



大会

Distr.: General
29 April 2023
Chinese
Original: English

第七十八届会议

暂定项目表* 项目 139 和 140

2024 年拟议方案预算

方案规划

2024 年拟议方案预算

第二编
政治事务第 3 款
政治事务方案 2
政治事务

目录

	页次
一. 政治和建设和平事务部.....	5
前言	5
A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**.....	6
总方向.....	6
工作方案.....	15
次级方案 1. 预防、管理和解决冲突.....	15

* A/78/50。

** 根据大会第 77/267 号决议第 10 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分(第二部分)
通过方案和协调委员会提交大会审议。



次级方案 2. 选举援助.....	19
次级方案 3. 安全理事会事务.....	24
次级方案 4. 非殖民化.....	29
次级方案 5. 巴勒斯坦问题.....	32
次级方案 6. 建设和平支助办公室.....	37
次级方案 7. 联合国同阿拉伯国家联盟的合作.....	42
B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***.....	47
概述.....	47
行政领导和管理.....	56
工作方案.....	59
次级方案 1. 预防、管理和解决冲突.....	59
次级方案 2. 选举援助.....	60
次级方案 3. 安全理事会事务.....	61
次级方案 4. 非殖民化.....	62
次级方案 5. 巴勒斯坦问题.....	63
次级方案 6. 建设和平支助办公室.....	64
次级方案 7. 联合国同阿拉伯国家联盟的合作.....	66
方案支助.....	67
二. 特别政治任务.....	69
三. 联合国中东和平进程特别协调员办事处.....	71
前言.....	71
A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**.....	72
总方向.....	72
工作方案.....	72
B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***.....	79
四. 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册.....	83

*** 根据大会第 77/267 号决议第 10 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分(第三部分)通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。

前言	83
A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**	84
总方向	84
工作方案	84
B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***	89
五. 联合国驻非洲联盟办事处	95
前言	95
A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**	96
总方向	96
工作方案	96
B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***	103
六. 反恐怖主义办公室	109
前言	109
A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**	110
总方向	110
工作方案	110
B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***	118
附件	
一. 2024 年组织结构和员额分配	123
二. 为执行咨询机构和监督机构相关建议而采取的后续行动汇总	129
三. 按构成部分和次级方案列示的拟议员额变动汇总	130
四. 按实体和资金来源列示的财政资源和员额资源概览	136

一. 政治和建设和平事务部

前言

当今世界正处于一个充满挑战的关头，和平与安全环境不断恶化。阿富汗、埃塞俄比亚和非洲之角、缅甸、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、乌克兰、西非、萨赫勒和南高加索等地的重大冲突、政治危机和复杂的过渡对这些国家和全世界造成了破坏性影响，需要给予更多关注。

我们在斡旋、调解、选举援助和建设和平方面的工作仍然至关重要，包括在也门和利比亚，在也门，停火给暴力带来了亟需的喘息机会，在利比亚，停火继续得到维持。政治和建设和平事务部响应秘书长关于加快创新的呼吁，整合了新的办法，以推进和平进程、缓和危机、预防冲突和保持和平。

该部预计，2024 年对支持下列各方面的需求将增加：加强国家预防冲突能力；促进对话；参与预防性外交；推动包容性政治与和平进程；提供选举援助；并为会员国的长期保持和平努力作出贡献。

为了在这些领域开展工作，并继续在预防、管理和解决冲突方面发挥核心作用，政治建和部将与和平行动部一道，进一步巩固和平与安全支柱，同时与发展、人道主义和人权伙伴合作。此外，该部将在与会员国和相关利益攸关方协商制定《新和平纲领》方面发挥主要作用，作为拟议的未来峰会筹备工作的一部分。

主管政治和建设和平事务副秘书长

罗斯玛丽·迪卡洛(签名)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 3.1 政治和建设和平事务部(政治建和部)负责处理秘书处与在全球一级预防、管理和解决冲突有关的所有事项。政治建和部是联合国进行斡旋、政治分析、调解、选举援助、建设和平支助和政治指导的牵头实体，这些工作除其他外关系到本组织为开展预防外交、建立和平、建设和平保持和平而做出的努力。政治建和部负责监督由其负责的特别政治任务、包括特使和区域办事处的工作。政治建和部还在调解、选举援助和建设和平领域为维持和平行动提供支助，并为驻地协调员提供支助。它向安全理事会及其附属机构以及大会有关附属机构、包括给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会和巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会，提供实务支助和秘书处服务。政治建和部还为建设和平委员会的工作提供战略、实务和技术支助，代表秘书长管理建设和平基金，并汇集联合国系统的专长，推动全系统采取协调一致的行动，支持建设和平和保持和平，同时建立与《2030 年可持续发展议程》的联系。
- 3.2 政治建和部的任务来自《联合国宪章》和大会相关决议和决定确立的优先事项，包括第 46/232 号决议，其中大会决定设立政治事务部，并包括最近的第 72/262 C 号决议，其中大会决定设立政治和建设和平事务部。过去几年来，冲突数量和强度的不断增加及其所造成的巨大的人力和物力代价，证实了通过包容各方的政治解决办法、建设和平和保持和平来预防和解决冲突的重要性。

2024 年战略和外部因素

- 3.3 政治建和部负责全球范围内的政治和建设和平问题，并在整个冲突过程中管理一系列工具和活动，以确保采取更为统一和有效的办法来预防和解决冲突，提供选举援助，建设和保持和平。政治建和部鉴于其所肩负的预防冲突和建立和平的全球任务，将在联合国内部发挥主导作用，与区域和次区域组织合作，拟订并实施应对跨界问题的全面区域战略。
- 3.4 为了实现这些目标，政治建和部将依靠其在总部拥有专门知识的人员及其派驻外地机构的网络，尤其是特别政治任务、区域办事处及与区域组织和其他组织的联络机构，以及 2019 年以来重组的联合国和平与安全支柱的能力。
- 3.5 政治建和部将继续为安全理事会及其附属机构和军事参谋团提供咨询和实质服务；协助和支持建设和平委员会；向给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会以及其他有关政府间机构提供咨询意见和实质性支助；并继续向巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会提供支助。
- 3.6 在与其他实体开展全球、区域、国家和地方各级合作方面，根据《宪章》第八章的规定，政治建和部将继续通过其特别政治任务和联络办公室，在和平与安全领域加强与区域组织和其他组织的伙伴关系。政治建和部还正在扩大与民间社会等其他相关行为体的伙伴关系，特别是在支持妇女和青年方面。

- 3.7 在机构间协调和联络方面，政治建和部将继续参与秘书长设立的执行委员会，并主持若干机构间工作队，以根据各实体的任务规定以及各种专题机构间机制，协调和加强联合国系统在具体国家或区域的参与的一致性。建设和平基金因其作为一种跨支柱的财政支助工具的性质，将继续在国家一级和在总部与各机构、基金和方案合作并通过它们开展工作。在《联合国-世界银行针对受危机影响情形的伙伴关系框架》下，政治建和部将继续努力加强与世界银行和其他国际金融机构的伙伴关系，使国际社会在受危机影响的情形下进行更加一致、更有成效、更可持续的互动协作。政治建和部将保持人道主义、发展、建设和平与伙伴关系融资机制，以支持在实地的各小组与世界银行集团的联合数据、分析和业务协作。
- 3.8 在外部因素方面，2024 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 会员国、特别是安全理事会中相互团结，包括在联合国参与处理的危急局势中；
 - (b) 存在联合国参与缓解紧张局势和预防冲突的切入点；
 - (c) 冲突各方承诺参与最终和平解决争端的进程。
- 3.9 政治建和部酌情将性别平等视角纳入业务活动、应交付产出和成果。该部 2019 年关于妇女与和平与安全的政策借鉴了整个政治建和部和特别政治任务的良好做法，旨在确保将优先事项纳入该部和特别政治任务的日常工作。这些优先事项与在妇女与和平与安全领域赋予本组织的任务相一致，包含对性别问题有敏感认识的分析，促进妇女参与所有建立和平、保持和平和建设和平努力，以及促进妇女参与选举和政治进程。该政策还涉及预防和评估与冲突有关的性暴力以及冲突后规划和筹资等问题。此外，该部还通过执行建设和平委员会的性别战略和以提交年度报告方式跟踪进展情况，支持建设和平委员会努力将性别视角纳入其工作所有方面。建设和平基金的战略也将妇女参与作为优先事项。
- 3.10 根据联合国残疾包容战略，政治建和部将执行政治和建设和平事务部——和平行动部残疾包容联合行动计划，以加强支持包容残疾的组织文化；进一步推动将残疾包容纳入战略规划和管理、知识和信息管理。政治建和部还将推动与政府对口部门和民间社会组织接触，促使政治进程具有包容性，包括在处理残疾人的需求方面。

疫情的影响和吸取的经验

- 3.11 冠状病毒病(COVID-19)疫情持续到 2022 年，对执行任务产生了影响，特别是所有次级方案的差旅减少或推迟，包括在次级方案 3 下组织安全理事会的访问，次级方案 5 下的巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会会议，以及次级方案 7 下与阿拉伯国家联盟举行的工作会议和高级别会议。所有次级方案下的若干活动都是以混合形式组织的，因此限制了面对面互动的机会。
- 3.12 政治建和部继续将因 COVID-19 疫情而调整 and 适应方案的经验教训和最佳做法纳入主流，包括应会员国请求，继续为通报人虚拟参加安全理事会和建设和平委员会会议提供便利。这包括无法前往参加会议的民间社会代表要求通报情况。COVID-19 疫情期间采取的做法提供了一个机会，让更多样化的通报人参与进来，增加了包容性，扩大了国家行为体的参与。然而，在复杂局势中，面对面的讨论往往比虚拟的调解、斡旋和谈判方式更受欢迎。

立法授权

3.13 以下清单列示本方案获得的所有授权。

《联合国宪章》

第三十三和
九十九条

大会决议

46/232	振兴联合国秘书处	69/9; 73/267;	联合国同阿拉伯国家联盟的合作
57/296	非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展	75/11; 77/17	
61/230; 69/291;	秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告中的建议的执行情况	70/98; 77/133	西撒哈拉问题
75/327		72/199	联合国和平与安全支柱的结构改革
68/15; 72/14; 75/22	和平解决巴勒斯坦问题	72/262 C	与 2018-2019 两年期方案预算有关的特别专题(第三分节)

安全理事会决议

1645 (2005)	2250 (2015)
1646 (2005)	2419 (2018)
2048 (2012)	2535 (2020)
2171 (2014)	2558(2020)

安全理事会主席声明

S/PRST/2021/2	S/PRST/2022/1
---------------	---------------

次级方案 1

预防、管理和解决冲突

大会决议

47/120 A	和平纲领：预防性外交和有关事项	60/283	着力改革联合国以构建一个更强有力的世界性组织：详细报告
47/120 B	和平纲领		
52/12 A 和 B	革新联合国：改革方案	61/51	联合国同南部非洲发展共同体的合作
57/5	消除以单方面治外强制性经济措施作为政治和经济胁迫的手段	61/269	宗教间和文化间谅解与合作促进和平高级别对话
57/26	预防及和平解决争端	61/293	预防武装冲突
57/157	联合国同美洲国家组织的合作	61/294; 69/322	南大西洋和平与合作区
57/298	联合国同欧洲安全与合作组织的合作	63/10	联合国同亚非法律协商组织的合作
59/310	联合国同中非国家经济共同体的合作	63/15	联合国同欧亚经济共同体的合作
60/1	2005 年世界首脑会议成果	63/19	中美洲局势：形成和平、自由、民主和发展区域的进展
60/4	不同文明对话全球议程	63/22	为了和平而促进宗教间和文化间的对话、了解与合作
60/260	着力改革联合国：构建一个更强有力的世界性组织	63/23	通过减少和防止武装暴力来促进发展

第 3 款

政治事务

63/24	联合国同各国议会联盟的合作	69/286; 72/280	格鲁吉亚阿布哈兹和格鲁吉亚茨欣瓦利地区/南奥塞梯境内流离失所者和难民的境况
63/86	加强地中海区域的安全与合作		
63/261	加强政治事务部	69/311	联合国同葡萄牙语国家共同体的合作
63/267	非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持	69/314	打击野生生物非法贩运
63/281	气候变化和它可能对安全产生的影响	70/5	必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁
63/308	保护责任	70/64	区域建立信任措施：联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的活动
63/310	联合国同非洲联盟的合作	70/83	援助巴勒斯坦难民
64/7	消除危地马拉国内有罪不罚现象国际委员会	70/84	因 1967 年 6 月及其后的敌对行动而流离失所者
64/10	联合国加沙冲突问题实况调查团报告的后续行动	70/85	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的业务
64/12	联合国系统支持各国政府努力促进和巩固新的民主国家或恢复民主的政体	70/87; 76/80	调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的工作
64/14	不同文明联盟	70/88	1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民之日内瓦公约》适用于包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和其他阿拉伯被占领土
64/116	国内和国际的法治	70/91; 76/81	被占领的叙利亚戈兰
64/118	消除国际恐怖主义的措施	70/108; 72/134	援助巴勒斯坦人民
64/123	给予非洲大湖区问题国际会议大会观察员地位	70/141	巴勒斯坦人民的自决权利
64/124	给予地中海议会大会大会观察员地位	70/185; 74/200	以单方面经济措施为手段对发展中国家进行政治和经济胁迫
64/134	宣布 2010 年为“国际青年年：对话和相互了解”	70/225	包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民对其自然资源的永久主权
64/137	加紧努力消除一切形式暴力侵害妇女和女童行为	70/232	土著人民权利
64/223	建立全球伙伴关系	70/233; 72/248	缅甸人权状况
64/254	联合国加沙冲突问题实况调查团报告的第二后续行动	70/252	钻石在助长冲突方面的作用：切断毛坯钻石非法交易与武装冲突之间的联系，以促进预防和解决冲突
65/283; 66/291; 68/303; 70/304	加强调解在和平解决争端、预防和解决冲突方面的作用	72/282	外国军队全部无条件撤出摩尔多瓦共和国领土
66/253 A 和 B	阿拉伯叙利亚共和国局势	ES-10/20	保护巴勒斯坦平民
67/19	巴勒斯坦在联合国的地位	73/88	阿富汗局势
67/123; 76/83	全盘审查特别政治任务	73/194	克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市(乌克兰)以及黑海和亚速海部分地区的军事化问题
68/16; 72/15	耶路撒冷	73/263	乌克兰克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市的人权状况
68/79; 70/86; 72/83	巴勒斯坦难民的财产及其收益	75/7	联合国同中欧倡议的合作
68/127; 70/109	构建一个反对暴力和暴力极端主义的世界		
68/182	阿拉伯叙利亚共和国人权状况		
69/26	《非洲无核武器区条约》		
69/74	联合国和平与裁军非洲区域中心		
69/277	关于加强联合国同各区域和次区域组织合作的政治宣言		

75/8	联合国同民主和经济发展组织-古阿姆集团的合作	75/276	联合国同集体安全条约组织的合作
75/9	联合国同独立国家联合体的合作	75/288	联合国同太平洋岛屿论坛的合作
75/12	联合国同黑海经济合作组织的合作	75/307	联合国同法语国家及地区国际组织的合作
75/13	联合国同全面禁止核试验条约组织筹备委员会的合作	75/309	促进宗教间和文化间对话与容忍, 打击仇恨言论
75/15	联合国同东南亚国家联盟的合作	75/323	联合国同加勒比共同体的合作
75/16	联合国同伊斯兰合作组织的合作	75/324	联合国同经济合作组织的合作
75/238	缅甸罗兴亚穆斯林和其他少数群体的人权状况	76/82	以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的定居点
75/264	联合国同欧洲委员会的合作	76/221	南南合作
75/265	联合国同禁止化学武器组织的合作	76/270	联合国与各国议会和各国议会联盟的互动
75/268	联合国同上海合作组织的合作	76/307	未来峰会的举办方式

安全理事会决议、安全理事会主席声明和安全理事会主席给秘书长的信

1196 (1998)	S/PRST/2011/21
1197 (1998)	2039 (2012)
1208 (1998)	2046 (2012)
1209 (1998)	2056 (2012)
1318 (2000)	S/PRST/2012/2
1325 (2000)	S/PRST/2012/11
1366 (2001)	S/PRST/2012/18
1559 (2004)	S/PRST/2012/21
1631 (2005)	S/PRST/2012/25
1680 (2006)	S/PRST/2012/28
1699 (2006)	2092 (2013)
1701 (2006)	2098 (2013)
1810 (2008)	2106 (2013)
1820 (2008)	2107 (2013)
1860 (2009)	2118 (2013)
1882 (2009)	2122 (2013)
1887 (2009)	S/PRST/2013/4
1888 (2009)	S/PRST/2013/6
1889 (2009)	S/PRST/2013/10
1894 (2009)	S/PRST/2013/12
1904 (2009)	S/PRST/2013/13
1907 (2009)	S/PRST/2013/18
S/PRST/2011/4	S/PRST/2013/19
S/PRST/2011/15	S/PRST/2013/20
S/PRST/2011/18	S/PRST/2013/22

第 3 款 政治事务

S/2013/759	联合国西非办事处的任务	2493 (2019)
2139 (2014)		S/PRST/2019/1
2165 (2014)		S/PRST/2019/5
S/PRST/2014/6		2506 (2020)
S/PRST/2014/8		2512 (2020)
S/PRST/2014/17		2532 (2020)
S/PRST/2014/25		2534 (2020)
2203 (2015)		2537 (2020)
2214 (2015)		2545 (2020)
2232 (2015)		2553 (2020)
2242 (2015)		S/PRST/2020/1
2245 (2015)		S/PRST/2020/2
2246 (2015)		S/PRST/2020/3
2253 (2015)		S/PRST/2020/4
2254 (2015)		S/PRST/2020/5
2259 (2015)		S/PRST/2020/6
S/PRST/2015/4		S/PRST/2020/7
S/PRST/2015/12		S/PRST/2020/8
S/PRST/2015/14		S/PRST/2020/9
S/PRST/2015/22		S/PRST/2020/10
S/PRST/2015/24		S/PRST/2020/11
S/2021/720	联合国中部非洲区域办事处的任务	S/PRST/2020/12
S/2015/1026	喀麦隆-尼日利亚混合委员会	S/PRST/2020/13
2320 (2016)		S/PRST/2021/3
2334 (2016)		S/PRST/2021/4
S/PRST/2016/4		S/PRST/2021/5
S/PRST/2016/8		S/PRST/2021/6
S/PRST/2016/11		S/PRST/2021/7
S/PRST/2016/19		S/PRST/2021/9
2337 (2017)		S/PRST/2021/10
2379 (2017)		S/PRST/2021/12
S/PRST/2017/2		S/PRST/2021/13
S/PRST/2017/10		S/PRST/2021/15
S/PRST/2017/17		S/PRST/2021/16
S/PRST/2018/3		S/PRST/2021/18
S/PRST/2018/16		S/PRST/2021/19
2487 (2019)		S/PRST/2021/21
2489 (2019)		S/PRST/2021/22

S/PRST/2021/23	2658 (2022)
S/PRST/2021/24	2661 (2022)
2623 (2022)	2662 (2022)
2627 (2022)	2669 (2022)
2629 (2022)	2670 (2022)
2631 (2022)	S/PRST/2022/1
2632 (2022)	S/PRST/2022/3
2636 (2022)	S/PRST/2022/6
2643 (2022)	2672 (2023)
2644 (2022)	2673 (2023)
2645 (2022)	2674 (2023)
2646 (2022)	2678 (2023);
2647 (2022)	2679 (2023)
2652 (2022)	2680 (2023)
2653 (2022)	2681 (2023)
2654 (2022)	S/PRST/2023/1
2656 (2022)	S/PRST/2023/2

次级方案 2 选举援助

大会决议

76/176	加强联合国在促进民主化和推进定期真正选举方面的作用
------------------------	---------------------------

次级方案 3 安全理事会事务

《联合国宪章》

第一条、第七条、第十二条第二项、第十五条、第二十四条、第二十八条、第二十九条、第三十条、第四十一条、第四十五条、第四十六条、第四十七条和第五十条

安全理事会暂行议事规则

大会决议

686 (VII)	使国际法中习惯法之资料更易于查考之方法	75/140	联合国宪章和加强联合国作用特别委员会的报告
55/222 ； 75/244	会议时地分配办法		

安全理事会主席的说明

S/2017/507	安全理事会主席 2017 年 8 月 30 日的说明	S/2021/645	安全理事会主席 2021 年 7 月 12 日的说明
----------------------------	----------------------------	----------------------------	----------------------------

与安全理事会根据《联合国宪章》第二十九条创建的附属机构的设立和任务有关的安理会决议，包括：

751 (1992)	1970 (2011)
1267 (1999)	1988 (2011)
1373 (2001)	1989 (2011)
1518 (2003)	2127 (2013)
1533 (2004)	2140 (2014)
1540 (2004)	2206 (2015)
1591 (2005)	2253 (2015)
1636 (2005)	2374 (2017)
1718 (2006)	2653 (2022)
1904 (2009)	

次级方案 4
非殖民化

大会决议

1514 (XV)	给予殖民地国家和人民独立宣言	77/138	开曼群岛问题
1541 (XV)	会员国为确定是否有义务递送宪章第七十三条(辰)款规定之情报所应遵循之原则	77/139	法属波利尼西亚问题
		77/140	关岛问题
75/123	第四个铲除殖民主义国际十年	77/141	蒙特塞拉特问题
77/129	按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款递送的非自治领土情报	77/142	新喀里多尼亚问题
77/130	影响非自治领土人民利益的经济活动和其他活动	77/143	皮特凯恩问题
		77/144	圣赫勒拿问题
77/131	各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况	77/145	托克劳问题
		77/146	特克斯和凯科斯群岛问题
77/132	会员国向非自治领土居民提供学习和培训便利	77/147	美属维尔京群岛问题
77/134	美属萨摩亚问题	77/148	传播非殖民化信息
77/135	安圭拉问题	77/149	《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况
77/136	百慕大问题		
77/137	英属维尔京群岛问题		

经济及社会理事会决议

2022/21	各专门机构和与联合国有联系的国际机构对非自治领土的支助
---------	-----------------------------

次级方案 5
巴勒斯坦问题

大会决议

3376 (XXX); 32/40 B; 34/65 D; 38/58 B; 46/74 B	巴勒斯坦问题	64/16; 77/22 64/17; 77/23	巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会 秘书处巴勒斯坦人民权利司
--	--------	------------------------------	-----------------------------------

次级方案 6
建设和平支助办公室

大会决议

60/180	建设和平委员会	76/305	建设和平筹资
60/287; 63/282	建设和平基金	72/276	落实秘书长关于建设和平和保持和平的报告
70/262; 75/201	建设和平架构审查		

安全理事会决议

1947 (2010)	2413 (2018)
2282 (2016)	2594 (2021)

安全理事会主席声明

S/PRST/2017/27	S/PRST/2022/6
S/PRST/2018/20	

应交付产出

3.14 表 3.1 列示方案的所有共有应交付产出。

表 3.1
按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间共有应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(3 小时会议次数)	3	3	3	3
下列机构的会议：				
1. 第五委员会	1	1	1	1
2. 方案和协调委员会	1	1	1	1
3. 行政和预算问题咨询委员会	1	1	1	1
C. 实质性应交付产出				
斡旋：斡旋和预防外交；高级别外交访问团和会议，包括与 24 个区域和次区域组织联合组织的高级别外交访问团和会议；为外地行动提供支助，包括提供调解支助。				
协商、咨询和倡导：与会员国、区域和次区域组织以及民间社会组织的代表协商；与相关伙伴举行战略协调会议。				
数据库和实质性数字材料：在和平与安全数据中心和联合国和平缔造者网站上提供关于国际和平与安全问题的多个数据库和数据集，包括关于国际和平与安全问题的手册和指南。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：关于政治建和部工作的展览和其他宣传产品。				
对外关系和媒体关系：秘书长的声明；记者通稿关于政治建和部工作的新闻稿、公报和其他宣传产品。				

评价活动

- 3.15 2022 年完成的下列评价指导了拟定 2024 年拟议方案计划的工作：
- (a) 内部监督事务厅关于“评价外地特派团在妇女与和平与安全方面的工作：选举和政治过渡”的报告(A/77/83)；
 - (b) 评价政治和建设和平事务部对性别问题有敏感认识的分析；
 - (c) 关于建设和平基金影响评价、吸取和传播倡议(PeaceFIELD)第一阶段经验教训的报告。
- 3.16 2024 年拟议方案计划考虑到了上述评价的结果和经验教训。例如，监督厅建议政治和建设和平事务部与和平行动部支持和协调外地特派团根据具体情况开展的妇女与和平与安全工作，以加强学习和知识交流，为响应这一建议，这两个部开始每季度举行会议，讨论与执行议程有关的战略问题。这两个部还联合发起了一个同业交流群，并将定期在外地特派团之间召开会议，讨论关于妇女与和平与安全的一系列主题，以便能够进行跨特派团学习和记录最佳做法。2022 年，政治和建设和平事务部还完成了一项评估，评估其在 2019 年至 2021 年期间将性别观点纳入其分析产品主流的程度。除其他外，评估注意到各次级方案的报告方法和结果存在差异，政治建和部随后发布了最新指导意见，以更好地协助各次级方案。关于建设和平基金影响评价、吸取和传播倡议第一阶段经验教训的报告向基金提出了建议，包括项目的范围和规模以及投资于建立国家伙伴关系以收集数据的必要性。
- 3.17 政治建和部计划在 2024 年进行以下评价：
- (a) 评价部门内的创新实践；
 - (b) 建设和平基金项目组合评价(冈比亚)。

