



第七十八届会议

议程项目 151

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费的筹措

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2024 年 7 月 1 日至
2025 年 6 月 30 日期间预算

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	5
A. 概况	5
B. 规划假设和稳定团支助举措	6
C. 区域特派团合作	12
D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团	13
E. 成果预算编制框架	14
二. 财政资源	47
A. 概况	47
B. 未编入预算的捐助	48
C. 增效	48
D. 空缺率	48
E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持	49



F. 培训	50
G. 公务差旅, 非培训类	51
H. 方案活动	51
I. 速效项目	54
三. 差异分析	54
四. 有待大会采取的行动	59
五. 为执行大会第 76/274 和 77/309 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要	60
A. 大会	60
B. 行政和预算问题咨询委员会	62
附件	
一. 定义	66
二. 组织结构图	68
地图	73

摘要

本报告载列联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)2024年7月1日至2025年6月30日期间预算,数额为918 458 000美元。

拟议预算为918 458 000美元,与2023/24年度1 064 353 200美元分配数相比,减少145 895 200美元,即13.7%。

在2024/25年度,稳定团将在两省(北基伍和伊图里)开展行动,此前稳定团在2023/24年度从南基伍撤离并关闭布卡武和乌维拉外地办事处。到2024年7月1日,稳定团将关闭南区,并从布卡武和乌维拉遣返两支建制警察部队;稳定团还将从中区遣返一个营以及一些特种部队、军事观察员和军事参谋人员。稳定团还将部署更多作为战力倍增手段的能动因素,包括重炮、通用直升机和武装通用直升机,其战斗力、机动性和航程预计将减轻从联刚稳定团驻扎的各区撤离大量轻型和机械化部队的一些不利影响。在2024/25年度,联刚稳定团将继续支持对话;执行解除武装、复员、社区恢复和稳定方案;安全部门改革;区域和平倡议。与社区、省级当局和安全部门共同制定省级综合保护计划将是联刚稳定团负责任缩编的核心。稳定团将继续创造有利环境,以便按照订正过渡计划从北基伍和伊图里逐步缩编,并采取必要措施,执行安全理事会在第2717(2023)号决议中表示注意到的由联刚稳定团和政府代表组成的联合工作组拟订的全面脱离接触计划。

拟议预算用于部署600名军事观察员和参谋人员、11 500名军事特遣队人员、443名联合国警察、1 270名建制警察部队人员、627名国际工作人员(包括在一般临时人员项下供资的4个职位)、177名本国专业干事(包括在一般临时人员项下供资的7个职位)、1 191名本国一般事务人员(包括在一般临时人员项下供资的30个职位)、275名联合国志愿人员和90名政府提供的人员。

联刚稳定团2024/25年度所需资源总额已通过按构成部分(保护平民;支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构及支持关键的治理和安全改革;支助)归类的若干成果预算编制框架与稳定团的目标挂钩。稳定团的人力资源按人数归入各构成部分,但行政领导和管理除外,这部分人力资源归入整个稳定团。

关于人力资源和财政资源数额差异的解释说明酌情与稳定团的具体计划产出挂钩。

财政资源

(千美元；预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出数 (2022/23)	分配数 (2023/24)	费用估计数 (2024/25)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	515 798.6	538 643.3	423 078.4	(115 564.9)	(21.5)
文职人员	254 132.2	258 207.7	237 376.1	(20 831.6)	(8.1)
业务费用	245 904.7	267 502.2	258 003.5	(9 498.7)	(3.6)
所需资源毛额	1 015 835.5	1 064 353.2	918 458.0	(145 895.2)	(13.7)
工作人员薪金税收入	26 665.1	27 329.1	24 059.8	(3 269.3)	(12.0)
所需资源净额	989 170.4	1 037 024.1	894 398.2	(142 625.9)	(13.8)
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—	—
所需资源共计	1 015 835.5	1 064 353.2	918 458.0	(145 895.2)	(13.7)

人力资源^a

	军事 观察员	军事 特遣队	联合国 警察	建制 警察部队	国际 工作人员	本国 专业干事	本国一般 事务人员	临时 职位 ^b	联合国 志愿人员 ^c	政府提供 的人员	共计
行政领导和管理											
2023/24 年度核定	—	—	—	—	88	24	45	2	25	—	184
2024/25 年度拟议	—	—	—	—	85	20	43	2	21	—	171
构成部分											
保护平民											
2023/24 年度核定	660	13 500	—	—	67	48	180	—	34	—	14 489
2024/25 年度拟议	600	11 500	—	—	58	38	128	—	28	—	12 352
支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构及支持关键的治理和安全改革											
2023/24 年度核定	—	—	591	1 410	73	32	119	60	20	90	2 395
2024/25 年度拟议	—	—	443	1 270	71	29	111	39	17	90	2 070
支助											
2023/24 年度核定	—	—	—	—	442	96	1 064	—	244	—	1 846
2024/25 年度拟议	—	—	—	—	409	83	879	—	209	—	1 580
共计											
2023/24 年度核定	660	13 500	591	1 410	670	200	1 408	62	323	90	18 914
2024/25 年度拟议	600	11 500	443	1 270	623	170	1 161	41	275	90	16 173
净变动	(60)	(2 000)	(148)	(140)	(47)	(30)	(247)	(21)	(48)	—	(2 741)

^a 系最高核定/拟议人数。

^b 在一般临时人员项下供资。

^c 包括国际及本国联合国志愿人员。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

A. 概况

1. 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的任务是安全理事会第 [1925\(2010\)](#)号决议确定的。稳定团任务期限的最近一次延长是安理会第 [2717\(2023\)](#)号决议核准的，其中安理会将其任务期限延至 2024 年 12 月 20 日。
2. 稳定团受权帮助安全理事会实现推进刚果民主共和国的和平与安全这一总体目标。
3. 在这一总体目标范围内，联刚稳定团将在预算期间交付下文各框架所载相关关键产出，促进实现一系列预期成绩。这些框架按构成部分(保护平民；支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构及支持关键的治理和安全改革；支助)归类，构成部分源自稳定团任务规定。
4. 如能实现预期成绩，就可在稳定团任务期限内实现安全理事会的目标，而绩效指标可衡量在预算期间实现预期成绩的进展。联刚稳定团的人力资源按人数归入各构成部分，但稳定团的行政领导和管理除外，这部分人力资源归入整个稳定团。关于与 2023/24 年度预算相比的人数差异，已在相关构成部分下作了说明。
5. 为了确保与政府保持持续的政治接触，稳定团将把总部继续设在金沙萨，高级领导层大多数人员将继续在此地点办公。稳定团将维持在戈马的负责保护和行动事务秘书长副特别代表办公室以及在刚果民主共和国东部，即贝尼、布尼亚和戈马的 3 个外地办事处。
6. 根据安全理事会第 [2666\(2022\)](#)号决议的要求，秘书长于 2023 年 8 月 2 日发布了一份关于调整联刚稳定团配置以及稳定团目前任务期结束后联合国今后在该国的人员配置的备选方案的报告([S/2023/574](#))。9 月 14 日，联刚稳定团和刚果当局商定了一项订正联合过渡计划，重点是指导联刚稳定团撤离的主要基准。这些接触有助于根据第 [2717\(2023\)](#)号决议就优先协作行动达成共识，指明联刚稳定团在过渡阶段要完成的任务，即减少武装团体构成的威胁，包括支持区域进程；保护平民，包括支持安全部门改革；支持解除武装、复员、社区恢复和稳定方案；选举支助。
7. 正如安全理事会在 2023 年 10 月 16 日主席声明([S/PRST/2023/5](#))中鼓励的那样，刚果民主共和国政府和联刚稳定团共同制定了一项脱离接触计划，其中包括逐步有序缩编联刚稳定团部队的时间表，以及根据执行稳定团撤离的行动计划逐步减少稳定团的存在。2023 年 11 月 23 日，政府向安全理事会提交了这些接触的成果，安理会随后在第 [2717\(2023\)](#)号决议中表示注意到这些成果。
8. 在 2024/25 年度，稳定团的行动区将限于伊图里省和北基伍省。稳定团将借鉴 2021 年撤离开赛地区和 2022 年撤离坦噶尼喀省的经验，在南基伍保持余留文职人员，以确保根据脱离接触计划，逐步、负责任地向刚果当局移交稳定团的职责。稳定团还将把活动重点放在支持同时加强国家防卫和安全部队在该省的

存在。稳定团在南基伍的余留能力将与联合国国家工作队和国家当局密切合作，执行省级过渡计划，确保省级当局和其他地方利益攸关方掌控和维护建设和平成果。在这方面，稳定团将加强其方案努力，在与脱离接触计划有关的目标地区支持刚果当局。

B. 规划假设和稳定团支助举措

9. 刚果民主共和国的政治环境将在很大程度上取决于 2023 年 12 月 20 日大选之后的情况，这次大选是在紧张局势加剧、后勤制约导致投票进程延误、反对派人士和民间社会成员称选举违规以及民主和公民空间受限的背景下按照宪法规定的时间表举行的。在宪法法院正式宣布总统选举结果后，费利克斯·安托万·奇隆博·齐塞克迪宣布获胜，随后于 2024 年 1 月 20 日宣誓连任总统。2024 年上半年将组建政府并制定政府方案，可能出现政治利益攸关方对议会和省级等一些选举结果的持续挑战。

10. 刚果民主共和国东部的安全局势预计仍将动荡。在北基伍和伊图里，民主同盟军预计将继续对平民构成重大威胁。尽管一些武装团体已经签署和平协议，如刚果爱国与融合阵线于 2023 年 8 月签署了和平协议并在迪安戈和伊鲁穆启动了复员进程，但刚果发展合作社和扎伊尔等其他武装团体预计将继续在伊图里大片领土上开展活动。在北基伍，“3·23”运动继续占领一些剩余领土，“3·23”运动、刚果民主共和国武装部队和武装团体联盟间的冲突将继续对平民构成威胁，从而加剧人道主义局势的恶化。

11. 将继续在多个政治和军事轨道上采取区域举措，以应对刚果民主共和国东部的局势。尽管 2022 年 11 月《罗安达公报》签署方商定的停火一再遭到破坏，但可通过罗安达进程和内罗毕进程以及东非共同体、中部非洲国家经济共同体、大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体(南共体)参加的四方进程及《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》恢复讨论，以便接触区域利益攸关方，促进与武装团体的对话，并推动其解除武装、复员、重返社会和遣返回来源国。将继续支持区域努力，以确保政治和执法措施相辅相成。

12. 2023 年 12 月 8 日，东非共同体区域部队的任务到期后，一支南共体待命部队根据 2023 年 11 月 17 日与政府签署的部队地位协定，开始部署到北基伍，作为南共体驻刚果民主共和国特派团。随后，南共体执行秘书于 2023 年 11 月 22 日致函秘书长，请求联合国支持部署南共体驻刚果民主共和国特派团。在延长联刚稳定团的任务期限后，秘书长在 2024 年 1 月 10 日的回信中鼓励南共体秘书处尽快向安全理事会提出明确和详细的这一支助请求。根据其任务规定，南共体驻刚果民主共和国特派团将支持政府除其他外，消除刚果民主共和国东部武装团体的战斗能力，支持保护面临紧迫威胁的平民并为提供人道主义援助创造有利环境。南共体驻刚果民主共和国特派团预计将由 4 000 至 5 000 人组成，包括来自马拉维、南非和坦桑尼亚联合共和国的部队。

13. 根据安全理事会第 2717(2023)号决议，联刚稳定团将继续创造有利环境，以便按照秘书长 2023 年 8 月 2 日报告、订正过渡计划和全面脱离接触计划所载

的原则办法，从北基伍和伊图里逐步缩编。稳定团将继续在金沙萨国家一级以及在伊图里和北基伍省和地方各级进行斡旋，以支持保护平民，执行解除武装、复员、社区恢复和稳定方案，开展安全部门改革和区域举措。与社区、省级当局和安全部门共同制定省级综合保护计划将是联刚稳定团负责任缩编的核心。与秘书长大湖区问题特使办公室协调，支持执行当前的区域和平倡议仍将是稳定团保护平民工作的一个重要组成部分。

14. 到 2023/24 年度结束时，稳定团将整合其在北基伍省和伊图里省受武装团体暴力影响各县热点地区的存在。到 2024 年 7 月 1 日，稳定团将关闭南区，从布卡武和乌维拉遣返两个建制警察部队；稳定团还将从中区遣返一个营以及一些特种部队、军事观察员和军事参谋人员，并将兵力减少到安全理事会第 2717 (2023) 号决议核准的新人数上限以下。稳定团将审查伊图里和北基伍的部队分区人员配置和兵力部署，重点是与部署在刚果民主共和国东部的国家和区域部队密切协调，最大限度地支持保护平民。在这方面，一个空运股正迁往贝尼，一个营正迁往北区。稳定团正在部署更多能动因素，作为战力倍增手段，包括重炮(170 名部队人员，155 毫米火炮)、4 架通用直升机和 3 架武装通用直升机。他们的战斗力、机动性和航程预计将减轻从联刚稳定团驻扎的各区撤出大量轻型和机械化部队造成的一些不利影响。在稳定团规模逐步缩小的情况下，2023/24 年度将有 2 支建制警察部队任满回国，剩下 6 支建制警察部队。这些部队将在缩编期间为保障联合国人员和设施的安全发挥重要作用，并通过开展巡逻(包括联合巡逻)和支持国家警察在面向社区的警务方面的能力，为刚果国家警察应对公共秩序挑战提供行动支持。联合国警察人数将减至 307 名单派警察。

15. 稳定团将继续优先保护平民，包括严格遵守关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策，与部署在刚果民主共和国东部的所有部队密切协调和分享信息。虽然政府将承担保护其境内平民的主要责任，但联刚稳定团和南共体驻刚果民主共和国特派团在支持保护平民方面的任务高度一致，为进一步优化联刚稳定团部队部署和利用稳定团独特的后勤能力促进与刚果民主共和国武装部队的联合行动提供了机会。

16. 2023 年颁布的关于建立武装防卫预备队的法律的执行情况充满不确定性，可能会对解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的执行工作以及国防改革构成挑战。稳定团将与联合国国家工作队、双边伙伴和国际金融机构密切合作，进行斡旋，帮助为复员的刚果前战斗人员、其他面临风险的青年人和包括回返者在内的社区成员创造社区主导的安置和稳定机会，同时考虑到每个省和县的社会经济现实，以及社区对安全和正义的期望。这将推动国家工作队和其他伙伴的参与，并将通过稳定一致性基金和建设和平基金供资的联合稳定方案和活动来实现。稳定团的减少社区暴力方案还将支持国家当局加快在复员和安置领域落实解除武装、复员、社区恢复和稳定方案。稳定团将继续发挥关键作用，支持执行内罗毕进程规定的建立信任措施。刚果当局还表示需要联合国协助制定针对高风险、高知名度和高级别前战斗人员的补充起诉办法，包括与民主同盟军以及犯有危害人类罪和战争罪的其他武装团体有关联的前战斗人员。

17. 在安全部门改革方面取得进展仍是稳定团逐步和负责任过渡的一个关键因素。在这一背景下，根据订正过渡计划，联刚稳定团将开展斡旋以推进安全部门改革，重点是三个优先事项：安全部门治理；体制改革和包容性；制定战略伙伴关系框架，旨在根据国家优先事项加强与国际伙伴的协调。联刚稳定团将与联合国国家工作队协作，严格遵循人权尽职政策，通过有针对性的培训和援助，继续支持执行旨在提高刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察专业水平和效率的现有安全部门改革计划。为此，稳定团将继续利用改革成果，包括警务改革领域的成果，并加强协同作用。

18. 刚果民主共和国继续面临多层面的人道主义危机，加上流行病和不断升级的冲突，导致 2 540 万人需要援助，其中包括当前人道主义应急计划涵盖的 1 000 多万极其脆弱民众。在受武装团体暴力影响的地区，由于不安全状况以及对人道主义行动和工作人员的定向威胁，人道主义准入可能继续受到限制。北基伍和伊图里境内的数百万流离失所者的回返范围将取决于稳定武装团体当前占领区的工作。

19. 战略传播将是执行稳定团任务和缩编、确保联合国维和人员的安全和安保以及保障稳定团遗产的一个关键组成部分。稳定团将与国家和省级当局合作，向民众通报计划缩编的情况。

20. 根据稳定团目前的任务规定，联刚稳定团 2024/25 年度的战略优先事项将继续支持：**(a)** 保护平民；**(b)** 支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构及支持关键的治理和安全改革。

保护平民

21. 联刚稳定团保护平民的努力将继续包括政治参与、人身保护和改善保护环境，其中包括努力减少社区暴力和支持全国解除武装、复员、社区恢复和稳定方案，以及遣返和重新安置外国武装团体成员。联刚稳定团将继续监测北基伍和伊图里的人权状况，并支持建立一个有利于各级政治对话和接触的空间。

22. 稳定团将继续在其派驻区为平民提供人身保护，更加强调通过投送力量提供保护以及政府的主要责任。稳定团还将继续支持刚果民主共和国武装部队的军事行动，并视需要对武装团体开展进攻行动。在这方面，使用重炮和攻击直升机将便于联刚稳定团优先支持刚果民主共和国武装部队，并对外国和刚果武装团体保持强有力的态势。联刚稳定团将利用其任务规定与南共体驻刚果民主共和国特派团任务规定的一致性，特别是在北基伍省，支持其执行保护平民的任务，同时提供其业务和后勤能力，支持刚果民主共和国武装部队维持行动、修路和采取其他手段，确保为其特遣队及国家和区域部队的行动提供便利，以及提供人道主义援助。与此同时，稳定团将继续收集和分析当地民众对安全、社会凝聚力和司法救助的看法，以期更好地了解民众在保护方面的需求和关切，并利用这一信息确定政策、规划和应对措施。

23. 关于保护环境和相关政治参与，联刚稳定团在国家、省和地方各级的斡旋仍将是其保护平民工作的一个重要组成部分。稳定团将与大湖区问题特使办公室协调，支持逐步恢复国家权力，包括在稳定团撤出的地方部署国家安全部队，

并促进执行当前的区域和平倡议。稳定团将加强对预警网络的支持，增加国家自主权，为建立信任创造空间，并采取过渡期正义举措。与社区、地方当局和安全部门共同制定省级综合保护计划仍将是联刚稳定团负责任缩编的核心。

24. 在过渡过程中，稳定团将更加注重将现有的地方保护平民能力、包括预警系统和警报网络，移交给省级和县级当局。稳定团还将促进公民，特别是青年和妇女对地方安全和保护机制的参与。然而，这些机制的可持续性将需要政府承诺提供财政和人力资源。

25. 在 2024 年 6 月从南基伍缩编后，稳定团将继续监测武装团体仍对平民构成威胁的地区的安全动态。借鉴该国其他地区过渡的经验教训，并为支持过渡安排，联刚稳定团将在布卡武保持与联合国国家工作队同地办公的余留能力，以支持旨在执行省级过渡计划的努力，包括加强地方当局和社区在冲突管理、维持社区警务方面的能力以及支持司法、惩戒和法治机构。稳定团将向平民保护和地方安全委员会提供支持，以提高其管理保护平民和解决冲突举措的工具和机制的能力。

26. 在伊图里和北基伍，稳定团将更加注重建设当地保护平民的能力，并通过加强当地军队、警察和军事司法系统调查和起诉战争罪、危害人类罪和其他严重罪行的技术和后勤能力，改善保护环境，以遏制今后的违法行为。这将是稳定团可持续撤离创造条件的关键，将通过稳定团起诉支助小组、联合国驻刚果民主共和国人权办公室和联合国司法改革支助联合方案下联合国伙伴的持续努力实现。稳定团将侧重于提供技术咨询和支助，以确保完成关键案件的有力调查档案，并将加强军事司法当局在数字调查和弹道学等专门领域的的能力。

27. 稳定团将与国家和国际伙伴进行倡导，确保协调支持关键基础设施的修复，这是确保安全接触弱势群体和提高安全部队机动能力所必需的。稳定团还将继续建设国家安全部队的的能力，以清除地雷，处置爆炸物，对武器弹药予以标识、登记和安全管理，并执行和评价相关战略和国家行动计划，确保保护平民。

支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构及支持关键的治理和安全改革

28. 联刚稳定团将向刚果当局提供斡旋和技术知识，以完成作为全国解除武装、复员、社区恢复和稳定方案基础的法律和政策框架以及其他国家和国际军备控制标准。稳定团将继续支持执行国家方案，为此创造必要条件，促进对话和实现武装团体经谈判自愿投降，并通过减少社区暴力方案为复员、安置和重返社区奠定基础。这一办法对于创造必要条件，使稳定团能够根据订正联合过渡计划逐步撤出至关重要。

29. 联刚稳定团将与联合国国家工作队、国际金融机构和其他主要伙伴密切协作，根据过渡期正义举措，与社区合作确保社区准备接收前战斗人员，包括为此扩大创收活动，作为加入武装团体的可行替代办法，同时提高对刚果民主共和国东部战争经济有害影响的认知。在这方面，联刚特派团将与大湖区问题特使办公室协调，向政府提供技术咨询，以支持巩固控制主要采矿活动的有效国家文职结构。这一结构将以公平和有成效的方式管理东部各省自然资源开采、

增值、运输和贸易，从而向前战斗人员及其接收社区提供可行、安全、有尊严的生计选择。

30. 联刚稳定团将与大湖区问题特使办公室密切协调，继续支持制定与外国武装团体接触的有效战略，包括在刚果民主共和国建立以有效和基于权利的遣返机制为基础的政治和安全保障，以及在布隆迪、卢旺达和乌干达建立接收、安置和重返社会能力。为此，联刚稳定团将向侧重于遣返和重新安置外国前战斗人员的次区域机制，特别是非军事措施问题联络和协调小组提供技术援助。此外，联刚稳定团将维持业务和后勤能力，以确保外国前战斗人员的安全过境和遣返。

