

Distr.: General
1 March 2024
Arabic
Original: English

الجمعية العامة



الدورة الثامنة والسبعون

البند 134 من جدول الأعمال

الميزانية البرنامجية لعام 2024

الجزء الثاني

الشؤون السياسية

الباب 3

الشؤون السياسية

التقديرات المنقحة المتعلقة بالميزانية البرنامجية لعام 2024 في إطار الباب 3، الشؤون السياسية،
والباب 36، الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين

البعثات السياسية الخاصة

المجموعة المواضيعية الثالثة: المكاتب الإقليمية، ومكاتب دعم العمليات السياسية، والبعثات الأخرى

بعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان

التقرير الخامس والأربعون للجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية عن الميزانية

البرنامجية لعام 2024

أولا - مقدمة

1 - نظرت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية في نص مسبق لتقرير الأمين العام عن التقديرات المنقحة المتعلقة بالميزانية البرنامجية لعام 2024 في إطار الباب 3، الشؤون السياسية، والباب 36، الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين، لبعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان (البعثة المتكاملة) (A/78/6 (Sect. 3)/Add.8). وتلقت اللجنة خلال نظرها في التقرير معلومات وتوضيحات إضافية اختتمت برود خطية مؤرخة 27 شباط/فبراير 2024.



الرجاء إعادة استعمال الورق



2 - ويتضمن تقرير الأمين العام الميزانية المنقحة المقترحة لعام 2024 لعملية نقل مهام البعثة المتكاملة وخفضها التدريجي وتصفيتهما للفترة من 1 كانون الثاني/يناير 2024 إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2024. ويشار في التقرير إلى أن الموارد المالية والبشرية المقترحة تحل محل الموارد المقترحة في تقرير الأمين العام فيما يتعلق بالبعثات السياسية الخاصة، المجموعة المواضيعية الثالثة: المكاتب الإقليمية، ومكاتب دعم العمليات السياسية والبعثات الأخرى (A/78/6 (Sect.3)/Add.4)، الذي تناولته اللجنة الاستشارية في تقريرها ذي الصلة (A/78/7/Add.4).

الولاية والمعلومات الأساسية

3 - تم تحديد ولاية بعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان في قرارات مجلس الأمن 2524 (2020) و 2579 (2021) و 2636 (2022). وأنهيت الولاية بموجب القرار 2715 (2023).

4 - وكما ورد في تقرير الأمين العام، انتشر القتال في جميع أنحاء البلاد بعد اندلاع النزاع المسلح في الخرطوم في 15 نيسان/أبريل 2023. وقد دعمت البعثة المتكاملة الجهود المبذولة لإنهاء النزاع والعودة إلى عملية انتقال سياسي شاملة، وتواصلت مع أصحاب المصلحة في دارفور والمنطقتين، وكذلك مع ممثلي المبادرات التي يقودها المدنيون السودانيون، وأجرت العديد من المشاورات الافتراضية مع المجموعات النسائية، وعملت بالتعاون مع الاتحاد الأفريقي والهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية. وأنشأت البعثة المتكاملة في وقت لاحق مكتبا مؤقتا في نيروبي، ونقلت إليه مقر الممثل الخاص للأمين العام. وفي الوقت نفسه، تولت نائبة الممثل الخاص للأمين العام والمنسقة المقيمة ومنسقة الشؤون الإنسانية قيادة العمليات من بورتمسودان بدعم من عدد محدود من الموظفين. وبالإضافة إلى ذلك، استضاف مكتب المبعوثة الخاصة للأمين العام للقرن الأفريقي في أديس أبابا فريق اتصال صغيرا. وفي الوقت نفسه، واصل الموظفون الوطنيون، في السودان، أداء العديد من المهام الحيوية، بما في ذلك المساعدة في رصد حقوق الإنسان والتواصل مع المحاورين السودانيين للمساعدة في دفع جهود السلام قداما.

5 - وفي 1 كانون الأول/ديسمبر 2023، اتخذ مجلس الأمن القرار 2715 (2023) وأنهى ولاية البعثة المتكاملة اعتبارا من 3 كانون الأول/ديسمبر 2023. وفي هذا القرار، طلب المجلس إلى البعثة أن تبدأ فوراً في 4 كانون الأول/ديسمبر وقف عملياتها وتنفيذ عملية نقل مهامها، حسب الاقتضاء وقدر الإمكان، إلى وكالات الأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها، بهدف إتمام ذلك بحلول 29 شباط/فبراير 2024. وقرر المجلس كذلك أن تبدأ تصفية البعثة المتكاملة في 1 آذار/مارس 2024، ودعا البعثة المتكاملة إلى أن تضع مع فريق الأمم المتحدة القطري الترتيبات المالية المطلوبة التي تُمكن الأمم المتحدة من الإشراف على ما تبقى من أنشطة التعاون البرنامجي التي كانت البعثة المتكاملة قد شرعت فيها سابقا، حسب الاقتضاء.

