



大会

Distr.: General
19 May 2023
Chinese
Original: English

第七十八届会议
暂定项目表* 项目 139
2024 年拟议方案预算

2024 年拟议方案预算

第二编
政治事务

第 3 款
政治事务

特别政治任务

联合国阿富汗援助团

摘要

本报告载列联合国阿富汗援助团 2024 年拟议所需资源，数额为 132 479 400 美元(已减除工作人员薪金税)。

* [A/78/50](#)。



目录

	页次
援助团概览	3
A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**	4
B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***	13
1. 所需资源总额	13
2. 所需人员配置	15
3. 财政资源	28
4. 所需资源分析	29
附件	
一. 为执行经大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要	35
二. 2024 年组织结构和员额分配	36

** 根据第 77/267 号决议第 7 段重申的既定预算程序和做法，包含 2024 年拟议方案计划的部分提交大会审议。

*** 根据大会第 77/267 号决议第 10 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分(第三部分)通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。

援助团概览

(132 479 400 美元)

前言

事实上的管辖当局塔利班继续巩固其在全国各地的治理。由于事实上的管辖当局采取限制性措施加强了对人口的控制，对其的捐助资金仍然暂停。阿富汗所有 34 个省都面临前所未有的人道主义、气候和经济危机。据评估，到 2023 年，阿富汗三分之二的人口需要人道主义援助。限制自由和尊重基本人权，特别是妇女和女童的基本人权，以及干涉国际人道主义援助行动的情况继续加剧。

联合国阿富汗援助团(联阿援助团)继续记录对前政府官员和安保人员实施法外处决、任意逮捕和拘留、酷刑和虐待的案件，事实上的管辖当局越来越多地实施司法体罚，包括实施首次司法认可的公开处决。与此同时，与冲突有关的安全事件和平民伤亡总数继续大幅下降。然而，安全局势仍然不确定，特别是由于伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊的活动增加，新的反塔利班抵抗力量出现，以及其他形式的恐怖主义(特别是巴基斯坦塔利班运动从阿富汗境内开展的行动)和犯罪等威胁持续存在。

2024 年，联阿援助团将继续在促进阿富汗和平与稳定方面发挥重要作用。援助团将通过斡旋，与阿富汗所有相关政治行为体和利益攸关方，包括事实上的管辖当局、该区域和广大国际社会一道，寻求一条可行的政治路径，以促进具有包容性、代表性、参与性和顺应民情的治理和法治；提供必要的人道主义援助和满足基本人类需求；保护和促进人权；加强区域合作，促进政治稳定和安全；以接受问责、安全和透明的方式提供基本服务，有效使用援助。

负责阿富汗问题秘书长特别代表兼

联合国阿富汗援助团团团长

萝扎·奥通巴耶娃(签名)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

1. 安全理事会第 1401(2002)和 1662(2006)号决议界定了联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的任务，第 1746(2007)、1806(2008)、1868(2009)、1917(2010)、1974(2011)、2041(2012)、2096(2013)、2145(2014)、2210(2015)、2274(2016)、2344(2017)、2405(2018)、2460(2019)、2489(2019)、2543(2020)、2596(2021)、2626(2022)和 2678(2023)号决议将其任务期限延长至 2024 年 3 月 17 日。
2. 根据安理会授权，联阿援助团将继续在促进阿富汗和平与稳定方面发挥重要作用。为此，援助团将：根据联合国全系统战略规划框架进行协调和提供便利，强化提供人道主义援助工作的合作和连贯一致性，强化支持基本人类需求和支持发展的人道主义活动财政资源方面的协调；与捐助方和其他利益攸关方协调努力，减少风险，加强在使用援助方面的问责制、透明度和实效；支持各项努力，包括提供基本服务，为阿富汗人民自力更生和实现稳定创造条件；评估爆炸物威胁，协调缓解措施，以便能够采取人道主义和发展举措；进行外联和斡旋，促进阿富汗利益攸关方、该区域和国际社会之间的对话，推动实现具有包容性、代表性、参与性和顺应民情的治理，包括为妇女和女孩进行这样的治理，并就包容性的国家和地方协商机制、建立信任措施以及冲突管理与和解提供咨询；推动负责任的治理和法治；与所有利益攸关方接触，促进和保护人权；支持区域合作；在援助团任务范围内支持现有机制，促进改善阿富汗的总体安全局势。

工作方案

目标

3. 援助团促进实现的目标是为和平与稳定创造条件，为具有包容性、代表性、参与性和顺应民情的政府以及有效运作和负责任的机构奠定基础，并为创造有利于自力更生的经济和社会条件开辟一条连贯和可持续的路径。

2024 年战略和外部因素

4. 为促进实现这一目标，援助团将：
 - (a) 协调国际捐助方和组织以及发展和人道主义伙伴，满足弱势阿富汗人的人道主义和基本人类需求。援助团将支持调动资源，以便开展人道主义活动，提供基本服务，并维护社区系统，以恢复生计和私营部门，实现经济复苏。联阿援助团将与事实上的管辖当局和其他利益攸关方接触，便利联合国、世界银行、国际金融机构以及其他国际和国家伙伴为摆脱经济危机、实现社会经济复苏提供支持；
 - (b) 与国际社会协调，在阿富汗促进具有包容性、代表性、参与性和顺应民情的治理，以支持阿富汗人民的需要和优先事项。援助团还将促进事实上的管辖当局、民间社会、媒体、社区和其他利益攸关方(包括妇女领导的民间社会)在治理和政策问题上合作。援助团将继续支持妇女和少数群体参与治理、私营部门、民间社会、媒体和社会经济领域。此外，联合国和国际

伙伴将根据联合国全系统战略规划框架(作为联合国阿富汗过渡时期接触框架的后续框架), 监测和报告与法治有关的情况, 并进行与政治经济有关的分析, 包括更好地了解非法经济, 以及塔利班的经济战略。援助团将向联合国各机构、基金和方案、人道主义伙伴、民间社会、媒体和社区提供技术支持, 并根据授权向事实上的管辖当局对应机构提供技术支持, 以遵守安全理事会有关决议规定的反洗钱和打击资助恐怖主义行为的制裁措施;

- (c) 向各利益攸关方提供咨询意见, 促进尊重人权, 特别是保护平民及其生命权和人身安全权, 保护平民的公民、政治、经济、社会和文化权利。援助团还将继续作出努力, 以: 保护受武装冲突影响的儿童; 促进妇女和女童的权利; 少数群体和被剥夺自由者的待遇, 包括防止酷刑和虐待; 保护人权维护者和公民空间。此外, 援助团将把性别平等主流化作为贯穿各领域的问题纳入整个执行任务过程。援助团将支持和促进性别平等和增强妇女和女童权能, 支持和促进妇女参与、介入和领导公共生活和各级和各阶段决策。援助团还将与联合国国家工作队合作, 促进保护和实现妇女和女童的权利, 执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议;
- (d) 通过协商, 并利用其召集权, 在国家、省和县各级与高级别政治决策者、主要社会人物和包括妇女在内的民间社会团体进行对话, 支持阿富汗的和平与稳定。援助团将利用现有机制推进经济发展和安全方面的区域合作, 这种合作进而又可以帮助促进有利于和平的区域环境。此外, 援助团还将提出并支持区域做法, 以解决各项问题, 例如: 难民和国内流离失所者返回和重新融入社会; 打击非法毒品和贩运; 减少非法经济及其影响。援助团还将协调减少爆炸物威胁的措施, 以便能够安全地提供人道主义和满足基本人类需求的举措;
- (e) 加强人道主义-发展-和平关系方面的工作, 与事实上的管辖当局、民间社会和媒体接触, 促进社会从冲突向和平过渡, 为可持续发展目标和《2030年可持续发展议程》本地化奠定基础。秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员将确保联合国采取连贯一致的做法, 制定满足人道主义需求和基本需求的方案, 使方案与阿富汗人民的需求和优先事项保持一致。援助团将与事实上的管辖当局、民间社会、人道主义伙伴、媒体和国际伙伴合作, 改进各个机制, 更好地执行、监测和报告通过战略规划框架在阿富汗提供的人道主义援助和基本需求援助。联阿援助团还将与所有相关利益攸关方协作, 落实新的阿富汗援助架构, 并加强风险监测和缓解模式, 同时根据适用的安全理事会决议更新尽责办法。

5. 预计上述工作将促进取得下列成果:

- (a) 提高治理实体的代表性, 特别是通过包容各方的协商机制提高治理实体的代表性;
- (b) 各方逐渐遵守国际人道法和人权义务, 追究侵犯和践踏人权行为的责任;
- (c) 与事实上的管辖当局、其他本国利益攸关方和国际社会一道寻求一条可行的政治路径, 以改善该国各地阿富汗人的境况, 并在国际社会与事实上的管辖当局之间建立信任;
- (d) 持续向国际社会准确报告阿富汗不断演变的局势及其对国际和平与安全的影响;
- (e) 持续提供地方、区域和国际支持, 以满足人道主义需求和基本人类需求, 创造有利于在阿富汗进行具有包容性、代表性、参与性和顺应民情的治理的环境。

6. 在与其他实体的合作方面，援助团与国际和区域实体合作，支持阿富汗相关利益攸关方、区域行为体和国际社会开展建设性对话，重点讨论阿富汗人民的福祉、权利和经济进步。
7. 在机构间协调和联络方面，援助团与联合国中亚区域预防外交中心合作，就在该地区实施建立信任措施、促进阿富汗稳定问题提供斡旋和专家咨询。联阿援助团通过“联合国一体化”办法与各机构、基金和方案接触，以加强人道主义-发展-和平联系。联阿援助团和联合国国家工作队之间的密切合作涉及与治理、法治、人权和性别平等有关领域，重点是政策问题和斡旋。在阿富汗不断变化的局势中，援助团还将根据机构间常设委员会的建议，支持提供人道主义应急支助，并通过恢复基本服务、生计和社区系统，满足人类基本需求。援助团将在联合国全系统战略规划框架的指导下，牵头协调联合国在阿富汗的总体风险管理办法，包括减少援助被挪用的风险，并为最终恢复发展合作后将实现可持续发展目标的努力本地化奠定基础。
8. 在外部因素方面，2024年总体计划以下列规划假设为基础：
 - (a) 由于政治、安全、法律、社会经济和人道主义方面的不确定性持续存在，阿富汗的局势仍将不稳定；
 - (b) 事实上的管辖当局缺乏国际合法性，在一定程度上也缺乏国内合法性，其意识形态与国际规范和标准不一致，缺乏国家治理资源和能力，这些情况将构成重大挑战，难以吸引利益不同的国内、区域和国际利益攸关方、包括捐助方参与阿富汗的未来；
 - (c) 安全局势仍将不确定，伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊对事实上的管辖当局和国际存在的持续袭击，反塔利班抵抗力量开展的活动，以及与区域和国际外国恐怖主义作战人员的存在有关的动态，都对援助团以及发展和人道主义行为体的准入造成影响；
 - (d) 包括人道主义和满足基本人类需求工作者在内的平民将继续面临爆炸物的威胁，包括简易爆炸装置和战争遗留爆炸物的威胁；
 - (e) 恐怖主义、有组织犯罪和包括麻醉品贩运在内的非法贩运等长期威胁以及资源竞争继续存在，土地权、少数群体权利、难民外流、失业和不断变化的区域动态的影响以及气候变化、生态变化和自然灾害的不利影响等问题也将产生威胁；
 - (f) 经济和人类发展将继续受到制裁制度、事实上的管辖当局禁止阿富汗妇女在联合国和非政府组织工作的做法以及事实上的管辖当局在治理和稳定经济方面的各种限制因素的负面影响，而恢复发展供资则取决于事实上的管辖当局是否遵守国际规范，特别是，是否遵守与下列方面有关的规范：保护人权，包括保护妇女和女童的人权；司法；获得基本服务；媒体自由；公民空间和包容性治理；
 - (g) 预期联合国将在人道主义援助和恢复支助方面发挥越来越大的作用，包括通过维持基本服务和维护社区系统，重点满足人类基本需要；
 - (h) 安全局势不确定，缺乏可靠的机场设施，这些情况将继续影响援助团的业务能力和需求(例如，安保、包括机场管理安排在内的正常调度业务、紧急情况下的医疗和后勤支助以及流动资金需求)。