31. 根据 2022 年在坦噶尼喀本代拉地区采用的模式，联刚稳定团将支持在稳定团部队撤出的地区部署国家警察，以支持有效扩大国家存在和权力。

32. 根据任务规定，联刚稳定团将按照人权尽职政策，与主要双边和多边伙伴密切合作，通过对国家安全部队进行有针对性的培训和能力建设，加快对过渡进程的支持。这将需要在稳定团军警部分设立专门培训单位。此外，联刚稳定团将加强技术支持，以增强对刚果国家警察和刚果民主共和国武装部队的监督和问责机制。

33. 稳定团支持安全部门改革的努力将继续侧重于利用其斡旋和技术知识，围绕国家安全愿景建立共识，帮助刚果当局应对与安全部门治理有关的主要挑战，并加快国家对安全部门改革的自主权。

34. 稳定团将支持将问责制和过渡期正义层面纳入解除武装、复员、社区恢复和稳定方案，并通过加强问责制及尊重人权和国际人道法，部署负责任的国家安全部队。

35. 联刚稳定团的斡旋将通过支持联合司法改革支助方案，包括提供技术知识以解决长期拘留、有罪不罚、问责和司法救助问题，支持联合国对司法部门改革采取综合办法。稳定团还将向联合国警务改革联合支助方案提供技术支助。联刚稳定团将继续加强 6 所重点监狱的安保，为此向监狱部门提供技术和后勤支持，以发展其工作人员在监狱安全、人权和囚犯人道待遇、监狱情报和包括暴力极端分子在内的高风险囚犯管理方面的业务和管理能力，并加强预警和快速反应机制。稳定团将在北基伍和伊图里的监狱保持充分的同地办公，在南基伍保持余留能力，并提供远程辅导，定期与金沙萨的监狱同地办公。此外，联刚稳定团将继续在司法部内作出战略性同地办公安排，以加快监狱改革，特别是建立狱政团。

36. 稳定团将继续优先重视妇女和青年切实参与内罗毕和罗安达进程，同时支持国家努力处理仇恨言论、煽动暴力以及错误信息和虚假信息。稳定团还将继续将性别平等视角纳入其对刚果机构和行为体的支持，以推动在治理和安全机构执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议和关于青年、和平与安全的第 2250(2015)号决议。稳定团将采取综合办法，应对与妇女参与和平与政治进程有关的挑战，确定妇女、男子、男童和女童的需求，并消除他们参与国家解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的障碍。稳定团将继续对政治、

和平与安全进程和举措进行性别分析，并建设国家安全行为体和青年人关于积极男子气概的能力，以防止和减少性暴力和性别暴力。

稳定团支助举措

37. 在 2024/25 年度，稳定团将重点在伊图里和北基伍两省执行任务。行政和后勤支助服务的主要目标是：(a) 根据稳定团关于加速过渡和撤离战略的计划，整合稳定团的规模；(b) 继续向稳定团的部队、联合国警察和实务部门提供全面支助行动。支助举措将借鉴其他维持和平行动类似过渡的经验教训，并遵循技术和立法机构的建议和决定。

38. 整合稳定团的足迹将需要对资产进行分类，以便迅速核销和处置；调整人员编制和规模，以分阶段逐步缩编；通过职业培训、福利和咨询支助，帮助工作人员为下一阶段的职业生涯做好准备；查明和解决土地纠纷；解决第三方索赔；准备营地和场地，以便顺利移交给房东和政府当局。稳定团已在初步资产处置计划中完成将所有资产和设备分为五类的工作：(a) 将转至恩德培支助基地以进一步调动的物品；(b) 将转至由摊款供资的联合国在该国的其他活动的物品；(c) 将以名义价值出售给该国境内联合国实体的物品；(d) 将按照适用于联合国设备或财产的程序进行商业处置的物项；(e) 将捐赠给政府的物品。

39. 稳定团支助司将努力改善行动基地的安保，支持继续使用强化无人驾驶系统，并通过调整稳定团机队来支持部队机动性。稳定团还将建立营地和场址，提供防御工事器材，改善住宿条件和更换旧建筑，并提供空运，以便稳定团执行根据“以行动促维和”倡议，改善维和人员和文职人员的安全和安保的任务。

40. 根据秘书长的特别报告，布卡武外地办事处和乌维拉办事分处将在 2023/24 年度终了前关闭，但少量余留人员不在此列。此外，卡南加、奇卡帕和卡莱米的余留能力将停用。将支持部队和警察在脱离接触计划框架内有序重组。

41. 稳定团将继续改善水卫生设施、废水处理厂和活动浴室；进行环境检查；在拟关闭地点采取补救行动。稳定团还将通过与水电网连接和安装太阳能电池板，继续用可再生能源取代燃料发电。

42. 关于关闭南基伍的地点，稳定团将在移交这些地点之前进行环境清理。这将包括清空、清洁和消毒所有卫生设施，如活动浴室、隔油池和化粪池；对废水处理设备进行清洗、消毒和拆除，然后对开挖区进行回填、压实和平整；挖掘和生物修复受污染的土壤；清理漏油；处置危险废物；根据联合国环境政策和标准作业程序，对所有类型的非危险固体和液体废物进行清除。

43. 拟议文职人员编制包括总共减少 393 个员额和职位，拟议裁撤以下员额和职位：48 个国际工作人员；297 名本国工作人员，包括 34 名本国专业干事和 263 名本国一般事务人员；48 名联合国志愿人员，包括 44 名国际和 4 名本国联合国志愿人员。

44. 2024/25 财政期间稳定团维持和运作所需资源估计数反映了军事和警务人员所需资源减少，原因是：(a) 拟议部署的军事观察员和军事参谋人数从 2023/24

年度的 508 人减少到 2024/25 年度的 460 人；(b) 拟议部署的军事特遣队人员拟议人数从 2023/24 年度的 12 866 人减少到 2024/25 年度的 10 500 人；(c) 拟议部署的联合国警察拟议人数从 2023/24 年度的 410 人减少到 2024/25 年度的 307 人；(d) 拟议部署的建制部队警察人员拟议人数从 2023/24 年度的 1 410 人减少到 2024/25 年度的 1 050 人。军事和警务人员减少的原因是稳定团撤离南基伍。

45. 所需资源还反映了文职人员所需资源减少，原因是：(a) 拟议裁撤 47 个国际员额、30 个本国专业干事员额、247 个本国一般事务员额和 44 个国际联合国志愿人员职位以及 1 个国际、4 个本国专业干事和 16 个本国一般事务一般临时人员职位，因为关闭布卡武外地办事处和乌维拉办事分处(336 个员额和职位)，完成向政府移交稳定团在卡莱米、卡南加和奇卡帕的职能(26 个员额和职位)，并将与在恩德培提供安保和外勤技术服务有关的职能移交给乌干达恩德培区域服务中心(31 个员额)；(b) 由于稳定团从南基伍撤出，将部署的政府提供人员人数减少，从 2023/24 年度的 58 人减至 2024/25 年度的 40 人。

46. 所需资源反映了业务费用所需资源减少，原因是：(a) 由于稳定团从南基伍撤出，并根据部队的需要，直升机机队从 2023/24 年度的 30 架飞机减少到 2024/25 年度的 23 架飞机；(b) 合同中关于用一架新的 DHC-8 型飞机取代 L-382 型飞机后的固定费用和飞行时数费用降低；(c) 关闭布卡武办事处和乌维拉办事分处，稳定团撤离南基伍，并将与在恩德培支助基地提供安保和外勤技术服务有关的职能移交给恩德培区域服务中心；(d) 由于飞行时数减少，发电机和飞机的燃料消耗减少。方案活动所需资源增加，部分抵消了上述所需资源减少额。

C. 区域特派团合作

47. 根据安全理事会第 2666(2022)号决议，稳定团将与联合国中部非洲区域办事处和大湖区问题特使办公室协调努力并定期分享信息。稳定团还将寻机协调战略，包括与由布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国安全专家组成的联络和协调小组的行动小组合作。稳定团将进一步与《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》签署国以及包括非洲联盟、南部非洲发展共同体、大湖区问题国际会议和东非共同体在内的区域组织和机制接触，推动它们支持政府的稳定优先事项。稳定团还将继续支持执行内罗毕流程和罗安达进程等区域和平倡议，在区域各国之间建立信任气氛，并为对话和政治协商创造条件，以解决刚果民主共和国东部的不安全问题。

48. 在 2024/25 年度，稳定团将继续把目前由联刚稳定团在恩德培支助基地提供的服务移交给恩德培区域服务中心。虽然联刚稳定团将继续管理基地，并向中心和其他租户提供后勤和技术支助服务，但与提供外勤技术服务以及安全和安保有关的职能将移交，作为将联刚稳定团履行的职能移交给中心的分阶段办法的一部分。与此同时，在整个 2024/25 年度，联刚稳定团将继续根据业务级协议详述的各实体在该基地的工作人员人数，提供有偿后勤支助，包括水电、燃料、航空和客运服务、房地维护、车辆维护和其他运输服务和一般用品。

D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

49. 在 2024/25 年度，稳定团将与政府、联合国国家工作队和主要伙伴密切协调，将活动重点放在执行全面脱离接触计划上，以确保负责任地逐步缩编。
50. 稳定团和联合国国家工作队将与多边和双边伙伴、国际金融机构以及包括妇女和青年组织在内的民间社会协商，继续确保一个包容的过渡进程，以此支持联合国在刚果民主共和国的存在的摸底工作成果。在这方面，稳定团将继续协助联合国按照人道主义、发展与和平联系办法的执行情况，对和平、发展与稳定采取综合办法；拟订共同国家分析；制定即将出台的《联合国可持续发展合作框架》，其中将充分反映过渡情况。稳定团还将继续协助执行《2020-2024 年联合国可持续发展合作框架》；刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架下的国家承诺；有关安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议的第二代国家行动计划；执行安全理事会关于青年与和平与安全的第 2250(2015)号决议的国家战略。
51. 与国际金融机构以及多边和双边伙伴的有效伙伴关系对于确保逐步、负责任的过渡至关重要。因此，联刚稳定团将继续与伙伴合作，以维持在司法、警务、稳定和与人权领域的成果。有效调动资源将有助于维持过渡进程，在稳定团撤离期间和之后根据经验教训采取的建设和平措施也是如此。
52. 稳定团将在战略和业务层面与国家伙伴、联合国国家工作队和主要伙伴开展协作，支持国家解除武装、复员、社区恢复和稳定方案。稳定团将支持协调联合国联合方案，以支持前战斗人员和社区成员的复员援助和重返社会，这是稳定团工作与联合国国家工作队以及其他伙伴的方案活动之间的重要桥梁。
53. 根据订正联合过渡计划，稳定团将继续支持一个包容各方和本国有自主权的安全部门改革进程，以加强透明度、责任、问责、参与和顺应人民需求，并通过警察和国防部门改革等途径，加强安全部门的治理和总体业绩。将努力将安全机构改革纳入国家发展计划，以便在满足短期需求的同时实现可持续转型。
54. 稳定团将不再直接支持民事司法系统，但将继续支持执行国家司法改革政策。重点将是改革和加强民事司法系统的运作，特别是刑事司法链。随着稳定团缩编，联合司法改革支助方案将成为联合国支持国家军事司法系统处理战争罪、危害人类罪和与冲突有关的其他罪行、保护平民和加强武装部队问责制的一个重要工具。该方案将利用联合国毒品和犯罪问题办公室(毒罪办)、地雷行动司和反恐主义办公室的专门知识，并将借助大湖区问题特使办公室的努力，解决跨界犯罪问题。
55. 稳定团将继续与刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察协作并支持执行其行动计划，以根据联合国与刚果民主共和国签署的联合公报及其增编的精神，防止和应对性暴力。这一合作对于加快建立一个专门处理与冲突有关的性暴力的工作队至关重要。稳定团将继续支持刚果国家警察维持社区警务和调查严重的有组织跨国犯罪。将寻求与伙伴以及性别、家庭和儿童事务部和人权部开展更密切的协作，以支持负责青年、暴力侵犯妇女和贩运人口问题总统特别办公室协调员。这将为全面落实为冲突中性暴力和基于性别的性暴力受害者提供的多部门综合服务铺平道路。

56. 此外，稳定团将协助联合国国家工作队和大湖区问题特使办公室牵头开展工作，确保妇女与和平与安全议程得到执行。稳定团将与非洲妇女领袖网络刚果分支接触，提供技术支持，并协助其大湖区和平、安全与合作问题咨询委员会举行会议。稳定团还将与联合国机构一道，帮助执行《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》。

E. 成果预算编制框架

57. 为便于列报人力资源拟议变动情况，确定了在人员配置上可能采取的六类行动。有关这六个类别的术语定义见本报告附件一 A 节。

行政领导和管理

58. 稳定团的全面领导和管理将由秘书长特别代表直属办公室负责。

表 1
人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员						本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG- ASG	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	FS	小计	NPO	NGS	小计	国际	本国	小计	
秘书长特别代表办公室													
2023/24 年度核定员额	1	—	2	—	2	5	—	5	5	—	—	—	10
2024/25 年度拟议员额	1	—	2	—	2	5	—	5	5	—	—	—	10
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
办公室主任办公室													
2023/24 年度核定员额	—	1	16	26	6	49	13	20	33	9	—	9	91
2024/25 年度拟议员额	—	1	16	26	6	49	10	20	30	8	—	8	87
净变动	—	—	—	—	—	—	(3)	—	(3)	(1)	—	(1)	(4)
2023/24 年度核定临时职位 ^a	—	—	—	1	—	1	—	—	—	—	—	—	1
2024/25 年度拟议临时职位 ^a	—	—	—	1	—	1	—	—	—	—	—	—	1
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计													
2023/24 年度核定	—	1	16	27	6	50	13	20	33	9	—	9	92
2024/25 年度拟议	—	1	16	27	6	50	10	20	30	8	—	8	88
净变动	—	—	—	—	—	—	(3)	—	(3)	(1)	—	(1)	(4)
秘书长副特别代表(保护和行动)办公室													
2023/24 年度核定员额	1	1	4	2	2	10	3	4	7	1	—	1	18
2024/25 年度拟议员额	1	1	4	2	2	10	3	4	7	1	—	1	18
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

注：表格中使用了如下缩略语：ASG，助理秘书长；FS，外勤事务人员；NGS，本国一般事务人员；NPO，本国专业干事；UNV，联合国志愿人员；USG，副秘书长。

	国际工作人员						本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG- ASG	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	FS	小计	NPO	NGS	小计	国际	本国	小计	
	2023/24 年度核定临时职位 ^a	—	—	—	1	—	1	—	—	—	—	—	
2024/25 年度拟议临时职位 ^a	—	—	—	1	—	1	—	—	—	—	—	—	1
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计													
2023/24 年度核定	1	1	5	2	2	11	3	4	7	1	—	1	19
2024/25 年度拟议	1	1	5	2	2	11	3	4	7	1	—	1	19
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室													
2023/24 年度核定员额	1	1	4	1	2	9	2	8	10	1	—	1	20
2024/25 年度拟议员额	1	1	4	1	2	9	2	8	10	1	—	1	20
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
性别平等事务股													
2023/24 年度核定员额	—	—	1	2	—	3	5	1	6	6	1	7	16
2024/25 年度拟议员额	—	—	1	2	—	3	5	1	6	6	1	7	16
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地办事处													
2023/24 年度核定员额	—	4	6	—	2	12	1	7	8	7	—	7	27
2024/25 年度拟议员额	—	3	4	—	2	9	—	5	5	4	—	4	18
净变动	—	(1)	(2)	—	—	(3)	(1)	(2)	(3)	(3)	—	(3)	(9)
文职人员小计													
2023/24 年度核定	3	7	33	31	14	88	24	45	69	24	1	25	182
2024/25 年度拟议	3	6	31	31	14	85	20	43	63	20	1	21	169
净变动	—	(1)	(2)	—	—	(3)	(4)	(2)	(6)	(4)	—	(4)	(13)
2023/24 年度核定临时职位 ^a	—	—	1	1	—	2	—	—	—	—	—	—	2
2024/25 年度拟议临时职位 ^a	—	—	1	1	—	2	—	—	—	—	—	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计, 包括临时职位													
2023/24 年度核定员额	3	7	34	32	14	90	24	45	69	24	1	25	184
2024/25 年度拟议员额	3	6	32	32	14	87	20	43	63	20	1	21	171
净变动	—	(1)	(2)	—	—	(3)	(4)	(2)	(6)	(4)	—	(4)	(13)

^a 在一般临时人员项下供资。

表 2

人力资源：行政领导和管理

	变动	职等	职位名称	行动	说明
办公室主任办公室					
法律事务厅					
职位	—	P-3	法律干事	续设	
小计	—				
特派团联合分析中心					
员额	-1	NPO	信息分析员	裁撤	
	-1	NPO	协理信息分析员	裁撤	
	-1	NPO	助理信息分析员	裁撤	
职位	-1	国际联合国志愿人员	信息分析员	裁撤	
小计	-4				
秘书长副特别代表(保护和行动)办公室					
职位	—	P-4	方案管理干事	续设	
小计	—				
外地办事处					
员额	-1	D-1	办事处主任	裁撤	
	-1	P-5	办事处主任	裁撤	
	-1	P-4	政治事务干事	裁撤	
	-1	NPO	政治事务干事	裁撤	
	-1	NGS	行政助理	裁撤	
	-1	NGS	司机	裁撤	
职位	-3	国际联合国志愿人员	协调和规划干事	裁撤	
小计	-9				
共计	-13				

办公室主任办公室**法律事务厅**

59. 2021 年第一季度，联合国驻刚果民主共和国医疗保险提供商发现了大量涉嫌医疗保险欺诈案件，涉及多达 188 名联刚稳定团工作人员。为了协助调查这些案件，设立了一个在一般临时人员项下供资的法律干事职位(P-3)。鉴于 2024/25 年度调查工作将继续进行，拟保留法律干事(P-3)职位。任职者负责审查调查报告及其证明文件，以便就启动纪律程序和采取纪律措施提供咨询意见；编写相关文件，并代表秘书长参加联合国争议法庭的书面和口头诉讼程序。

特派团联合分析中心

60. 根据秘书长关于调整联刚稳定团配置的备选方案的报告所载建议，布卡武外地办事处和乌维拉办事分处将关闭。由于关闭布卡武外地办事处，拟议裁撤 1 个信息分析员员额(本国专业干事)、1 个信息分析员职位(国际联合国志愿人员)、1 个协理信息分析员员额(本国专业干事)和 1 个助理信息分析员员额(本国专业干事)。

秘书长副特别代表(保护和行动)办公室

61. 2022 年 7 月 1 日设立了 1 个方案管理干事职位(P-4)，在一般临时人员项下供资，以指导联刚稳定团地雷行动方案的执行工作。鉴于该方案在 2024/25 年度继续实施，拟议保留方案管理干事(P-4)职位。任职者将负责制定稳定团地雷行动方案战略；领导业务规划、方案设计和应对威胁；支持宣传工作；监督执行伙伴的交付和业绩。

外地办事处

62. 由于关闭布卡武外地办事处和乌维拉办事分处，拟议裁撤 1 个办事处主任员额(D-1)、2 个政治事务干事员额(个 P-4 和 1 个本国专业干事)、1 个行政助理员额(本国一般事务)、1 个司机员额(本国一般事务)及 3 个协调和规划干事职位(国际联合国志愿人员)。

63. 由于已将稳定团职能移交给政府，拟议裁撤设在卡莱米的 1 个办事处主任员额(P-5)。

构成部分 1：保护平民

64. 联刚稳定团将继续在驻扎地采取全面办法保护平民，以支持政府，重点参与扩展国家权力，并倡导在北基伍和伊图里的优先热点地区重新部署国家防卫和安全部队。联刚稳定团将向受到威胁的平民提供人身保护，防止和威慑武装团体和当地民兵对民众实施暴力。部队将保持其能力，视需要与文职部分一起进行常备战斗部署。

65. 稳定团将在刚果民主共和国武装部队和南共体驻刚果民主共和国特派团规划和开展针对武装团体的军事行动时，向其提供后勤、信息共享和医疗后送支持，将在联合规划的基础上提供这一支持，并全面遵守人权尽职政策。稳定团将酌情联合或支持刚果民主共和国武装部队开展进攻行动。稳定团将继续在北基伍和伊图里提供地区安保，以支持人道主义行为体向受影响民众提供至关重要的人道主义援助，同时设法将这项任务移交给国家安全部队。

66. 稳定团将继续通过与刚果有关当局、地方民间社会和政治行为体(包括省议会和政党成员)、传统和宗教领袖、妇女协会和青年组织)的对话举措进行政治接触。为支持过渡，联刚稳定团将倡导在北基伍和伊图里建立永久对话框架，该框架将立足于全国解除武装、复员、社区恢复和稳定方案，并逐步由省级当局接管。

67. 联刚稳定团将与伙伴合作，将预警系统和地方保护委员会移交给北基伍和伊图里的省级当局。这一举措将成为社区、国家和地方当局以及安全部门共同制定的综合省级保护计划的一部分。联刚稳定团将继续发展刚果国家警察的能力，以在各县和城市环境中提供有效安保，包括通过社区警务举措和联合指挥中心提供安保。

68. 稳定团将在国家解除武装、复员、社区恢复和稳定方案框架内，根据政治对话成果，协调前战斗人员复员项目并支持热点地区的社区。根据订正联合过渡计划，稳定团将与伙伴一道倡导建立一个有利于成功实施稳定方案的体制框架。这将辅之以减少社区暴力举措，并遵循基于社区的参与性办法。稳定团还将为管理和处置解除武装和复员进程中收缴的武器弹药提供技术咨询和支助。

69. 稳定团将继续监测和报告在北基伍和伊图里发生的侵犯人权行为，进行威胁评估和调查，记录和报告此类侵权行为，包括与冲突有关的性暴力和侵犯儿童权利事件，并向当局宣传处理侵犯人权行为，强调可持续保护平民所需的机构改革。

