



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 April 2023
Russian
Original: English/French/Russian/
Spanish

Семьдесят восьмая сессия

Пункт 97 первоначального перечня*

**Достижения в сфере информатизации и
телекоммуникаций в контексте международной
безопасности**

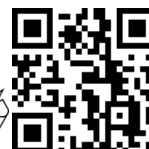
Программа действий по поощрению ответственного поведения государств при использовании информационно-коммуникационных технологий в контексте международной безопасности

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе содержится сводная краткая информация об элементах документов, полученных от государств-членов в соответствии с резолюцией [77/37](#) Генеральной Ассамблеи, без ущерба для их индивидуальных позиций. В нем обобщаются мнения государств о сфере охвата, структуре, принципах, содержании, подготовительной работе и формах учреждения программы действий по поощрению ответственного поведения государств при использовании информационно-коммуникационных технологий в контексте международной безопасности.

* [A/78/50](#).



Содержание

I. Введение	4
II. Справочная информация	4
III. Сфера охвата, структура и принципы	6
IV. Содержание, подготовительная работа и формы учреждения	8
V. Функции	10
VI. Последующий механизм и имплементация	11
VII. Замечания и выводы Генерального секретаря	13
Приложение	16
Полученные ответы	16
Албания	16
Австралия	17
Австрия	21
Бельгия	22
Канада	26
Чили	31
Колумбия	32
Куба	35
Чехия	36
Дания	39
Эквадор	41
Египет	42
Сальвадор	47
Эстония	50
Финляндия	52
Франция	56
Германия	62
Италия	65
Япония	68
Латвия	71
Монако	73
Нидерланды (Королевство)	75
Новая Зеландия	78
Северная Македония	80
Норвегия	81

Пакистан	83
Филиппины	83
Румыния	85
Российская Федерация	86
Сингапур	88
Словения	89
Швеция	90
Швейцария	93
Турция	96
Украина	97
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	98
Соединенные Штаты Америки	101

I. Введение

1. В пункте 3 своей резолюции 77/37 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря запросить мнения государств-членов о сфере охвата, структуре и содержании программы действий по поощрению ответственного поведения государств при использовании информационно-коммуникационных технологий в контексте международной безопасности, а также о работе по подготовке к ее учреждению, в том числе на международной конференции, принимая во внимание резолюцию 76/19 Ассамблеи, консенсусные доклады группы правительственных экспертов за 2010¹, 2013², 2015³ и 2021⁴ годы, доклад Рабочей группы открытого состава по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности за 2021 год⁵, первый ежегодный доклад о проделанной работе, представленный рабочей группой открытого состава по вопросам безопасности в сфере ИКТ и самих ИКТ 2021–2025⁶, мнения и материалы, представленные государствами-членами в рамках рабочей группы открытого состава 2021–2025 и в ходе региональных консультаций, проведенных в соответствии с пунктом 4 резолюции 77/37 Ассамблеи, и представить доклад на основе этих мнений Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии и для дальнейшего обсуждения между государствами-членами на заседаниях рабочей группы 2021–2025.

2. 14 декабря 2022 года Управление по вопросам разоружения Секретариата распространило вербальную ноту среди всех государств-членов, в которой обратила их внимание на пункт 3 резолюции 77/37 Генеральной Ассамблеи и запросила их мнения по этому вопросу. О продлении срока представления документов с изложением мнений впоследствии было сообщено в вербальной ноте от 3 марта 2023 года. Ответы, полученные до 14 апреля 2023 года, приводятся в приложении к настоящему докладу. Ответы, полученные после этой даты, были размещены на онлайн-портале заседаний Управления по вопросам разоружения⁷.

3. В разделах III, IV, V и VI настоящего доклада содержится сводная краткая информация об элементах документов, полученных от государств-членов, без ущерба для их индивидуальных позиций. В разделе VII содержатся замечания и выводы Генерального секретаря.

II. Справочная информация

4. В своей резолюции 77/37 Генеральная Ассамблея приветствовала предложение об учреждении программы действий Организации Объединенных Наций по поощрению ответственного поведения государств при использовании информационно-коммуникационных технологий в контексте международной безопасности. В той же резолюции Ассамблея подчеркнула взаимодополняемость предложения о программе действий и деятельности нынешней рабочей группы открытого состава по вопросам безопасности в сфере ИКТ и самих ИКТ 2021–2025 и вновь подтвердила, что любой будущий механизм поддержания

¹ A/65/201.

² A/68/98.

³ A/70/174.

⁴ A/76/135.

⁵ A/75/816.

⁶ A/77/275.

⁷ См. <https://meetings.unoda.org/ga-c1/general-assembly-first-committee-seventy-eighth-session-2023>.

регулярного институционального диалога под эгидой Организации Объединенных Наций в сфере безопасности информационно-коммуникационных технологий должен предусматривать ориентированный на практические действия процесс с конкретными целями, который основывается на достигнутых ранее итогах и имеет всеохватный, транспарентный, консенсусный и нацеленный на результат характер.

5. В резолюции 77/37 Генеральной Ассамблеи программа действий была охарактеризована как постоянный, всеохватный, ориентированный на практические действия механизм с несколькими функциями, включая:

- a) обсуждение существующих и потенциальных угроз;
- b) поддержку потенциала и усилий государств по осуществлению и продвижению обязательств, касающихся необходимости руководствоваться основой ответственного поведения государств, которая включает добровольные, не имеющие обязательной силы нормы, предусматривающие применение норм международного права к использованию государствами информационно-коммуникационных технологий, принятие мер укрепления доверия и наращивание потенциала;
- c) обсуждение и при необходимости дальнейшее развитие этой основы;
- d) поощрение взаимодействия и сотрудничества с соответствующими заинтересованными сторонами;
- e) периодический обзор прогресса, достигнутого в осуществлении программы действий, а также в дальнейшем функционировании этой программы.

6. Предложение о программе действий было впервые внесено группой соавторов в декабре 2020 года под эгидой Рабочей группы открытого состава по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности, сессии которой проводились в период с 2019 по 2021 год по теме «Регулярный институциональный диалог»⁸. Концептуальная записка по организационным аспектам программы действий была представлена вместе с предлагаемым текстом для включения в заключительный доклад Рабочей группы открытого состава (см. таблицу ниже)⁹.

7. После первоначального внесения на рассмотрение в декабре 2020 года предложение о программе действий обсуждалось в рамках последующих межправительственных процессов. Государства согласились продолжить изучение этого предложения под эгидой рабочей группы открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025. Многие государства представили различные предложения и мнения в отношении программы действий в ходе дискуссий по пункту повестки дня «Регулярный институциональный диалог».

⁸ Аргентина, Габон, Грузия, Египет, Исландия, Канада, Колумбия, Ливан, Марокко, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Республика Корея, Республика Молдова, Сальвадор, Северная Македония, Сингапур, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Черногория, Эквадор, Япония и Европейский союз и государства — члены Европейского союза (Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швеция и Эстония).

⁹ См. <https://front.un-arm.org/wp-content/uploads/2020/12/sponsors-oewg-concept-note-final-12-2-2020.pdf>.

Консенсусные формулировки по предложению о программе действий

Условное обозначение документа	Название документа	Пункт/раздел
A/75/816	Доклад Рабочей группы открытого состава о достижениях в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности	Пункт 77
A/77/275	Доклад рабочей группы открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025, приложение, озаглавленное «Доклад о ходе обсуждения рабочей группой пункта 5 повестки дня»	Раздел G, пункт 18 b) Раздел G, Рекомендуемые дальнейшие шаги, пункт 2

III. Сфера охвата, структура и принципы

Сфера охвата

8. В своих представленных документах многие государства подчеркивали важность обеспечения мира, безопасности и стабильности информационно-коммуникационной среды и отмечали, что общей целью любого регулярного институционального диалога, посвященного использованию государствами информационно-коммуникационных технологий, является внесение вклада в достижение этой цели. В ходе дискуссий под эгидой Первого комитета Генеральной Ассамблеи по предложению о программе действий многие государства подчеркивали, что сфера охвата программы действий должна быть сфокусирована на поддержание международного мира и безопасности путем обеспечения открытой, стабильной, безопасной, доступной и мирной информационно-коммуникационной среды. Несколько государств отметили, что программа действий могла бы обеспечить универсальную основу для инициатив в области кибербезопасности. Некоторые государства указали на конкретные цели сотрудничества, стабильности и повышения устойчивости в этом контексте. Ряд государств подчеркнули роль программы действий в предотвращении конфликтов и содействии использованию информационно-коммуникационных технологий в мирных целях.

9. Многие государства отмечали, что первейшей задачей программы действий должна быть поддержка в практическом внедрении нормативных рамок ответственного поведения государств при использовании информационно-коммуникационных технологий, как это было единодушно подтверждено Генеральной Ассамблеей в ее решении 75/564 от 28 апреля 2021 года. Несколько государств охарактеризовали нормативные рамки как «эволюционирующие и кумулятивные», отметив, что программа действий должна предусматривать возможность дальнейшего совершенствования нормативных рамок, особенно с учетом новых угроз и вызовов, которые могут возникнуть в киберпространстве. Говоря о нормативных рамках, несколько государств охарактеризовали их содержание как комплекс норм ответственного поведения государств, применимость международного права к использованию государствами информационно-коммуникационных технологий, меры укрепления доверия и наращивание потенциала.

10. В связи с имплементацией нормативных рамок ряд государств подчеркивали, что наращивание потенциала, включая финансовую и техническую помощь, должно являться основополагающим компонентом сферы охвата программы действий и должно способствовать повышению способности государств выполнять свои обязательства. Несколько государств отметили, что программа

действий должна содействовать усилению взаимодействия с другими соответствующими усилиями, в том числе связанными с цифровым развитием.

11. Высказывалось мнение о том, что механизм регулярного институционального диалога по безопасности информационно-коммуникационных технологий должен включать разработку юридически обязательного документа, дополняющего применимое международное право и направленного на эффективное противодействие растущим угрозам. В этой связи некоторые государства скептически отнеслись к тому, что политически обязательная программа действий будет способствовать повышению ответственности за имплементацию нормативных рамок. Отмечалось, что без юридически обязательных положений программа действий может помешать разработке будущего юридически обязательного документа. Упоминались и другие предложения о поддержании регулярного институционального диалога, представленные в рамках рабочей группы открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025, включая конвенцию Организации Объединенных Наций об обеспечении международной информационной безопасности.

Структура

12. Государства отмечали критическое значение проведения обсуждений по использованию государствами информационно-коммуникационных технологий в контексте международной безопасности под эгидой Организации Объединенных Наций. В этой связи все согласились, что любые дискуссии по будущему регулярному институциональному диалогу следует проводить в рамках Организации Объединенных Наций. Несколько государств отметили, что Первый комитет Генеральной Ассамблеи является наиболее подходящим форумом для такого рода дальнейших дискуссий.

13. Несколько государств призвали закрепить программу действий в политической декларации, которую согласует Генеральная Ассамблея и благодаря которой, в частности, а) государства смогут подтвердить приверженность нормативным рамкам ответственного поведения государств, ранее одобренным в согласованных консенсусных докладах и резолюциях; и б) смогут создать постоянный институциональный механизм содействия имплементации нормативных рамок, дальнейшего их совершенствования при необходимости и активизации сотрудничества в соответствующих областях.

Принципы

14. Многие государства ссылались на вывод Рабочей группы открытого состава по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности о том, что будущий регулярный институциональный диалог должен быть практико-ориентированным процессом с конкретными целями, который основан на достигнутых ранее результатах и носит инклюзивный, прозрачный, консенсусный и нацеленный на результаты характер. В своих представленных документах многие государства подчеркивали, что эти принципы должны лежать в основе программы действий.

15. Многие государства особо отмечали критическое значение принятия решений на основе консенсуса. Ряд государств отмечали, что программа действий должна предусматривать принятие решений по вопросам существа на основе консенсуса. Допуская возможность обновления нормативных рамок через механизм программы действий, несколько государств подчеркивали, что такие решения следует принимать на основе консенсуса. В этом контексте несколько государств поддержали применение принципов гибкости и адаптивности, с тем

чтобы эти рамки могли использоваться для реагирования на новые вызовы в будущем.

16. К другим принципам, затронутым государствами в их представленных документах, относились, в частности, принципы постоянства, нейтральности, легитимности, устойчивости, планомерности, преемственности и стабильности. Что касается постоянства, то некоторые государства отметили, что постоянный характер структуры программы действий позволит обеспечить институциональную стабильность и сэкономить время и ресурсы Генеральной Ассамблеи на обсуждение новых мандатов.

17. Многие государства считали участие многих заинтересованных сторон важным принципом разработки программы действий. Несколько государств напомнили, что, хотя государства обладают исключительным правом на достижение договоренностей и принятие решений, взаимодействие с соответствующими заинтересованными сторонами, включая региональные и субрегиональные организации, гражданское общество, частный сектор и академические круги, имеет важное значение. Эти государства призвали обеспечить инклюзивный формат участия. Выражалось мнение, что межправительственный характер программы действий следует сохранить. Другие государства отмечали, что сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями, в том числе для использования их опыта, следует развивать, избегая дублирования усилий.

18. Несколько государств отметили важность создания благоприятных условий для сокращения цифрового разрыва, в том числе гендерного цифрового разрыва. Рекомендовалось поощрять эффективное и конструктивное участие и лидерство женщин в соответствующих процессах принятия решений, связанных с безопасностью в сфере информационно-коммуникационных технологий.

IV. Содержание, подготовительная работа и формы учреждения

Содержание

19. В своих представленных материалах государства выражали различные мнения относительно содержания, которое способствовало бы углублению и применению общих договоренностей и коллективных мер в области использования государствами информационно-коммуникационных технологий в контексте международной безопасности.

20. Государства внесли целый ряд предложений о включении конкретных формулировок в программу действий, в том числе меры и обязательства по практической имплементации нормативных рамок. Сюда относились предложения о «системе маркировки» для поддержки и поощрения деятельности в соответствии с целями программы действий в области наращивания потенциала, разработке процедуры представления запросов о международной помощи, программе стипендий, межрегиональном механизме партнерства и специальном целевом фонде. Что касается последнего упомянутого предложения, то несколько государств обратили внимание в качестве примера на существующие в рамках Организации Объединенных Наций механизмы контроля над вооружениями, такие как Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений и фонд организации «Спасение жизней». Государства указали и на другие существующие финансовые структуры, в частности Многосторонний донорский целевой фонд Всемирного банка по кибербезопасности.

Подготовительная работа

21. Государства напомнили о важности деятельности рабочей группы открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025 и ее критической роли в содействии дискуссиям по вопросу о поддержании любого будущего регулярного институционального диалога. Многие государства подчеркивали важную роль рабочей группы открытого состава в дальнейшей разработке предложения о программе действий. Ряд государств отмечали, что инициирование учреждения программы действий должно произойти только после завершения выполнения мандата рабочей группы открытого состава и что решение об учреждении программы действий следует принимать консенсусом и под эгидой рабочей группы открытого состава.

22. Несколько государств выразили обеспокоенность по поводу создания нескольких параллельных направлений работы, что будет чрезмерно отвлекать ограниченные ресурсы и представлять трудности для делегаций, особенно небольших делегаций из развивающихся стран. В этой связи ряд государств заявили, что дальнейшее обсуждение программы действий следует проводить исключительно в рамках рабочей группы открытого состава, которая имеет соответствующий мандат для рассмотрения всех предложений государств, учитывая ее общедоступный характер и консенсусное принятие решений. Выразалось мнение, что программа действий не должна предопределять решение государств о будущем механизме институционального диалога по вопросам безопасности в сфере использования информационно-коммуникационных технологий в рамках Организации Объединенных Наций и что предложение о программе действий, а также все другие предложения государств должны обсуждаться в рамках рабочей группы открытого состава в соответствии с ее мандатом, определенным в резолюции 75/240 Генеральной Ассамблеи.

23. Некоторые государства отметили, что мнения и материалы государств, представленные под эгидой рабочей группы открытого состава в отношении программы действий, а также настоящий доклад Генерального секретаря, представленный в соответствии с резолюцией 77/37, должны быть основой для определения сферы охвата, структуры и содержания программы действий. В этой связи многие государства призвали к проведению дальнейших специальных обсуждений на заседаниях рабочей группы открытого состава по вопросу о разработке предложения о программе действий, включая проведение специальных сессий в 2024 и 2025 годах и возможность созыва дополнительных межсессионных совещаний.

Формы учреждения

24. Многие государства напомнили о ссылке в резолюции 77/37 на возможность проведения международной конференции в поддержку учреждения программы действий. Ряд государств приветствовали созыв такой конференции после завершения работы нынешней рабочей группы открытого состава в 2025 году. Предлагалось созвать международную конференцию сразу же после последней сессии рабочей группы открытого состава в 2025 году с проведением последующих совещаний по программе действий в 2026 году. Выразалось мнение, что международную конференцию следует созвать не позднее августа 2024 года. Отмечалось, что принятие решения о международной конференции будет зависеть от мнений и оценок государств-членов, поддержанных в настоящем докладе, в отношении необходимости проведения такой конференции.

25. В своих представленных документах государства размышляли о роли международной конференции, включая принятие учредительного документа программы действий на основе результатов подготовительной работы, проделанной

под эгидой рабочей группы открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025. Несколько государств призвали обеспечить участие в международной конференции заинтересованных сторон и принимать решения на основе консенсуса, по крайней мере по вопросам существа.

26. Ряд государств поддержали закрепление учреждения программы действий в политической декларации, которую можно было бы принять на международной конференции и впоследствии одобрить на сессии Генеральной Ассамблеи.

V. Функции

27. В своих представленных документах государства определили различные функции и мероприятия в рамках будущей программы действий, включая те, которые связаны с обменом информацией, в частности по существующим и потенциальным угрозам и способам их устранения; практикумам и взаимодействию между группами реагирования на компьютерные инциденты; и дискуссиям по вопросам международного права и наращивания потенциала и мерам укрепления доверия.

28. Ряд государств ссылались на необходимость выявления в рамках программы действий пробелов в существующих нормативных рамках и рассмотрения практических рекомендаций в поддержку усилий по их имплементации. Выражалось мнение, что при реагировании на пробелы и проблемы государства могут рассмотреть новые нормы, правила и принципы в целях содействия имплементации согласованных рамок.

29. В связи с проблематикой международного права несколько государств заявили, что в рамках программы действий можно было бы предложить общедоступный механизм для дальнейшего обсуждения применимости международного права к использованию государствами информационно-коммуникационных технологий и углубить общее понимание по этому вопросу, в том числе в рамках специальной рабочей секции. В этом контексте некоторые государства призывали представить национальные позиции по способам применения международного права в киберпространстве.

30. Что касается обмена информацией, в том числе национальным опытом, то государствам предлагалось провести самооценку с целью обмена передовой практикой. В этой связи несколько государств указали на имеющиеся инструменты проведения такой добровольной самооценки хода имплементации, в частности на национальный обзор выполнения рекомендаций Организации Объединенных Наций по ответственному использованию государствами ИКТ в контексте международной безопасности, информация о котором размещена на онлайн-портале политики в области кибербезопасности Управления по вопросам разоружения¹⁰.

31. Многие государства подчеркивали, что наращивание потенциала должно быть центральной функцией программы действий. Ряд государств напомнили о консенсусных руководящих принципах наращивания потенциала, согласованных в докладе Рабочей группы открытого состава по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности.

32. Несколько государств отметили ценность использования усилий, предпринимаемых региональными организациями и Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения, и усилий других многих

¹⁰ <https://nationalcybersurvey.cyberpolicyportal.org/>.

заинтересованных сторон, в частности усилий, предпринимаемых через Глобальный форум по обмену опытом в области компьютерных технологий. Подчеркивалась ценность участия многих заинтересованных сторон в усилиях по наращиванию потенциала и отмечалась возможность увязки ресурсов с потребностями. Одно из государств предложило практический механизм содействия наращиванию потенциала на основе цикла из четырех этапов: а) определение перечня областей наращивания потенциала; б) проведение самооценки потребностей; в) увязка потребностей с ресурсами; и d) введение в действие контура обратной связи.

33. Особо подчеркивалась роль программы действий в укреплении доверия, в том числе с помощью конкретных мер укрепления доверия. В этой связи некоторые государства напомнили о решении рабочей группы по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025 о создании межправительственного реестра контактных пунктов, который мог бы сыграть определенную роль в разработке дополнительных мер укрепления доверия.

34. Напоминая о принципах гибкости и адаптивности, несколько государств отметили роль программы действий в содействии общему пониманию существующих и потенциальных угроз и способов их устранения. Несколько государств отметили важность обмена информацией по этим вопросам, включая факторы уязвимости и защиту критической инфраструктуры, в том числе в контексте здравоохранения и медицинского обслуживания. Кроме того, при рассмотрении возникающих угроз несколько государств отметили, что программа действий должна позволять обеспечивать дальнейшее совершенствование при необходимости нормативных рамок на основе консенсуса.

VI. Последующий механизм и имплементация

35. В своих представленных документах многие государства проанализировали формат, периодичность и предмет внимания последующего механизма для программы действий. Многие государства поддержали идею о проведении официальных совещаний для обсуждения вопросов имплементации и совершенствования нормативных рамок программы действий. Некоторые из них поддержали предложение о проведении ежегодных совещаний, а другие отметили возможность организации двухгодичных совещаний. Несколько государств заявили о гибкой позиции в отношении периодичности таких совещаний. Что касается места проведения совещаний, то несколько государств поддержали предложение о проведении последующих совещаний в Нью-Йорке, при этом некоторые государства отметили возможность проведения совещаний в других местах, в частности в Женеве. Многие государства подчеркивали важность принятия всех решений на этих последующих совещаниях на основе консенсуса и важность использования последующих совещаний в качестве форума для рассмотрения усилий по имплементации.

36. Ряд государств указали на возможность проведения обзорных конференций. Предлагаемая периодичность варьировалась от каждые трех или четырех лет до каждые шести лет. Несколько государств отметили, что обзорные конференции были бы подходящим форумом для рассмотрения возможной адаптации рамок программы действий в связи с возникающими угрозами. Несколько государств отметили, что обзорные конференции будут служить механизмом определения приоритетов и рабочих секций на промежуточный период, включая возможное совершенствование программы действий.

37. В поддержку межсессионной работы ряд государств призвали создать технические рабочие секции, рабочие группы по конкретным темам и другие

механизмы проведения межсессионных консультационных совещаний. В этой связи несколько государств подчеркнули, что решения о создании таких рабочих групп следует принимать на пленарных последующих заседаниях, включая обзорные конференции. Выразалось мнение, что заседания технических рабочих групп можно проводить в смешанном или виртуальном формате, с тем чтобы обеспечить самое широкое участие экспертов. Рекомендуемые темы для обсуждения в возможных рабочих группах включали применимость международного права, имплементацию конкретных норм ответственного поведения государств и разработку новых норм, правил и принципов, в том числе при необходимости имеющих законную силу обязательств или документов. Предлагалось также рассматривать в рабочих группах тематические вопросы, такие как защита критической инфраструктуры.

38. Многие государства отмечали ценность добровольных механизмов отчетности и их использования в поддержку осуществления программы действий и соответствующих усилий по наращиванию потенциала. Несколько государств напомнили о национальном обзоре выполнения рекомендаций Организации Объединенных Наций по ответственному использованию государствами ИКТ в контексте международной безопасности как полезном инструменте в этом отношении. Некоторые государства выразили заинтересованность в обсуждении стандартизированного шаблона отчетности. Предлагалось представлять годовую отчетность в формате обзора, который следует согласовать на основе консенсуса, а также сделать его удобным для пользователей и проводить на базе Интернет-платформы. Некоторые государства отметили, что такая добровольная отчетность могла бы способствовать выявлению приоритетов в имплементации и учету потребностей в области наращивания потенциала.

39. Ряд государств отмечали, что Управление по вопросам разоружения было бы наиболее подходящим органом для выполнения функций секретариата программы действий. Несколько государств указали на потенциальную роль Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения в поддержке реализации программы действий, в том числе в рамках соответствующей исследовательской деятельности.

40. Говоря о последующем и имплементационном механизме программы действий, многие государства отмечали ценность широкого участия неправительственных заинтересованных сторон, включая гражданское общество, частный сектор, академические круги и техническое сообщество, и призывали определить конкретные условия их участия. Несколько государств сослались на возможность участия заинтересованных сторон в последующих совещаниях по программе действий, представления письменных материалов и выступления с устными заявлениями. Некоторые государства ссылались на конкретные примеры условий участия заинтересованных сторон, в том числе тех, которые были согласованы в рамках Рабочей группы открытого состава по проблемам старения, Специального комитета по разработке всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях и группы правительственных экспертов Высоких Договаривающихся Сторон Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, применительно к возникающим технологиям в области смертоносных автономных систем вооружений. Выразалось мнение, что формат работы, согласованный для рабочей группы открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025, должен служить основой формата участия в работе в рамках программы действий.

VII. Замечания и выводы Генерального секретаря

41. Мирная, стабильная и безопасная информационно-коммуникационная среда, гарантирующая соблюдение прав человека и основных свобод, имеет первостепенное значение. Международное сообщество сталкивается с чрезвычайными вызовами при достижении этой цели. За последние несколько десятилетий произошел колоссальный рост масштабов, сферы и частоты вредоносного использования информационно-коммуникационных технологий. Широко признается, что, помимо вредоносного использования этих технологий негосударственными субъектами, ряд государств наращивают потенциал в области информационно-коммуникационных технологий в военных целях. Настоятельная необходимость в повышении степени защиты и безопасности информационно-коммуникационной среды, включая усиление защиты гражданских лиц от вредоносной деятельности, многократно возросла. Документально подтверждены случаи вредоносной активности в сфере информационно-коммуникационных технологий, затрагивающие инфраструктуру, обеспечивающую оказание услуг населению и имеющую критическое значение для функционирования общества, в том числе в секторе энергетики и здравоохранения.

42. Информационно-коммуникационная среда — это не пространство беззакония. Верховенство закона в цифровой сфере, как и в физическом мире, существует. Государства подтвердили, что международное право, в частности Устав Организации Объединенных Наций, применимо к использованию государствами информационно-коммуникационных технологий. Благодаря целенаправленной работе, проделанной под эгидой Организации Объединенных Наций за последние два десятилетия, все государства согласились руководствоваться при использовании информационно-коммуникационных технологий конкретными нормами ответственного поведения государств. Эти нормативные рамки, подкрепленные всеобщим признанием применимости международного права и обязательством укреплять доверие и потенциал, представляют собой важную веху на пути к созданию открытого, безопасного, стабильного, доступного и мирного информационно-коммуникационного пространства. Этот прогресс стоил больших усилий и должен служить первоосновой для всей будущей многосторонней работы в этой области.

43. В такие времена мы должны признать критическое значение общих норм, правил и принципов обеспечения мира и безопасности в информационно-коммуникационном пространстве и удвоить усилия по их имплементации. Рассмотрение предложений о практико-ориентированных механизмах содействия внедрению общепризнанных нормативных рамок ответственного поведения государств и о поддержке потенциала государств по их внедрению следует всячески приветствовать. В этой связи стоит отметить рассмотрение предложения о программе действий при широком участии и в атмосфере открытости с твердой опорой на ранее достигнутые консенсусные договоренности и прогресс в работе, проделанной в Генеральной Ассамблее.

44. Государства продолжают подтверждать, что регулярный институциональный диалог под эгидой Организации Объединенных Наций направлен на поддержку общих целей в области укрепления международного мира, стабильности и предотвращения конфликтов в информационно-коммуникационном пространстве. Они пришли к выводу, что ввиду масштаба угроз, проистекающих из злонамеренного использования информационно-коммуникационных технологий, настоятельно необходимо углубить общее понимание, укрепить доверие и активизировать международное сотрудничество. Государства также пришли к выводу, что регулярный институциональный диалог по этим вопросам должен носить инклюзивный, прозрачный и нацеленный на результат характер. Учитывая

динамический характер информационно-коммуникационных технологий и быстро меняющееся цифровое пространство, гибкость и адаптивность остаются важными факторами, которые следует принимать во внимание.

45. Хотя достигнутый до настоящего времени прогресс достоин похвалы, мы не должны самоуспокаиваться и обеспечить, чтобы многосторонние соглашения в этой области отвечали своему предназначению перед лицом новых угроз и вызовов. Именно через такую призму следует рассматривать все предложения о создании механизмов Организации Объединенных Наций по обеспечению мира и безопасности в информационно-коммуникационном пространстве.

46. Широко признается, что консенсусное принятие решений и принцип общедоступности, в частности, являются критическими элементами регулярного институционального диалога в этой области. Консенсусный характер обсуждений по проблематике безопасности информационно-коммуникационных технологий следует сохранить. Чтобы обеспечить максимально широкое участие, государства должны учитывать обеспокоенность делегаций, особенно небольших делегаций из развивающихся стран, в отношении того, что параллельное рассмотрение одних и тех же вопросов приводит к перерасходу и нерациональному использованию ограниченных ресурсов. Более того, учитывая уникальный характер информационно-коммуникационных технологий и особую роль неправительственных заинтересованных сторон в поддержке имплементации согласованных норм, принцип общедоступности должен распространяться на соответствующее участие и вклад соответствующих заинтересованных сторон, принимая во внимание при этом исключительное право государств на принятие решений.

47. В отношении программы действий и всех других предложений, внесенных государствами, процесс консультаций и достижения согласия будет принципиально важным фактором при определении уровня приемлемости программы действий и, следовательно, ее реализации и долгосрочного успеха. В этой связи рабочая группа открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025, учитывая ее роль и универсальный и консенсусный характер, остается наиболее подходящим форумом для продолжения разработки и представления на рассмотрение потенциальных нормативных рамок программы действий как в содержательном, так и процедурном плане. Широко признается, что рабочая группа открытого состава должна сыграть ключевую роль в дальнейшей работе над этим предложением и что ее текущий мандат, истекающий в 2025 году, может способствовать дополнительному обмену мнениями по этому предложению.

48. Хотя все государства согласились с необходимостью регулярного институционального диалога под эгидой Организации Объединенных Наций, не все государства рассматривают предложение о программе действий в качестве единственного или наиболее подходящего механизма, способного выполнять эти функции. Поэтому государствам рекомендуется продолжать обсуждать сферу охвата, структуру, принципы, содержание, функции и последующий механизм предлагаемой программы действий под эгидой рабочей группы открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025 с учетом мнений, изложенных в настоящем докладе, а также результатов региональных и субрегиональных консультаций, организованных Управлением по вопросам разоружения в соответствии с резолюцией 77/37 Генеральной Ассамблеи. Процедурные вопросы, включая бюджетные потребности, следует также рассмотреть. Помимо дискуссий по пункту повестки дня «Регулярный институциональный диалог», можно провести специальное межсессионное совещание по предлагаемой

программе действий как в 2024, так и в 2025 годах, чтобы иметь возможность заслушать все позиции. При рассмотрении предлагаемой программы действий крайне важно, чтобы государства продолжали добиваться достижения консенсуса. Неотъемлемым условием успеха является активное участие всех членов Организации Объединенных Наций.

Приложение

Полученные ответы

Албания

[Подлинный текст на английском языке]

[14 апреля 2023 года]

Материалы правительства Албании для доклада Генерального секретаря о программе действий по имплементации нормативных рамок и повышению потенциала устойчивости в соответствии с резолюцией 77/37 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций

Прежде всего, по мнению Албании, Организации Объединенных Наций следует иметь эффективный инструмент для успешного поддержания мира и стабильности в киберпространстве; поэтому Албания заявляет о своей полной поддержке учреждения программы действий.

Правительство Албании признает важность международного сотрудничества и взаимодействия для эффективного решения проблем кибербезопасности. В связи с этим мы считаем, что программа действий обеспечит основу для международного сотрудничества и диалога по вопросам кибербезопасности, включая обмен передовым опытом, разработку и внедрение существующих норм и принципов, а также укрепление потенциала и расширение имеющихся возможностей.

