联合国 A/78/6 (Sect. 31)

大 会

Distr.: General
14 April 2023
Chinese
Original: English

第七十八届会议

暂定项目表 * 项目 139 和 140

2024 年拟议方案预算

方案规划

2024 年拟议方案预算

第十编
共同出资的行政活动和特别费

第 31 款
共同出资的行政活动

方案 27
共同出资活动

目录

页次

一. 国际公务员制度委员会 3

前言 3

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况** 4

总方向 4

工作方案 4

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源*** 9

* A/78/50。

** 根据大会第 77/267 号决议第 10 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分(第二部分)通过方案和协调委员会提交大会审议。

*** 根据大会第 77/267 号决议第 10 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分(第三部分)通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。

23-07045 (C) 280423 190523

请回收

概览 9
二. 联合检查组 13
前言 13
A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况** 14
总方向 14
工作方案 14
B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源*** 19
概览 19
三. 联合国系统行政首长协调理事会 23
前言 23
A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况** 24
总方向 24
工作方案 24
B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源*** 30
概览 30
附件
一. 2024 年组织结构和员额分配 34
二. 为执行咨询机构和监督机构相关建议而采取的后续行动汇总 37
三. 关于确定联合国在共同出资活动中所占份额的费用分摊方法资料摘要 38
四. 财政资源和员额资源概览 39

一. 国际公务员制度委员会

前言

国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)自 1974 年成立以来，一直把工作重点放在加强和保持国际公务员制度的高标准、同时平衡各主要利益攸关方的需要和关切。

随着联合国共同制度面临不断变化的全球就业市场带来的全系统挑战，公务员制度委员会致力于保障和改善联合国共同制度工作人员的服务条件。在此方面，已取得一些显著成就，特别是公务员制度委员会提出并受到大会欢迎的新的育儿假框架。在该框架下，父母无论性别为何，均能获得延长的有薪假，欢迎子女的到来。

在更广泛的可持续发展目标背景下，强化休假框架将使妇女在职业机会方面与男子享有更大的平等，并在迅速变化的工作环境中提供更大的灵活性。

在公务员制度委员会规约的指导下，委员会的重点是确保联合国共同制度各实体继续成为首选雇主。如果实体一级进行适当的战略和预算规划，毫无疑问，委员会将继续在共同制度内取得这一成功，并对此表示赞赏。

国际公务员制度委员会主席

拉尔比·贾克塔(签名)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

31.1 国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)根据大会第 3357(XXIX)号决议设立，负责规范和协调联合国共同制度服务条件。公务员制度委员会规约规定，委员会是大会的附属机构。委员会行使职能时遵循联合国与其他组织所订协议中载述的原则，目标是实施共同人事标准、方法、安排，从而建设统一的国际公务员制度。

工作方案

目标

31.2 公务员制度委员会促进实现的目标是确保联合国共同制度工作人员公平、统一的服务条件。

2024 年战略和外部因素

31.3 为促进实现这一目标，委员会将：

(a) 继续根据诺贝尔梅耶原则和弗莱明原则制定和加强薪金、津贴和福利共同制度；

(b) 采用确定薪金和工作地点差价调整数等级的方法；

(c) 就人力资源管理政策和制度的行政管理提供指导和咨询，包括职位评价标准和工具，并向所有利益攸关方提供实质性支助；

(d) 向利益攸关方提供专业知识，并与联合国系统行政首长协调理事会(首协会)人力资源网密切合作；

(e) 征求各组织对工作人员服务条件的反馈意见；

(f) 举办讲习班，使工作人员了解委员会的工作以及联合国共同制度工作人员可享有的福利和应享权利；

(g) 定期进行全球调查，向广大工作人员征求信息，以确定最适当的服务条件；

(h) 分析艰苦工作地点工作人员的服务条件。

31.4 为在共同制度内增加多样性和振兴工作人员队伍，委员会将从共同制度各组织收集信息，以便进行审查，并就地域多样性和工作人员队伍振兴方面的任何新发展和改进向大会提出相关更新建议。

31.5 预计上述工作将促进取得下列成果：

(a) 促进地域多样性和工作人员队伍的年轻化；

(b) 建立一个与实现组织目标和宗旨密切协调一致的统一而有效的人力资源管理系统。

31.6 在外部因素方面，2024 年总体计划对计划应交付产出的任何修改都将根据目标、战略和任务规定进行，并将作为方案执行情况信息的一部分予以报告：联合国共同制度各组织按委员会的要求及时提供信息，并充分执行委员会的决定和建议。

31.7 委员会酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。2024 年，委员会将向大会介绍联合国共同制度中现有性别平等政策的最新执行情况，并报告委员会关于这一问题的建议的执行情况。

疫情的影响和经验教训

31.8 冠状病毒病(COVID-19)大流行持续到 2022 年，并未影响委员会执行任务的能力。虽然支出模式和收集价格数据以确定生活费用的能力受到影响，但委员会寻求其他可靠的数据来源，例如使用称为“网络抓取”的自动在线价格收集方法，这是一种经证明可产生准确结果的有效来源。

31.9 委员会继续将与疫情导致的方案调整和适应有关的经验教训和最佳做法纳入主流，包括以虚拟方式举行一些工作组会议，并将在必要时继续这样做。

2022 年方案执行情况

加强对有残疾子女的工作人员的确认

31.10 自 2012 年以来，委员会每两年审议一次受扶养子女津贴计算和调整方法的若干变化，并向大会提出建议。继委员会在 2022 年年度报告中提出新建议后，大会决定批准增加残疾子女津贴，并要求委员会进一步完善子女津贴和二级受扶养人津贴的结构。

31.11 下述业绩计量说明实现这一目标的进展情况(见表 31.1)。

表 31.1
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)
—	—	自 2023 年 1 月 1 日起，残疾子女的受扶养子女津贴增加

2024 年计划成果

成果 1：在极端艰苦工作地点改善服务条件、留住和吸引工作人员

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

31.12 本方案的工作促成了初步调查结果，显示选择领取补助金而不将合格受扶养人安置在艰苦工作地点的工作人员人数有所增加，并促成大会第 76/240 号决议将试点进一步扩大到 D 类工作地点，在这种情况下，工作人员每年将获得 14 000 美元的补助金，以代替安置合格受扶养人，这达到了计划目标。

31.13 下述业绩计量说明实现目标的进展情况和 2024 年具体目标(见表 31.2)。

表 31.2
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
工作人员可以选择是否将家人安置在条件极端艰苦的工作地点	临时数据显示，工作人员对可以选择是否将家人安置在条件极端艰苦的工作地点感到满意，具体表现在，选择在 E 类艰苦工作地点接受每年 15 000 美元补助金而不是安置合格受扶养人的工作人员人数呈上升趋势	初步数字显示，选择领取补助金的工作人员人数有所增加 大会第 76/240 号决议要求在 E 类工作地点继续进行试点研究，并将试点进一步扩大到 D 类工作地点，在这种情况下，工作人员每年可获得 14 000 美元，以代替安置合格受扶养人	有积极迹象和初步数据表明，吸引和留住工作人员，特别是妇女，在被归类为条件极端艰苦的工作地点任职的情况有所改善	在吸引和留住工作人员，特别是 D 类和 E 类艰苦工作地点的妇女方面有积极迹象

成果 2：加强激励措施，促进共同制度工作人员使用多种语文

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

31.14　本方案的工作促进了委员会关于工作人员队伍多样性的研究，委员会成员在研究中就工作人员队伍在相关情况下使用多种语文问题提出了观点和建议，本方案的工作还促使大会认识到使用多种语文能加强工作人员队伍的多样性，并欢迎将工作人员队伍使用多种语文纳入委员会的工作方案，达到了计划目标。

表 31.3
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
—	—	委员会成员在其相关背景下就工作人员使用多种语文问题提出看法和建议 大会第 77/256 A-B 号决议确认使用多种语文可加强工作人员队伍的多样性，并欢迎将工作人员队伍使用多种语文列入委员会工作方案	大会在审查人力资源管理框架时审议各种政策选择，以支持采取更一致、更有重点的激励措施，促进使用多种语文	根据公务员制度委员会在审查结束时提出的建议，大会向共同制度各组织提供指导，以促进使用多种语文和员工队伍日益多样化

成果 3：符合目的、有竞争力和成本效益的共同制度整套报酬办法

2024 年拟议方案计划

31.15　在对 2013 年至 2015 年共同制度整套报酬办法进行全面审查后，新核准的整套报酬办法从 2016 年起在共同制度各组织中推出。大会第 76/240 号决议请委员会适当考虑以前商定的工作目标以及会员国和联合国共同制度的背景情况，每五年全面评估和审查一次联合国共同制度整套报酬办法。

经验教训和计划作出的改变

31.16　委员会吸取的经验教训是，确保征求所有利益攸关方的反馈意见，并鼓励工作人员对调查作出答复，因为这将有助于更准确地评估整套报酬办法。在吸取这一经验教训时，委员会将侧重于其传播战略，同时与共同制度各组织进行外联。将与高级管理人员、司长和工作人员联合会以及工作人员进行协商。工作人员的投入及其对调查的答复的重要性将得到明确。即将进行的审查将侧重于评估整套报酬办法是否切合目的、具有竞争力、具有成本效益、没有重叠，并符合其他商定的审查目标。作为审查的一部分，将与行政首长、司长和工作人员代表进行协商。将收集报酬数据，并进行全球工作人员调查，以直接收集反馈意见。2023 年，委员会将提供审查纲要，2024 年和 2025 年将举行工作组会议，并推出全球工作人员调查。2026 年，预计将公布全面审查结果，随后将实施对整套报酬办法的任何新变动。

31.17　下述业绩计量说明实现这一目标的预期进展情况(见表 31.4)。

表 31.4
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
—	大会审议了对整套报酬办法的初步审查	大会要求详细说明委员会下次审查共同制度整套报酬办法的方法，包括结构、参数和时间表	大会审议预计将于 2024 年开始的共同制度整套报酬办法审查的详细纲要	各组织、工作人员代表和工作人员对共同制度整套报酬办法表示满意，答复率高于往常

