supervivientes de la violencia de género. Un total de 124 casos fueron remitidos a servicios externos.

91. En Gaza, el UNRWA proporcionó servicios de apoyo psicosocial y para la salud mental a 25.453 refugiados palestinos y derivó a 1.650 refugiadas palestinas a asesores jurídicos. Los consejeros escolares brindaron asesoramiento grupal a 10.893 niños y asesoramiento individual a 10.131 estudiantes.

92. La OIT prestó apoyo al Gobierno del Estado de Palestina para la creación de un comité nacional para la igualdad salarial que propondrá medidas para resolver la brecha salarial entre hombres y mujeres.

93. La OIT ayudó a la Universidad de Birzeit, situada en la Ribera Occidental Ocupada, a crear un observatorio de género y justicia social con el objetivo de fortalecer la capacidad de 14.743 estudiantes, docentes y miembros del personal en lo que respecta a la violencia de género en el trabajo y a las formas y prácticas de discriminación.

Medio ambiente, vivienda y desarrollo urbano

94. El Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat), en colaboración con el Ministerio de Administración Local y la Comisión de Asentamientos de Tierras y Aguas, continuó apoyando la planificación territorial y el registro cartográfico de los derechos territoriales de las comunidades palestinas en la Ribera Occidental.

95. El PNUD continuó brindando apoyo para el plan maestro para Wadi Gaza. Gracias a ese plan, alrededor del 60 % de la reserva natural está ahora libre de residuos sólidos.

96. También en Gaza, el PNUD prestó apoyo para la transición hacia energías renovables mediante la instalación de equipos de energía solar capaces de generar 1.414 kW de electricidad, con lo que se logró evitar la emisión de 1.015,7 toneladas de CO₂.

97. Las intervenciones en favor de la eficiencia energética y de la energía renovable realizadas por la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) en empresas industriales ayudaron a lograr una reducción anual de 12.276 toneladas de emisiones de CO₂ y un ahorro anual de energía de 7.911 MWh.

98. La UNOPS prestó apoyo para la construcción de una planta central de pretratamiento en el Parque Agroindustrial de Jericó para el tratamiento de aguas residuales industriales.

99. La UNOPS continuó prestando apoyo para la adquisición y entrega de unos 3 millones de litros de combustible semanales a la central eléctrica de Gaza, lo que ayudó a mantener el suministro diario de electricidad durante 4 a 12 horas.

B. Asistencia de emergencia del sistema de las Naciones Unidas

100. Se estima que 2,1 millones de palestinos que viven en el Territorio Palestino Ocupado necesitan asistencia humanitaria. Habida cuenta de los limitados recursos disponibles, los organismos humanitarios continuaron racionalizando y priorizando las actividades con el fin de ayudar al máximo número de personas vulnerables en un contexto muy restringido. Para ello, durante el período sobre el que se informa los organismos humanitarios tuvieron tres prioridades: proteger a los civiles, proporcionar servicios básicos y un mejor acceso a los recursos con el fin de mejorar los medios de subsistencia, y ayudar a los palestinos vulnerables a hacer frente a la prolongada crisis.

Apoyo de emergencia a la agricultura

101. La FAO prestó apoyo a 799 pastores con asistencia en efectivo e insumos agrícolas, como herramientas y equipo para el procesamiento de productos lácteos, cobertizos de plástico, herramientas agrícolas y unidades para la cría de pollos y conejos, con el fin de mantener y garantizar la producción continua de alimentos.

102. En respuesta a la escalada que tuvo lugar en mayo de 2021, la FAO continuó proporcionando forraje a 529 pastores y avicultores de Gaza para que pudieran sostener sus medios de vida.

103. La FAO brindó capacitación a 40 microempresas y pequeñas y medianas empresas dirigidas por mujeres con el fin de que estuviesen en mejores condiciones de responder a las nuevas necesidades del mercado y a la pandemia de COVID-19.

Apoyo alimentario de emergencia

104. El UNRWA brindó apoyo a 1.143.688 beneficiarios en Gaza a través de la prestación de asistencia alimentaria de emergencia en especie, que cubrió el 50 % de sus necesidades calóricas diarias.

