



第七十八届会议

议程项目 155

联合国马里多层面综合稳定团经费的筹措

联合国马里多层面综合稳定团 2024 年 7 月 1 日至 2025 年 6 月 30 日预算

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	5
A. 概况	5
B. 规划假设	5
C. 成果预算编制框架	7
二. 财政资源	14
A. 概况	14
B. 未编入预算的捐助	15
C. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持	15
D. 培训	16
三. 差异分析	16
四. 有待大会采取的行动	20
五. 为执行大会第 76/274 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要	21



A. 大会	21
B. 行政和预算问题咨询委员会	21
附件	
一. 定义	25
二. 组织结构图	26
地图	27

摘要

本报告载有联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)2024年7月1日至2025年6月30日期间的预算，数额为207 080 267美元。

拟议预算用于根据安全理事会第2690(2023)号决议的决定，部署和逐步遣返190名军事特遣队人员、7名联合国警察和140名建制警察(马里稳定团警卫队)。拟议预算还将用于逐步裁撤229个国际职位、179个本国职位、14个联合国志愿人员职位和作为清理结束小组的增援能力。

马里稳定团2024年7月1日至2025年6月30日财政期间所需资源总额，已通过符合安全理事会第2690(2023)号决议认可的主要优先事项的支助构成部分下的成果预算编制框架，与最终完成清理结束进程挂钩，并符合同一决议所作决定，即自2023年6月30日起终止第2640(2022)号决议规定的马里稳定团任务，稳定团的清理结束工作应于2024年1月1日开始。该实体的人力资源是清理结束小组的组成，该小组将根据安理会的要求完成马里稳定团的清理结束工作。

对人力和财政资源数额差异的说明已酌情与稳定团计划的具体产出挂钩。

财政资源

(千美元；预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出数 (2022/23)	分配数 (2023/24)	费用估计数 (2024/25)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	500 194.3	386 953.8	38 886.8	(348 067.0)	(90.0)
文职人员	223 439.2	199 945.5	68 552.0	(131 393.5)	(65.7)
业务费用	468 658.7	279 966.4	99 641.5	(180 324.9)	(64.4)
所需资源毛额	1 192 292.2	866 865.7	207 080.3	(659 785.4)	(76.1)
工作人员薪金税收入	20 131.4	23 934.7	7 762.8	(16 171.9)	(67.6)
所需资源净额	1 172 160.8	842 931.0	199 317.5	(643 613.5)	(76.4)
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—	—
所需资源共计	1 192 292.2	866 865.7	207 080.3	(659 785.4)	(76.1)

人力资源

	清理结束期间：计划部署 ^b				
	2023/24 年度 核定部署人数 ^a	2024 年 7 月	2024 年 10 月	2025 年 4 月	2025 年 6 月
军事观察员	—	—	—	—	—
军事特遣队人员	687	190	—	—	—
联合国警察	16	7	4	—	—
建制警察部队	420	140	140	—	—
国际工作人员	264	229	177	17	17
本国专业干事	20	18	15	—	—
本国一般事务人员	193	161	107	—	—
联合国志愿人员	16	14	10	—	—
政府提供的人员	—	—	—	—	—
共计	1 616	759	453	17	17

^a 系 2024 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间最高核定/拟议部署人数。

^b 系 2024 年 7 月 1 日至 2025 年 6 月 30 日期间拟议部署的最高人数。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

A. 概况

1. 安全理事会第 2690(2023)号决议决定终止联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的任务。安理会在该决议中请稳定团立即于 2023 年 7 月 1 日开始停止行动,移交任务,有序、安全地缩编和撤出人员,目标是至迟于 2023 年 12 月 31 日完成这个进程。马里稳定团的清理结束活动已获授权于 2024 年 1 月 1 日开始。安理会在该决议第 7 段中授权在清理结束进程期间,在马里稳定团现有足迹内保留一支警卫队,以保护清理结束人员、设施和资产。

2. 因此,从 2023 年 7 月 1 日至 12 月 31 日,马里稳定团根据其综合缩编计划,实际关闭并向马里当局移交了除加奥清理结束地点和巴马科总部以外的所有营地。通布图原本是 2024 年 1 月 1 日至 6 月 30 日的清理结束地点之一,但出于安全考虑于 2023 年 12 月 28 日关闭。稳定团还完成了实务组合的关闭,所有实务人员(包括国际和本国工作人员)的离职和遣返,并完成了环境补救。实务组合包括与 2023 年 7 月 1 日终止的稳定团任务有关的方案活动。它涉及政治和人道主义支柱部门,其职权范围是支持已获授权的活动。

3. 自 2024 年 1 月 1 日起,现任秘书长副特别代表、驻地协调员兼人道主义协调员在秘书长特别代表于缩编和撤离期结束时离任后接任实体负责人,目前担任与马里过渡政府、联合国国家工作队和区域组织的主要联络官。秘书长已将全面负责该国所有联合国人员安全和安保的指定官员的职责移交给实体负责人。

4. 清理结束小组在清理结束小组主任的领导下,执行清理结束的业务任务。主任(D-2)按照《联合国财务条例和细则》和《工作人员条例和细则》,领导总体治理和协调,与马里当局保持沟通,监测和报告业绩,管理人力、财政和实物资源。主任将得到供应链、行政、业务支助、人力资源、安保和警卫队等事务主管的支助。

5. 在本预算期,马里稳定团将交付成果预算编制框架所示的相关关键产出,为实现预期成绩作出贡献。按构成部分组织的框架仅限于行政领导和管理及支助。

B. 规划假设

6. 截至 2024 年 7 月 1 日,马里稳定团预计将保留加奥的一个地点(至 2024 年 9 月 30 日)和巴马科的总部(至 2025 年 3 月 31 日)。这两个中心将有助于遣返/处置剩余的联合国所属装备和特遣队所属装备。

7. 2025 年 4 月 1 日至 6 月 30 日,将在乌干达恩德培区域服务中心和意大利布林迪西联合国后勤基地开展非外地清理结束活动,这两个服务中心将继续解决清理结束后期间的任何遗留问题,并为编写提交大会的报告提供必要支持。剩余的任务由数量有限的工作人员执行,包括与财产管理、预算/财务和人力资源、环境监测和报告有关的活动。业务支助部将牵头全面监测和监督剩余清理结束