立法授权

31.18　以下清单列示委员会所有授权。

大会决议

3357(XXIX)	国际公务员制度委员会规约	76/240 和 77/256 (A-B)	联合国共同制度

应交付产出

31.19　表 31.5 列示委员会的所有应交付产出。

表 31.5
按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 年计划	2022 年实际	2023 年计划	2024 年计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	**1**	**1**	**1**	**1**
1. 国际公务员制度委员会年度报告	1	1	1	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	**56**	**72**	**56**	**56**
会议：				
2. 第五委员会	1	1	1	1
3. 方案和协调委员会	1	1	1	1
4. 行政和预算问题咨询委员会	1	1	1	1
5. 工作地点差价调整数问题咨询委员会	1	1	1	1
6. 国际公务员制度委员会春季和夏季会议	44	44	44	44
7. 国际公务员制度委员会关于服务条件具体问题的会议(工作组)	8	24	8	8
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	**18**	**7**	**17**	**14**
8. 关于共同制度整套报酬办法的讲习班	18	7	17	14
出版物(出版物数目)	**24**	**24**	**24**	**24**
9. 每月(或每两个月)修订并颁布工作地点差价调整数和租金补贴门槛值	9	9	9	9
10. 每月(或每两个月)修订并颁布约 400 个每日生活津贴标准	9	9	9	9
11. 薪金和津贴小册子	1	1	1	1
12. 工作地点差价调整数小册子	2	2	2	2
13. 流动和艰苦条件津贴办法及相关安排指南	1	1	1	1
14. 有关危险津贴地点的信息	1	1	1	1
15. 休养框架	1	1	1	1
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：就人力资源管理的具体领域向联合国上诉法庭和国际劳工组织行政法庭提供咨询；就会员国、各组织和工作人员代表提出的具体问题编写研究文件(委员会限制分发的文件)；与会员国和联合国共同制度以外组织举行情况介绍会。				
E. 辅助性应交付产出				
行政管理：国际公务员制度委员会网站；为委员会和工作地点差价调整数问题咨询委员会编写实质性文件；在 60 多个外地工作地点进行薪金调查和生活费调查。				

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

31.20　表 31.6 至 31.8 显示 2024 年拟议共同出资活动的资源，并酌情显示资源变动细节。

表 31.6

总表：按支出用途列示的财政资源(共同出资)演变情况

(千美元)

支出用途	2022 年支出	2023 年核定	变动					2024 年估计
			技术调整	新的/扩大的任务	其他	共计	百分比	
员额	8 531.0	8 514.0	—	—	302.2	302.2	3.5	8 816.2
其他工作人员费用	25.6	154.4	—	—	(137.8)	(137.8)	(89.2)	16.6
编外人员报酬	672.9	626.2	—	—	(10.8)	(10.8)	(1.7)	615.4
招待费	1.9	3.8	—	—	(1.8)	(1.8)	(47.4)	2.0
咨询人	178.3	615.0	—	—	(513.9)	(513.9)	(83.6)	101.1
代表差旅	536.4	660.4	—	—	(177.5)	(177.5)	(26.9)	482.9
工作人员差旅	351.5	306.4	—	—	(28.3)	(28.3)	(9.2)	278.1
订约承办事务	245.0	153.6	—	—	42.3	42.3	27.5	195.9
一般业务费用	821.9	1 113.3	—	—	(513.9)	(513.9)	(46.2)	599.4
用品和材料	5.2	35.3	—	—	(30.4)	(30.4)	(86.1)	4.9
家具和设备	14.4	62.1	—	—	(45.5)	(45.5)	(73.3)	16.6
共计	**11 384.1**	**12 244.5**	—	—	**(1 115.4)**	**(1 115.4)**	**(9.1)**	**11 129.1**

表 31.7

总表：2024 年拟议员额和员额变动(共同出资)

(员额数目)

	数目	详情
2023 年核定	45	1 个 D-2、3 个 D-1、4 个 P-5、9 个 P-4、3 个 P-3、4 个 P-2、3 个 GS (PL)、18 个 GS (OL)
2024 年拟议	45	1 个 D-2、3 个 D-1、4 个 P-5、9 个 P-4、3 个 P-3、4 个 P-2、3 个 GS (PL)、18 个 GS (OL)

注：表格和图表使用的缩写如下：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)。

表 31.8

总表：按职类和职等列示的拟议员额(共同出资)

(员额数目)

职类和职等	2023 年核定	变动 技术调整	新的/扩大的任务	其他	共计	2024 年拟议
专业及以上职类						
D-2	1	—	—	—	—	1
D-1	3	—	—	—	—	3
P-5	4	—	—	—	—	4
P-4	9	—	—	—	—	9
P-3	3	—	—	—	—	3
P-2	4	—	—	—	—	4
小计	**24**	**—**	**—**	**—**	**—**	**24**
一般事务及有关职类						
GS (PL)	3	—	—	—	—	3
GS (OL)	18	—	—	—	—	18
小计	**21**	**—**	**—**	**—**	**—**	**21**
共计	**45**	**—**	**—**	**—**	**—**	**45**

31.21　表 31.10 和图 31.一显示 2024 年拟议资源分配的更多细目。

31.22　如表 31.10 所示，2024 年拟议资源总额为 11 129 100 美元，与 2023 年核定数额相比，净减少 1 115 400 美元(9.1%)。资源变动是由其他变动引起的。根据委员会规约第 21 条，预算估计数是在与联合国系统行政首长协调理事会管理问题高级别委员会财务和预算网协商后确定的。财务和预算网商定的预算水平所依据的原则是，预算应反映新的工作方式以及联合国系统对“绿动联合国”倡议和可持续发展目标的承诺，从而与疫情前的基线相比，对拟议差旅和其他相关费用产生切实影响。财务和预算网还考虑到，联合国系统绝大多数实体的预算都在下降，其预算方法无法适应重计费用后的进一步增加。因此，财务和预算网商定的资源数额已经考虑到该网确定的预期通货膨胀造成的增加。因此，拟议资源无需进一步重计费用。委员会提出的2024年资源总额在重计费用前为12 380 000美元，包括增设一个法律干事员额(P-4)。财务和预算网不支持设立新的 P-4 员额，建议重计费用后的资源总额为 11 129 100 美元。

31.23　拟议变动反映了如下项下的减少：其他工作人员费用(137 800 美元)，非工作人员报酬(10 800 美元)，招待费(1 800 美元)，咨询人(513 900 美元)，代表差旅费(177 500 美元)，工作人员差旅费(28 300 美元)，一般业务费用(513 900 美元)，用品和材料(30 400 美元)及家具和设备(45 500 美元)，这些减少额被上述预期通货膨胀造成的员额所需资源增加(302 200 美元)和订约承办事务所需资源增加(42 300 美元)部分抵消。

31.24　根据《2030 年可持续发展议程》，特别是鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的可持续发展目标具体目标 12.6，并按照大会第 72/219 号决议第 19 段中关于共有任务的规定，公务员制度委员会正在将环境管理做法纳入其业务活动。2024 年，委员会将继续运作在线储存库，用于存放更多的调查资料，从而减少常规邮寄的调查数据数量。此外，秘书处鼓励与会者在网上查阅文件，在无法查阅的情况下，将文件通过电子邮件发给与会者。这大大减少了打印和邮寄的文件数量。

31.25　关于及时提交材料和预购机票的信息见表 31.9。2022 年文件提交遵守率较低是由于会议室或工作组文件迟交。为力求充分遵守预购机票政策，公务员制度委员会密切监测计划进行的所有必要旅行，确保此类旅行提前远不止两周处理并核准。然而，在大多数情况下，邀请工作人员和委员会成员与会讨论影响联合国共同制度工作人员问题的通知发得很晚，给委员会造成困难。2022 年，差旅遵守率较低的原因是，多个组织在最后一刻请求参加会议和培训，以及上半年发生的 COVID-19 疫情，导致差旅选择在短时间内发生变化，以及旅行限制被施加和取消。

表 31.9
遵守率

(百分比)

	2020 年 实际	2021 年 实际	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
及时提交材料	100	100	97	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	72	71	73	100	100

表 31.10
总表：财政资源和员额资源(共同出资)的演变情况

(千美元/员额数目)

			变动					
	2022 年 支出	2023 年 核定	技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	2024 年 估计
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	8 531.0	8 514.0	—	—	302.2	302.2	3.5	8 816.2
非员额	2 853.1	3 730.5	—	—	(1 417.6)	(1 417.6)	(38.0)	2 312.9
共计	**11 384.1**	**12 244.5**	**—**	**—**	**(1 115.4)**	**(1 115.4)**	**(9.1)**	**11 129.1**
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		24	—	—	—	—	—	24
一般事务及有关职类		21	—	—	—	—	—	21
共计		**45**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**45**

图 31.一

2024 年拟议资源分配情况(共同出资)

(员额数目/千美元)

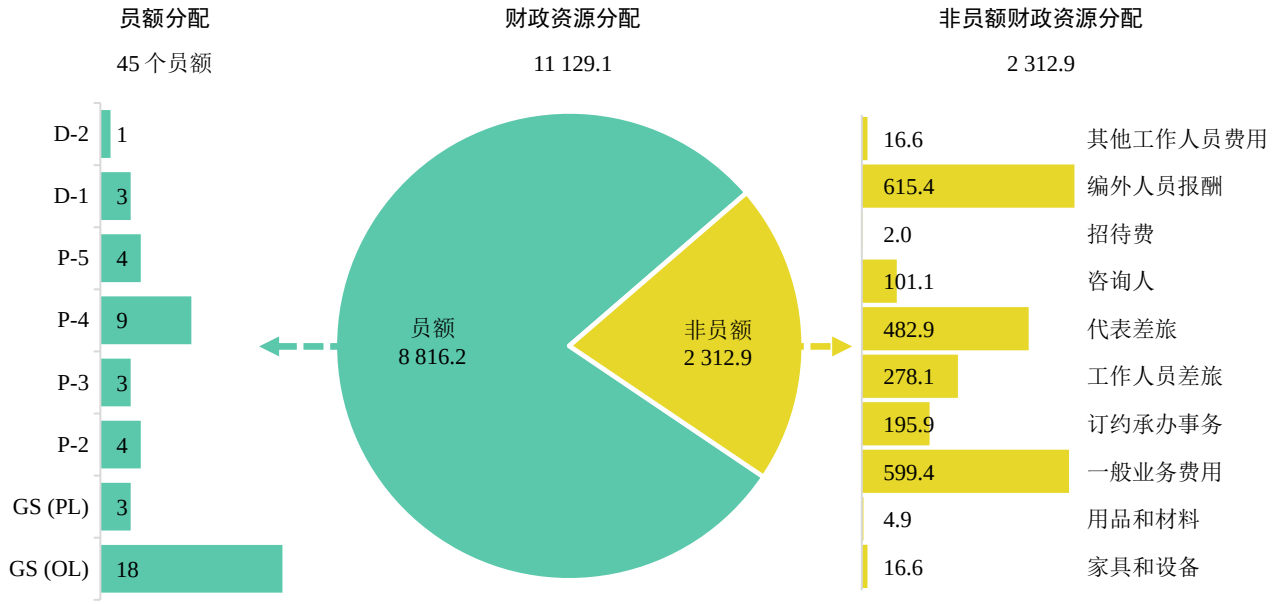


表 31.11

财政资源(联合国分担的费用)演变情况

(千美元)