الخفض التدريجي ونقل المهام

6 - على النحو المبين بتفصيل في الفقرات من 19 إلى 31 في تقرير الأمين العام، شرعت البعثة المتكاملة في التخطيط للخفض التدريجي ونقل المهام بالتنسيق مع مكتب المنسقة المقيمة وفريق الأمم المتحدة القطري لتحديد المهام والمعارف التي يمكن نقلها من البعثة المتكاملة إلى الوكالات المعنية والشركاء الآخرين. وستوفر هذه العملية الانتقالية أيضا فرصة للأمم المتحدة للحفاظ على العمل المنجز بشكل مشترك

كوجود متكامل للأمم المتحدة في السودان على مدى السنوات الثلاث الماضية فيما يتعلق بحقوق الإنسان وحماية المدنيين وبناء السلام والأنشطة البرنامجية الأخرى. وخلال فترة الخفض التدريجي في كانون الثاني/يناير وشباط/فبراير 2024، ستجري البعثة المتكاملة مشاورات مكثفة مع الفريق القطري، ومع الشركاء الوطنيين والدوليين الآخرين ذوي الصلة، وقد أجرت أيضا مشاورات ثنائية، مع الاستمرار في توفير الإلمام بالحالة والإنذار المبكر لدعم العملية الانتقالية، والوفاء بمتطلبات تقديم تقرير إلى مجلس الأمن في غضون 90 يوما وضمان الانسحاب المنظم من السودان. وعلاوة على ذلك، ستضمن البعثة المتكاملة نقل المهام والبيانات والموارد والقدرات المتعلقة بحقوق الإنسان وحماية الطفل والعنف الجنسي المرتبط بالنزاع إلى الكيانات ذات الصلة في منظومة الأمم المتحدة، وفقا للسياسات القائمة. وستعطي البعثة المتكاملة الأولوية لحفظ سجلاتها وفقا للإجراءات المعمول بها في مجال المحفوظات وإدارة السجلات. وتلاحظ اللجنة الاستشارية البيئة المحفوفة بالصعاب التي عملت فيها العملية المتكاملة، وتأمل أن تبذل جميع الجهود لضمان سير عملية خفض التدريجي، ونقل الأنشطة إلى الفريق القطري، وإلى وكالات الأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها، وكذلك التحضير للتصفية، على نحو يتسم بالفعالية والكفاءة.

أنشطة التصفية خلال الفترة من 1 آذار/مارس إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2024

7 - على النحو المبين بمزيد من التفصيل في الفقرات من 32 إلى 42 من تقرير الأمين العام، ستشمل أنشطة التصفية الرئيسية في الفترة من 1 آذار/مارس إلى 31 آب/أغسطس 2024 التصرف في الأصول وفقا لأحكام النظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة؛ والانتهاء من أعمال تنظيف البيئة واستعادتها، حيثما أمكن؛ ونقل السجلات الورقية المحفوظة و/أو التصرف فيها؛ وإنجاز الأنشطة المتعلقة بالمعاملات التي تشمل، على سبيل المثال لا الحصر، إغلاق العقود، وتسوية السجلات المالية وإغلاقها، وكذلك تسوية القضايا القانونية والإدارية حسب مقتضى الحال. وأبرمت البعثة المتكاملة اتفاقات مستوى الخدمات مع مركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي، أوغندا وقاعدة الأمم المتحدة للجستيات في برينديزي، إيطاليا، على أن يجري رصد التقدم المحرز من خلال اجتماعات أسبوعية. وسترأس فريق تصفية البعثة المتكاملة الرئيسة الحالية للكيان والمنسقة المقيمة ومنسقة الشؤون الإنسانية (الأمينة العامة المساعدة) من 1 آذار/مارس إلى 31 أيار/مايو 2024، على أن تمول الوظيفة بنسبة 50 في المائة ويجري تقاسم تكاليفها مع مكتب التنسيق الإنمائي، تشيا مع الترتيب المعمول به للوظائف المماثلة ذات المهام الثلاثية. وسيتولى رئيس دعم البعثة (مد-1) رئاسة فريق التصفية من 1 حزيران/يونيه إلى 31 آب/أغسطس 2024. وسيقلص حجم فريق تصفية البعثة المتكاملة من خلال إلغاء الوظائف إلى جانب إغلاق مواقع المكاتب، أي إغلاق المكتب في بورتسودان بحلول 31 أيار/مايو 2024، وإغلاق المكتب في نيروبي بحلول 31 آب/أغسطس 2024، وهو ما سيمثل نهاية أنشطة التصفية الميدانية للبعثة المتكاملة (انظر أيضا الفقرات من 18 إلى 21 أدناه).

8 - وستتجزأ أنشطة التصفية المتبقية بالاشتراك مع فريق تصفية أصغر حجما بالتعاون مع قاعدة الأمم المتحدة للجستيات، وتشمل تسوية الأصول، والانتهاء من إلغاء الاعتراف بسجلات الممتلكات وإيقاف تشغيلها، وإعداد المدخلات اللازمة للتصرف النهائي في الأصول، وإنجاز الرصد والإبلاغ البيئيين، وتجهيز المعاملات المعلقة في مجال إدارة الموارد المالية والبشرية. وستقوم إدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال بتنسيق إعداد وتقديم تقرير الأداء المالي وتقرير أداء الميزانية بعد إغلاق الفترة المالية لعام 2024، في أوائل عام 2025.

9 - وفيما يتعلق بمعالجة تصفية الوجود الرقمي للبعثة المتكاملة وإرثها، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن مكتب تكنولوجيا المعلومات والاتصالات يحتفظ بالمواقع الشبكية للبعثات المغلقة على الخواديم كسجلات عامة، حيث يوجد إطار مربع موحد للمعلومات على شبكة الإنترنت في جميع الصفحات، يشير إلى أن الموقع الشبكي لم يعد يخضع للتحديث، دون أن يترتب على ذلك آثار من حيث التكلفة. وفيما يتعلق بحسابات وسائل التواصل الاجتماعي، أبلغت اللجنة بأن الرسائل في هذه الحسابات ستشير إلى أنه لن تُنشر أي تحديثات، مع توجيه المستخدمين إلى مصادر أخرى للمعلومات وإلى أن الحسابات ستبقى لفترة زمنية معينة لتجنب إعادة استخدام اسم ملف التعريف من قبل جهات فاعلة خارجية.

