



**Генеральная Ассамблея
Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
12 May 2023
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Пункт 74 предварительного перечня*
Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь

**Экономический и Социальный Совет
Сессия 2023 года**
25 июля 2022 года — 26 июля 2023 года
Пункт 14 повестки дня
Осуществление Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам специализированными учреждениями и международными организациями, связанными с Организацией Объединенных Наций

Помощь палестинскому народу

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции [77/30](#) Генеральной Ассамблеи, содержится оценка полученной палестинцами помощи и изложены предложения по удовлетворению сохраняющихся потребностей. В нем описываются усилия, которые Организация Объединенных Наций прилагает в сотрудничестве с правительством Государства Палестина, донорами и гражданским обществом в поддержку палестинцев и палестинских учреждений.

Отчетный период (1 апреля 2022 года — 31 марта 2023 года) характеризовался сохранением напряженности, насилия и негативных тенденций, которые продолжали мешать возобновлению конструктивных переговоров и выработке жизнеспособного решения в соответствии с принципом сосуществования двух государств и негативно сказывались на перспективах установления мира. 2022 год унес больше всего жизней палестинцев на Западном берегу с 2005 года, а израильтян — с 2015 года, и в первые три месяца 2023 года число погибших продолжало расти. В Газе в результате трехдневной эскалации в августе 2022 года погиб 51 палестинец, при этом по меньшей мере 37 из них были гражданскими лицами.

* [A/78/50](#).



Кроме того, на протяжении всего отчетного периода тяжелое финансовое положение Палестинской администрации негативно сказывалось на ее способности предоставлять основные услуги.

В отчетный период Организация Объединенных Наций продолжала координировать и оказывать гуманитарную помощь и помощь в целях развития палестинцам и Палестинской администрации. В рамках системы Организации Объединенных Наций было собрано в общей сложности 405,6 млн долл. США для реализации Плана гуманитарного реагирования для оккупированной палестинской территории на 2022 год. Организация Объединенных Наций и ее партнеры предоставили гуманитарную помощь на общую сумму в размере 531 млн долл. США. Часть этой помощи была предназначена для палестинских общин в районах, не находящихся под непосредственным управлением Палестинской администрации, включая Восточный Иерусалим и зону С на оккупированном Западном берегу и Газу.

В рамках Плана гуманитарного реагирования для оккупированной палестинской территории на 2023 год сумма в размере 502 млн долл. США испрашивается для того, чтобы на всей оккупированной палестинской территории 1,6 миллиона палестинцев, которые отнесены к категории наиболее нуждающихся в гуманитарной помощи лиц, могли получать базовые услуги в сферах продовольствия, безопасности, охраны здоровья, жилья, водоснабжения и санитарии.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 77/30 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят восьмой сессии — через Экономический и Социальный Совет — доклад об осуществлении этой резолюции, содержащий оценку помощи, фактически полученной палестинским народом, а также оценку потребностей, которые еще не удовлетворены, и конкретные предложения по их эффективному удовлетворению. Доклад охватывает период с 1 апреля 2022 года по 31 марта 2023 года.

2. Информация о политической и социально-экономической ситуации на оккупированной палестинской территории содержится в ряде периодических докладов, подготовленных структурами Организации Объединенных Наций и представленных на рассмотрение различных ее органов, включая материалы ежемесячных брифингов, проводимых Специальным координатором по Ближнему Востоку мирному процессу в Совете Безопасности; доклады Генерального секретаря о выполнении резолюции 2334 (2016) Совета Безопасности; доклад Экономической и социальной комиссии для Западной Азии об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах; ежегодный доклад Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР); а также доклады Канцелярии Специального координатора по Ближневосточному мирному процессу, представляемые дважды в год Специальному комитету связи по координации международной помощи палестинцам.

3. Информация о гуманитарных и экономических потребностях палестинского народа, а также о его потребностях в области развития содержится в ряде дополнительных стратегических документов и документов о мобилизации ресурсов. На реализацию Плана гуманитарного реагирования на 2022 год было выделено 405,6 млн долл. США, или 79,5 процента от запрошенных 510 млн долл. США. Оккупированной палестинской территории была предоставлена гуманитарная помощь на общую сумму в размере 531 млн долл. США, включая 136 млн долл. США, полученных вне рамок Плана гуманитарного реагирования на 2022 год.

4. Общее число нуждающихся с конца 2021 года остается относительно постоянным и составляет примерно 2,1 миллиона человек, однако их потребности стали более острыми и масштабными. Согласно обзору гуманитарных потребностей на 2023 год, четверть всех домохозяйств находились в тяжелых, экстремальных или катастрофических условиях, что на 20 процентов больше, чем в 2022 году. В Газе положение дел является более критическим: условия жизни 29 процентов домохозяйств по степени тяжести подпадают под две категории наибольшей степени тяжести положения, причем в 2022 году этот показатель составлял 10 процентов. В рамках Плана гуманитарного реагирования на 2023 год 502 млн долл. США испрашивается для того, чтобы 1,6 миллиона палестинцев, которые отнесены к категории наиболее уязвимой группы лиц, могли получать базовые услуги в сферах продовольствия, безопасности, охраны здоровья, жилья, водоснабжения и санитарии. Ввиду политических событий, роста насилия и отсутствия прогресса в деле урегулирования израильско-палестинского конфликта прогноз на 2023 год остается неопределенным.

5. За отчетный период Организация Объединенных Наций в Государстве Палестина разработала и окончательно утвердила Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития для Государства Палестина. В этом документе, который был подписан Палестинской администрацией в декабре 2022 года, отражены общий взгляд и реакция Организации Объединенных Наций в поддержку национальных приоритетов Палестины в области развития на период 2023–2025 годов.

6. На протяжении отчетного периода Канцелярия Специального координатора продолжала прилагать усилия к тому, чтобы содействовать предотвращению конфликтов и возобновлению мирных переговоров, а также поощрять координацию действий между правительством Государства Палестина, Организацией Объединенных Наций, международным сообществом и правительством Израиля.

II. Обзор текущего положения

A. Политическая обстановка

7. В отчетный период сохранялись несколько общих негативных тенденций, включая отсутствие политического процесса, направленного на урегулирование израильско-палестинского конфликта, дальнейшее укоренение израильской оккупации палестинской территории, значительный рост насилия и количества случаев неизбирательных и целенаправленных нападений на гражданское население с обеих сторон, продолжающуюся поселенческую деятельность, снос и захват принадлежащих палестинцам строений, незначительный прогресс в достижении внутripалестинского единства и усугубление финансового кризиса, с которым столкнулась Палестинская администрация.

8. В отчетный период на фоне активизации деятельности боевиков и распространения стрелкового оружия имела место значительная эскалация насилия в Израиле и на всей территории оккупированного Западного берега, включая Восточный Иерусалим. 2022 год унес больше всего жизней палестинцев на оккупированном Западном берегу с 2005 года, а израильтян — с 2015 года, и в первые три месяца 2023 года масштабы насилия продолжали расти и приводили к большому числу человеческих жертв. После серии терактов в Израиле в марте и апреле 2022 года, в результате которых погибли люди, в отчетный период Израиль последовательно проводил в зоне А на оккупированном Западном берегу военные операции. Многие из этих операций привели к столкновениям и вооруженным перестрелкам с палестинцами с большим количеством жертв среди палестинцев. Участились нападения палестинцев на израильских гражданских лиц на оккупированном Западном берегу и в Израиле, а также насильственные нападения, акты вандализма и порчи имущества, совершаемые израильскими поселенцами и другими гражданскими лицами в отношении палестинцев.

