



大会

Distr.: General
19 May 2023
Chinese
Original: English

第七十八届会议

暂定项目表* 项目 139

2024 年拟议方案预算

2024 年拟议方案预算

第二编
政治事务

第 3 款
政治事务

特别政治任务

联合国伊拉克援助团

摘要

本报告载列联合国伊拉克援助团 2024 年拟议所需资源，共计 98 462 400 美元(扣除工作人员薪金税后的数额)。

* A/78/50。



目录

	页次
一. 援助团概览	3
A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**	4
B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***	13
1. 所需资源总额	13
2. 所需人员配置	15
3. 财政资源	26
4. 所需资源分析	27
二. 巴格达综合总部大院翻新项目现状	33
三. 科威特联合国伊拉克援助团大楼修复项目现状	33
附件	
一. 为执行大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要	34
二. 2024 年组织结构和员额分配	36

** 包含 2024 年拟议方案计划的部分根据大会第 77/267 号决议第 7 段重申的既定预算程序和做法提交大会审议。

*** 根据大会第 77/267 号决议第 10 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。

一. 援助团概览

(98 462 400 美元)

前言

2021 年 10 月选举一年后，伊拉克于 2022 年底组建新政府，这为伊拉克当局提供了一个解决国家及人民所面临紧迫问题的机会，政府将工作方案的优先事项确定为打击腐败、解决高失业率问题和解决公共服务不力等问题。

联合国伊拉克援助团(联伊援助团)将支持伊拉克走上和平、安全和可持续发展的道路，为此将促进正在进行的改革以及联邦政府和库尔德斯特地区政府之间的制度化对话，并进行斡旋，支持迅速执行《辛贾尔协议》和成功完成基尔库克谈判。援助团还将继续密切参与伊拉克应对重大环境挑战、水资源短缺、区域紧张局势和更广泛地缘政治动态的努力，这些事项关系到该国稳定。

另一个优先事项是尊重国际人权规范和标准。援助团将继续协助保护公民空间，加强机构人权能力，确保平等和促进问责。支持持久解决方案，支持伊拉克公民从阿拉伯叙利亚共和国东北部、包括从霍尔营地返回，这也仍然是一项重要工作。

在这方面，联合国和广大国际社会的持续支持仍然至关重要。我们将继续根据联伊援助团的长期目标开展行动，并协助伊拉克充分自主应对当前和今后在实现可持续和平、安全与发展方面的挑战。

负责伊拉克问题秘书长特别代表
兼联合国伊拉克援助团团长

雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特(签名)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

1. 联合国伊拉克援助团(联伊援助团)负责为伊拉克政府和人民提供旨在推进包容性政治对话以及全国和社区两级和解的咨询、支持和援助。这项任务是安全理事会第 1483(2003)和 1500(2003)号决议确定的,安理会第 1770(2007)和 2107(2013)号决议扩大了任务,第 1830(2008)、1883(2009)、1936(2010)、2001(2011)、2061(2012)、2110(2013)、2169(2014)、2233(2015)、2299(2016)、2367(2017)、2421(2018)、2470(2019)、2522(2020)、2576(2021)和 2631(2022)号决议延长了任务期限。安理会第 2631(2022)号决议将援助团的任务期限延长至 2023 年 5 月 31 日。
2. 联伊援助团将应伊拉克政府的请求,继续为促进包容性政治制度开展外联和斡旋。援助团将支持就持续存在的争端进行对话,包括就执行《辛贾尔协议》和基尔库克内部边界进行对话。援助团将就宪法审查向政府提供咨询,并就选举进程提供咨询和协助。联伊援助团还将鼓励开展区域对话与合作,包括就边界安全、能源、环境、气候变化和难民等问题开展对话与合作。援助团将:支持伊拉克政府和人民推进社区和全国和解,包括解决与少数群体有关的问题;落实妇女与和平与安全议程,将性别平等视角纳入主流;促进问责、保护人权和法治,并向安全理事会第 2379(2017)号决议所设促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组(联合国调查组)提供支持;加强儿童保护,包括使儿童康复和重返社会;打击恐怖主义,包括防止激进化;实施安全部门改革。根据安理会第 2107(2013)号决议,联伊援助团还将促进、支持和协助遣返或送回所有科威特国民和第三国国民或其遗骸,并归还包括国家档案在内的科威特财产。

工作方案

目标

3. 援助团促进实现的目标是实现可持续和平、安全和发展,同时确认伊拉克的独立、主权和领土完整。

2024 年战略和外部因素

4. 为促进实现这一目标,援助团将:
 - (a) 促进政治行为体之间的包容性对话,包括与机构利益攸关方广泛接触,就关键政策问题及其实施提供咨询和建议,这样做的目的是,在政治行为体之间达成广泛共识,加强政治和其他机构改革力度,增强公众对国家的信心;
 - (b) 与伊拉克立法和行政机构密切合作,支持制定、通过和实施将为长期政治发展和以权利为基础的社会经济发展奠定基础的立法和宪法改革;

- (c) 促进跨族群对话与和解，缓解地方紧张局势，加强社会凝聚力，特别是在执行《辛贾尔协议》、完成基尔库克谈判和解决内部争议领土方面；
 - (d) 支持联邦政府与库尔德斯坦地区政府就联邦预算、石油和收入分享、边境管制、安全问题和内部边界争议等所有悬而未决问题进行制度化、结构化和有时限的对话，以便根据《伊拉克宪法》第 140 条达成相互接受的可持续解决方案；
 - (e) 向伊拉克选举机构提供技术咨询和能力建设，并支持规划和筹备选举进程；
 - (f) 协助伊拉克政府促进对侵犯人权行为问责，建设和加强政府、司法机构、民间社会和社区之间的信任；
 - (g) 监测和报告人权情况，支持政府根据该国宪法和国际义务，努力保护人权；
 - (h) 提供技术支持，加强保护公民和民主空间以及基本权利和自由的机构能力、国家政策和做法，包括保护表达自由及和平集会权、自由权，以及保护所有人免遭任意逮捕、绑架、强迫失踪和酷刑；
 - (i) 倡导改革刑事司法法律和政策，以确保尊重正当程序和公平审判标准，促进追究犯罪人的责任，向受害者、包括性别暴力和与冲突有关的性暴力受害者提供补救；
 - (j) 通过协调国家及国际利益攸关方的努力，促进可持续长期发展；
 - (k) 与联合国国家工作队一道，促进稳定、恢复和建设和平举措，包括进行安全部门改革和应对气候变化的不利影响，特别是对安全与稳定构成威胁的不利影响，包括缺水、荒漠化和干旱；
 - (l) 倡导根据政府优先事项和 2020-2024 年联合国可持续发展合作框架提供发展援助；
 - (m) 促进、支持和协助遣返或送回所有科威特国民和第三国国民遗骸，并归还包括国家档案在内的科威特财产。
5. 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 实施一项政府方案，采取必要步骤满足伊拉克人民的改革愿望，包括实施经济改革和反腐败措施；
 - (b) 实施总统和议会宪法审查委员会在审查中确定的由共识驱动的宪法改革；
 - (c) 实施对巩固巴格达和埃尔比勒之间关系至关重要的法律及其他政治和安全机制；
 - (d) 加强包容各方的地方治理和社区一级和解，特别是执行《辛贾尔协定》，进行关于有争议内部边界的基尔库克谈判；
 - (e) 提高伊拉克选举机构的能力，以进行由伊拉克人领导、伊拉克人自主的自由和公正选举，提高公众参与度和对选举结果的接受度；
 - (f) 基本人权原则和规范得到尊重；
 - (g) 维护和扩大公民及民主空间，包括表达自由、和平集会权和尊重不同意见；

- (h) 加强对示威游行等背景下侵犯和践踏人权行为的问责，并且加强对家庭暴力和性别暴力的问责，包括改进对受害者的补救；
 - (i) 更加遵守公平审判标准和程序保障，包括防止针对被拘留者的酷刑和虐待；
 - (j) 减少长期的国内流离失所现象，包括气候变化导致的流离失所现象，并通过采用基于地区的协调机制，协调支持持久解决方案；
 - (k) 支持回返者，支持建立抵御气候变化不利影响的复原力。
6. 在与其他实体合作方面，联伊援助团与国际捐助方以及 22 个驻地和 5 个非驻地联合国机构、基金和方案进行协作和协调。工作领域包括重建、经济改革、能力发展和支持伊拉克选举机构、可持续发展和应对气候变化。援助团还支持与世界银行、国际金融公司和国际货币基金组织等国际金融机构进行协调。在此过程中，援助团领导或参与至关重要的国家发展和人道主义机构，如恢复、重建和发展执行委员会、发展伙伴论坛、稳定工作队、回返工作组、伊拉克非政府组织协调委员会和前景伙伴关系。
7. 在机构间协调和联络方面，援助团与联合国国家工作队接触，开展一系列旨在促进和保护人权和法治的活动，包括针对与妇女、族裔和宗教少数群体以及武装冲突局势中严重侵害儿童行为有关的问题。特别是，援助团与联合国国家工作队合作，支持国家和地方政府当局以及宗教组织，提高对伊拉克社会遭受暴力极端主义影响的认识。援助团还支持联合国调查组开展工作，执行任务。此外，援助团与联合国开发计划署协作，协助伊拉克政府进行安全部门改革，发展该国选举机构的能力。
8. 2024 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 政府和议会继续在执行联邦政府工作方案确定的优先事项方面取得进展；
 - (b) 库尔德斯坦地区政府选举将于 2023 年举行，伊拉克各省议会选举将于 2023 年底或 2024 年初举行；
 - (c) 伊拉克政府和伊拉克其他利益攸关方在通过和实施优先领域的政治、经济、选举和宪法改革方面取得进展，特别是在打击腐败、解决失业和提供公共服务方面取得进展；
 - (d) 联邦政府与库尔德斯坦地区政府开展有序、定期和真诚的政治对话，以实现关系全面正常化并解决悬而未决的问题；
 - (e) 安全局势仍然足够宽松，可以接触所有受影响的人和主要利益攸关方，有利于执行任务；
 - (f) 伊拉克政府继续努力实施安全部门改革，包括将所有武器和武装团体置于国家控制之下，并确保将人民动员力量成功编入伊拉克安全部队；
 - (g) 在更广泛区域发生的事件不会对伊拉克内部政治稳定产生不利影响；
 - (h) 伊拉克政府与联合国驻伊机构接触，为实施技术合作和监测人权提供便利，并继续致力于促进、尊重和保护人权和法治，包括根据《伊拉克宪法》以及伊拉克承担的国际义务，采取措施维护和扩大公民和民主空间，并颁布相关立法、政策措施和行动计划；

- (i) 伊拉克政府表明致力于促进妇女权利和性别平等，提出相关立法草案，建立强有力的体制机制，以确保问责，跟踪和监测履行提高妇女在生活所有领域、包括决策过程中的地位的国际承诺的进展情况；
 - (j) 伊拉克政府与联合国驻伊机构接触，制定共同战略，以应对气候变化的不利影响，包括减少天然气燃烧，改善水管理系统，增加对可再生能源的投资，并为绿色经济项目提供奖励，以配合该国的国家适应计划；
 - (k) 伊拉克政府努力改善提供服务的工作并满足公众期望，缓解社会动荡的根源，包括积极促进青年充分参与社会活动以及为青年创造就业机会。
9. 援助团酌情将性别平等视角纳入业务活动、交付成果、数据收集和成果，以支持妇女与和平与安全议程。援助团在联邦和区域两级与机构利益攸关方接触时，促进将性别视角纳入主流，重点是提高妇女在政治和选举进程以及决策中的代表性和参与度。援助团与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)共同主持联合国伊拉克性别平等工作队，并支持由伊拉克妇女组成的妇女咨询小组，利用这些平台协同努力，在联合国驻伊拉克各实体中以综合方式推进妇女赋权和性别平等。
 10. 根据联合国残疾人包容战略，联伊援助团与政府、残疾人权利组织和联合国国家工作队接触，支持促进残疾人人权的政策措施，重点是无障碍环境、就业机会以及获得社会和公共服务，并支持执行联合国人权机制关于残疾人权利的建议。援助团通过其关于联合国残疾包容战略和援助团具体行动计划的内部工作组，采取行动开发一个对残疾人友好的环境。

