



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
29 February 2024  
Russian  
Original: English

Семьдесят восьмая сессия

Пункт 111 повестки дня

Доклад Генерального секретаря о Фонде миростроительства

## Фонд миростроительства

### Доклад Генерального секретаря\*

#### *Резюме*

В 2023 году Фонд миростроительства утвердил оказание поддержки на сумму в размере 202 485 203 долл. США в 36 странах и территориях. В соответствии с тремя приоритетными направлениями, указанными в Стратегии Фонда на 2020–2024 годы, он утвердил сумму в размере 24 726 031 долл. США на реализацию трансграничных и региональных подходов, сумму в размере 38 349 022 долл. США на поддержку переходных процессов и сумму в размере 57 058 903 долл. США на цели расширения прав и возможностей женщин и молодежи. В целом этот показатель значительно ниже спроса и ниже целевого уровня из-за сокращения объема финансирования. Хотя 36 партнеров-доноров проявили щедрость, перечислив в Фонд 131,8 млн долл. США, сумма взносов значительно ниже целевого показателя в 330 млн долл. США и сократилась на 22 процента по сравнению с 2022 годом. В связи с увеличением спроса со стороны государств-членов — на фоне снижения объема взносов — Фонд отмечает самый низкий уровень ликвидности с момента своего создания. В то же время решение Генеральной Ассамблеи о предоставлении начисленных взносов в Фонд миростроительства, начиная с 2025 года, представляет собой эпохальное решение, которое обеспечит более предсказуемые и устойчивые потоки ресурсов, подкрепляя утверждение о том, что миростроительство является основой работы Организации Объединенных Наций, в которую все государства-члены готовы вкладывать средства. Однако для реализации предложений, содержащихся в аналитической записке «Новая повестка дня для мира», будет необходимо увеличение объемов добровольного финансирования.

\* Настоящий доклад был представлен для обработки конференционными службам позднее установленного срока по техническим причинам, не зависящим от представляющего подразделения.



## I. Введение

1. Настоящий доклад, охватывающий период с 1 января по 31 декабря 2023 года, является четырнадцатым ежегодным докладом Генерального секретаря о Фонде миростроительства, представляемым Генеральной Ассамблее во исполнение ее резолюции [63/282](#). Он охватывает четвертый год реализации Стратегии Фонда на 2020–2024 годы. В дополнение к настоящему докладу Управление целевых фондов с участием многих партнеров не позднее 1 мая 2024 года представит заверенный финансовый отчет.

2. В 2023 году в мире наблюдалось обострение и умножение конфликтов, несколько неконституционных смен правительств (в Центральной и Западной Африке) и комплексное воздействие организованной преступности, бандитизма и конфликтов, связанных с землей и ресурсами, что еще больше усугубило многоаспектные кризисы и спровоцировало рост миграции. В контексте таких глубоких и многоаспектных кризисов спрос на поддержку миростроительства растет. Взаимосвязь мирного существования с экономическим, экологическим и социальным развитием во всем мире становится все более очевидной. В своей аналитической записке «Новая повестка дня для мира» Генеральный секретарь призвал к всеобщему стремлению предотвращать конфликты. При наличии достаточных ресурсов Фонд может стать ускорителем реализации национальных планов по предотвращению и миростроительству и помочь в устранении коренных причин и факторов, обуславливающих гуманитарные потребности. Саммит будущего, который пройдет в 2024 году, предоставляет возможность интегрировать миростроительство в работу системы Организации Объединенных Наций и ускорить реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

## II. Общие результаты и извлеченные уроки

3. В своем знаковом решении, принятом в декабре 2023 года, Генеральная Ассамблея согласилась поддержать просьбу Генерального секретаря, с которой тот обратился в марте 2022 года, о предоставлении начисленных взносов в Фонд миростроительства (см. резолюцию [78/257](#) Генеральной Ассамблеи). Приняв такую резолюцию, государства-члены решительно приступили к реализации одного из ключевых принципов предыдущей резолюции Генеральной Ассамблеи [76/305](#), единогласно принятой в апреле 2022 года по итогам заседания высокого уровня по финансированию миростроительства. Это событие подчеркивает, что миростроительство занимает центральное место в работе Организации Объединенных Наций и требует постоянных инвестиций. Начиная с 2025 года, ежегодно будет выделяться 50 млн долл. США, предназначенных специально для Субфонда миростроительства и восстановления в конкретных странах и территориях. С государствами-членами, в частности в рамках Комиссии по миростроительству и Консультативной группы Фонда миростроительства, будут проводиться консультации по вопросам выделения средств. В 2024 году будут проведены консультации по обновлению круга ведения Фонда в соответствии с положениями упомянутой резолюции.

4. Сотрудничество между Фондом и Комиссией по миростроительству углубилось. Управление по поддержке миростроительства продолжало регулярно информировать Комиссию о программной деятельности. На самой первой встрече Консультативной группы и Комиссии в полном составе, состоявшейся 17 ноября, обсуждались аналитическая записка «Новая повестка дня для мира», Саммит будущего и обзор архитектуры миростроительства Организации

Объединенных Наций 2025 года. Государства-члены и Консультативная группа пришли к согласию в отношении того, что в глобальном контексте необходимость миростроительства и предотвращения конфликтов становится все более насущной. Они призвали к более адекватному, предсказуемому и устойчивому финансированию Фонда из различных источников и высказались за расширение регулярного взаимодействия между Консультативной группой и Комиссией, подготовку стратегических рекомендаций для Фонда, проведение совместных миссий и стимулирование стран и территорий, получающих средства Фонда, к более регулярному обмену опытом с Комиссией.

5. В 2023 году 36 государств-членов приняли новые добровольные обязательства перед Фондом на общую сумму 131,8 млн долл. США. Несмотря на этот положительный результат, указанная сумма значительно ниже целевого показателя в 330 млн долл. США, в результате чего Фонд не в состоянии удовлетворить спрос на миростроительство, отмечая самый низкий уровень ликвидности с момента своего создания. За четыре года реализации стратегии 2020–2024 Фонд получил 746 млн долл. США, что составляет примерно половину от пятилетнего целевого показателя в 1,5 млрд долл. США и значительно меньше «качественного скачка» в 500 млн долл. США в год, к которому призвал Генеральный секретарь. Для того чтобы продемонстрировать добровольным донорам результативность усилий Фонда, продолжились рабочие поездки представителей государств-членов, вносящих взносы, для наблюдения за осуществлением страновых программ. Подчеркивая важность работы Фонда в области предотвращения, помощник Генерального секретаря по поддержке миростроительства, Консультативная группа и партнеры по развитию посетили Мавританию в период с 22 по 27 октября 2023 года. Партнеры также посетили Гондурас в период с 13 по 16 марта, где в рамках проектов решаются проблемы коренного населения и бандитизма, а также посетили в период с 15 по 19 мая Демократическую Республику Конго, где особое внимание уделяется усилиям, связанным с переходным периодом в деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации.

6. Фонд утвердил 93 программы на 2023 год на сумму 202 485 203,28 долл. США в 36 странах и территориях. Благодаря этим ассигнованиям Фонд может задействовать всю систему развития Организации Объединенных Наций, сотрудничая с 57 координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций. Фонд способствует прогрессу в достижении целей миростроительства и предотвращения, поставленных в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, и в настоящее время осуществляет свою деятельность через 22 структуры Организации. Фонд практически эксклюзивно финансирует совместные программы, что способствует слаженности действий Организации Объединенных Наций. В 2023 году право Гвинеи и Буркина-Фасо на доступ к Субфонду миростроительства и восстановления было продлено до окончания их текущих политических переходных периодов.

7. В 2023 году финансовые средства продолжали выделяться на три приоритетных направления Стратегии Фонда на 2020–2024 годы: поощрение трансграничных региональных подходов, поддержка переходных процессов и содействие инклюзии посредством расширения прав и возможностей женщин и молодежи. По сравнению с новыми целевыми показателями на уровне 10 процентов, 35 процентов и 25 процентов соответственно, пересмотренными согласно рекомендации Комиссии ревизоров, Фонд утвердил 12 процентов на поддержку трансграничных и региональных подходов, 19 процентов — на содействие переходным процессам и 28 процентов — на расширение прав и возможностей женщин и молодежи. Что касается условий переходного периода, то на

предпринимаемые усилия негативно повлияли начало войны в Судане и прекращение действия мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), а также относительно низкий уровень программной деятельности в Гвинее-Бисау, Демократической Республике Конго и Сьерра-Леоне.