9. Израиль продолжил расширять поселения на всей территории оккупированного Западного берега, включая Восточный Иерусалим. В отчетный период израильские власти одобрили планы строительства около 12 300 единиц жилья в поселениях зоны С и 1100 единиц в Восточном Иерусалиме, при этом были объявлены тендеры на строительство около 940 единиц в зоне С и 90 единиц в Восточном Иерусалиме. 15 февраля 2023 года Кабинет безопасности Израиля разрешил легализовать задним числом в соответствии с израильским законодательством девять «передовых поселений» на всей территории оккупированного Западного берега. 21 марта Кнессет Израиля принял закон, отменяющий некоторые положения Закона об осуществлении плана размежевания от 2005 года,

тем самым позволяя израильтянам въезжать на территорию четырех эвакуированных поселений на севере Западного берега, включая «передовое поселение» Хомеш, и потенциально иметь возможность приобретать права на землю в этих местах в соответствии с израильским законодательством.

10. В Газе трехдневная эскалация в августе 2022 года привела к гибели 51 палестинца, в том числе по меньшей мере 37 гражданских лиц, включая 4 женщин и 14 девочек, и ранению 383 палестинцев, включая 67 женщин и 61 девочку. В результате боевых действий ранения получили и десятки израильтян. Несмотря на эту кратковременную эскалацию, установленный в мае 2021 года в Газе режим прекращения огня, в том числе меры по стабилизации положения, продолжал действовать, но все так же характеризовался нестабильностью. Хотя в отчетный период и имело место некоторое ослабление ограничений на передвижение людей и товаров, режим закрытия территорий, введенный Израилем в секторе Газа после насильственного захвата этой территории движением ХАМАС в 2007 году, в сочетании с отсутствием прогресса в достижении палестинского единства и продолжающейся деятельностью боевиков в секторе по-прежнему приводил к возникновению гуманитарных потребностей и существенно препятствовал экономическому росту.

11. Несмотря на вышеупомянутые проблемы, в отчетный период произошли некоторые положительные изменения. Между высокопоставленными должностными лицами Палестины и Израиля поддерживался диалог на высоком уровне, особенно по гражданским и экономическим вопросам, и в этой области был достигнут некоторый ограниченный прогресс. После совещания, проведенного 26 февраля в Акабе, Иордания, представители Израиля и Палестинской администрации, а также Египта, Иордании и Соединенных Штатов Америки опубликовали совместное коммюнике, в котором вновь заявили о своей приверженности подписанным ранее соглашениям и работе по достижению справедливого и прочного мира. Кроме того, стороны обязались предпринимать шаги по деэскалации ситуации на местах, воздерживаться от применения односторонних мер и предотвращать дальнейшее насилие, в том числе путем поддержания статус-кво в святых местах в Иерусалиме. На последующем совещании, состоявшемся 19 марта в Шарм-эш-Шейхе, Египет, участники подтвердили законное право Палестинской администрации проводить операции по обеспечению безопасности в зоне А на Западном берегу в соответствии с существующими соглашениями, а Израиль и Палестинская администрация договорились создать механизмы для сдерживания насилия и подстрекательства и улучшения экономических условий жизни палестинского народа.

12. После того как в феврале 2022 года палестинский Центральный совет избрал Хусейна аш-Шейха в Исполнительный комитет, 23 июня 2022 года Организация освобождения Палестины официально назначила его генеральным секретарем своего Исполнительного комитета. В ноябре коалиция палестинских политических активистов и активистов гражданского общества начала проводить серию акций протеста и митингов под лозунгом «Палестинская народная конференция — 14 миллионов», требуя реформирования Организации освобождения Палестины и проведения выборов в ее законодательный орган — Национальный совет Палестины. В Рамаллахе Палестинская администрация не дала состояться запланированной Народной конференции, запретила ее проведение и арестовала двух ее организаторов, оба из которых были отпущены без предъявления обвинений.

13. 13 октября 2022 года по итогам межфракционного диалога, организованного правительством Алжира, 14 палестинских фракций, включая ФАТХ и ХАМАС, подписали Алжирскую декларацию, в которой они, среди прочего,

договорились «урегулировать разногласия в Палестине, чтобы все ее население признавало Организацию освобождения Палестины как единственного законного представителя палестинского народа». Участники диалога также призвали провести давно переносимые президентские и парламентские выборы в секторе Газа и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, «в срок не более одного года с даты подписания Декларации».

14. На протяжении всего отчетного периода Организация Объединенных Наций и ее региональные и международные партнеры продолжали выступать в качестве посредников в случае возникновения напряженности и ослаблять ее и настоятельно призывать израильтян и палестинцев предпринимать конкретные действия, направленные на восстановление политических перспектив для прекращения оккупации и выработки жизнеспособного решения на основе принципа сосуществования двух государств. Специальный координатор продолжил вести двусторонние переговоры с посланниками ближневосточной «четверки» и другими региональными и международными партнерами, чтобы содействовать конструктивному дипломатическому взаимодействию и способствовать прогрессу в деле урегулирования ситуации путем переговоров в соответствии с принципом сосуществования двух государств.

В. Гуманитарная и социально-экономическая обстановка

Положение в экономической и бюджетно-финансовой сферах

15. В отчетный период экономическая и финансовая ситуация на оккупированной палестинской территории оставалась тяжелой. Палестинская экономика не оправилась от последствий пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), ставшей одним из факторов, из-за которых валовый внутренний продукт (ВВП) снизился на 11 процентов на Западном берегу и на 13 процентов в секторе Газа в 2020 году и вырос лишь незначительно в 2021 и 2022 годах. Рост ВВП еще больше сдерживают введенные правительством Израиля и по-прежнему действующие ограничения на передвижение и доступ на всей оккупированной палестинской территории, в частности в Газе, а также неспособность палестинцев развивать зону С и инвестировать в ее развитие. Сдерживание экономического роста является наиболее существенной причиной трудного финансового положения Палестинской администрации. Экономические и финансовые проблемы продолжаются и из-за того, что Палестинская администрация не проводит критически важных реформ системы управления.

16. В 2022 году общий уровень безработицы на оккупированной палестинской территории составлял 24 процента (13 процентов на Западном берегу и 45 процентов в Газе). Доля женщин в составе рабочей силы оставалась одной из самых низких в мире и составляла 18,6 процента. Показатель безработицы среди молодежи был по-прежнему высоким, но при этом наблюдались сильные региональные различия: 73,9 процента в Газе и 28,6 процента на Западном берегу.

17. Проблемы, связанные с затянувшейся израильской оккупацией, продолжали пагубно сказываться на возможностях палестинской экономики создавать достаточное количество рабочих мест с учетом роста численности населения, что, в свою очередь, приводило к высокому уровню безработицы. К вышеупомянутым проблемам относились ограничения на передвижение товаров и людей, внешнюю торговлю и доступ палестинцев к основным производственным ресурсам в зоне С, на которую приходится 60 процентов общей площади Западного берега, и удержание Израилем части таможенных доходов, которые он собирает от имени Палестинской администрации.

18. В отчетный период Израиль ослабил некоторые ограничения на доступ и передвижение, в частности в отношении палестинцев, работающих в Израиле. К январю 2023 года палестинским рабочим из сектора Газа было выдано 16 930 разрешений на въезд «по экономическим причинам» и 1059 разрешений на работу. Всего в Израиле работают более 200 000 палестинцев (преимущественно мужчины-рабочие), они составляют почти 20 процентов палестинской рабочей силы, и на их долю приходится почти 30 процентов всей заработной платы, получаемой палестинцами.

19. В 2022 году правительство Израиля вновь разрешило сельскохозяйственным производителям в Израиле импортировать сельскохозяйственную продукцию из сектора Газа. В результате снижения квот на экспорт сельскохозяйственной продукции, произошедшего по крайней мере частично из-за соблюдения Израилем года «шмиты», в течение которого земля должна лежать под паром, экспорт сельскохозяйственной продукции из сектора Газа в Израиль вырос в 2022 году на 700 процентов (1096 грузовиков с сельскохозяйственной продукцией) по сравнению с 2021 годом (137 грузовиков с сельскохозяйственной продукцией), когда экспорт был строго ограничен после эскалации напряженности в мае 2021 года. Чистая прибыль от увеличения экспорта сельскохозяйственной продукции для экономики сектора Газа в 2022 году составила 56 млн долл. США.

