



大会

Distr.: General
15 May 2023
Chinese
Original: English

第七十八届会议

暂定项目表* 项目 139 和 140

2024 年拟议方案预算

方案规划

发展账户供资项目的执行情况：第十三次进度报告

秘书长的报告

摘要

发展账户是联合国秘书处的一个能力发展方案，旨在增强发展中国家在《2030 年可持续发展议程》优先领域的能力。

本报告根据大会第 [56/237](#) 号决议提交，介绍自提交第十二次进度报告 ([A/76/87](#)) 以来发展账户供资项目的执行情况以及发展账户管理的最新情况。本报告应结合 2024 年拟议方案预算(见 [A/78/6 \(Sect. 35\)](#))一并阅读。

* [A/78/50](#)。



1. 本报告介绍自第十二次进度报告(A/76/87)印发以来发展账户的最新业绩和管理情况。报告的任务载于大会第 56/237 号决议以及行政和预算问题咨询委员会关于在提交拟议方案预算时提交该报告的建议(见 A/57/7/Add.5 和 A/58/7/Add.1-30)。所有以前的进度报告以及关于个别项目的资料、预算分册和关于任务的进一步资料可在发展账户网站(www.un.org/development/desa/da)查阅。本报告附件一载有所有发展账户批次的摘要。附件二介绍目前进行的第十二、十三、十四和十五批项目的最新执行情况。

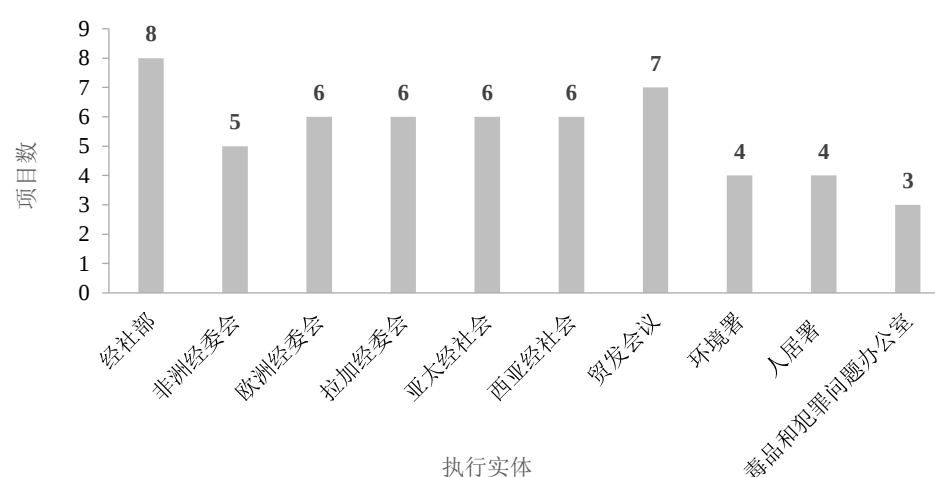
一. 审查已结束的第十一批项目

A. 概述

2. 第十一批有 55 个项目，由 10 个发展账户实体实施(见图一)。这些项目是发展账户供资的最新关闭的项目。由于冠状病毒病(COVID-19)大流行在四年实施周期中途突如其来，这些项目是在艰难的情况下交付的。

图一

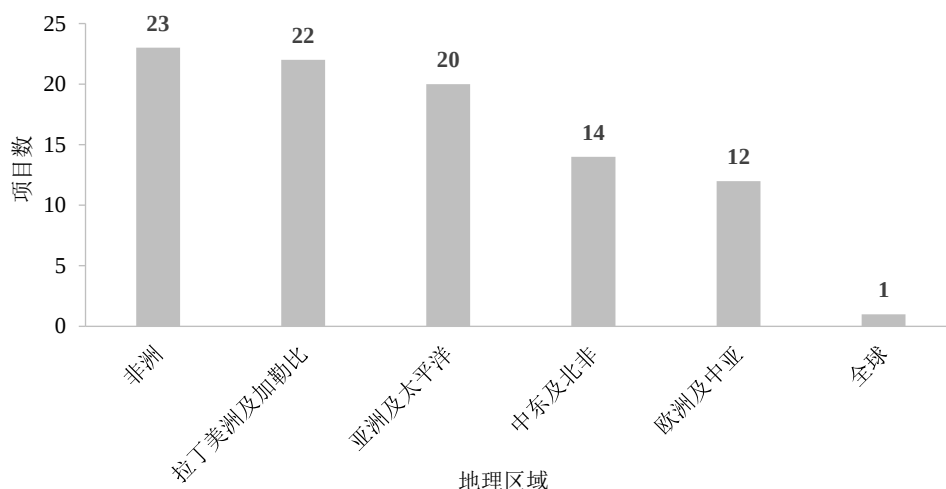
按执行实体分列的项目



简称：经社部，经济和社会事务部；非洲经委会，非洲经济委员会；欧洲经委会，欧洲经济委员会；拉加经委会，拉丁美洲和加勒比经济委员会；亚太经社会，亚洲及太平洋经济社会委员会；西亚经社会，西亚经济社会委员会；贸发会议，联合国贸易和发展委员会；环境署，联合国环境规划署；人居署，联合国人类住区规划署；毒品和犯罪问题办公室，联合国毒品和犯罪问题办公室。

3. 接受能力发展援助的共有 113 个发展中国家和 14 个转型经济体。非洲、拉丁美洲和加勒比、亚洲及太平洋是接受援助最多的区域(见图二)。

图二
项目的区域分布

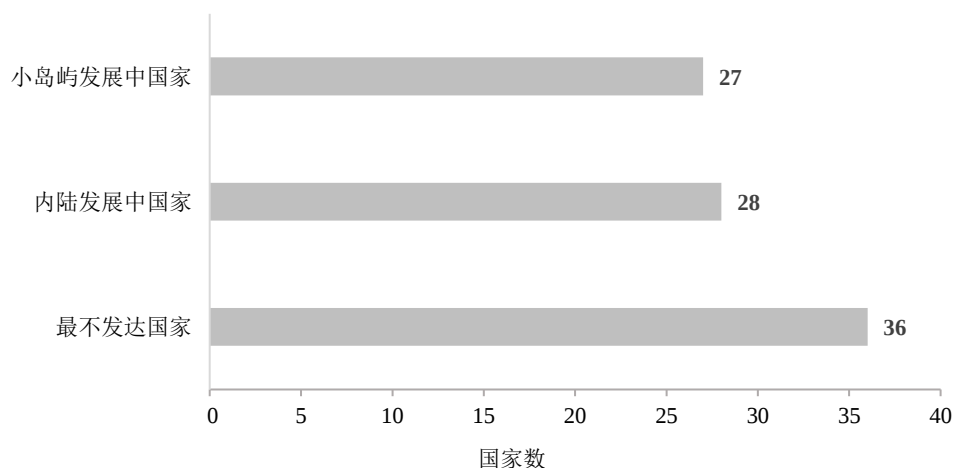


注：一些项目同时支持几个区域的国家。

B. 对弱势国家的支持

4. 这一批包括对最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的大力支持，80%以上的项目向其中至少一个类别的国家提供支持。共有 46 个最不发达国家中的 36 个、32 个内陆发展中国家中的 28 个、38 个小岛屿发展中国家中的 27 个受益于发展账户的支持(见图三)。

