



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 March 2024
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия

Пункты 131 b) и 146 повестки дня

Финансовые доклады и проверенные финансовые ведомости и доклады Комиссии ревизоров: операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Административные и бюджетные аспекты финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Доклад Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, касающихся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, за финансовый период, закончившийся 30 июня 2023 года

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2023 года ([A/78/5 \(Vol. II\)](#)). В ходе рассмотрения указанного доклада члены Консультативного комитета встречались с членами Комитета по ревизионным операциям Комиссии ревизоров, которые предоставили дополнительную информацию и дали дополнительные разъяснения, а затем направили письменные ответы, поступившие 1 февраля 2024 года. Кроме того, члены Комитета провели встречу с представителями Генерального секретаря и обсудили с ними выводы Комиссии в контексте соответствующего доклада Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров ([A/78/773](#)). Представители Генерального секретаря представили дополнительную информацию и дополнительные разъяснения, а в заключение направили письменные ответы, датированные 13 марта 2024 года.



2. Замечания Консультативного комитета в отношении некоторых выводов Комиссии ревизоров содержатся также в его докладе по сквозным вопросам, касающимся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (A/78/744), и в его соответствующих докладах по отдельным миссиям.

3. В своем настоящем докладе Комиссия ревизоров указывает, что она провела ревизию штабов операций по поддержанию мира, 11 действующих и 35 завершенных миссий и 6 счетов для специальных целей. В ответ на запрос Консультативного комитета ему была представлена информация о том, что Комиссия имела возможность провести ревизии на местах, кроме Мали (Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА)), где не удалось провести ревизию из-за угроз безопасности.

Сотрудничество между Комиссией ревизоров и администрацией

4. Консультативному комитету по его запросу была представлена информация о том, что на протяжении всей ревизионной работы и процесса получения разрешений сотрудничество с Секретариатом носило оперативный характер и отличалось высоким качеством. Комиссия ревизоров продолжила практику представления администрации отчетов о результатах ревизий в направляемых руководству письмах. Те 13 писем, которые Комиссия направила руководству в течение рассматриваемого периода, касались ревизии каждой из 11 действующих миссий по поддержанию мира, а также Регионального центра обслуживания в Энтеббе, Уганда, и Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия; к числу первоочередных тем ревизий на местах относились, в частности, управление бюджетом, а в случае крупных многопрофильных операций — управление основным гражданским компонентом.

5. Консультативный комитет ссылается на пункт 7 резолюции 77/253 В, в котором Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря и далее обеспечивать беспрепятственную коммуникацию и сотрудничество между Комиссией ревизоров и администрацией при проведении ревизий и во время подготовки их соответствующих докладов, что совершенно необходимо для принятия Генеральной Ассамблеей обоснованных решений (см. также резолюцию 76/235 В, пункт 7; A/77/802, пункт 4; A/76/735 и A/76/735/Corr.1, пункт 6; и A/75/829, пункт 7).

II. Замечания и рекомендации Комиссии ревизоров за период, закончившийся 30 июня 2023 года

A. Обзор финансового положения

6. Комиссия ревизоров отмечает, что объем окончательного утвержденного бюджета операций по поддержанию мира на 2022/23 финансовый год составил 6,47 млрд долл. США, что аналогично предыдущему году. При расходах в размере 6,38 млрд долл. США недорасход составил 0,09 млрд долл. США против недорасхода в 0,05 млрд долл. США в 2021/22 году (A/78/5 (Vol. II), глава II, пункты 10 и 12).

7. Кроме того, Комиссия ревизоров указывает, что общая сумма перераспределения бюджетных средств (между группами и в рамках оперативных потребностей на уровне миссий) на 2022/23 финансовый год составила 129 млн долл. США, то есть 2 процента от первоначального бюджета. Это меньше, чем в

2021/22 финансовом году, когда сумма перераспределенных средств составила 194,3 млн долл. США, то есть 3 процента от первоначального бюджета. Наиболее значительное перераспределение средств касается Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА), на которые приходится 8 процентов от первоначального бюджета, или 23,1 млн долл. США, включая 21,8 млн долл. США, распределенных между группами (там же, пункт 15).

8. Комиссия ревизоров отмечает также, что коэффициент абсолютной ликвидности, который определяет способность структуры покрывать свои текущие обязательства за счет денежной наличности (эквивалента денежной наличности или инвестированных средств) из своих текущих активов, был выше или близок к 1 только у двух миссий, а у четырех других миссий (Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК), Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС), Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и ЮНИСФА) по состоянию на 30 июня 2023 года он был близок к нулю, то есть они испытывают трудности с погашением задолженности, срок которой составляет менее одного года. Указанные миссии, а также Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) испытывают трудности с наличностью вследствие неполучения начисленных взносов. Так же обстояли дела и в предыдущем финансовом году. В этом контексте широко использовался механизм взаимозаимствования между действующими миссиями. В результате с 2019 года на конец финансового года было заимствовано в общей сложности 318,9 млн долл. США, в том числе 97,9 млн долл. США из Резервного фонда для операций по поддержанию мира, что на 126,4 млн долл. США больше, чем в предыдущем финансовом году и отражает 66-процентное увеличение по сравнению с предыдущим годом. Указанная общая сумма составляет 5 процентов от сводного бюджета операций по поддержанию мира (там же, пункты 16 и 17).

9. Комиссия ревизоров отмечает, что задолженность по начисленным взносам на операции по поддержанию мира увеличилась: по состоянию на 30 июня 2023 года на 8 процентов до 2 474,0 млн долл. США в валовом исчислении и на 11 процентов до 1 826,6 млн долл. США в чистом исчислении. Таким образом, на конец 2022/23 финансового года задолженность странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, составила 223,4 млн долл. США по сравнению с 37,6 млн долл. США за предыдущий финансовый период (там же, пункт 20).

10. 6 марта 2024 года Консультативному комитету по его запросу о выделении средств в период 2023/24 года была представлена информация о том, что Секретариат предполагает, что к июню 2024 года неоднократно возникнет риск нехватки денежных резервов, что повлияет на его способность оплачивать свои обязательства. В июле 2023 года ассигнования на этот период были выделены в полном объеме для группы I «Военный и полицейский персонал» в целях покрытия обязательств перед странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, а также для покрытия 20 процентов расходов по группе II «Гражданский персонал» и группе III «Оперативные расходы» до представления максимальной оценки ежеквартальных расходов. В августе 2023 года были выделены дополнительные ассигнования для покрытия до 75 процентов расходов по группам II и III. Миссиям было сообщено о том, что выделение оставшихся 25 процентов ассигнований для покрытия расходов по группам II и III на указанный период будет зависеть от оценки положения с ликвидными средствами и тщательного мониторинга расходования наличности в рамках ежеквартальных расходов. Впоследствии, в феврале 2024 года, были выделены дополнительные

ассигнования для покрытия до 90 процентов расходов по группам II и III. Выделение оставшихся 10 процентов ассигнований для покрытия расходов по группам II и III будет зависеть от оценки положения с ликвидными средствами и тщательного мониторинга расходования наличности в рамках ежемесячных расходов.

В. Основные выводы и рекомендации

11. Все 26 новых рекомендаций Комиссии ревизоров были приняты администрацией. Подробная информация о том, как они могут быть выполнены, приводится в докладе Комиссии о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2023 года, в частности в пунктах, непосредственно следующих за текстом каждой рекомендации (см. [A/78/5 \(Vol. II\)](#), резюме). Консультативному комитету по его запросу была представлена информация о том, что пункты, непосредственно следующие за текстом рекомендаций (пункты рекомендаций выделены полужирным шрифтом), не являются частью самих рекомендаций, а содержат подробную информацию о том, как администрация могла бы их выполнить, и что Комиссия в каждом случае удостоверилась в том, что администрация также согласна со всеми положениями рекомендаций.

12. **Признавая усилия по поиску взаимопонимания с администрацией, Консультативный комитет отмечает, что добавочные предложения представляются более существенными, чем сами общие рекомендации. Комитет выражает надежду на то, что предложения Секретариата, отражающие инициативы по проведению преобразований, в том числе рекомендованные или предложенные Советом, будут представлены Генеральной Ассамблеей для рассмотрения и утверждения.**

1. Управление бюджетными процессами

13. Комиссия ревизоров отмечает, что ассигнования на операции по поддержанию мира имеют тенденцию к сокращению в связи с общим уменьшением числа и масштабов таких операций. Общий объем ассигнований сократился с 7,2 млрд долл. США в 2018/19 году до 6,5 млрд долл. США в 2022/23 году. Эта тенденция усилится в ближайшие годы в связи с закрытием МИНУСМА, ассигнования на которую в 2022/23 году составили 1,3 млрд долл. США, и переходом к постепенному прекращению деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), ассигнования на которую в 2022/23 году составили 1,1 млрд долл. США ([A/78/5 \(Vol. II\)](#), глава II, пункт 30).

Планирование, подготовка и составление бюджета

14. Комиссия ревизоров отмечает трудности, связанные с составлением бюджета операций по поддержанию мира. Эти трудности связаны, в частности, со следующим: а) мандаты Совета Безопасности, которые являются основой для определения потребностей, обычно продлеваются раз в год, но даты продления не совпадают с бюджетным циклом; б) некоторые исходные предположения, лежащие в основе формирования бюджета, могут существенно измениться к моменту утверждения бюджета в силу экономических факторов (как правило, инфляция и валютные курсы) или решений директивных органов (как правило, размер заработной платы и показатель доли вакансий) (там же, пункт 36).

15. Комиссия ревизоров отмечает, что за последнее время удалось добиться некоторого прогресса в сфере планирования, подготовки и составления бюджетов операций по поддержанию мира, включая: а) делегирование полномочий, которое позволяет миссиям готовить свои бюджеты, хотя прерогатива их окончательного утверждения остается за Генеральным секретарем; б) использование усовершенствованных бюджетных методологий для более точного прогнозирования потребностей, в частности с учетом показателя доли вакантных должностей; с) совершенствование прогнозирования некоторых категорий расходов в зависимости от внешних факторов, таких как стоимость топлива (там же, пункт 37).

