

**Семьдесят восьмая сессия**

Пункт 13 повестки дня

Комплексное и скоординированное осуществление решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях и последующая деятельность в связи с ними**Выполнение резолюции о создании Независимого учреждения по вопросам лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [77/301](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад о выполнении указанной резолюции в течение 100 рабочих дней с даты ее принятия.

В настоящем докладе излагаются шаги, которые уже были предприняты и которые планируется предпринять для скорейшего создания Независимого учреждения по вопросам лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике, и обеспечения его полномасштабного функционирования. В докладе также содержится информация о процессе разработки круга ведения Независимого учреждения, который представлен в приложении I к настоящему докладу и в котором указаны мандат и сфера деятельности Независимого учреждения, его директивная база, методы работы, структура, состав и порядок его сотрудничества с другими соответствующими субъектами, а также другие аспекты.



I. Введение

1. 29 июня 2023 года Генеральная Ассамблея приняла свою резолюцию 77/301, в пункте 2 которой она постановила создать Независимое учреждение по вопросам лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике.

2. В этой резолюции содержится просьба к Генеральному секретарю при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и в консультации со всеми другими соответствующими субъектами, в том числе при всестороннем и конструктивном участии жертв, пострадавших и семей, разработать в течение 80 рабочих дней с даты принятия резолюции круг ведения Независимого учреждения. В ней также содержится просьба к Генеральному секретарю безотлагательно предпринять шаги, меры и действия, необходимые для скорейшего создания и обеспечения полномасштабного функционирования Независимого учреждения, с опорой на уже имеющийся потенциал и передовую практику, основанную на опыте пострадавших, включая набор или выделение беспристрастных и опытных сотрудников, имеющих соответствующие квалификации и опыт. Кроме того, в ней содержится просьба к Генеральному секретарю представить доклад о выполнении резолюции в течение 100 рабочих дней с даты ее принятия.

3. Независимому учреждению поручено заниматься выяснением судьбы и местонахождения всех лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике, и оказанием надлежащей поддержки жертвам, пострадавшим и семьям пропавших без вести лиц в тесном сотрудничестве и на основе принципа взаимодополняемости со всеми соответствующими субъектами.

4. Создание Независимого учреждения дает существенную надежду семьям пропавших без вести лиц и пострадавшим от трагедии, которую представляет собой исчезновение без вести людей в Сирийской Арабской Республике. Это — ключевой фактор для содействия реализации права семей знать, что случилось с их близкими, и облегчить их страдания и муки, что является одним из основополагающих условий для поддержки всего сирийского общества на пути к примирению, справедливости и прочному миру. В этой связи Независимое учреждение следует рассматривать как часть целого ряда процессов установления истины, как подчеркивается в новой директивной записке Генерального секретаря по вопросу о правосудии переходного периода¹.

5. Несмотря на создание Независимого учреждения, согласно международному праву основную ответственность за соблюдение, защиту и реализацию прав человека, включая право жертв знать правду, по-прежнему несет правительство Сирийской Арабской Республики. Негосударственные вооруженные группы, осуществляющие аналогичные государственным функции и фактический контроль над той или иной территорией, также должны соблюдать международные стандарты в области прав человека, поскольку их действия могут затрагивать права человека людей, находящихся под их контролем. Кроме того, в соответствии с международным гуманитарным правом стороны конфликта должны выполнять свои обязательства в том, что касается поиска пропавших без вести лиц и права семей знать о судьбе и местонахождении своих родственников. Помимо этого, у других государств также могут иметься обязательства в отношении пропавших без вести лиц.

¹ См. www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/guidance-note-secretary-general-transitional-justice-strategic-tool.

6. Как говорится в резолюции [77/301](#), важную роль в создании Независимого учреждения сыграла информационно-пропагандистская работа, проводимая жертвами, пострадавшими и семьями, в том числе через сирийские ассоциации семей и организации гражданского общества. Именно этим фактом объясняется то, что в указанной резолюции уделяется особое внимание обеспечению их участия и проведению консультаций с ними в процессе разработки круга ведения Независимого учреждения и в процессе выполнения им своей работы.

7. Крайне необходимо также подчеркнуть важность работы, уже проводимой существующими субъектами, как международными, так и национальными, по проблеме лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике, для проработки и определения структуры Независимого учреждения и направлений его деятельности.

8. В ответ на просьбы, содержащиеся в резолюции [77/301](#), в настоящем докладе представлена информация о процессе разработки круга ведения, а также о других шагах, предпринятых к настоящему времени для создания Независимого учреждения. Кроме того, в нем приводится обзор мер, которые, как ожидается, будут приняты к 31 декабря 2024 года, и рассматриваются вопросы, касающиеся отчетности и финансирования.

II. Разработка круга ведения

9. Полный круг ведения Независимого учреждения приводится в приложении I к настоящему докладу.

Цель и сфера применения круга ведения

10. Круг ведения основывается на резолюции [77/301](#) и служит руководством для Независимого учреждения при выполнении им своего мандата. Вместе с тем следует отметить, что Независимому учреждению необходимо будет самому принять дополнительные рамочные, стратегические и программные документы.

Руководящие принципы и методология

11. В соответствии с резолюцией [77/301](#) Независимое учреждение должно применять подход, ориентированный на интересы жертв и пострадавших, должно обеспечивать участие представителей семей в своей работе и должно руководствоваться принципами и основными характеристиками гендерной инклюзивности, недискриминации, непричинения вреда, независимости, беспристрастности, транспарентности и конфиденциальности источников и информации. Оно должно также применять операционные стандарты взаимодополняемости и недопущения дублирования, презумпции жизни, устойчивости и доступности и должно являться многопрофильным. Эти принципы и стандарты отражены в круге ведения, при этом подробно изложены последствия, которые они влекут за собой. Кроме того, они были учтены при подготовке методологии проведения консультаций по вопросу о разработке круга ведения, а также в работе, проделанной к настоящему времени для создания Независимого учреждения, в частности в деятельности первоначальной передовой подготовительной группы, которую предоставило УВКПЧ.

12. УВКПЧ провело широкие консультации с целью выяснить мнения и рекомендации соответствующих сторон для определения сферы охвата круга ведения и его содержания. В частности, консультации проводились с целью обеспечить, насколько это возможно, всестороннее и конструктивное участие жертв, пострадавших и семей, применение гендерно-чувствительного подхода и

соблюдение принципа непричинения вреда, включая оказание психосоциальной поддержки во время встреч, а также применение беспристрастного и недискриминационного подхода к рассмотрению полученных от всех сторон мнений и информации в отношении всех пропавших без вести лиц. Для этого необходимо было обеспечить проведение консультаций с различными категориями субъектов: жертвами, пострадавшими и семьями, а также их ассоциациями; другими организациями гражданского общества, включая организации по защите прав женщин; соответствующими международными и местными субъектами и экспертами; и государствами-членами. В общей сложности УВКПЧ провело встречи с более чем 200 соответствующими субъектами на многосторонней или двусторонней основе.