105. En la Ribera Occidental, el UNRWA, en asociación con el PMA, proporcionó asistencia alimentaria de emergencia en especie a 38.334 miembros de comunidades beduinas. Otras 22.044 personas en situación de inseguridad alimentaria recibieron asistencia en efectivo del UNRWA. Además, el Organismo se aseguró de que las familias en cuarentena y las comunidades aisladas como consecuencia de la pandemia de COVID-19 recibieran apoyo crítico, para lo que suministró paquetes de alimentos a 20.078 personas.

106. El PMA brindó asistencia alimentaria a 380.593 personas mediante cupones electrónicos, asistencia en efectivo para fines diversos y paquetes de alimentos con el fin de mejorar la nutrición y el bienestar de los palestinos vulnerables o en situación de inseguridad alimentaria grave.

107. Tras la escalada que tuvo lugar en agosto de 2022 en Gaza, el PMA proporcionó a unas 150 familias una recarga única del vale electrónico mensual para alimentos y proporcionó vales electrónicos mensuales para alimentos a unos 325 nuevos beneficiarios durante tres meses.

Apoyo de emergencia a la educación

108. El UNICEF proporcionó material de papelería esencial a 47.000 niños afectados por el conflicto, y conectó a 70 escuelas de zonas marginadas de la Ribera Occidental con Internet y les proporcionó ordenadores, lo que benefició a 10.000 niños y niñas y a 1.000 docentes.

109. El UNICEF rehabilitó 46 escuelas que habían resultado dañadas por la escalada de 2021 en la Franja de Gaza, lo que benefició a 50.000 estudiantes.

110. En la Ribera Occidental, el UNRWA puso en marcha un plan que proporcionó clases de recuperación a 11.905 estudiantes (7.135 niñas y 4.770 niños) de los grados 6 a 10 con el fin de que pudiesen completar los requisitos del año escolar y cubrir la pérdida de aprendizaje ocasionada por los cierres de escuelas.

Apoyo de emergencia a la salud

111. La OMS continuó prestando asistencia técnica al Ministerio de Salud para reforzar la respuesta del sistema de salud a la pandemia de COVID-19. Las actividades incluyeron la creación de un centro de operaciones de emergencia de salud pública en Gaza, la implementación de buenas prácticas para reforzar la vigilancia, el diagnóstico de laboratorio, el rastreo de contactos, la prevención y el control de las infecciones, el manejo clínico de los casos críticos y la provisión de las orientaciones con base empírica más actualizadas.

112. En respuesta a las escaladas y al aumento de la violencia, la OMS proporcionó suministros para primeros auxilios y atención traumatológica inmediata a fin de hacer frente a la necesidad urgente de suministros médicos esenciales. La OMS también continuó mejorando la preparación para situaciones de emergencia y la capacidad de respuesta en todos los niveles del sistema de atención traumatológica, lo que incluyó el fortalecimiento de los servicios de respuesta prehospitalaria, la capacitación de las comunidades especializadas en primeros auxilios, el apoyo a los servicios de emergencia, la mejora de las capacidades para la atención de cuadros quirúrgicos agudos y la provisión de intervenciones quirúrgicas y tratamientos para salvar y reconstruir extremidades.

113. Tras la escalada que tuvo lugar en Gaza en agosto de 2022, el UNICEF llevó a cabo reparaciones urgentes de las redes de agua y prestó apoyo a 356 niños que necesitaban gestión de casos y a 409 que necesitaban apoyo psicosocial.

114. En Gaza, el UNRWA proporcionó atención secundaria o terciaria a 8.733 pacientes y medicamentos vitales a otros 4.000 pacientes.

115. En la Ribera Occidental, desde el 1 de abril hasta el 31 de diciembre de 2022 el UNRWA proporcionó medicamentos esenciales a 4.681 pacientes vulnerables con enfermedades no transmisibles (2.742 mujeres y 1.939 hombres, incluidas 1.776 personas con discapacidad) a través de la distribución domiciliaria.

116. El UNFPA prestó apoyo para la puesta en marcha de ocho clínicas móviles que prestan servicios a 50 comunidades vulnerables de la Ribera Occidental, lo que permitió mejorar el acceso de 28.163 personas a la atención de la salud sexual y reproductiva primaria e integrada, incluida la detección y derivación de los casos de violencia de género. Un total de 8.033 mujeres recibieron servicios de salud sexual y reproductiva y de planificación familiar.