	2022 年支出	2023 年批款	变动 技术调整	新的/扩大的任务	其他	共计	百分比	2024 年估计
按主要支出类别列示的财政资源								
非员额	—	—	—	—	—	—	—	—
赠款和捐助款	4 329.7	4 591.7	88.0	—	(418.3)	(330.3)	(7.2)	4 261.4
共计	**4 329.7**	**4 591.7**	**88.0**	—	**(418.3)**	**(330.3)**	**(7.2)**	**4 261.4**

31.26　2024 年拟议经常预算所需资源为 4 261 400 美元，比 2023 年批款净减少 330 300 美元(7.2%)。

31.27　如表 31.11 所示，资源变动是技术调整和其他变动所致，详情如下：

技术调整：首协会按照既定方法确定联合国秘书处在公务员制度委员会 2024 年预算中分担的份额为 38.3%，而 2023 年该比例为 37.5%，因此数额增加 88 000 美元。

其他变动：减少 418 300 美元，反映了联合国秘书处在共同出资资源拟议减少额 1 115 400 美元中的份额，这是由于财务和预算网商定了委员会 2024 年的资源数额(见上文第 31.20 段)。

二. 联合检查组

前言

在 2024 年期间，联合检查组将执行工作和业务自我评估的优先建议，预计这些建议将列入 2025 年及以后的方案计划以及联检组的长期战略框架。2024 年的另一重点领域是联检组有效监测其建议的接受和执行情况的能力。根据计划，在收到预算外资金之前，将在 2023 年开发这一关键工作的替代办法，并在 2024 年进行培训和实施。

关于有效执行联检组的工作，2022 年，联检组恢复了在冠状病毒病(COVID-19)大流行期间中断的许多工作方法和活动，包括必要的现场数据收集和访谈，以及检查任务。然而，以同样方式继续应用联检组既定方法的资源能力在 2023 年受到限制，而这是编写高质量审查报告所必需的。

联检组期望，确定联检组执行其工作方案所需资源数额的过程将遵守其章程的规定，并期望所有参与组织接受大会决议在这方面的适用性。

联合检查组主席

艾琳·克罗宁(签名)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

31.28 大会第 31/192 号决议所载联合检查组章程授权联检组审查与服务效率和妥善使用资金有关的事项，并且为改进管理和方法以及加强联合国系统各组织间协调提出独立意见。联检组进行检查和评价，并发布报告、说明和致管理当局函，确认最佳做法、提出基准并促进已采纳其章程的联合国系统各组织之间共享信息。

工作方案

目标

31.29 联合检查组促进实现的目标是改进联合国系统的效率、效力和协调。

2024 年战略和外部因素

31.30 为促进实现这一目标，联检组将：

(a) 确保其工作方案包含对已确定的主要专题领域的全系统审查：问责和监督职能和制度；管理及行政做法；政策、战略和方案的执行，以及在落实可持续发展目标等国际商定发展目标方面的协调和协作；治理安排和机制，以及机构间协调；

(b) 在全系统范围内审查联合国系统各组织在人力和财政资源、行政、成果管理制、战略规划和管理、变革管理、风险管理、安保和安全以及信息技术领域的管理和行政做法与方法；

(c) 在进行审查时，将重点关注可在所有或多个组织进行评估的全系统问题；

(d) 开发和建立有效平台，用于分享联检组在其工作的各个专题领域中形成的良好做法和积累的知识，包括为应对 COVID-19 大流行而采取的创新做法和积累的机构知识；

(e) 分析联检组建议的接受和执行情况，以确定如何提高接受率和执行率，以及如何使立法机关对联检组报告的审议更加有效。

31.31 预计上述工作将促进取得下列成果：

(a) 为立法机构决策提供更好的信息；

(b) 提高联合国系统各组织的效率和效力；

(c) 改善联合国系统各组织的协调与合作。

31.32 在外部因素方面，2024 年总体计划以下列规划假设为基础：参与组织全面配合联合检查组的审查，而且接受并执行建议。

31.33 关于联合国系统内的协调与合作，联检组将继续参与各种论坛，包括与审计委员会、内部监督事务厅以及各参与组织的审计和监督委员会的合作。广泛行为体、包括传统检查领域以外的行为体的参与，对于动员有效应对措施和寻求改善业务流程的解决方案至关重要。这意味着要继续加强与独立内部监督实体和各参与组织监督委员会的现有伙伴关系，但也要寻求有助于促进创新办法的新伙伴关系。联检组将采取措施，继续推动采取统筹办法，支持执行其报告所载建议。

31.34 联检组酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。联检组将继续审查和报告其已确定进行管理和行政审查的各组织在性别平等方面的政策和做法。

31.35 根据《联合国残疾包容战略》，联合检查组还将继续加快步伐，有效地将残疾包容工作纳入主流，包括采取缓解措施，在落实残疾包容的同时克服任何挑战。

疫情的影响和经验教训

31.36 COVID-19 疫情持续到 2022 年，对任务的执行产生了影响，特别是 2022 年头几个月仍在实施的国际旅行限制，导致 2022 年工作方案中的多项审查的时间表出现延误。以往通过直接观察和当面访谈进行的数据收集不得不采用替代虚拟方法，联检组认为，这些虚拟方法影响到所收集数据的深度和质量，现场观察和非正式讨论受到限制，限制了独立监督工作的这一重要方面。虽然主要通过远程工作可以完成审查，但最后报告的深度和质量受到严重影响。此外，在 2022 年，由于采用替代方法收集和分析数据的延误以及参与组织要求延长答复问题或审查文件草稿的时间，导致审查需要更长的时间才能完成。联检组将 2022 年仅完成两份报告和将在 2023 年发布报告的七项审查的结转归因于这一因素。

31.37 联合检查组继续将因 COVID-19 大流行而调整和适应方案的经验和最佳做法纳入主流，包括更多地使用电子调查和远程访谈等替代方法来收集数据；与疫情前相比，2022 年所用差旅费有所减少。这些经验教训已酌情纳入方案实践。

2022 年方案执行情况

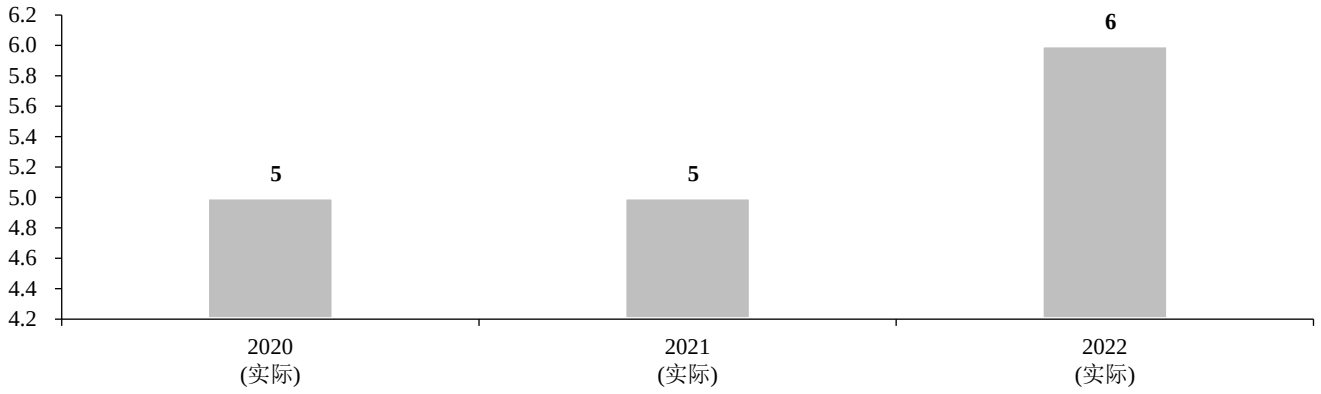
使工作方案与联合国系统的优先事项保持一致，以更加有效地帮助立法机构和组织

31.38 联检组在协商进程后编制工作方案，该协商进程考虑了参与组织、监督机构和检查专员本人提交的审查提案。联检组修订了向参与组织、监督机构和协调机构征求提案的机制，并向行政首长和实体提供更多指导，以确保就相关、重要、高度优先且适合联检组任务的主题提出提案。联检组在确认工作方案之前，还与所有参与组织进行了协商，作为验证检查。

31.39 下述业绩计量说明实现这一目标的进展情况(见图 31.二)。

图 31.二

业绩计量：参与组织提供的、在联检组工作方案中被采纳的提案数量(年度)



2024 年计划成果

成果 1：理事机构对联合检查组的报告进行例行审议

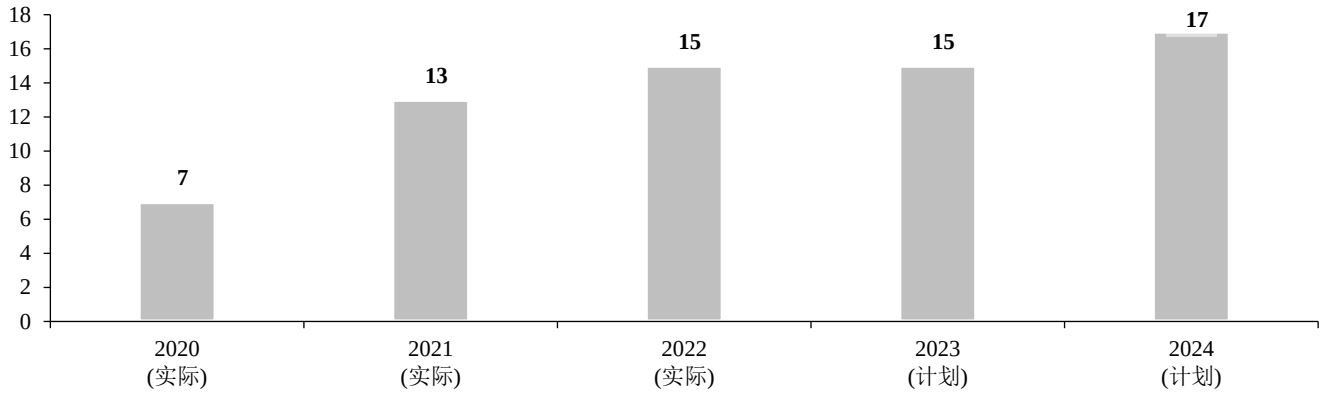
2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