工作方案

次级方案 1

预防、管理和解决冲突

目标

- 3.18 本次级方案促进实现的目标是推动通过和平手段预防、管理和解决冲突。

战略

- 3.19 为促进实现这一目标，本次级方案将：
- (a) 支持通过利用预防外交、建立和平、建设和平和保持和平工具，根据《宪章》第六章和平解决争端；
 - (b) 与广泛的各类行为体密切合作，包括根据《宪章》第八章，特别是与区域和次区域组织合作开展合作；
 - (c) 促进采取更有成效、更协调一致的对策，协助预防、缓解、管理和解决冲突，具体做法是：

- (一) 及时对冲突局势作出反应；
- (二) 及时提供准确的信息、分析和政策建议；
- (三) 为秘书长的斡旋提供实务支助和技术支助，包括酌情进行正式调解；
- (四) 为秘书长履行职能和处理与会员国的关系提供实务、政治和技术支助；
- (五) 对区域和次区域组织进行能力建设；
- (六) 为特别政治任务提供实务支助和指导；
- (七) 加强政治建和部的能力、专门知识和与其他联合国组织及次区域、区域和国际组织的伙伴关系，以便更有效地应对和平与安全挑战；
- (八) 监测和评价主要预防和缓解冲突举措的影响和成本效益；
- (九) 制定预防危机和建设和平的协调一致战略，将联合国系统和其他国际和区域行为体的外交、安全、人道主义和发展努力联系起来；
- (十) 加强与更广泛的联合国系统在建设和平问题上的政治和业务联系；
- (十一) 实施妇女与和平与安全议程和青年与和平与安全议程，以促进妇女和青年充分、平等和有意义地参与政治和建设和平进程。

3.20 预计上述工作将促进取得下列成果：会员国识别、预防和处理冲突局势的能力增强。

2022 年方案执行情况

开始了拟订《新和平纲领》的协商进程

3.21 本次级方案一直在为制定《新和平纲领》的协商进程提供实质性和秘书处支助，秘书长在其为响应纪念联合国七十五周年宣言而提交的题为“我们的共同议程”的报告(A/75/982)中承诺将向会员国提交《新和平纲领》。《新和平纲领》旨在促进更有效的集体安全对策和管理新出现的风险。在大会主席于 2022 年 2 月和 3 月组织的非正式磋商之后，联合国系统应邀与会员国密切磋商并与所有相关伙伴合作，制定一项《新和平纲领》，作为将于 2024 年 9 月举行的未来峰会筹备工作的一部分。本次级方案的工作有助于设计和协调与会员国、区域和次区域组织、民间社会组织和研究机构的协商进程，以制定《新和平纲领》。

3.22 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 3.2)。

表 3.2
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)
—	—	会员国、区域和次区域组织、民间社会组织和研究机构为制定《新和平纲领》的全面协商进程提供了投入

2024 年计划成果

成果 1：和平与安全面临的威胁减少

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

- 3.23 本次级方案的工作有助于增加会员国预防、管理和解决冲突的机会，包括使用虚拟工具和远程方式，除其他外，促成了联合国斡旋的也门停火，停火于 2022 年 4 月至 10 月生效，从而大大减少了平民伤亡，使得萨那机场重新开放供商业航班使用，以及放宽通过荷台达进口燃料。本次级方案的工作还有助于推动利比亚的政治进程，包括执行 5+5 联合军事委员会行动计划，该计划达到了计划目标。
- 3.24 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 3.3)。

表 3.3
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
举办了利比亚政治对话论坛	利比亚沿海公路重新开放, 5+5 联合军事委员会行动计划得到通过 哥伦比亚过渡时期司法进程取得了进展	2022 年 4 月至 10 月期间联合国斡旋的也门全国停火 利比亚 5+5 联合军事委员会行动计划的执行取得了进展	会员国预防、管理和解决冲突以及减轻 COVID-19 疫情影响的能力得到提高	在通过谈判全面政治解决也门问题方面取得进展 加强会员国预防、管理和解决冲突的能力

成果 2：打击仇恨言论和煽动暴力行为的应对措施得到改进

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

- 3.25 本次级方案的工作有助于在三个区域建设处理冲突和冲突后局势中仇恨言论的区域能力，并提供了处理冲突和冲突后局势中仇恨言论的指导，达到了计划目标。
- 3.26 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 3.4)。

表 3.4
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
—	通过南亚和东南亚同业交流群，就打击仇恨言论的知识和最佳做法进行了机构间交流	在冲突和冲突后局势中，包括在太平洋、非洲之角和南亚，打击仇恨言论的能力得到加强	特别政治任务将良好做法和经验教训纳入与打击仇恨言论相关的工作	特别政治任务将良好做法和经验教训纳入与打击仇恨言论相关的工作

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
	通过分析公开来源信息的新技术，加强了对仇恨言论的监测	向所有联合国实体(就其与会员国的接触)提供关于处理冲突和冲突后局势中仇恨言论的指导		打击仇恨言论国际日为提高对冲突和冲突后局势中仇恨言论动态的认识提供了机会

成果 3：会员国可获得扩大和加强的政治分析，为预防、管理和解决武装冲突提供信息

2024 年拟议方案计划

3.27 根据大会和安全理事会各项决议，包括大会第 75/201 号决议，其中大会强调联合分析和有效战略规划对于长期参与冲突和冲突后局势的重要性，本次级方案一直在扩大其分析方法，以更好地支持会员国提供更全面的应对措施，包括更好地将经济视角纳入分析，纳入性别平等观点和青年男女的观点。

经验教训和计划作出的改变

3.28 监督厅的一项评价也为本次级方案提供了经验教训，¹ 即改进全系统和各支柱之间的协调，以进行更综合的分析，将有利于本次级方案的分析。在吸取经验教训方面，本次级方案将制定更综合的办法，包括新的分析工具。

3.29 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见表 3.5)。

表 3.5
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
—	—	向大会和安全理事会提交的报告包括对社会经济发展和性别平等相关专题的更全面分析	向大会和安全理事会提交的报告包括对社会经济发展、性别平等、青年和气候变化等相关专题的更全面分析	向大会和安全理事会提交的报告包括对社会经济发展、性别平等、青年和气候变化等相关专题的更全面分析

应交付产出

3.30 表 3.6 列示了本次级方案的所有应交付产出。

¹ E/AC.51/2021/3。

表 3.6
次级方案 1：按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	70	70	68	70
秘书长的报告：				
1. 提交大会的关于联合国同各区域组织及其他组织的合作	1	1	—	1
2. 提交大会的关于和平与安全相关事项	16	16	16	16
3. 依照安全理事会第 2240(2015)号决议提交大会的报告	1	1	—	1
4. 提交安全理事会的关于和平与安全相关事项	50	50	50	50
5. 联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的区域建立信任措施	2	2	2	2
实质性会议服务(3 小时会议次数)	105	179	105	105
6. 大会及其附属机构的会议和(或)非正式磋商	16	36	16	16
7. 安全理事会及其附属机构的会议和(或)非正式磋商	80	134	80	80
8. 联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的会议和/或非正式磋商	4	4	4	4
9. 大会期间关于预防和解决冲突问题的高级别会外活动	5	5	5	5
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	195	195	195	195
10. 关于推进预防外交、建立和平和建设和平的研讨会、培训活动和学术会议	195	195	195	195
C. 实质性应交付产出				
斡旋：斡旋和预防外交；高级别外交访问团和会议，包括与 24 个以上区域组织联合组织的高级别外交访问团和会议；战略评估团和支助 22 个发挥斡旋作用的特别政治任务，包括调解支助。				
协商、咨询和倡导：与来自各区域的会员国、国际及区域组织、民间社会组织的代表进行协商；与相关伙伴举行战略协调会议。				
数据库和实质性数字材料：在和平与安全数据中心和联合国和平缔造者网站上提供关于国际和平与安全问题的多个数据库和数据集。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
对外关系和媒体关系：秘书长的声明；记者通稿；关于政治建和部工作的新闻稿、公报和其他宣传产品。				

次级方案 2
选举援助

目标

3.31 本次级方案促进实现的目标是，加强提出请求的会员国的现有能力，以组织和举行得到公众信任、有助于稳定和安全的包容、透明和和平的选举，特别是在过渡和冲突后局势中。

战略

- 3.32 为促进实现这一目标，本次级方案将继续在联合国选举援助事项协调人的领导下，与联合国其他相关实体密切协调，应会员国请求或根据大会或安全理事会的授权，向会员国提供及时的选举支助。具体而言，本次级方案将：
- (a) 为支持提出请求的会员国，部署技术专家和各类选举特派团，包括设计和建立选举管理机构，设计或改革选举框架和制度，开展选民教育和选民登记活动，以及促进妇女、青年和残疾人参与选举和政治进程；
 - (b) 发展和加强伙伴关系，向区域组织提供能力发展支助，包括与区域组织并与联合国其他相关实体协调，为各区域的会员国共同举办培训活动，内容包括性别平等与选举，提高选举进程的公信力、包容性和完整性，防止与选举有关的暴力；
 - (c) 与联合国其他相关实体密切合作，制定关于选举援助的新的内部政策或更新现有政策，并审查联合国其他实体提出的与选举有关的知识产品；
 - (d) 维继和管理联合国选举专家统一名册和联合国选举机构记忆。
- 3.33 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 加强选举管理机构；
 - (b) 提高选举框架和制度的效力；
 - (c) 加强选民教育和选民登记活动；
 - (d) 妇女、青年、残疾人和代表性不足和(或)边缘化的人，包括缺乏基础设施的农村地区的人，更多地参与选举和政治进程；
 - (e) 举行和平和包容各方的选举并提高选举进程的公信力；
 - (f) 区域组织的选举能力得到加强；
 - (g) 向会员国提供一致、连贯和协调的选举援助。

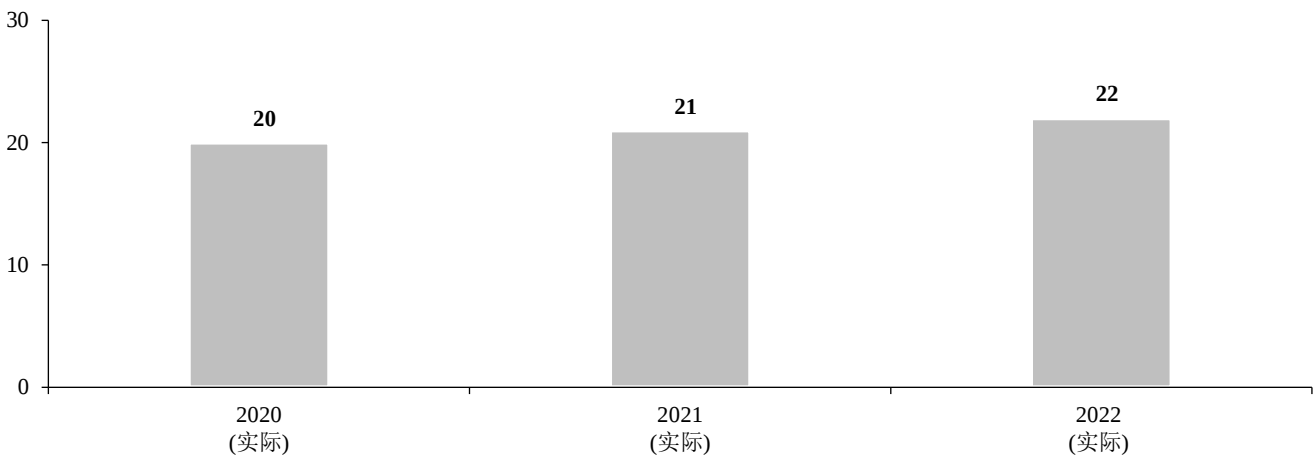
2022 年方案执行情况

会员国在联合国的支持下进行选举

- 3.34 本次级方案继续应会员国请求或根据安全理事会的授权向其提供选举援助，以加强其开展包容各方、和平和可信的选举进程的能力。2022 年，本次级方案向计划举行选举(包括总统和议会选举)以及全民投票的 22 个会员国提供了技术支持。联合国的技术援助包括支持各国在以下领域的努力：加强选举管理机构的机构能力，设计或改革选举框架和制度，促进选民教育和选民登记活动，以及促进妇女、青年和残疾人参与选举和政治进程。
- 3.35 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见图 3.一)。

图 3.一

业绩计量：在联合国技术支持下组织选举的国家数目



2024 年计划成果

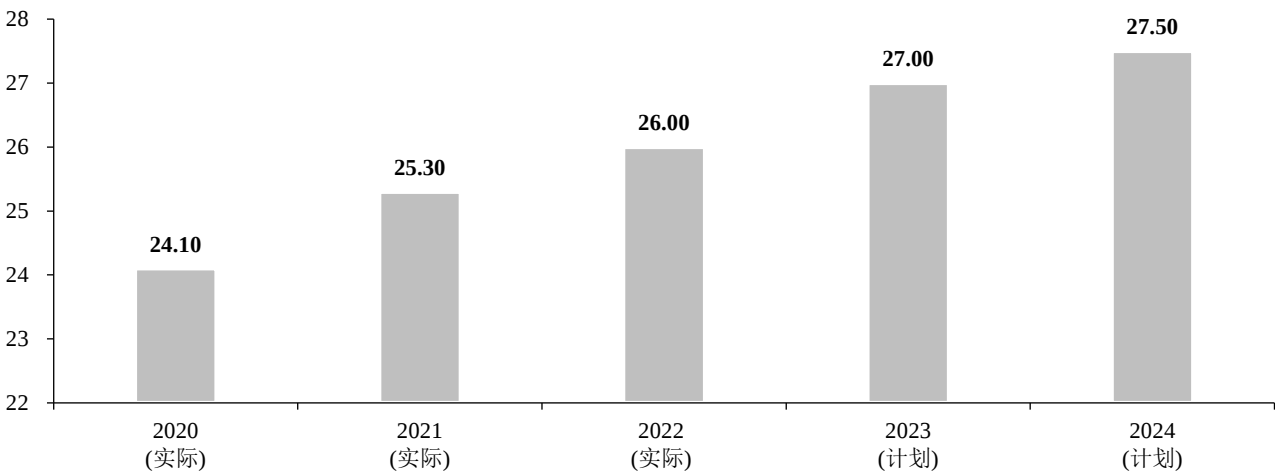
成果 1：妇女更多参与选举和政治进程

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

- 3.36 本次级方案的工作促进了接受联合国选举援助国家的妇女在议会中的平均百分比达到 26%，超过了 25.5%的计划目标。
- 3.37 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见图 3.二)。

图 3.二

业绩计量：接受联合国选举援助的国家议会中的妇女百分比

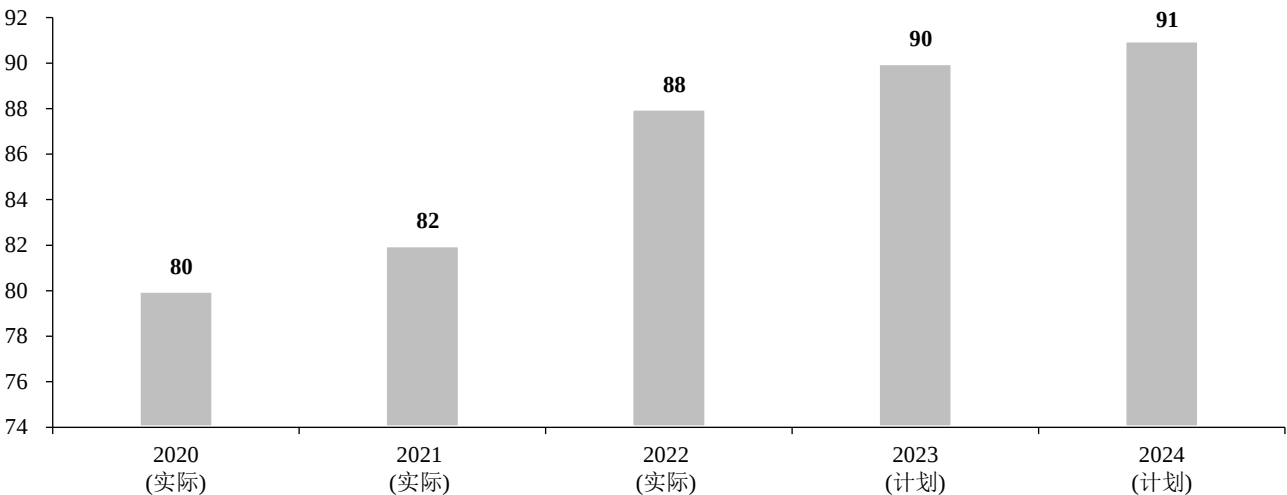


成果 2：会员国关于选举援助的请求得到及时回应

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

- 3.38 本次级方案的工作使 88%的会员国在收到选举技术援助请求后四周内得到初步答复，超过了 85%的计划目标。
- 3.39 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见图 3.三)。

图 3.三
业绩计量：在提出选举技术援助请求后四周内得到初步回应的会员国百分比



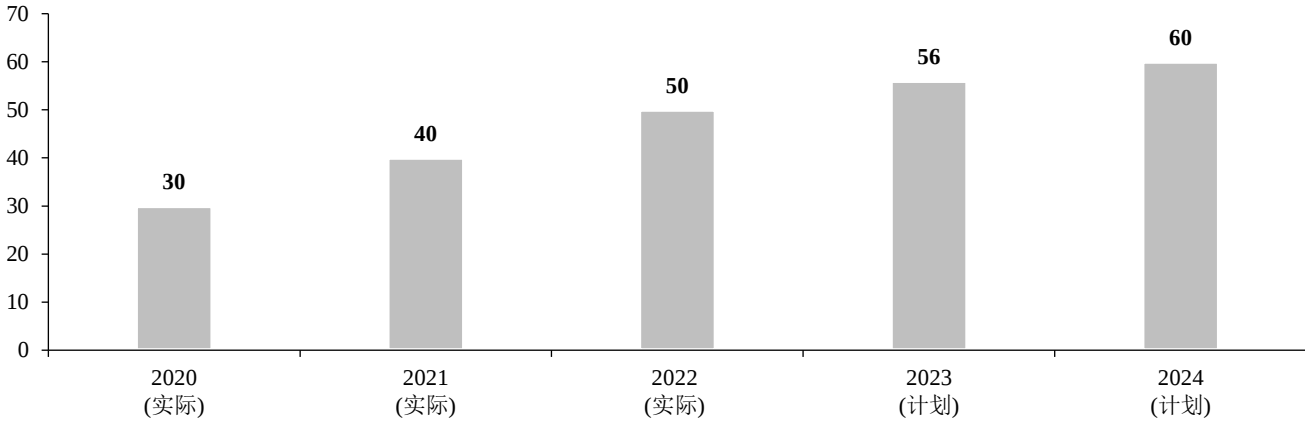
成果 3：会员国选举官员的区域培训机会增加

2024 年拟议方案计划

- 3.40 区域和次区域组织在鼓励和支持其成员国开展包容、透明与和平的选举进程方面发挥着关键作用。本次级方案继续与区域和次区域组织密切合作，以加强其能力，并支持旨在协助会员国努力加强其选举进程的区域培训。在这方面，更多会员国参加了本次级方案与区域和次区域组织合作举办或支持的区域培训班，以加强伙伴关系，并向有关区域会员国的选举官员和机构提供能力发展支助。
- 经验教训和计划作出的改变
- 3.41 本次级方案的经验教训是，为会员国组织区域选举培训，如果与相关区域和次区域组织密切协调和合作，则会更加有效。在吸取经验教训方面，本次级方案将进一步加强与区域和次区域组织的协调，包括在每次区域活动之前与伙伴组织开展更经常的协调举措。本次级方案还将加强与联合国相关实体的协调，包括利用现有的联合国选举援助机构间协调机制。
- 3.42 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见图 3.四)。

图 3.四

业绩计量：参加联合国与区域和次区域组织合作举办或支持的区域选举培训班的会员国人数



应交付产出

3.43 表 3.7 列示了本次级方案的所有应交付产出。

表 3.7

次级方案 2：按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	—	—	1	—
1. 秘书长提交大会的关于加强联合国在推进定期真正选举和促进民主化方面的作用的报告	—	—	1	—
实质性会议服务(3 小时会议次数)	—	—	1	—
2. 大会全体会议	—	—	1	—
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	30	31	31	33
3. 根据会员国和其他组织的请求，部署国际选举观察员	1	1	1	1
4. 向会员国提供选举援助	29	30	30	32
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	20	21	22	23
5. 为区域和国家一级的选举管理人员和工作人员举办关于包括性别平等与选举、选举与暴力以及选举观察在内的关键选举事项的培训活动和讲习班	20	21	22	23
技术材料(材料数目)	6	7	6	7
6. 关于选举进程、选举法律框架以及选举组织和管理的技术准则和参考材料	6	7	6	7
选举特派团(特派团数目)	25	30	30	32
7. 关于选举进程的技术、咨询和审查团	25	30	30	32

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
--------	--------------	--------------	--------------	--------------

C. 实质性应交付产出

协商、咨询和倡导：特别是在选举制度和框架、性别平等主流化、选民登记和选举事务领域，为约 50 个会员国的选举进程提供技术咨询。

数据库和其他实质性数字材料：联合国选举专家统一名册；关于提供选举援助的记录，以保存联合国选举机构记忆。

次级方案 3
安全理事会事务

目标

3.44 本次级方案致力促进实现的目标是确保安全理事会有效履行其维护国际和平与安全的责任。

战略

3.45 为促进实现这一目标，本次级方案将促进全面、完整和及时执行安全理事会及其附属机构的工作，包括通过以下方式：

- (a) 协助安理会每月轮值主席履行其正式职能，特别是编制和实施安理会每月工作方案，并就会议和安理会活动的进行向每月轮值主席、安理会成员和其他会员国提供程序性和实质性咨询；
- (b) 协调及时、准确地发布安理会的正式文件，包括其成果和其他文件，以及秘书处、会员国和各实体的其他函件；
- (c) 支持制裁委员会、其他委员会和工作组及其相关监测组、团体和小组等安理会附属机构的工作，包括向主席和其他安理会成员提供程序性和实质性咨询；
- (d) 支持安理会特派团及其附属机构主席就安理会议程上的事项访问各国和区域；
- (e) 支持制定和实施安理会制裁制度，包括应安理会请求对制度进行评估；
- (f) 为即将就任的安理会成员以及各制裁委员会主席和成员举办培训班，并与更广泛的联合国系统和会员国接触，以加强各制裁委员会的有效运作，促进加深对安理会制裁的理解和执行；
- (g) 在安理会和制裁委员会通过列名和除名决定后，立即将联合国安全理事会制裁综合名单分发给会员国、联合国系统、其他区域和国际组织以及私营部门；
- (h) 通过《安全理事会惯例汇编》、《安全理事会惯例摘要》等出版物以及关于安理会具体实践领域的其他信息和数据资源，向会员国提供有关安理会惯例和程序的专门研究和分析；
- (i) 回应会员国提出的有关研究和咨询的具体要求，并将应请求召开专门的情况介绍会；并为公开的政治和建设和平事务部-和平行动部和平与安全联合数据中心作出贡献。

- 3.46 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 安全理事会能够履行《联合国宪章》规定的职责；
 - (b) 安理会及其制裁委员会能够实施定向制裁；
 - (c) 会员国能够依赖有关安理会实践和程序的最新全面信息，让其可以更好地参与安理会的工作，并为安理会的有效运作作出积极贡献。

2022 年方案执行情况

本次级方案利用技术促进会员国参与安全理事会进程

- 3.47 为了更好地满足安全理事会成员以及更广泛的联合国会员国的需求，本次级方案在 2022 年采用了新的数字通信和研究工具。本次级方案扩大了对 e-deleGATE 门户网站的使用，该门户网站以前仅用于储存安全理事会文件和登记公开辩论的发言者，现在包括：(a) 会员国在安全理事会所有会议发言名单上的登记；(b) 登记决议草案的共同提案国。在作出这一改变后，会员国能够立即收到关于其登记为发言者或共同提案国的确认，以及关于各次会议的相关信息。
- 3.48 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 3.8)。

