



第七十八届会议

议程项目 134

2024 年方案预算

2024 年方案预算第 1 款(通盘决策、领导和协调)和第 29B 款(业务支助部)的订正估计数

行政和预算问题咨询委员会关于 2024 年方案预算的第四十七次报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于 2024 年方案预算第 1 款(通盘决策、领导和协调)和第 29B 款(业务支助部)的订正估计数的报告预发本(A/78/753)。行预咨委会在审议该报告期间收到了补充资料和澄清说明,最后收到了 2024 年 3 月 12 日的书面答复。

2. 秘书长指出,该报告是根据大会第 76/4 号决议提交的,大会在决议中邀请秘书长在不能通过筹集充足、可预测、可持续资金使重振后的驻地协调员系统能够正常运作的情况下,向大会提出建议供其审议,同时考虑到秘书长题为“驻地协调员系统运作情况审查:不畏挑战,信守《2030 年可持续发展议程》的承诺”的报告(A/75/905)所载提案。报告指出,驻地协调员系统自成立¹以来一直长期面临资金短缺问题,秘书长根据经济及社会理事会第 2023/31 号决议,在 2023 年第四季度与会员国进行了透明、包容的非正式协商。

3. 秘书长的提案旨在通过将现有的自愿(预算外)供资基础改为来自会员国摊款的经常预算供资,实现充足、可预测和可持续的供资,为此拟追溯性地自 2024 年 1 月 1 日起,追加批款 1.452 亿美元(减去工作人员薪金税后的净额),包括摊款中第 29B 款(业务支助部)下的 150 万美元和第 36 款(驻地协调员系统)下的 1.437 亿

¹ 大会在其第 72/279 号决议中决定为联合国发展系统设立一个专职、独立、公正、有权能和注重可持续发展的协调职能。



美元，其中包括将 801 个现有预算外职位改划为经常预算员额的相关费用。驻地协调员系统的其余两个资金来源目前将继续使用，不设想作出改变，即：(a) 对严格指定用途的非核心捐款征收 1% 的协调费；(b) 联合国可持续发展集团成员之间的费用分摊安排。

4. 秘书长还提议改变方案(经常)预算结构，即：(a) 设立新的预算编和新的预算款，即第十四编(发展协调)和第 36 款(驻地协调员系统)；(b) 将现有预算第十四编(工作人员薪金税)和第 36 款分别重新编号为第十五编和第 37 款。

二. 行预咨委会的意见和建议

1. 提案的立法依据和联合国的流动性危机

5. 如报告第一节进一步详述的，秘书长认为，提案的立法依据来自上述大会第 76/4 号决议和经济及社会理事会第 2023/31 号决议，其中两个政府间机构除其他外，对驻地协调员系统的资金持续短缺表示关切，并邀请秘书长就供资问题提出建议，供大会审议。据秘书长介绍，解决驻地协调员系统预算外资金短缺问题的提案产生于常务副秘书长牵头与一些会员国举行的非正式协商以及技术通报会，即 2023 年第四季度举行的三次全体协商和区域组讨论。行预咨委会承认驻地协调员系统存在供资缺口。行预咨委会指出，在大会就秘书长的提案以及作为驻地协调员系统资金流一部分的追加摊款所应采取的行动作出决定之前，秘书长如能在大会审议本报告时向大会作出进一步澄清，将有益于下文各段所述若干事项(另见下文第 61-62 段)。

6. 行预咨委会询问后获悉，2024 年拟议方案预算第 1 款(通盘决策、领导和协调)已于 2023 年 5 月 15 日在非正式讨论之前敲定。因此，目前提案不能列入 2024 年方案预算。

7. 行预咨委会询问后获悉，秘书处认为，最好的情况是大会在定于 2024 年 2 月 26 日至 3 月 28 日举行的第七十八届会议续会第一期会议上作出决定。秘书处认为，2025 年拟议方案预算将反映大会的决定，如果大会这样决定，则将包括新的预算编和预算款。2024 年追加批款的评估将于 2025 年 1 月与 2025 年方案预算的评估同时进行；因此，2024 年期间不会进行任何评估。行预咨委会还获悉，如果大会在晚些时候，即在 2024 年续会第二期会议期间就 2024 年拟议订正估计数作出决定，秘书长将按照预算程序，提交关于 2025 年拟议方案预算的订正估计数报告，供大会在 2024 年主要届会期间审议。关于重计费用，行预咨委会获悉，根据既定预算方法，用于改为经常预算供资的拟议数额今后将因以下四个参数的变动而进行重计费用调整：(a) 货币汇率；(b) 通货膨胀率；(c) 标准工作人员费用，包括净基薪、工作地点差价调整数乘数和一般工作人员费用；(d) 空缺率。行预咨委会还获悉，这些调整是否会导致增加将取决于相关期间参数的影响。

8. 行预咨委会询问后获悉，关于发展账户，大会第 54/15 号决议决定，增效措施所产生的节余可在预算执行情况报告中列明，经大会事先核准后应转入发展

账户款下。行预咨委会获悉，已在执行情况报告中跟踪和报告已实现的节余或支出节余，供大会作出决定。秘书处认为，这些节余不能归因于增效措施，因为最终支出低于批款水平涉及多种因素。行预咨委会还获悉，在整个经常预算中，驻地协调员系统供资方面没有实现增效。

9. 行预咨委会注意到，根据秘书长拟议的时间表，2025年1月将向会员国摊款两次，共计290 422 600美元²(重计费用前)，具体如下：(a) 145 211 300美元用于追溯分摊与2024年拟议订正估计数有关的拟议追加批款；(b) 145 211 300美元用于分摊与尚未提交的2025年拟议方案预算有关的2025年批款。行预咨委会注意到，上述数额将受到重计费用的影响，并相信在审议本报告期间将向大会提供最新情况。

10. 行预咨委会询问后还获悉，如果大会第七十八届会议续会第一期会议核准提案，秘书长将在其就大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第75/233号决议执行情况提交经济及社会理事会的下一份年度报告中提出一项提案，为新的预算第36款制定一个新方案，供定于2024年5月14日至16日举行的关于发展方面业务活动的下一次理事会部分会议审议。行预咨委会还获悉，这一步骤将确保遵守《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》条例6.2，其中规定，“未经政府间机构和大会事先核准，不得在方案预算中重新拟订整个次级方案或提出新方案。秘书长如认为情况需要，可提出此类提案供有关政府间机构审查”。此外，如果理事会赞同为新预算款制定新方案的提案(预计将于2024年7月发生)，秘书长将根据大会第77/267号决议第10段，在2026年拟议方案预算新的预算第36款下提出驻地协调员系统的方案计划(第二部分)，供方案和协调委员会在定于2025年5月和6月举行的第六十五届会议上审查，其建议将由大会在第八十届会议主要会期期间审议。