التصرف في الأصول

10 - على النحو المبين في الفقرتين 29 و 30 من تقرير الأمين العام، أدى اندلاع الحرب إلى ما أفادت به التقارير من نهب وتخريب ممتلكات البعثة ومنشآتها ومعدات في الخرطوم ونيالا والجنينة وزالنجي. وستكون طريقة التصرف في هذه الأصناف إلى حد كبير هي شطبها كخسائر ناتجة عن أعمال عدائية وتسليم المواقع إلى أصحابها "كما هي". وفيما يتعلق بالمواقع التي يفترض أن المعدات لا تزال سليمة فيها، تقوم البعثة المتكاملة بوضع خطة أولية للتصرف في الأصول بالتنسيق مع قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات وإدارة الدعم العملياتي. وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأنه تم إجلاء موظفي البعثة المتكاملة من الخرطوم ونيالا وزالنجي والجنينة والفاشر والضعين، وبأن الوصول إلى هذه المواقع لا يزال مستحيلا لاسترجاع الأصول. وأبلغت اللجنة أيضا بأن قيمة اقتناء أصول البعثة المتكاملة تبلغ 14 853 960 دولارا، وقُدِّرت القيمة المتبقية لهذه الأصول بمبلغ 977 032 دولارا. ومن هذا المبلغ، ستكون الأصول التي تبلغ قيمتها 6 677 دولارا متاحة للتحقق منها واسترجاعها، على النحو المبين في الجدول 1.

الجدول 1 قائمة أصول البعثة

(بدولارات الولايات المتحدة)

الرقم	الموقع	العدد	قيمة الاقتناء	القيمة الدفترية الصافية/المتبقية	الإبلاغ عن إمكانية الوصول إلى الموقع	نوع الأصول
1	زالنجي	16	281 571,97	4 535,58	نعم	مولدات، ومركبات، ومعدات مكتبية
2	نيالا	27	182 130,41	5 259,80	نعم	مولدات، ومركبات، ومعدات مكتبية، ومعدات تكنولوجيا المعلومات
3	الخرطوم	1 240	9 669 574,53	4 120 015	نعم	مولدات، ومركبات، ومعدات مكتبية ومعدات تكنولوجيا المعلومات، وجرر مجموعة واسعة من الأصول، ومبان جاهزة
4	الجنينة	15	359 036,63	19 415,31	نعم	مولدات، ومركبات، ومعدات مكتبية، ومعدات تكنولوجيا المعلومات
5	الفاشر	228	2 952 760,83	492 980,62	لا	مركبات، ومولدات، ومعدات تكنولوجيا المعلومات، ومكيفات الهواء، ومبان جاهزة، وحماية بحرية، وصهريج صلب لتخزين الوقود، وطابعات وثائق الهوية، وطابعات، وحواشيب محمولة
6	الضعين	2	43 151,39	2 762,50	لا	مركبات

الرقم	الموقع	العدد	قيمة الاقتناء	القيمة الدفترية الصافية/المتبقية	الإبلاغ عن إمكانية الوصول إلى الموقع	نوع الأصول
7	بورتسودان	59	1 245 767,44	441 279,99	لا	مركبات، ومولدات، ومعدات تكنولوجيا المعلومات، ومكيفات الهواء، ومبان جاهزة، وحماية بحرية، وصهريج تخزين الوقود، وطابعات وثائق الهوية
8	كادقلي	4	95 919,8	6 677,28	لا	مركبات وطابعة
9	الدمازين	1	24 046,01	0	لا	مركبة واحدة قيد النقل حاليا إلى وكالة تابعة للأمم المتحدة
10	كسلا	0	0	0	لا	نقلت جميع الأصول إلى بورتسودان
11	كاودا	0	0	0	لا	لم يكن المكتب قد أنشئ بعد وقت اندلاع النزاع في السودان

11 - وترى اللجنة الاستشارية أن 99,3 في المائة من أصول البعثة المتكاملة لا يمكن التحقق منها أو استرجاعها وأنه لا يمكن إنجاز أعمال التنظيف البيئي ذات الصلة بسبب الحالة على أرض الواقع، وأن 0,7 في المائة فقط من الأصول، تبلغ قيمتها المتبقية 6 677 دولارا، يبدو أنها متاحة للتصرف فيها على نحو منظم. وتشدد اللجنة، بالنظر إلى المحدودية المتوقعة لأنشطة التصفية ذات الصلة، على ضرورة بذل قصارى الجهود لكفالة الإدارة الفعالة للموارد في إطار الميزانية الحالية وللحد بقدر كبير من النفقات في إطار جميع الفئات (انظر الفقرات 21 و 24 و 26 أدناه). وعلاوة على ذلك، تأمل اللجنة أن تبذل قصارى الجهود لضمان سير أي عملية ممكنة للتصرف في الأصول في الوقت المناسب ووفقا للمبادئ التوجيهية والسياسات ذات الصلة.

الدروس المستفادة

12 - أبلغت اللجنة الاستشارية، عند استفسارها، بأن البعثة المتكاملة تطبق الدروس المستفادة من بعثة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في هايتي، وبعثة الأمم المتحدة لدعم نظام العدالة في هايتي، وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي، والعملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور، بما في ذلك ما يتعلق بما يلي: (أ) تعزيز الخبرة في مجال الموارد البشرية والقدرة الاحتياطية من إدارة الدعم العملياتي، لدعم الموظفين اللازمين خلال عملية خفض التدرجي على مراحل، في امتثال تام للنشرة ST/AI/2023/1 (انظر الفقرة 28 أدناه)؛ (ب) إنشاء آلية فريق لإدارة الموظفين من أجل اتخاذ إجراءات تتسم بالكفاءة والسرعة فيما يتعلق بحالات إنهاء خدمة الموظفين؛ (ج) الاستعراض المادي لمستويات المعدات والأصول وتسجيلها ومعدلات استخدامها؛ (د) جعل إدارة الأصول إحدى المهام الأساسية للقيادة العليا وإدراج التصرف في الأصول كجزء من أنشطتها الأساسية خلال مرحلة الدعم اللوجستي؛ (هـ) كفالة التخطيط المستمر للعمليات الانتقالية طوال دورة حياة البعثة استنادا إلى الأولويات المتفق عليها بصورة مشتركة. وترحب اللجنة الاستشارية بأن البعثة المتكاملة ستطبق الدروس المستفادة وتتطلع إلى الحصول على مزيد من المعلومات في هذا الشأن في سياق التقارير المقبلة عن البعثة المتكاملة، حسب الاقتضاء.