疫情的影响和经验教训

11. 冠状病毒病(COVID-19)大流行持续至 2022 年，对援助团执行任务的工作产生了有限的影响。2022 年，国家和国际行动限制放松，使交付任务的工作和业务条件恢复正常，其特点是旅行增加，可与国家和民间社会对应人员进行面对面接触，供应链管理更加顺畅。联伊援助团继续与联合国国家工作队和联合国调查组密切协调，在其综合大院实施缓解和预防 COVID-19 措施，并有效限制偶尔出现的病毒阳性病例的传播。为尊重职业健康和安全关切，兼顾持续有效地执行任务，援助团在开展活动时采用了替代工作时间和混合工作模式，将虚拟和现场会议及活动结合起来。无法用混合工作模式取代的活动被迫取消或推迟到 2023 年，包括在拘留设施和敏感调查中进行的一些与监测人权有关的报告、在辛贾尔和基尔库克进行的面对面调解活动以及关于民族和解和妇女在和平与安全中的作用的項目。
12. 援助团继续将与因 COVID-19 大流行而调整 and 适应方案的经验教训和最佳做法纳入主流，包括使用混合工作模式、弹性工作时间和采用在线方式进行工作人员能力建设。据认为，使用数字会议补充和取代面对面接触具有限制差旅费用和增加接触更多受益者的机会的好处，但援助团发现，在促进政府组建、调解和解进程(如在辛贾尔和基尔库克)和监测人权等方面，与面对面接触相比，数字活动和混合活动需要重复多次，才能取得同样的效果。

2022 年方案执行情况

缓和紧张局势，促进组建包容各方的政府

13. 联伊援助团在 2021 年支持营造有利于举行有公信力和包容各方选举的环境，之后又促进包容各方的对话，并利用斡旋缓解了围绕长期和旷日持久的政府组建进程的政治紧张局势。2022 年 10 月 13 日，国民议会选举阿卜杜勒拉蒂夫·贾迈勒·拉希德为伊拉克总统。此次选举标志着继 2021 年 10 月 10 日全国议会选举后，向组建新政府迈出了重要的宪法步骤。此后成立了由穆罕默德-希亚尔-苏达尼总理领导的政府，政府由 23 名部长组成，其中包括 3 名妇女。政府方案优先考虑的是，打击腐败，解决失业，创造工作机会，支持弱势群体和低收入群体，改革经济和金融部门，加强公共服务。
14. 在此期间，援助团继续倡导和平与安全，促进妇女参政，包括参与政府组建进程，并继续参与民族和解与调解活动、解决基尔库克境内有争议领土问题以及执行《辛贾尔协议》。援助团还优先创造适当的条件，并与主要利益攸关方定期接触，以倡导和实施巴格达和埃尔比勒之间的结构性对话。
15. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 1)。

表 1
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)
独立高级选举委员会的选民登记工作改善，这表现在增加了收集生物识别数据工作的覆盖面，并且对选民数据进行了交叉检查；委员会审查并调整了其条例和程序，以便及时宣布选举结果并迅速解决选举争议，增加妇女担任竞选事务官员和工作人员的人数，增加其代表性，打击选举过程中的仇恨言论	伊拉克政府履行了提前举行全国议会选举的承诺。选举当局采取了改进投票、计票和公布结果的措施，在国际社会监督选举的行动支持下，这些措施促进提高了选举进程的透明度。在 2021 年 12 月 27 日批准选举结果之前，通过正确的法律渠道处理了选举投诉。	组成了一个包括三位女部长的政府，这是迈向包容性政府的重要一步。制定了一项反映政府和伊拉克人民愿望的工作方案，其重点是打击腐败，解决失业问题，改善提供公共服务的工作。联邦政府和库尔德斯坦地区政府继续处理悬而未决的问题，并为进行结构性对话采取了有限的步骤。

2024 年计划成果

成果 1：通过改革增进信任

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

16. 2022 年，援助团开展斡旋，支持解决旷日持久的政府组建进程，倡导缓和紧张局势，和平解决问题。援助团实现了 2022 年的具体目标，包括实现了权力和平过渡和制定了反映其主张和伊拉克人民改革要求的政府工作方案。其中包括承诺通过一项碳氢化合物法，设立联邦委员会，并将反腐败措施列为优先事项。与此同时，援助团倡导妇女有意义地参与政治，并为巴格达和埃尔比勒之间的结构性对话提供支持。

17. 2024 年，援助团将鼓励继续执行政府方案。援助团还将支持包容各方的全国对话，以加强对政治制度的信任，落实改革，并鼓励妇女有意义地参与政治。援助团将支持和协助联邦政府与库尔德地区政府进行接触，以进行持续和结构化对话，并倡导全面执行《辛贾尔协议》和在基尔库克问题上取得进展。联伊援助团将向巴格达和埃尔比勒的选举机构提供选举咨询和能力建设。援助团将与联合国国家工作队一道，加强宣传应对气候变化相关挑战的行动，并继续提供咨询和技术支持，以减轻其不利影响。
18. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 2)。

表 2
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
联邦政府和库尔德斯坦地区政府之间的《辛贾尔协议》是朝着解决这个种族多样化地区的问题迈出的积极一步，为讨论未决问题和克服政治分歧提供了一个平台	根据民众的改革呼吁，伊拉克政府履行了提前举行全国议会选举的承诺。选举当局采取了改进投票、计票和公布结果的措施，这促进了更广泛公众接受了选举结果。在 2021 年 12 月 27 日批准选举结果之前，通过正确的法律渠道处理了选举投诉	交接权力拖延了很久，但相对和平地进行了交接，因而得以组建新政府，政府制定了方案，旨在解决长期存在的挑战。伊拉克政府寻求处理其优先事项，并制定了支持这些努力的预算。选举后的评估促进了行动，以改进未来选举和国家机构的管理	伊拉克政府继续实施一项方案，以实行宪法和经济改革并解决国内长期存在的问题，如改善巴格达与埃尔比勒的关系	巴格达和埃尔比勒之间的结构性对话支持引入法律和宪法改革，从而在解决目前存在争议的问题方面取得进展。联邦治理变得更加包容和负责任，有助于增进公众对伊拉克政治领导层和机构的信任

成果 2：维护和扩大公民空间，支持进行问责

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

19. 联伊援助团继续监测人权状况，指出关注问题，并利用其调查结果进行有针对性的宣传，以此作为预防工具，并促进尊重人权和法治，追究伊拉克境内侵犯和践踏人权行为的责任。援助团与高级官员进行了政策对话，并向其提供了技术支助。援助团实现了加强国家能力和法律框架以促进和保护遵守人权义务的目标。联伊援助团继续倡导任命伊拉克高级人权委员会专员委员会，以使国家人权机构能够充分运作，并实施了一项广泛的能力建设方案，重点是保护公民和民主空间的数字安全，包括对强迫失踪行为问责。
20. 2024 年，联伊援助团将继续监测、记录和报告侵犯和践踏人权行为，特别是在表达自由及和平集会权利方面，以此作为与当局进行建设性接触的基础，并将为此加强机构和民间社会的能力。为加强预防措施和促进制定相关法律框架，援助团将与政府开展战略宣传和对话。联伊援助团将继续支持执法官员、法官、检察官和律师促进遵守国际人权标准，推动制定立法和政策，使伊拉克能够履行宪法和国际人权义务。

21. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 3)。

表 3
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
通过了《反酷刑法》；伊拉克政府根据其国家和国际承诺，制定了《防止酷刑国家行动计划》	伊拉克政府执行了《防止酷刑国家行动计划》，并向联合国人权机制报告了为促进正当程序和公平审判保障而采取的具体措施	政府对 2019 年示威活动中被杀害的大多数受害者家属进行了赔偿，并为受伤者提供了一些援助。追究责任的努力仍然有限，对涉嫌侵犯和践踏人权行为的调查很少进入审判阶段	通过符合国际标准的言论自由法案草案和信息技术法草案，并通过保护人权的计划和政策	政府加强公正、充分运作和有效力的国家机制，以促进对侵犯和践踏人权行为问责，并通过立法，促进保护人权和公民空间，防止强迫失踪

成果 3：注重持久解决方案，应对气候变化

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

22. 援助团继续发起和领导发展协调论坛，包括国际捐助方协调，并跟进落实国际承诺。这项工作促进确定和有效协调了流离失所和回返者问题持久解决方案，并支持国家和国际利益攸关方就应对气候变化的负面影响进行协调讨论。援助团还建议政府将重点从人道主义需求转向发展，并倡导加强国家在解决这些问题方面的自主性和领导作用。
23. 2024 年，援助团将继续支持从人道主义努力向持久解决方案和可持续发展过渡。鉴于伊拉克境内流离失所者人数正在减少，而且预计还会进一步减少，联伊援助团和联合国国家工作队将支持伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府减轻风险，并承担更多责任，为体面和安全地返回社区创造条件。援助团将继续支持国内利益攸关方应对气候变化、特别是水资源短缺的不利影响，确保继续并加强与联合国国家工作队伙伴的整合。

经验教训和计划作出的改变

24. 援助团吸取的经验教训是，随着从人道主义努力转向以发展为导向的努力，为了增强国家对持久解决方案的自主性，建立一个由政府领导的强有力的协调架构至关重要。基于地区的协调机制是一个有效工具，可用于解决和协调受流离失所影响地区的需求，并与国家和地方政府利益攸关方协调，启动着眼于发展的解决方案。联伊援助团将吸取这一经验教训，进一步倡导国家对持久解决方案的自主性，并继续支持国家和地方当局领导和协调伊拉克各地的持久解决机制。这项工作将促进加强协调，采取着眼于较长期限的办法实现可持续发展，并增加政府主导的举措，努力找到持久解决方案。
25. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 4)。

表 4
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
持久解决方案工作队制定了促进地区协调的行动计划，政府制定了解决境内流离失所者长期流离失所问题的国家战略	2020-2024 年联合国可持续发展合作框架得到有效实施，减少了贫困人口的数量	设立了八个地区协调小组，这些小组已开始运作。通过利用这些小组，为返回伊拉克的家庭找到了更加协调和有针对性的持久解决方案。已采取初步步骤，支持从人道主义努力过渡到着眼于发展的努力，包括在这些进程中加强国家自主性	政府按照 2020-2024 年期间联合国可持续发展合作框架，制定一项可实现的战略，投资于伊拉克的长期发展，包括减缓气候变化	在政府的领导下，在强有力的协调架构的支持下，制定和执行持久解决方案契约，将地方协调机制与联邦协调机制联系起来。国家对人道主义和发展活动的自主性增强，重点是可持续发展