13. В качестве предварительного шага среди соответствующих субъектов был распространен документ, содержащий обзор процесса консультаций, включая порядок представления письменных материалов (см. приложение II). 24 августа 2023 года УВКПЧ направило всем государствам-членам, включая Сирийскую Арабскую Республику, вербальную ноту (см. приложение III) с просьбой высказать свое мнение относительно Независимого учреждения.

14. Консультации состояли из очных и виртуальных коллективных и двусторонних встреч, в том числе с государствами-членами по их просьбе.

15. УВКПЧ провело более 20 двусторонних встреч с ассоциациями семей, организациями гражданского общества и другими экспертами, в том числе имеющими опыт работы в других странах, таких как Аргентина, Колумбия и Кипр, в целях определения извлеченных уроков и передовой практики. Оно также провело встречи с группами семей пропавших без вести лиц из различных регионов Сирийской Арабской Республики и за ее пределами — в общей сложности более чем со 100 членами семей, большинство из которых составляли родственники женского пола. Этот процесс включал проведение двухдневной очной коллективной встречи с более чем 20 ассоциациями семей и другими организациями гражданского общества, а также виртуальной встречи с организациями по защите прав женщин.

16. УВКПЧ провело также более 20 встреч с неправительственными организациями и международными субъектами, включая Международный комитет Красного Креста, Международную комиссию по без вести пропавшим лицам, Независимую международную комиссию по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию, Канцелярию Специального посланника Генерального секретаря по Сирии, Рабочую группу по насильственным или недобровольным исчезновениям, Комитет по насильственным исчезновениям и нескольких специальных докладчиков Организации Объединенных Наций. В числе этих встреч была двухдневная очная встреча с ключевыми международными заинтересованными сторонами.

17. Кроме того, УВКПЧ получило от государств-членов, ассоциаций семей, других организаций гражданского общества и международных неправительственных организаций 39 письменных представлений, содержащих мнения и рекомендации в отношении Независимого учреждения.

III. Шаги и меры по созданию Независимого учреждения

18. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 77/301 просила Генерального секретаря предпринять шаги, меры и действия, необходимые для скорейшего создания и обеспечения полномасштабного функционирования Независимого учреждения, с опорой на уже имеющийся потенциал. Наряду с разработкой круга ведения УВКПЧ предприняло дополнительные шаги по обеспечению начала функционирования Независимого учреждения.

Создание передовой подготовительной группы

19. УВКПЧ сформировало передовую подготовительную группу для проведения предварительной работы по созданию Независимого учреждения с опорой на уже имеющийся потенциал и передовую практику, основанную на опыте пострадавших, включая выделение или набор сотрудников, обладающих соответствующими навыками и опытом, в таких областях, как участие жертв, пострадавших и семей, а также организаций гражданского общества, включая женские организации; пропавшие без вести лица; права жертв, гендерно-чувствительные подходы и всесторонний учет гендерных вопросов; управление информацией; и руководство.

20. Ближайшие последующие шаги по обеспечению начала функционирования Независимого учреждения включают в себя предполагаемую работу передовой подготовительной группы до 31 марта 2024 года, а также начальные этапы деятельности Независимого учреждения после его создания, предлагаемый срок осуществления которых — с 1 апреля по 31 декабря 2024 года.

Предполагаемые задачи передовой подготовительной группы

21. После разработки и публикации круга ведения УВКПЧ будет оказывать поддержку в проработке шагов, мер и действий, необходимых для скорейшего создания и обеспечения полномасштабного функционирования Независимого учреждения. В этом оно будет опираться на консультации с соответствующими субъектами, включая жертв, пострадавших и семьи, а также их ассоциации, организации гражданского общества, в частности женские организации, международных партнеров, обладающих соответствующими экспертными знаниями, подразделения и органы Организации Объединенных Наций и государства-члены.

22. Основные направления деятельности передовой подготовительной группы до 31 марта 2024 года будут включать, в частности:

а) проведение брифингов, посвященных кругу ведения, для соответствующих субъектов, в частности ассоциаций семей и организаций гражданского общества;

б) проведение консультаций с соответствующими субъектами по вопросу о реализации на практике круга ведения, в частности в таких областях, как управление информацией и данными, их сбор и обмен ими, осуществление информационно-разъяснительной деятельности и создание структурного элемента Независимого учреждения для обеспечения конструктивного и всестороннего участия жертв, пострадавших и семей, а также регулярное взаимодействие с женскими организациями и другими организациями гражданского общества;

в) определение элементов потенциальных соглашений о сотрудничестве с соответствующими сторонами в отношении как проведения поиска, так и оказания поддержки;

- d) проведение предварительной работы по выявлению потребностей семей, а также по выявлению существующих субъектов, обладающих соответствующей информацией о лицах, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике, или осуществляющих деятельность, связанную с мандатом Независимого учреждения;
- e) проведение сравнительного анализа существующих систем направления в соответствующие службы в других областях для создания собственной системы Независимого учреждения;
- f) проведение подготовительной работы по административным вопросам и вопросам безопасности с принимающей страной, которая будет определена в установленном порядке в качестве места расположения Независимого учреждения, включая поиск подходящих помещений;
- g) разработка первоначального штатного расписания и должностных инструкций, а также осуществление контроля за подготовительной работой по набору персонала для основной группы Независимого учреждения;
- h) определение предлагаемых бюджетных потребностей на первый период деятельности Независимого учреждения — с 1 апреля по 31 декабря 2024 года;
- i) подготовка для принятия Независимым учреждением проекта рекомендаций в отношении внутренних процедур, методов работы и приоритетных задач, определенных в круге ведения Независимого учреждения, включая определение способов выяснения судьбы и местонахождения пропавших без вести лиц, оказание надлежащей поддержки жертвам, пострадавшим и семьям, управление информацией, обеспечение участия жертв, пострадавших, семей и гражданского общества, обеспечение гендерной инклюзивности и определение структуры Независимого учреждения.