70. 联刚稳定团将支持政府打击战争罪、危害人类罪、严重侵犯人权行为和与冲突有关的性暴力不受惩罚现象，为此向军事和民事司法当局提供技术和后勤支持，以收集证据、进行调查和起诉应对此类罪行负责的人。稳定团将与国家伙伴合作，确保优先案件的调查档案可靠，并加强国家在数字调查和弹道学方面的能力。稳定团将继续与专门伙伴密切协作，为受害人提供支助，为证人提供司法保护。联刚稳定团将侧重于人道和安全地管理高风险囚犯，包括暴力极端分子和武装团体领导人。

71. 联刚稳定团和联合国国家工作队将支持政府实施过渡司法机制，以促进和平、问责及和解。稳定团还将继续与防止招募儿童问题总统特别顾问、妇女、青年和性暴力问题总统特别顾问以及国家安全机构领导人开展高级别倡导，以支持执行联合公报及其增编和相关国家行动计划。

72. 鉴于简易爆炸装置和战争遗留爆炸物构成的威胁，联刚稳定团将通过培训和辅导国家武装部队，包括向刚果民主共和国武装部队提供在职支助来建设国家爆炸物应对能力，向国家当局移交任务和技术知识。

73. 战略传播对执行稳定团任务和缩编以及联合国人员的安全和安保仍然至关重要。为此，稳定团将监测、预测和应对损害其工作的虚假宣传活动，并将支持旨在维持霍加狒电台的计划。

预期成绩

绩效指标

1.1 在受武装冲突影响的地区，受武装团体和族群间暴力人身威胁的平民的安全得到改善

1.1.1 加入解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的武装团体数量(2022/23 年度：0；2023/24 年度：10；2024/25 年度：5)

1.1.2 由于民间警报网络发出警报而得到有效应对的安全事件百分比增加(2022/23 年度：61%；2023/24 年度：65%；2024/25 年度：65%)

1.1.3 武装团体在武装冲突期间对儿童施行的有记录的严重侵犯行为数目(2022/23 年度：3 147；2023/24 年度：1 500；2024/25 年度：1 500)

1.1.4 每年境内流离失所者人数(2022/23 年度：620 万；2023/24 年度：210 万；2024/25 年度：210 万)

产出

- 无人驾驶飞机系统执行 2 000 小时的民用和军事情报、监视和目标获取任务，以提高对局势的了解
- 在稳定团驻扎的热点地区为人道主义特派团提供 1 000 次护送
- 开展 1 次营级行动和 20 次连级行动，随后进行战斗摧毁情况评估，以确保保护平民和消除武装团体的战斗力
- 在北基伍和伊图里的优先地区为 30 名刚果民主共和国武装部队培训干事进行 4 次能力建设演习并为 40 名刚果民主共和国武装部队军官和军士进行 4 次技术为导向的野战演习，以便为刚果民主共和国武装部队在以下方面的能力建设提供支持：领导能力、反伏击战术、作战行动、伤员和医疗后送、信息行动、连营基地和哨所的布局和安全、联合巡逻规划、定向和丛林战战术
- 对联络和协调小组成员国的复员和重返社会委员会以及大湖区问题特使办公室进行 4 次监测访问，以跟踪已经遣返的战斗人员及其家属重返社会的情况，并收集材料以编写和制作宣传材料，支持联络和协调小组的行动计划
- 联合国警察开展 7 280 次巡逻，包括与刚果国家警察的联合巡逻(平均每天 20 次巡逻，共计 320 名男女警察参加巡逻)
- 为 30 名民间社会领袖和地方社区成员、包括青年和 30 名警察举办 5 次关于反激进化社区参与举措的提高认识会议
- 开展 6 次实地任务，以支持扩大联合核查机制，加强边界安全
- 严格遵守人权尽职政策，通过提供情报、侦察、间接火力和后勤支持 12 次联合行动
- 对伊图里和北基伍的现有保护机制开展 10 次评估，为制定路线图提供依据，以便在稳定团撤离后将这些机制移交给地方当局
- 向受武装冲突影响地区 10 次派出联合保护小组并进行 120 次联合评估，评估和应对妇女、男子、男童和女童面临的保护风险，支持刚果和国际伙伴采取预防和应对行动
- 在省和县两级开展 10 次针对战斗人员和社区成员的提高认识运动，以支持解除武装、复员、社区恢复和稳定方案

- 与武装团体举行 15 次会议，讨论释放其队伍中的 250 名儿童，并防止招募和使用儿童
- 52 次“新生活”电台广播，鼓励前战斗人员参加解除武装、复员、社区恢复和稳定方案，并通过霍加狓电台和流动电台以及通过与社区广播电台的伙伴关系每天播送节目
- 同地办公的联刚稳定团工作人员为负责解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的国家和省级当局举办 36 次能力建设课程，就方案执行提供技术支持和咨询
- 与负责解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的国家当局举行 12 次会议，规划和协调方案的筹资和执行工作，并确保国际社会提供协调一致的支持
- 与联合国各机构、基金和方案以及国际非政府组织举行 24 次会议，协调对解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的支助，并制定一个联合国联合方案
- 稳定一致性基金国家指导委员会举行 2 次会议，以支持方案拟订，监督基金，并就解除武装、复员、社区恢复和稳定方案进行战略对话
- 45 个减少社区暴力项目，以创造可行的经济替代办法，取代被招募加入武装团体，并支持解除武装、复员、社区恢复和稳定方案
- 与妇女和青年、政府和领土当局、族长、刚果民主共和国武装部队、刚果国家警察、民间社会组织成员和地方保护委员会成员的代表举行 60 次能力建设和提高认识会议，以加强地方保护委员会和社区预警网络机制对性别问题的敏感度
- 妇女接触小组在北基伍和伊图里开展 45 项外联举措，内容涉及在社区层面可利用哪些工具保护平民、促进人权和解决冲突，外联对象是与武装团体有关联的妇女和女童
- 在北基伍和伊图里受冲突影响地区的社区发出警报后，执行 600 次现场销毁爆炸物装置任务
- 处理 20 项对与简易爆炸装置有关的任务作出回应的请求
- 为 40 名刚果民主共和国武装部队人员举办 1 次爆炸物威胁攻击培训班，为 200 名刚果民主共和国武装部队人员举办 1 次简易爆炸装置基本搜索和探测培训课程
- 与国家协调努力打击国际恐怖主义委员会协作制定一项打击简易爆炸物的国家战略纲要
- 平均维持 20 个固定连级行动基地；快速部署营进行 60 次常备战斗部署；步兵营进行 20 次常备战斗部署；特遣队平均每天进行 100 次巡逻(60 次日间巡逻，40 次夜间巡逻)；与刚果民主共和国武装部队一道平均每天进行 20 次联合巡逻，保护平民，减少武装团体或国家人员侵犯人权事件的发生
- 每季度与大湖区问题特使办公室举行协调会议，以支持联络和协调小组的业务室努力消除刚果民主共和国和该区域的消极力量
- 举办 5 次培训班，向国家和省级解除武装、复员、社区恢复和稳定方案协调员及其小组传授关于解除武装和复员创新办法以及基于社区的重返社会干预措施灵活排序的知识
- 修复 5 个中转兵营，以支持外国战斗人员及其家属返回本国

预期成绩

绩效指标

1.2 在受武装冲突影响的地区建立保护环境

1.2.1 按照正当程序标准将被控犯下严重侵犯人权行为、战争罪和危害人类罪的施害人定罪的人数(2022/23 年度: 312; 2023/24 年度: 420; 2024/25 年度: 430)

1.2.2 经证实的国家行为体在武装冲突地区侵犯人权的事件数量(2022/23 年度: 1 056; 2023/24 年度: 1 400; 2024/25 年度: 1 200)

1.2.3 刚果人中称对国家安全部队保护民众的能力有信心百分比增加(2022/23 年度: 不详; 2023/24 年度: 70%; 2024/25 年度: 75%)

产出

- 就刚果民主共和国东部和平、安全、正义和重建问题进行 1 次民意调查
- 与刚果民主共和国武装部队审计长、高级军事法院第一院长和其他高级司法官员举行 6 次会议，讨论起诉支助小组的后续安排
- 编写 4 份季度报告和 1 份年度报告，概述刚果民主共和国严重侵犯人权的趋势、统计和分析
- 为 1 200 名警官举办 50 次关于尊重人权的提高认识课程
- 与国家和省级主要主管部门及民间社会举行 10 次辅导会议以及 10 次恢复原状问题会议和关于民意调查结果的重点小组会议，以加强对投票结果的使用，并增进对保护问题和政府对策的了解
- 与儿童与武装冲突问题联合技术工作组举行 10 次会议，监测 2012 年刚果民主共和国武装部队防止和停止招募和使用儿童行动计划的实施进展
- 为刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察举办 10 次培训班，内容涉及国际人道法、国际人权法、人权尽职政策和受冲突影响地区与冲突有关的性暴力
- 与妇女、青年和性暴力问题总统特别顾问、刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察举行 12 次工作会议，讨论如何执行关于打击性暴力的联合公报、公报增编以及行动计划
- 为地方当局和民间社会举办 20 次关于地方治理的能力建设讲习班和辅导课，重点是 10 个县级分权实体的安全和保护平民，包括预警
- 编写 20 份关于人权状况，包括与冲突有关的性暴力、性别暴力、尊重人权、表达自由及和平集会问题的报告
- 举办 30 次提高认识会议和焦点小组会议，完善地方安全治理、管理、规划和预算编制工作，推动整合 15 个已设的地方社区安全委员会
- 为刚果民主共和国武装部队成员举办 10 次风险意识培训班，内容涉及在识别、处理和处置简易爆炸装置过程中减少风险和改善安全行为
- 在受武装冲突影响地区开展 30 次监测和评估考察以及 5 次调查任务，记录侵犯和践踏人权行为，包括与冲突有关的性暴力行为
- 进行 150 次关于遵守人权尽职政策的风险评估，以支持非联合国安全部队
- 与北基伍和伊图里司法当局举行 6 次能力建设会议，就战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为的调查和起诉工作提供技术咨询
- 安装和翻修武器安全储存设施，以确保刚果民主共和国东部 2 500 件国有武器的安全

- 为部署 10 次调查任务和 15 个流动法院审判提供后勤支持，以调查和审判战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为，包括性暴力和严重侵犯儿童权利行为
- 每月向整个北基伍和伊图里派出监测团，分析和评估武器弹药流向武装团体的情况
- 对 100 名国防和安全部队成员进行武器弹药管理的培训师培训课程

外部因素

政府将投入和分配资源支持刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察的能力和部署，以减少稳定团撤离地区的武装团体和犯罪网络的威胁，守护和保住已将武装团体清除出去的地区。联刚稳定团将继续与政府合作对抗武装团体，包括开展联合行动。部署区域部队将通过解除武装团体的作战能力，为保护平民作出积极贡献。选举后背景不会增加不安全状况和武装团体活动。

表 3

人力资源：构成部分 1，保护平民

类别														共计
一. 军事观察员														
2023/24 年度核定														660
2024/25 年度拟议														600
净变动														(60)
二. 军事特遣队														
2023/24 年度核定														13 500
2024/25 年度拟议														11 500
净变动														(2 000)
	国际工作人员						本国工作人员			联合国志愿人员				
	USG- ASG	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	FS	小计	NPO	NGS	小计	国际	本国	小计	共计	
三. 文职人员														
部队指挥官办公室														
2023/24 年度核定员额	1	1	—	—	2	4	—	5	5	—	—	—	9	
2024/25 年度拟议员额	1	1	—	—	2	4	—	5	5	—	—	—	9	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
联合人权办公室														
2023/24 年度核定员额	—	1	8	27	6	42	18	16	34	21	1	22	98	
2024/25 年度拟议员额	—	1	8	23	5	37	16	14	30	15	1	16	83	
净变动	—	—	—	(4)	(1)	(5)	(2)	(2)	(4)	(6)	—	(6)	(15)	
儿童保护科														
2023/24 年度核定员额	—	—	2	6	—	8	14	3	17	2	1	3	28	
2024/25 年度拟议员额	—	—	2	5	—	7	10	3	13	2	1	3	23	
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	(4)	—	(4)	—	—	—	(5)	

三. 文职人员	国际工作人员						本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG- ASG	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	FS	小计	NPO	NGS	小计	国际	本国	小计	
民政办公室													
2023/24 年度核定员额	—	1	5	6	1	13	16	156	172	7	2	9	194
2024/25 年度拟议员额	—	1	4	4	1	10	12	106	118	7	2	9	137
净变动	—	—	(1)	(2)	—	(3)	(4)	(50)	(54)	—	—	—	(57)
文职人员小计													
2023/24 年度核定员额	1	3	15	39	9	67	48	180	228	30	4	34	329
2024/25 年度拟议员额	1	3	14	32	8	58	38	128	166	24	4	28	252
净变动	—	—	(1)	(7)	(1)	(9)	(10)	(52)	(62)	(6)	—	(6)	(77)
共计													
2023/24 年度核定员额													14 489
2024/25 年度拟议员额													12 352
净变动													(2 137)

表 4
人力资源：保护平民

	变动	职等	职位名称	行动	说明
联合国人权办公室					
员额	-3	P-3	人权干事	裁撤	
	-1	P-2	协理人权干事	裁撤	
	-1	FS	行政助理	裁撤	
	-1	FS	行政助理	改派	
	+1	FS	信息系统助理	改派	
	-2	NPO	协理人权干事	裁撤	
	-2	NGS	人权助理	裁撤	
职位	-5	国际联合国志愿人员	人权干事	裁撤	
	-1	国际联合国志愿人员	协理人权干事	裁撤	
小计	-15				
儿童保护科					
员额	-1	P-3	儿童保护干事	裁撤	
	-2	NPO	协理儿童保护干事	裁撤	
	-2	NPO	助理儿童保护干事	裁撤	
小计	-5				
民政办公室					
员额	-1	P-4	民政干事	裁撤	
	-1	P-3	民政干事	裁撤	
	-1	P-2	协理民政干事	裁撤	

	变动	职等	职位名称	行动	说明
	-4	NPO	协理民政干事	裁撤	
	-4	NGS	方案管理助理	裁撤	
	-46	NGS	联络助理	裁撤	
小计	-57				
共计	-77				

联合人权办公室

74. 由于关闭布卡武外地办事处和乌维拉办事分处，拟议裁撤1个人权干事员额(P-3)、3个人权干事职位(国际联合国志愿人员)、1个行政助理员额(外勤事务)、1个协理人权干事员额(本国专业干事)和1个人权助理员额(本国一般事务)。

75. 由于完成向政府移交稳定团职能的工作，拟议裁撤设在卡莱米的1个人权干事员额(P-3)、1个人权干事职位(国际联合国志愿人员)、1个协理人权干事员额(本国专业干事)和1个人权助理员额(本国一般事务)；设在卡南加的1个人权干事员额(P-3)和1个人权干事职位(国际联合国志愿人员)；设在奇卡帕的1个协理人权干事员额(P-2)和1个协理人权干事职位(国际联合国志愿人员)。

76. 联合人权办公室管理庞大的数据库，每天处理来自外地和专题单位的信息。这些信息及其处理对于确保以数据为导向的报告至关重要，有助于该办公室有效和安全地管理信息，并提供可信和可靠的定性信息。鉴于要处理的信息量很大，需要有专门能力来支持这些数据库。因此，拟将1个行政助理员额(外勤事务)改派为信息系统助理(外勤事务)。

77. 信息系统助理将担任协调人，负责协调和监测计算机应用系统的开发项目，监督该办公室生成的数据和统计数据质量，为报告和简报编制信息图表，支持该办公室解决与信息技术有关的问题并将其上报以便迅速提供支持，支持在各种平台上以电子方式存储和归档文件。

儿童保护科

78. 由于关闭布卡武外地办事处和乌维拉办事分处，拟议裁撤1个儿童保护干事员额(P-3)、2个协理儿童保护干事员额(本国专业干事)和2个助理儿童保护干事员额(本国专业干事)。

民政办公室

79. 由于关闭布卡武外地办事处、乌维拉办事分处和南基伍基地，拟议裁撤2个民政干事员额(1个P-4和1个P-3)、4个协理民政干事员额(1个P-2和3个本国专业干事)、3个方案管理助理员额(本国一般事务)和39个联络助理员额(本国一般事务)。

80. 由于稳定团整合在北基伍热点地区的力量以及卢贝罗和卡尼奥巴贡加基地随后关闭，拟议裁撤1个协理民政干事员额(本国专业干事)和6个联络助理员额(本国一般事务)。

81. 由于完成向政府移交稳定团职能的工作，拟议裁撤设在卡莱米的1个联络助理员额(本国一般事务)和1个方案管理助理员额(本国一般事务)。

构成部分 2：支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构及支持关键的治理和安全改革

82. 联刚稳定团将继续进行斡旋，以支持巩固政治稳定和加强国家机构。联刚稳定团将与联合国国家工作队及国家伙伴和国际伙伴密切协作，努力促进民主化和包容性，促进族群间和解并支持安全部门改革。稳定团的斡旋将涉及与社区、民间社会(包括妇女和青年团体)、政治利益攸关方以及国防和安全行为体的互动协作。稳定团将支持政府努力按照订正联合过渡计划，全面承担与安全和尊重法治有关的核心责任。

83. 联刚稳定团将继续与民间社会组织、宗教机构、妇女领袖、商人协会、地方当局和地方冲突解决机制密切合作，在国家和省两级开展包容各方的对话与和解努力。稳定团将与议会、司法部门、总统、政府、民间社会和国际社会的代表保持密切工作关系，以促进巩固民主治理的共同愿景，同时倡导关键的治理和安全改革。

84. 联刚稳定团将继续提供斡旋及战略和技术咨询，以促进根据共同的国家愿景，并与国际伙伴和国家机构，包括国家安全委员会、相关职能部委及议会防卫和安全委员会协作，制定安全部门改革的国家政策和规划框架。此外，稳定团将与国家和省两级的安全机构接触，以加强其内部控制机制，从而促进问责制和业务效力。根据安全理事会关于妇女与和平与安全以及关于青年与和平与安全的决议，联刚稳定团将支持该国努力通过征聘和留用活动确保妇女切实参与安全机构。

85. 稳定团将与联合国国家工作队一道，继续进行斡旋，以支持执行 2017-2026 年期间国家司法改革政策和联合国警务改革联合支助方案。这一支助将侧重于加强民事司法系统内的刑事司法链，并解决长期拘留、有罪不罚和诉诸司法问题。还将在基本安全以及法律和秩序方面向刚果国家警察提供支助。

86. 稳定团将通过斡旋，支持正在进行的监狱改革，包括与联合国开发计划署(开发署)协作，支持设立监狱总局以及支持区域办事处和监狱工作人员。稳定团还将继续加强国家监狱工作人员在监狱管理和安全方面的管理和业务能力，同时加强专业培训员的能力，以实现高水平的专业精神。

87. 联刚稳定团将支持过渡期正义流程，并协助政府对前战斗人员进行筛查，以查明严重侵犯人权的肇事者。稳定团将与联合国国家工作队、建设和平基金、稳定一致性基金和其他国际金融机构一道，支持政府协调所有伙伴的努力，确保资金和各项方案相辅相成，造福于受影响社区。

88. 稳定团将继续在驻扎区监测、调查和报告侵犯基本权利和自由以及限制政治空间的情况，确保刚果妇女、男子、男童和女童能够在自由、包容和安全的环境中享有宪法规定的权利，确保国家人员在应对和平示威时实行最大限度的

克制。稳定团将支持为受暴力和冲突影响的社区进行磋商，以加强过渡期正义机制；为执行对最严重罪行的省级起诉战略提供技术支持；支持赔偿举措以及根据刚果民主共和国总统制定的路线图对安全部门进行的体制改革。

89. 此外，联刚稳定团和联合国人权事务高级专员办事处将致力于支持各项努力，以防止和应对仇恨言论和煽动暴力以及虚假信息和错误信息，并将倡导通过一项国家法律和政策框架，以保护参与严重罪行和侵权行为审判的受害人、证人、人权维护者和司法人员。

预期成绩	绩效指标
2.1 在解决族群间暴力和冲突根源方面取得的进展	<p>2.1.1 解决族群内和族群间冲突的新协议，包括关于土地冲突的新协议数目(2022/23 年度：4；2023/24 年度：6；2024/25 年度：6)</p> <p>2.1.2 为消除冲突根源，政府与受冲突影响社区之间的对话进程数(2022/23 年度：28；2023/24 年度：8；2024/25 年度：7)</p> <p>2.1.3 北基伍省、南基伍省和坦噶尼喀省政府认证的矿场数量(2022/23 年度：71；2023/24 年度：100；2024/25 年度：20)</p>

产出

- 在北基伍和伊图里与社区领导人举行 5 次关于民主做法的对话会议，以消除社区之间冲突的根源
- 与地方警察当局举办 5 次关于社区警务和警察调解的能力建设讲习班和提高认识会议
- 为包括青年和妇女在内的 7 000 名前战斗人员和社区成员开展 4 个社区复员援助项目
- 75 项解决地方冲突举措，以解决冲突并减少紧张局势和族群间暴力
- 为包括妇女和青年在内的前战斗人员和社区成员采取 3 项快速反应举措，以支持解除武装、复员、社区恢复和稳定方案，建立对该方案的信任
- 在解除武装、复员、社区恢复和稳定方案框架内，开展 2 个基于社区的项目，建立地方过渡期正义机制，包括和解委员会和社区司法协调中心

预期成绩	绩效指标
2.2 进入包容民主空间的机会增多，包括妇女和青年在内的社会关键阶层持续和有意义地参与政治	<p>2.2.1 通过和实施的关于公共行政、保护人权维护者和获取信息的法案数量(2022/23 年度：6；2023/24 年度：4；2024/25 年度：4)</p> <p>2.2.2 国家行为体在政治权利及集会和表达自由方面记录在案的侵犯人权行为数目(2022/23 年度：281；2023/24 年度：400；2024/25 年度：350)</p> <p>2.2.3 全国人权委员会公布的刚果民主共和国境内侵犯人权情况的报告数目(2022/23 年度：3；2023/24 年度：4；2024/25 年度：6)</p>

