



大会

Distr.: General
26 April 2023
Chinese
Original: English

第七十八届会议

暂定项目表* 项目 139

2024 年拟议方案预算

2024 年拟议方案预算

第十编

共同出资的行政活动和特别费

第 32 款

特别费

目录

	页次
2024 年拟议所需员额资源和非员额资源**	2
概览	2
A. 离职后健康保险缴款	4
B. 赔偿金	6
C. 一般保险	7
D. 银行费用	8
E. 向前任秘书长支付的养恤金	9
附件	
一. 为执行咨询和监督机构相关建议而采取的后续行动汇总	10
二. 按供资来源列示的 2018 年至 2022 年和 2023 年 1 月至 3 月离职后健康保险缴款月度支出	11
三. 2019-2023 年财产保险索赔的赔付情况	14

* A/78/50

** 根据大会第 77/267 号决议第 10 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分(第三部分)通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。



2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

32.1 第 32 款(特别费)下提供的资源用于下列所需具体支出：(a) 离职后健康保险缴款；(b) 赔偿金；(c) 一般保险费；(d) 银行费用；(e) 向前任秘书长支付的养恤金。表 32.1 显示 2024 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 32.1
总表：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	2022 年 支出	2023 年 批款	变动				2024 年估计 百分比 (重计费用前)	
			技术调整	新的/扩大的 任务	其他	共计		
其他工作人员费用	78 582.9	83 138.3	—	—	(1 028.4)	(1 028.4)	(1.2)	82 109.9
编外人员报酬	419.5	430.3	—	—	—	—	—	430.3
咨询人	91.2	200.4	—	—	—	—	—	200.4
订约承办事务	5.7	8.1	—	—	—	—	—	8.1
一般业务费用	3 550.5	3 910.9	—	—	—	—	—	3 910.9
共计	82 649.8	87 688.0	—	—	(1 028.4)	(1 028.4)	(1.2)	86 659.6

32.2 关于 2024 年拟议资源分配的其他详情见表 32.2 和 32.3 及图 32.一。

32.3 如表 32.2(1)所示,2024 年拟议资源总额在重计费用前为 86 659 600 美元,与 2023 年批款相比,减少 1 028 400 美元(1.2%)。资源变动是由其他变动引起的。

表 32.2
总表：按资金来源和构成部分列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分	2022 年 支出	2023 年 批款	变动				2024 年估计 百分比 (重计费用前)	
			技术调整	新的/扩大的 任务	其他	共计		
A. 离职后健康保险缴款	76 484.8	81 512.2	—	—	(1 000.0)	(1 000.0)	(1.2)	80 512.2
B. 赔偿金	2 195.5	1 826.5	—	—	(28.4)	(28.4)	(1.6)	1 798.1
C. 一般保险	3 352.8	3 670.1	—	—	—	—	—	3 670.1
D. 银行费用	197.2	248.9	—	—	—	—	—	248.9
E. 向前任秘书长支付的养恤金	419.5	430.3	—	—	—	—	—	430.3
小计(1)	82 649.8	87 688.0	—	—	(1 028.4)	(1 028.4)	(1.2)	86 659.6

(2) 其他摊款

构成部分	2022 年 支出	2023 年 估计	变动	百分比	2024 年 估计
A. 离职后健康保险缴款	11 646.1	11 830.0	1 025.2	8.7	12 855.2
小计(2)	11 646.1	11 830.0	1 025.2	8.7	12 855.2

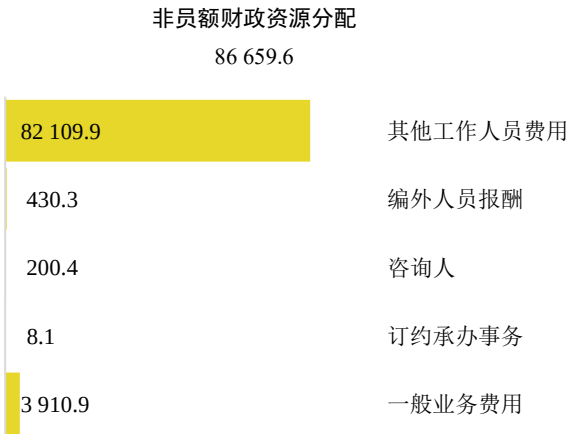
(3) 预算外

构成部分	2022 年 支出	2023 年 估计	变动	百分比	2024 年 估计
A. 离职后健康保险缴款	6 163.2	6 425.0	240.9	3.7	6 665.9
小计(3)	6 163.2	6 425.0	240.9	3.7	6 665.9
共计	100 459.1	105 943.0	237.7	0.2	106 180.7

