



大会

Distr.: General
29 September 2023
Chinese
Original: English

第七十八届会议

议程项目 134

2024 年拟议方案预算

与 2024 年拟议方案预算第 3 款(政治事务)和第 36 款(工作人员薪金税)有关的订正估计数

特别政治任务

专题群组三：区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务

联合国西非和萨赫勒办事处

联合国哥伦比亚核查团

联合国海地综合办事处

秘书长的报告

摘要

本报告载有联合国西非和萨赫勒办事处 2024 年拟议所需追加资源，用于更有效地应对根据安全理事会第 2690(2023)号决议结束联合国马里多层面综合稳定团后对该区域产生深远影响的动荡局势。

本报告还载有在安全理事会第 2694(2023)和 2692(2023)号决议分别扩大联合国哥伦比亚核查团和联合国海地综合办事处的任务范围后，为两个特派团请批的 2024 年所需追加资源。



本报告中的拟议资源是对秘书长报告(A/78/6 (Sect. 3)/Add.4)中为特别政治任务专题群组三(区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务)请批的资源的补充。

请大会核准本报告所述拟议增加的军事、警务和文职人员费用以及业务费用，并在 2024 年拟议方案预算第 3 款(政治事务)下追加批款 21 571 800 美元，在第 36 款(工作人员薪金税)下追加批款 580 400 美元。

目录

	页次
一. 导言	4
二. 联合国西非和萨赫勒办事处	4
三. 联合国哥伦比亚核查团	10
四. 联合国海地综合办事处	21
五. 2024 年所需额外资源汇总.....	35
六. 有待大会采取的行动	37
附件	
2024 年组织结构和员额分配.....	38

一. 导言

1. 安全理事会第 2690(2023)号决议决定立即终止联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的任务。安理会请秘书长与马里过渡政府接触，制定移交马里稳定团任务的计划，其间应考虑到联合国国家工作队、联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)和其他利益攸关方的可能贡献，包括为《马里和平与和解协议》提供支持。根据这一要求，秘书长于 2023 年 8 月 18 日就稳定团任务移交计划致函安全理事会主席(S/2023/611)。信中指出，已向大会提交的 2024 年西萨办所需资源以下列假设为基础：马里稳定团将根据任务规定，围绕针对具体国家开展斡旋这一职能，开展所有相关活动，包括支持政治过渡、选举和执行《协议》，西萨办则侧重于区域层面的斡旋职能。因此，随着马里稳定团关闭，西萨办将需要更多人手和资源，以便依照其根据安全理事会 2023 年 1 月核准的现有任务规定(见 S/2023/70 和 S/2023/71)以及安理会关于终止马里稳定团的第 2690(2023)号决议，在马里履行西萨办在辖下所有其他国家履行的斡旋和调解支助职能。

2. 安全理事会第 2694(2023)号决议授权联合国哥伦比亚核查团监测并核查哥伦比亚政府与民族解放军之间第二项古巴协议所述停火的执行，并为此授权在核查团现有编制外最多增加 68 名国际观察员，并在尽可能考虑到现有资源的情况下设置适当的文职部分。

3. 安全理事会在第 2692(2023)号决议中决定，联海综合办的警务和惩戒处将由最多 70 名文职人员和借调人员组成，担任警务和惩戒顾问，由现职联合国警务专员领导，并扩大其对海地国家警察培训和调查能力的战略和咨询支助。安理会在同一份决议中请联海综合办在整个任务期间充分考虑到保护儿童是一个贯穿各领域的问题，并且协助当局保护儿童，包括为此优先给予关于儿童保护的咨询支持。安理会还请联海综合办提供在执行办事处任务过程中收集到的关于海地帮派暴力、犯罪活动和践踏人权案件的现有资料，作为秘书长提交安全理事会报告的附件，并请联海综合办强化支助和安保能力，使其文职和警务人员能够安全行动，有效执行任务。

4. 本报告列出了用作这三个特别政治任务 2024 年人员配置和业务费用的所需追加资源，使其能够根据安全理事会的相关决议有效执行任务。这些资源补充而不是取代或重复之前提交大会的 A/78/6 (Sect. 3)/Add.4 号文件所载拟议资源。

二. 联合国西非和萨赫勒办事处

5. 马里稳定团撤离之时，利普塔科-古尔马地区(布基纳法索、马里和尼日尔之间的轴心)的不安全状况已经加剧，该地区大片地方已被极端主义团体、武装团体和土匪控制。安全局势脆弱，恐怖主义威胁向沿海国家蔓延，马里(2020 年和 2021 年)、几内亚(2021 年)、布基纳法索(2022 年两次政变)和尼日尔(2023 年)频繁出现违宪政府更迭导致政局动荡，所有这些因素均对西非地区的和平与安全造成深远影响。暴力行为造成次区域平民重大伤亡，整个萨赫勒地区境内流离失所现象增加，人道主义危机加剧。马里稳定团的撤离加剧了马里当前安全局

势的复杂程度，令人担忧过渡政府与《马里和平与和解协议》签署团体之间可能重新爆发如 2023 年 8 月在通布图省贝尔发生的敌对行动，以及敌对行动之后在整个地区产生溢出效应。同样，尼日尔最近发生的政变加剧了政治不稳定局面，对区域和平与安全构成威胁。

6. 马里稳定团突然撤离、尼日尔局势、布基纳法索、几内亚和马里当前的政治过渡以及快速变化的区域局势对西萨办构成新的挑战，需要加强监测、增派人员并调整业务。必须增加西萨办的人员配置才能更有效地应对对该区域内外产生深远影响的动荡局势。这些调整将使西萨办能够在复杂的局势中有效执行任务，同时根据安全理事会第 2690(2023)号决议承担下文列出的新增任务。

7. 在马里，西萨办将根据自身任务规定，承担所有预防外交和斡旋工作并提供政治调解支助，包括支助政治过渡进程和过渡期结束后的选举工作，同时继续注重区域层面的斡旋职能。西萨办还可承担专门针对马里的其他任务，如为《和平与和解协议》执行工作提供支持，这些任务将在与马里当局、其他签署方、国际调解方和西非国家经济共同体协商后确定。西萨办还将与马里各签署方斡旋，推动减少暴力，减少马里稳定团撤离带来的不确定因素。

8. 鉴于尼日尔 7 月 26 日发生政变，随后出现政局不稳，对区域产生了深远影响，西萨办还需要增派人手，从而更好地应对该区域日益加剧的不稳定局面，包括政府违宪更迭频繁发生等，同时加强履行预警和预防职能。在当地定期部署“耳目”至关重要，可确保秘书长特别代表在开展斡旋时对迅速变化的事态发展了然于胸。西萨办还将牵头为布基纳法索、几内亚和尼日尔恢复宪政秩序提供支持。

9. 如表 1 所示，拟增加的人手将使西萨办能够在 2024 年完成一些额外的应交付产出。这些应交付产出是对 A/78/6 (Sect. 3)/Add.4 号文件所载西萨办初步拟议预算表 4 所列应交付产出的补充。

表 1
联合国西非和萨赫勒办事处 2024 年额外应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	—	—	—	2
1. 关于和平与安全的讲习班，包括关于恐怖主义、助长恐怖主义的暴力极端主义、跨国组织犯罪、人权以及安全理事会第 1325(2000)号决议和其后关于妇女权利的各项决议的执行情况的讲习班	—	—	—	2
技术材料(材料数目)	—	—	—	2
2. 关于和平与安全、人权、性别平等和青年的议题文件	-	-	-	2
真相调查、监测和调查团(调查团数目)	—	—	—	12
3. 倡导和支持采取次区域和跨境综合应对措施，应对跨境域和平与安全威胁，尤其是与选举有关的不稳定以及与治理赤字、安全部门改革、跨国组织犯罪、非法贩运、恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义有关的挑战；在政治和选举进程中就人权问题进行协商；倡导有效实施联合国萨赫勒综合战略，并倡导加强萨赫勒地区的战略合作与协调，实现综合战略的目标	—	—	—	12

2024 年所需追加资源

10. 拟在 2024 年加强西萨办的文职人员编制，增加 7 个员额(3 个 P-4 和 4 个 P-3)，其中 5 个员额设在达喀尔办事处，2 个员额设在纽约政治和建设和平事务部与和平行动部共享结构内的西非司。

11. 拟设员额将负责执行因马里稳定团撤离、尼日尔局势以及既不安全、政局充满动荡且快速演变的区域局势而产生的新增任务。这些员额将帮助西萨办有效提供支持，推动恢复宪政秩序的各项工作，加强分析当前区域动态和引发布基纳法索、几内亚、马里和尼日尔政变的根源，从而加强西萨办执行预防任务的能力。总体而言，拟设员额将有助于加强联合国全系统应对西非和萨赫勒局势的能力。

西萨办政治事务科

设立 1 个政治事务干事(P-4)

12. 政治事务干事将定期监测、分析和报告马里的政治、社会经济和安全局势，为秘书长特别代表的斡旋工作提供参考，并支持西萨办在马里开展预防外交和调解工作。这包括制定和执行战略，与利益攸关方接触，并提供分析，推动和平解决冲突并防止冲突进一步升级。这名政治事务干事还将确保特别代表的行动在政治和建设和平事务部、联合国马里国家工作队、萨赫勒发展问题特别协调员办公室、区域和国际伙伴及其他利益攸关方内部得到协调。任职者将与区域组织密切协作，进一步促进信息交流，确保国际努力协调一致。

设立 1 个政治事务干事(P-4)

13. 尼日尔 7 月 26 日发生违宪政府更迭后的国内局势，布基纳法索、几内亚和马里当前的政治过渡，萨赫勒中部地区动荡的安全状况和严峻的人道主义局势，加上从萨赫勒中部蔓延到西非沿海国家的恐怖主义威胁，所有这些因素叠加，对该次区域构成了复杂的挑战。马里稳定团撤出马里，可能为暴力极端主义团体扩大活动并外溢到邻国制造机会。要解决这个问题，需要加强监测安全威胁，提供准确的安全威胁分析，从而更好地了解动荡态势及其对该区域和平、安全与稳定的影响。

14. 这名政治事务干事将负责监测并报告萨赫勒区域(重点是马里)的总体和平与安全局势，提供分析和咨询意见，对安全威胁趋势进行战略评估，并收集信息，就新出现的区域威胁提供预警。任职者还将与次区域的各种安全举措联络，并为综合国家任务的设计和情景规划提供支持。此外，这名政治事务干事将确保从政治角度对马里和平框架，包括与执行《和平与和解协议》有关的潜在事态发展开展监测。

设立 1 个政治事务干事(P-3)

15. 这名政治事务干事将努力支持马里巩固和保持和平并促进可持续发展。任职者将监测并报告马里不断变化的局势，评估潜在的冲突动态和新出现的威胁，监测可能对执行《和平与和解协议》和恢复宪政秩序产生影响的事态发展，并评估区域影响，重点关注利普塔科-古尔马地区。任职者将定期前往马里进行监测和评估，收集关于政治局势的第一手资料，并与国家行为体、驻地协调员办公室(包括和平与发展顾问和其他专门咨询顾问)和联合国国家工作队建立并维持关系。

设立 1 个政治事务干事(P-3)

16. 这名政治事务干事将评估萨赫勒区域迅速变化的政治格局，查明并了解潜在冲突和紧张局势及其根源。任职者将提供全面分析和报告，为西萨办的决策提供依据，并提出预防措施建议，以利减少冲突。任职者将监测和报告尼日尔和布基纳法索局势，为西非国家经济共同体的调解和外交努力提供支持，并与邻国和区域组织协调，协力制定对策。此外，任职者将为危机管理提供支持，对紧急事态发展迅速作出反应，并协助管理西萨办的危机反应与预警系统。

西萨办秘书长特别代表办公室

设立 1 个联络干事(P-3)

17. 鉴于西非和萨赫勒地区局势瞬息万变，秘书长特别代表在斡旋以及预防式接触方面将面临更多需求。这名联络干事将针对协调事项提供专门咨询与技术支持，并确保就特派团团长部署的所有协调与礼宾方面工作，与该区域各国政府、外交使团以及区域和国际组织伙伴开展专业联络。任职者还将与时俱进，掌握该区域所有国家的政府和政策演变最新情况，包括与礼宾和外交豁免及特权有关的事项，并就礼宾和政策程序事项向特派团团长提供咨询意见。联络干

事将设在达喀尔，负责为来访西萨办达喀尔办事处的高级别代表团和官员以及有高级官员参与的西萨办重要活动的协调与礼宾安排提供支持。

政治和建设和平事务部以及和平行动部西非司

设立 1 个政治事务干事(P-4)

18. 拟设 1 个政治事务干事(P-4)加入萨赫勒团队，接受政治和建设和平事务部以及和平行动部西非司司长的总体指导。这名政治事务干事将针对与马里局势有关的实质性和平与安全问题以及萨赫勒中部地区相互关联和日益复杂的次区域问题，向西萨办提供支持。由于西非司目前没有专门负责马里实质性问题的西萨办后援支助员额，新的 P-4 政治事务干事将从 2024 年 7 月 1 日起就马里的和平与安全问题提供后援支助。任职者将监测和评估马里和萨赫勒中部地区的政治动向，制定政治战略，并就预防冲突、建设和平和保持和平向高级顾问提供预警咨询意见和政策备选方案。任职者将参与涉及马里问题的各组织和机构的工作，并应请求或经批准参加前往马里和该区域的实况调查、规划、预防外交和斡旋任务。这名政治事务干事还将负责就与马里和萨赫勒中部地区有关的实质性问题监督西萨办并向其提供指导和支助。

设立 1 个政治事务干事(P-3)