ثانياً - الاحتياجات المنقحة من الموارد والنفقات

الموارد المالية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2024	2023	2022			
الاحتياجات المنقحة الفرق	النفقات ⁽¹⁾	الاعتمادات	النفقات	الاعتمادات	
(3)-(5)=(6)	(5)	(4)	(3)	(2)	(1)
(1 982,9)	52,2	1 723,6	2 035,1	1 483,5	1 900,5
(18 209,7)	20 145,6	41 293,0	38 355,3	30 785,2	27 601,4
(23 554,5)	2 183,1	19 183,1	25 737,6	24 380,3	26 817,7
المجموع (بعد خصم الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين)					
(43 747,1)	22 380,9	62 199,7	66 128,0	56 649,0	56 319,6

(أ) جميع أرقام النفقات لعام 2023 أولية وتخضع للتعديلات أثناء وضع البيان المالي في صيغته النهائية.

13 - وتبلغ الاحتياجات المقترحة من الموارد لعام 2024 للبعثة المتكاملة 22 380 900 دولار (بعد خصم الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين) وستغطي تكاليف ما يلي: (أ) بدل الإقامة المقرر للبعثة للمراقبين العسكريين الستة المتبقين (200 52 دولار) حتى إلغاء وظائفهم في 29 شباط/فبراير 2024؛ (ب) مرتبات الموظفين وتكاليف الموظفين العامة (20 145 600 دولار) لإنهاء الخدمة التدريجي لما عدده 246 موظفا مدنيا يشغلون وظائفهم في 15 كانون الثاني/يناير 2024، ويتألفون من 128 وظيفة دولية (1 أمانة عامة مساعدة و 2 مد-2 و 4 مد-1 و 15 ف-5 و 25 ف-4 و 24 ف-3 و 2 ف-2 و 54 من فئة الخدمة الميدانية و 1 من فئة الخدمات العامة)؛ و 113 وظيفة وطنية (34 موظفا فنيا وطنيا و 79 موظفا من الرتبة المحلية)؛ و 5 من متطوعي الأمم المتحدة (4 متطوعين دوليين ومتطوع واحد وطني)، ولكن دون إدراج تمويل ل 110 وظيفة شاغرة؛ (ج) ثلاث من وظائف المساعدة المؤقتة العامة (1 ف-3 و 2 من فئة الخدمات العامة) في مركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي؛ (د) التكاليف التشغيلية (2 183 100 دولار) (انظر الفرع ثانيا-جيم أدناه). وتلاحظ اللجنة الاستشارية أن الاحتياجات المنقحة تتعلق أساسا بالموظفين المدنيين (90 في المائة) والتكاليف التشغيلية (9,6 في المائة).

14 - وعند الاستفسار، زُودت اللجنة الاستشارية بالنفقات المتوقعة للبعثة المتكاملة في عام 2024، على النحو المبين في الجدول 2.

الجدول 2

النفقات المتوقعة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2024

(بالآلاف دولارات الولايات المتحدة، بالأرقام المقرّبة)

سلطة الالتزام (عملاً بالفقرة 4 النفقات حتى التوقعات من 1 شباط/من الجزء السابع عشر من قرار 31 كانون الثاني/يناير 2024 الأولى/ديسمبر 2024 الاحتياجات				الفئة
				الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة
52,7	—	46,9	450,9	المراقبون العسكريون
—	—	5,8	699,4	شرطة الأمم المتحدة
52,7	—	52,7	1 150,3	المجموع الفرعي
				الموظفون المدنيون
16 032,5	13 748,7	2 283,8	10 866,9	الموظفون الدوليون
2 048,8	1 755,4	293,4	803,7	الموظفون الفنيون الوطنيون
1 627,2	1 401,3	225,9	572,5	الموظفون الوطنيون من فئة الخدمات العامة
191,5	191,5	—	168,6	متطوعو الأمم المتحدة
260,3	241,4	18,9	46,9	المساعدة المؤقتة العامة
20 160,2	17 338,3	2 822,0	12 411,7	المجموع الفرعي
				التكاليف التشغيلية
618,7	391,0	227,7	876,3	السفر في مهام رسمية
398,0	310,1	87,9	2 629,5	المرافق والهياكل الأساسية
49,4	49,4	—	516,0	النقل البري
379,4	306,0	73,4	926,5	تكنولوجيا الاتصالات والمعلومات
177,0	176,9	0,1	607,7	الخدمات الطبية
545,5	535,9	9,6	2 382,0	اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى
2 168,1	1 769,3	398,7	7 938,0	المجموع الفرعي
				صافي الاحتياجات (بعد خصم الإقطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين)
22 381,0	19 107,6	3 273,4	21 500,0	