11. 行预咨委会回顾，经济及社会理事会不审查驻地协调员系统的行政和预算问题，但大会第五委员会是行政和预算问题的决策机关(见A/78/7，第一.64段；大会第78/252号决议)。行预咨委会相信，在大会审议本报告时，将向大会提供进一步的澄清资料，说明设想中与目前提案有关的进程，包括经济及社会理事会的作用以及遵守方案规划相关条例和细则的情况。

12. 行预咨委会询问后获悉，秘书长在2024年1月25日给会员国的信中对经常预算流动性危机的加速以及这给本组织完成任务的能力带来的风险表示关切。行预咨委会获悉，如果大会通过一项决议，核准为驻地协调员系统追加批款1.452亿美元，目前在经常预算下采取的降低费用措施也将适用于驻地协调员系统。行预咨委会相信，秘书长将提供详细资料，说明目前因经常预算流动性状况而采取的降低费用措施对目前提案的潜在影响。

13. 行预咨委会询问后获悉，利用发展账户和技术合作经常方案的资金支持驻地协调员系统将减少可用于向各国提供能力建设发展支助的资金，且不符合大

² 不包括秘书处在联合国可持续发展集团费用分摊安排中的年度份额1340万美元，这一数额目前在第1款下核准，并拟调至新的预算第36款(驻地协调员系统)(另见A/78/753，表15)。

会第 73/279 号决议第十五节的要求，其中大会促请秘书长确保驻地协调员系统的供资不会对由联合国摊款供资的其他与发展有关资源产生不利影响。行预咨委会回顾其 A/78/7 号报告第五.122、五.146 和十三.27 至十三.30 段所载、经大会第 78/252 号决议核准的建议。

2. 驻地协调员系统的筹资框架

资金流

14. 如秘书长报告第三节详述的，2024 年拟议方案预算所列特别用途信托基金项下驻地协调员系统的年度所需资源为 2.818 亿美元，具体如下：

(a) 对严格指定用途的联合国发展相关活动第三方非核心捐款征收 1% 的协调费(2024 年为 5 030 万美元)，在本提案下保持不变；

(b) 联合国发展系统各实体之间的联合国可持续发展集团费用分摊安排(2024 年为 7 750 万美元)，在本提案下保持不变；

(c) 对一个专门信托基金的自愿捐款(2024 年为 1.54 亿美元)，拟追溯性地自 2024 年 1 月 1 日起改为经常预算摊款。

15. 行预咨委会询问后得到了关于驻地协调员系统自 2019 年设立以来三个资金流的资料，具体如下：

表 1
关于 2019-2024 年期间三个资金流的资料

(千美元)

资金流		2019	2020	2021	2022	2023 ^a	2024 ^b
联合国可持续发展集团费用分摊	估计数	77.5	77.5	77.5	77.5	77.5	77.5
	实际数	75.2	77.5	77.5	77.3	77.3	77.3
1% 的协调费	估计数	50.3	50.3	50.3	50.3	50.3	50.3
	实际数	29.9	40.5	40.3	52.3	55.5	0.2
自愿捐款	估计数	154.0	154.0	154.0	154.0	154.0	154.0
	实际数	123.3	85.9	92.2	69.0	89.6	24.9

^a 初步实际数字。最终数额将于 2024 年第一季度末方可知晓。

^b 截至 2024 年 2 月 20 日的实际数。

16. 行预咨委会相信，在大会审议本报告时，将向大会提供上表 1 的最新数字。

17. 行预咨委会注意到，驻地协调员系统三个资金流项下的年度所需资源总额保持不变，为 281 826 400 美元。行预咨委会回顾，它以前曾注意到支出连年出现节余，但同样的估计数继续保持不变。行预咨委会询问后获悉，驻地协调员系统的结构反映了秘书长报告(A/72/684-E/2018/7)所述认真分析。行预咨委会还

获悉，2019年至2023年期间，各构成部分之间和各支出用途之间的分配根据优先事项、计划应交付产出和对所需资源的详细审查而发生变化。

百分之一的协调费

18. 秘书长报告第 27 至 28 段详述了百分之一的协调费。行预咨委会询问后获悉，根据联合国系统行政首长协调理事会的财务数据，2018年至2022年期间，给联合国发展活动的严格指定用途的捐款从 56 亿美元增加到 62 亿美元。行预咨委会还获悉，如果大会核准将 1.452 亿美元从由自愿捐款供资改为经常预算供资的提案，而且随后从百分之一的协调费和(或)费用分摊安排中提供给驻地协调员系统的资源减少，秘书长将审查其影响，并考虑如何最好地弥补缺口。此外，费用分摊安排被认为是可靠和可预测的资金来源，但百分之一的协调费有很大的不可预测性。行预咨委会注意到，2022 年和 2023 年征收的协调费有所增加，分别比估计数略多 200 万美元和 500 万美元，并相信相关方面将继续努力增加征收的款额，以确保它作为驻地协调员系统重要资金来源的可持续性。

联合国可持续发展集团的费用分摊

19. 秘书长报告第 29 段详述了联合国可持续发展集团的费用分摊。行预咨委会询问后获悉，2020 年对联合国可持续发展集团各实体为驻地协调员系统供资的费用分摊公式进行了独立审查，审查结果是通过了订正费用分摊公式，根据所使用服务的比例反映每个机构的直接参与情况，并包括下表所示的三个组成部分。

表 2

订正费用分摊公式

步骤	费用组成部分	每个实体分配额的计算
1	年度支出低于 1 亿美元的实体每年基本费用为 20 万美元，按比例递增，最高可达 70 万美元	<p>如果平均支出总额少于 1 亿美元和(或)联合国发展援助框架/联合国可持续发展合作框架的数目少于或等于 25 个，则基本费用为 20 万美元(这是一笔固定费用，不含系统负荷或机构规模组成部分)。</p> <p>否则，如果平均年度支出总额：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 超过 1 亿美元，但少于 5 亿美元，则基本费用为 35 万美元 • 超过 5 亿美元，则基本费用为 70 万美元
所有基本费用的总和从协调预算总额中扣除，剩余部分在步骤 2 和步骤 3 之间平均分配。		
2	机构规模	<p>(a) 支出：用实体的两年期平均年度支出(不包括人道主义和维持和平支出、农发基金贷款资产组合和艾滋病署向共同赞助者的转账)计算实体在平均年度支出总额中的份额。</p> <p>(b) 工作人员规模：用实体最近一年的工作人员总数(不包括人道主义和维持和平人员)计算实体在工作人员总数中的份额</p>

步骤	费用组成部分	每个实体分配额的计算
3	系统负荷, 或实体在实体签署的联合国合作框架/联合国发展援助框架总数中的份额	计算实体参与的联合国合作框架/联合国发展援助框架(或同等框架)在实体签署的框架总数中的份额

