



大会 经济及社会理事会

Distr.: General
12 May 2023
Chinese
Original: English

大会

暂定项目表* 项目 74

加强联合国人道主义和救灾援助，
包括特别经济援助的协调

经济及社会理事会

2023 年届会

2022 年 7 月 25 日至 2023 年 7 月 26 日

议程项目 14

各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行
《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况

援助巴勒斯坦人民

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 77/30 号决议提交，载有对巴勒斯坦人民所获援助的评估以及应对未满足需求的建议。报告阐述了联合国与巴勒斯坦国政府、捐助者和民间社会合作，为支持巴勒斯坦人民和机构所作的努力。

本报告所述期间(2022 年 4 月 1 日至 2023 年 3 月 31 日)的特点是，局势持续紧张，暴力接连不断，负面趋势仍在持续，恢复有意义谈判和实现可行的两国解决方案进一步受阻，和平前景受到不利影响。2022 年是自 2005 年以来西岸巴勒斯坦人死亡人数、2015 年以来以色列人死亡人数最多的一年，2023 年前三个月死亡人数继续增加。在加沙，2022 年 8 月为期三天的升级导致 51 名巴勒斯坦人死亡，其中包括至少 37 名平民。

此外，在整个报告所述期间，巴勒斯坦权力机构严峻的财政状况对其提供基本服务的能力产生了负面影响。

* A/78/50。



在本报告所述期间，联合国继续协调并向巴勒斯坦人和巴勒斯坦权力机构提供人道主义援助和发展援助。联合国系统为 2022 年巴勒斯坦被占领土人道主义应急计划共筹集了 4.056 亿美元。总体而言，联合国及其合作伙伴提供了 5.31 亿美元的人道主义援助。部分援助定向提供给巴勒斯坦权力机构直接管理地区以外的巴勒斯坦个人和社区，包括东耶路撒冷、被占领西岸 C 区和加沙的个人和社区。

根据 2023 年巴勒斯坦被占领土人道主义应急计划，将争取筹资 5.02 亿美元，向整个巴勒斯坦被占领土被确定最需要人道主义干预措施的 160 万巴勒斯坦民众提供基本粮食、保护、保健、住所、供水和卫生设施。

一. 引言

1. 本报告根据大会第 77/30 号决议提交。大会在该决议中请秘书长通过经济及社会理事会，向大会第七十八届会议提交关于决议执行情况的报告，包括评估巴勒斯坦人民实际收到的援助，以及评估尚未得到满足的需求，并提出切实满足这些需求的具体建议。本报告述及 2022 年 4 月 1 日至 2023 年 3 月 31 日期间。
2. 下列报告提供关于巴勒斯坦被占领土政治和社会经济情况的资料：联合国实体编写并提交联合国各机构的定期报告，包括中东和平进程特别协调员每月安全理事会情况通报；秘书长关于安全理事会第 2334(2016)号决议执行情况的报告；西亚经济社会委员会关于以色列占领对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民生活条件的经济和社会影响的报告；联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)主任专员的年度报告；以及中东和平进程特别协调员办事处提交协调巴勒斯坦人民国际援助特设联络委员会的半年期报告。
3. 一些补充性战略和资源调动文件反映了巴勒斯坦人民的人道主义、经济和发展需要。2022 年人道主义应急计划收到 4.056 亿美元，占所要求的 5.1 亿美元的 79.5%。共向巴勒斯坦被占领土提供 5.31 亿美元的人道主义援助，其中包括在 2022 年人道主义应急计划之外供资的 1.36 亿美元。
4. 尽管自 2021 年底以来，需要得到援助的总人数相对稳定，约为 210 万人，但他们的需要的严重程度及深度均有所增加。在 2023 年人道主义需求概览中，四分之一的家庭被确定为处于严重、极端或灾难性状况，比 2022 年增加了 20%。在加沙，情况更为严重，29%的家庭属于需求严重程度最高的两级，而 2022 年这一比例为 10%。根据 2023 年巴勒斯坦被占领土人道主义应急计划，将争取筹资 5.02 亿美元，向被确定为最需要支持的 160 万巴勒斯坦民众提供基本粮食、保护、保健、住所、供水和卫生设施。鉴于暴力事件增加、政治事态发展以及解决以色列-巴勒斯坦冲突缺乏进展，2023 年的前景仍然不确定。
5. 在本报告所述期间，联合国驻巴勒斯坦国办事处为巴勒斯坦国制定了《联合国可持续发展合作框架》并完成定稿。2022 年 12 月与巴勒斯坦权力机构签署的这份文件阐述了联合国在 2023-2025 年期间支持巴勒斯坦国家发展优先事项的集体愿景和对策。
6. 在整个报告所述期间，特别协调员办事处继续支持预防冲突和恢复和平谈判，并促进巴勒斯坦国政府、联合国、国际社会和以色列政府之间的协调。

二. 现状概述

A. 政治背景

7. 在本报告所述期间，若干总体消极趋势继续存在，包括仍然缺乏解决以色列-巴勒斯坦冲突的政治进程，以色列进一步巩固对巴勒斯坦领土的占领，暴力以及针

对双方平民的不分青红皂白和有针对性的袭击大幅增加，定居点活动持续不断，拆毁和没收巴勒斯坦人拥有的建筑物，在这方面，我们感到关切的是，在推进巴勒斯坦内部团结方面进展有限，巴勒斯坦权力机构的财政危机恶化。

8. 在本报告所述期间，随着军事活动增加和小武器扩散，以色列和包括东耶路撒冷在内的整个被占领西岸的暴力行为显著升级。虽然 2022 年是自 2005 年以来被占领西岸巴勒斯坦人、自 2015 年以来以色列人死亡人数最多的一年，但 2023 年前三个月的暴力事件继续增加，死亡人数居高不下。继 2022 年 3 月和 4 月在以色列发生一系列致命袭击后，以色列在本报告所述期间在被占领的西岸 A 区连续开展军事行动。其中许多行动导致与巴勒斯坦人发生冲突和武装交火，造成大量巴勒斯坦人伤亡。在被占领的西岸和以色列，巴勒斯坦人对以色列平民的袭击以及以色列定居者和其他平民对巴勒斯坦人的暴力袭击、破坏和损毁财产的行为都有所增加。