15 - وعلى النحو المبين في الجدول 2، أذنت الجمعية العامة للأمين العام، في الفقرة 4 من الجزء السابع عشر من قرارها 253/78، بالدخول في التزامات بمبلغ لا يتجاوز 21 500 000 دولار للبعثة المتكاملة للفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 30 نيسان/أبريل 2024. وعلى النحو المشار إليه في الفقرة 48 (أ) من تقرير الأمين العام، ستحل الموارد المقترحة لعملية خفض التدريجي للبعثة المتكاملة ونقل مهامها وتصفيتها محل سلطة الالتزام التي وافقت عليها الجمعية العامة في القرار المذكور أعلاه. وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند استفسارها، بأن الجمعية العامة وافقت في الفقرة 2 من قرارها 254/78 جيم على سلطة الالتزام مع الأنصبة المقررة، وقرّرت "إضافة مبلغ قدره 21 500 000 دولار، يمثل سلطة الالتزام المتعلقة بالبعثات السياسية الخاصة التي أقرتها الجمعية العامة في الجزء السابع عشر من قرارها 253/78،

ليصبح المبلغ الكلي المقرر قسمته كأفضبة مقررة 3 465 610 500 دولار“. وترى اللجنة الاستشارية أن الفرق بين سلطة الالتزام المذكورة أعلاه بمبلغ 21 500 000 دولار والاحتياجات المنقحة المقترحة بمبلغ 22 380 900 دولار لا يتجاوز 880 900 دولار.

الالتزامات غير المصفاة

16 - عند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية أن الرصيد المتعلق بالالتزامات غير المصفاة يبلغ، حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، ما قدره 5,8 ملايين دولار، منها مبلغ 4,1 ملايين دولار يتعلق بالتعويض عن فقدان الأمتعة الشخصية للموظفين ومبلغ 426 600 دولار تم الالتزام به لتوفير الموارد للموظفين الذين يرغبون في الاستقادة من إنهاء الخدمة بالتراضي بحلول 31 كانون الأول/ديسمبر 2023. وبالإضافة إلى ذلك، من المتوقع توافر مبلغ يقدر بما قيمته 300 000 دولار لخدمات الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات من مقدمي الخدمات، حيث لم تُستلم الفواتير بعد. وتأمل اللجنة الاستشارية أن تُسوى الالتزامات غير المصفاة المتعلقة بالبعثة المتكاملة على وجه السرعة، بحلول 31 كانون الأول/ديسمبر 2024.

ألف - الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة

17 - تبلغ الاحتياجات المنقحة المقترحة تحت بند الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة لتغطية تكاليف نشر ستة مراقبين عسكريين حتى 29 شباط/فبراير 2024 ما قدره 52 200 دولار، وهو ما يمثل نقصانا قدره 1 982 900 دولار مقارنة بالاعتمادات البالغة 2 035 100 دولار في عام 2023 (A/78/6/8/Add.3)، الجدول 2). ويشار إلى أن التقديرات المتعلقة بالمراقبين العسكريين وأفراد شرطة الأمم المتحدة تعكس شغلهم الفعلي للوظائف في 15 كانون الثاني/يناير 2024 وانتهاء الخدمة المقرر بحلول 29 شباط/فبراير 2024. ولم يدرج أي اعتماد لأفراد شرطة الأمم المتحدة، لأن جميع أفراد الشرطة الذين تم نشرهم أعيدوا إلى أوطانهم.

باء - الموظفون المدنيون

الجدول 3
الموارد البشرية

و أ ع أ ع م	مد-2	مد-1	ف-5	ف-4	ف-3	ف-2	خ م	خ ع ^(أ)	المجموع الفرعي	م ف و	ر م	الموظفون الوطنيون			متطوعو الأمم المتحدة		المجموع
												المجموع الفرعي	الدوليون	الوطنيون	الفرعي	المجموع	
1	1 ^(ب)	2	5	21	40	37	2	68	1	178	57	109	166	7	5	12	356
المعتمد لعام 2023																	
المقترح إلغاؤه في 29 شباط/فبراير 2024	(1)	—	(2)	(4)	(19)	(33)	(2)	(41)	(1)	(137)	(53)	(89)	(142)	(7)	(5)	(12)	(291)
المقترح إلغاؤه في 31 أيار/مايو 2024	—	(1)	—	—	—	(1)	—	(15)	—	(17)	(1)	(12)	(13)	—	—	—	(30)
المقترح إلغاؤه في 31 آب/أغسطس 2024	—	—	—	(1)	(2)	(5)	(3)	(12)	—	(23)	(3)	(8)	(11)	—	—	—	(34)
المقترح إلغاؤه في 31 كانون الأول/ديسمبر 2024	—	—	—	—	(1)	—	—	—	—	(1)	—	—	—	—	—	—	(1)
التغير	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

المختصرات: أ ع م، أمين عام مساعد؛ خ م، الخدمة الميدانية؛ خ ع (ر أ)، فئة الخدمات العامة (الرتب الأخرى)؛ ر م، الرتبة المحلية؛ م ف و، موظف فني وطني؛ م أ م، متطوعو الأمم المتحدة؛ و أ ع، وكيل الأمين العام.

(أ) الرتب الأخرى، ما لم يُذكر خلاف ذلك.

(ب) وظيفة ممولة بنسبة 50 في المائة ويجري تقاسم تكاليفها مع مكتب التنسيق الإنمائي.