В период, когда технологический прогресс оказывает огромное влияние на международный мир и безопасность, а возможности злоупотреблений со стороны государств и негосударственных субъектов существенно возрастают, программа действий как постоянный механизм может сыграть важную роль в обеспечении устойчивости и стабильности киберпространства.

Албания готова поддерживать учреждение программы действий и активно участвовать в ее реализации. Поэтому мы расскажем о наших ожиданиях относительно того, как программа действий могла бы способствовать внедрению этих нормативных рамок, наращиванию потенциала и поддержке усилий государств по повышению потенциала устойчивости на основе пяти ключевых принципов:

- **Содействие обмену передовой практикой:** мы ожидаем, что программа действий обеспечит государствам платформу для обмена опытом и передовой практикой внедрения нормативных рамок. Это может помочь государствам учиться друг у друга, выявлять передовой опыт и внедрять его в свою экосистему кибербезопасности.
- **Поддержка усилий по наращиванию потенциала:** программа действий должна обеспечивать государствам поддержку в усилиях по наращиванию их потенциала реагирования на киберугрозы и кибератаки. Это может включать программы обучения, техническую помощь и другие формы поддержки государств в укреплении их потенциала в области предотвращения, обнаружения и устранения последствий киберинцидентов.
- **Содействие и поощрение имплементации существующих международных стандартов и норм ответственного поведения государств в киберпространстве:** программа действий должна способствовать имплементации согласованных норм и принципов ответственного поведения государств в киберпространстве с последующим рассмотрением принятых мер и периодическими обсуждениями. Это может способствовать

формированию общего понимания того, что является приемлемым поведением в киберпространстве, а что нет, предотвращению киберконфликтов и повышению стабильности.

- **Поощрение обмена информацией:** программа действий должна побуждать государства к обмену информацией о киберугрозах и кибератаках, в том числе об индикаторах компрометации, образцах вредоносных программ и другой технической информации. Это может помочь улучшить ситуационную осведомленность и позволить государствам более эффективно реагировать на киберинциденты.
- **Содействие сотрудничеству и инклюзивности:** программа действий должна способствовать сотрудничеству между государствами, частным сектором, академическим сообществом и неправительственными субъектами в деле повышения устойчивости к киберугрозам. Это может включать инициативы по содействию внедрению передовой практики и стандартов, совместные тренинги и моделирование и другие формы сотрудничества, чтобы воспользоваться опытом и ресурсами каждого участника.

Резюмируя вышесказанное, наши ожидания, связанные с программой действий как будущим форумом для регулярного институционального диалога, заключаются в том, что она станет для государств ценной платформой для обмена передовым опытом, наращивания потенциала, разработки норм и принципов, обмена информацией и содействия сотрудничеству и инклюзивности. Тем самым программа действий будет способствовать повышению способности государств реагировать на киберугрозы и достижению общей цели поддержания мира и стабильности в киберпространстве.

Мы подтверждаем твердую поддержку Албанией глобального, открытого, свободного, стабильного и безопасного киберпространства, где в полной мере соблюдаются принципы международного права, включая принципы уважения прав человека и основных свобод, и социального, политического и экономического развития.

Мы считаем, что многосторонние усилия важны для продолжения диалога между государствами-членами, а если речь идет о формах учреждения программы действий, то мы намерены продолжать прилагать усилия, работая с другими государствами-членами, для консолидации консенсуса в поддержку этого предложения и продвижения к возможному учреждению программы действий, когда рабочая группа открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025 завершит свою работу в 2025 году.

Австралия

[Подлинный текст на английском языке]
[12 апреля 2023 года]

Австралия рада возможности в ответ на предложение, содержащееся в резолюции 77/37 Генеральной Ассамблеи, представить свои мнения относительно сферы охвата, структуры и содержания программы действий по поощрению ответственного поведения государств при использовании информационно-коммуникационных технологий в контексте международной безопасности, а также о работе по подготовке к ее учреждению и формах ее учреждения. Это заявление основано на исследовательском документе¹, представленном Австралией в

¹ Доступно на сайте <https://front.un-arm.org/wp-content/uploads/2020/12/australian-research-paper-revised-december-2020-version-2-oewg-regular-institutional-dialogue.pdf>.

Рабочую группы открытого состава по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности.

Австралия поддерживает создание единого, постоянного, гибкого, общедоступного, транспарентного и ориентированного на практические действия механизма под эгидой Первого комитета для обсуждения, имплементации и совершенствования нормативных рамок ответственного поведения государств в киберпространстве, согласованных и подтвержденных консенсусом Генеральной Ассамблеи. Эти нормативные рамки базируются на международном праве, нормах и мерах укрепления доверия и поддерживаются скоординированными действиями по наращиванию потенциала. Программа действий должна обеспечить форум, на котором все 193 государства-члена смогут конструктивно участвовать как в обсуждении, так и в практических действиях на регулярной и постоянной основе. Программа действий должна иметь возможности для роста, перестройки и совершенствования — она должна способствовать имплементации существующих согласованных нормативных рамок и допускать возможность дальнейшей их оптимизации на основе консенсуса по мере возникновения новых угроз и вызовов.

Сфера охвата

Государства признали, что существует «настоятельная необходимость продолжать углублять общее понимание, укреплять доверие и активизировать международное сотрудничество», а также признали «полезность изучения механизмов, предназначенных для принятия последующих мер по выполнению согласованных норм и правил, а также разработки новых» (см. [A/75/816](#)).

Под эгидой Первого комитета рассмотрение сферы охвата программы действий по своей сути должно быть ориентировано на учет существующих и возникающих угроз в киберпространстве, которые могут повлиять на международный мир, безопасность или стабильность, а также на принятие мер по их устранению. Общая цель программы действий должна заключаться в содействии поддержанию международного мира и безопасности путем обеспечения и сохранения открытого, безопасного, стабильного, доступного, мирного и функционально совместимого киберпространства.

Мандат

Ключом к сфере охвата программы действий будет четкий и эффективный мандат. Этот мандат должен основываться на согласованных нормативных рамках и обеспечивать необходимую гибкость, с тем чтобы программа действий могла опираться на эти рамки и продолжать их совершенствовать.

С этой целью мандат программы действий должен обеспечить четкую основу для поощрения, совершенствования и реализации общих договоренностей и совместных мер для реагирования на существующие и возникающие киберугрозы в контексте международной безопасности, в том числе в отношении применимости международного права к поведению государств в киберпространстве, необязательных норм ответственного поведения государств, мер укрепления доверия между государствами, а также целенаправленного и скоординированного наращивания потенциала для имплементации этих рамок. Мандат должен предоставлять возможности для периодической оценки необходимости принятия дополнительных мер реагирования на быстро меняющуюся киберсреду.

Структура и содержание

Политическая декларация

Программа действий может быть основана на политической декларации, в которой будут изложены обязательства государств и предусмотрен механизм, который может быть одобрен в резолюции Генеральной Ассамблеи. В политической декларации следует:

- одобрить и подтвердить политическую приверженность государств нормативным рамкам (включая применение действующего международного права в киберпространстве), согласованным в ряде докладов Группы правительственных экспертов² и в докладе Рабочей группы открытого состава по достижениям в области информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности³;
- напомнить о существующих и возникающих угрозах международной безопасности, связанных со злонамеренным использованием информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), основываясь на оценках угроз, содержащихся в докладах Группы правительственных экспертов и Рабочей группы;
- предусмотреть учреждение постоянного институционального механизма для содействия имплементации этих нормативных рамок (включая поддержку в этих целях потенциала государств) и соответствующие формы его учреждения;
- обеспечить условия для дальнейшего совершенствования и обновления нормативных рамок по мере необходимости для включения в них консенсусных принципов, рекомендаций и обязательств в случае одобрения Генеральной Ассамблеей консенсусом доклада рабочей группы открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025, Группы правительственных экспертов или других процессов Организации Объединенных Наций или в случае принятия на основе консенсуса соглашения на конференции по обзору программы действий;
- определить основные направления работы для программы действий на основе вопросов, которые международное сообщество согласно обсуждать и решать;
- прямо стимулировать и поощрять взаимодействие с соответствующими членами сообщества многих заинтересованных сторон в соответствующих областях.

Австралия предлагает государствам подтвердить свою приверженность политической декларации на мероприятии высокого уровня в ходе первой конференции по обзору программы действий. Следует также предусмотреть возможность обновления декларации путем консенсуса и определения повестки дня для следующего раунда совещаний. Кроме того, Австралия признает ключевую роль рабочей группы в учреждении будущего механизма и предлагает ей сыграть определенную роль в обсуждении, разработке, согласовании и принятии политической декларации по программе действий, а также отмечает, что любая политическая декларация должна быть одобрена всеми странами на основе консенсуса.

² См. A/65/201, A/68/98, A/70/174 и A/76/135.

³ A/AC.290/2021/CRP.2.

Ежегодные совещания, обзорная конференция и технические совещания

Австралия не требует жесткой регламентации периодичности и типа совещаний, которые могут быть созваны в рамках программы действий. Например, в рамках программы действий можно проводить ежегодные официальные сессии, на которых будет обобщаться работа технических рабочих секций, созываемых в течение года. Обзорные конференции могут проводиться каждые несколько лет (например каждые три или четыре года) для рассмотрения и обновления политической декларации и вытекающих из нее обязательств и действий. На ежегодных официальных сессиях можно принимать решения о создании рабочих групп или рабочих секций для сосредоточения внимания на неотложных вопросах в целях продвижения работы в рамках программы действий и принятия решений и рекомендаций на основе консенсуса. Это должно быть основано на работе, проводимой техническими рабочими секциями, которые должны быть общедоступными, поощрять участие экспертов и заниматься конкретными вопросами, указанными в политической декларации. В качестве отправной точки первый цикл или сессия в рамках программы действий может включать такие темы, как предусмотренные нормативными рамками меры защиты критической инфраструктуры от злонамеренной киберактивности, защита системы охраны здоровья и медицинского обслуживания от вредоносной киберактивности или применение международного права к гипотетическим примерам типов вредоносной киберактивности. По мере развития технологий угрозы эволюционируют и разрастаются, а проблемы с реализацией мер защиты остаются. Поэтому программа действий должна обеспечить инструмент повышения гибкости с учетом таких изменений.

В отношении правил процедуры Австралия вновь заявляет, что программа действий должна требовать согласия по всем вопросам на основе консенсуса (включая доклады, рекомендации и декларации).

Имплементация

Для того чтобы мероприятия программы действий были основаны на фактах и данных, особое внимание в ней следует уделять поддержке усилий по имплементации, в том числе с помощью конкретных, целенаправленных и скоординированных мер по наращиванию потенциала. Меры по целенаправленному наращиванию потенциала должны быть тщательно проработаны в рамках программы действий. В целях содействия целенаправленному наращиванию потенциала с учетом потребностей и на основе фактологической базы в программе действий можно было бы порекомендовать государствам-членам периодически проводить опросы и представлять самоотчеты о внедрении ими нормативных рамок (например раз в три года или в противном случае в соответствии с циклом проведения обзорных конференций), используя стандартизированный механизм отчетности — национальный обзор выполнения рекомендаций Организации Объединенных Наций по ответственному использованию государствами ИКТ в контексте международной безопасности (доступно на сайте <https://nationalcyber-survey.cyberpolicyportal.org/>). Мы также предлагаем, чтобы программа действий предусматривала проведение регулярных консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами.

Подготовительная работа и учреждение

Рабочая группа играет ключевую роль в разработке и подготовительной работе по учреждению программы действий. Программа действий должна опираться на достигнутый с большим трудом консенсус и совокупность результатов дискуссий шести последних групп правительственных экспертов, а также

первой и нынешней рабочих групп. Постоянный механизм представляет собой следующий этап или эволюцию в киберархитектуре Организации Объединенных Наций, которая основывается на предыдущем опыте и гарантирует, что этим вопросам будет уделяться внимание и придаваться значение, которых они заслуживают в будущем. Реализацию программы действий следует начинать только после завершения работы нынешней рабочей группы.

Вывод

Резюмируя вышесказанное, Австралия подчеркивает, что программа действий должна иметь четкий мандат, опирающийся на согласованные нормативные рамки и подтверждающий их; обладать гибкостью — как в содержательном плане, поскольку нормативные рамки могут быть доработаны на основе консенсуса, так и в процедурном плане; обеспечивать поддержку усилий по их имплементации с помощью добровольной отчетности и наращивания потенциала; и быть общедоступной в том смысле, что решения по вопросам, связанным с международной безопасностью, остаются прерогативой государств, а обсуждения и рабочие группы открыты для участия сообщества многих заинтересованных сторон.

Мы рассчитываем на продолжение сотрудничества с Генеральным секретарем, Управлением по вопросам разоружения и государствами-членами в усилиях по разработке эффективной, гибкой и общедоступной программы действий.

Австрия

[Подлинный текст на английском языке]
[13 апреля 2023 года]

Австрия заявляет о своей твердой поддержке учреждения программы действий по поощрению ответственного поведения государств при использовании информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в контексте международной безопасности. В соответствии с пунктом 3 резолюции 77/37 Генеральной Ассамблеи Австрия хотела бы подчеркнуть важность следующих аспектов в отношении сферы охвата, структуры и содержания программы действий:

1. В качестве механизма Первого комитета в сферу охвата программы действий должны входить вопросы, связанные с использованием ИКТ в контексте международного мира и безопасности. Его главной целью будет содействие поддержанию международного мира и безопасности путем обеспечения открытой, стабильной, безопасной, доступной и мирной информационно-коммуникационной среды при уважении международного права и прав человека. По нашему мнению, учреждение программы действий в качестве постоянного механизма было бы наиболее целесообразным способом достижения этой цели.
2. Внедрение нормативных рамок ответственного поведения государств с помощью предоставления и регулярного обновления комплексов практических рекомендаций в отношении их имплементации на национальном уровне должно быть центральным элементом работы в рамках программы действий. По мере дальнейшего совершенствования технологий в программе действий следует учитывать новые угрозы и вызовы по мере их возникновения путем доработки при необходимости нормативных рамок или путем оказания поддержки государствам в корректировке их мер реагирования на новые угрозы и вызовы.
3. Ключевым приоритетом программы действий должна стать поддержка усилий по наращиванию потенциала в связи с имплементацией нормативных

рамок (в том числе с использованием результатов предпринимаемых в настоящее время усилий и инициатив) и укрепление сотрудничества со многими заинтересованными сторонами в этой области, а также координация действий с учетом других соответствующих инициатив.

4. Кроме того, программа действий должна способствовать обмену мнениями по имплементации конкретных аспектов нормативных рамок (конкретная норма или тема, например создание национальной группы реагирования на чрезвычайные ситуации в компьютерной сфере или защита критической инфраструктуры). Можно также организовать регулярные брифинги с другими организациями (например, с Международным союзом электросвязи, Группой Всемирного банка или Многосторонним целевым донорским фондом по кибербезопасности), чтобы учесть мероприятия, проводимые в рамках их мандатов.

5. Подчеркивая главную ответственность государств за поддержание международного мира и безопасности и их центральную роль в программе действий, сотрудничество с гражданским обществом, частным сектором, академическими кругами и техническим сообществом имеет принципиальное значение для государств в выполнении их обязательств в рамках этого механизма. Поэтому порядок проведения заседаний по программе действий должен позволять всем соответствующим заинтересованным сторонам участвовать в официальных сессиях, выступать с заявлениями и вносить свой вклад, как это происходит в рамках других процессов в Первом комитете, чтобы воспользоваться их опытом, например в рамках Совещания экспертов по смертоносным автономным системам вооружений Конвенции по конкретным видам обычного оружия.

6. Австрия подчеркивает важность политической приверженности государств нормативным рамкам ответственного поведения государств в киберпространстве, а также отмечает, что программа действий должна основываться на политическом документе, подтверждающем нормативные рамки, содержащиеся в заключительных докладах за 2021 год Группы правительственных экспертов по поощрению ответственного поведения государств в киберпространстве в контексте международной безопасности и рабочей группы открытого состава по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности.

Бельгия

[Подлинный текст на английском языке]
[14 апреля 2023 года]

В соответствии с резолюцией 77/37 Генеральной Ассамблеи, сообщением ODA/2023-001/Программа действий по обеспечению безопасности в сфере ИКТ от 14 декабря 2022 года и продлением срока до 14 апреля 2023 года Бельгия имеет честь поделиться своими мнениями о программе действий по поощрению ответственного поведения государств при использовании информационно-коммуникационных технологий в контексте международной безопасности.

Бельгия хотела бы остановиться на следующем:

1. Обоснование

С 2003 года ряд рабочих групп консолидировали нормативные рамки ответственного поведения государств при использовании информационно-коммуникационных технологий (свод принципов), которые были одобрены Генеральной Ассамблеей в консенсусных резолюциях 70/237 и 76/19 и подтверждены в различных документах, включая документы рабочей группы. Также

обсуждалась организация проведения «регулярного институционального диалога». Что касается нормативных рамок, то было отмечено, что они являются кумулятивными и эволюционирующими, т.е. в перспективе могут быть разработаны новые нормы.

Дополнительная ценность программы действий заключается в обеспечении постоянного и общедоступного институционального механизма поддержки и обзора имплементации согласованных норм. Этот механизм должен быть ориентирован на практические действия.

2. Сфера охвата и цели

Сферой охвата программы действий будут вопросы, связанные с использованием информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в контексте международной безопасности (механизм Первого комитета). Главная цель программы действий должна заключаться в содействии поддержанию международного мира и безопасности путем обеспечения и сохранения открытой, стабильной, безопасной, доступной и мирной информационно-коммуникационной среды. Поэтому программа действий будет направлена непосредственно на укрепление сотрудничества, стабильности и глобальной устойчивости.

Программа действий должна основываться на нескольких ключевых принципах:

a) программа действий должна обеспечить постоянную институциональную структуру для рассмотрения вопросов киберпространства, которые в настоящее время являются одним из актуальных пунктов в повестке дня Первого комитета;

b) программа действий должна прямо закрепить созданные нормативные рамки ответственного поведения государства в качестве основы для ее будущей работы, например через принятие учредительного политического документа, указывающего на актуальность этих нормативных рамок;

c) программа действий должна иметь гибкую структуру, позволяющую обеспечить широкое участие государств и дающую возможность решать новые проблемы по мере их возникновения. Например, в рамках программы действий можно проводить ежегодные или двухгодичные пленарные заседания, открытые для всех государств, на которых будут приниматься решения (например, о применении или доработке норм) на основе результатов работы, проделанной в межсессионный период техническими рабочими группами (заседания, некоторые из которых могут проходить в Нью-Йорке, а другие — в Женеве). На пленарных заседаниях можно будет принимать решения о создании новых рабочих групп для решения новых вопросов;

d) программа действий должна предусматривать возможность обновления нормативной базы на основе консенсуса, например на регулярных пленарных заседаниях/обзорных конференциях, которые могут пересматривать нормативную базу и принимать решения о ее дальнейшем совершенствовании в случае необходимости (порядок работы этих обзорных конференций может быть определен в межсессионный период специальными рабочими группами и на пленарных заседаниях);

e) программа действий должна особо подчеркивать важность поддержки усилий по имплементации, в том числе в форме представления регулярной добровольной отчетности о таких усилиях, что позволит выявлять наиболее неотложные потребности и проблемы, регулярно обновлять практические

рекомендации, чтобы придать целенаправленность усилиям государств по имплементации, и поддерживать деятельность по наращиванию потенциала;

f) программа действий должна обеспечивать, чтобы поддержка в наращивании потенциала в рамках программы действий была связана с мандатом Первого комитета, имела отношение к имплементации нормативных рамок и учитывала существующие инициативы в этой области. Можно изучить возможность координации с мероприятиями по наращиванию потенциала, проводимыми на других площадках (таких как Международный союз электросвязи), учитывая необходимость того, чтобы каждый форум действовал в рамках своего мандата;

g) программа действий должна обеспечивать возможности участия как для государств, так и для сообщества заинтересованных сторон. Что касается заинтересованных сторон, то программа действий должна четко подтвердить, что государства несут главную ответственность в вопросах международной безопасности (и поэтому должны сохранять за собой право принимать решения), но что ее формат должен позволять заинтересованным сторонам участвовать в официальных совещаниях, выступать с заявлениями и представлять письменные материалы.

3. Правовая основа и функционирование

a) Прототипом институциональной структуры может служить структура Договора о торговле оружием, Конвенции 1997 года о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении и Конвенции по кассетным боеприпасам;

b) программа действий может быть основана на политическом документе, который подтвердит политическую приверженность государств нормативным рамкам ответственного поведения государств, подтвержденных в соответствующих докладах и резолюциях;

c) такой документ позволит создать постоянный институциональный механизм для:

i) обзора и поощрения применения этой нормативной базы (в том числе путем поддержки в этих целях потенциала государств): программа действий будет, в частности, поощрять регулярное добровольное представление отчетности о национальных усилиях по имплементации рамок путем создания собственной системы отчетности или путем содействия использованию существующих механизмов (таких как национальный обзор выполнения рекомендаций Организации Объединенных Наций по ответственному использованию государствами ИКТ в контексте международной безопасности Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения). Эта отчетность послужит основой для определения приоритетов в области применения норм и учета потребностей в наращивании потенциала. Ежегодные совещания по программе действий позволят выработать практические рекомендации по имплементации рамок на национальном уровне. Для поддержки этих усилий могут быть созданы рабочие группы;

ii) поддержки целенаправленных усилий по наращиванию потенциала для удовлетворения потребностей и решения проблем, выявленных государствами в связи с внедрением нормативных рамок. Она также должна быть направлена на содействие обмену передовым опытом и передаче знаний в зависимости от обстоятельств. Программа действий должна обеспечить сотрудничество с сообществом многих заинтересованных сторон в

этой области. Программа действий должна также стремиться к использованию существующих возможностей и инициатив. Можно разработать систему маркировки, чтобы подтвердить соответствие деятельности поставленным целям. Можно пригласить другие организации поделиться своими мнениями (например, Международный союз электросвязи и Многосторонний донорский целевой фонд Всемирного банка по кибербезопасности);

iii) дальнейшего совершенствования нормативных рамок по мере необходимости для противодействия новым угрозам и дальнейшего укрепления безопасности в киберпространстве. Это может обеспечиваться путем проведения ежегодных совещаний и/или обзорных конференций по программе действий, что позволит принимать новые нормы на основе консенсуса;

iv) содействия сотрудничеству с многими заинтересованными сторонами в соответствующих областях: была подтверждена ценность укрепления сотрудничества (когда это необходимо) с гражданским обществом, частным сектором, академическими кругами и техническим сообществом. В рамках программы действий следует определить формат, позволяющий заинтересованным сторонам присутствовать на официальных заседаниях, выступать с заявлениями и представлять свои материалы. Такая модель уже существует в рамках Конвенции по конкретным видам обычного оружия. Другими примерами являются Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении и Конвенция по кассетным боеприпасам.

Институциональная структура могла бы выглядеть следующим образом:

a) регулярные совещания: эти совещания могут проводиться ежегодно (или с любой оптимальной периодичностью). На этих совещаниях можно i) обсуждать существующие и возникающие угрозы; ii) рассматривать вопросы применения норм, правил и принципов; iii) далее обсуждать порядок применения международного права в случае использования ИКТ и выявлять потенциальные пробелы; iv) обсуждать осуществление мер укрепления доверия; v) определять приоритеты в отношении наращивания потенциала, в том числе на основе добровольной отчетности; и vi) определять необходимые дальнейшие действия и составлять программу работы для межсессионных совещаний. Ежегодные конференции могут принять консенсусное решение о создании технических рабочих секций, открытых для всех государств и соответствующих заинтересованных сторон, которые будут заниматься конкретными вопросами. Приветствуется участие технических и юридических экспертов;

b) межсессионные совещания: на этих совещаниях будет выполняться программа работы, согласованная на ежегодных совещаниях. Их работа может быть структурирована с распределением по техническим рабочим секциям, занимающимся конкретными вопросами, в соответствии с приоритетами и областями работы, определенными на ежегодных совещаниях;

c) обзорные конференции: такие конференции могут проводиться каждые четыре года (или с другой периодичностью) для рассмотрения вопроса о необходимости обновления нормативных рамок и их дальнейшего совершенствования в случае необходимости. Можно создать специальную рабочую секцию для углубленного обсуждения вопросов применения международного права в сфере использования ИКТ, а также для выявления пробелов в нормативных рамках, которые могут потребовать их дальнейшего совершенствования.

4. Подготовка и учреждение

а) Подготовка: на основании резолюции 77/37 Генеральной Ассамблеи разработка программы действий может быть организована в формате межсессионных совещаний и специальных сессий рабочей группы в 2024 и 2025 годах;

б) учреждение: в резолюции 77/37 Генеральной Ассамблеи в качестве одного из вариантов учреждения программы действий отмечено проведение «международной конференции» (как это было сделано, например для Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней). Если государства примут такое решение, международную конференцию можно было бы созвать в 2025 году для принятия учредительного документа программы действий на основе подготовительной работы, проделанной в рабочей группе открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025;

с) эта международная конференция должна принимать решения на основе консенсуса, по крайней мере по вопросам существа. Она должна обеспечить участие соответствующих заинтересованных сторон.

Канада

[Подлинный текст на английском языке]
[14 апреля 2023 года]

Контекст

В последние годы в цифровой сфере наблюдаются негативные тенденции, которые потенциально могут подрвать международную безопасность и стабильность. Эти тенденции включают растущее вредоносное использование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ).

Поэтому крайне важно противодействовать этим потенциальным угрозам путем создания постоянной основы для укрепления и поддержания международного мира, безопасности, сотрудничества и доверия в сфере ИКТ, в частности с помощью программы действий по кибервопросам.

Программа действий может стать ключевым стимулирующим фактором как постоянная и доступная площадка, на которой государства — члены Организации Объединенных Наций могут непосредственно рассмотреть и более детально проработать общие обязательства по укреплению мира, соблюдению требований в отношении ответственного поведения и предотвращению конфликтов в киберпространстве. Поддержка Канадой программы действий также подразумевает дальнейшие шаги по преобразованию общества и экономики и расширению возможностей сотрудничества в сфере ИКТ.

В частности, Канада подчеркивает, что любой новый постоянный механизм не должен конкурировать ни с тем, что было до него, ни с тем, что существует в настоящее время, а скорее олицетворять собой следующий этап в кибердискуссиях в Организации Объединенных Наций с учетом их результатов и достигнутых до настоящего времени соглашений.

Канада напоминает о своей поддержке предыдущего консенсусного доклада 2021 года Группы правительственных экспертов по поощрению ответственного поведения государств в киберпространстве в контексте международной безопасности, и в частности доклада Рабочей группы открытого состава по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности, которая рекомендовала государствам рассмотреть

предложения о продвижении практической работы по выполнению наших существующих обязательств.

Канада далее напоминает о существенных аспектах мандата рабочей группы открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025, а также о резолюции 73/27 Генеральной Ассамблеи, которая приветствовала эффективную работу Группы правительственных экспертов по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности 2010, 2013 и 2015 годов и подготовленные по ее итогам актуальные и руководящие документы, которые станут основой для программы действий.

Цели

Учреждение программы действий Организации Объединенных Наций по кибервопросам для поощрения ответственного поведения государств при использовании ИКТ в контексте международной безопасности будет способствовать достижению целей государств следующим образом:

- позволит продолжить предыдущую консенсусную работу в Группе правительственных экспертов и Рабочей группе по рассмотрению, внедрению и поощрению практики ответственного поведения государств в киберпространстве и далее закреплять результаты этой работы;
- обеспечит подлинное участие заинтересованных сторон;
- позволит создать под эгидой Первого комитета, где государства несут главную ответственность в вопросах международной безопасности, единый специализированный постоянный форум по киберпространству, который не будет нуждаться в периодическом продлении срока его полномочий;
- обеспечит широкое участие в работе этого органа, позволяющее учитывать интересы всех государств — членов Организации Объединенных Наций;
- обеспечит форум, ориентированный на практические действия, который позволит рассматривать практику ответственного поведения государств в киберпространстве, способствовать укреплению доверия и содействовать наращиванию потенциала в целях повышения способности государств внедрять нормы ответственного поведения и международного права;
- позволит удовлетворять потребности государств в повышении политической осведомленности в вопросах кибербезопасности на национальном уровне с помощью проведения конференции высокого уровня и/или принятия политической декларации;
- обеспечит форум для постоянного обсуждения будущей конфигурации нормативных рамок и их дальнейшего совершенствования в условиях возникновения новых технологий и угроз.

Сфера охвата и мандат

В качестве стабильного и постоянного механизма программа действий обеспечит государствам гибкость как для поддержания существующей нормативной базы, так и для ее дальнейшего совершенствования по мере ее эволюции для устранения возникающих и будущих угроз.

Что касается угроз, то программа действий может стать платформой не только для выявления потенциальных угроз, но и для согласования решений и введения в действие мер по снижению этих рисков.

Программа действий могла бы также опираться на результаты уже проделанной работы по введению в действие нормативных рамок, например 11 согласованных и одобренных Генеральной Ассамблеей норм Группы правительственных экспертов, используя национальный обзор выполнения рекомендаций Организации Объединенных Наций по ответственному использованию государствами ИКТ в контексте международной безопасности Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР), и протокол проверки имплементации норм Сингапура и Управления по вопросам разоружения. Например, одним из первых приоритетов может стать побуждение государств к определению в национальном качестве того, что они считают критически важной инфраструктурой, — вопрос, который был предметом внимания в предыдущем консенсусном докладе Группы правительственных экспертов.

К тому же полноценное участие соответствующих заинтересованных сторон в программе действий может помочь добиться прогресса в имплементации норм и оказать поддержку государствам в форме поощрения или помощи в регулярном представлении самоотчетов. Программа действий могла бы опираться на уже существующие обзоры имплементации норм, чтобы позволить государствам оценивать прогресс, поскольку внедрение этих норм будет непрерывным процессом.

Хотя нормы и являются частью международной системы кибербезопасности, более глубокое понимание применимости международного права в киберпространстве имеет не менее важное значение. При ограниченном консенсусе или понимании того, как оно должно применяться, программа действий может послужить стимулом для государства, побудив их сформулировать свою позицию в отношении международного права. Эти данные можно собирать, распространять и обсуждать для формирования более широкого общего понимания в этой области.

Программа действий может стать моделью сотрудничества с участием многих заинтересованных сторон, что поможет облегчить взаимодействие с заинтересованными сторонами, которые, в свою очередь, могут оказать помощь в имплементации норм на национальном и региональном уровнях. Участие соответствующих заинтересованных сторон в специальном форуме сделает его более авторитетным и позволит подготовить документ, который будет отражать реальную действительность и противодействовать реальным угрозам.

Программа действий могла бы позволить обеспечить региональное взаимодействие через сотрудничество с региональными организациями в целях содействия скоординированным инициативам. Управлению по вопросам разоружения — с использованием имеющихся ресурсов и добровольных взносов — следует продолжать сотрудничать с такими соответствующими региональными организациями, как Африканский союз, Европейский союз, Организация американских государств, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Форум тихоокеанских островов и Региональный форум Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, в целях проведения очередной серии консультаций. Они позволят государствам — членам этих организаций обмениваться мнениями о возникающих угрозах, нормах, передовой практике, применении международного права, мерах по наращиванию потенциала и укреплению доверия после учреждения программы действий в 2025 году и в последующий период.

Программа действий обеспечит постоянный механизм ведения и обновления реестра контактных пунктов на политическом и техническом уровнях. Этот реестр, работа над которым в настоящее время завершается в рамках рабочей группы, со временем может также быть расширен с включением в него на добровольной основе контактной информации других заинтересованных сторон в

целях оказания поддержки в обеспечении более оперативного кризисного реагирования в случае киберинцидентов.

В рамках программы действий следует использовать существующие инвестиции в наращивание потенциала и техническую помощь в качестве основных компонентов для достижения перечисленных выше целей, а также для содействия сотрудничеству между государствами. Это позволит ей служить всеобъемлющим механизмом укрепления доверия в сфере безопасности ИКТ.