117. El UNFPA ayudó a 12.000 mujeres embarazadas, lactantes y posmenopáusicas que vivían en campamentos de refugiados, zonas rurales remotas y zonas urbanas a acceder a servicios de asesoramiento sobre salud sexual y reproductiva.

118. El UNFPA prestó apoyo para la evaluación de ocho centros gubernamentales de maternidad sin riesgo y servicios obstétricos de emergencia de la Ribera Occidental, con el fin de evaluar su preparación y la calidad de sus servicios. Se equipó a dos centros para que pudiesen proporcionar servicios de emergencia en los ámbitos de la obstetricia, la salud sexual y reproductiva y la violencia de género.

119. ONU-Mujeres ayudó a 26.823 personas (incluidas 22.402 mujeres), de las cuales 1.352 eran personas con discapacidad, a acceder a servicios multisectoriales esenciales relacionados con la violencia de género, entre ellos la asistencia psicosocial y la derivación sanitaria.

120. ONU-Mujeres proporcionó a profesionales y asesores especializados en violencia de género mejores conocimientos sobre la gestión de casos de violencia de género y la protección contra la explotación y los abusos sexuales.

Apoyo de emergencia a la vivienda

121. El UNRWA reconstruyó o reparó 1.504 refugios como parte del esfuerzo destinado a resolver los casos que aún quedaban pendientes tras la destrucción de refugios que tuvo lugar en mayo de 2021 en Gaza durante la escalada.

122. En la Ribera Occidental, el UNRWA proporcionó asistencia en efectivo a 598 personas después de que las autoridades israelíes demolieran sus viviendas. Además, unas 6.072 personas (2.798 mujeres y 3.274 hombres, incluidas 63 personas con discapacidad) recibieron servicios de intervención en situaciones de emergencia, que incluyeron gestión de casos, asistencia en efectivo y derivación a proveedores de servicios internos o externos.

123. La UNOPS continuó proporcionando subsidios de alojamiento a las familias de Gaza cuyas viviendas fueron destruidas durante las escaladas anteriores. Durante el período sobre el que se informa, la UNOPS reconstruyó 98 viviendas y rehabilitó otras 222.

Generación de ingresos de emergencia

124. El UNRWA proporcionó oportunidades de empleo a corto plazo a 16.834 refugiados palestinos en Gaza mediante programas de efectivo por trabajo, que generaron aproximadamente 884.299 días de trabajo.

125. También en Gaza, el PNUD proporcionó oportunidades de empleo a corto plazo a 525 personas, entre ellas 210 mujeres y 43 personas con discapacidad, que habían perdido sus medios de subsistencia o sus hogares durante la escalada de mayo de 2021.

126. La OIT y el PMA incrementaron y diversificaron la financiación disponible para los sistemas de protección social de respuesta ante perturbaciones, con el fin de mejorar el diseño de las medidas de protección social.

Apoyo de emergencia en materia de agua y saneamiento

127. El UNRWA continuó proporcionando servicios básicos de agua y saneamiento en los 8 campamentos de refugiados de Gaza, para lo que a lo largo del período sobre el que se informa contrató a alrededor de 360 trabajadores de saneamiento sobre la base de efectivo a cambio de trabajo, y también en 19 campamentos de refugiados de la Ribera Occidental.

C. Apoyo del sistema de las Naciones Unidas a las instituciones palestinas

128. El PNUD inauguró el recién construido palacio de justicia de Hebrón y el edificio del Ministerio Público Fiscal y los entregó al Consejo Superior del Poder Judicial de Palestina. Esos edificios prestarán servicios a más de 359.000 ciudadanos de la provincia de Hebrón.

129. El PMA prestó apoyo técnico y financiero a la Oficina Central Palestina de Estadística para establecer un sistema de seguimiento del hambre. El PMA también siguió prestando apoyo al Ministerio de Desarrollo Social para la creación de una red de seguridad social más inclusiva y mejor preparada para responder a las crisis, y llevó a cabo programas de capacitación sobre el fortalecimiento del programa nacional palestino de transferencia de efectivo.