20. 行预咨委会获悉, 大会第 72/279 号决议第 10(b)段将联合国可持续发展集团目前在联合国发展系统各实体之间的费用分摊安排增加了一倍, 达到 7 750 万美元。在这一数额范围内, 联合国可持续发展集团各负责人根据发展协调办公室提供的数据和资料, 就分摊公式达成一致。行预咨委会还获悉, 增加联合国可持续发展集团的实体数目不会增加该集团费用分摊总额或对驻地协调员系统的供资。此外, 增加实体数目只会影响每个成员实体在总资金封套中的捐款份额, 而增加费用分摊数额将意味着减少对各机构核心职能的供资。行预咨委会获悉, 秘书长认为, 这可能导致各机构减少在各国的派驻规模, 以减少根据费用分摊安排承担的义务, 因此不提议改变目前的费用分摊安排。

21. 行预咨委会认为, 需要加强努力, 确保更多实体参与联合国可持续发展集团的费用分摊安排, 以达到充足、可预测和持续的供资水平。行预咨委会相信, 在大会审议本报告时, 将向大会提供详细资料, 说明吸引更多实体加入联合国可持续发展集团费用分摊安排的中长期外联战略, 以及通过审查费用分摊安排增加各实体份额的可能性(另见大会第 73/279 号决议, 第 16 段)。

自愿捐款

22. 秘书长报告第 30 段详细介绍了自愿捐款的情况。驻地协调员系统自设立以来的自愿捐款短缺情况如下: (a) 2019 年: 收到 1.233 亿美元, 短缺 3 070 万美元; (b) 2020 年: 收到 8 590 万美元, 短缺 6 810 万美元; (c) 2021 年: 收到 9 220 万美元, 短缺 6 180 万美元; (d) 2022 年: 收到 6 900 万美元, 短缺 8 500 万美元; (e) 2023 年: 收到 8 960 万美元, 短缺 6 440 万美元。行预咨委会询问后获悉, 截至 2024 年 2 月 16 日, 共收到 2024 年自愿捐款现金 1 200 万美元。资金短缺导致采取了遏制成本措施, 包括限制差旅和采购、暂停招聘和削减联合国国家协调基金。行预咨委会相信, 在大会审议本报告时, 将向大会提供关于迄今所收到自愿捐款的最新情况。

23. 行预咨委会询问后得到 2019-2023 年期间捐助者名单及其自愿捐款数额如下:

表 3
2019-2023 年期间捐助者名单和自愿捐款数额

(美元)

捐助者	2019	2020	2021	2022	2023	共计
阿尔及利亚	—	100 000	—	—	—	100 000
澳大利亚	2 826 954	195 822	231 839	606 709	1 303 781	5 165 106
奥地利	341 297	356 295	348 837	292 113	328 228	1 666 769
孟加拉国	100 000	—	—	—	—	100 000
比利时	—	—	—	1 543 210	1 543 210	3 086 420
贝宁	—	9 680	—	—	—	9 680
不丹	15 000	3 000	—	—	—	18 000
加拿大	2 279 635	2 279 635	4 630 732	2 351 097	2 351 097	13 892 197
中国	2 000 000	—	—	—	—	2 000 000
捷克	425 000	—	720 081	—	—	1 145 081
丹麦	3 557 453	3 557 453	3 557 453	2 149 305	—	12 821 664
埃及	—	—	20 000	—	—	20 000
芬兰	1 137 656	1 103 753	1 129 512	1 066 098	617 752	5 144 771
法国	2 275 313	2 239 642	3 247 890	2 690 489	3 931 987	14 385 321
德国	22 514 752	13 624 597	11 792 453	10 141 988	10 341 262	68 415 051
冰岛	—	100 000	200 000	200 000	220 167	720 167
印度	1 000 000	—	—	—	—	1 000 000
爱尔兰	1 152 977	1 152 977	2 314 407	1 055 966	1 649 104	7 325 431
意大利	2 312 139	—	—	1 075 269	2 195 390	5 582 797
日本	7 405 205	—	9 617 372	—	9 600 000	26 622 577
哈萨克斯坦	300 000	50 000	—	—	—	350 000
肯尼亚	—	—	—	—	50 000	50 000
荷兰王国	9 659 091	2 272 727	2 272 727	2 200 000	4 000 000	20 404 545
科威特	—	250 000	250 000	—	—	500 000
列支敦士登	—	—	29 445	26 000	28 100	83 545
卢森堡	1 137 656	568 828	290 698	290 698	19 610	2 307 490
马耳他	35 088	35 842	—	—	—	70 930
摩洛哥	—	100 000	—	—	100 000	200 000
新西兰	1 092 515	1 194 938	1 194 938	628 536	628 536	4 739 462
挪威	13 675 549	8 476 372	8 979 885	4 075 296	8 483 081	43 690 183
菲律宾	—	10 000	10 000	10 000	10 000	40 000
葡萄牙	—	507 778	56 306	53 305	70 119	687 508
卡塔尔	1 000 000	1 000 000	—	—	—	2 000 000

捐助者	2019	2020	2021	2022	2023	共计
大韩民国	—	1 682 687	1 650 000	1 661 900	1 572 093	6 566 680
卢旺达	—	2 000	—	—	—	2 000
斯洛伐克	56 883	—	22 523	—	—	79 406
斯洛文尼亚	—	17 626	—	10 288	—	27 914
西班牙	2 500 000	—	—	319 829	2 109 705	4 929 534
瑞典	4 920 722	10 569 031	5 869 233	5 205 376	5 313 496	31 877 858
瑞士	4 718 876	4 718 876	8 648 649	1 513 514	3 050 000	22 649 913
泰国	200 000	—	—	—	—	200 000
东帝汶	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	1 000 000
阿拉伯联合酋长国	500 000	500 000	500 000	500 000	500 000	2 500 000
大不列颠及北爱尔兰 联合王国	11 538 632	6 008 011	2 393 617	6 103 286	6 364 749	32 408 294
美利坚合众国	22 301 732	23 000 000	21 895 772	23 000 000	23 000 000	113 197 504
乌兹别克斯坦	100 000	—	—	—	50 000	150 000
共计	123 280 125	85 887 569	92 164 369	68 970 272	89 631 466	459 933 801

24. 行预咨委会询问后获悉，秘书长认为，将自愿捐款供资转为经常预算供资，是确保驻地协调员系统获得可预测和可持续供资的最现实的解决办法。行预咨委会还获悉，由经常预算为自愿捐款提供部分资金，其余部分由自愿捐款支付的选项被认为是不可行的，因为继续依赖自愿捐款将导致同样的资金不足和资金缺乏可预测性等问题。

25. 行预咨委会回顾大会第 78/252 号决议核准的关于 2024 年拟议方案预算的报告，其中除其他外指出，预算文件一般不提供关于预算外资源和员额使用情况的详细资料，并再次建议大会请秘书长在今后的拟议方案预算中，按款次列入详细资料和表格，说明预算外资源使用情况与经常预算资源使用情况的对比，包括差异；由预算外资源供资员额的职能，包括有关空缺员额的最新情况；秘书处的预算外资源监督机制(见 A/78/7，第 94-95 段)。行预咨委会相信，上述关于驻地协调员系统的详细资料将在 2025 年拟议方案预算中提供给大会。