19. 拟在纽约设立 1 个政治事务干事(P-3)员额，加入萨赫勒团队，接受政治和建设和平事务部以及和平行动部西非司司长的总体指导。任职者将围绕有关萨赫勒的所有区域问题向西萨办提供支助。任职者将监测、评估和报告萨赫勒区域的政治事态发展，制定政治战略，并针对萨赫勒问题深入开展政治与趋势分析，包括关于共有问题的分析，以期就预防冲突、建设和平和保持和平提供预警意见和政策备选方案。这名政治事务干事将担任萨赫勒问题协调人，并将与西萨办和萨赫勒发展问题特别协调员办公室开展协作。该 P-3 员额与上述 P-4 员额类似，将自 2024 年 7 月 1 日起任职。

2024 年所需追加资源汇总

表 2
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			
												本国 专业 干事	当地 雇员 ^a	小计	国际	本国	小计	共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤 事务	一般 事务	小计							
2023 年核定	1	1	—	2	9	14	10	1	6	—	44	9	22	31	—	—	—	75
2024 年初步拟议 ^b	1	1	—	2	9	14	10	1	6	—	44	9	22	31	—	—	—	75
2024 年拟议追加	—	—	—	—	—	3	4	—	—	—	7	—	—	—	—	—	—	7
2024 年订正拟议	1	1	—	2	9	17	14	1	6	—	51	9	22	31	—	—	—	82

^a 包括 1 个一般临时人员职位。

^b 见 A/78/6 (Sect. 3)/Add.4。

表 3
人力资源变动

	数目	职等
2024 年初步拟议 ^a	75	1 个副秘书长、1 个助理秘书长、2 个 D-1、9 个 P-5、14 个 P-4、10 个 P-3、1 个 P-2、6 个外勤事务、9 个本国专业干事、22 个当地雇员
2024 年拟议追加		
设立	7	3 个 P-4、4 个 P-3
2024 年订正拟议	82	1 个副秘书长、1 个助理秘书长、2 个 D-1、9 个 P-5、17 个 P-4、14 个 P-3、1 个 P-2、6 个外勤事务、9 个本国专业干事、22 个当地雇员

^a 见 A/78/6 (Sect. 3)/Add.4。

表 4
财政资源

(千美元)

支出类别	2022		2023		2024		差异
	批款	支出	批款	初步拟议 ^a	本报告所述 拟议追加	所需资源 共计	2024 年与 2023 年相比增 加额/(减少额)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)=(6)-(3)
军事和警务人员费用	146.6	87.2	113.5	113.5	—	113.5	—
文职人员费用	9 371.8	9 497.7	9 292.6	9 755.1	689.3	10 444.4	1 151.8
业务费用	5 140.2	4 941.6	5 429.1	5 479.2	148.3	5 627.5	198.4
共计(已减除工作人员薪金税)	14 658.6	14 526.5	14 835.2	15 347.8	837.6	16 185.4	1 350.2

^a 见 A/78/6 (Sect. 3)/Add.4。

20. 拟新增人手需要追加资源 837 600 美元，包括：(a) 文职人员费用 689 300 美元，原因是拟新设 7 个员额；(b) 业务费用 148 300 美元。

21. 文职人员费用项下增加 689 300 美元，用于与设立 7 个国际员额(3 个 P-4 和 4 个 P-3)有关的薪金和一般工作人员费用。根据标准预算做法，文职人员费用适用了 50%的空缺率。

22. 业务费用项下增加 148 300 美元，用于：

(a) 公务差旅：88 100 美元，用于秘书长特别代表和政治事务科工作人员在次区域内的公务差旅，以便在马里和尼日尔开展斡旋并协助管控另外两个正在进行政治过渡的国家(布基纳法索和几内亚)可能出现的局面；

(b) 通信和信息技术：52 900 美元，用于：购置通信和信息技术设备(25 100 美元)；电信和网络服务(12 600 美元)；通信和信息技术设备维护及支助服务(12 600 美元)；软件、许可证和费用(2 600 美元)。所需追加资源将用于标准设备和服务以及与拟议新员额有关的其他支助；

(c) 其他用品、服务和设备：7 300 美元，用于支付运费，包括与购置通信和信息技术设备有关的货物转运和相关费用。

三. 联合国哥伦比亚核查团

23. 2023 年 8 月 2 日，安全理事会通过了第 2694(2023)号决议，授权核查团监测和核查哥伦比亚政府与民族解放军商定的停火协议执行情况。停火协议于 8 月 3 日生效，于次日在波哥大正式成立。

24. 设想分三个阶段着手执行任务，具体如下：

(a) 第一阶段于 8 月 2 日第 2694 (2023)号决议通过之日开始，利用现有资源开始运作，包括在 8 月和 9 月逐步征聘所需的联合国志愿人员；

(b) 第二阶段预计持续两个月，即 10 月和 11 月。该阶段将部署联合国志愿人员，在区域和地方两级征聘半数国际观察员，并初步走访双方在哈瓦那商定的最优先的会晤地点；

(c) 第三阶段(达到全面行动能力)为 2023 年 12 月至 2024 年 1 月，将把所有剩余的国际观察员部署至核查团任务区的多个小组地点。需要增加一架直升机，用于在偏远地点开展停火核查任务，预计在本阶段将投入使用，使核查团现有资产能够恢复正常运作，执行其他授权任务。

25. 核查团已利用现有资源尽最大可能启动业务，优先要务是在波哥大建立国家一级的监测核查机制。通过分阶段增加部署由上述承付款供资的国际观察员和联合国志愿人员，核查团在区域和地方两级的存在得到加强，从而得以在各方商定的高优先度地点设立监测核查机制。随着核查团核查能力进一步增强，将通过逐步部署国际观察员和文职人员混合小组执行停火核查任务，把行动扩大至覆盖所有 9 个必要区域地点和 22 个当地地点的各个监测核查机制。

26. 为确保核查团参与监测核查机制，将需要开展一系列新活动。核查团将与双方以及天主教会协调开展监测和核查活动，并将担任监测核查机制的发言人。

27. 为促进对话和相互了解，各方代表已在核查团波哥大总部同地办公。核查团目前正在利用现有工作人员支持这些活动，但这是不可持续的，因为这些工作人员难以完成自己职责其他方面的工作。

28. 不过，与监测核查机制有关的大部分工作将在波哥大以外的地方进行。各方商定设立 1 项国家监测核查机制，以及 9 项区域机制和 22 项地方机制。为执行停火监测任务并参与各个监测核查机制的运作，核查团尽最大可能利用了现有各办事处和资源。各小组将设在现有的区域办事处，并将定期和视需要前往将要开展停火监测核查的偏远地点。此外，在开展与停火有关的监测核查活动时，核查团将力求与仍广泛部署在农村地区的民族解放军成员联络。核查团小组将需要沿公路或搭乘直升机前往这些地点，在现场停留三至四天开展监测和核查活动，然后返回大本营。此外，核查团将在偏远地点和核查团区域办事处

责任区内开展培训和宣传活动，解释新的任务规定，并向社群宣传双边停火。经各方商定，核查团还将与在民间社会监督停火方面发挥作用的民间社会组织接触。

29. 在每次陆路出行中，流动核查小组必须按照安全和安保部的要求，乘坐两辆车，每辆车载两人。流动核查小组成员将从大本营出发，前往会晤地点，并入住当地一家旅馆，使用旅馆房间作为会议设施。他们将仅使用随身携带的设备，平均停留三天，然后返回大本营。其他各方的代表也将以类似方式前往会晤地点。因此，这种流动核查小组每组至少要有四人。

30. 如果公路无法通行或耗时太长，则乘坐直升机前往。在这种情况下，直升机将把核查小组送至该地点，并在三天后返回接走小组成员。只能通过直升机进入的地点数量在一年中会根据路况和天气状况发生变化。由于山体滑坡和天气相关因素，哥伦比亚的公路在某些时段可能需要封锁。由直升机运送的流动核查小组通常每组也至少有四人。各方代表将与各小组在会晤地点碰头，开展监测核查活动。

31. 如表 5 所示，拟新增的人手将使核查团能够在 2024 年完成许多应交付产出。这些应交付产出是对 A/78/6 (Sect.3)/Add.4 号文件所载核查团初步拟议预算表 44 所反映的应交付产出的补充。

表 5
联合国哥伦比亚核查团 2024 年新增应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
B. 生成和转让知识				
技术材料(材料数目)	—	—	—	1
1. 核查手册，包括载有第 2694 (2023)号决议规定的任务核查指南的新章节	—	—	—	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	—	—	—	9
2. 在国家和区域两级举办讲习班，加强执行第 2694 (2023)号决议规定的任务	—	—	—	9
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：开展外联方案，解释第 2694 (2023)号决议规定的任务；向社群和媒体介绍核查团新增任务的宣传材料与活动；包括小册子、传单、海报、活动挂图、横幅、教学材料 and 信息图表在内的宣传材料；专门论坛；关于新增任务的内部培训(与联合国工作人员一起)；与民间社会组织建立战略伙伴关系，宣传新增任务				
对外关系和媒体关系：为当地和国际记者举办区域交流；与地方、区域、国家和国际各级媒体开展有关第 2694 (2023)号决议新增任务的活动；负责哥伦比亚问题的秘书长特别代表和一名发言人与记者和专业领域媒体举行非正式会议；区域媒体考察活动				
数字平台和多媒体内容：与第 2694 (2023)号决议规定的新任务有关的在线活动流播；关于新增任务的数字化教学材料；数字平台上的现场活动				

2023 年授权承付款项和执行现况

32. 为支持在 2023 年开始执行新增任务，秘书长征求并于 2023 年 8 月 24 日得到行政和预算问题咨询委员会的同意，同意秘书长根据大会关于 2023 年意外

及非常费用的第 77/265 号决议的规定承付款项，在 2023 年剩余时间内，为执行安全理事会第 2694 (2023)号决议规定的任务，请批不超过工作人员薪金税(毛额 3 703 499 美元)净额 3 624 900 美元的经费。这一数额包括 2023 年开始分阶段部署 68 名观察员、征聘 38 名国际和本国工作人员以及 50 名联合国志愿人员所需的资源。

33. 截至 2023 年 9 月 25 日，这些承付款的支出为 250 600 美元。最终支出将在 2023 年预算执行情况报告中列报。

34. 截至 9 月 25 日，人员部署与征聘情况如下：

(a) 68 名军事观察员：

(一) 2023 年 9 月部署了 14 名观察员；

(二) 2023 年 10 月计划部署 25 名观察员；

(三) 2023 年 11 月计划部署 29 名观察员；

(b) 38 个文职人员员额：

(一) 其中 21 个员额正在征聘人员，临时职位空缺已于 2023 年 9 月公布。核查团计划尽快填补这些临时空缺；

(二) 另外 17 个员额的征聘工作尚未开始。目前正在对这些员额的工作范围开展审查，之后将尽快公布临时职位空缺；

(c) 50 名联合国志愿人员：

(一) 2023 年 9 月填补了 7 个职位；

(二) 2023 年 10 月计划填补 38 个职位；

(三) 2023 年 11 月计划填补 11 个职位。

审查现有空缺员额

35. 核查团根据第 2673 (2023)和 2694 (2023)号决议所述的扩大的任务规定，对工作人员队伍开展了评估。根据这些决议，核查团的任务是监督《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》两个关键部分，即关于全面农村改革的第 1 节和关于“族裔章节”的第 6.2 节的执行情况，并参与监测核查哥伦比亚政府与民族解放军之间的停火安排。显然，迫切需要加强核查团工作人员的能力，并确定具体领域的优先次序。要执行新分配的任务，这一点至关重要。核查任务尤其需要配备具有农村发展和族裔事务专长以及此前在停火监测方面具备经验的人员。这些专家对于核查团从战略上充分执行新增任务非常关键。此外，随着核查团为履行新职责而扩充工作人员队伍，将越来越需要更多支持，从而确保完成任务。这包括有必要加强核查团支助科和安保科，以便满足日益增加的后勤、安保、医疗、人力资源、财政和运输支助需求，确保成功完成扩大后的任务。

36. 截至 9 月 25 日，核查团有 71 个空缺员额。这些员额中约 60%到 2023 年才出现空缺。征聘工作正在开展，已公布多个员额空缺。目前正在努力加快在 2023 年填补剩余的 40%员额。尤其需要优先填补不同职等(P-4、P-3 和本国专业干事)联络干事的职位空缺。目前也在实施内部职位借调以及工作人员改派等内部短期安排。为进一步优化工作人员队伍，核查团开展了审查，并在 2024 年初步拟议预算中列出了可改派、改叙和调动的职位。这些战略性人事变动能够使核查团适应不断变化的需求，并在各核查小组之间更好地分配责任，还能够让核查团得以在本报告中只需请求新增无法通过现有能力或现有空缺吸收的员额。

37. 在联合国志愿人员方面，核查团在整个 2023 年期间对志愿人员征聘工作勤加管理，确保他们及时到位，在支持外地活动方面发挥不可或缺的作用，而且核查团维持了较低的平均空缺率，确保志愿人员在关键业务领域有足够人手。

38. 关于军事观察员，核查团已确认需要增加人手，以便有效执行与停火有关的任务。目前正与联合国总部各个协调中心持续开展顺畅合作。

39. 核查团致力于确保工作人员队伍具备必要的专门知识和资源，从而得以有效履行职责，保持外地行动的高标准。短期主要目标是填补所有空缺职位，确保为执行扩大后的任务提供充分支持。

2024 年所需追加资源

40. 拟在 2024 年加强联合国哥伦比亚核查团的国际观察员和文职人员编制，增加 68 名国际观察员和 88 个员额和职位(1 个 P-3、1 个 P-2、6 个外勤事务、14 个本国专业干事、16 个当地雇员、43 个国际联合国志愿人员和 7 个本国联合国志愿人员)。