表 3.8
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)
由于 COVID-19 疫情，会员国通过书面发言参加了虚拟公开辩论	通过电子邮件列入安全理事会公开辩论发言名单的会员国	会员国对会员国登记参加安全理事会所有公开辩论发言者名单的新程序作出了积极反馈
会员国通过电子邮件登记成为安全理事会决议的共同提案国	会员国通过电子邮件登记成为安全理事会决议的共同提案国	通过 e-deleGATE 门户网站收到安全理事会公开辩论的 700 多个登记
		会员国通过 e-deleGATE 门户网站登记了 180 多项成为安全理事会决议共同提案国的请求

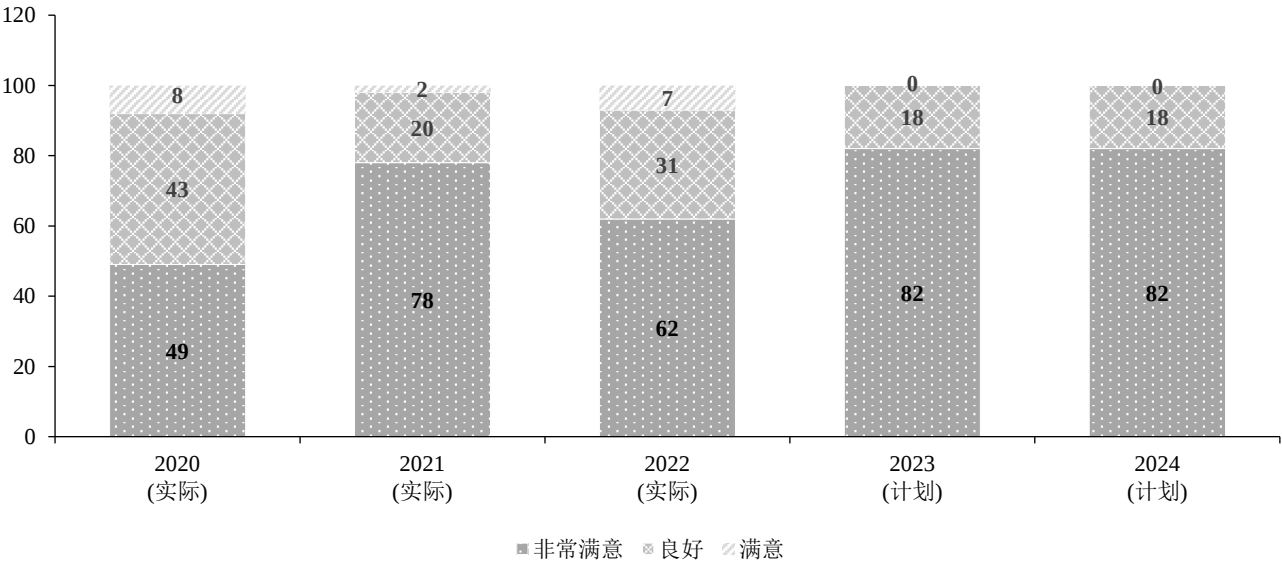
2024 年计划成果

成果 1：参加为即将就任的安全理事会成员举办的强化年度上岗讲习班

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

- 3.49 本次级方案的工作促进了即将就任的安全理事会成员的能力建设，100%参与者对面向即将就任的安全理事会成员的年度上岗讲习班表示非常满意，达到了计划目标。
- 3.50 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见图 3.5)。

图 3.五
业绩计量：即将就任的安全理事会成员参加上岗讲习班后表示满意、良好或非常满意的百分比(每年)
(百分比)

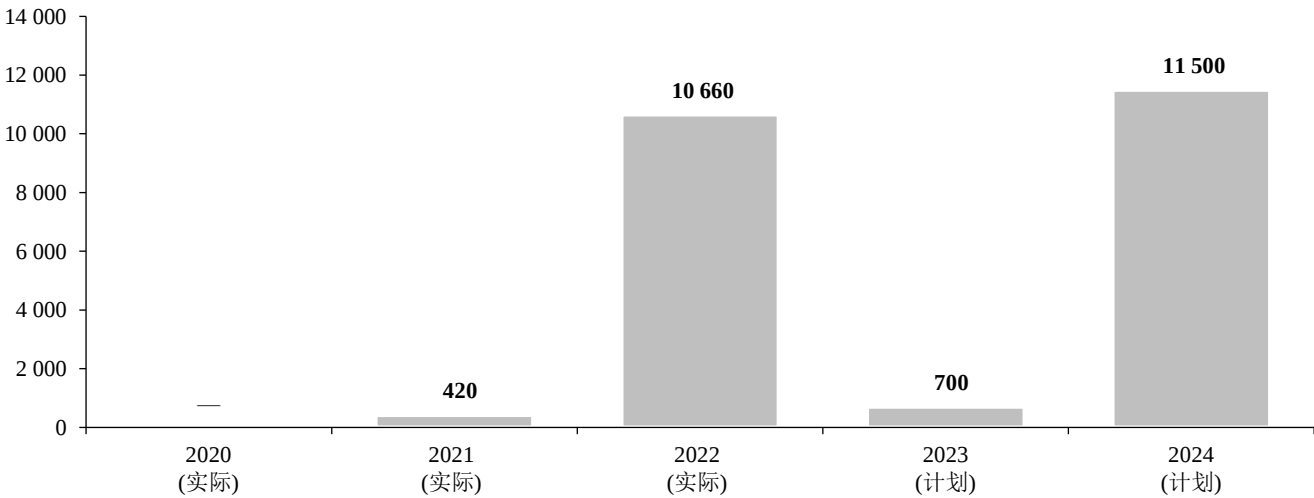


成果 2：会员国可获取关于安全理事会实践和工作的最新即时分析资料

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

- 3.51 本次级方案的工作促成了对和平与安全数据中心现有安全理事会数据集的 10 660 次访问，超过了 600 次访问的计划目标。
- 3.52 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见图 3.六)。

图 3.六
业绩计量：访问和平与安全数据中心提供的安全理事会数据集的次数



成果 3：安全理事会成员及时收到关于制裁措施执行情况的信息

2024 年拟议方案计划

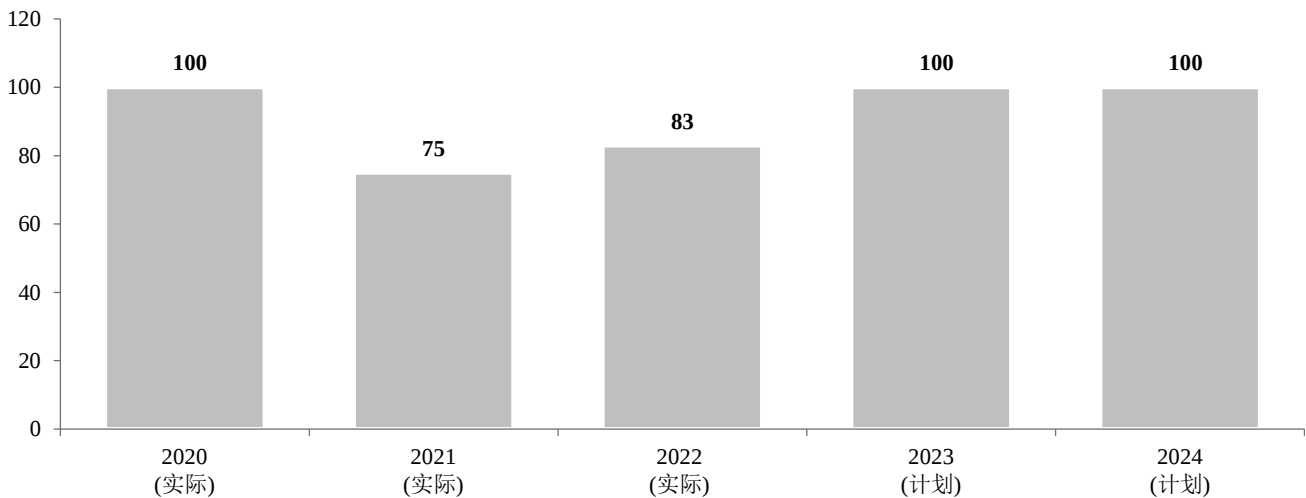
3.53 本次级方案的任务是及时设立专家小组，为安全理事会及其制裁委员会提供协助。为此，本次级方案力求在专家小组任务期限延长后两周内或安理会设立新的专家小组后六周内向相关制裁委员会提出专家小组候选人。本次级方案进行外联，以协助特定专家小组的征聘，并通过专家名册维持一份预先筛选的表示有兴趣加入专家小组的合格人员名单。

经验教训和计划作出的改变

3.54 本次级方案的经验教训是，需要定期更新经过预先筛选的合格人员名单，这些人员可被考虑担任专家小组的现有职位。在吸取经验教训时，本次级方案将加强外联工作，特别是吸引具有专门知识(例如武器、武装团体或自然资源领域)的合格女性候选人，以实现性别均衡，并更加强调专家小组成员的地域代表性。

3.55 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见图 3.七)。

图 3.七
业绩计量：各制裁委员会在延长任务期限后两周内或确定新任务期限后六周内收到的拟议专家小组人选
(百分比)



应交付产出

3.56 下表 3.9 列示了本次级方案的所有应交付产出。

表 3.9
次级方案 3：按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	54	55	54	54
1. 按照《联合国宪章》第十二条第二项发出的通知	1	1	1	1
2. 个人和非政府机构根据安全理事会暂行议事规则附录 A 段提交的来文清单	1	1	1	1
3. 关于安全理事会处理中事项及其审议已达阶段的简要说明	52	53	52	52
实质性会议服务(3 小时会议次数)	400	548	400	400
4. 安全理事会及其附属机构的会议和相关审议，包括支持发布安理会及其附属机构的决议、主席声明、新闻声明和其他成果/决定	400	548	400	400
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	8	8	10	8
5. 对安全理事会新成员进行的有关安理会及其附属机构不断演变的做法、程序和工作方法的指导	8	8	10	8
出版物(出版物数目)	2	2	2	2
6. 《安全理事会惯例汇编》	1	1	1	1
7. 安全理事会的决议和决定数量	1	1	1	1
技术材料(材料数目)	29	29	29	29
8. 与安全理事会授权的现役维持和平和特别政治任务有关的任务简编	1	1	1	1
9. 安全理事会任务和向安理会提交的报告简编	12	12	12	12
10. 与共有问题有关的任务简编：妇女与和平与安全；武装冲突中的儿童；以及武装冲突中保护平民	3	3	3	3
11. 《安全理事会惯例摘要》	1	1	1	1
12. 安全理事会审议情况统计数据	12	12	12	12
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导： 为安全理事会编写提交大会的报告提供协商、咨询和倡导；并为会员国进行的有针对性的关于安全理事会现行和历史性做法和程序的研究。				
数据库和实质性数字材料： 安理会程序、惯例和工作方法数据库，包括每年召开的 200 多次公开会议的数据，涵盖约 50 个议程项目；以所有正式语文向会员国、私营部门和其他利益攸关方提供安理会附属机构专家名册和联合国安全理事会制裁综合清单；关于妇女在安理会的代表性、安理会成员、其附属机构主席和副主席以及阿里亚办法会议的互动看板；此外，安理会还在和平与安全数据中心公布了与安理会工作有关的数据集。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
数字平台和多媒体内容： 以联合国六种正式语文为会员国和广大公众提供安全理事会及其附属机构的网站；发布社交媒体帖子和文章，将安理会的活动与《安全理事会惯例汇编》中记录的相关章程和程序部分联系起来。				

次级方案 4 非殖民化

目标

- 3.57 本次级方案促进实现的目标是，按照《宪章》和大会相关决议的规定，推动 17 个非自治领土的非殖民化进程，彻底铲除殖民主义。

战略

- 3.58 为促进实现这一目标，本次级方案将：
- (a) 向给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会以及第四委员会提供实质性支助，包括编写秘书处工作文件和规定的秘书长报告，并为经济及社会理事会主席关于各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行《宣言》情况的年度报告提供投入；
 - (b) 与大会和会议管理部密切协调，为特别委员会的会议、年度区域讨论会和视察团以及第四委员会和经济及社会理事会的会议提供咨询、简报材料和实务支助；
 - (c) 与非自治领土以及联合国各机构、基金和方案的代表保持联系，并与全球传播部、大会和会议管理部以及信息和通信技术厅合作，传播关于非殖民化的信息，包括为此改进联合国与非殖民化网站；
 - (d) 根据《宪章》第七十三条(辰)款和大会有关决议，作为特别委员会年度工作文件的一部分，向特别委员会提供关于 COVID-19 对非自治领土持续影响的全面信息。
- 3.59 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 推动提出结束殖民主义的具体建议；
 - (b) 在个案基础上制定非自治领土非殖民化的工作方案；
 - (c) 特别委员会在审议非自治领土局势时及时、知情地作出决策。

2022 年方案执行情况

联合国和非殖民化网站提供关于妇女在各领土的作用和影响的信息

- 3.60 《2030 年议程》旨在实现性别平等并赋予所有妇女和女童权力，特别委员会强调妇女在非殖民化进程中的重要作用。根据这些议程，本次级方案的工作通过在联合国和非殖民化网站上新设一个专门栏目(“领土中的妇女：摘要”)，定期更新。
- 3.61 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 3.10)。

表 3.10
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)
—	—	联合国和非殖民化网站提供关于妇女在各领土的作用和影响的信息

2024 年计划成果

成果 1：关于非自治领土、包括关于 COVID-19 疫情影响的多样化全面信息

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

- 3.62 本次级方案的工作有助于特别委员会及时获得关于非自治领土状况的多样化全面信息，包括关于 COVID-19 疫情的持久社会和经济影响，以及管理国为支持有效地从这次疫情中恢复而提供援助的最新情况，作为公开的工作文件的一部分，达到了计划目标。
- 3.63 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 3.11)。

表 3.11
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
—	特别委员会可以及时获得关于非自治领土状况的全面信息,包括 COVID-19 的影响以及管理国提供援助的信息	特别委员会可以及时获得关于非自治领土状况的多样化全面信息,包括关于 COVID-19 的持久社会和经济影响以及管理国为支持有效地从这场疫情中恢复而提供的援助	特别委员会可以获得关于 COVID-19 造成的持续经济和社会影响、疫后经济复苏和管理国提供援助的最新信息	特别委员会获得了关于 COVID-19 的长期经济和社会影响以及管理国为支持复苏和加强复原力而提供的援助的最新信息

成果 2：通过新的多语种内容，提高对非殖民化方面的宣传和认识

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

- 3.64 本次级方案的工作有助于会员国、非自治领土、相关利益攸关方和公众获得秘书长以联合国所有六种正式语文向 2005 年至 2022 年区域研讨会发表的讲话，达到了计划目标。
- 3.65 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 3.12)。

表 3.12
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
—	网站以联合国六种正式语文提供内容	以联合国六种正式语文在网站上提供秘书长给 2005 年至 2022 年区域研讨会的致辞	网站以联合国六种正式语文提供新内容, 包括信息图表和互动内容	网站以联合国六种正式语文提供新内容, 包括信息图表和互动内容

成果 3: 特别委员会可获得关于非自治领土执行《2030 年议程》情况的资料

2024 年拟议方案计划

3.66 根据特别委员会提出并经大会认可的建议, 鼓励管理国提供资料, 说明非自治领土执行《2030 年议程》的情况。作为其年度工作文件的一部分, 本次级方案的工作支持汇编关于各领土经济、社会和环境状况的资料。

经验教训和计划作出的改变

3.67 本次级方案的经验教训是, 需要在个案基础上, 在工作文件中纳入关于各领土执行可持续发展目标的资料。在吸取经验教训时, 本次级方案将与管理国协调, 收集与可持续发展目标执行情况有关的具体信息, 并在获得相关信息后酌情将其纳入工作文件。

3.68 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见表 3.13)。

表 3.13
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
—	—	特别委员会可获得关于非自治领土的经济、社会和环境状况的资料	特别委员会可及时获得关于非自治领土执行可持续发展目标情况的资料	特别委员会可及时获得关于非自治领土执行可持续发展目标情况的最新资料

应交付产出

3.69 下表 3.14 列示了本次级方案的所有应交付产出。

表 3.14
次级方案 4：按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	22	22	22	22
1. 秘书长提交大会的关于按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款递送的非自治领土情报的报告	1	1	1	1
2. 秘书长提交大会的关于会员国向非自治领土居民提供学习和培训便利的报告	1	1	1	1
3. 秘书长提交大会的关于各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况的报告	1	1	1	1
4. 特别委员会报告员编写的提交特别委员会的关于波多黎各的报告	1	1	1	1
5. 提交特别委员会的关于所有 17 个非自治领土的工作文件	17	17	17	17
6. 经济及社会理事会主席关于联合国系统各专门机构和其他组织提交的关于各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的活动情况的资料的报告	1	1	1	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	63	37	63	43
7. 大会全体会议	1	1	1	1
8. 第四委员会正式会议	8	9	8	8
9. 特别委员会全体会议	20	8	20	10
10. 加勒比和太平洋区域研讨会	6	5	6	6
11. 特别委员会主席团会议	20	8	20	10
12. 特别委员会主席团与秘书长的会议	1	1	1	1
13. 特别委员会非正式磋商	5	4	5	5
14. 经济及社会理事会会议	2	1	2	2
B. 生成和转让知识				
真相调查、监测和调查团(特派团数目)	1	—	1	1
15. 根据大会有关决议向非自治领土派出特派团	1	—	1	1
D. 信息传播方面的应交付产出				
数字平台和多媒体内容：以联合国所有正式语文为 17 个非自治领土、会员国和公众提供联合国非殖民化网站。				

次级方案 5
巴勒斯坦问题

目标

3.70 本次级方案促进实现的目标是确保有效和高效地执行巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的工作方案，以促进实现巴勒斯坦人民的不可剥夺权利。

战略

3.71 为促进实现这一目标，本次级方案将：

- (a) 组织委员会和主席团会议，在全球举办声援巴勒斯坦人民国际日纪念活动，包括在纽约举办一次高级别活动，就巴勒斯坦问题与联合国各实体和会员国开展外联活动，并举办其他宣传和认识活动、活动和国际会议；
- (b) 发展和扩大委员会的数字宣传活动，包括本次级方案支持的网站及社交媒体渠道，以及联合国巴勒斯坦问题在线信息系统和出版物；
- (c) 就巴勒斯坦问题与民间社会和议员联络和合作；
- (d) 实施委员会为巴勒斯坦官员开展的能力建设活动，重点是战略沟通和外交礼仪。

3.72 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 通过委员会的工作，动员外交界支持实现两国解决方案、巴勒斯坦人民不可剥夺的权利，以及公正、全面和持久地解决巴勒斯坦问题；
- (b) 公众、民间社会和媒体了解巴勒斯坦问题和委员会的工作；
- (c) 加强巴勒斯坦国政府在战略沟通和外交礼仪等领域的机构能力。

2022 年方案执行情况

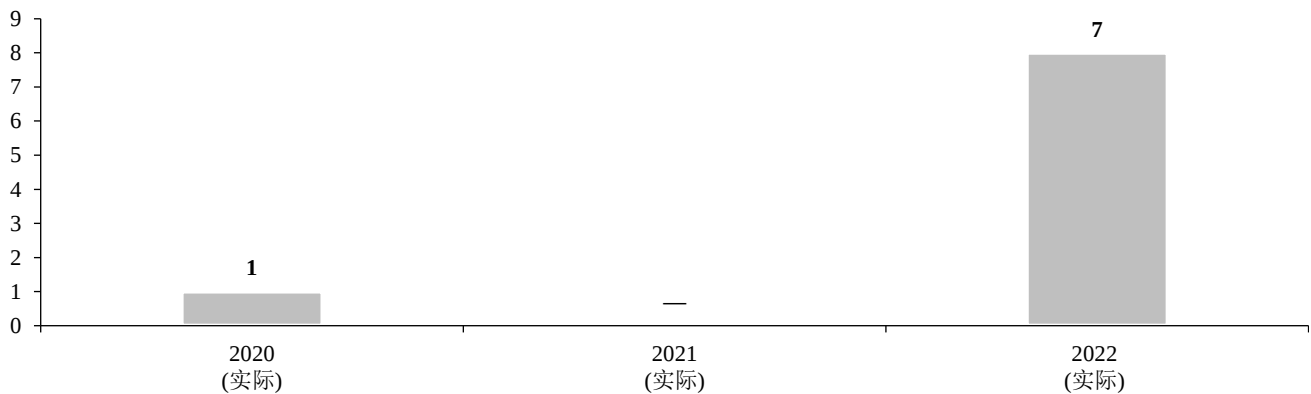
委员会就巴勒斯坦问题的不同方面进行宣传和提高认识访问

3.73 本次级方案的工作支持及时应对大会对委员会提出的更多要求，包括恢复代表团访问和根据大会决议提供文件，以及组织更多活动和能力建设举措。本次级方案加强了与委员会支持恢复巴勒斯坦问题对话的努力有关的宣传，作为其任务规定的动员运动的一部分，派出 7 个代表团进行访问。

3.74 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见图 3.八)。

图 3.八
业绩计量：委员会代表团进行访问，以宣传和提高对巴勒斯坦问题的认识

(访问的国家或区域组织数目)



2024 年计划成果

成果 1：推动实现委员会的作用，更有效地促进巴勒斯坦人民的权利

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

- 3.75 本次级方案的工作有助于有效促进实现巴勒斯坦人民的不可剥夺权利，包括委员会在纽约与会员国和区域组织代表举行 8 次外联会议，就与巴勒斯坦问题有关的各种专题举行 6 次会议和活动，以及为 21 名巴勒斯坦权力机构官员举办面对面的能力建设活动，并在客户调查中，100% 的委员会成员对本次级方案支持执行工作方案的情况表示满意，达到了计划目标。
- 3.76 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 3.15)。

表 3.15
业绩计量

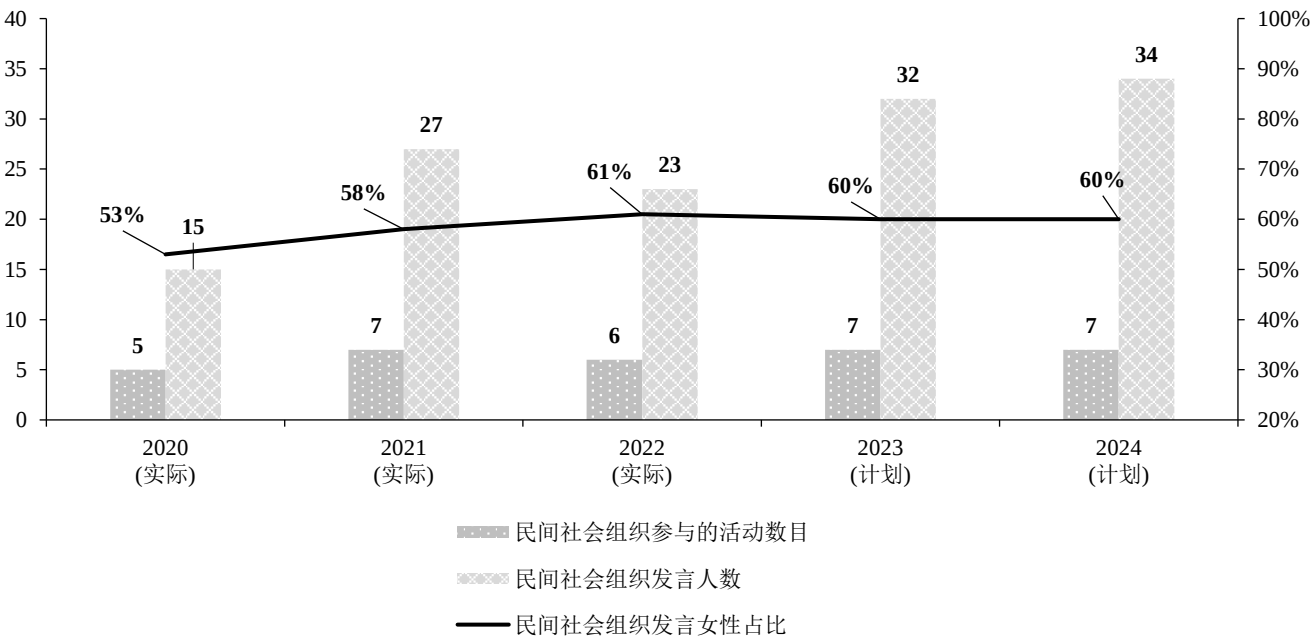
2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
委员会可以获得一项调查，以帮助确定委员会的运作方式，加强次级方案活动与委员会愿景的一致性	委员会就巴勒斯坦问题增加与安全理事会成员和中东问题四方的接触 100% 的委员会成员对次级方案的支持表示满意	委员会在纽约与会员国和区域组织代表举行 8 次外联会议，就与巴勒斯坦问题有关的各种专题举行 6 次会议或活动 为 21 名巴勒斯坦权力机构高级官员进行现场能力建设 委员会在客户调查中对次级方案支持执行工作方案中与会员国的外联工作的满意度达到 100%	扩大委员会与会员国的外联，委员会成员对次级方案支持执行工作方案中与会员国的外联工作的满意度达到 100%	扩大委员会与会员国的外联，委员会成员对次级方案支持执行工作方案中与会员国的外联工作的满意度达到 100%