Предполагаемые задачи в период с 1 апреля по 31 декабря 2024 года

23. Ожидается, что Независимое учреждение начнет свою основную работу после назначения его руководителя и заместителя руководителя. В его задачи будет входить следующее:

- a) обеспечение проведения комплексной оценки рисков в области безопасности и разработки соответствующих мер по управлению этими рисками;
- b) рассмотрение и принятие внутренних процедур и методов работы;
- c) рассмотрение и заключение соглашений о сотрудничестве с соответствующими субъектами;
- d) выявление потребностей семей, а также выявление существующих субъектов, обладающих соответствующей информацией о лицах, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике, или осуществляющих деятельность, связанную с мандатом Независимого учреждения;
- e) разработка системы, обеспечивающей конструктивное и всестороннее участие жертв, пострадавших и семей в работе Независимого учреждения, а также регулярное взаимодействие с женскими организациями и другими организациями гражданского общества;
- f) разработка надлежащей системы управления информацией в соответствии с его мандатом и кругом ведения, в частности для обобщения имеющихся сведений и данных;

g) разработка первоначального плана поиска в координации с соответствующими субъектами, в частности с семьями;

h) набор сотрудников в его секретариат;

i) разработка и реализация первоначальной стратегии информационно-разъяснительной работы, установление рабочих процедур для регистрации заявлений и обеспечение надлежащей организации материалов дел, информации и данных;

j) продолжение взаимодействия с соответствующими субъектами, включая Организацию Объединенных Наций и другие структуры или органы, с государствами-членами, а также с семьями и организациями гражданского общества.

24. В оставшийся период 2024 года Независимое учреждение, помимо продолжения своей основной работы, должно будет также подготовить свой предлагаемый бюджет на 2025 год и оказать содействие в подготовке первого доклада Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи о работе Независимого учреждения.

25. Ожидается, что объем информации, которую Независимое учреждение должно собрать, обобщить и проанализировать для выполнения своего мандата, будет значительным. После начала полномасштабного функционирования общие кадровые потребности Независимого учреждения будут определяться количеством полученных и зарегистрированных дел, а также типом и объемом информации, которую необходимо собрать и проанализировать. Это необходимо учесть в бюджетных потребностях, поскольку цифры будут выше, чем те, которые предусмотрены для удовлетворения оперативных потребностей на начальном этапе.

Место пребывания Независимого учреждения

26. Вопрос месте пребывания Независимого учреждения все еще находится на стадии рассмотрения, однако проведенные на сегодняшний день консультации с заинтересованными сторонами позволили определить ряд критериев, которые должны быть приняты во внимание, в частности это место должно быть легкодоступным для жертв, пострадавших и семей, включая инвалидов, и оно должно быть таким, чтобы можно было гарантировать их безопасность и защиту. Практические и оперативные вопросы защиты конфиденциальной информации и данных также должны быть одним из важнейших критериев.

27. Еще одним ключевым моментом при выборе места пребывания Независимого учреждения и определении его соответствующей структуры, включая возможное создание филиалов на местах, является необходимость обеспечить, чтобы Независимое учреждение могло постепенно трансформироваться в гибридный и — в конечном счете — национальный механизм, если и когда позволят обстоятельства.

IV. Отчетность

28. Генеральный секретарь в консультации с руководителем Независимого учреждения ежегодно представляет доклад о деятельности Независимого учреждения в соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции [77/301](#).

29. Руководителю Независимого учреждения следует обеспечивать, чтобы стратегия информационно-разъяснительной работы Независимого учреждения

предусматривала регулярное представление обновленной информации о его деятельности, в частности семьям.

V. Финансирование

30. Независимое учреждение будет финансироваться из регулярного бюджета. Ожидается, что в ходе первой части ее возобновленной семьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи через Пятый комитет будет представлен доклад о пересмотренной смете, содержащий подробную информацию о потребностях, для удовлетворения которых будут запрошены дополнительные ассигнования по линии регулярного бюджета на 2024 год. Потребности в ресурсах на 2025 год и далее будут включаться в предлагаемые бюджеты по программам на соответствующие годы.

Приложение I

Круг ведения Независимого учреждения по вопросам лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике

1. 29 июня 2023 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [77/301](#), в пункте 2 которой она постановила создать под эгидой Организации Объединенных Наций Независимое учреждение по вопросам лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике. Независимому учреждению поручено заниматься выяснением судьбы и местонахождения всех лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике, и оказанием надлежащей поддержки жертвам, пострадавшим и семьям пропавших без вести лиц в тесном сотрудничестве и на основе принципа взаимодополняемости со всеми соответствующими субъектами.

2. В этой резолюции содержится просьба к Генеральному секретарю при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и в консультации со всеми другими соответствующими субъектами, в том числе при всестороннем и конструктивном участии жертв, пострадавших и семей, разработать круг ведения Независимого учреждения.

3. Данный круг ведения служит основой и руководством как для создания Независимого учреждения, так и для его будущей работы. Круг ведения следует толковать в свете резолюции [77/301](#) Генеральной Ассамблеи в целом и других соответствующих резолюций Ассамблеи, Совета Безопасности и Совета по правам человека Организации Объединенных Наций, принимая во внимание доклад Генерального секретаря о лицах, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике ([A/76/890](#)), а также мнения, собранные в ходе процесса проведения консультаций УВКПЧ и доведенные им до сведения Независимого учреждения. Кроме того, круг ведения следует толковать с учетом постоянного характера явления пропажи людей без вести и связанного с ним вреда. Круг ведения должен быть дополнительно уточнен путем принятия самим Независимым учреждением — также после проведения соответствующих консультаций — своих методов работы и применимых рамок, стратегий, политики, протоколов и типовых регламентов для выполнения своего мандата.

A. Правовая основа и статус

4. Независимое учреждение было создано резолюцией Генеральной Ассамблеи в качестве вспомогательного органа Ассамблеи. В этом качестве оно обладает правоспособностью и соответствующими правами и полномочиями, включая право заключать соглашения с любым государством или образованием. На Независимое учреждение как структуру Организации Объединенных Наций и на его персонал, документы, архивы, имущество и активы будут также распространяться привилегии и иммунитеты, изъятия и льготы, предусмотренные Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций и другими применимыми нормами международного права.

B. Общий мандат и определение основных терминов

5. Независимому учреждению поручено заниматься как выяснением судьбы и местонахождения «всех лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике», так и оказанием надлежащей поддержки «жертвам, пострадавшим и

семьям пропавших без вести лиц». При выполнении своего мандата Независимое учреждение должно уделять одинаковое внимание частично совпадающим категориям лиц, которых касаются эти два компонента мандата Независимого учреждения, и соответствующим правам и потребностям лиц, входящих в каждую группу. Указанные две функции в рамках мандата должны толковаться в неразрывной взаимосвязи друг с другом.