国际观察员

41. 安全理事会第 2694 (2023)号决议第 1 段决定授权在核查团现有编制之外再增加最多 68 名国际观察员，以支持执行新的任务。

42. 为了满足停火双方的要求，并执行第 2694 (2023)号决议规定的新增任务，核查团将扩大在外地的存在，包括在核查团迄今尚未派驻人员的地点派驻人员，因此会增设地方和区域监测核查小组。

43. 监测核查小组的部署地点将视双方确定的需求而定，并确保核查团能够参与监测核查机制并按要求发挥自身作用。核查团在全国各地的人员驻留将进一步推动在双方之间建立信任，并为监测核查机制内的沟通与协调提供支持。

44. 此外，监测核查小组的一项重任是教育双方以及受冲突影响的平民，使他們了解停火协定规程中规定的违反行为。为了确保具备必要的军事专门知识，并向停火双方和平民展示军民合作，将根据第 2694(2023)号决议的授权部署 68 名未装备武器的军事观察员至每一个地方和区域监测核查小组。这一点具有重要意义，可确保所收到的关于涉嫌违反行为的报告能够依据必要的军事专门知识、以可靠的方式得到核实。

45. 同样，新增的 68 名观察员将使各区域办事处具备业务与分析能力，在其责任区内处理停火问题。因此，这些新增的工作人员将确保核查团能够将监测核查小组部署到外地，执行停火双方请求核查团完成任务。

政治事务办公室

设立 3 个联络干事(1 个 P-3 和 2 个本国专业干事)

46. 拟设 1 个联络干事(P-3)员额，负责与停火双方联络，支持停火双方之间保持信息交流，并协助监测核查机制努力防止并立即处理任何事件。任职者将随时向核查团领导层通报停火最新动向，并监督资料汇编工作以供报告之用。在核查团总部，将在政治事务办公室内设立一个停火监测专责小组，在国家一级向监测核查机制提供支助，并向核查团在外地的各小组提供支助。专责小组将确保把监测核查机制的工作融入核查团的结构，从而最大限度地利用现有资源。

47. 拟在政治事务办公室设立 2 个联络干事(本国专业干事)员额，对监测核查小组在外地收集的信息进行妥善分析、验证并采取后续行动。尽管核查团致力于尽可能利用现有资源，但从外地监测核查小组收到的信息量预计将远超核查团的信息管理能力，因此拟设立这两个员额。

区域办事处

设立 40 个联络干事(国际联合国志愿人员)

48. 拟设 40 个联络干事(国际联合国志愿人员)职位。在实地需要增派人手，从而让核查团得以在双方商定设立监测核查机制地方分支的地区监测地方一级的停火情况。

49. 核查团已查明，需要设立总共 26 个监测核查小组才能确保核查团发挥作为监测核查机制参与方的应有作用。核查团参与地方监测核查机制将有助于在双方之间建立信任，并为监测核查机制内的沟通与协调提供支持。此外，核查团的一大贡献是向双方以及受冲突影响的平民开展宣传，使他们了解停火协议规程中规定的违反行为。为此，核查团采取了由文职人员和军事观察员组成混合小组的办法，促进并扩大与各种利益攸关方的接触，同时与当地社区和停火双方建立信任。每个小组都包含联合国志愿人员，据以加强监测进程，确保成功执行停火协议，并提供可与停火双方和平民接触的文职人员和军事观察员。

设立 11 个协理联络干事(本国专业干事)

50. 拟设 11 个协理联络干事(本国专业干事)员额，在核查团 9 个区域办事处和 2 个办事分处各设 1 个。需要对增大的信息量开展评估、评价并向核查团总部通报。考虑到核查团区域办事处和办事分处的现有能力不足以承担预期增加的工作量，增设的 11 个员额将可提供急需的能力。

安保科

设立 1 个安保干事(外勤事务人员)

51. 鉴于许多地点以前从未使用过, 为确保扩员后的人员安全, 拟设 1 个安保干事(外勤事务)员额, 负责协调经联合国安全管理系统核准并在哥伦比亚实施的所有安全和安保政策和程序, 以便核查团人员能够行动并履行与新任务有关的职能。

设立 7 个外勤安保助理(当地雇员)

52. 拟设 7 个外勤安保助理(当地雇员)员额, 为外地一级的公务差旅提供安全和安保支助。这些员额将按地域部署在与新任务有关的地区, 特别是巴兰卡韦梅亚、布埃纳文图拉、伊尼里达、奥卡尼亚、塔梅、蒂布和亚鲁马尔。任职者将向每个区域办事处和办事分处的区域安保干事报告。他们将负责与当地安全部队接触, 促进和开展安全风险管理, 并推动在责任区内有效执行和遵守各项政策和程序。

特派团支助

空运股

设立 1 个航空事务助理(当地雇员)

53. 为满足任务规定扩大后可预见的业务需求, 拟设立 1 个航空事务助理(当地雇员)员额。拟增加一架直升机, 加强核查团目前的航空能力。新增的直升机将部署在空中业务新基地麦德林。建立新基地需要增加部署工作人员提供支助。

设立 1 个飞行监测员(本国联合国志愿人员)

54. 由于飞行时数相应增加, 拟设 1 个飞行监测员(本国联合国志愿人员)职位, 应付因多部署一架直升机为新增地点服务而预计增加的工作量。任职者将负责协调飞行和乘客, 编写调度清单和空中任务通知, 控制燃油加注, 与利益攸关方协调, 并起草业务报告。

航空安全小组

设立 1 个航空安全助理(当地雇员)

55. 拟设 1 个航空安全助理(当地雇员)员额, 任职者负责监测和跟踪安全保证活动, 开展安全教育并提高安全意识, 编制风险评估指标, 并与地方当局联络。由于核查团拟扩充机队, 将加大力度开展安全保证和宣传活动(事故预防工作), 通过开展纠正行动计划并改善空运股流程, 达到识别危险并管控风险的目的。航空安全保证活动将增加 36%, 从 250 项增加到 340 项, 目前只有一名工作人员, 无法承担这些工作量。因此, 核查团请求设立 1 个航空安全助理(当地雇员)员额。

集中仓储股

设立 1 个仓库助理(本国联合国志愿人员)

56. 拟设 1 个仓库助理(本国联合国志愿人员)职位，以确保在正确的时间、正确的地点以正确的数量交付正确的货物，确保收到的货物完好无损，并在适当的平台上登记，做好记录。这项提议是对 2024 年初步预算中请求从生活保障股调入 1 个财产控制和存货助理(当地雇员)职位的补充。拟设的仓库助理将负责妥善购置、储存、清点数量增加的货物，并在新地点和各小组所在地完好无损地提供这些货物。

工程股

设立 1 个工程助理(当地雇员)

57. 拟设 1 个工程助理(当地雇员)员额，协助加强工程股对现有地点办公空间开展评估的能力，并确定新地点的房地是否适合执行与新增授权任务有关的任务。任职者将负责落实建筑工程，例如调整办公空间，为新增工作人员提供适当的工作条件。

外勤技术股

设立 2 个信息系统助理(1 个外勤事务和 1 个当地雇员)

58. 拟设 1 个信息系统助理(外勤事务)员额，以加强核查团的灾后恢复准备工作，尽量减少待机时间，并确保在可能出现中断时迅速恢复。还拟设 1 个信息系统助理(当地雇员)员额，作为扩大任务授权后该领域所需的全部新增人员的第一联络人；任职者还将负责信息技术资产的储存和移动，并协调麦德林服务台发挥枢纽作用。

设立 2 个信息系统助理(1 个国际联合国志愿人员和 1 个本国联合国志愿人员)

59. 拟分别在波哥大(1 个国际联合国志愿人员)和库库塔(1 个本国联合国志愿人员)设立 2 个信息系统助理职位。

60. 波哥大的信息系统助理将向核查团总部以及向为新任务提供支持的工作人员提供技术支助，协助维护核查团总部以及区域、次区域和地方办事处的信息和通信技术网络和基础设施。

61. 库库塔的信息系统助理将支持预计将有新人员加入的库库塔中心，向阿劳卡、巴兰卡韦梅亚、布卡拉曼加、库库塔、奥卡尼亚、南圣罗莎和蒂布提供服务。

采购股

设立 1 个协理采购干事(P-2)

62. 拟设 1 个协理采购干事(P-2)员额，负责开展市场和供应商研究，为指定项目规划采购行动，开展招标活动，评价投标、建议书和报价从而确保总体竞争力、质量并符合具体要求，谈判合同并管理整个协议合同周期(修正和变更)。采

购工作对于寻找新办事处以及订立和管理新合同至关重要，采购量估计会增加 25%。

财政资源配置、业绩和风险管理股

设立 1 个财务和预算助理(外勤事务)

63. 拟设 1 个财务和预算助理(外勤事务)员额，任职者将担任核查团零用金和定额备用金保管人，维护银行详细资料，监测开户行日常交易，履行客服职能，并处理支付给工作人员和第三方的批量付款。在向核查团深入外地的单位提供支助时的主要制约因素之一是需要依赖后台办公室提供出纳服务，这可能导致付款过程延长许多天。这在哥伦比亚偏远地区可能造成困难，因为往往需要立即付款，拖延付款会导致下一批合同出现困难，甚至导致支助终止。

人力资源股

设立 1 个人力资源助理(外勤事务)和 1 个人力资源助理(国际联合国志愿人员)

64. 由于人员配置不多，人力资源股目前积压了 100 项正在进行的征聘活动。国际观察员小组没有国际文职工作人员，因此无法使用本组织的许多电子系统，这种情况下人力资源股不得不为该小组单独提供内部支助，导致执行其他任务的人手减少。国际观察员小组目前管理着 120 名国际观察员。由于新增 68 名观察员，拟增设 1 个人力资源助理(外勤事务)员额和 1 个人力资源助理(国际联合国志愿人员)职位，从而加强人力资源股，使其能够更迅速、更顺利地吸纳更多的观察员并填补现有空缺。

设立 1 个差旅事务助理(当地雇员)

65. 预计差旅小组的工作量将增加 20%。拟设 1 个差旅事务助理(当地雇员)员额，支持人力资源股内的差旅小组处理因执行新任务人数增加而需要处理的大量差旅申请和差旅发票。

生活服务股

设立 1 个燃料助理(外勤事务)

66. 拟设 1 个燃料助理(外勤事务)员额，为核查团车队和机队扩充提供支持。燃料助理将加强核查团的燃料质量控制和质量保证程序，并在核查团计划扩及的新地点提供燃料业务支持。任职者将负责管理燃料业务预算，其中包括为履行扩大后的任务授权增加的 1 架直升机和 58 台车辆。任职者将确保遵守燃料管理准则，检查、验证和处理付款发票。燃料助理将确保飞机和车辆有足够燃料，并加强问责。燃料质量控制检查对飞机尤为重要，因为劣质燃油可能导致安全问题。

医疗队

设立 1 个行政助理(当地雇员)

67. 拟在医疗队设立 1 个行政助理(当地雇员)员额, 确保预计将部署到新地点的新的独立观察员和文职人员能够适当利用新地点的医疗设施, 并监测和跟踪职业健康风险。核查团医疗队目前有 3 个员额(1 个医务干事(本国专业干事)和 2 个医生助理(当地雇员))。由于增加新的地点并扩充工作人员队伍, 预计工作量将大幅增加。这一增设员额将为医疗队提供支持, 向核查团人员提供适当的医疗服务。

特派团支助股

设立 4 个后勤助理(本国联合国志愿人员)

68. 按照新任务的要求, 核查团将把业务扩大到新地点, 这将需要为区域办事处的规划和业务提供更多后勤支助。为确保所有支助活动顺利进行, 特派团支助股将协调各项工作, 并在前沿地点增设 4 个后勤助理(本国联合国志愿人员)职位。后勤助理将分别设在特派团支助股以及卡利、库库塔和麦德林区域办事处。通过部署这些后勤助理, 核查团将能够应付在新的停火扩大任务规定下每周多 200 个小时的工作量。

调度股

设立 1 个调度助理(当地雇员)

69. 拟设 1 个调度助理(当地雇员)员额, 为包括新地点在内的任务区通过空运、公路和河流进行人员和货物调度提供支持。在初步预算下, 要求核查团向客户提供的所需产出和应交付成果复杂程度增加, 为此拟将调度小组更名为调度股, 反映随复杂程度增加而加大的责任。为执行扩大后的任务, 预计将在任务区内新地点新增部署 68 名独立观察员和 88 名工作人员, 拟设员额将为这些人员的调度工作提供支持。

供应链业绩小组

设立 1 个数据分析助理(当地雇员)

70. 拟设 1 个数据分析助理(当地雇员)员额, 以支持和监测主要指标, 提供信息, 并对照既定基准和业绩目标分析核查团业绩, 这将有助于推动取得业务成果并促进决策。任职者还将协助验证数据, 查明和纠正数据问题和不一致之处, 并执行质量保证措施。任职者将每月多处理 30 至 40 份与停火任务新要求有关的新增报告。

供应链管理科

设立 1 个后勤干事(本国专业干事)

71. 随着核查团扩大至纳入新的区域办事处和地点, 必须确保供应链得到整合优化, 为核查团方方面面提供支持。根据新的任务规定, 供应链管理科的活动

将增加 37%以上。为达到新任务的要求，必须增加规划和管理能力。为此，拟设 1 个后勤干事(本国专业干事)员额，任职者负责执行、监测和控制已在各个端到端流程基础上加以整合的所有供应链领域的事务。这包括采购、准备所需空间、部署用品和人员、审核发票、核证付款以及供应链管理下的其他服务。

财产管理小组

设立 1 个财产管理助理(国际联合国志愿人员)

72. 拟设 1 个财产管理助理(国际联合国志愿人员)职位。任职者将负责为需要财产管理支助的扩员后工作人员队伍和增加后的资产提供服务。扩员和增加资产后，工作量增加 35%。任职者将在核查团的区域和次区域地点，包括新任务所需的新增区域中继站开展实物核查活动，还将负责与任务扩大、地点增加和库存增加有关的新增任务。为支持新任务，核查团将获得更多库存和联合国所属装备，新设的工作人员将负责维护和监测这些库存与装备。