成果 2：加强委员会与民间社会的接触

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

- 3.77 本次级方案的工作促使民间社会组织参加了 6 次活动，有 23 人发言，没有达到计划的 7 次活动和有 30 人发言的目标。由于 COVID-19 持续限制，包括旅行限制，减少了进行面对面咨询和活动的机会，因此未能达到目标。
- 3.78 本次级方案的工作还使民间社会组织的发言者中有 61%为女性，超过了 59%的计划目标。
- 3.79 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见图 3.九)。

图 3.九
业绩计量：加强委员会与民间社会的接触



成果 3：委员会关于巴勒斯坦问题的数字宣传和公众参与增加

2024 年拟议方案计划

3.80 本次级方案的授权活动之一是发展和扩大委员会的数字宣传，包括通过其网站和本次级方案支持的社交媒体渠道，以及通过在线联合国巴勒斯坦问题信息系统(联巴信息系统)，增加对和平解决巴勒斯坦问题的支持。联巴信息系统是关于巴勒斯坦问题的当前和历史信息的储存库，每年访问量约为 80 万次，而社交媒体渠道的受众也有所增加。

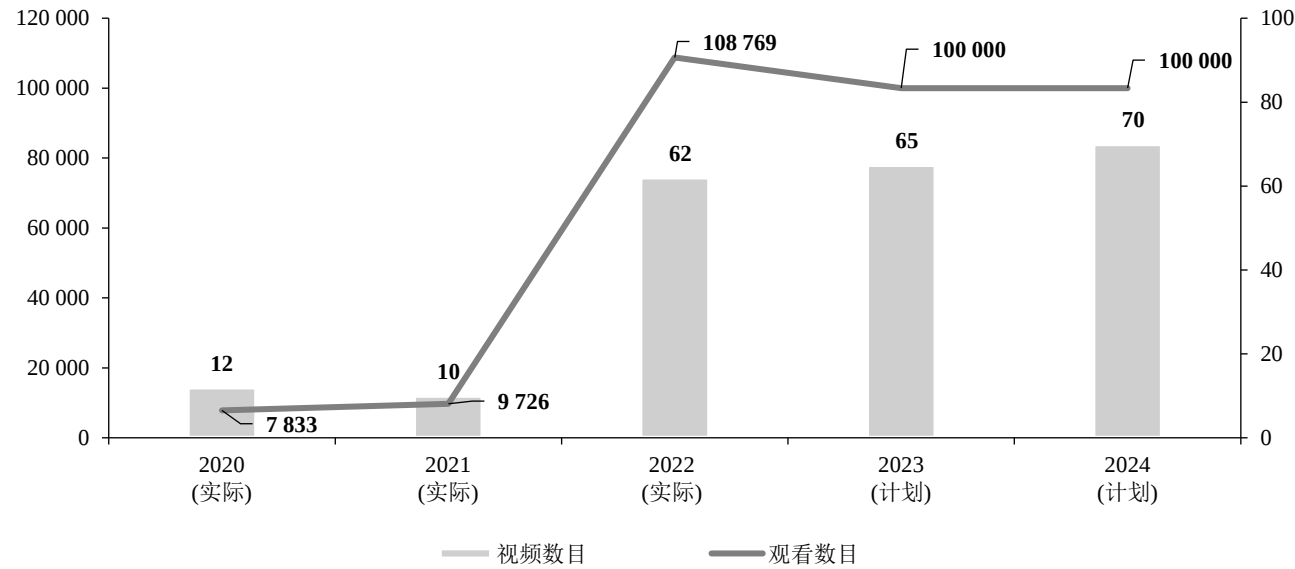
经验教训和计划作出的改变

3.81 从大量公开研究中得出的本次级方案的经验教训是，互联网用户，特别是年轻一代，越来越多地消费包括信息图表视频在内的短视频内容，而不是传统的长篇文字信息，这类视频是一个组织内容营销战略的一个重要方面。本次级方案通过制作短视频，包括与声援巴勒斯坦人民国际日有关的内容，以及关于巴勒斯坦问题历史的信息图表视频，适应了新的社交媒体动态。在吸取经验教训方面，本次级方案将更多地利用视听媒体产品，以便在网上更广泛地分享其关于巴勒斯坦问题的宣传信息。这些努力将促使公众更多地参与委员会及其工作。

3.82 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见图 3.十)。

图 3.十
业绩计量：获得关于巴勒斯坦问题的视频

[观看次数和视频数量]



应交付产出

3.83 下表 3.16 列示了本次级方案的所有应交付产出。

表 3.16
次级方案 5：按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	2	2	4
1. 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会向大会提交的报告	1	1	1	2
2. 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会向大会提交的工作方案	1	1	1	2
实质性会议服务(3 小时会议次数)	31	42	32	32
3. 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会会议	6	6	6	6
4. 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席团会议	8	14	8	8
5. 委员会与民间社会组织就巴勒斯坦问题进行的磋商	1	2	2	2
6. 委员会的国际会议、大型会议和代表团访问及其他活动	16	20	16	16
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	35	30	35	34
7. 联合国总部为巴勒斯坦政府官员举办的国际外交培训活动	30	30	30	30
8. 联合国日内瓦办事处为巴勒斯坦政府官员举办的培训活动	5	—	5	4

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
出版物(出版物数目)	4	10	4	8
9. 委员会主持下举办的国际会议、大型会议和其他活动的最终报告或摘要	4	10	4	8
技术材料(材料数目)	59	67	59	67
10. 通讯《非政府组织行动新闻》，报道委员会附属民间社会组织最近和即将开展的活动	45	51	45	51
11. 联合国系统和政府间组织对巴勒斯坦问题采取的行动月报	12	12	12	12
12. 关于委员会和本次级方案工作以及巴勒斯坦问题某些方面的研究报告、情况说明和通讯	2	4	2	4
C. 实质性应交付产出				
数据库和实质性数字材料：就巴勒斯坦问题开展工作的 2 000 多名专家和约 1 500 个非政府组织的数据库。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：声援巴勒斯坦人民国际日和委员会酌情决定开展的其他特别活动，覆盖所有会员国和公众在联合国总部举行声援巴勒斯坦人民国际日年度巴勒斯坦展览或文化活动，覆盖所有会员国和公众；对联合国官员、来访者、非政府组织和其他人的简报；参加民间团体会议，并在会上分享信息，开展外联活动。				
对外关系和媒体关系：在委员会活动之前、期间和之后为媒体和其他外部实体提供的公报、新闻谈话、新闻发布会和其他宣传材料。				
数字平台和多媒体内容：次级方案/委员会的网站及其社交媒体账户。				
图书馆服务：联合国巴勒斯坦问题信息系统。				

次级方案 6
建设和平支助办公室

目标

3.84 本次级方案促进实现的目标是加强建设和平委员会的有效作用，使建设和平需要得到关注，召集关键行为体，并提出建设和平战略；通过建设和平基金加强国家和地区自主和领导的建设和平努力以及联合国全系统在当地的一致性，并加强与国际金融机构的伙伴关系，支持建设和平和保持和平的努力。

战略

- 3.85 为促进实现这一目标，本次级方案将：
- (a) 组织建设和平委员会主席的访问，为委员会会议提供技术性和实质性咨询，推动委员会与国际金融机构、区域和次区域组织、民间社会和私营部门之间的伙伴关系；
 - (b) 通过建设和平基金，支持建设和平方案，优先考虑过渡环境、次区域和跨界环境以及赋予妇女和青年权能；
 - (c) 牵头制定与建设和平有关的政策，领导联合国系统内以及与世界银行和其他国际金融机构之间的相关协调和整合机制。
- 3.86 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 会员国和区域及国际伙伴，包括国际金融机构，对持续和平作出更深入的承诺；

- (b) 协同、协调和有效的国家建设和平优先事项；
- (c) 在包括国际金融机构在内的区域和国际合作伙伴的更多参与下，改善对建设和平需求的政策反应的协调；
- (d) 改进会员国与区域和国际伙伴之间的协调，优先考虑过渡环境、次区域和跨界环境以及赋予妇女和青年权能。

2022 年方案执行情况

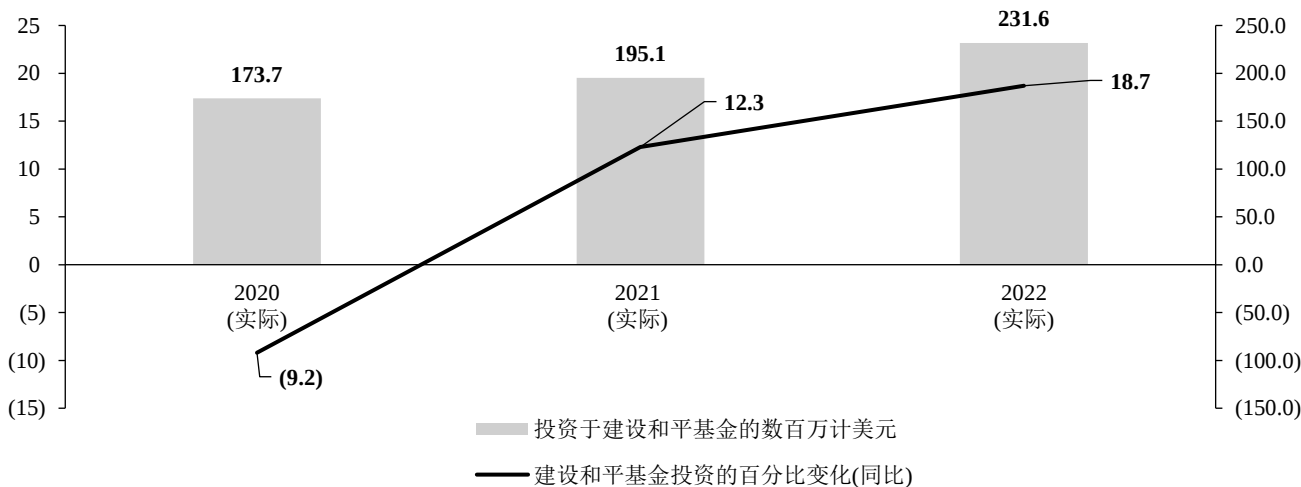
在区域、国家和地方层面增加对建设和保持和平的投资

3.87 通过联合国和国家行为体的方案支助，对建设和平活动进行充分、可预测和持续的投资，有助于区域、国家和地方各级的建设和平工作。本次级方案通过建设和平基金继续扩大覆盖面，支持国家建设和平优先事项，2022 年在 37 个国家投资 2.315 亿美元，较 2021 年增加 18.7%，并继续从 2020 年因 COVID-19 疫情导致投资比 2019 年减少中恢复过来。此外，还为建设和平委员会的 27 次会议提供了实质性和技术支持，从而在 2022 年加强了对 14 个国家和地区的建设和平支持。鉴于 2022 年对 COVID-19 限制的放宽，大多数会议都是以面对面或混合形式进行的。2022 年，在间隔两年之后，委员会对利比里亚和南苏丹进行了两次实地访问。妇女建设和平者参与建设和平委员会会议的比例持续提高，从 2021 年的 74% 提高到 2022 年的 87.5%，青年和平建设者的参与率在 2022 年达到 37.5%。继续与国际金融机构和非洲联盟等区域组织进行合作，包括通过定期交流和联席会议。

3.88 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见图 3.十一)。

图 3.十一

业绩计量：对建设和平基金的投资



2024 年计划成果

成果 1：在面临建设和平挑战的情况下，对联合国国别小组过渡的关注度提高并为其提供更多资源

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

- 3.89 本次级方案的工作促进了各特派团的过渡进程，建设和平基金 33% 的资金专门用于特派团的过渡，超过了 25% 的计划目标。
- 3.90 本次级方案的工作还有助于加强国际社会对特派团过渡进程的参与和弥补资金缺口，为伙伴国和联合国提供更多可预测性，同时为长期融资奠定基础。
- 3.91 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 3.17)。

表 3.17
业绩计量

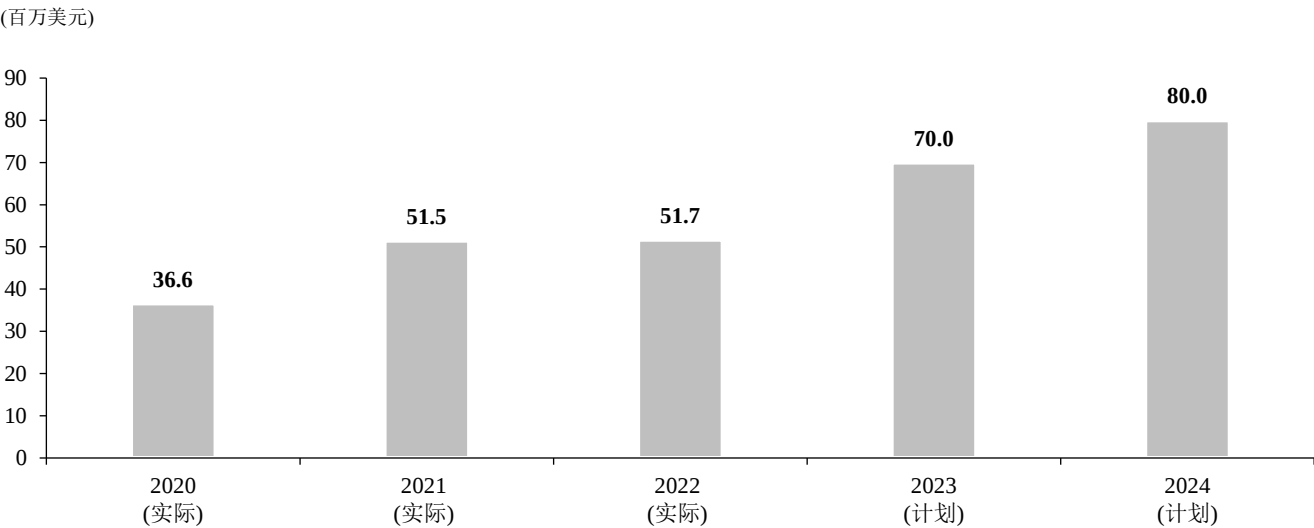
2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
建设和平基金 18% 的资金专门用于特派团过渡	建设和平基金 39% 的资金专门用于特派团过渡	建设和平基金 33% 的资金专门用于特派团过渡 加强国际社会对特派团过渡进程的参与，弥补资金缺口，为伙伴国和联合国提供更多可预测性，同时为长期融资奠定基础	增加为联合国国别小组特派团过渡提供的资金 国际社会对特派团过渡进程的关注度提高，帮助弥补特派团过渡时期的资金缺口，为伙伴国和联合国提供更多可预测性，同时为长期融资奠定基础	建设和平基金 35% 的资金专门用于联合国国别小组特派团过渡 通过解决资金缺口，包括为两个特派团过渡进程提供长期资金，使国际社会的参与更有重点，并为特派团过渡提供可预测的资金

成果 2：在建设和平中对妇女和青年给予更多关注和资源

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

- 3.92 本次级方案的工作有助于通过性别平等和青年促进倡议支持妇女和青年参与建设和平，建设和平基金提供了价值 5 170 万美元的资金，但由于向基金提供的自愿捐款总额低于目标，因此没有达到 6 000 万美元的计划目标。
- 3.93 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见图 3.十二)。

图 3.十二
业绩计量：建设和平基金通过性别平等与青年促进倡议支持妇女和青年参与建设和平



成果 3：更多妇女和青年参与建设和平委员会会议

2024 年拟议方案计划

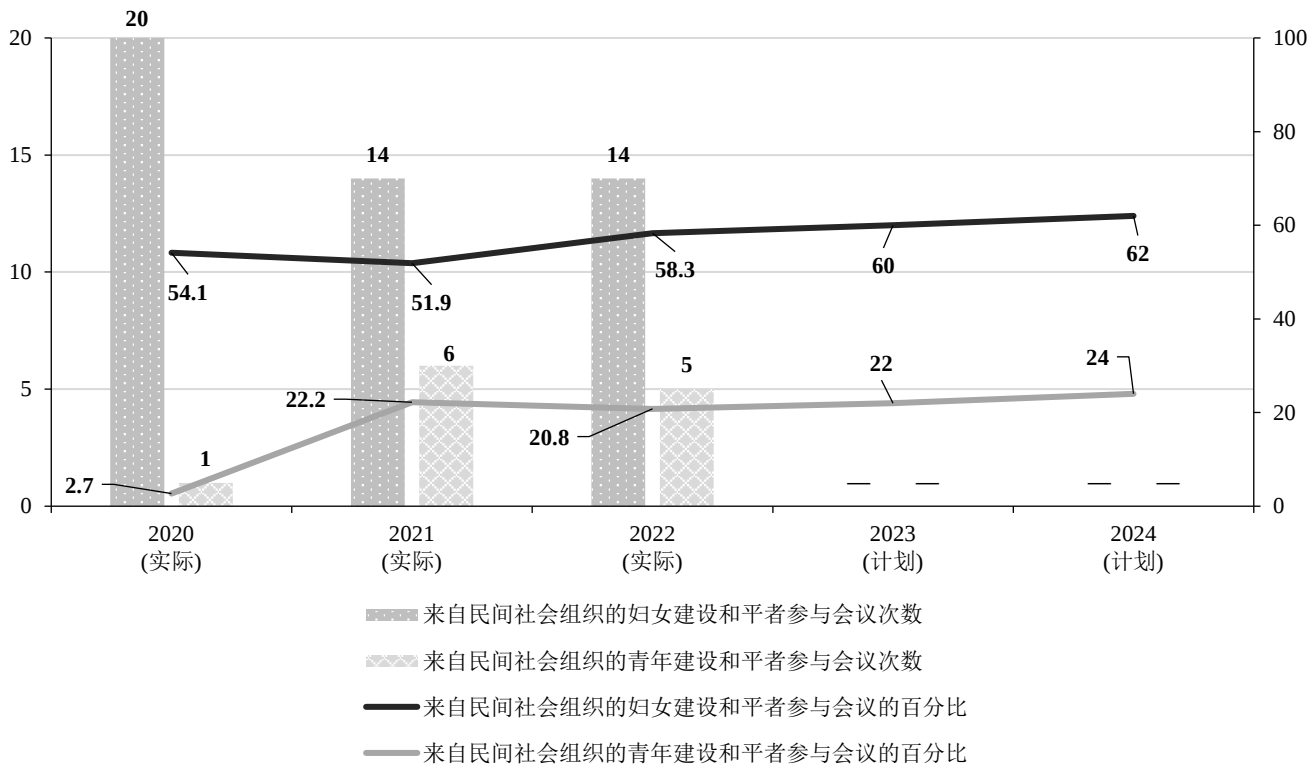
3.94 本次级方案支持执行建设和平委员会的性别平等战略和行动计划，以促进妇女充分、平等和切实地参与建设和平，包括通过参加委员会会议。在国家 and 区域会议上，通报人分享了他们的成就、挑战和更好地应对建设和平挑战的建议，包括妇女在真相与和解进程、和平进程、建立信任、增强经济权能和气候变化影响方面的经验。委员会根据其工作以及与妇女建设和平者和领袖互动协作的情况，在向安全理事会提出的咨询意见中反映了这些问题。本次级方案还支持执行委员会的《青年与建设和平战略行动计划》，该计划旨在加强青年有意义地参与建设和平，包括通过参加委员会会议。委员会为青年代表提供了一个平台，以分享他们的经验和建议，将青年置于建设和平和保持和平的中心。除了举行一次关于青年与和平与安全的专题会议外，委员会还继续开展宣传，支持青年和青年组织发挥关键作用。

经验教训和计划作出的改变

3.95 本次级方案的经验教训是，建设和平委员会可以进一步利用邀请更多样化的通报人的好处，包括邀请基层建设和平工作中的妇女和青年。由于 COVID-19 相关措施和虚拟会议的必要性，使通报人能够虚拟参与混合会议有助于提高参与度。在吸取经验教训时，本次级方案将通过提高对向民间社会建设和平者介绍情况和确定他们的机会的认识，包括通过联合国系统内部在总部和国家一级的协作，支持和鼓励这种做法。

3.96 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见图 3.十三)。

图 3.十三
业绩计量：妇女和青年建设和平者参加委员会会议的比例提高^a



^a 2023 年和 2024 年的计划目标反映了妇女和青年建设和平者参与的百分比。会议次数将反映在各期间的方案执行情况中。

应交付产出

3.97 下表 3.18 列示了本次级方案的所有应交付产出。

表 3.18
次级方案 6：按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	3	3	2	2
报告：				
1. 建设和平委员会提交大会和安全理事会的报告	1	1	1	1
2. 向大会提交的秘书长关于建设和平基金的报告	1	1	1	1
3. 秘书长关于建设和平和保持和平的报告	1	1	—	—
实质性会议服务(3 小时会议次数)	53	28	37	38
4. 建设和平委员会会议	50	27	35	35
5. 建设和平委员会与大会、安全理事会和经济及社会理事会联合会议	3	1	2	3

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	2	1	2	2
6. 对建设和平委员会新成员进行的上岗培训	1	—	1	1
7. 为包括各部委和其他联合国利益攸关方在内的可能受援方举办的关于建设和平基金作为建设和平工具的区域培训	1	1	1	1
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：就确定优先事项和方案拟订向建设和平基金的国家一级和区域受援方提供指导和咨询；促进联合国与世界银行、国际货币基金组织和其他国际金融机构之间在 7 个国家和(或)次区域的定期对话、业务和战略协商形式的伙伴关系；就建设和平问题与区域和次区域组织(包括通过建设和平委员会与非洲联盟和平与安全理事会之间的年度非正式协商)、民间社会组织、智囊团、学术界和私营部门进行协商、咨询和宣传；战略指导和咨询意见，支持建设和平委员会的任务执行及其优先事项和工作计划的制定与执行；为建设和平委员会向其他政府间机构和建设和平论坛提交的约 14 份文件提供支助，包括咨询意见；就执行保持和平框架的相关政策问题与会员国、联合国系统和关键利益攸关方共享信息并提供指导和战略咨询；就建设和平和保持和平、妇女及青年参与建设和平问题向建设和平委员会所有成员、建设和平基金捐助方和受援国政府提供政策支持和咨询。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
对外关系和媒体关系：建设和平委员会向新闻界发表的谈话；三份合作伙伴通讯。				
数字平台和多媒体内容：建设和平委员会和建设和平基金网站和社交媒体平台；多媒体内容，包括突出成果和对实地影响的短片。				

次级方案 7
联合国同阿拉伯国家联盟的合作

目标

3.98 本次级方案促进实现的目标是加强联合国同阿拉伯国家联盟(阿盟)的合作。

战略

3.99 为促进实现这一目标，本次级方案将：

- (a) 确定与阿盟共同感兴趣的工作领域，通过追求阿盟和联合国的共同目标和宗旨加强与阿盟的关系；
- (b) 协助阿盟和会员国努力在实现可持续发展目标 16 及其在各级建立有效、负责和包容的机构的承诺方面取得进展；
- (c) 宣传《联合国宪章》，特别是第八章；
- (d) 开展能力建设活动和工作人员交流，并增加沟通渠道。

3.100 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 在国际和平与安全领域，包括预防冲突、建立和平和建设和平方面，加强与阿盟的伙伴关系并扩大外联；
- (b) 提高阿盟在预防冲突、建立和平和建设和平等方面的能力；

(c) 加强与阿盟在合作活动方面的协调。

2022 年方案执行情况

阿拉伯国家联盟通过创新办法促进公共外联

- 3.101 联合国和阿拉伯国家联盟都努力对和平与安全的挑战以及它们所服务的人民的需要作出反应，除其他外，通过使用新技术促进了这一点。本次级方案与其他相关次级方案和其他伙伴合作，建设阿盟在利用新技术和创新促进和平与安全方面的知识和能力。作为支持阿盟制定关于青年、和平与安全的区域阿拉伯战略草案的一部分，本次级方案于 2022 年 9 月组织了关于和平与安全的在线青年对话。
- 3.102 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 3.19)。

表 3.19
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)
—	—	阿拉伯国家联盟利用技术来加强其公众参与。来自阿拉伯地区 13 个国家的近 300 名青年参与了在线对话，分享了有助于制定关于青年、和平与安全的阿拉伯区域战略草案的观点

2024 年计划成果

成果 1：推进妇女与和平与安全议程并加强机构关系

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

- 3.103 本次级方案的工作有助于提高阿拉伯国家联盟工作人员和成员国执行妇女与和平与安全议程的区域能力，具体做法是提供政治特派团关于如何在实地执行该议程的最佳做法，并与阿拉伯国家联盟总秘书处代表就妇女与和平与安全问题进行协商，达到了计划目标。
- 3.104 本次级方案还为阿拉伯国家联盟工作人员提供技术支持和培训，并支持与阿拉伯国家联盟成员国代表和阿拉伯男女青年进行协商，这有助于拟订阿拉伯区域青年、和平与安全战略草案。
- 3.105 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 3.20)。