16. Вместе с тем Комиссия ревизоров считает, что недостатком бюджетных процессов является применение практики составления бюджета с ненулевым ростом, в частности в отношении потребностей в гражданском персонале, вместо подхода, основанного на «нулевой основе» (при котором все потребности обосновываются). В настоящее время от Секретариата требуется лишь объяснить директивным органам причины колебаний от одного года к другому. Поэтому в дополнительных формах к предлагаемому бюджету в первую очередь обосновывается увеличение расходов по сравнению с предыдущим годом, а именно свыше 5 процентов или более чем на 100 000 долл. США. Некоторые ассигнования неоднократно и значительно превышали фактические расходы, что ставит под сомнение точность процесса составления бюджета (там же, пункты 40–42).

17. По запросу Консультативного комитета Секретариат представил ему информацию о том, что ассигнования по группам I (военный и полицейский персонал и его поддержка: принадлежащее контингентам имущество, пайковое довольствие, переброска контингентов и т.д.) и III (оперативные расходы) уже определены на основе «составления бюджета с нулевого отсчета» в модуле планирования и объединения рабочих процессов в системе «Умоджа», который используется для составления бюджетов. Что касается группы II (гражданский персонал) то здесь используется система, основанная на поэтапном подходе, при которой в предлагаемых бюджетах отражаются лишь изменения в штатном расписании (см. также там же, пункт 40).

18. Секретариат информировал Консультативный комитет о том, что в штатное расписание миссий не включается обоснование должностей, уже утвержденных Генеральной Ассамблеей. Для пересмотра обоснований всех должностей на ежегодной основе потребуется изменить существующую систему и выделить дополнительные ресурсы для внедрения таких изменений в миссиях и вспомогательных структурах, а также в Центральных учреждениях в ходе процесса обзора. Кроме того, по запросу Комитета ему была представлена информация о том, что, по мнению Комиссии ревизоров, вопрос заключается не в повсеместном переходе на составление бюджета с нулевого отсчета, а в поиске путей повышения точности составления бюджета.

19. Консультативный комитет отмечает усилия по повышению точности бюджета, в том числе путем перехода к составлению бюджета с нулевого отсчета, и выражает надежду на то, что эти усилия будут также способствовать внедрению культуры эффективности, в том числе в контексте проведения независимых стратегических обзоров и пересмотра штатов гражданского персонала.

20. Кроме того, Комиссия ревизоров считает, что при составлении бюджета операций по поддержанию мира не учитывается многолетняя перспектива, особенно в том, что касается управления активами. Комиссия предлагает, когда это целесообразно, представлять такую перспективу, в частности в вопросах

строительства, управления активами и планов замещения активов. Многолетняя перспектива будет на разовой основе утверждаться директивными органами, а затем ежегодно обеспечиваться ресурсами при условии отсутствия изменений в мандате или оперативных требованиях (там же, пункты 44 и 66). **Консультативный комитет отмечает, что условия проведения операций по поддержанию мира нестабильны и требуют частой корректировки существующих планов в соответствии с мандатом. Поэтому Комитет считает, что проработка многолетней перспективы должна охватывать, в частности наиболее актуальные области, включая строительство, управление активами, включая авиационные средства, и планы замещения активов, в особенности автотранспортных средств, и информационно-коммуникационные технологии.**

21. Кроме того, Комиссия ревизоров считает, что процесс составления бюджета страдает от недостаточного участия ключевых заинтересованных сторон на уровне Центральных учреждений. Составление и утверждение бюджета представляет собой структурированный и официально утвержденный процесс, который определяется Контролером. В соответствии с системой делегирования полномочий (см. [ST/SGB/2019/2](#)) полномочия на принятие решений по бюджету миссии делегированы Специальному представителю Генерального секретаря в консультации с соответствующими структурами Центральных учреждений. Комиссия считает, что консультации в Центральных учреждениях должны носить как можно более всеобъемлющий характер и строиться на широком участии заинтересованных сторон, и предлагает повысить качество процесса внутреннего обсуждения бюджета путем развития коммуникации, подготовки кадров и наращивания потенциала ([A/78/5 \(Vol. II\)](#), глава II, пункты 47–49 и 67). **Консультативный комитет признает необходимость расширения участия заинтересованных сторон в Центральных учреждениях в планировании и составлении бюджетов операций по поддержанию мира, чтобы уменьшить риск разрозненности в результате делегирования полномочий. Комитет считает, что для такого участия требуется четкое определение и разграничение соответствующих ролей и обязанностей заинтересованных сторон применительно к операциям по поддержанию мира во избежание возникновения пробелов или дублирования.**

22. Что касается масштабируемости, то Комиссия ревизоров отмечает недостаточное использование существующих возможностей. Например, вспомогательный счет для операций по поддержанию мира, расходы по которому в 2022/23 году составили 372 млн долл. США, рассчитан без учета модели масштабирования, а модели масштабирования для Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи и Валенсии (БСООН) (расходы в 2022/23 году составили 66 млн долл. США) и Регионального центра обслуживания в Энтеббе (расходы в 2022/23 году составили 43 млн долл. США) можно было бы усовершенствовать (там же, пункты 52 и 58). По запросу Консультативного комитета ему была представлена информация о том, что Комиссия ревизоров не имела возможности проверить весь процесс применения модели масштабирования для БСООН, поскольку она не имела ни матрицы данных, подлежащих проверке, ни установленных методов сбора данных через систему «Умоджа» и любую другую соответствующую информационную систему, которые позволили бы провести ревизию для обеспечения точности и надежности данных и методов, используемых БСООН (см. также там же, пункт 59). **Консультативный комитет отмечает отсутствие проверяемой матрицы данных и установленных методов сбора данных через систему «Умоджа» или любую другую соответствующую информационную систему для проверки модели масштабирования БСООН.**

23. Что касается вспомогательного счета, то Комиссия ревизоров предлагает, в частности, составить для него карту задач, чтобы определить, в какой степени эти задачи имеют положительную, нейтральную или отрицательную корреляцию с сокращением портфеля операций по поддержанию мира, и на основе этого анализа вывести достоверный объем и модель масштабирования (там же, пункт 69). Генеральный секретарь отмечает, что в соответствии с резолюцией 77/304 Генеральной Ассамблеи доклад о модели масштабирования будет представлен Ассамблее на ее семьдесят девятой сессии (A/78/773, пункт 11).

24. Что касается масштабирования в связи с закрытием МИНУСМА, то Консультативному комитету в ответ на его запрос была представлена информация о том, что Секретариат предложил в бюджетный период 2024/25 года упразднить 22 должности, в том числе 8 должностей в Объединенной оперативной группе по Мали в Департаменте операций по поддержанию мира (1 Д-1, 1 С-5, 3 С-4, 1 С-3 и 2 категории общего обслуживания (прочие разряды)); 11 должностей в Департаменте оперативной поддержки (1 С-5, 3 С-4, 2 С-3, 5 категории общего обслуживания (прочие разряды)); 2 должности в Департаменте по стратегии, политике и контролю в области управления (1 С-3, 1 категории общего обслуживания (прочие разряды)); 1 должность в Управлении служб внутреннего надзора (УСВН) (1 категории общего обслуживания (прочие разряды)).

25. Комиссия ревизоров рекомендует администрации:

а) разработать стратегию и предложить Генеральной Ассамблее пути совершенствования составления бюджетов операций по поддержанию мира, с тем чтобы добиться большей точности, предсказуемости и эффективности;

б) проанализировать устойчивость вспомогательного счета с учетом последствий сокращения или свертывания миссий по поддержанию мира и разработать модели масштабирования как для Централных учреждений, так и для центров обслуживания (A/78/5 (Vol. II), глава II, пункты 65 и 68).

26. С учетом своих замечаний и рекомендаций, приведенных в пунктах 19–22 выше, Консультативный комитет соглашается с рекомендациями Комиссии ревизоров в отношении планирования, подготовки и составления бюджета и считает, что для обеспечения большей точности, предсказуемости и эффективности операций по поддержанию мира следует применять перспективный и целостный подход к разработке и исполнению бюджета.

Управление поступлениями и ликвидными средствами

27. Комиссия ревизоров подчеркивает, что операции по поддержанию мира сталкиваются с нехваткой ликвидности. За последнее время объем денежных средств по состоянию на конец года сократился: с 1069 млн долл. США на 30 июня 2020 года до 438 млн долл. США на 30 июня 2023 года. Эта нехватка в основном обусловлена трудностями со сбором начисленных взносов в таком темпе, который позволял бы покрывать расходы. По состоянию на 30 июня 2023 года сумма невыплаченных взносов на действующие миссии составила 1,8 млрд долл. США, или 28 процентов от суммы начисленных взносов (там же, пункты 78, 80 и 81). Что касается сбора начисленных взносов для действующих миротворческих миссий с июля 2018 года, то Консультативному комитету по его просьбе была представлена таблица ниже (см. также A/78/5 (Vol. II), глава II, таблица II.6).

Сбор начисленных взносов для действующих операций по поддержанию мира

(В долл. США)

	2018/19 год	2019/20 год	2020/21 год	2021/22 год	2022/23 год	2023/24 год ^a
Непогашенная задолженность по начисленным взносам	1 557 670 675	1 481 170 411	1 699 390 114	1 735 801 800	1 717 365 321	1 786 254 486
Чистый объем начисленных взносов в течение года ^b	6 875 862 799	6 776 375 853	6 660 757 910	6 222 142 109	6 369 281 852	5 803 557 541
Сбор в течение года (с учетом возврата средств ^c)	6 952 363 062	6 558 156 150	6 624 346 224	6 266 656 069	6 300 392 686	5 390 692 655
Итоговое сальдо	1 481 170 411	1 699 390 114	1 735 801 800	1 717 365 321	1 786 254 486	2 199 119 372

^a По состоянию на 12 марта 2024 года.