运输股

设立 2 个运输助理(1 个外勤事务和 1 个当地雇员)

73. 拟设 2 个运输助理(1 个外勤事务和 1 个当地雇员)员额，用于加强核查团的车队管理业务。

74. 运输助理(外勤事务)员额将监督车队，协调满足运输需求，制定、协调并宣传核查团安全意识方案和安全驾驶运动。

75. 拟设的运输助理(当地雇员)员额负责车队维护，监督联合国车队车辆的维修保养，并管理将在新车辆抵达前签订的维修合同。任职者还将支持调度小组处理因任务扩大而产生的更多用车请求和服务。

76. 需要这两个员额的原因是，在任务规定扩大后，预计业务将增加，核查团车队到 2024 年 1 月时将增加 58 台车辆。这将影响运输股的所有活动。考虑到车辆增加、新人员数量以及在新道路上作业，运输股预计事件和事故会增加，需要开展更多活动，确保核查团车辆安全作业。

2024 年所需追加资源汇总

表 6
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤 事务	一般 事务 ^a	小计	本国 专业 干事	当地 雇员	小计	国际	本国	小计	共计
2023 年核定	1	1	1	5	25	38	54	1	44	1	171	95	87	182	118	23	141	494
2024 年初步拟议 ^b	1	1	—	6	26	38	58	1	48	1	180	101	88	189	121	24	145	514
2024 年拟议追加	—	—	—	—	—	—	1	1	6	—	8	14	16	30	43	7	50	88
2024 年订正拟议	1	1	—	6	26	38	59	1	54	—	188	115	104	219	164	31	195	602

^a 其他职等，除非另有说明。

^b 见 A/78/6 (Sect. 3)/Add.4。

表 7
人力资源变动

	数目	职等
2024 年初步拟议 ^a	120	观察员
	514	1 个副秘书长、1 个助理秘书长、6 个 D-1、26 个 P-5、38 个 P-4、58 个 P-3、1 个 P-2、48 个外勤事务、1 个一般事务(其他职等)、101 个本国专业干事、88 个当地雇员、121 个国际联合国志愿人员、24 个本国联合国志愿人员
2024 年拟议追加		
设立	68	观察员
	88	1 个 P-3、1 个 P-2、6 个外勤事务、14 个本国专业干事、16 个当地雇员、43 个国际联合国志愿人员、7 个本国联合国志愿人员
2024 年订正拟议	188	观察员
	602	1 个副秘书长、1 个助理秘书长、6 个 D-1、26 个 P-5、38 个 P-4、59 个 P-3、2 个 P-2、54 个外勤事务、1 个一般事务(其他职等)、115 个本国专业干事、104 个当地雇员、164 个国际联合国志愿人员、31 个本国联合国志愿人员

^a 见 A/78/6 (Sect. 3)/Add.4。

表 8
财政资源

(千美元)

支出类别	2022		2023	2024			差异
	批款	支出	批款	初步拟议 ^a	本报告所述 拟议追加	所需资源 共计	2024 年与 2023 年相比增加额 /(减少额)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)=(6)-(3)
军事和警务人员费用	4 140.4	3 509.9	3 234.4	2 972.1	887.4	3 859.5	625.1
文职人员费用	35 419.6	34 402.5	38 453.5	37 035.3	2 618.9	39 654.2	1 200.7
业务费用	27 240.6	23 205.3	25 556.4	26 964.3	10 055.1	37 019.4	11 463.0
共计(已减除工作人员薪金税)	66 800.6	61 117.7	67 244.3	66 971.7	13 561.4	80 533.1	13 288.8

^a 见 A/78/6 (Sect. 3)/Add.4。

77. 拟在军事和警务人员费用项下追加 887 400 美元，用于增加部署 68 名国际观察员。根据标准预算做法，军事人员费用适用了 50%的空缺率。

78. 拟在文职人员费用项下追加 2 618 900 美元，用于与设立 88 个员额和职位有关的薪金和一般工作人员费用，其中包括：8 个国际员额(1 个 P-3、1 个 P-2 和 6 个外勤事务)、30 个本国员额(14 个本国专业干事和 16 个当地雇员)和 50 个联合国志愿人员职位(43 个国际和 7 个本国)。根据标准预算做法，文职人员费用适用了 50%的空缺率。

79. 业务费用项下拟追加 10 055 100 美元，其中包括：

(a) 公务差旅：396 700 美元，用于监测核查小组国际观察员和文职人员为监测停火执行情况而在核查团内部开展的差旅以及核查团支助人员的差旅；

(b) 设施和基础设施：1 396 200 美元，用于：购置工程用品(800 美元)、住宿和冷藏设备(200 美元)、发电机和电气设备(400 美元)、办公设备和其他设备(100 美元)以及安全和安保设备(3 700 美元)；房地租金(1 129 000 美元)；安保服务(216 400 美元)；文具和办公用品(7 700 美元)；汽油、机油和润滑油(33 200 美元)；环卫和清洁用品(4 800 美元)。所需追加资源主要用于在核查团现有地点租赁更多办公空间，以及在核查团目前没有派驻任何人员的地点(阿瓜奇卡、布卡拉曼加、布埃纳文图拉、伊尼里达、奥卡尼亚、佩雷拉、卡雷尼奥港、南圣罗莎、索塔、索科罗、塔梅和约帕尔)租赁新办公空间。为支持部署更多国际观察员和新人员，有必要租赁这些办公空间；

(c) 陆运：1 994 600 美元，用于：租用 58 辆车，专门用于为扩大的任务提供支持(1 810 300 美元)；责任保险(48 000 美元)；汽油、机油和润滑油(136 300 美元)。所需追加资源将在顾及安全和后勤所需资源的情况下，用于支持停火监测核查小组经陆路前往各地区；

(d) 空中业务：3 002 900 美元，用于租赁和运营新增的一架直升机(2 417 900 美元)、服务(包括地面装卸服务和卫星跟踪系统)(302 900 美元)、空勤人员生活津贴(21 900 美元)、汽油、机油和润滑油(251 700 美元)和责任保险(8 500 美元)，以便为工作人员提供空运服务，协助核查团开展新增授权活动；

(e) 通信和信息技术：1 592 700 美元，用于购置通信和信息技术设备(775 000 美元)、电信和网络服务(453 700 美元)、通信和信息技术设备维护及支助服务(71 800 美元)、备件(11 200 美元)、软件、许可证和费用(24 200 美元)以及新闻和出版事务(256 800 美元)。所需追加资源用于提供可覆盖办公空间扩充后更大区域的设备和服务，并用于与核查团拟新增人员有关的其他支助；

(f) 医疗：176 600 美元，用于购置医疗设备(1 600 美元)和医疗服务(175 000 美元)；

(g) 其他用品、服务和设备：1 495 400 美元，用于：支付运费(99 400 美元)，包括运送材料和用品时的货物转运和相关费用；为核查小组返回基地之前、在偏远地区开展的为期 3 至 4 天的监测核查活动提供会议便利服务，并在鲜有常规办公空间的哥伦比亚偏远地区预订酒店会议室用作办公空间(1 384 100 美元)；个体订约承办事务(11 900 美元)。

四. 联合国海地综合办事处

80. 安全理事会第 2692 (2023) 号决议将联海综合办的任务期限延长至 2024 年 7 月 15 日，并决定将联海综合办警务和惩戒处的人数从 42 名文职人员和借调人员增至 70 名，由现职联合国警务专员领导，借以扩大其对海地国家警察培训和调查能力的战略和咨询支助。安理会在同一份决议中请联海综合办在其整个任务

期间充分考虑到保护儿童是一个贯穿各领域的问题，并且协助当局保护儿童，包括为此优先给予儿童保护方面的咨询支持。安理会还请联海综合办与安全理事会关于海地的第 2653 (2022)号决议所设委员会及其专家小组合作，以协助专家小组开展工作；安理会还请联海综合办提供在执行办事处任务过程中收集到的关于海地帮派暴力、犯罪活动和践踏人权案件的现有资料，作为秘书长提交安全理事会报告的附件，并请联海综合办强化支助和安保能力，使其文职和警务人员能够安全行动，有效执行任务。

81. 海地的安全局势继续恶化，太子港大都会地区帮派暴力升级，特别是绑架和暴力杀戮，城市居民长期惊恐不安。与 2022 年下半年相比，2023 年 1 月至 6 月，凶杀案增加了 67.5%，国家警察局录得凶杀案数量达到前所未有的 2 094 起，而 2022 年下半年录得的凶杀案数量为 1 250 起。实施暴力者主要是在太子港大都会地区和阿蒂博尼特省活动的帮派。在同一时期，当局登记了 1 014 起绑架事件，其中包括 256 名妇女、13 名女童和 24 名男童。

82. 尽管为进一步推动就举行选举达成政治协议作出了许多努力，但仍难以取得切实进展。5 月，加勒比共同体成立了由三位前总理佩里·克里斯蒂(巴哈马)、布鲁斯·戈尔德丁(牙买加)和肯尼·安东尼(圣卢西亚)组成的知名人士小组，推动当前为打破政治僵局而开展的会谈。知名人士小组于 6 月 11 日至 13 日在牙买加主办了一次海地利益攸关方会议，并随后于 7 月 12 日至 15 日访问了海地，但未能意见相左的利益攸关方之间促成协议。小组原定于 8 月 10 日对海地进行的第二次访问于 9 月 4 日至 10 日进行，并在访问结束时发表声明，对讨论的基调以及日趋强硬的立场表示失望。

83. 面对猖獗程度前所未有的武装暴力，海地总理亨利于 2022 年 10 月请求国际安全支援。肯尼亚外交部于 2023 年 7 月 29 日宣布愿意率领一支非联合国多国部队前往海地，这是自亨利总理发出请求以来收到的最积极的回应。最近一次民意调查显示，79%的海地人认为海地国家警察迫切需要得到国际部队的支持，但海地政治对话者反应各异，总理的支持者表示支持，反对派则表示关切。技术层面的谈判继续在纽约和华盛顿特区举行，然而没有达成任何明确承诺。

84. 联海综合办正在根据安全理事会第 2645 (2022)号决议并利用 2023 年预算核定资源，完成对特派团态势和足迹的调整，其中包括：根据同一决议，将警察和惩戒人员增至 42 人，并增加 8 名军警人员和 4 名借调人员；提升人权处在预防性暴力和性别暴力以及保护妇女方面的能力；加强与联合国国家工作队共同制定的战略传播战略。此外，联合国毒品和犯罪问题办公室(毒罪办)部署了 6 名工作人员，通过实施集装箱管制方案、机场通信项目和全球海上犯罪问题方案，加强对边境和港口的管控，并针对腐败、有罪不罚现象、非法资金流动以及各类军火及相关材料贩运与流散等问题实施一项举措。

85. 联海综合办根据第 2692 (2023)号决议，正努力进一步加强警务和惩戒部分，将人数从 42 人增至 70 人，增加部署 28 名军警人员和 30 名文职人员，以加强秘书长特别代表办公室，提升特别代表办公室在受害人权利方面的能力，设立信息分析股和儿童保护股，加强安保科和特派团支助。

86. 如表 9 所示，拟增加的能力将使综合办能够完成一系列应交付产出。这些应交付产出是对 A/78/6 (Sect. 3)/Add.4 号文件所载综合办初步拟议预算表 55 所列应交付产出的补充。

表 9
联合国海地综合办事处 2024 年新增应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
B. 生成和转让知识				
出版物(出版物数目)	—	—	—	4
1. 关于侵犯儿童权利问题的联合/单独专题公开人权报告以及季度全球横向说明	—	—	—	4
C. 实质性应交付产出				
斡旋： 秘书长特别代表开展斡旋，以便：(a) 促进主要政治和社会行动体之间的合作与对话，建立共识，加强政治稳定和善治；(b) 支持国家当局和国际伙伴努力促进地方和平倡议，减少帮派和社区暴力，推动建立和平与稳定的环境，包括通过多捐助方篮子基金进一步发展和装备海地国家警察；(c) 提高对践踏人权和侵犯人权、性暴力和性别暴力以及性别歧视的认识，并加强机构问责，以便解决这些问题并消除肇事者有罪不罚现象。				
协商、咨询和倡导： 工作重点是：制定促进对话和建立共识的举措；就建立有效、负责、透明的机构以及推进政治、法律和经				
济改革提供咨询；制定体制框架和选举日程；向海地国家警察和监狱管理局提供专家咨询意见，加强队伍达 15 000 人的警务和				
惩教机构的能力并实施监督；就实施增进和保护人权和性别平等的行动计划向国家机构和机关提供建议；就制定军备控制监管				
框架，包括有效实施整体武器弹药机构间机制提供咨询。				

2024 年所需追加资源

87. 拟加强联海综合办 2024 年的警务人员和文职人员编制，增加 28 名警察和惩戒人员(27 名联合国警务人员和 1 名政府提供人员)，以便根据第 2692 (2023)号决议扩大对海地国家警察培训和调查能力的战略和咨询支助。此外，拟设 30 个员额和职位，包括 14 个国际员额(4 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2 和 7 个外勤事务)、14 个本国员额(4 个本国专业干事和 10 个当地雇员)和 2 个联合国志愿人员职位。