应交付产出

26. 表 5 列示援助团的应交付产出。

表 5
按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 (计划)	2022 (实际)	2023 (计划)	2024 (计划)
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	4	3	4	3
1. 秘书长向安全理事会提交的报告	4	3 ^a	4	3
实质性会议服务(3 小时会议次数)	4	3	4	3
2. 安全理事会会议	4	3	4	3
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	7	7	24	25
3. 关于民族和解和妇女在和平与安全中的作用的项目	1	1	—	1
4. 旨在增强社会凝聚力以及加强法治、社会经济和长期发展、恢复和重建的全国公共外联活动	6	6	24	24
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	85	134	86	131
5. 关于性别政策、妇女参与选举和政治进程以及可持续发展目标的讲习班	14	14	5	5
6. 关于调解和谈判技能、妇女在和平与安全中的作用、透明和包容选举、国际条约规定的报告义务、人权监测和报告以及妇女和残疾人权利的培训活动和倡导举措	56	105	66	116
7. 关于政治对话和参与以及关于赋予青年政治权能的讲习班	15	15	15	10

类别和次类别	2022 (计划)	2022 (实际)	2023 (计划)	2024 (计划)
出版物(出版物数目)	1	1	—	1
8. 关于加强妇女参政以及伊拉克妇女参政的挑战和需求的报告	1	1	—	1
技术材料(材料数目)	157	121	139	119
9. 选举进程中的性别视角主流化手册	1	1	1	—
10. 关于伊拉克境内侵犯人权行为和人权状况、平民伤亡、政府遵守人权和国际人道法、儿童保护、与冲突有关的性暴力、生物鉴别选民登记和加强选举结果管理以及各省主要发展、稳定和重建问题的报告	146	110	130	110
11. 独立高级选举委员会和库尔德斯坦地区独立选举委员会选举手册	8	8	8	8
12. 警务人员人权手册	1	1	—	—
13. 关于联合国伊拉克可持续发展合作框架和联合国联合资源调动战略以及对政府重建和稳定方案(恢复和复原方案)的战略支持和进展的规划文件和技术文件	1	1	—	1
真相调查、监测和调查团(调查团数目)	—	319	320	320
14. 法治机构监察团, 包括巴格达和埃尔比勒的拘留监察团和审判监察团	—	183	180	180
15. 关于法律系统内部司法情况的实况调查团, 并与执法官员一道对指称的侵犯人权行为采取后续行动	—	82	85	85
16. 派遣关于与冲突有关性暴力和武装冲突中儿童以及保护少数群体、境内流离失所者和残疾人权利的监测团, 包括与大约四个致力于残疾人权利问题的组织接触	—	54	55	55

C. 实质性应交付产出

斡旋: 在基尔库克省就内部边界争议举行调解会议和圆桌会议, 以促进全国和社区和解, 并加强有关对话者之间的合作; 向伊拉克政治和民间对应方提供更多支持, 以推进政治进程与和解, 其中包括至少 800 位民间社会、青年和社区代表; 支持权力下放、联邦制、收入分享和国际边界管理; 巴格达-埃尔比勒和区域关系; 选举改革; 打击伊拉克和该区域的暴力极端主义和恐怖主义; 送回失踪的科威特国民和第三国国民或其遗骸、科威特失踪财产和国家档案。就执行安全理事会第 1325(2000)号决议进行斡旋, 着重促进妇女和青年在政治和选举进程中的参与和代表性。

协商、咨询和倡导: 就人道主义、稳定、重建和发展问题进行协商, 并对恢复和重建活动进行协调和监测; 就收入分享、碳氢化合物管理、边界争端、联邦制、安全部门改革、青年和妇女参政(面向 18 个省的至少 200 名青年)以及下放行政和财政权力提供咨询; 就选举立法改革举措和议会监督进行协商和提供咨询; 为支持能力发展和增强对伊拉克选举机构的信心提供咨询和进行接触; 关于人权问题的协商和宣导举措, 包括与保护集会和言论自由、妇女和少数群体权利、防止强迫失踪、儿童保护和司法行政有关的问题(与至少 100 个青年和妇女领导的组织接触); 与残疾人伙伴组织协作; 倡导执行安全理事会第 1325(2000)号决议, 重点是通过与伊拉克政府、独立高级选举委员会和包括妇女咨询小组在内的民间社会接触, 提高妇女在和解、政治和选举进程中的参与和代表性; 在各省进行接触。

数据库和实质性数字材料: 关于 2021 年立法选举背景下暴力侵害从政妇女事件的数据库。实施和维护态势感知地理空间企业系统, 为援助团提供相关事件和活动的标准化信息管理系统。

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料: 纪念包括各联合国日在内的特别活动; 组织提高认识活动; 支持联合国共同办法的信息材料; 突出介绍联合国在伊拉克工作的双月通讯和年鉴; 联合国系统关于可持续发展目标的信息材料; 每天两次的媒体监测报告; 面向伊拉克媒体专业人员的关于打击社交媒体错误信息和虚假信息的能力建设。

对外关系和媒体关系: 关于援助团、联合国国家工作队和联合国调查组工作的三种语文新闻发布会、新闻稿和新闻文章, 包括署名评论。

类别和次类别	2022 (计划)	2022 (实际)	2023 (计划)	2024 (计划)
数字平台和多媒体内容： 通过援助团网站和社交媒体账户传播信息，包括关于援助团的多媒体产品，关于伊拉克选举和联合国选举支助的两份概况介绍和一份常见问题文件，联合国在伊拉克的活动、与伊拉克有关的活动以及参加联合国全系统活动的情况，并传播联合国总部的产品。				
E. 辅助性应交付产出				
安全和安保： 提供风险评估、分析、简报、报告、计划、演习和演练、近身保护支助、工作人员培训和安保服务，以支持联合国调查组和联合国国家工作队。				
行政： 向联合国调查组提供行政和技术支持。				
后勤： 向联合国国家工作队提供交通、住宿、公用事业和办公空间，为联合国中亚地区预防外交中心以及最近为联合国人类住区规划署(人居署)提供采购服务，向秘书长也门问题特使办公室提供空运服务。				
信息和通信技术： 向联合国调查组提供信息和通信服务，包括互联网、数据和语音服务以及维护设备。				
环境： 增加可再生能源生产以实现自给自足；建立环境参数的现代监测、控制和数据分析系统，支持援助团实现减碳目标；旨在使联伊援助团成为零废物特派团的举措。				

^a 根据安全理事会第 2631(2022)号决议的规定，向安理会提交报告的频率从每年四次报告和会议减少到三次报告和会议。

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

1. 所需资源总额

所需资源(经常预算)

表 6
财政资源
(千美元)

支出类别	2022		2023	2024	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2024 年与 2023 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	5 140.3	5 367.3	4 939.7	5 099.8	160.1
文职人员费用	79 333.5	80 140.9	75 964.9	76 954.5	989.6
业务费用	13 199.4	12 706.6	16 006.0	16 408.1	402.1
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	97 673.2	98 214.8	96 910.6	98 462.4	1 551.8

表 7
人力资源

	国际工作人员										本国工作人员			联合国志愿人员				
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤 事务	一般 事务	小计	本国专业 干事	当地 雇员	小计	国际 人员	本国 人员	小计	共计
2023 年核定	1	2 ^a	1	6	16	45	51	5	152	—	279	122	373	495	—	2	2	776
2024 年拟议	1	2 ^a	1	6	16	45	51	5	153	—	280	123	372	495	—	2	2	777
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	1	(1)	—	—	—	—	1

^a 1 个职位得到 50% 的供资，与发展协调办公室分摊费用。

27. 联伊援助团 2024 年拟议所需资源为 98 462 400 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，将用于部署 245 名军事特遣队人员(5 099 800 美元)，支付部署 777 个职位(1 个副秘书长、2 个助理秘书长、1 个 D-2、6 个 D-1、16 个 P-5、45 个 P-4、51 个 P-3、5 个 P-2、153 个外勤事务人员、123 个本国专业干事、372 个当地雇员和 2 个本国联合国志愿人员)的薪金、一般工作人员费用和危险津贴等文职人员费用(76 954 500 美元)，并用于业务费用(16 408 100 美元)，其中包括顾问和咨询服务(283 700 美元)、公务差旅(1 014 600 美元)、设施和基础设施(5 704 900 美元)、陆运(1 196 100 美元)、空中业务(3 850 100 美元)、通信和信息技术(2 927 500 美元)、医疗(345 200 美元)以及其他用品、服务和设备(1 086 000 美元)。
28. 2024 年所需资源与 2023 年批款数相比有所增加，原因是：
 - (a) 军事和警务人员费用净增 160 100 美元，主要原因是根据澳大利亚政府关于从斐济轮调警卫队的最新协助通知书，进驻、轮调和返国差旅费增加，以及大会第 76/276 号决议批准，自 2022 年 7 月 1 日起部队标准费用偿还率提高，前述增加额因口粮所需经费减少而被部分抵消；
 - (b) 文职人员费用净增 989 600 美元，主要原因是在计算本国工作人员薪金时采用了较高的平均职等/职档，但国际工作人员所需资源减少，部分抵消了前述增加额，国际工作人员所需资源减少的主要原因是，2024 年采用了 13.3% 的较高空缺率，而 2023 年的核定空缺率为 9.0%；
 - (c) 业务费用净增 402 100 美元，主要原因是：(一) 因为平均燃料价格上涨，空中业务和陆运费用增加；(二) 通信和信息技术所需资源增加，原因是计划更换超过预期寿命的通信和信息技术设备，购置安装在联合国车辆上的电子对抗设备，以确保车队安全；(三) 其他用品、服务和设备费用增加，原因是根据计划的采购，运费所需经费增加。所需资源增加额被设施和基础设施项下所需资源减少额部分抵消，设施和基础设施项下所需资源减少的原因是，未编列翻修科威特联伊援助团大楼的经费，因为据评估，与该项目有关的主要费用完全可由 2023 年预算核定的相关资源支付。

空缺率

29. 预算中采用的拟议空缺率考虑到了迄今为止的经验。确定拟议空缺率时考虑的假设包括 2022 年 12 个月平均空缺率和截至 2023 年 3 月 31 日的实际空缺率。这两个空缺率中的较低空缺率

用作编入预算的空缺率。这是根据管理战略、政策和合规部外勤业务财务司提供的政策指导确定的，外勤业务财务司提供政策指导的目的是，提高 2024 年拟议预算中适用的空缺率因素的准确性和一致性，并确保拟议空缺率尽可能以实际空缺率为基础。在计算拟议新设员额和职位或拟议改派员额和职位的费用时，采用了 50%的空缺率。

表 8
空缺率
(百分比)

类别	2022 年 实际平均	2023 年 核定	截至 2023 年 3 月 31 日实际	2024 年拟议
军事和警务人员				
军事特遣队	—	1.0	—	—
文职人员				
国际工作人员	13.3	8.0	15.0	13.3
本国工作人员				
本国专业干事	12.7	9.0	9.8	9.8
当地雇员	11.3	7.0	8.3	8.3
联合国志愿人员				
本国人员	—	—	—	—

2. 所需人员配置

30. 2024 年拟议全员编制净增加 1 个职位。拟议人员配置变动包括拟设 2 个职位、裁撤 1 个职位、调动 15 个职位和改派 9 个职位。
31. 本报告附件二提供组织结构图。

(a) 秘书长特别代表

表 9
所需人员配置：秘书长特别代表办公室

	国际工作人员										本国工作人员			联合国志愿人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤 事务	一般 事务	小计	本国专业 干事	当地 雇员	小计	国际 人员	本国 人员	小计	
秘书长特别代表前台办公室																		
2023 年核定	1	—	—	—	1	—	1	—	2	—	5	—	1	1	—	—	—	6
2024 年拟议	1	—	—	—	1	—	1	—	2	—	5	—	—	—	—	—	—	5
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)	—	—	—	(1)