18 - وترد تفاصيل التغييرات المقترحة في ملاك الموظفين لعام 2024 في الفقرة 44 من تقرير الأمين العام، ويرد موجز لها أدناه:

(أ) اعتباراً من 29 شباط/فبراير 2024، إلغاء 291 وظيفة (1 وكيل أمين عام و 2 مد-2 و 4 مد-1 و 19 ف-5 و 33 ف-4 و 34 ف-3 و 2 ف-2 و 41 من فئة الخدمة الميدانية و 1 من فئة الخدمات العامة و 53 موظفاً فنياً وطنياً و 89 من الرتبة المحلية و 12 من متطوعي الأمم المتحدة) منها 181 وظيفة مشغولة و 110 وظائف شاغرة في 15 كانون الثاني/يناير 2024. وستنتهي البعثة المتكاملة خدمة جميع الموظفين المدنيين في العنصر الفني وتعيد جميع الأفراد النظاميين إلى أوطانهم بحلول 29 شباط/فبراير 2024؛

(ب) الاحتفاظ بفريق تصفية⁽¹⁾ مؤلف من الوظائف المتبقية البالغ عددها 65 وظيفة، على أن يتم إنهاء خدمتها تدريجياً، على النحو التالي:

1' حتى 31 أيار/مايو 2024: الاحتفاظ ب 30 وظيفة (1 أمينة عامة مساعدة و 1 ف-4 و 15 من فئة الخدمة الميدانية و 1 موظف فني وطني و 12 من الرتبة المحلية). وسيدعم رئيسة الكيان فريق تصفية في بورتسودان يتألف من مساعد خاص للشؤون السياسية (ف-4) ومساعد إداري (فئة الخدمة الميدانية) و 12 موظفاً للحماية الشخصية (فئة الخدمة الميدانية)، في حين سيبقي عنصر دعم البعثة على 15 موظفاً في مجالات النقل ومراقبة الحركة وإدارة الممتلكات والهندسة والأمن (2 من فئة الخدمة الميدانية و 1 موظف فني وطني و 12 من الرتبة المحلية) لتقديم المساعدة لإغلاق الأصول في بورتسودان والتصرف فيها؛

2' حتى 31 آب/أغسطس 2024: الاحتفاظ ب 34 وظيفة (1 مد-1 و 2 ف-5 و 5 ف-4 و 3 ف-3 و 12 من فئة الخدمة الميدانية و 3 موظفين فنيين وطنيين و 8 من الرتبة المحلية) لأداء مهام التصفية الميدانية؛

3' حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2024: الاحتفاظ بوظيفة دعم واحدة (ف-4) في شعبة الشؤون المالية للعمليات الميدانية في إدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال لأداء الأنشطة المتبقية من حيث تقديم تقرير عن الأداء المالي وتقرير عن أداء الميزانية للهيئات التشريعية.

19 - وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند استفسارها، بأنه حتى 31 آب/أغسطس 2024، ستكون هناك 18 وظيفة في نيروبي و 16 وظيفة في بورتسودان، على النحو التالي:

(1) يرد في مرفق تقرير الأمين العام المخطط التنظيمي الذي يبين ملاك الموظفين المقترح لفريق التصفية.

الجدول 4

موقعا فريق تصفية بعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان وملاك موظفيه حتى 31 آب/أغسطس 2024

الرتبة الوظيفية	بورتسودان	نيروبي	مجموع الوظائف حتى 31 آب/أغسطس 2024
مد-1	-	1 رئيس دعم البعثة	1
ف-5	1 رئيس إدارة سلسلة الإمداد وتقديم الخدمات	1 رئيس إدارة العمليات والموارد	2
ف-4	1 رئيس وحدة نظم المعلومات	1 موظف إداري 1 كبير موظفي الشؤون المالية والميزانية 1 رئيس وحدة الحركة والمراقبة 1 موظف الشؤون القانونية	5
ف-3	1 طبيب	1 موظف تنسيق شؤون الأمن 1 موظف معني بالسلوك والانضباط	3
الخدمة الميدانية	1 مساعد لمراقبة الحركة	1 كبير موظفي إدارة الممتلكات 1 مساعد لشؤون المالية والميزانية 1 مساعد إداري 1 موظف لشؤون الاتصالات السلكية واللاسلكية 1 موظف لشؤون الموارد البشرية 1 مساعد للموارد البشرية 1 مساعد لشؤون المخازن 3 موظفي أمن	11
الرتبة المحلية	مساعدان لشؤون إدارة الممتلكات 1 مساعد لشؤون المالية والميزانية 1 مساعد لشؤون تكنولوجيا المعلومات مساعدان للموارد البشرية 1 مساعد لشؤون إدارة المرافق 1 مساعد لشؤون المشتريات 1 مساعد لتقديم طلبات الشراء	9	
الموظفون الفنيون الوطنيون	1 موظف لشؤون الموارد البشرية 1 موظف مساعد للعمليات الجوية 1 موظف مراسم	3	
مجموع الوظائف حتى 31 آب/أغسطس 2024			
16	18	34	

20 - وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند استفسارها، بأن قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات ستقدم الدعم في مجالات إدارة الممتلكات، وأوامر البيع (التجهيز المتصل بفائض الأصول والمعدات)، وتسوية المخزونات، ومعالجة حالات الأصول المنهوبة، والتقارير عن حركة المعدات، وإقفال السنة المالية 2024، وعملية التصرف في الأصول، وتوثيق عملية التصرف في الأصول والإبلاغ عنها. وأبلغت اللجنة أيضا أنه

فيما يتعلق بالدعم الذي ستقدمه قاعدة اللوجستيات خلال مرحلة التصفية، أدرجت الاحتياجات ذات الصلة في الميزانية المنقحة المقترحة لخدمات فرادى المتعاقدين (56 000 دولار)، ولتعيين موظف واحد من موظفي قاعدة اللوجستيات في بورتسودان لمدة ثلاثة أشهر بموجب ترتيب انتداب مؤقت (50 000 دولار).