产出

- 与各政党举行 10 次会议，与民间社会组织举行 10 次会议，根据任人唯贤原则并遵循宪法关于地域平衡的要求，促进妇女、青年和土著人民在各机构中有更多的代表
- 与人权部及视听通信高级理事会举行 2 次会议，以保护和促进民主空间，特别是和平集会和表达自由的权利
- 与来自两个青年组织的 80 名行为者举行 2 次关于监测和打击仇恨言论的宣传会议
- 为来自人权非政府组织的 40 人和公民运动的 40 人举办 2 次关于监测和报告侵犯人权行为的培训班
- 与致力于善政的国家机构和省级领导人分别举办 2 期和 4 期讲习班，以促进妇女和青年参与和平谈判、和平共处和资源调动
- 2 次高级别宣传访问，以推动妇女与和平与安全议程，并加强各妇女网络之间的伙伴关系
- 针对教育机构的学生举行 3 次提高认识会议，促进就稳定、和平与安全、支持国家机构和联刚稳定团逐步撤离展开政治对话
- 为 140 个民间社会行为体(包括至少 30%的妇女和青年)举办 7 次能力建设会，以支持民间社会组织的重组和振兴，推进民主治理
- 为 200 名重要地方行为者，包括城乡受关注地区的妇女和年轻人，举办 20 次提高认识和建立信任会议，以促进社会凝聚力和管理反联刚稳定团的情绪
- 为 120 名记者(包括至少 30%的女记者)举办 4 次讲习班，开展 1 次媒体宣传活动，促进对性别问题有敏感认识和无性别歧视的媒体传播，并加强媒体对妇女参与政治、和平与安全倡议的报道
- 与议员、法官、检察官和律师举行 5 次宣传会议，以通过优先法律，包括拟议的获取信息法、拟议的打击部落主义、种族主义和仇外心理法以及拟议的和平示威法
- 利用被称为“和平卫士和妇女大使”的地方城市领导人，与青年代表举行 5 次公开辩论小组讨论，讨论积极的男子气概和对性别问题有敏感认识的公民身份原则
- 建立 60 个妇女、青年、媒体和实况调查组织网络，开展 60 次外联活动，以监测和打击虚假信息，并提供关于稳定团任务、遗产和缩编进程的信息
- 每月与国家和省两级政府当局举行会议，倡导妇女和青年更多地参与公共管理
- 每月与省议会核心小组举行会议，讨论省一级的民主对话、治理改革和冲突解决，以减少族群间暴力
- 开展多媒体公众宣传运动，支持稳定团的任务、缩编以及打击仇恨言论和虚假信息，具体方式是：(a) 1 500 个社交媒体帖子，包括展示稳定团工作和遗产的影响视频、故事和照片；(b) 监测和分析错误信息和虚假信息的双月报告；(c) 社交媒体平台的参与率提高 10%

预期成绩	绩效指标
2.3 国家机构建立和维护法治与安全的能力得到加强	<p>2.3.1 刚果国家警察改革行动计划(2020-2024 年)中与专业精神、问责制和体制框架有关的优先行动的执行率(2022/23 年度: 20%; 2023/24 年度: 50%; 2024/25 年度: 50%)</p> <p>2.3.2 与监狱安全有关的事件数目(2022/23 年度: 4; 2023/24 年度: 6; 2024/25 年度: 5)</p> <p>2.3.3 报告信任司法系统的刚果人所占百分比提高(2022/23 年度: 不详; 2023/24 年度: 36%; 2024/25 年度: 38%)</p> <p>2.3.4 监狱中审前被拘留者占监狱总人数的百分比(2022/23 年度: 75%; 2023/24 年度: 70%; 2024/25 年度: 70%)</p> <p>2.3.5 通过人权部在各省组织的全民协商, 咨询对了解真相、正义、赔偿和保证不再发生的权利看法的人数增加(2022/23 年度: 15 718; 2023/24 年度: 16 000; 2024/25 年度: 18 000)</p>

产出

- 每月与政治、机构和民间社会行为体以及外交官举行会议, 讨论在刚果民主共和国和刚果侨民众多的国家打击仇恨言论的重要性和方法, 以及推动通过打击部落主义、种族主义和仇外心理的法律草案
- 为包括 10 名妇女在内的 30 名监狱管理人员举办 1 次培训班, 内容涉及项目管理、人权、人力资源和财务管理、一般监狱管理和违法儿童管理
- 在 6 个重点监狱为 36 名培训师(包括 10 名妇女)举办 3 次培训师培训班, 内容涉及人权、性暴力和性别暴力、自卫、情报、暴力和极端主义罪犯管理、去激进化和事件管理
- 依照人权国际标准, 为 20 名矿区警察(其中 20%为女矿警)举办 1 次非法贩运(包括火器贩运)调查技术培训班
- 与议员举行 5 次会议, 与非政府组织成员、宗教领袖、传统当局和政治行为体举行 4 次宣传会议, 倡导执行保护和促进土著人民法, 并通过反对部落主义、种族主义和仇外心理的法律草案
- 为 80 名警察举办 4 次培训班, 内容涉及简易爆炸装置相关事件的保护措施、应急程序、法证利用与分析以及简易爆炸装置和战争遗留爆炸物的探测工作
- 与刚果国家警察和刚果民主共和国武装部队就促进性别平等的保护平民措施和安全部门改革举行 5 次能力建设会议
- 为 2 个省的司法主管机构就加强刑事司法链运作、正当程序和减少非法羁押举办 3 次培训班和 2 次讲习班, 并提供咨询和指导
- 在国家一级和 2 个省举行 12 次关于联合司法改革支助方案的技术工作组会议

- 就预防性暴力和保护性暴力受害者为 80 名警官(其中 30%为女警官)举办 4 次培训班, 为 40 名警官(其中 20%为女警官)举办 4 次培训师培训班
- 霍加狄电台每月新闻、节目和数字更新, 以支持社会凝聚力、打击仇恨言论、打击虚假信息和促进可持续发展目标
- 就和平与安全、稳定团缩编和其他议题举行 15 次新闻发布会和 200 次媒体互动
- 与司法主管机构和人权部官员举行 24 次高级别会议, 以推动人权、包括公民及政治权利; 促进民族和解和对侵犯人权行为受害者的赔偿; 追究被指控违反国际人道法或侵犯和践踏人权者的责任
- 各后续工作委员会举行 60 次会议, 讨论刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察的侵犯人权行为, 促进安保人员的问责
- 在南基伍建立关于预防冲突和建设和平倡议的 1 个监测机制, 以防止暴力冲突死灰复燃
- 每月与和平、安全与合作框架成员国、安全理事会成员和其他主要外交伙伴进行磋商, 以确保它们参与支持刚果民主共和国实现稳定以及支持过渡联合战略
- 每月与联合国国家工作队、合作伙伴以及国际和国内利益攸关方进行磋商, 每季度与捐助方、国际金融机构、区域组织和其他国际行为体进行磋商, 以支持国家当局落实订正联合过渡计划, 实施省级过渡行动计划, 实施技术和战略层面的协调机制, 以监督和指导各项机制的实施工作, 以及制订战略传播倡议, 支持传播关于各项计划的信息
- 每两月与双边和多边伙伴举行协调会议, 以促进采取协调一致的办法, 支持国家努力进行安全部门改革
- 每月与机构、政治、民间社会和外交团行为体举行国家和省级会议, 讨论地雷治理改革、土地改革和选举制度改革联合战略及地方发展政策的执行情况
- 每月与国家和省级政府成员举行会议, 研究实施订正联合过渡计划
- 通过在 7 所重点监狱同地办公, 为囚犯的安全、可靠和人性化管理提供技术、后勤和咨询支持
- 在北基伍两个重点监狱建立与司法部联系的无线电通信系统
- 对 1 000 名刚果国家警察(其中 20%为女警)进行调查程序、犯罪现场保护以及法证技术方面的培训, 同时考虑到促进性别平等的办法
- 每周与国家、省级和地方高级别政治行为体和利益攸关方举行会议, 促进对话以及和平解决政治冲突, 倡导和帮助在包括安全部门在内的关键机构运作方面以及妇女参政重要性问题上达成共识

预期成绩

绩效指标

2.4 国家自主、负责和有效的安全部门改革进程

2.4.1 政府通过安全部门改革国家计划及其相应路线图(2022/23 年度: 1 份计划草案; 2023/24 年度: 通过 1 份计划; 2024/25 年度: 通过路线图)

2.4.2 为规范安全机构运作而通过的法律和法令数目(2022/23 年度: 2; 2023/24 年度: 4; 2024/25 年度: 4)

2.4.3 制定的部门改革战略数目(2022/23 年度: 2; 2023/24 年度: 4; 2024/25 年度: 4)

产出

- 民间社会组织对伊图里和北基伍安全机构的业绩进行 2 次公众看法调查和评价
- 为 120 名政府代表、议会国防和安全委员会、民间社会成员、职能部委和安全机构成员以及社区代表举行 3 次协商对话
- 与 500 名当地族群成员举行 5 次关于刚果国家警察和刚果民主共和国武装部队改革宣传战略的区域会议
- 与安全部门主要利益攸关方举行 6 次工作会议，为 60 个国家利益攸关方举办 2 次提高认识讲习班，介绍国家安全部门改革计划的执行情况
- 宣传和技术支持执行对军队和警察改革计划进行评价后提出的主要建议，包括制定国家安全政策及其路线图

外部因素

刚果民主共和国政府继续致力于订正联合过渡计划的优先事项，区域、国家和省级行为体承诺支持和资助该计划的执行。妇女领导人参与包容各方的政治进程。政府支持法治和安全机构改革流程，并致力于起诉应对侵犯人权行为负责的武装团体或安全部队领导人。区域行为体遵守其根据《和平、安全与合作框架》做出的承诺，不窝藏也不以任何方式保护涉嫌犯有战争罪、危害人类罪或灭绝种族行为者。

表 5

人力资源：构成部分 2：支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构及支持关键的治理和安全改革

类别	共计												
一. 联合国警察													
2023/24 年度核定													591
2024/25 年度拟议													443
净变动													(148)
二. 建制警察部队													
2023/24 年度核定													1 410
2024/25 年度拟议													1 270
净变动													(140)
三. 政府提供的人员													
2023/24 年度核定													90
2024/25 年度拟议													90
净变动													—
	国际工作人员						本国工作人员			联合国志愿人员			
	USG- ASG	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	FS	小计	NPO	NGS	小计	国际	本国	小计	共计
四. 文职人员													
警务专员办公室													
2023/24 年度核定员额	—	1	2	2	1	6	—	—	—	—	—	—	6
2024/25 年度拟议员额	—	1	2	2	1	6	—	—	—	—	—	—	6
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

四. 文职人员	国际工作人员						本国工作人员			国际工作人员			共计
	USG- ASG	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	FS	小计	NPO	NGS	小计	国际	本国	小计	
惩戒股													
2023/24 年度核定员额	—	—	2	—	—	2	2	—	2	1	—	1	5
2024/25 年度拟议员额	—	—	2	—	—	2	2	1	3	1	—	1	6
净变动	—	—	—	—	—	—	—	1	1	—	—	—	1
解除武装、复员和重返社会科													
2023/24 年度核定员额	—	—	2	—	2	4	—	—	—	4	3	7	11
2024/25 年度拟议员额	—	—	2	—	2	4	—	—	—	4	3	7	11
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2023/24 年度核定临时职位 ^a	—	—	—	—	—	—	11	46	57	—	—	—	57
2024/25 年度拟议临时职位 ^a	—	—	—	—	—	—	7	30	37	—	—	—	37
净变动	—	—	—	—	—	—	(4)	(16)	(20)	—	—	—	(20)
小计													
2023/24 年度核定	—	—	2	—	2	4	11	46	57	4	3	7	68
2024/25 年度拟议	—	—	2	—	2	4	7	30	37	4	3	7	48
净变动	—	—	—	—	—	—	(4)	(16)	(20)	—	—	—	(20)
稳定支助股													
2023/24 年度核定员额	—	—	3	5	—	8	—	2	2	1	—	1	11
2024/25 年度拟议员额	—	—	3	5	—	8	—	2	2	1	—	1	11
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2023/24 年度核定临时职位 ^a	—	1	—	1	—	2	—	—	—	—	—	—	2
2024/25 年度拟议临时职位 ^a	—	1	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	—	—	—	—	(1)
小计													
2023/24 年度核定	—	1	3	6	—	10	—	2	2	1	—	1	13
2024/25 年度拟议	—	1	3	5	—	9	—	2	2	1	—	1	12
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	—	—	—	—	(1)
司法支助科													
2023/24 年度核定员额	—	1	2	1	—	4	9	5	14	1	—	1	19
2024/25 年度拟议员额	—	1	2	1	—	4	6	4	10	1	—	1	15
净变动	—	—	—	—	—	—	(3)	(1)	(4)	—	—	—	(4)
2023/24 年度核定临时职位 ^a	—	—	1	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1
2024/25 年度拟议临时职位 ^a	—	—	1	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计													
2023/24 年度核定员额	—	1	3	1	—	5	9	5	14	1	—	1	20
2024/25 年度拟议员额	—	1	3	1	—	5	6	4	10	1	—	1	16
净变动	—	—	—	—	—	—	(3)	(1)	(4)	—	—	—	(4)

四. 文职人员	国际工作人员						本国工作人员			国际工作人员			共计
	USG- ASG	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	FS	小计	NPO	NGS	小计	国际	本国	小计	
政治事务司													
2023/24 年度核定员额	—	2	12	11	4	29	4	13	17	4	4	8	54
2024/25 年度拟议员额	—	2	11	10	4	27	4	10	14	3	2	5	46
净变动	—	—	(1)	(1)	—	(2)	—	(3)	(3)	(1)	(2)	(3)	(8)
安全部门改革科													
2023/24 年度核定员额	—	1	2	1	—	4	1	—	1	1	1	2	7
2024/25 年度拟议员额	—	1	2	1	—	4	1	—	1	1	1	2	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
新闻部													
2023/24 年度核定员额	—	1	3	5	4	13	5	8	13	—	—	—	26
2024/25 年度拟议员额	—	1	3	5	4	13	5	8	13	—	—	—	26
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
霍加狲电台													
2023/24 年度核定员额	—	—	2	—	1	3	11	91	102	—	—	—	105
2024/25 年度拟议员额	—	—	2	—	1	3	11	86	97	—	—	—	100
净变动	—	—	—	—	—	—	—	(5)	(5)	—	—	—	(5)
文职人员小计													
2023/24 年度核定	—	6	30	25	12	73	32	119	151	12	8	20	244
2024/25 年度拟议	—	6	29	24	12	71	29	111	140	11	6	17	228
净变动	—	—	(1)	(1)	—	(2)	(3)	(8)	(11)	(1)	(2)	(3)	(16)
2023/24 年度核定临时职位 ^a	—	1	1	1	—	3	11	46	57	—	—	—	60
2024/25 年度拟议临时职位 ^a	—	1	1	—	—	2	7	30	37	—	—	—	39
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	(4)	(16)	(20)	—	—	—	(21)
共计, 包括临时职位													
2023/24 年度核定	—	7	31	26	12	76	43	165	208	12	8	20	304
2024/25 年度拟议	—	7	30	24	12	73	36	141	177	11	6	17	267
净变动	—	—	(1)	(2)	—	(3)	(7)	(24)	(31)	(1)	(2)	(3)	(37)
共计													
2023/24 年度核定													2 395
2024/25 年度拟议													2 070
净变动													(325)

^a 在一般临时人员项下供资。

表 6

人力资源：支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构及支持关键的治理和安全改革

	变动	职等	职位名称	行动	说明
惩戒股					
员额	+1	NGS	团队助理	调动	调出司法支助科
小计	+1				
解除武装、复员和重返社会科					
职位	-3	NPO	解除武装、复员和重返社会事务干事	裁撤	
	—	NPO	解除武装、复员和重返社会事务干事 (5 个职位)	续设	
	-1	NPO	解除武装、复员和重返社会协理干事	裁撤	
	—	NPO	解除武装、复员和重返社会事务协理 干事(2 个职位)	续设	
	-16	NGS	解除武装、复员和重返社会事务助理	裁撤	
	—	NGS	解除武装、复员和重返社会事务助理 (30 个职位)	续设	
小计	-20				
稳定支助股					
职位	—	D-1	特等协调干事	续设	
	-1	P-3	协调干事	裁撤	
小计	-1				
司法支助科					
职位	—	P-5	高级司法事务干事	续设	
员额	-1	NPO	司法事务干事	裁撤	
	-2	NPO	协理司法事务干事	裁撤	
	-1	NGS	团队助理	调动	调入惩戒股
小计	-4				
政治事务司					
员额	-1	P-4	政治事务干事	裁撤	
	-1	P-3	政治事务干事	裁撤	
	-2	NGS	方案管理助理	裁撤	
	-1	NGS	团队助理	裁撤	
职位	-1	国际联合国志愿人员	政治事务干事	裁撤	
	-2	本国联合国志愿人员	协理政治事务干事	裁撤	
小计	-8				
霍加狍电台					
员额	-5	NGS	新闻助理	裁撤	
小计	-5				
共计	-37				

惩戒股

90. 为弥补在向惩戒股工作人员和政府提供人员交付行政服务方面的差距，拟将 1 个团队助理员额(本国一般事务)从司法支助科调至惩戒股。团队助理将向该股提供秘书、行政和后勤支助；支持组织业务活动和大小会议；监测与该股产出和项目执行有关的进程和时间表，确保遵守应尽职责和问责制。

解除武装、复员和重返社会科

91. 由于关闭布卡武外地办事处和乌维拉办事分处，拟议裁撤 2 个解除武装、复员和重返社会事务干事职位(本国专业干事)、1 个解除武装、复员和重返社会协理干事职位(本国专业干事)和 12 个解除武装、复员和重返社会助理职位(本国一般事务)。

92. 由于完成向政府移交稳定团职能的工作，拟议裁撤设在卡莱米的 1 个解除武装、复员和重返社会事务干事职位(本国专业干事)和 2 个解除武装、复员和重返社会事务助理职位(本国一般事务)。

93. 由于整合稳定团在北基伍热点地区的存在以及卢贝罗基地随后关闭，拟议裁撤 2 个解除武装、复员和重返社会事务助理职位(本国一般事务)。

94. 在 2024/25 年度，随着稳定团加快缩编并撤出卢贝罗、布卡武和乌维拉，联刚稳定团将继续在伊图里省和北基伍省重点加快执行国家解除武装、复员、社区恢复和稳定方案。稳定团将在规划、执行和评价该方案方面提供能力建设和技术支助；提供支助，包括后勤支援，以简化解除武装和复员进程；实施减少社区暴力项目，以启动社区复员援助和武装团体的有效参与。此外，稳定团将与大湖区问题特使办公室协作，通过向联络和协调小组提供业务支助，支持外国战斗人员及其家属的解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会。因此，拟议保留 5 个解除武装、复员和重返社会事务干事职位(本国专业干事)、2 个解除武装、复员和重返社会协理干事职位(本国专业干事)和 30 个解除武装、复员和重返社会助理职位(本国一般事务)。

稳定支助股

95. 由于关闭布卡武外地办事处，拟议裁撤 1 个协调干事职位(P-3)。

96. 刚果民主共和国通过了一项执行前战斗人员解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的国家战略，预计将在 2024/25 年度进入主要阶段。拟议保留特等协调干事(D-1)职位，作为稳定团在战略层面上就该方案进行对话的主要人员。特等协调干事将协调联合国系统合作伙伴、国家当局和包括会员国在内的国际伙伴对国家方案的支持；开展高级别政治活动，与总统、总理办公室和大使经常互动；向政府提供战略咨询；管理稳定一致性基金。

司法支助科

97. 由于关闭布卡武外地办事处和乌维拉办事分处，拟议裁撤 1 个司法事务干事员额(本国专业干事)和 1 个协理司法事务干事员额(本国专业干事)。

98. 由于完成向政府移交稳定团职能的工作，拟议裁撤设在卡莱米的1个协理司法事务干事员额(本国一般事务)。

99. 拟将1个团队助理员额(本国一般事务)调至惩戒股。

100. 在2024/25年度，司法支助科将在过渡背景下加大努力，加强与国家当局、联合国国家工作队和国际伙伴在法治问题上的协调。联合司法改革支助方案是一个重要的过渡工具，高级司法事务干事(P-5)将发挥重要作用，确保方案的成功具有可持续性，使稳定团能够持续战略性参与方案，并为当前方案和制定以联合国可持续发展合作框架为基础的后续方案开展规划和方案工作。因此，拟保留高级司法事务干事(P-5)职位，以确保司法部门成就的可持续性。

政治事务司

101. 由于关闭布卡武外地办事处和乌维拉办事分处，拟议裁撤1个政治事务干事员额(P-4)、1个政治事务干事职位(国际联合国志愿人员)、2个协理政治事务干事职位(本国联合国志愿人员)和1个团队助理员额(本国一般事务)。

102. 由于完成向政府移交稳定团职能的工作，拟议裁撤设在卡莱米的1个政治事务干事员额(P-3)和1个方案管理助理员额(本国一般事务)以及设在卡南加的1个方案管理助理员额(本国一般事务)。

霍加狍电台

103. 由于关闭布卡武外地办事处和乌维拉办事分处，拟议裁撤5个新闻助理员额(本国一般事务)。

构成部分3：支助

104. 支助构成部分将继续通过交付相关产出、改善服务和实现增效的方式提供有成效和高效率的服务，支持稳定团执行任务。这将包括向联刚稳定团所有活动地点的军事、警察和文职人员提供服务。支助范围将涵盖所有支助服务，涉及：审计、风险和合规；空中业务；预算、财务和报告；文职和军警人员的行政管理；设施、基础设施和工程；环境管理；燃料管理；外勤技术服务；医疗服务；供应链管理；安保；车辆管理和陆运。

预期成绩

绩效指标

3.1 向稳定团提供快捷、有成效、高效率、负责任的支助服务

3.1.1 核定飞行时数使用百分比(2022/23年度：48.5%；2023/24年度：90%；2024/25年度：90%)

