



第七十八届会议

议程项目 159

非洲联盟-联合国达尔富尔混合 行动经费的筹措

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动资产最后处置情况

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)资产最后处置情况的报告(A/78/702)。行政和预算问题咨询委员会在审议该报告期间会晤了秘书长的代表,他们提供了补充资料,作出了澄清,最后于2024年2月2日提出书面答复。

2. 达尔富尔混合行动的最初任务授权是安全理事会第1769(2007)号决议确定的。安理会第2559(2020)号决议决定自2020年12月31日起终止达尔富尔混合行动的任务,并请秘书长至迟于2021年6月30日完成所有人员的撤离,但混合行动清理结束所需人员除外。安理会第2524(2020)号决议还设立了联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团),并要求达尔富尔混合行动协调一致、分阶段、有序、高效地过渡到联苏综合援助团(同上,第1段)。

二. 资产最后处置情况

3. 秘书长在报告中指出,达尔富尔混合行动的资产处置是按照《联合国财务条例和细则》条例5.14和细则105.23进行的(同上,第2段)。报告提供了关于在清理结束期开始前(2020年7月至2021年6月)和清算结束期开始后(2021年7月至2022年6月)处置资产的信息(同上,附件)。



4. 表 1 显示,截至 2022 年 6 月 30 日,已处置资本化价值/购置价值总额为 660 848 438 美元(相应的账面净值/业务价值为 161 566 537 美元)的混合行动资产(同上,表 3)。

表 1

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动资产最后处置情况

(千美元)

资产组别	资本化价值/购置价值	百分比	账面净值/业务价值
第一组:移交其他维持和平特派团或暂存意大利布林迪西联合国后勤基地	71 969.9	10.9	15 229.4
第二组:在任务区内处置			
出售	42 214.9	6.4	6 779.5
第三组:核销或丢失	123 074.6	18.6	11 956.7
赠与/捐赠给政府的资产	400 920.6	60.7	105 071.6
赠与/捐赠给政府间、政府机构和非营利组织的资产	139.4	0.0	0.3
存货	22 529.0	3.4	22 529.0
共计	660 848.4	100.0	161 566.5

5. 行预咨委会询问后获悉,在 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告(A/77/638)中,达尔富尔混合行动完成了购置价值为 4.051 亿美元、账面净值为 1.387 亿美元资产的处置,并报告了杂项收入 4 375 300 美元,而在最后资产处置情况报告中,达尔富尔混合行动处置了购置价值为 6.608 亿美元、账面净值为 1.616 亿美元的资产,并报告了杂项收入 3 753 900 美元。行预咨委会注意到,最后预算执行情况报告和最后资产处置情况报告中报告的资产资本化/购置价值和账面净值存在差异。行预咨委会询问后获悉,达尔富尔混合行动资产的估值符合联合国国际公共部门会计准则政策框架和本组织为管理目的进行的财产分类。行预咨委会相信,在大会审议本报告时将向大会进一步澄清这些差异。

6. 赠与/捐赠给苏丹政府的财产价值共计 400 920 617 美元(相应的业务价值净额为 105 071 636 美元),占混合行动资产资本化价值总额的 60.7%(A/78/702,第 6 段)。行预咨委会回顾,大会第 76/244 号决议核准将达尔富尔混合行动购置价值为 145 456 300 美元、账面净值为 55 291 700 美元的资产捐赠给苏丹政府。行预咨委会询问后获悉,依据对资产的可收回性/可转移性以及东道国恢复的影响的评估,免费处置给苏丹政府的资产在初步资产处置计划中被归入第五组。行预咨委会还获悉,每项具体资产/装备/材料的资产处置核准程序都是根据财产管理授权中规定的核准门槛值并遵照财务细则 105.23 和 105.24 进行的。

7. 行预咨委会注意到,第一组包括移交其他维持和平特派团或暂存意大利布林迪西联合国后勤基地的资产,资本化价值/购置价值总额为 71 969 936 美元(相应的账面净值/业务价值为 15 229 427 美元),占混合行动资产资本化价值/购置价值总额的 10.9%。行预咨委会索要后得到一张表格(见表 2),其中比较了达尔富

尔混合行动与最近结束的其他特派团的资产最后处置情况。行预咨委会注意到，与最近结束的其他特派团相比，达尔富尔混合行动移交其他维持和平特派团或后勤基地的资产比例较低。