6. В отсутствие в международном праве конкретного определения понятия «пропавшие без вести лица» Независимое учреждение для обеспечения последовательности и согласованности будет опираться на определения, используемые существующими специализированными субъектами, и будет толковать свой мандат как охватывающий любое лицо, судьба и/или местонахождение которого точно не известны, независимо от причин и оснований, по которым данное лицо считается пропавшим без вести, — связано ли это с действиями других лиц или нет и существует ли связь с вооруженным конфликтом или нет. Кроме того, под «пропавшими без вести лицами» Независимое учреждение будет понимать лиц, которые уже были объявлены пропавшими без вести другим учреждением, национальным или международным, а также лиц, судьба и/или местонахождение которых выяснены лишь частично.

7. Для целей мандата Независимого учреждения выражение «пропавшие без вести лица» охватывает различные категории лиц и обстоятельства их пропажи без вести, включая лиц, пропавших без вести в результате похищений, насильственных исчезновений или произвольного лишения свободы в любой форме. Это выражение также охватывает людей, пропавших без вести при других обстоятельствах, таких как перемещение, или в результате военных операций, независимо от того, связано ли это напрямую с конкретными нарушениями или ущемлениями прав человека либо, в условиях вооруженного конфликта, с конкретными нарушениями международного гуманитарного права.

8. Лица перестают считаться «пропавшими без вести» для целей выяснения их судьбы и местонахождения после того, как их семьи и/или другие лица, на законных основаниях интересующиеся их судьбой, получили достоверную информацию, проясняющую их судьбу и местонахождение. Вместе с тем мандат Независимого учреждения может предусматривать выполнение — даже после выяснения судьбы и местонахождения людей — дополнительных задач, необходимых для полного осуществления мандата Независимого учреждения, например задачи добиваться освобождения задержанных или задачи содействовать возвращению человеческих останков семьям, в координации с соответствующими сторонами.

9. Независимое учреждение будет толковать выражение «жертвы, пострадавшие и семьи пропавших без вести лиц», которое может охватывать частично совпадающие категории лиц, в соответствии со своим мандатом в целом и согласно соответствующим международным обязательствам и стандартам. Под термином «жертва» понимается пропавшее без вести лицо и любое лицо, которому был причинен вред, прямой или косвенный, в результате пропажи без вести данного лица. Такой подход подразумевает, в частности, что члены семьи пропавшего без вести лица также являются жертвами, в том числе в случае нарушения их права знать правду и права знать о судьбе и местонахождении лица, пропавшего без вести в результате вооруженного конфликта, или в случае пропажи человека без вести в результате нарушения норм международного права или злоупотребления ими. Независимое учреждение должно в полной мере учитывать особые права, потребности, обстоятельства и проблемы, в частности те, с которыми сталкиваются женщины и дети, когда они или их родственники пропадают без вести, особенно в случаях лишения свободы.

10. Независимое учреждение будет толковать выражение «семья» или производные от него, такие как «один или несколько членов семьи», в широком смысле в соответствии со своим мандатом и своими целями, учитывая, что этот термин имеет значение как для регистрации случаев пропажи без вести лиц в связи с проведением поиска, так и для определения объема поддержки, оказываемой Независимым учреждением. Как следствие, под родственниками следует понимать, как минимум, всех детей, рожденных в браке или вне брака, приемных детей, падчериц и пасынков, фактических партнеров, как состоящих в браке, так и нет, родителей, включая свекровь (тещу), свекра (тестя) или любых усыновителей, братьев и сестер, рожденных от одних и тех же родителей, разных родителей или усыновленных, или, в соответствующих случаях, других членов расширенной семьи или общины, как это предусмотрено местными законами, обычаями или устоявшейся практикой.

11. Географический охват и временные рамки мандата Независимого учреждения должны толковаться и применяться широко в свете постоянного характера и неопределенности, присущих явлению исчезновения людей без вести, а также связанного с ним вреда, с учетом необходимости обеспечения того, чтобы Независимое учреждение могло эффективно выполнять весь спектр своей работы. Эти аспекты необходимо дополнительно уточнить в рамках как поискового компонента мандата, так и его компонента поддержки, а также в рамках соответствующей политики определения приоритетов. Выражение «все лица, пропавшие без вести в Сирийской Арабской Республике» охватывает всех лиц, независимо от гражданства, которые пропали без вести до или после создания Независимого учреждения, если ситуация, при которой произошло их исчезновение, или обстоятельства их исчезновения связаны с Сирийской Арабской Республикой. К ним относятся лица, которые в настоящее время считаются пропавшими в этой стране, независимо от того, где они могли пропасть без вести изначально, а также лица, которые изначально пропали без вести в этой стране, независимо от того, где они могут считаться пропавшими без вести в настоящее время. Кроме того, хотя в резолюции 77/301 отмечается «с глубокой озабоченностью, что после 12 лет конфликта и насилия в Сирийской Арабской Республике достигнут лишь незначительный прогресс в облегчении страданий семей путем предоставления ответов о судьбе и местонахождении всех пропавших без вести лиц», в ней не указаны временные рамки мандата Независимого учреждения. Независимое учреждение может решить уделять приоритетное внимание тем, кто пропал без вести начиная с 2011 года, при этом, принимая во внимание принцип презумпции жизни, не обязательно исключать случаи, имевшие место до этой даты, поскольку соответствующие лица будут по-прежнему считаться пропавшими без вести и после 2011 года.

С. Руководящие принципы и применимая нормативно-правовая база

12. Как того требует резолюция 77/301, Независимое учреждение должно применять подход, ориентированный на интересы жертв и пострадавших, должно обеспечивать участие представителей семей в своей работе и должно руководствоваться принципами и основными характеристиками гендерной инклюзивности, недискриминации, непричинения вреда, независимости, беспристрастности, транспарентности и конфиденциальности источников и информации. Оно должно руководствоваться презумпцией жизни и придерживаться операционных стандартов взаимодополняемости и недопущения дублирования, устойчивости и доступности, взяв на вооружение междисциплинарный подход и применяя его в своей работе.

13. Учитывая многочисленные гендерные аспекты явления исчезновения людей без вести, в частности в том, что касается последствий насильственных исчезновений, вопросы обеспечения гендерной чувствительности и инклюзивности должны учитываться во всех аспектах деятельности по созданию Независимого учреждения и его работы. Независимое учреждение должно обеспечивать включение гендерного анализа во все свои программы, начиная с выявления дифференцированных по гендерному признаку причин насильственного исчезновения людей и заканчивая конкретными гендерными последствиями, рисками и проблемами, с которыми сталкиваются все те, чьи родственники пропали без вести, в частности женщины, с тем чтобы Независимое учреждение могло эффективно выполнять свой мандат.