^b Суммы, которые по определению Генеральной Ассамблеи должны быть начислены для финансирования утвержденных ассигнований и распределены между государствами-членами в соответствии со шкалой взносов за вычетом суммы, зачитываемой в счет распределения между государствами-членами их соответствующей доли взносов в Фонде уравнивания налогообложения, также называемой поступлениями по плану налогообложения персонала.

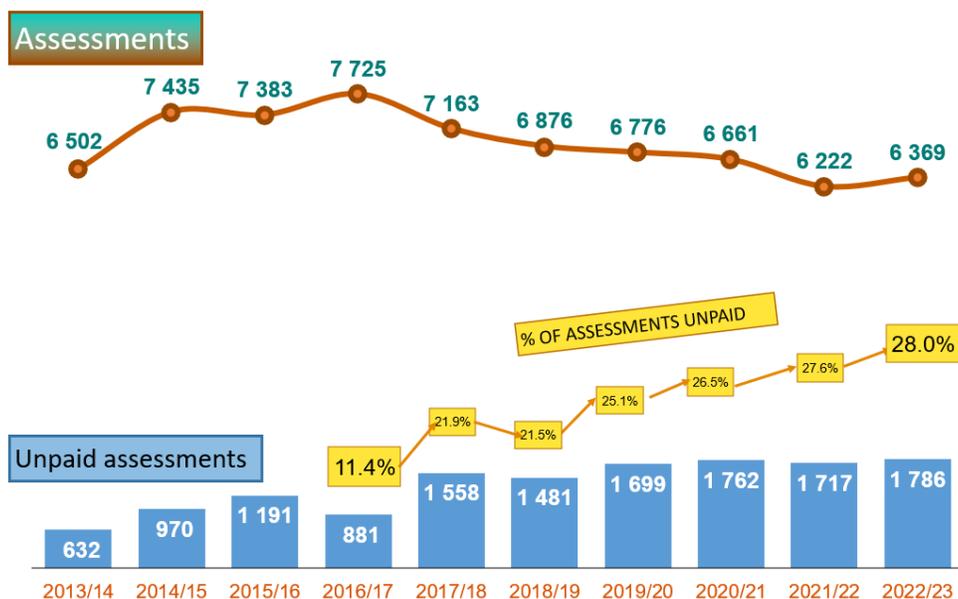
^c Суммы, возвращенные государствам-членам за неизрасходованные средства за предыдущие периоды в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи по соответствующим миссиям.

28. Комиссия ревизоров отмечает, что суммы невыплаченных или задержанных начисленных взносов увеличиваются, несмотря на сокращение бюджетов операций по поддержанию мира. На рисунке ниже показан «эффект ножниц», обусловленный увеличением доли невыплаченных взносов на конец года и тенденцией к сокращению объема начисленных взносов на операции по поддержанию мира (см. A/78/5 (Vol. II), глава II, пункт 82, и рисунок II.VI).

29. **Консультативный комитет выражает надежду на то, что дезагрегированная информация о невыплаченных начисленных взносах и возвращаемых суммах, используемых миссиями по поддержанию мира, вместе с собранными суммами, а также информация о расходах по бюджетным циклам за 10 лет будут систематически анализироваться, чтобы продемонстрировать общие проблемы с ликвидностью, в том числе на уровне миссий.**

Начисленные взносы на операции по поддержанию мира и задолженность на конец финансового года

(В млн долл. США)



30. Комиссия ревизоров напоминает о том, что в резолюциях [73/307](#) и [76/272](#) Генеральная Ассамблея создала ряд механизмов для смягчения проблемы ликвидных средств, с которой сталкиваются операции по поддержанию мира, включая управление остатками денежной наличности всех действующих операций по поддержанию мира в рамках пула, разрешение перекрестного заимствования между действующими миссиями по поддержанию мира при сохранении остатков средств в отдельных фондах для каждой миссии и использование средств Резервного фонда для операций по поддержанию мира в качестве механизма обеспечения ликвидности в объеме до 110 млн долл. США (при сохранении, как изначально предполагалось в рамках Фонда, резерва средств в объеме 40 млн долл. США для поддержки новых миссий и расширения существующих миссий) ([A/78/5 \(Vol. II\)](#), глава II, пункты 84–87). По запросу Консультативного комитета ему была направлена информация о том, что Генеральный секретарь представит Ассамблее на ее восьмидесятой сессии доклад о последствиях резолюции [76/272](#) и любых дальнейших мерах по улучшению финансового положения Организации Объединенных Наций, включая операции по поддержанию мира.

31. Комиссия ревизоров отмечает, что по состоянию на 30 июня 2023 года общая сумма заимствований по линии механизма взаимозаимствования и Резервного фонда для операций по поддержанию мира, составит 318,9 млн долл. США, что на 66 процентов превышает сумму взаимозаимствований на 30 июня 2022 года. По состоянию на 30 июня 2023 года задолженность составляла 69 процентов от утвержденного бюджета МООНК на 2022/23 год и 22 процента от утвержденных бюджетов ЮНИСФА и МООНРЗС, а на действующие операции по поддержанию мира задолженность составляла 204,6 млн. долл. США (там же, пункты 93–95 и таблица II.7). По запросу Консультативного комитета ему была представлена информация о том, что риск для миссий, взявших в долг крупные суммы, заключается в том, что они могут оказаться не в состоянии их выплатить.

32. Комиссия ревизоров отмечает, что МИНУСМА была основным кредитором механизма взаимозаимствования в 2022/23 году (152 млн долл. США по состоянию на 30 июня 2023 года) и что закрытие этой миссии может поставить под угрозу устойчивость механизма взаимозаимствования (там же, пункты 92 и 98).

33. По запросу Консультативного комитета ему была представлена информация о том, что для продления или даже расширения механизмов заимствования необходима соответствующая нормативная основа. Такая основа позволит «четко разграничить управление денежными средствами и ресурсами» и «избежать дисбаланса в механизме в ту или иную сторону или риска фактического перекрестного финансирования» (см. также [A/78/5 \(Vol. II\)](#), глава II, пункт 108). **Консультативный комитет соглашается с Комиссией ревизоров в том, что необходимо разработать четкую систему управления денежными средствами.** Дополнительные замечания Комитета по вопросу о взаимозаимствовании содержатся в его докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира ([A/78/744](#)).

34. Комиссия ревизоров считает, что управление ликвидными средствами не предназначено для полного преодоления трудностей, связанных с получением взносов в полном объеме и в установленные сроки. В июне 2023 года Секретариат не смог справиться с размером дефицита и обеспечить своевременные выплаты странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, в результате чего общая сумма задолженности по выплатам за принадлежащее контингентам имущество составила 224 млн долл. США. Чтобы справиться с ухудшением ситуации в 2022/23 году, Контролер счел необходимым замедлить выплаты в счет погашения расходов, чтобы привести прогнозируемые выплаты в соответствие с ожидаемыми поступлениями (см. [A/78/5 \(Vol. II\)](#), глава II, пункты 90, 99 и 106). По запросу Консультативного комитета ему была представлена информация о том, что требования на сумму 224 млн долл. США были впоследствии урегулированы в конце сентября 2023 года.

35. Комиссия ревизоров рекомендует администрации представить в своем следующем докладе Генеральной Ассамблее об улучшении финансового положения Организации Объединенных Наций информацию о желательных изменениях в области управления поступлениями, расходами и ликвидностью операций по поддержанию мира (там же, пункт 109).

36. Для выполнения указанной рекомендации Комиссия ревизоров предлагает Секретариату, в частности, изучить возможность того, чтобы предложить Генеральной Ассамблее поручить Секретариату провести оценку финансовых последствий пересмотра принципа использования «специального счета» для каждой операции по поддержанию мира, чтобы смягчить последствия задержки выплаты начисленного взноса для соответствующей миссии; это могло бы предусматривать создание механизма распределения поступлений между операциями по поддержанию мира пропорционально начисляемым им ассигнованиям (там же, пункт 110). По запросу Консультативного комитета ему была представлена информация о том, что такая система (создание пула ресурсов операций по поддержанию мира) может существенно снизить риски, связанные с неравномерным поступлением средств на нужды операций по поддержанию мира.

37. Комиссия ревизоров отмечает, что пока гибкие возможности управления ликвидными средствами не позволяют Организации использовать сезонный характер поступлений по томам I и II. В регулярном бюджете дефицит как правило приходится на период с сентября по декабрь, а в бюджете операций по поддержанию мира — на период с марта по июнь (за исключением тех лет, когда осуществляется корректировка шкалы взносов). Вместе с тем дефицит ликвидных средств в регулярном бюджете ощущается уже с января, если год начинается с

весьма небольшим количеством наличных средств. Возможность заимствования в разные бюджетные периоды будет иметь основополагающее значение для успеха режима заимствований между томами (там же, пункт 108). По запросу Консультативного комитета ему была представлена информация о том, что Комиссия не рекомендует непосредственно создавать механизм взаимозаимствования между томами I и II, а лишь предлагает Секретариату представить дополнительные способы для того, чтобы «предложить Генеральной Ассамблее поручить Секретариату обеспечить устойчивость денежной позиции в бюджете операций по поддержанию мира, в том числе путем обсуждения плюсов и минусов корректировки и дополнения существующих инструментов в целях более полного удовлетворения потребностей», а также «периодически проводить обзор объемов заимствования для принятия любых корректирующих мер, которые могут потребоваться» (см. также A/78/5 (Vol. II), глава II, пункт 112).