表 3.20
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
—	与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)协调,通过确定支持妇女参与选举进程的领域等方式,加强了对妇女与和平与安全议程的协调 通过组织区域磋商和开展培训师培训,提高了阿盟对青年与和平与安全议程的认识和了解	阿拉伯国家联盟工作人员和成员国执行妇女与和平与安全议程的区域能力得到提高 制定阿拉伯青年、和平与安全区域战略草案	加强与联合国和其他区域组织合作的区域能力,使妇女和青年有效和切实地参与建立和平、建设和平和预防冲突	阿盟总秘书处加强对阿盟成员国的支持,以执行妇女与和平及安全以及青年、和平与安全议程

成果 2：改善阿拉伯国家联盟总秘书处与联盟成员国的政治协调

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

- 3.106 本次级方案的工作通过与阿盟官员举行 36 次会议和与外交界、联合国实体和其他伙伴代表举行 12 次会议,分别超过了 15 次和 6 次会议的计划目标,促进了相互理解和分析,改善了政治协调,加强了合作。
- 3.107 本次级方案的工作还通过组织联合国系统各秘书处代表与阿拉伯国家联盟总秘书处及其专门组织之间两年一度的合作大会,促进改善了全面合作,并通过秘书长特使和特别代表与阿拉伯国家联盟高级官员举行七次会议,改善了阿拉伯区域斡旋与和平努力方面的合作。本次级方案还通过参加阿拉伯国家联盟年度首脑会议,促进了加强接触。
- 3.108 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 3.21)。

表 3.21
业绩计量

2020 (实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024 (计划)
—	通过与阿盟官员举行 50 次会议，加强了对阿拉伯区域政治事态发展以及与选举、裁军、妇女与和平与安全、青年与和平与安全和反恐有关的问题的相互理解和分析 通过 17 次会议，改善了与常驻阿盟的阿拉伯国家代表和其他阿拉伯国家外交官在该区域的政治发展以及在和平与安全问题上支持阿盟的方式方面的政治协调 通过 39 次会议，加强了阿盟与联合国实体在共同关心的问题与和平与安全相关的合作领域的合作	通过与阿盟官员的 36 次会议，加强了对阿拉伯区域政治发展以及其他共同关心的问题的相互理解和分析 通过与外交界、联合国实体和其他伙伴的代表举行 12 次会议，改善了政治协调 通过联合国和阿拉伯国家联盟之间两年一度的合作大会促进了全面合作 通过秘书长特使和特别代表与阿盟高级官员举行 7 次会议，改善了在阿拉伯区域斡旋与和平努力方面的合作	通过与阿盟官员的 20 次会议，加强对阿拉伯区域政治发展以及其他共同关心的问题的相互理解和分析 通过与外交界、联合国实体和其他伙伴的代表举行 10 次会议，改善政治协调	通过与阿拉伯国家联盟官员举行 30 次会议，加强对阿拉伯区域，包括巴勒斯坦被占领土、阿拉伯叙利亚共和国和也门的政治事态发展以及其他共同关切问题的相互理解和分析 通过与外交界、联合国实体和其他伙伴的代表举行 15 次会议，改善关于政治事态发展的政治协调

成果 3：加强联合国和阿拉伯国家联盟在阿拉伯区域推动预防冲突和保持和平方面的伙伴关系

2024 年拟议方案计划

- 3.109 本次级方案着重通过建设阿盟在阿拉伯区域预防冲突和保持和平方面的能力来加强伙伴关系。目前正在若干相关领域开展工作，包括解除武装、复员和重返社会以及战略展望。根据联合国和阿拉伯国家联盟不断变化的优先事项，经常出现新的接触领域。
- 经验教训和计划作出的改变
- 3.110 本次级方案吸取的经验教训是，就预防冲突和建设和平举措进行接触，需要与阿盟内部多个部门以及多个联合国伙伴进行广泛协调。为更有效开展工作，确保各项倡议得到充分执行，本次级方案将吸取经验教训，扩大阿盟内外的伙伴关系网络。
- 3.111 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见表 3.22)

表 3.22
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
—	—	阿盟和联合国在其两年一度的合作大会期间达成了协议,通过共同确定战略和方案,在预防冲突与保持和平领域进行协作	通过有利于阿盟的各种举措,包括在解除武装、复员和重返社会以及战略展望等领域,加强联合国与阿盟在预防冲突与保持和平方面的伙伴关系	通过确定为阿盟工作人员和成员国扩大倡议和增加培训机会的方法,加强联合国与阿盟在预防冲突与保持和平方面的伙伴关系

应交付产出

3.112 下表 3.23 列示了本次级方案的所有应交付产出。

表 3.23
次级方案 7: 按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作(项目数目)	4	4	2	2
1. 关于和平与安全,包括预防冲突、调解和建设和平的项目	4	4	2	2
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	5	6	2	2
2. 为阿盟总秘书处举办的关于和平与安全的培训活动	5	6	2	2
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导: 与阿盟之间的常会和特别协商,联合国系统各秘书处代表与阿拉伯国家联盟总秘书处及其专门组织之间的合作大会,以及联合国与阿盟的部门会议。				

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

3.113 表 3.24 至 3.26 显示 2024 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 3.24
总表：按支出用途列示的财政资源演变情况
(千美元)

支出用途	2022 年 支出 ^a	2023 年 批款	变动					2024 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
员额	43 526.4	47 278.1	—	—	(7.2)	(7.2)	(0.0)	47 270.9
其他工作人员费用	775.6	501.6	—	—	—	—	—	501.6
招待费	27.9	7.7	—	—	0.8	0.8	10.4	8.5
咨询人	709.0	27.4	—	158.7	—	158.7	579.2	186.1
代表差旅	520.7	723.0	—	—	254.1	254.1	35.1	977.1
工作人员差旅	950.6	541.2	—	28.8	114.1	142.9	26.4	684.1
订约承办事务	823.9	946.1	—	—	22.2	22.2	2.3	968.3
一般业务费用	326.9	533.1	—	12.5	22.1	34.6	6.5	567.7
用品和材料	14.7	15.5	—	—	1.0	1.0	6.5	16.5
家具和设备	153.1	32.0	—	—	—	—	—	32.0
房地改良	0.1	—	—	—	—	—	—	—
赠款和捐助款	30.0	—	—	—	—	—	—	—
共计	47 859.0	50 605.7	—	200.0	407.1	607.1	1.2	51 212.8

^a 包括 1 484 400 美元支出，该款项由大会第 76/248 号决议关于承付意外及非常费用的第 1(a)段给予秘书长的承付授权供资。

表 3.25
总表：2024 年拟议员额和员额变动
(员额数目)

	数目	详情
2023 年核定	277	1 个 USG、3 个 ASG、9 个 D-2、16 个 D-1、41 个 P-5、53 个 P-4、40 个 P-3、21 个 P-2/1、5 个 GS (PL)、86 个 GS (OL)、2 个 LL
调动(地域)	—	次级方案 1 下的 1 个 P-3 和 1 个 LL 从内罗毕调至坦桑尼亚联合共和国阿鲁沙
2024 年拟议	277	1 个 USG、3 个 ASG、9 个 D-2、16 个 D-1、41 个 P-5、53 个 P-4、40 个 P-3、21 个 P-2/1、5 个 GS (PL)、86 个 GS (OL)、2 个 LL

注：表格和图表中使用的缩写如下：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；LL，当地雇员；USG，副秘书长。

表 3.26
总表：按职类和职等列示的拟议员额
(员额数目)

职类和职等	2023 年 核定	变动				2024 年 拟议 ^a
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	—	1
ASG	3	—	—	—	—	3
D-2	9	—	—	—	—	9
D-1	16	—	—	—	—	16
P-5	41	—	—	—	—	41
P-4	53	—	—	—	—	53
P-3	40	—	—	—	—	40
P-2/1	21	—	—	—	—	21
小计	184	—	—	—	—	184
一般事务及有关职类						
GS (PL)	5	—	—	—	—	5
GS (OL)	86	—	—	—	—	86
LL	2	—	—	—	—	2
小计	93	—	—	—	—	93
共计	277	—	—	—	—	277

^a 包括 4 个临时员额(1 个 P-5 和 3 个 GS (OL))。

- 3.114 关于 2024 年拟议资源分配的其他详情见表 3.27 至 3.29 和图 3.十四。
- 3.115 如表 3.27 (1)和 3.28 (1)所示，2024 年拟议资源总额在重计费用前为 51 212 800 美元，与 2023 年批款相比，净增 607 100 美元。资源变动的原因包括新的和扩大的任务规定以及其他变动。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 3.27

总表：按资金来源、构成部分、次级方案列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2022 年 支出 ^a	2023 年 批款	变动					2024 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
A. 决策机关	75.6	122.9	—	—	414.3	414.3	337.1	537.2
B. 行政领导和管理	1 704.2	1 656.2	—	200.0	—	200.0	12.1	1 856.2
C. 工作方案								
1. 预防、管理和解决冲突	23 752.7	26 165.8	—	—	(7.2)	(7.2)	(0.0)	26 158.6
2. 选举援助	4 187.9	4 123.6	—	—	—	—	—	4 123.6
3. 安全理事会事务	8 029.6	7 584.0	—	—	—	—	—	7 584.0
4. 非殖民化	984.8	887.1	—	—	—	—	—	887.1
5. 巴勒斯坦问题	2 740.7	2 919.1	—	—	—	—	—	2 919.1
6. 建设和平支助办公室	3 404.0	3 785.8	—	—	—	—	—	3 785.8
7. 联合国同阿拉伯国家联盟的合作	263.8	314.6	—	—	—	—	—	314.6
小计(C)	43 363.5	45 780.0	—	—	(7.2)	(7.2)	—	45 772.8
D. 方案支助	2 715.8	3 046.6	—	—	—	—	—	3 046.6
小计(1)	47 859.0	50 605.7	—	200.0	407.1	607.1	1.2	51 212.8

(2) 预算外

构成部分/次级方案	2022 年 支出	2023 年 估计	变动	百分比	2024 年 估计
A. 决策机关	—	—	—	—	—
B. 行政领导和管理	4 289.8	4 477.1	—	—	4 477.1
C. 工作方案					
1. 预防、管理和解决冲突	24 854.8	25 212.0	—	—	25 212.0
2. 选举援助	1 845.5	1 980.0	—	—	1 980.0
3. 安全理事会事务	358.6	410.0	—	—	410.0
4. 非殖民化	15.3	25.0	—	—	25.0
5. 巴勒斯坦问题	13.4	—	—	—	—
6. 建设和平支助办公室	3 141.1	3 275.0	—	—	3 275.0
7. 联合国同阿拉伯国家联盟的合作	—	—	—	—	—
小计(C)	30 228.7	30 902.0	—	—	30 902.0
D. 方案支助	2 726.8	3 015.0	—	—	3 015.0
小计(2)	37 245.3	38 394.1	—	—	38 394.1
共计	85 104.2	88 999.8	607.1	0.7	89 606.9

^a 包括 1 484 400 美元支出，该款项由大会第 76/248 号决议关于承付意外及非常费用的第 1(a)段给予秘书长的承付授权供资。

表 3.28
总表：按资金来源、构成部分、次级方案列示的 2024 年拟议员额
(员额数目)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2023 年 核定	变动				2024 年 拟议
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
A. 决策机关	—	—	—	—	—	—
B. 行政领导和管理	9	—	—	—	—	9
C. 工作方案						
1. 预防、管理和解决冲突	147	—	—	—	—	147
2. 选举援助	22	—	—	—	—	22
3. 安全理事会事务	48	—	—	—	—	48
4. 非殖民化	5	—	—	—	—	5
5. 巴勒斯坦问题	15	—	—	—	—	15
6. 建设和平支助办公室	17	—	—	—	—	17
7. 联合国同阿拉伯国家联盟的合作	2	—	—	—	—	2
小计(C)	256	—	—	—	—	256
D. 方案支助	12	—	—	—	—	12
小计(1)	277	—	—	—	—	277

(2) 预算外

构成部分/次级方案	2023 年 估计	变动	2024 年 估计
A. 决策机关	—	—	—
B. 行政领导和管理	9	—	9
C. 工作方案			
1. 预防、管理和解决冲突	52	—	52
2. 选举援助	4	—	4
3. 安全理事会事务	—	—	—
4. 非殖民化	—	—	—
5. 巴勒斯坦问题	—	—	—
6. 建设和平支助办公室	10	—	10
7. 联合国同阿拉伯国家联盟的合作	—	—	—
小计(C)	66	—	66
D. 方案支助	14	—	14
小计(2)	89	—	89
共计	366	—	366

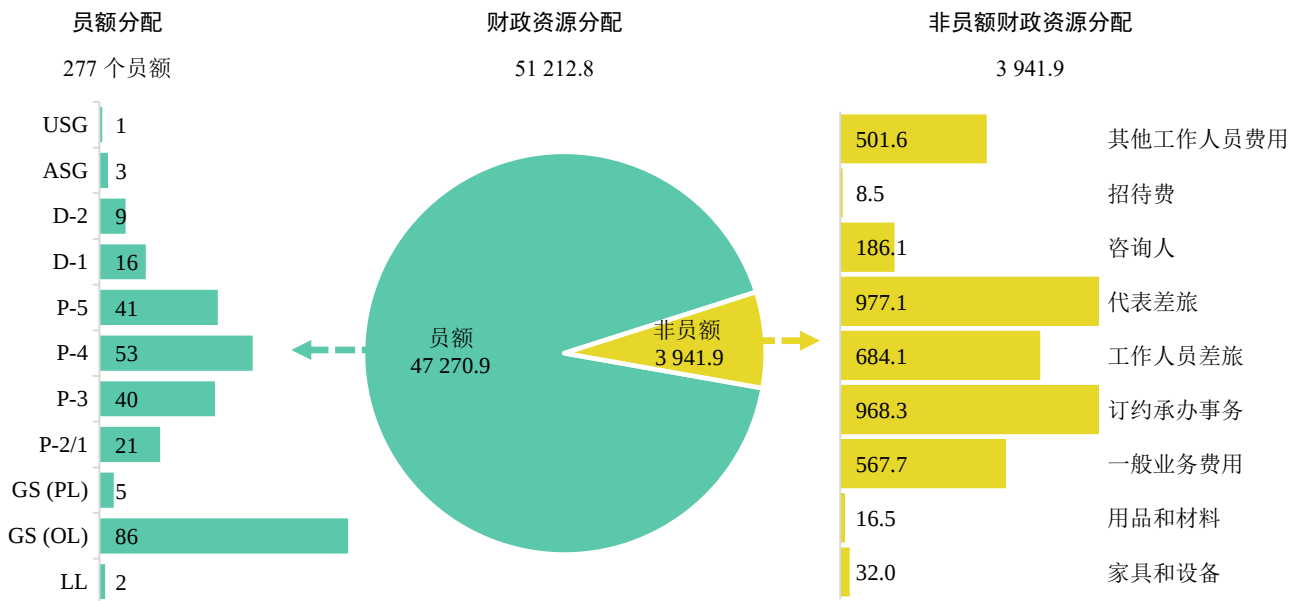
表 3.29
总表：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2022 年 支出	2023 年 批款	变动					2024 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	43 526.4	47 278.1	—	—	(7.2)	(7.2)	(0.0)	47 270.9
非员额	4 332.6	3 327.6	—	200.0	414.3	614.3	18.5	3 941.9
共计	47 859.0	50 605.7	—	200.0	407.1	607.1	1.2	51 212.8
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		184	—	—	—	—	—	184
一般事务及有关职类		93	—	—	—	—	—	93
共计		277	—	—	—	—	—	277

图 3.十四
2024 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



按因素、构成部分和次级方案列示的差异解释

总体资源变动

新的/扩大的任务

- 3.116 如表 3.27 所示，行政领导和管理项下拟议增加 200 000 美元，用于按照行政和预算问题咨询委员会关于 2023 年拟议方案预算的第一次报告(A/77/7)第二.55 段的建议，对联合国驻非洲联盟办事处(联非办)进行一次独立的战略和文职人员配置审查。考虑到联非办有经常预算(9.1%)、支助账户(85.2%)和自愿捐款(5.7%)等不同供资来源，而且鉴于与非洲联盟的伙伴关系日益加强，行预咨委会建议大会请秘书长对联非办进行一次独立的战略和文职人员配置审查，并在提交下一次方案预算时提供关于审查结果的资料。大会第 77/262 号决议核可了这项建议。这些资源包括：咨询人项下 158 700 美元，咨询人将开展独立审查；工作人员差旅项下 28 800 美元，用于支持工作人员前往亚的斯亚贝巴，以在咨询人审查期间提供支助；一般业务费用项下 12 500 美元，用于支付会议设备租金和陆运费用。

其他变动

- 3.117 如表 3.27 所示，拟议变动的净影响是增加 407 100 美元。变动细目如下：
- (a) 决策机关项下增加 414 300 美元，原因是将用于支助给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的资源从第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)调拨至第 3 款。截至 2023 年，该委员会的资源一直列在方案预算第 2 款决策机关项下。如表 3.30 所示，这些资源“专门用于讨论非殖民化问题，……目的是监测该《宣言》的执行情况”。次级方案 4(非殖民化)下的第 3 款所反映的任务是与委员会秘书处(大会和会议管理部)共同为委员会监测《宣言》执行情况的工作提供实质性支助，委员会秘书处仍负责为技术秘书处服务。第 2 款和第 3 款之间的调拨将使资源与委员会正在开展的活动保持一致。这些资源将用于支付委员会出席加勒比或太平洋区域研讨会的差旅费，以及用于支付前往非自治领土的视察团的差旅费。414 300 美元包括招待费项下 800 美元、代表差旅项下 254 100 美元、工作人员差旅项下 114 100 美元、订约承办事务项下 22 200 美元、一般业务费用项下 22 100 美元以及用品和材料项下 1 000 美元；
- (b) 上述增加额由次级方案 1 员额项下减少 7 200 美元部分抵消，这是因为拟将内罗毕联络处的两个员额(1 个 P-3 和 1 个当地雇员)调动至坦桑尼亚联合共和国阿鲁沙(见附件三)。

预算外资源

- 3.118 如表 3.27(2)和 3.28(2)所示，政治和建设和平事务部预计将继续收到现金捐助。2024 年，预算外资源估计为 38 394 100 美元。这些资源将补充经常预算资源，主要用于支持实务活动，包括预防外交、解决冲突、调解、建立和平、选举援助团和支持秘书长斡旋工作的政治分析等领域的活动。此外，这些资源还将支持多年呼吁方案、建设和平基金的全面管理和非殖民化问题年度区域研讨会，以及非自治领土的视察团。
- 3.119 根据秘书长的授权，监督预算外资源使用情况的权力属于政治和建设和平事务部。

决策机关

3.120 本构成部分的拟议资源用于支付为常设政府间机关和专家机构、大会特别会议和各政府间进程提供服务相关的费用。表 3.30 提供信息，说明各常设政府间机关和经常预算下的相关所需资源。

表 3.30
决策机关
(千美元)

决策机关	说明	补充信息	2023 年 批款	2024 年估计 (重计费用前)
安全理事会	安全理事会是根据《联合国宪章》第七条设立的联合国主要机关之一，负有维持国际和平与安全的首要职责。 《宪章》第二十八条规定，安理会的组织应以其能继续不断行使职务为要件。除举行定期会议之外，安全理事会主席可随时在其认为必要的时候，以及应安理会任何一个成员的要求，并根据《宪章》第十一条、第三十五条和第九十九条，召开安理会会议。根据《宪章》第二十九条，安理会有权设立其认为行使职务所必需的附属机构。	授权：《联合国宪章》第七条 成员：15 名政府官员 2024 年届会次数：持续	90.8	90.8
巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会	该委员会全年视需要举行会议，并向大会提交年度报告。为了完成尽全力促进巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利的任务(次级方案 5)，委员会参加各种会议，派代表团出差，并视需要邀请知名人士或专家。多年来，委员会的任务范围有所扩大，大会第 77/23 号决议最近重申了委员会任务。	授权：大会第 3376(XXX)号决议 成员：26 名政府代表和 21 名观察员 2024 年届会次数：7 次	32.1	32.1
给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会	专门讨论非殖民化问题，设立目的是监测该《宣言》的执行情况	授权：大会经第 1514(XV)号决议通过的《给予殖民地国家和人民独立宣言》	—	414.3
军事参谋团		授权：《宪章》第四十七条 成员：5 名 2024 年届会次数：持续	—	—
文件和其他程序问题非正式工作组		授权：1993 年 6 月(无正式决定) 成员：15 名政府官员 2024 年届会次数：持续	—	—

第二编 政治事务

决策机关	说明	补充信息	2023 年 批款	2024 年估计 (重计费用前)
维持和平行动工作组		授权：2001 年 1 月 31 日安全理事会主席声明(S/PRST/2001/3) 成员：不适用 2024 年届会次数：不适用	—	—
预防和解决非洲冲突特设工作组		授权：2002 年 3 月 1 日安全理事会主席的说明(S/2002/207) 成员：15 名政府官员 2024 年届会次数：持续	—	—
儿童与武装冲突问题工作组		授权：安全理事会第 1612(2005)号决议 成员：15 名 2024 年届会次数：持续	—	—
安全理事会第 1566(2004)号决议所设工作组		授权：安全理事会第 1566(2004)号决议 成员：15 名 2024 年届会次数：持续	—	—
国际法庭问题非正式工作组		授权：2000 年 6 月 20 日举行的安全理事会第 4161 次会议(无正式决定) 成员：15 名 2024 年届会次数：持续	—	—
安全理事会关于索马里的第 751(1992)号决议所设委员会		授权：安全理事会第 751(1992)号决议 成员：15 名 2024 年届会次数：持续	—	—
安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)、1989(2011)和 2253(2015)号决议所设委员会		授权：安全理事会第 1267(1999)、1989(2011)和 2253(2015)号决议 成员：15 名 2024 年届会次数：持续	—	—
安全理事会第 1518(2003)号决议所设委员会		授权：安全理事会第 1518(2003)号决议 成员：15 名 2024 年届会次数：持续	—	—
安全理事会第 1636(2005)号决议所设委员会		授权：安全理事会第 1636(2005)号决议 成员：15 名 2024 年届会次数：持续	—	—
安全理事会第 1718(2006)号决议所设委员会		授权：安全理事会第 1718(2006)号决议 成员：15 名 2024 年届会次数：持续	—	—

第 3 款政治事务

决策机关	说明	补充信息	2023 年 批款	2024 年估计 (重计费用前)
安全理事会关于利比亚 的第 1970(2011)号决议 所设委员会		授权：安全理事会第 1970(2011)号决议 成员：15 名 2024 年届会次数：持续	—	—
安全理事会第 1988(2011) 号决议所设委员会		授权：安全理事会第 1988(2011)号决议 成员：15 名 2024 年届会次数：持续	—	—
安全理事会关于中非共 和国的第 2127(2013)号 决议所设委员会		授权：安全理事会第 2127(2013)号决议 成员：15 名 2024 年届会次数：持续	—	—
安全理事会关于几内亚 比绍的第 2048(2012)号 决议所设委员会		授权：安全理事会第 2048(2012)号决议 成员：15 名 2024 年届会次数：持续	—	—
安全理事会第 2140(2014) 号决议所设委员会		授权：安全理事会第 2140(2014)号决议 成员：15 名 2024 年届会次数：持续	—	—
安全理事会关于南苏丹 的第 2206(2015)号决议 所设委员会		授权：安全理事会第 2206(2015)号决议 成员：15 名 2024 年届会次数：持续	—	—
安全理事会关于苏丹的 第 1591(2005)号决议所 设委员会		授权：安全理事会第 1591(2005)号决议 成员：15 名 2024 年届会次数：持续	—	—
第 2231(2015)号决议执 行情况		授权：安全理事会第 2231(2015)号决议 成员：15 名 2024 年届会次数：持续	—	—
安全理事会关于马里的 第 2374(2017)号决议所 设委员会		授权：安全理事会第 2374(2017)号决议 成员：15 名 2024 年届会次数：持续	—	—
建设和平委员会	建设和平委员会是大会和安全理事会的附属机构，也是一个政府间咨询机构，支持在武装冲突国家开展和平努力。委员会增强国际社会支持各国努力建设和平和保持和平的能力。委员会由 31 个会员国组成，从大会、安全理事会和经济及社会理事会选出。联合国系统最大的资金捐助国和最大的部队派遣国也是委员会成员。	授权：大会第 60/180 号决议 成员：31 名政府代表和 55 名专家 2024 年届会次数：持续	—	—
共计			122.9	537.2

3.121 2024 年拟议经常预算资源为 537 200 美元，比 2023 年批款增加 414 300 美元。第 3.117 段说明了拟议增加该数额的原因。关于 2024 年拟议资源分配的其他详情见表 3.31 和图 3.15。