表 2

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动、联合国科特迪瓦行动、联合国利比里亚特派团、联合国海地稳定特派团和联合国海地司法支助特派团资产最后处置情况比较

(百分比)

资产组别	达尔富尔混合行动	联科行动	联利特派团	联海稳定团	联海司法支助团
第一组：移交其他维持和平特派团或暂存意大利布林迪西联合国后勤基地	10.9	20.4	32.5	68.2	18.9
第二组：在任务区内处置，出售	6.4	25.7	25.8	11.6	30.2
第三组：核销或丢失	18.6	26.0	11.9	15.6	42.2
赠与/捐赠给政府的资产	60.7	27.9	27.8	4.6	3.7
赠与/捐赠给政府间、政府机构和非营利组织的资产	0.0	—	2.0	—	5.0
存货	3.4	—	—	—	—
共计	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

简称：联海司法支助团，联合国海地司法支助特派团；联海稳定团，联合国海地稳定特派团；达尔富尔混合行动，非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动；联利特派团，联合国利比里亚特派团；联科行动，联合国科特迪瓦行动。

8. 行预咨委会询问后得到了另一张表格(见表 3)，其中比较了达尔富尔混合行动向联苏综合援助团以及联合国海地稳定特派团向联合国海地司法支助特派团移交资产的情况。行预咨委会获悉，稳定团移交给司法支助团的资产比例较高的原因是财产组合的相对大小、行动规模和接收特派团的要求。

表 3

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动向联合国苏丹过渡时期综合援助团以及联合国海地稳定特派团向联合国海地司法支助特派团移交资产的情况比较

(千美元)

	资本化价值/ 购置价值	百分比	账面净值/ 业务价值	百分比
达尔富尔混合行动向联苏综合援助团移交	13 544.7	2.0	1 617.5	1.0
联海稳定团向联海司法支助团移交	102 082.5	67.6	29 025.1	83.9

简称：联海司法支助团，联合国海地司法支助特派团；联海稳定团，联合国海地稳定特派团；达尔富尔混合行动，非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动；联苏综合援助团，联合国苏丹过渡时期综合援助团。

9. 关于将资产移交联合国后勤基地的问题，行预咨委会询问后获悉，将联合国所属装备存放在外地实体已结束的前东道国会带来一些复杂的问题，例如联合国外地实体在东道国的法律地位和特权到期，储存和运输费用，未来因地缘政治、安全和物流条件而可能在取回资产方面遇到风险，资产的经济寿命可能随着时间的推移而波动。此外，一些联合国所属装备需要在重新部署前进行翻修，而后勤基地有这方面的设施和专门知识。行预咨委会在关于维持和平行动共有问题的报告中进一步讨论了供应链管理和资产管理问题，包括将即将结束特派团的资产移交后勤基地和其他特派团(特别是与即将结束特派团距离较近的其他特派团)的成本效益。行预咨委会还在关于后勤基地的报告中讨论了依照返还、翻修和再用(3R)方案处置高价值资产的问题。

10. 行预咨委会注意到，第二组包括通过出售在任务区处置的资产，资本化价值/购置价值总额为 42 214 899 美元(相应的账面净值/业务价值为 6 779 506 美元)，占混合行动资产资本化价值/购置价值总额的 6.4%。秘书长的报告指出，出售所得共计 3 753 887 美元，作为杂项收入记入达尔富尔混合行动贷项，这笔出售所得通过直接出售给联合国机构和国际实体(1 652 361 美元)以及政府和政府间实体(2 101 526 美元)产生(A/78/702，第 17 段和表 4)。向行预咨委会提供的补充资料显示，一些资产的出售净值低于账面/业务净值，而其他资产的出售净值则高于账面/业务净值。行预咨委会建议大会请秘书长确保在处置清理结束特派团的资产时尽一切努力最大限度地回收资产，并确保通过在区域内发布广告等方式从出售资产中实现公允市场价值，同时充分遵守本组织的相关细则和条例。行预咨委会在关于维持和平行动共有问题的报告中进一步讨论了资产处置问题。