31.40　本方案的工作促使 15 个联合检查组参与组织确认其立法机关和(或)理事机构已对联检组的报告进行例行审议，超过了 14 个理事机构的计划目标。

31.41　下述业绩计量说明实现目标的进展情况和 2024 年具体目标(见图 31.三)。

图 31.三

业绩计量：对联合检查组报告进行例行审议的理事机构数目(累计)



成果 2：联合检查组建议的接受率提高

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

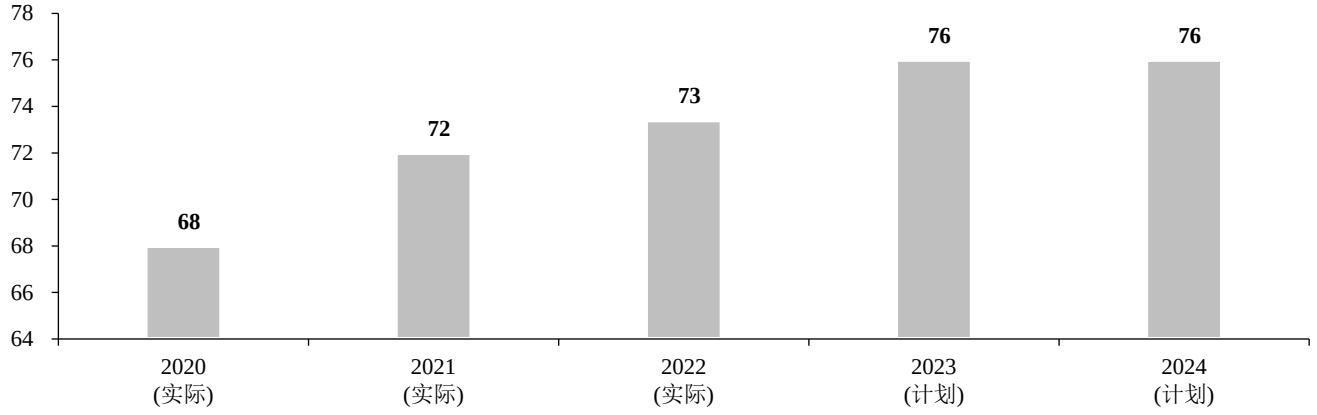
31.42　本方案的工作促使 74%的联合检查组建议被参与组织接受，达到了计划目标。

31.43　下述业绩计量说明实现目标的进展情况和 2024 年具体目标(见图 31.四)。

图 31.四

业绩计量：各参与组织对联合检查组建议的接受率

(百分比)



成果 3：及时提供审查结果，使参与组织能够采取适当行动执行建议

2024 年拟议方案计划

31.44　为使报告保持正轨，联检组制定了一份月度报告，让各参与组织了解联检组在今后两个月内请它们采取的行动。各参与组织报告说，这一活动预报提高了它们对联检组请求的了解程度，并提高了它们规划及时回应的能力。

经验教训和计划作出的改变

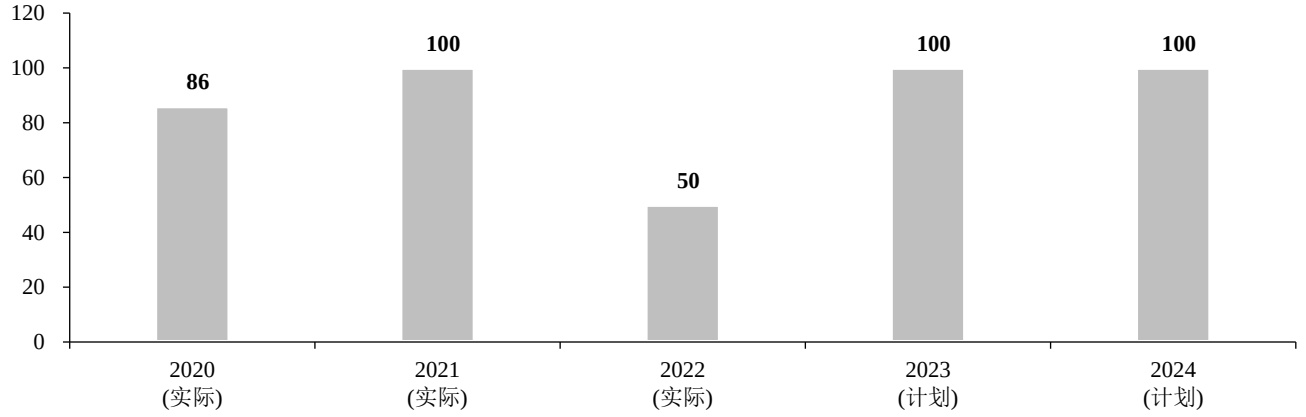
31.45　联检组的经验教训是，除了更好地规划外，审查还可以受益于更加注重在合理的时间框架内完成范围界定审查，从而更有效地利用问卷和调查，并最大限度地利用现场机会。在吸取经验教训时，联检组将定期监测审查进展情况，以确保按计划完成审查。

31.46　下述业绩计量说明实现这一目标的预期进展情况(见图 31.五)。

图 31.五

业绩计量：从上一年结转的审查的可得性(年度)

(百分比)



立法授权

31.47 以下清单列示联合检查组所有授权。

大会决议

31/192	《联合检查组章程》	73/287; 75/270; 76/261	联合检查组

应交付产出

31.48 表 31.12 列示联合检查组的所有应交付产出。

表 31.12
按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 年计划	2022 年实际	2023 年计划	2024 年计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	**9**	**2**	**7**	**6**
1. 联合检查组当年报告和次年工作方案	1	1	1	1
2. 联合检查组关于工作方案所载审查实施情况的报告	8	1	6	5
实质性会议服务(3 小时会议次数)	**14**	**16**	**13**	**12**
会议：				
3. 第五委员会	11	12	10	10
4. 第二委员会	1	1	1	—
5. 方案和协调委员会	1	2	1	1
6. 行政和预算问题咨询委员会	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
技术材料(材料数目)	**1**	**1**	**1**	**10**
7. 说明和致管理当局函	1	1	1	10

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

31.49　表 31.13 至 31.15 显示 2024 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 31.13
总表：按支出用途列示的财政资源(共同出资)演变情况

(千美元)

支出用途	2022 年支出	2023 年核定	变动 技术调整	新的/扩大的任务	其他	共计	百分比	2024 年估计
员额	7 444.1	7 720.6	—	—	408.6	408.6	5.3	8 129.2
其他工作人员费用	3.0	57.6	—	—	(3.4)	(3.4)	(5.9)	54.2
咨询人	78.1	80.3	—	—	(4.4)	(4.4)	(5.5)	75.9
工作人员差旅	171.8	362.0	—	—	(147.1)	(147.1)	(40.6)	214.9
订约承办事务	44.8	45.0	—	—	(2.6)	(2.6)	(5.8)	42.4
一般业务费用	37.3	71.4	—	—	(4.0)	(4.0)	(5.6)	67.4
用品和材料	0.1	11.7	—	—	(0.6)	(0.6)	(5.1)	11.1
家具和设备	26.2	30.1	—	—	(1.7)	(1.7)	(5.6)	28.4
共计	**7 805.4**	**8 378.7**	**—**	**—**	**244.8**	**244.8**	**2.9**	**8 623.5**

表 31.14
总表：2024 年拟议员额和员额变动(共同出资)

(员额数目)

	数目	详情
2023 年核定	31	12 个 D-2、2 个 P-5、3 个 P-4、4 个 P-3、1 个 P-2、1 个 GS(PL)、8 个 GS(OL)
2024 年拟议	31	12 个 D-2、2 个 P-5、3 个 P-4、4 个 P-3、1 个 P-2、1 个 GS(PL)、8 个 GS(OL)

注：表格和图表使用的缩写如下：GS (OL)，一般事务人员(其他职等)；GS (PL)，一般事务人员(特等)。

表 31.15

总表：按职类和职等列示的拟议员额(共同出资)

(员额数目)

职类和职等	2023 年核定	变动：技术调整	变动：新的/扩大的任务	变动：其他	变动：共计	2024 年拟议
专业及以上职类						
D-2	12[a]	—	—	—	—	12[a]
P-5	2	—	—	—	—	2
P-4	3	—	—	—	—	3
P-3	4	—	—	—	—	4
P-2/1	1	—	—	—	—	1
小计	**22**	**—**	**—**	**—**	**—**	**22**
一般事务及有关职类						
GS (PL)	1	—	—	—	—	1
GS (OL)	8	—	—	—	—	8
小计	**9**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
共计	**31**	**—**	**—**	**—**	**—**	**31**

[a] 包括 11 个 D-2 职等的检查专员临时员额。

31.50　表 31.16 至 31.18 和图 31.六反映了 2024 年拟议资源分配的更多细目。

31.51　如表 31.17 所示，2024 年拟议资源净额共计 8 623 500 美元，比 2023 年核定数净增 244 800 美元(2.9%)。资源变动是由其他变动引起的。根据联合检查组章程第 20 条，预算估计数是在与联合国系统行政首长协调理事会(首协会)管理问题高级别委员会财务和预算网协商后确定的。财务和预算网商定的预算水平所依据的原则是，预算应反映新的工作方式以及联合国系统对“绿动联合国”倡议和可持续发展目标的承诺，从而与疫情前的基线相比，对拟议差旅和其他相关费用产生切实影响。财务和预算网还考虑到，联合国系统绝大多数实体的预算都在下降，其预算方法无法适应重计费用后的进一步增加。因此，财务和预算网商定的资源数额已经考虑到该网确定的预期通货膨胀造成的增加。因此，拟议资源无需进一步重计费用。联检组提出的 2024 年资源总额为 8 333 100 美元，包括增设一个评价和检查干事员额(P-3)。财务和预算网不支持设立新的 P-3 员额，建议重计费用后的资源总额为 8 623 500 美元。

31.52　如表 31.17 所示，资源变动反映出净增加 244 800 美元，原因是为反映财务和预算网就联检组 2024 年总资源达成的协议而进行的调整。调整数反映员额项下的增加(408 600 美元)，原因是上文解释的预期通货膨胀，但被如下项下的减少额部分抵消：其他工作人员费用(3 400 美元)，咨询人(4 400 美元)，工作人员差旅费(147 100 美元)、订约承办事务(2 600 美元)、一般业务费用(4 000 美元)、用品和材料(600 美元)以及家具和设备(1 700 美元)。

31.53　根据《2030 年可持续发展议程》，特别是鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的可持续发展目标具体目标 12.6，并按照大会第 72/219 号决议第 19 段中关于共有任务的规定，联合检查组将继续减少碳足迹，为此压缩复印纸使用量和文件印刷量，限制差旅，尽可能用其他方式代替面对面会议。