Программа действий с учетом потребностей, определенных самими государствами, будет служить совещательной платформой для увязки потребностей с ресурсами в области наращивания потенциала. Оказание конкретной поддержки в наращивании потенциала поможет государствам применять согласованные нормы, правила и принципы. В качестве функционального механизма программа действий могла бы также интегрировать существующие инструменты обмена соответствующими предложениями по наращиванию потенциала между государствами и заинтересованными сторонами, такие как портал киберполитики ЮНИДИР.

В качестве механизма, ориентированного на практические действия, программа действий могла бы дополнять и использовать другие усилия по наращиванию потенциала, предпринимаемые в рамках Глобального форума по обмену опытом в области компьютерных технологий или ЮНИДИР. Эти коллективные усилия помогут странам определить потребности в области наращивания потенциала и получить необходимую помощь.

Структура

Как указано в предыдущем документе Канады о программе действий⁴, важные уроки могут быть извлечены из разработки других программ действий и из ряда рекомендаций о том, как преобразовать программу действий в консультативный и инклюзивный процесс. Программу действий Организации Объединенных Наций, по мнению Канады, следует структурировать и совершенствовать следующим образом.

Важно отметить, что после учреждения программа действий будет функционировать не как договорный процесс, а как политический механизм — по принципу единодушного согласия — для содействия добровольному сотрудничеству в поощрении ответственного поведения государств в киберпространстве.

Управление по вопросам разоружения может выполнять функции секретариата международной конференции и секретариата программы действий. Помимо подготовки ежегодных совещаний и обзорных конференций, Управление также будет отвечать за ведение глобального реестра контактных пунктов.

Периодические обзоры прогресса, достигнутого в реализации программы действий, а также приоритетных задач будущей работы программы должны проводиться на полугодовой основе. Это необходимо для того, чтобы не отставать от темпов развития компьютерных технологий.

Будучи постоянным процессом, программа действий не должна быть направлена только на подготовку докладов и итоговых документов. Вместо этого она должна показать устойчивый и измеримый прогресс. Программа действий по вопросам компьютерных технологий могла бы заполнить существующий пробел в подотчетности между существующими нормами и реальной практикой путем закрепления обязательств и внедрения новых или использования

⁴ Доступно на сайте <https://documents.unoda.org/wp-content/uploads/2022/07/OEWG-Portal-Cover-Letter-Submission-Cyber-PoA-Research-paper.pdf>.

существующих механизмов отчетности или обзора. Принципиально важно создать стимулы, способствующие практике отчетности, с использованием содержащейся в докладах информации или созданием возможностей для ее обсуждения, например на обязательных совещаниях.

Необходимо проводить как минимум два тематических совещания в год, чтобы сосредоточиться на областях, способствующих развитию сотрудничества и привлечению внимания к проблемам киберпространства.

Предлагаемые рабочие группы могли бы заниматься проблематикой новых угроз, норм и передовой практики, применения международного права, наращивания потенциала и укрепления доверия.

Представители в этих рабочих группах могли бы проводить совещания не реже одного раза в год, чтобы оценить прогресс в реализации программы действий и при необходимости переориентировать усилия. Эти совещания должны быть посвящены подготовке итогового документа с выводами, который в случае его единодушного одобрения будет в политическом (хотя и не в юридическом) отношении обязательным для всех участников программы действий.

Решения по вопросам существа должны приниматься на основе консенсуса.

Предлагаемые следующие шаги

Доклад Генерального секретаря с рекомендациями Генеральной Ассамблеи следует представить Ассамблеей на ее семьдесят восьмой сессии для принятия решения о структуре и содержании программы действий и работе по подготовке к ее учреждению.

Не позднее августа 2024 года следует созвать международную конференцию. В ней должны участвовать соответствующие международные и региональные организации, а также соответствующие неправительственные организации, организации гражданского общества, академические учреждения, частный сектор и техническое сообщество.

Цель международной конференции не будет заключаться в дублировании работы рабочей группы. Скорее, она будет заниматься непосредственно вопросами, касающимися форм и содержания программы действий, включая доработку и принятие политической декларации. В этой декларации будут определены ключевые элементы программы действий, программа будущей работы и комплекс приоритетов для работы в рамках программы действий в соответствии со сферой охвата программы действий, как это предусмотрено в резолюции 77/37 Генеральной Ассамблеи.

Совещания в рамках программы действий начнут проводиться только после завершения функционирования рабочей группы 2021–2025 с учетом заключительного доклада рабочей группы, если он будет согласован консенсусом. На сессиях, которые будут проводиться в рамках программы действий после ее учреждения, будут также учитываться консенсусные доклады, содержащиеся в документах [A/65/201](#), [A/68/98](#), [A/70/174](#), [A/75/816](#) и [A/76/135](#), ежегодный доклад рабочей группы о ходе работы 2023 года и любые будущие ежегодные доклады о ходе работы.

Формат участия

Учитывая характер проблематики кибербезопасности и множественность собственников ключевой киберинфраструктуры и услуг, заинтересованные

стороны будут играть важную роль в реализации программы действий по вопросам компьютерных технологий.

В консультации с Управлением по вопросам разоружения будет составлен и представлен на рассмотрение список представителей других соответствующих неправительственных организаций, организаций гражданского общества, академических учреждений и частного сектора, включая тех, кто обладает опытом работы в области кибербезопасности, которые могут принять участие в подготовительных сессиях, международной конференции и сессиях в рамках программы действий.

Формат участия заинтересованных сторон в программе действий должен быть аналогичным формату участия в работе Специального комитета по разработке всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях, чтобы обеспечить максимально широкий уровень представительства гражданского общества, частного сектора и других соответствующих заинтересованных сторон.

Программа действий должна обеспечивать учет гендерной специфики и быть инклюзивной, а в качестве будущего механизма — стремиться найти способы укрепления ориентированных на интересы людей подходов в сфере международного мира и безопасности в киберпространстве.

Чили

[Подлинный текст на английском языке]
[14 апреля 2023 года]

Сфера охвата

Сферой охвата программы действий будут вопросы, связанные с использованием информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в контексте международной безопасности. Программа действий будет направлена на поощрение ответственного поведения государств при использовании ИКТ и укрепление международной безопасности и стабильности в киберпространстве с помощью реализации практических предложений и расширенной поддержки целенаправленных усилий по наращиванию потенциала.

Программа действий должна быть направлена, в частности, на а) обеспечение сотрудничества в целях снижения напряженности, предотвращения конфликтов и содействия использованию ИКТ в мирных целях на основе совместного подхода к борьбе с киберугрозами, а также всестороннего диалога между государствами и с соответствующими заинтересованными сторонами; и б) повышение стабильности в киберпространстве путем поддержки применения и дальнейшего совершенствования в случае необходимости нормативных рамок ответственного поведения государств на основе международного права, включая международное гуманитарное право и права человека, нормы ответственного поведения государств, меры укрепления доверия и наращивание потенциала.

Программа действий должна поддерживать соответствующие мероприятия по наращиванию потенциала, связанные с имплементацией нормативных рамок, принимая во внимание и опираясь на существующие инициативы в этой области. В этом смысле программа действий должна охватывать как государства, так и неправительственные заинтересованные стороны.

Структура и содержание

Программа действий могла бы опираться на политический документ, который напомним о существующих и возникающих угрозах международной безопасности, связанных со злонамеренным использованием ИКТ, на основе, в частности, оценок угроз, содержащихся в докладах Группы правительственных экспертов и Рабочей группы открытого состава по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности, и подтвердит приверженность государств рамкам ответственного поведения государств, согласованным в ряде докладов Группы правительственных экспертов и докладе Рабочей группы за 2021 год, первом ежегодном докладе о ходе работы рабочей группы открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025, при этом будущие консенсусные решения нынешней рабочей группы дополняют эти рамки, которые являются кумулятивными и эволюционирующими. В политическом документе также будет предусматриваться создание постоянного институционального механизма содействия внедрению этих нормативных рамок (в том числе путем укрепления в этих целях потенциала государств), дальнейшего совершенствования рамок в случае необходимости и развития сотрудничества со многими заинтересованными сторонами в соответствующих областях.

В рамках программы действий можно проводить ежегодные официальные совещания (и обзорные конференции), а в межсессионный период — заседания технических рабочих групп (технические рабочие группы должны быть представительными и обеспечивать широкое участие всех государств, желающих присоединиться к ним). На ежегодных совещаниях будут приниматься консенсусные решения и рекомендации на основе результатов работы, проделанной в межсессионный период техническими рабочими группами, занимающимися конкретными вопросами. Программа действий будет способствовать добровольной отчетности о национальных усилиях по имплементации рамок, а совещания в рамках программы действий смогут принимать и регулярно обновлять практические рекомендации по имплементации на национальном уровне. Программа действий будет иметь целью поддержку усилий по наращиванию потенциала в связи с внедрением нормативных рамок и укрепление сотрудничества со многими заинтересованными сторонами в этой области, а также координацию действий с учетом других соответствующих инициатив.

Подготовительная работа и формы учреждения программы действий

Что касается подготовительной работы и форм учреждения программы действий, то в 2024 и 2025 годах должны быть организованы межсессионные совещания и специальные сессии рабочей группы для продолжения разработки различных аспектов программы действий. В 2025 или 2026 году может быть созвана международная конференция для принятия учредительного документа программы действий на основе проделанной подготовительной работы, в том числе в рамках рабочей группы. Эта международная конференция должна проводиться с участием соответствующих заинтересованных сторон.

Колумбия

[Подлинный текст на испанском языке]
[14 апреля 2023 года]

Имею честь сослаться на резолюцию [77/37](#) Генеральной Ассамблеи, озаглавленную «Программа действий по поощрению ответственного поведения государств при использовании информационно-коммуникационных технологий»

в контексте международной безопасности». В соответствии с пунктом 3 вышеупомянутой резолюции точка зрения Колумбии на сферу охвата, структуру и содержание программы действий изложена ниже.

Сфера охвата

В соответствии с резолюцией 77/37 Генеральной Ассамблеи цель программы действий будет заключаться в учреждении программы действий Организации Объединенных Наций по поощрению ответственного поведения государств при использовании информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в контексте международной безопасности.

Программа действий будет добровольной по своему характеру и будет основываться на политических обязательствах государств. Она будет:

- a) постоянной: не ограниченной по срокам, но с механизмами периодического обзора;
- b) всеохватной: участие всех государств и соответствующих многочисленных заинтересованных сторон будет гарантировано;
- c) транспарентной: она будет обеспечивать поддержку осуществления и усиления мер укрепления доверия и позволит государствам сообщать о предпринимаемых ими соответствующих действиях;
- d) гибкой: ее содержание и меры по ее реализации можно будет оптимизировать с учетом меняющегося характера киберпространства и растущих угроз и вызовов;
- e) ориентированной на практические действия: она позволит определять и осуществлять меры, направленные на поощрение ответственного поведения на национальном, региональном и глобальном уровнях.

Содержание

Программа действий может объединить в одном документе рекомендации Рабочей группы открытого состава и результаты предыдущей работы Группы правительственных экспертов, которые были согласованы и утверждены Организацией Объединенных Наций.

В этой связи программа действий должна способствовать развитию и закреплению результатов работы, уже проделанной на этих форумах, и в ней следует указать практические действия со ссылкой на нормативные рамки ответственного поведения государств при использовании ИКТ (каждому действию должна соответствовать норма ответственного поведения).

Проблематика, которая будет предметом внимания в программе действий, будет основываться на темах, рассматриваемых в Рабочей группе открытого состава, изложенных в резолюции 75/240 Генеральной Ассамблеи и положениях резолюции 77/37 Генеральной Ассамблеи. Особенно важно следить за соблюдением согласованных норм, правил и принципов и создать условия для совершенствования в будущем нормативных рамок с учетом меняющегося и эволюционирующего характера киберпространства.

Кроме того, существенно важно, чтобы программа действий предусматривала проведение тренингов по наращиванию потенциала в порядке помощи государствам в их усилиях по преодолению существующих и возникающих проблем в сфере ИКТ. Это важно, поскольку наращивание потенциала и помощь и сотрудничество в этих целях имеют основополагающее значение, создавая условия для ответственного поведения государств в киберпространстве и ответа на

выявленные вызовы. Что касается этих двух аспектов, то программа действий должна быть достаточно гибкой, чтобы иметь возможность включать в содержание своей работы возникающие по мере совершенствования программы вопросы.

В целях эффективного осуществления программы действий следует также создать в ее рамках последующий механизм для рассмотрения достижений и проблем. Такой механизм будет также служить платформой для обмена передовым опытом и представления рекомендаций по вопросам ее реализации на национальном и региональном уровнях. В таком качестве он, несомненно, будет играть ключевую роль в наращивании потенциала и сотрудничестве, что должно быть одной из фундаментальных основ программы действий.

Структура

Что касается структуры, то в программе действий следует указать согласованные и надлежащим образом скоординированные национальные, региональные и глобальные действия. Выполнение национальных положений имеет первостепенное значение, поскольку они позволяют определять степень эффективности соответствующего применения государствами норм ответственного поведения и реагирования на потенциальные угрозы, проистекающие из вредоносного использования ИКТ.

Подготовка ежегодных докладов может обеспечить средство контроля за действиями на национальном уровне, а также учета достижений и вызовов, связанных с их осуществлением. Желательно, чтобы доклады представлялись в формате обзора, что облегчит его составление государствами и позволит систематизировать и анализировать информацию своевременно с использованием простых и практических методов.

В целях разработки мер для включения в программу действий на национальном и региональном уровнях можно подготовить анализ потребностей в наращивании потенциала, ресурсов, общих проблем и передовой практики, с тем чтобы обеспечить в рамках программы учет различных реалий, с которыми сталкиваются государства-участники.

Программу действий можно интегрировать с планом действий по наращиванию потенциала в связи с составлением глобального реестра контактных пунктов и обеспечить контроль за его выполнением, тем самым создавая эффект синергии и предотвращая дублирование усилий.

Что касается организационного функционирования, то в рамках программы действий следует создать механизм обзора и последующих действий, который будет предусматривать проведение периодических совещаний для обзора программы и хода ее реализации (включая достижения и вызовы) и при необходимости обновления и корректировки ее содержания.

В рамках программы действий государства-члены могут создать технические рабочие группы для обсуждения вопросов, которые будут предметом ее внимания, и мер, которые будут способствовать ее реализации. Таким образом этот механизм будет опираться на результаты конструктивного институционального диалога, оставаясь при этом оперативным и ориентированным на практические действия по своему характеру.

Гражданское общество и различные заинтересованные стороны могут принимать участие в консультативном качестве в работе технических рабочих групп и обмениваться своими ценными знаниями и различными мнениями. Гражданское общество также играет существенную роль в наращивании потенциала,

выявлении существующих и потенциальных угроз и, безусловно, в практическом применении норм ответственного поведения при использовании ИКТ.

С учетом того что программа действий будет основываться на результатах работы рабочих групп открытого состава, а также на докладах группы правительственных экспертов, сессии Рабочей группы, которые планируется провести в 2025 году, являются идеальным многосторонним форумом для дальнейшей работы над ее содержанием.

Куба

[Подлинный текст на испанском языке]
[24 марта 2023 года]

Достижения в сфере информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) все сильнее влияют на все аспекты жизни общества.

Серьезные риски проистекают из злоупотреблений в сфере использования ИКТ и медийных платформ, включая социальные сети и радиовещание. К этим рискам относится использование таких платформ для вмешательства через поощрение риторики ненависти, подстрекательство к насилию, подрывную деятельность, дестабилизацию, распространение лживых новостей и искажение реальности в политических целях; усиление кибератак; и растущая милитаризация киберпространства.

Мы отвергаем использование ИКТ в целях превращения киберпространства в театр военных действий и попытки в этом контексте легитимизировать карательное одностороннее применение силы, в том числе односторонних принудительных мер и даже военной силы.

Наша страна поддерживает в качестве фундаментального принципа международных отношений в сфере кибербезопасности совместное сотрудничество государств с целью предотвратить и пресечь тайное и незаконное использование частными лицами, организациями и государствами систем ИКТ других стран и не допустить превращения киберпространства в театр военных действий.

Необходимо, чтобы Генеральная Ассамблея безотлагательно приняла юридически обязывающий международный документ, который дополнит применимое международное право, устранил серьезные юридические пробелы в сфере кибербезопасности и позволит эффективно реагировать на растущие вызовы и угрозы, с которыми мы сталкиваемся в международном сотрудничестве.

Вместе с тем мы считаем, что, какими бы благими ни были намерения, предложение об учреждении программы действий по поощрению ответственного поведения государств при использовании ИКТ в контексте международной безопасности — до тех пор, пока все внимание будет уделяться только не обязательным к исполнению обязательствам, — будет иметь негативные последствия, еще больше уменьшая вероятность принятия юридически обязывающих обязательств, которые, как считает Куба, являются единственным эффективным средством обеспечения ответственного поведения государств в киберпространстве.

Мандат Рабочей группы открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025 предусматривает рассмотрение предложений государств. Любая инициатива в области кибербезопасности, включая программу действий, должна обсуждаться на этом форуме.

Прямой обязанностью этой Группы является представление рекомендаций относительно наиболее оптимальной направленности дальнейших действий на

основе консенсусных решений государств-членов. Мы поддерживаем создание не параллельных, дублирующих или альтернативных механизмов, а механизмов, которые формируются по итогам работы Рабочей группы открытого состава.

Предложение об учреждении программы действий потребует дальнейшего обсуждения государствами в Рабочей группе открытого состава. Результаты этого обсуждения в Рабочей группе открытого состава и рекомендации, которые Группа представит Генеральной Ассамблее, предпринимать не следует.

Мы заявляем о твердой поддержке цели обеспечения ответственного поведения государств при использовании ИКТ в контексте международной безопасности, но не поддерживаем создание параллельных или альтернативных Рабочей группе открытого состава механизмов. Мы обязаны разумно распоряжаться имеющимися у нас ограниченными финансовыми ресурсами и избегать тиражирования параллельных процессов и совещаний с сопутствующими им трудностями обеспечения участия представителей, в первую очередь самых малочисленных делегаций из развивающихся стран.

Роль Рабочей группы открытого состава в проведении регулярного институционального диалога по безопасности и использованию ИКТ следует уважать и сохранять. Мы выступаем за продолжение работы в таком формате, с тем чтобы она дала результаты, приемлемые для всех государств.

Что касается сферы охвата, то элементы, которые не согласованы на основе консенсуса, включать не следует, поскольку это поставит под вопрос любые будущие результаты.

Возможная программа действий должна содержать практические меры в отношении международного сотрудничества, что является приоритетом для развивающихся стран. Мы отвергаем введение односторонних принудительных мер, препятствующих оказанию помощи, сотрудничеству и передаче технологий.

Мы хотели бы обратить внимание на участие региональных организаций в разработке этой инициативы. Хотя мы признаем вклад, который они могут внести, мы не можем принять предложения отдельных региональных организаций, которые не представляют все страны того или иного региона. Межправительственный характер процесса должен обеспечиваться и в дальнейшем.

Чехия

[Подлинный текст на английском языке]
[14 апреля 2023 года]

Чехия высоко оценивает обсуждение вопросов кибербезопасности в рамках Первого комитета. Она особенно ценит прогресс, достигнутый в этой области как рабочей группой, так и Группой правительственных экспертов, целью которых является содействие укреплению стабильной и мирной информационно-коммуникационной среды (ИКТ) и, таким образом, международного мира и безопасности. В рамках работы этих групп был определен целый ряд вопросов в области ИКТ, которые государствам необходимо решать в контексте международной безопасности.

Исходя из нашего анализа работы Группы правительственных экспертов и Рабочей группы до настоящего времени, мы считаем, что предлагаемая программа действий является подходящим механизмом для систематического рассмотрения результатов дискуссий об использовании ИКТ в международном контексте и эффективного продолжения нашей работы, начатой в формате Группы

правительственных экспертов и Рабочей группы. Кроме того, учреждение постоянного и представительного органа Организации Объединенных Наций позволило бы международному сообществу ставить более амбициозные цели, поддерживать их достижение во всем мире и регулярно отслеживать прогресс в достижении этих целей. Поэтому Чехия поддерживает предложение об учреждении программы действий и является одним из его основных соавторов.

В связи с этим мы хотели бы внести свой вклад в дискуссию о сфере охвата, структуре и содержании программы действий, указав на следующие аспекты:

Стабильность

По нашему мнению, программа действий позволит обеспечить институциональную стабильность при проведении международных дискуссий по ИКТ. Программа действий будет представлять собой постоянную институциональную основу для всех обсуждений по проблематике киберпространства в рамках Организации Объединенных Наций.

- Таким образом, можно будет избежать периодически повторяющихся дискуссий о создании новой рабочей группы по вопросам использования ИКТ.
- В то же время это позволит устранить риск поляризации и фрагментации обсуждения проблематики ИКТ, как это имело место в прошлом из-за неуместного параллельного функционирования Группы правительственных экспертов и Рабочей группы.

Инклюзивность, государственно-частное сотрудничество

Именно государства несут главную ответственность за международную безопасность. Только они могут принимать решения. Поэтому участие в программе действий должно быть открыто для всех государств. Решения в рамках программы действий должны приниматься на основе консенсуса.

Кроме того, Чехия выступает за предоставление и заинтересованным сторонам возможность принимать участие в обсуждениях, посвященных программе действий. Заинтересованные стороны должны иметь возможность участия в дискуссиях по программе действий в рабочих группах, выступления с заявлениями и представления письменных материалов.

- Участие частного сектора, академических кругов и гражданского общества позволит приобрести ценный опыт по таким вопросам, как оценка угроз, внедрение норм, включая оценку достигнутого прогресса, и т. д.
- Частный сектор также может внести свой вклад в усилия по наращиванию киберпотенциала.

Внедрение нормативных рамок

Чехия считает, что государствам следует уделять приоритетное внимание внедрению существующей нормативной базы (одобренной на основе консенсуса в резолюции 76/19 Генеральной Ассамблеи), а не подменять ее новым правовым инструментом. Таким образом, программа действий должна быть ориентирована на поддержку внедрения существующих международных стандартов права и норм ответственного поведения государств.

Однако, учитывая уникальный характер ИКТ, в будущем может возникнуть необходимость разработки новых норм. Поэтому программа действий должна быть гибким инструментом, позволяющим обеспечивать как применение существующих норм, так и потенциальную разработку новых норм в будущем.

Углубление понимания применимости международного права в киберпространстве

Нормы — это лишь одна часть международной системы кибербезопасности, требования которой государства должны соблюдать. Как было указано в заключительных докладах Группы правительственных экспертов и первой Рабочей группы, а также в ежегодном докладе о ходе работы нынешней рабочей группы, международное право применимо и необходимо для поддержания мира, безопасности и стабильности в сфере ИКТ. Поэтому программа действий должна опираться на эти принципы и может служить платформой для углубления общего понимания применимости международного права в киберпространстве.

- Программа действий должна поощрять государства представлять свои подходы по вопросам применимости международного права в киберпространстве и способствовать выработке общего понимания по этой проблематике.
- В рамках программы действий можно было бы также использовать в этих целях существующие процессы с участием многих заинтересованных сторон для организации дискуссий по конкретным темам в рамках своего мандата, которые могли бы способствовать практическому внедрению теоретических рамок.

Поддержка в наращивании киберпотенциала

Наращивание киберпотенциала является для Чехии одним из главных приоритетов, поскольку это помогает повысить нашу коллективную глобальную способность противодействовать вредоносной деятельности в киберпространстве. Иными словами, мы признаем важную функцию, которую наращивание киберпотенциала играет в глобальном развитии, а следовательно и в расширении возможностей всех государств эффективно участвовать в технических и стратегических дискуссиях по кибербезопасности на глобальных форумах.

- Программа действий будет важной платформой для обмена мнениями и идеями по вопросам повышения киберпотенциала и будет способствовать проведению соответствующих мероприятий по оказанию поддержки государствам во внедрении нормативных рамок.
- Программа действий позволит структурировать инициативы по повышению киберпотенциала путем координации усилий доноров и определения потребностей стран — получателей помощи.
- Учреждение программы действий также дает нам возможность изучить вопрос о создании специального многостороннего донорского фонда, который мог бы поддерживать деятельность, направленную на поощрение внедрения нормативных рамок ответственного поведения государства.
- Можно изучить возможности координации с мероприятиями по наращиванию киберпотенциала, проводимыми на других площадках, таких как Международный союз электросвязи.

Структура

Что касается конкретных форматов, то Чехия поддерживает идею проведения ежегодных или двухгодичных пленарных заседаний и заседаний специализированных технических рабочих групп в межсессионный период.

- Создание и прекращение деятельности конкретной рабочей группы будет полностью в компетенции государств. Решение о создании или

прекращении деятельности рабочей группы будет приниматься на пленарном заседании на основе консенсуса.

- Все государства-члены и заинтересованные стороны будут иметь возможность участия в рабочих группах.
- Рабочие группы, созданные для решения различных вопросов, не будут заседать параллельно, чтобы обеспечить широкое участие и взаимодействие.
- Рабочие группы должны будут представлять доклады о проделанной работе.
- Заседания рабочих групп следует проводить не только в Нью-Йорке, но и — в зависимости от конкретной темы — например, в Женеве.

Учреждение

И последнее, что не менее важно, мы хотели бы подчеркнуть, что программа действий никоим образом не будет дублировать работу нынешней рабочей группы открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025.

- Программа действий будет учреждена после завершения деятельности нынешней рабочей группы в 2025 году и будет постоянно опираться на результаты работы рабочей группы.
- В рамках нынешней рабочей группы государства будут вести обсуждение окончательной формы программы действий, включая все необходимые форматы. В 2024 и 2025 годах должны быть организованы специальные сессии рабочей группы для продолжения разработки различных аспектов программы действий, включая ее учредительный документ.
- Что касается учреждения самой программы действий: по мнению Чехии, реальный способ указан в резолюции [77/37](#) Генеральной Ассамблеи об учреждении программы действий, а именно через международную конференцию, при условии, что она примет учредительный документ, подготовленный рабочей группой.

Дания

[Подлинный текст на английском языке]
[13 апреля 2023 года]

С 2003 года несколько рабочих групп Организации Объединенных Наций обсуждали вопрос о поддержании «регулярного институционального диалога» по вопросам информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и международной безопасности.

Этот институциональный диалог должен быть направлен на поддержку внедрения нормативных рамок, как это также было четко указано Рабочей группой открытого состава по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности, которая пришла к выводу, что будущий институциональный диалог должен быть «практико-ориентированным процессом с конкретными целями, который основан на достигнутых ранее результатах, и носить инклюзивный, прозрачный, консенсусный и нацеленный на результаты характер»⁵.

⁵ [A/75/816](#), п. 74.

Программа действий обеспечит постоянный и институциональный механизм для последующих действий по реализации согласованных норм, представления и регулярного обновления рекомендаций и поддержки или продвижения актуальных проектов по наращиванию потенциала. В то же время программа действий должна быть гибкой и позволять при необходимости продолжать работу по совершенствованию нормативных рамок.

В сферу охвата программы действий будут входить вопросы, связанные с использованием ИКТ в контексте международной безопасности. Главная цель программы действий будет заключаться в содействии поддержанию международного мира и безопасности путем обеспечения и сохранения открытой, стабильной, безопасной, доступной и мирной информационно-коммуникационной среды.

Программа действий могла бы основываться на политическом документе, в котором:

- а) подтверждается приверженность государств нормативным рамкам ответственного поведения государств;
- б) предусматривается учреждение постоянного институционального механизма содействия внедрению этих нормативных рамок и налаживание при необходимости сотрудничества со многими заинтересованными сторонами.

В рамках программы действий можно было бы проводить официальные совещания раз в год и предоставлять возможность техническим рабочим группам проводить заседания в межсессионный период.

На ежегодных совещаниях будут приниматься консенсусные решения и рекомендации на основе результатов работы, проделанной в межсессионный период техническими рабочими группами, занимающимися конкретными вопросами.

Программа действий позволит государствам добровольно сообщать о внедрении на национальном уровне нормативных рамок ответственного поведения государства с помощью новых или существующих механизмов определения приоритетов в имплементации норм.

На заседаниях в рамках программы действий можно будет принимать и обновлять рекомендации в отношении национальных усилий по внедрению нормативных рамок. Могут быть созданы рабочие группы с целью содействия внедрению конкретных аспектов нормативных рамок.

Программа действий будет обеспечивать поддержку усилий по наращиванию потенциала, связанного с внедрением нормативных рамок, и будет добиваться активизации сотрудничества и координации действий многих заинтересованных сторон с другими соответствующими инициативами.

Ценность сотрудничества с такими заинтересованными сторонами, как гражданское общество, частный сектор, академические круги и техническое сообщество, была подчеркнута Рабочей группой, которая пришла к выводу, что сами заинтересованные стороны «обязаны использовать ИКТ таким образом, чтобы не создавать угрозу миру и безопасности»⁶. Частные заинтересованные стороны также вносят свой вклад в усилия по наращиванию потенциала, а сотрудничество с заинтересованными сторонами может иметь принципиальное значение для выполнения государствами своих обязательств, предусмотренных в нормативных рамках.

⁶ Там же, п. 10.

Форматы проведения заседаний в рамках программы действий и рабочих групп должны в конечном счете позволять заинтересованным сторонам присутствовать на официальных заседаниях, выступать с заявлениями и вносить свой ценный вклад.

Что касается подготовительной работы и учреждения программы действий, то в 2024 и 2025 годах следует организовать межсессионные заседания и специальные сессии рабочей группы открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025 для продолжения работы над различными аспектами программы действий.

Кроме того, резолюция 77/37 Генеральной Ассамблеи предусматривала возможность проведения международной конференции для учреждения программы действий. Конференция может быть созвана в 2025 или 2026 году для принятия учредительного документа программы действий на основе результатов подготовительной работы, проделанной до настоящего времени, в том числе в рамках рабочей группы. На этой конференции должно быть предусмотрено участие соответствующих заинтересованных сторон.

Эквадор

[Подлинный текст на испанском языке]
[14 апреля 2023 года]

Эквадор ценит и поддерживает рекомендации и выводы группы экспертов и рабочих групп открытого состава, которые также отражены в резолюциях Генеральной Ассамблеи о достижениях в сфере использования информационно-коммуникационных технологий и самих информационно-коммуникационных технологий в контексте международной безопасности.

Эквадор считает, что следует поддерживать регулярный институциональный диалог для рассмотрения вопросов, связанных с использованием информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в контексте международной безопасности, и что такой диалог должен быть ориентированным на практические действия, инклюзивным, прозрачным и нацеленным на результат и основываться на результатах предыдущих дискуссий в группах экспертов и рабочих группах по этой теме.

С учетом этого Эквадор полагает, что учреждение программы действий позволит обеспечить постоянный и институциональный механизм последующих действий по обзору применения существующих добровольных норм. Он будет служить инструментом представления и периодического обновления соответствующих рекомендаций в отношении ответственного поведения государств; продвижения соответствующих проектов международного сотрудничества, мер по наращиванию потенциала и укреплению доверия; и изучения возможности разработки новых норм и в перспективе, если это будет целесообразно, юридически обязывающего документа.

Эквадор также считает, что Рабочая группа открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025 может быть главным форумом для дальнейшего рассмотрения и совершенствования программы действий с целью ее учреждения в будущем.

С помощью программы действий мы стремимся внести вклад в поддержание международного мира и безопасности путем сохранения открытой, стабильной, безопасной, доступной и мирной цифровой среды, способствующей преодолению цифрового и гендерного разрыва, и принять меры противодействия

возникающим угрозам и вызовам в киберпространстве через диалог и консенсус между государствами, а также с соответствующими заинтересованными сторонами.