9. 在包括东耶路撒冷在内的整个被占领西岸，非法定居活动仍在继续。在本报告所述期间，以色列当局推进了在 C 区定居点建造约 12 300 个住房单位和在东耶路撒冷建造 1 100 个单位的计划，同时宣布了 C 区建造约 940 个单位和在东耶路撒冷建造 90 个单位的招标。2023 年 2 月 15 日，以色列安全内阁授权根据以色列法律对整个被占领的西岸的 9 个前哨追溯实行合法化。3 月 21 日，以色列议会通过立法，废除 2005 年《脱离接触计划执行法》的部分内容，从而使以色列人能够进入西岸北部包括霍迈什前哨在内的四个撤离定居点地区，并有可能根据以色列法律获得对这些地点内土地的权利。

10. 在加沙，2022 年 8 月为期三天的升级导致 51 名巴勒斯坦人死亡，其中至少 37 人是平民，包括 4 名妇女和 14 名女孩，另有 383 名巴勒斯坦人受伤，包括 67 名妇女和 61 名女孩。数十名以色列人也因敌对行动受伤。尽管局势短暂升级，但 2021 年 5 月在加沙的停火，包括关键的稳定措施，继续得到维持，但仍然脆弱。在本报告所述期间，尽管对人员和货物流动的限制有所放松，但自 2007 年哈马斯暴力接管以来，以色列对加沙地带实行的封锁制度，加上巴勒斯坦人的团结没有取得进展，加沙地带的军事活动持续不断，继续产生人道主义需求，严重阻碍经济增长。

11. 尽管存在这些挑战，但在本报告所述期间出现了一些积极的事态发展。巴勒斯坦和以色列高级官员继续进行高级别对话，特别是关于民事和经济问题的对话，在这方面取得了一些有限的进展。2 月 26 日在约旦亚喀巴举行会议后，以色列和巴勒斯坦权力机构的代表以及埃及、约旦和美利坚合众国的代表发表了一份联合公报，重申他们对以前各项协定的承诺，并努力实现公正和持久的和平。双方还承诺采取步骤，缓和当地局势，停止单方面措施，防止进一步暴力，包括通过维持耶路撒冷圣地的现状。3 月 19 日，在埃及沙姆沙伊赫举行的后续会议上，与会者申明巴勒斯坦权力机构根据现有协定在西岸 A 区开展安全行动的合法权利，以色列和巴勒斯坦权力机构同意建立机制，遏制暴力和煽动行为，改善巴勒斯坦人民的经济状况。

12. 2022 年 6 月 23 日，巴勒斯坦解放组织正式任命侯赛因·谢赫为执行委员会秘书长，此前他于 2022 年 2 月被巴勒斯坦中央委员会选举为执行委员会成员。

11 月，一个巴勒斯坦政治和民间社会活动家联盟在“巴勒斯坦人民会议——1 400 万人”的口号下发起了一系列抗议和会议，要求改革巴勒斯坦解放组织并选举其立法机构——巴勒斯坦全国委员会。在拉马拉，巴勒斯坦权力机构阻止了计划举行的人民会议，并逮捕了两名组织者，两人都被无罪释放。

13. 2022 年 10 月 13 日，在阿尔及利亚政府主持的派别间对话之后，包括法塔赫和哈马斯在内的 14 个巴勒斯坦派别签署了《阿尔及尔宣言》。在该宣言中，除其他外，各派同意“解决巴勒斯坦舞台上的分歧，以期在民族上完全从属于作为巴勒斯坦人民唯一合法代表的巴勒斯坦解放组织。”与会者还呼吁“自签署之日起不超过一年的期限内”，在加沙地带和西岸，包括耶路撒冷，举行拖延已久的总统选举和议会选举。

14. 在整个报告所述期间，联合国及其区域和国际伙伴继续调解和缓和紧张局势，并敦促以色列人和巴勒斯坦人采取具体行动，恢复结束占领、实现可行两国解决方案的政治前景。特别协调员继续与中东问题四方特使及其他区域和国际伙伴进行双边接触，以促进建设性的外交接触，并鼓励在通过谈判达成两国解决方案方面取得进展。

B. 人道主义和社会经济方面

经济和财政情况

15. 在本报告所述期间，巴勒斯坦被占领土的经济和财政状况依然严峻。巴勒斯坦经济尚未从冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情的影响中恢复过来；疫情是导致 2020 年西岸国内生产总值下降 11% 及加沙地带下降 13% 的因素之一，并导致 2021 年及 2022 年国内生产总值仅温和增长。由于以色列政府继续限制巴勒斯坦被占领土特别是加沙的通行和进出，以及巴勒斯坦人无法在 C 区开发和投资，国内生产总值的增长进一步受到限制。经济增长受到限制是巴勒斯坦权力机构财政状况岌岌可危的最重要原因。巴勒斯坦权力机构缺乏关键的治理改革，也加剧了目前的经济和财政挑战。

16. 2022 年，巴勒斯坦被占领土的总失业率为 24% (西岸 13%，加沙 45%)。妇女参与劳动力的比例为 18.6%，继续位于世界最低水平。青年失业率居高不下，地理差异明显(加沙 73.9%，西岸 28.6%)。

17. 与以色列长期占领有关的挑战继续对巴勒斯坦经济创造足够就业机会以满足人口增长的能力产生不利影响，而人口增长反过来又导致高失业率。这些挑战有：对货物和人员流动的限制、对外贸的制约、对巴勒斯坦人获得 C 区(占西岸总面积 60%)主要生产资源的限制，以及以色列从代表巴勒斯坦权力机构征收的海关收入中扣除的款项。