Таблица 1

**Портфель проектов Фонда миростроительства в разбивке по приоритетным направлениям, 2023 год**

	Приоритетное направление 1: трансграничные и региональные подходы	Приоритетное направление 2: поддержка переходных процессов	Приоритетное направление 3: расширение прав и возможностей женщин и молодежи
Общая сумма обязательств (в долл. США)	24 726 031,00	38 349 022,49	57 058 903,50
Количество проектов	14	19	35
Страны/территории	14	8	21
Получатели средств	7	12	35
Доля во всем портфеле проектов (в процентах)	12	19	28

8. В 2023 году Управление по поддержке миростроительства приступило к выполнению рекомендаций проведенного в 2022 году среднесрочного обзора хода осуществления стратегии Фонда на 2020–2024 годы<sup>1</sup>, включая рекомендацию расширить функциональность объединенных руководящих комитетов<sup>2</sup> на уровне стран/территорий. Из 26 стран и территорий, имеющих право на получение средств в 2023 году, комитеты функционировали в 19<sup>3</sup>. Босния и Герцеговина и Сомали планируют провести первые заседания своих комитетов в 2024 году. В некоторых случаях мандаты комитетов предполагают рассмотрение вопросов миростроительства в более широком смысле; например, в Мали с 2023 года комитет определяет не только приоритеты Фонда, но и другие действия в области миростроительства в рамках Женского фонда мира и гуманитарной помощи, при этом комитет также направлял работу целевого фонда в поддержку мира и безопасности в Мали (ныне закрытого). Объединенный руководящий комитет в Южном Судане, учрежденный в январе 2023 года, провел три заседания. В него входят доноры Фонда миростроительства, представители правительства, структуры Организации Объединенных Наций и организации гражданского общества, а возглавляют его заместитель Специального представителя Генерального секретаря, координатор-резидент и Координатор по гуманитарным вопросам, а также Министерство миростроительства. Кроме того, некоторые комитеты, как, например, в Гондурасе, являются частью структуры управления Рамочной программы по сотрудничеству.

<sup>1</sup> Salif Nimaga and Anne Moltès, *Final Report: Mid-Term Review—UN Secretary-General's Peacebuilding Fund Strategy 2020–2024* (United Nations publication, 2023).

<sup>2</sup> Страны и территории, имеющие право на участие в Субфонде миростроительства и восстановления, должны сформировать объединенные руководящие комитеты, сопредседателями которых являются представители Организации Объединенных Наций и правительства, и включить в состав этих комитетов представителей гражданского общества как партнеров по осуществлению и развитию.

<sup>3</sup> Создан в период 2022–2023 годов.

9. В интересах поддержки мирных целей продолжались усилия по укреплению ключевых национальных и местных институтов, особенно в области правосудия и безопасности. В частности, в Гвинее-Бисау, после закрытия в 2020 году Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству, Фонд оказывает поддержку органам правосудия и безопасности в целях более эффективного предотвращения, расследования и судебного преследования незаконного оборота наркотиков и транснациональной организованной преступности. Среди ряда мероприятий, проводимых под совместным руководством Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), следует отметить серию тренингов по борьбе с коррупцией, в которых приняли участие сотни сотрудников органов юстиции и структур безопасности в приграничных районах. После того как в Габу на местном уровне была опробована модель охраны общественного порядка и построен типовой полицейский участок, жители сообщили, что присутствие полицейских повысило чувство безопасности и доверие к полиции. В Нигерии, в штате Кано и Федеральной столичной территории, наращивание потенциала Группы реагирования на жалобы благодаря усилиям УНП ООН и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) позволило повысить прозрачность и подотчетность, а доверие населения к полиции выросло с 15 до 48 процентов. Кроме того, благодаря партнерству с внешними органами власти 61 процент пользователей сообщили о том, что их жалобы были удовлетворены. В 2023 году в Чаде по просьбе представителей переходных институтов страны Фонд подтвердил поддержку Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции при техническом содействии со стороны Международной организации по миграции (МОМ), ПРООН и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Программа Комиссии направлена на создание условий, способствующих инклюзивному, прозрачному и устойчивому процессу разоружения, демобилизации и реинтеграции.

10. Усиление поддержки гражданского общества — еще одна рекомендация по итогам среднесрочного обзора. Эффективное партнерство включает в себя несколько аспектов, в том числе то, как организации гражданского общества получают финансовую поддержку. В 2023 году Фонд, чтобы оценить объем средств, полученных от него организациями гражданского общества, подсчитал сумму средств, ежегодно получаемых национальными и местными неправительственными организациями (НПО). Хотя данные за 2023 год еще предстоит обобщить, в 2022 году 25 процентов расходов Фонда были направлены национальным или местным организациям гражданского общества. Инициатива по продвижению гендерного равенства 2.0 (см. раздел «Приоритетное направление 3») стала основным инструментом экспериментальной проверки того, как лучше работать с НПО. В 2023 году Фонд провел свой двухгодичный обобщающий обзор<sup>4</sup> децентрализованных оценок, проведенных в 2021 и 2022 годах. Эти оценки показали, что подход, основанный на участии гражданского общества, может существенно изменить ситуацию, касающуюся достижения результатов в области миростроительства. В высокогорных районах Папуа-Новой Гвинеи тесное сотрудничество МОМ с партнерами и бенефициарами при разработке и осуществлении мероприятий способствовало вкладу на уровне общин и заинтересованности в этом процессе. Новый трансграничный проект, охватывающий Камерун, Нигер, Нигерию и Чад и осуществляемый под руководством ПРООН вместе с Комиссией по бассейну озера Чад, способствует реализации инициатив гражданского

<sup>4</sup> Проведено внешним консультантом и доступно по ссылке: [https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/synthesis\\_review\\_pbf\\_2021-2022.pdf](https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/synthesis_review_pbf_2021-2022.pdf).

общества в соответствии с восемью территориальными планами действий Региональной стратегии по стабилизации, восстановлению и повышению жизнестойкости районов бассейна озера Чад, затронутых деятельностью «Боко харам».

11. Фонд продолжал поощрять совместные проекты между структурами Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества. В 2023 году 12,9 процента новых утвержденных проектов представляли собой совместную деятельность, в том числе с местными организациями гражданского общества, что больше, чем показатель в 4,5 процента в 2022 году. На Мадагаскаре в конце 2023 года были утверждены два проекта. Первый объединяет организацию МСИС-Татао (MSIS Tatao) с УВКПЧ и ПРООН, чтобы помочь интегрировать традиционные и формальные системы правосудия в интересах предотвращения и урегулирования конфликтов. Второй проект предполагает сотрудничество между Южноафриканским институтом по вопросам выборов, ПРООН и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и фокусируется на гражданском и политическом участии молодежи и женщин в демократических процессах и миростроительстве в период обновления мандатов ключевых национальных и местных институтов.

Таблица 2  
Ассигнования Фонда миростроительства, 2023 год  
(В долл. США)

	Субфонд экстренного реагирования	Субфонд миростроительства и восстановления	Итого
Бенин	1 500 000,00	–	1 500 000,00
Босния и Герцеговина	2 306 833,65	10 075 575,00	12 382 408,65
Буркина-Фасо	1 500 000,00	3 827 310,00	5 327 310,00
Бурунди <sup>a</sup>	–	1 353 522,00	1 353 522,00
Камерун	286 332,00	6 000 024,41	6 286 356,41
Центральноафриканская Республика	2 000 000,00	10 489 506,00	12 489 506,00
Чад	3 878 419,00	13 858 821,00	17 737 240,00
Колумбия	5 749 887,98	3 000 000,00	8 749 887,98
Конго (Демократическая Республика) <sup>a</sup>	2 670 000,00	2 000 000,00	4 670 000,00
Коста-Рика	2 000 000,00	–	2 000 000,00
Сальвадор	3 478 605,83	–	3 478 605,83
Фиджи	2 000 000,00	–	2 000 000,00
Гамбия	1 499 989,59	4 013 064,53	5 513 054,12
Гана	2 999 960,00	–	2 999 960,00
Гватемала	5 773 320,00	–	5 773 320,00
Гвинея	4 275 185,00	826 660,60	5 101 845,60
Гвинея-Бисау <sup>a</sup>	1 900 000,00	–	1 900 000,00
Гаити <sup>a</sup>	3 649 999,99	2 000 000,00	5 649 999,99
Гондурас	3 363 340,00	2 999 999,66	6 363 339,66
Кения	4 000 000,00	–	4 000 000,00
Кыргызстан	2 915 149,34	–	2 915 149,34
Либерия <sup>a</sup>	2 000 000,00	10 000 000,00	12 000 000,00
Мадагаскар	3 686 621,74	11 355 346,00	15 041 967,74

	Субфонд экстренного реагирования	Субфонд миростроительства и восстановления	Итого
Мали <sup>a</sup>	3 950 695,00	915 582,00	4 866 277,00
Мавритания	–	7 000 000,00	7 000 000,00
Черногория	2 561 929,00	–	2 561 929,00
Нигер	4 317 255,00	8 897 878,00	13 215 133,00
Нигерия	818 015,00	–	818 015,00
Папуа — Новая Гвинея	865 247,00	3 258 150,00	4 123 397,00
Перу	2 600 000,00	–	2 600 000,00
Филиппины	3 000 000,00	–	3 000 000,00
Сьерра-Леоне <sup>a</sup>	1 899 999,97	–	1 899 999,97
Сомали <sup>a</sup>	4 000 000,00	2 009 223,53	6 009 223,53
Южный Судан	1 000 078,41	500 000,00	1 500 078,41
Того	2 500 000,00	–	2 500 000,00
Косово <sup>b</sup>	2 500 000,00	–	2 500 000,00
Глобальные	4 657 677,05	–	4 657 677,05
<b>Всего</b>	<b>98 104 540,55</b>	<b>104 380 662,73</b>	<b>202 485 203,28</b>

*Источник:* Управление по поддержке миростроительства и Управление целевых фондов с участием многих партнеров, декабрь 2023 года.