活动的完成进度。管理战略、政策和合规部将协调编写并向立法机构提交财务和预算执行情况以及资产最终处置报告。

8. 马里稳定团预计将开展以下主要活动：

(a) 实际关闭两个清理结束地点(加奥和巴马科)并进行环境补救和移交，从而根据安全理事会第 2690(2023)号决议完成在马里的清理结束活动；

(b) 遣返警卫队，包括 1 个建制警察部队(140 人)和 1 个军事特遣队(190 人)以及 7 名联合国警察及其特遣队所属装备；

(c) 对所有剩余文职人员实行行政离职，但完成恩德培和布林迪西剩余清理结束活动所需的文职人员除外，直至 2025 年 6 月 30 日；

(d) 根据《财务条例和细则》的规定处置资产(不动产、厂房和设备以及库存)。

9. 联合国财产的处置将根据资产处置计划进行，该计划将在完成对巴马科和加奥两个清理结束地点的全面实物核查以及对缩编活动期间关闭的营地的人员流动情况进行核对后最终确定。已安装的基础设施如果拆除，将阻碍东道国的恢复工作，在获得大会核准后，将根据财务条例 5.14(e)的规定，通过免费提供给马里过渡政府的方式处置这些基础设施。

10. 从 2024 年 7 月 1 日至 2024 年 9 月 30 日，除了处置累积的联合国装备和特遣队所属装备外，马里稳定团将通过重新配置营地基础设施，继续减少其在加奥的足迹。这将需要：(a) 合理调整其余设施的电力和供水、废水处理、公用事业和废物处理服务的规模；(b) 维护和处置职能，包括拆除设备和提取电子部件供回收利用，销毁和处置防弹材料，维护发电机、废水处理厂、净水系统、灭火器和 x 光机。

11. 所有必要的生活服务将继续在巴马科的马里稳定团总部提供，直至营地关闭之日，包括为剩余的清理结束小组提供电力、水和废水处理及废物处置方面的支持。

12. 随着加奥和巴马科清理结束地点的关闭，清理结束小组的规模和组成将逐步减少，随后将工作人员转移到恩德培和布林迪西，以完成非外地清理结束活动。清理结束小组的组成将考虑到部署在加奥和巴马科营地的现有人员以及与清理结束活动和职能相关的技能组合。对本国工作人员而言，在清理结束活动中获得的经验将有助于能力建设，并增加他们在联合国系统内以及在当地和国际就业市场上获得就业的机会。此外，马里稳定团将继续支持本国工作人员的职位安排，与联合国国家工作队和东道国政府分享本国工作人员名单，供联合国内其他实体考虑，并通告其他组织发布的职位空缺。

13. 与恩德培区域服务中心和布林迪西联合国后勤基地订立了服务级别协议，规定了在清理结束剩余时间和外地清理结束后期间提供的支助服务范围。通过每周会议对支助服务落实进展进行了监测。联合国后勤基地的工作人员将继续

远程及在马里实地提供支助，协助快速核销和处置，并评估资产和设备以确定可移交性。在外地清理结束后的整个期间，将继续提供支助，以核对记录，编写最后资产处置报告。恩德培区域服务中心的工作人员将继续提供远程支持，以完成行政、人力资源和财务活动。

14. 在清理结束期间，将通过向清理结束地点以及恩德培区域服务中心和布林迪西联合国后勤基地部署临时派任人员提供额外支助。在整个清理结束期间，业务支助部和管理战略、政策和合规部将继续支持马里稳定团，在实地部署临时派任人员，并从联合国总部支持与清理结束有关的所有方面，包括与总部不同部门协调以及向高级官员和利益攸关方报告。

15. 在安保方面，联合国警卫队将负责保护两个清理结束地点内部周边的联合国人员、资产和设施。一支军事特遣队将保护加奥营地的安全，一支建制警察部队将保护巴马科营地的安全。马里国防和安全部队将负责这两个地点的周边安全。

16. 由 81 名工作人员组成的安保人员编制将补充警卫队，为两个清理结束地点提供内部安全和安保。联合国安保人员将继续在清理结束地点和机场航站楼开展安全检查、车辆和行人出入管制、行李检查、防火和基本消防安全服务等活动。安全和安保部正在修订以前的安保安排和联合国安保管理系统，包括以前严重依赖特派团部队和资产的疏散计划。

17. 在减少足迹的同时，马里稳定团将继续需要信息和通信服务，如因特网接入、固定电话和移动电话服务及相关维护，包括软件许可证。医疗服务将侧重于提供必要的用品，并在必要时提供紧急服务，如空中医疗后送、熏蒸、消毒等公共卫生措施以及提供药品和血液供应。

18. 环境小组将实施与所有环境方面、废物管理和职业安全有关的端到端流程，例如进行最后环境收尾评估、联合检查和清理。该小组还将对柴油/石油污染土壤进行生物补救处理，通过中和与封装流程来安全处置过期的危险或有毒化学品和物料，处置医疗废物并焚烧无用办公记录及用过的床垫。该小组将密切监测和报告环境和职业安全事项，确保有关各方遵守联合国和过渡政府的相关政策，并确保查明所有环境和职业安全风险，开展相关的缓解活动。

19. 在清理结束活动期间，地雷行动处将完成剩余弹药和爆炸物的处置，同时完成关闭巴马科和加奥剩余营地所需的调查和爆炸物风险评估认证。此外，排雷行动处将应要求向清理结束小组主任提供关于武器和弹药处置的专家咨询意见。

C. 成果预算编制框架

20. 为了便于列报人力资源拟议变动情况，已确定在人员配置上可能采取的六类行动。本报告附件一.A 载有这六个类别所用术语的定义。

行政领导和管理

21. 2024年1月1日，秘书长副特别代表、驻地协调员兼人道主义协调员成为联合国在马里的最高级别代表，并承担实体负责人的职能。实体负责人将继续与过渡政府合作履行关键职能，并根据联合国可持续发展合作框架中共同商定的目标，领导整个联合国国家工作队的协调工作。在2024年9月30日之前，该员额将继续按50%的比例供资，与发展协调办公室分摊费用。自2024年10月1日起，将裁撤实体负责人员额以及实体负责人办公室的3个员额，即方案干事(P-4)、行政助理(本国一般事务)和轻型车辆驾驶员(本国一般事务)。将保留1个新闻干事员额(P-4)，以支持清理结束小组主任并协调马里稳定团的战略传播战略。