图三
按类别分列对弱势国家的支持

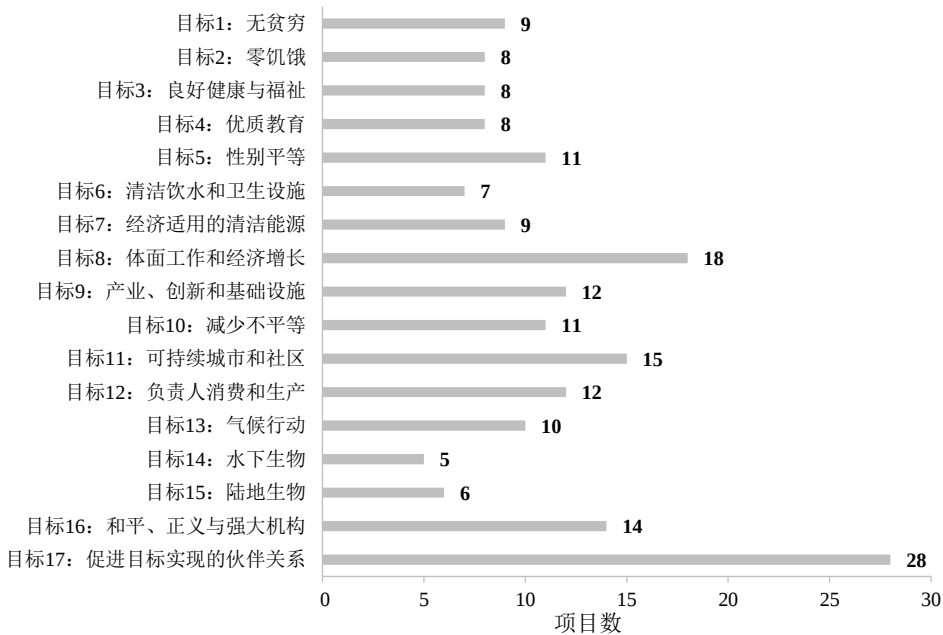


注：许多项目向不同类别的国家提供支持。

C. 支持实现可持续发展目标

5. 所有项目都支持目标国家努力实现可持续发展目标。这些项目支持推进多项目标，最常得到支持的目标是目标 17，加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系；目标 8，促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作；目标 11，建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区(见图四)。

图四
按支持的可持续发展目标分列的项目

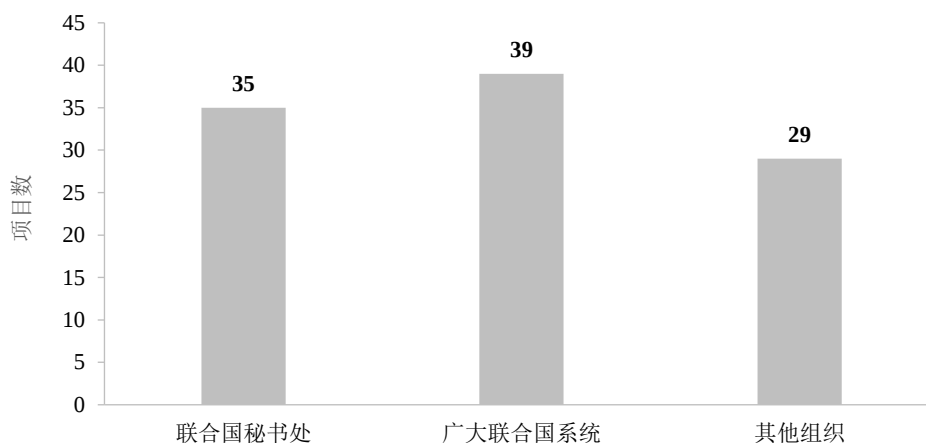


注：几个项目支持一个以上可持续发展目标。

D. 伙伴关系

6. 从项目中对目标 17 的重视可以看出，协作是所有项目的一个基本特征。鼓励执行实体与联合国系统内外的其他实体合作建设和交付项目。伙伴关系旨在创造协同增效，避免重复工作，确保高效和有效地利用项目资源。大多数项目是通过秘书处发展账户执行实体和(或)更广泛的联合国系统各实体之间的伙伴关系交付的。一半以上的项目还涉及与联合国系统以外的外部组织的伙伴关系(见图五)。

图五
按伙伴关系类别分列的项目

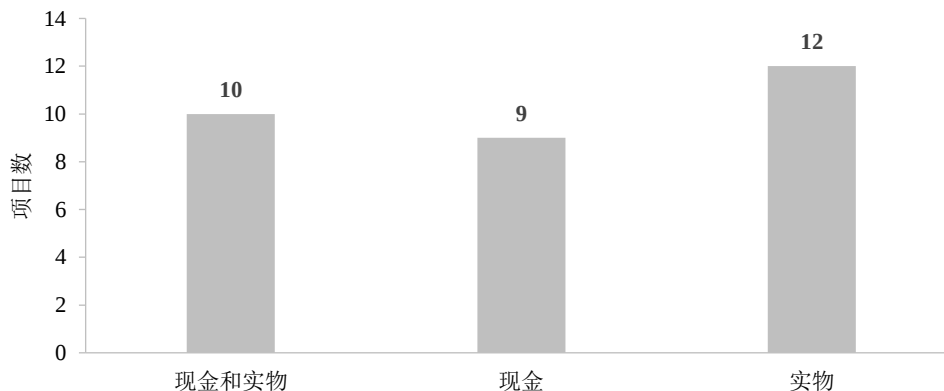


注：几个项目涉及一个以上的伙伴关系类别。

E. 财政支持和实物支持

7. 通过伙伴关系，这些项目能够利用合作实体的专门知识和资源。一半以上的项目得到了财政和(或)实物支持，以补充资金。实物支持包括提供会议场所，支付相关费用，提供工作人员、后勤、培训材料和电子学习内容等(见图六)。

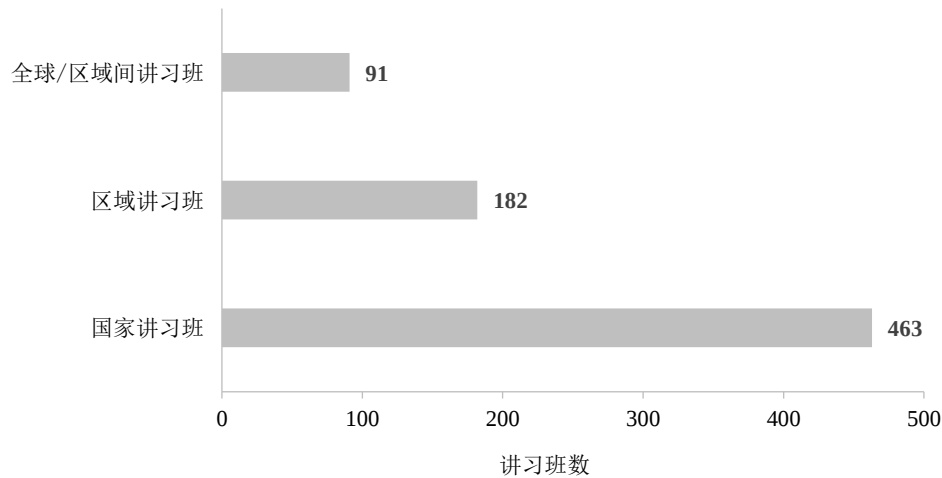
图六
提供现金和实物支持的项目



F. 应交付产出

8. 共组织了 736 场研讨会，近 39 000 人参加。约 18 000 人参加了国家讲习班，12 000 人参加了区域讲习班，约 9 000 人参加了全球/区域间讲习班(见图七)。

图七
国家、区域和全球/区域间讲习班



9. 2020 年，COVID-19 疫情突发，无法旅行参加现场会议，项目必须适应新的现实，以继续提供能力发展支持。大约一半的讲习班以数字方式，即视频或混合方式进行(见方框)。

项目的混合和虚拟交付

电子学习、知识传播、通过虚拟或混合讲习班、实践社区、自定进度数字化课程等数字化方式与目标受众互动，补充了第十一批项目的现场交付。这些项目纳入了利用各种模式进行能力建设的电子学习方法，最常见的是虚拟和混合讲习班。在疫情暴发之初，讲习班完全以虚拟方式进行。随着旅行和社交距离限制的放松，讲习班逐步转向混合形式。