18. 在本报告所述期间，以色列放松了一些出入和行动限制，特别是对在以色列工作的巴勒斯坦劳工的限制。截至 2023 年 1 月，已向来自加沙地带的巴勒斯坦

劳工发放了 16 930 份“经济需求”许可证和 1 059 份“工人”许可证。总体而言，有 20 多万巴勒斯坦人在以色列工作，其中大多数是男性劳工，占巴勒斯坦劳动力的近 20%，领取巴勒斯坦人所有工资的近 30%。

19. 2022 年，以色列政府再次允许以色列农业生产者从加沙地带进口农产品。至少部分地因为以色列庆祝犹太人安息年，在此期间土地必须休耕，农产品出口配额因而得以放宽；同 2021 年(137 卡车农产品)相比，2022 年加沙地带对以色列的农产品出口(1 096 卡车农产品)增加了 700%。2021 年 5 月疫情加剧后，出口一度受到严重限制。2022 年，农产品出口增加，给加沙地带经济带来 5 600 万美元的净效益。

人道主义情况

20. 截至 2023 年 1 月，约有 210 万巴勒斯坦人需要人道主义援助。在这一数字中，估计有 150 万巴勒斯坦人粮食无保障，其中 31%属于女户主家庭。旷日持久的冲突、经济停滞、贸易受限和缺乏获得资源的途径，再加上高失业率和贫困率，继续对粮食安全和营养构成严重挑战，特别是对孕妇和哺乳期妇女及儿童。COVID-19 大流行疫情、乌克兰冲突、发展的长期抑制因素以及冲突的周期性升级的综合影响，导致巴勒斯坦人的购买力下降，食品和其他必需品的供应中断。

21. 保护问题仍然是人道主义行动的核心。在本报告所述期间，共有 274 名巴勒斯坦人(包括 65 名儿童)在巴勒斯坦被占领土和以色列被杀，其中包括 2022 年 8 月加沙冲突升级期间被杀的 51 名巴勒斯坦人，其中至少 37 人是平民。在本报告所述期间，巴勒斯坦被占领土共有 10 278 名巴勒斯坦人受伤，其中包括 1 008 名儿童和 334 名妇女被以色列部队打伤。其中，1 029 人被实弹打伤，1 296 人被橡皮子弹打伤，7 129 人因吸入催泪瓦斯而受伤，需要治疗。2022 年西岸巴勒斯坦人死亡人数是联合国 2005 年开始系统统计死亡人数以来最高的。在本报告所述期间，以色列部队在被占领的西岸共打死 212 名巴勒斯坦人，包括 6 名妇女和 46 名儿童，打伤 10 112 名巴勒斯坦人，包括 960 名儿童。这些数字表明，在西岸被杀害的巴勒斯坦人人数增加了 121%，受伤的巴勒斯坦人人数减少了 45%。相比之下，在上一个报告所述期间，据报西岸有 96 人死亡，18 404 人受伤。约有 5 名巴勒斯坦人被以色列定居者杀害，337 人受伤。另一方面，33 名以色列人在被占领的西岸和以色列被打死，其中包括 4 名儿童、2 名妇女和 4 名士兵。一名外国人也被害。这些数字比上一个报告期增加了 136%，是 2015 年以来的最高水平。共有 257 名以色列人受伤，其中包括 17 名妇女和 11 名儿童。

22. 在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸，巴勒斯坦人的住宅、生计和服务基础设施被继续拆毁和没收。以色列当局以巴勒斯坦人几乎不可能获得以色列颁发的建筑许可证为由，在包括东耶路撒冷在内的整个西岸没收、拆除或强行拆除了 995 座巴勒斯坦建筑物，其中 149 座由捐助者供资。因此，共有 1 053 名巴勒斯坦人流离失所，其中包括 540 名儿童，与上一个报告所述期间相比，分别增加了 23% 和 14%。

23. 在本报告所述期间,又有 17 座巴勒斯坦人拥有的建筑被以惩罚性理由拆除,而在上一个报告所述期间,有 5 座建筑被拆除。

通行、人道主义准入和行动空间

24. 巴勒斯坦被占领土上的人道主义行动继续受到以色列设置的有形障碍(如隔离墙、检查站、路障和大门)、行政障碍(如建筑许可证制度)、对人员行动和进出的限制以及对货物进出加沙的限制的阻碍。这些限制影响进入东耶路撒冷和位于隔离墙与绿线之间的其他地区。限制巴勒斯坦人获得土地和资源,特别是在 C 区,也依然是一个令人关切的问题。

25. 共有 488 841 人通过埃雷兹过境点离开加沙,几乎是上一个报告所述期间离开的 169 721 人的三倍,但大大少于 2000 年每月过境的 500 000 名巴勒斯坦人。同样,在整个报告所述期间,拉法过境点记录了约 153 634 次出境,比上一个报告所述期间记录的 115 606 次增加了 33%。

26. 凯雷姆沙洛姆仍然是商品从以色列运往加沙和从加沙运入以色列或西岸的主要过境点。在本报告所述期间,除燃料外,平均每月约有 6 012 辆卡车的货物进入加沙。每月平均有 465 辆卡车离开加沙,大多驶往西岸市场。

27. 在本报告所述期间,加沙海岸外的捕鱼区基本上仍然是南部 15 海里、中部 12 海里和北部 6 海里。除这些限制外,以色列以安全考虑为由,对捕鱼活动实行其他限制。

隔离墙

28. 根据大会 [ES-10/17](#) 号决议设立的“联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册”继续开展外联和索偿受理活动,“以文件形式记载因占领国以色列在巴勒斯坦被占领土包括东耶路撒冷及其周围修建隔离墙而对所有有关的自然人和法人造成的损失”。2007 年 12 月设立损失登记册以来,已经从所有 9 个省和 271 个受隔离墙影响的巴勒斯坦社区中的 269 个社区收集了超过 73 200 项索赔和超过 150 万份证明文件。

三. 联合国的对策

A. 人类发展和社会发展

29. 联合国继续在巴勒斯坦被占领土协调并提供人道主义援助和发展援助。部分援助针对巴勒斯坦权力机构无法控制的地区的巴勒斯坦个人和社区,包括被占领西岸的东耶路撒冷和 C 区以及加沙。联合国援助的重点是人口中的最脆弱群体。

