



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 March 2024
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия

Пункт 159 повестки дня

**Финансирование Смешанной операции Африканского
союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре**

Окончательное выбытие активов Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре

**Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам**

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря об окончательном выбытии активов Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) (A/78/702). В ходе рассмотрения этого доклада члены Консультативного комитета встретились с представителями Генерального секретаря, которые предоставили им дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение направили им письменные ответы, датированные 2 февраля 2024 года.

2. Первоначальный мандат ЮНАМИД был определен Советом Безопасности в резолюции 1769 (2007). В своей резолюции 2559 (2020) Совет постановил прекратить действие мандата ЮНАМИД 31 декабря 2020 года и просил Генерального секретаря завершить вывод всего персонала к 30 июня 2021 года, за исключением тех сотрудников, которые потребуются для ликвидации Операции. Кроме того, в своей резолюции 2524 (2020) Совет учредил Комплексную миссию Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС) и просил обеспечить скоординированный, поэтапный, последовательный и эффективный переход от ЮНАМИД к ЮНИТАМС (там же, п. 1).



II. Окончательное выбытие активов

3. В докладе Генерального секретаря отмечается, что выбытие активов ЮНАМИД осуществлялось в соответствии с положением 5.14 и правилом 105.23 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций (там же, п. 2). В докладе приводится информация об активах, выбывших до начала периода ликвидации (июль 2020 года — июнь 2021 года) и после начала периода ликвидации (июль 2021 года — июнь 2022 года) (там же, приложение).

4. Согласно таблице 1, по состоянию на 30 июня 2022 года выбыли активы миссии общей капитализированной стоимостью/стоимостью приобретения в размере 660 848 438 долл. США (чистой балансовой стоимостью/операционной стоимостью в размере 161 566 537 долл. США) (там же, таблица 3).

Таблица 1

Окончательное выбытие активов Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре

(В тыс. долл. США)

Группа активов	Капитализированная стоимость/стои- мость приобретения	В процентах	Чистая балансовая стоимость/опера- ционная стоимость
Группа I: переданы другим миссиям по поддержанию мира или на временное хранение на Базу материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия	71 969,9	10,9	15 229,4
Группа II: выбыли в районе миссии			
Проданы	42 214,9	6,4	6 779,5
Группа III: списаны или утрачены	123 074,6	18,6	11 956,7
Активы, подаренные/безвозмездно переданные государству	400 920,6	60,7	105 071,6
Активы, подаренные/безвозмездно переданные межправительственным организациям, государственному ведомству и некоммерческим организациям	139,4	0,0	0,3
Товарно-материальные запасы	22 529,0	3,4	22 529,0
Всего	660 848,4	100,0	161 566,5

5. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в докладе об исполнении бюджета за период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года (A/77/638) говорится о завершении ЮНАМИД операций по выбытию активов стоимостью приобретения в размере 405,1 млн долл. США (чистой балансовой стоимостью в размере 138,7 млн долл. США) и указываются различные поступления на сумму 4 375 300 долл. США, в то время как в докладе об окончательном выбытии активов говорится об осуществлении ЮНАМИД операций по выбытию активов стоимостью приобретения в размере 660,8 млн долл. США (чистой балансовой стоимостью в размере 161,6 млн долл. США) и указываются различные поступления на сумму 3 753 900 долл. США. Комитет отмечает различия между капитализированной стоимостью/стоимостью приобретения и чистой балансовой стоимостью активов в окончательном докладе об исполнении бюджета и докладе об окончательном выбытии активов. В ответ на свой запрос Комитет был проинформирован о том, что оценка активов ЮНАМИД была проведена в соответствии с нормативной базой

Международных стандартов учета в государственном секторе в Организации Объединенных Наций и классификацией имущества Организации для целей управления. **Консультативный комитет надеется, что во время рассмотрения Генеральной Ассамблеей настоящего доклада ей будет предоставлено дополнительное разъяснение в связи с этими различиями.**