电子学习有效缓解了疫情带来的挑战，并具有若干优势，特别是在面临社交距离以及残疾、地理或其他限制的情况下提高了可获取性。电子学习进一步便利了获取知识产品、数据库和培训课程，包括网络研讨会，受益人数超过了计划。远程学习还可以减少现场培训、交通和住宿费用，数字化模式可以节省研讨会、考察旅行以及工作人员差旅等费用。因此，在项目完成后，电子学习资源经常被用于国家培训课程和其他技术合作活动(可复制)，在项目活动完成后，网络平台和其他信息可以继续访问。

尽管存在这些优势，但互联网服务质量和计算机接入并不平衡，接入条件较差的群体，特别是农村地区的妇女、青年和弱势群体，不能尽享虚拟培训的好处。因此，不同地理区域和人口群体之间的数字鸿沟对电子学习活动更具包容性构成了挑战。

利用电子学习活动促进能力发展还面临其他挑战，如参与者和培训者存在沟通困难、翻译软件以及在线培训期间保持参与。为确保有效参与，虚拟和混合会议时间一般较短。因此，不能像线下会议一样深入学习内容。最后，如果参与者位于多个时区，时差会给组织跨区域讲

习班、电子会议和培训带来重大挑战。鉴于这些局限性，虚拟活动应被视为现场活动的补充，而非完全替代。

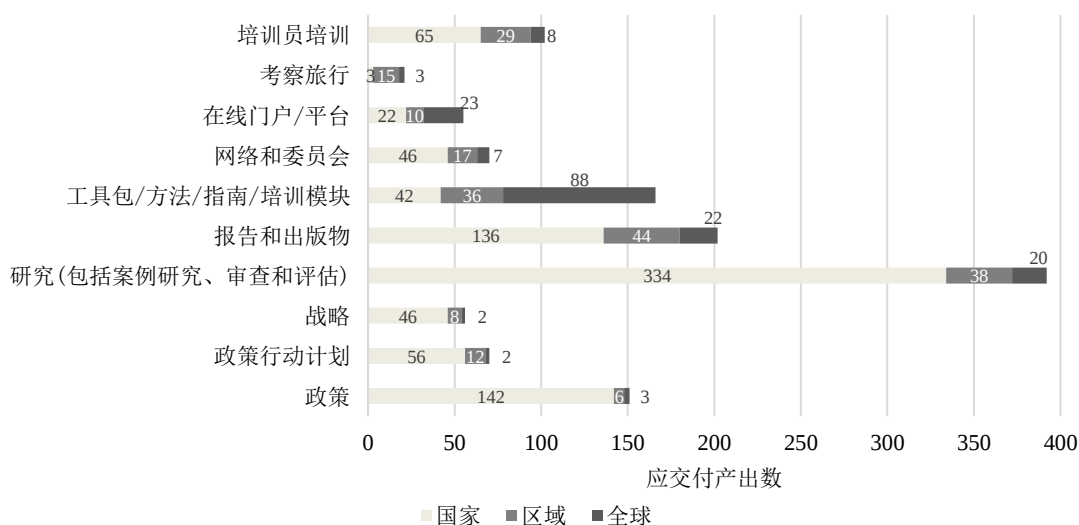
设计、汇编、启动自定进度的数字课程需要仔细规划，需要信息和通信技术技能、专门的专题知识等一系列技术能力。混合形式的讲习班同时涉及两个完全不同的准备过程，因此被认为更费人力。需要认真考虑自定进度数字课程的长期维护、更新和运行所需要的财政资源。最后，某些自定进度课程的完成率低于其他形式的培训，导致观察和辅导需求增加。对电子学习工具的依赖需要以定制方式提供直接观察和最合适的指导。

电子学习已成为交付发展账户供资项目的主要方式之一。总结经验教训将有助于实现在满足会员国需求的同时加强新项目设计和制定的持续目标。在因疫情实施限制的整个时期，采用数字方案提高了利益攸关方参与数字活动的能力和意愿，大大改善了用于开展教育活动的数字工具。在疫情过去之后，补充现场培训和能力建设的数字交付工具仍将是能力发展交付战略的组成部分。从第十五批开始，所有项目都要求包含电子学习部分，以便获得批准加以实施。为此，已经制定了具体的电子学习指南，并通过发展账户网站（见www.un.org/development/desa/da/）传播。

10. 除讲习班外，还制定了 143 项政策、63 项政策行动计划和 46 项战略，以支持成员国的决策工作。进一步开发了各种分析产品，包括 359 项研究、163 份报告和出版物、以及 122 个工具包、方法、准则和培训模块。另外，建立了 52 个网络和委员会以及 47 个在线门户/平台。为促进南南合作、三方合作和学习，进行了 21 次考察旅行。最后，组织了 101 次培训员培训，以支持会员国(见图八)。

图八

项目应交付产出



二. 按实体分列的第十一批重点

11. 按照第十一批的主题,项目旨在支持会员国在各级加强《2030 年可持续发展议程》的循证政策一致性、一体化和参与性实施。下文概述了 10 个执行实体中每个实体的一个项目。

A. 西亚经济社会委员会

应对西亚经济社会委员会区域被迫流离失所者及其收容社区的挑战

12. 冲突的后果之一是出现大量国内流离失所者和难民。2016 年,来自阿拉伯国家的难民有 1 300 万,此外还有 1 600 万境内流离失所者。被迫流离失所者及其收容社区不仅面临环境、政治、安全挑战,还面临巨大的社会经济困难。该项目在西亚经济社会委员会(西亚经社会)区域受严重被迫流离失所影响的四个国家启动,目的是加强公共机构为被迫流离失所者及其收容社区制定和部署长期发展政策的能力。项目取得了不少成就,其中之一是确定了被迫流离失所危机带来的长期发展挑战,并制定了公共政策选项,以最大限度地减少难民的人力资本恶化。项目还确定了多个国家的冠状病毒病(COVID-19)的政策应对措施,开发了使用大数据源分析应对措施有效性的方法和工具。西亚经社会根据分析和调查结果,为来自该区域 12 个国家的参与者举办了关于在危机环境中利用大数据源进行政策评价和分析的培训讲习班。项目还利用 COVID-19 疫情期间节省的差旅费用,对新的数据来源和分析方法如何揭示一个项目国家的难民和收容社区的生活条件进行了试点评估。西亚经社会与联合国难民事务高级专员公署(难民署)和一国政府合作,利用该国移动电话运营商的通话记录制定了在危机环境下利用大数据源进行政策评价和分析的方法。向西亚经社会区域的其他国家介绍了试点分析、建议和方法,参与试点项目的国家 2021 年 5 月获得了信息社会世界峰会道德类奖项。为确保处理与大数据有关的问题反映和促进核心道德原则,在难民署、其他联合国实体和项目国相关部委的参与下,发展与道德指导委员会举行了几次会议。

B. 联合国毒品和犯罪问题办公室

促进实现安全、包容、韧性社区的城市环境的安全治理方法

13. 人们日益认识到,包容、安全、韧性社会是人民福祉的关键,也是确保《2030 年议程》设想的可持续发展的必要条件。为了使地方当局和国家对口部门具备更强的识别、预防、应对犯罪、腐败、健康风险的能力,并衡量在实现韧性和善治方面取得的进展,在该项目下制定了两份城市安全治理评估指南。最初的指南提供了在城市地区进行安全治理评估的一般和实用指南。在 COVID-19 疫情之后,针对紧急情况对指南进行了改编和修订。利用这些指南,在三大洲的伙伴城市开展了四项评估。作为在一个拉丁美洲城市进行的评估的一部分,项目开展运动以防控 COVID-19 疫情,并鼓励对由于其经济活动的性质而不能呆在家里的群体,如卫生工作者、警察、执法人员以及从事非正规经济的人员采取特别措施。运动直接借鉴了安全治理评估的结果,旨在减少家庭暴力和基于性别的暴力侵害妇女和女孩行为的发生。该项目鼓励采取措施防控疫情,还揭示了影子疫情,即为控