9. 援助团酌情将性别平等视角纳入业务活动、应交付产出和成果。例如，在与事实上的管辖当局和政治利益攸关方的接触中，联阿援助团促进将性别观点纳入方案和结构的主流，以加强妇女的代表性。援助团将支持执行安全理事会第 1325 (2000) 号 and 第 2493 (2019) 号决议，特别是关于性别平等、增强妇女和女童权能和关于她们人权的决议。联阿援助团将继续倡导妇女在地方、国家、区域和国际各级充分和有意义地参与政治进程。
10. 根据《联合国残疾包容战略》，援助团将修订其执行计划，以加强尊重人权和支持包容残疾人的组织文化；进一步推动将残疾问题纳入战略规划和管理、知识和信息管理以及工作人员职业发展；解决在工作场所和履行职能的无障碍环境方面存在的障碍。

评价活动

11. 内部监督事务厅对联阿援助团应急机制有效性的审计于 2022 年完成。2024 年拟议方案计划考虑到了上述审计的结果和经验教训。例如，联阿援助团已考虑制定和实施一个进程，测试和更新支持其组织复原力管理系统的计划，以适应当前的情况。这将通过定期维护方案和对危机事件作出反应后的事后总结来进行。
12. 计划在 2024 年进行以下评价：内部监督事务厅对联阿援助团任务执行情况的审计以及内部监督事务厅关于联阿援助团协调联合国系统在阿富汗的共同风险管理的咨询意见。

疫情的影响和经验教训

13. 2022 年，冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情的持续对任务的执行未产生影响。未将任何事件或活动修改为虚拟模式。
14. 联阿援助团继续将因 COVID-19 大流行而调整和适应方案的经验教训和最佳做法纳入主流，包括外地办事处继续采用反向外联做法，酌情邀请不同省份或地区的对话者参加在联阿援助团大院或其他选定地点举办的活动。

2022 年方案执行情况

加强援助团推动的阿富汗各阶层与事实上的管辖当局之间的对话

15. 联阿援助团领导层就保护基本权利和自由、包括妇女和女童的基本权利和自由以及促进具有包容性、代表性、参与性和顺应民情的治理，与事实上的管辖当局进行接触。援助团的外地办事处举行了 263 次国家以下各级外联会议，并推动在所有 34 个省举行了 295 次与事实上的管辖当局接触的社区活动。这些接触活动使事实上的管辖当局代表、宗教学者、社区长老和青年聚集一堂，讨论善治原则。联阿援助团还与阿富汗境内的政治反对派和前政府官员进行了接触。
16. 联阿援助团就阻碍经济增长的因素与商业行为体进行了接触。虽然事实上的管辖当局继续对妇女施加限制，包括限制行动自由和工作权以及接受中等和高等教育的机会，但联阿援助团定期与全国各地的阿富汗妇女团体进行协商，以了解她们的意见，并为她们提供空间，以制定与事实上的管辖当局对话的议程。联阿援助团支持并促进阿富汗妇女与事实上的管辖当局之间进行对话，以便就妇女政治参与和增强权能的重要性达成共识。

17. 联阿援助团定期与事实上的管辖当局会晤，讨论司法部门内的挑战，包括目前适用的法律框架不明确的问题。联阿援助团还定期会见前法官和辩护律师，特别是女律师。在国家一级(12 次会议)和国家以下一级(16 次会议)与辩护律师和前法官至少举行了 28 次会议。2022 年 12 月 22 日，联阿援助团和联合国开发计划署在巴米扬省和赫拉特省完成了一个法律援助试点项目，共有 612 人(包括 220 名妇女)受益。
18. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见下表 1)。

表 1
业绩计量

2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (实际)
随着阿富汗和平谈判的开始，在联阿援助团支持下，冲突各方与阿富汗各群体进行接触	在塔利班接管政权后，联阿援助团在阿富汗特定群体和事实上的管辖当局之间开展了试点对话举措，提出社区关切的问题	加强援助团推动的阿富汗各群体与事实上的管辖当局之间的对话，以讨论善治原则和改善社区关系，并促进国际社会与事实上的管辖当局就国际规范和原则进行接触

2024 年计划成果

成果 1：保障所有人的权利

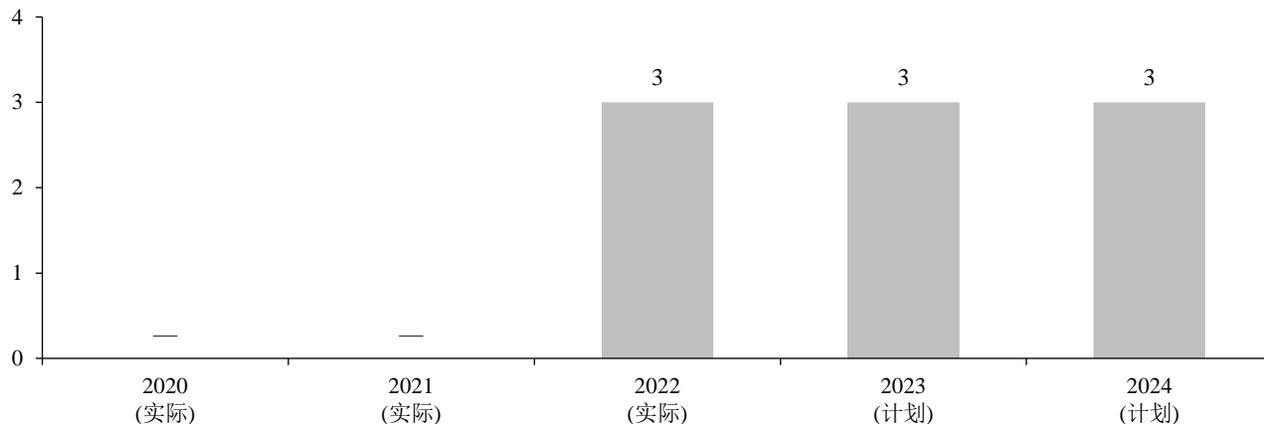
2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

19. 2022 年，援助团的工作有助于在武装暴力和袭击中保护包括妇女和儿童在内的平民，并实现了战争遗留爆炸物造成的儿童伤亡同比减少 3% 的目标。联阿援助团还以监测工作为基础，提供技术咨询，支持利益攸关方旨在实现以下目标的努力：维护公民空间；公平获得服务，包括向冲突受害者提供的服务；保护妇女和女童、族裔群体、残疾人和少数群体等弱势群体。援助团的人权监测和报告工作侧重于与事实上的管辖当局接触，在当局继续控制该国的情况下，就相关的最低人权标准进行讨论。
20. 2024 年，援助团将继续与国家和国家以下各级的所有利益攸关方接触，包括与事实上的管辖当局、民间社会、国际非政府组织和联合国国家工作队接触，以保护和促进所有阿富汗人的人权。与地雷行动司的联合工作将继续进行，包括进行爆炸物威胁评估，为减轻威胁措施提供咨询和协调，并支持协调人道主义地雷行动部门，以促进人道主义和满足人类基本需求的举措。预计这项工作将取得以下成果：使所有阿富汗人更多地享有人权；事实上的管辖当局逐步遵守国际人权和人道法义务；事实上的管辖当局逐步作出努力，追究侵犯人权施害者的责任，特别是侵犯妇女和儿童人权的施害者的责任。
21. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见图一)。

图一

业绩计量：战争遗留爆炸物造成的儿童伤亡逐年减少情况

(百分比)



成果 2：推动经济和社会自力更生

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

22. 2022 年，援助团完成了联合国阿富汗过渡时期接触框架的成果框架和监测系统的制定，并根据计划目标采用了新的阿富汗援助架构。援助团与金融和银行部门利益攸关方接触，包括与阿富汗私营部门行为体接触，以解决阿富汗经济的迫切需要，如支付系统和金融部门的功能失调。联合国还与私营部门组织密切合作，实施几个联合方案，包括以现金支付工作、创造生计以及商业和社会企业复苏和支助倡议，包括为妇女领导和以妇女为重点的项目提供援助。与此同时，联阿援助团继续支持阿富汗民众调动国际援助并实施发展和问责框架，以促进捐助方持续提供支持。2022 年 1 月 26 日启动的联合国阿富汗过渡时期接触框架已延长至 2023 年 6 月 30 日。
23. 2024 年，援助团的工作将包括与国家及以下各级的所有利益攸关方接触，包括与事实上的管辖当局、民间社会、国际非政府组织和联合国国家工作队接触，以促进提供人道主义援助和满足基本人类需求的服务。事实上的管辖当局决定禁止阿富汗女性雇员在联合国以及国家和国际非政府组织工作，这将对向全国最弱势群体提供人道主义援助产生不利影响。
24. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见下表 2)。

表 2
业绩计量

2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (计划)	2024 (计划)
制定《阿富汗国家 和平与发展框架 二》并增加 5 个优 先方案	在完成优先排序后 实施现有国家优先 方案并开始拟订新 方案	通过新的阿富汗援 助架构，完成和实施 联合国阿富汗过渡 时期接触框架的监 测系统和成果框架	执行联合国全系统 战略规划框架；实 施新的阿富汗援助 架构，包括为联合 国机构提供多边资 金	继续执行联合国全系 统战略规划框架；继 续实施新的阿富汗援 助架构，包括为联合 国机构提供多边资 金，同时考虑到事实 上的管辖当局对阿富 汗女性员工施加的限 制