	国际工作人员										本国工作人员			联合国志愿人员			共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤 事务	一般 事务	小计	本国专业 干事	当地 雇员	小计	国际 人员	本国 人员		
妇女保护股																		
2023 年核定	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1
2024 年拟议	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
性别平等股																		
2023 年核定	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	1	2	—	2	—	—	—	3
2024 年拟议	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	1	2	—	2	—	—	—	3
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
儿童保护股																		
2023 年核定	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	1	1	—	1	—	—	—	2
2024 年拟议	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	1	1	—	1	—	—	—	2
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
办公室主任办公室																		
2023 年核定	—	—	1	—	2	2	5	—	2	—	12	9	4	13	—	—	—	25
2024 年拟议	—	—	1	—	2	2	5	—	2	—	12	9	4	13	—	—	—	25
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
人权办公室																		
2023 年核定	—	—	—	1	2	4	6	1	1	—	15	15	10	25	—	—	—	40
2024 年拟议	—	—	—	1	2	4	6	1	1	—	15	15	10	25	—	—	—	40
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
战略传播和新闻处(前新闻办公室)																		
2023 年核定	—	—	—	1	1	1	1	1	—	—	5	9	5	14	—	—	—	19
2024 年拟议	—	—	—	1	1	1	1	1	—	—	5	9	5	14	—	—	—	19
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
安保科																		
2023 年核定	—	—	—	—	1	5	5	2	81	—	94	10	116	126	—	—	—	220
2024 年拟议	—	—	—	—	1	5	5	2	81	—	94	10	116	126	—	—	—	220
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计																		
2023 年核定	1	—	1	2	9	13	18	4	86	—	134	46	136	182	—	—	—	316
2024 年拟议	1	—	1	2	9	13	18	4	86	—	134	46	135	181	—	—	—	315
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)	—	—	—	(1)

32. 秘书长特别代表是援助团团长，由办公室直属团队提供支持。特别代表也是联合国指定的伊拉克安全官员。援助团下列组织单位直接向特别代表报告：秘书长特别代表前台办公室；妇女保护股；性别平等股；儿童保护股；办公室主任办公室；人权办公室；战略传播和新闻处；安保科。

表 10
人员配置变动：秘书长特别代表办公室

办公室/处/科/股	职位				
	变动	职等	职位名称	行动	说明
秘书长特别代表前台办公室	-1	当地雇员	行政助理	裁撤	巴格达
安保科	-1	外勤事务人员	近身保护干事	改派	巴格达
	+1	外勤事务人员	行政助理	改派	巴格达
	-1	当地雇员	安保助理	调动	从埃尔比勒调至巴格达
共计	(1)				

33. 2024 年拟作出以下变动：

- (a) 秘书长特别代表前台办公室。裁撤 1 个行政助理(当地雇员)职位，因为该职位已经空缺了两年多，其职能已由前台办公室其他职位有效覆盖；
- (b) 新闻办公室更名为战略传播和新闻处。新闻办公室更名为战略传播和新闻处，以准确反映该处的工作，除传统的媒体和新闻支助外，该处还就授权领域向高级领导层提供战略传播咨询，同时与援助团各科和联合国国家工作队密切协调，支持外联和媒体活动。
- (c) 安保科
 - (一) 将巴格达 1 个近身保护干事职位(外勤事务人员)改派为行政助理(外勤事务人员)，以满足加强该科行政能力支助的需要。任职者将通过实施系统中已知的最佳做法，包括审查该科的时间管理、文件和审批流程，以及审查后勤和预算资源监测流程，支持实施和精简内部行政流程，促进及时和以效率较高的方式处理行政事项；
 - (二) 将 1 个外勤安保助理职位(当地雇员)从埃尔比勒调至巴格达，加强巴格达安保调查股的能力，以期在该股内建立必要的业务能力。

表 11
所需人员配置：政治和建设和平事务部

	国际工作人员										本国工作人员			联合国志愿人员				
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤 事务	一般 事务	小计	本国专业 干事	当地 雇员	小计	国际 人员	本国 人员	小计	共计
2023 年核定	—	—	—	—	—	2	2	—	—	—	4	—	—	—	—	—	—	4
2024 年拟议	—	—	—	—	—	2	2	—	—	—	4	—	—	—	—	—	—	4
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

34. 政治和建设和平事务部中东司和选举援助司的伊拉克团队(2 个 P-4 和 2 个 P-3)从纽约联合国总部向援助团提供支助。鉴于伊拉克政治、经济和安全的持续不确定性,以及联合国在国家和地区和解、改革和选举中的重要参与,该部仍然非常需要应对支助需求的能力,其职能包括提供业务支助,根据援助团的任务和政治需要协助确定关键战略目标和优先次序,并与安全理事会、会员国和其他重要区域和国际伙伴接触。

(b) 负责政治事务和选举援助秘书长副特别代表办公室

表 12

所需人员配置: 负责政治事务和选举援助秘书长副特别代表办公室

	国际工作人员										本国工作人员			联合国志愿人员				共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤事务	一般事务	小计	本国专业干事	当地雇员	小计	国际人员	本国人员		
前台办公室																		
2023 年核定	—	1	—	—	—	1	1	—	1	—	4	—	1	1	—	—	—	5
2024 年拟议	—	1	—	—	—	1	1	—	1	—	4	—	1	1	—	—	—	5
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
德黑兰联络处																		
2023 年核定	—	—	—	1	—	1	—	—	—	—	2	1	1	1	—	—	—	4
2024 年拟议	—	—	—	1	—	1	—	—	—	—	2	1	1	1	—	—	—	4
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
政治事务和分析办公室																		
2023 年核定	—	—	—	1	3	9	12	—	1	—	26	32	10	42	—	2	2	70
2024 年拟议	—	—	—	1	3	9	12	—	1	—	26	32	10	42	—	2	2	70
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
选举援助办公室																		
2023 年核定	—	—	—	1	2	2	—	—	—	—	5	2	5	7	—	—	—	12
2024 年拟议	—	—	—	1	2	2	—	—	—	—	5	2	5	7	—	—	—	12
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计																		
2023 年核定	—	1	—	3	5	13	13	—	2	—	37	35	17	52	—	2	2	91
2024 年拟议	—	1	—	3	5	13	13	—	2	—	37	35	17	52	—	2	2	91
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

35. 负责政治事务和选举援助秘书长副特别代表领导联伊援助团的政治支柱,并监督德黑兰联络处、政治事务和分析办公室和选举援助办公室的工作。

表 13

人员配置变动：负责政治事务和选举援助秘书长副特别代表办公室

办公室/处/科/股	职位				
	变动	职等	职位名称	行动	说明
德黑兰联络处	-1	本国专业干事	协理外地翻译员	改派	德黑兰
	+1	本国专业干事	联络干事	改派	德黑兰
政治事务和分析办公室	—	P-5	高级信息分析员， 政治事务	调动	从巴格达调至巴士拉
	—	P-4	政治事务干事	调动	从巴士拉调至巴格达
共计	—				

36. 2024 年拟作出以下变动：

- (a) **德黑兰联络处。**将德黑兰联络处 1 个协理外地翻译员职位(本国专业干事)改派为联络干事(本国专业干事)，以促进联伊援助团德黑兰联络处与伊朗当局之间的互动、会议和访问以及信息交流。任职者除了承担外地翻译员职位的职能外，还将支持执行该办公室的核心活动，包括支持官员进行特派团内旅行和访问，确保就政治事态以及联合国工作人员与地方当局的会议进行联络和协调，并开展相关的行政和后勤活动。联络干事还将根据援助团的任务规定，在分析、外联战略以及与联合国驻伊朗伊斯兰共和国国家工作队、政府对话者和外交界联络方面向该办公室提供支助；
- (b) **政治事务和分析办公室**
- (一) 将 1 个政治事务高级信息分析员职位(P-5)从巴格达调至巴士拉，领导联伊援助团巴士拉外地办事处。该办事处负责报告和分析伊拉克政治经济情况，进行斡旋，支持民族和解进程，除此之外，该办事处的地域责任也增加，涵盖伊拉克南部地区，这些地区受到气候变化对和平、安全和可持续发展不利后果的严重影响。因此，巴士拉外地办事处需要就政治、经济和气候变化相关问题之间的联系与整个区域的区域当局进行更强力的高级别协调，并就联合国的综合努力与外交利益攸关方和联合国各机构、基金和方案进行更强力的高级别协调。安排职等较高的人手将能够更有效地在巴士拉和伊拉克南部地区发挥代表作用，以便建立、参与和有意义地协调日益复杂的利益攸关方联盟和联合国在这些问题上的努力；
- (二) 如上文所述，拟将政治事务高级信息分析员(P-5)调至巴士拉，鉴于这种情况，将 1 个政治事务干事职位(P-4)从巴士拉调至巴格达。政治事务干事(P-4)将加强巴格达的报告和分析小组，特别是提供关于部落冲突、非正规经济和伊拉克南部地区地方政治动态的专门知识。

(c) 负责发展和人道主义事务秘书长副特别代表办公室

表 14

所需人员配置：负责发展和人道主义事务秘书长副特别代表办公室

	国际工作人员										本国工作人员			联合国志愿人员			小计	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤 事务	一般 事务	小计	本国专业 干事	当地 雇员	小计	国际 人员	本国 人员		
前台办公室																		
2023 年核定	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—	3	—	1	1	—	—	—	4
2024 年拟议	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—	3	—	1	1	—	—	—	4
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
发展支助办公室																		
2023 年核定	—	—	—	—	—	1	2	1	—	—	4	18	2	20	—	—	—	24
2024 年拟议	—	—	—	—	—	1	2	1	—	—	4	18	2	20	—	—	—	24
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计																		
2023 年核定	—	1	—	—	—	2	2	1	1	—	7	18	3	21	—	—	—	28
2024 年拟议	—	1	—	—	—	2	2	1	1	—	7	18	3	21	—	—	—	28
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

37. 负责发展和人道主义事务秘书长副特别代表领导援助团的发展支助办公室，负责支持该办公室主管促进和协助伊拉克政府和联合国国家工作队关于人道主义援助和可持续发展的工作，并与伊拉克政府和联合国国家工作队协调。在这个角色中，副特别代表还担任驻地协调员和人道主义协调员，领导联合国国家工作队并协调国际捐助方的支助。该办公室还牵头协调和监测援助团任务规定和联合国可持续发展合作框架概述的短期和长期发展方案。副特别代表由前台办公室和发展支助办公室提供支助。
38. 副特别代表前台办公室负责副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员办公室的行政和管理工
作，并协调、协助和规划副特别代表的活动。
39. 发展支助办公室支持副特别代表履行联伊援助团高级管理人员的职责，以确保完成上文概述的援助团任务。该办公室支持与政府对口部门以及联合国国家工作队对口部门在与发展持久解决方案(包括气候变化)有关的工作领域进行协调。该办公室在援助团的外地地点与联合国各机构、基金和方案、地方政府、非政府组织、部落领袖和其他行为体建立必要的联系，以支持副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员履行三重职能，协助伊拉克政府应对和平与安全面临的直接社会经济和气候挑战。其工作人员与地方政府官员和其他主要对话者合作，为人道主义和发展行为体进入不同地区和省份提供便利。

表 15

人员配置变动：负责发展和人道主义事务秘书长副特别代表

办公室/处/科/股	职位				
	变动	职等	职位名称	行动	说明
发展支助办公室	-1	P-2	协理协调干事	改派	}
	+1	P-2	协理信息管理干事	改派	
	-2	本国专业干事	助理协调干事	改派	迪亚拉 1 个，安巴尔 1 个
	+2	本国专业干事	助理发展协调干事	改派	迪亚拉 1 个，安巴尔 1 个
	-1	本国专业干事	助理协调干事	改派	}
	+1	本国专业干事	协理新闻干事	改派	
	—	本国专业干事	协调干事	调动	从巴格达调至埃尔比勒
	—	本国专业干事	协理协调干事	调动	2 个从瓦西特、1 个从纳杰夫调至巴格达
	—	本国专业干事	助理协调干事	调动	从穆萨纳调至巴士拉
	—	本国专业干事	协理协调干事	调动	从卡迪西亚调至安巴尔
	—	本国专业干事	协理协调干事	调动	从基尔库克调至代胡克
	—				
共计	—				