制健康危机而实施的行动限制使许多家庭暴力受害者被困在家中，与施虐者在一起，限制了受害者寻求帮助或诉诸司法的能力。

C. 拉丁美洲和加勒比经济委员会

拉丁美洲的技术转型：促进生产性就业和应对新形式非正规就业的挑战

14. 由于拉丁美洲生产结构的结构异质性和基于新技术的新型劳动关系而存在的新旧形式的非正规劳动，是实现可持续发展目标的障碍。七个拉丁美洲国家已将这些问题确立为发展议程的核心，以确定减少非正规劳动的政策选择，并为新技术给未来工作带来的挑战做好准备。该项目为这些国家提供了不让任何人掉队的关键政策工具。具体而言，项目加强了七个国家设计公共政策的能力，以减少现有和新出现的劳动力市场非正规形式，同时利用新技术创造体面工作的潜力。由于 COVID-19 疫情带来的挑战，对最初的线下活动进行了重新设计，使其能够在线进行。共有 1 117 人参加了区域研讨会、国家讲习班、培训班和参观考察等项目活动。在一个项目国家，新政策草案的全国辩论采用了载有数字工作分析和建议的文件；2022 年，该国批准了新的国家政策，首次规范了数字平台工人的工作条件。在另外两个国家，项目分析和建议也被用作新法规辩论的投入。在一个项目国家，开发了三种创新方法，利用该区域第一次职业调查的数据来衡量所需技能的距离，将不同职业所需技能和能力与该国提供的教育和培训联系起来，并衡量数字技能，以评估工人对未来工作的准备程度。在第二个项目国家，由于提供了援助，非正规工人公共登记册数据、信息分析、提供政策建议实现了系统化。在另一个项目国家，采用一种方法开展了研究，估计国家以下一级的非正规风险，包括非正规工人的社会保护问题和与 COVID-19 疫情有关的新形式非正规工作。还编写了一份关于人工智能对劳动力市场的影响的研究论文，提出了新技术如何与人类互动的具体例子，以避免就业机会减少并提高生产力。项目为该地区的政策辩论引入并促进了一个新的主题。知识管理是项目的另一个重要组成部分；共有 23 份文件在线发布，下载超过 55 400 次，并创建了一个双语网页，作为项目的产出和活动的永久资料库，包括在线发言的录音，内容涉及非正规劳动力估计方法和政策文件中可用于传播和进一步培训的关键信息等主题。

D. 欧洲经济委员会

提高南北和南南农业贸易中国家生产和消费模式的政策一致性和可持续性

15. 由于粮食供应链中的系统性和结构性挑战，如低劣的储存和运输技术以及严格的出口要求，每年浪费数十亿吨粮食，造成生产和收获后的损失、退化或丢弃。COVID-19 疫情也对粮食系统产生了严重而持久的影响。许多国家关闭边境、限制进口导致粮食和基本配料供应不足，这种失衡又导致对农业市场和贸易的高度重视。对粮食安全的影响凸显了持久粮食质量的重要性和采取更全面的粮食系统方法的必要性。该项目应四个区域一些国家的兴趣而启动，旨在通过加快易腐货物的清关，减少供应链中的粮食损失，特别是在装运前阶段。通过该项目，世界各地数百名决策者、专家和其他利益攸关方接受了提高生产和贸易质量、衡量、预防、减少粮食损失和浪费的最佳做法以及与整个粮食系统的联系方面的培训。

项目提供了获得新的评估和分析材料、培训指南和行动计划的机会，以便在 COVID-19 疫情之后实现更好重建。项目中亚能力建设活动 90% 的参与者强调，培训提高了产品质量，增强了中小企业的竞争力。培训还改善了当地生产者进入国内和国际市场的机会，扩大了业务，增加了收入，最重要的是为弱势群体——妇女和青年——创造了正规就业机会。一些小规模的生产加工企业甚至将产量翻了一番。项目促成了有效的伙伴关系，并与当前工作以及欧洲经济委员会的定期政府间工作产生了协同增效作用。以前的讲习班参与者已经成为培训师，讲习班在地方一级用地方资金举办。通过项目传播的国际最佳做法的持久影响将超越项目生命周期。

E. 联合国贸易和发展会议

在《2030 年可持续发展议程》框架内实现东南亚电子商务技能发展的跨越

16. 电子商务具有成为整个发展中世界经济增长、包容性贸易、创造就业的强大推动力的潜力。它还有可能加快实现所有可持续发展目标，特别是关于体面工作和经济增长的目标 8。COVID-19 疫情加速了向更数字化世界的转变，并产生了长期影响。封锁措施导致电子商务激增，因为消费者寻找线下购物的替代方式。疫情还揭示了在数字化准备方面的巨大差距，特别是在最脆弱的经济体。许多最不发达国家在应对所需的快速转型方面面临挑战。该项目重点通过在两个层面(分享电子商务方面的最佳做法；加强数字身份方面的能力)开展能力建设活动，促进电子商务方面的最佳做法和循证政策。应东南亚国家的需求，联合国贸易和发展会议(贸发会议)的国际贸易领域培训发展方案与世界银行、联合国国际贸易法委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)合作，开发了关于分享电子商务最佳做法和加强数字身份相关能力的两门在线课程，并各提供了两次。作为项目的一部分，组织了两次区域线下研讨会、一次混合研讨会和三次互动在线会议，并发布了两份出版物和一份政策简报。来自 36 个国家的共 1 114 名参与者受益于项目培训，48% 的项目参与者为女性。参与者对所有项目活动的总体满意率非常高(93%)。在提供第一个在线课程和区域讲习班之后，制作并发布了两份出版物——关于东南亚电子商务做法的报告和贸发会议关于这一主题的第一份出版物《数字身份促进贸易和发展》。根据从项目中吸取的经验教训，贸发会议编写了关于数字身份的政策简报，题为“为何强大的数字身份系统对促进贸易和发展至关重要”(贸发会议第 96 号政策简报)，审查了为何数字身份系统在 COVID-19 疫情之后对促进贸易和发展至关重要，并提供了建议和准则，以支持国家和区域优先事项，将数字身份的包容性和可持续发展作为更广泛的电子商务框架的一个组成部分。

F. 非洲经济委员会

衡量、监测、改善非洲经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会和西亚经济社会委员会区域内的区域一体化业绩

17. 在迅速演变的贸易环境中，深化区域一体化是许多发展中国家的关键优先事项，是实现经济多样化、工业化和结构转型的手段。区域一体化将各国聚集在共同的规则和机构周围，被广泛认为是促进增长、稳定和发展的有力工具，同时有