14. Этот подход и набор принципов и стандартов должны лежать в основе формирования структуры Независимого учреждения, толкования его круга ведения и разработки его последующих методов работы и соответствующих документов, которые должны быть приняты и должны будут соблюдаться им при выполнении своего мандата.

15. Независимое учреждение принимает во внимание существующие международные стандарты, касающиеся положения лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике, и их семей. К ним относятся стандарты, которые отражены в международных документах по правам человека, в частности в Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Декларации 1992 года о защите всех лиц от насильственных исчезновений, а также стандарты, которые предусмотрены международным правом прав человека и международным гуманитарным правом, в соответствующих случаях. Эти стандарты включают, в частности, обязанность всех сторон конфликта предоставлять сведения о пропавших без вести лицах и при необходимости возвращать их тела, а также право семей знать о судьбе и местонахождении своих пропавших без вести родственников, включая право на получение информации об обстоятельствах, при которых соответствующее лицо пропало без вести, или, если оно погибло, об обстоятельствах смерти и месте захоронения, если оно известно, и на получение останков.

16. Внутренние законы и нормы Сирии также могут приниматься во внимание, в том числе при принятии конкретных протоколов и стратегий, касающихся методов работы, как имеющие отношение к эффективному выполнению мандата Независимого учреждения, в той мере, в которой они соответствуют обязательствам страны по международному праву.

17. Кроме того, Независимое учреждение может принимать во внимание другие стандарты в области прав человека, а также протоколы и руководящие указания, разработанные авторитетными субъектами на основе международных стандартов с опорой на передовую практику, имеющую отношение к поиску пропавших без вести лиц и оказанию поддержки семьям. К числу таких стандартов можно отнести, в частности, публикацию «Национальные механизмы по розыску пропавших без вести лиц: руководящие положения. Инструментарий»² и руководящие принципы/модельный закон о пропавших без вести лицах³ Международного комитета Красного Креста, «Руководящие принципы поиска пропавших без вести лиц»⁴ Комитета по насильственным исчезновениям, общие замечания и рекомендации, содержащиеся в докладах Комитета по насильственным исчезновениям и Рабочей группы по насильственным или недобровольным

² См. <https://www.icrc.org/en/publication/4601-national-mechanisms-missing-persons-toolbox>.

³ См. <https://www.icrc.org/en/document/guiding-principles-model-law-missing-model-law>.

⁴ CED/C/7.

исчезновениям⁵, а также «Миннесотский протокол по расследованию предположительно незаконного лишения жизни»⁶, «Протокол Беркли по ведению расследований с использованием открытых цифровых данных»⁷ и документ «Международный консенсус по принципам и минимальным стандартам психосоциальной работы в процессе проведения поиска и криминалистических экспертиз в случаях насильственных исчезновений, произвольных или внесудебных казней»⁸.

18. Независимое учреждение уделяет первоочередное внимание разработке и принятию специальной политики в области сбора и обработки информации и данных, в том числе для оказания содействия семьям пропавших без вести лиц или всем тем, кто имеет на то законное право, в доступе к соответствующей информации и данным и их использовании, в соответствии с высочайшими международными стандартами и при полном соблюдении основополагающих принципов защиты информации и данных, неприкосновенности частной жизни, информированного согласия и конфиденциальности.

19. Независимое учреждение также действует согласно соответствующим положениям, правилам и политике Организации Объединенных Наций.

D. Выполнение конкретных компонентов мандата

20. Мандат Независимого учреждения, учрежденного резолюцией 77/301, включает в себя два взаимосвязанных и взаимодополняющих компонента: выяснение судьбы и местонахождения всех лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике, и оказание надлежащей поддержки жертвам, пострадавшим и семьям пропавших без вести лиц. Эти два элемента и соответствующие мероприятия, необходимые для выполнения мандата, должны быть определены и реализованы в соответствии с подходом, ориентированным на интересы жертв/пострадавших, с учетом принципа комплементарности по отношению к более масштабным мероприятиям, проводимым в этой области, включая тесное сотрудничество — как на национальном, так и на международном уровне — с другими соответствующими субъектами, играющими какую-либо роль в проведении работы по поиску и оказанию поддержки.

E. Выяснение судьбы и местонахождения пропавших без вести лиц

21. Для целей мандата Независимого учреждения выяснение судьбы и местонахождения пропавших без вести лиц в первую очередь означает установление того, живы они или мертвы, их местонахождения и обстоятельств, при которых они пропали без вести, в том числе в отношении тех лиц, которые могут быть мертвы. Это также включает в себя последующие обязанности, которые могут вытекать из установленных фактов, например обязанность добиваться воссоединения человека с семьей, если данный человек жив и желает этого, добиваться освобождения человека, если установлено, что данный человек был задержан произвольно, или содействовать возвращению останков семье, если установлено, что данный человек мертв.

⁵ См. <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/wg-disappearances>.

⁶ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/MinnesotaProtocol.pdf>.

⁷ См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-04/OHCHR_BerkeleyProtocol.pdf.

⁸ См. <https://missingpersons.icrc.org/library/international-consensus-principles-and-minimum-standards-psychosocial-work-search-processes>.

22. Этот аспект своего мандата Независимое учреждение осуществляет посредством реализации ряда мероприятий, включая, в частности, нижеперечисленные мероприятия, при этом приоритетность и порядок реализации мероприятий могут меняться с течением времени в зависимости от изменяющихся обстоятельств и по мере расширения знаний и опыта Независимого учреждения:

а) определение субъектов, которые обладают или могут обладать соответствующей информацией или данными о лицах, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике, или которые осуществляют деятельность, имеющую отношение к его мандату, с должным учетом типа информации или данных, гендерного измерения и других критериев дезагрегирования, а также соображений защиты;

б) разработка системы управления информацией и данными, позволяющей осуществлять интеграцию и дезагрегирование соответствующей информации и данных, обеспечивая, в частности, полный учет и соблюдение требований в том, что касается информированного согласия, неприкосновенности частной жизни и соответствующего права на конфиденциальность в отношении поставщиков информации и данных и, сообразно обстоятельствам, лиц, к которым относится такая информация и данные;

в) разработка систем и процедур для рассмотрения и решения вопросов обеспечения защиты и/или безопасности любого лица, контактирующего с Независимым учреждением;