表 32.3
总表：财政资源的演变情况
(千美元)

	2022 年 支出	2023 年 拨款	变动				百分比	2024 年估计 (重计费用前)
			技术 调整	新的/扩大的 任务	其他	共计		
非员额	82 649.8	87 688.0	—	—	(1 028.4)	(1 028.4)	(1.2)	86 659.6
共计	82 649.8	87 688.0	—	—	(1 028.4)	(1 028.4)	(1.2)	86 659.6

图 32.一
2024 年拟议资源(重计费用前)的分配情况
(千美元)



按因素和构成部分列示的差异解释

总体资源变动

其他变动

32.4 如表 32.2(1)所示，拟议变动的净影响是所需资源减少 1 028 400 美元。变动细目如下：

(a) 离职后健康保险缴款。净减少 1 000 000 美元，原因是：(一) 总部所需资源减少，预计将通过持续实施强制要求有资格的参保人参加美国联邦医疗保险计划 B 部分的做法来实现。将以此为手段精简业务，降低费用，同时不影响向参保人提供的服务的质量。目标是控制离职后健康保险方案下提供保健服务的费用，同时确保符合资格的参保人继续获得所需医疗服务(1 096 800 美元)；(二) 日内瓦所需资源减少，反映实际支出情况(42 800 美元)；(三) 维也纳所需资源增加，原因是 2024 年预计参保人数增加(139 600 美元)；

(b) 赔偿金。日内瓦项下减少 28 400 美元，反映实际支出情况。

其他分摊资源和预算外资源

32.5 如表 32.2(2)所示，用作 2024 年离职后健康保险缴款的其他分摊资源估计数为 12 855 200 美元，与 2023 年估计数相比，增加 1 025 200 美元。如秘书长关于维持和平行动支助账户 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间预算的报告(A/77/771)所示，预计增长额反映了支付趋势和医疗通胀调整。

32.6 如表 32.2(3)所示，用作离职后健康保险缴款的预算外资源估计数为 6 665 900 美元，与 2023 年估计数相比，增加 240 900 美元。

A. 离职后健康保险缴款

32.7 离职后健康保险方案按照联合国保险计划向有资格的退休人员及其合格受扶养人提供医疗福利。根据大会第二十一届会议作出的决定在分摊缴款的基础上提供保险。对于因残疾而终止任用的工作人员也提供保险。在任何情况下，仅对有资格领取联合国合办工作人员养恤基金定期福利者或按照因公死亡、受伤或患病赔偿条例有资格领取定期福利者予以提供保险。根据大会第 38/235 号决议，联合国和参与人之间的最高费用分摊比率为 2 比 1。

32.8 大会在第 40/258 A 号决议中决定将曾经参加《联合国工作人员细则》附录 E 内所述医药费用补助计划的离职当地征聘工作人员纳入离职后健康保险范围。

32.9 大会在第 61/264 号决议中核准修改 2007 年 7 月 1 日或该日期以后征聘的新工作人员的离职后健康保险规定。根据该决议的规定，工作人员如退休时已参加联合国系统缴费型健康保险计划至少 10 年，则退休后就有资格加入离职后保险的分摊费用安排。2007 年 7 月 1 日前征聘的工作人员凡参加联合国缴费型计划至少 5 年者也有资格，前提是他们须为参加分摊费用保险计划不足 10 年的欠缺年份缴付全额保费。