助于融入全球贸易体系。该项目着重加强所涉发展中国家的能力，以衡量、监测、改善其在非洲、西亚、亚太区域的区域一体化中的表现。项目的重大成就包括制作了第二版非洲区域一体化指数(ARII 2019)，培训了 27 个非洲成员国使用该指数进行政策分析和制定政策，并为该指数创建和传播了 ARII 2019 专用网络平台(<https://arii.uneca.org/>)。此外，还支持 28 个非洲国家开发关于其数字贸易一体化绩效的国家数据集和国家概况，并开发了一个网络平台(<https://dtri.uneca.org/>)。收集的信息将有助于非洲经济委员会(非洲经委会)成员国根据《建立非洲大陆自由贸易区协定》谈判并随后实施数字贸易议定书。在这个项目下，还制定了执行该《协定》的国家和区域战略，以及行动计划和路线图。已经编写并与西亚成员国分享了一份关于当前卫生危机对阿拉伯国家经济表现的影响的评估——《COVID-19 疫情及其对阿拉伯经济一体化的影响》，说明了使用指数系统监测阿拉伯经济一体化的最佳方法。还开发了一个新工具，即全阿拉伯经济贸易模拟器界面，可用于评估贸易改革和外部冲击对 18 个阿拉伯国家经济的影响。此外，启动了阿拉伯贸易网关，包含了指数系统、贸易模拟器界面及其他评估监测成员国经济一体化的工具。在亚太区域，建立了数字和可持续区域一体化指数(DigiSRII)，以衡量七个领域(贸易、金融、价值链、基础设施、移民、监管合作和数字一体化)的区域一体化绩效。数字和可持续区域一体化指数用于提供技术援助和开展国家研究，以确定与加强区域和可持续数字贸易一体化有关的挑战和机遇。此外，利用数字化和可持续区域一体化指数背后的数据，开发了一个互动工具——区域一体化分析器(<https://riva.negotiate4trade.org/>)，供政策分析人员从可持续发展的角度评估亚太区域区域一体化的进展。作为 COVID-19 疫情应对的一部分，21 个亚太经济体在开发国家数据集和分析与其他亚太经济体的数字贸易一体化相关的国家监管挑战方面得到了支持。

G. 联合国人类住区规划署(人居署)

加强东南亚的城市韧性

18. 非洲大陆东南部极易遭受洪水、干旱、气旋等与跨界极端气候相关事件。它也是世界上城市化最快的地区之一撒哈拉以南非洲的一部分，预计到 2050 年城市地区人口比例将从目前的 40% 上升至 60%。推动这一趋势的是越来越多的农村人口向城市迁移以及持续快速的人口增长率。该项目着重在四个东南非洲国家加强能力和创造条件，以便在脆弱的城镇建立韧性并适应气候变化的不利影响。项目支持这四个国家的地方和国家政府并与之密切合作，以加强它们在灾害风险管理和城市气候韧性方面的能力和知识，加强政策制定、城市规划、知识交流活动和资源调动，以促进城市减少风险和韧性举措。通过这些活动，地方和国家政府之间的多层次治理关系得到加强，信任和社区自主权得到建立。作为项目一部分开展的活动为扩大联合国人类住区规划署(人居署)在非洲的城市韧性组合带来了大量融资机会。最值得一提的是，项目为制定和发展人居署最大的持续项目、耗资 1 400 万美元的“建设东南非洲城市气候韧性”项目建立了必要的证据基础。项目的发展和成功筹资直接源于在发展账户支持下开展的活动。发展账户项目共释放了约 1 500 万美元的额外资金，用于在四个项目国家进一步开展城市韧性建设干预措施。

H. 经济和社会事务部

非洲和亚洲部分最不发达国家促进可持续发展的市政资产管理

19. 没有提供基本公共服务的地区和市政当局等地方政府的大力支持和领导，就不可能在实地实现可持续发展。为了确保公共服务的可靠性和可持续性，地方政府必须投入长期的人力、财力、物力资源来升级和维护道路、水和环卫服务、能源网、废物管理等基础设施。城市化、气候变化、公共卫生危机和数字技术进步带来的日益增长的风险和挑战，使有效的资产管理变得比以往任何时候都更加紧迫。该项目着重加强所涉非洲和亚洲最不发达国家地方政府官员更有效、可持续地管理基础设施资产的能力。在讲习班后的调查中，90%以上的培训参与者报告，对地方基础设施资产管理有了更多了解。在加强资产管理的国家政策、监管和体制环境方面取得了重大进展，四分之三的受益国正在制定、审查、通过国家资产管理政策，为国家机构和地方政府提供更具包容性、韧性和可持续性的基础设施资产管理的明确指导。此外，项目成功利用了联合国系统内以及多边捐助者的额外资源，并将诊断性评估和培训扩展到其他城市，超出了最初预期。由于需求强劲，项目中出现的资产管理培训课程和良好做法被收入联合国手册《管理基础设施资产促进可持续发展：地方和国家政府手册》。该手册于2021年初在一系列线上区域互动研讨会上推出，重点是资产管理基础知识、数据和危机韧性，并已翻译成包括六种联合国正式语文在内的10种语言。来自发展中国家的2400多名地方和中央政府官员通过讲习班接受了培训。在项目的一个受益国，最大的国立大学最近根据该手册推出了新的基础设施资产管理硕士学位课程，从而向新一代公共部门官员传授了可持续基础设施资产管理的工具和见解。项目还促成了与联合国训练研究所和哥伦比亚大学在一个大规模开放式在线课程上的合作，该课程涵盖整本手册，并为世界各地的地方和中央政府提供关于支持可持续发展的各种基础设施资产管理工具和技术的全面、自定进度的培训。迄今已有1000多名学生注册的大规模开放式在线课程为扩大联合国基础设施资产管理工作的规模和长期可持续性提供了重要机会。

I. 联合国环境规划署

协调一致地落实可持续发展目标的环境层面

20. 《2030年议程》为人类和地球指出了一条新的平衡之路。可持续发展目标是生物圈运作的组成部分，对人类生计、福祉和韧性至关重要。健康环境是实现所有目标的先决条件。各国需要充分了解这些目标的环境层面及其与其他承诺的联系。各国还需要能够将这种认识转化为具体措施以实现环境目标，而环境目标又取决于准确可靠的环境数据。根据联合国环境大会通过的第2/5号决议和项目国家表达的兴趣，该项目涉及与非洲、亚洲、拉丁美洲各国政府合作，以协调一致和综合的方式落实和监测各项目标的环境层面。四个项目国家都选择了一个加速途径或目标，如水、贫困和健康，以加强可持续发展。这些伙伴关系加强了国家机构以一致和综合的方式落实和监测《2030年议程》环境层面的能力。作为项目的一部分，测试了一个工具，使分析、确定国家和国家以下各级可持续发展发展目标及相关具体目标之间最重要的互动成为可能。分析结果于2018年7月在纽

约可持续发展高级别政治论坛期间的一次研讨会上发布。项目不仅测试和应用这一工具，还发布关于市政当局环境责任的准则。进一步分析了 COVID-19 疫情社会经济影响的环境后果和变化趋势。项目还加强了环境统计、准确信息和知识的获取、机构内和机构间的跨部门协作和协调，以及更具包容性的机制和报告。这改进了各国在自愿国别评估中的环境报告。此外，联合国环境规划署作为 25 项与环境相关的可持续发展目标指标的监管机构，通过其监测环境的全球任务，促进了指标 17.14.1 的政策一致性，并促进了所有 17 项目标环境层面的一致交付。

J. 亚洲及太平洋经济社会委员会

加强亚洲及太平洋经济社会委员会成员国实现关于海洋的可持续发展目标 14 的统计能力

21. 海洋是亚太地区生计、就业、营养和经济增长的重要来源。健康的海洋和海洋生态系统有助于包容性发展和减贫，调节气候，对于更可持续的未来至关重要。管存在大量关于海洋和海洋资源的信息，但需求最大的国家获取或在决策中应用这些信息的能力最弱，而且这些信息是零散的，分散在国际、区域和国家各级的众多机构中。启动这一项目是为了加强亚太区域选定发展中国家的海洋数据和统计能力，以改善海洋和海洋资源的可持续管理。具体而言，该项目旨在加强国际、区域和国家利益攸关方之间的伙伴关系，重点是制定标准化海洋统计指南，并提高受益国定期编制一套连贯一致的优先海洋账户的技术能力。通过项目建立了第一个海洋账户全球伙伴关系，编制了关于海洋数据统计、账户和治理的指导文件、培训材料和研究报告，通过海洋账户试点研究加强了国家能力。通过项目，五个试点国家成功建立或加强了现有的部门间工作组，以评估国家海洋优先事项、治理机制和数据可用性。项目结束时，所有国家都实现了更综合的海洋相关统计，并产生了应对国家海洋关切的新数据。各国着重统一生态系统地图和碳储量评估等领域的数据制作，审查气候多变性和生态系统变化下的粮食安全风险，更好地认识旅游收入、自然资源利用、陆地污染和生态系统影响之间的联系。