*Примечание:* В таблице отражены решения о финансировании, принятые в 2023 году. Перечисление финансовых средств траншами начинается после утверждения проекта и может происходить в последующие годы.

<sup>a</sup> Ситуации, которые считаются переходными процессами в связи с миссиями; в контексте деятельности Фонда под переходным периодом понимается ситуация, когда миссия покинула страну в пределах последних десяти лет.

<sup>b</sup> Упоминания Косово следует трактовать в контексте резолюции [1244 \(1999\)](#) Совета Безопасности.

### III. Результаты и достижения миростроительства

#### A. Приоритетное направление 1: поддержка трансграничных и региональных подходов

12. Поскольку причины конфликтов часто проистекают из региональной динамики или усугубляются ею, стратегия Фонда направлена на стимулирование трансграничных действий. Это сфера, для которой выделяется меньше ресурсов, поскольку структура финансирования у большинства доноров основана на индивидуальных страновых стратегиях. Трансграничные действия могут включать в себя совершенствование управления границами, как, например, в Демократической Республике Конго и Анголе, где инициатива МОМ и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) позволила сократить масштабы нерегулируемых перемещений. К концу осуществления проекта 61 процент опрошенных жителей приграничных районов Камако отметили, что местные механизмы диалога и разрешения конфликтов улучшили межобщинные отношения и сократили число злоупотреблений со стороны пограничников. Улучшилось взаимодействие между конголезскими и ангольскими сотрудниками, а последующие встречи были организованы уже без поддержки, предоставляемой в рамках проекта. Проект также способствовал добровольной репатриации и реинтеграции 1212 конголезских беженцев из Анголы.

13. Реагирование на динамику мобильности населения с использованием подхода, основанного на правах человека, доказало свою пользу в плане профилактики. Трансграничная инициатива, охватывающая Сальвадор, Гватемалу и Гондурас, реализуемая МОМ, ПРООН и УВКБ, способствовала созданию координационного пространства трех стран, предоставив их правительствам инструменты для решения вопросов репатриации возвращенного населения, протоколы защиты, комплексную помощь детям и подросткам из числа мигрантов, а также методы выявления и пресечения незаконной торговли людьми. На границе Буркина-Фасо и Кот-д'Ивуара Фонд оказывал поддержку инициативе ПРООН и ЮНИСЕФ по укреплению социальной сплоченности, и эта инициатива, помимо прочего, способствовала усилиям Кот-д'Ивуара по принятию национальной политики комплексного управления границами. Кроме того, на уровне общин были созданы или обновлены комитеты по вопросам мира и военно-гражданского диалога. Недавно созданная трансграничная сеть структур, занимающихся защитой детей, уже рассмотрела ряд трансграничных дел, касающихся детей, ставших жертвами жестокого обращения и эксплуатации. Еще 22 000 человек, живущих в приграничных районах, имеют доступ к питьевой воде.

14. Укрепление мира и сплоченности на основе обеспечения общего благополучия в приграничных районах имеет важное значение, особенно там, где источником конфликтов являются вопросы перегона скота и пастбищного скотоводства. Так, Фонд поддерживает проекты на двух границах Гвинеи: проекты на границе со Сьерра-Леоне, осуществляемые МОМ и Всемирной продовольственной программой (ВПП), и проекты на границе с Кот-д'Ивуар, осуществляемые Продовольственной и сельскохозяйственной организацией (ФАО) и МОМ. В выбранных 28 приграничных деревнях было создано 12 оперативных комитетов по вопросам перегона скота для поддержки фермеров, пастухов и местных властей в поиске превентивных и мирных решений с охватом порядка 110 000 человек. В приграничных регионах Кыргызстана и Узбекистана ФАО и ЮНФПА содействуют трансграничному предпринимательству и сотрудничеству с 78 местными группами самопомощи. Эти группы, созданные на основе оборотных фондов, начали заниматься собственным внутренним кредитованием и деятельностью, приносящей доход. Этот проект помог улучшить двусторонние отношения, поскольку укрепление связей на районном уровне уже способствовало более быстрому решению трансграничных вопросов. В приграничном районе Липтако-Гурма между Буркина-Фасо, Мали и Нигером благодаря поддержке со стороны «Корпуса милосердия» удалось трансформировать традиции, основанные на дарении домашнего скота, в целях укрепления социальной сплоченности. Эти традиции благодаря новым подходам стали ценным инструментом для структур гражданского общества и доноров, что позволило привлечь средства на финансирование семи новых проектов на сумму более 600 000 долл. США и тем самым обеспечить каталитический финансовый эффект. «Корпус милосердия» также расширяет возможности местных низовых организаций по реагированию в труднодоступных районах, содействуя оперативному принятию мер в связи с возникающими ситуациями нестабильности и уязвимости.

15. Трансграничные меры также могут способствовать устранению рисков климатической безопасности. Фонд поддерживал комплексный подход, охватывающий Кирибати, Маршалловы острова и Тувалу, где ПРООН и МОМ помогли увеличить местный, национальный и региональный потенциал в плане решения приоритетных задач в области климатической безопасности и участия в глобальной информационно-просветительской деятельности. Всесторонние консультации с 1500 представителями местных общин позволили повысить уровень продовольственной безопасности пострадавших семей, а в Нуи, одной из наиболее отдаленных общин Тувалу, контейнерное садоводство помогает обеспечивать

разнообразии питательных веществ и уменьшать вероятность земельных конфликтов. Правительство Кирибати также получило поддержку, необходимую для завершения демаркации ранее неурегулированных морских границ и для защиты от незаконного промысла. В целях продвижения соответствующей политики были проведены специализированные оценки рисков, связанных с климатической безопасностью, и на их основе было подготовлено Руководство по оценке климатических факторов в Тихоокеанском регионе — методический справочник для стран региона по проведению анализа аспектов безопасности, связанных с климатом.

## **В. Приоритетное направление 2: поддержка переходных процессов**

16. Работа в миссиях Организации Объединенных Наций и содействие их мероприятиям в переходный период является одной из целей архитектуры миростроительства с момента ее создания. В рамках стратегии Фонда миростроительства на 2020–2024 годы был создан специальный механизм для оказания помощи страновым группам в содействии осуществлению мандатов миссий и наращиванию потенциала национальных институтов и местного населения в целях поддержания мира.

17. В Гаити Фонд оказывает помощь системе Организации Объединенных Наций и ее партнерам в условиях политического кризиса, кризиса в сфере безопасности, гуманитарного кризиса и кризиса защиты, которые усугубляются экологической уязвимостью и чрезвычайным ростом бандитизма. В 2023 году с помощью спортивных, культурных и психосоциальных мероприятий организация «Международный союз активистов» (Concern Worldwide) смогла объединить 1927 молодых людей из районов, где отмечается острая проблема бандитизма, с целью укрепить связи между общинами. В сочетании с социально-экономической поддержкой «Международный союз активистов» смог расширить возможности маргинализованной молодежи и снизить ее уязвимость перед угрозой бандитизма.