3.1.2 核定国际员额空缺的年平均百分比(2022/23年度：11.5%；2023/24年度：11.5%；2024/25年度：10.0%)

3.1.3 女性国际文职人员的年平均百分比(2022/23年度：32.8%；2023/24年度：33%；2024/25年度：33%)

3.1.4 国际候选人名册征聘从空缺通知结束到选定候选人的平均天数(2022/23 年度: 60; 2023/24 年度: 60; 2024/25 年度: 60)

3.1.5 国际候选人具体员额征聘从空缺通知结束到选定候选人的平均天数(2022/23 年度: 120; 2023/24 年度: 120; 2024/25 年度: 120)

3.1.6 行政当局环境管理记分卡总得分(2022/23 年度: 84; 2023/24 年度: 84; 2024/25 年度: 85)

3.1.7 所有信息和通信技术事件在既定的高、中、低紧要程度目标内获得解决的百分比(2022/23: 96%; 2023/24 年度: 98%; 2024/25 年度: 98%)

3.1.8 外地职业安全风险管理政策的遵守情况(2022/23: 95%; 2023/24 年度: 90%; 2024/25 年度: 90%)

3.1.9 基于 20 项潜在关键业绩指标的财产管理指数总得分(2022/23 年度: 2 000; 2023/24 年度: 2 000; 2024/25 年度: 2 000)

3.1.10 在计划购置数量和及时性上偏离需求计划情况(2022/23 年度: 1.8%; 2023/24 年度: 20%; 2024/25 年度: 20%)

3.1.11 截至 6 月 30 日按照谅解备忘录入住符合标准的联合国房地特的遣队人员百分比(2022/23 年度: 55.4%; 2023/24 年度: 83%; 2024/25 年度: 85%)

3.1.12 供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准的情况:(2022/23 年度: 93%; 2023/24 年度: 98%; 2024/25 年度: 98%)

产出

改进服务

- 按照环境战略, 执行全特派团环境行动计划

审计、风险和合规服务

- 执行管理层接受的定于年底(12月31日)前予以执行的内部事务监督厅 10 项建议以及上一财政年度审计委员会的 8 项建议

航空服务

- 运行和维护共 31 架飞机, 包括 8 架固定翼飞机、23 架旋翼飞机和 3 架无人机
- 为所有服务, 包括客运、货运、巡逻和观察、搜索和救援、伤员和医疗后送, 提供共计 13 989 个计划飞行时数, 其中商业公司提供 5 461 小时, 军方提供 8 528 小时

- 监督 31 架飞机、4 个机场和 35 个着陆场的航空安全标准

预算、财务和报告服务

- 根据所获授权，为 9.185 亿美元预算提供预算、财务和会计服务

文职人员服务

- 根据授权，为 2 094 名文职人员提供人力资源服务，包括为报销、应享权利和福利的处理、征聘、员额管理、预算编制、工作人员业绩管理提供支助

设施、基础设施和工程服务

- 为稳定团在 6 个地点的 77 个驻地提供保养和维修服务
- 建造或维护 250 公里道路、5 个涵洞、6 座桥梁、4 个机场和 40 个直升机停机坪
- 运作和维护 581 台联合国所属发电机和 5 871 套太阳能发电板/发电设备，以及与当地供应商签订的电力服务合同

外勤技术服务

- 提供和支持 5 190 部无线电
- 运行和维护 50 个调频广播电台和 8 个广播节目制作设施
- 为平均 3 172 名文职和军警最终用户提供 3 164 台计算设备和 676 台打印机并为其提供支持，为特遣队人员的联网提供 1 421 台计算设备和 20 台打印机并为其提供支持，另外也提供其他共同服务
- 支持和维护 30 个驻地的 19 个局域网和 35 个广域网
- 分析覆盖 32 170 平方公里地区的地理空间数据，维护地形图层和专题图层，并制作 59 份地图

燃料管理服务

- 管理刚果民主共和国 25 个配送点和乌干达 3 个配送点的 2 280 万升燃料(其中 1 200 万升用于空中业务、390 万升用于陆运、690 万升用于发电机和其他设施)以及机油和润滑油的供应和储存

医疗服务

- 运营和维护联合国所属医疗设施(5 个一级诊所/医务室和 1 个基本诊所)，支持 5 个地点的特遣队所属医疗设施(37 个一级诊所、2 个二级医院、1 个三级医院、5 个航空医疗后送小组和 1 个轻型移动外科单元)，并维持与 7 家医院/诊所的合同安排
- 维持任务区内 4 个地点和任务区外 2 个地点总共 10 个医疗设施(1 个超一级、1 个二级、6 个三级和 2 个四级)的医疗后送安排

供应链管理服务

- 根据授权，为估计 2.8 亿美元的货物和商品采购提供规划和采购支助
- 接收、管理并在任务区内配送 31 600 吨货物
- 根据授权，管理、核算和报告不动产、厂场和设备、财务和非财务性存货以及历史成本共计 4 亿美元的低于门槛值的设备

军警人员服务

- 12 317 名军事和警务人员以及 40 名政府提供人员的进驻、轮调和返国
- 检查、核实并报告 52 个驻地 45 个军事和建制警察部队符合特遣队所属主要装备和自我维持的情况
- 协助处理平均 12 317 名军事和警务人员和 40 名政府提供人员的索偿要求和应享福利

车辆管理和陆运服务

- 运行和维护 1 354 部联合国所属车辆(725 部轻型客车、214 部特殊用途车辆、29 部救护车、47 部装甲车、208 部其他专用车辆以及 131 部拖车和附加装置)、2 737 部特遣队所属车辆以及运行 5 个车间和维修设施
- 在刚果民主共和国为平均 1 340 名联合国人员提供运输和日常班车服务，在恩德培每周 5 天为平均 280 名联合国人员提供班车服务

行为和纪律

- 通过预防活动，包括培训和提高认识运动，对所有军事、警察和文职人员实施三管齐下的行为和纪律战略；通过评估不当行为投诉、监测调查过程和建议适当行动来执行；通过联合国以受害者为中心的办法来采取补救行动

艾滋病毒/艾滋病

- 运作和维护面向稳定团人员的 5 个固定和 12 个流动设施，提供艾滋病毒的自愿保密咨询和检测
- 通过上岗培训、提高大众认识和进修培训，开展关于传染病和非传染病的健康促进和行为改变方案

安保

- 为整个任务区和来访的高级官员提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务，包括消防和救援
- 编写 1 050 份关于安全事故、偷窃或损坏联刚稳定团财产、入室盗窃、遗失和任何其他涉及联合国工作人员、房地和财产的事件的全面调查报告
- 为 17 名联合国国际安保干事举办枪支培训，为 500 名联合国工作人员举办关于实地环境下安全可靠做法的培训
- 编写 30 份安保风险管理文件、20 份附有附件的安全计划和 23 份设施安全和安保调查
- 进行 600 次全稳定团安保评估，包括住所问卷调查
- 为文职和军事人员办理 36 500 张身份卡
- 在联刚稳定团航空站点筛查 45 000 名乘客

外部因素

工作人员调动和业务资源部署不会中断；销售商、承包商和供应商按照合同交付货物、服务和用品；东道国政府遵守部队地位和特派团地位协定条款；及时签署关于部署军警人员和装备的谅解备忘录和协助通知书。

表 7

人力资源：构成部分 3，支助

文职人员	国际工作人员						本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG- ASG	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	FS	小计	NPO	NGS	小计	国际	本国	小计	
行为和纪律科													
2023/24 年度核定员额	—	1	4	4	2	11	5	3	8	—	2	2	21
2024/25 年度拟议员额	—	1	4	4	2	11	5	3	8	—	2	2	21
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
安保和安全科													
2023/24 年度核定员额	—	—	4	6	60	70	13	192	205	—	—	—	275
2024/25 年度拟议员额	—	—	4	5	55	64	9	150	159	—	—	—	223
净变动	—	—	—	(1)	(5)	(6)	(4)	(42)	(46)	—	—	—	(52)
特派团支助司													
主任办公室													
2023/24 年度核定员额	—	1	5	5	3	14	4	11	15	2	—	2	31
2024/25 年度拟议员额	—	1	5	5	3	14	4	10	14	2	—	2	30
净变动	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)	—	—	—	(1)
业务和资源管理													
2023/24 年度核定员额	—	1	20	20	82	123	29	161	190	46	—	46	359
2024/25 年度拟议员额	—	1	19	18	73	111	25	132	157	39	—	39	307
净变动	—	—	(1)	(2)	(9)	(12)	(4)	(29)	(33)	(7)	—	(7)	(52)
服务交付管理													
2023/24 年度核定员额	—	1	15	24	89	129	29	468	497	119	5	124	750
2024/25 年度拟议员额	—	1	15	23	80	119	25	381	406	101	5	106	631
净变动	—	—	—	(1)	(9)	(10)	(4)	(87)	(91)	(18)	—	(18)	(119)
供应链管理													
2023/24 年度核定员额	—	1	9	15	70	95	16	229	245	58	12	70	410
2024/25 年度拟议员额	—	1	9	14	66	90	15	203	218	50	10	60	368
净变动	—	—	—	(1)	(4)	(5)	(1)	(26)	(27)	(8)	(2)	(10)	(42)
特派团支助司小计													
2023/24 年度核定员额	—	4	49	64	244	361	78	869	947	225	17	242	1 550
2024/25 年度拟议员额	—	4	48	60	222	334	69	726	795	192	15	207	1 336
净变动	—	—	(1)	(4)	(22)	(27)	(9)	(143)	(152)	(33)	(2)	(35)	(214)
共计													
2023/24 年度核定员额	—	5	57	74	306	442	96	1 064	1 160	225	19	244	1 846
2024/25 年度拟议员额	—	5	56	69	279	409	83	879	962	192	17	209	1 580
净变动	—	—	(1)	(5)	(27)	(33)	(13)	(185)	(198)	(33)	(2)	(35)	(266)

表 8
人力资源：支助

	变动	职等	职位名称	行动	说明
安保和安全科					
员额	-1	P-3	安保协调干事	裁撤	
	-1	FS	消防安全干事	裁撤	
	-4	FS	警卫	裁撤	
	-4	NPO	协理安保协调干事	裁撤	
	-10	NGS	外勤安保助理	裁撤	
	-1	NGS	调查助理	裁撤	
	-1	NGS	行政助理	裁撤	
	-26	NGS	外勤警卫	裁撤	
	-4	NGS	消防安全助理	裁撤	
小计	-52				
特派团支助事务主任办公室					
环境股					
员额	-1	NGS	环境事务干事	裁撤	
小计	-1				
特派团支助中心					
员额	-1	P-2	协理后勤干事	裁撤	
	-1	FS	后勤助理	裁撤	
	-1	FS	特遣队所属装备助理	裁撤	
	-2	NGS	后勤助理	裁撤	
	-2	NGS	特遣队所属装备助理	裁撤	
职位	-1	国际联合国志愿人员	后勤助理	裁撤	
	-1	国际联合国志愿人员	特遣队所属装备助理	裁撤	
小计	-9				
外地行政办公室					
员额	-1	P-4	行政干事	裁撤	
	-1	P-3	行政干事	裁撤	
	-1	NGS	团队助理	裁撤	
	-1	NGS	行政助理	裁撤	
小计	-4				
人力资源科					
员额	-1	NGS	人力资源助理	裁撤	
小计	-1				

	变动	职等	职位名称	行动	说明
财务和预算科					
员额	-1	NGS	财务和预算助理	裁撤	
小计	-1				
外勤技术科					
员额	-3	FS	信息系统助理	裁撤	
	-4	FS	电信助理	裁撤	
	-3	NPO	协理信息系统干事	裁撤	
	-1	NPO	助理地理空间信息系统干事	裁撤	
	-12	NGS	信息系统助理	裁撤	
	-8	NGS	电信助理	裁撤	
	-1	NGS	地理信息助理	裁撤	
职位	-2	国际联合国志愿人员	信息系统助理	裁撤	
	-3	国际联合国志愿人员	电信助理	裁撤	
小计	-37				
生活服务科					
员额	-1	FS	口粮助理	裁撤	
	-4	NGS	供应助理	裁撤	
	-1	NGS	口粮助理	裁撤	
	-1	NGS	燃料助理	裁撤	
职位	-2	国际联合国志愿人员	供应助理	裁撤	
	-1	国际联合国志愿人员	燃料助理	裁撤	
小计	-10				
医务科					
员额	-1	P-3	医务干事	裁撤	
	-1	NPO	艾滋病毒/艾滋病协理干事	裁撤	
	-1	NPO	艾滋病毒/艾滋病事务助理干事	裁撤	
	-3	NGS	护士	裁撤	
	-1	NGS	司机	裁撤	
职位	-1	国际联合国志愿人员	医务干事	裁撤	
小计	-8				
工程科					
员额	-3	FS	工程技师	裁撤	
	-1	FS	电工	裁撤	
	-1	NPO	助理工程师	裁撤	
	-5	NGS	建造和维护工人	裁撤	
	-5	NGS	设施管理助理	裁撤	

	变动	职等	职位名称	行动	说明
	-1	NGS	供应助理	裁撤	
	-1	NGS	行政助理	裁撤	
	-1	NGS	供暖、通风和空调助理	裁撤	
	-13	NGS	水和环卫助理	裁撤	
	-2	NGS	焊工	裁撤	
	-3	NGS	管道工	裁撤	
	-5	NGS	电工	裁撤	
	-5	NGS	发电机技师	裁撤	
职位	-1	国际联合国志愿人员	水和环卫助理	裁撤	
	-3	国际联合国志愿人员	机电助理	裁撤	
	-1	国际联合国志愿人员	资产管理助理	裁撤	
	-1	国际联合国志愿人员	财务和预算助理	裁撤	
小计	-52				
运输科					
员额	-2	FS	运输助理	裁撤	
	-17	NGS	车辆技术员	裁撤	
	-2	NGS	运输助理	裁撤	
	-7	NGS	重型车辆操作员	裁撤	
	-1	NGS	轻型车辆驾驶员	裁撤	
职位	-1	国际联合国志愿人员	车辆技术员	裁撤	
	-1	国际联合国志愿人员	汽车运输助理	裁撤	
小计	-31				
航空科					
员额	-2	FS	空中业务助理	裁撤	
	-1	NPO	协理空中业务干事	裁撤	
	-8	NGS	空中业务助理	裁撤	
	-1	NGS	司机	裁撤	
职位	-6	国际联合国志愿人员	空中业务助理	裁撤	
小计	-18				
供应链管理主管办公室					
员额	-1	NPO	助理信息管理干事	裁撤	
	-1	NGS	索偿助理	裁撤	
小计	-2				
中央仓库					
员额	-1	FS	财产管理助理	裁撤	
	-1	FS	财产控制和存货助理	裁撤	

	变动	职等	职位名称	行动	说明
	-3	NGS	财产管理助理	裁撤	
	-2	NGS	验收助理	裁撤	
	-5	NGS	后勤助理	裁撤	
	-2	NGS	供应助理	裁撤	
	-1	NGS	财产处置助理	裁撤	
职位	-1	国际联合国志愿人员	后勤干事	裁撤	
	-1	国际联合国志愿人员	验收助理	裁撤	
	-1	国际联合国志愿人员	财产控制和存货助理	裁撤	
	-1	国际联合国志愿人员	财产处置助理	裁撤	
	-2	本国联合国志愿人员	综合仓库助理	裁撤	
小计	-21				
调度科					
员额	-1	P-3	调度干事	裁撤	
	-2	FS	调度助理	裁撤	
	-10	NGS	调度助理	裁撤	
	-1	NGS	邮件助理	裁撤	
	-1	NGS	重型车辆操作员	裁撤	
职位	-1	国际联合国志愿人员	行政干事	裁撤	
	-3	国际联合国志愿人员	调度助理	裁撤	
小计	-19				
共计	-266				

安保和安全科

105. 由于关闭布卡武外地办事处和乌维拉办事分处，拟议裁撤 1 个安保协调干事员额(P-3)、2 个安保干事员额(外勤事务)、2 个协理安保协调干事员额(本国专业干事)、2 个消防安全助理员额(本国一般事务)和 22 个外勤警卫员额(本国一般事务)。

106. 由于完成向政府移交稳定团职能的工作，拟议裁撤设在卡莱米的 1 个安保干事员额(外勤事务)和 2 个外勤安保助理员额(本国一般事务)。

107. 由于稳定团整合在北基伍热点地区的力量以及卢贝罗基地随后关闭，拟议裁撤 1 个协理安保协调干事员额(本国专业干事)。

108. 由于将向恩德培区域服务中心移交与在恩德培支助基地提供安保和安全以及保护基地设施，包括为恩德培及其周围地区的工作人员及其家属提供消防安全的职能，拟议裁撤 1 个安保干事员额(外勤事务)、1 个消防安全干事员额(外勤事务)、1 个协理安保协调干事员额(本国专业干事)、1 个调查助理员额(本国一般

事务), 1 个行政助理员额(本国一般事务)、8 个外勤安保助理员额(本国一般事务)、2 个消防安全助理员额(本国一般事务)和 4 个外勤警卫员额(本国一般事务)。

特派团支助事务主任办公室

环境股

109. 由于关闭布卡武外地办事处, 拟议裁撤 1 个环境事务助理员额(本国一般事务)。

特派团支助中心

110. 由于关闭布卡武外地办事处和乌维拉办事分处, 拟议裁撤 3 个后勤助理员额(1 个外勤事务和 2 个本国一般事务)、1 个后勤助理职位(国际联合国志愿人员)、3 个特遣队所属装备助理员额(1 个外勤事务和 2 个本国一般事务)以及 1 个特遣队所属装备助理职位(国际联合国志愿人员)。

111. 由于完成向政府移交稳定团职能的工作, 拟议裁撤设在卡莱米的 1 个协理后勤干事员额(P-2)。

外地行政办公室

112. 由于关闭布卡武外地办事处和乌维拉办事分处, 拟议裁撤 2 个行政干事员额(1 个 P-4 和 1 个 P-3)、1 个行政助理员额(本国一般事务)和 1 个团队助理员额(本国一般事务)。

人力资源科

113. 由于关闭布卡武外地办事处, 拟议裁撤 1 个人力资源助理员额(本国一般事务)。

财务和预算科

114. 由于关闭布卡武外地办事处, 拟议裁撤 1 个财务和预算助理员额(本国一般事务)。

外勤技术科

115. 由于关闭布卡武外地办事处和乌维拉办事分处, 拟议裁撤 1 个协理信息系统干事员额(本国专业干事)、8 个信息系统助理员额(1 个外勤事务和 7 个本国一般事务)、2 个信息系统助理职位(国际联合国志愿人员)、8 个电信助理员额(3 个外勤事务和 5 个本国一般事务)、3 个电信助理职位(国际联合国志愿人员)、1 个助理地理空间信息干事员额(本国专业干事)和 1 个地理信息助理员额(本国一般事务)。

116. 由于完成向政府移交稳定团职能的工作, 拟议裁撤设在卡莱米的 1 个电信助理员额(本国一般事务)。

117. 由于向恩德培区域服务中心移交与在恩德培支助基地提供外勤技术服务有关的职能, 拟议裁撤 2 个协理信息系统干事员额(本国专业干事)、7 个信息系统

助理员额(2 个外勤事务和 5 个本国一般事务)和 3 个电信助理员额(1 个外勤事务和 2 个本国一般事务)。

生活服务科

118. 由于关闭布卡武外地办事处和乌维拉办事分处, 拟议裁撤 2 个口粮助理员额(1 个外勤事务和 1 个本国一般事务)、3 个供应助理员额(本国一般事务)、2 个供应助理职位(国际联合国志愿人员)、1 个燃料助理员额(本国一般事务)和 1 个燃料助理职位(国际联合国志愿人员)。

119. 由于完成向政府移交稳定团职能的工作, 拟议裁撤设在卡莱米的 1 个供应助理员额(本国一般事务)。

医务科

120. 由于关闭布卡武外地办事处和乌维拉办事分处, 拟议裁撤 1 个医务干事员额(P-3)、1 个医务干事职位(国际联合国志愿人员)、1 个艾滋病毒/艾滋病协理干事员额(本国专业干事)、1 个艾滋病毒/艾滋病助理干事员额(本国专业干事)、3 个护士员额(本国一般事务)和 1 个司机员额(本国一般事务)。

工程科

121. 由于关闭布卡武外地办事处和乌维拉办事分处, 拟议裁撤 1 个助理工程师员额(本国专业干事)、3 个工程技师员额(外勤事务)、6 个电工员额(1 个外勤事务和 5 个本国一般事务)、4 个建筑和维修工人员额(本国一般事务)、13 个水和环卫助理员额(本国一般事务)、1 个水和环卫助理职位(国际联合国志愿人员)、5 个设施管理助理员额(本国一般事务)、5 个发电机技师员额(本国一般事务)、3 个管道工员额(本国一般事务)、2 个焊工员额(本国一般事务)、1 个供暖、通风和空调助理员额(本国一般事务)、1 个供应助理员额(本国一般事务)、3 个机电助理职位(国际联合国志愿人员)、1 个行政助理员额(本国一般事务)、1 个资产管理助理职位(国际联合国志愿人员)以及 1 个财务和预算助理职位(国际联合国志愿人员)。

122. 由于完成向政府移交稳定团职能的工作, 拟议裁撤设在卡莱米的 1 个建筑和维修工人员额(本国一般事务)。

运输科

123. 由于关闭布卡武外地办事处和乌维拉办事分处, 拟议裁撤 4 个运输助理员额(2 个外勤事务和 2 个本国一般事务)、17 个车辆技术员员额(本国一般事务)、1 个车辆技术员职位(国际联合国志愿人员)、7 个重型车辆操作员员额(本国一般事务)、1 个轻型车辆驾驶员员额(本国一般事务)和 1 个汽车运输助理职位(国际联合国志愿人员)。

航空科

124. 由于关闭布卡武外地办事处和乌维拉办事分处, 拟议裁撤 1 个协理空中业务干事员额(本国专业干事)、10 个空中业务助理员额(2 个外勤事务和 8 个本国一