События в гуманитарной сфере

20. По состоянию на январь 2023 года в гуманитарной помощи нуждались около 2,1 миллиона палестинцев. Из них примерно 1,5 миллиона палестинцев, 31 процент которых составляли домохозяйства, возглавляемые женщинами, испытывали нехватку продовольствия. Затянувшийся конфликт, экономическая стагнация, ограничение торговли и отсутствие доступа к ресурсам, в сочетании с высоким уровнем безработицы и бедности, продолжали создавать серьезные проблемы с точки зрения продовольственной безопасности и питания, особенно для детей и беременных и кормящих женщин. Совокупное воздействие пандемии COVID-19, конфликта на Украине, хронических факторов, препятствующих развитию, и периодической эскалации конфликта привело к снижению покупательной способности палестинцев и к перебоям в доступе к продовольствию и другим предметам первой необходимости.

21. Вопросы обеспечения защиты по-прежнему занимают центральное место в рамках гуманитарных операций. В отчетный период на оккупированной палестинской территории и в Израиле были убиты в общей сложности 274 палестинца, включая 65 детей, причем 51 палестинец был убит во время эскалации ситуации в августе 2022 года в Газе, а по меньшей мере 37 из них были гражданскими лицами. Всего за отчетный период на оккупированной палестинской территории были ранены 10 278 палестинцев, в том числе 1008 детей и 334 женщины, получившие ранения в результате действий израильских сил. Из этого числа 1029 человек были ранены боевыми патронами, 1296 — резиновыми пулями, а 7129 нуждались в медицинской помощи из-за отравления слезоточивым газом. Число погибших палестинцев на Западном берегу в 2022 году было самым высоким с 2005 года, когда Организация Объединенных Наций начала систематический подсчет погибших. Всего в отчетный период израильскими войсками на оккупированном Западном берегу было убито 212 палестинцев, включая 6 женщин и 46 детей, а 10 112 палестинцев, в том числе 960 детей, были ранены. Таким образом, число убитых палестинцев на Западном берегу увеличилось на 121 процент, а число раненых палестинцев снизилось на 45 процентов. Для сравнения: за предыдущий отчетный период на Западном берегу было зарегистрировано 96 погибших и 18 404 раненых. Израильскими поселенцами

были убиты 5 палестинцев, а 337 — ранены. Что касается израильтян, то на оккупированном Западном берегу и в Израиле были убиты 33 человека, в том числе 4 ребенка, 2 женщины и 4 военнослужащих. Также был убит один иностранный гражданин. Эти показатели на 136 процентов превышают показатели за прошлый отчетный период и являются самыми высокими с 2015 года. Ранения получили в общей сложности 257 израильтян, в том числе 17 женщин и 11 детей.

22. На оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, продолжался снос и захват палестинских жилых домов, хозяйственных построек и объектов инфраструктуры. Сославшись на отсутствие выданных Израилем разрешений на строительство, получить которые палестинцам практически невозможно, израильские власти захватили, снесли или заставили снести 995 палестинских строений на всей территории Западного берега, включая Восточный Иерусалим, 149 из которых были возведены на средства доноров. В результате в общей сложности 1053 палестинца, включая 540 детей, стали перемещенными лицами, что соответственно на 23 и 14 процентов больше, чем в предыдущий отчетный период.

23. В отчетный период еще 17 строений, принадлежавших палестинцам, были снесены в карательных целях, а в предыдущий отчетный период на таком основании было снесено 5 строений.

Передвижение, гуманитарный доступ и оперативные возможности

24. Осуществление гуманитарной деятельности на оккупированной палестинской территории по-прежнему затрудняли установленные Израилем физические препятствия (например, разделительная стена, контрольно-пропускные пункты, блокпосты и ворота), административные барьеры (например, режим выдачи разрешений на строительство), ограничения на передвижение и доступ персонала, а также ограничения на перемещение товаров в Газу и из нее. Эти ограничения повлияли на доступ в Восточный Иерусалим и другие районы, расположенные между разделительной стеной и «зеленой линией». Наличие ограничений на доступ палестинцев к земельным и прочим ресурсам, в частности в зоне С, также продолжало вызывать обеспокоенность.

25. В общей сложности 488 841 человек выехал из Газы через контрольно-пропускной пункт «Эрез», что почти в три раза больше, чем количество человек, выехавших за предыдущий отчетный период (169 721 человек), хотя и значительно меньше, чем число палестинцев, ежемесячно пересекавших контрольно-пропускной пункт в 2000 году (500 000 человек). Кроме того, на контрольно-пропускном пункте «Рафах» в отчетный период было зарегистрировано 153 634 случая выезда, что на 33 процента больше, чем в предыдущий отчетный период (115 606 случаев выезда).

26. «Керем-Шалом» оставался главным контрольно-пропускным пунктом для доставки товаров в Газу из Израиля и из Газы в Израиль или на территорию Западного берега. В среднем в отчетный период в Газу ежемесячно въезжало около 6012 грузовиков с товарами, за исключением топлива. Из Газы в месяц в среднем выезжало 465 грузовиков, направлявшихся в основном на рынки на Западном берегу.

27. В отчетный период рыболовная зона у побережья Газы, как правило, оставалась в пределах 15 морских миль на юге, 12 морских миль на центральном участке и 6 морских миль на севере. Помимо этих ограничений, Израиль вводил по соображениям безопасности и другие ограничения на рыболовство.

Разделительная стена

28. Администрация созданного во исполнение резолюции [ES-10/17](#) Генеральной Ассамблеи Реестра Организации Объединенных Наций для регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории, продолжала информационно-разъяснительную работу и прием заявлений в целях «документирования ущерба, причиненного всем затронутым физическим и юридическим лицам в результате строительства Израилем, оккупирующей державой, стены на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него». С момента создания Реестра ущерба в декабре 2007 года во всех девяти мухафазах было собрано более 73 200 заявлений и более 1,5 миллиона подтверждающих документов от 269 из 271 палестинской общины, пострадавшей от построенного участка стены.

III. Меры реагирования, принимаемые Организацией Объединенных Наций

A. Развитие человеческого потенциала и социальное развитие

29. Организация Объединенных Наций продолжала координировать и оказывать гуманитарную помощь и помощь в целях развития на оккупированной палестинской территории. Часть этой помощи была предназначена для палестинских жителей и общин в районах, находящихся вне досягаемости Палестинской администрации, включая Восточный Иерусалим и зону С на оккупированном Западном берегу и Газу. Усилия Организации Объединенных Наций были направлены в основном на оказание помощи наиболее уязвимым группам населения.

Образование

30. В 2022/23 учебном году БАПОР обеспечивало начальное образование для 294 086 учащихся (142 374 девочки и 151 712 мальчиков) в 284 начальных и подготовительных школах в Газе и еще для 46 024 учащихся (27 812 девочек и 18 212 мальчиков) в 96 начальных и подготовительных школах на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим.

31. В 2022/23 учебном году БАПОР организовало программы технического и профессионального образования и подготовки, охватившие 1865 студентов (1213 юношей и 652 девушки) в Газе и 1057 студентов (442 юноши и 615 девушек) на Западном берегу. Кроме того, 658 учащихся (93 юноши и 565 девушек) поступили на педагогический факультет Агентства, занимающийся подготовкой учителей на Западном берегу.

32. В Газе Агентство построило одну новую школу и возвело дополнительные корпуса для двух существующих школ. На Западном берегу велось строительство двух новых школ, а 11 школ были отремонтированы в рамках планового обслуживания объектов.

33. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) оказывал поддержку Министерству просвещения в расширении доступа к качественным, безопасным и инклюзивным возможностям обучения, а также в разработке стратегии развития научно-технических и инженерно-математических специальностей с учетом затрат.

34. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) содействовала расширению доступа к качественному образованию для более чем 10 500 учащихся школ Восточного Иерусалима. ПРООН модернизировала несколько школ и создала цифровую систему управления людскими ресурсами, которой воспользовались 1899 учащихся и 55 000 сотрудников Министерства просвещения.

35. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) организовала учебные занятия по кодированию, робототехнике, искусственному интеллекту и другим техническим дисциплинам для 121 учителя, в том числе для 74 учительниц, и для 1181 учащегося, включая 802 девочки.

36. ЮНЕСКО провела для 19 000 учащихся, включая 9900 девочек, в 190 школах мероприятия по изучению арабского языка и математики через искусство, музыку, спорт и применение повествовательного подхода и обеспечила подготовку по вопросам инклюзивного образования для 2530 учителей, включая 1695 женщин.

37. ЮНЕСКО создала три инновационных центра технического и профессионального образования и подготовки под руководством молодежи в Вифлееме (направление: туризм), Наблусе (направление: дизайн одежды) и секторе Газа (направление: информационно-коммуникационные технологии), которыми воспользовались 405 представителей молодежи, в том числе 276 женщин и девочек.

38. В Газе Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела учебные мероприятия для более чем 28 500 человек, которые могут пострадать от взрывоопасных пережитков войны. Приблизительно один миллион человек были охвачены проводившейся в социальных сетях и на радио кампанией по информированию о рисках. Служба продолжала содействовать соблюдению требований, которые касаются обезвреживания боеприпасов и действуют во всех школах Организации Объединенных Наций в Газе, и объявила о том, что 16 мест в Газе, где были глубоко заложены взрывные устройства, были разминированы.

Здравоохранение

39. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) продолжала пропагандировать всеобщий доступ к медицинским услугам и право на здоровье посредством как укрепления системы здравоохранения, так и отслеживания случаев нападений на медицинские учреждения и препятствий для доступа к медицинским услугам, а также посредством информирования о политике и практике, затрагивающих право палестинцев на здоровье. ВОЗ продолжала совершенствовать информационные системы в области здравоохранения, содействовать разработке соответствующей политики, оценивать эффективность системы первичной медико-санитарной помощи, внедрять подход, основанный на семейном медицинском обслуживании, работать над генеральным планом развития больниц и поддерживать Министерство здравоохранения в определении мер защиты от финансовых рисков в области здравоохранения.

40. ВОЗ также поддерживала внедрение подхода, направленного на укрепление системы здравоохранения в целях снижения показателей ранней детской смертности. В пяти государственных больницах и десяти негосударственных роддомах Газы за новорожденными на ранней стадии был организован необходимый уход.

41. В 2022 году ВОЗ и ЮНИСЕФ продолжали содействовать поставке по линии Механизма COVAX по обеспечению глобального доступа к вакцинам (Механизм COVAX) более 700 000 доз вакцины против COVID-19, а также шприцев и безопасных контейнеров. В связи со вспышкой полиомиелита в Израиле под руководством ЮНИСЕФ и ВОЗ велась работа по информированию о рисках, в рамках которой были охвачены 57 000 родителей и 400 медицинских работников, религиозных лидеров и влиятельных общественных деятелей. После вспышки холеры и выявления положительной реакции на экологическую пробу в Израиле ЮНИСЕФ и ВОЗ оказывали Министерству здравоохранения Государства Палестина поддержку в повышении уровня готовности.
42. В 22 медицинских учреждениях в Газе БАПОР провело для пациентов около 3,2 миллиона очных консультаций по вопросам первичного медицинского обслуживания и более 350 000 удаленных медицинских консультаций. На Западном берегу Агентство провело в своих 43 медицинских учреждениях 801 529 консультаций.
43. БАПОР предоставило почти 15 000 палестинских беженцев в Газе субсидии на вторичное и третичное медицинское обслуживание и продолжало уделять приоритетное внимание уходу за 108 578 пациентами с неинфекционными заболеваниями в Газе.
44. В партнерстве с ВОЗ и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) ЮНИСЕФ помогал Министерству здравоохранения расширять комплексный пакет услуг по охране сексуального, репродуктивного, материнского, неонатального и детского здоровья, которыми воспользовались 4000 женщин и 28 158 детей, включая 7400 новорожденных, на Западном берегу и около 8000 женщин и 27 600 детей, включая 8400 новорожденных, в Газе.
45. ЮНИСЕФ оказывал техническую поддержку для совершенствования систем развития детей в раннем возрасте, охватив около 4100 детей на Западном берегу и 3200 детей в Газе.
46. ЮНФПА содействовал обучению 646 акушерок и врачей (536 женщин и 101 мужчина) из государственных и негосударственных центров первичной медико-санитарной помощи и больниц.
47. ЮНФПА продолжал способствовать предоставлению медицинских услуг, ориентированных на молодежь, в пяти палестинских университетах и на базе мобильных клиник, охватив 48 390 представителей молодежи, а также помогал внедрять цифровые технологии, чтобы предоставлять молодежи услуги через мобильное приложение и по «телефону доверия».
48. ПРООН содействовала созданию восьми местных больничных советов и внедрению цифровой системы оценки качества обслуживания пациентов в десяти государственных больницах на Западном берегу для повышения эффективности, прозрачности и подотчетности оказания наиболее важных медико-санитарных услуг.
49. В Газе ПРООН увеличила количество помещений для утилизации медицинских отходов и обеспечила круглосуточную подачу электричества для переработки фармацевтических и химиотерапевтических отходов. В Министерстве здравоохранения была создана цифровая система контроля обращения с медицинскими отходами и наблюдения за распространением инфекций.
50. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) помогло отремонтировать два медицинских учреждения на Западном берегу. В Газе ЮНОПС оказало поддержку в области охраны

психического здоровья и психосоциальную поддержку 85 бенефициариям, лишившимся своего жилья и получившим травмы в результате эскалации в мае 2021 года.

51. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) провело обучение для 127 медицинских работников, с тем чтобы они эффективнее реагировали на потребности людей, употребляющих наркотики, и их семей.

Водоснабжение и санитария

52. ЮНИСЕФ оказал поддержку более 451 300 палестинских детей и их семей, проводя мероприятия, связанные с безопасным доступом к воде и санитарно-гигиеническим услугам.

53. В Газе ЮНИСЕФ продолжал наращивать мощности опреснительной установки. Были завершены работы по созданию систем отвода ливневой канализации, что положительно сказалось на положении 10 000 жителей в районах, где периодически происходят сезонные наводнения.

54. На Западном берегу ЮНИСЕФ оказал поддержку в восстановлении и расширении водопроводных сетей, предоставив 45 400 человек доступ к воде и санитарно-гигиеническим услугам. В населенном пункте Ятта начались работы по строительству водопроводной сети, чтобы обеспечить доступ к безопасной питьевой воде для более 100 000 человек.

55. На Западном берегу ПРООН оказывала Палестинскому управлению водоснабжения поддержку в регулировании и совершенствовании процесса обращения с трансграничными сточными водами, прокладке трубопровода системы сбора сточных вод протяженностью 28 км и обеспечении доступа к экологически безопасным услугам муниципальных служб по очистке сточных вод для 8200 человек.

56. В Газе ПРООН построила на очистных сооружениях в Хан-Юнисе солнечную энергоустановку мощностью 1306 кВт, чтобы решить имевшуюся там проблему хронической нехватки электроэнергии.

57. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) оказала содействие 82 пастухам, предоставив им условные субсидии и техническую поддержку для восстановления цистерн для воды в шести населенных пунктах на Западном берегу.

58. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, проанализировала уровень опасности взрывоопасных пережитков войны для проектов, касающихся водоснабжения, установки солнечных батарей и газоснабжения для Газы, оценив риски для территории общей площадью 861 250 кв. м.

Занятость

59. ПРООН способствовала созданию 5902 рабочих мест по линии краткосрочного трудоустройства для квалифицированных работников и разнорабочих, из которых 36,3 процента составили женщины. Кроме того, ПРООН создала в рамках программы стипендий «Динамичное будущее» возможности трудоустройства для 247 выпускников, включая 122 женщин, и оказала поддержку в обучении 126 представителей молодежи навыкам использования информационно-коммуникационных технологий с целью расширения доступа к «дистанционным» рабочим местам.