22. 实体负责人将与清理结束小组主任合作，同时还监督为联合国在马里的继续存在作出马里稳定团结束后的安保安排。

23. 马里稳定团将与业务支助部协调，继续处理错误信息和虚假信息；利用掌握的工具，监测和进行事实核对、研究和分析，以消除错误信息和虚假信息；加强公众对清理结束进程问题的了解；与马里稳定团其他部门和联合国总部协作，维护稳定团的遗产。

表 1

人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员					本国工作人员			联合国志愿人员			共计	
	USG-ASG	D-2-D-1	P-5-P-4	P-3-P-2	外勤事务人员	小计	本国专业干事	本国一般事务人员	小计	国际	本国		小计
实体负责人办公室													
2024年1月1日至6月30日期间核定员额	1	1	4	3	3	12	5	2	7	—	—	—	19
截至2024年7月1日	1	—	2	—	—	3	—	2	2	—	—	—	5
截至2024年10月1日	—	—	1	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1
截至2025年4月1日	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
截至2025年7月1日	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	(1)	(1)	(4)	(3)	(3)	(12)	(5)	(2)	(7)	—	—	—	(19)
共计	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

缩写：ASG，助理秘书长；USG，副秘书长

构成部分 1：支助

24. 清理结束工作需要提供快速、有效、高效和负责任的服务，通过交付相关产出支持清理结束工作。支助范围将包括行为和纪律的执行、人事管理、财务管理服务、保健、办公和住宿设施的维护、信息技术和通信、空运和水陆运输业务、补给和再补给业务以及提供安保服务。

预期成绩	绩效指标
1.1 为马里稳定团提供快速、有成效、高效率的支助服务，确保其在 2025 年 6 月 30 日前及时有序地清理结束	<p>1.1.1 核定飞行时数使用百分比(不包括搜索和救援、医疗后送/伤员后送)(2022/23: 84%; 2023/24: 90%; 2024/25: 90%)</p> <p>1.1.2 完成对全部财产的 100%实物核查(估计历史成本: 6.016 亿美元; 剩余价值: 2.991 亿美元)。</p> <p>1.1.3 管理并将多达 26 970 吨货物从马里稳定团和(或)中转区运往最终目的地。</p> <p>1.1.4. 所有核销材料均按照建议的处置方法并根据相关的联合国条例和细则以及适用的行政准则进行处置。</p> <p>1.1.5. 遵守废弃物(包括电子废弃物)和危险材料处置的适用政策。</p> <p>1.1.6 按照联合国有关条例和细则, 将两个清理结束地点移交东道国政府。</p> <p>1.1.7 所有信息和通信技术事件在既定的高、中、低紧要程度目标内获得解决的百分比(2022/23: >95%; 2023/24: ≥95%; 2024/25: >95%)。</p>

产出

审计、风险和合规服务

- 落实管理层已接受但尚未落实的审计建议。
- 进行清理结束风险评估。

航空服务

- 运行和维护 5 架飞机(2 架固定翼飞机、1 架旋转翼飞机和 2 架备用固定翼飞机)。
- 提供 352 个飞行小时(机队 292 个小时, 加上拟为备用包机协议飞机提供的 60 个小时), 用于所有服务, 包括客运、货运、搜救、伤员后送和医疗后送。
- 监督 5 架飞机和 2 个机场的航空安全标准。

财务、预算及归档

- 根据授权, 为 2.070 亿美元的预算提供预算、财务和会计服务。
- 按照档案和记录管理标准, 安全转移马里稳定团确定在联合国总部储存和装运的记录。

文职人员服务

- 根据授权, 为文职人员提供人力资源服务, 包括支持理赔、应享待遇和福利处理、差旅、离职、员额管理、预算执行和工作人员业绩管理。

设施、基础设施和工程服务

- 运行和维护 2 个地点的 32 台联合国所属发电机：巴马科 19 台，加奥 13 台。
- 通过不同方式，包括移交给维和特派团和其他联合国实体、商业销售、处置和赠送给东道国政府和非政府组织，处置包括不动产、厂房和设备在内的库存，账面总价值约为 87 848 600 美元。
- 为巴马科和加奥两个地点提供保养和维修服务。

燃料管理服务

- 管理巴马科和加奥 2 个地点的分配点和储存设施的 376 万公升燃料(41 万公升用于空中业务，75 万公升用于陆运，260 万公升用于发电机和其他设施)以及机油和润滑油的供应和储存。

外勤技术服务

- 支持和维护巴马科和加奥的无线电、局域网和广域网、服务器、安全监测互联网协议摄像机。
- 为巴马科和加奥地区的用户提供和支持计算机设备和打印机以及其他共同服务。
- 支持和维护一个反火箭炮、火炮与迫击炮系统的感测和警报系统(加奥)。
- 支助和管理一个提供全套服务的营地监测室(加奥)。

医疗服务

- 运营和维护巴马科和加奥两个地点的联合国所属医疗设施，包括一个一级诊所和一个基本药房，并维持与巴马科两个商业二级医院的合同安排。
- 运营和维护巴马科和加奥的一级诊所：1 个军事特遣队所属诊所；1 个建制警察部队所属诊所。
- 维护加奥的 1 个损伤控制外科商办设施。
- 维持马里境外至 4 个医疗设施的医疗后送安排：3 个地点(达喀尔、阿克拉和内罗毕)的 3 个三级和 1 个四级医疗设施。
- 利用与 SOS 和其他商业供应商签订的联合国区域空中救护合同，向三级和四级医院提供和维持医疗后送服务。
- 维持与巴马科和加奥这 2 个地点的一个独立商业航空医疗后送小组的合同安排，以协助在马里境内外开展航空医疗后送，将伤病员送至先进医疗设施，实施关键的救生和保肢稳定程序。
- 向在巴马科的马里稳定团人员提供病人后送协调小组服务，支持巴马科和加奥两个清理结束地点。
- 向马里稳定团人员提供工作人员咨询服务。

供应链管理服务

- 清理结束期间对所有不动产、厂场和设备及库存进行 100% 的实物核查。
- 在实际关闭和移交清理结束工作之前及时启动核销和处置程序，营地完全符合《财务条例和细则》的规定。
- 不动产、厂场和设备以及库存的注销、处置和报告。

车辆管理和陆运服务

- 通过两个车间，运行、维护和逐步处置分配给清理结束和关闭小组的多达 196 辆联合国所属车辆。
- 每周 7 天提供班车服务，在指定的清理结束行动区域内运送清理结束人员。