40. 2024 年拟作出以下变动：

- (a) 将巴格达的 1 个协理协调干事职位(P-2)改派为协理信息管理干事(P-2)，以优先处理有关信息管理的数字化进程、做法和规程，并为执行秘书长数字合作路线图提供支助。任职者将作为副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员确定该办公室数字化转型的切入点，特别着重于加快数字信息管理。预计其他实务科室也将利用这一职能在支持数据收集和信息管理方面的产出，从而为包括联合国国家工作队数据系统在内的其他构成部分进行数字协作并改善数据管理创造切入点。在这方面，改派这一职位是一个重要步骤，将促进以综合方式与联合国国家工作队合作，增加数据使用，特别是在开展测绘、收集、分析和可视化活动以实现持久解决方案方面；
- (b) 将 2 个助理协调干事职位(本国专业干事)改派为助理发展协调干事(本国专业干事)，1 个在迪亚拉，1 个在安巴尔，以支持执行援助团的持久解决战略，支持应对气候变化不利影响的努力，特别是支持实施持久解决方案，进行水管理，应对荒漠化和干旱。通过地区协调小组协调持久解决方案的工作正集中到联合国实体、捐助方和相关国家对口部门派驻人员最多和最需要的关键省份。助理发展协调干事将与联合国国家工作队协调，支持联合国具体为落实持久解决方案而开展的工作，管理联合国在伊拉克的工作从人道主义向可持续发展的过渡，并制定地方化议程，支持能力建设和与民间社会就发展问题进行其他接触；
- (c) 改派巴格达 1 个助理协调干事职位(本国专业干事)担任助理新闻干事(本国专业干事)，以支持发展支助办公室和副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员办公室，负责制定和实施关于管理社交媒体平台的社交媒体准则，并设计关于持久解决方案和可持续发展的阿拉伯

文电子信息。虽然援助团已有一个战略传播和新闻处(前新闻办公室)，但该处缺乏关于可持续发展、回返者和气候变化对和平与安全不利影响的传播和社交媒体持久解决方案的专职专才。任职者将与援助团战略传播和新闻处以及联合国国家工作队宣传小组密切协作，确保就持久解决方案、水管理和气候变化问题采取协调一致的媒体办法，同时建设国家在持久解决方案、气候变化和可持续发展方面的宣传能力；

- (d) 调动 6 个职位，包括 1 个协调干事(本国专业干事)、4 个协理协调干事(本国专业干事)和 1 个协理协调干事(本国专业干事)，详情如下：
- (一) 1 个协调干事(本国专业干事)从巴格达调至埃尔比勒，负责监督预计将在人道主义过渡后在伊拉克库尔德斯坦地区等中部和北部地区设立的联合协调论坛，并加强与政府接触方面的能力支助，特别是在执行持久解决境内流离失所者问题契约方面；
 - (二) 2 个协理协调干事(本国专业干事)(1 个从瓦西特、1 个从纳杰夫)调至巴格达，以加强持久解决方案方面的协调，并支持从阿拉伯叙利亚共和国东北部返回伊拉克的回返者重返社会的努力。据评估，从巴格达可充分满足瓦西特和纳杰夫办事处的需要；
 - (三) 1 个助理协调干事(本国专业干事)从穆萨纳调至巴士拉，以加强小组的协调能力，特别是加强小组在水和环境安全方面的协调能力，因为气候变化对南方产生了严重影响；
 - (四) 1 个协理协调干事(本国专业干事)从卡迪西亚调至安巴尔，以加强小组协调阿拉伯叙利亚共和国东北部回返者工作的能力；
 - (五) 1 个协理协调干事(本国专业干事)从基尔库克调到代胡克，以加强该小组与联合国机构协调活动的的能力，同时考虑到代胡克收容了大量境内流离失所者，他们返回和重返尼尼微省的计划是人道主义过渡和走向持久解决方案的一部分。

(d) 特派团支助

表 16
所需人员配置：特派团支助

	国际工作人员										本国工作人员			联合国志愿人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤 事务	一般 事务	小计	本国专业 干事	当地 雇员	小计	国际 人员	本国 人员		
特派团支助事务主管办公室																		
2023 年核定	—	—	—	1	—	1	3	—	2	—	7	2	2	4	—	—	—	11
2024 年拟议	—	—	—	1	—	1	3	—	2	—	7	2	2	4	—	—	—	11
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
业务和资源管理																		
2023 年核定	—	—	—	—	1	6	5	—	19	—	31	8	50	58	—	—	—	89
2024 年拟议	—	—	—	—	1	6	5	—	20	—	32	8	50	58	—	—	—	90
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	—	—	—	—	1

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤 事务	一般 事务	小计	本国专业 干事	当地 雇员	小计	国际 人员	本国 人员			
供应链和服务交付管理																			
2023 年核定	—	—	—	—	1	6	7	—	35	—	49	13	142	155	—	—	—	204	
2024 年拟议	—	—	—	—	1	6	7	—	35	—	49	14	142	156	—	—	—	205	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	—	1	
特派团支助共计																			
2023 年核定	—	—	—	1	2	13	15	—	56	—	87	23	194	217	—	—	—	304	
2024 年拟议	—	—	—	1	2	13	15	—	57	—	88	24	194	218	—	—	—	306	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	1	—	1	—	—	—	2	

41. 特派团支助职能由特派团支助事务主管全面负责，该主管协调和监督两大工作流，即业务和人力资源管理以及供应链和服务交付管理。
42. 特派团支助事务主管在所有行政和后勤支助事项上担任特派团团长的首席顾问，并得到业务和人力资源管理以及供应链和服务交付管理支柱主管的支持。
43. 业务和人力资源管理支柱将继续负责提供一般性支助并管理业务和资源。业务和人力资源管理主管向特派团支助事务主管报告工作，并负责监督人力资源科、财政资源配置和业绩股、外勤技术科、埃尔比勒和基尔库克的区域办事处、采购科、合同管理股和培训股。
44. 供应链和服务交付管理支柱负责管理和协调供应链货物和服务的流动，并向特派团所有构成部分和其他客户提供关键的后勤支助服务。供应链和服务交付管理主管向特派团支助事务主管报告，监督生活服务股、工程科、综合设施管理和福利股、水陆运输科、医务科、工作人员咨询股、集中仓储科、购置规划和请购股、航空和调度科及财产管理科。

业务和人力资源管理

表 17

人员配置变动：业务和人力资源管理

办公室/处/科/股	职位					
	变动	职等	职位名称	行动	说明	
合同管理股	-1	本国专业干事	助理行政干事	改派	}	
	+1	本国专业干事	协理合同管理干事	改派		
	+1	外勤事务人员	合同管理干事	调动	调自购置规划和请购股	
外勤技术科	—	外勤事务人员	电信干事	调动	从埃尔比勒调至巴格达	
	-1	当地雇员	预算助理	改派	}	
	+1	当地雇员	高级行政助理	改派		
共计	—					

45. 2024 年拟作出以下变动：

(a) 合同管理股

- (一) 将巴格达 1 个助理行政干事职位(本国专业干事)改派为协理合同管理干事(本国专业干事)，使该职位与其履行的职能一致；
- (二) 调动埃尔比勒采购规划和请购股 1 个合同管理干事职位(外勤事务人员)，将合同管理职能和能力合并到一个股，精简报告和提供服务的工作；

(b) 外勤技术科

- (一) 将 1 个电信干事职位(外勤事务人员)从埃尔比勒调至巴格达，以支持规划和实施援助团的电信项目，这些项目需要与设在巴格达的主要利益攸关方直接互动，包括与联合国调查组和联合国各机构直接互动。任职者将就援助团整个行动区的电信业务活动与安全 and 安保部进行日常互动，并将参与确定灵活、可扩展的技术解决方案，建立内部和外部伙伴关系，以利用资源、专门知识和网络，创新做法，支持执行任务；
- (二) 将科威特的 1 个预算助理职位(当地雇员)改派为高级行政助理(当地雇员)，以加强援助团科威特办事处支助服务和业务的行政能力和管理，包括人力资源管理、预算和财务、一般行政、合同管理、服务交付和供应链管理。

供应链和服务交付管理

表 18
人员配置变动

办公室/处/科/股	职位				
	变动	职等	职位名称	行动	说明
财产管理科	+1	本国专业干事	协理数据分析员	设立	埃尔比勒
	-1	外勤事务人员	索偿助理	改派	
	+1	外勤事务人员	数据分析员	改派	
运输科	—	当地雇员	运输助理	调动	1 个从科威特、1 个从埃尔比勒调至巴格达
	—	当地雇员	车辆技术员	调动	
工程科	—	P-3	工程师	调动	从埃尔比勒调至巴格达
医务科	+1	外勤事务人员	高级护士	设立	巴格达
购置规划和请购股	-1	外勤事务人员	合同管理干事	调动	调至合同管理股
共计	+2				

46. 2024 年拟作出以下变动：

(a) 财产管理科

- (一) 将巴格达 1 个索偿助理(外勤事务人员)职位改派为数据分析员(外勤事务人员)，以提高员工队伍的数据分析和管理能力。任职者将负责建立一个严格的质量保证和业绩管理框架，

这需要收集、处理和分析来自各种来源的大量数据和信息，包括来自未完全纳入“团结”系统模块的企业业务系统的数据和信息，以加强总体业绩监测和报告，支持决策进程。此外，任职者还将与跨职能小组协作，了解业务需求并实施数据驱动的解决方案；

- (二) 在埃尔比勒设立 1 个助理数据分析员职位(本国专业干事)，以建设本国数据分析和管理能力。该职位的工作重点是生成和传播数据驱动的事实、分析、见解和建议，支持整个援助团的决策进程，以期提高援助团财产和资产管理的效率，特别是在伊拉克库尔德斯坦地区；
- (b) **运输科。**调动 3 个职位，包括 1 个车辆技术员(当地雇员)从科威特调至巴格达，2 个运输助理(当地雇员)分别从科威特和埃尔比勒调至巴格达，以加强该科的车队和合同管理能力，并根据业务优先事项支持实施和扩大援助团的行车记录仪安全系统项目；
- (c) **工程科。**将 1 个工程师职位(P-3)从埃尔比勒调至巴格达，以加强现有设施维护方面的监督能力，并支持管理和监督正在进行的环境项目；
- (d) **医务科。**在巴格达设立 1 个高级护士职位(外勤事务人员)，以加强现有医疗队的医疗能力，应对日益增多的并发症和非传染性疾病发病率，同时考虑到业务环境和高级医疗服务(三级和四级)有限的情况。任职者将协助加强服务、医疗行政支助(日常临床工作和其他行政支助)以及与工作人员协商；
- (e) **购置规划和请购股。**将埃尔比勒 1 个合同管理干事职位(外勤事务人员)调至合同管理股，将合同管理职能和能力合并到一个股，精简提供服务的工作。