三. 发展账户的管理

A. 与联合国实体和方案的协调

22. 2022 年 9 月，发展账户方案管理小组向所有执行实体分发了一份调查，旨在了解执行实体根据行政和预算问题咨询委员会的建议与联合国实体和方案协调交付项目的情况。项目将包括与项目目标国家驻地协调员系统的合作情况，调查答复证实国家一级的活动通常在整个项目实施过程中与驻地协调员系统进行协调。项目往往是应代表目标国家政府的驻地协调员的要求制定的。此外，执行实体在编写项目文件和执行项目时，将与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室和非洲问题特别顾问办公室协商，并审查可能的相关合作。调查答复显示，几个执行实体与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室进行了合作，在一些情况下还与非洲问题特别顾问办公室就发展账户资助的项目进行了相关合作。

23. 调查结果还显示，执行实体发展账户和技术合作经常方案之间的联系有所不同，但所有执行实体的管理层都采取综合办法考虑两个方案之间的一致性。执行实体以互补方式利用通过发展账户提供的中期支持和通过技术合作经常方案提供的短期支持，最大限度地扩大影响。通过确定协同作用和合作领域，确保了两个方案之间的协调。

B. 通过评价加强发展账户的管理

24. 发展账户的评价职能由该科评价干事(P-4)临时职位任职者提供指导，继续支持加强发展账户管理。如 2024 年拟议方案预算第 35 款(A/78/6 (Sect. 35)) 所示，鉴于评价职能在支持不断改进发展账户管理和项目实施方面的重要性和长期性，拟在 2024 年拟议方案预算第 9 款(经济和社会事务)下将该临时职位改划为常设员额。

25. 自上次报告以来，发布了评价报告标准模板，纳入了关于联合国秘书处评价的新行政指示(ST/AI/2021/3)的要求，并在第十一批项目评价中试行。对选定进行评价的第十二和第十三批项目清单进行了选择性中期审查，几个实体随后修订了选定的项目，以使评价与其战略优先事项相一致。发布了关于第十二批项目评价的指导说明，以及更新的评价报告模板，以促进发展账户项目评价准则的应用，同时提供澄清和必要的调整。

26. 在方案层面，由所有 10 个实体联合实施的统计和数据第十批方案的评价，于 2022 年 9 月完成。评价发现，该方案具有高度相关性，其国家一级的活动有效增加了参与国报告的可持续发展目标指标的数量。发展账户指导委员会在 2023 年 3 月 2 日的会议上认可了管理层对评价的回应，包括执行方案一级建议的行动计划。根据行动计划，旨在改进发展账户资助项目的设计、监测、评价的行动已经开始实施。作为发展账户网站(www.un.org/development/desa/da/evaluation)的一部分，推出了一个专门用于评价的新网页，公布了已完成的第十一批项目评价报告、COVID-19 疫情应对联合项目评价报告和方案一级评价报告，以促进问责制，促进传播经验教训。

五. 建议

27. 大会不妨表示注意到本报告。

附件一

截至 2023 年 4 月 30 日发展账户各批次汇总

两年期/年份	主题	批次	已核准 (千美元)	大会决议	项目总数	执行中 项目的数	执行期	截至 2023 年 4 月 30 日
								的状况/核准预算 支出百分比
1998-1999	支持全球会议的执行工作	1	13 065.0	53/220 A	7	—	—	已完成
2000-2001	建立联系和区域与次区域专门知识	2	13 065.0	54/249	16	—	—	已完成
2002-2003	为管理全球化进行能力建设	3	13 065.0	56/254 A	20	—	—	已完成
2004-2005	通过伙伴关系、知识管理以及利用信息和通信技术，为实现千年发展目标进行能力建设	4	13 065.0	58/270	23	—	—	已完成
2006-2007	通过知识管理、建立联系和伙伴关系，支持在实现国际商定的发展目标方面取得进展	5	13 065.0	60/247	24	—	—	已完成
		5A	3 415.9	60/246 和 61/252	6	—	—	已完成
		5B	5 071.0	62/235	10	—	—	已完成
2008-2009	通过创新、建立联系和知识管理，支持在实现国际商定的发展目标方面取得进展	6	16 480.9	62/237	27	—	—	已完成
		6A	2 170.4	62/236、62/237 和 62/238	5	—	—	已完成
		6B	7 500.0	64/242 A	15	—	—	已完成
2010-2011	通过全球、区域和国家各级的合作，支持应对全球主要发展挑战，推动实现国际商定的发展目标	7	18 651.3	64/244 A	28	—	—	已完成
		7A	4 000.0	第 1-第 4 批余留款项	12	—	—	已完成
		7B	5 000.0	64/243 和 64/244	11	—	—	已完成
2012-2013	支持会员国面对多重和相互关联的发展挑战，加快在实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标方面的进展	8	23 651.3	66/248 A	40	—	—	已完成
		8A	5 591.9	66/246	12	—	—	已完成
2014-2015	支持会员国设计和执行实现可持续、公平和包容发展的战略和政策	9	28 398.8	68/248 A	46	—	—	已完成
		9A	7 113.0	第 5-第 6 批余留款项	13	—	—	已完成
2016-2017	支持会员国执行 2015 年后发展议程：加强统计和数据、循证政策和问责制	10	28 398.8	70/249	33	—	—	已完成
		10A	5 657.4	第 7 批余留款项	10	—	—	已完成
2018-2019	支持会员国在所有各级加强《2030 年可持续发展议程》的循证政策连贯性、一体化和参与式实施	11	27 856.4	72/253 A-B	45	45	2018-2021	已完成
		11A	6 305.1	第 8 批余留款项	10	10	2018-2021	已完成

两年期/年份	主题	批次	已核准		项目总数	执行中 项目的数	截至 2023 年 4 月 30 日 的状况/核准预算	
			(千美元)	大会决议			执行期	支出百分比
2020	支持会员国加强协调一致的政策和办法，以 便在地方、国家和区域各级执行《2030 年可 持续发展议程》	12	14 199.4	74/264 A-C	22	22	2020-2023	79
		12A	17 448.5	疫情防控联合项目	5	5	2020-2023	97
2021	支持会员国利用创新和催化方法加快实现可 持续发展目标的进展	13	15 199.4	75/254 A-C	21	21	2021-2024	52
2022	实现疫后更好恢复：疫后建设绿色、坚韧、 包容和平等的社会，不让任何人掉队	14	16 199.4	76/247 A-C	21	21	2022-2025	21
2023	通过不让任何人掉队的包容性、韧性和绿色 的政策支持，支持会员国应对疫后恢复中不 平等扩大的风险	15	16 491.3	77/264 A-C	22	22	2023-2026	0
核定总数			323 633.9		504	91		
2024	支持会员国制定和实施政策，加快实现转型 变革、韧性和公正过渡的可持续发展目标， 应对当前危机和冲击的经济和社会后果，同 时确保没有任何一个人掉队	16	16 286.7	2024 年拟议方案预算 (A/78/6 (Sect. 35))	28	—	2024-2027	—
总计			339 920.6		534	91		

附件二

第十二、十三、十四和十五批项目的最新状况：执行率

表 1
截至 2023 年 4 月 30 日由 2020 方案预算第 35 款(发展账户)供资的项目(第十二批)