安保

- 在清理结束期间，为两个地点提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务。
- 每月进行多达 900 次预防巡逻。
- 为高级人员和来访的高级官员提供 24 小时近身保护服务。
- 进行消防安全预防评估和评价，每月进行 90 次核查巡逻。
- 提高消防安全意识，每月为余留人员提供 2 次消防安全培训。
- 与警卫队协调每月危机/事件管理协调演习。
- 为增援马里稳定团的人员开展安全意识和应急演练。

战略传播与公共信息

- 12 份关于马里的内部报告，包括媒体报道、错误信息和虚假信息。
- 1 份关于关闭清理结束进程的 iSeek 多媒体报告。
- 在联合国马里网络平台上发表 6 篇关于稳定团结束后联合国在马里活动的文章。
- 就马里稳定团结束后联合国在马里的活动举办 3 次媒体活动。
- 在马里主要地方电台以当地语言开展 1 次关于联合国在马里工作的宣传活动。

联合国人权尽职政策

- 根据人权尽职政策进行 30 次风险评估，涉及营地关闭以及联合国所属装备的转让、赠送和销售。

探雷和扫雷服务

- 在将营地移交过渡政府之前，处置弹药和爆炸物，完成营地爆炸物风险评估的调查和认证。

行为和纪律

- 通过包括培训在内的预防措施，对所有警察/军事人员和文职人员实施行为和纪律计划；监测调查和纪律行动。

外部因素

货物和服务供应商能够按合同交付货物和服务；马里稳定团地区的安全局势将允许行动自由；不发生可能造成已知地区地雷污染或再污染的活动。在规划期间，实体地区的安全局势将使清理结束活动能够不间断地进行，东道过渡政府将提供协调一致的支助。

表 2

人力资源：构成部分 1，支助

类别	共计												
一. 军事特遣队(加奥警卫队)													
2024 年 1 月 1 日至 6 月 30 日 期间核定员额	687												
截至 2024 年 7 月 1 日	190												
截至 2024 年 10 月 1 日	—												
截至 2025 年 4 月 1 日	—												
截至 2025 年 7 月 1 日	—												
净变动	(687)												
二. 联合国警察													
2024 年 1 月 1 日至 6 月 30 日 期间核定员额	16												
截至 2024 年 7 月 1 日	7												
截至 2024 年 10 月 1 日	4												
截至 2025 年 4 月 1 日	—												
截至 2025 年 7 月 1 日	—												
净变动	(16)												
三. 建制警察部队(巴马科警卫队)													
2024 年 1 月 1 日至 6 月 30 日 期间核定员额	420												
截至 2024 年 7 月 1 日	140												
截至 2024 年 10 月 1 日	140												
截至 2025 年 4 月 1 日	—												
截至 2025 年 7 月 1 日	—												
净变动	(420)												
	国际工作人员					本国工作人员				联合国志愿人员			
	USG- ASG	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员	小计	本国专 业干事	本国一 般事务 人员	小计	国际	本国	小计	共计
四. 文职人员													
2024 年 1 月 1 日至 6 月 30 日 期间核定员额 ^a	—	3	35	35	179	252	15	191	206	15	1	16	474
截至 2024 年 7 月 1 日	—	3	34	33	156	226	18	159	177	14	—	14	417
截至 2024 年 10 月 1 日	—	3	28	27	118	176	15	107	122	10	—	10	308
截至 2025 年 4 月 1 日	—	1	3	—	13	17	—	—	—	—	—	—	17
截至 2025 年 7 月 1 日	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	(3)	(35)	(35)	(179)	(252)	(15)	(191)	(206)	(15)	(1)	(16)	(474)

^a 包括 2023/2024 年度订正预算构成部分 3(促进和保护人权及和解)的 3 个职位，以供比较。

25. 截至 2024 年 7 月 1 日，马里稳定团的拟议人员配置包括 422 个员额和职位。这符合马里稳定团清理结束计划和营地关闭时间表，因为部署在通布图的大多数员额计划于 2024 年 7 月 1 日裁撤。

26. 如上文表 2 所述，在按计划关闭马里稳定团在加奥的营地后，拟在 2024 年 9 月 30 日前裁撤部署在加奥的大部分员额，并在 2025 年 3 月 31 日前裁撤其余员额。在完成原地清理结束活动后，一个由 17 个员额组成的小组将前往布林迪西(7 个员额，包括 1 个 D-2、1 个 P-5 和 5 个外勤事务人员)执行临时派任任务，以完成资产处置进程并编写最后资产处置报告，并前往恩德培(10 个员额，包括 2 个 P-5、2 个 P-3 和 6 个外勤事务人员)，以完成剩余人力资源和财务未结项目的结算，并在移交财务和人力资源记录前关闭财务账户。

二. 财政资源

A. 概况

(千美元：预算年度为 2024 年 7 月 1 日至 2025 年 6 月 30 日)

类别	支出数 (2022/23)	分配数 (2023/24)	费用估计数 (2024/25)	差异	
				数额 (4)=(3)-(2)	百分比 (5)=(4)/(2)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
军事和警务人员					
军事观察员	—	—	—	—	—
军事特遣队	434 896.1	331 411.0	30 135.6	(301 275.4)	(90.9)
联合国警察	13 825.2	3 894.4	246.7	(3 647.7)	(93.7)
建制警察部队	51 473.0	51 648.4	8 504.5	(43 143.9)	(83.5)
小计	500 194.3	386 953.8	38 886.8	(348 067.0)	(90.0)
文职人员					
国际工作人员	171 653.6	160 159.9	57 878.3	(102 281.6)	(63.9)
本国专业干事	12 160.4	9 815.6	1 402.5	(8 413.1)	(85.7)
本国一般事务人员	24 618.5	20 268.9	3 876.6	(16 392.3)	(80.9)
联合国志愿人员	13 041.3	4 742.1	839.8	(3 902.3)	(82.3)
一般临时人员	1 217.3	4 763.4	4 554.8	(208.6)	(4.4)
政府提供的人员	748.1	195.6	—	(195.6)	(100.0)
小计	223 439.2	199 945.5	68 552.0	(131 393.5)	(65.7)
业务费用					
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	232.5	381.1	262.5	(118.6)	(31.1)
公务差旅	4 363.4	4 399.6	2 956.9	(1 442.7)	(32.8)
设施和基础设施	117 919.8	42 362.6	10 390.1	(31 972.5)	(75.5)
陆运	17 356.6	7 960.4	3 801.9	(4 158.5)	(52.2)
空中业务	162 049.2	78 993.8	6 801.6	(72 192.2)	(91.4)
海上业务	1 583.3	1 101.1	—	(1 101.1)	(100.0)
通信和信息技术	65 578.9	23 628.2	7 122.5	(16 505.7)	(69.9)
医疗	5 585.1	4 371.6	1 722.7	(2 648.9)	(60.6)
特种装备	0.5	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	89 217.9	116 768.0	66 583.3	(50 184.7)	(43.0)
速效项目	4 771.5	—	—	—	—
小计	468 658.7	279 966.4	99 641.5	(180 324.9)	(64.4)
所需资源毛额	1 192 292.2	866 865.7	207 080.3	(659 785.4)	(76.1)
工作人员薪金税收入	20 131.4	23 934.7	7 762.8	(16 171.9)	(67.6)
所需资源净额	1 172 160.8	842 931.0	199 317.5	(643 613.5)	(76.4)
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—	—
所需资源共计	1 192 292.2	866 865.7	207 080.3	(659 785.4)	(76.1)