科威特联合支助办事处

47. 科威特联合支助办事处将继续支持联伊援助团、联合国阿富汗援助团和其他特派团。2024 年拟议不作变动。

表 19

所需人员配置：科威特联合支助办事处

	国际工作人员										本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤 事务	一般 事务	小计	本国专业 干事	当地 雇员	小计	国际 人员	本国 人员	
人力资源科																	
2023 年核定	—	—	—	—	—	1	1	—	1	—	3	—	11	11	—	—	14
2024 年拟议	—	—	—	—	—	1	1	—	1	—	3	—	11	11	—	—	14
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
财务科																	
2023 年核定	—	—	—	—	—	1	—	—	5	—	6	—	10	10	—	—	16
2024 年拟议	—	—	—	—	—	1	—	—	5	—	6	—	10	10	—	—	16
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员										本国工作人员			联合国志愿人员			共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤 事务	一般 事务	小计	本国专业 干事	当地 雇员	小计	国际 人员	本国 人员		小计
差旅科																		
2023 年核定	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	2	2	—	—	—	3
2024 年拟议	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	2	2	—	—	—	3
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计																		
2023 年核定	—	—	—	—	—	2	1	—	7	—	10	—	23	23	—	—	—	33
2024 年拟议	—	—	—	—	—	2	1	—	7	—	10	—	23	23	—	—	—	33
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

3. 财政资源

表 20
按主要支出类别列示的财政资源
(千美元)

支出类别	2022		2023		2024	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2024 年与 2023 年 相比增加/(减少)	
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)	
一. 军事和警务人员						
军事特遣队	5 140.3	5 367.3	4 939.7	5 099.8	160.1	
第一类小计	5 140.3	5 367.3	4 939.7	5 099.8	160.1	
二. 文职人员						
国际工作人员	53 499.3	53 422.7	51 438.6	50 364.0	(1 074.6)	
本国专业干事	9 382.3	9 897.4	9 631.9	10 359.1	727.2	
当地雇员	16 390.0	16 772.8	14 829.7	16 168.5	1 338.8	
联合国志愿人员	61.9	48.0	64.7	62.9	(1.8)	
一般临时人员	—	—	—	—	—	
第二类小计	79 333.5	80 140.9	75 964.9	76 954.5	989.6	
三. 业务费用						
咨询人和咨询服务	136.8	240.6	287.5	283.7	(3.8)	
公务差旅	773.0	714.5	1 079.0	1 014.6	(64.4)	
设施和基础设施	3 488.2	4 232.4	6 420.6	5 704.9	(715.7)	
陆运	535.5	731.0	1 056.5	1 196.1	139.6	
空中业务	3 226.1	3 381.7	3 150.5	3 850.1	699.6	

支出类别	2022		2023	2024	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2024 年与 2023 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
海上业务	—	1.0	—	—	—
通信和信息技术	2 692.4	2 524.4	2 707.0	2 927.5	220.5
医疗	324.5	153.9	334.9	345.2	10.3
其他用品、服务和设备	2 022.9	727.1	970.0	1 086.0	116.0
第三类小计	13 199.4	12 706.6	16 006.0	16 408.1	402.1
共计	97 673.2	98 214.8	96 910.6	98 462.4	1 551.8

4. 所需资源分析

军事和警务人员费用

(千美元)

	2022 年 批款	2022 年 支出	2023 年 批款	2024 年 所需资源	2024 年与 2023 年 相比差异
军事特遣队	5 140.3	5 367.3	4 939.7	5 099.8	160.1

48. 拟议编列的所需资源为 5 099 800 美元，用于部署 245 名军事特遣队人员，包括下列各项所需资源：(a) 部队费用标准偿还数(2 819 200 美元)；(b) 进驻、轮调和返国旅费(763 200 美元)；(c) 娱乐假津贴(55 800 美元)；(d) 每日津贴(75 800 美元)；(e) 死亡和伤残偿金(64 700 美元)；(f) 口粮(1 265 300 美元)；(g) 主要装备(4 800 美元)；(h) 自我维持(5 700 美元)；(i) 特遣队所属装备的运费和部署费(45 300 美元)。

49. 根据 2024 年的计划部署，采用了 0%的空缺率。

50. 所需资源增加的主要原因是：(a) 根据澳大利亚政府最近的协助通知书，从斐济轮调警卫队的进驻、轮调和返国所需差旅费增加；(b) 部队费用标准偿还额增加，原因是：(一) 经大会第 76/276 号决议批准，从 2022 年 7 月 1 日起适用每人每月 1 448 美元的较高偿还额，而 2023 年核定预算适用的偿还额为 1 428 美元；(二) 从 2022 年 7 月 1 日起，适用大会同一决议批准的每名军事人员 4.90 美元的强制性部署前 COVID-19 测试新偿还额。口粮所需资源减少，部分抵消了所需资源的增加额。

文职人员费用

(千美元)

	2022 年 批款	2022 年 支出	2023 年 批款	2024 年 所需资源	2024 年与 2023 年 相比差异
国际工作人员	53 499.3	53 422.7	51 438.6	50 364.0	(1 074.6)

51. 拟议编列的所需资源为 50 364 000 美元，用于支付部署 280 个国际职位(1 个副秘书长、2 个助理秘书长、1 个 D-2、6 个 D-1、16 个 P-5、45 个 P-4、51 个 P-3、5 个 P-2 和 153 个外勤事务人员)(其中包括拟议设立的 1 个职位(外勤事务人员))所需的薪金(24 457 800 美元)、一般工作人员费用(22 720 300 美元)和危险津贴(3 185 900 美元)。
52. 根据 2022 年实际平均空缺率，对续设职位估计数采用了 13.3%的空缺率，对拟议设立的 1 个职位和拟议改派的 3 个职位(1 个 P-2 和 2 个外勤事务人员)采用了 50%的空缺率。
53. 所需资源减少的主要原因是：(a) 2024 年适用 13.3%的较高空缺率，而 2023 年的核定空缺率为 9%；(b) 拟议改派 3 个现有职位，适用 50%的空缺率。所需资源减少额因以下因素而被部分抵消：根据支出趋势，2024 年适用了 93%的较高一般工作人员费率，而 2023 年核定预算适用的费率为 87%；此外，拟议设立 1 个外勤事务职等职位。

(千美元)

	2022 年 批款	2022 年 支出	2023 年 批款	2024 年 所需资源	2024 年与 2023 年 相比差异
本国专业干事	9 382.3	9 897.4	9 631.9	10 359.1	727.2

54. 拟议编列的所需资源为 10 359 100 美元，用于支付部署 123 个本国专业干事(包括拟议设立的一个职位)的薪金(7 701 900 美元)、一般工作人员费用(2 078 800 美元)和危险津贴(578 400 美元)。
55. 根据 2023 年 3 月的实际空缺率，对续设职位的费用估计数采用了 9.8%的空缺率，对拟议设立的一个职位和拟议改派的五个职位采用了 50%的空缺率。
56. 所需资源增加的主要原因是：(a) 在计算本国专业干事的薪金时，采用薪级表中较高的 NO-B/十平均职等/职档，而 2023 年核定预算采用的是 NO-B/八职等/职档；(b) 在计算 2023 年预算核定空缺率为 50.0%的 9 个职位薪金费用时，适用 9.8%的续设空缺率；(c) 拟设 1 个职位，需要资源。所需资源的增加额被以下因素部分抵消：2024 年适用了 9.8%的较高空缺率，而 2023 年的核定空缺率为 9%；拟议改派 5 个职位，并适用 50%的空缺率。

(千美元)

	2022 年 批款	2022 年 支出	2023 年 批款	2024 年 所需资源	2024 年与 2023 年 相比差异
当地雇员	16 390.0	16 772.8	14 829.7	16 168.5	1 338.8

57. 拟议编列的所需资源为 16 168 500 美元，用于支付部署 372 个当地雇员职位的薪金(11 131 600 美元)、一般工作人员费用(3 467 200 美元)和危险津贴(1 569 700 美元)。
58. 根据 2023 年 3 月的实际空缺率，对续设职位的费用估计数采用了 8.3%的空缺率，对拟议改派的一个职位采用了 50%的空缺率。
59. 所需资源增加的主要原因是：(a) 在计算本国一般事务人员的薪金时，采用了薪级表中较高的 GS-5/九平均职等/职档，而核定预算中采用的是 GS-5/四职等/职档；(b) 根据 2022 年 4 月 1 日

生效的订正薪级表，科威特的本国工作人员薪金提高；所需资源增加额被以下因素部分抵消：2024 年适用 8.3% 的较高空缺率，而 2023 年的核定空缺率为 7%；拟议改派 1 个职位，并对其适用 50% 的空缺率；拟议裁撤 1 个职位。

(千美元)

	2022 年 批款	2022 年 支出	2023 年 批款	2024 年 所需资源	2024 年与 2023 年 相比差异
联合国志愿人员	61.9	48.0	64.7	62.9	(1.8)

60. 拟议编列的所需资源为 62 900 美元，用于继续部署 2 名本国联合国志愿人员。考虑到 2023 年 3 月的实际空缺率，采用了 0% 的空缺率。
61. 所需资源减少的主要原因是，根据联合国志愿人员方案提供的最新标准费率，不需要为联合国开发计划署国家办事处支助费用编列经费。

业务费用

(千美元)

	2022 年 批款	2022 年 支出	2023 年 批款	2024 年 所需资源	2024 年与 2023 年 相比差异
咨询人和咨询服务	136.8	240.6	287.5	283.7	(3.8)

62. 拟议编列的所需资源为 283 700 美元，用于支付个体咨询人和咨询服务，以提供关于选举问题、能源、预防冲突、人权和气候变化、数字转型和数字化、持久解决方案、援助团人员心理健康和培训等事项的技术和专门知识。
63. 所需资源减少的主要原因是，为培训援助团人员而聘用的咨询人减少。

(千美元)

	2022 年 批款	2022 年 支出	2023 年 批款	2024 年 所需资源	2024 年与 2023 年 相比差异
公务差旅	773.0	714.5	1 079.0	1 014.6	(64.4)

64. 拟议编列的所需资源为 1 014 600 美元，用于援助团内部差旅，以便与国家对口部门和民间社会、捐助方和非政府组织进行必要的接触、调解和协调，监督区域和外地办事处，与地方实体进行政治协商，执行人权实况调查、监测和调查任务。任务区以外的旅行包括秘书长特别代表及其团队高级成员与各实体进行高级别政治磋商、在联合国总部与高级别对应方举行会议以及向安全理事会通报情况的旅行(645 000 美元)和与培训有关的旅行(369 600 美元)。
65. 所需资源减少主要原因是，援助团在内部协商和培训活动中尽可能多利用视频会议服务。

(千美元)

	2022 年 批款	2022 年 支出	2023 年 批款	2024 年 所需资源	2024 年与 2023 年 相比差异
设施和基础设施	3 488.2	4 232.4	6 420.6	5 704.9	(715.7)

66. 拟议编列的所需资源为 5 704 900 美元，用于购置：(a) 工程用品(117 800 美元)；(b) 预制设施(25 100 美元)；(c) 家具(36 000 美元)；(d) 办公和其他设备(48 000 美元)；(e) 安全和安保设备(317 800 美元)；(f) 房地租金(884 900 美元)；(g) 公用事业和废物处理服务(570 600 美元)；(h) 维修服务(1 697 700 美元)；(i) 安保服务(355 600 美元)；(j) 建筑、改建、翻新和大修(1 248 000 美元)；(k) 文具和办公用品(80 100 美元)；(l) 备件和用品(86 900 美元)；(m) 建筑材料和战地防御用品(41 400 美元)；(n) 汽油、机油和润滑油(140 300 美元)；(o) 环境卫生和清洁材料(54 700 美元)。
67. 所需资源减少的主要原因是：(a) 建筑、改建、翻新和大修所需经费减少，原因是不需要为翻新科威特的联伊援助团大楼编列经费，因为据评估，与该项目有关的主要费用可由 2023 年预算核准的 160 万美元资源充分支付(见第 86-89 段)；(b) 不需要为购置发电机和电气设备编列经费，因为 2023 年核定预算已为该项目编列经费；(c) 由于增加使用太阳能和可再生能源，并且由于提高了其他消费效率，公用事业和废物处理服务所需经费减少；(d) 根据业务需要，购置安全和安保设备和用品以及预制设施所需经费减少。所需经费的减少额被以下因素部分抵消：(a) 房地租金所需经费增加，因为根据最新的合同费率，巴士拉国际酒店的办公和生活用房费用增加，此外，需要为援助团分摊的摩苏尔大院房舍费用编列新经费；(b) 购置和更换电池、水处理消耗品、电线和电缆及线束、油漆和底漆等消耗性工程用品的经费增加；(c) 汽油、机油和润滑油的经费增加，因为发电机燃料的平均价格为每升 1.158 美元，高于 2023 年核定预算采用的每升 0.545 美元平均价格。