г) разработка и внедрение процессов и гарантий, необходимых для предотвращения повторной травматизации жертв, пострадавших и их семей и обеспечения простых процедур для получения ими доступа к соответствующей информации и данным;

д) внедрение соответствующих процедур и систем для регистрации случаев пропажи людей без вести, как новых, так и тех, о которых ранее сообщалось в другие органы или учреждения;

е) разработка и реализация в координации с соответствующими сторонами, в частности с семьями, и с использованием всех доступных технологий комплексного плана поиска, который охватывает такие ключевые элементы, как обобщение информации и данных о пропавших без вести лицах, включая составление карт массовых захоронений и определение способов их выявления и защиты; объективные критерии для определения приоритетов; и порядок направления в соответствующие учреждения, с тем чтобы использовать существующие возможности и процессы, в частности в том, что касается криминалистической работы;

ж) заключение необходимых соглашений о сотрудничестве с соответствующими субъектами, в том числе для облегчения обмена информацией и данными и передачи конкретных видов деятельности и задач другим организациям, с тем чтобы обеспечить всю необходимую информацию для реализации плана поиска Независимого учреждения;

з) проведение структурного и контекстуального анализа информации и данных в консультации с соответствующими партнерами, включая жертв, пострадавших и семьи, с тем чтобы обеспечить информацию для реализации плана поиска Независимого учреждения;

и) принятие процедур для оказания помощи и содействия пропавшим без вести лицам, которые, как установлено, живы, в воссоединении с их семьями, включая оказание помощи и содействия в освобождении лиц, произвольно лишенных свободы;

ж) принятие всех возможных мер и процедур для проведения работы по идентификации пропавших без вести лиц, которые, как установлено, мертвы, и для оказания помощи и содействия в скорейшем возвращении имеющихся человеческих останков семьям, в том числе путем обращения к соответствующим субъектам;

к) разработка и внедрение надлежащих систем для долгосрочного сохранения и архивирования соответствующей информации и данных, касающихся лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике, в наилучших интересах жертв, пострадавших и семей, принимая во внимание интересы соответствующих сторон и передовую международную практику в этой области, включая обеспечение и защиту надлежащим образом целостности всех архивов Независимого учреждения и связанной с ними информации и данных.

23. При осуществлении этой деятельности Независимое учреждение поддерживает регулярные контакты с семьями и представляющими их организациями, с тем чтобы обеспечить их всестороннее и информированное участие, отдавая должное при этом их собственной важной роли в процессах поиска. Коммуникация должна осуществляться эффективным образом, независимо от степени прогресса, достигнутого в выяснении фактов по конкретным случаям, и с учетом более широких прав семей и их благополучия. Это включает обеспечение того, чтобы жертвы, пострадавшие и семьи, а также все лица, имеющие на то законное право, могли оперативно получить доступ к соответствующей информации и данным о пропавших без вести лицах — беспрепятственно и в соответствии с протоколами, касающимися защиты, согласия и конфиденциальности.

Г. Поддержка жертв, пострадавших и семей пропавших без вести лиц

24. Для целей мандата Независимого учреждения оказание надлежащей поддержки означает, что семьи пропавших без вести лиц получают — либо непосредственно, либо путем направления к существующим субъектам — поддержку в соответствии с их правами и потребностями, будь то индивидуальными или коллективными, с учетом того, что потребности могут меняться со временем, и с должным вниманием к гендерным последствиям пропажи людей без вести. Эта часть мандата должна толковаться как тесно связанная с поисковой частью мандата. Она должна включать в себя такие задачи, как обеспечение участия жертв в поисках своих родственников путем предоставления им информации не только о том, что произошло с их родственниками, но и о том, какие шаги предпринимаются для выяснения судьбы и местонахождения их родственников, пока их судьба и местонахождение остаются неизвестными.

25. Предполагается, что эту задачу Независимое учреждение будет осуществлять посредством реализации ряда мероприятий, включая, в частности, нижеперечисленные мероприятия, при этом приоритетность и порядок реализации мероприятий могут меняться с течением времени в зависимости от изменяющихся обстоятельств и по мере расширения знаний и опыта Независимого учреждения:

а) определение потребностей семей в тесной консультации с ними, в частности с семьями, которые обратились в Независимое учреждение или зарегистрировали свой случай в Независимом учреждении, а также с другими заинтересованными сторонами, включая организации гражданского общества;

б) определение всех существующих соответствующих субъектов — международных и национальных, а также анализ всех форм поддержки, которую они уже оказывают, с тем чтобы выявить сильные стороны и пробелы;

с) разработка эффективной, практичной, доступной и прозрачной системы направления соответствующими субъектами людей в существующие службы для оказания поддержки, в том числе с участием семей, в дополнение к работе Независимого учреждения;

d) обеспечение того, чтобы соглашения о сотрудничестве, заключаемые с соответствующими субъектами, основывались на результатах вышеуказанной работы и предусматривали возможность передачи дел для получения тех видов поддержки, которые Независимое учреждение само может быть не в состоянии оказать наилучшим образом;

e) установление четких протоколов, определяющих право лиц на получение различных форм поддержки от Независимого учреждения;

f) принятие мер по предоставлению семьям соответствующей поддержки, включая психосоциальную и юридическую поддержку, и по направлению их в другие существующие организации для получения дополнительных видов поддержки;

g) определение, в том числе в координации с другими субъектами, способов поддержки семей, нуждающихся в необходимых документах, включая справки о статусе пропавшего без вести лица, принимая во внимание то, в какой мере такие документы расширят их возможности для реализации других соответствующих прав, включая, например, права на образование, жилье, землю и другую собственность;

h) проведение регулярных встреч с субъектами, оказывающими поддержку семьям, для повышения эффективности сотрудничества и координации при недопущении полного или частичного дублирования усилий и для выяснения мнений относительно совершенствования передовой практики и выявления и решения оперативных проблем.

G. Методы работы

26. В соответствии с ориентированным на интересы жертв/пострадавших и основанным на правах человека подходом, который в полной мере распространяется на семьи, Независимое учреждение принимает процедуры, политику и протоколы, которые просты для понимания, отражают передовую практику и обеспечивают учет гендерно чувствительного подхода и соблюдение принципа непричинения вреда, в том числе в отношении следующих конкретных областей:

a) регистрация случаев;

b) критерии инициирования поиска, в том числе по инициативе Независимого учреждения;

c) разработка и реализация комплексного плана поиска;

d) разработка параметров процедур получения информированного согласия и проверки информации и данных,

e) определение приоритетности случаев с уделением первоочередного внимания тем случаям, о которых уже сообщалось в одну или несколько других организаций, для снижения и уменьшения риска повторной травматизации семей.