业务服务提供和增效方面的成果

26. 行预咨委会回顾，据报告，2022 年秘书处所有活动的增效成果共计 4.05 亿美元(见 A/78/7，第一.61 段)，并在这方面获悉，上述数额已重新部署到方案拟订国的发展活动，而不是协调工作。关于从联合国开发计划署(开发署)改为秘书处提供服务所实现的增效，从 2021 年开始，发展协调办公室与秘书处合作伙伴扩大了为驻地协调员系统提供业务服务的范围，将开发署服务的总体费用从 2020 年的 1.31 亿美元降至 2021 年的 6 000 万美元、2022 年的 4 200 万美元和 2023 年的 1 900 万美元(见 A/78/7，第一.62 段)。行预咨委会询问后获悉，2019 年至 2023 年减少 1.12 亿美元是因为开发署提供的服务量减少，而不是服务费用

减少。此外，与开发署以往的统包服务安排和收费价目相比，提供服务的相应费用有所下降，估计 2022 年可节省大约 340 万美元，自 2020 年以来累计节省 1 000 万美元。行预咨委会还获悉，驻地协调员系统的节余可用于再投资，设立 132 个行政助理职位，以加强国家一级的业务支助能力，并进一步加强方案支助部分提供的后台办公室支助。行预咨委会肯定为减少总体服务费用所作的努力，并相信今后的方案预算报告将列入最新数字。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时向大会进一步解释增效成果对驻地协调员系统所需资源总额的影响。

与其他实体的合作和费用回收

27. 关于与各机构、基金和方案的共同后台办公室和共同房地，行预咨委会回顾并在询问后获悉，自实行联合国改革以来，尚未实施任何共同后台办公室。不过，有 6 个国家正处于开发和实施的后期阶段。行预咨委会还回顾，联合国可持续发展集团商定的方法规定，通过共同后台办公室提供的服务是行政、财务、人力资源、信息和通信技术、后勤和采购等依赖于地点的服务。在这些服务项目中，确定了 66 项必须提供的服务。将根据联合国可持续发展集团的费用核算和定价原则，全额收回共同后台办公室的费用。此外，可采用不同的机制，如每笔交易收费或与提供服务相关的总费用分担。几乎所有(123 个)联合国国家工作队都至少有一个共同房地，全世界共有 582 个共同房地(见 A/78/7，第一.56 段)。行预咨委会相信，将进一步努力扩大共同后台办公室和共同房地，包括在国家以下各级，并相信下一次方案预算报告将提供最新情况。行预咨委会还认为，为了实现增效和向会员国提供有效的支助，秘书长作为联合国系统行政首长协调理事会主席，应呼吁联合国系统各组织和驻地协调员系统改善部署在外地的力量，为此建立更多的共同后台办公室和共同房地，包括在国家以下各级这样做，并尽可能相互进行对接(另见 A/78/7，第一.56 段)。

调查

28. 秘书长的报告第 5、14、15 和 21 段提供了关于驻地协调员系统工作的调查和反馈情况的资料。行预咨委会询问后获悉，经济和社会事务部于 2022 年进行的一项调查请东道国政府评估该系统在多大程度上显示出，其作为便于在整个联合国系统获得联合国服务和专门知识的切入点的能力得到了加强或提高。调查显示，87%的东道国政府报告说，驻地协调员作为切入点的能力有所提高，而在其他 13%的东道国政府中，6%的国家报告说没有变化，7%的国家说现在下结论还为时过早。

3. 按支出用途开列的拟议所需资源

表 4

经常预算和特别用途信托基金下按支出用途和构成部分列示的财政资源

(千美元)

支出用途	2023 年支出 (预算外) (a)	2024 年估计数		2024 年估计 (d) = (b) + (c)
		经常预算 (b)	预算外 (c)	
员额	146 580.5	99 291.8	58 685.4	157 977.2
其他工作人员费用	9 954.4	2 267.3	1 104.9	3 372.2
招待费	166.1	—	1 106.9	1 106.9
咨询人	6 107.8	—	22 933.5	22 933.5
工作人员差旅	7 220.7	9 237.1	3 055.2	12 292.3
订约承办事务	10 506.5	4 338.4	22 783.2	27 121.6
一般业务费用	22 992.1	28 337.7	15 494.7	43 832.4
用品和材料	732.8	1 458.5	11.5	1 470.0
家具和设备	1 363.5	280.5	2 651.1	2 931.6
共计(已减去工作人员薪金税)	205 624.4	145 211.3	127 826.4	273 037.7

员额资源

29. 关于员额资源的资料载于下文第 43 段以及秘书长的报告附件一(组织结构和员额分配)和附件二(员额职能)。

表 5

2024 年经常预算和特别用途信托基金下按构成部分和职等列示的员额资源

(员额数目)

构成部分	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员		共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	小计	PL	OL	NPO	LL	
驻地协调员系统														
A. 行政领导和管理	—	1	1	—	5	3	4	—	14	2	1	—	—	17
经常预算	—	1	1	—	5	3	4	—	14	2	1	—	—	17
预算外	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
B. 工作方案														
1. 全球协调	—	—	—	2	10	25	13	—	50	—	3	—	—	53
经常预算	—	—	—	2	10	25	13	—	50	—	3	—	—	53
预算外	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

构成部分	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员		共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	小计	PL	OL	NPO	LL	
2. 区域协调	—	—	5	1	8	13	6	—	33	—	—	—	8	41
经常预算	—	—	5	1	8	13	6	—	33	—	—	—	8	41
预算外	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
3. 国家协调	—	3	40	75	91	129	2	—	340	—	—	413	396	1 149
经常预算	—	3	40	75	82	26	—	—	226	—	—	43	396	665
预算外	—	—	—	—	9	103	2	—	114	—	—	370	—	484
小计(B)	—	3	45	78	109	167	21	—	423	—	3	413	404	1 243
经常预算	—	3	45	78	100	64	19	—	309	—	3	43	404	759
预算外	—	—	—	—	9	103	2	—	114	—	—	370	—	484
C. 方案支助	—	—	—	1	3	11	3	—	18	6	1	—	—	25
经常预算	—	—	—	1	3	11	3	—	18	6	1	—	—	25
预算外	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
第 36 款, 2024 年估计数共计	—	4	46	79	117	181	28	—	455	8	5	413	404	1 285
经常预算	—	4	46	79	108	78	26	—	341	8	5	43	404	801
预算外	—	—	—	—	9	103	2	—	114	—	—	370	—	484

缩写: ASG, 助理秘书长; LL, 当地雇员; NPO, 本国专业干事; OL, 其他职等; PL, 特等; USG, 副秘书长。

30. 拟将驻地协调员系统下的 801 个员额³ 改划为经常预算供资, 数额为 9 930 万美元, 详情如下:

(a) 共 118 个驻地协调员员额, 履行战略领导和决策职能;

(b) 发展协调办公室共 136 个员额, 履行驻地协调员系统的管理和监督职能, 其中: 行政领导和管理项下 17 个员额、全球协调项下 53 个员额、区域协调项下 41 个员额和方案支助项下 25 个员额;

(c) 5 个区域和 148 个地点的驻地协调员办公室共 547 个员额, 履行核心管理和行政职能, 其中包括: 132 个各种员额(82 个高级发展协调干事, 驻地协调员办公室和战略规划主管(P-5)员额; 24 个高级发展协调干事、驻地协调员办公室和战略规划主管(P-4)员额; 26 个发展协调干事、驻地协调员办公室和战略规划主管(本国专业干事)员额; 2 个发展协调干事、区域协调专家(P-4)员额; 264 个行政助理员额; 17 个本国专业干事员额; 和 132 个司机员额(当地雇员)。

31. 如上文表 5 所示, 拟议按职能职等改划如下: (a) 341 个专业及以上职类改划(4 个助理秘书长、46 个 D-2、79 个 D-1、108 个 P-5、78 个 P-4 和 26 个 P-3); 和 (b) 13 个一般事务职等改划(8 个一般事务人员(特等)和 5 个一般事务人员(其他职

³ 拟议改划将包括依照大会第 35/217 号决议须在 2024 年 12 月 31 日之前经行预咨委会审查并随后同意的所有 D-1 及以上职等员额。

等)); 以及 447 个本国职等改化(43 个本国专业干事和 404 个当地雇员)。行预咨委会询问后获悉, 驻地协调员系统有 140 个本国专业人员员额, 职等为本国专业干事 B 级, 以及 12 个本国专业人员员额, 职等为本国专业干事 A 级起职职位。行预咨委会获悉, 驻地协调员系统中没有 P-2 员额。

32. 行预咨委会回顾其关于将预算外员额改划为经常预算员额缺乏明确标准的意见, 并回顾其建议, 即大会请秘书长制定此类标准, 其中除其他外, 应包括员额/职位与已获授权的活动之间的直接联系及其长期需要, 并优先考虑国家一级, 同时显示出预算外资源稀缺的趋势(另见 A/78/7, 第 41 段)。

33. 行预咨委会重申其关切, 即秘书处的人员配置简况继续显示 D-1 及以上职等的高级员额数目较多(见同上, 第 83 段)。拟议改划所有 129 个助理秘书长和主任(D-2 和 D-1)职等高级员额、108 个 P-5 职等员额和 78 个 P-4 职等员额, 但仅改划 413 个本国专业干事员额中的 43 个员额, 占此类员额总数的 10%。行预咨委会强调, 必须大幅增加本国专业干事员额的拟议改划数目, 并设立更多 P-2 和 P-3 职等的初级职等员额, 以加强秘书处的年轻化, 减少驻地协调员系统中较高职等员额的拟议改划数目。在这方面, 行预咨委会相信, 在大会审议本报告期间, 将向大会提供与秘书长提案有关的人员配置变动情况资料, 包括对空缺率的影响(见下文第 43 段)。

34. 行预咨委会建议大会请秘书长通过战略性工作人员队伍和更替规划, 包括退休规划, 评估驻地协调员系统的中期工作人员队伍, 以改善人员年轻化, 并注重建设会员国的能力, 特别是最脆弱国家的能力。行预咨委会还建议大会请秘书长确保在征聘过程中平等对待所有内部和外部候选人(另见下文第 48 段)。

35. 行预咨委会询问后得到了关于 2020 年至 2024 年期间拟议方案预算中拟从预算外供资改划为经常预算资源的秘书处所有员额的资料, 详情如下:

表 6

按预算款次开列的 2020-2024 年期间拟由预算外资源供资改划为经常预算供资的员额

(员额数目)

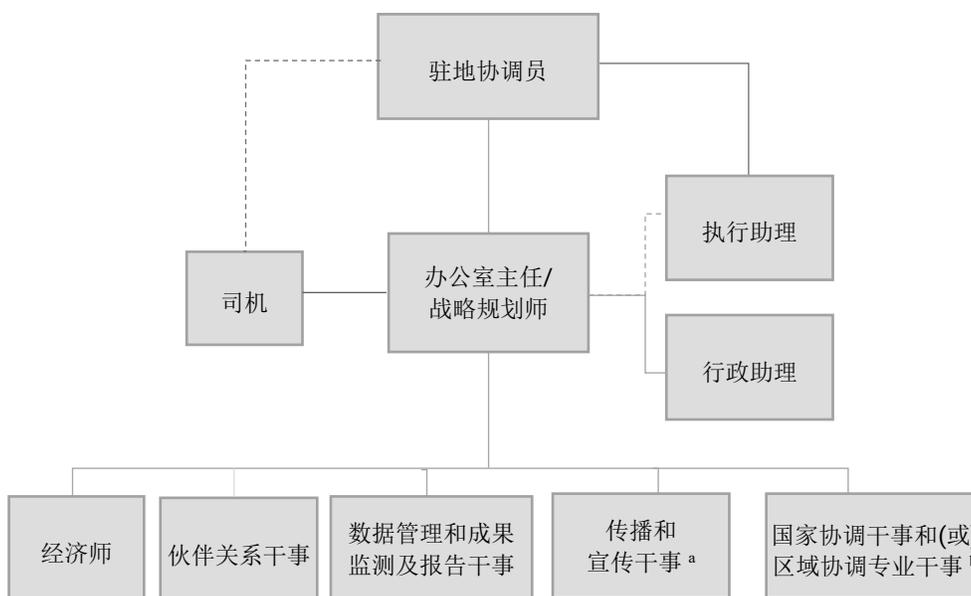
预算款次	2020	2021	2022	2023	2024	共计
1. 通盘决策、领导和协调	—	—	—	4	1	15
3. 政治事务——其他	—	—	—	25	24	49
8. 法律事务	60	—	—	—	—	60
14. 环境	—	—	—	—	—	38
15. 人类住区	—	—	—	7	—	7
16. 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法	—	—	—	—	—	1
24. 人权	—	—	—	—	33	33
26. 巴勒斯坦难民	—	—	21	4	—	25
29A. 管理战略、政策和合规部	—	—	—	—	1	1
共计	60	—	21	40	59	229

36. 行预咨委会注意到，9 个预算款次下上述过去拟议改划的员额(其中一些是大会核准的，另一些是大会决定设立的新员额)都附有说明其作用、职能和工作参数的补充理由，并附有补充资料，在许多情况下还应行预咨委会的具体询问作了进一步解释(另见 A/78/7，第六.19 段)。行预咨委会认为，本应提供更多资料，说明拟议改划共计 801 个驻地协调员系统员额的理由，其中包括工作量分析，表明需要续设一个员额。由于缺乏明确的标准，因此无法分析拟议改划的 801 个员额中每一个员额在经常预算下是否继续需要。