教育

30. 在 2022/23 学年,近东救济工程处向加沙 284 所小学和预备学校的 294 086 名学生(142 374 名女孩和 151 712 名男孩)以及包括东耶路撒冷在内的西岸 96 所小学和预备学校的 46 024 名学生(27 812 名女孩和 18 212 名男孩)提供了小学教育。

31. 在 2022/23 学年, 近东救济工程处为加沙的 1 865 名学生(1 213 名男生和 652 名女生)和西岸的 1 057 名学生(442 名男生和 615 名女生)提供了技术和职业教育和培训。此外, 658 名学生(93 名男生、565 名女生)在工程处教育科学学院注册, 在西岸接受师资培训。
32. 在加沙, 工程处建造了一所新学校, 并在两所现有学校增建校舍。在西岸, 正在建造两所新学校, 同时作为日常维修的一部分, 修复了 11 所学校。
33. 联合国儿童基金会(儿基会)支持教育部改善获得优质、安全和包容性学习机会的机会, 并制定一项计算成本的科学、技术、工程和数学战略。
34. 联合国开发计划署(开发署)支持改善东耶路撒冷学校 10 500 多名学生获得优质教育的机会。开发署对几所学校进行了升级, 并建立了一个数字人力资源管理系统, 使 1 899 名学生和 55 000 名教育部雇员受益。
35. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)向 121 名教师(其中 74 名为妇女)和 1 181 名学生(其中 802 名为女孩)提供了编码、机器人、人工智能和其他技术科目的培训。
36. 教科文组织利用艺术、音乐、讲故事和体育为 190 所学校的 19 000 名学生(包括 9 900 名女生)开展了阿拉伯语和数学学习活动, 并为 2 530 名教师(其中 1 695 名为女性)提供了包容性教育培训。
37. 教科文组织在伯利恒(旅游业)、纳布卢斯(时装设计)和加沙地带(信息和通信技术)建立了三个由青年领导的技术和职业教育与培训创新中心, 使 405 名青年受益, 其中 276 名是妇女或女孩。
38. 在加沙, 地雷行动司培训了 28 500 名面临战争遗留爆炸物伤害风险的人员。社交媒体和电台开展风险教育宣传活动, 覆盖了大约 100 万人。地雷行动处继续支持加沙所有联合国学校设施的爆炸物处理要求, 并宣布加沙 16 个深埋炸弹地点已清除。

保健

39. 世界卫生组织(世卫组织)继续促进全民医保和健康权, 加强卫生系统, 监测获得保健的障碍和对保健的攻击, 并参与宣传, 以解决影响巴勒斯坦人健康权的政策和做法。世卫组织继续加强卫生信息系统, 支持制定卫生政策, 评估初级保健系统的业绩, 促进家庭做法, 制定医院总计划, 并支持卫生部确定卫生方面的财务风险保护。
40. 世卫组织还支持采用系统强化办法, 降低新生儿死亡率。加沙的五家政府医院和十家非政府妇产医院实施了新生儿早期基本护理。
41. 2022 年, 世卫组织和联合国儿童基金会继续支持通过疫苗全球获取(COVAX)机制提供超过 700 000 剂 COVID-19 疫苗以及注射器和安全盒。针对以色列爆发的小儿麻痹症, 儿基会和世卫组织领导了风险沟通工作, 接触了 57 000 名父母和

400 名卫生专业人员、宗教领袖和社会影响者。在以色列爆发霍乱并确定环境样本呈阳性后，儿基会和世卫组织支持巴勒斯坦国卫生部提高备灾水平。

42. 在加沙，近东救济工程处的 22 个保健设施进行了大约 320 万次初级保健门诊和约 350 000 次远程医疗咨询。在西岸，工程处在其 43 个保健设施提供了 801 529 次咨询。

43. 近东救济工程处向加沙约 15 000 名巴勒斯坦难民提供二级和三级保健补贴，并继续优先照顾加沙的 108 578 名非传染病患者。

44. 儿童基金会与世卫组织和联合国人口基金(人口基金)合作，支持卫生部扩大一整套性、生殖、孕产、新生儿和儿童保健服务的规模，使西岸的 4 000 名妇女和 28 158 名儿童(包括 7 400 名新生儿)以及加沙的约 8 000 名妇女和 27 600 名儿童(包括 8 400 名新生儿)受益。

45. 儿童基金会提供技术支助，加强幼儿发展系统，使西岸约 4 100 名儿童和加沙 3 200 名儿童受益。

46. 人口基金支助培训了来自政府和非政府初级保健中心和医院的 646 名助产士和医生(536 名妇女和 101 名男子)。

47. 人口基金继续支持在 5 所巴勒斯坦大学和通过流动诊所提供方便青年的保健服务，惠及 48 390 名青年，同时还通过移动应用程序和求助热线整合数字技术，向青年提供服务。

48. 开发署支持在西岸建立 8 个地方医院委员会，并在 10 家政府医院采用数字化病人护理评价系统，以加强高效、透明和负责的基本保健服务。

49. 在加沙，开发署扩大了医疗废物处理设施，并提供了 24 小时供电，以处理制药和化疗废物。卫生部建立了数字医疗废物和感染监测系统。

50. 联合国项目事务署(项目署)为西岸两个保健设施的翻修提供了支助。在加沙，项目署为 85 名受益人提供了心理健康和社会心理支持，这些受益人在 2021 年 5 月冲突升级后失去了住所并遭受了创伤。

51. 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)培训了 127 名保健专业人员，以更好地满足吸毒者及其家人的需要。

水和环境卫生

52. 儿童基金会支持 451 300 多名巴勒斯坦儿童及其家庭，开展了与安全获得水、环境卫生和个人卫生服务有关的活动。

53. 在加沙，儿童基金会继续扩建海水淡化厂。雨水排水系统已经建成，为不得不对经常季节性洪水的地区的 10 000 名居民提供了服务。

54. 在西岸，儿基会支持修复和扩大供水网络，使 45 400 人获得水、环境卫生和个人卫生服务。在亚塔市，开始了供水网络的工作，以便为 100 000 多人提供安全饮用水。