(千美元)

	2022 年 批款	2022 年 支出	2023 年 批款	2024 年 所需资源	2024 年与 2023 年 相比差异
陆运	535.5	731.0	1 056.5	1 196.1	139.6

68. 拟议编列的所需资源为 1 196 100 美元，用于支付：(a) 购置车辆(387 400 美元)；(b) 购置车辆维修车间设备(36 000 美元)；(c) 租赁车辆(23 200 美元)；(d) 维修和保养(9 000 美元)；(e) 责任保险(21 400 美元)；(f) 备件(337 400 美元)；(g) 汽油、机油和润滑油(381 700 美元)。
69. 所需资源增加的主要原因是：(a) 预计消耗 250 600 升柴油，每升平均费用 1.086 美元，高于 2023 年核定预算编列的 113 000 升、每升平均费用 0.545 美元；(b) 购置车辆维修车间设备，以支持运输车间开展的维修工作，但这项所需资源增加额因更换老化车辆和备件的所需资源减少而被部分抵消。

(千美元)

	2022 年 批款	2022 年 支出	2023 年 批款	2024 年 所需资源	2024 年与 2023 年 相比差异
空中业务	3 226.1	3 381.7	3 150.5	3 850.1	699.6

70. 拟议编列的所需资源为 3 850 100 美元，用于为援助团空运机队提供经费，该机队包括两架固定翼飞机，估计飞行 925 小时，具体如下：(a) 服务费(8 000 美元)；(b) 着陆费和地勤费(218 100 美元)；(c) 空勤人员生活津贴(8 800 美元)；(d) 汽油、机油和润滑油(1 101 500 美元)；(e) 租金和业务费(2 507 500 美元)；(f) 责任保险(6 200 美元)。
71. 所需资源增加的主要原因是：(a) 喷气机燃料的平均成本价格为每升 2.270 美元，高于 2023 年预算采用的每升 1.00 美元平均价格；(b) 由于秘书长也门问题特使办公室对其中一架飞机的费用分担比例从 25%降至 20%，固定翼飞机的租赁和运营费用增加。

(千美元)

	2022 年 批款	2022 年 支出	2023 年 批款	2024 年 所需资源	2024 年与 2023 年 相比差异
通信和信息技术	2 692.4	2 524.4	2 707.0	2 927.5	220.5

72. 拟议编列的所需资源为 2 927 500 美元，用于支付：(a) 通信和信息技术设备(435 500 美元)；(b) 电信和网络服务(393 800 美元)；(c) 通信和信息技术设备的维修和支助服务(1 262 100 美元)；(d) 备件(227 500 美元)；(e) 软件、许可证和费用(480 200 美元)；(f) 公共信息和出版服务(128 400 美元)。
73. 所需资源增加的主要原因是以下所需经费增加：(a) 购置和更换笔记本电脑和库尔德斯坦地区安全无线电通信所需无线电中继器设备等已过预期寿命的通信和信息技术设备，购置转移部署在联合国车辆内的现有设备所需的电子对抗配件，以确保车队的安全；(b) 维护通信和信息技术设备和支助服务，因为安装拟议购置的电子对抗配件需要额外经费。所需资源增加额因下列因素而被部分抵消：集中转发器服务费用降低，因更多地使用网络应用和云应用，移动和数据通信费用降低。

(千美元)

	2022 年 批款	2022 年 支出	2023 年 批款	2024 年 所需资源	2024 年与 2023 年 相比差异
医务	324.5	153.9	334.9	345.2	10.3

74. 拟议编列的所需资源为 345 200 美元，用于购置设备(4 000 美元)、医疗服务(172 500 美元)和用品(168 700 美元)。
75. 所需资源增加的主要原因是编列的消耗品、用品和疫苗经费增加，但增加额因购置医疗设备的经费减少而被部分抵消。

(千美元)

	2022 年 批款	2022 年 支出	2023 年 批款	2024 年 所需资源	2024 年与 2023 年 相比差异
其他用品、服务和设备	2 022.9	727.1	970.0	1 086.0	116.0

76. 拟议编列的所需资源为 1 086 000 美元，用于支付以下费用：(a) 福利(63 900 美元)；(b) 培训费、用品和服务(140 800 美元)；(c) 公务活动(25 000 美元)；(d) 其他招待费(25 000 美元)；(e) 一般保险(45 000 美元)；(f) 银行费用(72 200 美元)；(g) 索赔、注销和调整(8 000 美元)；(h) 其他运费和相关费用(378 500 美元)；(i) 口粮(119 100 美元)；(j) 个体订约承办事务(155 900 美元)；(k) 其他服务(52 600 美元)。

77. 所需资源增加的主要原因是，由于计划的采购量增加，导致运费和相关费用的经费增加，此外，培训费、用品和服务的经费增加。

预算外资源

(a) 自愿捐助

78. 2023 年，预计将使用 437 700 美元的自愿捐助，捐助来自下列来源：

- (a) 援助团支持建造和翻新巴格达联合国综合大院信托基金项下 114 700 美元，用于完成河岸修复项目，这是信托基金供资的最后一个项目；
- (b) 政治和建设和平事务部多年期呼吁信托基金下 323 000 美元，用于支付一个职位(P-4)的工作人员费用，并用于支持开展活动，加强伊拉克青年之间的政治接触，促进伊拉克妇女参政，加强援助团关于水安全和气候变化不利影响的接触。

79. 2024 年，预计将使用多年期呼吁信托基金项下自愿捐助估计数 323 000 美元，用于续设 1 个职位(P-4)，继续支持旨在加强援助团政治接触的活动，支持伊拉克妇女和青年参与政治对话，在伊拉克促进水安全和应对气候变化的不利影响。

80. 与 2023 年相比，2024 年将使用的自愿捐助估计数减少，原因是预计将完成由援助团支持建造和翻新巴格达联合国综合大院信托基金供资的河岸修复项目。

(b) 费用回收

81. 2023 年，援助团因在安保、空间管理、医疗服务、燃料和其他用品领域向联合国调查组和联合国驻伊拉克国家工作队提供服务，估计将通过费用回收机制从这些实体收到 10 485 700 美元的资源。提供这些服务是为了实现规模经济效益，并根据“联合国一体化”倡议，以成效和效率较高的方式执行任务。这些费用回收资源将用于提供 6 个职位(2 个外勤事务人员和 4 个国际联合国志愿人员)的经费，并继续支持联合国警卫队、分摊其他安保人员费用和服务、空间管理、清洁服务、外勤技术服务、陆运、医疗服务、燃料和其他用品，并将补充援助团的经常预算资源。

82. 同样，2024 年，预计将从联合国调查组和联合国国家工作队收到 10 485 700 美元的资源，并将继续用于续设 6 个职位(2 个外勤事务人员和 4 个国际联合国志愿人员)，并继续支持联合国警卫队、分摊其他安保人员费用和服务、空间管理、清洁服务、外勤技术服务、陆运、医疗服务、燃料和其他用品。

二. 巴格达综合总部大院翻新项目现状

83. 设立支持建造和翻新巴格达联合国综合大院信托基金是为了在巴格达建造一个综合大院，容纳在伊拉克开展业务的所有联合国机构、基金和方案。
84. 2010 年 3 月 31 日，信托基金收到了来自伊拉克政府的 25 000 000 美元以及来自捷克共和国、希腊、意大利、卢森堡、波兰和瑞典等国政府的 760 600 美元。2011 年 6 月又收到伊拉克政府的捐款 25 000 000 美元，使信托基金收到的捐款总额达到 50 760 600 美元。
85. 除河岸修复项目外，信托基金所有其他项目均已顺利完成，河岸修复项目将于 2023 年底完成。

三. 科威特联合国伊拉克援助团大楼修复项目现状

86. 科威特联合支助办事处房地是科威特政府免费提供给联合国的，作为联伊援助团和联合国阿富汗援助团支助办事处的所在地。2004 年，联合国伊拉克-科威特观察团将科威特办公楼移交给联伊援助团，此后，该办公楼的修复工作一直悬着。之所以计划修复联伊援助团在科威特的办公楼和综合大院，是为了确保为继续使用这些设施的工作人员提供一个安全、有保障和有利的工作环境。目前正在继续努力，争取科威特政府为修复该建筑物提供资金，不过，迄今为止没有成功。
87. 在 2023 年预算中，大会核准了 1 674 200 美元的资源，用于大楼的计划翻新。
88. 根据最近的评估，并在 2023 年初咨询一家独立建筑公司后确定，与其翻新现有的破旧大院(翻新费用估计数为 290 万美元(2023 年的成本计算估计数)，估计时间为 19 个月)，不如在大院内建造一座新的适合用途的建筑物，这样做更具成本效益。根据内部评估，预计新楼的估计建筑费用将不会超过 2023 年预算已经批准的资源，与最初估计的翻新现有大楼费用相比，可节省 120 万美元。新楼的施工时间预计需要 12 个月。新的适合用途的大楼将提供足够、安全和环境可持续的工作空间，包括一个高效率的供暖和制冷系统，使用可再生能源，提高用水效率，并预计将降低年度维护费用。
89. 关于费用分担安排，自 2023 年 1 月 1 日起，已作出费用分担安排，即大楼的经常性业务费用由所有客户特派团承担，根据各特派团的核定人数，在全套服务客户特派团¹与教育补助金和薪金服务客户²之间按 89%对 11%的比例分摊。

¹ 全套服务客户特派团包括：秘书长也门问题特使办公室、秘书长叙利亚问题特使办公室、促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行为追究责任的联合国调查组、联合国中亚地区预防外交中心、联合国支助荷台达协议特派团、联合国海地综合办事处、联合国阿富汗援助团和联合国伊拉克援助团。

² 薪金和教育补助金服务客户包括：联合国驻黎巴嫩临时部队、联合国哥伦比亚核查团、意大利布林迪西联合国后勤基地、联合国停战监督组织、联合国科索沃临时行政当局特派团、联合国驻塞浦路斯维持和平部队、联合国脱离接触观察员部队、联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组、联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处和联合国中东和平进程特别协调员办事处。

附件一

为执行大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要

建议简述

为执行建议而采取的行动

行政和预算问题咨询委员会(A/77/7/Add.6)

行预咨委会注意到,本国职位受拟议重组和裁撤的影响最大。行预咨委会相信,援助团将继续努力促进本国化和能力建设,并在今后预算报告中提出相关提议(第 15 段)。

行预咨委会承认援助团采取了精简结构和资源、提高任务执行效率和适应不断变化的情况的战略方针,包括通过吸取经验教训和促进本国化实现这些目标。行预咨委会相信,秘书长将在下一份拟议预算中提供有关重组的最新情况,包括相关经验教训(第 17 段)。

行预咨委会关切地注意到长期空缺职位的数目,特别是在本国职类中。行预咨委会相信,这些空缺将迅速得到填补,并将在大会审议本报告时和下一份预算报告中向大会提供关于征聘情况的最新信息(第 18 段)。