130. La FAO continuó proporcionando apoyo al Ministerio de Agricultura para el desarrollo de la política nacional de seguridad alimentaria y nutricional y del plan nacional de inversiones, así como para la revisión de la estrategia nacional del sector agrícola.

131. La UNODC siguió prestando apoyo al laboratorio de criminalística de la Policía Civil de Palestina mediante la capacitación de seis biólogos forenses, a quienes brindó formación en análisis forense de líquidos corporales, y mediante el reacondicionamiento de dos clínicas sanitarias y forenses de la Ribera Occidental. La UNODC también prestó apoyo a la Administración de Lucha contra los Estupefacientes, a la Administración de Centros Correccionales y de Rehabilitación, al programa nacional de fiscalización de drogas, prevención del delito y reforma de la justicia penal y a la Fiscalía General.

132. El UNFPA, en coordinación con las instituciones nacionales palestinas pertinentes, siguió prestando apoyo para el desarrollo de políticas, normas y protocolos de calidad asistencial para los servicios de salud sexual y reproductiva, incluida la estrategia de salud sexual y reproductiva para Gaza.

133. El UNFPA prestó apoyo para el lanzamiento de la estrategia nacional para la salud de adolescentes y jóvenes, cuyo objetivo es proporcionar información y servicios sanitarios que atiendan las necesidades de los adolescentes.

134. La OIT prestó apoyo para la elaboración de una política y una estrategia nacionales de seguridad y salud ocupacionales y de un mecanismo de notificación y registro de lesiones y enfermedades relacionadas con el trabajo.

135. La ACNUDH continuó promoviendo el enfoque basado en los derechos humanos para la planificación, la recopilación de datos y la elaboración de presupuestos mediante sesiones de capacitación para la Oficina del Primer Ministro y los ministerios pertinentes. La ACNUDH también brindó asistencia técnica al Gobierno del Estado de Palestina para que cumpliera las obligaciones impuestas por los tratados de derechos humanos y prestó apoyo para la organización de consultas nacionales sobre un plan de acción para la implementación de las recomendaciones formuladas por el Comité contra la Tortura.

136. La ACNUDH y la OMS ayudaron al Ministerio de Salud a elaborar una lista de indicadores nacionales de derechos humanos sobre el derecho a la salud.

137. ONU-Mujeres ayudó al Ministerio de Desarrollo Social a crear un alojamiento de emergencia para prestar servicios de protección a mujeres vulnerables. Se crearon dos centros de atención integral, uno en Nablus y otro en Hebrón, para prestar servicios policiales, judiciales y de asesoramiento social a las mujeres víctimas y supervivientes de la violencia.

138. ONU-Mujeres ayudó al Ministerio de Asuntos de la Mujer a elaborar un plan de acción nacional y un sistema de vigilancia en lo que respecta a la implementación de la resolución [1325 \(2000\)](#) del Consejo de Seguridad, relativa a las mujeres y la paz y la seguridad.

139. ONU-Mujeres y el UNFPA prestaron apoyo para la revisión de los servicios sanitarios, judiciales, policiales y sociales esenciales para las mujeres y niñas supervivientes de la violencia.

140. La Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) brindó cursos de capacitación en modelización econométrica, evaluación de impacto y uso de datos satelitales en el análisis económico a funcionarios de instituciones gubernamentales, académicas y de investigación.

D. Desarrollo del sector privado

141. El UNRWA concedió 4.576 préstamos de microfinanciación por valor de 4,96 millones de dólares a refugiados palestinos de Gaza. En la Ribera Occidental, el UNRWA entregó 8.072 préstamos por valor de 14.137.144 dólares.

142. La OIT puso en marcha un programa piloto de empleo de emergencia destinado a apoyar a empresas y cooperativas vulnerables mediante servicios de desarrollo empresarial y a promover soluciones innovadoras y sostenibles para hacer frente a la escasez de recursos en Gaza y al mismo tiempo integrar principios de trabajo decente y enfoques de uso intensivo de mano de obra en el sector de la construcción.