警务和惩戒处

88. 联海综合办的经常预算核定警务和惩戒处人数为 42 名文职和军警人员，分配到太子港大都会地区的 5 个合用办公地点。联海综合办与海地国家警察高级指挥官、双边捐助方和联合国开发计划署协商，对特种警察能力进行了审查。审查发现，如果在今后 12 个月通过联海综合办提供额外人手，将可以加强对海地国家警察的支助，最大限度执行海地国家警察捐助方方案(篮子基金)，并充分落实国际警务战略指导框架的指导。为此将增加部署专门人手负责打击帮派和打击绑架行动规划、指挥与控制培训以及打击跨国犯罪、非法武器和人口贩运。因此，拟增加 28 名军警和惩戒人员(27 名联合国警务人员和 1 名政府提供人员)，这将使综合办的警务和惩戒处人手按照第 2692 (2023)号决议的规定从 42 名警务人员增加到 70 名，包括设立第六个合用办公地点。

89. 警务和惩戒处目前由 21 名联合国警务人员组成。拟增加部署 27 名联合国警务人员，借以扩大对海地国家警察的战略和咨询支助，提升其培训和调查能力。拟部署的 27 名联合国警务人员将发挥以下作用：

(a) 两名打击绑架顾问将加强国家警察处理每年不断快速增加的绑架事件的能力。这两名顾问将负责监测和分析海地绑架以及性别暴力、贩运人口和贩运未成年人等相关交叉问题的趋势，并提供具体的分析意见供行动决策参考。他们将开展培训方案加强国家警察开展的绑架问题培训工作，并提供咨询意见，协助制定所有指导海地国家警察打击绑架小组行动的必要政策和指令，包括更新国家警察现有政策及其组织结构图；

(b) 两名打击帮派顾问将增加业务能力打击武装帮派，并扩大对海地国家警察情报和业务能力的战略和咨询支助。他们将提供咨询支助，就打击帮派的优先事项和各项工作提供咨询、辅导和培训，将战略政策转化为具体行动。这两名顾问还将与其他利益攸关方合作，提供协调一致的技术咨询，以期加强国家警察的总体业务能力；

(c) 三名武器弹药管理顾问将支持海地国家警察的武器控制能力，包括打击跨国贩运，特别是通过边境和港口过境的非法火器和毒品。他们将支持海地国家警察枪支管理处和非法火器扣押队控制并打击非法武器贩运，并就发放武器许可证提供咨询。他们还将与捐助方和联合国机构(联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心以及毒罪办)协调，改进整个国家警察组织的武器管理方案，同时确保设定行政程序，透明地管理警察在行动中收缴和(或)司法机关在刑事调查中收缴的火器；

(d) 一名培训顾问将协助国家对口部门执行在职培训方案，以便扩大对新征聘警官的战略和咨询支助。这名培训顾问还将与国家警察学院院长和工作人员联络；

(e) 将在太子港部署 3 名指挥与控制中心顾问，改进对据报犯罪与帮派事件的数据收集和分析，从而加强国家警察指挥中心开展行动的能力；

(f) 将在各地区部署 16 名指挥与控制中心顾问，为西部省、阿蒂博尼特省和北部省的海地国家警察局局长提供支持，扩大综合办对海地国家警察行动和协调能力的战略和咨询支助。这些顾问将：确定战略应对犯罪状况，协助海地国家警察加强其西部省指挥中心的能力(定期对各地区开展实地访问，尤其侧重于受帮派暴力影响严重的北部省和阿蒂博尼特省)；与专门单位协调；帮助国家警察制定战略，对付帮派活动，制定有效的警务战略打击帮派犯罪活动。这些军警人员还将协助海地国家警察人员建立和维持帮派数据库，开展监测并记录所有帮派活动。此外，这些顾问还就制定对抗战术提供培训和建议，确保警察、公众和财产的安全。最后，这些顾问还将围绕如何确定犯罪潜在指标为国家警察对应人员提供培训，并制定涉及性别暴力和儿童保护等方面的教育预防方案。

90. 此外，根据第 2692(2023)号决议第 3 和第 5 段，拟设 1 名具备少年犯管教管理方面专门知识的少年犯管教管理干事(政府提供的人员)，从而加强联海综合办

帮助改善海地少年司法系统的能力。这名借调干事将负责以下事项：主要负责倡导开展必要改革并调拨必要资源，改善触犯法律的少年的福祉并帮助他们重新融入社会；就被剥夺自由的少年的改造和休闲娱乐方案向国家主管当局提供咨询意见；与联海综合办司法科合作，拟订和倡导实行必要的法律改革，如采取监禁替代措施。这名政府提供人员开展的工作还将加强联海综合办的能力，通过在强有力的司法方案内解决儿童的需求，包括大力加强惩戒和缓刑制度，将儿童保护作为贯穿各领域问题加以处理。

秘书长特别代表办公室

91. 鉴于第 2692 (2023)号决议扩大了联海综合办的任务，加上综合办的业务环境迅速变化，拟加强秘书长特别代表前台办公室的能力，并进一步为直接向特别代表报告的受害人权利高级干事提供支持。

设立 1 个协理政治事务干事(P-2)

92. 联海综合办自成立以来，工作环境日益多变，要求也越来越高。如今，综合办领导层需要有能力全盘掌握最新情况，了解实地不断变化的日常动态，从而在执行任务过程中识别、预防、减轻并应对威胁，发现并抓住机遇。这名协理政治事务干事将与信息分析股及政治善治处开展日常联络，让特别代表及时了解各种问题、趋势和威胁，以及这些问题、趋势和威胁如何影响统管综合办各责任区任务执行工作的战略与业务决定。协理政治事务干事还将随时掌握最新趋势和事态发展，监测国家和区域两级的政治动向，并向综合办领导层提供咨询意见。为此，这名干事将对涉及海地主要政治行为体潜在争端和冲突的信息进行筛选、分类，并经与信息分析股协商后储存这些信息。任职者将协助协调为提交总部的报告和其他敏感和机密函件提供的投入，并协助为特派团团长编写简报和谈话要点。

93. 安全理事会第 2692(2023)号决议请联海综合办将儿童保护作为整个任务的贯穿各领域问题予以充分考虑。秘书长在 2023 年 2 月关于防止性剥削和性虐待特别措施的报告(A/77/748)中重申，承诺将受害人的权利和尊严置于联合国预防和应对性剥削和性虐待工作的首位。他还建议向受害人权利高级干事提供充足的人力和财政资源。目前联海综合办的受害人权利高级干事由 1 名助理(当地雇员)辅助，这名助理的主要职责包括提供当地语言沟通，并协助管理与性剥削和性虐待受害人及其子女的关系。目前没有资源可用于开展预防活动，也没有资源对亲子鉴定和(或)子女抚养费索赔等案件采取后续行动，这些案件需要与人员派遣国开展详细沟通。

设立 1 个协理人权干事(本国专业干事)

94. 这名协理人权干事将负责确保与受害人保持联系从而降低本组织的声誉风险，改善与国家人权机构、服务提供者和当地社区的外联，并推动解决亲子鉴定和(或)子女抚养费索赔待决案件。拟设 1 名懂克里奥尔语的本国专业干事，以便根据防止性剥削和性虐待问题高级别指导小组 2023 年 6 月的决定，制定关于受害人权利的宣传战略。任职者将努力确保向受害人提供适当信息，并参与工

作层面的预防和应对协调机制。任职者将与受害人保持定期直接联系，介绍受害人使用现有服务，在调查期间陪同受害人，并与执行伙伴合作设计支助性剥削和性虐待受害人信托基金下的项目。

办公室主任办公室

将办公室主任办公室设为组织单位

95. 鉴于第 2692 (2023)号决议扩大了任务范围，同时考虑到拟追加必要资源，从而得以根据该决议第 8、9、10 和 14 段与制裁委员会及其专家小组开展合作、与毒罪办合作打击非法活动、提供关于帮派、犯罪和侵犯人权行为的信息以及使综合办文职人员和警务人员能够安全行动并有效执行任务，联海综合办将需要额外的结构和组织变动，特别是增派具备法律、信息分析、行为和纪律以及规划方面能力的人员，这些人员全部向办公室主任汇报工作。为此，拟将由 4 个现有员额(1 个 D-1、1 个 P-4、1 个本国专业干事和 1 个当地雇员)组成的办公室主任办公室从秘书长特别代表前台办公室分离，形成新的组织单位。

设立 1 个行为和纪律干事(P-4)

96. 在 2018 年的规划阶段作出了一项决定，联海综合办将不设专门的行为和纪律人员，而是由综合办唯一的法律干事(P-3)兼任行为和纪律协调人，接受办公室主任的全面监督。然而综合办自成立以来，警务人员和文职人员大幅增加。此外，联海综合办还负责处理前几年维持和平行动遗留下来的性剥削和性虐待案件以及亲子鉴定案件。这名行为和纪律干事将负责监督案件管理，并针对联海综合办人员涉嫌不当行为开展审查。这名干事将接收和记录申诉，收集资料，并决定是否有必要开展进一步调查。这名干事将与内部监督事务厅(监督厅)联络，通过审查实地调查实体和(或)监督厅编写的调查报告，确保采取有效的后续行动，并将编写供综合办主任采取进一步行动的建议。这名干事将监督数据管理，跟踪综合办各类人员的一切形式不当行为，并建立系统，监测综合办处理和防止不当行为工作的执行情况与成效。任职者将通过提供关于联合国行为和纪律规范规则和程序的培训，支持联海综合办人员，以期推进综合办在政策制定、预防行动和提高认识举措方面的目标。

设立信息分析股

97. 拟根据第 2692 (2023)号决议第 8 至 10 段设立一个信息分析股。信息分析股将让联海综合办具备收集和分析多来源(联合国和其他来源)信息的能力，编制综合分析资料和预测性及前瞻性评估，为综合办规划和决策提供支持。联海综合办自成立以来，工作环境日益多变，要求也越来越高。如今，综合办领导层需要有能力和全盘掌握最新情况，了解实地不断变化的日常动态，从而在执行任务过程中识别、预防、减轻并应对威胁，发现并抓住机遇。设在办公室主任办公室的信息分析股将围绕各种问题、趋势和威胁及它们如何影响指导任务执行、危机管理以及联合国人员、资产和房地安全的各项战略与业务决定，提供切中要害的见解。在收集和分析数据时，信息分析股将有效纳入综合办整个任务的各个方面(政治、选举、人权、与冲突有关的性暴力、警务和惩戒、安全、减少

社区暴力和法治)，同时将性别平等、妇女、和平与安全纳入主流，并将人道主义、社会经济和可持续发展问题作为任务规定的相关视角纳入整个综合办的信息收集和分析工作。信息分析股将向综合办领导提供口头和书面情况通报、预警说明、趋势分析、威胁评估、趋势评估、事件评估、战略评估、编码电报、时间表、假想情况、地图、图表和信息图。

设立 1 个政治事务信息分析员(P-4)

98. 这名政治事务信息分析员(P-4)将履行信息分析股的日常职能，依据综合办主任的优先信息要求并根据综合办任务规定，向信息分析股人员提供总体战略指导。任职者将监督来自各种来源、与执行任务有关的信息的监测、收集和评价工作，这些来源包括综合办文职和警察部分、联合国国家工作队、国家警察和民政当局、非政府组织、媒体和其他主要利益攸关方。任职者还将确保及时生成信息分析股综合分析产品并确保产品的一致性、相关性和质量，向综合办领导层提供对问题和趋势及其影响和潜在发展动向的分析，以及对可能影响任务执行的共有问题和威胁的评估。此外，任职者还将为综合办领导层的规划和决策提供支持，确定其他值得分析的领域，确保相关数据库的维护和质量，向综合办领导层和来访代表团包括与制裁委员会及其专家小组有关的代表团提供情况通报，并与联合国和外部伙伴建立并维持卓有成效的工作关系和协作。

设立 1 个政治事务信息分析员(P-3)

99. 信息分析员(P-3)将与信息分析股股长协商，确定可供研究与分析的专题，并利用各种来源包括综合办文职和警察部分、联合国国家工作队、国家警察和民政当局、国际社会、非政府组织、媒体和其他主要利益攸关方，监测、整理、评价和分析与执行任务有关的事态发展和事件信息。任职者将制作和协调制作准确、及时的综合分析、评估、地图和信息分析股的其他产品，从而为综合办领导层的决策、政策制定和规划提供支持。为此，任职者将与综合办各构成部分、国家工作队以及相关外部行为体和组织建立卓有成效的工作关系。任职者将确保开发并应用信息分析股工具，协助分析股股长开展监督，确保及时制作高质量产品、满足优先信息需求、维护信息来源及其质量、数据库的设计、质量和相关性，并协助股长确保信息安全和传播。

设立 1 个政治事务协理信息分析员(本国专业干事)

100. 这名协理信息分析员(本国专业干事)负责提出对国内事态发展和总体业务情况的深入洞见。因此，任职者将监测、收集和分类来自综合办文职和警察部分、国家工作队、国家警察和民政当局、非政府组织、媒体和其他主要利益攸关方等多个来源的数据和信息，持续掌握与任务执行有关的事态发展和当前事件。任职者还将在信息分析股、联合国伙伴和外部国家伙伴内部保持卓有成效的工作关系。任职者将支持与相关国家行为体建立关系并建立信息源，确保信息分析股信息通达。任职者将与国家行为体联络，为信息分析股和综合办领导层提供支持，并将视需要就关键问题和专题向信息分析股和合作伙伴提供简报。

设立 1 个信息管理干事(国际联合国志愿人员)

101. 信息管理干事(联合国志愿人员)将按照信息分析股的信息处理需求,设计、维护并开发信息技术战略和工具。任职者将负责以下职责:收集、分析和验证信息技术业务需求;根据功能要求和业务要求规划、设计、开发和实施复杂的信息技术项目、系统和升级;管理各种数据库和软件包,以便收集、整理和分发分析信息,同时通过识别并处理薄弱环节,确保整个系统的完整性。任职者还将负责培训信息分析股工作人员并提供咨询意见,指导他们使用相关数据库软件和其他必要的绘图简报工具软件。最后,任职者将促进和协调由其他股和科室管理的信息技术举措的整合,以免重复劳动。