Эквадор твердо верит, что государства несут главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и поэтому должны по-прежнему играть центральную роль в рамках программы действий в принятии решений и согласовании итоговых документов. Вместе с тем Эквадор ценит и приветствует участие и вклад, когда это уместно, гражданского общества, частного сектора, академических кругов и технического сообщества в эти обсуждения. Эти участники играют кардинальную роль в обеспечении того, чтобы использование ИКТ не ставило под угрозу глобальный мир и безопасность.

В качестве механизма последующих действий следует предусмотреть обзор программы действий на текущей основе на ежегодных совещаниях. На таких совещаниях можно также создавать новые технические рабочие группы для рассмотрения возникающих проблем или новых приоритетных задач.

Мы ценим уже проделанную работу по разработке норм ответственного поведения; мы начинаем работу не с чистого листа. В то же время мы воспринимаем программу действий не как самоцель, а как веху на пути дальнейшего прогресса в построении более надежной международной архитектуры кибербезопасности.

Египет

[Подлинный текст на английском языке]
[11 апреля 2023 года]

I. Введение

1. Государства-члены разделяют растущую озабоченность международного сообщества по поводу расширения масштабов вредоносного использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и чрезмерного развития рядом государств потенциала ИКТ в целях, несовместимых с международным правом и задачами поддержания международной стабильности и безопасности, что может негативно повлиять на защищенность инфраструктуры других государств в ущерб их безопасности как в гражданской, так и в военной областях.

2. Организация Объединенных Наций уже добилась прогресса в решении этих проблем благодаря оценкам и рекомендациям групп правительственных экспертов 2010, 2013, 2015 и 2021 годов по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности, а также Рабочей группы открытого состава по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности⁷, создав тем самым кумулятивные и эволюционирующие нормативные рамки ответственного поведения государств при использовании информационно-коммуникационных технологий, разработанные с помощью этих процессов.

3. Государствам-членам рекомендовали при использовании ИКТ руководствоваться докладами групп правительственных экспертов за 2010, 2013, 2015 и 2021 годы, а также докладом Рабочей группы за 2021 год. Кроме того, в согласованных нормативных рамках подчеркивается, что международное право, и в частности Устав Организации Объединенных Наций, применимо и необходимо для поддержания мира и стабильности и содействия созданию открытой,

⁷ См. A/65/201, A/68/98, A/70/174, A/75/816 и A/76/135.

безопасной, стабильной, доступной и мирной информационно-коммуникационной среды.

4. Существующая система норм, правил и принципов ответственного поведения государств при использовании ИКТ может снизить риски для международного мира, безопасности и стабильности, не ограничивая и не запрещая действия, которые в остальном соответствуют международному праву.

5. Предлагаемая программа действий направлена на развитие свода принципов и существующих нормативных рамок, которые были одобрены Генеральной Ассамблеей на основе консенсуса.

6. Предлагаемая программа действий никоим образом не препятствует обсуждениям в действующей рабочей группе открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025, поскольку она будет учреждена после истечения срока действия мандата рабочей группы в 2025 году. Кроме того, это позволит избежать дублирования усилий или создания параллельных направлений работы. Она будет представлять собой универсальный центр под эгидой Организации Объединенных Наций, занимающийся вопросами, связанными с достижениями в области информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности, и поощрением ответственного поведения государств при использовании информационно-коммуникационных технологий путем сосредоточения внимания на последующих действиях по обзору имплементации нормативных рамок с ориентацией на практические действия.

II. Цели и сфера охвата программы действий

7. Служить платформой для регулярного институционального диалога, который позволит всем государствам участвовать в постоянном, инклюзивном, прозрачном, ориентированном на практические действия, учитывающим достигнутые результаты и консенсусном процессе, который опирается на существующие нормативные рамки, путем отслеживания хода их имплементации, выявления пробелов, разработки программ по наращиванию потенциала и содействия международному сотрудничеству и транспарентности.

8. Функционировать как ориентированная на практические действия платформа под эгидой Организации Объединенных Наций, направленная на:

a) периодическую оценку имплементации согласованных нормативных рамок государствами-членами путем рассмотрения их добровольных национальных докладов о ходе имплементации, которые могли бы составляться по согласованному унифицированному шаблону отчетности;

b) выявление пробелов и различных проблем, с которыми сталкиваются государства-члены при внедрении нормативных рамок, и поощрение выполнения соответствующих практических рекомендаций для решения этих проблем, в том числе с помощью новых норм, правил и принципов, а также юридически обязывающих норм, тем самым способствуя имплементации согласованных нормативных рамок;

c) принятие практических мер по развитию международного сотрудничества и периодическую оценку необходимости дополнительных действий для реагирования на текущие и возникающие вызовы, принимая во внимание быстро меняющуюся информационно-коммуникационную среду;

d) разработку конкретного руководства для оказания поддержки государствам-членам при внедрении ими согласованных норм, правил и принципов;

е) обмен информацией о передовом опыте, который может быть использован на национальном, региональном и международном уровнях (включая законодательную и административную базу и меры, принятые для защиты критической инфраструктуры);

ф) содействие прямой связи между национальными координационными центрами с помощью специального глобального реестра (который может использовать или опираться на реестр контактных пунктов по безопасности при использовании ИКТ (если государства примут такое решение));

г) создание портала для государств, содержащего модули улучшения связи между национальными координационными центрами, в том числе по информированию об инцидентах, хранению документов и учету помощи (предложение по индийскому киберпорталу). Кроме того, портал при необходимости позволит взаимодействовать с соответствующими заинтересованными сторонами и знакомиться с их соответствующими позициями и предложениями;

h) оказание конкретной поддержки в наращивании потенциала на основе оценки собственных потребностей государством-получателем и в соответствии с принципами наращивания потенциала, содержащимися в документе [A/76/135](#). В рамках программы действий можно предусмотреть специальный механизм финансирования, включая возможность использования существующих или новых инструментов, таких как Многосторонний донорский целевой фонд Всемирного банка по кибербезопасности;

i) предотвращение конфликтов, возникающих в связи с использованием ИКТ, и обеспечение урегулирования соответствующих споров мирными средствами;

j) поощрение использования ИКТ в мирных целях;

к) координацию по мере необходимости с другими соответствующими региональными инициативами.

III. Учреждение программы действий

9. Мнения и материалы, представленные государствами-членами в рамках действующей рабочей группы по предложению о программе действий и докладу Генерального секретаря в соответствии с резолюцией [77/37](#) Генеральной Ассамблеи, а также соответствующие возможные рекомендации, содержащиеся в докладах рабочей группы, являются основой для учреждения программы действий с точки зрения ее сферы охвата, структуры и форматов.

10. Государства должны продолжать свое активное участие в действующей рабочей группе, созданной в соответствии с резолюцией [75/240](#) Генеральной Ассамблеи с целью подготовки консенсусных докладов, включая рекомендации по учреждению программы действий.

11. Программа действий должна быть доработана и усовершенствована в рамках действующей рабочей группы таким образом, чтобы избежать дублирования усилий или создания параллельных процессов и сохранить дух консенсуса при рассмотрении международных аспектов безопасности в сфере ИКТ в рамках Организации Объединенных Наций.

12. Программа действий будет учреждена после истечения срока действия мандата нынешней рабочей группы в 2025 году путем принятия консенсусной резолюции Генеральной Ассамблеи на основе всеохватных и прозрачных консультаций и подготовительных мероприятий. Возможность созыва специальной конференции по учреждению программы действий зависит от мнений

государств-членов и оценки Генеральным секретарем необходимости проведения такой конференции. Государства-члены могут договориться в рамках действующей рабочей группы об учреждении программы действий, включая предлагаемые формы ее учреждения, на основе политической декларации, которая может быть одобрена в резолюции Генеральной Ассамблеи.

IV. Структура и возможные форматы

Периодические совещания

13. Программа действий предусматривает созыв каждые шесть лет обзорной конференции, которая будет посвящена следующим вопросам:

а) рассмотрение и обзор выполнения программы действий, определение основных приоритетов действий в последующие годы и в конечном счете принятие программы работы последующих совещаний;

б) изучение необходимости разработки на основе консенсуса дополнительных норм, правил, принципов или обязательных к исполнению документов для обновления нормативных рамок.

14. Программа действий должна предусматривать созыв регулярных двухгодичных совещаний для выполнения программы работы, принятой обзорной конференцией, и анализа применения согласованных норм, правил и принципов государствами-членами на основе рассмотрения их периодических национальных докладов об имплементации.

15. Председатель каждой сессии созывает подготовительные консультативные совещания перед каждой обзорной конференцией и последующими двухгодичными совещаниями.

16. В рамках программы действий на основе консенсуса может быть принято решение о проведении межсессионных совещаний или создании неофициальных рабочих групп для изучения конкретных смежных вопросов, включая применимость международного права и разработку новых норм, правил и принципов, а также юридически обязательных актов или документов в зависимости от обстоятельств.

Доклады

17. В рамках программы действий государствам-членам будет предложено добровольно представлять свои национальные доклады об имплементации каждые два года на ротационной основе, при этом минимум один доклад будет представляться раз в три цикла (каждые шесть лет). Этот процесс может опираться на типовой национальный обзор выполнения рекомендаций Организации Объединенных Наций по ответственному использованию государствами ИКТ в контексте международной безопасности. Государствам-членам рекомендуется также включать в свои национальные доклады об имплементации раздел, в котором будут подробно изложены их приоритеты и потребности в области наращивания потенциала.

18. На каждом созываемом раз в два года совещании и обзорной конференции на основе консенсуса принимается заключительный доклад, включая итоговый документ, который представляется на рассмотрение и одобрение следующей сессии Первого комитета.

Принятие решений

19. Принятие в рамках программы действий решений по вопросам существа осуществляется на основе консенсуса.

Секретариат

20. Управление по вопросам разоружения должно обеспечить секретариатское обслуживание программы действий.

Участие заинтересованных сторон

21. Программа действий является межправительственным процессом, при котором ведение переговоров и принятие решений является исключительной прерогативой государств-членов.

22. Программа действий будет ориентирована на взаимодействие с соответствующими заинтересованными сторонами на систематической, устойчивой и конструктивной основе.

23. Соответствующие неправительственные организации, имеющие консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете согласно его резолюции 1996/31, должны уведомлять секретариат о своем желании принять участие в работе в рамках программы действий.

24. Другие заинтересованные неправительственные организации, имеющие отношение к сфере охвата и целям программы действий и обладающие соответствующей компетентностью, должны также уведомлять секретариат о своей заинтересованности в участии, представляя информацию о целях, программах и деятельности организации в областях, имеющих отношение к сфере охвата программы действий. Соответственно, этим организациям будет предложено принять участие в официальных сессиях в рамках программы действий в качестве наблюдателей на основе процедуры отсутствия возражений.

25. Аккредитованные заинтересованные стороны смогут присутствовать на официальных заседаниях в рамках программы действий, выступать с устными заявлениями на специальной сессии заинтересованных сторон и представлять письменные материалы. Государствам-членам рекомендуется проявлять осмотрительность при использовании механизма отсутствия возражений с учетом принципа инклюзивности.

26. В тех случаях, когда имеются возражения против включения в список той или иной неправительственной организации, возражающее государство-член доводит это до сведения председателя программы действий и на добровольной основе информирует председателя об общих основаниях для своих возражений. По просьбе любого государства-члена председатель знакомит его со всей полученной в этой связи информацией.

27. Председатель организует неофициальные консультативные совещания с заинтересованными сторонами в межсессионный период.

28. Программа действий может способствовать координации с соответствующими региональными и субрегиональными инициативами, в том числе в форме обеспечения их возможного участия и вклада в работу.

Сальвадор

[Подлинный текст на испанском языке]
[15 апреля 2023 года]

Введение

Все более интересно наблюдать растущее значение, которое большинство государств — членов Организации Объединенных Наций придают происходящему в киберпространстве, что следует рассматривать с учетом обязанностей и прав государств согласно международному праву и Уставу Организации Объединенных Наций⁸.

Все более широкое использование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и потенциал, который может быть создан в киберпространстве, могут оказывать влияние на внутренние дела других государств и представлять серьезную угрозу миру и безопасности.

Важно, чтобы все государства — члены Организации Объединенных Наций понимали, что происходящее в киберпространстве затрагивает процессы обеспечения и поддержания международного мира и безопасности; это понимание позволит им лучше подготовиться к ответу на вызовы, преодолению трудностей и использованию возможностей.

Поскольку работа над этим вопросом ведется в Организации Объединенных Наций уже около 25 лет и носит эволюционный и кумулятивный характер, крайне важно, чтобы будущий прогресс основывался на консенсусных результатах, вытекающих из докладов групп правительственных экспертов и Рабочей группы открытого состава по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности⁹ и Рабочей группы открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025¹⁰ без ущерба для итоговых документов, согласованных Рабочей группой, мандат которой истекает в 2025 году.

Доклады групп правительственных экспертов 2010, 2013, 2015 и 2021 годов¹¹ обеспечивают основу для системы норм, правил и принципов ответственного поведения государств в киберпространстве.

Продолжение дискуссий и углубление понимания все большим числом государств этой проблематики позволит повысить степень соблюдения государствами консенсусных правил на основе политических обязательств и при этом добиться дальнейшего прогресса в переходе на следующий естественный этап развития права, который заключается в разработке юридически обязательных норм, регулирующих поведение государств в киберпространстве.

Цели и сфера охвата

Общие аспекты

Программу действий следует превратить в регулярно функционирующий механизм, ориентированный на практические действия, для мониторинга достижений в сфере ИКТ в контексте международной безопасности путем обеспечения открытой, стабильной, безопасной, доступной и мирной информационно-коммуникационной среды. Решения по вопросам существа следует принимать

⁸ См. A/68/98, п. 19.

⁹ См. A/75/816.

¹⁰ См. резолюцию 75/240 Генеральной Ассамблеи, мандат истекает в 2025 году.

¹¹ См. A/65/201, A/68/98, A/70/174 и A/76/135, соответственно.

на основе консенсуса в соответствии с практикой, сложившейся в течение этого процесса.

Конкретные аспекты

Она должна служить институциональным механизмом, который может реагировать на неотложные потребности международного сообщества в области международного сотрудничества и помощи, включая финансовую и техническую помощь на более благоприятных условиях, поддерживая и облегчая осуществление национальных, региональных и международных усилий, связанных с угрозами в сфере информационной безопасности.

Она должна быть направлена на достижение общего понимания необходимости имплементации существующих нормативных рамок ответственного поведения государств в киберпространстве, которые базируются на применимости международного права, учете существующих и потенциальных возникающих угроз, мерах укрепления доверия в киберпространстве и наращивании потенциала.

Она должна обеспечить условия, благоприятные для достижения дальнейшего прогресса в сфере сокращения цифрового разрыва, в частности гендерного цифрового разрыва, повышения жизнестойкости и сохранения подхода, ориентированного на интересы людей¹².

Структура

Программа действий могла бы основываться на директивном документе, одобренном Генеральной Ассамблеей, о создании постоянного институционального механизма. Необходимо запланировать предоставление ресурсов и технической экспертной помощи в порядке содействия реализации программы действий.

Чтобы поддержать работу этого механизма, Управлению Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения следует взять на себя выполнение функций его секретариата.

Учреждение

Мнения государств-членов и представленные ими материалы, которые включены в доклад Генерального секретаря в соответствии с резолюцией 77/37 Генеральной Ассамблеи¹³, и консенсусные итоговые документы Рабочей группы открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025 должны служить основой для определения сферы охвата, структуры и содержания программы действий.

Активное участие в регулярном институциональном диалоге в рамках Рабочей группы открытого состава (2021–2025 годы) может позволить подготовить материалы, касающиеся учреждения программы действий, которые можно оформить в качестве итогового документа Рабочей группы, если такое решение будет принято консенсусом.

Этот процесс не должен допускать дублирования усилий.

Кроме того, широкие неофициальные консультации с государствами-членами могут стать источником поступления дополнительных материалов от государств-членов, которые не представили свою национальную точку зрения, в

¹² Резолюция 77/37 Генеральной Ассамблеи.

¹³ Там же, п. 3.

качестве еще одного форума для выражения своих идей, приоритетов и интересов в отношении учреждения программы действий.

Создание контактных пунктов, которое позволит государствам обращаться за советами по вопросам имплементации, сыграет полезную роль в запуске программы действий. После ее учреждения можно рассмотреть вопрос о синергии с инициативой создания глобального реестра контактных пунктов как часть мер укрепления доверия Рабочей группы открытого состава (2021–2025 годы).

Можно рассмотреть возможность созыва международной конференции для обзора прогресса и осуществления программы действий через четыре года после ее учреждения.

Совещания государств-участников следует созывать два раза в год для рассмотрения реализации программы действий на национальном, региональном и международном уровнях. Вместе с тем акцент следует делать на обзоре осуществления практических мер, чтобы избежать повторного обсуждения одних и тех же документов, которые носят декларативный характер. Программа действий должна иметь практическую направленность с учетом необходимости наращивания потенциала.

Можно рассмотреть возможность созыва рабочих групп в межсессионный период для оценки прогресса в конкретных областях.

Создание текущих программ по повышению осведомленности по вопросам кибербезопасности также может быть предметом внимания в качестве универсальной цели программы действий.

Периодичность совещаний

В целях оказания содействия в реализации программы действий и проверки выполнения предусмотренных ею требований целесообразно созывать:

- совещания государств-участников каждые два года для рассмотрения практических вопросов;
- обзорные конференции государств-участников каждые четыре года в зависимости от результатов первой обзорной конференции.

Вышеуказанное предложение обусловлено необходимостью предоставления делегациям достаточного для подготовки времени и стремлением избежать перегрузки повестки дня ввиду существования других процессов, связанных с международной безопасностью. Позднее следует провести анализ и решить, какими будут годы начала цикла совещаний, чтобы не допустить их совпадения по срокам с другими, уже предусмотренными мандатами процессами в области разоружения и международной безопасности.

Основной целью последующих совещаний должно быть обновление, если это применимо, практических национальных и региональных имплементационных мер, принимаемых в рамках программы действий.

Доклады в рамках программы действий

В рамках программы действий следует поощрять добровольную отчетность; такая отчетность может представляться с использованием существующих механизмов, таких как обзор выполнения положений об ответственном поведении государств в киберпространстве Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения.

Дополнительные механизмы отчетности можно выбирать с учетом необходимости избегать «усталости от отчетности» и принимать во внимание взаимодополняемость с другими существующими механизмами.

Если новые инструменты отчетности будут согласованы консенсусом, они должны быть удобными в использовании и доступными через онлайн-платформу, с тем чтобы все делегации могли составлять доклады с информацией, которую можно использовать для оценки прогресса в достижении целей программы действий, а также подходов к удовлетворению возникающих потребностей в сфере ИКТ.

Участие других заинтересованных сторон

Поскольку все государства несут главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, процесс переговоров будет оставаться межправительственным по своей природе.

Однако ввиду частного характера инфраструктуры Интернета и роли, которую другие соответствующие организации играют в проектировании и разработке передовых технологий, важно воспользоваться опытом гражданского общества, неправительственных организаций, академических кругов и отраслевых структур. Они могли бы вносить свой вклад с помощью четкого и конкретного механизма в рамках программы действий, который следует согласовать консенсусом с учетом мнений всех государств-членов относительно условий участия других заинтересованных сторон.

Эстония

[Подлинный текст на английском языке]
[14 апреля 2023 года]

В соответствии с резолюцией 77/37 Генеральной Ассамблеи Эстония хотела бы представить национальную позицию по программе действий

В последние годы угрозы, связанные с использованием информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в контексте международной безопасности, продолжали усиливаться и претерпевать существенные изменения в нынешней сложной геополитической обстановке. Усиление угроз в сфере использования ИКТ приводит к росту проблем, связанных с негативным влиянием на экономическое и социальное развитие, и сказывается на национальной и международной стабильности. Эти последствия продолжают оставаться в центре внимания многосторонних дискуссий, о чем свидетельствует деятельность Группы правительственных экспертов и рабочей группы. Эстония хотела бы поделиться следующими соображениями по поводу поддержания регулярного институционального диалога в формате программы действий. Мы считаем, что программа действий будет служить полезным инструментом для продолжения дискуссий с целью поощрения ответственного поведения государств при использовании ИКТ и тем самым внесет вклад в снижение напряженности, предотвращение конфликтов и содействие использованию ИКТ в мирных целях.

1. **Программа действий должна основываться на существующем своде принципов и нормативных рамках ответственного поведения государств с акцентом на использование государством ИКТ в контексте международного мира и безопасности.** Эстония считает, что ИКТ должны использоваться в соответствии с целями поддержания международной стабильности и безопасности и в соответствии с согласованным сводом принципов и нормативными рамками ответственного поведения государств. Мы подчеркиваем, что государствам-

членам следует при использовании ИКТ руководствоваться докладами Группы правительственных экспертов за 2010, 2013, 2015 и 2021 годы и докладом Рабочей группы открытого состава по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности за 2021 год. Механизм программы действий должен формироваться исходя из этих предпосылок и преследовать цель обеспечения открытой, стабильной, безопасной, доступной и мирной информационно-коммуникационной среды. Эстония считает, что ряд существующих или предлагаемых инициатив, таких как глобальный реестр контактных пунктов, могли бы обеспечить реальную поддержку в эффективном функционировании программы действий в таком формате.

2. Программа действий должна иметь нейтральный формат, обеспечивающий институциональную стабильность. С точки зрения малого государства необходимо иметь ясность и институциональную стабильность в отношении дальнейших процессов, связанных с обсуждением использования государствами ИКТ. Поэтому Эстония выступает за создание единой постоянной структуры для содействия обсуждениям в рамках рабочей группы после завершения работы нынешней рабочей группы открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025. Мы поддерживаем дальнейшее обсуждение структуры, формата и сроков учреждения программы действий как механизма поощрения ответственного поведения государств при использовании ИКТ с учетом мнений всех государств-членов. Эстония поддерживает вариант учреждения программы действий на международной конференции, как это предлагается в резолюции 77/37 Генеральной Ассамблеи. Мы также хотели бы подчеркнуть, что механизм программы действий должен быть основан на принципе консенсуса. Эстония считает, что предлагаемый механизм программы действий избавит Генеральную Ассамблею от необходимости обсуждать вопрос о создании новых киберпроцессов каждые два, три или четыре года. Мы надеемся, что нормативная база программы действий будет восприниматься государствами-членами как полезная и нейтральная система и что не будет необходимости в параллельных процессах.

3. Программа действий должна обеспечить универсальную систему для рассмотрения различных тем, предложенных рабочей группой, при широком участии. Мы приветствуем растущий интерес государств-членов к участию в обсуждении различных тем, которые рассматриваются в ходе текущих дебатов на заседаниях рабочей группы. Текущие обсуждения в рамках рабочей группы были весьма содержательными, и различные государства-члены предложили целый ряд идей. Мы считаем, что механизм программы действий может стать для государств-членов «удобной» площадкой для постановки вопросов, связанных с ИКТ и международным миром и безопасностью. Поэтому программа действий может стать универсальной основой для выдвижения и более детального анализа этих идей. Программа действий должна также предусматривать четкие и прозрачные форматы для существенного расширения участия сообщества многих заинтересованных сторон с целью дальнейшего использования их опыта и знаний.

4. Формат программы действий должен позволять проводить целенаправленные обсуждения. Эстония предлагает, чтобы элементы механизма программы действий были основаны на целенаправленных обсуждениях, проводимых, например, в рабочих группах, открытых для всех заинтересованных участников, по темам, включающим, в частности, угрозы, наращивание потенциала, укрепление доверия, нормы и международное право. Другим вариантом может быть более целенаправленное рассмотрение в этих рабочих группах узкотематических вопросов, таких как защита критической инфраструктуры. С учетом растущего числа государств-членов, выражающих свои мнения, и ввиду

меняющегося характера угроз программа действий позволит создать более гибкий, но в то же время сфокусированный формат для продолжения этих дискуссий. В то же время мы хотели бы подчеркнуть, что при разработке рамок программы действий следует также учитывать проблемы, связанные с ограниченными возможностями малых государств, и, следовательно, исходить из разумных ожиданий в отношении прогнозируемого объема работы. В связи с этим мы поддерживаем идею проведения ежегодных конференций, посвященных рассмотрению в широком плане вопросов использования государствами ИКТ, которое следует дополнить более целенаправленными обсуждениями в рабочих группах.

5. Программа действий должна предусматривать механизм широкого участия в обсуждениях по проблематике международного права. Эстония приветствует все более активные и содержательные обсуждения международного права и то, как оно относится к использованию государствами ИКТ. Международное право в настоящее время эволюционирует, и государства-члены выиграют от более глубокого понимания и единства мнений относительно применения существующих норм, а также от более детального анализа любых возможных пробелов. Программа действий будет иметь все шансы стать общедоступной площадкой для продолжения этих дискуссий.

6. Программа действий должна быть ориентирована на практические действия с особым акцентом на наращивание потенциала. Неотъемлемой частью будущих дискуссий должно стать внедрение согласованных нормативных рамок ответственного поведения государств. Этому может способствовать практичный и прозрачный подход к учету потребностей и реагированию на запросы в области наращивания потенциала. Программа действий должна учитывать существующие инициативы по наращиванию потенциала на хорошо скоординированной и взаимодополняемой основе. Например, при разработке программы действий следует учитывать существующие мероприятия и ресурсы по оценке потребностей, такие как портал “Cybil” и “CyberNet”, которые позволяют вести учет проектов по созданию киберпотенциала в государствах — членах Европейского союза.

Финляндия

[Подлинный текст на английском языке]
[13 апреля 2023 года]

I. Введение: общее обоснование программы действий

Финляндия разделяет озабоченность многих государств-членов по поводу злонамеренных и вредоносных киберопераций, представляющих угрозу международному миру и безопасности.

Финляндия приветствует прогресс, достигнутый предыдущими и действующими рабочими группами и группами правительственных экспертов в подготовке важных оценок и рекомендаций и, в частности, в подтверждении применимости международного права к киберпространству и разработке нормативных рамок ответственного поведения государств при использовании информационно-коммуникационных технологий, одобренных Генеральной Ассамблеей консенсусом соответственно в ее резолюциях 70/237 и 76/19.

Как отмечается в заключительном докладе Рабочей группы открытого состава по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности, государства-члены «пришли к выводу о том, что любой будущий механизм поддержания регулярного институционального

диалога под эгидой Организации Объединенных Наций должен быть практико-ориентированным процессом с конкретными целями, который основан на достигнутых ранее результатах и носит инклюзивный, прозрачный, консенсусный и нацеленный на результаты характер»¹⁴. Государства также подчеркнули «пользу изучения механизмов, предназначенных для контроля за осуществлением согласованных норм»¹⁵. Поэтому в программе действий особое внимание следует уделить поддержке и последующему внедрению существующих нормативных рамок ответственного поведения государств при использовании ИКТ.

В то же время государства также отметили, что нормативные рамки являются «кумулятивными и эволюционирующими» по своей природе и что со временем могут быть разработаны дополнительные нормы, если будут выявлены какие-либо пробелы в существующих рамках. Финляндия не видит необходимости в новом международном обязательном документе по этой теме. Однако, поддерживая имплементацию существующих согласованных нормативных рамок, программа действий должна предусматривать возможность дальнейшего совершенствования этих рамок, особенно в связи с возможностью возникновения новых угроз и вызовов.

В этом контексте учреждение программы действий обеспечит постоянный и институциональный механизм для последующих действий по имплементации существующих нормативных принципов путем предоставления и регулярного обновления наборов практических рекомендаций и поддержки или продвижения соответствующих проектов по наращиванию потенциала. В то же время программа действий будет гибкой и позволит при необходимости доработать нормативную базу.

II. Сфера охвата и цели

Главная цель программы действий должна заключаться в содействии поддержанию международного мира и безопасности путем обеспечения сохранения открытой, стабильной, безопасной, доступной и мирной информационно-коммуникационной среды.

С учетом этого программа действий должна, в частности, быть направлена на достижение следующих целей:

- сотрудничество: снижение напряженности, предотвращение конфликтов и содействие использованию ИКТ в мирных целях на основе совместного подхода к борьбе с киберугрозами и инклюзивного диалога между государствами и с соответствующими заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, частный сектор, академические круги и техническое сообщество;
- стабильность: повышение стабильности в киберпространстве путем поддержки применения и дальнейшего совершенствования в случае необходимости нормативных рамок ответственного поведения государств на основе международного права, включая международное гуманитарное право и права человека, нормы ответственного поведения государств, меры укрепления доверия и наращивание потенциала;
- устойчивость: содействие сокращению цифрового разрыва, особенно гендерного цифрового разрыва, и повышение глобальной устойчивости в связи с имплементацией нормативных рамок ответственного поведения государств.

¹⁴ См. A/75/816, п. 74.

¹⁵ Там же, п. 73.

III. Структура и содержание

Программа действий будет служить постоянной платформой для регулярного институционального диалога, в котором смогут принимать участие все государства и соответствующие заинтересованные стороны, и будет функционировать, опираясь на принципы прозрачности и результативности на основе консенсусного процесса.

Учреждение программы действий могло бы подтвердить политическую приверженность государств-членов нормативным рамкам ответственного поведения государств, обеспечить платформу для содействия имплементации этих рамок, способствовать при необходимости дальнейшему их совершенствованию и послужить стимулом для активизации сотрудничества с многими заинтересованными сторонами.

Структура программы действий может быть аналогичной другим соответствующим механизмам, например Договору о торговле оружием, и предусматривать проведение ежегодных совещаний для обзора работы технических рабочих групп, которые проводят свои заседания в межсессионный период.

На ежегодных совещаниях решения и рекомендации будут приниматься консенсусом на основе результатов работы, проделанной в межсессионный период техническими рабочими группами, занимающимися конкретными вопросами, такими как конкретные нормы и имплементация этих норм, а также дискуссии о способах применения международного права в сфере использования ИКТ.

Программа действий и ее технические рабочие группы будут инклюзивными по своему характеру и позволят обеспечить широкое участие всех государств, которые пожелают стать их участниками. Приветствуется участие соответствующих правительственных экспертов. Участие соответствующих заинтересованных сторон также возможно и поощряется (см. ниже форматы их участия).

На ежегодных совещаниях по программе действий могут создаваться новые технические рабочие группы для решения возникающих вопросов или новых приоритетных задач.

Содействие имплементации нормативных рамок

Программа действий будет поощрять добровольное представление отчетности о национальных усилиях по имплементации норм либо путем создания собственной системы отчетности, либо путем содействия использованию существующих механизмов, включая национальный обзор выполнения рекомендаций Организации Объединенных Наций по ответственному использованию государствами ИКТ в контексте международной безопасности Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения. Эта отчетность послужит основой для определения приоритетов в области внедрения норм и учета потребностей в наращивании потенциала.

В рамках программы действий можно было бы принять и регулярно обновлять практические рекомендации для реализации на национальном уровне.

Программа действий будет обеспечивать поддержку усилий по наращиванию потенциала в связи с имплементацией нормативных рамок и способствовать расширению сотрудничества со многими заинтересованными сторонами в этой области, а также координации действий с другими соответствующими инициативами. Более того, программа действий станет платформой для обмена

извлеченными уроками и опытом в области поддержки мер по наращиванию потенциала, содействия в мобилизации ресурсов и увязки имеющихся ресурсов со спросом на помощь в наращивании потенциала.

Программа действий должна также предусматривать возможности повышения взаимодополняемости между существующими субъектами, процессами и механизмами, в том числе на международном и региональном уровнях, и проведения предметных обсуждений с представителями соответствующих организаций.

Совершенствование при необходимости нормативных рамок

На ежегодных совещаниях или обзорных конференциях можно было бы при необходимости принимать новые нормы на основе консенсуса.

Участие многих заинтересованных сторон

«Государства несут главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности»¹⁶ и поэтому будут играть центральную и директивную роль в программе действий.