55. 在西岸，开发署支持巴勒斯坦水务局规范和改善跨界废水管理，支持建造 28 公里长的废水收集系统管道，并向 8 200 人提供无害环境的城市废水处理服务。

56. 在加沙，开发署在汗尤尼斯废水处理厂安装了 1 306 千瓦的太阳能系统，以解决该设施长期能源短缺的问题。

57. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)向西岸 6 个地点的 82 名牧民提供了有条件赠款和技术支助，用于修复蓄水池。

58. 地雷行动处为加沙供水、太阳能电池板安装和天然气项目进行了战争遗留爆炸物风险评估，覆盖总面积为 861 250 平方米。

就业

59. 开发署协助为熟练和非熟练工人创造了 5 902 个短期就业机会，其中 36.3% 为妇女。此外，开发署在“充满活力的未来”奖学金方案下为包括 122 名妇女在内的 247 名新毕业生创造了就业机会，并支持对 126 名青年进行信息和通信技术技能培训，以促进获得“电子工作”。

60. 开发署为 1 474 家微型、小型和中型企业提供了技术、管理、数字、金融和法律服务，并特别关注妇女领导的企业。

61. 国际劳工组织(劳工组织)和劳工部共同主办了一次伙伴会议，以动员国际社会支持巴勒斯坦国家就业战略。会议支持调动约 4 070 万美元。

62. 劳工组织帮助各利益攸关方重新开始对话，以审查和修订《巴勒斯坦社会保障法》。该对话的结果是，修订后的法律草案于 2022 年 10 月定稿。

63. 劳工组织通过促进工会与私营部门雇主之间的四项集体谈判协议，支持改善 7 658 名工人的工作条件。

64. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)支持 8 个公共和私营部门机构制定促进性别平等的行动计划、政策、程序和一揽子财政刺激计划，并为妇女提供获得体面工作机会的平等机会。

65. 粮农组织向 162 个农业综合企业提供了价值 490 万美元的共同投资支助，刺激了约 400 万美元的额外投资。

定向社会保护

66. 在加沙，近东救济工程处继续每季度向 114 万难民提供食品篮。西岸另有 36 129 人获得现金补助。

67. 世界粮食计划署(粮食计划署)每月直接向大约 350 000 名巴勒斯坦人提供粮食援助。在加沙，粮食署通过其涵盖加沙和西岸的现金转账平台，间接援助了 60 多万人。总体而言，该方案通过直接援助和代表合作伙伴每月向巴勒斯坦经济注入 1 200 万美元。粮食署完成了一个试点现金项目，惠及希布伦残疾人家庭的 13 756 人。

68. 粮食署向西岸贝都因社区面临保护挑战的约 35 000 人提供了实物粮食援助, 60%的食品篮在当地购买。

69. 人口基金向 1 983 名弱势妇女和面临性别暴力风险的妇女提供了现金援助。

70. 人口基金支持 14 个由妇女领导的组织加强其实施减少、预防和应对性别暴力风险干预措施的能力。

71. 儿基会为 1 168 个家庭的 4 500 名儿童提供了对儿童问题敏感的人道主义现金转移, 以增加获得基本需求和基本服务的机会。

文化

72. 教科文组织发起了一个保护和管理杰里科塔勒素丹考古遗址的项目, 并为紧急保护加沙布赖季新发现的马赛克地板作出了贡献。

73. 教科文组织通过其遗产紧急基金, 为修复加沙老城的历史建筑瓦希迪房屋提供了捐助。

粮食安全和农业

74. 粮农组织通过提供收获后设备和冷藏能力, 建立并更新了 8 个农民合作社和 5 个妇女合作社的收获后设施。这一举措包括在盖勒吉利耶建立一个高能力的收获后设施, 由巴勒斯坦农业合作社联盟和盖勒吉利耶农民合作社共同经营。

75. 粮农组织支持在西岸为巴勒斯坦农业合作社联盟建立一个为 120 个合作社服务的农贸市场。

76. 粮食署向家庭提供了 543 项新的具有气候抗御能力的农业资产, 优先考虑女户主家庭, 并为上一个报告所述期间提供的 650 项资产提供了维护支持。

77. 项目署支持建造了 5 个棚屋, 以确保保护凯雷姆沙洛姆商业过境点巴勒斯坦一侧的食品和货物。

人权、妇女、儿童和青年

78. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)继续促进在巴勒斯坦被占领土执行联合国国际人权标准, 倡导将这些标准纳入国家法律体系。人权高专办发展了巴勒斯坦国家人权机构和民间社会组织与联合国条约机构机制互动协作的能力, 以加强其对巴勒斯坦国政府执行条约机构建议的监测、报告和后续行动。

79. 人权高专办举办了 46 次人权讲习班, 有 1 000 多人参加, 其中包括 500 多名妇女。人权高专办牵头与 100 多名妇女人权维护者开展能力建设活动, 促进对国际人权标准的了解。

80. 人权高专办通过向政府机构提供技术援助、加强民间社会与人权机制的接触以及扩大公众认识和宣传运动, 继续致力于残疾人的权利。

81. 儿童基金会继续加强儿童保护制度。在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸, 4 600 名儿童(52%为男童)因获得预防和保护服务的机会得到改善而受益。另有

2 700 名护理人员受益于各种主题的服务或提高认识活动。加沙的家庭中心向 11 500 名儿童(其中 53%是女孩)和至少 1 900 名儿童(其中 54%是男孩)提供了心理社会支助服务,并进行了个案管理。向在加沙和西岸(包括东耶路撒冷)被捕的 900 名儿童提供了法律代理。