成果 3：阿富汗实现以权利为基础的稳定

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

25. 2022 年，援助团的工作促进了与事实上的管辖当局、国内其他利益攸关方和国际社会的定期接触，以持续支持满足人道主义需求。阿富汗 34 个省任命的事实上的内阁和事实上的省长仍然全是男性，而且主要是普什图人。事实上的管辖当局于 2022 年 6 月和 8 月组织了两次大乌里玛(宗教学者)集会，非塔利班人士的参与有限。他们继续拒绝政治反对派和阿富汗其他利益攸关方关于在全国范围内开展阿富汗内部对话的呼吁。联阿援助团继续与国家以下各级的其他利益攸关方接触，包括社区代表、宗教学者、政治反对派和前政府官员、妇女团体、前司法部门官员以及企业人士。与此同时，事实上的管辖当局施加了进一步限制，特别是对公民和媒体空间以及妇女权利的限制。后者包括于 2022 年 3 月 23 日宣布继续关闭女童中学教育，于 2022 年 12 月 20 日宣布大学对女学生关闭，以及于 2022 年 12 月 24 日宣布禁止阿富汗女性雇员在国家国际非政府组织工作。2023 年 4 月 4 日，事实上的管辖当局通知联阿援助团，禁止非政府组织女性工作人员进入工作场所(卫生和初等教育领域除外)的现行命令也适用于本国女性联合国工作人员。
26. 2024 年，援助团将继续与事实上的管辖当局就若干首要优先事项，特别是就消除对妇女和女童权利和自由的限制进行接触。预计上述工作将影响为满足人道主义和基本人类需求而提供的国际援助水平，并影响促进遵守国际人权和人道法义务以及为包容性治理创造更有利环境的努力。

经验教训和计划作出的改变

27. 一个重要的经验教训是，援助团需要继续注重协调捐助界的优先事项和整个联合国国家工作队的资金流。援助团将吸取这一经验教训，继续支持联合国国家工作队和国际伙伴使可核查的报告机制制度化，以便对联合国全系统战略规划框架进行问责。
28. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见下表 3)。

表 3
业绩计量

2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (计划)	2024 (计划)
—	<p>事实上的管辖当局与国际社会临时接触</p> <p>联合国与阿富汗中央银行和其他伙伴协调，为人道主义援助注入现金</p> <p>设立阿富汗特别信托基金，管理联合国联合方案的捐助方资金，以满足人类基本需求</p>	<p>联合国与事实上的管辖当局、其他国家利益攸关方和国际社会定期接触，以持续提供支持，满足人道主义和人类需求，并使事实上的有关管辖当局遵守国际人权和人道法义务</p> <p>联合国与中央银行和其他伙伴协调，定期为人道主义援助注入现金；</p> <p>定期举行国家以下各级外联会议，并促进社区与事实上的当局建立关系和接触</p>	<p>努力吸收非塔利班人士、不同族裔和地域人士担任部长和副部长及其他关键职位</p> <p>在国家和国家以下各级建立更经常性的机制，推进具有包容性、参与性和顺应民情的治理</p> <p>启动阿富汗利益攸关方与国际社会之间建立信任的结构性政策对话</p> <p>改进阿富汗中央银行的职能</p> <p>制定订正联合国战略规划框架(现为联合国阿富汗过渡时期接触框架)</p>	<p>继续努力实现具有包容性、代表性、参与性和顺应民情的治理；寻求在阿富汗利益攸关方和国际社会之间建立信任以实现和平的政治路径</p>

应交付产出

29. 下表 4 列示援助团所有应交付产出。

表 4

按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

应交付产出	2022 (计划)	2022 (实际)	2023 (计划)	2024 (计划)
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	4	4	4	4
1. 秘书长提交安全理事会的报告	4	4	4	4
实质性会议服务(3 小时会议次数)	4	4	4	4
2. 安全理事会会议	4	4	4	4
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	48	56	48	42
3. 酌情与包括地方当局、民间社会组织和人权维护者在内的人权利益攸关方举行关于人权标准的讨论/提高认识/宣传会议	48	56	48	32
4. 与阿富汗妇女协商, 以便她们能够就与事实上的管辖当局接触表达意见	—	—	—	10
技术材料(材料数目)	1	1	1	1
5. 与人权有关的专题报告或特别报告	1	1	1	1
C. 实质性应交付产出				
斡旋: 与事实上的管辖当局、各政治行为体、民间社会和该区域各国进行斡旋, 以支持: 具有包容性、代表性、参与性和顺应民情的治理进程, 国家、国家以下各级和地方各级的和平与稳定, 获得人道主义和基本服务; 通过支持事实上的管辖当局与其他利益攸关方进行对话和执行建立信任措施, 进行斡旋, 以鼓励就国家以下各级的治理、包容、公民空间以及基本权利和自由达成共识; 进行斡旋, 以加强在安全-政治事项、经济发展、灾害管理和人与人之间的接触方面的区域合作; 进行斡旋, 以便对阿富汗作出协调一致的国际反应。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料: 与阿富汗人、舆论领袖、媒体、民间社会和其他推动变革者开展外联活动, 以帮助执行援助团的任务。				
对外关系和媒体关系: 新闻发布会、声明、咨询、背景材料、采访以及其他与援助团目标有关的接触媒体工作。				
数字平台和多媒体内容: 通过援助团网站和社交媒体账户, 宣传援助团获授权开展的工作。				

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

1. 所需资源总额

所需资源(经常预算)

表 5
财政资源

(千美元)

支出类别	2022		2023		2024	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2024 年比 2023 年 增加/(减少)	
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)	
军事和警务人员费用	24.6	9.8	24.6	28.7	4.1	
文职人员费用	89 338.3	92 501.4	94 355.5	93 244.9	(1 110.6)	
业务费用	42 027.4	41 619.1	38 099.1	39 205.8	1 106.7	
共计(已减除工作人员薪金税)	131 390.3	134 130.3	132 479.2	132 479.4	0.2	

表 6
人力资源

	国际工作人员										本国工作人员			联合国志愿人员			共计	
	USG	ASG ^a	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国		小计
2023 年核定	1	2	1	7	28 ^b	54 ^b	58	5	138	1	295	126	648	774	75	20	95	1 164
2024 年拟议	1	2	1	5	28 ^b	55 ^b	56	5	137	1	291	126	647	773	75	20	95	1 159
变动	—	—	—	(2)	—	1	(2)	—	(1)	—	(4)	—	(1)	(1)	—	—	—	(5)

^a 一个职位供资率为 50%，与发展协调办公室分摊费用。

^b 包括核定为一般临时人员职位的 1 个 P-5 职位和 1 个 P-4 职位。

30. 联阿援助团 2024 年拟议所需资源为 132 479 400 美元(已减除工作人员薪金税)，将用于支付 1 159 个职位(1 个副秘书长、2 个助理秘书长、1 个 D-2、5 个 D-1、28 个 P-5、55 个 P-4、56 个 P-3、5 个 P-2、137 个外勤事务人员、1 个一般事务人员、126 个本国专业干事、647 个当地雇员和 95 个联合国志愿人员)包括薪金、一般工作人员费用和危险津贴在内的文职人员部署费用(93 244 900 美元)、一名军事观察员的费用(28 700 美元)以及 39 205 800 美元的业务费用。
31. 2024 年拟议经常预算所需资源与 2023 年批款相比，略增加 200 美元。不过，不同预算类别下有一些变动，但其综合净结果不影响费用。这些变动包括：

注：表格中使用的缩写如下：ASG，助理秘书长；FS，外勤事务人员；GS，一般事务人员；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；USG，副秘书长。

- (a) 文职人员费用减少 1 110 600 美元，这是以下因素增减相抵的结果：
- (一) 国际工作人员项下增加 580 900 美元，原因是根据支出趋势，2024 年适用了 86% 的较高一般工作人员费用百分比，而 2023 年核定预算适用的百分比为 81%；
 - (二) 本国专业干事职位项下减少 807 100 美元，原因是适用了 10.5% 的较高空缺率，而 2023 年核定预算适用的空缺率为 4.0%，以及根据支出趋势，2024 年适用了 31% 的较低一般工作人员费用百分比，而 2023 年核定预算适用的百分比为 34%；
 - (三) 当地雇员职位项下减少 759 300 美元，主要原因是适用了 9.5% 的较高空缺率，而 2023 年核定预算适用的空缺率为 4.0%；
 - (四) 联合国志愿人员项下减少 125 100 美元，原因是国际联合国志愿人员适用了 12.0% 的较高空缺率，而 2023 年的空缺率为 10.0%，以及对本国联合国志愿人员适用了 40.0% 的较高空缺率，而 2023 年的核定空缺率为 7.0%。
- (b) 业务费用增加 1 106 700 美元，这是以下因素增减相抵的结果：
- (一) 其他用品、服务和设备项下增加 974 900 美元，原因是将现金运入阿富汗所需费用增加，以及预计将更多地利用联合国人道主义空运处在阿富汗境内的内部航班；
 - (二) 空中业务项下增加 294 400 美元，主要原因是按全球市场价格，按计划更换一架固定翼飞机的租金和业务费用增加，以及平均单价提高导致燃料所需资源增加；
 - (三) 通信和信息技术项下增加 249 900 美元，原因是与政治和地方和平倡议外联活动有关的公共信息服务所需资源增加，通信和信息技术设备维护和支助服务以及更换关键信息设备所需资源增加；
 - (四) 设施和基础设施项下减少 325 900 美元，主要原因是由于关闭阿尔法大院¹ 后新办公地点的预计费用，相关的房地租金、安保服务以及建筑、改建和翻修所需资源减少，2023 年核定预算为此编列了 6 个月的所需资源。

空缺率

32. 预算中采用的拟议空缺率考虑到了迄今为止的经验。拟议空缺率考虑的假设包括 2022 年的 12 个月平均空缺率以及截至 2023 年 3 月 31 日的实际空缺率。两者中较低的一个被用作 2024 年编入预算的空缺率。这符合管理战略、政策和合规部外勤业务财务司为提高 2024 年拟议预算所适用空缺率的准确性和一致性，并确保拟议空缺率尽可能以实际空缺率为依据而提供的政策指导。在计算拟议新设员额和职位或拟议改派的员额和职位的费用时适用 50% 的空缺率。

¹ 阿尔法大院自 2010 年 10 月 4 日以来一直用作援助团高级领导和实务人员的驻扎地。援助团于 2022 年底撤离该大院。

表 7
空缺率

(百分比)

类别	2022 年 实际平均	2023 年 核定	截至 2023 年 3 月 31 日实际	2024 年 拟议
军事和警务人员				
军事观察员	33.0	17.0	0.0	0.0
文职人员				
国际工作人员	13.0	9.0	9.5	9.5
本国工作人员				
本国专业干事	10.5	4.0	14.3	10.5
当地雇员	9.5	4.0	11.0	9.5
联合国志愿人员				
国际	15.0	10.0	12.0	12.0
本国	40.0	7.0	40.0	40.0