18. В Судане приоритетной задачей является поддержка коллективных усилий страновой группы и Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период. С началом конфликта в апреле 2023 года оперативная обстановка потребовала от партнеров адаптации на основе работы с партнерами из гражданского общества. Молодежная сеть гражданских наблюдателей при поддержке со стороны Центра Картера отреагировала на возобновление конфликта, собрав, проверив и проанализировав информацию в 10 публичных отчетах о гуманитарной и социально-экономической ситуациях и ситуации в области безопасности. В районах, менее затронутых активным конфликтом, проекты продолжаются с корректировками, чтобы обеспечить взаимодополняемость с изменившимися приоритетами гуманитарной помощи и помощи по спасению жизней. В рамках проекта, осуществляемого ПРООН и ЮНИСЕФ и направленного на укрепление потенциала в области мира и социальной сплоченности в Порт-Судане и Кассале, была изменена последовательность мероприятий с целью уделить приоритетное внимание обеспечению средств к существованию и оказанию основных услуг. В частности, это предполагало совершенствование в штате Кассала инфраструктуры водоснабжения, которая, как ожидается, будет обслуживать 25 000 человек и ослабит напряженность из-за нехватки воды, при этом в рамках этого проекта были распределены семена и производственный инвентарь среди 23 585 человек, чтобы повысить жизнестойкость и продовольственную безопасность общин, затронутых конфликтом.

19. В Мали в условиях прекращения действия мандата и последующего вывода МИНУСМА Фонд поддерживал проекты, направленные на поддержание и укрепление деятельности по миростроительству и стабилизации в Мали. ПРООН и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») восстанавливали различные объекты инфраструктуры безопасности и правосудия, чтобы расширить доступ, повысить эффективность и увеличить присутствие государства. Были созданы консультативные комитеты по безопасности, а представители органов безопасности и правосудия прошли обучение. В итоге в 2023 году уровень доверия населения к государственным механизмам предотвращения конфликтов и к полиции вырос на 8 процентов и 6 процентов соответственно по сравнению с показателями, отраженными в предыдущем исследовании отношения населения, проведенном в 2020 году. Параллельно местным организациям гражданского общества была оказана поддержка в создании цифровой платформы Kenekanko для отслеживания нарушений прав человека и случаев коррупции; через эту платформу было получено более 900 уведомлений. ЮНИСЕФ и организация «Поиски общей платформы» (Search for Common Ground) оказали поддержку 3000 молодых граждан, которые приняли участие в мероприятиях по гражданскому воспитанию и урегулированию конфликтов, в результате чего в 2023 году 66 процентов местных структур по урегулированию конфликтов систематически включали представителей молодежи, тогда как ранее в 2020 году этот показатель составлял 39 процентов. Кроме того, более 100 представителей молодежи внесли свой вклад в разработку Национальной молодежной политики, которая была принята кабинетом министров и президентом в переходный период в марте 2023 года.

20. Предотвращение насилия на выборах может способствовать эффективным и мирным переходным процессам. Благодаря своевременному финансированию Фонд может стимулировать заблаговременные и инициативные меры по предотвращению насилия и поддержанию политической стабильности в преддверии и во время выборов<sup>5</sup>. В Либерии МОМ, УВКПЧ и ПРООН сотрудничали со всеми заинтересованными сторонами в процессе выработки правозащитного подхода к избирательному процессу, предоставляя аналитические материалы и отчеты, а также отслеживая и сообщая о случаях использования языка вражды, и эти усилия способствовали проведению в значительной степени мирных президентских и парламентских выборов 2023 года. Гвинея-Бисау была приоритетом для Фонда в качестве страны с переходной экономикой и в связи с ее постоянным взаимодействием с Комиссией по миростроительству. Перед выборами в законодательные органы в июне 2023 года в рамках совместного проекта ПРООН, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), ЮНФПА и ВПП поддерживалось взаимодействие с общинами и политическими деятелями. Политические партии подписали кодекс поведения и согласились признать результаты выборов в том виде, в котором они были представлены Национальной избирательной комиссией. Политическая турбулентность, отмечавшаяся к концу 2023 года, подчеркнула нелинейность процесса миростроительства и важность сопровождения стран в ходе долговременных переходных процессов.

21. Фонд миростроительства продолжал поддерживать инициативы, направленные на обеспечение полноценного и значимого участия женщин в выборах. В Демократической Республике Конго организация «Интерпис» и Структура «ООН-женщины» помогли увеличить число женщин, выдвинувших свои

<sup>5</sup> Помощь Организации Объединенных Наций в проведении выборов оказывается только по конкретной просьбе соответствующего государства-члена.

кандидатуры для участия в выборах в декабре 2023 года. В территориях Дибайя и Луиза в 2023 году насчитывалось 59 и 86 женщин-кандидатов против, соответственно, 21 и 31 в 2018 году. В Гамбии ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ помогают повысить осведомленность о праве и возможностях женщин быть политическими лидерами в преддверии местных выборов 2023 года. Благодаря этим усилиям из 327 кандидатов на 120 должностей в советах округов было выдвинуто 58 женщин, 17 из которых были избраны. Это значительное увеличение по сравнению с 2018 годом, когда было выдвинуто всего 19 женщин, а избрано семь. В Колумбии проект, возглавляемый местной организацией гражданского общества, Фондом высших учебных заведений Ураба Антонио Ролдана Бетанкура, успешно способствовал расширению политического участия представителей коренных общин на затронутых конфликтом территориях, в том числе женщин, примером чего стало избрание женщины — представительницы коренных народов губернатором и назначение другой женщины Секретарем коренной территории.

22. Значимое участие женщин в избирательном цикле может помочь добиться мирных выборов и быть механизмом предотвращения сексуального насилия. В Сьерра-Леоне ПРООН и ЮНИСЕФ оказали помощь в запуске системы управления информацией о гендерном насилии и в использовании цифровых средств для перенаправления к специалистам в интересах содействия рассмотрению дел в ходе всего процесса выборов. С начала реализации проекта в мае 2023 года в 3 районах было зарегистрировано 146 случаев сексуального и гендерного насилия. Другая инициатива в Либерии, реализованная ПРООН и Структурой «ООН-женщины», способствовала проведению президентских выборов и выборов в законодательные органы, причем в ходе этих выборов впервые Национальная избирательная комиссия своевременно предоставила данные с разбивкой по полу о кандидатах, регистрации избирателей и работниках избирательных комиссий. На основе протокола, касающегося проблемы насилия в отношении женщин в ходе выборов и в политике, были предприняты усилия, способствовавшие созданию благоприятных условий для безопасного участия женщин в выборах 2023 года, о чем свидетельствует низкий уровень зарегистрированных случаев насилия в отношении женщин в период проведения выборов.

### **С. Приоритетное направление 3: содействие инклюзии через расширение прав и возможностей женщин и молодежи**

23. Седьмой год подряд Фонд превышает свой внутренний целевой показатель, предусматривающий выделение 30 процентов средств на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин: он обеспечил выделение 47,3 процента инвестиций с учетом гендерных аспектов.

24. Тридцать два предложения на общую сумму 51 млн долл. США были одобрены в рамках Инициативы по поощрению гендерного равенства и поддержке молодежи. Двенадцать проектов на общую сумму 20,5 млн долл. США имели целью расширение участия женщин в управлении природными ресурсами, смягчении последствий изменения климата и адаптации к ним, при этом также было реализовано 20 молодежных проектов на общую сумму 30,5 млн долл. США, цель которых заключалась в оказании содействия участию в политической жизни и обеспечению безопасности, охраны и защиты молодежи. В рамках всех проектов предусматривалось обязательство выделять не менее 40 процентов финансирования национальным и местным партнерам среди структур гражданского общества.

25. Фонд продолжал децентрализовать инициативы, направленные на поощрение гендерного равенства, в рамках своей Инициативы по поощрению гендерного равенства 2.0, чтобы повысить национальную ответственность, обеспечить учет обязательств, связанных с вопросами женщин, мира и безопасности, в долгосрочных стратегиях миростроительства и расширить доступ к финансированию для национальных организаций гражданского общества. На данный момент такие пилотные проекты реализуются в Гамбии, Гаити и Нигере. В 2023 году был одобрен дополнительный пилотный проект в Колумбии на сумму 3 млн долл. США, а также другие пилотные проекты в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Гватемале, Либерии и Южном Судане.

26. В 2023 году Фонд отметил ощутимые результаты инициатив, сконцентрированных на расширении участия женщин и молодежи в принятии решений в социально-экономической и политической сферах. В Чаде информационно-просветительская деятельность двух возглавляемых женщинами национальных организаций гражданского общества, поддерживаемая организацией «Международное сотрудничество» как партнером-исполнителем Фонда, способствовала принятию четырех планов действий, предусматривающих работу на уровне департаментов в провинции Лак по обеспечению полноценного участия женщин в принятии решений и урегулировании конфликтов. В Гвинее инициатива, возглавляемая ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ, позволила расширить возможности более 1975 женщин и девочек по всей стране в вопросах, касающихся трансформационного лидерства, организационного управления, гендерного равенства, прав женщин, гражданственности, предотвращения и урегулирования конфликтов, а также участия женщин в политической жизни. После обучения 40 процентов женщин решили заняться политикой и отстаивать интересы своих общин, а 20 процентов занимаются посредничеством и профилактической деятельностью на местах.