B. 未编入预算的捐助

27. 2024年7月1日至2025年6月30日期间未编入预算的捐助估计值如下：

(千美元)

类别	估计值
部队地位协定 ^a	6 820.9
自愿实物捐助(未编入预算)	
共计	6 820.9

^a 包括政府提供的土地和建筑物估计租金值以及机场规费和手续费。

C. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

28. 2024年7月1日至2025年6月30日期间所需经费根据主要装备(湿租赁安排)和自我维持的标准偿还率计算，共计17 341 500美元：

(千美元)

类别	估计数		
	军事特遣队	建制警察部队	共计
主要装备	15 858.9	896.1	16 755.0
自我维持	160.0	426.5	586.5
共计	16 018.9	1 322.6	17 341.5
特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期

A. 适用于实体区

极端环境条件因数	3.1	2021年10月1日	2021年8月2日
超常作业条件因数	3.6	2021年10月1日	2021年8月2日
敌对行动/被迫放弃因数	6.0	2021年10月1日	2021年8月2日

B. 适用于本国

运费递增因数	0.0-5.5
--------	---------

D. 培训

29. 2024年7月1日至2025年6月30日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	—
公务差旅	
公务差旅，培训类	7.2

类别	估计数
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	29.7
共计	36.9

30. 培训将包括对近身保护干事、火器干事和人质事件管理的强制性安保培训。

三. 差异分析¹

31. 本节中资源差异分析所用标准术语的定义见本报告附件一节。所用术语与以往报告相同。

	差异	
军事特遣队	(301 275.4)	(90.9%)

- 任务：实体清理结束

32. 所需经费减少的主要原因是军事特遣队撤出，但在加奥担任警卫队直至 2024 年 9 月 30 日加奥关闭的人员除外。

33. 所需资源包括一笔经费，用于支付特遣队所属装备从马里稳定团所在地区(包括附近港口的中转区)向各自部队派遣国遣返可能出现的延迟。

	差异	
联合国警察	(3 647.7)	(93.7%)

- 任务：实体清理结束

34. 所需资源减少的主要原因是，联合国警察撤出，但保留 7 名警察补充警卫队，以确保留在实体区的剩余工作人员和资产的安全和安保，直至 2024 年 9 月。

	差异	
建制警察部队	(43 143.9)	(83.5%)

- 任务：实体清理结束

35. 所需经费减少的主要原因是建制警察部队撤离，但有一支最多 140 人的建制警察部队将作为警卫队保留在巴马科，直至 2025 年 3 月 31 日，以确保留在实体地区的剩余工作人员和资产的安全和安保。

	差异	
国际工作人员	(102 281.6)	(63.9%)

¹ 资源差异额以千美元计；仅对上下浮动至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

- 任务：实体清理结束

36. 所需经费减少的主要原因是，工作人员分阶段离职，但清理结束活动所需的 229 个国际工作人员员额除外，这些员额也将随着该实体关闭工作的进展而逐步撤出。

	差异	
本国专业干事	(8 413.1)	(85.7%)

- 任务：实体清理结束

37. 所需资源减少的主要原因是工作人员分阶段离职，但清理结束活动所需的 18 个本国专业干事员额除外，这些员额也将随着该实体关闭工作的进展而逐步撤出。

	差异	
本国一般事务人员	(16 392.3)	(80.9%)

- 任务：实体清理结束

38. 所需经费减少的主要原因是，工作人员分阶段离职，但清理结束活动所需的 161 个本国一般事务人员员额除外，这些员额也将随着该实体关闭工作的进展而逐步撤出。

	差异	
联合国志愿人员	(3 902.3)	(82.3%)

- 任务：实体清理结束

39. 所需经费减少的主要原因是，工作人员分阶段离职，但清理结束活动所需的 14 个志愿人员职位除外，这些职位也将随着该实体关闭工作的进展而逐步撤出。

	差异	
一般临时人员	(208.6)	(4.4%)

- 任务：实体清理结束

40. 所需资源减少的主要原因是终止了一般临时人员职位，减少额被支持马里稳定团清理结束活动的额外增援能力部分抵消。若干实体(管理战略、政策和合规部；业务支助部；布林迪西联合国后勤基地；恩德培区域服务中心)已确定了所需额外能力，将包括与加奥和巴马科环境补救活动、后勤、数据分析和资产管理、财产管理、规划和协调、采购、人力资源和财务、管理潜在案件量的法律支助、内部控制和对关闭活动的支助有关的活动。

	差异	
政府提供的人员	(195.6)	(100%)

- 任务：实体清理结束

41. 所需经费减少的原因是政府提供的人员全部撤出。

	差异	
咨询人和咨询服务	(118.6)	(31.1%)

- 任务：实体清理结束

42. 所需经费减少的主要原因是清理结束方面的咨询服务所需经费减少，这些服务仅限于清理结束期间所需的服务，包括支持编写清理结束过程中的经验教训分析报告。

	差异	
公务差旅	(1 442.7)	(32.8%)

- 任务：实体清理结束

43. 所需经费减少的主要原因是，清理结束期间的差旅量减少，仅限于转移资产、开展清理结束活动和部署临时派任工作人员的差旅。

	差异	
设施和基础设施	(31 972.5)	(75.5%)