31.54　关于及时提交材料和预购机票的信息见表 31.16。联合检查组要求为其每个审查项目提交一份差旅计划，以便利提前购买相关机票。然而，由于 COVID-19 大流行及其对国际旅行的影响，2022 年上半年的预购机票方面的遵守率受到影响。

表 31.16
遵守率

(百分比)

	2020 年 实际	2021 年 实际	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
及时提交材料	100	100	100	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	52	55	81	100	100

表 31.17
总表：财政资源和员额资源(共同出资)的演变情况

(千美元/员额数目)

	2022 年 支出	2023 年 核定	变动 技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	2024 年 估计
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	7 444.1	7 720.6	—	—	408.6	408.6	5.2	8 129.2
非员额	361.3	658.1	—	—	(163.8)	(163.8)	(24.9)	494.3
共计	**7 805.4**	**8 378.7**	**—**	**—**	**244.8**	**244.8**	**2.9**	**8 623.5**
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		22[a]	—	—	—	—	—	22[a]
一般事务及有关职类		9	—	—	—	—	—	9
共计		**31**	—	—	—	—	—	**31**

[a] 包括 11 个 D-2 职等的检查专员临时员额。

图 31.六

2024 年拟议资源分配情况(共同出资)

(员额数目/千美元)

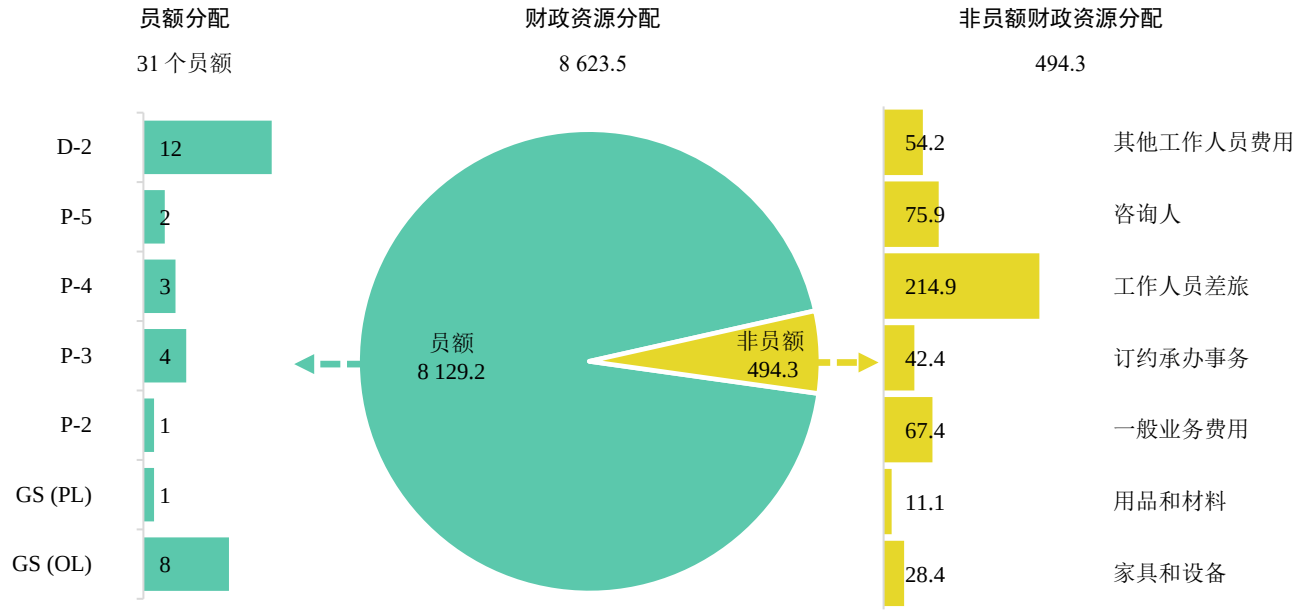


表 31.18

财政资源(联合国分担的费用)演变情况

(千美元)

			变动					
	2022 年 支出	2023 年 批款	技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	2024 年 估计
按主要支出类别列示的财政资源								
非员额	—	—	—	—	—	—	—	—
赠款和捐助款	2 395.6	2 379.9	(79.1)	—	69.5	(9.6)	(0.4)	2 370.3
共计	**2 395.6**	**2 379.9**	**(79.1)**	—	**69.5**	**(9.6)**	**(0.4)**	**2 370.3**

31.55　2024 年拟议经常预算所需资源为 2 370 300 美元，比 2023 年批款净减少 9 600 美元(0.4%)。

31.56　如表 31.18 所示，资源变动是技术调整和其他变动所致，详情如下：

技术调整：首协会按照既定方法确定联合国秘书处在联检组 2024 年预算中分担的份额为 27.5%，而 2023 年该比例为 28.4%，因此数额减少 79 100 美元。

其他变动：财务和预算网商定了联检组 2024 年的资源数额(见上文第 31.50 段)，因此数额增加 69 500 美元，反映联合国秘书处 2024 年在共同出资资源拟议增加额 244 800 美元中分担的份额。

三. 联合国系统行政首长协调理事会

前言

在 2024 年期间，联合国系统行政首长协调理事会(首协会)将继续加强和扩大多边系统的能力，以便在世界各地开展可持续发展、人权、人道主义和和平行动的各个方面。在我作为主席的领导下，首协会将继续加强对《2030 年可持续发展议程》综合实施的支持，努力支持会员国拯救可持续发展目标的努力。我将召集联合国系统各组织，利用《我们的共同议程》的潜力实现这一目标，并集体和单独地为支持 2024 年未来峰会取得有力、简明和务实的成果作出贡献。

方案问题高级别委员会将继续推进以《2030 年可持续发展议程》目标为基础、与《我们的共同议程》中的关键主题密切相关的工作流程，以促进这些战略领域政策层面的一致性与合作。

管理问题高级别委员会将继续推动一体化和一致性，以支持会员国，重点是促进以下方面：通过注重提供更好的数据、分析和沟通，实现系统性变革；创新与数字化转型；战略远见；加强成果导向；简化和鼓励协作的工作文化。

通过行政首长协调会及其各委员会的团结，联合国系统将不懈努力，支持就我们的集体未来达成新的全球共识。

联合国秘书长

安东尼奥·古特雷斯(签名)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

31.57 首协会由秘书长和联合国系统各组织的行政首长组成，负责根据联合国系统各组织的任务以及政府间机构的决定，增进联合国系统各组织在政策、方案、活动方面相互一致、合作和协调。首协会的任务依循大会和经济及社会理事会有关决议和决定(包括经社理事会第 13(III)号决议和第 2001/321 号决定)所确定的优先事项。

工作方案

目标

31.58 首协会促进实现的目标是利用联合国系统各组织的集体能力有效执行任务。

2024 年战略和外部因素

31.59 为促进实现这一目标，首协会将：

(a) 为联合国系统高级领导人提供手段确立共同愿景，商定战略行动，在方案和行政管理方面谋求政策一致性，协调对资源、能力、知识的使用；

(b) 提供愿景和发挥领导作用，指导联合国系统各组织有效、协同地执行任务；

(c) 通过方案问题高级别委员会：

㈠ 促进全系统的政策一致和方案协调，以落实政府间授权任务，并支持国际商定的发展目标；

㈡ 制定共同战略、方法和框架，以解决新出现的需要采取全系统行动的政策和方案问题；

(d) 通过管理问题高级别委员会：

㈠ 推动制定创新办法，以提高效率和简化业务做法，并加快业务活动的相互统一、相互承认和相互整合；

㈡ 利用其在财务和预算、人力资源、数字化和技术、采购以及安全和安保等方面的职能机构网，传播所有管理领域的最佳做法、创新管理办法及伙伴协作，并酌情予以相互承认。

31.60 预计上述工作将促进取得下列成果：

(a) 加快会员国在广泛、综合地执行《2030 年可持续发展议程》以及执行联合国系统各实体所肩负的各项任务方面取得进展；

(b) 联合国系统更加协调一致地应对全球挑战；

(c) 提高联合国系统各组织的能力，使其能够提供可支持交付任务的有效管理对策。

31.61 在外部因素方面，2024 年总体计划以下列规划假设为基础：成员组织对首协会处理的问题全力支持并及时提出意见。

31.62 首协会酌情将性别平等视角纳入其活动、应交付产出和实际成果，包括其高级别委员会的产出，如全系统战略、共同办法和框架等，以在整个联合国系统最大限度地扩大领导力和协调机会。首协会年度人力资源统计将继续按职类、职等和性别列出联合国系统人员的数据，帮助系统地跟踪整个联合国系统的性别比例。首协会秘书处将继续与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作，实施一种共同方法，跟踪联合国活动对性别平等和增强妇女权能及妇女权利的财政贡献。此外，方案问题高级别委员会将继续关注不平等问题，包括性别平等和增强妇女权能，并努力以协调一致和互补的方式加强联合国系统对可持续发展目标 5 和 10 的影响和能见度。

31.63 根据联合国残疾包容战略，首协会管理问题高级别委员会将继续通过其多样性、公平和包容问题工作组的活动，推动包容残疾。

疫情的影响和经验教训

31.64 冠状病毒病(COVID-19)大流行持续到 2022 年，对首协会秘书处的活动产生了影响，特别是反映在使用虚拟或混合模式来推进首协会高级别委员会下的一些个别工作流程。

31.65 此外，为支持联合国系统内就与 COVID-19 大流行有关的问题进行协调，在总体目标范围内，首协会 2022 年第一届常会的大部分时间用于讨论全球经济从疫情等危机中复苏，以及加快可持续发展目标的行动。首协会管理问题高级别委员会通过其组织健康和安全论坛，在与 COVID-19 有关的问题上支持联合国系统各组织，该论坛推动执行联合国系统精神卫生和健康战略，以协助管理 COVID-19 对联合国人员心理健康的影响。首协会方案问题高级别委员会继续将从这一大流行中恢复作为相关事项纳入其各种专题工作流程，例如加强联合国系统在减少不平等方面的影响和能见度。

31.66 首协会秘书处继续将与因 COVID-19 大流行而调整方案有关的经验教训和最佳做法纳入主流，包括通过使用虚拟或混合模式开展机构间协作进程，以推进首协会高级别委员会下的各个工作流程，如上文所述。这一办法补充并有效地奠定了一个基础，在此基础上最大限度地发挥首协会及其高级别委员会为履行全系统协调职能而采用的面对面会议方式的价值。