将法律干事员额从 P-3 改叙为 P-4

102. 拟将法律干事员额从 P-3 改叙为 P-4。法律干事除日常法律职责外,还参加综合办设立的各种行政理事会和委员会,包括地方合同委员会、地方财产调查委员会、职业卫生和安全委员会、工作人员福利和娱乐委员会、业务连续性管理委员会和风险管理委员会。随着第 2692 (2023)号决议新增了任务,文职人员、借调警察和惩戒顾问人数增加,法律事务的工作量和复杂性预计将增加。扩员后产生的新合同和问题将不可避免地需要更多资源,才能确保联海综合办遵守内部机制和外部利益攸关方的规定。此外,预计将继续收到关于前维和人员的亲子鉴定和性剥削遗留案件的报告,要处理的法庭程序以及向会员国提出的法律援助上诉的数量也会相应增加,这些将需要法律干事就行政法和牵涉多个司法管辖区的诉讼提供更多的法律意见。

政治善治处

103. 安全理事会在第 2645 (2022)和 2692 (2023)号决议中强调必须增强联海综合办的力量,使其能够发挥斡旋作用,促使海地社会各阶层,特别是政治行为体、民间社会组织、妇女和宗教领袖,包括生活在帮派控制区的社群,参与支持政治共识。安理会还指出,迫切需要应对非法资金流动的挑战,此类资金出入海地,使武装帮派得以从事活动,对该国的稳定构成日益严重的威胁,包括为此优先切断政治和经济行为体与帮派之间的联系。拟在政治善治处加派的人手将负责以下方面:加强斡旋工作和与国内利益攸关方的联络;提高该处的分析和报告能力;提供额外能力,就与非法资金流动有关的事项向政府提供咨询。

设立 1 个政治事务干事(P-4)

104. 这名政治事务干事将分析与边界问题有关的政治趋势和动态。任职者还将根据第 2692 (2023)号决议第 9 段的要求,监测为打击非法贩运和流散军火和相关物资行为、加强海陆空边界管理和控制而采取的措施的状况。任职者将与毒罪办、联合国各组织和其他区域组织协调并交流信息,提供有关边界管理问题的信息供秘书长特别代表开展斡旋工作时参考。

人权处

设立儿童保护股

105. 安全理事会第 2692 (2023) 号决议深为关切地注意到海地当前不断恶化的政治、经济、安全、人权、人道主义和粮食安全危机，重申国际社会承诺继续支持海地人民。安理会还回顾根据安理会相关决议确保对儿童进行保护并在这方面采取适当措施的重要性，表示关切据报侵犯和虐待儿童人权行为的严重程度和数量。安理会在同一份决议第 3 段请联海综合办在其整个任务期间充分考虑到保护儿童是一个贯穿各领域的问题，并且协助当局保护儿童，包括为此优先给予儿童保护方面的咨询支持。

设立 1 个儿童保护干事(P-4)

106. 儿童保护干事将根据第 2692(2023)号决议第 3 段，与人权处专职报告干事和协理监测和调查干事协调工作，确保向联海综合办和国家当局提供儿童保护方面的专门知识和咨询支助，并进一步利用联合国国家工作队的现有能力。儿童保护干事将根据《联合国和平行动中保护儿童政策》、综合办的任务规定以及安全理事会关于儿童与武装冲突问题的相关决议，牵头确定任务区内儿童的保护需求，并就制定综合办执行儿童保护任务的战略向综合办领导层提供咨询意见；确保综合办领导层了解所有儿童权利和保护问题，并就综合办及其领导层处理这些问题的方式和战略提供咨询意见；协助综合办领导层确保将儿童权利以及儿童的保护和福祉纳入综合办活动、政策和战略规划进程的所有方面并加以处理，并与联合国儿童基金会(儿基会)和联合国其他相关机构、基金和方案协调，确保儿童权利以及保护需求已列入联合国协调机制、国际和地方非政府组织以及国际捐助方的政策之中；与儿基会协调并通过监测和报告国别任务组，在执行监测和报告机制方面发挥牵头作用；与严重侵害儿童行为的肇事者开展对话，制定战略和机制制止侵害儿童行为；与秘书长副特别代表一道或支持他向有关国家政府当局开展宣传，确保妥善应对侵犯儿童行为，同时发展并维持与政府官员的关系，并就儿童保护和人权问题及政策向他们提供咨询意见。儿童保护干事将发挥重要作用，利用秘书长将海地指定为关切国家后建立的架构，特别是监测和报告机制以及由副特别代表/驻地协调员和儿基会驻地代表共同主持的机构间工作队，同时让联合国国家工作队能够受益于联海综合办的专门知识和斡旋工作。

设立 1 个协理儿童保护干事(本国专业干事)

107. 这名协理儿童保护干事(本国专业干事)将支持儿童保护干事(P-4)和专任人权干事(P-3)的报告工作，以改善联海综合办和国家工作队工作的集体影响力、报告以及宣传，协助国家当局防止和应对严重侵害儿童行为。任职者将收集可靠、准确和及时的数据，并在必要时针对安全理事会确定的六种严重侵害儿童行为和其他侵害儿童行为开展调查；与联合国各行为体接触，分析与人权相关的信息；与国家当局、民间社会组织、联合国行为体、非政府组织和东道国政府联络，同时向有关协调机制宣传综合办的既定目标，并确保对侵犯人权特别

是侵犯儿童行为采取适当对策；根据指示开展实地访问和联合评估任务，确保分享与人权和儿童权利有关的实质性事项的最新信息；向有关当局和其他有影响力的行为体倡导制止或防止侵犯人权行为；监测法律制度以及国际人权文书遵守情况，并酌情向有关当局提供咨询意见，包括关于执行联合国人权机构建议的咨询意见。

安保科

108. 海地的安全局势在 2019 年综合办成立后不久就开始逐步恶化，并在 2021 年总统遇刺后明显恶化。2023 年订正估计数(A/77/6 (Sect.3)/Add.7)提供了额外能力。尽管在政治层面取得了一些小幅进展，最近实施的制裁措施也初步产生了影响，但安全局势继续恶化，大批武装团伙控制了太子港大都会地区多达 80% 的地区，包括进出首都的所有通道和通往邻国多米尼加共和国的四条主要贸易道路中的两条。第 2692 (2023)号决议请联海综合办强化支助和安保能力，使其文职和警务人员能够安全行动，有效执行任务。

设立安保信息协调股

109. 拟设安保信息协调股，向首席安保干事报告工作，负责管理与安保有关的信息，包括信息收集、整理、分析和传播，为联合国指定官员、首席安保干事、首席安全顾问、安保管理小组和规划地面行动的人员的决策和规划提供参考，并负责加强任务区内联合国人员、资产和行动的安全保障。

设立 1 个安保信息分析员(P-3)

110. 安保信息分析员将履行安保信息协调股股长职能，并将监督 1 名安保信息分析员(本国专业干事)和 1 名由安全和安保部供资的信息管理助理(当地雇员)。在首席安保干事的监督下，安保信息分析员将协调安保相关信息的管理，包括信息收集、整理、分析和传播，供联合国指定官员、首席安保顾问、安保主任、安保管理小组和规划地面行动的人员在决策和规划时参考，并负责加强任务区内联合国人员、资产和行动的安全保障。安保信息分析员将通过监测安保事件、每日情况报告、当地媒体和其他公开来源，持续掌握可能对联合国人员安全和保障的各个方面产生影响的安保信息，包括随时了解与安保环境有关的事件。安保信息分析员将与设在秘书长特别代表办公室的联海综合办情报分析股协调这些活动。

设立 1 个安保信息分析员(本国专业干事)

111. 安保信息分析员(本国专业干事)将协助安保信息协调股股长管理与安保有关的信息，包括信息收集、整理、分析和传播，供联合国指定官员、首席安保顾问、首席安保干事、安保管理小组和地面行动规划人员决策和规划时参考，还将协助加强任务区内联合国人员、资产和行动的安全保障。

设立 2 个安保干事(外勤事务)

112. 联海综合办人员大幅增加，自开办以来人数翻了一番，其中大多数在设在卡里贝旅馆大院的综合办总部工作，这决定了有必要加强安保业务管理小组，

使其具备一周 7 天 24 小时不间断的业务能力。安保事务管理股目前有 1 名安保干事(外勤事务)和 5 名当地雇员职等的工作人员。需要增设两个员额，使安保信息协调股能够协助安保主任为联海综合办制定、更新和执行有效的安保和应急计划。

113. 拟设 2 个安保干事(外勤事务)员额。任职者将与现有的安保干事(外勤事务)和 5 名当地雇员职等的工作人员一道，提供每周 7 天 24 小时不间断的服务，监测闭路电视系统，在私人警卫协助下监督房地出入管制，并在必要时对联海综合办设施开展内部巡逻并提供反馈和建议。此外，团队增员后将协助安全和安保部出入证和身份证发放身份证，维护联海综合办人员出入管制数据库，审查消防安全、地震和飓风防备情况，定期开展评估，制定安全计划，检查和维护安全设备，并开展安全演习和培训。根据目前对太子港大都会地区可能出现的安全挑战进行的分析和预测，团队还可用于加强危机应对能力，确保联海综合办总部内和与海地国家警察设施合用办公地点的联合国人员、设施和资产的安全和安保。

特派团支助

114. 第 2645 (2022)和 2692 (2023)号决议详细规定了扩大任务，特别是要求联海综合办加强支助和安保能力，使其文职人员和警务人员能够安全行动并有效执行任务。扩大任务后，过去两年联海综合办经历了自 2019 年成立以来人员编制的大幅增员，拟设的 16 个新员额和职位旨在通过应对实地不断变化的情况，改善提供辅助服务时的业务效率，以便有效支持综合办大幅增员后的行政管理和机动能力。

设立 1 个信息系统助理(外勤事务)

115. 拟设 1 个信息系统助理(外勤事务)员额，为日益增加的用户和特派团地点提供支持。这名信息系统助理将在确保综合办技术基础设施顺利运作方面发挥关键作用。这包括维护联海综合办总部和太子港各地联合国警察-海地国家警察合用办公地点的通信系统、因特网接入和总体信息技术支助。拟设的信息系统助理将履行多重职责，包括负责网络基础设施、操作甚小口径终端和近地球轨道卫星因特网设备、思科系统公司设备、服务器基础设施、装配、电缆安装和微波连接。

设立 1 个后勤干事(外勤事务)

116. 拟设 1 个后勤干事(外勤事务)员额，协助供应链管理和服务交付主管规划、协调和管理后勤计划、支助活动以及数据、信息和材料的高效流动。这将确保充分记录对材料或服务的支助请求，并及时、切实、高效地满足这些请求。后勤干事将为目前的行动制定后勤计划，不断更新后勤应急计划和业务连续性计划，并针对各种业务后勤问题开展评估并编写报告。后勤干事将与太子港国家工作队和外地地点的对应方保持密切合作，抓住机遇提高效率并开展合作。

设立 1 个调度助理(外勤事务)

117. 拟设 1 个调度助理(外勤事务)员额。任职者将向供应链管理和服务交付主管报告工作，并负责协调和预订联海综合办人员乘坐联合国人道主义空运处运营的航班，以及列明联海综合办组织的车队的调度情况。调度助理还将负责所有进出口货物的清关和转运业务，处理特派团军警人员托运行李的运输，并签发和处理海关免税文件。

设立 10 个司机(当地雇员)员额

118. 第 2692 (2023)号决议第 14 段请联海综合办强化支助和安保能力，使其文职和警务人员能够安全行动，有效执行任务。拟设 10 个司机(当地雇员)员额，为来访代表团以及为执行任务访问安全禁区提供安全的交通服务，并提供装甲车每日多次机场穿梭运送服务。此外，综合安保工作队为应对太子港迅速恶化的安全局势采取了预防和缓解措施，规定在联海综合办总部所在地即“绿区”以外的所有行动必须仅使用装甲车，因此需要增购 10 辆装甲车并设立 10 个司机员额。

设立 1 个人力资源助理(外勤事务)

119. 拟设 1 个人力资源助理(外勤事务)员额，为从 42 人增至 70 人的警察和惩戒人员队伍提供支持。特派团支助将需要在人力资源股设一名专职工作人员，履行以下职责：通过提供客户支助服务，对军警人员进行日常管理；监测出勤情况，管理与差旅有关的应享福利；及时支付特派任务生活津贴。任职者还将确保就部署和任满回国等军警人员事务开展有效沟通。

设立 1 个财务和预算助理(外勤事务)

120. 拟设 1 个财务和预算助理(外勤事务)员额，负责处理综合办交易增加后带来的 36%新增工作量，并更积极主动地提供文职和警务人员所需的支持。拟议员额还将填补空白，确保联海综合办任务扩大后在现金和支付管理方面角色分离，包括管理零用金和协调海地内部银行的相关活动。这将确保财务和预算股更好地满足客户需求，并有能力为综合办提供切实支助。

设立 1 名医生(国际联合国志愿人员)

121. 自综合办成立以来，医疗股的人员编制一直未变，但包括文职人员、警察和惩戒人员在内的病人基数却几乎翻了一番。拟设的医生将协助目前的国际医务干事(P-3)和医务干事(本国专业干事)，确保在联合国一级诊所随时待命、每周 7 天每天 24 小时不间断出诊。与此同时，任职者履职后，联海综合办的医务部门将能够提供待命医务人员，处理联海综合办行动区(包括联海综合办人员与海地国家警察合用办公地点和(或)综合办人员经常走访和活动的安保受限“红区”)的紧急情况。