82. 开发署、儿基会、妇女署为 15 714 人(包括 10 196 名妇女)获得法律援助服务提供便利。

83. 妇女署支持妇女事务部和民间社会与消除对妇女歧视委员会接触的能力发展。

84. 妇女署支持 10 个省的 22 个社区开展关于制止暴力侵害妇女行为和妇女权利的提高认识和知识建设活动,惠及 150 828 人。

85. 人口基金开始制定国家青年福祉指数,并在西岸和加沙的两所巴勒斯坦大学推出了反歧视指数。

86. 人口基金通过模拟联合国会议、地方青年理事会和青年妇女领导学院,支持 247 名青年参与治理和决策进程。

87. 人口基金设计并实施了 30 项文化和身份相关举措,以培育和发展巴勒斯坦文化和遗产,惠及 4 015 名青年,包括 29 名残疾青年。

88. 毒品和犯罪问题办公室对 105 名从事青年工作的专业人员进行了通过体育和家庭技能预防吸毒、暴力和犯罪的培训,向 40 所学校提供了体育器材,并实施了惠及 724 名青年和 67 名家庭成员的方案。

89. 在加沙,地雷行动司实施了以增强妇女权能为重点的社区韧性培训方案,有 8 097 人参加,其中包括 5 212 名妇女。

90. 在西岸,2022 年 4 月 1 日至 12 月 31 日,近东救济工程处为 290 起保护案例提供咨询和案件管理服务,其中 76 起涉及性别暴力幸存者。共有 124 起案件移交外部处理。

91. 在加沙,近东救济工程处向 25 453 名巴勒斯坦难民提供精神健康和心理社会支助服务,并将 1 650 名巴勒斯坦难民妇女转介给法律顾问。学校辅导员向 10 893 名儿童提供了集体辅导,向 10 131 名学生提供了个人辅导。

92. 劳工组织支持巴勒斯坦国政府设立了一个全国薪酬公平委员会,该委员会将提出解决两性薪酬差距的措施。

93. 劳工组织支持被占领西岸的比尔宰特大学建立性别和社会正义观察站,以加强 14 743 名学生、教职员工在工作场所基于性别的暴力以及各种形式的歧视和做法方面的能力。

环境、住房和城市发展

94. 联合国人类住区规划署(人居署)与地方政府部及土地和供水定居委员会合作,继续支持西岸巴勒斯坦社区的空间规划和土地权测绘工作。

95. 开发署继续支持加沙谷的总计划。因此，自然保护区约 60%的区域现在没有固体废物。

96. 开发署还在加沙支持向可再生能源过渡，安装了能够发电 1 414 千瓦的太阳能设备，从而防止排放 1 015.7 吨二氧化碳。

97. 联合国工业发展组织(工发组织)在工业企业中开展的能源效率和可再生能源干预措施促成每年减少 12 276 吨二氧化碳排放量，每年节约能源 7 911 兆瓦时。

98. 项目署支持在杰里科农工业园建造一个中央预处理厂，用于处理工业废水。

99. 项目署继续支持采购燃料并每周向加沙发电厂运送约 300 万升燃料，从而帮助维持每天约 4 至 12 小时的电力供应。

B. 联合国系统的紧急援助

100. 据估计，巴勒斯坦被占领土有 210 万巴勒斯坦人需要人道主义援助。鉴于可用资源有限，人道主义机构继续精简活动并确定优先等级，以在资源极为紧张的情况下向最大数量的处境脆弱者提供援助。为此，人道主义机构在本报告所述期间有三个优先事项：我们的任务是保护平民、提供基本服务和改善获得资源的机会，以改善生计，并支持脆弱的巴勒斯坦人应对旷日持久的危机。

紧急农业支持

101. 粮农组织向 799 名牧民提供了农业投入和现金援助，包括乳制品加工工具和设备、塑料棚、农具以及养鸡和养兔单位，以维持和确保持续的粮食生产。

102. 为应对 2021 年 5 月冲突升级，粮农组织继续向加沙 529 名牧民和家禽养殖户提供维持生计的饲料。

103. 粮农组织培训了 40 家由妇女领导的微型、小型和中型企业，以建设其应对新兴市场需求和 COVID-19 大流行疫情的能力。

紧急粮食援助

104. 近东救济工程处在加沙通过实物紧急粮食援助向 1 143 688 名受益者提供了支助，满足了他们每日热量需求的 50%。

105. 在西岸，近东救济工程处与粮食署合作，向 38 334 名贝都因人提供粮食援助。另有 22 044 名粮食无保障者得到了工程处提供的现金补助。此外，工程处向 20 078 人提供食品包，确保为因 COVID-19 疫情而被隔离的家庭和社区提供关键支持。

106. 粮食署通过电子代金券、多用途现金援助和食品包向 380 593 人提供粮食援助，改善严重缺粮和脆弱的巴勒斯坦民众的营养和福祉。

107. 在 2022 年 8 月加沙局势升级后，世界粮食计划署为大约 150 个家庭提供了一次性的每月电子食品券，并为大约 325 名新受益人提供了为期三个月的每月电子食品券。

紧急教育支持

108. 儿基会向 47 000 名受冲突影响的儿童提供了基本文具包，并将西岸边缘化地区的 70 所学校与因特网连接起来，向他们提供计算机，惠及 10 000 名儿童和 1 000 名教师。

109. 儿基会修复了 46 所因 2021 年加沙地带局势升级而受损的学校，使 5 万名学生受益。

110. 在西岸，近东救济工程处推出了一项恢复计划，为 11 905 名 6 至 10 年级学生(7 135 名女生和 4 770 名男生)提供补习班，以补充学年要求，弥补因学校关闭而造成的学习损失。

紧急医疗卫生援助

111. 世卫组织继续为卫生部加强医疗卫生系统应对 COVID-19 大流行疫情提供技术援助。活动包括在加沙建立一个公共卫生应急行动中心，实施良好做法以加强监测、实验室诊断、追踪接触者、感染预防和控制、危重病例的临床管理以及提供最新循证指导。

112. 世卫组织针对暴力升级和增加的情况，迅速提供创伤和急救物资，应对基本医疗物资的紧急需求。世卫组织还继续加强各级创伤护理系统的应急准备和应对能力，包括加强院前应对服务，建设急救技能社区，支持急诊部门，提高急诊手术能力，提供保肢和肢体重建手术和治疗。