2. 所需人员配置

33. 2024 年援助团拟议人员编制反映净减 5 个职位的情况。拟议人员配置变动包括裁撤 7 个职位 (2 个 D-1、1 个 P-4、2 个 P-3、1 个外勤事务人员和 1 个当地雇员)，设立 2 个 P-4 职等的职位，改派 1 个职位，以及调动 9 个职位，详情按组织单位分列如下。

34. 本报告附件二提供组织结构图。

负责阿富汗问题秘书长特别代表

表 8

所需人员配置：负责阿富汗问题秘书长特别代表办公室

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计	
负责阿富汗问题秘书长特别代表前台办公室																		
2023 年核定	1	—	—	—	1	1	—	—	2	—	5	—	4	4	—	—	—	9
2024 年拟议	1	—	—	—	1	1	—	—	2	—	5	—	4	4	—	—	—	9
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
办公室主任办公室																		
2023 年核定	—	—	1	—	2	3	3	—	1	—	10	9	4	13	—	—	—	23
2024 年拟议	—	—	1	—	2	3	3	—	1	—	10	9	4	13	—	—	—	23
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计	
人权处																		
2023 年核定	—	—	—	1	2	4	1	—	1	—	9	6	10	16	—	1	1	26
2024 年拟议	—	—	—	1	2	4	1	1	1	—	10	6	10	16	—	1	1	27
变动	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1
战略传播科(原战略传播处)																		
2023 年核定	—	—	—	1	1	2	1	—	1	—	6	4	9	13	—	—	—	19
2024 年拟议	—	—	—	—	1	3	1	—	—	—	5	4	8	12	—	—	—	17
变动	—	—	—	(1)	—	1	—	—	(1)	—	(1)	—	(1)	(1)	—	—	—	(2)
性别平等事务咨询股																		
2023 年核定	—	—	—	—	1	—	1	—	—	—	2	—	1	1	—	—	—	3
2024 年拟议	—	—	—	—	1	1	1	—	—	—	3	—	1	1	—	—	—	4
变动	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1
战略接触咨询科(原战略接触咨询处)																		
2023 年核定	—	—	—	1	1	1	2	—	—	—	5	2	1	3	—	—	—	8
2024 年拟议	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
变动	—	—	—	(1)	(1)	(1)	(2)	—	—	—	(5)	(2)	(1)	(3)	—	—	—	(8)
安保科																		
2023 年核定	—	—	—	—	1	1	4	2	58	—	66	2	112	114	3	1	4	184
2024 年拟议	—	—	—	—	1	2	4	2	58	—	67	2	112	114	3	1	4	185
变动	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1
负责阿富汗问题秘书长特别代表共计																		
2023 年核定	1	—	1	3	9	12	12	2	63	—	103	23	141	164	3	2	5	272
2024 年拟议	1	—	1	1	8	14	10	3	62	—	100	21	139	160	3	2	5	265
变动	—	—	—	(2)	(1)	2	(2)	1	(1)	—	(3)	(2)	(2)	(4)	—	—	—	(7)

35. 援助团由负责阿富汗问题秘书长特别代表领导，特别代表为联合国在该国的政治、人权和发展/人道主义协调相关工作提供战略领导。特别代表还全面领导援助团，负责监督特别代表前台办公室以及政治和发展支柱的工作，确保这些工作在实现援助团战略优先事项过程中协调一致。特别代表同时兼任援助团团长，负责援助团资源和行政事务的行政管理。

拟议组织变动

表 9

人力资源：负责阿富汗问题秘书长特别代表办公室

办公室/处/科/股	职位				
	变动	职等	职位名称	行动	说明
人权处	+1	P-2	协理人权干事	调动	调自昆都士外地办事处
战略传播科	-1	D-1	新闻处处长	裁撤	
	+1	P-4	新闻干事	设立	
	-1	FS	行政助理	裁撤	
	-1	LL	司机	裁撤	
性别平等事务咨询股	+1	P-4	性别平等事务干事	设立	
战略接触咨询科	-1	D-1	政治事务特等干事	裁撤	
	-1	P-4	政治事务干事	裁撤	
	-1	P-3	政治事务干事	裁撤	
	-1	P-5	高级政治事务干事	调动	调至政治支柱部门
	-1	P-3	政治事务干事	调动	调至政治支柱部门
	-1	NPO	协理政治事务干事	调动	调至政治支柱部门
	-1	LL	司机	调动	调至政治支柱部门
	-1	NPO	协理政治事务干事	调动	调至赫拉特外地办事处
安保科	+1	P-4	安保协调干事	调动	调自贾拉拉巴德外地办事处
共计	(7)				

36. 如上表 9 所示，2024 年拟议作出下列变动：

(a) **人权事务处**：拟从昆都士外地办事处调入 1 个协理人权干事职位(P-2)，以加强该处在保护平民、生命权、自由权和人格完整权以及在武装冲突局势中保护儿童方面的人权行动覆盖范围，确保继续有效执行联阿援助团在保护平民包括保护儿童方面的人权任务。经评估，该职位的工作量可在昆都士其余人员编制中有效分配，因此，拟议调动不会影响昆都士外地办事处执行人权任务。

(b) **战略传播科(原战略传播处)**

(一) **裁撤 3 个职位**：1 个新闻处处长(D-1)、1 个行政助理(外勤人员)和 1 个司机(当地雇员)。随着媒体渠道减少和事实上的管辖当局更严格地控制，在外地一级与媒体的直接接触、包括外联和实地访问的性质也发生了变化，需要政治事务处加强外联，减少纯粹以传播为重点的外联。因此，鉴于该科工作量的性质和数量减少，拟议裁撤新闻处处长(D-1)。关于行政助理(外勤事务人员)，经评估，该科其他能力可有效履行这些职能。此外，随着援助团各办公室合并为一个大院，该科不再需要一名专职司机，拟议裁撤司机职位(当地雇员)；

- (二) 设立 1 个新闻干事职位(P-4)，以根据需要提供支持援助团的战略和危机传播，与国家工作队的传播专家和协调人密切协调，确保内部和外部传播和发布讯息的一致性。该职位将确保制定和执行联合国联合宣传战略，包括就联合国继续参与阿富汗事务发布一致的讯息；
- (三) 由于拟裁撤 D-1 职等新闻处处长，拟将战略传播处改名为战略传播科，由一名 P-5 职等科长领导。
- (c) **性别平等事务咨询股：**设立 1 个性别平等事务干事职位(P-4)，负责支持促进性别平等和增强妇女权能，开展冲突分析研究，支持妇女民间社会和团体的领导以及宗教领袖，以更好地确定妇女与事实上的管辖当局接触和对话的优先事项，支持寻找机会，在国家和国家以下各级就妇女和平与安全问题上与事实上的管辖当局进行接触，制定接触框架，并建立和加强区域联盟/平台，协调阿富汗妇女协商，以确定她们对与事实上的当局接触的看法。
- (d) **战略接触咨询科**
- (一) 战略接触咨询处作为秘书长特别代表办公室的过渡安排，于 2022 年设立。该处目前的人员编制包括 8 个职位(1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、2 个本国专业干事和 1 个当地雇员)。鉴于援助团接触工作的政治重点，拟将这一能力调整到政治支柱部门，以实现更好的协同作用。拟议作出以下人员配置变动：
- a. 裁撤 3 个职位：1 个政治事务特等干事(D-1)、1 个政治事务干事(P-4)和 1 个政治事务干事(P-3)。随着战略接触职能转到政治支柱部门，政治事务特等干事(D-1)的职能和责任可由现有的高级政治事务干事(P-5)充分履行，而政治事务干事(1 个 P-4 和 1 个 P-3)的职能可由政治事务处现有的政治事务干事职位履行；
 - b. 将 1 个助理政治事务干事职位(本国专业干事)调至赫拉特外地办事处，以加强与西部地区事实上的管辖当局的工作，包括外联、斡旋和摸清主要行为体和相关动态。任职者将支持分析相关冲突动态，制定具体的预防和解决冲突项目，并与外部和内部伙伴进行筹备性外联和接触，以支持成功开展这项工作；
 - c. 将其余 4 个职位，包括 1 个高级政治事务干事(P-5)、1 个政治事务干事(P-3)、1 个助理政治事务干事(本国专业干事)和 1 个司机(当地雇员)调至政治支柱部门，向负责政治事务秘书长副特别代表报告；
 - d. 作出上述变动后，拟将战略接触咨询处改名为战略接触咨询科，由一名 P-5 职等科长领导。
- (e) **安保科：**拟议从贾拉拉巴德外地办事处调入 1 名安保协调干事(P-4)，因为安保科下属多个单位的敏感性和重要性使这一问题变得紧迫，需要进行有效管理，以便向安保科的所有客户提供可选服务，并支持整个援助团的业务。该职位将担任副首席安保干事，并将改善对安保科工作量增加的管理，因为该科缺乏适当级别的妥善监督。

表 10

政治和建设和平事务部亚洲及太平洋司阿富汗工作队

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计	
2023 年核定	—	—	—	1	1	1	1	—	—	1	5	—	—	—	—	—	—	5
2024 年拟议	—	—	—	1	1	1	1	—	—	1	5	—	—	—	—	—	—	5
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

37. 政治和建设和平事务部亚洲及太平洋司阿富汗工作队(1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个一般事务人员(其他职等))将继续向援助团提供支助, 包括业务支助, 根据援助团的任务和政治需要, 协助确定关键战略目标及其优先次序, 并与会员国和其他主要区域和国际伙伴接触。

负责政治事务秘书长副特别代表办公室

表 11

所需人员配置: 秘书长副特别代表(政治事务)办公室

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计	
秘书长副特别代表(政治事务)前台办公室																		
2023 年核定	—	1	—	—	—	1	1	—	1	—	4	1	3	4	—	—	—	8
2024 年拟议	—	1	—	—	—	1	1	—	1	—	4	1	3	4	—	—	—	8
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
政治事务处																		
2023 年核定	—	—	—	1	2	7	4	1	—	—	15	8	11	19	—	3	3	37
2024 年拟议	—	—	—	1	2	7	4	1	—	—	15	8	11	19	—	3	3	37
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
德黑兰联络处																		
2023 年核定	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	1	1	2	3	—	—	—	4
2024 年拟议	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	1	1	2	3	—	—	—	4
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
伊斯兰堡联络处																		
2023 年核定	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	1	1	3	4	—	—	—	5
2024 年拟议	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	1	1	3	4	—	—	—	5
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计	
区域合作科																		
2023 年核定	—	—	—	—	1	—	2	—	—	—	3	—	—	—	—	—	—	3
2024 年拟议	—	—	—	—	1	—	2	—	—	—	3	—	—	—	—	—	—	3
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
战略接触咨询科																		
2023 年核定	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2024 年拟议	—	—	—	—	1	—	1	—	—	—	2	1	1	2	—	—	—	4
变动	—	—	—	—	1	—	1	—	—	—	2	1	1	2	—	—	—	4
联合分析和报告科																		
2023 年核定	—	—	—	—	1	2	2	—	—	—	5	1	4	5	—	—	—	10
2024 年拟议	—	—	—	—	1	2	2	—	—	—	5	1	4	5	—	—	—	10
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
秘书长副特别代表(政治事务)(政治支柱)办公室共计																		
2023 年核定	—	1	—	1	4	12	9	1	1	—	29	12	23	35	—	3	3	67
2024 年拟议	—	1	—	1	5	12	10	1	1	—	31	13	24	37	—	3	3	71
变动	—	—	—	—	1	—	1	—	—	—	2	1	1	2	—	—	—	4