行预咨委会认为外包工作人员咨询服务的做法有其价值,并相信联伊援助团将与其他任务分享这种做法的成本效益分析和经验教训,以供它们在考虑自身具体业务环境和需要的前提下参考借鉴(第 23 段)。

在其他特派团对科威特房地翻新费用的分摊额确定之前,行预咨委会建议将设施和基础设施项下的拟议增加额削减 10%(325 800 美元)。行预咨委会相信,将在大会审议本报告时和下一份预算报告中向大会提供关于该项目的更多信息,包括所设想的费用分摊安排以及东道国或其他预算外供资的相关信息(第 25 段)。

行预咨委会相信,秘书长将在今后的拟议预算中系统地列入关于费用回收的分类信息,具体说明向不同实体提供的服务和分别回收的数额(另见 A/76/7/Add.6, 第 29 段)(第 29 段)。

行预咨委会相信,将做出更大努力解决联伊援助团的性别不平衡问题,并将在今后所有预算报告中列入这方面的最新信息(另见 A/76/7/Add.7, 第 31 段, A/75/7/Add.7, 第 16 段)(第 31 段)。

联合国伊拉克援助团(联伊援助团)继续审查由国际工作人员履行但可以本国化的职能,并将继续努力建设本国能力。

援助团精简结构的战略办法促进改善了政治分析和报告小组内部的一体化,使内部各部门之间以及与联合国国家工作队(在政治事项上、包括在气候变化和妇女参政方面能够进行更密切的协作)。

援助团继续采取措施,确保迅速填补空缺职位。本预算报告提议裁撤 1 个长期空缺的职位(当地雇员)。补充资料中提供了一份空缺超过两年的职位清单,其中包括理由说明和关于征聘情况的资料。

目前正在汇编关于援助团工作人员咨询服务外包的成本效益分析和经验教训资料,将与总部有关部门分享这些资料,以便分发给其他特派团。

本预算报告第 86 至 89 段载有关于该项目现状的信息。

关于特别政治任务费用估计数的主要报告(A/78/6 (Sect.3)/Add.1)提供了费用回收资料,具体说明了向不同实体提供的服务。

联伊援助团性别均等工作组由负责政治事务和选举援助秘书长副特别代表主持,成员包括办公室主任办公室、特派团支助事务主管办公室、人力资源科和性别平等股,该工作组继续监测和报告实现性别均等目标的情况。该工作组定期审查征聘情况和最佳做法,监测 2023-2024 年性别均等执行计划的进展情况,确保

建议简述

为执行建议而采取的行动

行预咨委会承认联伊援助团人员的地域分配情况，相信将进一步努力实现会员国在 D-1 及以上职等高级职位工作人员队伍中的公平地域代表性，并在今后所有预算报告中提供最新情况(第 32 段)。

行预咨委会相信，下次提交预算时将提供关于摩苏尔综合大院的最新信息(第 33 段)。

增加对女性候选人的外联，特别是在已查明存在性别不平衡情况的外勤支助和安保人员征聘方面。

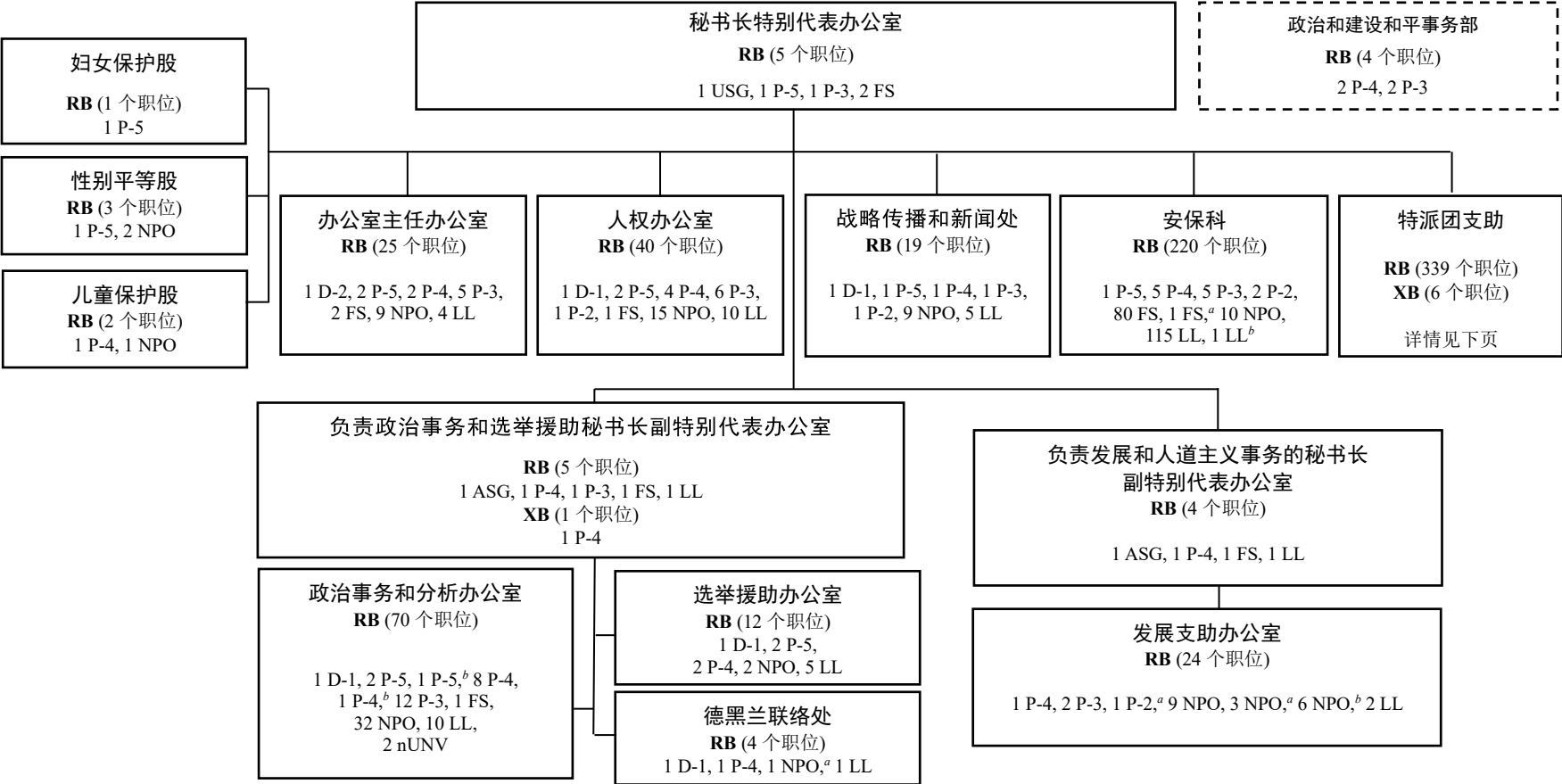
联伊援助团已采取措施，严格监测工作人员征聘工作，以实现高级职位工作人员的公平地域代表性。征聘管理人员已认识到联伊援助团人员地域分配的重要性，人力资源科正在提供指导，说明如何使用 Inspira 相关工具监测目前的分配情况。

摩苏尔综合大院项目正在进行中，目前已完成约 70%。2022 年，援助团翻修大院的基建投资部分支出共计 519 200 美元。2024 年预算编列了 337 500 美元的经费，用于援助团分摊的大院房舍费用。

附件二

2024 年组织结构和员额分配

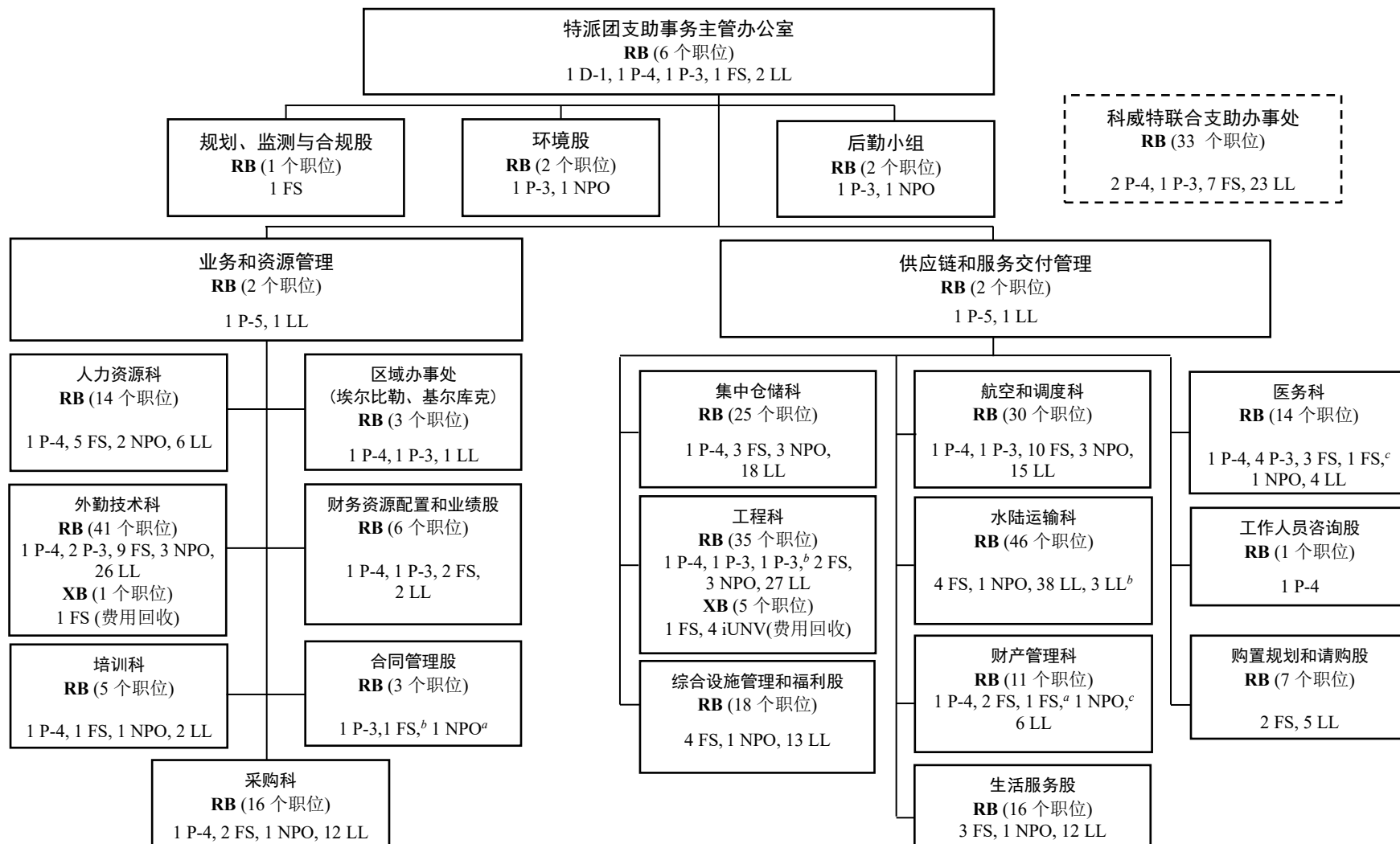
A. 联合国伊拉克援助团



^a 改派。

^b 调动。

B. 特派团支助



缩写: ASG, 助理秘书长; FS, 外勤事务人员; iUNV, 国际联合国志愿人员; LL, 当地雇员; NPO, 本国专业干事; nUNV, 本国联合国志愿人员; RB, 经常预算; USG, 副秘书长; XB, 预算外。

^a 改派。

^b 调动。

^c 设立。