38. Кроме того, Консультативный комитет получил информацию о том, что, по мнению Комиссии ревизоров, планирование тем более необходимо в нынешней финансовой ситуации. Комиссия предлагает администрации изыскать дополнительные способы повышения степени предсказуемости поступлений, расходов и потребностей в наличных средствах, в том числе путем совершенствования моделей прогнозирования поступлений и взаимодействия с основными плательщиками, заострить внимание национальных бюджетных органов на финансовых потребностях и результатах деятельности операций по поддержанию мира и попытаться сделать выплату взносов более предсказуемой, обеспечить их выплату в полном объеме, в установленные сроки или даже раньше (там же, пункт 110).

39. **Консультативный комитет соглашается с Комиссией ревизоров в том, что необходимо повысить степень предсказуемости поступлений, расходов и потребностей в денежной наличности. Вместе с тем Комитет отмечает, что оценка финансовых последствий пересмотра принципа использования «специального счета» для каждой операции по поддержанию мира путем распределения поступлений между операциями по поддержанию мира пропорционально выделяемым им ассигнованиям за счет создания пула ресурсов операций по поддержанию мира требует предварительных директивных указаний Генеральной Ассамблеи и может иметь последствия для транспарентности управления ресурсами. Комитет также отмечает, что создание механизма взаимозаимствования между томами I и II не представляется практичным решением.**

Исполнение бюджета

40. Комиссия ревизоров обнаружила несоответствия между составлением и исполнением бюджета. Например, при составлении бюджета учитываются затраты и параметры деятельности в том виде, в котором они известны на момент начала процесса, то есть за 6 месяцев до начала исполнения бюджета. Если методологические корректировки и уточнения были сделаны для определения более надежных показателей, отражающих стоимость топлива и долю вакантных должностей, то эти методы все равно основаны на самых последних фактических расходах/долях, а не на прогнозируемых тенденциях. Это отставание во времени также отражается на обновлении ставок возмещения расходов по странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, и принадлежащему контингентам имуществу, которые не соответствуют бюджетному циклу. То же самое относится и к пересмотру шкалы окладов сотрудников (там же, пункты 118 и 119).

41. Комиссия ревизоров отметила различную степень гибкости в исполнении бюджета на местном уровне. Обязательства в отношении группы I, то есть военного и полицейского персонала, принимаются в полном объеме в начале периода непосредственно на уровне Центральных учреждений Отделом поддержки негражданского потенциала, который ежеквартально выставляет счета-фактуры. Обязательства по группе II (гражданский персонал) и группе III (оперативные расходы) принимаются на уровне миссии. Комиссия считает, что перераспределение между группами и внутри групп является существенно важным инструментом управления при исполнении бюджета, и подчеркивает, что руководителям операций по поддержанию мира делегированы полномочия по перераспределению расходуемых предметов снабжения между классами в рамках одной группы и, что более важно, между группами расходов. Комиссия напоминает о том, что в меморандуме Контролера от 15 марта 2021 года изложены инструкции и условия в отношении перераспределения средств в рамках применимых финансовых положений и правил (там же, пункты 124–128). **Консультативный комитет принимает к сведению мнение Комиссии ревизоров относительно гибкости, которую обеспечивает перераспределение между группами в плане управления денежной наличностью, и важности надзора со стороны Центральных учреждений в этой области.** Дополнительные замечания Комитета о перераспределении между группами содержатся в его докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира ([A/78/744](#)).

42. Что касается контроля за исполнением бюджета, то Комиссия ревизоров считает, что существуют возможности для укрепления второй линии защиты. Комиссия установила, что в процессе исполнения бюджета функции Отдела финансов полевых операций в качестве второй линии защиты, как представляется, не имеют четкого определения и выполняются непоследовательно. Комиссия считает, что необходимо улучшить координацию между различными эшелонами второй линии защиты ([A/78/5 \(Vol. II\)](#), глава II, пункты 135 и 136). В своем предыдущем докладе об операциях по поддержанию мира Комиссия пришла к выводу о том, что слабость этой второй линии защиты в контексте делегирования полномочий представляет собой серьезную опасность для Организации (см. [A/77/5 \(Vol. II\)](#), глава II, пункты 129–139).

43. В ответ на запрос Секретариат информировал Консультативный комитет о том, что Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций и его Комитет высокого уровня по вопросам управления одобрили модель трех линий защиты в 2014 году. Модель трех линий защиты представляет собой комбинированную систему гарантий, которая показывает, каким образом система контроля снижает риски на трех уровнях в Секретариате: а) первая линия защиты относится к контролю, осуществляемому структурами Секретариата в ходе их повседневной деятельности; б) вторая линия защиты включает механизмы контроля, которые находятся в ведении централизованных функциональных подразделений Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, отвечающих за такие вопросы, как бюджет и финансы, людские ресурсы, управление цепью снабжения, управление рисками, соблюдение правовых и нормативных требований; в) третья линия защиты охватывает независимые гарантии, предоставляемые УСВН.

44. Комиссия ревизоров рекомендует администрации определить функции и обязанности различных заинтересованных сторон второй линии защиты в области контроля за исполнением бюджета операций по поддержанию мира, с тем чтобы обеспечить наличие соответствующих сдержек и противовесов и уделить больше внимания бюджетной дисциплине и первоочередным задачам, поставленным в рамках мандатов.

45. **Консультативный комитет соглашается с рекомендацией Комиссии ревизоров относительно исполнения бюджета, поскольку считает, что необходимо расширить, определить и разграничить функции и обязанности различных заинтересованных сторон в Центральных учреждениях в деле контроля за исполнением бюджетов операций по поддержанию мира.**

Ответственность за управление бюджетом и отчетность о результатах работы

46. Комиссия ревизоров отмечает, что система бюджетирования по результатам и связанные с ней инструменты внедряются постепенно для обеспечения подотчетности и отчетности о результатах работы. Комиссия отмечает, что как в докладе об исполнении бюджета, так и в предлагаемом бюджете иногда прослеживается связь между бюджетом и результатами деятельности. После проведения реформы системы управления и пересмотра порядка делегирования полномочий руководители миссий представляют Контролеру формы для подготовки предлагаемого бюджета и докладов об исполнении бюджета. Оба этих доклада взаимосогласованы. Кроме того, Генеральный секретарь представляет ежегодный обзорный доклад о финансировании миссий по поддержанию мира (A/78/5 (Vol. II), глава II, пункты 147, 150 и 151).

47. Вместе с тем Комиссия ревизоров считает, что количественные и качественные недостатки затрудняют проведение в рамках бюджетного процесса анализа эффективности использования ресурсов и прогресса, достигнутого в выполнении мандатов. Для миссий составление докладов об исполнении бюджета, по видимому, является трудоемким и тяжелым процессом. Значительная часть данных, собираемых в рамках бюджетирования по результатам, как представляется, носит недостаточно стратегический характер, содержит слишком много промежуточных показателей и результатов, что не позволяет непосредственно и эффективно рассматривать ход работы миссий по решению поставленных перед ними задач и обеспечивать эффективное использование ресурсов (там же, пункт 153).

48. Комиссия ревизоров считает, что с внедрением Комплексной системы планирования и оценки результативности во всех операциях по поддержанию мира миссии смогут использовать этот инструмент в целях сбора данных для бюджетирования по результатам и избегать сбора избыточных данных. Комиссия считает, что процесс представления докладов следует упорядочить, чтобы снизить нагрузку на руководителей, в частности, путем ограничения дублирования и более четкого формулирования требований к отчетности. Одна из самых серьезных проблем на местах заключается в том, что миссии имеют в своем распоряжении слишком много различных инструментов и решений, таких как, в частности, система «Умоджа», Комплексная система планирования и оценки результативности. Кроме того, необходимо более четко увязать исполнение бюджета с показателями его исполнения. По мнению Комиссии, необходимо преодолеть несогласованность задач, предусмотренных мандатами миссий, с одной стороны, и распределением ресурсов и фактическими расходами — с другой. Решением могла бы стать привязка расходов к мандату миссии. В настоящее время значительные оперативные расходы не отслеживаются в соответствии с мандатами миссий. Например, расходы на авиацию заложены в бюджете на поддержку миссии, но при этом обеспечивают поддержку военных компонентов и выполнение множества задач в рамках мандата, равно как и расходы на топливо, генераторы и строительство (там же, пункты 163, 168, 172 и 177).

49. Комиссия ревизоров рекомендует администрации:

а) рационализировать и повысить качество данных, используемых в докладах о подотчетности, составляемых в рамках бюджетирования по результатам;

б) разработать методологию для постепенного перехода к учету основных расходов в аналитической разбивке по компонентам мандата (там же, пункты 173 и 175).

50. По запросу Консультативного комитета ему была представлена информация о том, что операциям по поддержанию мира рекомендуется более четко координировать и согласовывать перспективы бюджетного и оперативного планирования. Миссии начали согласовывать Комплексную систему планирования и оценки результативности и свои системы бюджетирования по результатам, эффективно повышая степень практической ориентированности систем бюджетирования по результатам. Однако с учетом нынешних систем составления бюджета и обеспечения бухгалтерского учета в Организации выполнение рекомендации о представлении расходов в разбивке по компонентам мандата потребует существенного изменения существующей практики и внесения изменений в систему «Умоджа». Любые изменения будут зависеть от того, смогут ли структуры, финансирующие миротворческую деятельность, выделить средства для финансирования учебной деятельности и управления преобразованиями.

51. Консультативный комитет соглашается с рекомендацией Комиссии ревизоров о необходимости упорядочить данные, используемые в докладах о подотчетности, подготовленных в рамках бюджетирования по результатам, и повысить качество этих данных. Комитет считает, что предложение о представлении основных расходов в разбивке по компонентам мандата требует дополнительного анализа и разъяснений, и полагает, что любые разработки в этой области будут осуществляться в рамках имеющихся ресурсов.