60. ПРООН обеспечила доступ к техническим, управленческим, цифровым, финансовым и юридическим услугам для 1474 микро-, малых и средних предприятий, уделяя особое внимание предприятиям, возглавляемым женщинами.

61. Международная организация труда (МОТ) и Министерство труда совместно провели совещание партнеров с целью мобилизации международной поддержки палестинской национальной стратегии в области занятости. Участники совещания выступили за мобилизацию примерно 40,7 млн долл. США.

62. МОТ помогла возобновить диалог между заинтересованными сторонами, направленный на пересмотр палестинского Закона о социальном обеспечении и на внесение в него поправок. Благодаря этому диалогу в октябре 2022 года была завершена работа над пересмотренным законопроектом.

63. МОТ помогла улучшить условия труда для 7658 работников, оказав содействие в заключении четырех коллективных трудовых договоров между профсоюзами и работодателями из частного сектора.

64. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») поддерживала восемь учреждений государственного и частного секторов в разработке планов действий, стратегий, процедур и пакетов мер налогово-бюджетного стимулирования с учетом гендерных вопросов, а также в обеспечении женщинам равных возможностей в отношении доступа к достойной работе.

65. В рамках совместного инвестирования ФАО оказала финансовую помощь 162 агропредприятиям на сумму 4,9 млн долл. США, обеспечив стимулирование дополнительных инвестиций на сумму около 4 млн долл. США.

Адресная социальная защита

66. В Газе БАПОР продолжало ежеквартально предоставлять продовольственные наборы более чем 1,4 миллиона беженцев. Еще 36 129 человек на Западном берегу получили помощь в виде денежных переводов.

67. Всемирная продовольственная программа (ВПП) напрямую оказывала ежемесячную продовольственную помощь примерно 350 000 палестинцев. В Газе ВПП оказала косвенную помощь более 600 000 человек, используя свою систему денежных переводов, действующую в Газе и на Западном берегу. В целом программа ежемесячно инвестировала в палестинскую экономику 12 млн долл. США в виде прямой помощи и от имени партнеров. ВПП завершила реализацию своего экспериментального финансового проекта, охватившего 13 756 человек в домохозяйствах в Хевроне, в которых проживают люди с инвалидностью.

68. ВПП оказало продовольственную помощь в натуральной форме примерно 35 000 человек из бедуинских общин на Западном берегу, которые сталкиваются с проблемами в области защиты, при этом 60 процентов продовольственной корзины было закуплено на месте.

69. ЮНФПА предоставил денежную помощь 1983 уязвимым женщинам и женщинам, подверженным риску гендерного насилия.

70. ЮНФПА помог 14 возглавляемым женщинами организациям укрепить свой потенциал для проведения мероприятий по снижению риска гендерного насилия, его предупреждению и реагированию на него.

71. ЮНИСЕФ охватил 4500 детей в 1168 домохозяйствах разработанной с учетом интересов детей гуманитарной программой выплаты денежных пособий, направленной на удовлетворение базовых потребностей и расширение доступа к основным услугам.

Культура

72. ЮНЕСКО приступила к осуществлению проекта по сохранению археологического объекта Тель ас-Султан в Иерихоне и управлению им и внесла вклад в принятие чрезвычайных мер по сохранению недавно обнаруженного мозаичного пола в Бурайдже, Газа.

73. ЮНЕСКО привлекла средства своего Чрезвычайного фонда наследия для оказания помощи в восстановлении дома Вахиди — исторического здания в старом городе Газы.

Продовольственная безопасность и сельское хозяйство

74. ФАО построила и модернизировала сооружения для хранения и переработки урожая для восьми фермерских кооперативов и пяти женских кооперативов, предоставив оборудование для послеуборочной обработки и холодильные камеры. В рамках этой инициативы был создан высокопроизводительный комплекс для послеуборочной обработки в Калькилье, управляемый совместно Палестинским союзом сельскохозяйственных кооперативов и кооперативом фермеров Калькильи.

75. ФАО оказала поддержку в создании одного фермерского рынка для Палестинского союза сельскохозяйственных кооперативов на Западном берегу, обслуживающего 120 кооперативов.

76. ВПП предоставила домохозяйствам 543 новых климатоустойчивых сельскохозяйственных предмета снабжения, уделив приоритетное внимание домохозяйствам, возглавляемым женщинами, и обеспечила техническое обслуживание 650 предметов снабжения, которые были предоставлены в предыдущий отчетный период.

77. ЮНОПС оказало поддержку в строительстве пяти навесов, необходимых для сохранения продуктов питания и товаров, на палестинской стороне коммерческого контрольно-пропускного пункта «Керем-Шалом».

Права человека, женщины, дети и молодежь

78. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) продолжало содействовать внедрению международных стандартов Организации Объединенных Наций в области прав человека на оккупированной палестинской территории и выступало за их интеграцию в национальную правовую систему. УВКПЧ содействовало развитию потенциала палестинского национального правозащитного учреждения и организаций гражданского общества по взаимодействию с механизмами договорных органов Организации Объединенных Наций, с тем чтобы усовершенствовать соответствующие системы мониторинга, процессы представления докладов и контроль за выполнением рекомендаций договорных органов правительством Государства Палестина.

79. УВКПЧ провело 46 практикумов по вопросам прав человека, охвативших более 1000 участников, в том числе более 500 женщин. Чтобы способствовать пониманию международных стандартов в области прав человека, УВКПЧ

организовало мероприятия по наращиванию потенциала, в которых приняли участие более 100 правозащитниц.

80. УВКПЧ продолжало работу, касающуюся прав людей с инвалидностью, оказывая техническую помощь государственным учреждениям, укрепляя взаимодействие гражданского общества с правозащитными механизмами и расширяя масштабы информационно-просветительских кампаний.

81. ЮНИСЕФ по-прежнему прилагал усилия по укреплению систем по защите детей. На оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, 4600 детей (52 процента из которых — мальчики) получили более широкий доступ к услугам по профилактике и защите. Еще 2700 человек, осуществляющих уход, воспользовались услугами или приняли участие в мероприятиях по повышению осведомленности по различным темам. Семейные центры в Газе предоставили услуги психосоциальной поддержки 11 500 детей, 53 процента из которых — девочки, и адресную помощь по меньшей мере 1900 детей, 54 процента из которых — мальчики. Было обеспечено юридическое представительство 900 детей, арестованных в Газе и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим.

82. ПРООН, ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины» помогли получить доступ к правовой помощи 15 714 лицам, в том числе 10 196 женщинам.

83. Структура «ООН-женщины» способствовала развитию потенциала гражданского общества и Министерства по делам женщин в целях обеспечения их взаимодействия с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

84. Структура «ООН-женщины» оказала содействие 22 общинам в 10 мухафазах посредством повышения осведомленности о вопросах, касающихся прав женщин и искоренения насилия в отношении женщин, и расширения соответствующих знаний и охватила 150 828 человек.

85. ЮНФПА начал разрабатывать национальный индекс благополучия молодежи и использовать в двух палестинских университетах на Западном берегу и в Газе индекс эффективности борьбы с дискриминацией.

86. ЮНФПА помог вовлечь 247 представителей молодежи в процессы управления и принятия решений посредством проведения конференций в формате «Модель Организации Объединенных Наций» и учреждения местных молодежных советов, а также академии лидерства для молодых женщин.

87. ЮНФПА разработал и реализовал 30 инициатив, касающихся культуры и самобытности и направленных на воспитание и развитие палестинской культуры и наследия, и охватил этими инициативами 4015 представителей молодежи, включая 29 молодых людей с инвалидностью.

88. УНП ООН провело обучение для 105 специалистов, работающих с молодежью, по вопросам профилактики употребления наркотиков и предупреждения насилия и преступности путем пропаганды спорта и обучения навыкам семейной жизни, предоставило спортивное оборудование 40 школам и осуществило программы, охватившие 724 представителей молодежи и 67 членов семей.

89. В Газе Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, осуществила на уровне общин программу, в рамках которой для 8097 участников, включая 5212 женщин, были организованы учебные мероприятия по вопросам жизнестойкости, при этом особое внимание уделялось расширению прав и возможностей женщин.