143. La ONUDI organizó actividades de capacitación, programas de aceleración, viajes de estudio y actividades de creación de redes para 100 empresas emergentes y empresas pertenecientes a los sectores de las industrias creativas y las tecnologías limpias.

144. La ONUDI llevó a cabo 146 auditorías energéticas en empresas industriales y mejoró la resiliencia energética de 105 empresas mediante la aplicación de medidas de eficiencia energética y el suministro de tecnología de energías renovables.

E. Coordinación de la asistencia de las Naciones Unidas

145. La colaboración y coordinación entre los donantes y las entidades de las Naciones Unidas prosiguió bajo los auspicios de la Coordinadora Especial Adjunta para el Proceso de Paz de Oriente Medio, Coordinadora Residente de las Naciones Unidas y Coordinadora de Asuntos Humanitarios para el Territorio Palestino Ocupado. El equipo humanitario de las Naciones Unidas en el país se reunió periódicamente para acordar medidas de promoción y respuesta humanitarias. El equipo de las Naciones Unidas en el país continuó alineando su programación para el desarrollo con las prioridades señaladas en la Agenda de Políticas Nacionales de Palestina para el período 2017-2022.

146. La UNOPS continuó prestando apoyo para la coordinación de la importación del denominado material de “doble uso” a través del Mecanismo para la Reconstrucción de Gaza, con lo que ayudó a mejorar el acceso de la población a los servicios, el bienestar y el empleo.

IV. Respuesta de los donantes a la crisis

Apoyo presupuestario y fiscal

147. La Autoridad Palestina tiene un déficit presupuestario previsto para 2023 de más de 600 millones de dólares, y se prevé que para finales de 2023 la deuda acumulada habrá de ser de unos 9.900 millones de dólares, casi el 50 % del PIB. El déficit se producirá a pesar de las reformas financieras y administrativas que se han llevado a cabo, como la racionalización de la recaudación de ingresos, la mejora de la

transparencia de las finanzas públicas y la mayor eficiencia en la prestación de servicios, así como las restricciones a las nuevas contrataciones y las medidas presupuestarias de austeridad, que hicieron que en 2022 el aumento del gasto se situara por debajo del nivel de inflación.

148. Desde 2013, el apoyo de los donantes externos, que constituye una importante fuente de ingresos para la Autoridad Palestina, ha disminuido más de un 80 %. En 2013, el apoyo de los donantes externos fue de casi 1.400 millones de dólares y representó un tercio del gasto total. Para 2022, había descendido a menos de 350 millones de dólares, algo menos del 3 % del gasto total.

Coordinación de los donantes

149. La estructura de coordinación de la ayuda local siguió siendo el principal foro para la coordinación, dirigida por el Gobierno, de las intervenciones de desarrollo financiadas por los donantes en unos 20 sectores.

150. Durante el período sobre el que se informa el Comité Especial de Enlace para la Coordinación de la Asistencia Internacional a los Palestinos se reunió en dos ocasiones, en mayo y septiembre de 2022. El Comité Especial de Enlace mantuvo su apoyo a las intervenciones humanitarias y económicas urgentes y pidió que se adoptara un paquete de medidas graduales, duraderas y significativas para fortalecer a la Autoridad Palestina y trazar un camino hacia la solución biestatal.

151. El apoyo de los donantes permitió, entre otras cosas, reconstruir viviendas e infraestructuras como agua y saneamiento, escuelas y centros de salud que necesitaban reparaciones tras las escaladas de 2021 y 2022, y prestar asistencia a hogares pobres. Los suministros de combustible financiados por Qatar para la central eléctrica de Gaza permitieron que el suministro de electricidad se estabilizara en una media de 12 horas diarias en 2022, y se proporcionó asistencia en efectivo a unas 95.000 familias vulnerables. También se lograron importantes avances en la mejora del sector pesquero gracias al apoyo de los donantes y al hecho de que Palestina e Israel facilitaron la entrada en Gaza de “material de doble uso”.

V. Necesidades no atendidas

152. La gravedad de la crisis humanitaria que enfrenta el Territorio Palestino Ocupado se caracteriza por la persistencia de las necesidades humanitarias, como se refleja en los 502 millones de dólares de financiación solicitados para el Plan de Respuesta Humanitaria de 2023. En marzo de 2023, se había financiado aproximadamente el 12 % de ese Plan.