2. Управление гражданским компонентом многопрофильных операций по поддержанию мира

52. Комиссия постановила провести в 2022/23 году ревизию основного гражданского компонента четырех многопрофильных операций по поддержанию мира (Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), МИНУСМА, МООНСДРК и МООНЮС) с общим штатным расписанием в 3225 должностей. В 2022/23 году общий объем бюджетных ассигнований на этот компонент (включая оперативные расходы) достигает 332,5 млн долл. США, что составляет 14,1 процента от всех ассигнований на эти миссии. По мнению Комиссии, термин «основной» применим к гражданскому персоналу, отвечающему за осуществление оперативной работы и достижение целей мандата, в отличие от вспомогательных функций во вспомогательном подразделении (там же, пункты 182 и 183).

53. Комиссия ревизоров сделала особый упор на следующих областях деятельности гражданского компонента: защита гражданского населения; политические вопросы; гражданские вопросы; разоружение, демобилизация и реинтеграция; права человека; защита детей; женщины и мир и безопасность. Кроме того, Комиссия проверила роль Централных учреждений и центров обслуживания в Бриндизи и Энтеббе в поддержке гражданских компонентов (там же, пункт 184).

54. Консультативный комитет отмечает, что в представленном анализе основное внимание уделяется частям основного гражданского компонента и что две из четырех многопрофильных операций по поддержанию мира,

рассмотренных Комиссией ревизоров (МИНУСМА и МООНСДРК), находясь на этапах завершения или свертывания деятельности. Комитет выражает надежду на то, что Генеральный секретарь включит в следующий обзорный доклад анализ методологии, которая позволит учитывать соотношения между различными компонентами персонала операций по поддержанию мира, в частности между гражданским и негражданским персоналом и между основным и вспомогательным персоналом для всех миссий по поддержанию мира.

Перевод мандата и планирование операций гражданского компонента

55. Комиссия ревизоров отмечает все большую сложность многопрофильных операций по поддержанию мира, поскольку их мандаты, выдаваемые Советом Безопасности, как правило, охватывают очень широкую и диверсифицированную сферу. В исторической перспективе круг поставленных задач расширился (там же, пункт 188).

56. Комиссия ревизоров отмечает, что существуют три уровня инструментов планирования на местах: а) план миссии, за который отвечает Специальный представитель Генерального секретаря при поддержке Канцелярии Руководителя аппарата; б) сквозные стратегии, такие как «Женщины, мир и безопасность» или «Защита гражданских лиц», за которые отвечает Специальный представитель Генерального секретаря при поддержке специального персонала; в) планы работы секций гражданского компонента, которые являются оперативными планами (там же, пункт 192).

57. Комиссия ревизоров считает, что дополнительная ценность плана миссии неочевидна, если он не имеет четкого отличия от концепции миссии. Кроме того, для планов работы секций не предусмотрены стандартные форматы, а на местах наблюдаются серьезные недостатки в планировании. Кроме того, Комиссия считает, что процесс планирования недостаточно формализован и что в настоящее время отсутствует эффективный инструмент поддержки планирования в рамках миссии, хотя Комплексная система планирования и оценки результативности была принята в качестве инструмента поддержки планирования (там же, пункты 193–196).

58. Кроме того, Комиссия ревизоров отмечает, что участие Центральных учреждений в планировании миссий носит непоследовательный характер. Центральные учреждения могли бы играть более проактивную роль в обеспечении эффективного определения порядка очередности ключевых целей мандата, соблюдения стратегического руководства и политических стратегий, а также обмена передовым опытом между операциями по поддержанию мира. Комиссия отмечает, что Группа комплексной оценки и планирования оказывает объединенным оперативным группам поддержку в разработке и обновлении концепций миссий, а группы составляют и дорабатывают проект документа, если с миссиями не достигнута иная договоренность. Концепции других компонентов, такие как концепция военных операций и концепция полицейских операций, дорабатываются соответственно Управлением по военным вопросам и Управлением по вопросам верховенства права и органов безопасности Департамента операций в пользу мира. Иными словами, разнородность планирования в миссиях свидетельствует об отсутствии детальной политики, которая охватывала бы весь процесс планирования (там же, пункты 199, 200 и 203).

59. Касательно этапа развертывания миссии Комиссия ревизоров считает, что необходимо установить последовательность проведения гражданских операций, учитывая, что по своей природе многие задачи гражданского компонента не могут эффективно решаться, если операция по поддержанию мира не смогла для

начала в той или иной степени восстановить мир и безопасность. Недавний опыт МИНУСМА подтвердил, что создание минимальных условий безопасности и стабильности необходимо для эффективной работы гражданского компонента. Что касается этапов перехода и вывода миссий по поддержанию мира, то Комиссия также считает пагубным отсутствие прогнозирования и последовательности в проведении гражданских операций (там же, пункты 212, 215 и 218). По запросу Консультативного комитета ему была представлена информация о том, что, по мнению Комиссии, крайне необходимое определение последовательности мероприятий может быть частью практической деятельности по решению установленных задач первостепенной важности.

60. Комиссия ревизоров рекомендует администрации пересмотреть планирование операций гражданского компонента, с тем чтобы после проведения углубленных консультаций обеспечить более реалистичную многолетнюю последовательность выполнения мандата и лучшее соответствие стратегическим приоритетам.

61. Консультативный комитет отмечает мнение Комиссии ревизоров относительно ценности многолетней последовательности выполнения мандатов миссий, отмечая при этом компетенцию Совета Безопасности по определению порядка очередности мандатов и предоставленную руководству миссий возможность проявлять гибкость при осуществлении мандатов на оперативном уровне.

Обеспечение ресурсами и управление гражданским компонентом

62. Комиссии ревизоров стало известно о значительном росте расходов на основной гражданский компонент, хотя его численность остается стабильной. Что касается штатного расписания, то в 2022/23 году численность гражданского компонента четырех крупных многопрофильных миссий по поддержанию мира составит 3225 человек, т.е. сократится на 2 процента за последние пять лет, а соответствующие ассигнования (основная часть группы II — гражданский персонал) достигнут 253 млн долл. США, то есть увеличатся на 16 процентов за последние пять лет (там же, пункты 235 и 238).

63. Относительно управления финансовыми ресурсами Комиссия ревизоров отмечает, что в дополнение к средствам бюджета, формируемого за счет начисленных взносов, миссии привлекают внебюджетные средства для финансирования должностей и мероприятий, способствующих выполнению их мандата. Например, для осуществления некоторых мероприятий, проводимых на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций, Департамент операций в пользу мира использует внебюджетные средства. Ресурсы постоянных структур формируются благодаря ежегодным обращениям к донорам для получения неопределенного внебюджетного финансирования. По мнению Комиссии, эти структуры обеспечивают комплексный, экономически эффективный и взаимодополняющий потенциал, который позволяет на согласованной и скоординированной основе поддерживать как специальные политические миссии, так и другие структуры Секретариата, не связанные с миротворческой деятельностью (там же, пункты 240, 243 и 246). Соответственно, деятельность постоянных структур все чаще предусматривает поддержку указанных немиротворческих структур. По запросу Консультативного комитета ему была представлена информация о том, что в период 2020/21 и 2022/23 годов показатель задействования Постоянной судебной-пенитенциарной структуры и Постоянного полицейского компонента в операциях по поддержанию мира уменьшился с 74 процентов до 66 процентов и с 72 процентов до 51 процента соответственно.

64. Что касается управления кадрами, то Комиссия ревизоров отмечает, что гражданские компоненты многопрофильных миссий сталкиваются с проблемами, которые отражаются на доле вакантных должностей и ротации персонала. С одной стороны, для гражданских компонентов характерны проблемы, связанные с большим числом вакансий старших руководящих сотрудников, особенно руководителей отделений на местах. С другой стороны, некоторые сотрудники остаются на своих должностях в течение длительного времени, что может привести к снижению качества работы (там же, пункты 249, 250 и 255).

65. Комиссия ревизоров рекомендует Секретариату включать в бюджетную документацию информацию о расходах на основной гражданский компонент операций по поддержанию мира (там же, пункт 260). **Консультативный комитет соглашается с рекомендациями Комиссии ревизоров относительно обеспечения гражданского компонента ресурсами и управления им.**

66. Администрация согласилась с этой рекомендацией и подчеркнула, что подробная информация о количестве штатных и временных должностей в разбивке по классам и разрядам уже представляется по каждому компоненту в рамках миссии и что представление информации будет улучшено, с тем чтобы в нее входили данные о соответствующих расходах в разбивке по всем компонентам. Кроме того, в будущих докладах о бюджете тех миссий, для которых предусматривается финансирование по программам, информация будет дополнительно представляться в разбивке по компонентам (A/78/773, пункт 25).

Интеграция гражданского компонента в миссию и координация с другими заинтересованными сторонами

67. Комиссия ревизоров считает, что гражданские компоненты, как представляется, недостаточно интегрированы с другими компонентами многопрофильных операций по поддержанию мира. Она отмечает, что для поддержки интеграции различных компонентов были созданы комплексные структуры; Объединенный оперативный центр и Объединенный аналитический центр миссии являются наилучшими примерами консолидации и анализа информации, полученной с мест. Тем не менее Комиссия считает, что в тех случаях, когда планируется осуществлять совместные действия гражданского и военного компонентов, например в области защиты гражданского населения, разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформирования сектора безопасности, интеграция не всегда является достаточной (A/78/5 (Vol. II), глава II, пункты 263, 267 и 270).

68. Комиссия отмечает, что система подчинения в миссиях четко разделена на четыре основных компонента: а) силы; б) полиция и в) поддержка миссий, которые имеют собственную концепцию операций и подчиняются Специальному представителю Генерального секретаря; и d) другие элементы гражданского компонента, которые подчиняются Специальному представителю непосредственно или через заместителя Специального представителя. Тем не менее Канцелярия Руководителя аппарата, которая оказывает поддержку Специальному представителю в стратегическом управлении всеми основными компонентами, представляется ключевым организационным фактором интеграции в рамках миссии (там же, пункт 272).