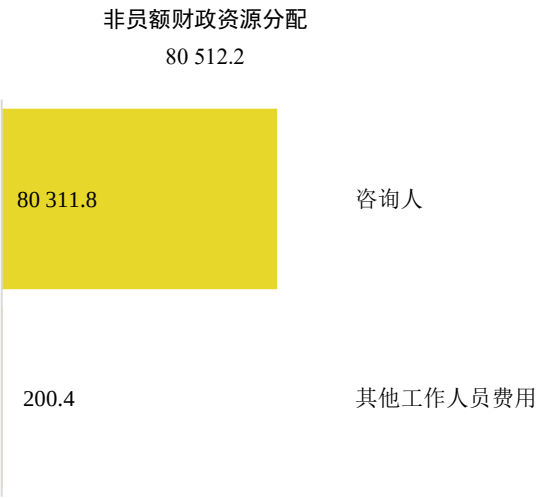
- 32.10 大会第 [64/241](#) 号决议请秘书长铭记“现收现付”原则是可行备选方法之一，向大会第六十七届会议提交一份关于管理离职后健康保险负债的报告。大会还请秘书长继续以审计委员会审计后的数字验证应计负债，并在要求提出的报告中列入这一信息和验证结果。秘书长已向大会第六十八届会议提交关于管理离职后健康保险负债的报告([A/68/353](#))。大会第 [68/244](#) 号决议赞同行政和预算问题咨询委员会关于继续对离职后健康保险负债供资采用“现收现付”办法的建议。大会还请秘书长审查扩大联合国合办工作人员养恤基金的任务授权这一备选办法，以便将按照具有成本效益、有效率和可持续的方式管理离职后健康保险福利列入授权，同时考虑到这一备选办法的优缺点，包括其所涉财务和法律问题，并就此向大会第七十届会议提出报告；还请秘书长调查联合国系统内现有在职和退休工作人员的保健计划，探讨提高效率和控制费用的备选办法，并就此向第七十届会议提出报告。秘书长关于管理离职后健康保险的报告([A/73/662](#))主要是根据离职后健康保险问题机构间工作组的工作编写的，秘书长在该报告中继续向大会通报应大会要求开展的工作。大会在关于管理离职后健康保险的决议(第 [73/279 B](#) 号决议)中核可了行预咨委会报告([A/73/792](#))中所载建议，包括请秘书长进一步探讨在提高效率和控制费用(包括与现任和未来工作人员有关的负债)方面的选项，以期减少本组织的健康保险计划支出及其离职后健康保险债务。
- 32.11 秘书长已向大会第七十六届会议提交关于管理离职后健康保险负债的报告([A/76/373](#))。秘书长在报告中回应了大会的要求，提出了一项关于离职后健康保险供资的综合提案。
- 32.12 2024 年拟议经常预算资源为 80 512 200 美元，与 2023 年批款相比减少 1 000 000 美元。第 32.4(a) 段解释了拟议减少该数额的原因。关于 2024 年拟议资源分配的其他详情见表 32.4 和图 32.二。

表 32.4
离职后健康保险缴款：财政资源的演变情况

(千美元)

	2022 年 支出	2023 年 批款	变动				2024 年估计 百分比 (重计费用前)	
			技术调整	新的/扩大的 任务	其他	共计		
非员额	76 484.8	81 512.2	—	—	(1 000.0)	(1 000.0)	(1.2)	80 512.2
共计	76 484.8	81 512.2	—	—	(1 000.0)	(1 000.0)	(1.2)	80 512.2

图 32.二
离职后健康保险缴款：2024 年拟议资源(重计费用前)的分配情况
(千美元)



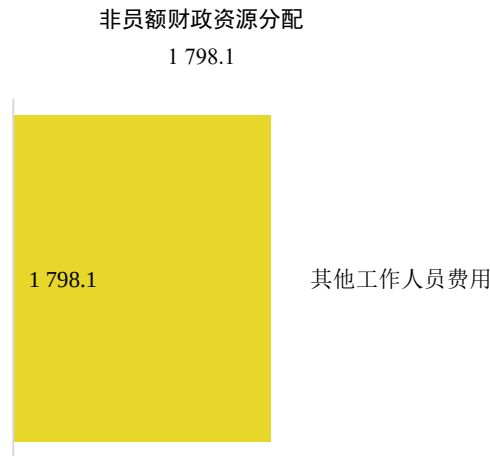
B. 赔偿金

- 32.13 赔偿金项下所需资源用于对各委员会或类似联合国机构成员因执行联合国公务死亡、受伤或患病支付偿金。联合国在这方面的责任及赔偿金规则详见秘书长公报 [ST/SGB/103/Rev.1](#)。
- 32.14 工作人员或其受扶养人因工作人员执行联合国公务而死亡、受伤或患病的，也可获发赔偿金。赔偿金适用《联合国工作人员条例和细则》([ST/SGB/2023/1](#))附录 D 下的具体规则。
- 32.15 因这两种情况而产生的费用可包括每月遗属抚恤金(终身)、每月残疾抚恤金(终身)、一次付清的终身残疾偿金、丧葬费用、病假积存和医疗费用。
- 32.16 2024 年拟议经常预算资源为 1 798 100 美元，与 2023 年批款相比减少 28 400 美元。第 32.4(b)段解释了拟议减少该数额的原因。关于 2024 年拟议资源分配的其他详情见表 32.5 和图 32.三。