11. 行预咨委会注意到，第三组包括核销或丢失的资产，购置价值总额为 123 074 600 美元(相应的账面净值/业务价值为 11 956 700 美元)，占混合行动资产购置价值总额的 18.6%。向行预咨委会提供的补充资料显示，共有 27 907 件资产被核销或丢失，其中按照购置/资本化/存货价值计算，陈旧过时占混合行动核销资产的 40.8%，敌对行动占 25.1%，盘存差异占 19.2%。关于因陈旧过时而核销的资产，行预咨委会回顾审计委员会提出的意见，即特派团大量呆滞库存还可能增加陈旧和浪费的风险，影响库存物品的可靠性，并妨碍需求规划的准确性(A/76/5(Vol.II)，第 131 段)。审计委员会建议行政当局除其他外，确保对资产处置的持续管理；并为特派团和服务中心消除诸如在分享剩余资产时不得不承担运输费用等不利条件(同上，第 134 段)。行预咨委会相信，秘书长将确保审计委员会的建议得到执行，以尽量减少本组织的损失。

12. 关于因盘存差异而核销的资产，行预咨委会询问后获悉，盘存差异往往是在特派团审查资产时通过实物核查发现的，而且一旦发现和解决差异，则在最后资产处置情况报告中报告调查结果。行预咨委会回顾，大会第 77/305 号决议再次申明准确清点资产的重要性。行预咨委会相信，秘书长将确保大会关于存货管理的各项决议得到执行，以尽量减少本组织的损失。

13. 关于因敌对行动而核销的资产，行预咨委会询问后获悉，达尔富尔混合行动持续追踪和报告为确保资产安全和安保而采取的措施，并通过每月清理结束

报告和任务结束报告定期报告有关问题。行预咨委会获悉，秘书处已请求东道国政府调查 2019 年 12 月尼亚拉特大营地抢掠事件和 2021 年 12 月法希尔营地抢掠事件的情况。

14. 行预咨委会注意到，达尔富尔混合行动处置了价值 22 528 996 美元的存货，占混合行动资产资本化价值总额的 3.4%。秘书长指出，对无法以任何其他方式处置或已过时的库存物品作报废处理(A/78/702，第 19 段)。向行预咨委会提供的补充资料显示，达尔富尔混合行动总共报废了 5 066 095 件库存资产，其中按存货价值计算，消耗品、备件和库存用品占混合行动报废库存资产价值的 37.2%，车辆占 13.6%。

15. 行预咨委会回顾，审计委员会发现各特派团在不动产、厂场和设备以及库存方面存在缺陷，例如库存和车辆过多、老化库存物品过剩以及新购置已经有库存的物品(A/76/5(Vol.II)，第 130 段)。审计委员会强调在特派团缩编和清算结束阶段存在以不经济的方式处置资产和库存的风险。关于达尔富尔混合行动，审计委员会注意到，在混合行动缩编期间，被捐赠、销毁、丢失和废弃的不动产、厂场和设备以及库存所占比例相对较大，而且处置基准无法达到。审计委员会认为，在缩编期间发现的问题的根本原因首先在于不动产、厂场和设备以及库存的分散和过度囤积(同上，第 128-129 段)。行预咨委会重申，特派团在最后行动阶段须最大限度地缩小规模，以利于清理结束阶段处置资产(另见 A/74/828，第 6 段)。行预咨委会相信，秘书长将记录从达尔富尔混合行动资产处置中汲取的经验教训，并将其运用到今后特派团的缩编、过渡和结束工作中。行预咨委会在关于维持和平行动共有问题的报告中讨论了经验教训。

16. 行预咨委会询问后获悉，业务支助部特别活动司借鉴既定程序和以往结束特派团的经验教训，编写了外地实体关闭问题高层领导指南，为结束外地实体提供全面指导。行预咨委会还获悉，秘书处开发了一个外地实体“健康检查”工具，以协助决策者评估一个实体应对可能发生的缩编和(或)清理结束活动的准备情况。这个工具是在 2023 年 6 月的一次过渡讲习班上推出的，预计将确保外地特派团在特派团的整个生命周期中考虑到资产管理方面的过渡问题以及特派团结束过程中的其他相关事宜。行预咨委会还获悉，各外地实体还在《联合国财务条例和细则》的基础上，根据各自的具体情况制定了自己的标准作业程序，例如达尔富尔混合行动关于通过赠与处置资产以及关闭混合行动营地和队部的标准作业程序。行预咨委会认为，外地实体关闭问题高层领导指南和各外地实体制定的标准作业程序应相互补充。行预咨委会还相信，下一次关于维持和平行动共有问题的报告将提供关于健康检查工具的更多信息，包括该工具在正在进行缩编/清理结束活动的特派团中的推出情况。

17. 有待大会采取的行动载于秘书长报告第 21 段。在符合上文评论和建议的前提下，行预咨委会建议大会表示注意到秘书长的报告。