6. Стоимость имущества, подаренного/безвозмездно переданного правительству Судана, составила 400 920 617 долл. США (чистая операционная стоимость — 105 071 636 долл. США), или 60,7 процента от общей капитализированной стоимости активов миссии (A/78/702, п. 6). Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 76/244 утвердила передачу в дар правительству Судана имущества ЮНАМИД стоимостью приобретения в размере 145 456 300 долл. США и чистой балансовой стоимостью в размере 55 291 700 долл. США. В ответ на свой запрос Комитет был проинформирован о том, что активы, безвозмездно переданные правительству Судана, были отнесены к группе V в предварительном плане выбытия активов исходя из оценки возможностей их вывоза/передачи и их роли в восстановлении принимающей страны. Комитет был проинформирован также о том, что процесс утверждения выбытия активов осуществляется по каждому конкретному активу/единице оборудования/материалу в соответствии с пороговыми суммами, установленными в контексте делегирования полномочий на управление имуществом, и согласно финансовым правилам 105.23 и 105.24.

7. Консультативный комитет отмечает, что в группу I входят активы, переданные другим миссиям по поддержанию мира или на временное хранение на Базу материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, общей капитализированной стоимостью/стоимостью приобретения в размере 71 969 936 долл. США (чистой балансовой стоимостью/операционной стоимостью в размере 15 229 427 долл. США), что составляет 10,9 процента от общей капитализированной стоимости/стоимости приобретения активов миссии. По просьбе Комитета ему была представлена таблица (см. таблицу 2), в которой проводится сравнение процессов окончательного выбытия активов ЮНАМИД и других недавно завершивших свою деятельность миссий. Комитет отмечает, что по сравнению с другими миссиями, недавно завершившими свою деятельность, ЮНАМИД передала меньшую долю активов другим миссиям по поддержанию мира или на Базу материально-технического снабжения.

Таблица 2

Сравнение процессов окончательного выбытия активов Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии, Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити и Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити

(В процентах)

Группа активов	ЮНАМИД	ООНКИ	МООНЛ	МООНСГ	МООНППГ
Группа I: переданы другим миссиям по поддержанию мира или на временное хранение на Базу материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия	10,9	20,4	32,5	68,2	18,9
Группа II: выбыли в районе миссии, проданы	6,4	25,7	25,8	11,6	30,2

Группа активов	ЮНАМИД	ООНКИ	МООНЛ	МООНСГ	МООНППГ
Группа III: списаны или утрачены	18,6	26,0	11,9	15,6	42,2
Активы, подаренные/безвозмездно переданные государству	60,7	27,9	27,8	4,6	3,7
Активы, подаренные/безвозмездно переданные межправительственным организациям, государственному ведомству и некоммерческим организациям	0,0	—	2,0	—	5,0
Товарно-материальные запасы	3,4	—	—	—	—
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Сокращения: МООНЛ — Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии; МООНППГ — Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити; МООНСГ — Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити; ООНКИ — Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре; ЮНАМИД — Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре.

8. В ответ на запрос Консультативного комитета ему была представлена еще одна таблица (см. таблицу 3), в которой проводится сравнение передачи активов из ЮНАМИД в ЮНИТАМС и из Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити в Миссию Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити. Комитет был проинформирован о том, что передача более значительной доли активов из Миссии по стабилизации в Миссию по поддержке сектора правосудия объясняется относительным объемом имущества, присутствия и потребностями миссии-получателя.

Таблица 3

Сравнение передачи активов из Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре в Комплексную миссию Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане и из Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити в Миссию Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити

(В тыс. долл. США)

	Капитализированная стоимость/стоимость приобретения	В процентах	Чистая балансовая стоимость/операционная стоимость	В процентах
Из ЮНАМИД в ЮНИТАМС	13 544,7	2,0	1 617,5	1,0
Из МООНСГ в МООНППГ	102 082,5	67,6	29 025,1	83,9

Сокращения: МООНППГ — Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити; МООНСГ — Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити; ЮНАМИД — Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре; ЮНИТАМС — Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане.

9. Что касается передачи активов на Базу материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций, то в ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что хранение принадлежащего Организации Объединенных Наций имущества в бывшей принимающей стране, в которой была закрыта полевая структура, повлечет за собой такие последствия, как истечение срока действия правового статуса и привилегий полевой структуры Организации Объединенных Наций в принимающей стране, расходы

на хранение и транспортировку, потенциальные будущие риски при вывозе активов из-за геополитической ситуации, обстановки в плане безопасности и логистических условий, а также возможные изменения срока полезного использования активов с течением времени. Кроме того, некоторое принадлежащее Организации Объединенных Наций имущество требовало ремонта перед его перераспределением, для чего на Базе материально-технического снабжения имелись необходимые средства и специалисты. Комитет более подробно рассматривает вопросы управления цепью снабжения и управления активами, включая экономическую эффективность передачи активов завершающих свою деятельность миссий на Базу материально-технического снабжения и в другие миссии, прежде всего те, которые находятся ближе к завершающей свою деятельность миссии, в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира. В своем докладе о Базе материально-технического снабжения Комитет также рассматривает вопрос о выбытии дорогостоящих активов в рамках программы возврата, восстановления и повторного использования.