21 - وبالنظر إلى الدعم الكبير الذي ستقدمه كل من قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات ومركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي من خلال اتفاقات مستوى الخدمات (انظر الفقرة 7 أعلاه)، فإن اللجنة الاستشارية غير مقتنعة بوجود حاجة تشغيلية للاحتفاظ بفريق تصفية كبير يضم 18 وظيفة في نيروبي حتى 31 آب/أغسطس 2024، بالنظر إلى أن فريقاً يضم 16 وظيفة سيكون موجوداً بصورة متزامنة في بورتسودان وسيكلف أيضاً بعدد من المهام المزدوجة المتعلقة بالموارد البشرية، والشؤون المالية، والإدارة، والمعلومات والاتصالات، وإدارة الممتلكات والمرافق. ولذلك، تتوقع اللجنة أن يُخفّض عدد موظفي فريق التصفية في نيروبي، وتأمل أن تُوافي الجمعية العامة بمعلومات مستكملة أثناء النظر في هذا التقرير.

تكاليف الموظفين العامة وتكاليف انتهاء الخدمة

22 - تلقت اللجنة الاستشارية، عند استفسارها، تفصيلاً للموارد المقترحة تحت بند تكاليف الموظفين العامة، على النحو المبين في الجدول 5.

الجدول 5

تكاليف الموظفين العامة، بما في ذلك تكاليف انتهاء خدمة الموظفين المدنيين، حسب الفئة

(بنولارات الولايات المتحدة)

الاستحقاقات	الموظفون الدوليون	الموظفون الفنيون الوطنيون	الرتبة المحلية	المساعدة المؤقتة العامة	المجموع
تعويض إنهاء الخدمة	4 851 717	965 535	715 044	33 414	6 565 710
منحة الإعادة إلى الوطن	1 700 648	-	-	-	1 700 648
تعويض محل مهلة الإشعار	835 917	-	-	-	835 917
استبدال رصيد الإجازة السنوية	1 157 804	373 808	278 398	31 750	1 841 759
التكاليف العامة للموظفين (باستثناء تكاليف انتهاء الخدمة)	3 049 731	150 020	142 310	68 300	3 410 361
المجموع	11 595 817	1 489 363	1 135 752	133 464	14 354 396

23 - وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند استفسارها، بأن الاستحقاقات التالية قد أدرجت في إطار تكاليف الموظفين العامة:

(أ) بالنسبة للموظفين الدوليين: تعويض إنهاء الخدمة، ومنحة الإعادة إلى الوطن، وتعويض محل مهلة الإشعار، واستبدال رصيد الإجازة السنوية؛

(ب) بالنسبة للموظفين الوطنيين: تعويض إنهاء الخدمة واستبدال رصيد الإجازة السنوية.

24 - وترى اللجنة الاستشارية أن تكاليف الموظفين العامة لجميع فئات الموظفين تبلغ 14 354 396 دولاراً، وهو ما يمثل نسبة 64 في المائة من مجموع الاحتياجات المنقحة المقترحة بمبلغ 22 380 900 دولار. وتأمل اللجنة أن تبذل قصارى الجهود لتحقيق وفورات، بما في ذلك إنهاء خدمة

الموظفين قبل المديتين المتوخيتين المقترحتين للاحتفاظ بالموظفين في 31 أيار/مايو و 31 آب/أغسطس 2024.

جيم - التكاليف التشغيلية

الجدول 6

التكاليف التشغيلية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الرقم	فئة الإنفاق	2022		2023		2024	
		الاعتمادات	النفقات	الاعتمادات	النفقات ⁽¹⁾	الاحتياجات	الفرق
		(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(3)
1 -	الخبراء	—	—	—	—	—	—
2 -	الخبراء الاستشاريون والخدمات الاستشارية	88,8	155,0	210,9	53,5	—	(210,9)
3 -	السفر في مهام رسمية	624,6	633,9	876,3	1 783,5	619,4	(256,9)
4 -	المرافق والهيكل الأساسية	3 750,6	3 542,8	3 279,5	3 132,9	398,0	(2 881,5)
5 -	النقل البري	495,3	1 971,2	1 327,2	277,5	49,4	(1 277,8)
6 -	العمليات الجوية	12 476,8	9 147,7	10 320,0	5 412,6	—	(10 320,0)
7 -	العمليات البحرية	—	11,9	—	—	—	—
8 -	الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات	3 246,9	3 561,4	3 168,2	1 072,5	379,3	(2 788,9)
9 -	الخدمات الطبية	554,9	127,8	868,1	78,1	177,0	(691,1)
10 -	المعدات الخاصة	—	—	—	—	—	—
11 -	اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى	5 579,8	5 228,5	5 687,4	7 372,4	560,0	(5 127,4)
12 -	المشاريع السريعة الأثر	—	—	—	—	—	—
	المجموع	26 817,7	24 368,3	25 737,6	19 183,1	2 183,1	(23 554,5)

(أ) جميع أرقام النفقات لعام 2023 أولية وتخضع للتعديلات أثناء وضع البيان المالي في صيغته النهائية.

25 - وتبلغ الاحتياجات المقترحة المنقحة من الموارد لتغطية التكاليف التشغيلية لعام 2024 ما قدره 2 100 183 دولار، ويعكس ذلك نقصانا قدره 23 554 500 دولار أو ما نسبته 90,7 في المائة، مقارنة باعتمادات عام 2023 البالغة 25 737 600 دولار.