般事务)、6个空中业务助理职位(国际联合国志愿人员)和1个司机员额(本国一般事务)。

供应链管理主管办公室

125. 由于关闭布卡武外地办事处,拟议裁撤1个财产管理助理干事员额(本国专业干事)和1个索偿助理员额(本国一般事务)。

中央仓库

126. 由于关闭布卡武外地办事处,拟议裁撤4个财产管理助理员额(1个外勤事务和3个本国一般事务)、1个财产控制和存货助理员额(外勤事务)、1个财产处置助理员额(本国一般事务)、2个验收助理员额(本国一般事务)、5个后勤助理员额(本国一般事务)、2个供应助理员额(本国一般事务)、1个后勤干事职位(国际联合国志愿人员)、1个验收助理职位(国际联合国志愿人员)、2个综合仓库助理职位(本国联合国志愿人员)、1个财产控制和存货助理职位(国际联合国志愿人员)和1个财产处置助理职位(国际联合国志愿人员)。

调度科

127. 由于关闭布卡武外地办事处和乌维拉办事分处,拟议裁撤1个调度干事员额(P-3)、11个调度助理员额(1个外勤事务和10个本国一般事务)、1个邮件助理员额(本国一般事务)、1个重型车辆操作员员额(本国一般事务)、1个行政干事职位(国际联合国志愿人员)和3个调度助理职位(国际联合国志愿人员)。

128. 由于完成向政府移交稳定团职能的工作,拟议裁撤设在卡莱米的1个调度助理员额(外勤事务)。

二. 财政资源

A. 概况

(千美元；预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出数 (2022/23) (1)	分配数 (2023/24) (2)	费用估计数 (2024/25) (3)	差异	
				数额 (4)=(3)-(2) (4)	百分比 (5)=(4)÷(2) (5)
军事和警务人员					
军事观察员	31 193.0	30 344.4	27 457.4	(2 887.0)	(9.5)
军事特遣队	418 261.3	428 525.1	343 462.0	(85 063.1)	(19.9)
联合国警察	24 131.6	23 996.6	17 944.0	(6 052.6)	(25.2)
建制警察部队	42 212.7	55 777.2	34 215.0	(21 562.2)	(38.7)
小计	515 798.6	538 643.3	423 078.4	(115 564.9)	(21.5)
文职人员					
国际工作人员	140 712.3	140 525.2	138 394.1	(2 131.1)	(1.5)
本国专业干事	22 431.3	25 574.1	21 153.1	(4 421.0)	(17.3)
本国一般事务人员	63 701.6	62 563.5	52 814.9	(9 748.6)	(15.6)
联合国志愿人员	18 841.8	21 858.3	19 635.7	(2 222.6)	(10.2)
一般临时人员	5 658.3	4 344.8	3 047.8	(1 297.0)	(29.9)
政府提供的人员	2 786.9	3 341.8	2 330.5	(1 011.3)	(30.3)
小计	254 132.2	258 207.7	237 376.1	(20 831.6)	(8.1)
业务费用					
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	632.3	516.9	885.2	368.3	71.3
公务差旅	4 432.4	4 897.2	4 618.4	(278.8)	(5.7)
设施和基础设施	70 161.9	49 573.1	47 314.8	(2 258.3)	(4.6)
陆运	12 833.6	8 582.3	8 441.7	(140.6)	(1.6)
空中业务	64 963.7	115 684.7	103 386.5	(12 298.2)	(10.6)
海上业务	1 200.9	910.0	1 140.0	230.0	25.3
通信和信息技术	40 614.4	41 022.7	38 813.9	(2 208.8)	(5.4)
医疗	1 767.2	1 973.5	1 356.8	(616.7)	(31.2)
特种装备	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	48 050.4	43 091.8	50 796.2	7 704.4	17.9
速效项目	1 247.9	1 250.0	1 250.0	—	—
小计	245 904.7	267 502.2	258 003.5	(9 498.7)	(3.6)
所需资源毛额	1 015 835.5	1 064 353.2	918 458.0	(145 895.2)	(13.7)
工作人员薪金税收入	26 665.1	27 329.1	24 059.8	(3 269.3)	(12.0)
所需资源净额	989 170.4	1 037 024.1	894 398.2	(142 625.9)	(13.8)
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—	—
所需资源共计	1 015 835.5	1 064 353.2	918 458.0	(145 895.2)	(13.7)

B. 未编入预算的捐助

129. 2024年7月1日至2025年6月30日期间未编入预算的捐助估计值如下：

(千美元)

类别	估计值
部队地位协定 ^a	12 772.2
共计	12 772.2

^a 包括政府提供的土地和设施的租金估计值、机场着陆权、机场费、车辆登记费、驾照费和无线电频率费。

C. 增效

130. 2024年7月1日至2025年6月30日期间费用估计数考虑到以下增效举措：

(千美元)

类别	数额	举措
设施和基础设施：汽油、机油和润滑油	238.5	由于在贝尼的一个营地安装光伏电厂并在布尼亚和贝尼的营地接入水电线路，发电机燃料消耗减少(220 300 公升)
设施、基础设施：维护服务	86.0	降低维护成本
共计	324.5	

D. 空缺率

131. 2024年7月1日至2025年6月30日期间费用估计数考虑到以下空缺率：

(百分比)

类别	2022/23 年度实际数	2023/24 年度预算数	2024/25 年度预计数
军事和警务人员			
军事观察员	25.0	23.0	23.3
军事特遣队	6.2	4.7	8.7
联合国警察	34.9	30.6	30.7
建制警察部队	13.0	0.0	17.3
文职人员			
国际工作人员	11.5	11.5	10.0
本国工作人员			
本国专业干事	8.9	8.3	11.8
本国一般事务人员	6.3	6.4	6.6
联合国志愿人员			
国际	6.5	6.1	3.8
本国	0.0	0.0	9.4

类别	2022/23 年度实际数	2023/24 年度预算数	2024/25 年度预计数
临时职位 ^a			
国际工作人员	20.0	20.0	20.0
本国专业干事	30.0	30.0	36.4
本国一般事务人员	4.3	2.2	4.3
政府提供的人员	46.7	35.6	55.6

^a 在一般临时人员项下供资。

132. 预算中采用的空缺率考虑到稳定团迄今的经验以及稳定团在部署军警人员和征聘文职人员方面的特定情况。空缺率所考虑的假设包括 2023 年 1 月至 12 月当期 12 个月的平均空缺率或截至 2023 年 12 月 31 日的实际空缺率，以及军警人员的计划部署情况。这符合为提高 2024/25 年度拟议预算所适用空缺率的准确性和一致性并确保拟议空缺率尽可能以实际空缺率为依据而提供的政策指导。在计算拟议改派费用时，采用了 50% 的空缺率。

E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

133. 2024 年 7 月 1 日至 2025 年 6 月 30 日期间所需资源根据主要装备(湿租赁)和自我维持的标准偿还率计算，共计 114 786 000 美元，具体如下：

(千美元)

类别	估计数		
	军事特遣队	建制警察部队	共计
主要装备	56 048.9	5 547.3	61 596.2
自我维持	49 700.8	3 489.0	53 189.8
共计	105 749.7	9 036.3	114 786.0

特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 适用于任务区			
极端环境条件因数	3.1	2021 年 10 月 1 日	2021 年 1 月 12 日
后勤和路况因数	2.3	2021 年 10 月 1 日	2021 年 1 月 12 日
敌对行动或被迫放弃因数	5.9	2021 年 10 月 1 日	2021 年 1 月 12 日
B. 适用于本国			
运费递增因数	0.0-4.0		

F. 培训

134. 2024年7月1日至2025年6月30日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	7.5
公务差旅	
公务差旅，培训类	828.2
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	884.5
共计	1 720.2

135. 2024年7月1日至2025年6月30日期间计划参加培训的人数以及与往期比较的情况如下：

(参加人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	2022/23 年度实际	2023/24 年度计划	2024/25 年度拟议	2022/23 年度实际	2023/24 年度计划	2024/25 年度拟议	2022/23 年度实际	2023/24 年度计划	2024/25 年度拟议
内部	903	1 268	1 165	1 128	1 560	2 449	15 123	8 614	8 506
外部 ^a	48	144	152	7	85	110	4	4	4
共计	951	1 412	1 317	1 135	1 645	2 559	15 127	8 618	8 510

^a 包括意大利布林迪西联合国后勤基地和任务区外。

136. 2024/25年度计划的培训活动包括为3 876名文职人员举办354项课程。稳定团将继续侧重于确保将培训作为执行任务的工具；加强对必修培训课程的遵守；建设各类人员的能力，顺应稳定团的持续缩编。将通过混合学习模式(在线和面对面)和举办虚拟培训班，加强警察和军事人员的所需培训，特别是与保护平民、保护儿童、与冲突有关的性暴力和性别平等有关的培训。

137. 培训股将协助各科实施关于保护平民、人权调查和报告、艾滋病毒/艾滋病及性剥削和性虐待的培训。为保持成本效益，稳定团将优先对培训员进行培训，以提高内部能力，并确保培训更多的工作人员。将强调本国工作人员的能力建设，帮助他们更好地为过渡做好准备。将继续提供在职培训、计算机培训和管理培训，以及关于危险货物和火器、财务、采购和安保等方面的认证培训。稳定团还将举办妇女领导方案和创业培训。将继续在外地办事处和其他地点通过一揽子培训开展学习和提升技能活动。

138. 稳定团将继续促进在职培训，将其作为具有成本效益的手段，让更多工作人员接受与稳定团支助、和平进程和保护平民有关的课程培训，同时促进工作人员参加在联合国布林迪西后勤基地、恩德培区域服务中心和其他地点的培训活动。此外，稳定团还将继续提供虚拟语言课程。培训各类工作人员将改善服务交付、提高技术和专业技能并确保稳定团各个部门得到更好的支持。

G. 公务差旅，非培训类

139. 2024年7月1日至2025年6月30日期间非培训类公务差旅所需资源估计数为3 790 200美元，具体如下：

类别	计划旅行 人次	数额 (千美元)	占 2023/24 年度 预算总额的 百分比	占 2024/25 年度 预算总额的 百分比
任务区内差旅	4 852	2 566.7	0.2	0.3
任务区外差旅	273	1 223.5	0.1	0.1
共计	5 125	3 790.2		

140. 稳定团为支持任务而计划进行的公务差旅包括一系列任务区内外的差旅，以便：(a) 与国家伙伴进行政治接触，支持刚果民主共和国东部的和平与安全努力；(b) 参加关于刚果民主共和国问题的外部会议，包括与大湖区问题特使、非洲联盟、安全理事会和大会的会议；(c) 到外地办事处出差，以加强协调、开展外联活动和促进热点地区的政治对话；(d) 参加人权理事会会议、关于保护平民和与冲突有关的性暴力的年度会议以及与南共体、东非共同体和内罗毕和平进程等区域机构举行的会议；(e) 开展联合保护任务，进行联合评估，对侵犯人权和违反国际人道法行为、包括与冲突有关的性暴力行为进行调查和实况调查，对严重侵犯人权行为的受害者和证人进行保护，进行实地访问，以支持在刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察内部执行关于性暴力和性别暴力的行动计划；(f) 对各区和外地区办事处进行实地访问，以进行军事观察、执行业绩评估任务、视察营地并审查弹药情况；(g) 对武装团体的指挥与控制及组织情况进行研究和跟踪，参加与相关行为体就武装团体分享信息的研讨会；(h) 向部队和警察派遣国进行环境意识情况介绍，进行环境检查，评估环境要求执行情况，并提供其他支助服务。

H. 方案活动

141. 2024年7月1日至2025年6月30日期间方案活动所需资源估计数为27 239 300美元，具体如下：

(千美元)

类别	拟议数	相关预期成绩
探雷和扫雷服务	4 155.6	1.1
法治和安全部门改革	4 233.3	1.2, 2.3, 2.4
促进和保护人权	1 540.0	1.2, 2.3

类别	拟议数	相关预期成绩
社区稳定项目	2 793.9	1.2, 2.3
巩固和平	6 200.0	2.3
建立信任和对安全机构的信任	750.0	2.3
减少社区暴力	3 000.0	1.1
解除武装、复员、遣返和重返社会	2 016.5	1.1, 1.2
妇女与和平与安全	930.0	2.2
青年与和平与安全	80.0	2.2
小武器和轻武器管理	740.0	1.2
制裁制度	800.0	1.2
共计	27 239.3^a	

^a 2022/23 年度支出总额：14 171 500 美元。2023/24 年度核定总额：14 844 100 美元。由于 2024/25 年度以后各特派团采用新的标准化分类，本报告仅提供总额以供比较。

142. 详细信息则在成果预算编制框架的相关产出下提供。拟议所需资源用于稳定团在本预算期间开展的下列活动：

(a) 探雷和扫雷服务：联刚稳定团将加强努力，建设刚果安全部队减轻爆炸物威胁的能力。与此同时，稳定团将继续通过以下方式直接应对爆炸物危害构成的威胁：根据北基伍和伊图里社区发出的警报，调查、清除和处置爆炸物危害；

(b) 法治和安全部门改革：根据加速过渡和脱离接触计划，稳定团将与国家当局合作，利用联合国系统的能力和专门知识，加强和支持刚果司法系统，以便调查和起诉被控应对该国境内发生的灭绝种族罪、战争罪和危害人类罪以及违反国际人道法行为和侵犯践踏人权行为负责的所有人员。为支持监狱去激进化战略以及人道和安全地管理高风险监狱，联刚稳定团将与毒罪办协作，建设监狱管理人员的能力，并对培训员进行暴力罪犯管理、情报收集和去激进化方面的培训。在安全部门改革方面，联刚稳定团将增加对主要治理行为体的技术支持，以加强其对安全部门进行监督、控制和民主问责的能力。为支持警察改革监测委员会，联刚稳定团将与联合国国家工作队、国际伙伴和外交机构代表每月举办讲习班，讨论警察改革计划的执行情况，并倡导在稳定团撤离后继续支持刚果国家警察；

(c) 促进和保护人权：联刚稳定团将确保将人权考虑纳入各种机构改革进程的主流。将向负责解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的国家和省级当局提供类似支助。此外，从南基伍缩编之后，在逐步从北基伍和伊图里撤出之前，联刚稳定团将实施一个项目，为军警人员或文职人员所犯性剥削和性虐待的受害者提供支助；

(d) 社区稳定项目：随着过渡进程与脱离接触同时展开，联刚稳定团将加大努力，建设省级政府和地方社区的能力，以改善和管理自我保护。稳定团及

其伙伴还将收集和分析当地对安全、司法和社会融合以及稳定和建设和平努力的数据。此外，将实施一个旨在为媒体和民间社会组织建设能力的社区参与方案，以跟踪和应对错误信息和虚假信息或仇恨言论；

(e) 巩固和平：联刚稳定团及其伙伴将向负责解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的国家和省级当局提供技术援助和斡旋，以便除其他外，增加参与解除武装、复员和重返社会方案的武装团体成员人数，并协助处理他们的案件。联刚稳定团还将集中努力提供后勤和技术支助，以设立省级综合过渡小组，并在南基伍、伊图里和北基伍制定和执行省级过渡计划，从而促进稳定团有序撤出三省，并将稳定团的职责顺利、负责任地移交给刚果当局；

(f) 建立信任和对安全机构的信心：联刚稳定团将继续为与消除不安全局势行动战略有关的活动提供技术和后勤支助，以便负责任地将该战略规定的支持过渡进程所需职责移交给刚果国家警察；

(g) 减少社区暴力：稳定团将继续在伊图里和北基伍实施减少社区暴力方案，以支持各社区加强社会凝聚力，促进地方对话，建设复原力和生计，从而减少加入武装团体的动机。此外，这一方案将成为国际移民组织最近干预措施的一个衔接措施，该组织通过为回返者提供社区安置项目以及关于地方冲突和流离失所动态的技术咨询，支持社会融合；

(h) 解除武装、复员、重返社会和遣返：为支持内罗毕进程和罗安达进程以及解除武装、复员、社区恢复和稳定方案，稳定团将与外国和当地武装团体、社区和国际伙伴进行斡旋，以便在负责任地撤离之前，为伊图里和北基伍的持续冲突找到持久解决办法。联刚稳定团还将与非军事措施问题联络和协调小组协作，就遣返途径的效力和问责向所有利益攸关方提供专家咨询意见；

(i) 妇女与和平与安全：稳定团将增加对伊图里和北基伍妇女调解网络的持续支持，努力恢复各行为体，包括青年组织、宣传团体、宗教和社区领袖、政治和经济行为体、刚果民主共和国武装部队、刚果国家警察和国际社会之间的信任；赋予妇女权力，使其能够为伊图里和北基伍的安全、社会融合与发展作出贡献；

(j) 青年与和平与安全：稳定团将提高伊图里和北基伍青年团体的认识，并增进他们对安全部门治理的了解，以加强监督和地方自主权。将调查他们对受冲突影响各县安全部门的看法，以突出他们对刚果民主共和国包容性安全部门改革的观点；

(k) 小武器和轻武器管理：联刚稳定团将与地雷行动司协作，根据加速过渡的要求，支持政府努力控制小武器和轻武器，提供技术支持并与议员进行斡旋，推动批准关于小武器和轻武器的各项法律和文书，这将使政府能够有效监测轻小武器在东部各省的流动情况；

(I) 制裁制度：稳定团将维持其方案，即通过监测和追踪，减少武装团体构成的威胁，改善保护性环境，目的是制止向刚果民主共和国以及在该国境内持续贩运和非法流通武装团体使用的武器和相关装备。

I. 速效项目

143. 2024年7月1日至2025年6月30日期间速效项目所需资源估计数期以及与往期比较的情况如下：

(千美元)

期间	数额	项目数量
2022年7月1日至2023年6月30日(实际数)	1 247.9	31
2023年7月1日至2024年6月30日(核定数)	1 250.0	43
2024年7月1日至2025年6月30日(拟议数)	1 250.0	41

144. 2024/25年度拟议所需资源将保持2023/24年度的批款水平。这将使稳定团能够利用与当地社区的当前和持续接触，增进对稳定团缩编的理解和接受。速效项目的实施将考虑到稳定团的过渡，并将提供机会，加强与国家对口单位和联合国国家工作队的合作和协同增效，以确保稳定团启动的项目与刚果民主共和国的长期和平与稳定相关联。速效项目的实施仍将是刚果民众与联刚稳定团之间建立信任的有效工具，为此，在联刚稳定团仍有驻扎的区域，联合设计并实施了应对社区迫切需要的项目。

145. 在2024/25年度，速效项目将继续包括：安装太阳能电池板，为市场和主要公共区域提供照明；建造或修复重要的保健中心、学校建筑和供水点；建造职业培训中心并向其提供设备；修复桥梁；修复刚果国家警察分局或前哨和行政建筑；向性暴力和性别暴力受害者提供社会心理支持。

三. 差异分析¹

146. 本节中资源差异分析所用标准术语的定义见本报告附件一.B节。所用术语与以往报告相同。

	差异	
军事观察员	(2 887.0)	(9.5%)

- 任务规定：减少部署

147. 所需资源减少的主要原因是，由于稳定团撤出南基伍，拟议部署的军事观察员和军事参谋人数从2023/24年度的508人减至2024/25年度的460人。

¹ 资源差异额以千美元计。仅对上下浮动至少5%或100 000美元的差异作了分析。

	差异	
军事特遣队	(85 063.1)	(19.9%)

- 任务规定：减少部署

148. 所需资源减少的主要原因是，拟议部署的军事特遣队拟议人数从 2023/24 年度的 12 866 人减至 2024/25 年度的 10 500 人。军事特遣队人数减少的原因是，由于稳定团从南基伍撤出，两个步兵营、一个快速部署营和三个辅助部队任满回国，但部署了一个炮兵连，部分抵消了减少的人数。

149. 所需资源减少额被部分抵消，原因是进驻、轮调和返国旅费增加以及大会第 77/303 号决议核准的特遣队所属装备偿还率高于 2023/24 年度核定预算适用的偿还率。

	差异	
联合国警察	(6 052.6)	(25.2%)

- 任务规定：减少部署

150. 所需资源减少的主要原因是，由于稳定团撤出南基伍，拟议部署的联合国警察人数从 2023/24 年度的 410 人减至 2024/25 年度的 307 人。

	差异	
建制警察部队	(21 562.2)	(38.7%)

- 任务规定：减少部署

151. 所需资源减少的主要原因是，拟议部署的建制部队警察人员拟议人数从 2023/24 年度的 1 410 人减至 2024/25 年度的 1 050 人。此类人员减少的原因是，由于稳定团撤出南基伍，两支建制警察部队任满回国。

152. 所需资源减少额被部分抵消，原因是进驻、轮调和返国旅费增加以及大会第 77/303 号决议核准的特遣队所属装备偿还率高于 2023/24 年度核定预算适用的偿还率。

	差异	
国际工作人员	(2 131.1)	(1.5%)

- 管理：文职人员编制减少

153. 所需资源减少的主要原因是，拟议裁撤 47 个国际员额，其中包括关闭布卡武外地办事处和乌维拉办事分处后裁撤的 34 个员额；完成向政府移交稳定团在卡莱米、卡南加和奇卡帕的职能后裁撤的 8 个员额；向恩德培区域服务中心移交与在恩德培提供安保和外勤技术服务有关的职能后裁撤的 5 个员额。

154. 所需资源减少额被部分抵消，原因是适用了高于 2023/24 年度核定预算适用的薪金标准，并适用了 10.0% 的空缺率，低于 2023/24 年度核定预算适用的 11.5% 的空缺率。

	差异	
本国专业干事	(4 421.0)	(17.3%)

- **管理：文职人员编制减少**

155. 所需资源减少的主要原因是拟议裁撤 30 个本国专业干事员额，其中包括关闭布卡武外地办事处和乌维拉办事分处后裁撤的 25 个员额；向政府移交稳定团在卡莱米的职能后裁撤的 2 个员额；向恩德培区域服务中心移交与在恩德培提供安保和外勤技术服务有关的职能后裁撤的 3 个员额；适用 11.8% 的空缺率，高于 2023/24 年度核定预算适用的 8.3%；适用低于 2023/24 年度核定预算适用的一般工作人员费用标准。