项目名称	执行实体	项目预算(A)	支出 (B)	执行率 (百分比) [(B)/(A)]*100
		(千美元)		
A 利用用时数据改进非洲、西亚和拉丁美洲国家的政策	经社部	732.1	258.9	35
B 环境经济核算促进非洲和亚洲循证施策	经社部	504.5	336.8	67
C 非洲和拉丁美洲土著人民的包容性发展	经社部	598.0	345.2	58
D 数据和统计促进非洲、高加索和中亚有助于促进性别平等的贸易政策	贸发会议	602.4	388.4	64
E 促进非洲最不发达国家生产能力发展的协调一致战略	贸发会议	531.1	372.2	70
F 东非当地生产基本抗生素的投资奖励措施	贸发会议	441.0	294.6	67
G 美拉尼西亚先锋集团太平洋小岛屿发展中国家绿色贸易促进可持续发展	贸发会议	519.2	333.3	64
H 在约旦、黎巴嫩和土耳其收容叙利亚难民的城市地区实现包容、安全、有复原力和可持续的发展	环境署	485.1	459.9	95
I 投资于非洲城市的步行和自行车政策	环境署	559.6	416.0	74
J 将"不让任何人掉队"纳入南亚国家城市政策和方案的主流	人居署	485.1	302.1	62
K 衡量亚太区域非法资金流动的统计和数据	毒品和犯罪问题办公室	824.2	761.6	92
L 非洲移民统计和技能认可，以促进执行《安全、有序和正常移民全球契约》	非洲经委会	793.8	708.9	89
M 以自然资源为基础的区域和国家工业化政策，以促进南部非洲包容性可持续发展	非洲经委会	503.7	481.0	96
N 加强中亚内陆国家的创新政策，以支持《2030 年可持续发展议程》	欧洲经委会	435.0	245.2	56
O 欧洲经委会区域内通过建设智慧可持续城市促进《新城市议程》	欧洲经委会	465.0	451.5	97
P 区域间合作促进实施《新城市议程》	拉加经委会	1 500.0	1 294.0	86
Q 加勒比小岛屿发展中国家的相关气候变化和灾害指标	拉加经委会	610.5	569.0	93
R 发掘拉丁美洲和加勒比国家区域内移民对社会经济发展的贡献	拉加经委会	607.6	462.6	76
S 在亚洲及太平洋减少灾害风险和建设抗灾能力	亚太经社会	610.5	597.2	98
T 推动亚太区域向可持续货运转型	亚太经社会	588.0	487.1	83

项目名称	执行实体	项目预算(A)	支出 (B)	执行率 (百分比) [(B)/(A)]*100
		(千美元)		
U 社会支出监测：支持阿拉伯区域宏观财政政策和可持续发展目标的综合框架	西亚经社会	493.6	489.8	99
V 将残疾人纳入阿拉伯劳动力市场	西亚经社会	457.9	380.9	83
W 中小微企业部门疫后复苏全球倡议	贸发会议、经社部、西亚经社会、 亚太经社会、欧洲经委会、拉加经 委会、非洲经委会	4 572.3	4 430.4	97
X 疫情时期的运输和贸易连通性	贸发会议、欧洲经委会、非洲经委 会、拉加经委会、亚太经社会、西 亚经社会、人居署	5 363.8	5 252.5	98
Y 加强应对疫情的社会保护	非洲经委会、拉加经委会、亚太经社 会、欧洲经委会、西亚经社会	2 673.0	2 489.7	93
Z 应对与复苏：疫情时期调动财政资源促进发展	贸发会议、拉加经委会、亚太经社会	1 115.3	1 060.8	95
AA 在疫情期间和之后建设城市经济韧性	欧洲经委会、拉加经委会、亚太经 社会、西亚经社会、非洲经委会、 人居署	2 164.0	2 130.8	98

简称：经社部，联合国经济和社会事务部；非洲经委会，非洲经济委员会；欧洲经委会，欧洲经济委员会；拉加经委会，拉丁美洲和加勒比经济委员会；亚太经社会，亚洲及太平洋经济社会委员会；西亚经社会，西亚经济社会委员会；贸发会议，联合国贸易和发展会议；环境署，联合国环境规划署；人居署，联合国人类住区规划署；毒品和犯罪问题办公室，联合国毒品和犯罪问题办公室。

表 2
截至 2023 年 4 月 30 日由 2021 年方案预算第 35 款(发展账户)供资的项目(第十三批)

项目名称	执行实体	核准数 (A)	支出 (B)	执行率 (百分比) [(B)/(A)]*100
		(千美元)		
A 发展筹资问题联合项目	经社部、贸发会议、非洲经委会、欧洲经委会、拉加经委会、亚太经社会、西 亚经社会	2 321.0	678.0	29
B 亚太地区前沿技术政策试验和监管沙箱	经社部	648.0	283.1	44
C 可持续发展目标分类指标的行政数据	经社部	624.0	237.1	38
D 对非洲能源和农业部门进行技术评估以加快科学、技术和创新的进步	贸发会议	590.0	241.8	41
E 为绿色新政调动资源：与亚洲的伙伴关系和行动	贸发会议	624.0	258.2	41
F 在选定的冲突中和冲突后阿拉伯国家促进区域一体化和实现可持续发展目 标的贸易政策和框架	贸发会议	488.0	350.6	72
G 支持协调一致的政策执行，以促进非洲的粮食和生计保障	环境署	549.0	501.2	91
H 利用环境卫生数据和工具在东盟区域推进可持续发展目标	环境署	528.0	396.7	75
I 非洲不让任何人掉队的政策和行动所涉分类土地指标	人居署	528.0	298.0	56
J 建立安全和无障碍的公共空间，促进拉丁美洲和西亚移民的社会和经济 融入	人居署	549.0	313.4	57
K 应对拉丁美洲以强迫劳动为目的的人口贩运案件	毒品和犯罪问题办公室	524.0	265.7	51
L 公私伙伴关系促进创新融资和基础设施发展并支持非洲工业化	非洲经委会	624.0	360.5	58
M 在创业和私营部门发展方面采取创新办法，以促进南部非洲的贸易和包容 性工业化	非洲经委会	649.0	436.1	67
N 在欧洲经委会区域内加速向循环经济过渡	欧洲经委会	549.0	225.1	41
O 中亚、高加索和西巴尔干地区的可持续移动和智能联通(贸易和运输纽带)	欧洲经委会	528.0	228.0	43
P 加强在拉丁美洲和加勒比环境问题上的信息获取、公众参与和诉诸法律	拉加经委会	649.0	289.1	45
Q 采用整合拉丁美洲和加勒比不同数据以审查不平等情况的创新做法	拉加经委会	624.0	308.2	49
R 加强亚洲及太平洋各国确定落在最后群体的能力	亚太经社会	624.0	485.3	78
S 用数据引导政策以不让亚太区域任何人掉队	亚太经社会	649.0	173.8	27

	项目名称	执行实体	核准数 (A)	支出 (B)	执行率 (百分比) [(B)/(A)]*100
			(千美元)		
T	改善阿拉伯区域中小企业的业绩	西亚经社会	470.0	421.3	90
U	扩大科学与政策的联系，支持阿拉伯区域的《2030 年可持续发展议程》实施工作	西亚经社会	549.0	397.7	72

简称：东盟，东南亚国家联盟；经社部，联合国经济和社会事务部；非洲经委会，非洲经济委员会；欧洲经委会，欧洲经济委员会；拉加经委会，拉丁美洲和加勒比经济委员会；亚太经社会，亚洲及太平洋经济社会委员会；西亚经社会，西亚经济社会委员会；贸发会议，联合国贸易和发展会议；环境署，联合国环境规划署；人居署，联合国人类住区规划署；毒品和犯罪问题办公室，联合国毒品和犯罪问题办公室。