人员配置资源的地点和共享

37. 行预咨委会询问后得到了一个驻地协调员办公室的通用组织结构图，其中还显示联合国各新闻中心传播职能的整合情况，如下图所示。

驻地协调员办公室通用组织结构图



注：该模板提供了每个驻地协调员办公室核心职能的通用组织结构图和上下级关系。在驻地协调员办公室，如果经济师职能由一名级别高于办公室主任的工作人员担任，则向驻地协调员报告工作。驻地协调员可决定是否有必要根据具体国家的情况调整上下级关系。

^a 在 44 个联合国新闻中心，传播职能已与驻地协调员办公室进行整合，相关员额列入全球传播部的预算。

^b 在 44 个联合国新闻中心，国家协调干事和(或)区域协调专业干事向办公室主任报告工作。

38. 行预咨委会从秘书长报告附件二的组织结构图中注意到，五个区域办事处(非洲、阿拉伯国家、欧洲和中亚、亚洲和太平洋以及拉丁美洲和加勒比)的人员编制几乎相同，总体上遵循上述通用组织结构图。

39. 关于设在总部的员额，行预咨委会询问后得到了自发展协调办公室设立以来总部员额的资料(见表 7)。

表 7
发展协调办公室设立以来总部的员额数目

职等	2019	2020	2021	2022	2023	2024 ^a
助理秘书长	1	1	1	1	1	1
D-2	1	1	1	1	1	1
D-1	3	3	3	3	3	3
P-5	12	14	15	16	16	18
P-4	25	23	23	27	30	39
P-3	15	15	14	16	19	20
一般事务人员(特等)	2	5	6	8	8	8
一般事务人员(其他职等)	8	5	5	5	5	5
共计	67	67	68	77	83	95

^a 2024 年，1 个 P-3 和 8 个 P-4 员额将从总部派驻到区域地点。

40. 行预咨委会回顾，大会第 72/279 号决议决定为联合国发展系统设立一个专职、独立、公正、有权能和注重可持续发展的协调职能。行预咨委会强调，必须确保驻地协调员办公室的结构和人员编制面向实地，不遵循标准结构，而是依据区域和国家支助需求。行预咨委会认为，有必要审查所有驻地协调员办公室的结构和有关预算需要，以确保在最需要协调职能支助的区域和国家，特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家，派驻有效的面向实地的人员力量，并且在所有各级都有工作人员。

41. 关于与联合国新闻中心共享员额资源的问题，行预咨委会回顾，它最近在其关于拟议方案预算的第一次报告中讨论了驻地协调员系统与联合国新闻中心的合作问题(A/78/7，第一.58 至一.59 段)。行预咨委会询问后获悉，秘书长在其关于重新定位联合国发展系统的报告(A/72/684-E/2018/7)中除其他外指出，为了增强驻地协调员办公室的核心能力，应通过让联合国新闻中心国家办事处与驻地协调员办公室合署办公和合并，在每个国家建立一种综合传播结构，以扩大影响，同时节约大量费用。行预咨委会还获悉，自 2019 年 1 月以来，在派驻有驻地协调员的国家现有的 50 个联合国新闻中心中，44 个已与驻地协调员办公室实现整合。行预咨委会还获悉，整合后的联合国新闻中心负责人有双重上下级关系，即同时向驻地协调员和全球传播部报告工作。行预咨委会获悉，2023 年，全球传播部和发展协调办公室进行了联合调查，以收集关于业务、财务和人力资源服务的反馈意见，目的是支持建立行政框架或实现已有行政框架的正规化，以加强今后的统一举措。此外，正在探讨 44 个地点的联合国新闻中心进一步合署办公的问题，以便他们以综合方式开展工作；目前已有 30 个联合国新闻中心与驻地协调员办公室合署办公。行预咨委会回顾其经大会第 78/252 号决议核准的建议，即在全球传播部的独立审查中更有针对性地调整联合国新闻中心的现有资源，以加强与外地特派团、其他办公室、驻地协调员系统以及区域和次区

域组织的互动合作，并依照大会第 77/262 号决议第 56 段，增加关于联合国的信息传播(A/78/7，第七.30 段)。

42. 行预咨委会相信，下一个方案预算中将提供关于联合国新闻中心与驻地协调员系统进一步合署办公的资料，供大会审议。行预咨委会强调，必须实现上述秘书长报告中所保证的费用节约，包括与联合国新闻中心共享司机和行政人员等人员配置资源(另见 A/78/7，第一.59 段)。

空缺率

43. 秘书长指出，根据大会第 78/252 号决议，考虑到大会核准的 2024 年经常预算员额空缺率，自愿捐款项下的 1.54 亿美元原定数额已调整为 1.452 亿美元，其中专业人员适用 11.1%的空缺率，一般事务人员适用 9.1%的空缺率。因此，所需资源总额从 2.818 亿美元调整为 2.730 亿美元(A/78/753，第 37 段)。行预咨委会询问后获悉，空缺率概念不适用于由预算外资源供资的员额。行预咨委会还获悉，在驻地协调员系统的总共 1 285 个员额中，1 099 个已有人任职，186 个空缺，情况如下：(a) 在专业及以上职类的 455 个员额中，有 81 个空缺，包括拟议改划为经常预算的 54 个员额，而 374 个已有人任职；(b) 一般事务及有关职类的 830 个员额中，有 105 个空缺，包括拟改划为经常预算的 34 个，而 725 个员额已有人任职。行预咨委会认为，拟议改划为经常预算供资的这么多预算外员额，包括空缺员额，不应被视为专业工作人员 11.1%和一般事务人员 9.1%标准空缺率的续设员额。委员会认为，应采用更高的空缺率(见大会第 78/252 号决议；另见 A/78/7，第六.19 段)。委员会认为，就此作出决定属于大会的职权范围。

公平地域代表性

44. 秘书长在其报告第 43 段指出，此提案表明增加了 341 个国际员额，而这些员额将按适当幅度制度实行公平地域分配。行预咨委会询问后获悉，只有专业及以上职类的经常预算员额才被视为受地域分配限制的员额，因此，提案只会在受地域分配限制的员额数目中增加 341 个专业及以上职类员额。此外，继续由预算外资源供资的 484 个员额将不受适当幅度制度下公平地域分配的限制。行预咨委会还获悉，11 名按地域分配员额工作人员将在今后 5 年内退休。

45. 行预咨委会询问后得到会员国的任职情况汇总表，如表 8 所示。

表 8

与秘书长提案相比，截至 2024 年 1 月 31 日会员国的任职情况总表

任职情况	截止 2024 年 1 月任职情况	与本提案相比	差异
无人任职	18	17	(1)
任职人数不足	29	30	1
在幅度之内	123	127	4
任职人数过多	23	19	(4)
共计	193	193	—