	差异	
本国一般事务人员	(9 748.6)	(15.6%)

- **管理：文职人员编制减少**

156. 所需资源减少的主要原因是，拟议裁撤 247 个本国一般事务员额，其中包括关闭布卡武外地办事处和乌维拉办事分处后裁撤的 214 个员额；向政府移交稳定团在卡莱米和卡南加的职能后裁撤的 10 个员额；向恩德培区域服务中心移交与在恩德培提供安保和外勤技术服务有关的职能后裁撤的 23 个员额。

157. 适用的一般工作人员费率高于 2023/24 年度期间核定预算适用的费率，部分抵消了所需资源减少额。

	差异	
联合国志愿人员	(2 222.6)	(10.2%)

- **管理：文职人员编制减少**

158. 所需资源减少的主要原因是，拟议裁撤 44 个国际联合国志愿人员职位和 4 个本国联合国志愿人员职位，其中包括关闭布卡武外地办事处和乌维拉办事分处后而裁撤的 45 个职位，以及向政府移交稳定团在卡莱米、卡南加和奇卡帕的职能后裁撤的 3 个职位。

159. 适用 3.8% 的空缺率，低于 2023/24 年度期间核定预算适用的 6.1% 的空缺率，这部分抵消了所需资源减少额。

	差异	
一般临时人员	(1 297.0)	(29.9%)

- **管理：文职人员编制减少**

160. 所需资源减少的主要原因是，由于关闭布卡武外地办事处，拟议裁撤 1 个国际、3 个本国专业干事和 14 个本国一般事务职位，以及由于完成向政府移交稳定团在卡莱米的职能，拟议裁撤 1 个本国专业干事和 2 个本国一般事务职位。

	差异	
政府提供的人员	(1 011.3)	(30.3%)

- **管理：减少部署**

161. 所需资源减少的主要原因是，由于稳定团从南基伍撤出，拟议部署的政府提供人员从 2023/24 年度的 58 人减少到 2024/25 年度的 40 人。

	差异	
咨询人和咨询服务	368.3	71.3%

- **管理：投入和产出增加**

162. 所需资源增加的主要原因是，拟议聘用咨询人，以填补在制定工作计划过程中通过能力评估查明的关键差距。与这些咨询服务有关的所有拟议产出都与联刚稳定团的战略优先事项挂钩，符合刚果当局与稳定团商定的订正过渡计划和脱离接触计划的核心基准。将从国际和本国有时限的咨询服务中获取专门知识，以支持在国家和省两级有效执行稳定团脱离接触行动计划，并加强国家能力和伙伴关系，支持逐步移交责任。随着脱离接触的进展，将在自然资源治理、安全部门改革和社区稳定等领域利用专门知识，包括在社区一级逐步移交保护任务。

	差异	
公务差旅	(278.8)	(5.7%)

- **管理：投入和产出减少**

163. 所需资源减少的主要原因是，由于关闭布卡武外地办事处和乌维拉办事处以及稳定团撤出南基伍，工作人员人数和驻扎地点数量减少。随着稳定团继续按照过渡计划缩编，需要对工作人员特别是本国工作人员开展能力建设，因而培训差旅所需资源增加，部分抵消了所需资源减少额。

	差异	
设施和基础设施	(2 258.3)	(4.6%)

- **管理：投入和产出减少**

164. 所需资源减少的主要原因是：(a) 由于稳定团撤出南基伍以及整合其他地点的办事处，租用的房地数量减少；(b) 由于关闭布卡武外地办事处、乌维拉办事处分处及布滕博和卢贝罗办事处，以及将在恩德培的安保职能移交给恩德培区域服务中心，警卫人数减少；(c) 由于军事观察员、联合国警察和政府提供人员人

数减少，用于偿付驻地安保费用的所需资源减少；(d) 由于稳定团撤出南基伍，燃料消耗减少；(e) 燃料平均价格估计数降低，柴油为每升 1.083 美元，煤油为每升 1.030 美元，而 2023/24 年度核定预算中的柴油价格为每升 1.094 美元，煤油为每升 1.048 美元；(f) 根据支出模式和存货水平，用于建筑材料和防御工事器材的所需资源减少；(g) 不再编列一次性经费，用于就特遣队和部队在刚果民主共和国进行军事和警察演习时消耗的弹药向部队和警察派遣国支付报销费用。

165. 所需资源减少额被以下各项部分抵消：(a) 购置模块化桥梁，以便军警人员和文职人员及其装备的流动；(b) 更换部队的破旧帐篷；(c) 为解除武装、复员和重返社会方案购置衣服、床上用品、个人卫生用品和野营用品等非粮食物品以及高性能帐篷；(d) 恢复解除武装、复员和重返社会中转兵营；(e) 建造化粪池和渗水坑，将其作为稳定团过渡期环境改善项目的一部分；(f) 与关闭南基伍 10 个营地有关的工作。

	差异	
陆运	(140.6)	(1.6%)

- 管理：投入和产出减少

166. 所需资源减少的主要原因是，在整个稳定团重新部署了此前在布卡武外地办事处和乌维拉办事分处使用的车辆，因此没有购置车辆。

	差异	
空中业务	(12 298.2)	(10.6%)

- 管理：投入和产出减少

167. 所需资源减少的主要原因是，由于稳定团从南基伍撤出，根据部队的需求，直升机机队从 2023/24 年度期间的 30 架飞机减少到 2024/25 年度期间的 23 架飞机；合同中关于用一架新的 DHC-8 型飞机取代 L-382 型飞机后的固定费用和飞行时数费用降低；稳定团撤离南基伍后飞行时数减少，因而燃料消耗减少。

	差异	
海上业务	230.0	25.3%

- 外部：价格变动

168. 所需资源增加的主要原因是，用于运输维护稳定团设施和基础设施的设备和用品的海运集装箱费用增加。

	差异	
通信和信息技术	(2 208.8)	(5.4%)

- 管理：投入和产出减少

169. 所需资源减少的主要原因是，由于工作人员人数减少以及从关闭的办事处重新分发设备，更换和维护的设备数量减少；关闭布卡武办事处和乌维拉办事分处；将与在恩德培支助基地提供外勤技术服务有关的职能移交给恩德培区域服务中心。低延迟互联网服务以及防火墙支持和维护的费用增加，部分抵消了上述所需资源减少额。

	差异	
医疗	(616.7)	(31.2%)

- **管理：投入和产出减少**

170. 所需资源减少的原因是，稳定团撤出南基伍后关闭了两个一级诊所，以及设备和用品库存充足。

	差异	
其他用品、服务和设备	7 704.4	17.9%

- **管理：投入和产出增加**

171. 所需资源增加的主要原因是，根据安全理事会第 2594(2021)号决议，方案活动增加，以支持在南基伍、北基伍和伊图里的优先地区扩大国家和省级能力，安理会在该决议中重申，必须为联合国和平行动提供充足资源，包括在特派团过渡期间，以支持建设和平活动的长期稳定和连续性。应当指出，鉴于以综合方式支持国家建设和平战略的需求，当多层面维持和平特派团临近缩编时，方案供资需求会增加，联刚稳定团已与联合国国家工作队进行了一次联合能力评估，查明了可能严重妨碍稳定团遗产和成功脱离接触的关键差距。所需资源增加的另一个原因是探雷和扫雷服务扩大，因为增设了两名教官，根据稳定团的过渡情况，通过开展各种培训来建设刚果安全部门的能力，包括爆炸物威胁攻击课程；简易爆炸装置的基本搜索、探测和处置；提高刚果民主共和国武装部队的风险意识；武器和弹药管理。

172. 所需资源增加额被下列因素部分抵消：由于关闭布卡武外地办事处和乌维拉办事分处及稳定团撤出南基伍，雇用的个体订约人人数减少，设备和用品的流动减少以及银行交易次数减少。

四. 有待大会采取的行动

173. 在联刚稳定团经费筹措方面，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 918 458 000 美元，作为稳定团 2024 年 7 月 1 日至 2025 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定延长稳定团的任务，则按每月 76 538 167 美元的标准分摊上文(a)分段所列款项。

五. 为执行大会第 76/274 和 77/309 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

共有问题

(第 76/274 号决议)

决定/要求

为执行决定/要求而采取的行动

请秘书长改进对维持和平特派团活动的全面监督，并执行相关监督机构在这方面提出的建议，以避免管理缺陷和相关的经济损失，目的是确保充分遵守《联合国财务条例和细则》(第 17 段)

要求今后的拟议预算显示特派团支助构成部分具有可扩缩性，包括人员配置和业务费用具有可扩缩性，与特派团其他构成部分不断变化的水平成比例，并列入标准指标(第 27 段)

请秘书长在编制预算报告时，根据特派团的任务和需求，酌情考虑将更多职能本国化的各种备选方案(第 34 段)

截至 2023 年 12 月 31 日，审计委员会的所有建议和内部监督事务厅的所有建议正在执行之中。定期进行跟踪了解，以确保及时了结其余建议。稳定团将确保在 2024/25 年度充分执行所有尚未了结的建议。

2023/24 年度稳定团支助比率(每 1 000 名稳定团人员中的稳定团支助和安保人员总数)为 97.6，低于 2018/19 年度的 116。

特派团支助司继续处理可扩缩性问题，包括人员配置和业务费用。在 2024/25 年度，该司人员编制将减少 214 个员额和职位，这与稳定团撤出南基伍和关闭外地办事处后军事、警务和实务人员减少的情况相符。该司还将把恩德培支助基地的人员编制减少 31 个员额，因为与安保和外勤技术有关的职能将由恩德培区域服务中心接管。该司的人员编制取决于其支助的文职和军警人员数量、地域覆盖范围和驻扎地点数量。然而，可扩缩性是有限度的，因为无论人员人数如何，都必须所有地点维持一定的能力。

从南基伍撤出和关闭外地办事处将使 2024/25 年度业务费用减少 2 230 万美元，即 8.3%。

稳定团将在今后的预算报告中继续考虑到稳定团支助的可扩缩性。

稳定团将继续根据其优先事项审查所需人员配置，并尽可能努力将员额本国化。

自 2023 年 7 月 1 日起，共有 33 个员额和职位实现本国化，包括将 17 个国际员额改划为本国员额，将 16 个国际联合国志愿人员职位改划为本国联合国志愿人员职位。

请各特派团采取措施，确保临时行动基地在使用时间超过 30 天后达到相关标准，要特别考虑到确保人员的福利、安全、安保和效力，同时适当考虑到资源管理效率，并符合业务要求(第 52 段)

再次请秘书长确保各特派团按照相关指导意见，并铭记各特派团开展业务的具体环境，负责任地使用方案资金并接受问责，请秘书长进一步加强问责制和透明度，为此在下次预算报告和执行情况报告中提供关于各特派团方案活动的详细资料，包括支出数额和按类别分列的“其他”方案活动拟议数额，并提供资料，说明这些活动如何促进执行特派团任务、与任务存在哪些联系、有哪些执行实体、特派团进行适当监督的情况以及与东道国政府、民间社会以及区域和次区域组织为开展方案活动建立了哪些伙伴关系，并酌情说明这些伙伴关系的影响(第 81 段)

回顾其第 61/276 号决议第十八节的规定，确认速效项目在确定和建立对特派团的信任方面发挥重要作用，还确认必须按照第 61/276 号决议的要求定期评估速效项目的需要和影响，请秘书长在下次报告中列入已进行的评估，并请秘书长加强其影响(第 82 段)

稳定团目前有 44 个已存在 30 多天的临时行动基地。

在 2023/24 年度，联刚稳定团一直致力于通过建造新的住宿设施改善军事和警务人员的生活条件；维护现有住宿设施；安装和修理活动浴室；改善其他设施，例如厨房、仓库、娱乐区和办公空间；建造井眼；改善排水系统；安装废水处理厂和净水厂。稳定团还努力通过建造和维修围栏、大门和观察哨等战地防御系统以及改善和建造直升机停机坪来加强安保。

预算报告提供了关于拟议使用方案资金支持各项关键授权任务的资料。稳定团的方案活动反映在成果预算编制框架中，与其产出、预期成绩和绩效指标完全一致，并通过“团结”系统的战略管理应用模块进行监测。同时，通过全面规划和业绩评估系统，定期评价这些干预措施的影响。

在稳定团过渡的背景下，方案活动是与联合国国家工作队和政府开展的联合举措的重要内容，旨在支持实现政府-联合国联合过渡计划以及联合国可持续发展合作框架的各项基准。

本报告第二.H 节和补充资料提供了详细信息，包括与促进执行授权任务有何联系的理由。

稳定团通过年度审查定期进行内部评估，以确保各个项目符合当年确定的战略优先事项，并评估其相关性、有效性、可持续性和影响。还评估了简化性别和残疾包容的情况，以评估在这些领域取得的进展，并加强宣传。审查涉及分析项目文件和从广泛项目利益攸关方收集投入，以充分证实方案拟订工作依据的结论和建议。

对稳定团速效项目的最新评估涵盖了 2019 年至 2022 年期间实施的项目。评价结果指出，由于安装了太阳能照明，安全状况有所改善，这些项目有助于社区经济复苏，促进社会凝聚力，并有利于改善监狱、学校以及提供保健、司法和行政服务的其他国家设施的生活条件。

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费的筹措

(第 77/309 号决议)

要求/建议

鼓励秘书长考虑到即将举行的选举，从各维持和平特派团以往提供的选举支助中吸取经验教训并将这些经验教训酌情运用到特派团，以确保根据特派团的任务提供适当的技术和后勤支助(第 9 段)

确认特派团保护平民的广泛任务，并请秘书长继续部署该特派团的特别部队，目的是帮助它们切实实现已制定的特派团目标(第 10 段)

为执行要求/建议而采取的行动

通过记录在案的经验确保根据稳定团任务规定提供适当的技术和后勤支助，例如利用任务结束报告、事后总结和机构记忆讲习班，其中提出了经验教训、良好做法和今后支助建议。此外，关于联刚稳定团对 2023 年选举进程的支持，2022 年进行的详细需求评估以及安全理事会规定的明确任务成为与全国独立选举委员会、国家利益攸关方和国际伙伴讨论的基础。事实证明，设立一个联合国各机构、基金和方案参加的综合选举工作队有助于商定整个进程中行为体之间的职责划分和协同作用，以提供技术和后勤支助，包括选民登记和安保方面的支助。联刚稳定团通过选举工作队与政府和开发署等其他伙伴积极接触，以确定提供选举支助的框架。稳定团支持运输选举材料，并协调全国独立选举委员会提出的更多请求，包括与开发署协作培训刚果国家警察以保障选举安全，以及向各省运送选举材料。

在授权兵力范围内部署各种特种部队，增强了稳定团在当前动荡局势中保护平民的能力。在责任区部署了特种部队排、一个轻型移动外科单元和一个爆炸物处理排，以及持续部署火炮、武装直升机和通用直升机等，极大提高了部队的行动效力。

B. 行政和预算问题咨询委员会

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费的筹措

(A/77/767/Add.8 和大会第 77/309 号决议)

要求/建议

行预咨委会同意设立安全部门改革科的提议。不过，行预咨委会注意到，安全部门改革一直是联刚稳定团任务的一部分。行预咨委会期待在今后提交的预算中收到最新资料，说明稳定团如何利用现有能力完成任务(第 20 段)

为执行要求/建议而采取的行动

稳定团根据政府与联合国商定的订正过渡计划进行了几次能力审查，该计划确定了指导联刚稳定团逐步缩编的核心基准。此外，稳定团根据秘书长关于调整联刚稳定团配置以及稳定团目前任务期结束后联合国今后在刚果民主共和国的配置备选方案的报告(S/2023/574)，审查了其能力。这些审查为稳定团拟议预算、综合过渡规划的全系统能力评估以及即将到来的联合国可持续发展合作框架周期的战略指导工作提供了信息。

行预咨委会敦促稳定团和联合国总部有关部门优先利用现有资源处理目前积压的待办欺诈案件。行预咨委会相信将在下次预算报告中提供最新资料，说明未结案件数和为收回资金而作出的努力(第 21 段)

行预咨委会欢迎员额和职位本国化，并重申建设国家能力的重要性，特别是考虑到稳定团的过渡和缩编。行预咨委会相信，联刚稳定团将继续进一步努力探索在其行动中使用本国工作人员，包括本国联合国志愿人员。行预咨委会相信将在下次提交的预算中提供最新资料，说明在本国化方面作出的努力和取得的进展(见 [A/75/822/Add.6](#)，第 47 段，及 [A/74/737/Add.12](#)，第 15 段)(第 23 段)

行预咨委会回顾为改善空缺率提供的指导，并认为拟议空缺率应基于实际空缺率(另见 [A/75/822/Add.5](#)，第 20 段，及 [A/74/737/Add.1](#)，第 16 段)。行预咨委会认为，应在大会审议本报告时向大会提供最新资料，并尽可能在今后的拟议预算和相关文件中系统地提出明确的理由，包括切合实际的预计征聘和可能即将出现的空缺(第 25 段)

鉴于最近在结束海地和苏丹和平行动方面吸取的经验教训，行预咨委会建议大会请稳定团在下次预算报告中提供一个全面的资产处置计划，以及减少资产损失的措施和预期的捐赠请求(第 33 段)

稳定团打算在逐步缩编之前维持现有人员编制，以处理现有积压的待审欺诈案件以及可能激增的欺诈案件和不当行为问题。在卡莱米外地办事处关闭后，报告了 180 多起医疗保险欺诈案件。内部监督事务厅进行了 36 项调查，安保和安全科进行了 14 项调查，促成 33 项结案、25 项纪律措施，包括离职，以及 14 项从工作人员最后应享权利中追回资金。一些工作人员从本组织离职，并在其人事记录中留下了存档说明，供今后参考。

稳定团将继续根据其优先事项审查所需人员配置，并尽可能努力将员额本国化。自 2023 年 7 月 1 日起，共有 33 个员额和职位实现本国化，包括将 17 个国际员额改划为本国员额，将 16 个国际联合国志愿人员职位改划为本国联合国志愿人员职位。

空缺率所考虑的假设包括 2023 年 1 月至 12 月当期 12 个月的平均空缺率或截至 2023 年 12 月 31 日的实际空缺率。这意在提高 2024/25 年度拟议预算所适用空缺率的准确性和一致性并确保拟议空缺率尽可能以实际空缺率为依据。

稳定团在初步资产处置计划中完成了将所有资产和设备分为五类的工作。第一类物品(占总数的 24.2%)将转至恩德培支助基地，以便进一步重新部署。第二类物品(1.7%)将转至由摊款供资的联合国在该国的其他活动。第三类物品(0.6%)将以名义价值出售给该国境内联合国实体。特派团支助中心正在与国家工作队联络，以确定对这些资产感兴趣的联合国实体。第四类物品(72.3%)将按照适用于联合国设备或财产的程序进行商业处置。当通过商业销售的处置估计超过技术清理结束时限时，将采用捐赠或直接处置(按原样报废)等替代处置方法。第五类物品(1.2%)将捐赠给政府。

行预咨委会注意到速效项目支出低于预算的模式，鼓励稳定团充分利用其资源执行速效项目。因此，行预咨委会认为，速效项目应被用作稳定团与当地社区建立信任与合作的关键推动因素。稳定团应努力利用这些活动，作为当前传播战略的一部分，打击针对稳定团的错误信息和虚假信息宣传(第 35 段)

行预咨委会相信，联刚稳定团将进一步努力防止性虐待和性剥削，加强追究犯罪人责任的工作，同时确保为受害人提供保护和支持，并在今后的报告中提供有关资料(第 41 段)

行预咨委会相信，将酌情在今后的拟议预算中提供资料，说明可能影响联刚稳定团行动的任何变动，以及稳定团利用乌干达恩德培区域服务中心的情况(第 42 段)

该计划已分发给所有商品管理人员，以评估处置计划中的各类物品并采取适当行动。已成立一个资产缩编工作队，以确保稳定团库存水平的削减和合理规模。

关于减少资产损失的措施，每年对编号资产和设备进行实物核查将确保处置计划中的所有物品得到核查和报告。在时限内没有找到的物品将报告给安保调查股，以便立即调查。稳定团资产的总体安全和保护由安保和安全科负责。

关于预期捐赠请求，稳定团制定了赠送和捐赠资产和设备的全面准则，最近关闭多个地点时采用了这些准则。

速效项目中期支出报告显示，2022/23 年度执行率较低，因为推出新的“团结”系统模块后，大多数项目在该期第三季度启动。然而，稳定团成功解决了延误问题，并在 2022/23 年度实现了 99.8% 的速效项目执行率。稳定团目前正在利用对该模块的使用，建立项目治理和管理的良好做法。这进而有助于更好地评估项目的影响，以充分顺应当地社区需求并与其建立合作，同时打击错误信息和虚假信息。

根据秘书长的零容忍政策，稳定团将通过工作人员培训、外联和加强犯罪人问责，强调其在性虐待和性剥削方面的预防工作，及时报告案件，同时确保保护和支​​持受害者。联刚稳定团对性剥削和性虐待指控案件的迅速反应最近体现在 2023 年 10 月对收到的涉及其一个特遣队的指控进行的调查中。

在向受害者提供援助方面，联刚稳定团在撤离前加强了努力，从而在现有项目和举措的基础上，在 2024/25 年度开始时为军警人员或文职人员所犯性剥削和性虐待的受害者提供支​​助。

稳定团将继续管理恩德培支​​助基地，并担任向恩德培区域服务中心和其他租户提供后勤和技术支​​助服务及货物的东道特派团。本报告第一.C 节介绍了基地所提供服务的变动情况。

要求/建议

为执行要求/建议而采取的行动

行预咨委会相信，将继续在今后的拟议预算中提供详细资料，说明能效项目的实施情况，包括对燃料消耗的影响(第 43 段)