表 3
截至 2023 年 4 月 30 日由 2022 年方案预算第 35 款(发展账户)供资的项目(第十四批)

项目名称	执行实体	核准数 (A)	支出 (B)	执行率 (百分比) [(B)/(A)]*100
		(千美元)		
A 韧性国家统计系统满足疫后数字需求以实现更好恢复	经社部、非洲经委会、欧洲经委会、亚太经社会、拉加经委会、西亚经社会、开发署、毒品和犯罪问题办公室	1 500.0	165.0	11
B 非洲和亚太地区最不发达国家在疫后环境中毕业后的平稳过渡	经社部	500.0	213.6	43
C 加强非洲和亚洲中小微型企业的韧性	经社部	500.0	46.3	9
D 在疫后调动外部财政资源，促进非洲、拉丁美洲和加勒比选定小岛屿发展中国家更绿色、更平等、更可持续的发展	贸发会议	700.0	—	—
E 非洲国家包括小岛屿发展中国家的可持续智能港口促进实现疫后“更好恢复”	贸发会议	600.0	34.7	6
F 通过贸易培训混合学习战略提振非洲、加勒比和亚洲及太平洋地区小岛屿发展中国家的数字经济	贸发会议	600.0	165.6	28
G 通过基于自然的解决方案提高西巴尔干和中亚对疫情和城市空气污染的抵御能力	环境署	430.0	70.7	16
H 利用可持续公共采购促进加勒比地区小岛屿发展中国家从疫情中复苏	环境署	430.0	—	—
I 加强非洲、加勒比和太平洋小岛屿发展中国家以绿色、有韧性和扶贫方式从疫情中复苏的能力	人居署	570.0	85.4	15
J 自愿地方评估：提供证据支持东欧和中亚转型期国家更绿色、有韧性和可持续的城市复苏	人居署	570.0	164.7	29
K 在非洲实行促进性别平等的土地治理，以此在疫情背景下增强妇女韧性	非洲经委会	500.0	126.6	25
L 催化东非旅游业的疫后复苏	非洲经委会	500.0	116.3	23
M 粮食-水-能源联动支持中亚、中东和非洲疫后复苏	欧洲经委会	700.0	103.1	15
N 增强欧洲经济委员会区域内选定国家的能力，促进能抵御疫情和可持续的跨境贸易和运输	欧洲经委会	430.0	35.1	8
O 有韧性和包容的公共管理系统，促进拉丁美洲和加勒比地区可持续发展	拉加经委会	500.0	128.3	26
P 使依赖旅游业的加勒比经济体实现疫后更好重建	拉加经委会	500.0	204.7	41

	项目名称	执行实体	核准数 (A)	支出 (B)	执行率 (百分比) [(B)/(A)]*100
			(千美元)		
Q	加强有特殊需求国家的能源政策，促进疫后更好重建	亚太经社会	700.0	302.4	43
R	通过数字和交通运输互联互通，提高亚洲及太平洋国家农村社区疫后的社会经济韧性	亚太经社会	500.0	191.9	38
S	在阿拉伯地区利用可持续债务融资战略改善财政空间和可持续发展目标融资	西亚经社会	370.0	137.7	37
T	改善阿拉伯国家的水安全	西亚经社会	370.0	113.8	31
U	区块链促进贸易便利化和提高竞争力	西亚经社会	663.0	95.8	14

简称：经社部，联合国经济和社会事务部；非洲经委会，非洲经济委员会；欧洲经委会，欧洲经济委员会；拉加经委会，拉丁美洲和加勒比经济委员会；亚太经社会，亚洲及太平洋经济社会委员会；西亚经社会，西亚经济社会委员会；贸发会议，联合国贸易和发展会议；环境署，联合国环境规划署；人居署，联合国人类住区规划署；毒品和犯罪问题办公室，联合国毒品和犯罪问题办公室。

表 4
截至 2023 年 4 月 30 日由 2023 年方案预算第 35 款(发展账户)供资的项目(第十五批)

项目名称	执行实体	核准数 (A)	支出 (B)	执行率 (百分比) [(B)/(A)]*100
		(千美元)		
A 亚洲和拉丁美洲及加勒比在疫后时代不分年龄人人共享的社会中实现包容性和可持续的经济增长	经社部、拉加经委会、亚太经社会	880.0	—	—
B 促进选定小岛屿发展中国家的社会包容、宏观经济稳定、有效治理和环境保护的綜合一致的国家复苏战略	经社部	700.0	17.5	3
C 扭转毁林趋势：建立伙伴关系应对气候变化、森林火灾和人畜共患病日益加剧的影响	经社部	600.0	—	—
D 量化南南合作，为可持续发展目标调动资金	贸发会议	800.0	—	—
E 支持通过资格预审的非洲和亚洲国家在脱离最不发达国家地位之前和之后取得结构性经济进步	贸发会议、非洲经委会	900.0	—	—
F 太平洋区域救灾紧急货物自动化系统，促进在发生灾害时创新性地协调和便利救灾货物	贸发会议	650.0	—	—
G 资助基于自然的解决方案，促进拉丁美洲的绿色和包容性复苏	环境署	500.0	—	—
H 非洲环境更健全和更安全的废物管理框架	环境署	500.0	—	—
I 利用城市化促进最不发达法语国家实现更具韧性、包容性和绿色的复苏	人居署	500.0	—	—
J 在西巴尔干和中亚内陆发展中区域重建安全、可持续、有韧性的交通和城市交通系统	人居署、环境署、欧洲经委会	940.0	—	—
K 创新的生物多样性监测和影响评估，支持为生态系统服务付费，为亚马逊雨林的土著社区提供更好的经济交易	毒品和犯罪问题办公室	300.0	—	—
L 扩大韧性城市财政空间，促进非洲包容性和有韧性的疫后复苏	非洲经委会、人居署	940.0	—	—
M 计量和制止非法资金流动	非洲经委会、拉加经委会、亚太经社会、西亚经社会	1 500.0	—	—
N 中亚和高加索地区的循环森林产品价值链和基于自然的解决方案	欧洲经委会	500.0	—	—
O 让所有人在所有环境中公平获得水和卫生服务，加强水和卫生部门的气候韧性	欧洲经委会	500.0	—	—
P 包容性和可持续水管理区域网络和观察站	拉加经委会	730.0	—	—

	项目名称	执行实体	核准数 (A)	支出 (B)	执行率 (百分比) [(B)/(A)]*100
			(千美元)		
Q	拉丁美洲和加勒比地区具有全民健康覆盖的韧性卫生系统	拉加经委会	567.6	2.0	—
R	亚洲及太平洋区域一体化与合作以促进负担得起和公平获得疫苗、诊断和治疗	亚太经社会	650.0	10.0	2
S	在疫后复苏时期加强投资，促进公平和加速的气候行动	亚太经社会	650.0	—	—
T	扩大阿拉伯区域中小企业的潜力	西亚经社会	350.0	—	—
U	应对阿拉伯区域国际指数平台排名缺陷的动态模拟器	西亚经社会	350.0	—	—
V	利用大趋势预测和分析支持西亚经社会区域可持续发展目标的决策	西亚经社会	350.0	—	—

简称：经社部，联合国经济和社会事务部；非洲经委会，非洲经济委员会；欧洲经委会，欧洲经济委员会；拉加经委会，拉丁美洲和加勒比经济委员会，亚太经社会，亚洲及太平洋经济社会委员会；西亚经社会，西亚经济社会委员会；贸发会议，联合国贸易和发展会议；环境署，联合国环境规划署；人居署，联合国人类住区规划署；毒品和犯罪问题办公室，联合国毒品和犯罪问题办公室。