38. 秘书长副特别代表(政治事务)就政治问题和影响援助团执行任务的各种动态向秘书长特别代表提供咨询意见,并管理政治支柱部门。副特别代表支持联阿援助团执行任务,途径是:定期分析该国和该区域的政治局势;就政治问题与阿富汗境内的国际社会、外交界和非政府组织联络;在援助团内部并与联合国总部协调政治优先事项;通过斡旋和外联活动,特别是在政治稳定和区域合作领域开展斡旋和外联活动,执行联阿援助团的任务。

表 12

人力资源: 秘书长副特别代表(政治事务)

办公室/处/科/股	职位				
	变动	职等	职位名称	行动	说明
战略接触咨询科(原战略接触咨询处)	+1	P-5	高级政治事务干事	调动	} 调整自秘书长特别代表办公室
	+1	P-3	政治事务干事	调动	
	+1	NPO	协理政治事务干事	调动	
	+1	LL	司机	调动	
共计	4				

39. 2024 年，拟议对战略接触咨询科作出以下变动：将该科从秘书长特别代表办公室调出，相应调动 4 个现有职位，包括 1 个高级政治事务干事(P-5)、1 个政治事务干事(P-3)、1 个协理政治事务干事(本国专业干事)和 1 个司机(当地雇员)，如上文第 36 (d)段所述。

秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员办公室

表 13

所需人员配置：秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员办公室

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG	ASG ^a	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计	
秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员前台办公室																		
2023 年核定	—	1	—	1	1 ^b	2 ^b	1	—	2	—	8	—	3	3	—	—	—	11
2024 年拟议	—	1	—	1	1 ^b	2 ^b	1	—	2	—	8	—	3	3	—	—	—	11
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
驻地协调员办公室/联合国国家工作队股																		
2023 年核定	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	1	1	1	2	—	—	—	3
2024 年拟议	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1	2	—	—	—	2
变动	—	—	—	—	—	—	(1)	—	—	—	(1)	—	—	—	—	—	—	(1)
援助协调一致科																		
2023 年核定	—	—	—	—	1	2	1	—	—	—	4	1	1	2	—	—	—	6
2024 年拟议	—	—	—	—	1	2	1	—	—	—	4	1	1	2	—	—	—	6
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
风险管理协调科																		
2023 年核定	—	—	—	—	1	1	—	—	—	—	2	2	2	4	—	—	—	6
2024 年拟议	—	—	—	—	1	1	—	—	—	—	2	2	2	4	—	—	—	6
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员(发展支柱)办公室共计																		
2023 年核定	—	1	—	1	3	5	3	—	2	—	15	4	7	11	—	—	—	26
2024 年拟议	—	1	—	1	3	5	2	—	2	—	14	4	7	11	—	—	—	25
变动	—	—	—	—	—	—	(1)	—	—	—	(1)	—	—	—	—	—	—	(1)

^a 费用与发展协调办公室分摊，各 50%。

^b 各包括 1 个一般临时人员职位。

40. 秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员负责与联合国国家工作队保持联系，这是驻地协调员和人道主义协调员职责的一部分。安全理事会第 2626 (2022) 号决议第 5(a)、(b)、(i) 和 (j) 段授权副特别代表：协调和协助提供人道主义援助和财政资源以支持人道主义活动；协调国际捐助方和组织满足基本人类需求；协调联合国在阿富汗的总体风险管理做法；协调减少爆炸物威胁的措施以支持人道主义和发展举措。

表 14

人力资源：秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员(发展支柱)

办公室/处/科/股	职位				
	变动	职等	职位名称	行动	说明
前台办公室	—	P-5	高级方案管理干事	续设(一般临时人员)	
	—	P-4	协调干事	续设(一般临时人员)	
驻地协调员办公室/联合国国家工作队股	-1	P-3	协调干事	裁撤	
援助协调一致科	-1	P-4	司法事务干事	改派	
	+1	P-4	协调干事	改派	
共计		(1)			

41. 如上表 14 所示，2024 年提出以下建议：

(a) 副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员前台办公室：

(一) 续设 2 个一般临时人员职位，包括：

- a. 1 个高级方案管理干事职位(P-5)，继续履行根据安全理事会第 2626 (2022) 号决议第 5 (c) 段领导执行特派团地雷行动方案的持续职能。任职者将继续向副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员报告工作，并将继续向援助团领导层和相关利益攸关方提供有关地雷行动的技术和战略咨询，并与国家地雷行动管理机构、联合国国家工作队和人道主义工作队协作，倡导地雷行动；
- b. 1 个协调干事职位(P-4)，继续对有关在阿富汗提供援助的信息进行进行研究和分析以及三角互证，并促进与事实上的管辖机构就向阿富汗人民提供人道主义和基本人类需求援助的业务挑战进行接触和谈判。该职位将继续侧重于与阿富汗民间社会、私营部门和媒体建立密切的工作关系，进行有效的宣传、接触和参与，以便在阿富汗更好地确定援助定位并提供援助，此外还向事实上的管辖当局倡导在交付援助过程中确保各项权利、包容、公平、透明度和问责制。

- (b) 驻地协调员办事处/联合国国家工作队股：裁撤 1 个协调干事职位(P-3)。由于缺乏一个国际公认的政府以及宪法和法律机构，已停止与事实上的管辖当局就援助协调问题进行直接接触，并建立了一个新的援助架构。在这一新的援助架构下，联阿援助团被授予需要不同专门知识的协调和秘书职能，包括围绕专题领域协调捐助方和国际筹资平台，以及通过数据收集跟踪收到的援助流向。

- (c) **援助协调一致科：**拟将司法事务干事(P-4)改派为协调干事(P-4)，以提供协调支助，并确保所有核心利益攸关方，包括联阿援助团各构成部分、联合国国家工作队和人道主义国家工作队成员、双边和多边捐助者、区域组织、国际金融机构、私营部门和民间社会，进行有效联系。为新援助架构的关键要素，包括阿富汗协调小组和战略专题工作组提供秘书处和协调支助。

特派团支助

表 15

所需人员配置：特派团支助

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计	
特派团支助事务主管办公室																		
2023 年核定	—	—	—	1	—	1	1	—	2	—	5	1	1	2	3	—	3	10
2024 年拟议	—	—	—	1	—	1	1	—	2	—	5	1	1	2	3	—	3	10
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
业务和资源管理																		
2023 年核定	—	—	—	—	1	3	3	—	14	—	21	10	35	45	9	4	13	79
2024 年拟议	—	—	—	—	1	3	3	—	14	—	21	10	35	45	9	4	13	79
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
供应链管理																		
2023 年核定	—	—	—	—	1	2	1	—	7	—	11	2	27	29	9	1	10	50
2024 年拟议	—	—	—	—	1	2	1	—	7	—	11	2	27	29	9	1	10	50
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
服务交付管理																		
2023 年核定	—	—	—	—	1	3	6	—	11	—	21	15	135	150	32	2	34	205
2024 年拟议	—	—	—	—	1	3	6	—	11	—	21	15	135	150	32	2	34	205
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
特派团支助共计																		
2023 年核定	—	—	—	1	3	9	11	—	34	—	58	28	198	226	53	7	60	344
2024 年拟议	—	—	—	1	3	9	11	—	34	—	58	28	198	226	53	7	60	344
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

42. 特派团支助由特派团支助主任全面负责，主任协调和监督四个主要领域的工作，即特派团支助主任办公室、业务和资源管理、供应链管理和服务交付管理。

供应链管理

表 16

人力资源：供应链管理

办公室/处/科/股	职位				说明
	变动	职等	职位名称	行动	
购置管理股	-1	FS	采购助理	调动	
采购股	+1	FS	采购助理	调动	
共计	—				

43. 如上表 16 所示，2024 年拟议作出下列变动：

(a) **购置管理股**：将 1 个采购助理职位(外勤事务人员)调至采购股，以加强该股在以下方面的能力：核准规格、确定供应商、推荐最佳价值采购授标、起草和签发合同和定购单、起草采购案以及汇编采购数据以供列报和报告监测；

(b) **采购股**：如上文第 43 (a)段所述，从采购股调入 1 个采购助理职位(外勤事务人员)。

区域和省级外地办事处

44. 外地办事处将与事实上的管辖当局建立有效的工作关系，继续推动在国家以下一级执行任务，为执行任务和方案创造有利环境，加强联合国活动的一致性。他们将负责：(a) 支持向阿富汗人提供基本服务；(b) 支持事实上的管辖当局与地方利益攸关方就国家以下各级的治理、基本权利和包容问题进行对话；(c) 开展外联和斡旋，包括促进政治利益攸关方之间的对话，重点是促进包容性、代表性、参与性和顺应民情的治理以及大众广泛参与公共生活；(d) 就地方协商机制、建立信任措施以及冲突管理与和解提供咨询意见。外地办事处还将保持对局势的了解、报告和分析，并在国家以下一级与所有利益攸关方接触，以保护和促进人权。

45. 援助团目前在喀布尔、坎大哈、赫拉特、巴尔赫(马扎里沙里夫)、楠格哈尔(贾拉拉巴德)和帕克蒂亚(加德兹)设有六个区域办事处，并在巴米扬、法利亚布(梅马纳)、巴达赫尚(法扎巴德)、巴格兰(波勒霍姆里)和昆都士设有五个省级办事处。

46. 各办事处主任直接向办公室主任汇报工作。

表 17

所需人员配置：区域和省级办事处

	国际工作人员										本国工作人员			联合国志愿人员			共计	
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国		小计
区域办事处																		
2023 年核定	—	—	—	—	6	12	16	—	21	—	55	43	165	208	14	3	17	280
2024 年拟议	—	—	—	—	6	11	16	—	21	—	54	45	165	210	14	3	17	281
变动	—	—	—	—	—	(1)	—	—	—	—	—	2	—	2	—	—	—	1

	国际工作人员										本国工作人员			联合国志愿人员			共计	
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国		小计
省级办事处																		
2023 年核定	—	—	—	—	—	2	4	1	3	—	10	16	94	110	5	5	10	130
2024 年拟议	—	—	—	—	—	2	4	—	3	—	9	15	94	109	5	5	10	128
变动	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	—	(1)	(1)	—	(1)	—	—	—	(2)
区域和省级办事处共计^a																		
2023 年核定	—	—	—	—	6	14	20	1	24	—	65	59	259	318	19	8	27	410
2024 年拟议	—	—	—	—	6	13	20	—	24	—	63	60	259	319	19	8	27	409
变动	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	(2)	1	—	1	—	—	—	(1)