10. Консультативный комитет отмечает, что группа II включает активы, бывшие в районе миссии путем продажи, общей капитализированной стоимостью/стоимостью приобретения в размере 42 214 899 долл. США (чистой балансовой стоимостью/операционной стоимостью в размере 6 779 506 долл. США), что составляет 6,4 процента от общей капитализированной стоимости/стоимости приобретения активов миссии. В докладе Генерального секретаря отмечается, что средства в объеме 3 753 887 долл. США, представляющие собой поступления от продаж, были зачислены на счет ЮНАМИД в качестве различных поступлений, полученных в результате прямых продаж учреждениям Организации Объединенных Наций и международным организациям (1 652 361 долл. США), а также правительственным и межправительственным организациям (2 101 526 долл. США) (A/78/702, п. 17 и таблица 4). Согласно дополнительной информации, предоставленной Комитету, чистая стоимость продажи некоторых активов является ниже их чистой балансовой/операционной стоимости, в то время как чистая стоимость продажи других активов — выше их чистой балансовой/операционной стоимости. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой обеспечить, чтобы при совершении операций по выбытию активов ликвидируемых миссий прилагались все усилия к максимальному возвращению активов и обеспечению справедливой рыночной стоимости при продаже активов, в том числе путем размещения рекламы в регионе, при полном соблюдении соответствующих правил и положений Организации.** Комитет более подробно рассматривает вопросы выбытия активов в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира.

11. Консультативный комитет отмечает, что в группу III входят списанные или утраченные активы общей стоимостью приобретения в размере 123 074 600 долл. США (чистой балансовой стоимостью/операционной стоимостью в размере 11 956 700 долл. США), что составляет 18,6 процента от общей стоимости приобретения активов миссии. Согласно дополнительной информации, предоставленной Комитету, в общей сложности было списано или утрачено 27 907 активов, причем, если исходить из стоимости приобретения/капитализированной стоимости/инвентарной стоимости, на устаревание пришлось 40,8 процента списанных активов миссии, на враждебные действия — 25,1 процента, а на расхождения с данными инвентарного учета — 19,2 процента. Что касается активов, списанных в связи с устареванием, то Комитет напоминает о замечании Комиссии ревизоров о том, что наличие в миссиях значительных объемов длительно хранящихся запасов может также повысить риск морального износа и излишних трат, повлиять на надежность товарно-материальных запасов

и помешать точному планированию спроса (A/76/5 (Vol. II), п. 131). Комиссия рекомендовала администрации, в частности, обеспечить управление выбытием активов на постоянной основе и устранить неблагоприятные факторы для миссий и центров обслуживания, такие как необходимость нести транспортные расходы при совместном использовании избыточных активов (там же, п. 134). **Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь обеспечит выполнение рекомендации Комиссии ревизоров, чтобы свести к минимуму потери для Организации.**

12. Что касается активов, списанных из-за расхождений с данными инвентарного учета, то в ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что расхождения с данными инвентарного учета часто выявляются в ходе проверок фактического наличия активов, когда миссия проводит обзор своего имущества, и что по мере обнаружения и устранения расхождений информация о них включается в доклад об окончательном выбытии активов. Комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 77/305 подтвердила важность составления точной инвентарной ведомости имущества. **Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь обеспечит осуществление резолюций Генеральной Ассамблеи об управлении товарно-материальными запасами, чтобы свести к минимуму потери для Организации.**

13. Что касается активов, списанных из-за враждебных действий, то в ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что ЮНАМИД постоянно отслеживает меры, принимаемые для обеспечения охраны и безопасности ее имущества, и сообщает о них и что о возникающих проблемах регулярно рассказывается в ежемесячных докладах о ликвидации и докладе о результатах деятельности миссии. Комитет был проинформирован о том, что Секретариат направил правительству принимающей страны просьбы о расследовании обстоятельств разграбления «суперлагеря» в Ньяле в декабре 2019 года и лагеря в Эль-Фашире в декабре 2021 года.