153. En 2022, el UNRWA continuó experimentando importantes problemas financieros y una falta crónica de financiación para sus operaciones básicas y sus operaciones de emergencia en el Territorio Palestino Ocupado. El conflicto de Ucrania, con sus efectos de amplio alcance, como las interrupciones de la cadena de suministro, el aumento de los precios mundiales de los productos básicos y la elevada inflación, entre otros, ha contribuido a esta situación. Como consecuencia de ello, los precios de las cestas de alimentos entregadas por el Organismo aumentaron hasta un 40 % durante el período sobre el que se informa, a lo que se sumó un incremento paralelo de los costos sufragados por el UNRWA. Debido a la actual crisis de financiación, las operaciones de emergencia esenciales en el Territorio Palestino Ocupado solo pudieron mantenerse mediante anticipos con cargo al presupuesto por programas del Organismo, lo que incrementó el ya elevado nivel del pasivo y la deuda que se trasladaron al ciclo de operaciones de 2023. El UNRWA tuvo que reducir ciertas intervenciones, como los programas de efectivo por trabajo, la asistencia en

efectivo para fines diversos en Gaza y la provisión de transporte para estudiantes que viven en zonas de la Ribera Occidental con alto riesgo de conflicto. En marzo de 2023, el llamamiento de emergencia para el Territorio Palestino Ocupado que formuló el Organismo contaba con el 4,5 % de los fondos solicitados.

VI. Dificultades

154. La persistente falta de un proceso político que permita poner fin a la ocupación y lograr una solución biestatal viable sigue siendo el mayor obstáculo para el desarrollo palestino. Los compromisos contraídos en las reuniones de Aqaba y Sharm el-Sheikh, si se ponen en práctica, podrían ser un importante punto de partida para invertir las tendencias negativas sobre el terreno.

155. La incesante expansión de los asentamientos israelíes, la demolición de viviendas, los desalojos, los bloqueos, las restricciones al acceso y la circulación y otros aspectos de la prolongada ocupación militar repercutieron gravemente en la vida política, económica, social y humanitaria de la población palestina, así como en su seguridad y en sus posibilidades de ejercer sus derechos humanos fundamentales. El significativo aumento de la violencia y de la incitación que se registró durante el período sobre el que se informa perpetuó en ambas partes el temor y la desconfianza.

156. La división política interna entre los palestinos también continuó interponiendo enormes obstáculos para el desarrollo, la atención de las necesidades humanitarias y el restablecimiento de un horizonte político. En este sentido, la Declaración de Argel constituye un avance hacia la reconciliación entre los palestinos.

157. Con respecto a la grave situación fiscal que afronta la Autoridad Palestina, si bien los ingresos han mejorado en los últimos meses, los gastos continuaron aumentando y no se ha recibido un apoyo presupuestario adecuado de los donantes, y la mayoría de las reformas fiscales cruciales siguen pendientes. Como consecuencia de estos factores, a la Autoridad Palestina se le ha tornado cada vez más difícil sufragar los gastos recurrentes mínimos, pagar las deudas pendientes y realizar inversiones cruciales para la economía y para la población palestina.

VII. Conclusiones

158. El contexto operacional de la labor de las Naciones Unidas durante el período sobre el que se informa se tornó cada vez más complicado a causa de las dificultades descritas en el presente informe. Las Naciones Unidas continuarán ocupándose de la coordinación y prestación de la asistencia humanitaria y la asistencia para el desarrollo y al mismo tiempo seguirán trabajando por la consecución de una paz justa, duradera y general en Oriente Medio sobre la base de las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas, entre ellas las resoluciones del Consejo de Seguridad [242 \(1967\)](#), [338 \(1973\)](#), [1397 \(2002\)](#), [1515 \(2003\)](#), [1850 \(2008\)](#), [1860 \(2009\)](#) y [2334 \(2016\)](#), por el fin de la ocupación que comenzó en 1967 y por el establecimiento de un Estado palestino independiente, soberano, democrático, viable y contiguo que coexista con Israel en paz, dentro de fronteras seguras y reconocidas y con Jerusalén como capital de ambos Estados.