46. 行预咨委会询问后得到按区域组分列的驻地协调员系统 P-3 及以上职等工作人员组成情况，如表 9 所示。

表 9
按区域组分列的驻地协调员系统工作人员组成情况

区域组	职等						共计
	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	
非洲国家组	—	15	18	22	29	3	87
亚洲-太平洋国家组	—	5	6	13	27	4	55
东欧国家组	—	2	3	5	10	2	22
拉丁美洲和加勒比国家组	1	4	8	8	12	7	40
西欧和其他国家组	3	14	36	49	63	4	169
其他	—	—	—	1	—	—	1
共计	4	40	71	98	141	20	374

47. 行预咨委会获悉，在 P-3 及以上职等的 374 名驻地协调员系统工作人员中，有 169 人来自西欧和其他国家；87 人来自非洲国家；55 人来自亚洲-太平洋国家；40 人来自拉丁美洲和加勒比国家；22 人来自东欧国家，而 1 人被列为“其他”类别。

48. 行预咨委会注意到驻地协调员系统工作人员地域代表性不平衡，相信将加紧努力，按照《联合国宪章》第一百零一条第三项的规定，实现工作人员中会员国的公平地域代表性。行预咨委会回顾其在经大会第 78/252 号决议核准的关于 2024 年拟议方案预算的报告中提出的建议，即大会请秘书长利用新员额和空缺，包括因退休而出现的空缺，并考虑到秘书处的振兴战略，为解决这一不平衡问题提供具体机会(另见 A/78/7，第 83 段和上文第 33 段)。行预咨委会相信，下一次提交的预算文件中将列入关于所取得进展的资料。

4. 非员额资源

49. 秘书长报告第 44 段提供了关于非员额资源的资料，其中拟议 4 590 万美元用于驻地协调员办公室和系统运作的非可酌情支配支出、与拟议改划 801 个员额有关的非员额经费和其他支出。按支出用途列示的所需经费汇总如下：

(a) 其他工作人员费用：230 万美元将用于支付 12 个身兼三职职位的费用的 50%，即兼任人道主义协调员并在各维持和平特派团和特别政治任务中兼任秘书长副特别代表、副特别协调员或清理结束实体负责人的驻地协调员。根据大会第 59/296 号决议，这些职位通过与驻地协调员系统的费用分摊安排供资(50%)。行预咨委会注意到，根据秘书长的提案，身兼三职的职位由经常预算和维持和平经费分摊比额表供资，各承担 50%；

(b) 工作人员差旅：920 万美元将用于支付 132 个驻地协调员办公室进行国家一级实地访问和项目访问以及在国际上与利益攸关方和伙伴互动接触、进行区域和全球交流包括专题讨论所需的工作人员差旅费。估计数是根据每个驻地协调员办公室平均 70 000 美元的费用计算。行预咨委会询问后获悉，驻地协调员办事处平均通过国内旅行进行 5 次国家以下一级或省级访问。鉴于驻地协调员系统旅行前往的许多国内目的地并无既定标准旅费，国内差旅费估计为每个办事处平均 41 400 美元。此外，据估计，每个驻地协调员办事处平均每年进行四次国际旅行，而每个办事处已编入 28 600 美元的预算，用于支付这些旅行，即驻地协调员前往纽约参加各种会议的 1 次旅行，驻地协调员和一名工作人员参加区域会议的 3 次区域旅行。行预咨委会还获悉，除了拟议由经常预算供资的差旅外，预算外资源还将为驻地协调员办事处和发展协调办公室工作人员的公务差旅提供经费。行预咨委会相信，工作人员差旅的预算假设将以实际需要为依据，并将进一步努力最大限度地利用虚拟会议、在线平台和远程培训工具；

(c) 订约承办事务：430 万美元用于支付改划的 801 个员额的数据处理服务和电话/移动电话费用(160 万美元)；多语种材料的口译和笔译经费(270 万美元)，旨在加强对驻地协调员办公室工作的支持，使国家一级有效参与和方案拟订工作得以进行。270 万美元是根据每个驻地协调员办公室平均费用 20 700 美元计算的。行预咨委会询问后获悉，订约承办事务项下剩余的 930 万美元将由预算外资源供资，用于与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的技术专家接触，使他们参与《支援最不发达国家多哈行动纲领》、《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》和国家协调部分下的《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》等国际论坛，以及工作人员的培训和学习；

(d) 一般业务费用：2 830 万美元将主要用于非酌定支出，以支持 151 个地点的驻地协调员办公室的业务。行预咨委会询问后获悉，一般业务费用项下的估计数总额为 4 380 万美元，包括预算外资源项下的 1 550 万美元，用于方案支助构成部分、办公室自动化和改建项下秘书处各实体支助服务的酌处支出，以及由于国家协调构成部分下新出现的情况，在冲突环境中购买或租赁装甲/重型车辆。2 830 万美元将主要用作以下方面的经费：

- (一) 1 100 万美元用于驻地协调员系统各个房地的租赁和维修。拟议在第 29B 款(业务支助部)编列 150 万美元，用于支付纽约员额的租金和维修费；
- (二) 990 万美元用于支付服务提供者提供的各种服务，包括确保驻地协调员系统运作所需的与地点有关的服务；
- (三) 430 万美元用于支付驻地协调员系统所有外地地点的房地公用事业费用和车辆费用；
- (四) 130 万美元用于驻地协调员系统外地地点的车辆租赁；
- (五) 180 万美元用于支付驻地协调员系统网络平台的费用，平台用于联合国国家工作队的联合规划、监测和协调；

(e) 用品和材料：150 万美元将主要用于支付驻地协调员系统 801 个员额的文具和办公用品费用以及支助驻地协调员办公室的其他用品和材料。行预咨委会询问后获悉，所需资源包括：(一) 394 100 美元，用于拟议改划的 801 个员额的文具和办公用品，所依据的是经常预算供资员额所用的特定地点既定标准费用，即总部每人 200 美元，相关区域驻地协调员办事处每人 500 美元；(二) 110 万美元，平均每个驻地协调员办公室 8 100 美元，用于国家一级宣传材料的印刷费用。行预咨委会回顾其评论并相信，秘书长将在考虑到本组织不断变化的需求、支出模式、标准化工作和采购效率的同时，继续监测和审查用品的标准费用(见 A/78/7，第 70 段)；

(f) 家具和设备：30 万美元将用于更换驻地协调员系统改划的 801 个员额的办公室自动化设备(笔记本电脑)。行预咨委会相信，在大会审议本报告时，将向大会提供关于设想的向 801 个员额分配笔记本电脑的资料，包括这些员额的相关职能。