稳定团将继续在贝尼和布尼亚实施能效项目。将安装第二阶段光伏电厂，包括能源储存，以减少夜间和太阳辐射低的日间的电力消耗和温室气体排放。将在贝尼和布尼亚建造新的基础设施，连接现有的中压水电路。

附件一

定义

A. 与人力资源拟议变动有关的术语

在人力资源拟议变动方面使用了以下术语(见本报告第一节):

- **员额设立:** 在需要增加资源又无法从其他部门调配, 也无法以其他方式在现有资源范围内开展特定活动时, 即拟议设立新员额。
- **员额改派:** 拟将原定履行某一职能的核定员额改为执行与原定职能无关的其他已获授权的优先活动。虽然员额改派可能改变工作地点或部门, 但不改变该员额的职类或职等。
- **员额调动:** 拟议调动核定员额, 负责另一个部门的类似或相关职能。
- **员额改叙:** 当某一核定员额的任务和职责发生实质性变化时, 即拟议改变该员额的叙级(升级或降级)。
- **员额裁撤:** 如果不再需要某一核定员额执行原定由其执行的活动或从事特派团内其他已获授权的优先活动, 即拟议裁撤该员额。
- **员额改划:** 员额改划有如下三种可能方式:
 - 将一般临时人员职位改划为员额: 如果正在执行的职能具有持续性, 即拟议将一般临时人员项下供资的核定职位改划为员额。
 - 将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额: 考虑到某些职能具有持续性, 根据大会第 59/296 号决议第八节第 11 段, 拟议将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额。
 - 将国际工作人员员额改划为本国工作人员员额: 拟议将核定国际工作人员员额改划为本国工作人员员额。

B. 与差异分析有关的术语

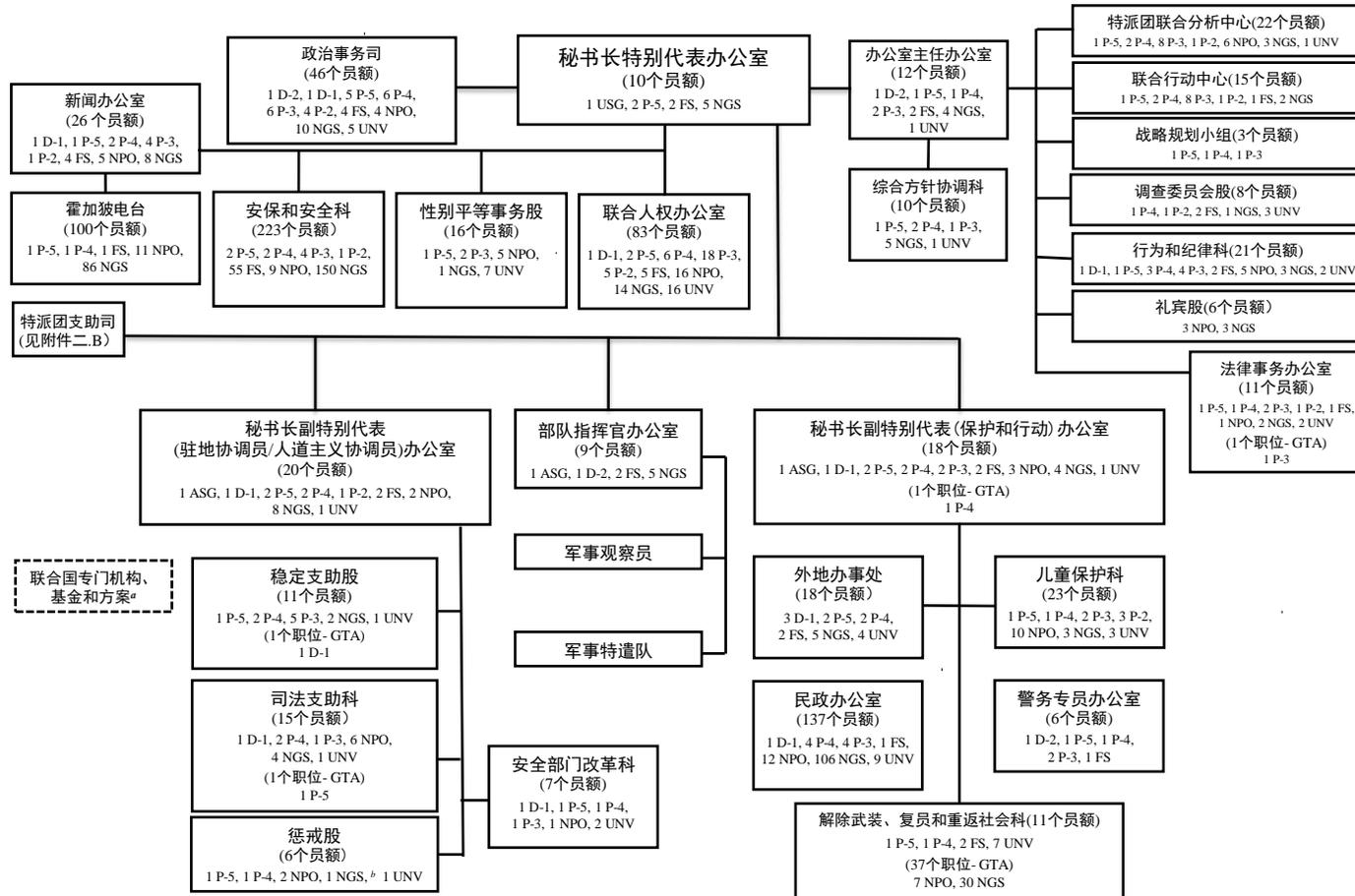
本报告第三节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项, 说明造成每项资源差异的最主要因素:

- **任务:** 任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化所导致的差异。
- **外部因素:** 联合国以外各方或各种情况导致的差异。
- **费用参数:** 联合国条例、细则和政策导致的差异。

- **管理：**管理部门为了以更高成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入，但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异，以及(或)执行方面的问题(如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量，或人员征聘发生延误)导致的差异。

组织结构图

A. 实务

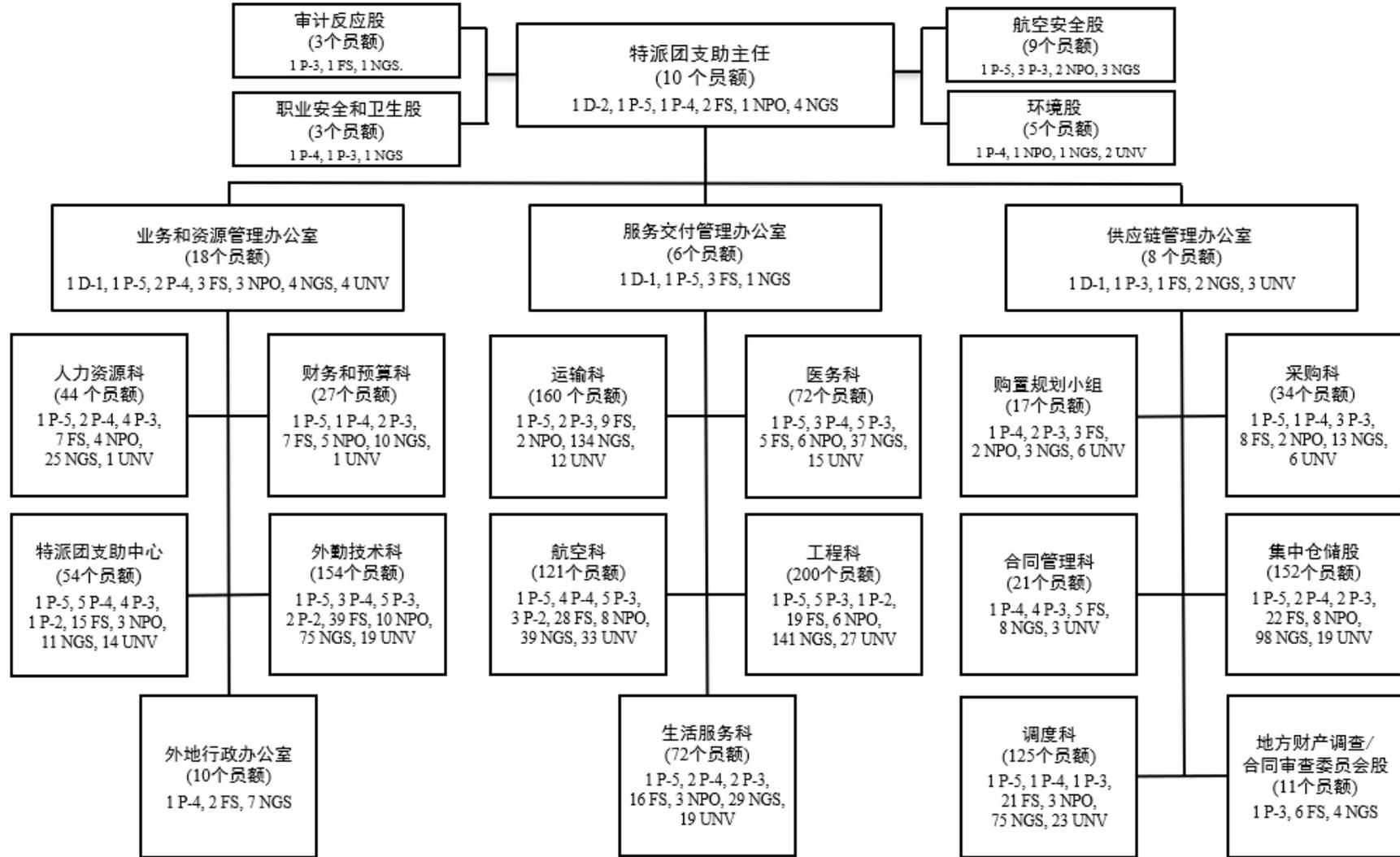


缩写: ASG, 助理秘书长; FS, 外勤事务人员; GTA, 一般临时人员; NGS, 本国一般事务人员; NPO, 本国专业干事; USG, 副秘书长; UNV, 联合国志愿人员。

^a 包括联合国粮食及农业组织; 国际劳工组织; 国际货币基金组织; 国际移民组织; 联合国艾滋病/艾滋病联合规划署; 秘书处人道主义事务协调厅; 联合国人权事务高级专员办事处; 联合国难民民事务高级专员公署; 联合国儿童基金会; 联合国开发计划署; 联合国教育、科学及文化组织; 联合国项目事务署; 联合国人口基金; 世界银行; 世界卫生组织。

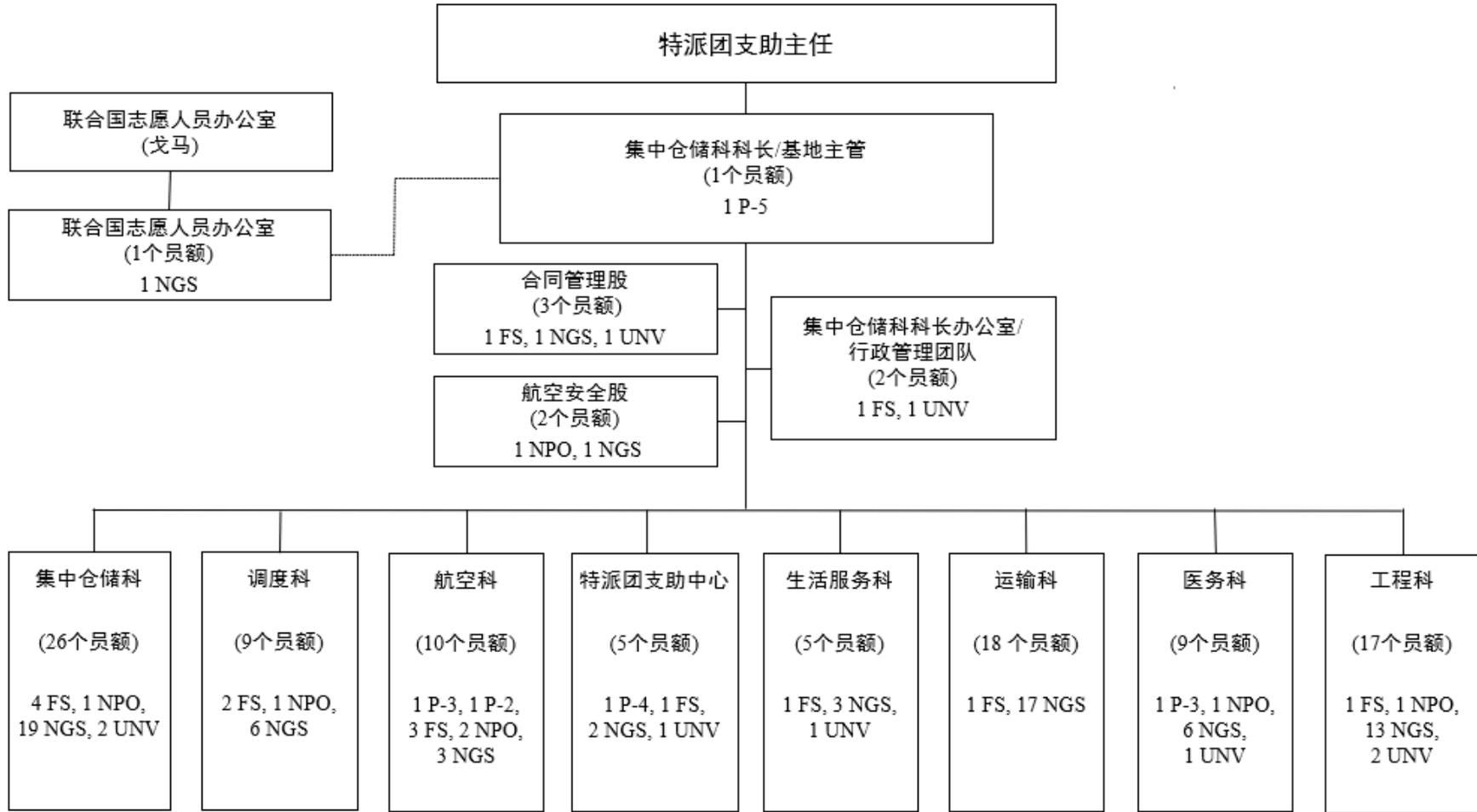
^b 调动。

B. 支助



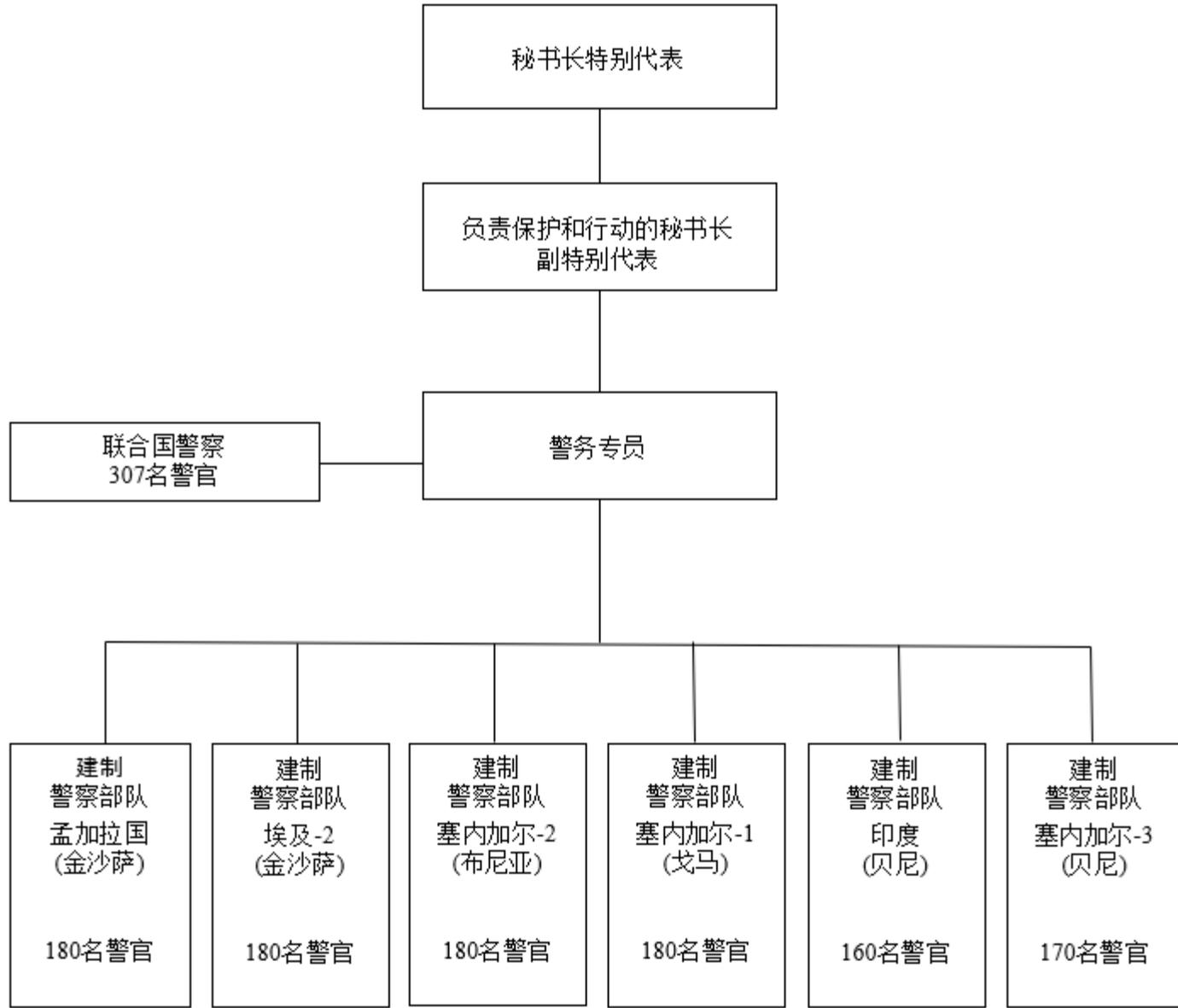
缩写：FS，外勤事务人员；NPO，本国专业干事；NGS，本国一般事务人员；UNV，联合国志愿人员。

C. 恩德培支助基地

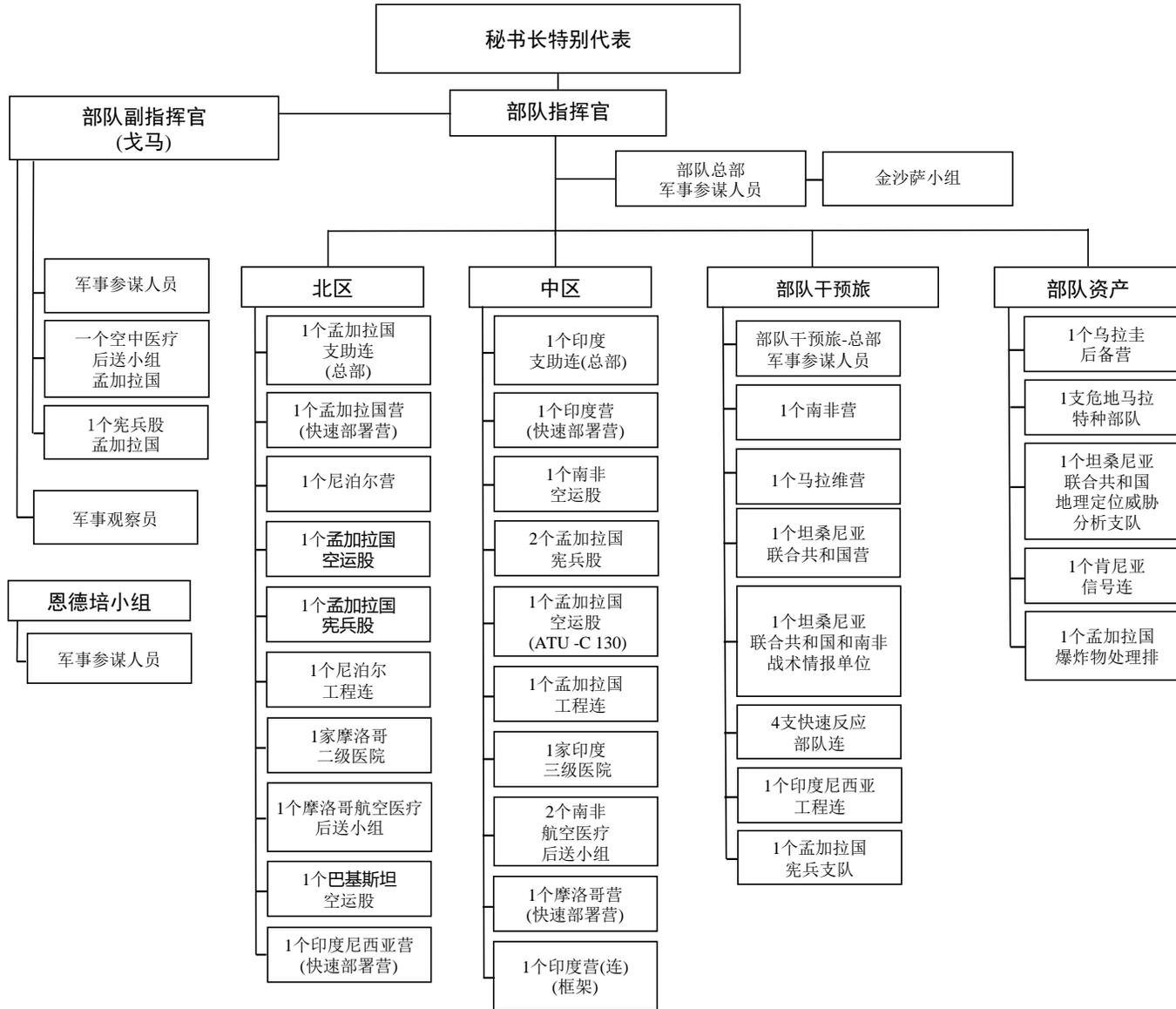


缩写：FS，外勤事务人员；NGS，本国一般事务人员；NPO，本国专业干事；UNV，联合国志愿人员。

D. 联合国警察



E. 军事特遣队和观察员



缩写：ATU，空运股；FIB，部队干预旅；HQ，总部；RDB，快速部署营。