Между тем ценность дальнейшего расширения сотрудничества с гражданским обществом, частным сектором, академическими кругами и техническим сообществом имеет принципиальное значение для поощрения ответственного поведения государства в киберпространстве. Предыдущие рабочие группы неоднократно подчеркивали необходимость укрепления сотрудничества с многими заинтересованными сторонами¹⁷ — как потому, что сотрудничество с этими заинтересованными сторонами необходимо государствам для выполнения своих обязательств, предусмотренных нормативными рамками, так и потому, что сами заинтересованные стороны «обязаны использовать ИКТ таким образом, чтобы не создавать угрозу миру и безопасности»¹⁸. Многие заинтересованные стороны также могут вносить свой вклад в усилия по наращиванию потенциала.

Поэтому форматы проведения заседаний в рамках программы действий и рабочих групп должны позволять всем заинтересованным сторонам участвовать в официальных сессиях, выступать с заявлениями и представлять материалы, как и в других процессах в Первом комитете, например в случае Совещания экспертов по смертоносным автономным системам вооружений Конвенции по конкретным видам обычного оружия, чтобы воспользоваться их опытом.

IV. Подготовительная работа и формы учреждения программы действий

Подготовительная работа

В заключительных докладах Рабочей группы и групп правительственных экспертов содержатся рекомендации о необходимости доработки программы действий, в том числе в процессе деятельности рабочей группы открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025. В ежегодном докладе о ходе работы нынешней рабочей группы также содержится призыв о предметном обсуждении программы действий.

Резолюция [77/37](#) Генеральной Ассамблеи также предусматривает, что доклад Генерального секретаря о программе действий должен быть представлен

¹⁶ Там же, п. 10.

¹⁷ Там же, п. 22.

¹⁸ Там же, п. 10.

Генеральной Ассамблее и служить основой для дальнейшего обсуждения в рамках рабочей группы.

Поэтому в 2024 и 2025 годах следует организовать межсессионные совещания и специальные сессии рабочей группы для продолжения доработки различных аспектов программы действий, составления ее учредительного документа и так далее.

Учреждение

В резолюции 77/37 Генеральной Ассамблеи в качестве одного из вариантов учреждения программы действий указывалось проведение «международной конференции», как в случае, например, Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней.

Такую международную конференцию можно созвать в 2025 или 2026 году для принятия учредительного документа программы действий на основе проделанной подготовительной работы, в том числе в рамках рабочей группы.

Эта международная конференция должна предусматривать участие соответствующих заинтересованных сторон, аккредитованных на условиях, близких к тем, которые были утверждены в резолюции 75/282 Генеральной Ассамблеи.

Франция

[Подлинный текст на французском языке]
[12 апреля 2023 года]

I. Введение

Уже более 20 лет государства признают, что информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) являются катализатором прогресса и развития человечества, но что они также могут использоваться в целях, несовместимых с задачей поддержания международной стабильности и безопасности.

С 2003 года Первый комитет Генеральной Ассамблеи создал ряд рабочих групп, которые прилагали усилия для поддержания международного мира, безопасности и стабильности в цифровом пространстве. С этой целью они консолидировали нормативные рамки ответственного поведения государств при использовании ИКТ, которые Генеральная Ассамблея одобрила консенсусом в нескольких резолюциях¹⁹.

Рабочие группы также обсуждали вопрос о поддержании «регулярного институционального диалога» для рассмотрения проблем, связанных с использованием ИКТ в контексте международной безопасности.

Подчеркивалось, что такой диалог должен иметь целью в первую очередь поддержку имплементации нормативных рамок. В частности, Рабочая группа открытого состава по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности (2019–2021 годы) пришла к выводу о том, что будущий регулярный институциональный диалог «должен быть практико-ориентированным процессом с конкретными целями, который основан на достигнутых ранее результатах и носит инклюзивный, прозрачный, консенсусный и нацеленный на результаты характер»²⁰. Государства также особо

¹⁹ См. резолюции 70/237 и 76/19 Генеральной Ассамблеи.

²⁰ A/75/816, приложение I, п. 74.

отметили «пользу изучения механизмов, предназначенных для контроля за осуществлением согласованных норм и правил»²¹.

Государства отмечали, что нормативные рамки носят кумулятивный и эволюционирующий характер и что со временем могут быть разработаны дополнительные нормы. Они также отмечали возможность разработки в будущем при необходимости дополнительных имеющих обязательную силу обязательств²². Будущий регулярный институциональный диалог должен способствовать имплементации существующих согласованных нормативных рамок, но также допускать возможность их доработки в будущем, особенно ввиду возникновения новых вызовов и угроз.

В этом контексте учреждение программы действий обеспечит Первому комитету постоянный институциональный механизм мониторинга имплементации нормативных рамок и при необходимости дальнейшей их разработки.

II. Сфера охвата и цели

В качестве механизма Первого комитета программа действий будет предусматривать рассмотрение вопросов, связанных с использованием ИКТ в контексте международной безопасности. Ее основной целью будет внесение вклада в поддержание международного мира и безопасности путем обеспечения открытой, стабильной, доступной и мирной информационно-коммуникационной среды.

С этой целью задачами программами действий должны быть:

- сотрудничество: для снижения напряженности, предотвращения конфликтов и содействия использованию ИКТ в мирных целях на основе совместного подхода к противодействию киберугрозам и инклюзивного диалога между государствами и с заинтересованными сторонами;
- стабильность: для содействия стабильности в киберпространстве за счет поддержки имплементации и при необходимости дальнейшей разработки нормативных рамок ответственного поведения государств на основе международного права, включая международные стандарты гуманитарного права и прав человека, нормы ответственного поведения государств, меры укрепления доверия и наращивание потенциала;
- устойчивость: для внесения вклада в преодоление цифрового разрыва и повышения глобальной жизнестойкости путем имплементации нормативных рамок ответственного поведения государств.

III. Структура и содержание

Организационная структура

Программа действий могла бы основываться на директивном документе, который будет, в частности, иметь целью:

- а) подтвердить политическую приверженность государств нормативным рамкам ответственного поведения государств, утвержденным в соответствующих резолюциях и докладах²³. Эта приверженность будет базироваться на

²¹ A/75/816, приложение I, п. 73.

²² Резолюция 76/19 Генеральной Ассамблеи, десятый пункт преамбулы.

²³ Включая резолюцию 76/19 Генеральной Ассамблеи, консенсусные доклады групп правительственных экспертов за 2010, 2013, 2015 и 2021 годы, доклад Рабочей группы открытого состава (2019–2021 годы) за 2021 год и первый доклад о ходе работы Рабочей группы открытого состава 2021–2025. Следует помнить, что будущие консенсусные

консенсусных итоговых документах, одобренных Рабочей группой открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025, касающихся, в частности, потенциального создания глобального межправительственного реестра контактных пунктов, возможного создания глобального портала по сотрудничеству или идеи о составлении реестра угроз. Будущая программа действий должна базироваться на этих консенсусных итоговых документах²⁴;

б) создать постоянный институциональный механизм с целью: i) поощрения имплементации нормативных рамок, в том числе с помощью соответствующих мер наращивания потенциала государств; ii) дальнейшего совершенствования при необходимости нормативных рамок; и iii) поощрения сотрудничества с многими заинтересованными сторонами в соответствующих областях.

Программа действий в качестве постоянного механизма могла бы иметь следующую организационную структуру:

Регулярные совещания, которые можно было бы проводить на ежегодной основе (Франция открыта для дальнейшего обсуждения оптимальной периодичности таких совещаний с учетом возможностей государств и необходимости идти в ногу в рамках программы с последними достижениями в цифровой сфере). Эти совещания позволят: а) обсуждать существующие и возникающие угрозы; б) рассматривать ход имплементации норм, правил и принципов; в) продолжать дискуссии о применимости международного права в сфере использования ИКТ и выявлять потенциальные пробелы; г) обсуждать применение мер укрепления доверия; е) определять приоритеты в области наращивания потенциала, в том числе на основе добровольного представления отчетности; и ф) намечать меры, которые следует принять в будущем, и составлять программу работы межсессионных заседаний. Консенсусные решения о создании технических рабочих секций, которые будут открыты для участия всех государств и заинтересованных сторон и будут рассматривать конкретные вопросы, можно принимать на ежегодных совещаниях (см. ниже). Следует поощрять участие технических экспертов и юристов.

Межсессионные заседания будут способствовать выполнению программы работы, согласованной на ежегодных совещаниях. Эти заседания могут быть структурированы по конкретным рабочим секциям в соответствии с приоритетами и областями, определенными на ежегодных совещаниях.

Обзорные конференции могут проводиться, например, раз в четыре года для рассмотрения необходимости обновления и дальнейшего совершенствования нормативных рамок (см. ниже). Можно было бы создать специальную рабочую секцию для более обстоятельных дискуссий о применимости международного права в сфере использования ИКТ и выявления пробелов в нормативных рамках, которые могут обусловить необходимость дальнейшей оптимизации этих рамок.

Содержание

а) Поощрение имплементации нормативных рамок

В рамках программы действий будет поощряться добровольное представление отчетности о принятых национальных мерах по имплементации нормативных рамок либо с помощью создания специальной системы отчетности, либо

итоговые документы нынешней Рабочей группы позволят улучшить эти кумулятивные и эволюционирующие нормативные рамки.

²⁴ См. резолюцию 77/37 Генеральной Ассамблеи, второй пункт преамбулы.

с помощью поощрения использования существующих механизмов (таких как типовой национальный обзор выполнения рекомендаций Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения или национальные доклады Генеральному секретарю). Такого рода отчетность позволит определить приоритеты в отношении имплементации нормативных рамок и оценить потребности в наращивании потенциала.

На ежегодных совещаниях по программе действий можно принимать и регулярно обновлять практические рекомендации относительно национальных усилий по имплементации норм. В рамках вышеуказанной организационной структуры на ежегодных совещаниях по программе действий можно было бы создать технические рабочие секции для продолжения дискуссий по конкретным вопросам, связанным с имплементацией нормативных рамок.

Например, на ежегодном совещании можно определить приоритетные темы в отношении имплементации нормативных рамок (применение конкретной нормы или меры укрепления доверия, безопасность цифровых продуктов и услуг, защита критической инфраструктуры и т. д.). Для содействия обсуждениям по таким приоритетным темам на ежегодном совещании можно создать специальную рабочую секцию. Работа в рамках рабочей секции будет выполняться на межсессионных заседаниях по программе действий, а любые выводы представляться на следующем ежегодном совещании.

Программа действий будет обеспечивать поддержку мер укрепления доверия, связанных с имплементацией нормативных рамок, и служить механизмом активизации сотрудничества с многими заинтересованными сторонами в этой области, а также координации усилий с другими инициативами.

- Государствам предлагается рассмотреть вопрос о создании в рамках будущей программы действий добровольного фонда для финансирования некоторых видов деятельности, направленной на поощрение внедрения нормативных рамок ответственного поведения государств. Прообразом такого фонда может быть Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений²⁵. Инициативы или проекты, финансируемые этим фондом, должны соответствовать кругу полномочий, который можно определить на первом совещании программы действий (поощрение соблюдения нормативных рамок, соблюдение принципов наращивания потенциала, согласованных в заключительном докладе Рабочей группы открытого состава (2019–2021 годы) и т. д.).
- Программа действий будет также использоваться для охвата существующих усилий и инициатив. Совещания по программе действий и межсессионные заседания технической рабочей группы по наращиванию потенциала позволят государствам обсуждать приоритеты в области наращивания потенциала (с учетом потребностей, определенных благодаря добровольному представлению отчетности), а заинтересованным сторонам представлять соответствующие инициативы. В рамках программы действий можно было бы разработать систему «сертификации» в целях поддержки и поощрения деятельности в соответствии с ее целями.
- Представители других организаций (таких как Международный союз электросвязи или Многосторонний донорский целевой фонд Всемирного банка по кибербезопасности) могли бы проводить брифинги на совещаниях по программе действий в целях обеспечения координации и

²⁵ <https://disarmament.unoda.org/unscar/>.

взаимодополняемости мер по наращиванию потенциала, принимаемых различными структурами (каждая в пределах своего мандата и сферы своей компетенции).

b) Совершенствование нормативных рамок

Чтобы находить ответы на эти вызовы, нормативные рамки можно обновлять по мере необходимости (например, путем принятия новых норм) на регулярных совещаниях или обзорных конференциях на основе консенсуса.

c) Участие многих заинтересованных сторон

Памятуя о том, что «государства несут главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности»²⁶ и что они должны по-прежнему играть центральную роль (в том числе обладать исключительными полномочиями на принятие решений) в любом процессе в Первом комитете, Франция поддерживает расширение диалога и сотрудничества с заинтересованными сторонами в контексте будущей программы действий.

- Принятие решений и согласование итоговых документов остается исключительной прерогативой государств.
- Вместе с тем ценность дальнейшей активизации при необходимости сотрудничества с гражданским обществом, частным сектором, академическими кругами и техническим сообществом неоднократно подчеркивалась соответствующими рабочими группами Первого комитета²⁷. Сотрудничество с этими субъектами может быть критическим для выполнения государствами своих обязательств согласно нормативным рамкам ответственного поведения. Кроме того, эти заинтересованные стороны сами «обязаны использовать ИКТ таким образом, чтобы не создавать угрозу миру и безопасности»²⁸. Частные субъекты могут также привнести в дискуссии свой ценный опыт и оказать содействие в осуществлении усилий по наращиванию потенциала.
- Поэтому организационные процедуры проведения совещаний по программе действий должны позволять заинтересованным сторонам участвовать в официальных сессиях, выступать с заявлениями и представлять свои материалы, как в случае процессов в Первом комитете, где их опыт играет полезную роль, таким как Группа правительственных экспертов по новым технологиям в области смертоносных автономных систем вооружений, создаваемая в рамках Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие²⁹. Такие процедуры будут способствовать повышению транспарентности процесса, позволяя проводить диалог с участием многих заинтересованных сторон в официальной обстановке.
- Чтобы обеспечить широкое представительство на этих совещаниях, следует поощрять и поддерживать участие заинтересованных сторон от

²⁶ A/75/816, приложение I, п. 10.

²⁷ A/75/816, приложение I, п. 22.

²⁸ A/75/816, приложение I, п. 10.

²⁹ См. правило 49 правил процедуры Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (принятой в 2016 году в рамках пятой Конференции Высоких Договаривающихся Сторон Конвенции по рассмотрению действия Конвенции).

каждой региональной группы, в том числе с помощью специальных спонсорских программ.

IV. Формы учреждения и работа по подготовке к учреждению программы действий

Подготовительная работа

Франция поддерживает продолжение целенаправленных и специальных дискуссий в Рабочей группе открытого состава 2021–2025 по дальнейшей разработке программы действий и достижению консенсуса о ее учреждении.

В своих заключительных докладах Рабочая группа открытого состава (2019–2021 годы) и Группа правительственных экспертов по поощрению ответственного поведения в киберпространстве в контексте международной безопасности рекомендовали доработать программу действий, в том числе в рамках Рабочей группы открытого состава 2021–2025. Рабочая группа открытого состава 2021–2025 также призвала провести целенаправленные дискуссии по программе действий в своем докладе о ходе работы за 2022 год.

В своей резолюции [77/37](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей доклад по программе действий, который будет служить основой для дальнейших дискуссий в Рабочей группе открытого состава 2021–2025. Многие государства настаивали, чтобы Рабочая группа открытого состава была главным форумом для разработки программы действий с целью ее учреждения в будущем.

Таким образом, межсессионные заседания и специальные сессии Рабочей группы открытого состава 2021–2025 следует провести в 2024 и 2025 годах для дальнейшей проработки различных аспектов программы действий и составления проекта ее учредительного документа.

Учреждение

Франция выступает за продолжение дискуссий по конкретным формам потенциального учреждения программы действий, в том числе на специальной конференции.

В своей резолюции [77/37](#) Генеральная Ассамблея ссылалась на созыв «международной конференции» как на вариант учреждения программы действий (как это было сделано в случае Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней. Если государства примут такое решение, эту конференцию можно созвать в 2025 году для принятия учредительного документа на основе подготовительной работы, проделанной Рабочей группой открытого состава 2021–2025.

Международная конференция должна принимать решения на основе консенсуса, Соответствующие заинтересованные стороны должны быть допущены к участию (они могут быть аккредитованы таким же образом, как и участники сессий Специального комитета по разработке всеобъемлющей международной конвенции по борьбе с использованием информационно-коммуникационных технологий в преступных целях, как это предусмотрено в резолюции [75/282](#) Генеральной Ассамблеи).

Генеральная Ассамблея затем может принять резолюцию, приветствующую итоги конференции, и постановить созвать первое заседание в рамках новой учрежденной программы действий.

Германия

[Подлинный текст на английском языке]
[31 марта 2023 года]

А. Основопологающие принципы программы действий

Германия поддерживает учреждение программы действий в качестве ориентированного на практические действия, постоянного и инклюзивного форума для поддержания регулярного институционального диалога по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ в рамках Первого комитета. Программа действий должна стать единым механизмом последующей деятельности нынешней рабочей группы открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025 и начать функционировать для реализации результатов деятельности рабочей группы после завершения выполнения ее мандата.

Необходимо избегать параллельных процессов или двойных структур, так как это превысит возможности многих государств для полноценного участия. Для подготовки к плавному переходу государствам необходимо продолжить обсуждение сферы охвата, структуры и содержания программы действий в рамках рабочей группы с целью достижения консенсуса по существу и форматам программы действий, которая должна быть одобрена всеми государствами-членами на специальной конференции, которая будет проведена сразу же после последней сессии рабочей группы в 2025 году.

Общая цель программы действий заключается в содействии международному миру и безопасности в киберпространстве путем облегчения диалога и сотрудничества между государствами по имплементации существующих международных нормативных рамок ответственного поведения государств при использовании информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Это требует:

- наращивания киберпотенциала в соответствии с руководящими принципами, согласованными в заключительном докладе за 2021 год Рабочей группы открытого состава по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности, и использования эффекта синергии с механизмами других форумов;
- принятия мер укрепления доверия, включая эффективное использование будущего глобального реестра контактных пунктов;
- обмена передовым опытом на международном, межрегиональном и региональном уровнях;
- конструктивного участия соответствующих заинтересованных сторон.

Кроме того, программа действий должна стать постоянной платформой для рассмотрения регулярно фигурирующих в повестке дня вопросов путем содействия обсуждению существующих и возникающих угроз, а также применимости международного права, включая международное гуманитарное право и права человека, в сфере использования ИКТ государствами. В рамках программы действий возможно дальнейшее потенциальное совершенствование международных нормативных рамок ответственного поведения государств в киберпространстве с целью их адаптации и реагирования на новые угрозы по мере их возникновения.

Программа действий должна обеспечить универсальную институциональную основу для других механизмов кибербезопасности, которые в настоящее

время готовятся в рамках рабочей группы, таких как киберпортал, по предложению Индии, и киберхранилище, по предложению Кении.

Главная цель, конкретные задачи и основополагающие принципы программы действий должны быть закреплены в форме политической декларации, которая должна быть согласована Генеральной Ассамблеей. Декларацию следует дополнить резолюцией Первого комитета с описанием задач, структуры и формата программы действий. Как политическая декларация, так и резолюция Первого комитета должны основываться на итоговом документе специальной конференции, которая должна состояться в 2025 году, как упоминалось выше.

В. Задачи, структура и формат программы действий

Опираясь на уроки, извлеченные из предыдущих и существующих документов, задачи программы действий должны быть определены таким образом, чтобы обеспечить эффективное, широкое и прозрачное участие государств и позволить измерить прогресс в имплементации нормативных рамок ответственного поведения государств, в том числе с помощью механизма добровольной отчетности, такого как национальный обзор выполнения рекомендаций Организации Объединенных Наций по ответственному использованию государствами ИКТ в контексте международной безопасности Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР). Наращивание потенциала и сотрудничество как между государствами, так и с региональными организациями и негосударственными субъектами являются ключевыми факторами действий в тех областях, в которых национальная имплементация идет медленно.

Структуры и формат программы действий должны предусматривать:

- а) проведение ежегодных конференций в Центральном учреждении в Нью-Йорке в целях:
 - i) анализа и оценки прогресса в имплементации нормативных рамок и выполнении определенных задач;
 - ii) обсуждения возможного совершенствования нормативных рамок, в том числе путем углубления общего понимания применимости международного права в киберпространстве;
 - iii) принятия решений по конкретным темам;
 - iv) обмена информацией о существующих и возникающих угрозах международному миру и безопасности, связанных с использованием ИКТ;
 - v) дальнейшей разработки мер по наращиванию киберпотенциала;
 - vi) рассмотрения возможности дальнейшего поэтапного совершенствования программы действий с учетом потребностей государств-членов, принимая во внимание изменения в характере угроз и исходя из понимания того, что программа действий является гибким инструментом;
- б) осуществление и дальнейшую разработку мер по укреплению доверия с использованием глобального реестра контактных пунктов, который должен быть создан нынешней рабочей группой. Помимо того, что реестр сам по себе является мерой укрепления доверия, он должен служить основой для осуществления других мер укрепления доверия с общей целью снижения риска недопонимания и конфликтов в киберпространстве. Способствуя осуществлению специальных мер по укреплению доверия, направленных, в частности, на коммуникацию, особенно во время кризисов, коллегиальный обмен мнениями, обмен передовым опытом, принятие мер по обеспечению прозрачности,

сотрудничество с частным сектором или проведение совместных теоретических тренингов, реестр станет центральным элементом программы действий, обеспечивающим концентрацию внимания на имплементации существующих нормативных рамок;

с) выполнение Управлением по вопросам разоружения функций секретариата программы действий. Помимо подготовки ежегодных совещаний и обзорных конференций, Управление также будет отвечать за ведение глобального реестра контактных пунктов и другие меры укрепления доверия;

d) предоставление ЮНИДИР соответствующих инструментов мониторинга и обзора государствам (например протоколов проверки применения норм) и проведение исследовательских мероприятий, связанных с имплементацией нормативных рамок;

e) возможность проведения дополнительных заседаний технических рабочих секций в межсессионный период. Специальные технические рабочие секции могли бы сосредоточить внимание, среди прочего, на таких темах, как содействие наращиванию киберпотенциала, меры укрепления доверия, применение международного права и текущие и меняющиеся угрозы. Участие в рабочих секциях должно быть добровольным, открытым для всех государств и регионально сбалансированным. Количество и формат рабочих секций, включая участие заинтересованных сторон и периодичность заседаний, должны определяться с учетом возможностей полноценного участия государств и утверждаться на основе консенсуса на ежегодных совещаниях;

f) проведение обзорных конференций каждые четыре года, чтобы обеспечить возможность адаптации программы действий с учетом динамичной трансформации киберпространства и связанных с ним рисков для международного мира и безопасности.

Хотя государства сохраняют за собой исключительное право обсуждать итоговые документы и принимать решения в рамках программы действий, обмен мнениями с неправительственными заинтересованными сторонами (многосторонними и региональными организациями, гражданским обществом, частным сектором и академическими кругами) должен быть расширен путем предоставления возможностей для широкого и конструктивного участия, аналогичных условиям Специального комитета по разработке всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях (любое вето государства-члена на участие заинтересованной стороны должно быть публично обосновано; исключение заинтересованных сторон будет решаться путем голосования). Это включает право выступать и представлять письменные материалы на ежегодных совещаниях, обзорных конференциях и дополнительных заседаниях технических рабочих секций в межсессионный период. Кроме того, гибридные варианты участия позволят повысить массовость обсуждений.

В первую очередь в области мер укрепления доверия и наращивания потенциала следует использовать существующие инициативы и структуры на региональном и субрегиональном уровнях или на других форумах и добиваться эффекта синергии (например, с региональными организациями, Многосторонним донорским целевым фондом Всемирного банка по кибербезопасности и Глобальным форумом по обмену опытом в области компьютерных технологий).

Существующие механизмы финансирования на других форумах Организации Объединенных Наций, такие как фонд «Структура по спасению жизней» или Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений в области контроля над вооружениями,

могут стать ценными ориентирами при создании механизма поддержки усилий по наращиванию киберпотенциала в форме обучения и обмена передовым опытом. Кроме того, можно предусмотреть программу стипендий для содействия широкому представительству делегаций столиц развивающихся стран.

Можно создать добровольную межрегиональную «систему партнерства», в рамках которой государство, обладающее высоким потенциалом в области имплементации нормативных рамок, будет работать в паре с одним или несколькими государствами с более низким потенциалом. Такой механизм будет способствовать укреплению сотрудничества между государствами, облегчению диалога и обмену передовым опытом, а также расширению возможностей государств по имплементации норм в целом. В качестве эталонной модели в этом отношении можно использовать инициативу Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе под названием «прими меру укрепления доверия».

Италия

[Подлинный текст на английском языке]
[14 апреля 2023 года]

А. Введение, обоснование, сфера охвата и цели

Италия является убежденным сторонником многостороннего подхода и заявляет о твердой поддержке процессов Организации Объединенных Наций и регулярного институционального диалога по вопросам безопасности в сфере использования информационно-коммуникационных технологий в рамках Первого комитета.

Работа групп правительственных экспертов 2010, 2013, 2015 и 2021 годов и Рабочей группы открытого состава по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности позволила определить международные рамки, которые Италия обязалась соблюдать при формулировании своей позиции в отношении киберпространства. Она также способствовала формированию национальной киберархитектуры Италии. Италия намерена и впредь пропагандировать ее как на национальном, так и на международном уровнях.

С учетом этих соображений Италия активно участвует в работе нынешней рабочей группы открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025, которая завершит свою работу в 2025 году, и поддерживает учреждение программы действий как оптимального средства поддержания эффективного регулярного институционального диалога, способствуя тем самым дальнейшей имплементации как нормативных рамок, так и результатов деятельности нынешней рабочей группы.

Программа действий должна стать единой постоянной структурой/платформой/механизмом/форумом для решения вопросов кибербезопасности на глобальном уровне, особенно в контексте Организации Объединенных Наций. Отсутствие потенциала на национальном, региональном и глобальном уровнях создает определенные трудности, и поэтому программа действий должна обеспечивать поддержку национальных усилий по имплементации нормативных рамок и способствовать наращиванию потенциала, чтобы помочь преодолеть цифровой разрыв.

С ростом цифровизации растет и потенциал нестабильности в киберпространстве. В связи со скорым завершением мандата рабочей группы пора начать обсуждение вопроса об учреждении программы действий, чтобы обеспечить

продолжение дискуссий после 2025 года на более структурированной и предсказуемой основе.

В. Процесс

Следует избегать дублирования усилий; поэтому обсуждение целей, задач, принципов, структуры, заданий, формата и содержания программы действий должно проходить в контексте регулярного институционального диалога в рамках действующей рабочей группы. Ссылки на программу действий должны быть включены в ожидаемый ежегодный доклад о ходе работы, а обсуждение программы работы на 2024 и 2025 годы следует начать при первой же возможности.

Доклад Генерального секретаря будет иметь принципиальное значение для этого процесса, и государствам следует предоставить больше времени для внесения своего вклада, если возникнет такая необходимость. Можно также рассмотреть возможность ежегодного принятия технических резолюций, чтобы отметить ежегодный прогресс до 2025 года, когда также должна быть принята политическая декларация, согласованная Генеральной Ассамблеей. В 2025 году после завершения работы нынешней рабочей группы можно было бы созвать специальную конференцию, чтобы продвинуться в разработке программы действий и подготовить почву для принятия политической декларации.

С. Принципы, структура и содержание

Для того чтобы такие усилия увенчались успехом, и с учетом скорости развития информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) программа действий должна обладать достаточной гибкостью, чтобы сохранить свою актуальность и в будущем. Эта характеристика должна быть учтена при определении периодичности пересмотра ее механизмов, а также числа межсессионных технических рабочих секций, которые могут быть созданы и/или расформированы.

Рабочая группа успешно привлекла внимание всех членов Организации Объединенных Наций к использованию ИКТ. Поэтому краеугольным камнем деятельности в рамках программы действий должен стать принцип общедоступности — как в плане учета возможностей всех государств, так и в плане обеспечения участия неправительственных структур в дискуссиях. Что касается первого, то создание межрегиональных пар и групп и участие в различных рабочих секциях следует поощрять и сделать одной из определяющих характеристик программы действий. Хотя межправительственный характер процесса принятия решений в рамках программы действий не ставится под сомнение, гражданское общество и частный сектор являются важнейшими игроками в киберпространстве и ключевыми участниками любого успешного регулярного институционального диалога. Текущие форматы функционирования рабочих групп являются неоптимальными, а способы повышения предметности и периодичности консультаций с участием многих заинтересованных сторон требуют изучения, в том числе с учетом уроков, извлеченных в рамках других процессов.

Использование успешного опыта работы предыдущих и нынешних механизмов и процессов будет иметь ключевое значение для того, чтобы программа действий соответствовала своему предназначению. Управлению по вопросам разоружения следует продолжать эффективную работу в качестве секретариата программы действий. Аналогичные слова признательности можно адресовать Институту Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения, которому следует продолжать вносить свой вклад в контексте программы действий не только в качестве исследовательского института, но и в качестве учреждения, которое может применять свои методологии для выполнения аналитических, контрольных и обзорных функций.

Фундаментальное значение имеет работа в области кибербезопасности, проводимая региональными организациями. Это становится все более очевидным в связи с прилагаемыми усилиями по созданию глобального реестра контактных пунктов в качестве первого шага, способствующего расширению сотрудничества между государствами. Следует тщательно продумать вопрос о сотрудничестве между программой действий и региональными и субрегиональными организациями, чтобы ускорить обсуждение некоторых вопросов и тем самым предоставить больше времени для более глубокого изучения других актуальных проблем. Следует тщательно изучить механизмы, позволяющие избежать дублирования обсуждений и решений, которые уже были приняты на региональном уровне, с тем чтобы придать программе действий в максимально возможной степени практическую направленность.

Периодичность и предсказуемость проведения консультаций между государствами и заинтересованными сторонами также являются ключевыми элементами успешной реализации программы действий. Одним из способов обеспечения этого может быть проведение: а) ежегодных конференций в Нью-Йорке для обсуждения вопросов имплементации и возможного совершенствования нормативных рамок, а также работы технических рабочих секций; б) обзорной конференции раз в четыре года, посвященной оценке эффективности программы действий и ее возможному пересмотру (возможное место проведения — Женева); в) заседаний технических/узкоспециальных рабочих секций, которые будут проводиться на более регулярной/частой основе по решению, принимаемому консенсусом. Обсуждения в таких форматах могут также проводиться в разных географических точках и/или в смешанном формате при условии, что рекомендации по итогам таких мероприятий будут утверждаться по крайней мере на ежегодной основе на пленарных заседаниях. Техническим рабочим секциям следует в первую очередь рассматривать вопросы имплементации норм и правил.

Двухгодичная программа работы должна обеспечить публичность мероприятий и тем, которые будут рассматриваться. Она должна представляться и утверждаться на ежегодных конференциях вместе с докладом председателя о работе, проделанной в предыдущем году. Председателя программы действий следует назначать на трехлетний срок с возможностью продления полномочий на один год. Для обеспечения непрерывности работы и планомерной передачи дел новому председателю желательно, чтобы сроки полномочий председателей перекрывались на шесть месяцев.

Текущие направления деятельности рабочей группы (существующие и потенциальные угрозы; международное право; правила, нормы и принципы ответственного поведения государств; меры укрепления доверия; и наращивание потенциала) следует сохранить в рамках программы действий, которая на начальном этапе должна быть направлена на реализацию того, что было ранее согласовано консенсусом. С учетом темпов развития технологий и их последствий особое внимание следует уделять угрозам. Можно предусмотреть создание дополнительной рабочей секции, посвященной механизму добровольного экспертного обзора национальной имплементации нормативных рамок. Существующие механизмы/обязательства в области отчетности также можно сохранить с целью разработки более эффективных и менее трудоемких систем в среднесрочной и долгосрочной перспективе. И последнее, обсуждение применимости международного права в киберпространстве имеет принципиальное значение для углубления понимания этой проблематики государствами, влияния на их поведение в киберпространстве и расширения возможностей взаимного сотрудничества.