27. Содействие гендерному равенству на всех уровнях общественной жизни по-прежнему занимало центральное место во многих мероприятиях Фонда. Например, в Южном Судане компания «Сейферуорлд» (Saferworld) в сотрудничестве с четырьмя местными организациями гражданского общества успешно противодействовала дискриминационным гендерным обычаям, способствовавшим возникновению насильственных конфликтов. Эти партнерские действия позволили повысить осведомленность и укрепить потенциал, ресурсную базу и доступ к поддерживающим услугам в области психического здоровья, охватив 710 женщин и девочек. Партнеры привлекли к сотрудничеству более 1500 членов и лидеров общин, и в нескольких случаях местные власти и общинные суды приняли меры, чтобы подтвердить права женщин на землю и имущество, положить конец порочной практике угона скота и привлечь к ответственности родственников, принудивших несовершеннолетних девочек к замужеству. В Чаде сотрудничество в формате Юг — Юг с Кот-д'Ивуаром помогло созданию собственного наблюдательного органа по поощрению гендерного равенства и равноправия, в том числе благодаря технической поддержке и информационно-просветительской работе, координируемой ФАО, УВКПЧ и ЮНФПА. В результате этот наблюдательный орган теперь предоставляет данные, учитывающие гендерные и возрастные факторы, для разработки политики.

28. В 2023 году в разных странах был достигнут прогресс в создании национальной инфраструктуры мира, предполагающей участие молодежи, что способствовало формированию активного гражданского пространства, развитию диалога, урегулированию конфликтов и укреплению основ стабильного общества. В Гаити УВКПЧ и ПРООН закладывают основу для создания национальной инфраструктуры мира, обобщая данные о молодежных организациях и

содействуя их доступу к взаимодействию с национальными властями. В Гвинее ПРООН, ЮНЕСКО и ЮНФПА содействовали проведению общенациональных консультаций с участием более 2400 молодых людей по вопросам текущих политических переходных процессов. За этим последовал инклюзивный процесс официального создания Национального совета молодежи с местными и региональными отделениями, в котором приняли участие 3175 молодых людей, намеревающихся далее помогать в разработке национальной молодежной политики.

29. Фонд миростроительства помогал системе Организации Объединенных Наций инвестировать в работу по вовлечению молодежи в разных контекстах по всему миру. Расширение участия молодежи в посреднической деятельности на местах в регионе Баминги-Бангоран в Центральноафриканской Республике принесло конкретные результаты: за два года конструктивное взаимодействие между общинами фермеров и общинами скотоводов расширилось с 37 до 68 процентов. Кроме того, по окончании этой работы, проведенной под началом организации «Поиски общей платформы» (Search for Common Ground), 71 процент из 160 опрошенных молодых людей одной из этих двух категорий общин отметили более высокий уровень доверия к другой категории общин. В Буэнавентуре, Кали и Кибдо в Колумбии Международная организация труда (МОТ), ЮНФПА и ЮНИСЕФ оказывали поддержку в расширении прав и возможностей молодежи в общинах выходцев из Африки, где отмечаются насилие и стигматизация; эта поддержка позволила 2483 подросткам и молодым людям разработать и реализовать 90 местных мирных инициатив по мирному урегулированию конфликтов и предотвращению гендерного насилия благодаря установлению партнерских отношений с местными органами власти, СМИ, научным сообществом, профсоюзами и частным сектором. На Мадагаскаре 33 добровольца Организации Объединенных Наций оказывают поддержку совместной инициативе ЮНИСЕФ, ПРООН и ЮНФПА по предотвращению конфликтов под руководством молодежи, направленную на усиление влияния молодых людей в период выборов, включая молодежь — представителей 18 этнических групп страны.

30. Помощь в привлечении молодежи из группы риска и реинтеграции молодых людей, участвовавших в организованных насильственных действиях, способствует повышению социальной сплоченности и жизнестойкости. В Сомали усилия МОМ и ЮНИСЕФ, направленные на активизацию работы по реинтеграции на уровне общин с 1324 молодыми людьми, привели к улучшению социальных и психосоциальных показателей как для молодежи, ранее связанной с «Аш-Шабааб» (улучшение на 38,3 процента), так и для маргинализованной местной молодежи (улучшение на 53,4 процента), согласно данным исходного и конечного анализа в рамках этого проекта. Кроме того, 31 процент маргинализованной молодежи из местных общин сообщили о расширении доступа к возможностям. О растущем уровне доверия к реинтеграции на уровне общин свидетельствует увеличение на 61 процент по состоянию на август 2023 года числа детей, ранее связанных с «Аш-Шабааб» и переданных властями партнерам для реинтеграции на базе общин, по сравнению с 2022 годом. В Сьерра-Леоне ФАО, ПРООН и ЮНФПА провели учебные мероприятия для молодежи из групп риска по вопросам гражданского воспитания, миростроительства и гендерного равенства, что позволило обеспечить их представленность в молодежных структурах районов и вождеств. Проект также позволил создать экономические альтернативы незаконной деятельности. Случаи антисоциального и рискованного поведения значительно сократились у 92 процентов из 421 участника, охваченного программой в 18 общинах. Внутреннее обследование в рамках этого проекта показало, что доля молодых людей, считающих, что их община слышит их голос, выросла с первоначального показателя в 55 процентов до 86 процентов к концу

осуществления проекта. Аналогичным образом, доля молодежи, считающей, что насилие никогда не может быть оправдано, увеличилась с 13 до 75 процентов.

31. В последние годы Фонд наблюдает рост спроса на помощь в сфере психического здоровья для преодоления психологических травм и стресса, вызванных конфликтом. Так, в Бурунди ПРООН и НПО «Корд» (Cord) содействовали оказанию психологической помощи бывшим комбатантам, репатриантам и принимающим общинам, а также сотрудникам полиции, в целях облегчения последствий психологических травм всех участников и улучшения отношений внутри общин и между полицией и общинами. В результате более 55 процентов сотрудников местной полиции заявили, что больше не хотят действовать из чувства мести по отношению к бывшим комбатантам или преступникам или уходить из полиции, а 50 процентов сообщили, что теперь они лучше обращаются с местным населением. Эта программа была повторена в других участках за счет собственного бюджета полиции. В Кыргызстане мероприятие, проведенное компанией «Сейферуорлд» (Saferworld), сыграло важную роль в изменении представлений о психическом здоровье и его взаимосвязи с процессом разрешения конфликта. Примечательно, что местные центры профилактики преступности в Оше, Баткене и Иссык-Куле официально включили услуги по охране психического здоровья в свои долгосрочные планы по профилактике преступности, обеспечив институциональное закрепление поддержки психического здоровья в качестве важного компонента общественной безопасности. В условиях усугубляющейся проблемы отсутствия безопасности и усиления сексуального и гендерного насилия в Гаити Структура «ООН-женщины» и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) помогают расширить охват населения услугами по охране психического здоровья, и благодаря этому в 2023 году доступ к такой помощи получили 2814 человек.

32. Психическое здоровье как часть комплексной помощи также включено в программы, направленные на оказание помощи жертвам насилия, особенно жертвам сексуального и гендерного насилия. В Сомали программа по вопросам женщин, мира и защиты, осуществляемая совместно ПРООН и Структурой «ООН-женщины», оказала поддержку Министерству по делам женщин и правам человека в текущем осуществлении Национального плана действий по вопросам женщин, мира и безопасности, а также в разработке и осуществлении соответствующих местных планов действий в каждом штате — члене федерации, что послужило платформой для создания центров комплексной помощи для пострадавших. В 2023 году помощь была оказана 229 пострадавшим в городах, где ранее доступ был ограничен или вообще отсутствовал. На северо-западе Нигерии фонд НЕЕМ и инициатива «Устраним этот разрыв» (Bridge That Gap) — две местные женские ассоциации — содействуют обеспечению психического здоровья, лечению психологических травм и оказанию психосоциальной помощи тем, кто пострадал от насилия. В 2023 году этими услугами воспользовались 544 человека, а 30 сотрудников, работающих непосредственно с населением, прошли усиленное обучение специально для работы с жертвами насилия. В Буркина-Фасо ЮНФПА и ВОЗ проводят обучающие мероприятия для лидеров общин и медицинских работников по вопросам психического здоровья, психосоциальной поддержки и социальной сплоченности, чтобы расширить возможности оказания помощи людям, находящимся в тяжелом психологическом состоянии. В общей сложности этими услугами воспользовались 827 молодых людей, переживших гендерное насилие.