^a 包括六个区域办事处和五个省级办事处。

拟议组织变动

区域办事处

表 18

人力资源：区域办事处

办公室/处/科/股	职位					说明
	变动	职等	职位名称	行动		
赫拉特	+1	NPO	协理信息系统干事	调动		调自战略接触咨询科
贾拉拉巴德	-1	P-4	安保协调干事	调动		调至喀布尔安保科
马扎里沙里夫	+1	NPO	协理信息系统干事	调动		调自昆都士外地办事处
共计	1					

47. 如上表 18 所示，拟议在 2024 年对联阿援助团各区域办事处作出下列变动：

- 赫拉特：**如上文第 36 (d)段所述，从战略接触咨询科调入协理政治事务干事(本国专业干事)；
- 贾拉拉巴德：**如上文第 36 (e)段所述，将 1 个安保协调干事职位(P-4)调至安保科；
- 马扎里沙里夫：**从昆都士外地办事处调动 1 个协理信息系统干事职位(本国专业干事)，以提供设计、开发和安装信息系统方面的能力支助，开发现有系统的增强功能和新功能；根据需要设计和实施小型独立系统，维护系统的指定部分，为系统应用程序提供运行支持，分析和实施系统更改/升级。

省级办事处

表 19
人力资源：省级办事处

办公室/处/科/股	职位					说明
	变动	职等	职位名称	行动		
昆都士	-1	P-2	协理人权干事	调动		调至人权处
	-1	NPO	协理信息系统干事	调动		调至马扎里沙里夫外地办事处
共计	(-2)					

48. 如上表 19 所示，拟议在 2024 年对联阿援助团各省级办事处作出下列变动：

(a) 昆都士：

- (一) 将协理人权干事(P-2)调至人权处，以便在援助团保护平民(包括儿童)的任务方面实现连贯一致和有导向的覆盖。如果没有这种有导向的覆盖，也没有相应提供可靠和可信的人权报告的能力，人权事务处向所有对话者进行有效宣传的能力就会降低；
- (二) 如上文第 47 (c)段所述，将 1 个协理信息系统干事职位(本国专业干事)调至马扎里沙里夫外地办事处。

科威特综合办事处

表 20
所需人员配置：科威特综合办事处

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计	
2023 年核定	—	—	—	—	2	1	2	1	14	—	20	—	20	20	—	—	—	40
2024 年拟议	—	—	—	—	2	1	2	1	14	—	20	—	20	20	—	—	—	40
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

49. 科威特综合办事处包括两个组成部分，即：

- (a) **联阿援助团科威特支助办事处：**办事处包括设在科威特的 1 名援助团工作人员，承担与科威特联合支助办事处无关联的支助职能，即 1 个综合行为和纪律股股长职位(P-5)，直接向办公室主任报告；

(b) **科威特联合支助办事处：**² 办事处向联阿援助团和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)及其他特派团提供全面服务。联阿援助团提供 39 个职位(1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2、14 个外勤事务和 20 个当地雇员)，由援助团预算直接供资。

50. 联阿援助团科威特支助办事处和科威特联合支助办事处在联伊援助团在科威特市占用的房地内合署办公。

51. 不拟对联阿援助团科威特支助办事处和科威特联合支助办事处作出任何变动。

表 21

所需人员配置：科威特联合支助办事处

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计	
办事处主任																		
2023 年核定	—	—	—	—	1	1	—	—	—	—	2	—	1	1	—	—	—	3
2024 年拟议	—	—	—	—	1	1	—	—	—	—	2	—	1	1	—	—	—	3
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
人力资源科																		
2023 年核定	—	—	—	—	—	—	1	—	6	—	7	—	6	6	—	—	—	13
2024 年拟议	—	—	—	—	—	—	1	—	6	—	7	—	6	6	—	—	—	13
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
财务科(包括薪金组)																		
2023 年核定	—	—	—	—	—	—	1	1	4	—	6	—	10	10	—	—	—	16
2024 年拟议	—	—	—	—	—	—	1	1	4	—	6	—	10	10	—	—	—	16
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
差旅科																		
2023 年核定	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	2	2	—	—	—	3
2024 年拟议	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	2	2	—	—	—	3
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
质量/业绩管理																		
2023 年核定	—	—	—	—	—	—	—	—	3	—	3	—	1	1	—	—	—	4
2024 年拟议	—	—	—	—	—	—	—	—	3	—	3	—	1	1	—	—	—	4
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

² 科威特联合支助办事处不是大会核准的共享服务中心，不提供通常由区域服务中心提供的全套支助服务。大会第 65/259 号决议注意到秘书长打算设立联阿援助团科威特支助办事处，并请他探讨在联阿援助团和联伊援助团之间分担费用的可能性。经过一段时间的评估，2012 年 10 月，秘书长告知大会，科威特办事处拟设立一个科威特联合支助办事处，该支助办事处将整合联阿援助团和联伊援助团的财务职能和人力资源职能。

	国际工作人员										本国工作人员			联合国志愿人员			共计	
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国		小计
科威特联合支助办事处共计																		
2023 年核定	—	—	—	—	1	1	2	1	14	—	19	—	20	20	—	—	—	39
2024 年拟议	—	—	—	—	1	1	2	1	14	—	19	—	20	20	—	—	—	39
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

3. 财政资源

表 22

按主要支出类别列示的财政资源

(千美元)

支出类别	2022		2023		2024	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2024 年比 2023 年 增加/(减少)	
	(1)	(2)	(3)	(4)		(5)=(4)-(3)
一. 军事和警务人员						
军事观察员	24.6	9.8	24.6	28.7	4.1	
第一类小计	24.6	9.8	24.6	28.7	4.1	
二. 文职人员						
国际工作人员	51 822.3	56 389.8	54 831.6	55 303.0	471.4	
本国专业干事	9 689.3	8 797.0	10 311.3	9 504.2	(807.1)	
当地雇员	23 763.0	23 816.0	24 150.8	23 391.5	(759.3)	
联合国志愿人员	4 017.7	3 498.6	4 692.5	4 567.4	(125.1)	
一般临时人员	46.0	—	369.3	478.8	109.5	
第二类小计	89 338.3	92 501.4	94 355.5	93 244.9	(1 110.6)	
三. 业务费用						
咨询人和咨询服务	32.1	13.0	19.6	19.6	—	
公务差旅	1 042.0	1 306.8	1 010.9	994.7	(16.2)	
设施和基础设施	21 981.1	21 252.3	20 078.3	19 752.4	(325.9)	
陆运	465.6	525.7	481.1	459.5	(21.6)	
空中业务	9 066.2	6 428.6	8 210.1	8 504.5	294.4	
海上业务	—	9.7	—	—	—	
通信和信息技术	5 697.1	7 885.9	5 781.9	6 031.8	249.9	
医疗	1 453.8	1 545.2	851.4	802.6	(48.8)	
其他用品、服务和设备	2 289.5	2 651.9	1 665.8	2 640.7	974.9	
第三类小计	42 027.4	41 619.1	38 099.1	39 205.8	1 106.7	
共计	131 390.3	134 130.3	132 479.2	132 479.4	0.2	

4. 所需资源分析

军事和警务人员费用

(千美元)

	2022 年 批款	2022 年 支出	2023 年 批款	2024 年 所需资源	2024 年比 2023 年 差异
军事观察员	24.6	9.8	24.6	28.7	4.1

52. 拟议编列资源 28 700 美元，用于部署 1 名军事观察员，其中包括以下所需经费：(a) 特派任务生活津贴，由于已提供住宿，按“头 30 天”每天 64 美元、“30 天后”每天 42 美元的标准费率计算(16 000 美元)；(b) 军事观察员往返居住国的进驻、轮调和返国旅费(7 500 美元)；(c) 服装津贴，按每 6 个月服务期 100 美元的标准费率计算(200 美元)；(d) 死亡和伤残索偿拨备(5 000 美元)。
53. 编列资源增加的原因是，根据 2023 年 3 月的实际部署情况，假设 2024 年全员部署，而 2023 年适用的空缺率为 17%。

文职人员费用

(千美元)

	2022 年 批款	2022 年 支出	2023 年 批款	2024 年 所需资源	2024 年比 2023 年 差异
国际工作人员	51 822.3	56 389.8	54 831.6	55 303.0	471.4

54. 拟议编列资源 55 303 000 美元，用于支付 289 个国际职位(1 个副秘书长、2 个助理秘书长、1 个 D-2、5 个 D-1、27 个 P-5、54 个 P-4、56 个 P-3、5 个 P-2、137 个外勤事务和 1 个一般事务(其他职等)，其中包括新设的 2 个 P-4 职等职位)的薪金(28 366 100 美元)、一般工作人员费用(24 335 100 美元)和危险津贴(2 601 800 美元)。
55. 根据 2023 年 3 月的实际平均空缺率，对续设职位估计数适用 9.5%的空缺率，对拟设的 2 个职位(P-4)和拟改派的 1 个职位(P-4)适用 50%的空缺率。
56. 编列资源增加的原因是，为反映最新支出趋势，2024 年适用了 86%的较高一般工作人员费用百分比，而 2023 年预算适用的百分比为 81%，以及拟议设立 2 个职位(P-4)，但增加额被以下因素抵消：(一) 适用 9.5%的较高空缺率，而 2023 年适用的空缺率为 9.0%；(二) 拟议裁撤 6 个职位(2 个 D-1、1 个 P-4、2 个 P-3 和 1 个外勤事务人员)；(三) 拟议改派 1 个职位，适用 50%的空缺率。

(千美元)

	2022 年 批款	2022 年 支出	2023 年 批款	2024 年 所需资源	2024 年比 2023 年 差异
本国专业干事	9 689.3	8 797.0	10 311.3	9 504.2	(807.1)

57. 拟议编列资源 9 504 200 美元,用于支付续设 126 个本国专业干事职位的薪金(6 641 200 美元)、一般工作人员费用(2 081 800 美元)和危险津贴(768 600 美元)。
58. 根据 2022 年的实际平均空缺率,对续设职位估计数适用了 10.5%的空缺率。
59. 编列资源减少的主要原因是适用了 10.5%的较高空缺率,而 2023 年适用的空缺率为 4.0%,以及为反映最新支出趋势,2024 年适用了 31%的较低一般工作人员费用百分比,而 2023 年预算适用的百分比为 34%。

(千美元)

	2022 年 批款	2022 年 支出	2023 年 批款	2024 年 所需资源	2024 年比 2023 年 差异
当地雇员	23 763.0	23 816.0	24 150.8	23 391.5	(759.3)

60. 拟议编列资源 23 391 500 美元,用于支付续设 647 个本国当地雇员职位的薪金(13 949 800 美元)、一般工作人员费用(5 650 100 美元)和危险津贴(3 791 600 美元)。
61. 根据 2022 年的实际平均空缺率,对续设职位估计数适用了 9.5%的空缺率。
62. 编列资源减少的主要原因是适用了 9.5%的较高空缺率,而 2023 年的核定空缺率为 4.0%,以及为反映最新支出趋势,2024 年适用了 41%的较低一般工作人员费用百分比,而 2023 年预算适用的百分比为 42%。