2022 年方案执行情况

改进联合国系统内使用人工智能的道德准则

31.67 随着前沿技术日益成熟，世界各地的政府、企业和联合国实体越来越多地使用这些技术。使用这些技术(包括人工智能)可能会带来重大的道德和人权问题。2020 年，方案问题高级别委员会为联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)召集的特设专家组制定了联合国全系统的贡献资料，以拟定人工智能伦理问题建议书的草案，提高联合国系统各组织对伦理、人权和可持续发展与人工智能之间相互联系的理解。教科文组织在 2021 年大会第四十一届会议上通过的

这份建议书，澄清了关于人工智能伦理的国际规范。2022 年，首协会核可了方案问题高级别委员会人工智能问题机构间工作组根据该建议书制定的一套原则，以指导联合国系统各组织在人工智能整个生命周期内使用人工智能。

31.68 下述业绩计量说明实现这一目标的进展情况(见表 31.19)。

表 31.19
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)
联合国系统内对人工智能的伦理、人权和可持续发展影响的认识得到提高	教科文组织大会第四十一届会议通过了《人工智能伦理问题建议书》，澄清了关于人工智能伦理使用的国际规范	通过首协会认可的联合国系统内合乎道德地使用人工智能的原则，加强以《联合国宪章》和包括人权法在内的国际法为基础的人工智能道德规范

2024 年计划成果

成果 1：提供联合国全系统财务统计数据，以改进决策、提高透明度和加强问责

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

31.69 首协会秘书处的工作有助于提高联合国全系统全面、可比财务数据的分析质量，包括通过制定一个共同方法来跟踪联合国活动对性别平等和增强妇女权能的财政贡献；加强全系统资金流动的透明度和问责；使选定的数据报告要素与国际标准保持一致，这达到了计划目标。

31.70 下述业绩计量说明实现目标的进展情况和 2024 年具体目标(见表 31.20)。

表 31.20
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
报告编制工作更加统一；提供了最新的财务数据标准实施路线图，改进对报告实体的指导	• 更好地提供了按职能、捐助者、国家和可持续发展目标分列的联合国全系统财务数据 • 通过将机构间集合基金纳入首协会财务统计，加强了数据驱动的协调	• 制定了 2022-2025 年联合国数据立方战略 • 首协会秘书处网站上联合国全系统财务数据的全面性和分析质量得到提高； • 制定了一个共同方法，用于跟踪联合国活	持续改进、增强功能和进行数据分析，以便能够获得联合国全系统财务数据，从而为支持落实《2030 年议程》作出更知情的决定	使联合国各组织和会员国更容易获得更大量的联合国全系统财务数据，增强互动式数据分析和有效循证决策的功能

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
	• 通过编制向首协会、国际援助透明度倡议和经济合作与发展组织报告的首协会最低限度数据集，简化了报告要求	动对性别平等和增强妇女权能的财政贡献		

成果 2：联合国系统对及时、相关和开放的数据采取更加一致和现代的办法

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

31.71　首协会秘书处的工作促进了更多的联合国系统政策举措，这些举措利用了联合国统计界的专门知识，包括为超越国内生产总值的努力提供技术和分析支持，以及分析国际数据治理办法和平台，以便能够利用数据为公共利益服务，这达到了计划目标。

31.72　下述业绩计量说明实现目标的进展情况和 2024 年具体目标(见表 31.21)。

表 31.21
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
首协会核可了联合国数据和统计创新全系统路线图	一些重要的联合国系统政策举措，如萨赫勒预测分析试点和联合国系统对“超越国内生产总值”的贡献，利用了联合国统计界的专门知识	联合国系统的其他政策举措利用了联合国统计界的专门知识，例如为超越国内生产总值的努力提供技术和分析支持，以及分析国际数据治理办法和平台，以便能够利用全球公益数据	加强响应联合国系统政策和业务需求的数据和统计编制的一致性和一体化	联合国统计界变得越来越积极主动，并在联合国系统特定的政策倡议中发挥领导作用

成果 3：相互承认是整个联合国系统管理改革的推动因素

2024 年拟议方案计划

31.73　2018 年，首协会管理问题高级别委员会和联合国可持续发展集团制定了《相互承认声明》，随后 23 个组织的行政首长通过并签署了该声明。声明正式确定适用相互承认原则的共同承诺，允许一个实体在最大可行范围内使用或依赖另一个实体的政策、程序、系统合同和相关业务机制开展活动。

经验教训和计划作出的改变

31.74 首协会秘书处根据联合国系统各实体实施相互承认的经验认为，全系统在不同程度上存在着全面采用相互承认的障碍。首协会秘书处在吸取这一经验教训时，将与联合国可持续发展集团合作，加强相互承认运作的不同方面之间的协调，并将加强与审计和法律部门的协作，以提高对相互承认机会的认识，消除相互承认机会方面的障碍。首协会管理问题高级别委员会的职能网络还将制定管理指南，以促进更多地适用相互承认原则，并开展相互承认宣传运动。

31.75 下述业绩计量说明实现这一目标的预期进展情况(见表 31.22)。

表 31.22
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
相互承认原则主流化，相互承认声明签署组织增加	建立或扩大利用相互承认最佳做法的若干机构间举措	• 查明相互承认的成功案例和最佳做法 • 制定战略，消除相互承认运作的障碍	通过提高对管理指导的认识和实施，消除相互承认原则适用方面的瓶颈	采用相互承认的机构间举措增多

立法授权

31.76 以下清单列示首协会所有授权。

大会决议

64/289	全系统一致性	75/233	联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查
69/313	第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程(亚的斯亚贝巴行动议程)	77/254	方案规划

经济及社会理事会决议和决定

13 (III)	协调委员会	2001/321	行政协调委员会年度概览报告的进一步审议

应交付产出

31.77 表 31.23 列示首协会的所有应交付产出。

表 31.23

按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 年计划	2022 年实际	2023 年计划	2024 年计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	**10**	**6**	**8**	**8**
1. 提交经济及社会理事会的首协会年度概览报告	1	1	1	1
2. 提交大会的秘书长关于联合国系统各组织的预算和财务状况的说明	1	1	—	1
3. 秘书长关于联合检查组开展的审查并附有首协会评论意见的说明	8	4	7	6
实质性会议服务(3 小时会议次数)	**13**	**16**	**11**	**11**
会议：				
4. 第五委员会	8	10	6	6
5. 第二委员会	1	1	1	1
6. 方案和协调委员会	2	3	2	2
7. 行政和预算问题咨询委员会	1	1	1	1
8. 经济及社会理事会	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
技术材料(材料数目)	**6**	**6**	**6**	**6**
9. 关于联合国系统财务、人力资源和采购统计数据的报告	3	3	3	3
10. 人力资源、采购、信息技术以及财务和预算领域最佳做法的汇编和分析	3	3	3	3

C. 实质性应交付产出

数据库和实质性数字材料：向所有会员国和其他利益攸关方提供的联合国系统年度财政和人力资源统计数据(来自约 40 个报告实体)。

D. 信息传播方面的应交付产出

数字平台和多媒体内容：所有会员国和其他利益攸关方都可以查阅的首协会网站。

E. 辅助性应交付产出

行政管理：首协会、方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会(各自)两次常会审议情况摘要；提交公务员制度委员会会议的关于联合国系统对服务条件的共同立场的报告；一年两次公布自由职业口译员和笔译员的费率；向联合国各实体提供会计指南和全系统支持文件；为首协会、方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会的会议提供秘书处支持；为会计准则工作队、特设机构间工作队安排和联合国出席国际公共部门会计准则委员会会议提供秘书处支持；维护数据管理门户，用于收集整个联合国系统人力资源数据和财务数据(每年从大约 40 个实体收集)；联合国系统外地工作人员年度人数统计。

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

31.78　表 31.24 至 31.26 显示 2024 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 31.24

总表：按支出用途列示的财政资源(共同出资)演变情况

(千美元)

支出用途	2022 年支出	2023 年批款	变动 技术调整	新的/扩大的任务	其他	共计	百分比	2024 年估计
员额	3 407.4	3 204.2	89.3	—	297.1	386.4	12.1	3 590.6
其他工作人员费用	366.7	264.7	—	—	(14.2)	(14.2)	(5.4)	250.5
咨询人	29.5	32.9	—	—	(1.6)	(1.6)	(4.9)	31.3
工作人员差旅	194.6	214.2	—	—	(37.9)	(37.9)	(17.7)	176.3
订约承办事务	20.0	177.0	—	—	(9.5)	(9.5)	(5.4)	167.5
一般业务费用	52.4	116.5	—	—	(6.2)	(6.2)	(5.3)	110.3
用品和材料	—	13.6	—	—	(0.6)	(0.6)	(4.4)	13.0
家具和设备	18.8	24.4	—	—	(1.5)	(1.5)	(6.1)	22.9
共计	**4 089.4**	**4 047.5**	**89.3**	—	**225.6**	**314.9**	**7.8**	**4 362.4**

表 31.25

总表：2024 年拟议员额和员额变动(共同出资)

(员额数目)

	数目	详情
2023 年核定	15	1 个 D-2、2 个 D-1、3 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、5 个 GS(OL)
2024 年拟议	15	1 个 D-2、2 个 D-1、3 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、5 个 GS(OL)

注：表格和图表使用的缩写如下：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)。

表 31.26

总表：按职类和职等列示的拟议员额(共同出资)

(员额数目)

职类和职等	2023 年核定	变动：技术调整	变动：新的/扩大的任务	变动：其他	变动：共计	2024 年拟议
专业及以上职类						
D-2	1	—	—	—	—	1
D-1	2	—	—	—	—	2
P-5	3	—	—	—	—	3
P-4	2	—	—	—	—	2
P-3	2	—	—	—	—	2
小计	**10**	—	—	—	—	**10**
一般事务及有关职类						
GS (OL)	5	—	—	—	—	5
小计	**5**	**—**	**—**	**—**	**—**	**5**
共计	**15**	**—**	**—**	**—**	**—**	**15**

31.79　表 31.28 至 31.29 和图 31.七显示 2024 年拟议资源分配的更多细目。

31.80　如表 31.24 所示，2024 年拟议资源总额为 4 362 400 美元，比 2023 年核定数额净增 314 900 美元(7.8%)。资源变动源于技术调整。由于首协会秘书处的活动由联合国共同制度各机构、基金和方案共同供资，预算估计数是在与首协会管理问题高级别委员会财务和预算网协商后确定的。财务和预算网商定的预算水平所依据的原则是，预算应反映新的工作方式以及联合国系统对“绿动联合国”倡议和可持续发展目标的承诺，从而与疫情前的基线相比，对拟议差旅和其他相关费用产生切实影响。财务和预算网还考虑到，联合国系统绝大多数实体的预算都在下降，其预算方法无法适应重计费用后的进一步增加。因此，财务和预算网商定的资源数额已经考虑到该网确定的预期通货膨胀造成的增加。因此，拟议资源无需进一步重计费用。首协会提出的 2024 年资源总额在重计费用前为 4 236 800 美元。财务和预算网建议重计费用后的资源总额为 4 362 400 美元。