2024 年所需追加资源汇总

表 10
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤 事务	一般 事务 ^a	小计	本国 专业 干事	当地 雇员	小计	国际	本国	小计	共计
2023 年核定 ^b	—	1	1 ^d	5	10	22	14	1	34	2	90	21	37	58	—	—	—	148
2024 年初步拟议 ^{b,c}	—	1	1 ^d	5	10	23	14	2	35	2	93	21	37	58	4	—	4	155
2024 年拟议追加	—	—	—	—	—	5	1	1	7	—	14	4	10	14	2	—	2	30
2024 年订正拟议	—	1	1^d	5	10	28	15	3	42	2	107	25	47	72	6	—	6	185

^a 其他职等，另有说明者除外。

^b 包括核定为一般临时人员职位的 1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4 和 2 个一般事务职位。

^c 见 [A/78/6 \(Sect. 3\)/Add.4](#)。

^d 职位得到 50% 的供资，与发展协调办公室分摊费用。

表 11
人力资源变动

	数目	职等
2024 年初步拟议 ^a	21	联合国警察
	2	政府提供的人员
	155	1 个助理秘书长、1 个 D-2、5 个 D-1、10 个 P-5、23 个 P-4、14 个 P-3、2 个 P-2、35 个外勤事务人员、2 个一般事务(其他职等)、21 个本国专业干事、37 个当地雇员、4 个国际联合国志愿人员
2024 年拟议追加		
设立	27	联合国警察
	1	政府提供的人员
	30	4 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2、7 个外勤事务、4 个本国专业干事、10 个当地雇员、2 个国际联合国志愿人员
改叙	—	1 个 P-3 改叙为 P-4
2024 年订正拟议	48	联合国警察
	3	政府提供的人员
	185	1 个助理秘书长、1 个 D-2、5 个 D-1、10 个 P-5、28 个 P-4、15 个 P-3、3 个 P-2、42 个外勤事务人员、2 个一般事务(其他职等)、25 个本国专业干事、47 个当地雇员、6 个国际联合国志愿人员

^a 见 [A/78/6 \(Sect. 3\)/Add.4](#)。

表 12
财政资源

(千美元)

支出类别	2022		2023	2024			差异
	批款	支出	批款	初步拟议 ^a	本报告所述 拟议追加	所需资源 共计	2024 年与 2023 年相比增加额 /(减少额)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)=(6)-(3)
军事和警务人员费用	826.4	609.0	1 226.1	1 056.9	769.7	1 826.6	600.5
文职人员费用	16 254.3	16 474.8	19 278.1	22 403.4	2 104.9	24 508.3	5 230.2
业务费用	4 760.6	5 933.5	7 397.9	6 514.8	4 298.2	10 813.0	3 415.1
共计(已减除工作人员薪金税)	21 841.3	23 017.3	27 902.1	29 975.1	7 172.8	37 147.9	9 245.8

^a 见 A/78/6 (Sect. 3)/Add.4。

122. 警务人员费用项下拟追加 769 700 美元，用于部署 27 名新增联合国警务人员。根据标准预算做法，警务人员费用适用了 50%的空缺率。

123. 文职人员费用项下拟追加 2 104 900 美元，用于与设立 28 个员额和职位有关的薪金和一般工作人员费用，具体如下：14 个国际员额(4 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2 和 7 个外勤事务)、14 个本国员额(4 个本国专业干事和 10 个当地雇员)、2 个联合国志愿人员职位(2 个国际)和 1 个政府提供的人员，并拟将 1 个员额从 P-3 改叙为 P-4。根据标准预算做法，文职人员费用适用了 50%的空缺率。

124. 业务费用项下拟追加 4 298 200 美元，具体如下：

(a) 公务差旅：79 400 美元，用于任务区内差旅(45 200 美元)和任务区外差旅(34 200 美元)。综合办内部差旅追加资源将用于警务和惩戒处为控制与指挥警务顾问开展例行技术和评估访问，并用于人权处评估和宣传权利问题。将开展外部差旅，向会员国通报海地性暴力和基于性别的暴力的演变情况，并就人权和政治事务举行协商和会议；

(b) 设施和基础设施：1 394 500 美元，具体用于：购置装配式设施(110 300 美元)、住宿和冷藏设备(5 200 美元)、水处理和燃料分配设备(7 600 美元)、家具(59 300 美元)以及安全和安保设备(39 500 美元)；房地租金(269 300 美元)；公用事业和废物处理服务(33 200 美元)；维护服务(144 400 美元)；包括驻地安保措施在内的安保服务，以及安全和安保部在当地分担的安保费用(523 700 美元)；建筑、改建、翻新和大修(164 300 美元)；文具和办公用品(20 900 美元)；环卫和清洁用品(16 800 美元)。所需追加资源用于在综合办总部租赁更多办公空间，以支持部署更多人员，维护合用办公地点，购置安保用品和设备，以及为联合国警察和政府提供的人员提供驻地安保措施；

(c) 陆运：1 498 800 美元，用于购置车辆(1 197 000 美元)和车辆维修车间设备(102 000 美元)；车辆租金(45 000 美元)及维修和保养(51 500 美元)；责任保险(15 400 美元)；备件(16 400 美元)；汽油、机油和润滑油(71 500 美元)；

(d) 通信和信息技术：559 400 美元，用于：购置通信和信息技术设备(348 100 美元)；电信和网络服务(48 000 美元)；通信和信息技术设备维护及支助服务(139 200 美元)；软件、许可证和费用(24 100 美元)。所需追加资源用于提供可覆盖增加的办公空间中更大区域的设备和服务，并用于与拟议新增的综合办人员有关的其他支助；

(e) 医疗：46 700 美元，用于手术设备、医疗服务和用品，包括疫苗和医疗消耗品；

(f) 其他用品、服务和设备：719 400 美元，用于支付：运费，包括货物转运以及用于车辆、材料和用品运输、设备运输和内陆运费等的相关费用(548 900 美元)；口粮(6 000 美元)；提供供应、实物核查和人权方面服务的个体订约人(28 000 美元)；笔译、口译和其他会议服务(136 500 美元)。

五. 2024 年所需追加资源汇总

125. 表 13 和 14 汇总了三个特别政治任务的拟议订正估计数，与专题群组三下 2024 年初步拟议数相比，增加 21 571 800 美元，包括 221 名军事、警务和文职人员，与专题群组三下 2023 年批款相比增加 26 353 500 美元，包括 254 名军事、警务和文职人员。

表 13

财政资源：归入专题群组三的特殊政治任务

(千美元)

特派团	2022		2023	2024			差异
	批款	支出	批款	初步 拟议 ^a	本报告所述 拟议追加	所需资源 共计	2024 年与 2023 年相比增加额 /(减少额)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(4)+(5)	(7)=(6)-(3)
联合国西非和萨赫勒办事处	14 658.6	14 526.5	14 835.2	15 347.8	837.6	16 185.4	1 350.2
联合国索马里援助团	98 507.2	100 000.8	96 571.3	101 275.6	—	101 275.6	4 704.3
联合国中亚区域预防外交中心	2 894.2	3 011.1	3 292.7	3 233.2	—	3 233.2	(59.5)
喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国 支助小组	3 525.0	3 686.8	3 781.3	3 821.7	—	3 821.7	40.4
联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处	9 558.4	10 275.7	10 183.1	11 308.9	—	11 308.9	1 125.8
联合国中部非洲区域办事处	8 530.1	8 044.2	9 074.1	8 410.5	—	8 410.5	(663.6)
联合国利比亚支助团	69 262.0	82 340.9	88 046.5	87 903.7	—	87 903.7	(142.8)
联合国哥伦比亚核查团	66 800.6	61 117.6	67 244.3	66 971.7	13 561.4	80 533.1	13 288.8
联合国支助荷台达协议特派团	42 292.0	29 531.0	36 071.6	34 766.2	—	34 766.2	(1 305.4)

特派团	2022		2023	2024			差异
	批款	支出	批款	初步 拟议 ^a	本报告所述 拟议追加	所需资源 共计	2024 年与 2023 年相比增加额 /(减少额)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(4)+(5)	(7)=(6)-(3)
联合国海地综合办事处	21 841.3	23 017.3	27 902.1	29 975.1	7 172.8	37 147.9	9 245.8
联合国苏丹过渡时期综合援助团	56 319.6	56 649.0	66 128.0	64 897.5	—	64 897.5	(1 230.5)
共计	394 189.0	392 200.9	423 130.2	427 911.9	21 571.8	449 483.7	26 353.5

^a 见 A/78/6 (Sect. 3)/Add.4。

表 14
人力资源：专题群组三下特别政治任务

任务	军事观察员/ 顾问	军事 特遣队	联合国 警察	政府提供的 人员	国际工作 人员 ^a	本国工作 人员 ^b	联合国志愿 人员 ^c	共计
联合国西非和萨赫勒办事处								
2023 年核定	2	—	—	—	44	31	—	77
2024 年初步拟议	2	—	—	—	44	31	—	77
2024 年拟议追加	—	—	—	—	7	—	—	7
2024 年订正拟议	2	—	—	—	51	31	—	84
联合国索马里援助团								
2023 年核定	—	625	14	23	187	132	19	1 000
2024 年拟议	—	625	14	23	187	132	19	1 000
联合国中亚区域预防外交中心								
2023 年核定	—	—	—	—	8	22	—	30
2024 年拟议	—	—	—	—	8	22	—	30
喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组								
2023 年核定	1	—	—	—	9	2	—	12
2024 年拟议	1	—	—	—	9	2	—	12
联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处								
2023 年核定	—	—	—	—	18	65	—	83
2024 年拟议	—	—	—	—	18	65	—	83
联合国中部非洲区域办事处								
2023 年核定	—	—	—	—	33	16	1	50
2024 年拟议	—	—	—	—	33	16	1	50
联合国利比亚支助团								
2023 年核定	—	234	—	7	274	135	6	656
2024 年拟议	—	234	—	7	274	137	6	658
联合国哥伦比亚核查团								
2023 年核定	120	—	—	—	171	182	141	614

任务	军事观察员/ 顾问	军事 特遣队	联合国 警察	政府提供的 人员	国际工作 人员 ^a	本国工作 人员 ^b	联合国志愿 人员 ^c	共计
2024 年拟议	120	—	—	—	180	189	145	634
2024 年拟议追加	68	—	—	—	8	30	50	156
2024 年订正拟议	188	—	—	—	188	219	195	790
联合国支助荷台达协议特派团								
2023 年核定	75	—	—	5	71	91	—	242
2024 年拟议	75	—	—	5	73	92	—	245
联合国海地综合办事处								
2023 年核定	—	—	21	2	90	58	—	171
2024 年初步拟议	—	—	21	2	93	58	4	178
2024 年拟议追加	—	—	27	1	14	14	2	58
2024 年订正拟议	—	—	48	3	107	72	6	236
联合国苏丹过渡时期综合援助团								
2023 年核定	28	—	42	—	178	166	12	426
2024 年拟议	28	—	42	—	179	166	12	427
共计								
2023 年核定	226	859	77	37	1 083	900	179	3 361
2024 年初步拟议	226	859	77	37	1 098	910	187	3 394
2024 年拟议追加	68	—	27	1	29	44	52	221
2024 年订正拟议	294	859	104	38	1 127	954	239	3 615
2023 年核定人力资源净变动	68	—	27	1	44	54	60	254