(千美元)

	2022 年 批款	2022 年 支出	2023 年 批款	2024 年 所需资源	2024 年比 2023 年 差异
联合国志愿人员	4 017.7	3 498.6	4 692.5	4 567.4	(125.1)

63. 拟议编列资源 4 567 400 美元,用于支付部署 95 个联合国志愿人员职位(75 个国际和 20 个本国)的费用。
64. 根据 2023 年 3 月的实际空缺率,对国际和本国联合国志愿人员的估计数分别适用了 12.0%和 40.0%的空缺率。
65. 编列资源减少的主要原因是,国际联合国志愿人员适用了 12.0%的较高空缺率,而 2023 年的核定空缺率为 10.0%,本国联合国志愿人员适用了 40.0%的较高空缺率,而 2023 年的核定空缺率为 7.0%。

(千美元)

	2022 年 批款	2022 年 支出	2023 年 批款	2024 年 所需资源	2024 年比 2023 年 差异
一般临时人员	46.0	—	369.3	478.8	109.5

66. 拟编列资源 478 800 美元，用于支付续设上文第 41 (a) 段所述的 2 个一般临时人员职位，包括 1 个高级方案管理干事(P-5)和 1 个协调干事(P-4)的费用。
67. 根据 2023 年 3 月国际工作人员的实际平均空缺率，对费用估计数适用了 9.5%的空缺率。
68. 编列资源增加的主要原因是，在计算 2023 年预算中核准设立的协调干事(P-4)职位的薪金费用时，适用 9.5%的持续空缺率，而 2023 年适用 50.0%的空缺率，以及为反映最新支出趋势，2024 年适用了 88%的较高一般工作人员费用百分比，而 2023 年预算中适用的百分比为 83%。

业务费用

(千美元)

	2022 年 批款	2022 年 支出	2023 年 批款	2024 年 所需资源	2024 年比 2023 年 差异
咨询人和咨询服务	32.1	13.0	19.6	19.6	—

69. 拟议编列资源 19 600 美元，用于培训援助团人员达里语、普什图语和英语语言技能的咨询服务。

(千美元)

	2022 年 批款	2022 年 支出	2023 年 批款	2024 年 所需资源	2024 年比 2023 年 差异
公务差旅	1 042.0	1 306.8	1 010.9	994.7	(16.2)

70. 拟议编列资源 994 700 美元，用于公务差旅(758 700 美元)，包括：任务区内差旅，目的是为外地办事处提供必要技术支持，以及出席关于阿富汗问题的各种高级别会议，以确保援助团各部门之间定期进行方案协商，从而有效执行任务；任务区外差旅，其中包括秘书长特别代表和高级工作人员的差旅，目的是执行援助团的任务，以及与政治对口部门举行会议和协商，并向安全理事会通报情况；以及用于为培训目的进行的差旅(236 000 美元)。

71. 编列资源减少的主要原因是增加利用视频会议服务进行特派团内部协商。

(千美元)

	2022 年 批款	2022 年 支出	2023 年 批款	2024 年 所需资源	2024 年比 2023 年 差异
设施和基础设施	21 981.1	21 252.3	20 078.3	19 752.4	(325.9)

72. 拟议资源 19 752 400 美元，用于：购置工程用品(195 200 美元)；装配式设施、住宿和制冷设备(164 100 美元)；发电机和电气设备(300 000 美元)；家具(96 600 美元)；办公室设备和其他设备(101 900 美元)；安全和安保设备(417 800 美元)；房地租金(1 224 000 美元)；公用事业和废物处理服务(130 600 美元)；维护服务(3 051 400 美元)；安保服务(9 046 400 美元)；建筑、改建、翻新和大修(376 000 美元)；文具和办公用品(39 500 美元)；备件和用品(151 900 美元)；战地防御用品(49 200 美元)；汽油、机油和润滑剂(4 396 400 美元)；环卫和清洁用品(11 400 美元)；

73. 编列资源减少的主要原因是，由于关闭阿尔法大院，房地租金、安保服务以及建筑、改建和翻修所需资源减少，而 2023 年核定预算为此编列了 6 个月所需资源。所需资源减少额被以下因素部分抵消：根据预计消耗量，柴油消耗量增加到 430 万升，平均费用为每升 0.991 美元，而 2023 年核定预算编列的柴油消耗量为 380 万升，平均费用为每升 1.010 美元；购置 3 台发电机，以更换预期寿命即将结束、需要更换的老化资产，造成所需资源增加。

(千美元)

	2022 年 批款	2022 年 支出	2023 年 批款	2024 年 所需资源	2024 年比 2023 年 差异
陆运	465.6	525.7	481.1	459.5	(21.6)

74. 拟议编列资源 459 500 美元，用于支付：车辆租金(17 300 美元)；维修和保养(12 200 美元)；责任保险(6 200 美元)；备件(175 600 美元)；汽油、机油和润滑剂(248 200 美元)。

75. 编列资源减少的主要原因是，由于有库存，备件所需资源减少，但减少额因以下因素而部分抵消：预计柴油消耗量增至 199 500 升，平均每升 0.991 美元，而 2023 年核定预算编列的消耗量为 182 095 升，平均每升 1.010 美元。

(千美元)

	2022 年 批款	2022 年 支出	2023 年 批款	2024 年 所需资源	2024 年比 2023 年 差异
空中业务	9 066.2	6 428.6	8 210.1	8 504.5	294.4

76. 拟议编列资源 8 504 500 美元，用于支付：服务(152 300 美元)；着陆费和地勤费(442 700 美元)；空勤人员生活津贴(68 000 美元)；汽油、机油和润滑剂(1 425 600 美元)；两架固定翼飞机的租金和业务费用(6 392 300 美元)；责任保险(23 600 美元)。

77. 编列资源增加的主要原因是：(一) 按全球市场价格计算，预定更换一架固定翼飞机，因此租金和业务费用增加；(二) 喷气机燃油平均价格为每升 1.233 美元，高于 2023 年核定预算适用的每升 1.120 美元的平均价格；(三) 服务、着陆费、空勤人员生活津贴所需经费增加，原因是根据业务需要计划增加国际航班次数。

(千美元)

	2022 年 批款	2022 年 支出	2023 年 批款	2024 年 所需资源	2024 年比 2023 年 差异
通信和信息技术	5 697.1	7 885.9	5 781.9	6 031.8	249.9

78. 拟议编列资源 6 031 800 美元，用于支付：购置通信和信息技术设备(1 263 700 美元)；电信和网络服务(2 695 500 美元)；通信和信息技术设备(645 300 美元)；备件(285 500 美元)；软件、许可证和收费(511 600 美元)；新闻和出版服务(630 100 美元)。

79. 编列资源增加的主要原因是：(一) 政治和地方和平倡议外联活动需求增加，因此新闻事务所需经费增加；(二) 通信运营商费用和维护费用增加，因此通信和信息技术设备维护和支助服务以及电信和网络服务所需资源增加；(三) 更换关键信息设备，包括计算机服务器、检查站防火墙和路由器，以确保各地点可持续和安全的网络连接，减少特派团网络遭受网络安全攻击的风险，并更换已过使用寿命的笔记本电脑。

(千美元)

	2022 年 批款	2022 年 支出	2023 年 批款	2024 年 所需资源	2024 年比 2023 年 差异
医疗	1 453.8	1 545.2	851.4	802.6	(48.8)

80. 拟议编列资源 802 600 美元，用于支付：购置设备(50 000 美元)；援助团为医疗服务，包括空中医疗后送、专家会诊和由一个前方外科小组和一个空中医疗后送小组组成的增设医疗能力分摊的款额，假定各机构、基金和方案将提供预算编列数额的其余三分之二，以支付这些服务的估计费用总额(595 300 美元)，以及包括疫苗、药品和消耗品在内的医疗用品(157 300 美元)。

81. 编列资源减少的主要原因是 COVID-19 疫情总体消退，对 COVID-19 聚合酶链反应检测用品的需求减少。

(千美元)

	2022 年 批款	2022 年 支出	2023 年 批款	2024 年 所需资源	2024 年比 2023 年 差异
其他用品、服务和设备	2 289.5	2 651.9	1 665.8	2 640.7	974.9

82. 拟议编列资源 2 640 700 美元，用于支付：(a) 福利(61 300 美元)；(b) 探雷和扫雷服务(147 600 美元)；(c) 培训费、用品和服务(91 900 美元)；(d) 正式活动(19 700 美元)；(e) 招待费(16 200 美元)；(f) 一般保险，为在途现金和运往任务区的设备和用品提供保险(24 000 美元)；(g) 由于对阿富汗中央银行实施的限制，向阿富汗运送现金而需要支付的相关费用，以及应付给援助团设有银行账户地点的金融机构银行费用(965 000 美元)；(h) 杂项索赔和调整，以支付援助团工作人员在执行公务过程中发生的事件第三方索赔以及个人物品损失的索赔(17 600 美元)；(i) 其他运费和相关费用，包括邮件和邮袋服务、货运代理和相关费用，以支付材料和用品的运输、清关服务、通过联合国人道主义空运处飞行的援助团内部旅行、滞期费和滞留费以及购置设备和用品的货运相关费用(1 196 900 美元)；(j) 口粮，包括维持应急口粮库存和在办公室供应过滤水供工作人员饮用(67 100 美元)；(k) 与援助团分摊的专家小组费用相关的其他服务(33 400 美元)，专家小组负责评估外地特派团使用的通用职位空缺候选人并将候选人列入名册。

83. 编列资源增加的主要原因是，根据 2022 年的支出，将现金运入阿富汗的运费增加，以及由于预计将更多地利用联合国人道主义空运处在阿富汗境内的内部航班，其他运费和相关费用所需资源增加。

预算外资源

(a) 自愿捐款

84. 2023 年，预计将在政治和建设和平事务部的多年期呼吁信托基金项下使用约 192 000 美元的自愿捐款，用于支持国家青年联合国志愿人员方案，该方案支持雇用 10 名阿富汗女大学毕业生。该方案的目标与援助团的任务相一致，有助于推进包容性的建立和平工作，在加强地方能力的情况下持续建设和平，借鉴过去的做法以及将创新方法和资源用于建设和平。
85. 2024 年，预计约有 192 000 美元的自愿捐款将用于继续执行国家青年联合国志愿人员方案。