表 32.5
赔偿金：财政资源的演变情况
(千美元)

	2022 年 支出	2023 年 批款	变动				2024 年估计 百分比 (重计费用前)	
			技术调整	新的/扩大的 任务	其他	共计		
非员额	2 195.5	1 826.5	—	—	(28.4)	(28.4)	(1.6)	1 798.1
共计	2 195.5	1 826.5	—	—	(28.4)	(28.4)	(1.6)	1 798.1

图 32.三
赔偿金：2024 年拟议资源(重计费用前)的分配情况
(千美元)



C. 一般保险

- 32.17 一般保险经费主要用于总部以及亚的斯亚贝巴(非洲经济委员会)、圣地亚哥(拉丁美洲和加勒比经济委员会)和贝鲁特(西亚经济社会委员会)的建筑物和财产保险。联合国日内瓦、维也纳和内罗毕办事处以及位于曼谷的亚洲及太平洋经济社会委员会分别在当地维持对各自办公场所的财产和责任保险。一般保险还包括总部车辆责任险、供秘书长旅行使用但非联合国拥有的飞机责任险及其他工作人员航空旅行险。此外，根据大会第 41/210 号决议，联合国还设立了一个自我保险计划，适用于纽约总部地区内发生行为的一般责任风险。编列的资源还用于支付针对恐怖主义行为的单独保险计划，该保险是 2001 年“9·11”事件发生后，由于通常原本由一般保险计划承保的恐怖主义行为等风险的保险范围受到限制而于 2003 年设立的。
- 32.18 目前继续在采取外联举措，鼓励更多市场投标承保联合国所面临风险。不过，承保范围仍普遍受到一些限制。纽约桑迪风暴后实行的水灾承保限制以及继续要求对 2001 年“9·11”事件前由一般保险计划承保的恐怖主义行为购买专项保险就是两个例子。实际保费将受到往年联合国索偿情况以及续保时保险市场一般状况的驱动。应当指出，2020 年 8 月 4 日贝鲁特爆炸对西亚经济社会委员会大楼及其内部设施造成的破坏(目前估计为 600 万美元)以及其他财产损失继续对财产保险的续保保费产生影响。除了受损历史，保险费还受市场状况和承保能力(即市场上有多少保险公司愿意在续保时承保风险)、通胀及再保险费用的影响。保险市场根据全球经济状况、自然和人为灾害、监管要求以及保险公司对与联合国有关的具体风险的看法而不断发展变化。
- 32.19 如表 32.6 和图 32.四所示，2024 年拟议经常预算资源为 3 670 100 美元，与 2023 年批款相比资源数额不变。

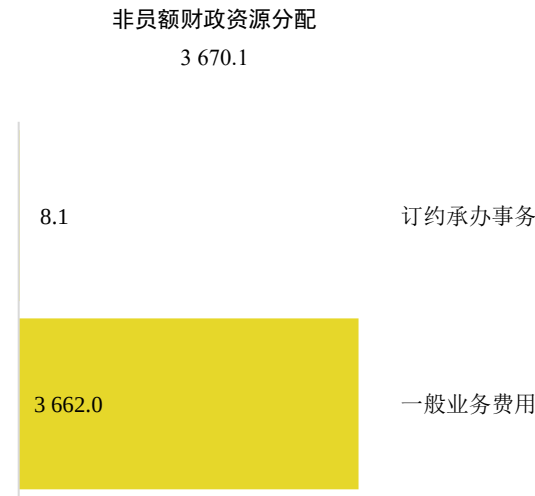
表 32.6
一般保险：财政资源的演变情况

(千美元)

	2022 年 支出	2023 年 批款	变动				2024 年估计 百分比 (重计费用前)	
			技术调整	新的/扩大的 任务	其他	共计		
非员额	3 352.8	3 670.1	—	—	—	—	—	3 670.1
共计	3 352.8	3 670.1	—	—	—	—	—	3 670.1