33. Вовлечение женщин и молодежи в управление конфликтами, связанными с земельными и природными ресурсами, может помочь найти справедливые и долгосрочные решения. Например, в Мали Фонд поддерживает две инициативы

под руководством организации «Хельветас» (Helvetas) и местной неправительственной структуры «Ажар» (Azhar), направленные на расширение доступа к сельскохозяйственным землям и участие в предотвращении и урегулировании местных конфликтов. В результате этой инициативы почти 2500 представителей ассоциаций, в основном молодежь и женщины, получили сертификаты о выделении сельскохозяйственных земель на традиционной основе в районах, где ограниченный доступ к земле является одним из источников конфликтов и насилия. Кроме того, в 16 коммунах, где реализуется проект, 80 процентов конфликтов, связанных с землей, были разрешены мирным путем земельными комиссиями, созданными или восстановленными благодаря этой деятельности. Кроме того, в Мали поддержка со стороны ПРООН и Структуры «ООН-женщины», оказанная женщинам и девочкам в четырех коммунах, позволила увеличить показатель их участия в местных механизмах принятия решений и управления природными ресурсами с 5 до 27 процентов.

34. Вовлечение молодежи в управление земельными и природными ресурсами, в том числе путем повышения осведомленности и расширения возможностей для участия в местных структурах управления и планирования, может способствовать поддержанию мира. В Нигере МОМ и организация «Поиск общей платформы» сосредоточились на восстановлении инфраструктуры в сотрудничестве с Региональным советом по делам молодежи в интересах расширения доступа молодежи к гражданским пространствам и ее включения в местные руководящие структуры. В результате этих мероприятий около 640 молодых людей получили навыки участия в местном самоуправлении в семи коммунах региона Диффа. Семьдесят пять процентов молодых людей, вовлеченных в этот проект, заявили, что усвоили новые модели поведения, направленные на сохранение окружающей среды, по сравнению с 32 процентами в начале осуществления проекта. В провинции Реннел и Беллона на Соломоновых островах, где добыча полезных ископаемых и вырубка лесов обострили земельные споры, ПРООН и организация «Уорлд вижн» активно расширяют возможности молодежи по участию в управлении земельными ресурсами. В результате было подготовлено 12 планов действий, связанных с учетом земель и их картографированием, которые впоследствии были представлены в Министерство земельных ресурсов. Реализация планов, подспорьем которых служит участие молодежи, поможет смягчить последствия земельных споров, затрагивающих целые общины, а также будет способствовать изменению мнений о способности молодежи эффективно защищать земельные права своих общин.

## **D. Важные тенденции в работе Фонда**

35. Как отмечается в тематическом обзоре «Климатическая безопасность и миростроительство»<sup>6</sup>, подготовленном по поручению Управления по поддержке миростроительства в партнерстве с ФАО, ЮНИСЕФ, механизмом климатической безопасности и Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и под руководством Центра стратегических исследований Университета Организации Объединенных Наций, Фонд реагирует на постоянно растущий спрос, касающийся решения комплексных проблем, связанных с изменением климата и конфликтами, а также реагирования на последствия обострения конкуренции за природные ресурсы. На востоке Буркина-Фасо, где усиливающаяся нехватка воды влияет на факторы возникновения конфликтов, ФАО и

<sup>6</sup> Erica Gaston, Oliver Brown, with Nadwa al-Dawsari, Cristal Downing, Adam Day, Raphael Bodewig. *Climate-Security and Peacebuilding Thematic Review* (United Nations publication, 2023).

ПРООН помогли оборудовать скважины для скотоводов, увеличив доступность воды и снизив нагрузку на домашние колодцы для водопоя животных, что позволило уменьшить количество конфликтов и повысить социальную сплоченность. Женщины занимают центральное место в деятельности Фонда по предотвращению конфликтов, связанных с климатическими факторами, в Папуа-Новой Гвинее. На основе всесторонней оценки климатических рисков, которая выявила климатические тенденции в отношении интенсивности, частоты и остроты национальных угроз с потенциальными гендерными последствиями, включая перемещение населения и гендерное насилие, МОМ и ПРООН оказали техническую поддержку провинциальным и субпровинциальным органам власти в обеспечении учета результатов оценки в провинциальных стратегических рамочных программах. В Чаде МОМ и организация «Человечность и сплоченность» (Humanity and Inclusion) способствовали конструктивному диалогу между государственными властями и общинами в интересах более эффективного урегулирования конфликтов из-за золота, воды, гипса и натрона в северных провинциях. В результате местными заинтересованными сторонами, представителями гражданского общества и властями была разработана «дорожная карта», включающая несколько согласованных решений, в том числе одно, касающееся улучшения управления горнодобывающей деятельностью, в сотрудничестве с Национальным обществом по добыче полезных ископаемых и контролю (Société Nationale d'Exploitation Minière et de Contrôle). (Поскольку многие экологические проблемы выходят за рамки национальных границ, несколько успешных примеров трансграничного взаимодействия также приведены в разделе III.A. настоящего доклада.)

36. В просьбах к Фонду об оказании поддержки по-прежнему отмечалась необходимость противодействия разжиганию ненависти, этно-националистической риторике и другим проявлениям вражды. В рамках региональной инициативы, охватывающей Албанию, Боснию и Герцеговину, Северную Македонию, Сербию и Косово<sup>7</sup>, усилиями ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНФПА и Структуры «ООН-женщины» было обеспечено непосредственное участие более 10 000 молодых людей с целью усилить роль молодежи в содействии расширению взаимопонимания на основе инновационных методов взаимодействия. В целом, благодаря поддержке в рамках этого проекта, в 57 муниципальных советах расширилось участие молодежи, и 3300 молодых людей овладели навыками эффективного противодействия разжиганию ненависти, продвижения конструктивного нарратива и содействия межобщинному диалогу. В Шри-Ланке ПРООН и ЮНИСЕФ укрепляют потенциал организаций гражданского общества по борьбе с распространением языка вражды, и благодаря этой работе на местах составляются ежемесячные отчеты, которые передаются более чем 150 партнерам, позволяя им включать в свои программы мероприятия по борьбе с разжиганием ненависти. В серии общественных диалогов, организованных религиозными лидерами и преподавателями, участвовали 2500 человек, в результате чего было разработано 11 программ социальных действий, направленных на обучение членов общины цифровой грамотности и навыкам критического мышления.

37. Потребность в локализации усилий по миростроительству свидетельствует о растущем признании эффективности подходов, основанных на инициативе общин. В Ливии МОМ, ПРООН, ЮНИСЕФ и ВПП провели консультации с населением для создания местных комитетов по миростроительству и развитию в южных муниципалитетах Себха, Гат и Аубари. В этих трех городах были разработаны местные планы миростроительства и развития, а также стратегии

<sup>7</sup> Упоминания Косово следует трактовать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

мобилизации ресурсов, отражающие приоритеты местных избирателей. В результате процент членов Комитета, чувствующих себя весьма или в достаточной степени уверенными в своем активном вкладе в местное миростроительство, вырос с 45 процентов в начале проекта до 92 процентов в конце. В рамках комплексного мероприятия в Папуа-Новой Гвинее МОМ, ПРООН, ЮНФПА и Структура «ООН-женщины» предприняли согласованные усилия по расширению возможностей местных субъектов в провинции Хайлендс по предотвращению и урегулированию местных конфликтов и участию в деятельности по укреплению доверия и повышению устойчивости, в том числе в плане обеспечения социально-экономических дивидендов мира. Пять групп посредников, возглавляемых католической епархией Менди и Объединенной церковью, успешно наладили диалог между сторонами, вовлеченными в 12 конфликтов, и предотвратили возобновление насилия. Шесть конфликтов уже урегулированы на основе подписанных на местном уровне мирных соглашений. 25 грантов на миротворчество в общинах позволили добиться позитивных изменений, укрепив культурные, социальные и экономические связи между ранее враждовавшими сторонами.

38. Упор на долгосрочные решения для внутренне перемещенных лиц знаменует собой значительный сдвиг в решении вопросов долгосрочной стабильности и устойчивости в районах, затронутых конфликтами. При поддержке со стороны Фонда МОМ, ЮНЕСКО и организация «Оризон фамм» (Horizon Femmes) оказывают поддержку молодежи в перемещенных и принимающих общинах в Прибрежном и Западном регионах Камеруна, чтобы молодые люди получали официальное удостоверение личности и занимались деятельностью, приносящей доход. К настоящему времени 645 молодых людей из числа перемещенных лиц получили удостоверения личности, открывающие для них доступ к услугам и занятости. В провинции Танганьика Демократической Республики Конго проект, реализованный организацией «Тирфанд» (Tearfund), способствовал принятию земельной хартии для перемещенных общин тва и банту, в которой изложены традиционные механизмы местного землепользования и обозначены права доступа к земле. Десять земельных конфликтов, связанных с демаркацией, были разрешены мирным путем.