27. Независимое учреждение разрабатывает комплекс правил и процедур, конкретно касающихся целей, путей и средств взаимодействия жертв, пострадавших и семей с Независимым учреждением и их участия в его работе.

28. Кроме того, Независимое учреждение разрабатывает и реализует комплексную стратегию информационно-разъяснительной работы, чтобы информировать потенциальных лиц, попадающих под его мандат, членов их семей и других соответствующих субъектов о его работе, проводимых им мероприятиях и прогрессе, достигнутом в выполнении его мандата. Эта стратегия должна включать особый компонент, ориентированный на жертв, пострадавших и их семьи.

29. Независимое учреждение также внедряет процессы проведения обзора для адаптации своих методов работы с течением времени с учетом полученного опыта и мнений лиц, затронутых работой Независимого учреждения. Эти процессы должны предусматривать четкие процедуры, позволяющие жертвам, пострадавшим и семьям оставлять отзывы о своем взаимодействии с Независимым учреждением, а также четкие процедуры проведения в этой связи анализа предоставляемых услуг в интересах достижения максимальной эффективности.

30. Независимое учреждение принимает надлежащие меры для соблюдения и обеспечения соблюдения требований, касающихся конфиденциальности, неприкосновенности частной жизни, интересов и личных обстоятельств жертв, пострадавших и семей, включая возраст, пол, гендер и состояние здоровья.

31. Независимое учреждение разрабатывает специальную политику для обеспечения комплексной интеграции защитных подходов к оказанию поддержки в области психического здоровья и психосоциальной поддержки в свою работу, в том числе для своего персонала.

32. Кроме того, Независимое учреждение принимает процедуры и методы работы, касающиеся создания компонента защиты жертв, пострадавших и семей, с тем чтобы обеспечить надлежащую защиту и поддержку жертвам, пострадавшим и семьям, а также любым другим лицам, сотрудничающим с Независимым учреждением.

33. Независимое учреждение обеспечивает, чтобы методы его работы предусматривали в должной мере баланс между необходимостью предоставления семьям доступа к соответствующей информации и данным, касающимся дел членов семьи, и принципами конфиденциальности, защиты, неприкосновенности частной жизни, безопасности и сохранности информации и данных, позволяя при этом эффективным образом сотрудничать с другими соответствующими субъектами.

Н. Структура и состав

34. Независимое учреждение возглавляет помощник Генерального секретаря. Руководитель должен обладать высокими моральными качествами и быть очень добросовестным, а также иметь высокий уровень профессиональной компетенции и большой опыт работы, связанной с пропавшими без вести людьми; работы с жертвами, пострадавшими и семьями в конфликтных и постконфликтных ситуациях; и проведения сложных и деликатных переговоров. В соответствии с применимыми положениями, правилами и политикой Организации Объединенных Наций руководитель должен демонстрировать приверженность применению подходов, ориентированных на интересы жертв и пострадавших, и обеспечению гендерного равенства в структуре и работе Учреждения. Руководителю помогает заместитель на уровне D-1.

35. Руководитель и заместитель назначаются Генеральным секретарем после консультаций с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека.

36. Руководитель Независимого учреждения набирает секретариат, состоящий из беспристрастных и опытных специалистов, которые помогают руководителю в работе и обладают опытом в таких областях, как поиск и поддержка пропавших без вести лиц, взаимодействие с жертвами, пострадавшими и семьями, применение обеспечивающих учет гендерной специфики подходов, налаживание партнерских отношений с соответствующими международными организациями, государствами-членами, гражданским обществом и другими структурами, а также в областях управления информацией и данными, проведения информационно-разъяснительной работы и осуществления коммуникации. Кроме того, при назначении сотрудников секретариата должное внимание должно уделяться справедливому географическому распределению и гендерному балансу, а также знанию необходимых языков и наличию необходимого регионального опыта.

37. В штат входит специалист по защите прав жертв для предоставления помощи, консультаций и содействия, сообразно обстоятельствам, жертвам, пострадавшим и семьям при их взаимодействии с Независимым учреждением. Конкретные функции и обязанности специалиста по защите прав жертв будут более подробно определены руководителем Независимого учреждения.

38. К органам управления Независимого учреждения относится консультативный совет, состоящий из сирийских и международных независимых экспертов, выступающих в личном качестве, включая представителей жертв, пострадавших и семей, которые будут регулярно собираться для предоставления руководителю Независимого учреждения конфиденциальных мнений и рекомендаций относительно программ и деятельности Учреждения.

39. В соответствии с требованиями резолюции 77/301 Генеральной Ассамблеи Независимое учреждение будет также иметь структурный элемент для обеспечения всестороннего и конструктивного участия и представительства жертв, пострадавших и семей и будет взаимодействовать с женскими организациями и другими организациями гражданского общества на регулярной и постоянной основе. С этой целью Независимое учреждение должно предусмотреть в рамках своей структуры возможность для жертв, пострадавших и семей вносить вклад в его работу и принимать участие в его работе, сообразно обстоятельствам, а также обеспечить пространство для взаимодействия с организациями гражданского общества, включая женские организации. Это предполагает по меньшей мере следующее:

- a) представительство в консультативном совете/органах управления Независимого учреждения;
- b) наличие официальной коллективной платформы для двустороннего обмена мнениями о работе Независимого учреждения;
- c) обеспечение гибких и учитывающих потребности дополнительных способов участия, таких как двусторонние встречи, письменные представления и тематические рабочие группы;
- d) взаимодействие через специалиста по защите прав жертв для решения конкретных проблем, возникающих у жертв, пострадавших и семей в связи с их контактами с Независимым учреждением.

I. Сотрудничество

40. В своей резолюции 77/301 Генеральная Ассамблея призвала все государства, а также все стороны конфликта в Сирийской Арабской Республике в

полной мере сотрудничать с Независимым учреждением в соответствии с их обязательствами по международному праву.

41. Генеральная Ассамблея призвала также другие соответствующие субъекты, включая международные учреждения и организации гражданского общества, в частности сирийские организации гражданского общества, сотрудничать с Независимым учреждением. Под организациями гражданского общества Независимое учреждение понимает в том числе женские организации.

42. Генеральная Ассамблея просила всю систему Организации Объединенных Наций в полной мере сотрудничать с Независимым учреждением и оперативно реагировать на любые запросы, включая доступ к информации, данным и документации, в частности предоставлять Учреждению любую информацию и данные, которыми она может располагать, а также любую иную помощь, необходимую для выполнения мандата Учреждения.