50. 咨询委员会询问后获悉，在执行方面，资源并没有集中，反而是直接分配给每个办事处。虽然所示预算是按每个办事处的平均费用计算的，但核定和随后分配的数额是根据每个办事处的具体需要、背景和要求确定的。这一办法可使财务管理更有针对性和灵活性，而每个办事处根据其独特的业务需求和具体的费用差异，包括国家的地域面积、安全局势和运输基础设施，获得资金。行预咨委会相信，将在大会审议本报告时向大会提供最新的非员额支出。此外，行预咨委会强调，需要确定效率，以确保非员额所需资源的规划假设切合实际，并反映驻地协调员系统中每个办事处的实际需求，其依据是自 2019 年新的驻地协调员系统设立以来的支出模式，而不是标准化的所需资源。

三. 对经常预算现有结构的拟议修订

51. 秘书长的报告第四节提供了关于经常预算现有结构拟议修订的资料如下：

(a) 在经常预算下设立新的预算第十四编(发展协调)和新的预算第 36 款(驻地协调员系统)；

(b) 将现有预算第十四编(工作人员薪金税)和现有第 36 款(工作人员薪金税)分别重新编号为预算第十五编和第 37 款。

52. 报告指出，改用新的预算第十四编和第 36 款将使驻地协调员系统的协调作用有别于其他活动，包括与国际合作促进发展和区域合作促进发展有关的预算各编、技术合作经常方案款次和发展账户。新的预算款次将包括关于拟议所需资源的员额和非员额资料，以及关于来自费用分摊安排和 1%征税的预算外资源的资料，以及秘书处联合国可持续发展集团费用分摊安排中的份额(1 340 万美元)。该份额目前列在第 1 款(通盘决策、领导和协调)下。此外，秘书长将根据《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》条例 6.2，向经济及社会理事会提出关于为新的预算第 36 款设立一个新方案的提案，但须经大会就目前提案作出决定。

53. 行预咨委会询问后获悉，如果大会通过秘书长的提案，2024 年驻地协调员系统核定预算 1 340 万美元将从第 1 款调至为 2024 年设立的新的预算第 36 款。

54. 行预咨委会询问后得到秘书长提议并经大会核准的预算结构变动的例子，具体如下：

(a) 秘书长在题为“2004-2005 两年期方案预算第 3、4、5、13、18、19、21、22、24、25、26、28、29D、29E、29F、29G、31、33、34 和 36 款以及收入第 1 和 2 款的订正概算”的报告中(A/59/365/Add.1)，提议设立新的安警局(第 36 款)。大会第 59/276 号决议第十一节决定设立安全和安保部，而有关所需资源反映在 2004-2005 两年期方案预算新的预算第 36 款(安全和安保)下；

(b) 秘书长在题为“转变联合国管理模式：采用新的管理架构以提高效力、加强问责制”的报告中(A/72/492/Add.2)提议，将管理事务部和外勤支助部分别改组为管理战略、政策和合规部和业务支助部，并请大会核准 2018-2019 两年期方案预算第 29 款(管理及支助事务)内拟议新的第 29A 至 29D 分款。大会第 72/266 B 号决议核准了这项提案。

55. 行预咨委会确认，秘书长关于新的预算编和预算款的提案将把驻地协调员系统与相关活动区分开来。行预咨委会注意到，这还可能提高驻地协调员系统所需员额和非员额资源的透明度，并提高对利益攸关方的组织可见度。但行预咨委会强调，在不影响大会就本提案作出决定的情况下，必须连贯一致地提供关于驻地协调员系统三个资金流资源的详细补充资料，列出比较表格，说明所有资源和相关费用参数的理由。

四. 施政、监督和问责

56. 行预咨委会回顾其关于在 2024 年拟议方案预算中监督驻地协调员系统的意见(A/78/7，第一.63 至一.65 段)。

57. 行预咨委会还回顾，缺乏一致的综合报告机制，对赠款的使用缺乏适当准则和监督，并回顾再次建议大会请秘书长在今后的拟议预算中列入赠款和捐助款类别的全面清单以及详细分析和细目，包括供在以后阶段审议和批准的提议的指示性所需资源。在这方面，行预咨委会还回顾建议大会请秘书长在今后的拟议方案预算中详细介绍涉及行政和预算事项、旨在巩固增效和改善协调，包括费用回收和费用分摊安排的全系统举措(A/78/7，第 75 和 99 段；另见大会第 78/252 号决议)。行预咨委会期待在下一轮预算文件中列入上述资料。

政府间治理和监督

58. 行预咨委会询问后获得了关于行预咨委会就驻地协调员系统、发展账户、技术合作经常方案和全球传播部提出的相关建议以及大会随后各项决定的资料。行预咨委会回顾其建议，即秘书长将在今后所有预算报告中不加区分地系统汇总为执行所有大会决议和大会核可的行预咨委会建议而采取的后续行动，在未

采取行动的情况下予以说明和解释(A/78/7, 第 14 段)。行预咨委会期待在下次预算文件中列入上述资料。

联合国系统的监督

59. 行预咨委会询问后得到内部监督事务厅及经济和社会事务部对驻地协调员系统工作进行的研究、分析和评价的资料。行预咨委会回顾, 联合国审计委员会在其对发展改革的审查中建议联合国开发计划署(计划署)制定发挥整合者作用的战略, 以便在发展议程方面重新定位自己与驻地协调员和联合国发展系统的关系, 并更好地阐述与联合国其他优先事项, 包括与维持和平行动和人道主义事务领域优先事项的联系。在这方面, 行预咨委会回顾, 大会在第 72/279 号决议第 32 段请秘书长确保以有成效、高效率的方式完成向重新定位后的联合国发展系统的过渡, 特别是向重振后的驻地协调员系统的过渡, 尤其是适当考虑到一个反应迅速的开发展署所发挥的作用, 即作为联合国发展系统的支持平台, 在协助各国落实《2030 年议程》方面承担一个整合机构的功能。行预咨委会回顾, 它认为开发署的“整合者”职能是一个应由大会和经济及社会理事会审议的政策事项(A/78/578, 第 90-91 段)。行预咨委会相信, 联合国各监督报告中提出的结论将指导驻地协调员系统的业务决定, 包括上文所述关于增效和强调外地行动的决定。

授权和问责

60. 行预咨委会询问后获悉, 按照秘书长的授权, 负责发展协调事务助理秘书长负责管理和监督驻地协调员系统, 包括从三个供资来源收到的预算外资源。行预咨委会获悉, 下放给各实体负责人的权力不论其职位的资金来源如何, 本提案不会为问责制和透明度制定不同的标准。行预咨委会相信, 下一个方案预算将列入关于驻地协调员系统授权框架的详细资料, 以及高级工作人员和驻地协调员全系统业绩资料。

五. 结论

61. 秘书长报告(A/78/753)第 65 段载列了秘书长提议大会采取的行动。

62. 行预咨委会建议大会在考虑到上文建议和意见的前提下审议秘书长关于驻地协调员系统的提案。行预咨委会认为, 与秘书长提案有关的事项属于大会的职权范围, 因此应由大会决定。