39. В 2023 году реализация проектов Фонда в области верховенства права дала положительные результаты. В мае в Гамбии правительство при поддержке со стороны ПРООН и УВКПЧ приступило к реализации национального пятилетнего плана, в котором изложена комплексная программа реформ, охватывающая уголовное преследование, возмещение ущерба, примирение, а также конституционную и правовую реформы. Эта инициатива способствовала недавнему принятию Закона о возмещении ущерба жертвам, на основании которого будет создан специализированный орган для надзора за обеспечением возмещения ущерба жертвам бывшего режима.

40. Во многих случаях поддержка процессов примирения играет ключевую роль в устранении прошлых злоупотреблений и укреплении социальной сплоченности, закладывая основу для устойчивого мира. В Южном Судане Фонд поддерживает усилия ПРООН и ЮНЕСКО, направленные на обеспечение полноценного участия уязвимых общин в инклюзивном процессе правосудия переходного периода. Партнеры содействовали проведению консультаций технического комитета, созданного Министерством юстиции и конституционных дел, с более чем 1500 внутренне перемещенными лицами по всему Южному Судану и 213 беженцами в Эфиопии. Совместные усилия помогли создать и пять сетей, объединяющих 150 лиц с инвалидностью, и 35 групп поддержки жертв и обеспечить для них обучение, благодаря чему 720 жертв и пострадавших получили консультации и психосоциальную поддержку в 2023 году. В Папуа — Новой

Гвинею ПРООН, ЮНФПА, Структура «ООН-женщины» и Департамент Организации Объединенных Наций по политическим вопросам и вопросам миростроительства поддержали проведение встреч на высоком уровне между национальным правительством и Автономным правительством Бугенвиля для продвижения процесса по итогам референдума в поддержку Бугенвильского мирного соглашения. В частности, состоялось заседание совместного надзорного органа, в котором приняли участие премьер-министр национального правительства и президент Автономного правительства Бугенвиля со своими кабинетами.

41. Фонд продолжил оказывать содействие в осуществлении мирных соглашений в качестве одного из своих основных направлений деятельности. В Колумбии Фонд утвердил инициативу по оказанию оперативной поддержки и проведению технической экспертизы сторонам текущих мирных переговоров между правительством и Национально-освободительной армией через УВКПЧ и ПРООН, в тесном сотрудничестве с Контрольной миссией Организации Объединенных Наций в Колумбии, которая сопровождает мирный процесс.

42. Под эгидой Фонда миростроительства Механизм для гуманитарной помощи, развития, миростроительства и партнерства продолжал расширять возможности Организации Объединенных Наций по взаимодействию с Всемирным банком и другими международными финансовыми учреждениями в вопросах стратегического и оперативного согласования в превентивных и переходных контекстах на основе приоритетного финансирования со стороны добровольных доноров<sup>8</sup>. В 2023 году Фонд партнерства выделил примерно 1,5 млн долл. США, в том числе на поддержку совместных инициатив по сбору данных и анализу, содействие консультативной поддержке и развертывание резервного потенциала для партнерств на национальном и местном уровнях в более чем десятке страновых и региональных процессов, в том числе в Чаде, Кот-д'Ивуаре, Гвинейском заливе, Мозамбике и бассейне Тигр — Евфрат. Фонд также поддерживал совместное управление знаниями и разработку стратегий, в том числе посредством углубления обменов с региональными банками развития, а также поддержки исследований и политических диалогов, например инициативы с Нью-Йоркским университетом, ПРООН и Департаментом операций в пользу мира по изучению возможностей укрепления сотрудничества с международными финансовыми институтами в секторах безопасности, правосудия и управления. Фонд миростроительства продолжал финансировать глобальный проект фонда «Структура по спасению жизней» (Saving Lives Entity), осуществляемый под руководством ПРООН и Управления Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения и сфокусированный на вопросах контроля над стрелковым оружием, на основе приоритетного финансирования со стороны нескольких добровольных доноров<sup>9</sup>.

<sup>8</sup> Информацию о Механизме для гуманитарной помощи, развития, миростроительства и партнерства можно найти по ссылке: <https://www.un.org/peacebuilding/policy-issues-and-partnerships/partnerships/un-worldbank-partnership>.

<sup>9</sup> Информацию о фонде «Структура по спасению жизней» можно найти по ссылкам: <https://disarmament.unoda.org/salient/> и <https://www.undp.org/rolhr/community-security/salient>.

## **IV. Управление Фондом миростроительства и надзор за его работой**

### **A. Консультативная группа**

43. В 2023 году седьмая Консультативная группа провела два заседания — в апреле и ноябре, — уделив при этом основное внимание своей надзорной роли, на основе консультаций с Генеральным секретарем, по следующим вопросам: последствия принятия Новой повестки дня для мира и роль Фонда как объединяющего посредника, результаты и финансирование. Впервые после брифинга, проведенного Председателем Группы на ежегодном выездном совещании Комиссии по миростроительству в июне, в ноябре прошло официальное заседание между Консультативной группой в полном составе и Комиссией по миростроительству<sup>10</sup>. Три члена Консультативной группы также приняли участие в партнерской поездке Фонда в Мавританию в октябре.

### **B. Бюджет и персонал**

44. В 2023 году прямые расходы на управление Фондом составили примерно 4 787 433 долл. США, согласно его кругу ведения. Кроме того, Фонд оказывает поддержку страновым группам и их партнерам в разработке, мониторинге и оценке в интересах обеспечения качества, подотчетности и обучения. Миссии по поддержке программ и проектов были направлены в 12 стран. Деятельность по поддержке мониторинга и оценки включала в себя тематические обзоры программ, финансируемых Фондом, и оценки страновых портфелей. Штат Группы по финансированию миростроительства Управления по поддержке миростроительства состоит из одного директора, четырех сотрудников категории специалистов и двух сотрудников категории общего обслуживания. Фонд также продолжал пользоваться преимуществами партнерских соглашений с Добровольцами Организации Объединенных Наций, Программой для младших сотрудников категории специалистов и прикомандированными сотрудниками ПРООН, Структуры «ООН-женщины» и УВКПЧ.

### **C. Усиленный мониторинг, оценка, анализ результатов и обучение**

45. Нестабильная политическая ситуация и ситуация в сфере безопасности, часто влекущая за собой ограничения передвижения или препятствия в управлении проектом, может привести к задержкам в реализации или потребовать принятия адаптивных мер. В 2023 году в число стран, столкнувшихся с многочисленными проблемами в ходе реализации проекта, вошли Гаити, Мали и Нигер (все они столкнулись с политическими проблемами или проблемами в сфере безопасности), а также Нигерия, в которой помимо прочего прошли всеобщие выборы. Фонд следит за реализацией проектов и просит правительства и партнеров по реализации заниматься устранением такого рода препятствий. В 2023 году были предприняты значительные усилия для устранения всех задержек, возникших в 2022 году: из 47 проектов, которые в ноябре 2022 года были признаны отстающими от графика, в ноябре 2023 года таковыми были признаны только 8. Таким образом, хотя в процессе миростроительства всегда можно

<sup>10</sup> См. <https://www.un.org/peacebuilding/document-type/chair%E2%80%99s-summary>.

ожидать препятствий или задержек, партнеры Фонда постоянно решают эти проблемы и адаптируются к ним.

Таблица 3

**Общие показатели деятельности Фонда миростроительства, 2022–2023 годы**

Приоритетные направления деятельности Фонда	Число проектов <sup>a</sup>	Проекты, обеспечивающие достижение ожидаемых результатов (доля в процентах)	Проекты, обеспечивающие достижение ожидаемых результатов и демонстрирующие значительный вклад в конечные результаты миростроительства <sup>b</sup> (доля в процентах)
<b>Приоритетное направление 1<sup>c</sup></b>			
2023	23	78	26
2022	21	57	33
<b>Приоритетное направление 2<sup>d</sup></b>			
2023	181	85	22
2022	174	81	19
<b>Приоритетное направление 3<sup>e</sup></b>			
2023	7	71	29
2022	7	57	14
<b>Приоритетное направление 4<sup>f</sup></b>			
2023	23	87	9
2022	22	86	9
<b>В целом, 2023 год</b>	<b>234</b>	<b>84</b>	<b>21</b>
<b>В целом, 2022 год</b>	<b>224</b>	<b>79</b>	<b>19</b>

*Источник:* оценки проектов Управления по поддержке миростроительства, периодические доклады и независимые страновые оценки.