90. На Западном берегу в период с 1 апреля по 31 декабря 2022 года БАПОР предоставило консультационные услуги и адресную помощь в рамках рассмотрения 290 дел по защите, 76 из которых касались лиц, переживших гендерное насилие. Внешним службам было передано в общей сложности 124 дела.

91. В Газе БАПОР предоставило 25 453 палестинским беженцам услуги по охране психического здоровья и психосоциальной поддержке, а также направило к юрисконсультам 1650 женщин из числа палестинских беженцев. Школьные психологи-консультанты провели групповые консультации для 10 893 детей и индивидуальные консультации для 10 131 ученика.

92. МОТ оказывала поддержку правительству Государства Палестина в создании национального комитета по вопросам равной оплаты труда, призванного разработать меры по устранению гендерного разрыва в оплате труда.

93. МОТ содействовала расположенному на оккупированном Западном берегу Бирзейтскому университету в создании наблюдательного центра по вопросам гендерной и социальной справедливости с целью укрепления потенциала 14 743 студентов, преподавателей и сотрудников в отношении борьбы с гендерным насилием на рабочем месте, а также повышения их осведомленности о формах дискриминации и соответствующих видах практики.

Окружающая среда, жилье и городское развитие

94. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в партнерстве с Министерством местного самоуправления и Комиссией по урегулированию споров, касающихся земельных и водных ресурсов, продолжала поддерживать процессы пространственного планирования и составления карты земельных прав палестинских общин на Западном берегу.

95. ПРООН по-прежнему содействовала осуществлению генерального плана для местности Вади-Газа. Как следствие, около 60 процентов территории природного заповедника теперь очищены от твердых отходов.

96. Кроме того, в Газе ПРООН поддерживала процесс перехода на возобновляемые источники энергии путем установки оборудования для солнечной энергетики, способного вырабатывать 1414 кВт электроэнергии, и тем самым предотвратила выбросы 1015,7 тонн углекислого газа.

97. Проведенные Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) мероприятия по повышению энергоэффективности и использованию возобновляемых источников энергии на промышленных предприятиях позволили сократить выбросы углекислого газа на 12 276 тонн в год и сэкономить 7911 МВт/ч электроэнергии в год.

98. ЮНОПС приняло участие в строительстве центральной установки для первичной обработки сточных вод в агропромышленном парке Иерихона для обращения с промышленными сточными водами.

99. ЮНОПС продолжало оказывать поддержку в закупке и доставке около 3 млн литров топлива еженедельно на электростанцию в Газе, тем самым помогая поддерживать электроснабжение на протяжении примерно 4–12 часов ежедневно.

В. Чрезвычайная помощь, оказываемая в рамках системы Организации Объединенных Наций

100. В гуманитарной помощи нуждаются около 2,1 миллиона палестинцев, проживающих на оккупированной палестинской территории. Ввиду ограниченности доступных ресурсов гуманитарные учреждения на фоне серьезных ограничений продолжали обеспечивать упорядоченность и определять приоритетность мероприятий, ориентированных на максимальное число людей, относящихся к уязвимым группам населения. В этой связи в отчетный период гуманитарные учреждения решали три приоритетные задачи: защита гражданских лиц, оказание базовых услуг и расширение доступа к ресурсам в целях улучшения условий жизни, а также поддержка обездоленных палестинцев в условиях затянувшегося кризиса.

Чрезвычайная помощь в сфере сельского хозяйства

101. ФАО оказала поддержку 799 пастухам, предоставив им технические ресурсы сельскохозяйственного производства и денежную помощь, в том числе инструменты и оборудование для переработки молочной продукции, пластиковые навесы, сельскохозяйственный инвентарь и вольеры для кур и кроликов для поддержания и обеспечения непрерывного производства продуктов питания.

102. В ответ на эскалацию в мае 2021 года ФАО продолжила предоставлять 529 пастухам и птицеводам в Газе корма для сохранения их средств к существованию.

103. ФАО провела обучение для представителей 40 микро-, малых и средних предприятий, возглавляемых женщинами, с тем чтобы укрепить их способность отвечать требованиям развивающейся экономики и реагировать на пандемию COVID-19.

Чрезвычайная продовольственная помощь

104. БАПОР предоставило 1 143 688 лицам в Газе чрезвычайную продовольственную помощь в натуральной форме, удовлетворив их суточную потребность в калориях на 50 процентов.

105. На Западном берегу БАПОР совместно с ВПП оказало чрезвычайную продовольственную помощь в натуральной форме 38 334 членам бедуинских общин. Еще 22 044 человека, испытывавших нехватку продовольствия, получили от БАПОР денежную помощь. Кроме того, Агентство оказывало важнейшую поддержку находившимся на карантине семьям и проживающим из-за пандемии COVID-19 в изоляции общинам, в частности 20 078 лицам были предоставлены продовольственные наборы.

106. ВПП предоставила продовольственную помощь 380 593 людям, в частности электронные талоны, многоцелевую денежную помощь и продовольственные наборы, для улучшения качества питания и повышения благосостояния палестинцев, испытывающих острую нехватку продовольствия и находящихся в уязвимом положении.

107. После эскалации ситуации в Газе в августе 2022 года ВПП одновременно пополнила электронные продовольственные талоны около 150 семей и выдала ежемесячные электронные продовольственные талоны на три месяца 325 новым бенефициариям.

Чрезвычайная помощь в сфере образования

108. ЮНИСЕФ обеспечил 47 000 детей, пострадавших от конфликта, необходимыми школьными принадлежностями, подключил 70 школ в маргинализированных районах Западного берега к Интернету и предоставил им компьютеры, охватив 10 000 детей и 1000 учителей.

109. ЮНИСЕФ восстановил 46 школ, поврежденных в результате эскалации ситуации в 2021 году в секторе Газа, чем принес пользу 50 000 учащимся.

110. На Западном берегу БАПОР внедрило план восстановления, в рамках которого 11 905 учащихся (7135 девочек и 4770 мальчиков) 6–10 классов посещали дополнительные занятия, чтобы выполнить требования, необходимые для успешного завершения учебного года, и восполнить пробелы в знаниях, возникшие в результате закрытия школ.

Чрезвычайная помощь в сфере здравоохранения

111. ВОЗ продолжала оказывать техническую помощь Министерству здравоохранения для совершенствования принимаемых в рамках системы здравоохранения мер реагирования на пандемию COVID-19. В рамках осуществлявшейся деятельности был создан оперативный центр по чрезвычайным ситуациям в области общественного здравоохранения в Газе и внедрен передовой опыт по таким вопросам, как улучшение эпиднадзора, лабораторная диагностика, выявление контактных лиц, профилактика инфекций и инфекционный контроль, клиническое лечение тяжелобольных и предоставление новейших рекомендаций, подготовленных с опорой на фактические данные.

112. В связи с эскалацией ситуации и ростом насилия ВОЗ доставляла предметы снабжения для оказания помощи при травмах и первой помощи, с тем чтобы удовлетворять срочную потребность в предметах медицинского назначения. ВОЗ также продолжала наращивать потенциал готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них на всех уровнях системы оказания травматологической помощи, в том числе содействовала повышению эффективности служб догоспитальной медицинской помощи, созданию сообществ специалистов по оказанию первой помощи, работе отделений неотложной помощи, улучшению возможностей отделений экстренной хирургической помощи и проведению операций на конечностях и реконструктивной хирургии конечностей и соответствующего лечения.

113. После эскалации в Газе в августе 2022 года ЮНИСЕФ провел срочный ремонт водопроводных сетей и оказал поддержку 356 детям, нуждавшимся в адресной помощи, и 409 детям, нуждавшимся в психосоциальной поддержке.

114. БАПОР оказало вторичную или третичную медицинскую помощь 8733 пациентам в Газе, а еще 4000 пациентов получили жизненно важные лекарства.