31.81　如表 31.28 所示，资源变动是技术调整和其他变动所致，详情如下：

技术调整：增加 89 300 美元，反映了根据大会第 77/262 号决议于 2023 年设立的 1 个协调干事员额(P-3)的经费增加，根据针对新员额成本计算的既定做法，该员额适用 50%的空缺率。

其他变动：净增加 225 600 美元，原因是作出调整以反映财务和预算网就首协会秘书处 2024 年总体资源达成的协议。调整数反映了以下项下的减少：其他工作人员费用(14 200 美元)、咨询人(1 600 美元)、工作人员差旅费(37 900 美元)、订约承办事务(9 500 美元)、

一般业务费用(6 200 美元)、用品和材料(600 美元)以及家具和设备(1 500 美元)，但如上文所述，由于预期通货膨胀，员额项下的增加额(297 100 美元)部分抵消了减少额。由于财务和预算网建议的资源数额考虑到该网确定的预期通货膨胀导致的增加，这些资源将不再重计费用。

31.82　根据《2030 年可持续发展议程》，特别是鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的可持续发展目标具体目标 12.6，并按照大会第 72/219 号决议第 19 段中关于共有任务的规定，首协会正在将环境管理做法纳入其业务活动。2024 年，首协会将根据 2020-2030 年联合国系统可持续性管理战略，继续确保其所支持的所有会议都不使用一次性塑料制品且做到无纸化，以减少浪费和碳排放，并继续促进环保文化。

31.83　关于及时提交材料和提前预订机票政策的遵守情况见表 31.27。首协会秘书处将继续跟踪遵守情况，包括为此使用差旅遵守率看板。首协会秘书处努力提高工作人员和管理人员对这项规定的认识，并鼓励尽可能提前规划和提名出差参加各种会议的工作人员。

表 31.27
遵守率

(百分比)

	2020 年 实际	2021 年 实际	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
及时提交材料	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	77.8	100.0	92.6	100.0	100.0

表 31.28
总表：财政资源和员额资源(共同出资)的演变情况

(千美元/员额数目)

			变动					
	2022 年 支出	2023 年 批款	技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	2024 年 估计
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	3 407.4	3 204.2	89.3	—	297.1	386.4	12.1	3 590.6
非员额	682.0	843.3	—	—	(71.5)	(71.5)	(8.5)	771.8
共计	**4 089.4**	**4 047.5**	**89.3**	—	**225.6**	**314.9**	**7.8**	**4 362.4**
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		10	—	—	—	—	—	10
一般事务及有关职类		5	—	—	—	—	—	5
共计		**15**	—	—	—	—	—	**15**

图 31.七

2024 年拟议资源分配情况(共同出资)

(员额数目/千美元)

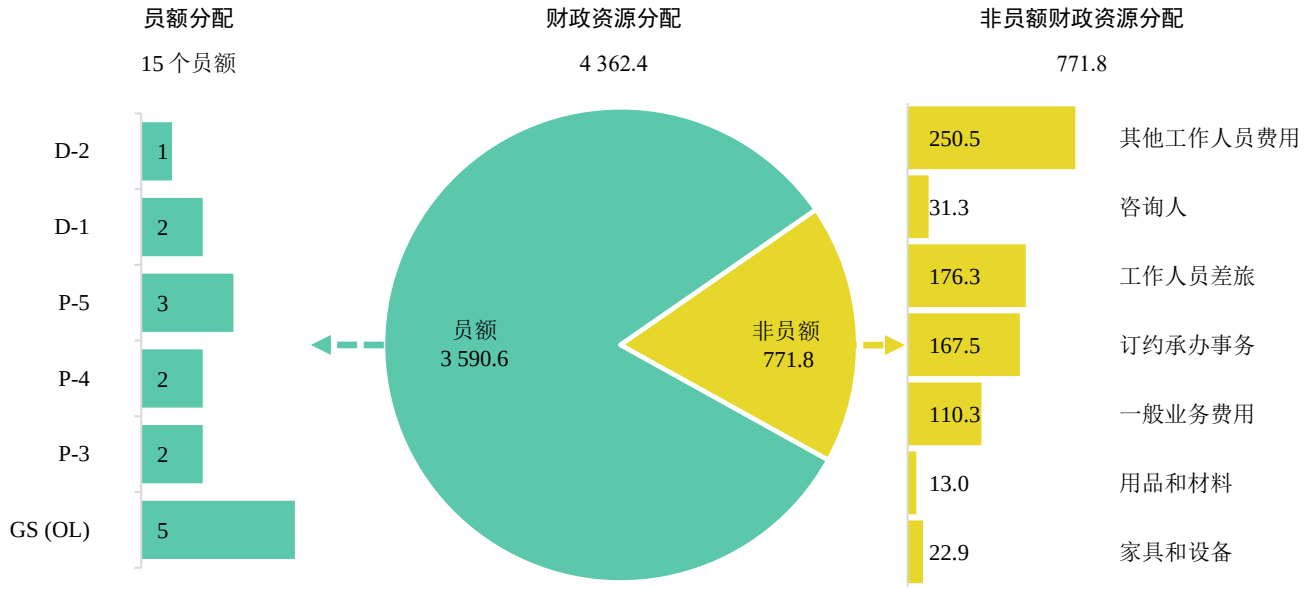


表 31.29

总表：财政资源(联合国分担的费用)演变情况

(千美元)

支出用途	2022 年支出	2023 年批款	变动：技术调整	变动：新的/扩大的任务	变动：其他	变动：共计	变动：百分比	2024 年估计
非员额								
赠款和捐助款	1 232.2	1 242.7	15.0	—	69.3	84.3	6.8	1 327.0
共计	**1 232.2**	**1 242.7**	**15.0**	—	**69.3**	**84.3**	**6.8**	**1 327.0**

31.84　2024 年拟议经常预算资源为 1 327 000 美元，比 2023 年批款增加 84 300 美元(6.8%)。

31.85　如表 31.29 所示，资源变动是技术调整和其他变动所致，详情如下：

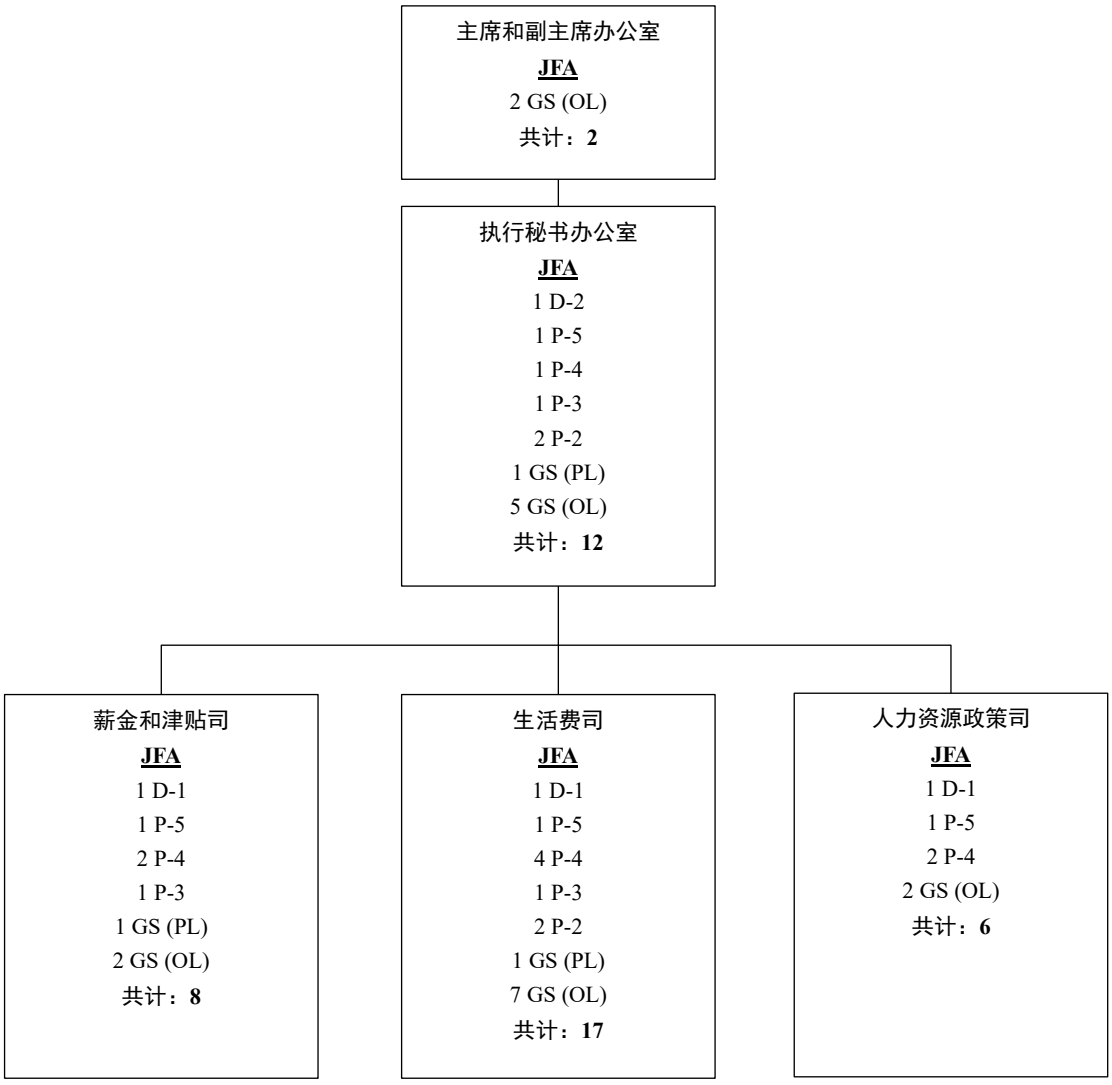
技术调整：增加 15 000 美元，反映出：(a) 联合国秘书处在共同供资资源项下的技术调整中的份额为 27 400 美元(89 300 美元)；被以下因素部分抵消：(b) 首协会按照既定方法确定联合国秘书处在首协会 2024 年预算中分担的份额为 30.4%，而 2023 年为 30.7%，因此减少 12 400 美元。

其他变动：财务和预算网商定了首协会秘书处 2024 年的资源数额(见上文第 31.78 段)，因此数额增加 69 300 美元，反映联合国秘书处 2024 年在共同出资资源拟议增加额 225 600 美元中分担的份额。