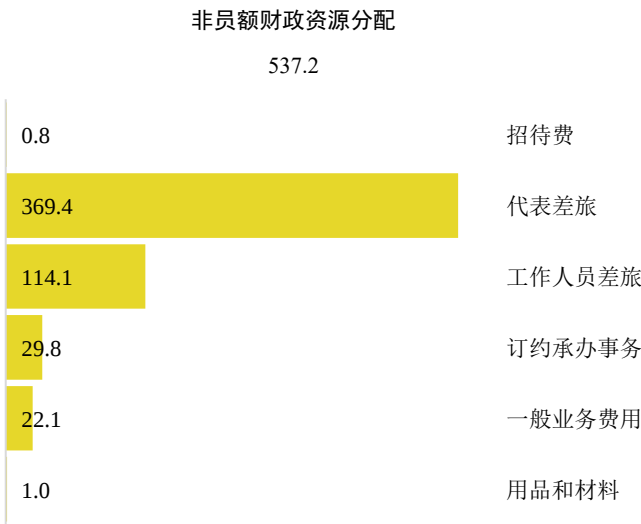
表 3.31
决策机关：财政资源的演变情况

(千美元)

	2022 年 支出	2023 年 批款	变动				百分比	2024 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
非员额	75.6	122.9	—	—	414.3	414.3	337.1	537.2
共计	75.6	122.9	—	—	414.3	414.3	337.1	537.2

图 3.15
决策机关：2024 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(千美元)



行政领导和管理

3.122 行政领导和管理构成部分包括主管政治和建设和平事务副秘书长办公室、办公室主任以及负责以下工作的协调人：各区域司和专题司、协调和监督特别政治任务规划和预算、协调为本组织领导层编写的简报材料，监测和评价。

3.123 该构成部分的总体职责包括以下职能：

- (a) 为政治建和部执行其任务及其核定工作方案提供全面指导、监督和管理；
- (b) 必要时与主管和平行动副秘书长协调，就所有政治事务向秘书长提供咨询意见和支持；

- (c) 对政治建和部职权范围内的特别政治任务进行监督并提供政治指导和指示，其中包括秘书长的特使和个人特使以及代表；
- (d) 代表秘书长指导和管理与预防、控制和解决冲突和争端有关的外交活动，包括预防外交、政治调解、建立和平、建设和平和保持和平；
- (e) 在所有涉及选举援助的事项中担任联合国协调人；指导向安全理事会(包括涉及专题群组二的特别政治任务，其中包括各类制裁监测组以及其他实体和机制)、大会和相关附属机构提供实务支助和秘书处服务的工作；
- (f) 主管政治和建设和平事务副秘书长与主管和平行动副秘书长密切协商，就政治建和部职权范围内的事项向承担区域职责的助理秘书长提供指示和战略指导。

3.124 该构成部分还包括负责处理战略沟通和与捐助方关系的小组。根据联合国系统的要求，该组成部分提供指导，以确保在和平与安全领域与秘书处各实体、各机构、基金和方案开展密切合作和协调。

3.125 根据《2030 年议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6，并按照大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，政治建和部将环境管理做法纳入其业务活动。2024 年，该部将继续减少温室气体排放量，为此在外地工作人员临近区域为其开展能力建设活动，更加系统性地使用电子记录和通信以减少印刷和影印纸张，并更频繁地采用视频会议的形式，作为出差的一种可能替代。该部还计划改进电子废物管理，促进以无害环境的方式处置消耗性电子废物。

3.126 表 3.32 显示及时提交材料和预购机票政策的情况。就预购机票政策而言，2022 年的表现受到 COVID-19 后商业航空服务恢复情况的影响，许多航班被超额预订，航空公司经常取消航班。尽管如此，政治建和部将继续标准化和精简公务差旅申请和批准流程，以便能够使购买机票流程更加省时，同时保持适当授权与核证级别。具体来说，差旅核证已下放到各司，并继续举办讲习班以提高差旅人员对提前预订政策的认识，并对差旅人员和核证员进行差旅相关最佳做法和政策的培训。该部继续着力于通过各种形式的宣传，使工作人员认识到及早规划旅行和遵守预购机票政策的重要性。该部要求管理人员采取预防和纠正措施。关于行政领导和管理，由于高级领导差旅的性质与预防冲突、斡旋和应对危机密切相关，这类差旅往往在出发前不久才进行规划，或者需要在最后一刻取消或改变行程或目的地。

表 3.32
遵守率

(百分比)

	2020 年 实际	2021 年 实际	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
及时提交材料	96	93	82	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	40	38	21	100	100

3.127 2024 年拟议经常预算资源为 1 856 200 美元，与 2023 年批款相比增加 200 000 美元。第 3.116 段解释了拟议增加该数额的原因。关于 2024 年拟议资源分配的其他详情见表 3.33 和图 3.16。

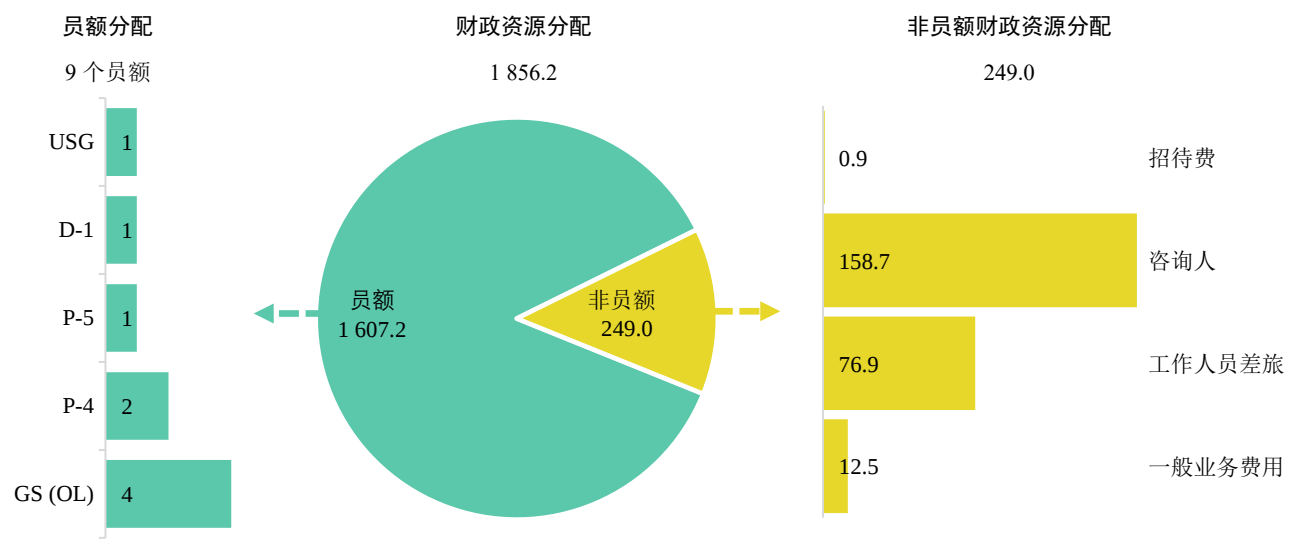
表 3.33
行政领导和管理：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2022 年 支出	2023 年 批款	变动					2024 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 660.6	1 607.2	—	—	—	—	—	1 607.2
非员额	43.6	49.0	—	200.0	—	200.0	408.2	249.0
共计	1 704.2	1 656.2	—	200.0	—	200.0	12.1	1 856.2
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		5	—	—	—	—	—	5
一般事务及有关职类		4	—	—	—	—	—	4
共计		9	—	—	—	—	—	9

图 3.十六
行政领导和管理：2024 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

3.128 本构成部分的预算外资源为 4 477 100 美元。这些资源将补充经常预算资源，并将用于加强外联并为捐助方关系能力提供资金，该能力还负责管理多年筹资呼吁机制。这些资源将用于政治建和部方案方面和日常预算外资源管理的费用，包括捐款的补助金管理、捐助方报告和该部预算外项目组合的方案监督。

工作方案

次级方案 1
预防、管理和解决冲突

3.129 2024 年拟议经常预算资源为 26 158 600 美元，与 2023 年批款相比减少 7 200 美元。第 3.117 段解释了拟议减少该数额的原因。关于 2024 年拟议资源分配的其他详情见表 3.34 和图 3.十七。

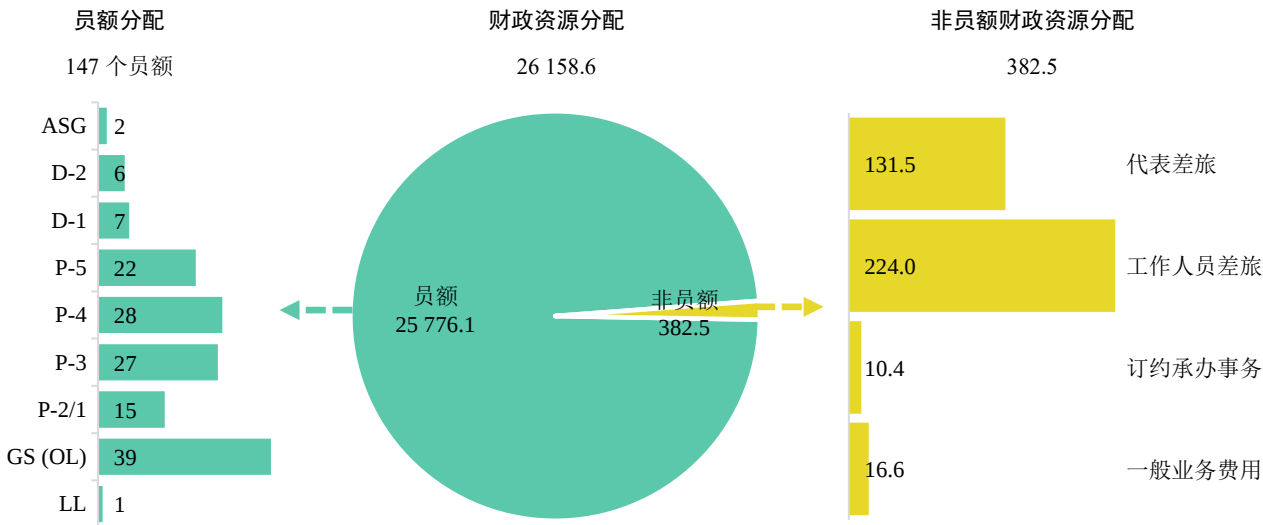
表 3.34
次级方案 1：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2022 年 支出	2023 年 批款	变动					2024 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	22 422.9	25 783.3	—	—	(7.2)	(7.2)	(0.0)	25 776.1
非员额	1 329.8	382.5	—	—	—	—	—	382.5
共计	23 752.7	26 165.8	—	—	(7.2)	(7.2)	(0.0)	26 158.6
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		107	—	—	—	—	—	107
一般事务及有关职类		40	—	—	—	—	—	40
共计		147	—	—	—	—	—	147

图 3.十七
次级方案 1：2024 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

3.130 本次级方案的预算外资源为 25 212 000 美元。这些资源将补充经常预算资源，并将用于支持预防外交、解决冲突、调解和建立和平领域的活动，包括政治建和部资深调解顾问待命小组提供政治分析、部署和技术咨询，以支持关于进程设计、制宪、分享权力和安全安排的关键谈判。上述资源还包括该部向秘书长调解问题高级别咨询委员会提供的支持。预算外资源还将使该部能够扩大秘书长特别代表和特使的斡旋范围，以推动政治解决方案，包括在莫桑比克、缅甸、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、也门和其他国家，并确保中亚、西非和萨赫勒以及中部非洲的区域办事处仍是预防外交的重要平台。

次级方案 2
选举援助

3.131 2024 年拟议经常预算资源为 4 123 600 美元，与 2023 年批款相比资源数额不变。关于 2024 年拟议资源分配的其他详情见表 3.35 和图 3.十八。

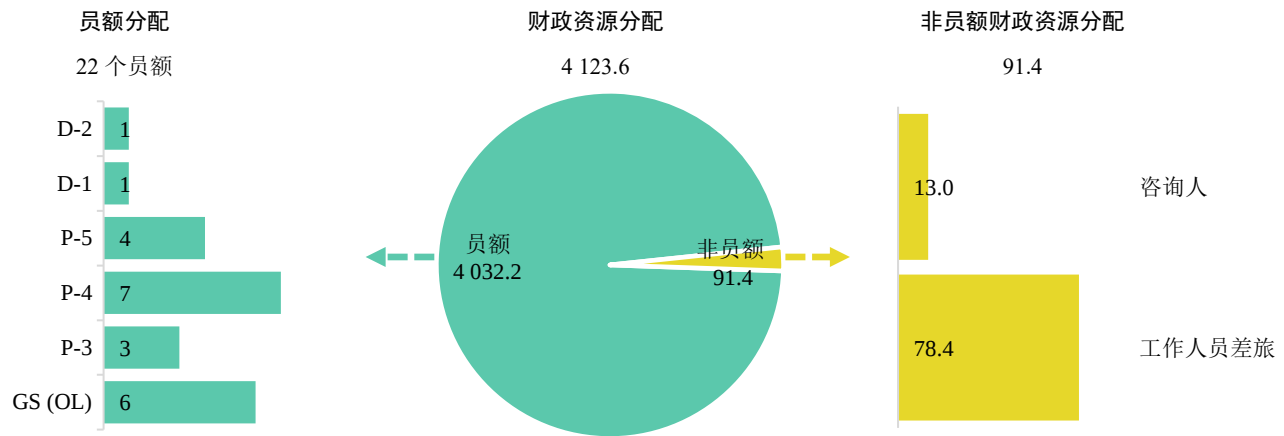
表 3.35
次级方案 2：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2022 年 支出	2023 年 批款	变动					2024 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	4 106.8	4 032.2	—	—	—	—	—	4 032.2
非员额	81.1	91.4	—	—	—	—	—	91.4
共计	4 187.9	4 123.6	—	—	—	—	—	4 123.6
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		16	—	—	—	—	—	16
一般事务及有关职类		6	—	—	—	—	—	6
共计		22	—	—	—	—	—	22

图 3.十八
次级方案 2：2024 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

3.132 本次级方案的预算外资源为 1 980 000 美元。这些资源将补充经常预算资源，并将用于应提供选举援助的请求所执行评估任务的经费，以及与预防冲突或开办特派团有关的紧急选举特派任务的经费。除其他外，这些资源还将用于支持：关键选举活动以满足在执行选举援助方案过程中产生的新需求、一个知识管理系统以纳入对重要政策问题的研究和准则制订工作、选举后评估以及与全系统冲突后建设和平和(或)民主化工作开展的协调。这些资金还将用于支持本次级方案参与和(或)领导全球选举活动、与区域和政府间组织开展联合选举举措并向非联合国伙伴组织提供能力发展支持。

次级方案 3
安全理事会事务

3.133 2024 年拟议经常预算资源为 7 584 000 美元，与 2023 年批款相比资源数额不变。关于 2024 年拟议资源分配的其他详情见表 3.36 和图 3.十九。

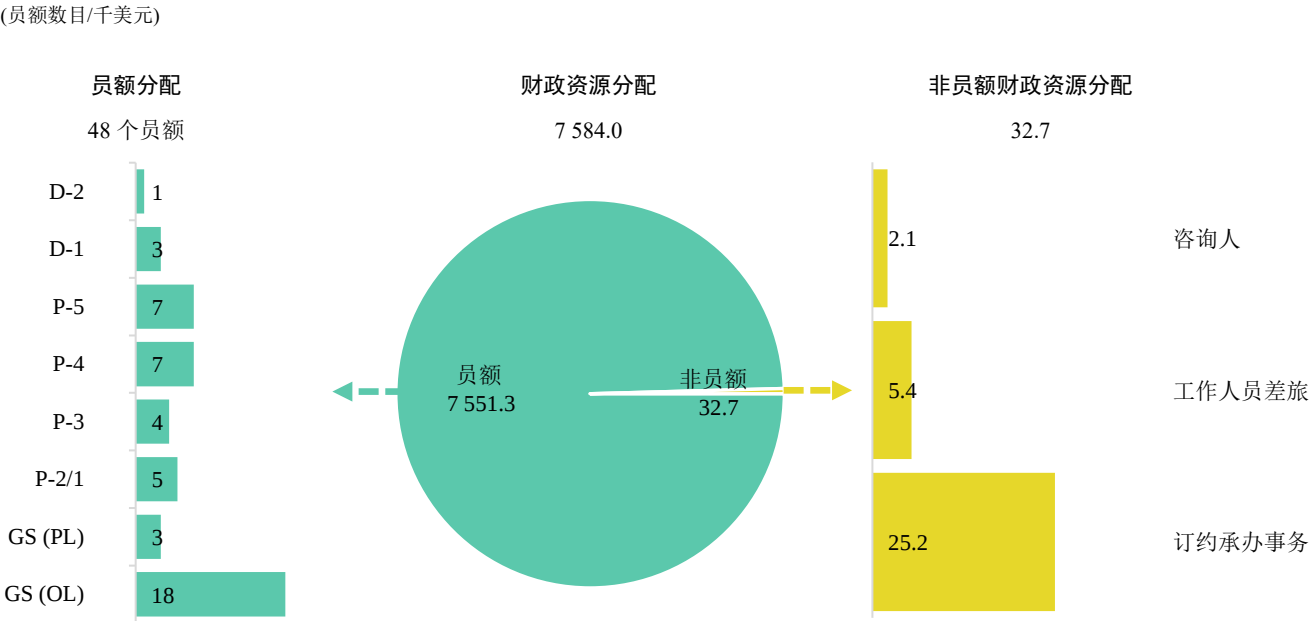
表 3.36
次级方案 3：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2022 年 支出	2023 年 批款	变动					2024 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	7 333.8	7 551.3	—	—	—	—	—	7 551.3
非员额	695.8	32.7	—	—	—	—	—	32.7
共计	8 029.6	7 584.0	—	—	—	—	—	7 584.0

	2022 年 支出	2023 年 批款	变动					2024 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		27	—	—	—	—	—	27
一般事务及有关职类		21	—	—	—	—	—	21
共计		48	—	—	—	—	—	48

图 3.十九
次级方案 3：2024 年拟议资源(重计费用前)的分配情况



预算外资源

3.134 本次级方案的预算外资源为 410 000 美元。这些资源将补充经常预算资源，并将用于满足会员国对有关安全理事会的支持、专家分析和报告其工作情况的日益增加的需求，同时满足对有关安理会及其附属机构工作的信息和培训的需求。

次级方案 4
非殖民化

3.135 2024 年拟议经常预算资源为 887 100 美元，与 2023 年批款相比资源数额不变。关于 2024 年拟议资源分配的其他详情见表 3.37 和图 3.二十。

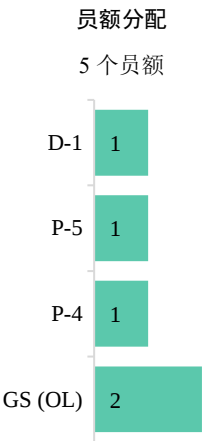
表 3.37
次级方案 4：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2022 年 支出	2023 年 批款	变动					2024 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	984.8	887.1	—	—	—	—	—	887.1
共计	984.8	887.1	—	—	—	—	—	887.1
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		3	—	—	—	—	—	3
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
共计		5	—	—	—	—	—	5

图 3.二十
次级方案 4：2024 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目)



预算外资源

3.136 本次级方案的预算外资源为 25 000 美元。这些资源将补充经常预算资源，并将用于为非殖民化问题年度区域研讨会以及特别委员会派往非自治领土的视察团提供实务支助。资源还将用于维护联合国非殖民化网站，以进一步加强非殖民化专题的信息传播。

次级方案 5
巴勒斯坦问题

3.137 2024 年拟议经常预算资源为 2 919 100 美元，与 2023 年批款相比资源数额不变。关于 2024 年拟议资源分配的其他详情见表 3.38 和图 3.二十一。

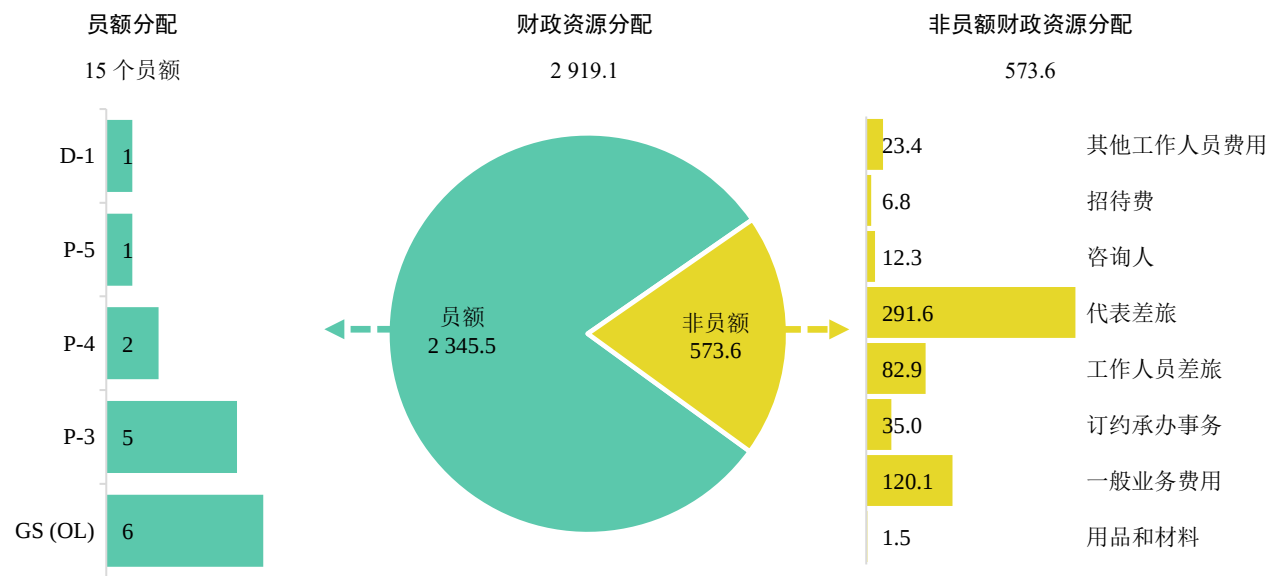
表 3.38
次级方案 5：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2022 年 支出	2023 年 批款	变动					2024 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	2 300.9	2 345.5	—	—	—	—	—	2 345.5
非员额	439.8	573.6	—	—	—	—	—	573.6
共计	2 740.7	2 919.1	—	—	—	—	—	2 919.1
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		9	—	—	—	—	—	9
一般事务及有关职类		6	—	—	—	—	—	6
共计		15	—	—	—	—	—	15

图 3.二十一
次级方案 5：2024 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



次级方案 6
建设和平支助办公室

3.138 2024 年拟议经常预算资源为 3 785 800 美元，与 2023 年批款相比资源数额不变。关于 2024 年拟议资源分配的其他详情见表 3.39 和图 3.二十二。

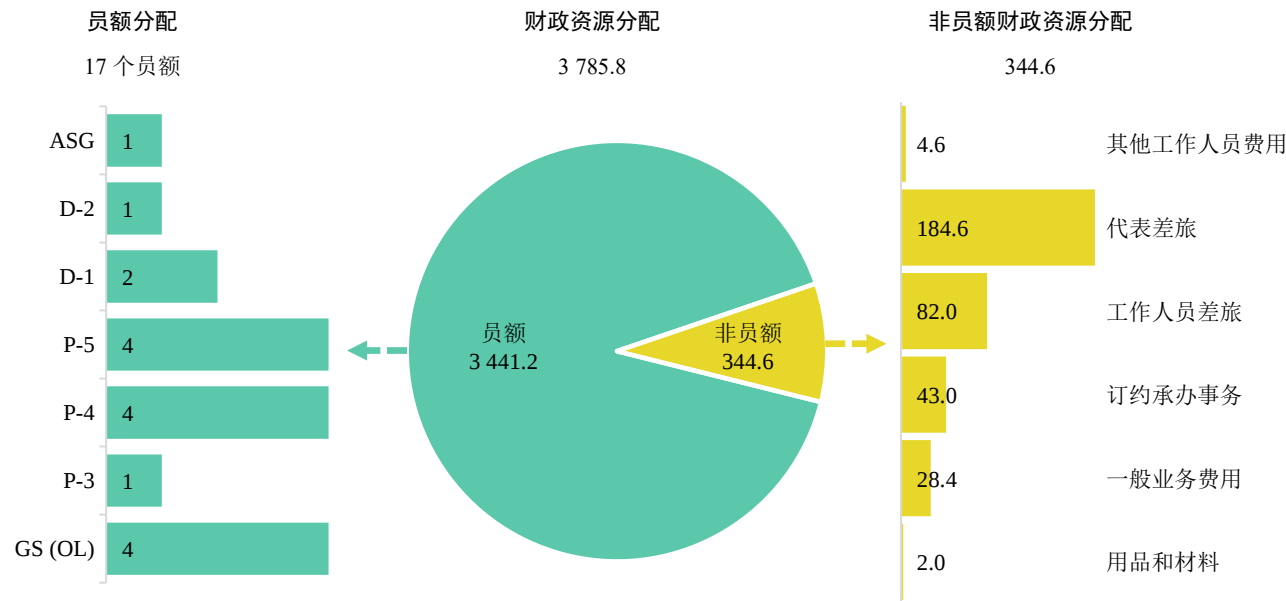
表 3.39
次级方案 6：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2022 年 支出	2023 年 批款	变动					2024 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	3 170.5	3 441.2	—	—	—	—	—	3 441.2
非员额	233.5	344.6	—	—	—	—	—	344.6
共计	3 404.0	3 785.8	—	—	—	—	—	3 785.8
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		13	—	—	—	—	—	13
一般事务及有关职类		4	—	—	—	—	—	4
共计		17	—	—	—	—	—	17