113. 在 2022 年 8 月加沙局势升级后，儿基会对供水网络进行了紧急维修，并为 356 名需要个案管理的儿童和 409 名需要心理社会支持的儿童提供了支持。

114. 在加沙，近东救济工程处向 8 733 名病人提供二级或三级保健，并向另外 4 000 名病人提供救生药品。

115. 在西岸，从 2022 年 4 月 1 日至 12 月 31 日，近东救济工程处通过家庭分发向 4 681 名非传染性疾病弱势患者(2 742 名妇女和 1 939 名男子，包括 1 776 名残疾人)提供了基本药物。

116. 人口基金支持 8 个流动诊所投入运作，为西岸 50 个弱势社区提供服务，从而改善了 28 163 人获得初级和综合性保健和生殖保健的机会，包括性别暴力的发现和转诊。共有 8 033 名妇女受益于性健康和生殖健康及计划生育服务。

117. 人口基金支持生活在难民营、偏远农村地区和城市地区的 12 000 名孕妇、哺乳期妇女和绝经后妇女获得性健康和生殖健康咨询服务。

118. 人口基金支持对西岸 8 个政府安全孕产和紧急分娩中心进行评估，以评价其准备情况和服务质量。两个中心配备了提供紧急产科、性健康和生殖健康以及基于性别的暴力服务的设备。

119. 妇女署为 26 823 人(包括 22 402 名妇女)(其中 1 352 人为残疾人)提供了支助，使他们获得基本的多部门性别暴力服务，包括心理社会援助和医疗转诊。

120. 妇女署为专门处理性别暴力问题的从业人员和咨询人员提供了更好的性别暴力案件管理知识，并提供了防止性剥削和性虐待的保护。

紧急住房支持

121. 近东救济工程处重建或修复了 1 504 个庇护所，这是在 2021 年 5 月加沙局势升级期间摧毁庇护所后清理剩余工作量的努力的一部分。

122. 在西岸，近东救济工程处向 598 人提供了现金援助，因为以色列当局拆毁了他们的房屋。此外，约有 6 072 人(2 798 名妇女和 3 274 名男子，包括 63 名残疾人)获得了应急服务，其中包括个案管理、现金援助和转介内部或外部服务提供者。

123. 项目署继续向加沙住房在以前的冲突升级中被摧毁的家庭提供住房赠款。在本报告所述期间，项目署重建了 98 所新房，修复了另外 222 所。

紧急创收

124. 近东救济工程处通过工作换现金干预措施，为加沙的 16 834 名巴勒斯坦难民提供短期就业机会，产生了约 884 299 个工作日。

125. 同样在加沙，开发署为 525 人提供了短期就业机会，其中包括 210 名妇女和 43 名残疾人，他们在 2021 年 5 月冲突升级期间失去了生计或家园。

126. 劳工组织和粮食署加强了应对冲击的社会保障系统的供资并使其多样化，以改进社会保护措施的设计。

供水和环卫紧急支持

127. 近东救济工程处继续在加沙的所有 8 个难民营提供基本的水和卫生服务，在本报告所述期间以现金支付工资的方式雇用了大约 360 名环卫工人，并在西岸的 19 个难民营提供基本的水和卫生服务。

C. 联合国系统对巴勒斯坦机构的支持

128. 开发署为新建的希布伦法院和检察院大楼举行了落成典礼，并将其移交给巴勒斯坦高级司法委员会。这些建筑将为希布伦省 359 000 多名公民提供服务。

129. 粮食计划署向巴勒斯坦中央统计局提供技术和财政支助，以建立饥饿监测系统。粮食署还继续支持社会发展部建立一个更具包容性、应对冲击的社会安全网，并开展了关于加强巴勒斯坦国家现金转移方案的培训方案。

130. 粮农组织继续支持农业部制定国家粮食和营养安全政策和国家投资计划，并审查国家农业部门战略。

131. 毒品和犯罪问题办公室继续支持巴勒斯坦民警的法医学实验室，对六名法医生物学家进行了法医体液分析方面的培训，并翻修了西岸的两个保健和法医诊所。毒品和犯罪问题办公室还支持禁毒署、教养和康复中心管理局、国家药物管制、预防犯罪和刑事司法改革方案以及检察院。

132. 人口基金与巴勒斯坦相关国家机构协调,继续支持制定性健康和生殖健康服务的护理质量政策、标准和规程,包括加沙性健康和生殖健康战略。

133. 人口基金支持启动国家青少年健康战略,其目的是提供健康信息和服务,满足青少年的需要。

134. 劳工组织支持制定国家职业安全与健康政策和战略以及报告和记录工伤和疾病的机制。

135. 人权高专办继续通过为总理办公室和相关部委举办培训班,促进在规划、数据收集和预算编制方面采取基于人权的方针。人权高专办还向巴勒斯坦国政府提供技术援助,以履行其根据人权条约承担的义务,并支持组织关于执行禁止酷刑委员会建议的行动计划的全国协商。

136. 人权高专办和卫生组织协助卫生部制定了一份关于健康权的国家人权指标清单。

137. 妇女署支持社会发展部建立了一个紧急庇护所,为弱势妇女提供保护服务。设立了两个一站式中心,一个在纳布卢斯,另一个在希布伦,为暴力行为的妇女受害者和幸存者提供警务、司法和社会咨询服务。

138. 妇女署支持妇女事务部制定国家行动计划和监测系统,以执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议。

139. 妇女署和人口基金支持对暴力行为幸存妇女和女孩的保健、司法、警务和基本社会服务进行审查。

140. 联合国贸易和发展会议(贸发会议)对政府、学术和研究机构的工作人员进行了关于计量经济模型、影响评价和在经济分析中使用卫星数据的培训。

D. 私营部门的发展

141. 近东救济工程处向加沙的巴勒斯坦难民客户提供了 4 576 笔小额贷款,金额为 496 万美元。在西岸,近东救济工程处发放了 8 072 笔贷款,总额为 14 137 144 美元。