26 - وترى اللجنة الاستشارية أن عمليات البعثة المتكاملة وقدرتها على الوفاء بولايتها توقفت فعليا بعد بدء النزاع المسلح في 15 نيسان/أبريل 2023، وأنه يتعذر الوصول، في الوقت الحاضر، إلى معظم المواقع في السودان لأغراض أنشطة البعثة أو للتحقق من أي أصول ربما لم تتعرض للنهب أو التدمير واسترجاعها. ولذلك فإن اللجنة غير مقتنعة بأن جملة الموارد ستلزم خلال الأشهر الأخيرة من ولاية البعثة المتكاملة، ولا سيما في إطار السفر الرسمي (619 400 دولار)، والمرافق والهيكل الأساسية (398 000 دولار) والاتصالات وتكنولوجيا المعلومات (379 300 دولار)، واللوازم والخدمات والمعدات الأخرى

(560 000 دولار). وترى اللجنة أنه من الممكن بالتالي تحقيق مزيد من أوجه الكفاءة من الناحية التشغيلية، وتوصي بتخفيض الموارد المقترحة بنسبة 10 في المائة (218 300 دولار) تحت بند التكاليف التشغيلية.

إجراءات إزالة الألغام

27 - يُطلب رصد مبلغ قدره 138 800 دولار في إطار اللوازم والخدمات الأخرى لدعم خدمات الكشف عن الألغام خلال الفترة الانتقالية حتى 29 شباط/فبراير 2024. ولا يطلب بعد ذلك أي تمويل للإجراءات المتعلقة بالألغام. وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن الاقتراح المنقح يتضمن احتياجات إلى ستة موظفين مكلفين بالإجراءات المتعلقة بالألغام (واحد دولي، وخمسة وطنيون) لمدة شهرين، حتى 29 شباط/فبراير 2024، تم التعاقد معهم عن طريق مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع ويعملون تحت إشراف رئيس برنامج الإجراءات المتعلقة بالألغام (ف-4). واعتباراً من 1 آذار/مارس 2024، سيتم تمويل الموظفين والأنشطة ذات الصلة من التبرعات عن طريق دائرة الأمم المتحدة للإجراءات المتعلقة بالألغام. وأبلغت اللجنة بأن الهيئة الوطنية لمكافحة الألغام في السودان طلبت من البعثة المتكاملة تيسير مواصلة الدعم في مجال الإجراءات المتعلقة بالألغام، استجابة لقرار مجلس الأمن 2715 (2023)، الذي أوعز إلى البعثة المتكاملة أن تبدأ تنفيذ عملية نقل مهامها، حسب الاقتضاء وقدّر الإمكان، إلى وكالات الأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها، بهدف إتمام ذلك بحلول 29 شباط/فبراير 2024.

ثالثاً - مسائل أخرى

دعم توظيف الموظفين الوطنيين والدوليين للبعثة المتكاملة مستقبلاً

28 - أبلغت اللجنة الاستشارية، عند استفسارها، بأن الجهود المبذولة للدفاع عن مصلحة موظفي البعثة المتكاملة وإيلاء الاعتبار لتوظيفهم على سبيل الأولوية قد بذلت من خلال مذكرة مشتركة موجهة من إدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال وإدارة الدعم العملياتي إلى جميع رؤساء الكيانات. وعلاوة على ذلك، وفيما يتعلق بالموظفين الوطنيين، استعانت رئيسة الكيان في البعثة المتكاملة بفريق الأمم المتحدة القطري في السودان لكفالة النظر على النحو الواجب في تعيين موظفين وطنيين في البعثة المتكاملة لملء الشواغر المحتملة. ووفقاً للأمر الإداري المتعلق بعمليات تقليص الحجم أو إعادة الهيكلة التي تؤدي إلى إنهاء التعيينات (ST/AI/2023/1)، يجري تصنيف الموظفين وإيلاء الاعتبار لتوظيفهم على سبيل الأولوية استناداً إلى معايير محددة ومركزهم التعاقدية، عند تقدمهم لشغل الوظائف الشاغرة المعلن عنها في نظام إنسيبرا، وتُعطى الأولوية للنظر في طلباتهم في عملية الاختيار، شريطة استيفائهم الحد الأدنى من المتطلبات. وتأمل اللجنة الاستشارية أن تواصل البعثة المتكاملة بذل الجهود لمساعدة الموظفين الوطنيين على جميع المستويات في إيجاد فرص عمل، بما يشمل التعاون مع فريق الأمم المتحدة القطري والوكالات الدولية الأخرى الموجودة في البلد. وتشدّد اللجنة على ضرورة التقيد بالقاعدتين 6-9 (هـ) و 1-13 (د) من قواعد النظام الإداري للموظفين المتعلقين باستبقاء الموظفين المعيّنين بعقود دائمة وعقود مستمرة.

رابعاً - خاتمة

- 29 - ترد الإجراءات المطلوب من الجمعية العامة اتخاذها فيما يتعلق بتمويل بعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان للفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2024 في الفرع الثالث من تقرير الأمين العام (A/78/6 (Sect. 3)/Add.8).
- 30 - وتوصي اللجنة الاستشارية، رهنا بملاحظاتها وتوصياتها الواردة أعلاه، بأن تقوم الجمعية العامة بما يلي:

- (أ) الموافقة على الموارد المقترحة بمبلغ 22 162 600 دولار للخفض التدريجي للبعثة المتكاملة ونقل مهامها وتصنيفاتها على النحو الوارد في هذا التقرير، والتي ستحل محل سلطة الالتزام بمبلغ قدره 21 500 000 دولار، التي أقرتها الجمعية العامة، مع الأنصبة المقررة، في الفقرة 4 من الجزء السابع عشر من قرارها 253/78 (انظر أيضا الفقرة 2 من القرار 254/78 جيم)؛
- (ب) رصد مبلغ إضافي قدره 22 162 600 دولار في إطار الباب 3، الشؤون السياسية، من الميزانية البرنامجية لعام 2024؛
- (ج) رصد مبلغ إضافي قدره 1 021 400 دولار في إطار الباب 36، الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين، يقابله مبلغ مماثل في إطار باب الإيرادات 1، الإيرادات المتأتية من الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين، من الميزانية البرنامجية لعام 2024.