图 3.二十二
次级方案 6：2024 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

3.139 本次级方案的预算外资源为 3 275 000 美元。这些资源将补充经常预算资源，并将主要用于支持建设和平等资处工作人员及其全面管理建设和平基金的业务费用，包括为基金资源设定方向和指导其如何使用及监测和报告基金的活动，这些活动覆盖超过 34 个国家和 186 个项目。该办公室确保资金重点放在增强妇女和青年权能上。

次级方案 7
联合国同阿拉伯国家联盟的合作

3.140 2024 年拟议经常预算资源为 314 600 美元，与 2023 年批款相比资源数额不变。关于 2024 年拟议资源分配的其他详情见表 3.40 和图 3.二十三。

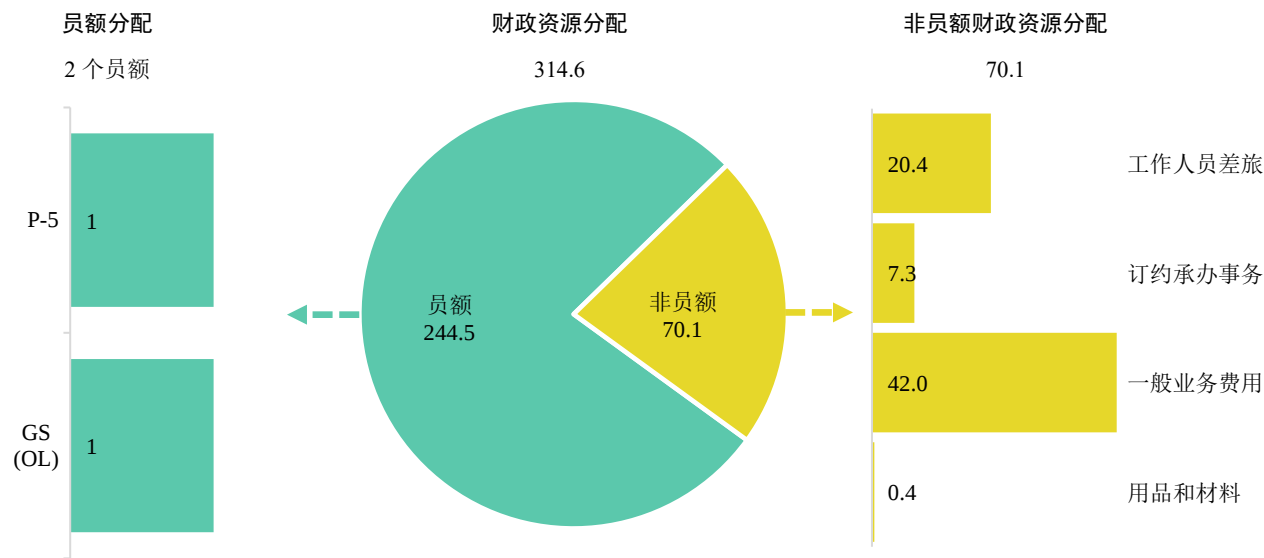
表 3.40
次级方案 7：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2022 年 支出	2023 年 批款	变动				2024 年估计 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	196.0	244.5	—	—	—	—	—	244.5
非员额	67.8	70.1	—	—	—	—	—	70.1
共计	263.8	314.6	—	—	—	—	—	314.6
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		1	—	—	—	—	—	1
一般事务及有关职类		1	—	—	—	—	—	1
共计		2	—	—	—	—	—	2

图 3.二十三
次级方案 7：2024 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



方案支助

3.141 方案支助构成部分由政治建和部执行办公室组成。执行办公室为开展该部已获授权的活动提供必要的中央行政和方案支助职能。执行办公室协助副秘书长开展以下方面的工作：制订方案计划，编制方案预算并监测方案预算执行情况，管理信托基金和预算外资源，为有效利用人力资源提供相关支助服务，对一般办公行政管理相关所需资源进行规划、控制和协调。此外，执行办公室还为一些秘书长特别代表和特使、包括群组一和二的特别政治任务提供行政及后勤支助。执行办公室还向政治建和部提供后勤支援，包括财产管理、办公场所管理和用户应用程序方面的支援。

3.142 2024 年拟议经常预算资源为 3 046 600 美元，与 2023 年批款相比资源数额不变。关于 2024 年拟议资源分配的其他详情见表 3.41 和图 3.二十四。

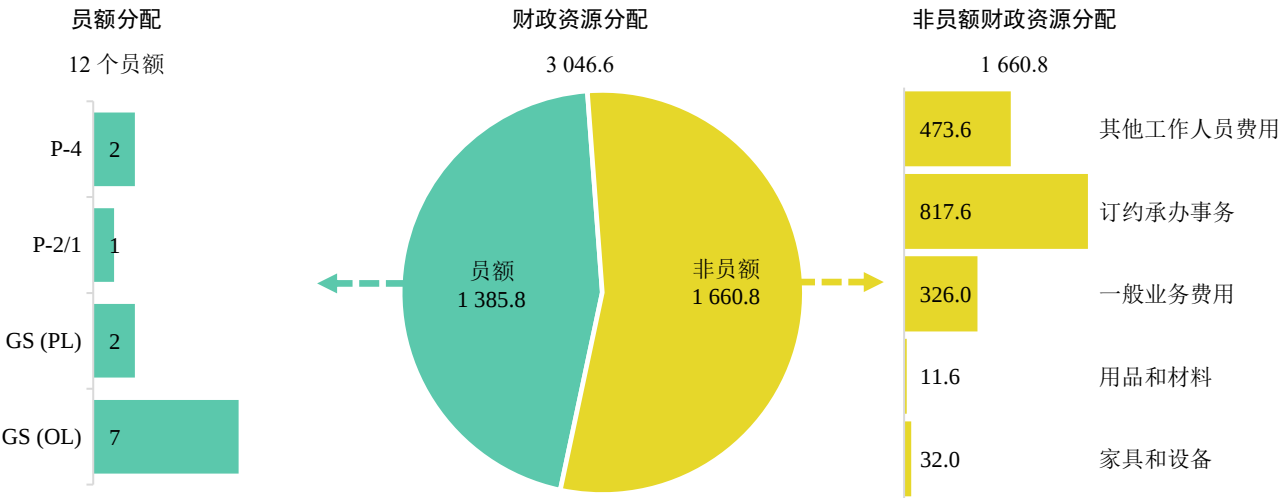
表 3.41
方案支助：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2022 年 支出	2023 年 批款	变动					2024 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 350.1	1 385.8	—	—	—	—	—	1 385.8
非员额	1 365.7	1 660.8	—	—	—	—	—	1 660.8
共计	2 715.8	3 046.6	—	—	—	—	—	3 046.6
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		3	—	—	—	—	—	3
一般事务及有关职类		9	—	—	—	—	—	9
共计		12	—	—	—	—	—	12

图 3.二十四
方案支助：2024 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

3.143 本构成部分的预算外资源为 3 015 000 美元。这些资源将补充经常预算资源，将使执行办公室能够向预算外资源供资的项目提供行政支助。

二. 特别政治任务

所需资源：775 326 200 美元

- 3.144 2024 年 39 个特别政治任务的拟议所需资源为 775 326 200 美元，并将得到预算外资源的补充，预算外资源估计数额为 53 810 000 美元。这些资源将用于充分、高效和有效地执行特别政治任务的规定任务。关于 2024 年拟议资源的更多详情载于秘书长关于各特别政治任务的相关报告 ([A/78/6 \(Sect. 3\)/Add.1-6](#))。

三. 联合国中东和平进程特别协调员办事处

前言

联合国中东和平进程特别协调员办事处的任务是支持谈判，以基于两个国家(以色列和一个毗连、独立、有生存能力和主权的巴勒斯坦国)在安全的公认疆界内和平、安全地毗邻共存的构想，实现全面和平。特别协调员办事处还协调联合国系统支持巴勒斯坦权力机构和巴勒斯坦人民的工作。

在占领持续存在、暴力事件频发、定居点扩张、拆除、武装活动、巴勒斯坦内部分裂以及联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处财务状况岌岌可危的情况下，局势仍然极具挑战性，所有这些都使政治解决冲突的前景更加渺茫。

特别协调员办事处将重点维护两国解决方案的可行性，防止局势进一步升级，停止破坏和平的单边行动，扶持巴勒斯坦经济，同时努力为切实谈判创造条件。特别协调员办事处还将继续支持巴勒斯坦机构、巴勒斯坦内部团结和早该举行的巴勒斯坦选举。它将通过预防外交、调解、技术援助以及与包括中东问题四方机制在内的国际和区域伙伴的接触，努力实现这一目标。

我们的目标仍然是防止局势进一步恶化，打破政治僵局，使各方重新开始切实谈判，以便在两国解决方案的基础上公正、持久和全面地解决以色列-巴勒斯坦冲突，并在人道主义和发展优先事项方面取得进展，包括在《2030 年议程》上取得进展。

联合国中东和平进程特别协调员

托尔·文内斯兰(签名)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 3.145 联合国中东和平进程特别协调员办事处负责充当联合国的中东和平进程协调中心，确保联合国系统的协调工作，以充分响应巴勒斯坦人民的需要，并调集财政、技术和经济援助。这项任务来自大会相关决议和决定所规定的优先事项，包括大会第 48/213 和 49/88 号决议以及安全理事会第 1860(2009)和 2334(2016)号决议。未决的以色列-巴勒斯坦冲突仍然是中东广泛存在的不稳定的核心，继续威胁国际和平与安全。鉴于加沙和其余巴勒斯坦被占领土持续酝酿着暴力和紧张局势，办事处继续开展外交接触以缓解并防止武装冲突，应对人道主义和发展方面的挑战，并与各方和国际社会互动协作，以期在实现两国解决方案方面取得政治进展。

工作方案

目标

- 3.146 联合国中东和平进程特别协调员办事处促进实现的目标是在两国解决方案的基础上，全面、公正和持久地解决以色列-巴勒斯坦冲突，改善巴勒斯坦人民的社会经济状况。

2024 年战略和外部因素

- 3.147 为促进实现这一目标，特别协调员办事处将：
- (a) 加强与区域和国际行为体的接触，包括与中东问题四方机制成员进行接触，以努力解决以色列-巴勒斯坦冲突；
 - (b) 增加与各方和相关伙伴的接触，包括减少紧张局势和暴力，同时加强巴勒斯坦权力机构；
 - (c) 鼓励以色列和巴勒斯坦权力机构共同努力，更新它们的经济和行政关系，并实行政策改革；
 - (d) 加强预防外交努力；
 - (e) 继续与各方合作，使其履行联合国决议和国际法规定的义务，包括就第 2334(2016)号决议向安全理事会提交报告；
 - (f) 支持埃及领导的重建巴勒斯坦民族团结的努力，鼓励巴勒斯坦各方克服悬而未决的分歧，同时推动落实 2022 年 10 月 13 日《阿尔及尔宣言》；
 - (g) 支持巴勒斯坦权力机构推进其国家政权建设议程和加强其机构，包括筹备和举行地方议会、立法机构、总统和巴勒斯坦全国委员会的选举；
 - (h) 与联合国国家工作队合作，继续协调援助方案的交付工作，以满足西岸和加沙的短期、中期和长期发展需求，包括与相关国际和区域发展机构就协调筹资、确定优先事项、改善人员和货物的流动和进出以及联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处岌岌可危的财务状况进行接触。

3.148 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 推动切实谈判，以便在两国解决方案和最终地位问题国际公认规范的基础上解决以色列-巴勒斯坦冲突；
- (b) 防止整个巴勒斯坦被占领土上的暴力和武装冲突卷土重来，特别是在加沙，并继续开展全面的预防冲突活动；
- (c) 改善巴勒斯坦权力机构的经济和体制稳定，减轻严峻的财政状况的影响；
- (d) 减少巴勒斯坦今后的人道主义需求，加快取得实现可持续发展成果的进展，包括从 COVID-19 的影响中复苏；
- (e) 推进巴勒斯坦内部和解，将加沙和被占领的西岸重新统一在单一、民主的民族政府之下；
- (f) 克服政治和财政限制，在法治的基础上推进巴勒斯坦的有效治理。

3.149 在外部因素方面，2024 年总体计划以下列规划假设为基础：

- (a) 根据联合国有关决议和双边协议，两国解决方案仍然可行；
- (b) 各方都保有维持加沙停火的政治意愿，并支持办事处领导的缓和局势的努力；
- (c) 以色列和巴勒斯坦对话者以及区域和国际利益攸关方继续与特别协调员办事处和联合国国家工作队在其履行其职能方面进行切实对话与合作；
- (d) 会员国给予充分政治支持，捐助方提供充分财政支助；
- (e) 实现包括加沙在内的该地区的有利安全局势，以便执行人道主义方案和发展方案；
- (f) 在巴勒斯坦民族团结与和解方面取得积极进展；
- (g) 依照 2016 年 7 月 1 日四方报告建议(S/2016/595，附件)概述的内容，各方开始采取具体步骤改善当地局势。

3.150 关于与全球、区域、国家和地方各级其他实体的合作，特别协调员办事处将继续与各级主要伙伴积极接触，以推动以色列-巴勒斯坦冲突的两国解决方案，包括推进预防外交努力。特别协调员作为派驻实地的唯一特使，代表秘书长参加四方会谈和其他论坛，促进国际和区域伙伴加强信息共享和协调，帮助根据联合国有关决议、国际法和双边协定，就最终地位问题重新开展切实谈判。特别协调员办事处将继续积极参与和协助协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会的工作，并将继续与委员会其他成员协调，以确保这一论坛有效地向双方建议具体行动。最后，特别协调员办事处将维持与其他国际伙伴建立的多边合作，以支持西岸和加沙的巴勒斯坦人民。

3.151 在机构间协调和联络方面，特别协调员办事处将继续牵头协调 20 多个联合国驻地和非驻地机构、基金和方案开展工作，满足巴勒斯坦人民的发展和人道主义需求。特别协调员办事处将推动各项政策，改善整个巴勒斯坦被占领土上人员和货物的流动和进出。特别协调员办事处的领导作用将继续包括促进机构间合作，通过协调联合国国家工作队，积极促进和参与部门和专题工作组，确定联合拟订方案的机会，以及执行联合国可持续发展合作框架，最大限度地扩大影响。特别协调员办事处将与区域联合国实体，如区域发展协调办公室、联合国各机构、基金和方案的区域办事处以及西亚经济社会委员会进行协调，以利用现有的专门知识并找到合作机会。

- 3.152 特别协调员办事处酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。例如，特别协调员办事处在与民间社会的外联活动中更系统地与妇女和青年团体接触，以便将性别视角纳入基层建设和和平和发展努力的主流，并支持执行安全理事会第 1325 (2000) 号决议。特别协调员办事处将继续参与与民间社会组织、会员国和联合国各机构举行的关于妇女与和平与安全的高级别对话。特别协调员办事处还将鼓励和支持增加妇女在巴勒斯坦机构中的成员人数，并鼓励和支持她们更多参与这些机构，作出更大贡献，包括为此倡导妇女作为候选人参与计划中的选举，并支持联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和联合国其他机构实施的方案。
- 3.153 根据联合国残疾包容战略，特别协调员办事处将在其向巴勒斯坦中央选举委员会提供技术援助的框架内，在今后的巴勒斯坦选举中推动纳入并考虑到残疾选民特殊需求的政策。

疫情的影响和经验教训

- 3.154 COVID-19 大流行持续至 2022 年，对任务的执行产生影响，尤其是减少了为面对面磋商进行的差旅、改变了一些国际会议的形式以及促使继续举行虚拟会议。
- 3.155 特别协调员办事处继续将应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法纳入主流，包括仔细评估虚拟技术在培训等具体计划活动中的优点，包括酌情采用混合交付方式，以扩大受众范围，同时保持面对面对接的优势。

评价活动

- 3.156 停止敌对行动结束了 2021 年 5 月以色列与加沙地带巴勒斯坦武装团体之间的敌对升级，特别协调员办事处对帮助维持和巩固停止敌对行动工作的相关性和有效性进行了评价，这为 2024 年拟议方案计划提供了指导。
- 3.157 如成果 3 所述，2024 年拟议方案计划考虑到了上述评价的结果和经验教训。例如，评价确认，需要与所有各方进行密集和持续的接触，以支持巩固停止敌对行动、防止升级和创造必要环境以满足加沙巴勒斯坦人民的生计和发展需求。
- 3.158 特别协调员办事处计划在 2024 年进行一次评价，以评估其与有关各方接触以改善 C 区巴勒斯坦经济活动工作的有效性和相关性，包括相关管理控制的有效性和相关性。

2022 年方案执行情况

改善人员和货物在加沙的流动和进出

- 3.159 2022 年，特别协调员办事处加强外交努力，缓解对加沙地带的行动和进出限制，特别是自 2007 年以来施加的限制。特别协调员办事处工作的一个关键领域是改善巴勒斯坦人的就业和经济机会。2022 年 3 月，以色列政府宣布了为巴勒斯坦人发放 20 000 个许可证的目标，允许他们离开加沙进入以色列的就业和商业市场。截至 2022 年底，已发放超过 18 000 张许可证，这是自 2007 年以来的最大数字。此外，特别协调员办事处还帮助努力振兴加沙的关键经济部门，包括渔业，让该部门能更容易地获得关键物资，包括 2007 年以来无法获得的两用物资。

表 3.42
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)
—	改善了巴勒斯坦人进入以色列就业市场和商业市场的机会(发放了 10 142 份许可证)	改善了巴勒斯坦人进入以色列就业市场和商业市场的机会(发放了 18 000 多份许可证) 自 2022 年 11 月以来,支持渔业部门的基本物资进入加沙

2024 年计划成果

成果 1: 振兴更广泛的和平进程, 加强巴勒斯坦建国议程

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

- 3.160 特别协调员办事处的工作促进了集体努力, 以遏制当地目前的消极趋势, 加强巴勒斯坦经济和机构, 维持两国解决方案的可行性, 但没有达到计划目标, 即与阿拉伯和国际伙伴一道, 与各方携手制定四方联合提案和战略, 以建立切实政治进程, 通过谈判达成两国解决方案。虽然承认继续承诺在 2022 年和平解决问题, 但没有达到目标, 部分原因是在执行安全理事会决议方面进展有限。
- 3.161 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 3.43)。

表 3.43
业绩计量

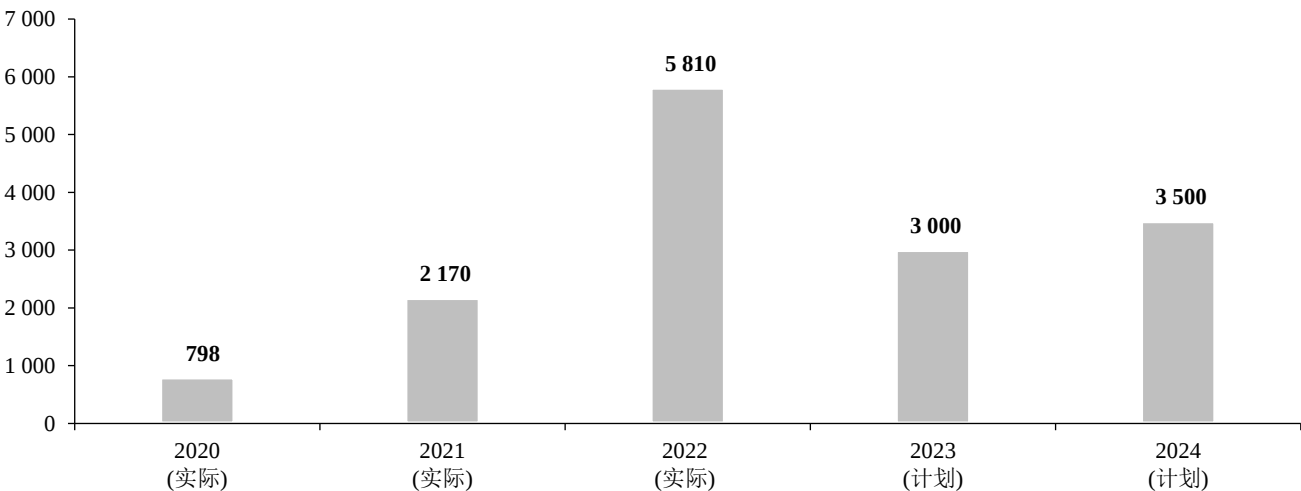
2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
中东问题四方特使探讨了推进以色列-巴勒斯坦和平的可能性并讨论了当地的最新情况	中东问题四方加强了参与, 并发表了联合声明 阿拉伯和国际伙伴努力支持停止加沙的敌对行动 特设联络委员会确定了应对巴勒斯坦被占领土上社会经济挑战的具体步骤	国际行为体之间更好地进行了协调, 支持集体努力, 遏制目前实地的消极趋势, 加强巴勒斯坦经济和巴勒斯坦机构, 并维持两国解决方案的可行性, 直到正式谈判能够重新开始	四方及其伙伴与各方一道积极参与, 确立一个有效的政治进程, 通过谈判达成两国解决方案	加强区域和国际行为体的参与, 包括通过四方成员参与, 努力恢复旨在解决以色列-巴勒斯坦冲突的切实政治进程

成果 2：改善整个巴勒斯坦被占领土的社会和经济联系

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

- 3.162 特别协调员办事处的工作促进了 5 810 辆卡车运载货物离开加沙，超过了 2 500 辆卡车的计划目标。
- 3.163 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见图 3.二十五)。

图 3.二十五
业绩计量：从加沙运出货物的卡车数量(每年)



成果 3：改善巴勒斯坦人民在整个巴勒斯坦被占领土(包括 C 区)的进出和发展

- 3.164 巴勒斯坦被占领土支离破碎，损害了经济发展，对安全产生了负面影响，加剧了人道主义需求，破坏了未来巴勒斯坦国的可行性。特别协调员办事处一贯强调，改善巴勒斯坦人民的行动和进出状况，以加强在包括 C 区在内的被占领西岸的发展，将有助于维持两国解决方案的愿景。除其他外，特别协调员办事处经常呼吁停止拆除巴勒斯坦人拥有的建筑，放宽行动和进出限制，增加巴勒斯坦人获得 C 区土地和自然资源的机会，使巴勒斯坦人在 C 区建造的建筑合法化，并实施基础设施项目，改善对巴勒斯坦人民的服务。
- 经验教训和计划作出的改变
- 3.165 特别协调员办事处的经验教训是，需进一步加强国际集体努力，敦促各方建设性地参与解决巴勒斯坦被占领土、特别是被占领的西岸，包括 C 区的发展需求。特别协调员办事处将吸取经验教训，着重与各方进一步对话，并加强努力，促进可使巴勒斯坦人民和以色列人民互惠的举措。
- 3.166 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见表 3.44)。

表 3.44
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
—	—	—	国际社会作出集体努力，敦促双方建设性地参与满足在巴勒斯坦被占领土、特别是被占西岸，包括 C 区的发展需求	双方建设性地参与满足在巴勒斯坦被占领土、特别是被占领的西岸,包括 C 区的发展需求

立法授权

3.167 以下清单列示本方案获得的所有授权。

大会决议

48/213; 76/126	援助巴勒斯坦人民	77/26	叙利亚戈兰
49/88	中东和平进程	77/125	被占领的叙利亚戈兰
77/25	和平解决巴勒斯坦问题		

安全理事会决议

1860 (2009)
2334 (2016)