- 任务：实体清理结束

44. 所需经费减少的主要原因是，由于营地关闭，与设施和基础设施有关的活动范围缩小，以及清理结束期间人员编制减少。因此，对公用事业、处置服务、维修、安保服务和建筑的需求以及对发电机燃料的需求预计将减少。将尽量减少采购，以维护设施，包括备件，其中包括水处理厂、发电机和空调系统的关键部件，以确保剩余地点在关闭前的可持续性。

	差异	
陆运	(4 158.5)	(52.2%)

- 任务：实体清理结束

45. 所需资源减少的主要原因是，在马里稳定团清理结束过程中，军警人员和文职人员分阶段撤离，联合国所属车队随之减少，导致维修和保养、备件和责任保险所需资源减少，汽油、机油和润滑油消耗减少。

46. 减少的所需资源被部分抵消，原因是已确定转入战略部署物资储存的高价值物品进行了翻修，以纳入布林迪西联合国后勤基地的返还-翻修-再利用方案，

用于储存和可能转给其他维持和平特派团。马里稳定团将承担将高价值资产运到布林迪西的费用，并承担在将其部署到其他外地行动之前对其进行翻修的费用。

	差异	
空中业务	(72 192.2)	(91.4%)

- **任务：实体清理结束**

47. 所需资源减少的主要原因是航空机队缩编，计划在 2024/25 年度期间保留 5 架飞机(2 架固定翼飞机和 1 架旋转翼飞机，以及 2 架固定翼飞机的待命安排，用于医疗和伤员后送飞行)，而 2023/24 年度期间核定的是 10 架固定翼飞机和 23 架旋转翼飞机。在加奥地点关闭后，拟议机队将在 2024 年 9 月 30 日前进一步减少 1 架固定翼飞机和 1 架旋转翼飞机，然后在 2025 年 3 月 31 日前遣返剩余飞机，届时该实体预计将完成其现场清理结束活动。

	差异	
海上业务	(1 101.1)	(100%)

- **任务：实体清理结束**

48. 所需资源减少的主要原因是，由于清理结束期间使用了库存物品，因此没有购置海运集装箱，以及在 2023/24 年度通布图地点关闭后，2024/25 年度停止使用驳船运送资产。

	差异	
通信和信息技术	(16 505.7)	(69.9%)

- **任务：实体清理结束**

49. 所需经费减少的主要原因是，在马里稳定团清理结束过程中，文职人员和军警人员分阶段离职/撤离，导致电信和网络服务、通信和信息技术设备维护及支助服务所需经费减少，以及未购置备件。

	差异	
医疗	(2 648.9)	(60.6%)

- **任务：实体清理结束**

50. 所需经费减少的主要原因是，随着该实体关闭在马里各地的营地，医疗基础设施缩减，但在两个地点(巴马科和加奥)保留了必要的医疗支助和基础设施。在利用现有库存物品的同时，尽量减少医疗用品的采购。

	差异	
其他用品、服务和设备	(50 184.7)	(43.0%)

- **任务：实体清理结束**

51. 所需经费减少的主要原因是，随着该实体将其实际存在减少到加奥和巴马科两个地点，根据资产处置计划遣返和转移联合国所属装备的费用减少；探雷和扫雷服务所需经费减少，因为任务改为销毁弹药和爆炸物以及在关闭前检查其余营地。

52. 减少的所需资源被部分抵消，因为编列了经费，用于支付在清理结束地点被迫放弃特遣队所属装备的情况下可能向部队和警察派遣国支付的费用，并编列了经费，用于支付可能的索赔。

四. 有待大会采取的行动

53. 在联合国马里多层面综合稳定团经费筹措方面有待大会采取的行动是：

(a) 批款 207 080 300 美元，用作马里稳定团 2024 年 7 月 1 日至 2025 年 6 月 30 日 12 个月期间的清理结束费用；

(b) 分摊上文(a)分段所列款项。

五. 为执行大会第 76/274 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

共有问题

(第 76/274 号决议)

决定/要求

为执行决定/要求而采取的行动

请秘书长改进对维持和平特派团活动的全面监督，并执行相关监督机构在这方面提出的建议，以避免管理缺陷和相关的经济损失，目的是确保充分遵守《联合国财务条例和细则》(第 17 段)。

截至 2023 年 12 月 31 日，审计委员会的所有建议均已执行；内部监督事务厅提出的 99 项建议中有 73 项 (73.7%) 已发布/执行。定期进行跟踪了解，确保及时了结其余建议。

B. 行政和预算问题咨询委员会

联合国马里多层面综合稳定团 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间订正预算

(A/78/608 和大会第 76/274 号决议)

决定/要求

为执行决定/要求而采取的行动

行预咨委会注意到在极具挑战性的情况下为执行马里稳定团缩编和撤出工作所作的集体努力。行预咨委会相信，将作出一切必要努力，保障联合国人员、设施和资产的安全，确保在安全理事会第 2690(2023) 号决议规定的时限内按照适用的规则和条例完成稳定团的撤出，同时适应不断变化的当地局势。行预咨委会还相信，在大会审议本报告时，将向大会提供关于进展、挑战、机遇和进一步提高效率的最新情况，包括尽可能利用不受地点限制的支助，相信秘书长关于马里稳定团的下一次报告将列入全面信息(第 14 段)。

清理结束地点的内部安全通过保护人员和警卫队的存在得到保障。马里安全部队将为营地提供外部安保，并保护加奥和巴马科机场。

原地清理将在两个地点进行，即 2024 年 1 月 1 日至 9 月 30 日在加奥和 2024 年 1 月 1 日至 2025 年 3 月 31 日在巴马科。清理结束地点内部由警卫队守卫，外部由马里部队守卫。

分散管理办法将继续作为指导原则。加奥的区域行政干事将对加奥的人员进行控制和分派任务，但警卫队除外。警卫队协调员将代表清理结束小组主任对警卫队的 2 个单位进行战术指挥和控制。

行预咨委会相信，在大会审议本报告时，将向大会提供关于关闭稳定团驻地的最新资料(第 16 段)。

行预咨委会强调，有必要就正式移交程序与马里当局密切合作，必须遵守联合国环境和废物管理政策和程序方面的细则和条例，并借鉴已结束维和行动的经验教训。行预咨委会相信，在大会审议本报告时，将向大会提供关于稳定团营地移交的最新资料，秘书长的下一次报告将列入全面资料(第 19 段)。