69. Сотрудничество между гражданскими компонентами и другими структурами системы Организации Объединенных Наций представляется неравномерным. Что касается агентств, фондов и программ Организации Объединенных Наций, то интеграция между страновой группой Организации Объединенных Наций и миссиями по поддержанию мира предусмотрена в стратегических документах и политике. В комплексных миссиях функцию координации выполняет заместитель Специального представителя Генерального секретаря, который

отвечает сразу за три направления и выступает одновременно в роли координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам. Прямая координация между подкомпонентами и конкретными агентствами, фондами и программами на оперативном уровне остается неудовлетворительной. Комиссия ревизоров напоминает о том, что «модель, при которой одна из структур Организации Объединенных Наций отвечает за выполнение задач миротворческого мандата, была опробована». Действительно, «в 2012 году, в последний год работы Интегрированной миссии Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) получила от Миссии средства на ведение деятельности в области обеспечения законности в рамках специального меморандума о взаимопонимании, направленного на поддержание основной работы в области обеспечения законности во время и после переходного периода. Миссия уделяла основное внимание политическим аспектам обеспечения законности, а ПРООН — техническим аспектам и вопросам развития» (там же, пункты 279, 280, 286 и 301).

70. По запросу Консультативного комитета Секретариат информировал его о том, что в многопрофильных операциях по поддержанию мира, которые разворачиваются наряду со страновой группой Организации Объединенных Наций, более широкая стратегическая и программная интеграция в рамках поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций странам, обеспечивается посредством совместной оценки и совместных программ, особенно в области стабилизации, восстановления государственной власти, обеспечения законности и реформы сектора безопасности. Вместе с тем Секретариат отмечает, что привлечение агентств, фондов и программ к выполнению мандатов может иметь определенные ограничения: как правило, их присутствие носит более ограниченный характер, и даже при работе в целом схожих мандатных областях (например, обеспечение законности) их опыт и функции будут отличаться от опыта и функций специалистов из операций по поддержанию мира в той же области. Также необходимо учитывать финансовые и оперативные факторы. Например, ведение практической деятельности с привлечением агентств, фондов и программ сопряжено с дополнительными накладными расходами, а в некоторых случаях может потребовать более длительных сроков набора и развертывания персонала, чем в миссиях.

71. Комиссия ревизоров напоминает о том, что в соответствии с Пересмотренной политикой в области комплексной оценки и планирования (2023 год) для обеспечения совместного анализа, планирования, принятия решений, координации, мониторинга и оценки необходимо наличие форума старших руководителей, включающего ключевых сотрудников Организации Объединенных Наций, принимающих решения на уровне стран, и совместных аналитических структур и структур по планированию. По мнению Комиссии, обзор выполнения миссиями этого предписания и оказание им поддержки в целях его претворения в жизнь и рационализации их общих процессов стратегического управления способствовали бы достижению необходимого прогресса в деле интеграции (там же, пункт 303).

72. Комиссия ревизоров рекомендует администрации:

а) проанализировать и скорректировать существующие механизмы управления со стороны старших руководителей миссий в соответствии с Пересмотренной политикой в области комплексной оценки и планирования, чтобы повысить их эффективность в выполнении основных функций по интеграции и стратегическому управлению;

б) изучить новые пути сотрудничества с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций в области достижения целей, сформулированных в миротворческих мандатах (там же, пункты 304 и 306).

73. Что касается рекомендации о пересмотре и корректировке существующих механизмов руководства на уровне старших руководителями миссий, то Комиссия ревизоров указывает, что такие механизмы должны: а) строиться вокруг комплексного форума старших руководителей, включающего ключевых руководителей Организации Объединенных Наций в странах, в том числе заместителя Специального представителя Генерального секретаря и начальника штаба миссии; б) иметь оптимизированную структуру, чтобы по возможности заменить другие механизмы координации и облегчить нагрузку на руководителей; в) поддерживать все этапы комплексного процесса стратегического управления — от планирования до мониторинга и отчетности, определения общих обязанностей и совместных действий, а также оценки эффективности и результата; г) пользоваться поддержкой совместных структур анализа и планирования для обеспечения совместного анализа, планирования, принятия решений, координации, мониторинга и оценки.

74. **Консультативный комитет считает, что рекомендация о пересмотре и корректировке механизмов руководства с участием старших должностных лиц миссий должна носить более конкретный характер, чтобы ее можно было надлежащим образом выполнить, и отмечает, что администрация согласилась изучить новые способы взаимодействия с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций в вопросах достижения целей миротворческих мандатов в контексте планирования на переходный период (см. A/78/773, пункт 29). Комитет выражает надежду на то, что миссии улучшат планирование на более ранних этапах, избегая при этом дублирования усилий.**

Эффективность работы и подотчетность гражданского компонента

75. По оценке Комиссии ревизоров, отчетность о результатах деятельности гражданского компонента предполагает использование большого количества данных и нескоординированных инструментов (например, система «Умоджа» и Комплексная система планирования и оценки результативности не совместимы друг с другом), но при этом актуальная и достоверная отчетность отсутствует. Миссии используют слишком большое количество детальных показателей, которые не всегда согласуются с общими стратегиями миссий, что не позволяет использовать всеобъемлющие и надежные данные для оценки деятельности в соответствии с политической стратегией или концепцией миссии. Бюджетирование по результатам дает многочисленные, разрозненные и иногда с трудном поддающиеся интерпретации итоги. В этой связи Комиссия считает, что достижения гражданского компонента и ключевые факторы успеха не получили достаточного освещения (A/78/5 (Vol. II), глава II, пункты 312, 317 и 320).

76. Кроме того, Комиссия ревизоров считает, что роль Центральные учреждений Организации Объединенных Наций в обеспечении надзора и подотчетности могла бы быть усилена и что необходимо упорядочить требования к отчетности и более эффективно использовать инструменты служебной аттестации. В этой связи Комиссия считает, что пересмотры штатов гражданского персонала открывают возможности для обеспечения более полного соответствия людских ресурсов приоритетам мандатов и стратегиям миссий (там же, пункты 330 и 335).

77. Комиссия ревизоров рекомендует администрации провести обзор качества существующей отчетности о результатах деятельности основных гражданских компонентов операций по поддержанию мира на основе процесса,

охватывающего как Центральные учреждения, так и миссии, с тем чтобы повысить ее актуальность и улучшить поддержку стратегического управления и надзора (там же, пункт 341).

78. Консультативный комитет соглашается с рекомендацией Комиссии ревизоров относительно необходимости совершенствования отчетности о результатах деятельности гражданских компонентов и усиления надзора. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой провести оценку инструментов обзора результатов работы с целью повышения степени их совместимости и представить обновленную информацию в контексте следующего доклада о подотчетности.

3. Финансы

Суммы, зачтенные государствам-членам

79. Комиссия ревизоров получила информацию о том, что по состоянию на 30 июня 2023 года сумма средств, зачтенных государствам-членам по действующим миссиям, составит 274,3 млн долл. США. Эти средства, зачтенные государствам-членам, были занижены, по предварительным оценкам, на 17,0 млн долл. США из-за двойной проводки в модуле управления фондами системы «Умоджа». Эта проблема, которая существовала на протяжении последних девяти лет, была решена в июле 2022 года. В настоящее время администрация занимается пересчетом и корректировкой, где это необходимо, зачтенных средств, зарегистрированных за 2013/14 — 2021/22 финансовые годы (там же, пункты 423, 431 и 434).

80. По запросу Консультативного комитета Секретариат представил ему информацию о том, что порядок зачета средств устанавливается в резолюции о финансировании каждой конкретной операции по поддержанию мира, поскольку в Финансовых положениях и правилах Организации Объединенных Наций ничего не говорится о зачете внесенных средств в контексте операций по поддержанию мира. Средства, зачитываемые государствам-членам, которые не выплатили взносы в полном объеме, компенсируются на сумму их невыплаченных взносов, а доля средств, зачитываемых тем государствам-членам, которые выполнили свои обязательства перед соответствующей миссией, распределяется в счет будущих взносов. Если государство-член не выплачивает свои взносы в полном объеме, то эта сумма считается подлежащей выплате, накапливается с течением времени и никогда не пересчитывается. Что касается возврата остатков государствам-членам, то Генеральная Ассамблея исторически утверждала возврат таких средств на основе шкалы, которая применялась при последнем начислении взносов на нужды каждой миссии.

81. Комиссия ревизоров рекомендует администрации:

а) разработать стандартный порядок действий для возврата средств государствам-членам, содержащий обзор этого процесса и соответствующих механизмов внутреннего контроля;

б) завершить свой анализ для определения необходимых окончательных корректировок, связанных с возвратом средств (там же, пункты 429 и 435).

82. Консультативный комитет соглашается с рекомендациями Комиссии ревизоров в отношении возврата средств государствам-членам.

Возмещение расходов

83. Комиссия ревизоров отмечает, что по состоянию на 30 июня 2023 года в фонде возмещения расходов на операции по поддержанию мира образовался

профицит в размере 105,2 млн долл. США. По мнению Комиссии, сохранение большого свободного от обязательств остатка средств не является эффективным и действенным способом управления фондом. В соответствии с политикой и руководством по возмещению расходов, общий остаток средств не должен превышать годовой объем расходов. Комиссия установила, что некоторые структуры имели значительный излишек, превышающий годовой объем расходов (там же, пункты 439, 450 и 453).