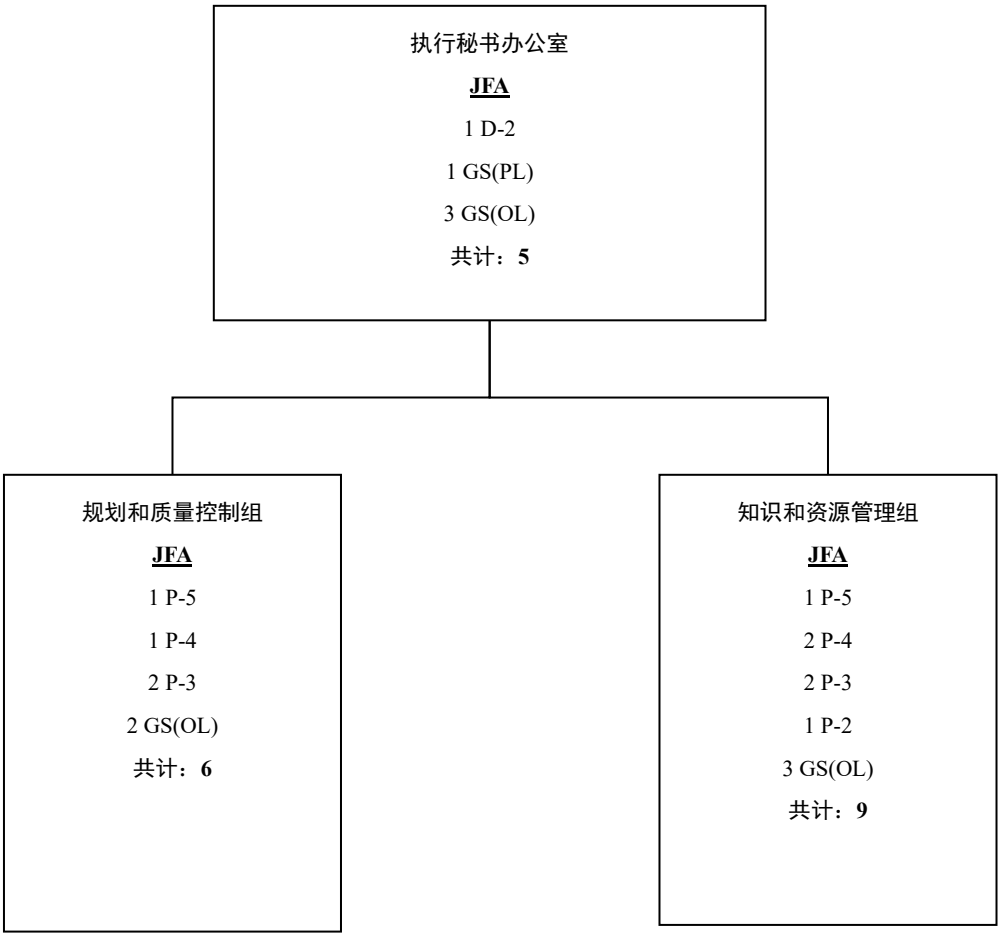
附件一

2024 年组织结构和员额分配

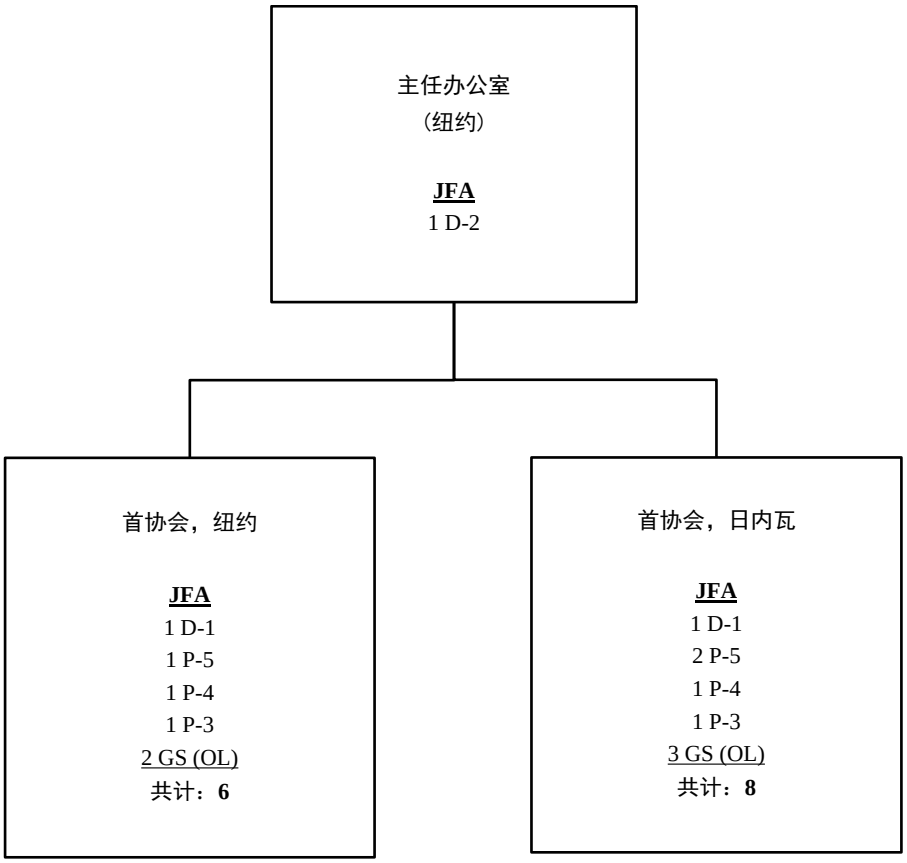
A.　国际公务员制度委员会



B.　联合检查组


执行秘书办公室
JFA
1 D-2
1 GS(PL)
3 GS(OL)
共计：5
规划和质量控制组
JFA
1 P-5
1 P-4
2 P-3
2 GS(OL)
共计：6
知识和资源管理组
JFA
1 P-5
2 P-4
2 P-3
1 P-2
3 GS(OL)
共计：9

C.　联合国系统行政首长协调理事会



缩写：首协会，联合国系统行政首长协调理事会；GS (OL)，一般事务人员(其他职等)；GS (PL)，一般事务人员(特等)；JFA，共同出资活动。

附件二

为执行咨询机构和监督机构相关建议而采取的后续行动汇总

建议简述	为执行建议而采取的行动
行政和预算问题咨询委员会	
A/77/7	
行预咨委会相信，2021 年实际支出与预算编列经费之间的差异将在未来预算期间得到解决，办法是适用在共同出资活动的付款中为联合国秘书处假定的相同份额。(第十.8 段)	首协会秘书处将把分摊共同出资预算时使用的相同份额用于分摊实际支出账单，以消除因共同出资活动的费用份额变化而产生的差异。

附件三

关于确定联合国在共同出资活动中所占份额的费用分摊方法资料摘要

1. 1974 年以来用于确定国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)预算费用分摊的方法以“行政问题协商委员会公式”为基础，该公式根据联合国系统行政首长协调理事会(首协会)秘书处公布的人事统计数据中的工作人员人数分摊公务员制度委员会的费用。大会决定规定，与联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处和联合国难民事务高级专员公署有关的费用由联合国经常预算供资，因此联合国分摊的费用还包括这两个实体的分摊费用。

2. 自 1996-1997 年以来，用于分摊联合检查组预算费用的方法根据各参与组织经审计账目中报告的支出计算确定，但不包括以下：

   (a) 与维持和平有关的支出；

   (b) 实物支出，包括捐赠商品的价值；

   (c) 国际贸易中心总支出中与世界贸易组织份额相对应的 50%，所依据的原则是该中心经常预算由联合国和世界贸易组织平摊，而世界贸易组织不参加联合检查组的工作。

3. 自 2006 年以来，首协会秘书处预算的费用分摊方法是，50%基于现有最新人事统计数据中的工作人员数目，另外 50%基于最新经审计财务报表中的总支出，减去实物支出，不包含与维持和平行动有关的支出。

4. 全系统国际公共部门会计准则预算费用分摊方法所依据的是用于分摊首协会秘书处预算的同一费用分摊公式，但不包括国际农业发展基金，因为国际农业发展基金不是国际公共部门会计准则项目的参与成员。

附件四

财政资源和员额资源概览

本分册所列国际公务员制度委员会和联合检查组的共同出资预算，供大会审议和批准，包括联合国的份额。联合国系统行政首长协调理事会的共同出资预算已提交大会供参考，而联合国分担的费用则提交大会供核准。

表 1
财政资源演变情况

(千美元)

	2022 年支出	2023 年核定	变动					2024 年估计
			技术调整	新的/扩大的任务	其他	共计	百分比	
全部预算(共同出资活动)：财政资源								
国际公务员制度委员会	11 384.1	12 244.5	—	—	(1 115.4)	(1 115.4)	(9.1)	11 129.1
联合检查组	7 805.4	8 378.7	—	—	244.8	244.8	2.9	8 623.5
联合国系统行政首长协调理事会	4 089.4	4 047.5	89.3	—	225.6	314.9	7.8	4 362.4
共计	**23 278.8**	**24 670.7**	**89.3**	—	**(645.0)**	**(555.7)**	**(2.3)**	**24 115.0**
全部预算(共同出资活动)：主要支出类别								
员额	19 382.5	19 438.8	89.3	—	1 007.9	1 097.2	5.6	20 536.0
非员额	3 896.3	5 231.9	—	—	(1 652.9)	(1 652.9)	(31.6)	3 579.0
共计	**23 278.8**	**24 670.7**	**89.3**	—	**(645.0)**	**(555.7)**	**(2.3)**	**24 115.0**
经常预算(联合国分担的费用)：财政资源								
国际公务员制度委员会	4 329.7	4 591.7	88.0	—	(418.3)	(330.3)	(7.2)	4 261.4
联合检查组	2 395.6	2 379.9	(79.1)	—	69.5	(9.6)	(0.4)	2 370.3
联合国系统行政首长协调理事会	1 232.2	1 242.7	15.0	—	69.3	84.3	6.8	1 327.0
共计	**7 957.5**	**8 214.3**	**23.9**	—	**(279.5)**	**(255.6)**	**(3.1)**	**7 958.7**

表 2
员额资源概览

(员额数目)

	全部预算(共同出资活动)		
	2023 年核定	2024 年估计	差异
全部预算(共同出资活动)			
国际公务员制度委员会	45	45	—
联合检查组	31	31	—
联合国系统行政首长协调理事会	15	15	—
共计	**91**	**91**	—