14. Консультативный комитет отмечает, что ЮНАМИД ликвидировала товарно-материальные запасы стоимостью 22 528 996 долл. США, что составляет 3,4 процента от общей капитализированной стоимости активов миссии. Генеральный секретарь указывает, что товарно-материальные запасы, которые нельзя было ликвидировать иным способом или которые устарели, были утилизированы (A/78/702, п. 19). Согласно дополнительной информации, предоставленной Комитету, в общей сложности было утилизировано 5 066 095 единиц товарно-материальных запасов ЮНАМИД, причем, исходя из инвентарной стоимости, на расходные материалы, запасные части и предметы снабжения пришлось 37,2 процента, а на автопарк — 13,6 процента от общего объема утилизированных товарно-материальных запасов миссии.

15. Консультативный комитет напоминает о выявленных Комиссией ревизоров недостатках в управлении основными средствами и товарно-материальными запасами в миссиях, включая сверхнормативные складские запасы и автотранспортные средства, излишки длительно хранящихся запасов и приобретение новых единиц хранения, уже имеющихся в наличии (A/76/5 (Vol. II), п. 130). Комиссия обратила внимание на риск нерентабельного выбытия активов и товарно-материальных запасов на этапе свертыwania и ликвидации той или иной миссии. Что касается ЮНАМИД, то Комиссия отметила относительно большую долю безвозмездно переданных, уничтоженных, утраченных и отправленных на утилизацию основных средств и товарно-материальных запасов и неспособность обеспечить достижение контрольных показателей по выбытию активов в период свертыwania Операции. Комиссия пришла к выводу о том, что одна из

первопричин проблем, выявленных в ходе свертывания, кроется прежде всего в разбросанности и чрезмерном накоплении основных средств и товарно-материальных запасов (там же, пп. 128 и 129). **Консультативный комитет вновь заявляет о важности того, чтобы миссии в максимально возможной степени сокращали свое присутствие на заключительных этапах своей деятельности, с тем чтобы облегчить процесс выбытия активов на этапе ликвидации (см. также A/74/828, п. 6). Комитет надеется, что Генеральный секретарь обеспечит документирование опыта, накопленного в связи с совершением операций по выбытию активов в ЮНАМИД, и его применение при свертывании, передаче функций и закрытии миссий в будущем.** Комитет рассматривает накопленный опыт в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира.

16. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Отдел специальной деятельности Департамента оперативной поддержки разработал руководство для старших руководителей по закрытию полевых структур, в котором содержатся всеобъемлющие рекомендации по закрытию полевых структур, основанные на установленных процедурах и накопленном опыте закрытия миссий. Комитет был проинформирован также о том, что Секретариат разработал инструмент проверки состояния полевых структур, чтобы помочь лицам, принимающим решения, оценить готовность той или иной структуры к потенциальному свертыванию деятельности и/или ликвидации. Предполагается, что этот инструмент, который был представлен на рабочем совещании по вопросам переходного периода в июне 2023 года, позволит обеспечить учет полевыми миссиями вопросов, касающихся переходного периода, в контексте управления активами и других аспектов закрытия миссий на протяжении всего существования миссий. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что отдельные полевые структуры также разрабатывают свои собственные типовые регламенты с учетом своих конкретных обстоятельств и на основе Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций (например, у ЮНАМИД имеются типовые регламенты по выбытию активов за счет дарения и по закрытию лагерей и опорных пунктов Операции). **Консультативный комитет считает, что руководство для старших руководителей по закрытию полевых структур и типовые регламенты, разрабатываемые отдельными полевыми структурами, должны дополнять друг друга. Комитет также надеется, что в следующем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира, будет представлена дополнительная информация об инструменте проверки состояния полевых структур, в том числе о его внедрении в миссиях, осуществляющих мероприятия по свертыванию деятельности/ликвидации.**

17. Мера, которую предлагается принять Генеральной Ассамблее, указывается в пункте 21 доклада Генерального секретаря. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять доклад Генерального секретаря к сведению с учетом замечаний и рекомендаций, изложенных им выше.**