Поддержка в наращивании киберпотенциала, которая должна стать одной из наиболее характерных особенностей программы действий, должна

оказываться по запросу и на основе принципов, изложенных в документе A/76/135. Программа действий может использовать любую инициативу, разрабатываемую в настоящее время, при условии, что она помогает облегчить анализ предложений по наращиванию киберпотенциала, не дублирует существующие усилия, способствует деэскалации конфликтов и предотвращает поиск «удобных форумов». Следует изучить возможность создания специального механизма финансирования, опираясь на опыт использования существующих инструментов в региональных организациях, таких как Европейский союз и/или специализированные учреждения, включая Многосторонний донорский целевой фонд Всемирного банка по кибербезопасности или Глобальный форум по обмену опытом в области компьютерных технологий.

Что касается участия в различных рабочих секциях и мероприятиях, то следует поощрять внедрение механизмов обеспечения географического баланса и межрегионального сотрудничества. Одним из таких механизмов может быть предварительное условие, требующее «тандемного» участия в рабочих секциях, то есть заявка на участие от государства-члена должна подаваться вместе с другим государством-членом из другого географического региона. Помимо этого, следует изучить возможность создания механизма поддержки посредничества для оказания помощи государствам-членам в согласовании взаимоисключающих позиций. Это может быть обеспечено Организацией Объединенных Наций или путем создания пула/реестра государств-членов, желающих и способных оказывать такую помощь. Эта инициатива могла бы стать параллельным результатом деятельности рабочей секции по мерам укрепления доверия.

Япония

[Подлинный текст на английском языке]
[14 апреля 2023 года]

1. Введение

Япония поддерживает идею учреждения программы действий по поощрению ответственному поведению государств в киберпространстве. Япония считает, что программа действий является подходящим форумом для продолжения наших дискуссий об ответственном поведении государств в киберпространстве. Программа действий как ориентированный на практические действия механизм должна служить платформой для поддержки усилий каждой страны по внедрению согласованных норм и принципов ответственного поведения государств путем поощрения обмена передовым опытом и определения конкретных проблем, с которыми сталкивается каждая страна.

Программа действий должна быть единым механизмом последующей деятельности по итогам работы нынешней рабочей группы открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025 и начать функционировать для реализации результатов деятельности рабочей группы после завершения выполнения ею своего мандата. Программа действий будет учреждена после завершения выполнения мандата действующей рабочей группы и не будет иметь двухвекторного характера.

Япония хотела бы внести максимально возможный вклад в дискуссии, учитывая, что программа действий, следует надеяться, послужит форматом для фактической имплементации согласованных на международном уровне норм и принципов.

2. Сфера охвата/цели

Цель программы действий заключается в содействии поддержанию мира и безопасности и поощрению создания открытой, безопасной, стабильной, доступной и мирной информационно-коммуникационной среды.

С учетом этого программа действий должна, в частности, обеспечивать достижение следующих целей:

- a) вынесение рекомендаций, придающих направленность национальным усилиям по внедрению норм и принципов ответственного поведения государства;
- b) поощрение представления добровольной отчетности о национальной практике с целью выявления потребностей и проблем каждого государства-члена;
- c) поддержка наращивания потенциала с учетом потребностей и проблем по просьбе стран — получателей помощи;
- d) общедоступность и широкое участие государств-членов и многих заинтересованных сторон.

Кроме того, программа действий должна быть постоянной платформой для рассмотрения регулярно фигурирующих в повестке дня вопросов путем содействия обсуждению существующих и возникающих угроз, вопросов разработки мер укрепления доверия и проблемы применимости международного права в киберпространстве.

3. Структура и содержание

a) Структура для содействия имплементации нормативных рамок

При определении сферы охвата, структуры и содержания программы действий в качестве образца можно использовать Программу действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней. Программа действий по стрелковому оружию предусматривает конкретные меры на национальном, региональном и международном уровнях. Затем каждая страна в добровольном порядке представляет доклад о своем правовом и институциональном развитии и других видах практики и проводит ежегодное обзорное совещание.

Добровольно представляемый доклад в рамках программы действий по кибервопросам должен включать протокол проверки состояния имплементации норм в каждой стране, например состояния усилий по разработке политики, законов и руководящих принципов по защите критической инфраструктуры и состояния реагирования на инциденты в каждой стране или регионе. Было бы целесообразно, если бы каждое государство-член также уточнило и указало, какого рода потенциал необходимо повышать. Эта работа должна способствовать созданию основы для поддержки национальных усилий по имплементации норм в каждой стране.

Структура и формат программы действий должны предусматривать проведение ежегодных конференций в Организации Объединенных Наций. В рамках ежегодных конференций по программе действий можно было бы принимать и регулярно обновлять практические рекомендации для реализации на национальном уровне. Например, на ежегодной конференции может быть определена приоритетная тема в отношении имплементации нормативных рамок, такая как внедрение той или иной нормы, существующие и возникающие угрозы, защита критической инфраструктуры и так далее.

В поддержку дальнейшего обмена мнениями по этой теме ежегодная конференция может принять решение о создании специальных рабочих секций, которые будут формироваться на межсессионных заседаниях ежегодных конференций по программе действий и представлять свои выводы на следующей ежегодной конференции.

Глобальный реестр контактных пунктов, который должен быть создан нынешней рабочей группой, станет неотъемлемой частью программы действий по осуществлению и дальнейшей разработке мер укрепления доверия.

b) Нарращивание потенциала

Программа действий будет поддерживать усилия по наращиванию потенциала в связи с имплементацией нормативных рамок, обеспечивая участие многих заинтересованных сторон.

В рамках программы действий было бы целесообразно выявить пробелы в потенциале государств-членов в области имплементации нормативных рамок и использовать существующие инициативы по наращиванию потенциала, чтобы заполнить эти пробелы.

Во время совещаний по программе действий брифинги могут проводить представители других организаций (например, Центра по наращиванию потенциала в области кибербезопасности Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и Японии, Международного союза электросвязи и Многостороннего донорского целевого фонда Всемирного банка по кибербезопасности), чтобы обеспечить координацию и взаимодополняемость мероприятий по наращиванию потенциала, проводимых каждой структурой.

Программа действий должна функционировать как платформа под эгидой Организации Объединенных Наций, чтобы обеспечить синергию и использование усилий, предпринимаемых другими региональными организациями, вместо осуществления программ по наращиванию потенциала самостоятельно.

c) Международное право и нормы

В мае 2021 года Япония представила и опубликовала основную позицию правительства Японии по международному праву, применимому к кибероперациям, и подтверждает, что существующее международное право, включая Устав Организации Объединенных Наций во всей его полноте, применимо к кибероперациям. В ней изложен ее нынешний подход к применению действующего международного права к кибероперациям, который обобщает взгляды Японии на самые важные и самые фундаментальные вопросы. Япония по-прежнему надеется, что заявление об основополагающей позиции в отношении применимости международного права к кибероперациям правительствами различных государств и применения международного права в международных и национальных судах и трибуналах углубит общее понимание международным сообществом порядка применения международного права к кибероперациям в рамках программы действий.

Программа действий также будет поощрять добровольное представление отчетности о национальных усилиях по имплементации нормативных рамок либо путем создания собственной системы отчетности, либо путем содействия использованию существующих механизмов (например, национального обзора выполнения рекомендаций Организации Объединенных Наций по ответственному использованию государствами ИКТ в контексте международной безопасности Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения или национальных докладов Генеральному секретарю). Эта

отчетность послужит основой для определения приоритетов в отношении имплементации нормативных рамок и учета потребностей в области наращивания потенциала.

На ежегодной конференции по программе действий можно было бы обсудить способы углубления понимания вопросов применения международного права в киберпространстве. Можно также создать специальную рабочую секцию для содействия обмену мнениями о применимости существующего международного права к кибероперациям.

4. Подготовительная работа и формы учреждения программы действий

Япония поддерживает дальнейшие целенаправленные обсуждения в рабочей группе для продолжения разработки программы действий.

Латвия

[Подлинный текст на английском языке]
[14 апреля 2023 года]

Вопрос о нормативных рамках ответственного поведения государств при использовании информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) уже давно — с 2003 года — фигурирует в повестке дня Первого комитета и обсуждается в нескольких рабочих группах, что подчеркивает растущее значение ответственного использования ИКТ для поддержания международной стабильности и безопасности. В качестве средства поощрения ответственного поведения государств при использовании ИКТ в рамках последовательного и долгосрочного подхода было предложено учредить программу действий. Резолюция 77/37 Генеральной Ассамблеи о программе действий — постоянном, инклюзивном и ориентированном на практические действия механизме — получила широкую поддержку государств. Поэтому необходимо провести дальнейшее обсуждение сферы охвата, структуры, содержания, подготовительной работы и форм учреждения программы действий.

Учреждение программы действий позволит создать первый постоянный институциональный механизм в Организации Объединенных Наций, который будет заниматься вопросами ответственного использования ИКТ в контексте международной безопасности. Это обеспечит институциональную стабильность и поддержание регулярного диалога по соответствующим вопросам и в то же время предотвратит возможную фрагментацию процесса. Вся энергия и ресурсы должны быть направлены на укрепление сотрудничества и доверия между государствами, а не на обсуждение форм нового механизма каждые несколько лет.

Идея поддержания «регулярного институционального диалога» под эгидой Организации Объединенных Наций не нова и уже обсуждалась ранее в Первом комитете, как, например, отмечено в заключительном докладе Рабочей группы открытого состава по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности³⁰. Рабочая группа пришла к выводу о том, что любые будущие механизмы поддержания регулярного институционального диалога должны быть «практико-ориентированным процессом с конкретными целями, который основан на достигнутых ранее результатах и носит инклюзивный, прозрачный, консенсусный и нацеленный на результаты характер»³¹. Как отмечается в резолюции 77/37 Генеральной Ассамблеи,

³⁰ См. A/75/816.

³¹ Там же, п. 74.

программа действий будет «учитывать консенсусные итоги, принятые»³² рабочей группой открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025.

Сфера охвата программы действий

Программа действий будет постоянным институциональным механизмом в Первом комитете и платформой для участия в ней всех государств. Сферой охвата программы действий будут вопросы, связанные с использованием ИКТ в контексте международной безопасности. Ее главной целью будет содействие укреплению международного мира и безопасности и предотвращение конфликтов.

Координация и диалог между государствами и с соответствующими заинтересованными сторонами может помочь предотвратить конфликты, уменьшить недопонимание и способствовать ответственному поведению государств при использовании ИКТ. Поскольку киберпространство не имеет границ и постоянно развивается, диалог является жизненно важным элементом в борьбе с существующими и потенциальными киберугрозами и вызовами.

Стабильность и безопасность в киберпространстве будет обеспечиваться за счет поддержки имплементации и дальнейшего совершенствования в случае необходимости³³ нормативных рамок ответственного поведения государств на основе международного права, включая международное гуманитарное право и права человека, нормы ответственного поведения государств, меры укрепления доверия и наращивание потенциала.

В целях содействия имплементации нормативных рамок ответственного поведения государств программа действий будет поддерживать соответствующие мероприятия по наращиванию потенциала. Важно продвигать коллективную работу по наращиванию потенциала, обмениваясь опытом и передовой практикой с государствами, которым необходима помощь в их усилиях по созданию или укреплению киберобороны в целях повышения глобальной устойчивости к киберугрозам.

Структура и содержание программы действий

Программа действий как постоянный институциональный механизм будет способствовать имплементации и дальнейшему совершенствованию при необходимости нормативных рамок ответственного поведения государств. Для достижения этих целей программа действий должна поддерживать соответствующие мероприятия по наращиванию потенциала и поощрять диалог с заинтересованными сторонами.

В рамках программы действий можно проводить официальные ежегодные совещания, а в период между этими совещаниями работать в технических рабочих группах, которые будут заниматься конкретными вопросами, связанными с поощрением ответственного поведения государства при использовании ИКТ. Например, техническая рабочая группа могла бы изучать вопросы дальнейшего углубления понимания применимости международного права в сфере использования ИКТ. На ежегодных совещаниях будут приниматься рекомендации, подготовленные техническими рабочими группами в межсессионный период.

Эти технические группы будут создаваться и расформировываться по решению ежегодных совещаний. Технические рабочие группы будут

³² Резолюция 77/37 Генеральной Ассамблеи, п. 2.

³³ Резолюция 76/19 Генеральной Ассамблеи, десятый пункт преамбулы.

инклюзивными и открытыми для всех государств, желающих присоединиться к ним, и необходимо прилагать усилия к обеспечению того, чтобы национальные эксперты могли участвовать в работе в режиме офлайн или онлайн (гибридный формат). Решения о первоначальном числе технических групп, создании дополнительных технических групп и периодичности их заседаний должны приниматься с учетом возможностей и ресурсов всех государств. Рекомендации, подготовленные этими техническими группами, должны отражать мнения, интересы и проблемы как можно большего числа государств.

Координация и диалог с заинтересованными сторонами — гражданским обществом, частным сектором, академическими кругами и техническим сообществом — будут поощряться, поскольку их опыт в постоянно эволюционирующей киберсфере бесценен, а их вклад полезен для поощрения ответственного поведения государства, а также поскольку сами заинтересованные стороны «обязаны использовать ИКТ таким образом, чтобы не создавать угрозу миру и безопасности»³⁴.

Подготовительная работа и формы учреждения программы действий

Мы считаем, что Генеральная Ассамблея предоставила эффективный мандат на продолжение усилий по учреждению программы действий. Необходимо провести дальнейшие обсуждения по вопросам, касающимся сферы охвата, структуры, содержания, подготовительной работы и форм учреждения программы действий. Эти обсуждения следует проводить главным образом в рабочей группе открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025, как это рекомендуется в заключительных докладах Рабочей группы³⁵ и Группы правительственных экспертов по поощрению ответственного поведения государств в киберпространстве в контексте международной безопасности³⁶. Поэтому в ходе остальных межсессионных совещаний и официальных сессий необходимо выделить достаточно времени для обсуждения программы действий в рабочей группе открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025. Национальные материалы, представленные в соответствии с резолюцией 77/37 Генеральной Ассамблеи, должны послужить основой для дальнейших обсуждений по вопросам разработки программы действий.

В резолюции 77/37 Генеральной Ассамблеи было отмечено, что проведение международной конференции³⁷ является одним из вариантов обмена мнениями между государствами об учреждении программы действий. Международную конференцию можно созвать в 2025 или 2026 году для принятия учредительного документа программы действий на основе результатов проделанной подготовительной работы и принятых консенсусных решений в рабочей группе.

Монако

[Подлинный текст на французском языке]
[14 апреля 2023 года]

Княжество Монако считает, что дискуссии о том, как снизить риски нестабильности, эскалации и подрыва международной безопасности в результате вредоносного использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) должны продолжаться в рамках единой постоянной институциональной

³⁴ См. A/75/816, п. 10.

³⁵ Там же, п. 77.

³⁶ См. A/76/135, п. 97.

³⁷ Резолюция 77/37 Генеральной Ассамблеи, п. 3.

структуры. Эта институциональная структура будет находиться в подчинении Первого комитета Генеральной Ассамблеи.

Рост масштабов вредоносной деятельности в киберпространстве, включая атаки на критическую инфраструктуру государств, требует регулярного и непрерывного диалога и сотрудничества. Программа действий по поощрению ответственного поведения государств при использовании ИКТ в контексте международной безопасности будет в этом отношении подходящей платформой. Ее преимущество заключается в том, что она позволит обеспечить регулярный обмен мнениями в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе и повысить эффективность своих действий благодаря тому, что отпадет необходимость в обсуждениях по вопросам, касающимся создания рабочих групп и их мандатов и предусмотренной деятельности в Генеральной Ассамблее.

Программа действий должна обладать определенной гибкостью, чтобы ее члены имели возможность реагировать на новые вызовы по мере их возникновения в области, где наблюдается особенно быстрый технологический прогресс. Она должна также давать возможность участникам обсуждать интересующие их вопросы на внеплановой основе до представления доклада в пленарный орган программы действий.

Чтобы закрепить результаты проделанной до настоящего времени работы и избежать дублирования существенно важно, чтобы программа действий учитывала работу, проведенную под эгидой Организации Объединенных Наций за последние 20 лет или около того различными группами правительственных экспертов и рабочих групп. Поэтому Монако считает, что нормативные рамки ответственного поведения государств должны служить здесь основой. Программа действий должна быть динамичной и предусматривать возможность обновления и доработки при необходимости нормативных рамок на основе консенсуса.

Кроме того, учитывая важность деятельности, осуществляемой частным сектором, который является правообладателем и эксплуатантом многих ИКТ во всем мире, а также опыта и потенциала организаций гражданского общества по этой проблематике, правительство Монако видит только преимущества в получении всеми заинтересованными сторонами возможности участвовать в программе действий. Хотя государства должны сохранить за собой исключительную ответственность за процесс принятия решений, они могут воспользоваться вкладом и опытом различных негосударственных субъектов. Это будет способствовать сотрудничеству с негосударственными субъектами, в том числе в предотвращении разработки вредоносных инструментов и повышении безопасности сектора, и содействовать имплементации нормативных рамок ответственного поведения государств.

Существенно важно, чтобы программа действий имела практическую направленность, т. е. была сфокусирована на внедрении стандартов ответственного поведения государств. Добровольное представление докладов будет особенно полезным для выявления проблем и планирования действий по их решению. Более того, обмен передовым опытом на национальном, региональном и международном уровнях может служить для государств ориентиром в их действиях.

Таким образом, ориентированная на практические действия программа действий будет способствовать международному сотрудничеству и укреплению потенциала государств, что имеет принципиальное значение в этой области. Существующие инициативы необходимо поощрять и улучшать их координацию.

Наконец, разработка мер укрепления доверия и активизация международного сотрудничества будут также существенным фактором успеха программы

действий. Следует поощрять все эти инициативы, включая создание реестра контактных пунктов и различные предложения по содействию специализированному обмену в этих областях.

Нидерланды (Королевство)

[Подлинный текст на английском языке]
[14 апреля 2023 года]

Введение

Нидерланды по-прежнему глубоко обеспокоены растущим риском для международной безопасности и стабильности, экономического и социального развития, а также безопасности и благополучия людей, создаваемым вредоносным использованием информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) государственными и негосударственными субъектами. Также отмечается, что различные уровни потенциала в области безопасности ИКТ среди государств могут повысить уязвимость во все более взаимосвязанном мире.

Для решения этих проблем государства в ходе ряда межправительственных процессов разработали кумулятивные и эволюционирующие нормативные рамки ответственного поведения государств при использовании ИКТ в контексте международной безопасности. Генеральная Ассамблея неоднократно одобряла эти нормативные рамки на основании консенсусных резолюций.

Чтобы закрепить эти достижения, Нидерланды подчеркивают необходимость поддержания регулярного институционального диалога после завершения работы нынешней рабочей группы открытого состава по вопросам безопасности в сфере ИКТ и самих ИКТ 2021–2025, учрежденной в соответствии с резолюцией 75/240 Генеральной Ассамблеи. С этой целью Нидерланды поддерживают инициативу по учреждению будущей программы действий по поощрению ответственного поведения государств при использовании ИКТ в контексте международной безопасности, которую Генеральная Ассамблея приветствовала в своей резолюции 77/37.

В соответствии с пунктом 3 этой резолюции в настоящем документе изложены мнения Нидерландов относительно желательной сферы охвата, структуры и содержания программы действий, а также подготовительной работы и форм ее учреждения. В частности, в нем предлагается практический механизм содействия созданию потенциала в рамках программы действий.

Сфера охвата и цели

Нидерланды, подтверждая пункт 1 резолюции 77/37 Генеральной Ассамблеи, считают, что основной сферой охвата программы действий должны быть а) поддержка потенциала и усилий государств по выполнению и продвижению обязательств, касающихся необходимости руководствоваться нормативными рамками ответственного поведения государств; и б) обсуждение и при необходимости дальнейшее развитие этих нормативных рамок на основе консенсуса. Сохраняя акцент на вопросах, связанных с международным миром и безопасностью, программа действий должна также усилить синергию с другими соответствующими усилиями, включая усилия, связанные с киберпреступностью, сетевой доступностью, наращиванием киберпотенциала и цифровым развитием.

Структура

Нидерланды разделяют мнение о том, что программа действий должна носить всеохватный, транспарентный, консенсусный и нацеленный на результат характер. Ее мандат может вытекать из учредительного документа, подтверждающего политическое обязательство государств руководствоваться нормативными рамками ответственного поведения государств в киберпространстве и создающего механизм для дальнейшей реализации его целей.

Программа действий должна быть общедоступной, открытой для участия всех государств-членов, постоянных наблюдателей, межправительственных и других организаций и специализированных учреждений. Кроме того, хотя государства несут главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, программа действий должна также предусматривать возможность конструктивного участия, в том числе в официальных мероприятиях, соответствующих неправительственным заинтересованным сторонам, включая частный сектор, академические круги и гражданское общество.

Структура программы действий могла бы предусматривать проведение регулярных заседаний для принятия решений и рекомендаций на основе консенсуса, а также работу в технических рабочих группах, открытых для участия соответствующих заинтересованных сторон, по конкретным вопросам, включая, в частности, исследование того, как новые и формирующиеся технологии влияют на международный мир и безопасность в киберпространстве.

Содержание

Содействие наращиванию потенциала в рамках программы действий позволит укрепить и оптимизировать международное сотрудничество в целях содействия имплементации нормативных рамок во всем мире. Программа действий может также обеспечить синергию с существующими ресурсами по наращиванию потенциала по более широкому кругу вопросов, связанных с киберпространством, таких как сетевая доступность, противодействие киберпреступности и более активные усилия по преодолению цифрового разрыва.

Нидерланды предлагают практический механизм содействия созданию потенциала в рамках программы действий. Предложение основано на цикле из четырех этапов: 1) определение перечня областей наращивания потенциала в рамках программы действий по наращиванию потенциала; 2) самооценка и выявление потребностей; 3) увязка потребностей с ресурсами; 4) контур обратной связи.

Этап 1: определение перечня «областей наращивания потенциала» в рамках программы действий

В рамках программы действий государства могли бы совместно определить перечень одобренных в рамках программы действий «областей наращивания потенциала», которые играют полезную роль в имплементации нормативных рамок ответственного поведения государств. Аналогичный подход применяется в области необходимой помощи в рамках Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней. Области наращивания потенциала будут определяться с учетом подробных практических рекомендаций в отношении имплементации, содержащихся в консенсусных докладах Рабочей группы открытого состава по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности и Группы правительственных экспертов по поощрению ответственного поведения государств в

киберпространстве в контексте международной безопасности, и будут периодически пересматриваться, чтобы обеспечить их актуальность. Области наращивания потенциала обеспечат общую основу, которая позволит воплощать результаты консенсуса в практические действия, например связанные с защитой критической инфраструктуры, реагированием на инциденты, политикой и стратегией, группами реагирования на компьютерные чрезвычайные ситуации и так далее. Они также должны быть гибкими, чтобы их можно было адаптировать к различным условиям и приоритетам каждого государства. При определении областей наращивания потенциала государства могли бы опираться на работу, проделанную Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР) по применению основанного на оценке угроз подхода к определению потребностей в киберпотенциале и протокола проверки внедрения норм, составленного Сингапуром и Управлением по вопросам разоружения, а также на инструменты, разработанные другими заинтересованными сторонами, такие как Модель развитости потенциала кибербезопасности для государств, разработанная Оксфордским университетом.

Этап 2: самооценка и выявление потребностей

Используя перечень областей наращивания потенциала и сопутствующий инструмент, государства могут добровольно проводить самооценку, чтобы определить свои потребности и пробелы в сотрудничестве и наращивании потенциала. Это позволит государствам взять на себя ответственность и применять основанный на потребностях подход к наращиванию потенциала. Полезным инструментом при проведении такой самооценки является национальный обзор ЮНИДИР по выполнению рекомендаций Организации Объединенных Наций по ответственному использованию ИКТ государствами в контексте международной безопасности. После ее проведения государства могут принять решение поделиться результатами самооценки в рамках программы действий, например в технической рабочей группе.

Этап 3: увязка потребностей с ресурсами

На следующем этапе программа действий обеспечит платформу для увязки выявленных потребностей в наращивании потенциала с ресурсами. Программа действий будет служить центром, где поставщики услуг по наращиванию потенциала смогут поддерживать контакты с государствами, ищущими ресурсы на цели наращивания потенциала для устранения пробелов, выявленных в этих областях. Поставщики услуг по наращиванию потенциала будут побуждаться к предоставлению ресурсов на цели повышения потенциала, что поможет мобилизовать больше ресурсов для целенаправленного укрепления потенциала. Секретариат мог бы оказывать поддержку государствам с помощью онлайн-обзора потребностей в наращивании потенциала и имеющихся ресурсов. Этот обзор будет проводиться с использованием существующих ресурсов, таких как “Cybil Portal” Глобального форума по обмену опытом в области компьютерных технологий, а также других потенциально полезных порталов или хранилищ Организации Объединенных Наций, предложенных несколькими государствами-членами в рабочей группе. Общедоступный обзорный ресурс мог бы также помочь государствам найти имеющиеся ресурсы для наращивания киберпотенциала в смежных с международной безопасностью областях (например в области киберпреступности, цифрового развития, сетевой доступности и так далее). Сюда относится работа по наращиванию потенциала, проводимая, в частности, региональными организациями, Международным союзом электросвязи, Интерполом, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и

преступности и Глобальным форумом по обмену опытом в области компьютерных технологий.

Усилия по наращиванию потенциала в рамках программы действий должны предприниматься в соответствии с принципами наращивания потенциала, согласованными в Рабочей группе открытого состава по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности.

Этап 4: контур обратной связи

После того, как потребности в наращивании потенциала будут определены, успешно увязаны с ресурсами и начнется процесс наращивания потенциала, платформа программы действий будет способствовать установлению обратной связи для отчетности о достигнутом прогрессе, обмена передовым опытом и выявления областей, в которых нормативные рамки необходимо доработать.

Подготовительная работа и формы учреждения программы действий

В резолюции [77/37](#) Генеральной Ассамблеи содержится первоначальная «дорожная карта» для учреждения программы действий. Ссылаясь на содержащиеся в заключительных докладах Рабочей группы и групп правительственных экспертов рекомендации о том, что программа действий может быть доработана в рамках рабочей группы открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025, Нидерланды приветствуют дальнейшее обсуждение сферы охвата, структуры и содержания программы действий в рамках рабочей группы и отмечают пункт 2 резолюции [77/37](#) Генеральной Ассамблеи, в котором говорится, что «программа действий должна учитывать консенсусные итоги, принятые рабочей группой открытого состава 2021–2025». В этой связи Нидерланды призывают к проведению дальнейших межсессионных и специальных заседаний рабочей группы для продолжения разработки программы действий. Нидерланды также приветствуют содержащуюся в резолюции [77/37](#) просьбу Генеральной Ассамблеи к секретариату Управления по вопросам разоружения создать серию региональных консультаций для обмена мнениями о программе действий.

В 2025 году после завершения деятельности рабочей группы, как предполагают Нидерланды, можно провести международную конференцию, открытую для участия неправительственных заинтересованных сторон, которая будет опираться на результаты проделанной подготовительной работы, в том числе в рабочей группе, для принятия учредительного документа.

Новая Зеландия

[Подлинный текст на английском языке]
[12 апреля 2023 года]

1. Кибербезопасность является предметом обсуждения государств под эгидой Организации Объединенных Наций уже более 20 лет. Сменявшие друг друга рабочие группы — группы правительственных экспертов и рабочие группы открытого состава — позволяли проводить регулярный обмен мнениями по вопросам, касающимся кибербезопасности в контексте международной безопасности.
2. Эти рабочие группы достигли важных основополагающих результатов, которые в совокупности способствуют международной безопасности и стабильности благодаря созданию нормативных рамок ответственного поведения

государств в киберпространстве, которые были одобрены Генеральной Ассамблеей и основаны на четырех принципах:

- международное право: все государства-члены согласны с тем, что международное право применимо к поведению государств в киберпространстве;
- нормы ответственного поведения государств в Интернете в мирное время;
- меры укрепления доверия в поддержку транспарентности, предсказуемости и стабильности;
- меры укрепления потенциала, имеющие целью обеспечить, чтобы все государства могли снизить уровень рисков, связанных с расширением возможностей подключения к Интернету, и в то же время получать от этого пользу.

3. Аотераоа — Новая Зеландия считает, что пришло время, опираясь на этот фундамент, учредить постоянный, регулярный, институциональный диалог по кибербезопасности в Организации Объединенных Наций. Как одни из авторов резолюции [77/37](#) Генеральной Ассамблеи мы поддерживаем продолжающиеся дискуссии об учреждении программы действий по кибербезопасности и дальнейшее совершенствование ее сферы охвата, структуры, содержания, подготовительной работы и форм ее учреждения, в том числе в рамках пункта повестки дня о регулярном институциональном диалоге в рабочей группе открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025.

4. Мы предполагаем, что программа действий станет «постоянным местом прописки» для дискуссий по кибербезопасности в Организации Объединенных Наций после завершения работы нынешней рабочей группы 2021–2025 с учетом предложения, одобренного в резолюции [77/37](#) Генеральной Ассамблеи. В соответствии с этим предложением мы поддерживаем учреждение программы действий, которая:

а) станет постоянным механизмом для обсуждения вопросов кибербезопасности в Организации Объединенных Наций после 2025 года, обеспечивающим предсказуемость и институциональную стабильность. Согласование форм постоянного механизма также обеспечит долгосрочную эффективность. Неоднократное рассмотрение и согласование форматов работы ряда рабочих групп требовало длительных и неоднократных переговоров, отвлекая от важных обсуждений по существу;

б) будет опираться на согласованные нормативные рамки ответственного поведения государств в киберпространстве, включая международное право, обеспечивая, чтобы программа действий основывалась на результатах и способствовала продвижению первоначальной работы, проделанной рядом групп правительственных экспертов и рабочих групп по поощрению ответственного поведения государств в Интернете;

в) будет гарантировать участие различных заинтересованных сторон, в том числе правительств (которые несут ответственность за международный мир и безопасность в киберпространстве), компаний, гражданского общества, технических экспертов, ученых и других организаций, которые вносят свой вклад в создание свободного, открытого, безопасного и функционально совместимого Интернета. Аотераоа — Новая Зеландия поддерживает формат, который предусматривает участие (включая заявления и представление письменных докладов) неправительственных заинтересованных сторон в обсуждениях, в том числе в любых официальных и неофициальных совещаниях и обзорных конференциях;

d) будет ориентированной на практические действия, в том числе на имплементацию нормативных рамок ответственного поведения государств и поощрение мер по наращиванию потенциала в поддержку усилий государств по имплементации нормативных рамок и механизмов подотчетности и контроля;

e) будет гибкой и способной к адаптации, чтобы иметь возможность реагировать на возникающие технологии и угрозы.

Северная Македония

[Подлинный текст на английском языке]
[14 апреля 2023 года]

Документ, представленный правительством Республики Северная Македония в связи с докладом Генерального секретаря о программе действий по имплементации нормативных рамок и повышению потенциала противодействия в соответствии с резолюцией 77/37 Генеральной Ассамблеи

Обсуждение принципов, связанных с программой действий, имеет принципиальное значение для повышения нашей способности противостоять вызовам и обеспечивать безопасность киберпространства.

Мы считаем, что региональное и глобальное сотрудничество может значительно повысить темпы и эффективность усилий государственных субъектов по улучшению своего потенциала реагирования.

В странах, сравнимых с Северной Македонией, где нет стандартов и ресурсов для защиты, частные лица, предприятия и организации подвержены высокому риску киберугроз. Поэтому в рамках программы действий должна быть создана постоянная и единая институциональная структура для решения киберпроблем. Эта структура должна иметь четкий и ясно сформулированный мандат и достаточные ресурсы, чтобы противостоять постоянно меняющимся угрозам.