<sup>a</sup> В таблицу включены текущие проекты, по которым имеется оценка эффективности, и не включены проекты, находящиеся на ранних стадиях реализации.

<sup>b</sup> О значительном вкладе в конечные результаты миростроительства свидетельствуют результаты, достигнутые на общественном или структурном уровне, включая изменение отношения, поведения или институтов.

<sup>c</sup> Реформа сектора безопасности, верховенство права, разоружение, демобилизация и реинтеграция и политический диалог.

<sup>d</sup> Примирение, демократическое правление и предотвращение/урегулирование конфликтов.

<sup>e</sup> Занятость и справедливый доступ к социальным услугам.

<sup>f</sup> Потенциал государственных органов, распространение государственной власти и распоряжение ресурсами на цели миростроительства.

46. Тематический обзор по вопросам климата, мира и безопасности<sup>11</sup> подтвердил, что инвестиции в климатическую безопасность и экологические подходы к миростроительству имеют решающее значение и растущую важность. Инициативы, связанные с управлением местными природными ресурсами, представляют собой перспективные области для миростроительства и связаны как с экономическими, так и с социальными проблемами, такими как социальная исключенность женщин и молодежи. В обзоре подчеркивается, что Фонд является одним из немногих сторонников трансграничных и региональных экологических подходов в контекстах, связанных с конфликтами. Совместно с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций были организованы два тренинга по разработке программ в области климата, мира и безопасности, которые

<sup>11</sup> Gaston, Brown, al-Dawsari and others, *Climate-Security and Peacebuilding*.

способствовали распространению полученных результатов. В 2023 году 29 процентов новых утвержденных проектов будут включать в себя положения, касающиеся климата, мира и безопасности. Фонд также приступил к проведению тематического обзора по вопросам прав человека и миростроительства, который будет запущен во втором квартале 2024 года в партнерстве со Швейцарией и УВКПЧ.

47. В 2023 году завершилось проведение 34 оценок на уровне проектов. Фонд также поручил провести три оценки странового портфеля в Чаде, Сальвадоре и Гамбии, и все три оценки показали, что вклад Фонда в значительной степени соответствует имеющимся в странах проблемам в области миростроительства, о которых говорят сами страны, при этом по итогам оценок были даны рекомендации относительно согласованности портфеля для обеспечения устойчивых результатов и измеримости. Кроме того, Фонд впервые поручил провести когортную оценку своих проектов в рамках Инициативы по продвижению гендерной и молодежной тематики; речь идет о 29 проектах, утвержденных в 2020 году. В предварительном варианте оценки говорится о том, что в рамках большинства проектов были достигнуты высокие результаты, а также сообщается о неожиданных дополнительных позитивных результатах. Было установлено, что привлечение местных лидеров является одним из важнейших факторов успеха, и было рекомендовано эффективно взаимодействовать с местными партнерами на всех этапах — от разработки до оценки исполнения. Были отмечены передовые практики и даны рекомендации относительно будущих инициатив, включая расширение участия местных представителей гражданского общества в разработке и мониторинге проектов. Все три оценки должны быть опубликованы в начале 2024 года.

48. Фонд также поручил провести комплексный обзор, чтобы обобщить результаты значительного объема оценочных мероприятий 2021–2022 годов<sup>12</sup>. Обзор охватил 120 оценок: 117 оценок на уровне проектов (63 в 2021 году; 54 в 2022 году) и три оценки и обзора на уровне портфелей проектов (Бурунди, Мадагаскар и Гвинея). Были особо отмечены несколько случаев, когда Фонд сыграл важную роль в поддержании диалога в сложных политических условиях. Одна из рекомендаций состояла в том, чтобы уделять больше внимания наращиванию потенциала учреждений-исполнителей, а также национальных и других партнеров, чтобы они могли демонстрировать устойчивые результаты в области миростроительства. Кроме того, в обзоре была дана рекомендация включать в проекты более четкие стратегии с учетом особенностей конфликтов. В обзоре также приветствовался переориентированный подход к оценке, направленный на более четкое отражение значимых результатов программной деятельности.

49. Учитывая большое количество оценок проектов, проводимых непосредственно организациями-получателями, Фонд ввел независимый процесс внешней оценки качества всех оценок на уровне проектов для повышения подотчетности. В 2023 году на основе системы оценки по четырем категориям 6 докладов получили оценку «очень хорошо»; 21 доклад получил оценку «хорошо», 23 — «удовлетворительно» и 1 — «неудовлетворительно»<sup>13</sup>. Наибольшее количество баллов получили разделы «Выводы», а наименьшее — разделы «Резюме» и «Рекомендации». С учетом важности обоих разделов для лиц, принимающих решения, рекомендация по итогам оценки качества заключалась в необходимости уделить приоритетное внимание улучшению этих двух разделов. Портфель оценок в целом показал не самые высокие результаты в том, что касается охвата сквозных тем. Выводы по итогам оценок доводятся до сведения структур-

<sup>12</sup> См. [https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/synthesis\\_review\\_pbf\\_2021-2022.pdf](https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/synthesis_review_pbf_2021-2022.pdf)

<sup>13</sup> См. [https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/pbf\\_evaluation\\_quality\\_synthesis\\_report\\_2022-final\\_clean\\_5-jan.pdf](https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/pbf_evaluation_quality_synthesis_report_2022-final_clean_5-jan.pdf)

получателей, а Управление по поддержке миростроительства совместно с Группой Организации Объединенных Наций по оценке впервые разрабатывает руководящие принципы оценки программ миростроительства.

50. Инициатива Фонда миростроительства по оценке отдачи и распространению информации “PeaceFIELD”, осуществление которой началось в январе 2021 года и включало в себя проведение тематических исследований в Гватемале, в Судане и в пограничных районах между Мали и Нигером и между Сьерра-Леоне и Гвинеей, начинает давать свои результаты, при этом проводится анализ положения дел в общинах, в которых уже осуществлялся или будет осуществляться проект, и их сравнение с контрольными группами. Оценка Судана завершилась в начале 2023 года, и на тот момент, до начала конфликта, результаты проектов Фонда в пяти штатах Восточного Дарфура подтвердили положительное влияние на вовлеченные общины. Оценка показала, что мероприятия, осуществленные ПРООН, УВКБ, ЮНИСЕФ, ФАО, МОМ и Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, привели к снижению уровня местных конфликтов и повышению той оценки, которую жители дают эффективности местных комитетов мира. Эти проекты позволили увеличить посещаемость школ на 11 процентов и ослабить факторы, провоцирующие местные конфликты, благодаря повышению степени удовлетворенности жителей административными и санитарными услугами по сравнению с аналогичными районами, не получающими поддержку со стороны Фонда. Окончательные данные по другим тематическим исследованиям будут собраны в 2024 году и в последующие годы.

## V. Вывод

51. В 2023 году новые и текущие мероприятия, финансируемые Фондом миростроительства, продемонстрировали растущий спрос на миростроительство на национальном и субнациональном уровнях. Правительства, работая с координаторами-резидентами, всем спектром структур Организации Объединенных Наций и партнерами из гражданского общества, нашли способы расширения участия в инфраструктуре мира и налаживания трансграничных отношений для управления рисками конфликта, а также нашли способы противодействия усиливающемуся негативному влиянию глобального потепления на конфликты и создания систем раннего предупреждения. Партнеры поддерживали программы правосудия переходного периода, помогли реинтегрировать перемещенных лиц и предоставляли социально-экономические возможности маргинализированным категориям населения. Женщинам и молодежи, а также возглавляемым ими организациям была оказана поддержка в их участии в деятельности по обеспечению мира и развития. Продолжается работа по оценке и тщательному измерению результатов миростроительства. Спрос, однако, продолжает опережать предложение. В 2024 году Управление по поддержке миростроительства примет меры по выполнению резолюции 78/257 Генеральной Ассамблеи и установлению программных процедур для начисленных взносов. Центр оценки эффективности деятельности в области миростроительства будет способствовать углубленному сбору данных в отношении миростроительства, а постоянный диалог с гражданским обществом будет способствовать расширению коллективных действий в поддержку мира и консультированию по практическим вопросам миростроительства. Усилия по мобилизации добровольных ресурсов, которые должны оставаться основным источником финансирования, будут удвоены. Конфликты, которые сегодня занимают первые полосы газет, лишь подчеркивают необходимость инвестировать в устойчивый мир завтрашнего дня.