(b) 费用回收

86. 2023 年，估计将通过费用回收机制，从联合国各机构、基金和方案及其他实体收到 22 000 000 美元的资源，用于偿付援助团向这些实体提供的服务，包括在援助团大院同地办公和在阿富汗全境提供医疗服务。提供这种服务是为了实现规模经济，使方案的交付具有成本效益，同时促进“联合国一体化”原则所设想的更高层次的合作。这些费用回收资源将用于支付 4 个职位(1 个外勤人员和 3 个联合国志愿人员)的工作人员费用，与医疗有关的所需经费，包括医务人员和用品，以及与维护联合国大院有关的费用，包括安保服务、租金、公共事业费和维修服务等。这些资源将补充援助团的经常预算资源。
87. 同样，2024 年，预计将从这些实体收到 22 000 000 美元的资源，并将继续用于支付 4 个职位(1 个外勤事务人员和 3 个联合国志愿人员)的工作人员费用，与医疗有关的所需经费，包括医务人员和用品，以及与维护联合国大院有关的费用，包括安保服务、租金、公共事业费和维修服务等。

附件一

为执行经大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要

建议简述

为执行建议而采取的行动

行政和预算问题咨询委员会

(A/76/7/Add.41)

行预咨委会相信将继续努力为国家青年方案下的联合国志愿人员职位获得额外的预算外供资，并期待在联阿援助团 2024 年拟议预算中提供这方面的最新情况(另见 A/76/7/Add.5，第 17 和 18 段)。

2023 年和 2024 年，预计每年将利用约 192 000 美元的自愿捐款，使国家青年联合国志愿人员方案得以继续开展(见上文第 84-85 段)

行政和预算问题咨询委员会

(A/77/7/Add.5)

行预咨委会注意到该职位将履行与提供人道主义援助有关的职能，认为其供资方式应该是与驻地协调员制度分担费用。行预咨委会建议现阶段将该职位设为一般临时人员职位(P-4)，并相信下次提交预算时将提供最新信息，包括说明可能的费用分摊安排(第 18 段)。

援助团已开始与发展协调办公室讨论是否可能分担副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员前台办公室协调干事(P-4)的费用。今后的拟议预算将报告这方面的进一步进展。

行预咨委会相信所有空缺职位都将迅速得到填补，而且将在大会审议本报告和在提交下一份预算时向大会说明最新招聘情况，包括长期空缺职位的情况(第 22 段)。

援助团力求迅速填补空缺职位，继续尽一切努力，通过与方案管理人密切跟进，缩短征聘周期。援助团积极鼓励本国女性联合国志愿人员和其他本国女性申请人申请空缺职位，并在出现职位空缺时向其发送职位详情。本报告的补充资料中提供了空缺两年以上的职位清单，包括理由说明和征聘状况信息。

行预咨委会相信联阿援助团将继续努力正式确定向各机构、基金和方案提供安保相关支助的费用分摊安排，并在关于 2024 年拟议所需资源的报告中说明有关的最新情况(第 37 段)。

过去几年在这方面取得了重大进展，但援助团将继续探讨如何分担援助团向各机构、基金和方案提供支助的费用，因为这些机构、基金和方案由于援助团的部署成为某些安保服务的附带受益者。

附件二

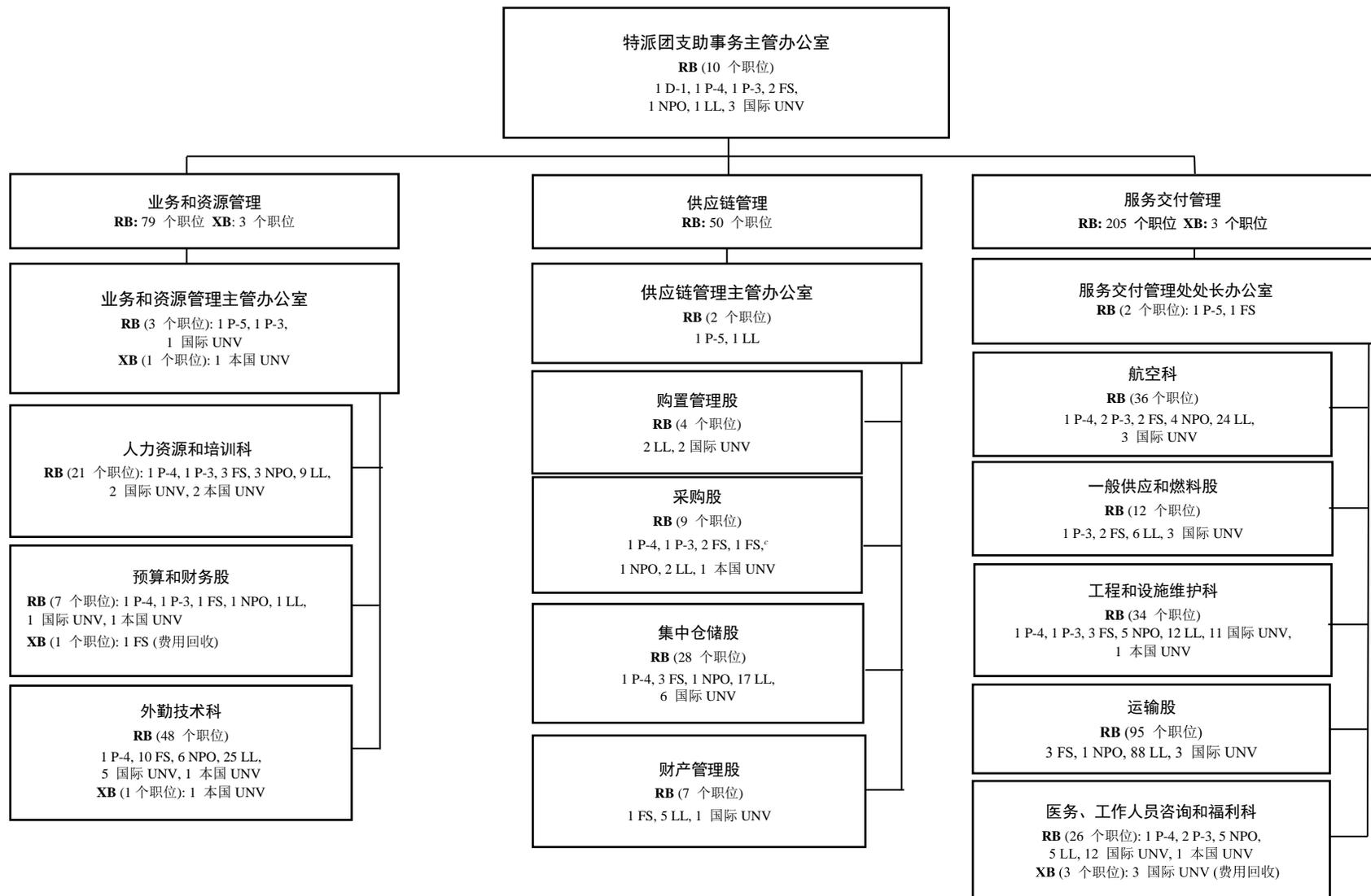
2024 年组织结构和员额分配

A. 联合国阿富汗援助团

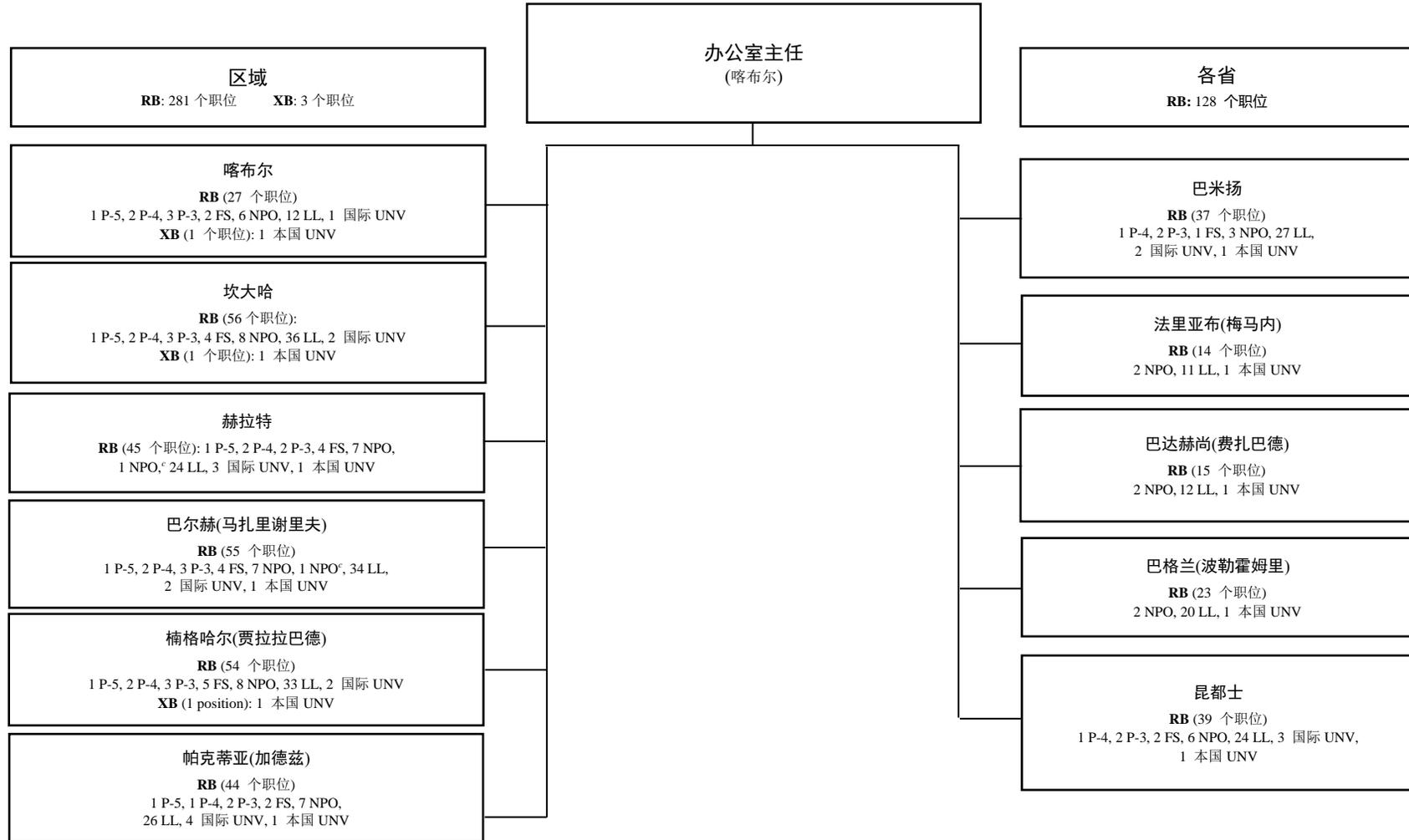


^a 设立。
^b 改派。
^c 改叙。
^d 调动。

B. 特派团支助



C. 区域和省级外地办事处



缩略语: ASG, 助理秘书长; FS, 外勤事务人员; GS(OL), 一般事务人员(其他职等); GTA 一般临时人员; LL, 当地雇员; NPO, 本国专业干事; PK, 维持和平; RB, 经常预算; UNV, 联合国志愿人员; USG, 副秘书长; XB, 预算外。这些缩略语适用于附件二所有组织结构图。

^a 设立。

^b 改派。

^c 调动。