43. Для выполнения этих указаний Генеральной Ассамблеи Независимое учреждение разработает рамочную программу сотрудничества, охватывающую широкий круг субъектов и различные формы сотрудничества, необходимые для эффективного выполнения им своего мандата, в том числе в отношении обмена информацией и данными, просьб о предоставлении доступа на территорию Сирийской Арабской Республики и других государств и осуществления процессов поиска, идентификации и оказания помощи и поддержки жертвам, пострадавшим и семьям, где бы они ни находились, включая выдачу соответствующими государствами документов, необходимых семьям пропавших без вести лиц для обеспечения большей правовой определенности касательно их положения и его правовых последствий.

44. Механизмы сотрудничества Независимого учреждения должны быть дополнительно проработаны в его процедурах и методах работы, а также в специальных соглашениях с соответствующими субъектами и, в соответствующих случаях, в коллективных договорах.

Ж. Место пребывания Независимого учреждения

45. Место пребывания Независимого учреждения определяет Генеральный секретарь, принимая во внимание доступность, безопасность, эффективность, сотрудничество с другими соответствующими организациями и структурами, возможности для оптимизации расходов и любые другие соответствующие соображения.

46. Руководитель Независимого учреждения может рассмотреть вопрос об обеспечении присутствия на местах, если это целесообразно и необходимо, в соответствии с применимыми положениями, правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

К. Отчетность

47. Генеральный секретарь ежегодно представляет Генеральной Ассамблее доклад о деятельности Независимого учреждения в соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 77/301. Такая отчетность составляется в консультации с руководителем Независимого учреждения.

48. Руководитель Независимого учреждения также обеспечивает, чтобы стратегия информационно-разъяснительной работы Учреждения предусматривала регулярное представление отчетности, информационных материалов и

обновленной информации о деятельности Независимого учреждения, в частности семьям.

L. Внесение изменений

49. Настоящий круг ведения может быть изменен Генеральным секретарем в любое время. Руководитель Независимого учреждения может представить соответствующую рекомендацию.

M. Начало работы

50. Генеральный секретарь в консультации с руководителем Независимого учреждения определяет дату, когда Независимое учреждение будет считаться действующим.

N. Завершение выполнения мандата

51. По завершении выполнения Независимым учреждением своего мандата информация, данные и документация, которые были им собраны, проанализированы и хранятся у него, передаются Секретариату в соответствии с правилами, положениями, политикой и процедурами Организации Объединенных Наций на условиях, соответствующих степени конфиденциальности хранящихся материалов, и при полном соблюдении прав лиц, к которым данные материалы относятся.

Приложение II

Документ о процессе проведения консультаций по разработке круга ведения Независимого учреждения по вопросам лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике

29 июня 2023 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 77/301, которая предусматривает создание под эгидой Организации Объединенных Наций Независимого учреждения по вопросам лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике. Независимому учреждению поручено заниматься выяснением судьбы и местонахождения всех лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике, и оказанием надлежащей поддержки жертвам, пострадавшим и семьям пропавших без вести лиц.

Пункт 5 указанной резолюции:

просит Генерального секретаря при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и в консультации со всеми другими соответствующими субъектами, в том числе при всестороннем и конструктивном участии жертв, пострадавших и семей, разработать в течение 80 рабочих дней с даты принятия настоящей резолюции круг ведения Независимого учреждения.

Кроме того, этот процесс должен осуществляться в соответствии с решением Генеральной Ассамблеи о том, что Независимое учреждение будет иметь «структурный элемент», обеспечивающий «всестороннее и конструктивное участие и представительство жертв, пострадавших и семей лиц, пропавших без вести». В резолюции также содержится призыв к этому органу применять ряд принципов, в частности принципы гендерной инклюзивности и взаимодополняемости.

В рамках своей функции по оказанию поддержки в выполнении этой задачи Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) проводит процесс консультаций, направленный на сбор мнений и рекомендаций для подготовки проекта круга ведения, в том числе по таким ключевым элементам, как сфера действия мандата (определение соответствующего понятия «пропавшие без вести лица», включая категории дел, такие как исчезновения и пропажа без вести в результате перемещения, географический охват и временные рамки), методы работы, структура и сотрудничество.

В число тех, с кем необходимо провести консультации, входят, в частности, организации/группы сирийских жертв и семей, неправительственные организации, органы и учреждения Организации Объединенных Наций и органы и учреждения, не входящие в систему Организации Объединенных Наций, а также заинтересованные государства-члены. Всем государствам-членам будет направлена вербальная нота.

В этой связи УВКПЧ будет использовать различные форматы консультаций с целью обеспечить, чтобы процесс был максимально инклюзивным и представительным, учитывая при этом существующие ограничения, в частности ограниченные сроки. Процесс консультаций предполагает проведение двусторонних и коллективных встреч, как в виртуальном, так и в очном формате, а также представление письменных материалов.

Желающие представить письменные материалы должны направить их по адресу ohchr-syriaruleoflawtjunit@un.org. УВКПЧ призывает представлять материалы на английском, арабском или французском языках. Просим авторов указать, следует ли соблюдать конфиденциальность в отношении представленных

материалов (или какой-либо их части). Письменные материалы должны быть отправлены не позднее 30 сентября 2023 года.

В резолюции также содержится просьба к Генеральному секретарю представить доклад о ее выполнении в течение 100 рабочих дней с даты ее принятия.

Приложение III

Вербальная нота от 24 августа 2023 года, направленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека постоянным представительствам всех государств-членов при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека имеет честь сослаться на принятие Генеральной Ассамблеей 29 июня 2023 года резолюции 77/301 о Независимом учреждении по вопросам лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике, текст которой прилагается для удобства.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека отмечает, что посредством этой резолюции Генеральной Ассамблеи учреждается Независимое учреждение по вопросам лиц, пропавших без вести, и что в ней содержится просьба к Генеральному секретарю разработать при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека круг ведения Независимого учреждения (п. 5). В этой связи в резолюции содержится призыв к проведению широких консультаций со всеми другими соответствующими субъектами, в том числе при всестороннем и конструктивном участии жертв, пострадавших и семей. В рамках данного процесса в настоящей вербальной ноте запрашиваются мнения государств-членов относительно элементов, которые было бы целесообразно включить в круг ведения или определить в круге ведения. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека будет признательно, если постоянные представительства направят свои мнения по этому вопросу не позднее 30 сентября 2023 года по адресу: ohchr-syriaruleoflawtjunit@un.org.