84. Комиссия ревизоров отмечает, что принцип возмещения расходов основан на разнице между подлежащими расходованию поступлениями (за оказанные услуги, когда поставщику услуг не выделяются ассигнования из бюджета, формируемого за счет начисленных взносов) и не подлежащими расходованию поступлениями (когда выделяются ассигнования из бюджета, формируемого за счет начисленных взносов), которая не всегда проводится правильно. Не подлежащие расходованию поступления подлежат возврату государствам-членам в соответствии с финансовым положением 3.3. Комиссия отмечает, что в соответствии с рекомендацией, содержащейся в ее предыдущем докладе, администрация проверила последние пять финансовых периодов, чтобы убедиться в том, что миссии правильно проводят разницу между поступлениями, подлежащими и не подлежащими расходованию. В результате этого на счетах 2022/23 года была отражена корректировка в размере 21,0 млн долл. США, и эта сумма была возвращена государствам-членам. Анализ корректировок по миссиям и видам услуг показывает, что существует высокий риск смешения поступлений, подлежащих и не подлежащих расходованию, в связи с оплатой поставок топлива и услуг мобильной связи (там же, пункты 456 и 457).

85. Комиссия ревизоров рекомендует администрации:

а) провести обзор накопленного профицита для возмещения расходов МООНЮС, ЮНСОС, МИНУСМА, МИНУСКА, МООНСДРК и ЮНИСФА и внести необходимые коррективы;

б) продолжить работу по мониторингу возмещения расходов, в частности, для обеспечения правильного разграничения между поступлениями, подлежащими и не подлежащими расходованию (там же, пункты 454 и 459).

86. **Консультативный комитет считает, что накопленный профицит для возмещения расходов является следствием проблем, связанных, в частности, с планированием и разграничением между поступлениями, подлежащими и не подлежащими расходованию, и что любые не использованные средства подлежат возврату государствам-членам. Консультативный комитет вновь выражает надежду на то, что Генеральный секретарь будет продолжать совершенствовать процедуру возмещения расходов в контексте миссий и представлять во всех будущих обзорных докладах и в контексте докладов о бюджетах миссий подробную информацию о возмещении расходов, включая информацию о видах деятельности, подлежащих возмещению, и об использованных людских и финансовых ресурсах, связанных с миссиями, а также обоснования, основанные на анализе тенденций, для подлежащих и не подлежащих расходованию поступлений, и сведения о сумме, подлежащей возврату государствам-членам, а также об использовании средств фонда возмещения расходов на миротворческую деятельность (см. A/77/767, пункт 78, и A/76/760, пункт 78).**

87. **Консультативный комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея в резолюции 77/253 В отметила выводы Комиссии ревизоров, касающиеся накопленного остатка средств в фонде для возмещения расходов на миротворческую деятельность, и просила Генерального секретаря**

представить в своих следующих докладах о бюджетах — как о регулярном бюджете, так и о бюджетах операций по поддержанию мира — подробную информацию по этому вопросу.

4. Закупки топлива

88. Комиссия ревизоров отмечает, что закупки топлива представляет собой значительную статью расходов для операций по поддержанию мира, и в 2022 году их объем составил 369 млн долл. США. Стратегия учета запасов категорий топлива стала второй из 40 стратегий, утвержденных в сентябре 2019 года. Она основывается на глубоком анализе трудностей, связанных с транспортировкой топлива в отдаленные места расположения миссий по поддержанию мира. Комиссия отмечает также, что миссии по поддержанию мира в основном используют контракты на условиях «под ключ», в соответствии с которыми ответственность за хранение и доставку топлива возлагается на подрядчиков, что освобождает Организацию от существенного логистического бремени, риска потерь и позволяет экономить внутренние людские ресурсы ([A/78/5 \(Vol. II\)](#), глава II, пункты 465, 468 и 469).

89. Комиссия ревизоров отмечает, что чрезмерная зависимость Организации от весьма ограниченного числа поставщиков усилилась. В 2019 году разработчики стратегии признали, что на шесть поставщиков приходится 97 процентов расходов, а на одного — 51 процент. Заказы на поставку, выданные в 2022 году, показывают, что для операций по поддержанию мира эти показатели увеличились соответственно до 98 и 66 процентов. Консультативному комитету по его запросу была представлена информация о том, что заказы на поставку на 2022 и 2023 годы показывают, что на долю одного поставщика, который обслуживает МИНУСКА, МИНУСМА, МООНСДРК, МООНЮС и ЮНСОС, приходится 63 процента рынка (там же, пункт 481).

90. Что касается контроля за расходом топлива, то, как отмечает Комиссия ревизоров, Организация ввела правила и разработала новые методы для повышения эффективности управления закупками топлива. В контрактах были оговорены приемлемые показатели деятельности, и в настоящее время ведется работа по усовершенствованию электронной системы автоматического отпуска и учета топлива. Эти инструменты внедряются и контролируются на уровне миссии. Поскольку за управление запасами топлива отвечает миссия, в настоящее время не существует эффективной системы отчетности с передачей данных с мест в Центральные учреждения. Комиссия указала также, что для мониторинга топливного сектора были разработаны девять ключевых показателей эффективности, которые охватывают основные аспекты, подлежащие мониторингу, включая надежность, оперативность, экологию и эффективность использования запасов. Однако по состоянию на октябрь 2023 года отчетность ведется лишь по двум из этих показателей, и только по одному на уровне структур. Большинство из них зависят от данных электронной системы автоматического отпуска и учета топлива, касательно приемлемой эффективности, которые пока отсутствуют (там же, пункты 490, 491 и 494). В ответ на его запрос Консультативному комитету была представлена информация о том, что Комиссия обеспокоена тем, что в последние годы не наблюдается улучшения общей ситуации с ненормативным потреблением топлива.

91. Что касается должной осмотрительности применительно к поставщикам, то, как установила Комиссия ревизоров, в двух крупных миротворческих миссиях — МИНУСКА и МООНСДРК — в 2021, 2022 и первом квартале 2023 года возникли серьезные проблемы с поставками от поставщика авиационного топлива, автомобильного топлива и горюче-смазочных материалов. Эти трудности

были вызваны главным образом тем, что поставщик больше не мог покрывать расходы на указанные в контрактах объемы нефтепродуктов для Организации Объединенных Наций из-за своих финансовых долгов (там же, пункт 502).

92. Что касается МИНУСКА, то после провала двух разработанных поставщиком планов восстановления работы Организация Объединенных Наций досрочно расторгла контракт в июле 2022 года, то есть менее чем через девять месяцев после его заключения. Новый контракт был заключен с поставщиком, который представил второе наилучшее предложение по результатам тендера, прошедшего в июле 2021 года, и который также являлся держателем предыдущего контракта, на условиях, согласованных во время тендера (там же, пункт 503).

93. Что касается МООНСДРК, то в январе 2023 года поставщик объявил, что в он одностороннем порядке прекращает свою работу с миссией в течение одного месяца, что не было предусмотрено условиями контракта. В марте 2023 года этот поставщик объявил всем своим клиентам о прекращении деятельности. Организация Объединенных Наций смогла решить эту проблему, поскольку тендер на заключение контракта находился на заключительном этапе и с учетом неудовлетворительных результатов работы поставщика. Департамент оперативной поддержки ускорил процесс выбора нового поставщика, и в феврале 2023 года был подписан новый контракт (там же, пункт 505).

94. Когда в январе 2023 года Организация Объединенных Наций решила задействовать гарантию исполнения контракта применительно к МИНУСКА, чтобы возместить финансовые потери, вызванные неисполнением поставщиком своих обязательств, выяснилось, что возникло несколько проблем с гарантиями, которые поставщик предоставил по этому контракту, а также по контракту с МООНСДРК. В результате администрация не смогла уменьшить риски и убытки, вызванные неисполнением. В июне 2023 года этот поставщик был отстранен от участия во всех тендерах системы Организации Объединенных Наций по результатам проверки, проведенной Комитетом по проверке работы поставщиков Секретариата. Убытки, вызванные неисполнением поставщиком двух контрактов на поставку топлива, оцениваются в 22,5 млн долл. США. Кроме того, Комиссия ревизоров указывает, что, по ее оценкам, неисполнение контракта тем же поставщиком нанесло дополнительный ущерб в размере 18 млн долл. США по контракту на поставку продовольственных пайков для МООНСДРК (там же, пункты 508 и 512, сноска 42).

95. В ответ на его запрос Консультативному комитету была представлена информация о том, что помимо убытков в размере 40,5 млн долл. США можно ожидать следующих дополнительных расходов:

а) расходы основной наличности в связи с переходом на использование услуг резервных поставщиков из числа более дорогих альтернативных поставщиков в Центральноафриканской Республике, оцениваемые в 10 млн долл. США, а также затраты на ускоренный переход на услуги нового поставщика в Демократической Республике Конго, которые по итогам переговоров составили 0,4 млн. долл. США;

б) кроме того, к концу трехлетнего контракта превышение расходов на использование второго наиболее выгодного поставщика в Центральноафриканской Республике по сравнению с первоначально выбранным поставщиком оценивалось в 12 млн долл. США.

96. Что касается подотчетности, то Консультативному комитету по его запросу была представлена информация о том, что УСВН провело расследование. Этот вопрос находится на рассмотрении соответствующих подразделений, включая Управление по правовым вопросам.

97. Комиссия ревизоров рекомендует администрации:

а) своевременно завершить пересмотр стратегии распоряжения топливом, с тем чтобы адаптировать ее к решению различных проблем, в том числе изучить дополнительные инструменты заключения контрактов и операционные модели, чтобы снизить зависимость от очень ограниченного числа поставщиков;

б) улучшить отчетность с мест о потребностях в топливе и его расходе, с тем чтобы выявлять ситуации, требующие принятия в случае необходимости соответствующих мер;

в) продолжать усиливать финансовую проверку поставщиков как на этапе отбора, так и в случае возникновения существенных и постоянных проблем, влияющих на текущее исполнение контракта (там же, пункты 485, 498 и 513).