图 32.四
一般保险：2024 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(千美元)



D. 银行费用

32.20 银行费用包括账户维持费、电子资金转账费和联合国使用的其他银行服务的费用。

32.21 如表 32.7 所示，2024 年一般业务费用项下拟议经常预算资源为 248 900 美元，与 2023 年批款相比资源数额不变。

表 32.7
银行费用：财政资源的演变情况

(千美元)

	2022 年 支出	2023 年 批款	变动				2024 年估计 百分比 (重计费用前)	
			技术调整	新的/扩大的 任务	其他	共计		
非员额	197.2	248.9	—	—	—	—	—	248.9
共计	197.2	248.9	—	—	—	—	—	248.9

E. 向前任秘书长支付的养恤金

32.22 本构成部分涵盖一位前任秘书长的退休津贴和按照一半费率支付给两位前任秘书长遗孀的退休津贴，具体数额根据自 2023 年 2 月 1 日起应付的最高退休金计算。

32.23 如表 32.8 所示，2024 年拟议经常预算资源为 430 300 美元，与 2023 年批款相比资源数额不变。

表 32.8
向前任秘书长支付的养恤金：财政资源的演变情况

(千美元)

	2022 年 支出	2023 年 批款	变动				2024 年估计 百分比 (重计费用前)	
			技术调整	新的/扩大的 任务	其他	共计		
非员额								
编外人员报酬	419.5	430.3	—	—	—	—	—	430.3
共计	419.5	430.3	—	—	—	—	—	430.3

附件一

为执行咨询和监督机构相关建议而采取的后续行动汇总

建议简述	为执行建议而采取的行动
行政和预算问题咨询委员会	
A/77/7	
离职后健康保险	
行预咨委会相信，在审议本报告期间和提交下一个预算时，将向大会提供更多资料，说明推迟执行大会第 61/264 号决议的原因和执行该决议的影响(第十.52 段)。	由于技术上的复杂性，大会第 61/264 号决议已推迟至 2024 年执行。
行预咨委会相信，今后提交的预算文件将列入关于控制费用举措和节省费用的更详细资料(第十.53 段)。	秘书处将继续实施既定举措，包括通过各种沟通渠道提高认识，以确保所有参保人继续获得充分的保险，同时控制费用。
行预咨委会相信，下一次提交的预算文件将列入关于这项工作及其结果的详细资料(第十.54 段)。	执行分摊比率将需要更多时间，秘书处将在 2025 年拟议方案预算中报告执行情况。

附件二

按供资来源列示的 2018 至 2022 年和 2023 年 1 月至 3 月离职后健康保险缴款月度支出^a

(美元)

月份	经常预算	支助账户	预算外资源	共计	截至 12 月 31 日 参保人数
2018 年 1 月	8 924 603	1 519	—	8 926 122	
2018 年 2 月	7 908 157	(28 772)	—	7 879 385	
2018 年 3 月	7 315 990	—	—	7 315 990	
2018 年 4 月	6 452 260	—	—	6 452 260	
2018 年 5 月	7 249 373	—	—	7 249 373	
2018 年 6 月	285 520	3 722 428	2 877 687	6 885 635	
2018 年 7 月	6 116 012	—	—	6 116 012	
2018 年 8 月	8 441 786	—	—	8 441 786	
2018 年 9 月	6 199 433	1 588	—	6 201 021	
2018 年 10 月	1 942 002	3 546 813	1 891 633	7 380 448	
2018 年 11 月	7 556 118	—	—	7 556 118	
2018 年 12 月	4 389 519	1 680 143	959 074	7 028 736	
2018 年共计	72 780 773	8 923 719	5 728 394	87 432 886	10 656
2019 年 1 月	7 026 845	—	—	7 026 845	
2019 年 2 月	7 541 289	—	—	7 541 289	
2019 年 3 月	8 184 999	—	—	8 184 999	
2019 年 4 月	7 251 908	—	—	7 251 908	
2019 年 5 月	6 451 516	—	—	6 451 516	
2019 年 6 月	4 283 588	2 809 748	—	7 093 336	
2019 年 7 月	1 202 922	—	—	1 202 922	
2019 年 8 月	4 956 698	2 462 300	—	7 418 998	
2019 年 9 月	1 443 646	1 846 581	2 836 901	6 127 128	
2019 年 10 月	4 783 350	851 777	1 439 124	7 074 251	
2019 年 11 月	16 447 384	—	—	16 447 384	
2019 年 12 月	(3 511 401)	1 645 138	877 407	(988 856)	
2019 年共计	66 062 744	9 615 544	5 153 432	80 831 720	10 730
2020 年 1 月	7 498 676	—	—	7 498 676	
2020 年 2 月	7 044 854	—	—	7 044 854	
2020 年 3 月	7 217 062	—	—	7 217 062	
2020 年 4 月	2 464 176	2 665 180	1 421 429	6 550 785	