Межорганизационное сотрудничество, включая межрегиональное сотрудничество между учреждениями, которые занимаются проблематикой создания своих соответствующих структур по кибербезопасности, также должно быть рассмотрено для усиления координации, что может принести дополнительную пользу в дальнейшем обмене опытом с целью формирования единого фронта, способного противостоять всем возникающим вызовам.

Чтобы способствовать широкому участию в этой деятельности, программа действий должна обеспечивать гибкие рамки, которые при необходимости можно корректировать. Одним из возможных решений является проведение в рамках программы действий ежегодных или полугодовых пленарных сессий, открытых для всех правительств, решения которых будут основываться на результатах работы специализированных рабочих групп в межсессионный период.

На этих пленарных сессиях можно также создавать целевые группы, используя знания как государств, так и соответствующих заинтересованных сторон.

Хотя согласованные нормативные рамки ответственного поведения государств должны служить основой для функционирования программы действий, необходимо также предусмотреть возможность обновления этих рамок в случае необходимости. Одним из способов выполнения этой задачи является проведение периодических пленарных совещаний или обзорных конференций, в ходе которых государства могут еще раз оценить эффективность нормативных рамок и принять решение об их совершенствовании, если это будет сочтено

необходимым. Для обеспечения эффективности этих обзоров специальные рабочие группы могли бы информировать об их результатах пленарные заседания в межсессионный период.

Одним из главных приоритетов программы действий должно стать оказание существенной поддержки в ее реализации. Этот уровень поддержки мог бы обеспечиваться в форме добровольной отчетности государств-участников об имплементации норм, что помогло бы выявить наиболее актуальные потребности и проблемы.

Программа действий должна также обеспечивать предоставление на постоянной основе обновленных практических рекомендаций, которые будут служить для государства ориентиром в их усилиях по имплементации нормативных рамок. Кроме того, она должна обеспечивать поддержку деятельности по наращиванию потенциала в целях дальнейшей эффективной имплементации норм.

Мы считаем, что программа действий должна быть всеобъемлющей и пригодной к использованию в каждой стране. Одна из проблем заключается в том, что потребности и возможности разных стран могут существенно различаться. Поэтому важно, чтобы программа действий была достаточно гибкой, чтобы учесть эти различия, и чтобы ее можно было адаптировать к конкретным потребностям и условиям каждой страны. Это может помочь обеспечить возможность и эффективность имплементации норм в каждом конкретном контексте.

Программа действий должна в первую очередь обеспечивать широкое участие — не только государств, но и сообщества заинтересованных сторон. Что касается заинтересованных сторон, то программа действий должна подтвердить, что государства несут главную ответственность за вопросы, связанные с международной безопасностью, и поэтому сохраняют за собой право принимать решения. Вместе с тем в программе действий следует определить формат, позволяющий всем заинтересованным сторонам присутствовать на официальных заседаниях, выступать с заявлениями и представлять письменные материалы. Такой подход обеспечит учет мнений и взглядов всех соответствующих сторон и признание при этом центральной роли государств в вопросах международной безопасности.

Норвегия

[Подлинный текст на английском языке]
[14 апреля 2023 года]

Норвегия поддерживает учреждение программы действий по поощрению ответственного поведения государств при использовании информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в контексте международной безопасности. Предложение о ее учреждении было с удовлетворением отмечено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [77/37](#), соавтором которой является Норвегия.

Норвегия считает, что учреждение программы действий является наилучшим способом содействия обсуждению проблематики кибербезопасности и ответственного поведения государств в киберпространстве в рамках Организации Объединенных Наций и ее усилиям в этой области. Мы считаем, что программа действий должна стать постоянной структурой для решения вопросов кибербезопасности в Организации Объединенных Наций. Это позволит создать стабильную структуру, благодаря которой мы сможем сосредоточиться на деятельности, ориентированной на практические действия и конкретный прогресс, а также продолжить обсуждение нормативной базы. Программа действий должна подтвердить и опираться на основанные на консенсусе нормативные рамки

ответственного поведения государств, достигнутом в ходе многолетних дискуссий в рамках групп правительственных экспертов 2010, 2013, 2015 и 2021 годов и Рабочей группы открытого состава по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности. Программа действий должна носить всеохватный, транспарентный, консенсусный, ориентированный на практические действия и нацеленный на результат характер.

Мы должны создать в Организации Объединенных Наций единую структуру как для регулярного диалога, так и для имплементации нормативных рамок ответственного поведения при использовании ИКТ. Программу действий следует учредить ко времени, когда рабочая группа открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025 завершит выполнение своего мандата в 2025 году.

Достигнутый консенсус по нормативным рамкам должен также дополняться практическими действиями по их имплементации и мерами по наращиванию потенциала. Программа действий могла бы способствовать проведению мероприятий по наращиванию потенциала для оказания поддержки государствам в имплементации нормативных рамок. В рамках программы действий государства-члены и соответствующие заинтересованные стороны могли бы проводить целенаправленные обсуждения, круглые столы, брифинги, добровольные отчеты государств об усилиях по имплементации рамок, оценку потребностей и обмен знаниями, передовой практикой и опытом. Программа действий могла бы предоставить более широкие возможности для оказания специализированной помощи государствам в их усилиях по поддержанию свободного, открытого и безопасного киберпространства. Программа действий должна учитывать существующие инициативы и возможности сотрудничества в области кибербезопасности в рамках соответствующих организаций, таких как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе и другие региональные организации.

Программа действий должна быть организована таким образом, чтобы обеспечить гибкость в отношении областей внимания и практических усилий. Это могло бы позволить государствам противостоять новым угрозам и реагировать на появляющиеся технологии. Программа действий должна быть направлена как на имплементацию норм, так и на продолжение дискуссий о дальнейшем совершенствовании нормативных рамок. Структура программы действий должна подвергаться регулярному пересмотру по мере необходимости и целесообразности путем проведения регулярных совещаний или обзорных конференций.

Программа действий должна быть инклюзивной. Все государства-члены должны иметь возможность участвовать в этом механизме. Кроме того, необходимо обеспечить широкое участие неправительственных субъектов и других заинтересованных сторон, поскольку они играют важную роль в сохранении свободного, открытого и безопасного киберпространства. Регулярные консультации с частным сектором, академическим кругами и неправительственными организациями позволят получить необходимые знания и ресурсы как для дискуссий, так и для практической деятельности. Участие заинтересованных сторон не ставит под сомнение роль государств в вопросах международной безопасности.

Норвегия считает, что в рамках формата рабочей группы открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025 должно быть выделено достаточно времени для детального обсуждения мандата, формата и реализации будущей программы действий. Рабочая группа должна провести специальную сессию для обсуждения программы действий.

Пакистан

[Подлинный текст на английском языке]
[22 марта 2023 года]

Пакистан придерживается последовательной и четкой позиции по вопросу о регулярном институциональном диалоге, включая программу действий. Мы предлагаем, чтобы ключевые принципы, которые следует учитывать при разработке будущих платформ для обсуждения информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), включали инклюзивность, прозрачность, принятие решений на основе консенсуса, участие многих заинтересованных сторон, глобальное сотрудничество и устойчивость. Пакистан считает, что будущий институциональный диалог должен также предусматривать обсуждение таких тем, как наращивание потенциала, разработку норм и применение международного права в киберпространстве, включая обсуждение формулировки имеющего обязательную юридическую силу документа для регулирования поведения государств в киберпространстве. Кроме того, мы придерживаемся мнения о том, что такой диалог должен проходить под эгидой Организации Объединенных Наций.

Здесь важно подчеркнуть, что на данном этапе нет необходимости создавать какую-либо параллельную структуру при наличии уже функционирующей рабочей группы открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025. Пакистан твердо убежден в том, что существующая рабочая группа является наиболее подходящим форумом для всех обсуждений, связанных с кругом ведения и областями мандата любой будущей платформы, включая программу действий.

Решение Пакистана воздержаться при голосовании по резолюции о программе действий обусловлено нашей убежденностью в том, что любой механизм или структура, которые будут созданы после завершения работы существующей рабочей группы в 2025 году, должны быть сформированы на устойчивой основе и разработаны в рамках консенсусного процесса. Поэтому существующая рабочая группа представляет собой идеальную платформу для такого обсуждения. В связи с этим мы выступаем за совместный и всеохватывающий подход к программе действий, который обеспечит ее эффективность и долгосрочную устойчивость.

В дополнение к этому мы хотели бы объявить о представлении документа, в котором подробно излагается позиция Пакистана о применимости международного права в киберпространстве, включая другие аспекты глобальной кибербезопасности. С документом можно ознакомиться на сайте [https://docs-library.unoda.org/Open-Ended_Working_Group_on_Information_and_Communication_Technologies_-__\(2021\)/UNODA.pdf](https://docs-library.unoda.org/Open-Ended_Working_Group_on_Information_and_Communication_Technologies_-__(2021)/UNODA.pdf).

Филиппины

[Подлинный текст на английском языке]
[10 апреля 2023 года]

Регулярный институциональный диалог, который способствовал бы созданию постоянного форума для всех государств-членов, необходим сегодня как никогда, учитывая эволюционирующий характер информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в контексте международного мира и безопасности.

Филиппины считают целесообразным учреждение программы действий поощрению ответственного поведения государств при использовании ИКТ в контексте международной безопасности. В то же время Филиппины полагают, что вопрос о поддержании постоянного регулярного институционального

диалога должен быть решен рабочей группой открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025. Поэтому Филиппины были вынуждены воздержаться при принятии резолюции 77/37 Генеральной Ассамблеи о программе действий по поощрению ответственного поведения государств при использовании информационно-коммуникационных технологий в контексте международной безопасности.

Филиппины считают, что рабочая группа является наиболее подходящей платформой для обсуждения сферы охвата, структуры и содержания программы действий, учитывая инклюзивный, прозрачный и консенсусный характер мандата рабочей группы. Согласно первому ежегодному докладу о ходе работы рабочей группы, принятому консенсусом, рабочая группа постановила созвать межсессионные совещания для продвижения и углубления обсуждения конкретных предложений, включая предложения о поддержании постоянного регулярного институционального диалога по вопросам безопасности информационно-коммуникационных технологий и их использования. Эти совещания являются площадкой, на которой государства-члены могут провести открытый для всех диалог и прийти к согласию относительно будущего регулярного институционального диалога.

Поэтому Филиппины подтверждают принципы, содержащиеся в пункте 74 консенсусного итогового документа Рабочей группы открытого состава по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности от 2021 года, согласно которому «любой будущий механизм поддержания регулярного институционального диалога под эгидой Организации Объединенных Наций должен быть практико-ориентированным процессом с конкретными целями, который основан на достигнутых ранее результатах и носит инклюзивный, прозрачный, консенсусный и нацеленный на результаты характер».

Помимо этих основных принципов, Филиппины придерживаются мнения о том, что любой будущий диалог должен вестись с учетом важности сокращения гендерного цифрового разрыва, способствовать эффективному и конструктивному участию и лидерству женщин в процессе принятия решений и принимать во внимание гендерную специфику.

Филиппины также подтверждают вывод, сделанный Рабочей группой в пункте 73 ее доклада за 2021 год, о том, что будущий диалог должен, в частности, способствовать повышению информированности, укреплению доверия и способствовать дальнейшему изучению и обсуждению тех областей, в отношении которых общее понимание еще не достигнуто. Кроме того, Филиппины наряду с другими государствами признают пользу изучения механизмов обзора внедрения согласованных норм и правил, а также разработки дополнительных норм и правил.

Поэтому Филиппины поддерживают будущий регулярный институциональный диалог, который будет способствовать ответственному поведению государств при использовании ИКТ в контексте международной безопасности и, среди прочего, будет:

- обеспечивать программы повышения потенциала, которые позволяют государствам развивать навыки, готовить кадры, разрабатывать стратегии и создавать учреждения, с тем чтобы содействовать их реальному участию в обсуждении вопросов ИКТ в контексте международной безопасности и повышать их способность устранять факторы уязвимости в критически важной инфраструктуре. Программы укрепления потенциала должны основываться на принципах, согласованных всеми государствами-членами в

итоговом документе Рабочей группы (A/75/816), который содержит информацию об обсуждении процесса и цели, партнерства и участников, включая интеграцию усилий по наращиванию потенциала в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

- способствовать пониманию существующих и потенциальных угроз и путей их устранения;
- предлагать конкретные шаги по реализации существующих правил и норм ответственного поведения государств и способствовать продолжению обсуждения других возможных норм с учетом меняющихся угроз, связанных с ИКТ, что будет повышать прозрачность и предсказуемость киберпространства и содействовать поддержанию мира в этой области;
- углублять понимание применимости международного права и, если пробелы все еще существуют, содействовать обсуждению в основной группе вопроса о том, как решить эту проблему, например путем возможной разработки нормативного документа или юридически обязательного документа, который бы учитывал особые характеристики среды ИКТ;
- представлять практические рекомендации, которые государства могут использовать для содействия обмену информацией, проведению теоретических занятий и координации в области ИКТ по вопросам, связанным с международным миром и безопасностью.

Филиппины считают, что решение о будущем регулярном институциональном диалоге по ИКТ в контексте международной безопасности должно быть принято рабочей группой открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025, и его не следует начинать или проводить параллельно с работой нынешней рабочей группы. Следует избегать увеличения числа обсуждений по этому важному вопросу, что негативно скажется на участии небольших делегаций, если только рабочая группа не примет иного решения на основе консенсуса. При обсуждении будущего диалога следует также учитывать итоговые документы рабочих групп 2021 и 2025 годов, ежегодные доклады рабочей группы и доклады Группы правительственных экспертов за 2010, 2013, 2015 и 2021 годы.

Румыния

[Подлинный текст на английском языке]

[14 апреля 2023 года]

В соответствии с предыдущей работой по поддержанию «регулярного институционального диалога» для решения вопросов, связанных с использованием информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в контексте международной безопасности, учреждение программы действий предоставит Первому комитету постоянный и институциональный механизм для последующих действий по имплементации согласованных норм с помощью обеспечения наборов практических рекомендаций и поддержки или продвижения соответствующих проектов по наращиванию потенциала. По мнению Румынии, такой постоянный, инклюзивный и ориентированный на практические действия механизм крайне необходим.

Сферой охвата программы действий должны быть вопросы, связанные с использованием информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в контексте международной безопасности. Целью программы действий должно быть содействие поддержанию международного мира и безопасности путем сохранения открытой, стабильной, безопасной, доступной и мирной информационно-

коммуникационной среды в полном соответствии с принципами ответственного поведения государств в киберпространстве.

Программа действий может быть направлена, в частности, на укрепление сотрудничества, повышение стабильности в киберпространстве и усиление потенциала противодействия угрозам. В связи с этим снижение напряженности, предотвращение конфликтов, содействие внедрению коллективного подхода к противодействию киберугрозам и поддержка имплементации нормативных рамок ответственного поведения государств на основе международного права, включая международное гуманитарное право и права человека, нормы ответственного поведения государств, меры укрепления доверия и наращивание потенциала, являются лишь некоторыми из целей, которые должны быть достигнуты путем широкого диалога между государствами и с соответствующими заинтересованными сторонами.

В основе политического документа программы действий должно быть подтверждение государствами своей приверженности нормативным рамкам ответственного поведения государств, создание постоянного институционального механизма для имплементации этих рамок и содействие при необходимости участию многих заинтересованных сторон.

В соответствии с рекомендациями докладов Рабочей группы открытого состава по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности и групп правительственных экспертов относительно разработки программы действий, в том числе в рамках рабочей группы открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025, а также в соответствии с положениями резолюции 77/37 Генеральной Ассамблеи, касающимися доклада Генерального секретаря о программе действий, в 2024 и 2025 годах следует организовать межсессионные совещания и специальные сессии рабочей группы для продолжения разработки различных аспектов программы действий.

Румыния считает, что в соответствии с вариантом, указанным в резолюции 77/37 Генеральной Ассамблеи, конференция по учреждению программы действий должна быть созвана в кратчайшие сроки.

Российская Федерация

[Подлинный текст на русском языке]
[12 апреля 2023 года]

В соответствии с пунктом 3 резолюции 77/37 Генеральной Ассамблеи Российская Федерация представляет соображения по программе действий по поощрению ответственного поведения государств при использовании информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в контексте международной безопасности.

Исходим из того, что Рабочая группа открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ (2021–2025 годы) является первым и единственным всеохватным, открытым, прозрачным и подлинно демократичным переговорным механизмом по вопросам международной информационной безопасности в Организации Объединенных Наций. Принцип консенсуса позволяет всем без исключения государствам влиять на процесс принятия решений. Группа на практике доказала свою эффективность и востребованность.

Необходимо, чтобы переговорный процесс эволюционировал с опорой на опыт Рабочей группы. Подробные предложения Российской Федерации на сей

счет изложены в концептуальном документе о регулярном институциональном диалоге (представлен в ходе четвертой сессии Группы, Нью-Йорк, 6–10 марта 2023 года).

Программа действий не должна предопределять решение о будущем переговорном механизме по международной информационной безопасности в Организации Объединенных Наций. Данную инициативу наравне с другими национальными предложениями следует обсуждать в Рабочей группе, что соответствует ее мандату, закрепленному в резолюции [75/240](#) Генеральной Ассамблеи. Срок в три года — до 2025 год — достаточен для того, чтобы сообща выработать понимание о формате, который придет на смену действующей группе.

В содержательном плане программа действий остается слабо проработанной, ее предназначение не ясно. Дискуссии в Рабочей группе показывают отсутствие даже у сторонников программы единой позиции по ее основным параметрам, прежде всего, по процедуре принятия решений.

В нынешнем виде данная инициатива не может претендовать на статус самостоятельного и всеохватного переговорного механизма по международной информационной безопасности в Организации Объединенных Наций. Она не несет добавленной стоимости по отношению к Рабочей группе, дублируя ключевые направления ее мандата (пункт 1 резолюций [75/240](#) и [77/37](#) Генеральной Ассамблеи). При этом повестка программы действий значительно уже, чем у существующей Группы, и сводится лишь к обсуждению имеющихся рекомендаций Рабочей группы и групп правительственных экспертов и усилий государств по их выполнению.

Задача наращивания потенциала, на которой делается акцент при продвижении программы действий, также является одним из аспектов мандата Рабочей группы. Группой выработан перечень универсальных принципов такой деятельности (доклад Рабочей группы 2021 года), в соответствии с резолюцией [77/36](#) Генеральной Ассамблеи ведется обмен мнениями о конкретных потребностях и нуждах стран в данной сфере и механизмах их удовлетворения, включая финансирование.

Более того, авторы программы действий, пытаясь наполнить ее практическим смыслом, присваивают предложения государств, которые уже обсуждаются в Рабочей группе. Речь, в частности, о создании реестра контактных пунктов и постоянного онлайн-портала Организации Объединенных Наций по международной информационной безопасности. Данные инициативы будут реализованы (как только государства достигнут консенсуса) вне зависимости от запуска программы.

Важно учитывать, что западные страны вкладывают в программу действий вполне конкретный политический смысл, публично продвигают ее в пику России. Необходимость запуска программы они обосновывают бездоказательными утверждениями о якобы вредоносной деятельности нашей страны в информационном пространстве, в том числе в контексте специальной военной операции на Украине (в частности, такая аргументация озвучивается французскими представителями на площадке Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе). Такой антироссийский посыл не может служить основой для конструктивного взаимодействия государств по вопросам международной информационной безопасности. Он противоречит духу Устава Организации Объединенных Наций и, в частности, его статье 1 о равноправии и дружественных отношениях между нациями. В этих условиях ожидаемо, что программа действий будет использоваться западными странами — в русле продвигаемой Соединенными Штатами Америки концепции «порядка, основанного на правилах», — для навязывания

выгодных им необязательных правил и стандартов вместо норм международного права.

Российская Федерация считает, что лишь после кодификации существующих добровольных правил ответственного поведения в универсальном юридически обязывающем документе можно вести речь об отчетности стран за их соблюдение. Все более широкий круг государств высказывается за формирование международно-правового режима в сфере международной информационной безопасности в Организации Объединенных Наций. Какой бы переговорный формат ни был учрежден по завершении деятельности Рабочей группы, он должен быть нацелен на выработку соответствующего международного инструмента.

В связи с этим Россия представила в ходе четвертой сессии Рабочей группы концепцию конвенции Организации Объединенных Наций об обеспечении международной информационной безопасности. Наша инициатива является практическим развитием многолетней дискуссии по данной теме; основана на целях и общепризнанных принципах Устава Организации Объединенных Наций, объединяющих мировое сообщество в интересах поддержания международного мира и безопасности; развивает рекомендации ежегодных резолюций Генеральной Ассамблеи о достижениях в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности, а также консенсусных докладов Рабочей группы 2021 года и групп правительственных экспертов 2010, 2013, 2015 и 2021 годов; учитывает инициативы государств, изложенные в резюме председателя первой Рабочей группы. Такой договор должен предусматривать механизмы контроля за выполнением участниками его положений, внесения изменений и принятия дополнений, обмена мнениями по реализации документа, а также урегулирования и мирного разрешения споров.

Убеждены, что Рабочая группа является наиболее подходящей площадкой для обсуждения этого и других предложений стран в сфере безопасности ИКТ. Группа отвечает интересам подавляющего большинства государств-членов и поэтому не должна быть подменена программой действий. Те элементы программы, которые государства сочтут полезными, могут быть или уже интегрированы в существующий или в будущий механизм.

Сингапур

[Подлинный текст на английском языке]
[14 апреля 2023 года]

Сингапур придает большое значение консенсусной формулировке, принятой к настоящему времени по предложению о программе действий. Эти консенсусные решения являются хорошей основой для дальнейшего рассмотрения программы действий. В этой связи важными остаются следующие элементы из предыдущих консенсусных докладов рабочих групп:

- согласно докладу Рабочей группы открытого состава по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности, государства отмечают целый ряд предложений по поощрению ответственного поведения государств в сфере информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), которые, в частности, будут способствовать укреплению потенциала государств в области выполнения обязательств при использовании ИКТ, в частности программы действий. При рассмотрении таких предложений следует учитывать обеспокоенность и интересы всех государств путем обеспечения равноправного участия государств в деятельности Организации Объединенных Наций. В связи с этим

программу действий следует доработать, в том числе в рамках процесса в рабочей группе открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025, созданной в соответствии с резолюцией 75/240 Генеральной Ассамблеи³⁸;

- в своем первом ежегодном докладе о ходе работы рабочая группа открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025 заявила, что на четвертой и пятой сессиях рабочей группы государствам рекомендовалось продолжить целенаправленные обсуждения в рамках рабочей группы для дальнейшей разработки программы действий с целью ее возможного учреждения в качестве механизма поощрения ответственного поведения государств при использовании ИКТ, который, в частности, будет поддерживать потенциал государств в области выполнении обязательств при использовании ими ИКТ. На этих сессиях государства будут также проводить целенаправленные обсуждения по вопросам, касающимся взаимосвязи программы действий и рабочей группы, а также сферы охвата, содержанию и структуры программы действий³⁹.

Поскольку государства-члены участвуют в целенаправленных обсуждениях в рамках рабочей группы вопроса о дальнейшей разработке программы действий, а также в обсуждении будущего механизма регулярного институционального диалога, Сингапур считает, что необходимо, чтобы этот механизм был универсальным, инклюзивным, прозрачным, консенсусным, ориентированным на практические действия и одновекторным по своему характеру. Сфера его охвата, структура и содержание регламентируются следующими базовыми принципами:

- учреждение и функционирование механизма исключительно на основе консенсуса, чтобы сохранить хрупкий и с трудом достигнутый международным сообществом консенсус в ходе работы ряда предыдущих групп правительственных экспертов и рабочих групп;
- стремление развивать основу, заложенную работой ряда предыдущих групп правительственных экспертов и рабочих групп;
- ориентация на укрепление кумулятивных и эволюционирующих нормативных рамок ответственного поведения государств при использовании ИКТ и на усиление принципа консенсуса, лежащего в основе этого механизма.

Словения

[Подлинный текст на английском языке]
[13 апреля 2023 года]

Словения воспринимает программу действий по безопасности информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) как важный инструмент обеспечения мира и стабильности в киберпространстве. Она должна также служить эффективным средством обеспечения открытого и стабильного развития киберпространства в будущем.

Программа действий могла бы также обеспечить постоянную структуру для рассмотрения киберпроблем в Первом комитете и могла бы обеспечить представление предложений по профильной деятельности Генеральной Ассамблеи для их принятия и утверждения. Постоянная структура программы действий обеспечила бы институциональную стабильность и помогла бы

³⁸ См. A/75/816.

³⁹ См. A/77/275.

Генеральной Ассамблее избежать дискуссий о создании рабочих групп открытого состава, срок полномочий которых по определению ограничен во времени. В любом случае она может дополнять и координировать работу других соответствующих структур Организации Объединенных Наций, таких как рабочая группа открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025, созданная в соответствии с резолюцией [75/240](#).

Словения заявляет о твердой поддержке принципа прозрачного и инклюзивного подхода с участием многих заинтересованных сторон и участия государственных и негосударственных субъектов в различной работе в рамках программы действий.

Словения выступает за то, чтобы государства проводили добровольную самооценку и были готовы делиться передовым опытом. Программа действий должна содействовать наращиванию потенциала и обмену информацией с целью продвижения и внедрения всеми государствами нормативных рамок ответственного поведения в киберпространстве. Ключевые области для наращивания потенциала должны включать, в частности, реагирование на инциденты, разработку политики и стратегий, формирование групп реагирования на компьютерные чрезвычайные ситуации, создание необходимой киберинфраструктуры и нормативной базы. Программа действий также должна быть достаточно гибкой, чтобы позволять государствам противостоять новым угрозам и при необходимости доработать нормативную базу.

Швеция

[Подлинный текст на английском языке]
[14 апреля 2023 года]

Введение

Первый комитет консолидировал нормативные рамки ответственного поведения государств при использовании информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), одобренные Генеральной Ассамблеей в консенсусных резолюциях⁴⁰. С учетом этих нормативных рамок обсуждался вопрос о поддержании регулярного институционального диалога для решения вопросов, связанных с использованием ИКТ в контексте международной безопасности. Подчеркивалось, что особое внимание в таком диалоге следует уделять поддержке имплементации нормативных рамок. В частности, Рабочая группа открытого состава по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности пришла к выводу, что любые будущие механизмы поддержания регулярного институционального диалога под эгидой Организации Объединенных Наций должны быть «практико-ориентированным процессом с конкретными целями, который основан на достигнутых ранее результатах и носит инклюзивный, прозрачный, консенсусный и нацеленный на результаты характер»⁴¹. В этом контексте учреждение программы действий обеспечит постоянный институциональный механизм, который будет следить за имплементацией согласованных нормативных рамок, а также позволит при необходимости продолжить их совершенствование.

Содержание

Программа действий может основываться на политическом документе, который, в частности, а) подтвердил бы основополагающую политическую

⁴⁰ См. резолюции [70/237](#) и [76/19](#) Генеральной Ассамблеи.

⁴¹ См. [A/75/816](#), п. 74.

приверженность государств нормативным рамкам ответственного поведения государств, одобренных в соответствующих докладах и резолюциях⁴², и учитывал бы консенсусные итоговые документы, утвержденные в Рабочей группе, и b) создал постоянный институциональный механизм для i) содействия имплементации этих рамок, в том числе путем поддержки в этих целях мер по развитию потенциала государств, ii) дальнейшего совершенствования при необходимости нормативных рамок и iii) активизации сотрудничества с многими заинтересованными сторонами в соответствующих областях.

Швеция отмечает, что существует много аспектов, касающихся способов продвижения имплементации нормативных рамок. Мы поддерживаем документ Европейского союза и предложение Франции, представленные в Рабочей группе в марте 2023 года. В продолжение дискуссии в нашем представленном документе особое внимание уделяется важности применения подхода с участием многих заинтересованных сторон, роли частного сектора ИКТ и необходимости развития государственно-частного партнерства.

Участие многих заинтересованных сторон

Учитывая, что государства несут главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности⁴³, программа действий должна быть направлена на расширение взаимодействия и сотрудничества с многими заинтересованными сторонами в интересах обеспечения открытого, свободного, глобального, стабильного и безопасного киберпространства.

Сегодня правительствам может быть трудно найти средства и возможности для полного понимания и реагирования на растущее число киберпроблем, с которыми сталкиваются их страны. Правительства все больше полагаются на сотрудничество и взаимодействие с частным сектором и другими неправительственными субъектами для реагирования на угрозы и вызовы и вытекающие из них потребности и проблемы государственной политики. Между тем ценность дальнейшего укрепления сотрудничества, когда это необходимо, с гражданским обществом, частным сектором, академическими кругами и техническим сообществом неоднократно подчеркивалась соответствующими рабочими группами Первого комитета⁴⁴ — как потому, что сотрудничество с этими заинтересованными сторонами может быть крайне важным для государств с точки зрения выполнения ими обязательств в отношении имплементации нормативных рамок, так и потому, что сами заинтересованные стороны «обязаны использовать ИКТ таким образом, чтобы не создавать угрозу миру и безопасности»⁴⁵. Частные заинтересованные стороны также могут привнести ценный опыт в дискуссии и оказать содействие в осуществлении усилий по наращиванию потенциала. Безопасность в цифровую эпоху не может быть достигнута только государствами, и подход с участием многих заинтересованных сторон должен оставаться неотъемлемой частью нашего сотрудничества.

⁴² К ним относятся резолюция 76/19 Генеральной Ассамблеи, консенсусные доклады групп правительственных экспертов за 2010, 2013, 2015 и 2021 годы, доклад Рабочей группы открытого состава за 2021 год (A/75/816) и первый ежегодный доклад о ходе работы рабочей группы открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025 (A/77/275) с учетом того, что будущие консенсусные итоговые документы нынешней рабочей группы дополняют эти нормативные рамки, которые являются кумулятивными и эволюционирующими.

⁴³ См. A/75/816, п. 10.

⁴⁴ Там же, п. 22.

⁴⁵ Там же, п. 10.

Роль частного сектора ИКТ в защите и поощрении соблюдения прав человека

Сектор ИКТ часто воспринимается как союзник свободы слова и прав человека. Телефоны и технологии сотовой связи способствуют контактам между людьми и компаниями; Интернет открывает новый мир информации, образования и развлечений для людей и компаний, позволяя обмениваться мнениями, дискутировать, спорить, обсуждать, вести переговоры и принимать решения. Частный сектор предоставляет технологии, которые являются ядром Интернета.

Частный сектор ИКТ весьма разнообразен. Он включает поставщиков средств аппаратного обеспечения, в частности ретрансляционных вышек, приборов и оборудования, серверов, кабелей и другого инфраструктурного оборудования, а также программного обеспечения и цифровых услуг, включая множество технологий и стандартов, образующих архитектуру Интернета. Такое разнообразие мешает делать общие выводы в отношении сектора и концентрировать внимание на одном комплексе вопросов. Как и в других отраслях, в секторе ИКТ работают компании со всего мира, что делает стратегию, ориентированную на географию, менее эффективной, а многосторонний подход — необходимым.

Обязательство государств соблюдать права человека также включает в себя обязательство защищать отдельных лиц и группы лиц от ущемления прав человека третьими сторонами, в том числе коммерческими структурами. Их обязательство соблюдать права человека означает, что государства должны предпринимать позитивные действия в поддержку осуществления основных прав человека (Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, принцип 1). Возможность несоответствия ожиданий пользователей и гражданского общества и понимания бизнесом своей ответственности всегда будет сохраняться. Для работы над этой повесткой дня необходим более широкий консенсус на политическом уровне и внутри отрасли.

Инициативы с участием многих заинтересованных сторон — это путь вперед

Правительствам и компаниям ИКТ необходимо эффективное руководство, основанное на международно признанных стандартах, нормах и принципах, чтобы реагировать на вызовы. Швеция будет продолжать содействовать созданию открытого, свободного, глобального, стабильного и безопасного киберпространства, где права человека, фундаментальная свобода и верховенство закона в полной мере способствуют социальному благополучию, экономическому росту, процветанию и справедливости наших свободных и демократических обществ. Поэтому правительствам выгодно работать вместе и коллективно урегулировать проблемные ситуации. Механизм программы действий должен стать платформой для взаимодействия государств с многими заинтересованными сторонами, включая частный сектор, во всех регионах мира. Работа в партнерстве поможет внести дополнительный ценный вклад.