在正式移交场地之前，由马里环境、卫生和可持续发展部提名的代表进行最后的联合环境场地视察。这些活动记录在作为移交证书附件 2 的最后场址环境报告中。这些视察是与该部联络、有系统地规划的，对所有关闭的场址都进行了视察，但阿盖洛克和泰萨利因安全原因和被迫放弃除外。

行预咨委会注意到与将米卡多调频电台移交给联合国国家工作队有关的挑战，相信在大会审议本报告时将向大会作出说明，并在下一次报告中列入最新情况(第 27 段)。

稳定团关闭和移交场地的环境行动准则以及场地移交证书模板是根据特派团/外地实体/外地实体场地的环境清理和移交准则制定的，其中纳入了现有的联合国环境和废物政策和程序，以达尔富尔混合行动记录在案的房地移交方法为基础，以便纳入从已结束的维持和平行动和实体法律事务办公室的审查中吸取的经验教训。

此外，为了整合从已结束行动中汲取的经验教训，包括联合国后勤基地在内的其他工作地点的环境干事执行了若干任务，这些干事以前曾参与其他外地特派团(如联合国利比亚特派团、非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动)的缩编和清理结束阶段的工作，加强了稳定团在土壤净化和危险废物处置等方面的业绩，使经验得以相互交流，同时适应实体的情况。联合国后勤基地和总部环境小组提供远程技术支持，作为补充。

为稳定团设立了米卡多电台，调频由马里政府分配。它获准使用马里当局根据马里稳定团部队地位协定提供的频率进行广播。因此，在 2023 年 12 月 31 日稳定团结束时，这些频率被归还给过渡政府。

从 2023 年 7 月开始，该电视台调整了其内容，逐步取消了与稳定团以往任务有关的节目，并引入了特别节目，向公众介绍稳定团的撤离及其成就和实现情况。除了特别节目外，该电台还着手将八年来的无线电广播存档，并将其送往联合国总部，以确保维护稳定团的遗产。

米卡多电台于 2023 年 11 月 30 日结束广播。所有设备的退役工作已于 2023 年 12 月 15 日完成。

根据《财务条例》第 5.14 条的规定，在资产处置初步计划中对多媒体演播室和电台广播使用的资产和设备进行了分类，宣布为剩余资产，并提供给维持和平行动或出售给联合国马里国家工作队内的各机构、基金和方案。

根据在马里的其他维持和平特派团和联合国机构基金或方案表达的意向，根据《财务条例》第 5.14(c)条和《财务细则》第 105.23 条的规定，处理了用于特派团间移交的广播设备和可用备件，以便移交给联合国南苏丹特派团和联合国中非共和国多层面综合稳定团，

行预咨委会相信，秘书长的下一次报告将提供关于被销毁或未收回资产的全面资料，并将介绍所涉经费问题(第 39 段)。

行预咨委会强调必须及时处理不当行为指控，并相信秘书长将在下次报告中提供最新资料(第 42 段)。

或按账面价值(折旧成本)移交给国家工作队各机构、基金和方案。

在 2023/24 财政年度的不动产、厂房和设备以及库存年终报告中，将详细披露在缩编和清算活动中被销毁或未收回的资产。清算结束后的资产处置情况将通过最后资产处置报告向大会全面披露。

在安全理事会通过 2023 年 6 月 30 日第 2690(2023)号决议后，稳定团行为和纪律小组制定了一项撤出计划，以确保及时处理所有不当行为指控。该计划是根据在马里稳定团大多数外地地点进行的风险评估结果以及优势、弱点、机会和威胁分析制定的，目的是在将行为和纪律职能移交给联合国马里国家工作队之前确定内部和外部因素。该计划概述了以下指导原则：(a) 继续防止不当行为，同时处理余留职能；及(b) 接收、评估、记录及处理所有新的不当行为指控。

马里稳定团行为和纪律小组考虑到其他特派团在撤离时报告的上升趋势，同时也考虑到认子要求、性剥削和性虐待指控以及其他形式不当行为指控的数量预计会增加。因此，将继续实施积极的风险评估和处理。

社区模式投诉受理机制将继续发挥作用，并将移交给马里防止性剥削和性虐待网络。

在缩编和清理结束阶段，行为和纪律小组还将继续维持每周 7 天每天 24 小时的求助热线，向马里稳定团人员提供咨询和援助，以帮助处理行为和纪律问题，并接受社区投诉。将作出安排，确保即使在马里稳定团完全缩编后，预防性剥削和性虐待协调员也能维持该热线。

在清理结束阶段，马里稳定团将继续对各类人员执行联合国条例和细则。预计行为和纪律小组将在清理结束阶段继续收到投诉和报告。对所有不当行为指控都进行了评估并适当移交，并建立了有效的证据保护机制。已记录的涉及国家特遣队成员的严重不当行为案件目前正通过管理战略、政策和合规部转交各自国家当局进行调查。安排了随后的报告和问责机制，以确保及时和客观的报告以及监督控制结构。

关于性剥削和性虐待案件，马里稳定团正在通过防止性剥削和性虐待协调员，将继续支持不当行为受害者的工作移交给防止性剥削和性虐待网络。

行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时向大会提供最新情况，并在其接下来的几份报告中详细说明清理结束进程的实施情况，包括随着局势的变化和清理结束工作的推进而面临的挑战和预期的时限(第 44 段)。

行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时向大会提供关于支持马里稳定团清理结束工作的一般临时人员职位的最新情况，并在下一次拟议预算中进一步说明所需资源的理由，包括说明其地点和期限(第 60 段)。

行预咨委会相信，秘书长下次报告将提供关于文职人员离职费用的最新资料(第 62 段)。

行预咨委会相信，稳定团将继续与联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)合作并向其转让知识，秘书长的下一次报告将提供最新资料(第 68 段)。

行预咨委会相信，在大会审议本报告时，将向大会提供关于稳定团多管齐下战略传播的执行情况和相关风险的最新资料，秘书长的下一次报告将提供更全面的资料(第 69 段)。

然而，不可能在马里稳定团清理结束前了结所有待决案件。目前的未决案件分为两类：正在调查的案件；正在审查的案件。内部监督事务厅正在调查的案件直接送交管理战略、政策和合规部采取适当行动。要求对正在调查的案件进行审查，并采取适当行动。根据撤离计划，将在清理结束期间作出过渡安排，以处理清理结束后的余留事项。