142. 劳工组织试行了一个紧急就业方案,通过企业发展服务支持弱势企业和合作社,并促进创新和可持续的解决办法,以解决加沙的资源短缺问题,同时将体面工作原则和劳动密集型办法纳入建筑部门。

143. 工发组织为创意产业和清洁技术部门的 100 家初创企业和企业组织了培训、加速方案、考察和联网活动。

144. 工发组织对工业企业进行了 146 次能源审计,并通过实施能效措施和提供可再生能源技术,提高了 105 家企业的能源复原力。

E. 联合国援助的协调

145. 在中东和平进程副特别协调员、联合国巴勒斯坦被占领土驻地协调员兼人道主义协调员的主持下,捐助方和联合国实体继续开展协作与协调。联合国人道

主义国家工作队定期举行会议，商定人道主义宣传和应对措施。联合国国家工作队继续根据《巴勒斯坦国家政策议程(2017-2022 年)》概述的优先事项，调整发展方案编制工作。

146. 项目署继续支持通过加沙重建机制协调所谓的“两用”材料的进口，从而促进改善人民获得服务、福祉和就业的机会。

四. 捐助方的危机对策

预算和财政支持

147. 巴勒斯坦权力机构预计 2023 年预算赤字超过 6 亿美元，到 2023 年底，累计债务预计将达到约 99 亿美元，占国内生产总值的近 50%。尽管已经实施了财政和行政改革，例如简化税收，提高公共财政透明度和服务提供效率，以及限制新招聘和紧缩预算措施，这些措施将开支控制在 2022 年低于通胀水平，但赤字仍将出现。

148. 自 2013 年以来，作为巴勒斯坦权力机构重要收入来源的外部捐助者支助减少了 80%以上。2013 年，外部捐助者的支助接近 14 亿美元，占总支出的三分之一。到 2022 年，它已降至不到 3.5 亿美元，或略低于总支出的 3%。

捐助方协调

149. 地方援助协调架构依然是政府牵头协调涉及大约 20 个部门、由捐助方资助的发展干预措施的主要平台。

150. 在本报告所述期间，协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会分别于 2022 年 5 月和 9 月举行了两次会议。特设联络委员会继续支持紧急人道主义和经济干预措施，并呼吁采取一揽子渐进、持久和有意义的步骤，以加强巴勒斯坦权力机构，并为实现两国解决方案指明道路。

151. 捐助方的支持，除其他外，使 2021 年和 2022 年事态升级后需要修缮的房屋和水、卫生设施、学校和诊所等基础设施得以重建，并向贫困家庭提供援助。卡塔尔出资为加沙发电厂提供燃料，使 2022 年电力供应稳定在平均每天 12 小时，并为约 95 000 个弱势家庭提供现金援助。由于捐助者的支持以及巴勒斯坦和以色列为所谓的“两用物资”进入加沙提供便利，在加强渔业部门方面也取得了重要进展。

五. 未满足需求

152. 巴勒斯坦被占领土面临的人道主义危机的严重性的特点是持续存在人道主义需求，2023 年人道主义应急计划所需资金为 5.02 亿美元就反映了这一点。到 2023 年 3 月，该计划的约 12%已获得资金。

153. 2022 年，近东救济工程处在巴勒斯坦被占领土的核心业务和紧急业务继续面临重大财务挑战，长期缺乏资金。乌克兰冲突及其广泛影响，如供应链中断、全球主食价格飙升和高通货膨胀等，促成了这一局面。因此，在本报告所述期间，

工程处提供的食品篮的价格上涨了 40%，近东救济工程处承担的费用也相应增加。由于持续的供资危机，巴勒斯坦被占领土上的关键紧急行动只能通过工程处方案预算的预付款来维持，从而增加了已经很高的负债和债务，这些负债和债务被带入 2023 年的业务周期。近东救济工程处不得不缩小某些干预措施的规模，如以工代赈、加沙的多用途现金援助以及为生活在西岸冲突高危地区的学生提供交通工具。截至 2023 年 3 月，工程处为巴勒斯坦被占领土发出的紧急呼吁获得 4.5% 的资金。

六. 挑战

154. 无法启动结束占领实现可行两国解决方案的政治进程，依然是巴勒斯坦发展的最大障碍。在亚喀巴和沙姆沙伊赫会议上作出的承诺如果得到落实，可以成为扭转实地消极趋势的重要起点。

155. 以色列继续扩建定居点、拆房、关闭、限制出入与行动，与长期军事占领的其他方面交织叠加，对巴勒斯坦人的人道主义、社会、经济和政治生活及其安全和行使基本人权的能力产生严重影响。在本报告所述期间，暴力和煽动行为大幅增加，使相互恐惧和猜疑长期存在。

156. 巴勒斯坦内部的政治分歧也对发展、应对人道主义需求和恢复政治前景的努力继续构成严重障碍。在这方面，《阿尔及尔宣言》是巴勒斯坦内部和解的一个积极步骤。

157. 关于巴勒斯坦权力机构财政状况严峻的问题，近几个月收入有所改善，但支出继续增加，但捐助者尚未提供足够的预算支持，大多数重大的财政改革仍举步不前。这些因素使巴勒斯坦权力机构越来越难以支付最低限度的经常性开支、处理拖欠款项和对经济和巴勒斯坦人民进行关键投资。

七. 结论

158. 在本报告所述期间，由于上文概述的种种挑战，联合国工作的业务环境日益困难。联合国将继续协调和提供人道主义援助和发展援助，同时在联合国相关决议，包括安全理事会第 [242\(1967\)](#)、[338\(1973\)](#)、[1397\(2002\)](#)、[1515\(2003\)](#)、[1850\(2008\)](#)、[1860\(2009\)](#)和 [2334\(2016\)](#)号决议的基础上，努力在中东实现公正、持久、全面的和平，结束 1967 年开始的占领，建立一个独立、主权、民主、有生存能力和毗连的巴勒斯坦国，在安全和公认的边界内，以耶路撒冷为两国首都，与以色列和平共处。