^a 包括专业及以上职类工作人员以及外勤事务人员和一般事务人员。

^b 包括本国专业干事和当地雇员。

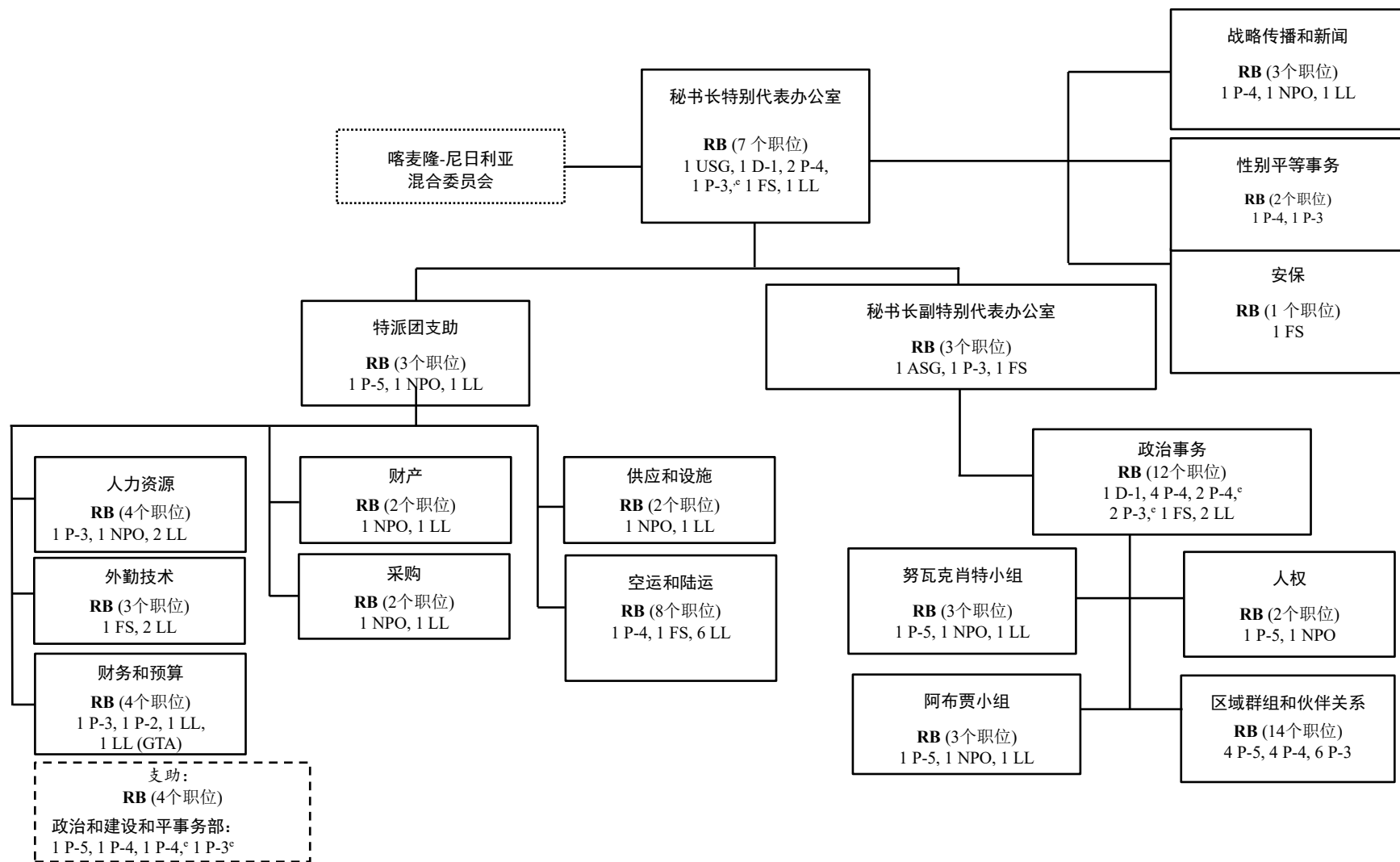
^c 包括国际及本国联合国志愿人员。

六. 有待大会采取的行动

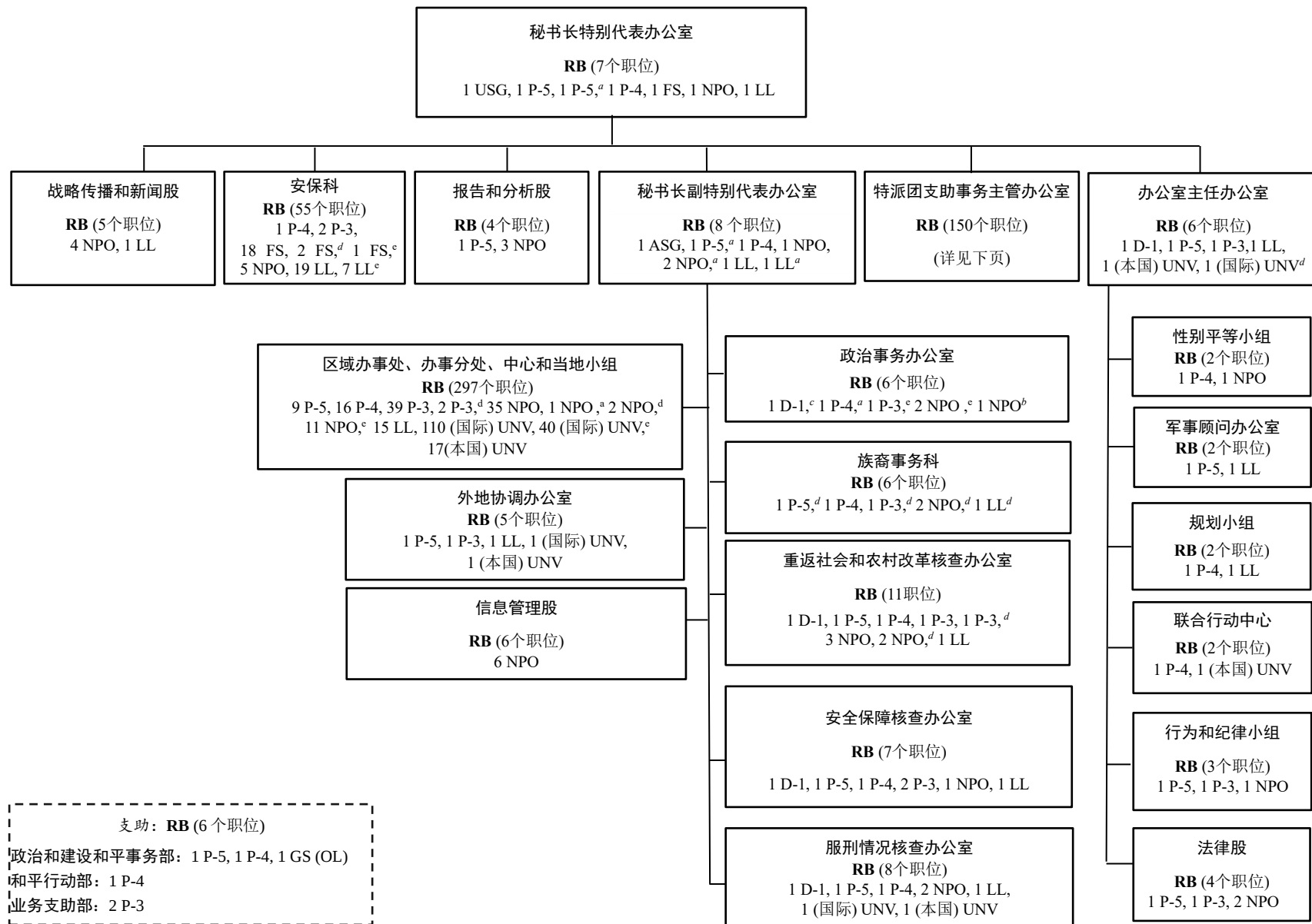
126. 请大会：

- (a) 核准本报告所述拟议增加的军事、警察和文职人员及业务费用；
- (b) 在 2024 年拟议方案预算第 3 款(政治事务)下追加批款 21 571 800 美元；
- (c) 在 2024 年拟议方案预算第 36 款(工作人员薪金税)下追加批款 580 400 美元，由收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下的同等数额抵消。

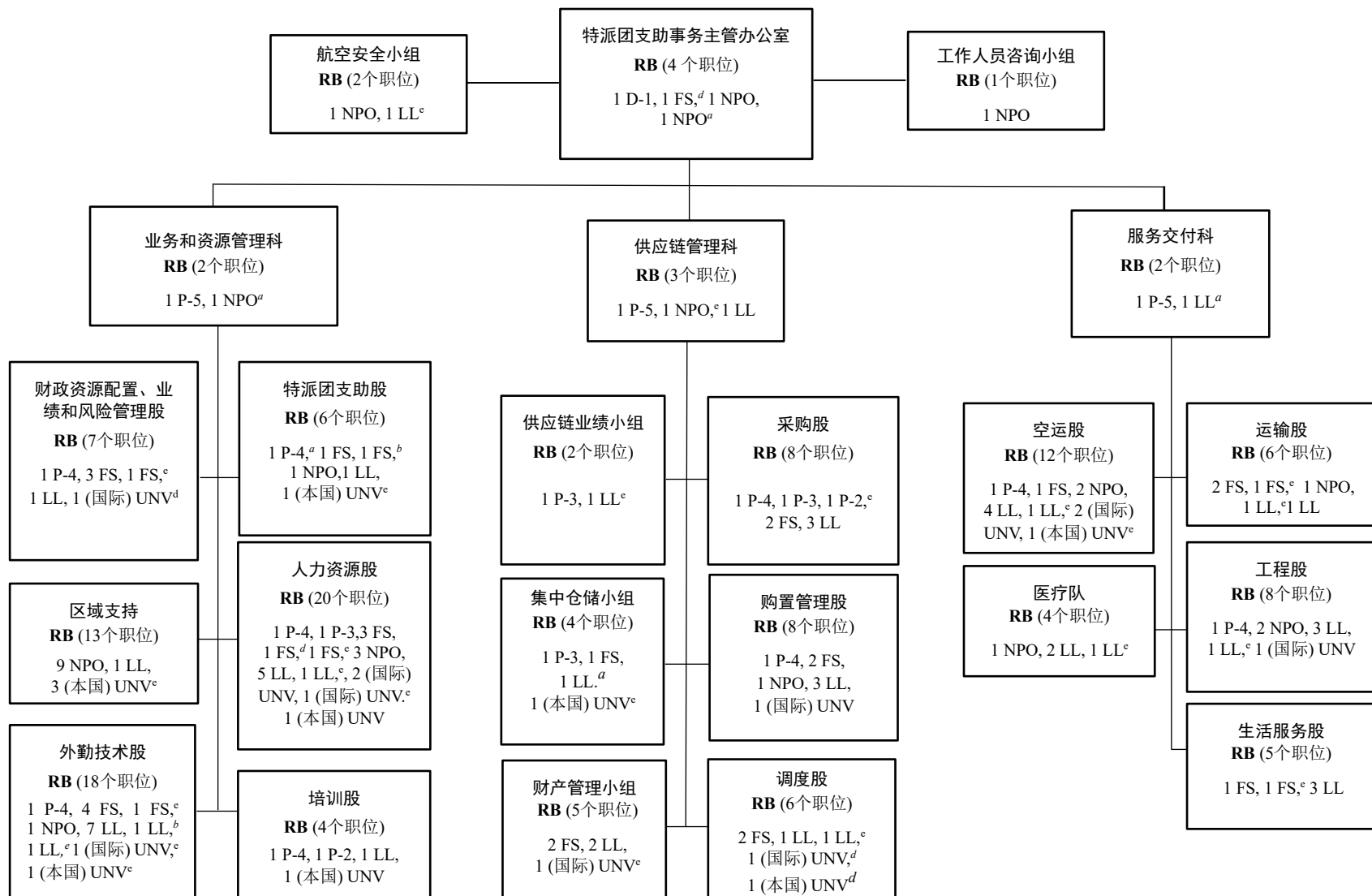
1. 联合国西非和萨赫勒办事处



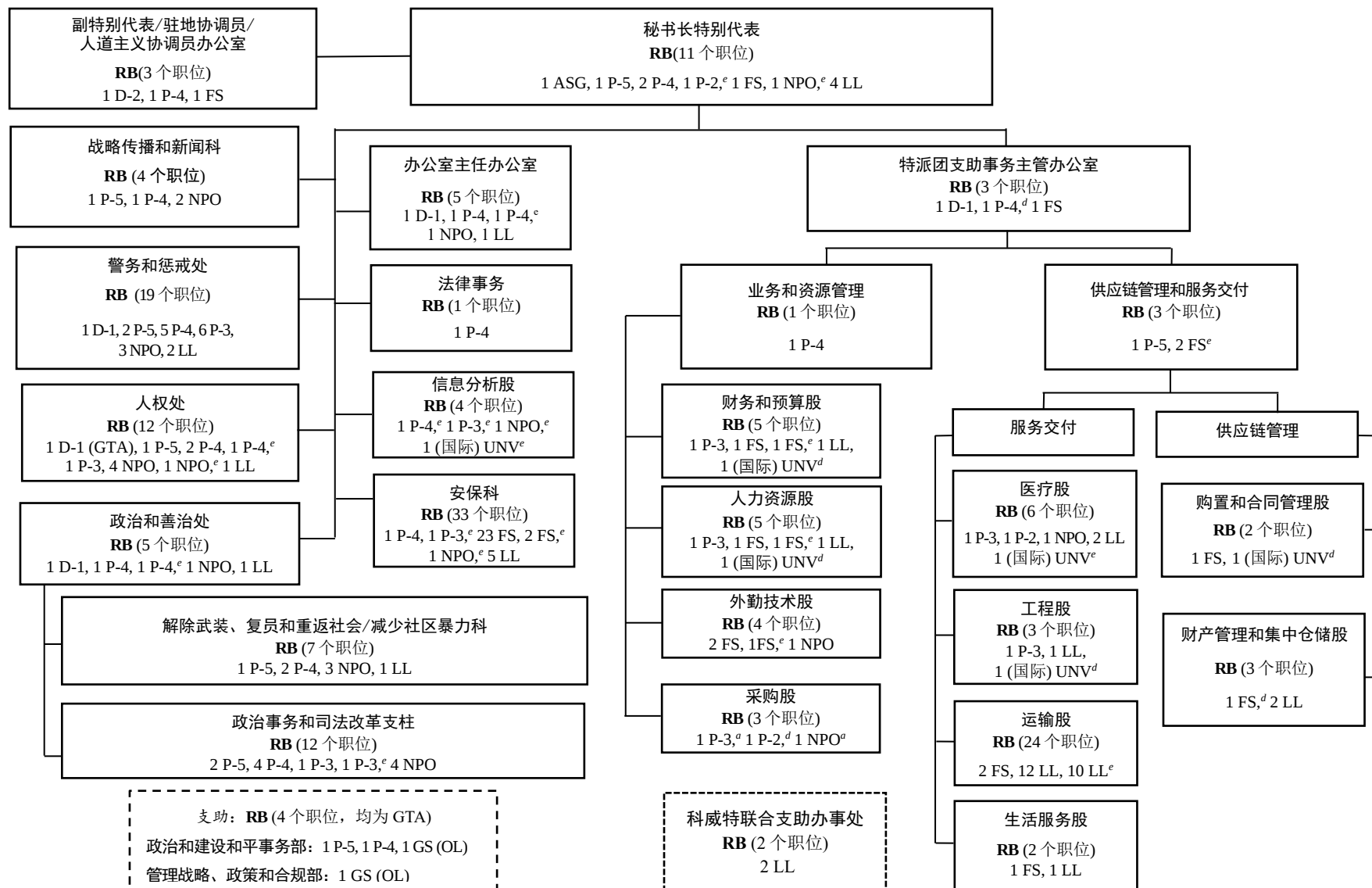
2. 联合国哥伦比亚核查团



联合国哥伦比亚核查团(续): 特派团支助



3. 联合国海地综合办事处



(脚注见下页)

(图表脚注)

缩略语：ASG：助理秘书长；FS：外勤事务；GS(OL)，一般事务(其他职等)；GTA，一般临时人员；LL：当地雇员；NPO：本国专业干事；RB：经常预算；UNV：联合国志愿人员；USG：副秘书长。

^a 调动。

^b 改派。

^c 改叙。

^d [A/78/6 \(Sect. 3\)/Add.4](#) 拟设。

^e 本报告拟设。