115. В период с 1 апреля по 31 декабря 2022 года БАПОР предоставило необходимые медицинские препараты 4681 уязвимому пациенту с неинфекционными заболеваниями на Западном берегу (2742 женщины и 1939 мужчин, включая 1776 людей с инвалидностью), обеспечив доставку препаратов на дом.

116. ЮНФПА содействовал введению в эксплуатацию восьми мобильных клиник, которые обслуживают 50 уязвимых общин на Западном берегу, чем расширил доступ 28 163 человек к первичной и комплексной помощи по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая выявление случаев гендерного насилия и направление пострадавших к специалистам. Услугами в области сексуального и репродуктивного здоровья и планирования семьи воспользовались в общей сложности 8033 женщины.

117. ЮНФПА помог 12 000 беременных и кормящих женщин и женщин в постменопаузе, проживающих в лагерях беженцев, отдаленных сельских районах и городах, получить доступ к консультационному обслуживанию по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья.

118. ЮНФПА содействовал проведению оценки работы восьми расположенных на Западном берегу государственных центров безопасного материнства и оказания помощи при экстренных родах, чтобы определить уровень их готовности и качества услуг. Два центра были оборудованы для оказания экстренной акушерской помощи и помощи в связи с гендерным насилием, а также услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья.

119. Структура «ООН-женщины» оказала поддержку 26 823 лицам (в том числе 22 402 женщинам), из которых 1352 были лицами с инвалидностью, в получении доступа к основным комплексным услугам помощи жертвам насилия, включая психосоциальную помощь и выдачу направлений к врачам-специалистам.

120. Структура «ООН-женщины» помогла практикующим врачам и консультантам, занимающимся вопросами гендерного насилия, углубить знания, касающиеся оказания адресной помощи жертвам гендерного насилия и мер защиты от сексуальной эксплуатации и надругательств.

Чрезвычайная помощь в жилищной сфере

121. БАПОР восстановило или отремонтировало 1504 убежища в рамках усилий по устранению оставшихся проблем, возникших в результате разрушения убежищ во время обострения ситуации в Газе в мае 2021 года.

122. На Западном берегу 598 человек получили денежную помощь от БАПОР после того, как их дома были снесены израильскими властями. Кроме того, около 6072 человек (2798 женщин и 3274 мужчины, в том числе 63 человека с инвалидностью) получили доступ к услугам по реагированию на чрезвычайные ситуации, включая адресную и денежную помощь и направление к внутренним или внешним поставщикам услуг.

123. ЮНОПС продолжало предоставлять субсидии на жилье семьям в Газе, чьи дома были разрушены во время предыдущих случаев эскалации конфликта. В отчетный период ЮНОПС построило 98 новых домов и восстановило еще 222.

Чрезвычайная помощь в создании источников дохода

124. БАПОР предоставило краткосрочные возможности трудоустройства 16 834 палестинским беженцам в Газе в рамках программы «Деньги за труд», обеспечив примерно 884 299 рабочих дней.

125. Кроме того, в Газе ПРООН предоставила краткосрочные возможности трудоустройства 525 людям, включая 210 женщин и 43 лица с инвалидностью, лишившимся средств к существованию или жилья во время эскалации в мае 2021 года.

126. МОТ и ВПП расширили и диверсифицировали источники финансирования для систем социальной защиты, способных противостоять потрясениям, чтобы усовершенствовать разработку мер социальной защиты.

Чрезвычайная помощь в сфере водоснабжения и санитарии

127. БАПОР продолжало предоставлять основные услуги в сферах водоснабжения и санитарии во всех восьми лагерях беженцев в Газе, наняв в отчетный период около 360 санитарных работников на основе оплаты труда наличными, а также в 19 лагерях беженцев на Западном берегу.

С. Поддержка палестинских учреждений со стороны системы Организации Объединенных Наций

128. ПРООН торжественно открыла недавно построенные здания суда и Государственной прокуратуры в Хевроне и передала их в ведение Высшему судебному совету Палестины. Эти здания будут обслуживать более 359 000 жителей мухафазы Хеврон.

129. ВПП оказала техническую и финансовую поддержку Палестинскому центральному статистическому бюро для создания системы мониторинга проблемы голода. ВПП также продолжала содействовать Министерству социальных дел в создании более инклюзивной и способной противостоять потрясениям системы социальной защиты и проводила учебные мероприятия по укреплению палестинской национальной программы денежных переводов.

130. ФАО по-прежнему оказывала поддержку Министерству сельского хозяйства в разработке национальной политики в сфере продовольственной безопасности и безопасности питания и национального инвестиционного плана, а также в пересмотре национальной стратегии в области сельского хозяйства.

131. УНП ООН продолжало помогать судебно-медицинской лаборатории Палестинской гражданской полиции путем обучения шести судебных экспертов-биологов навыкам судебно-медицинского анализа физиологических жидкостей, а также проведения ремонтно-восстановительных работ в двух клиниках судебно-медицинской экспертизы на Западном берегу. УНП ООН также оказывало поддержку Управлению по борьбе с наркотиками, Управлению исправительно-реабилитационных учреждений, Государственной прокуратуре, а также в контексте национальной программы по контролю над наркотиками, предупреждению преступности и реформированию системы уголовного правосудия.

132. ЮНФПА в координации с соответствующими палестинскими национальными учреждениями продолжал содействовать разработке политических установок, стандартов и протоколов обслуживания в отношении услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе разработке стратегии в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья для Газы.

133. ЮНФПА оказывал поддержку в реализации национальной стратегии по охране здоровья подростков и молодежи, направленной на предоставление медицинской информации и услуг для удовлетворения потребностей подростков.

134. МОТ содействовала разработке национальной политики и стратегии в области обеспечения безопасности и охраны труда, а также механизма информирования о случаях травм и болезней на рабочем месте и их учета.

135. УВКПЧ продолжало поддерживать применение правозащитного подхода в контексте планирования, бюджетирования и сбора данных, проводя, в частности, учебные мероприятия для представителей Канцелярии премьер-министра и соответствующих министерств. УВКПЧ также оказывало техническую помощь правительству Государства Палестина, с тем чтобы оно могло выполнять свои обязательства по договорам в области прав человека, и поддерживало организацию национальных консультаций для разработки плана действий по выполнению рекомендаций Комитета против пыток.

136. УВКПЧ и ВОЗ помогли Министерству здравоохранения разработать перечень национальных показателей в области права на здоровье как одного из прав человека.

137. Структура «ООН-женщины» поддерживала усилия Министерства социальных дел по созданию временного пристанища для оказания уязвимым женщинам услуг по защите. Были созданы два единых центра — один в Наблусе, другой в Хевроне — для предоставления женщинам, пострадавшим от насилия и пережившим его, полицейских услуг и услуг в области социальной помощи и отправления правосудия.

138. Структура «ООН-женщины» оказывала поддержку Министерству по делам женщин в разработке национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности и соответствующей системы мониторинга.

139. Структура «ООН-женщины» и ЮНФПА содействовали проведению обзора услуг в области здравоохранения и отправления правосудия, а также полицейских и основных социальных услуг, предоставляемых женщинам и девочкам, пережившим насилие.

140. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) провела обучение сотрудников государственных, академических и исследовательских учреждений по эконометрическому моделированию, оценке воздействия и использованию спутниковых данных при проведении экономического анализа.

D. Развитие частного сектора

141. БАПОР предоставило палестинским клиентам из числа беженцев в Газе 4576 микрокредитов на сумму 4,96 млн долл. США. На Западном берегу БАПОР предоставило 8072 кредита на сумму 14 137 144 долл. США.

142. МОТ начала осуществлять в тестовом режиме чрезвычайную программу трудоустройства для поддержки уязвимых предприятий и кооперативов посредством предоставления им услуг в целях развития предпринимательства, а также для продвижения инновационных и устойчивых решений в целях устранения проблемы нехватки ресурсов в Газе с учетом принципов достойного труда и основанных на принципе трудоемкости подходов в строительном секторе.

143. ЮНИДО организовала для 100 начинающих компаний и предприятий креативной отрасли и сектора «чистых» технологий учебные курсы, акселерационные программы, ознакомительные поездки и мероприятия для формирования сетей знакомств.