98. **Консультативный комитет соглашается с рекомендациями Комиссии ревизоров в отношении закупок топлива и выражает свою обеспокоенность по поводу потерь, понесенных в связи с закупкой топлива и пайков в МИНУСКА и МООНСДРК. Комитет считает, что необходимо проявлять должную осмотрительность при выборе поставщиков, улучшить мониторинг и контроль за потреблением топлива и в установленном порядке добиваться обеспечения подотчетности. Консультативный комитет выражает надежду на то, что обновленная информация будет представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада и в следующих докладах о МИНУСКА и МООНСДРК.** Комитет представит дополнительные комментарии в своих последующих докладах об этих миссиях и о подотчетности ([A/78/744/Add.9](#), [A/78/744/Add.10](#) и [A/78/743](#)).

С. Прочие замечания по результатам ревизии

Недостатки эвакуации пострадавших в МИНУСКА

99. Комиссия ревизоров указывает, что 3 октября 2022 года три миротворца МИНУСКА погибли и один миротворец был ранен в результате взрыва мин в районе Буара. Всех эвакуировали на автомобилях, для чего пришлось проделать девятичасовой путь. МИНУСКА объяснила, что этот инцидент произошел ночью, а из-за запрета правительства Центральноафриканской Республики на ночные полеты раненых миротворцев не удалось эвакуировать на вертолете, и пришлось вывозить по дорогам. Комиссия отмечает, что стандартный порядок действий при эвакуации пострадавших не обновлялся с 2020 года, несмотря на произошедшие с тех пор значительные изменения. По мнению Комиссии, система эвакуации пострадавших не предусматривает четких способов обеспечения связи, координации и обучения (там же, пункты 542–544).

100. В ответ на его запрос Консультативному комитету была представлена информация о том, что этот инцидент был расследован начальником военной полиции сил МИНУСКА. По итогам проведенного расследования руководитель Миссии созвал комиссию по расследованию. Комиссия по расследованию пришла к выводу о том, что стандартный порядок патрулирования МИНУСКА был нарушен в нескольких аспектах, в частности в составе патруля отсутствовал фельдшер, и что эвакуация по дорогам была неоправданно затянута. Она подтвердила, что в связи с общим запретом на полеты в ночное время при планировании ночного патрулирования следует применять подход к управлению рисками, предусматривающий наличие медицинского персонала и эвакуацию по дорогам в качестве основного способа эвакуации. Комитет также получил информацию о том, что миссия рационализировала свои стандартные процедуры

эвакуации пострадавших, в частности в сфере координации, и опробует эти пересмотренные процессы в ходе тестирования эффективности процедур эвакуация пострадавших, которое будет проведено в начале марта 2024 года. Кроме того, в 2022 году УСВН провело проверку воздушных операций МИНУСКА (доклад 2022/041).

101. Консультативный комитет выражает свою озабоченность в связи с инцидентом в МИНУСКА и выражает надежду на то, что во всех миротворческих миссиях, по мере необходимости, будет вновь обеспечиваться соблюдение стандартной процедуры патрулирования. Комитет также надеется, что в надлежащее время будет обеспечена подотчетность и что в следующем обзоре доклада будет представлена обновленная информация.

Недостатки в надзоре за ходом осуществления строительного проекта в МИНУСКА

102. Комиссия ревизоров отмечает, что МИНУСКА заключила с одним из поставщиков контракт на строительство защитных стен из Т-образных бетонных секций. Комиссия отметила, что 800 из 4000 Т-образных блоков были изготовлены с нарушением спецификаций, предусмотренных контрактом. По состоянию на сентябрь 2023 года отдел закупок все еще продолжал проверку информации, полученной от МИНУСКА, и дело еще не было рекомендовано для принятия каких-либо официальных или правовых мер (A/78/5 (Vol. II), глава II, пункт 545).

103. Консультативному комитету в ответ на его запрос была представлена информация о том, что надзор за осуществлением проекта обеспечивает Группа строительства в рамках Секции по эксплуатации помещений и инженерно-техническому обслуживанию МИНУСКА и что для контроля за ходом работ был назначен руководитель проекта. По запросу Комитета Секретариат представил ему информацию о том, что МИНУСКА официально предложила подрядчику демонтировать не отвечающие установленным нормам Т-образные секции и заменить их блоками с надлежащими техническими характеристиками, как того требует контракт. Подрядчик не ответил на запрос МИНУСКА и не предпринял мер по устранению недостатков, чтобы заменить не соответствующие требованиям Т-образные секции. МИНУСКА приняла предусмотренные контрактом меры в связи с невыполнением подрядчиком его обязательств. Этот вопрос по-прежнему находится на рассмотрении соответствующих подразделений, включая Управление по правовым вопросам.

104. Консультативный комитет выражает надежду на то, что меры по привлечению к ответственности, включая меры по устранению недостатков в строительном проекте в МИНУСКА, будут приняты незамедлительно.

D. Списание активов, случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества

105. Секретариат сообщил Комиссии ревизоров о том, что в 2022/23 финансовом году были списаны активы на сумму 9,8 млн долл. США (79,1 млн долл. США в 2021/22 году). Из этих списаний 6,9 млн долл. США относятся к основным средствам (16,5 млн долл. США в 2021/22 году), 2,5 млн долл. США относятся к объектам недвижимости (62,3 млн долл. США в 2021/22 году), 0,4 млн долл. США относятся к потерям дебиторской задолженности (0,3 млн долл. США в 2020/21 году), а потери денежных средств в отчетности отсутствуют (0,02 млн долл. США в 2021/22 году) (там же, пункт 557).

106. За период 2022/23 года Канцелярия Контролера сообщила Комиссии ревизоров о 10 случаях мошенничества на общую сумму 7157 долл. США, из которых было взыскано 5692 долл. США, а также о 113 случаях предполагаемого мошенничества на общую сумму 7,19 млн долл. США (там же, пункт 560 и таблица II.18). Консультативному комитету по его запросу была представлена информация о том, что в 8 из 10 случаев мошенничества, имевших место в 2022/23 году, Организация не понесла финансовых потерь. Что касается двух оставшихся случаев, которые могли иметь финансовые последствия для Организации, то в первом случае потери были полностью возмещены, а во втором случае на виновника был наложен штраф в размере чистого базового оклада за месяц. Кроме того, во всех случаях были приняты дисциплинарные меры. Что касается 113 случаев предполагаемого мошенничества, то в соответствии со сложившейся практикой обновленная информация о положении дел будет представлена 30 сентября 2024 года в рамках финансовых отчетов за 2023/24 год.

107. **Консультативный комитет выражает обеспокоенность в связи с числом случаев мошенничества и предполагаемого мошенничества и вновь заявляет о необходимости уделять более пристальное внимание повышению осведомленности о мошенничестве и его предупреждению (см. A/77/802, пункт 54, A/76/735 и A/76/735/Corr.1, пункт 32, и A/74/806, пункт 21). Комитет выражает надежду на то, что будут предприняты усилия для полного возмещения сумм, фигурирующих в делах о мошенничестве.**

III. Выполнение рекомендаций Комиссии ревизоров

Рекомендации, относящиеся к 2022/23 году

108. Генеральный секретарь указывает, что Комиссия ревизоров вынесла 26 рекомендаций в отношении периода 2022/23 года. По состоянию на февраль 2024 года все рекомендации находились в процессе выполнения, причем 12 из них планируется выполнить до конца 2024 года, а 14 — до конца 2025 года (A/78/773, пункт 6).

Рекомендации, относящиеся к предыдущим периодам

109. Комиссия ревизоров отмечает, что из 41 рекомендации, вынесенной в предыдущих докладах, которые были одобрены Генеральной Ассамблеей, 13 рекомендаций были полностью выполнены, то есть доля невыполненных рекомендаций составляет 31 процент по сравнению с 46 процентами в 2021/22 году. Двадцать семь рекомендаций (66 процентов) остаются в стадии выполнения. Одна рекомендация считается утратившей актуальность (2 процента). Из 20 рекомендаций, вынесенных в предыдущем докладе (A/77/5 (Vol. II)), четыре рекомендации (20 процентов) были выполнены, а 16 рекомендаций (80 процентов) все еще находятся в стадии выполнения. Что касается срока давности 11 еще не выполненных рекомендаций, которые были вынесены в предыдущем докладе, то 6 из них (55 процентов) оставались невыполненными более трех лет, 3 (27 процентов) — в течение трех лет, а 2 (18 процентов) были вынесены два года назад (A/78/5 (Vol. II), глава II, пункты 345–347).

110. **Комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея неоднократно обращалась к Генеральному секретарю с просьбой обеспечить оперативное и своевременное выполнение рекомендаций Комиссии ревизоров в полном объеме и представить полное объяснение причин задержек в выполнении остающихся невыполненными рекомендаций Комиссии, а также**

информацию о коренных причинах повторного возникновения проблем и о мерах, которые необходимо принять (см. резолюцию 77/253 В, пункты 6 и 13; см. также A/76/735 и A/76/735/Corr.1, пункт 39, A/75/829, пункт 57, и A/74/806, пункты 22, 24 и 27).

IV. Прочие вопросы

111. В соответствии с финансовым положением 7.8 Комиссия ревизоров с согласия Консультативного комитета распределяет и чередует ревизионную работу среди членов Комиссии. Консультативный комитет отмечает, что получил последнее письмо от Комиссии ревизоров, касающееся распределения портфелей между аудиторскими группами.

V. Вывод

112. Консультативный комитет вновь подтверждает, что выводы, ежегодно представляемые Комиссией ревизоров в ее докладах о ревизии, являются одним из важнейших элементов системы надзора Организации, способствуют обеспечению соблюдения Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций, Положений и правил о персонале Организации Объединенных Наций и других директивных документов Организации Объединенных Наций и представляют собой ценный инструмент для совершенствования управления операциями по поддержанию мира и повышения их эффективности и результативности, и надеется, что Комиссия будет и далее направлять свои усилия на обеспечение прозрачности и подотчетности в административных и финансовых вопросах операций по поддержанию мира (см. A/77/802, пункт 60, A/76/735 и A/76/735/Corr.1, пункт 40, A/75/829, пункт 59, и A/74/806, пункт 28).