应在报告期结束后的下一个月的第五个工作日之前编写一份每月清理结束进度报告，其中包括以下内容：(a) 与东道国政府的协调；(b) 减少物理足迹；(c) 环境清理；(d) 移动；(e) 资产缩减；(f) 行政关闭活动，以便根据上述各阶段的成功标准，进一步明确在实现规定的清理结束目标方面的进展情况、挑战和支持。

拟议资源包括 43 个一般临时人员职位所需资源，其中包括 26 个国际工作人员职位和 17 个本国工作人员职位。它们将部署在业务部(10 个职位)、乌干达恩德培区域服务中心(16 个职位)和意大利布林迪西联合国后勤基地(6 个职位)以及管理战略、政策和合规部(11 个职位)。设立这些职位是为了在清理结束期间提供所需的额外支助。

马里稳定团与联合国总部密切协调，根据该实体人员编制逐步减少、到 2025 年 6 月 30 日关闭的情况，并按照《联合国工作人员条例和细则》，估算了工作人员离职时应支付的款项。

考虑到西萨办的任务更广泛地侧重于政治参与，而且西萨办在马里没有必要的存在和能力来监督马里当地执行伙伴余留活动的执行情况，没有正在进行的项目被评估为可以移交给西萨办。

制定了一项宣传战略，重点是分析和预防错误信息和虚假信息的风 险，应对错误信息和虚假信息，并就联合国重新参与马里发展进行积极宣传。

附件一

定义

与人力资源拟议变动有关的术语

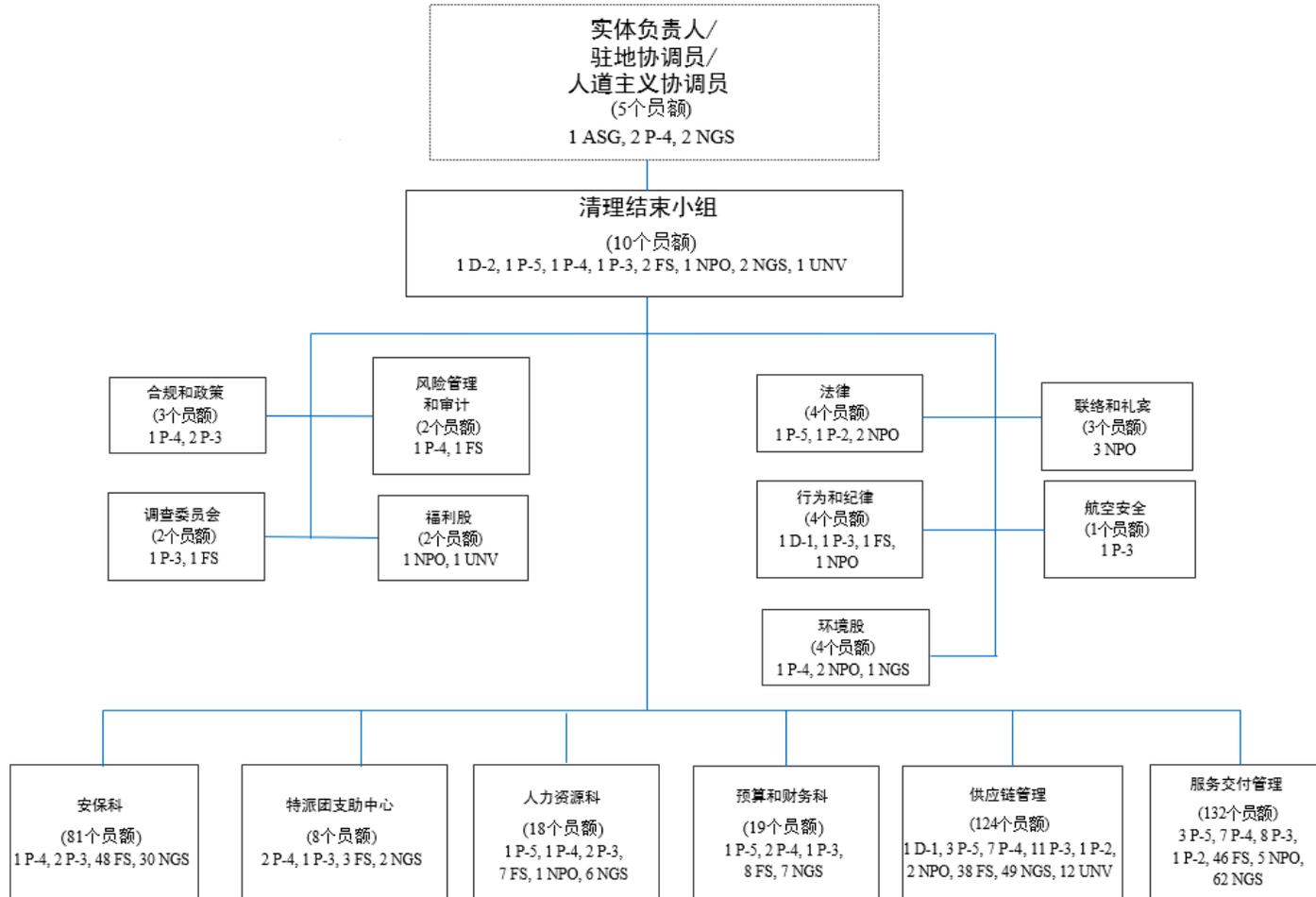
在人力资源拟议变动方面使用了以下术语(见本报告第一节):

- **员额改派:** 拟将原定履行某一职能的核定员额改为执行与原定职能无关的其他已获授权的优先活动。虽然员额改派可能改变工作地点或部门,但不改变该员额的职类或职等。
- **员额调动:** 拟议调动核定员额,负责另一个部门的类似或相关职能。
- **员额改叙:** 当某一核定员额的任务和职责发生实质性变化时,即拟议改变该员额的叙级(升级或降级)。
- **员额裁撤:** 如果不再需要某一核定员额执行原定由其执行的活动或从事特派团内其他已获授权的优先活动,即拟议裁撤该员额。

附件二

组织结构图

清理结束期开始，2024年7月1日



缩写：ASG，助理秘书长；FS，外勤事务人员；NGS，本国一般事务人员；NPO，本国专业干事；UNV：联合国志愿人员。

地图