144. ЮНИДО провела 146 проверок энергоэффективности на промышленных предприятиях и способствовала повышению энергетической устойчивости 105 предприятий путем внедрения мер по повышению энергоэффективности и предоставления технологий использования возобновляемых источников энергии.

E. Координация помощи, предоставляемой Организацией Объединенных Наций

145. Под эгидой заместителя Специального координатора по ближневосточному мирному процессу, Координатора-резидента Организации Объединенных Наций и Координатора по гуманитарным вопросам на оккупированной палестинской территории продолжались сотрудничество и координация между структурами Организации Объединенных Наций и донорами. Гуманитарная страновая группа Организации Объединенных Наций проводила регулярные

встречи в целях согласования информационно-просветительских мероприятий в гуманитарной области и гуманитарных мер реагирования. Страновая группа Организации Объединенных Наций продолжала координировать разработку своих программ в области развития с учетом приоритетных задач, намеченных в Повестке дня по национальной политике Палестины на 2017–2022 годы.

146. ЮНОПС по-прежнему поддерживало координацию импорта так называемых материалов «двойного назначения» в рамках Механизма восстановления Газы, тем самым способствуя улучшению доступа населения к услугам, источникам благосостояния и возможностям трудоустройства.

IV. Меры реагирования, принимаемые донорами в связи с кризисом

Бюджетно-финансовая поддержка

147. Согласно прогнозам, дефицит бюджета Палестинской администрации на 2023 год составит более 600 млн долл. США, а накопленная задолженность к концу 2023 года достигнет примерно 9,9 млрд долл. США, или почти 50 процентов ВВП. Дефицит будет иметь место, несмотря на проведенные финансовые и административные реформы, такие как совершенствование системы сбора доходов, повышение эффективности предоставления услуг и уровня прозрачности системы управления государственными финансами, а также введение ограничений на набор новых сотрудников и принятие мер жесткой бюджетной экономии, что помогало удерживать показатели расходов в 2022 году на уровне ниже инфляции.

148. С 2013 года объем поддержки со стороны внешних доноров, являющейся важным источником доходов Палестинской администрации, сократился более чем на 80 процентов. В 2013 году сумма поддержки со стороны внешних доноров составляла почти 1,4 млрд долл. США и на ее долю приходилась треть от общего объема расходов. К 2022 году эта сумма сократилась до менее чем 350 млн долл. США, или до чуть менее 3 процентов от общего объема расходов.

Координация деятельности доноров

149. Структура по координации помощи на местах продолжала функционировать как главный форум для осуществляемой под руководством правительства координации финансируемых донорами мероприятий в области развития примерно в 20 секторах.

150. В отчетный период Специальный комитет связи по координации международной помощи палестинцам провел два заседания в мае и сентябре 2022 года. Специальный комитет связи по-прежнему поддерживал принятие срочных гуманитарных и экономических мер и призывал к принятию пакета поэтапных, долговременных и значимых мер, чтобы укрепить работу Палестинской администрации и наметить пути к продвижению вперед в деле урегулирования конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств.

151. Поддержка со стороны доноров позволила, в частности, восстановить дома и такие объекты инфраструктуры, как системы водоснабжения и санитарии, школы и поликлиники, нуждавшиеся в ремонте после эскалации конфликта в 2021 и 2022 годах, а также оказать помощь малоимущим домохозяйствам. В 2022 году финансируемые Катаром поставки топлива на электростанцию в Газе позволили стабилизировать электроснабжение Газы в среднем на 12 часов в день, а денежная помощь была оказана примерно 95 000 семей, находившихся в

уязвимом положении. Кроме того, благодаря поддержке доноров и усилиям палестинцев и израильтян по облегчению ввоза в Газу так называемых «материалов двойного назначения» был достигнут важный прогресс в деле укрепления рыболовного сектора.

V. Неудовлетворенные потребности

152. Тяжесть гуманитарного кризиса, с которым сталкивается оккупированная палестинская территория, характеризуется сохранением гуманитарных потребностей, в связи с чем на финансирование Плана гуманитарного реагирования на 2023 год испрашивается сумма в размере 502 млн долл. США. По состоянию на март 2023 года было профинансировано около 12 процентов этого плана.

153. В 2022 году БАПОР продолжало испытывать значительные финансовые трудности и хроническую нехватку финансирования для осуществления своих основных и чрезвычайных операций на оккупированной палестинской территории. Эта ситуация усугубилась из-за конфликта на Украине и его широкомащтабных последствий, таких как сбои в цепочках поставок, глобальный скачок цен на основные продукты питания, высокие темпы инфляции и т. д. Как следствие, цены на продовольственные корзины, поставляемые Агентством, выросли в отчетный период на 40 процентов, и в то же время увеличились расходы, которые несет БАПОР. Ввиду острого недостатка финансовых средств важнейшие чрезвычайные операции на оккупированной палестинской территории могут поддерживаться только за счет авансовых платежей из бюджета по программе Агентства, из-за чего увеличивается и без того большой объем обязательств и задолженности, перенесенный на цикл операций 2023 года. БАПОР пришлось сократить масштабы ряда принимаемых мер, таких как проект «Деньги за труд», многоцелевая денежная помощь в Газе и предоставление транспорта учащимся, проживающим на Западном берегу в районах, где существует высокий риск возникновения конфликта. По состоянию на март 2023 года поступило 4,5 процента от суммы средств, запрошенных в рамках призыва Агентства к оказанию чрезвычайной помощи на оккупированной палестинской территории.

VI. Трудности

154. Основное препятствие на пути развития Палестины по-прежнему заключается в отсутствии политического процесса, направленного на прекращение оккупации и выработку жизнеспособного решения, основанного на принципе сосуществования двух государств. Обязательства, принятые на встречах в Акабе и Шарм-эш-Шейхе, в случае их выполнения могут стать важной отправной точкой для обращения вспять негативных тенденций на местах.

155. Продолжающиеся расширение израильских поселений, снос домов, выселения, блокада, ограничение доступа и передвижений и другие аспекты затяжной военной оккупации серьезно повлияли на гуманитарные, социальные, экономические и политические аспекты жизни палестинцев, а также на их безопасность и способность осуществлять свои основные права человека. Насилие и подстрекательство, масштабы которых значительно выросли в отчетный период, подпитывают атмосферу взаимного страха и подозрительности.

156. Внутрипалестинский политический раскол также продолжал заметно осложнять процессы развития, удовлетворения гуманитарных потребностей и восстановления политических перспектив. В этой связи подписание Алжирской

декларации является позитивным шагом на пути к внутripалестинскому примирению.

157. Что касается тяжелого финансового положения Палестинской администрации, то, хотя в последние месяцы ее доходы увеличились, расходы продолжили расти, достаточной бюджетной поддержки со стороны доноров не поступает, а большинство ключевых бюджетных реформ по-прежнему остаются незавершенными. В связи с этими факторами Палестинской администрации все труднее покрывать минимальные периодические расходы, погашать просроченную задолженность и привлекать важнейшие инвестиции в экономику в интересах палестинского народа.

VII. Выводы

158. Из-за проблем, описанных в настоящем докладе, условия для деятельности Организации Объединенных Наций в отчетный период усложнились. Организация Объединенных Наций будет и впредь координировать и оказывать гуманитарную помощь и помощь в целях развития и — на основе своих соответствующих резолюций, включая резолюции [242 \(1967\)](#), [338 \(1973\)](#), [1397 \(2002\)](#), [1515 \(2003\)](#), [1850 \(2008\)](#), [1860 \(2009\)](#) и [2334 \(2016\)](#) Совета Безопасности, — работать в направлении достижения справедливого, долгосрочного и всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке, прекращения начавшейся в 1967 году оккупации и создания независимого, суверенного, демократического, жизнеспособного и территориально целостного палестинского государства, которое будет существовать бок о бок с Израилем в условиях мира, в пределах безопасных и признанных границ и с Иерусалимом в качестве столицы обоих государств.