月份	经常预算	支助账户	预算外资源	共计	截至12月31日 参保人数
2020年5月	5 931 579	1 945 943	1 037 836	8 915 358	
2020年6月	7 129 989	1 034 849	551 919	8 716 757	
2020年7月	6 198 848	1 007 753	537 468	7 744 070	
2020年8月	6 310 941	989 777	527 881	7 828 598	
2020年9月	5 974 591	963 539	513 887	7 452 018	
2020年10月	6 126 249	996 460	531 445	7 654 154	
2020年11月	6 531 423	976 026	520 547	8 027 996	
2020年12月	6 378 101	983 085	524 312	7 885 498	
2020年共计	74 806 489	11 562 612	6 166 726	92 535 826	10 735
2021年1月	6 149 046	942 311	501 133	7 592 491	
2021年2月	7 772 987	4 223	—	7 777 210	
2021年3月	4 492 454	1 904 924	1 007 072	7 404 450	
2021年4月	8 234 888	16 025	—	8 250 913	
2021年5月	6 488 254	972 695	508 732	7 969 681	
2021年6月	4 626 334	2 021 515	1 059 408	7 707 257	
2021年7月	6 362 594	966 956	514 987	7 844 537	
2021年8月	6 177 574	946 557	504 474	7 628 604	
2021年9月	6 344 997	971 707	515 529	7 832 232	
2021年10月	6 566 579	962 453	506 751	8 035 782	
2021年11月	7 536 659	10 542	—	7 547 201	
2021年12月	5 112 240	2 008 209	1 085 641	8 206 091	
2021年共计	75 864 607	11 728 117	6 203 726	93 796 450	11 010
2022年1月	6 843 746	979 383	522 337	8 345 466	
2022年2月	5 847 898	926 390	494 075	7 268 363	
2022年3月	6 080 929	979 568	522 436	7 582 933	
2022年4月	7 074 064	962 958	513 577	8 550 599	
2022年5月	8 454 773	—	—	8 454 773	
2022年6月	4 683 053	1,933 981	1 027 360	7 644 394	
2022年7月	6 026 659	963 063	513 633	7 503 355	
2022年8月	6 177 176	999 190	521 712	7 698 078	
2022年9月	6 235 365	950 930	507 162	7 693 457	
2022年10月	5 051 827	964 209	—	6 016 036	
2022年11月	7 145 580	967 563	514 080	8 627 223	
2022年12月	6 766 687	957 731	1 026 824	8 751 242	
2022年共计	76 387 757	11 584 966	6 163 196	94 135 919	11 229

第 32 款 特别费

月份	经常预算	支助账户	预算外资源	共计	截至 12 月 31 日 参保人数
2023 年 1 月	7 084 809	989 614	527 794	8 602 217	
2023 年 2 月	7 460 755	—	—	7 460 755	
2023 年 3 月	6 846 265	1 892 148	1 009 146	9 747 559	
2023 年共计	21 391 829	2 881 762	1 536 940	25 810 531	

^a 离职后健康保险的每月支出按“现收现付”方式计入经常预算，并由总部根据相应月份的实际支出定期调整，大约 15%分配给维持和平行动，8%分配给预算外资源。

附件三

2019-2023 年财产保险索赔的赔付情况

(美元)

年份	实体	已赔付总额
2019	联刚稳定团	891 616
2020	西亚经社会——贝鲁特	正在受理 ^a
2020	联合国总部——信息和通信技术厅	545 781
2020	联刚稳定团	421 274
2021	儿基会——南苏丹	73 544
2022	儿基会——中非共和国	206 095
2022	联刚稳定团	正在受理

缩写：西亚经社会，西亚经济社会委员会；联刚稳定团，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团；儿基会，联合国儿童基金会。

^a 收到预付理赔款 3 176 000 美元。