Швеция поддерживает подход, который опирается на нормы, правила, процедуры и практику. Однако такие режимы трудно внедрить в постоянно меняющихся условиях. Чрезмерное регулирование может препятствовать борьбе как с существующими, так и возникающими угрозами безопасности, а также замедлять или мешать внедрению инноваций и уменьшать стимулы для участия частного сектора. Оно также может быть несовместимым с другими обязательствами и обязанностями, включая те, которые имеют целью минимизацию вреда для общества. Механизм программы действий должен ориентироваться на взаимодействие с частным сектором по вопросам, связанным с кибербезопасностью и

потенциалом противодействия. В этой связи государственно-частное партнерство и взаимодействие с многими заинтересованными сторонами должно опираться на такие ключевые принципы, как прозрачность и подотчетность, особенно когда оно создается для решения конкретных проблем государственной политики.

Сохранение динамики и подготовка к международной конференции в 2025 году

Швеция поддерживает дополнительные целенаправленные обсуждения в рамках рабочей группы открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025 для дальнейшей разработки программы действий и поиска консенсуса по ее учреждению. В 2024 и 2025 годах следует организовать межсессионные совещания и специальные сессии рабочей группы для продолжения доработки различных аспектов программы действий, составления ее учредительного документа и так далее.

Швеция поддерживает дальнейшее обсуждение конкретных форм учреждения программы действий, включая вариант проведения в 2025 году специальной международной конференции для принятия учредительного документа программы действий на основе проделанной подготовительной работы, в том числе в рамках рабочей группы (как отмечается в резолюции [77/37](#) Генеральной Ассамблеи). Она должна предусматривать участие соответствующих заинтересованных сторон (аккредитованных на условиях, аналогичных тем, которые были утверждены в резолюции [75/282](#) Генеральной Ассамблеи).

Швейцария

[Подлинный текст на английском языке]
[14 апреля 2023 года]

I. Введение

1. Более 20 лет государства обсуждают на уровне Организации Объединенных Наций существующие и потенциальные угрозы международному миру и безопасности в результате использования государствами информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и способы борьбы с этими угрозами. Эти обсуждения, проводимые в различных форматах, ограниченных по продолжительности, постепенно позволили достичь значительного прогресса. Консensusные рекомендации групп правительственных экспертов 2010, 2013, 2015 и 2021 годов, консensusная рекомендация Рабочей группы открытого состава по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности 2021 года и первый консensusный ежегодный доклад о ходе работы 2022 года, представленный рабочей группой открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025, позволили разработать и консолидировать нормативные рамки ответственного поведения государств в киберпространстве. Нормативные рамки ответственного поведения государств в киберпространстве включают применение международного права в киберпространстве, добровольные нормы ответственного поведения государств, меры укрепления доверия и наращивание потенциала.

2. Государства-члены в резолюциях [70/237](#) и [76/19](#) Генеральной Ассамблеи согласились на основе консенсуса руководствоваться при использовании ИКТ докладами групп правительственных экспертов за 2015 и 2021 годы, а также докладом рабочей группы за 2021 год, в которых обозначены рамки, подтверждающие так называемый свод принципов.

3. Предлагаемая программа действий прочно опирается на эти согласованные рамки и свод принципов.

II. Сфера охвата и цель программы действий

4. Программа действий будет способствовать достижению общей цели создания открытого, свободного, мирного и безопасного киберпространства. Она обеспечит постоянную структуру для регулярного институционального диалога на уровне Организации Объединенных Наций с целью поддержки государств-членов в их национальных усилиях по имплементации и введению в действие нормативных рамок ответственного поведения государств в киберпространстве.

5. Она будет носить практико-ориентированный, инклюзивный, прозрачный, консенсусный и нацеленный на результат характер.

6. Практико-ориентированный характер этого механизма является основным элементом программы действий. Программа будет помогать государствам в осуществлении мероприятий по сотрудничеству и наращиванию потенциала, адаптированных к их потребностям. Она станет постоянной платформой для обмена знаниями, передовой практикой и опытом, способствуя тем самым повышению и укреплению доверия и прозрачности.

7. Программа действий также должна быть достаточно гибкой, чтобы позволить государствам устранять будущие угрозы. В этой связи она должна предусматривать регулярный созыв государств для обзора нормативных рамок и при необходимости ее дальнейшего совершенствования на основе консенсуса.

III. Структура и содержание

8. В рамках программы действий будет проводиться ежегодное официальное совещание. Государствам будет предложено провести на добровольной основе оценку своего прогресса и проблем в имплементации нормативных рамок. Это можно сделать либо путем создания собственной системы отчетности, либо путем продвижения существующих механизмов (таких, как национальный обзор выполнения рекомендаций Организации Объединенных Наций по ответственному использованию государствами ИКТ в контексте международной безопасности⁴⁶). На основе этих оценок можно определить конкретные потребности, положительные извлеченные уроки, проблемы и приоритетные области. На ежегодном официальном совещании государства-члены будут принимать решения и рекомендации на основе консенсуса. Также на ежегодном официальном совещании государства-члены будут создавать технические рабочие группы на основе консенсуса.

9. В межсессионный период могут проводиться заседания технических рабочих групп, как это будет предусмотрено на ежегодном официальном совещании по программе действий. Выводы и рекомендации этих заседаний будут использованы на ежегодном официальном совещании. Технические рабочие группы сосредоточатся на приоритетных областях, определенных на ежегодном совещании. Эти технические области могут включать практическую реализацию конкретных добровольных норм путем разработки конкретного руководства и обмена передовым опытом; продолжение дискуссий и углубление общего понимания того, как международное право применяется в киберпространстве; указание конкретных потребностей в наращивании потенциала; и обеспечение конкретной поддержки.

⁴⁶ Доступно на сайте <https://nationalcybersurvey.cyberpolicyportal.org/>.

10. Следует также предусмотреть регулярные контакты с региональными организациями, а также соответствующими международными органами, такими как Международный союз электросвязи, для обмена передовым опытом и поддержки координации с соответствующими международными и региональными инициативами. Там, где такие контакты уже существуют, программа действий должна опираться на соответствующий опыт и структуры в зависимости от обстоятельств.

11. На регулярной основе (например, каждые 4–6 лет) можно проводить обзорную конференцию для обновления при необходимости программы действий.

12. Все решения в рамках программы действий должны приниматься на основе консенсуса.

13. Государства несут главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, в том числе в киберпространстве. В то же время они не являются единственными субъектами, имеющими отношение к достижению этой цели. Это особенно актуально в киберпространстве, где большинство инфраструктурных ресурсов принадлежат частным субъектам и управляются ими. Многие заинтересованные стороны играют неотъемлемую роль в ее эксплуатации и обладают ценными знаниями и опытом, выходящими за рамки знаний и опыта государств. Субъекты гражданского общества, частный сектор, академические круги и техническое сообщество также должны сыграть свою роль и внести свой вклад, особенно в оказание поддержки государствам в выполнении ими своих обязательств, предусмотренных нормативными рамками ответственного поведения государств в киберпространстве. Кроме того, их опыт важен для усилий по наращиванию потенциала. Для государств существенно важно воспользоваться этими знаниями и богатым источником идей.

14. Принятие решений и ведение переговоров в рамках программы действий должно оставаться прерогативой государств-членов. Кроме того, программа действий должна предусматривать широкое и конструктивное участие сообщества многих заинтересованных сторон в ежегодных официальных заседаниях, обзорных совещаниях и заседаниях технических рабочих групп и возможность внесения ими вклада в их работу. Таким образом, порядок проведения заседаний по программе действий и рабочих групп должен позволять заинтересованным сторонам участвовать в официальных и неофициальных заседаниях, выступать с заявлениями и представлять устные и/или письменные материалы для рассмотрения государствами-членами.

IV. Подготовительная работа и формы учреждения программы действий

15. В соответствии с рекомендациями докладов Группы правительственных экспертов по поощрению ответственного поведения государств в киберпространстве в контексте международной безопасности и Рабочей группы за 2021 год программу действий следует доработать, в том числе в процессе деятельности рабочей группы открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025. Поэтому в рамках текущего процесса обсуждения в рабочей группе должны быть предусмотрены специальные заседания, посвященные программе действий. Итоги этих заседаний должны быть отражены в соответствующих ежегодных докладах о ходе обсуждения в рабочей группе.

16. Кроме того, следует проводить межсессионные консультации с участием многих заинтересованных сторон для учета их мнений и предложений по программе действий и ее учреждению.

17. Учреждение программы действий должно основываться на решении/резолюции Генеральной Ассамблеи по итогам проделанной подготовительной работы, в том числе в рабочей группе. Государствам-членам рекомендуется провести специальную конференцию Организации Объединенных Наций по учреждению программы действий.

18. Программа действий должна начать функционировать после завершения деятельности рабочей группы.

Турция

[Подлинный текст на английском языке]
[14 марта 2023 года]

- Провести исследования в целях уменьшения разницы в степени зрелости между странами в отношении кибербезопасности и определить методологические основы.
- Использовать критерии, используемые в Глобальном индексе кибербезопасности Международного союза электросвязи, который принят в качестве важного показателя для определения степени зрелости стран в отношении кибербезопасности, чтобы создать значительный потенциал прогнозирования для определения возможных областей роста развивающихся стран.
- Определить уровень зрелости групп реагирования на компьютерные инциденты в вопросах их выявления и принятия необходимых мер, чтобы оценить сложившуюся ситуацию и повысить их компетентность.
- Расширить обмен мнениями между государствами-членами в процессе приведения национальных правил и норм в соответствие с международным правом и международными нормами.
- Поощрять сотрудничество между национальными группами реагирования на инциденты.
- Создать каналы и платформы связи в чрезвычайных ситуациях, позволяющие обмениваться ресурсами и информацией между государствами-членами.
- Обмениваться передовой практикой и опытом для лучшего понимания правил, норм и принципов.
- Организовать международные тренинги для повышения устойчивости к киберинцидентам и потенциала реагирования стран.
- Исследовать национальные средства регулирования в области обеспечения безопасности новых технологий и подготовить международные руководства для членов организации.
- Представить рекомендации по устранению разрыва между потребностями стран в наращивании киберпотенциала.
- Составить матрицу регионального прогресса в создании необходимого потенциала.
- Проводить мероприятия по повышению уровня квалификации персонала, работающего в сфере борьбы с киберпреступностью.
- Включить рекомендации по разработке, тестированию и внедрению местных и международных планов реагирования на чрезвычайные ситуации.

Украина

[Подлинный текст на английском языке]

[14 апреля 2023 года]

Разработка совместных и конкретных мер по противодействию угрозам, связанным с использованием информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), будет способствовать ответственному поведению государств в киберпространстве.

Поддержание международного мира, безопасности, сотрудничества и доверия в среде ИКТ имеет огромное значение, особенно в условиях, когда ряд государств развивает потенциал ИКТ в военных целях, а количество инцидентов, связанных с вредоносным использованием ИКТ государственными и негосударственными субъектами, продолжает расти.

Программа действий должна быть направлена на решение проблем и устранение угроз, связанных с ростом вредоносной активности в сфере использования ИКТ, которая затрагивает критическую информационную инфраструктуру, инфраструктуру, предоставляющую основные услуги населению, техническую инфраструктуру, необходимую для обеспечения общедоступности или защищенности Интернета, а также сектор здравоохранения.

Следует избегать любых мероприятий, проектов и инициатив, связанных с программой действий, которые дублируют деятельность, осуществляемую в рамках рабочей группы Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе по укреплению доверия при использовании ИКТ.

Украина поддержала консенсусное принятие первого ежегодного доклада о ходе работы рабочей группы открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025 ([A/77/275](#)) по дальнейшей разработке программы действий, в том числе в рамках процесса обсуждения в рабочей группе.

В рамках программы действий может быть принято решение о созыве одного или двух совещаний государств в год, в то время как обзорная конференция может проводиться каждые 4 или 5 лет. В рамках программы действий могут проводиться межсессионные совещания и создаваться рабочие группы для концентрации внимания на конкретных пунктах повестки дня.

Международная конференция по учреждению программы действий может быть созвана в 2025 году после истечения мандата рабочей группы.

Программа действий может предусматривать возможность представления докладов о национальных усилиях по имплементации правил, норм и принципов, а также созыв регулярных совещаний на рабочем уровне, посвященных имплементации таких правил, норм и принципов.

В рамках программы действий можно обсуждать важность сотрудничества между государствами-членами в области безопасности использования ИКТ, в том числе путем создания платформ для обмена информацией о факторах уязвимости и недокументированных функциях программного обеспечения и схемах атак, а также о результатах оценки безопасности программного обеспечения и библиотечных систем для предотвращения атак на цепочки поставок.

В программе действий может быть предусмотрена процедура подачи запросов об оказании международной помощи. Соответствующий механизм имеется в Программе действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней.

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

[Подлинный текст на английском языке]
[14 апреля 2023 года]

Введение

1. За последние 30 лет государства-члены разработали нормативные рамки ответственного поведения государств в сфере информационно-коммуникационных технологий в контексте международной безопасности, одобренные Генеральной Ассамблеей в ряде резолюций (резолюции [70/237](#), [76/19](#) и другие).

2. Рабочая группа открытого состава по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности пришла к выводу, что любые будущие механизмы поддержания регулярного институционального диалога под эгидой Организации Объединенных Наций должны быть «практико-ориентированным процессом с конкретными целями, который основан на достигнутых ранее результатах и носит инклюзивный, прозрачный, консенсусный и нацеленный на результаты характер»⁴⁷.

3. В 2022 году Генеральная Ассамблея в своей резолюции [77/37](#) приветствовала предложения об учреждении программы действий по поощрению ответственного поведения государств при использовании информационно-коммуникационных технологий в контексте международной безопасности. Соединенное Королевство заявляет о твердой поддержке учреждения программы действий в качестве постоянного, инклюзивного, ориентированного на практические действия механизма для обсуждения вопросов международного мира и безопасности в киберпространстве.

4. Эта программа действий также должна быть разработана с особым акцентом на:

а) **инклюзивность.** Программа действий должна быть сформирована всеми государствами-членами и открыта для их участия. Ее форматы должны обеспечивать конструктивное участие неправительственных заинтересованных сторон. Учреждение программы действий в качестве единого механизма — приемника нынешней рабочей группы открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025 поможет государствам эффективно распределять ресурсы, необходимые для участия в этом механизме;

б) **легитимность.** Государства-члены согласовали нормативные рамки ответственного поведения государств при использовании информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в контексте международной безопасности. Это должно стать нашей отправной точкой. Программа действий играет четкую роль в оказании поддержки государствам в имплементации этой консенсусной нормативной основы и в дальнейшем разъяснении того, как действующее международное право применяется в киберпространстве;

в) **гибкость.** Такое внимание к имплементации согласованных нормативных рамок позволит выявить пробелы, которые необходимо устранить при дальнейшем их совершенствовании. Поэтому структура программы действий должна быть достаточно гибкой, чтобы позволить ей реагировать на такие пробелы по мере их выявления с течением времени и продолжать совершенствовать эволюционирующие нормативные рамки, в том числе в связи с возникающими угрозами.

⁴⁷ См. [A/75/816](#), п. 74.

Сфера охвата и цели

5. Общая цель программы действий должна заключаться в содействии международному миру и безопасности путем сохранения свободного, открытого, мирного и безопасного киберпространства. Она должна способствовать этому, содействуя диалогу и сотрудничеству между государствами-членами по вопросам безопасности информационно-коммуникационных технологий и их использования, а также поддерживая имплементацию и совершенствование нормативных рамок.

6. Программа действий должна стать единым механизмом — преемником нынешней рабочей группы в обсуждении вопросов безопасности информационно-коммуникационных технологий и их использования. При этом она будет обеспечивать:

- возможность обсуждения киберугроз и обмена информацией о них (например, путем обсуждения на ежегодных совещаниях и в специальных рабочих секциях, а также путем рассмотрения новых механизмов по угрозам, таких, как портал, предложенный Индией);
- инструмент поддержки государств в определении областей потенциала, необходимого для улучшения их работы по имплементации нормативных рамок (например, благодаря добровольной отчетности; подведению итогов существующей деятельности по наращиванию потенциала, осуществляемой органами Организации Объединенных Наций; активному участию неправительственных заинтересованных сторон, включая региональные организации, гражданское общество и частный сектор; взаимодействию с Многосторонним донорским целевым фондом Всемирного банка по кибербезопасности и другими);
- инклюзивный процесс, с помощью которого можно совершенствовать нормативные рамки (например, в рабочей секции по рассмотрению применения международного права в киберпространстве);
- основу для разработки дальнейших мер укрепления доверия (например, на основе реестра контактных пунктов, постоянного механизма, который уже разрабатывается в рамках нынешней рабочей группы; обсуждения дальнейших мер с использованием связей с постоянным форумом Организации Объединенных Наций по международному миру и безопасности в киберпространстве).

Структура и содержание

Политическая декларация

7. Программа действий должна быть учреждена посредством политической декларации, согласованной на политическом уровне на совещании высокого уровня или международной конференции. Нормативные рамки должны лечь в основу данной декларации, которая должна включать соглашение о действиях по поощрению выполнения обязательств по ответственному поведению государств в киберпространстве; разъяснение вопросов применения международного права в киберпространстве; а также согласованную сферу охвата и формат программы действий.

8. Соглашение на политическом уровне предоставит государствам возможность публично и наглядно подтвердить свои обязательства на данном этапе эволюции нормативных рамок и может помочь государствам заручиться политической поддержкой в рамках их собственных систем.

9. Создание потенциала является важной частью нормативных рамок, и его значение должно быть подчеркнуто в политической декларации. В декларации должны быть учтены принципы рабочей группы по наращиванию потенциала, а также результаты работы других органов Организации Объединенных Наций и не входящих в Организацию Объединенных Наций органов, включая принципы наращивания потенциала, изложенные в Делийском коммюнике Глобального форума по обмену опытом в области компьютерных технологий.

Ежегодное совещание

10. В рамках программы действий следует проводить ежегодное официальное совещание, которое предоставит возможность:

- обсуждать и обмениваться информацией о новых и возникающих угрозах;
- проводить обзор имплементации нормативных рамок, в том числе на основе добровольной отчетности;
- обмениваться информацией о возможностях наращивания потенциала и обеспечивать проведение брифингов соответствующими заинтересованными сторонами;
- углублять понимание нормативных рамок, в том числе по применению международного права;
- рассматривать рекомендации конкретных рабочих секций (которые могут быть созданы в рамках ежегодного совещания).

Обзорные конференции

11. В рамках программы действий каждые четыре года должна проводиться обзорная конференция. Эти конференции позволят программе подвести итоги и адаптироваться, учитывая динамичный и меняющийся характер угроз международному миру и безопасности в киберпространстве.

Добровольная отчетность

12. В качестве важных приоритетов программы действий были определены имплементация нормативных рамок и поддержка наращивания потенциала. Добровольная отчетность будет способствовать этим усилиям. Существующие обзоры (такие, как национальный обзор выполнения рекомендаций Организации Объединенных Наций по ответственному использованию государствами ИКТ в контексте международной безопасности Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения) и формирующиеся механизмы (такие, как протокол проверки внедрения норм, предложенный Сингапуром) обеспечивают возможную основу для применения в рамках программы действий единого подхода.

Участие многих заинтересованных сторон

13. Государства-члены должны обладать исключительным правом вести переговоры о результатах и принимать решения в рамках программы действий. Тем не менее негосударственные заинтересованные стороны приносят свое ценное видение. Они часто первыми страдают от киберинцидентов и играют важную роль в принятии ответных мер. Они также могут играть более активную роль в наращивании потенциала. Поэтому негосударственные заинтересованные стороны должны иметь возможность полноценно участвовать во всех совещаниях по программе действий, в том числе представлять письменные и устные материалы. Участие заинтересованных сторон должно быть всеохватывающим и

разнообразным, и следует поощрять региональное участие. Аккредитация заинтересованных сторон должна осуществляться на основе прозрачности, а окончательные решения по аккредитации должны приниматься всеми государствами, в том числе путем голосования, если консенсус не может быть достигнут.

Подготовительная работа и формат

14. Рабочая группа должна играть важную роль в дальнейшей разработке программы действий. Учитывая ограниченность ресурсов, с которой сталкиваются делегации, в рамках официальных и неофициальных заседаний нынешней рабочей группы должно быть выделено специальное время для обсуждения и дальнейшей разработки программы действий. Учитывая важность этой задачи потребуется, вероятно, проведение специальных межсессионных совещаний.

15. Государства-члены также не должны быть лишены возможности разрабатывать предложения на дополнительных конференциях и выносить их на рассмотрение рабочей группы и Генеральной Ассамблеи.

Соединенные Штаты Америки

[Подлинный текст на английском языке]

[14 апреля 2023 года]

Введение

Государства — члены Организации Объединенных Наций признали, что информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) могут использоваться в целях, несовместимых с задачами поддержания международного мира и стабильности. На протяжении многих лет государства собирались под эгидой Организации Объединенных Наций для обсуждения и решения этого вопроса. Благодаря консенсусному утверждению докладов Группы правительственных экспертов и Рабочей группы открытого состава по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности государства заявили о поддержке нормативных рамок ответственного поведения государств при использовании ИКТ. Эти нормативные рамки укрепления международной стабильности включают соответствующие нормы международного права, включая Устав Организации Объединенных Наций, комплекс необязательных норм и мер укрепления доверия.

Хотя нормативные рамки получили глобальную поддержку, их успех зависит от соблюдения и имплементации государствами их элементов. Как указано в консенсусном докладе Группы правительственных экспертов 2015 года по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности, государства ранее подтвердили необходимость поддержания регулярного институционального диалога с широким кругом участников под эгидой Организации Объединенных Наций⁴⁸. Основываясь на этих усилиях, Рабочая группа с тех пор вновь подтвердила необходимость того, чтобы государства добивались создания механизма для будущего институционального диалога⁴⁹.

В консенсусном докладе Рабочей группы 2021 года рекомендовано, чтобы будущий механизм Организации Объединенных Наций по кибервопросам носил инклюзивный, прозрачный, консенсусный и нацеленный на результаты

⁴⁸ См. A/70/174, п. 18.

⁴⁹ См. A/75/816, пп. 70–74.

характер. Программа действий предлагает такой механизм и дает возможность государствам создать в Организации Объединенных Наций постоянный, но гибкий механизм для продвижения работы по укреплению мира и безопасности в киберпространстве и предотвращению конфликтов и вреда гражданскому населению в связи с использованием ИКТ. Программа действий также должна быть постоянным и ориентированным на практические действия механизмом, с помощью которого государства-члены могут внедрять и совершенствовать консенсусные нормативные рамки.

Сфера охвата программы действий

В резолюции 77/37 Генеральной Ассамблеи содержится ссылка на оценки и рекомендации групп правительственных экспертов 2010, 2013, 2015 и 2021 годов, а также на оценки и рекомендации Рабочей группы открытого состава 2021 года по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности и на первый ежегодный доклад о проделанной работе, представленный рабочей группой открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025, в частности на кумулятивную и эволюционирующую основу ответственного поведения государств при использовании информационно-коммуникационных технологий, разработанную в рамках этих процессов, и призыв к государствам-членам руководствоваться этими докладами и нормативными рамками⁵⁰. Эти нормативные рамки, подкрепленные этими докладами, являются основой программы действий.

Государства-члены должны определить направленность программы действий и со временем обновлять ее, уделяя по-прежнему приоритетное внимание практической реализации и работе по наращиванию потенциала, ориентированной на внедрение нормативных рамок. Постоянный характер программы действий сделает ее долговременным ресурсом для государств в этих усилиях.

В качестве постоянного механизма программа действий должна также обладать гибкостью для устранения будущих угроз и оперативностью для оценки меняющихся потребностей государств и передового опыта борьбы с этими угрозами. Государства также должны иметь возможность рассматривать в рамках программы действий вопрос о том, должна ли и как со временем меняться консенсусная нормативная база.

Негосударственные заинтересованные стороны должны быть неотъемлемой частью процесса разработки программы действий. В программе действий должны быть предусмотрены условия участия заинтересованных сторон, которые должны быть максимально инклюзивными, чтобы в полной мере использовать опыт этих заинтересованных сторон.

Учреждение программы действий

Основной целью государств при разработке будущей программы действий и ее содержания должна быть разработка архитектуры, которая облегчает имплементацию странами консенсусных нормативных рамок, способствует сотрудничеству между государствами по вопросам безопасности в сфере ИКТ и их использования и позволяет со временем совершенствовать эти рамки с учетом динамики консенсуса государств-членов.

Чтобы облегчить учреждение программы действий в оперативном порядке, она должна быть учреждена на международной конференции⁵¹ в 2025 году

⁵⁰ См. резолюцию 77/37 Генеральной Ассамблеи, пп.10 и 11 преамбулы.

⁵¹ См. резолюцию 77/37 Генеральной Ассамблеи, п. 3.

после завершения работы рабочей группы. Итоговые документы этой конференции, которые могут включать политическую декларацию, должны стать основой для программы действий и определить условия и правила процедуры механизма программы действий. Регулярные заседания в рамках программы действий должны начаться в 2026 году.

Учитывая предлагаемый мандат программы действий по рассмотрению аспектов мира и безопасности, связанных с использованием ИКТ, она должна быть учреждена в рамках Первого комитета. Управление по вопросам разоружения было бы логично сделать секретариатом будущего механизма. Программа действий должна функционировать в максимально возможной степени в рамках имеющихся бюджетных ресурсов.

Структура

В рамках программы действий следует созывать ежегодное совещание государств, на котором представители будут принимать решения о тематических или проблемных областях, подлежащих обсуждению в технических или неофициальных рабочих группах, которые будут проводить заседания с периодичностью, установленной на ежегодном совещании или в итоговых документах конференции. Управление или Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения могли бы проводить брифинги, обобщающие результаты национальных обзоров, и эти заседания также предоставили бы государствам возможность обменяться мнениями по:

- национальному опыту и передовой практике внедрения нормативных рамок;
- соответствующим потребностям и ресурсам, необходимым для наращивания потенциала;
- возникающим вопросам и угрозам, включая способы их решения в рамках программы действий.

Помимо ежегодного совещания и регулярных заседаний учрежденных технических или рабочих групп, каждые три или четыре года в рамках программы действий можно созывать обзорную конференцию для подтверждения результатов реализации программы действий и рассмотрения вопроса о необходимости внесения изменений в содержание или структуру программы действий. Такой регулярный обзор учредительных документов программы действий позволит государствам гибко адаптировать ее по мере изменения обстоятельств.

Программа действий будет запущена в 2026 году после завершения конференции 2025 года. В дальнейшем каждый год на основании резолюции или решения Первый комитет будет утверждать консенсусные итоговые документы ежегодных совещаний по программе действий, включая рекомендации по срокам и месту проведения будущих совещаний. Первый комитет также будет утверждать итоговые документы обзорных конференций в случае их проведения.

Наращивание потенциала

Учитывая, что страны находятся на разных этапах развития своего опыта и навыков в области компьютерных технологий, Организация Объединенных Наций признала, что наращивание потенциала имеет существенно важное значение для сотрудничества государств и укрепления доверия в области ИКТ⁵².

⁵² Там же, пункт 20 преамбулы.

Организация Объединенных Наций играет ключевую роль в координации и освещении деятельности целого ряда заинтересованных сторон, которые активно участвуют в наращивании потенциала по соответствующим киберпроблемам, а также в реализации конкретных программ наращивания потенциала по указанию государств-членов.

Основная функция программы действий по наращиванию потенциала должна быть непосредственно связана с усилиями государств на национальном уровне по имплементации нормативных рамок. Программа действий должна также способствовать проведению специальных дискуссий о том, какие виды наращивания потенциала необходимы государствам для имплементации нормативных рамок, чтобы обеспечить тесную увязку ее усилий с кругом потребностей государств. Другими словами, она должна быть направлена на повышение осведомленности международного сообщества о важности создания киберпотенциала для поддержки имплементации нормативных рамок, а также на предоставление рекомендаций и ознакомление с передовой практикой, которые государства могли бы внедрить у себя в стране/на национальном уровне для имплементации нормативных рамок.

Соединенные Штаты признают, что многие государства все еще недостаточно осведомлены о том, что представляют собой нормативные рамки и каково их значение. Многие из них также не обладают базовыми возможностями обеспечения кибербезопасности на национальном уровне, необходимыми для начала внедрения нормативных рамок, включая внутренние потребности, связанные с поддержкой норм и мер укрепления доверия. Существует целый ряд структур в Организации Объединенных Наций и вне Организации Объединенных Наций, обладающих опытом в таких областях, как национальная политика и стратегии кибербезопасности, реагирование на киберинциденты и защита критической инфраструктуры, внутреннее законодательство о киберпреступности, культура кибербезопасности и стандарты кибербезопасности. Программа действий не должна дублировать или подменять уже предпринимаемые усилия. Все эти действия укрепляют позиции государств в области национальной безопасности и в конечном итоге способствуют имплементации нормативных рамок, но не входят в мандат программы действий.

Участие многих заинтересованных сторон

Государства должны сохранить за собой исключительные полномочия по принятию решений в рамках программы действий. Тем не менее неправительственные заинтересованные стороны, включая гражданское общество, академические круги и частный сектор, играют положительную роль на многосторонних форумах, привнося свой опыт в официальные обсуждения и способствуя усилиям по наращиванию потенциала. Эти группы должны иметь возможность активно участвовать в программе действий в качестве наблюдателей без права голоса.

Чтобы программа действий была максимально инклюзивной для заинтересованных сторон, процедура возражения против участия заинтересованных сторон должна быть прозрачной и основываться на существующих эталонных стандартных процедурах. Например, государства могут взять за образец Рабочую группу открытого состава по проблемам старения. Процедуры этой группы предусматривают возможность для государств-членов возражать против участия той или иной организации, но требуют проведения голосования для определения того, должны ли быть исключены те организации, в отношении которых было высказано возражение. Организации, против которых ни одно государство-

член не возражает в первом раунде, автоматически получают разрешение на участие в официальной сессии⁵³.

Что касается форматов участия многих заинтересованных сторон в официальных сессиях, то образцом здесь может служить Специальный комитет по разработке всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях. Его процедуры позволяют многим заинтересованным сторонам участвовать в работе, включая:

- участие в любой открытой официальной сессии;
- в зависимости от имеющегося времени — выступление с устными заявлениями по окончании дискуссий государств-членов по каждому основному пункту повестки дня. Учитывая ограниченное время, отведенное для заседаний, заинтересованные стороны могут выбирать из своего числа официальных представителей сбалансированным и прозрачным образом, принимая во внимание справедливое географическое представительство, гендерный паритет и разнообразие участвующих заинтересованных сторон;
- представление письменных материалов с ограничениями по количеству слов. Эти материалы размещаются на языке оригинала на веб-сайте Специального комитета⁵⁴.

В программе действий можно также рассмотреть пути использования имеющегося опыта и результатов текущей работы на региональном уровне. Предоставление этим структурам возможности участвовать в обсуждениях в рамках программы действий в качестве заинтересованных сторон поможет лучше увязать работу на уровне Организации Объединенных Наций с региональными усилиями и учитывать конкретные региональные проблемы и условия.

Подготовительная работа

Соединенные Штаты признают, что разработка программы действий потребует значительных усилий со стороны государств-членов. Необходимо продолжать целенаправленные обсуждения программы действий, в том числе в рамках нынешней рабочей группы, чтобы обеспечить беспрепятственный запуск программы действий после завершения работы нынешней рабочей группы в 2025 году.

⁵³ Как указано в разделе F документа [A/AC.278/2011/2](#).

⁵⁴ См. [A/AC.291/6](#), п. 3.