应交付产出

3.168 表 3.45 列示了特别协调员办事处的所有应交付产出。

表 3.45
按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	3	3	3
1. 秘书长提交安全理事会的关于安全理事会第 2334 (2016)号决议执行情况的报告	2	2	2	2
2. 秘书长提交大会的关于援助巴勒斯坦人民的报告	—	1	1	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	15	16	15	15
3. 安全理事会关于中东局势的情况通报，包括关于安全理事会第 2334 (2016)号决议的季度报告	12	13	12	12
4. 第五委员会会议	1	1	1	1
5. 方案和协调委员会会议	1	1	1	1
6. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
B. 生成和转让知识				
技术材料(材料数目)	7	13	2	2
7. 为在实地取得积极变化而建议采取的行动(提交特设联络委员会的报告)	2	2	2	2
8. 巴勒斯坦的经济(社会经济状况报告)	4	10	—	—
9. 2018-2022 年联合国发展援助框架执行情况(监测和评价报告)	1	1	—	—
C. 实质性应交付产出				
斡旋：对该区域国家进行斡旋访问，寻求对政治倡议的支持。				
协商、咨询和倡导：与各国政府和经其认可的代表、有关各方、非政府组织和民间社会组织、学术界和智库就政治、社会经济和人道主义局势进行协商并对其进行宣传；与各方和其他有关行为体就缓和紧张局势和调动资源的行动和措施举行协商；中东问题四方机制在推动谈判和两国解决方案的努力中进行宣传；就如何缓解出入限制，实施加沙重建机制，以及执行特设联络委员会核准的加沙一揽子人道主义和经济干预措施向以色列和巴勒斯坦对话者提供咨询；向巴勒斯坦中央选举委员会提供咨询。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和新闻材料：与约 80 个民间社会组织、学术机构和非政府组织以及与以色列和巴勒斯坦被占领土的民间社会组织交流信息和发展伙伴关系。				
对外关系和媒体关系：每日新闻评论，约 35 家国际媒体(电视、广播和印刷)参加的记者招待会；为包括外交使团、民间社会组织、智囊团和媒体人员在内的 1 500 多个利益攸关方发布的公开声明和新闻稿。				
数字平台和多媒体内容：特别协调员办事处网站和社交媒体账户。				

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

3.169 表 3.46 至 3.48 显示 2024 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 3.46
总表：按支出用途列示的财政资源演变情况
(千美元)

支出用途	2022 年 支出	2023 年 批款	变动					2024 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
员额	8 919.9	9 063.6	—	—	105.9	105.9	1.2	9 169.5
其他工作人员费用	29.4	51.2	—	—	—	—	—	51.2
招待费	2.8	3.1	—	—	—	—	—	3.1
工作人员差旅	184.3	195.3	—	—	4.2	4.2	2.2	199.5
订约承办事务	149.7	218.3	—	—	(62.9)	(62.9)	(28.8)	155.4
一般业务费用	509.9	578.6	—	—	(34.7)	(34.7)	(6.0)	543.9
用品和材料	82.8	46.7	—	—	20.7	20.7	44.3	67.4
家具和设备	134.5	100.1	—	—	72.7	72.7	72.6	172.8
共计	10 013.3	10 256.9	—	—	105.9	105.9	1.0	10 362.8

表 3.47
总表：2024 年拟议员额和员额变动
(员额数目)

	数目	详情
2023 年核定	66	1 个 USG、1 个 ASG、4 个 P-5、4 个 P-4、8 个 P-3、13 个 FS、5 个 NPO、30 个 LL
设立	2	设立 2 个 LL 员额
改叙	1	从 P-4 改叙为 P-5
2024 年拟议	68	1 个 USG、1 个 ASG、5 个 P-5、3 个 P-4、8 个 P-3、13 个 FS、5 个 NPO、32 个 LL

注：表格和图表中使用的缩写如下：ASG，助理秘书长；FS：外勤事务人员；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；USG，副秘书长。

表 3.48
总表：按职类和职等列示的拟议员额
(员额数目)

职类和职等	2023 年 核定	变动				2024 年 拟议
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	—	1
ASG	1	—	—	—	—	1
P-5	4	—	—	1	1	5
P-4	4	—	—	(1)	(1)	3
P-3	8	—	—	—	—	8
小计	18	—	—	—	—	18
一般事务及有关职类						
FS	13	—	—	—	—	13
NPO	5	—	—	—	—	5
LL	30	—	—	2	2	32
小计	48	—	—	2	2	50
共计	66	—	—	2	2	68

3.170 关于 2024 年拟议资源分配的其他详情见表 3.49 和图 3.二十六。

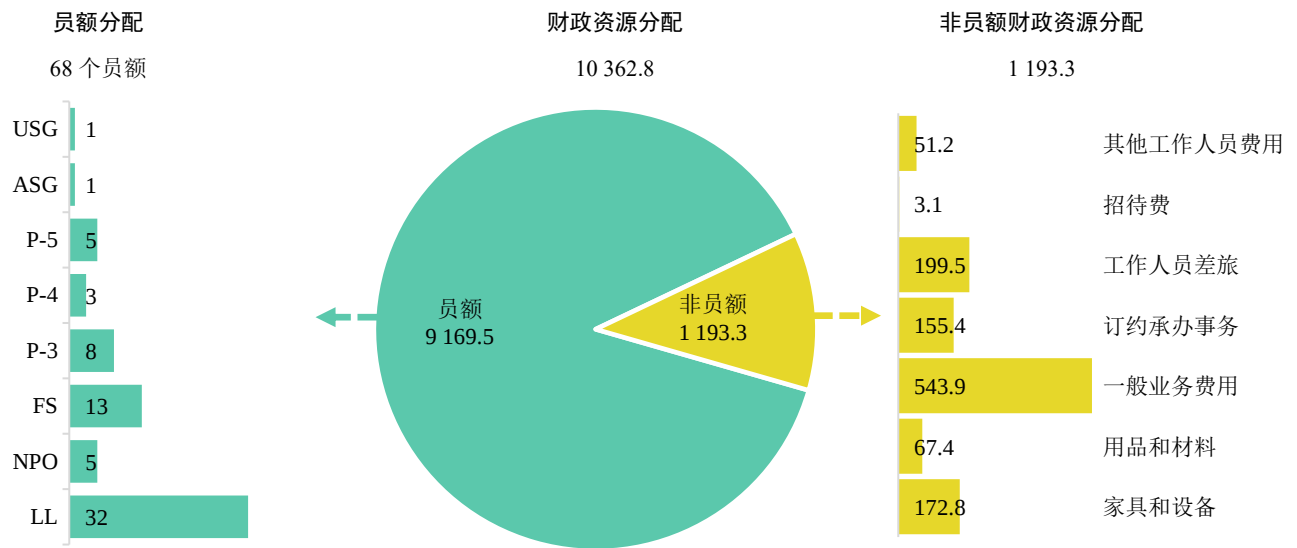
3.171 如表 3.49 所示，2024 年拟议资源总额在重计费用前为 10 362 800 美元，与 2023 年批款相比，净增加 105 900 美元(1.0%)。资源变动是由其他变动引起的。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 3.49
总表：财政资源和员额资源的演变情况
(千美元/员额数目)

	2022 年 支出	2023 年 批款	变动					2024 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	8 919.9	9 063.6	—	—	105.9	105.9	1.2	9 169.5
非员额	1 093.4	1 193.3	—	—	—	—	—	1 193.3
共计	10 013.3	10 256.9	—	—	105.9	105.9	1.0	10 362.8

	2022 年 支出	2023 年 批款	变动					2024 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		18	—	—	—	—	—	18
一般事务及有关职类		48	—	—	2	2	4.2	50
共计		66	—	—	2	2	3.0	68

图 3.二十六
2024 年拟议资源(重计费用前)的分配情况
(员额数目/千美元)



按因素列示的差异解释

总体资源变动

其他变动

3.172 如表 3.47 所示，资源变动反映增加 105 900 美元，原因是拟设 2 个员额，即在耶路撒冷设立 1 个近身保护助理(当地雇员)和在拉马拉设立 1 个政治事务助理(当地雇员)，以及拟将 1 个联络干事(P-4)改叙为高级联络干事(P-5) (见附件三)。

其他信息

3.173 根据《2030 年议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6，并根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，特别协调员办事处将环境管理做法纳入其业务活动。特别协调员办事处将在其加沙总部利用光伏太阳能，降低对燃料发电机的依赖，减少温室气体排放，通过升级墙壁绝缘材料和安装环境友好型装置，提高

能源和水的利用效率，并提高工作人员对 2020-2030 年联合国秘书处气候行动计划、可持续发展目标和实现这些目标的手段的环境意识。

3.174 表 3.50 显示遵守预购机票政策的情况。实际遵守率反映了公务差旅方面的挑战，即公务差旅受高级别官员和对话者能否参会的影响，而这些人员往往在会前不久才能确定能否参会。虽然遵守率在 2022 年有所改善，但特别协调员办事处将继续努力提高遵守率，提高工作人员对遵守预购机票规则的义务的认识，并要求管理人员为此实施预防和监测纠正措施，同时监测遵守率。

表 3.50
遵守率

(百分比)

	2020 年 实际	2021 年 实际	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	29	18	68	100	100

四. 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册

前言

秘书长任命了联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册委员会三名新成员，他们已于 2023 年就职。2024 年，委员会将继续定期在维也纳举行会议，并将已收到和经审查的损失索赔列入登记册作出裁定。

损失登记册办公室将继续在巴勒斯坦被占领土开展外联和索赔收集工作。登记册的少量人员还将根据大会第 [ES-10/17](#) 号决议继续收集公共资源索赔和自然人提出的剩余索赔。

最后，损失登记册办公室继续处理收到的索赔，处理工作包括翻译、法律审查和提交委员会裁定，从而努力进一步缩小已收集和未处理的索赔之间的差额。

虽然损失登记册的主要目的是记录修建隔离墙造成的物质损失，但登记册中收录的信息和数据也可有助于以色列-巴勒斯坦和平进程，特别是可能有助于寻找土地和边界等最有争议问题的解决办法。

联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙
造成的损失登记册办公室执行主任

列昂尼德·弗罗洛夫(签名)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 3.175 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册负责以文献形式记录以色列在巴勒斯坦被占领土、包括在东耶路撒冷及其周围修建隔离墙对所有相关自然人和法人造成的损失。损失登记册的任务来自大会相关决议和决定所规定的优先事项，包括第 ES-10/17 号决议。大会第 ES-10/17 号决议要求，只要在巴勒斯坦被占领土包括在东耶路撒冷及其周围的隔离墙还存在，损失登记册就应一直开放供登记。

工作方案

目标

- 3.176 损失登记册办公室促进实现的目标是建立和维护关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册，从而促进保护因修建隔离墙而受影响的巴勒斯坦自然人和法人的合法权利。

2024 年战略和外部因素

- 3.177 为促进实现这一目标，损失登记册办公室将：
- (a) 处理和审查以前收集但尚未处理的索赔，并将其提交损失登记册委员会裁定；
 - (b) 通过在行动区派驻办事人员，在巴勒斯坦被占领土开展与公共资源索赔和自然人剩余索赔有关的外联和索赔受理活动；
 - (c) 致力于促进国内和国际的法治，帮助会员国确保巴勒斯坦被占领土所有索赔人都可以平等诉诸司法，协助会员国在实现可持续发展目标 16 方面取得进展。
- 3.178 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 高效处理的索赔数量增加，收集的索赔与未处理的索赔之间的差额因此缩小；
 - (b) 机构索赔人、剩余索赔人和潜在新索赔人数量增加；
 - (c) 委员会裁定并列入登记册的索赔数目增加。
- 3.179 在外部因素方面，2024 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 所有有关各方都有政治意愿并进行合作；
 - (b) 有预算外资源用于保留必要的实地存在；
 - (c) 当地和该区域的总体安全局势允许执行损失登记册的任务。
- 3.180 在机构间协调和联络方面，损失登记册办公室将继续与联合国项目事务署密切合作，项目署是为执行由预算外资源供资的外联和索赔收集活动提供后勤、人力和财政资源服务的主要机构。

此外，损失登记册办公室将继续与政治和建设和平事务部、联合国停战监督组织和人道主义事务协调厅密切合作。

- 3.181 损失登记册办公室酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。例如，在外联过程中，邀请所有女性市长和地方议会主席参加办公室组织的培训活动。此外，将在计划开展外联和索赔受理活动的所有社区与地方妇女委员会进行协商。损失登记册办公室将继续特别注意告知潜在的女性索赔人提交索赔申请表的可能性和相关要求，并将为她们准备索赔提供协助和指导。
- 3.182 损失登记册办公室将根据《联合国残疾包容战略》，继续为受理残疾索赔人提出的索赔作出特别安排。这些安排包括为索赔人提供现场支持，让残疾索赔人无须旅行便可提出索赔。

疫情的影响和经验教训

- 3.183 COVID-19 大流行持续到 2022 年，对任务的执行产生了影响，特别是由于 COVID-19 的相关限制，在以下方面遇到了挑战：(a) 在当地开展外联活动；(b) 为受理索赔和外联活动筹集预算外资金的差旅。
- 3.184 损失登记册办公室继续将应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法纳入主流，包括通过在维也纳开展外联活动的某些方面以补充外联活动，用视频会议和电话会议代替面对面会议。

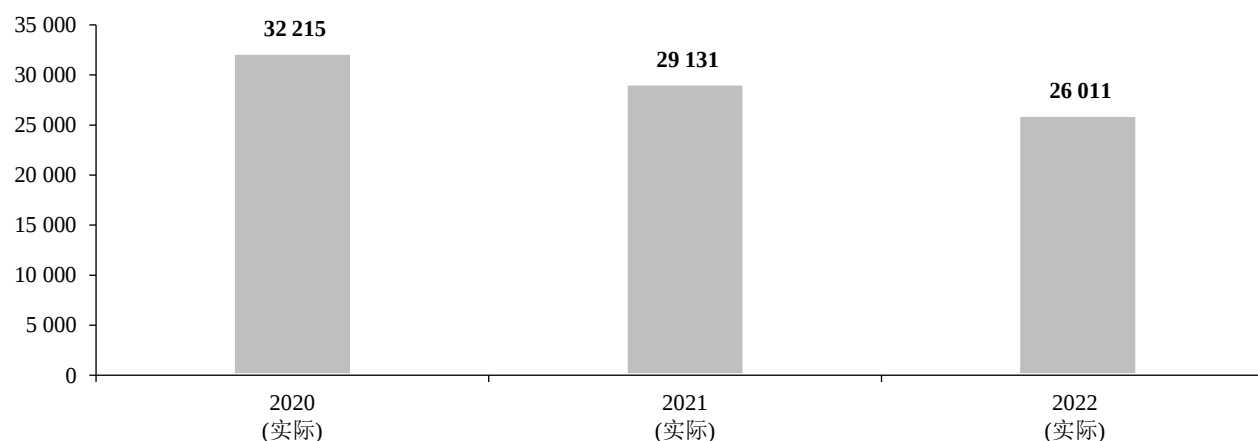
2022 年方案执行情况

未处理索赔数目减少

- 3.185 在 2022 年委员会缺席的情况下，损失登记册办公室继续处理已收集的损失索赔，根据大会第 [ES-10/17](#) 号决议，这些索赔将提交给新的委员会，供其裁定。对已收集的损失索赔的处理包括扫描、数据输入、翻译、法律审查，并在必要时对需要索赔人提供进一步信息的索赔进行修正，从而缩小已收集和未处理的索赔之间的差额。
- 3.186 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见图 3.二十七)。

图 3.二十七

业绩计量：有待委员会裁定的未处理索赔数目减少



2024 年计划成果

成果 1：改进所审复杂索赔流程

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

- 3.187 损失登记册办公室的工作促进了改进复杂就业损失索赔的程序，但没有达到计划的具体目标，即委员会对需要其裁定的就业索赔中的 80%作出裁定。由于新委员会的委任于 2022 年 10 月才完成，首次会议计划于 2023 年第一季度举行，故未能达到目标。
- 3.188 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 3.51)。

表 3.51
业绩计量

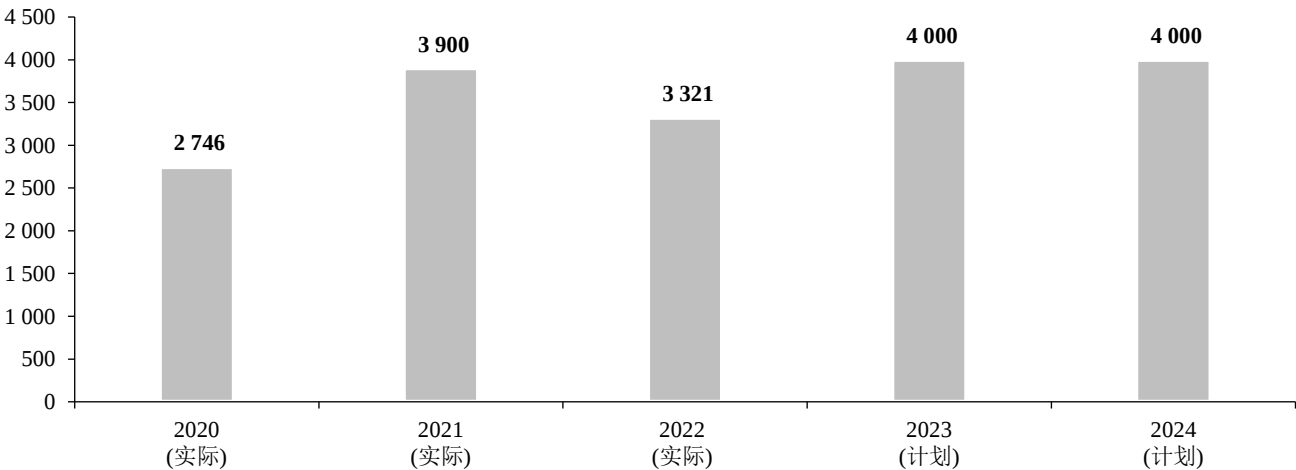
2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
—	查明了需要委员会裁定的就业损失索赔进一步问题，涉及约 121 项索赔	通过确定有待委员会裁定的进一步问题，改进了复杂就业损失索赔的处理，涉及约 400 项索赔	委员会将对需要其裁定的就业索赔中的 85%作出裁定	委员会批准经修订的指南，覆盖迄今提出的就业损失情景的 80%

成果 2：优化损失索赔审查程序，更快地为索赔人提供服务

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

- 3.189 由于损失登记册办公室所做的工作，处理了 3 321 项损失索赔，超过了 3 200 项损失索赔的计划目标。
- 3.190 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见图 3.二十八)。

图 3.二十八
业绩计量：损失登记册办公室处理的索赔数量



成果 3：通过统一提交程序改善委员会裁定工作

2024 年拟议方案计划

3.191 由于大流行病和委员会的缺席，损失登记册办公室在 2020 年至 2022 年期间积累了大量索赔，这些索赔将提交新的委员会，供其裁定。

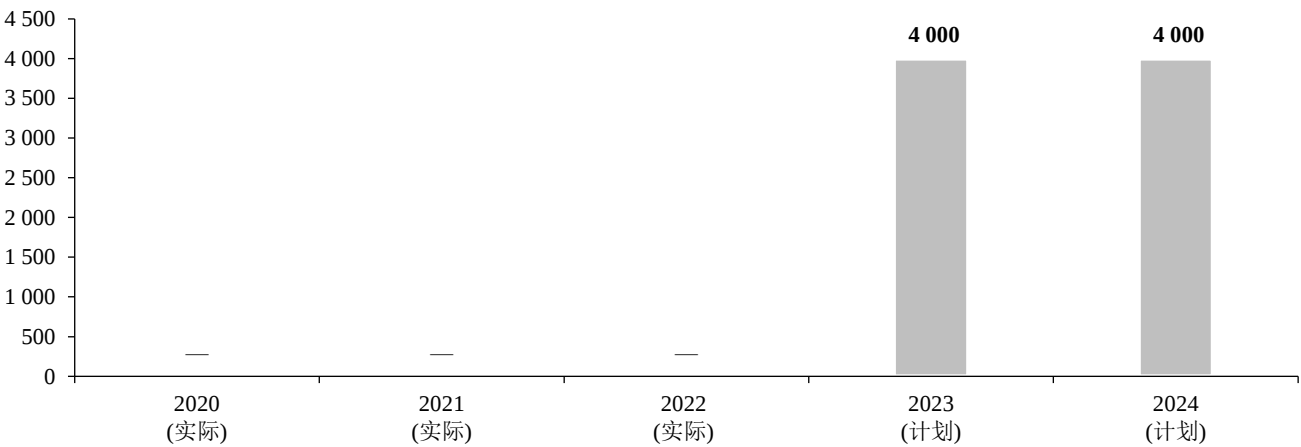
经验教训和计划作出的改变

3.192 损失登记册办公室的经验教训是，在向委员会提交索赔前，有机会进一步精简法律审查程序并提高该程序的效率。损失登记册办公室将吸取经验教训，修订索赔法律审查技术手册，努力精简、统一和提高该办公室索赔法律审查的效率和效力。损失登记册办公室还将寻求进一步增强内部开发的登记册数据库的功能，该数据库得到联合国维也纳办事处信息技术处的支持。

3.193 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见图 3.二十九)

图 3.二十九

业绩计量：损失登记册委员会裁定的索赔数量



立法授权

3.194 以下清单列示本方案获得的所有授权。

大会决议

ES-10/17 建立联合国关于在被占领巴勒斯坦领土修建隔离墙造成的损失登记册

应交付产出

3.195 表 3.52 列示该方案的所有应交付产出。

表 3.52

联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册：按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	—	1	1
1. 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册委员会提交大会的 进度报告	1	—	1	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	3	3	3	3
下列机构的会议：				
2. 第五委员会	1	1	1	1
3. 方案和协调委员会	1	1	1	1
4. 行政和预算问题咨询委员会	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	4	—	4	4
5. 对市长、社区领导和其他巴勒斯坦官员进行培训，内容是索赔受理活动的目的、组 织细节和要求，以公共索赔为重点	4	—	4	4
C. 实质性应交付产出				
数据库和实质性数字材料：截至 2022 年 12 月 31 日收集的 73 235 份索赔申请表及其证明文件 的数据库和实物记录，以及委员会裁定的 37 000 多项损失索赔。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：实施提高公众认识方案，包括制作并分发海报和传单，以 使受影响的巴勒斯坦自然人和法人了解提出损失索赔的可能性以及进行损失索赔登记的相关 要求。				

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

3.196 表 3.53 至 3.55 显示 2024 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 3.53
总表：按支出用途列示的财政资源演变情况
(千美元)

支出用途	2022 年 支出	2023 年 批款	变动					2024 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
员额	3 170.7	2 683.2	84.2	—	—	84.2	3.1	2 767.4
其他工作人员费用	—	82.2	—	—	—	—	—	82.2
咨询人	—	5.4	—	—	—	—	—	5.4
工作人员差旅	41.2	98.0	—	—	—	—	—	98.0
订约承办事务	151.1	164.7	—	—	—	—	—	164.7
一般业务费用	18.5	12.8	—	—	—	—	—	12.8
用品和材料	11.6	5.3	—	—	—	—	—	5.3
家具和设备	6.8	30.4	—	—	—	—	—	30.4
房地改良	2.5	—	—	—	—	—	—	—
赠款和捐助款	0.1	—	—	—	—	—	—	—
共计	3 402.4	3 082.0	84.2	—	—	84.2	2.7	3 166.2

表 3.54
总表：2024 年拟议员额和员额变动
(员额数目)

	数目	详情
2023 年核定	19	1 个 D-2、1 个 P-5、4 个 P-4、3 个 P-3、1 个 P-2/1、9 个 GS (OL)
员额变动	—	
2024 年拟议	19	1 个 D-2、1 个 P-5、4 个 P-4、3 个 P-3、1 个 P-2/1、9 个 GS (OL)

注：表格和图表使用的缩写如下：GS (OL)，一般事务人员 (其他职等)。

表 3.55
总表：按职类和职等列示的拟议员额
(员额数目)

职类和职等	2023 年 核定	变动				2024 年 拟议
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
D-2	1	—	—	—	—	1
P-5	1	—	—	—	—	1
P-4	4	—	—	—	—	4
P-3	3	—	—	—	—	3
P-2/1	1	—	—	—	—	1
小计	10	—	—	—	—	10
一般事务及有关职类						
GS (OL)	9	—	—	—	—	9
小计	9	—	—	—	—	9
共计	19	—	—	—	—	19

- 3.197 关于 2024 年拟议资源分配的其他详情见表 3.56 至 3.58 和图 3.三十。
- 3.198 如表 3.56(1)和表 3.57(1)所示，2024 年拟议资源总额在重计费用前为 3 166 200 美元，与 2023 年批款相比，净增 84 200 美元(2.7%)。资源变动源于技术调整。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 3.56
总表：按资金来源、构成部分、次级方案列示的财政资源演变情况
(千美元)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2022 年 支出	2023 年 批款	变动				百分比	2024 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
工作方案	3 402.4	3 082.0	84.2	—	—	84.2	2.7	3 166.2
小计(1)	3 402.4	3 082.0	84.2	—	—	84.2	2.7	3 166.2

第 3 款 政治事务

(2) 预算外

构成部分/次级方案	2022 年 支出	2023 年 估计	变动	百分比	2024 年 估计
工作方案	10.3	200.0	—	—	200.0
小计(2)	10.3	200.0	—	—	200.0
共计	3 412.7	3 282.0	84.2	2.5	3 366.2

表 3.57

总表：按资金来源、构成部分、次级方案列示的 2024 年拟议员额

(员额数目)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2023 年 核定	变动				2024 年 拟议
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
工作方案	19	—	—	—	—	19
小计	19	—	—	—	—	19

(2) 预算外

构成部分/次级方案	2023 年 核定	变动	2024 年 估计
工作方案	—	—	—
小计	—	—	—
共计	19	—	19

表 3.58

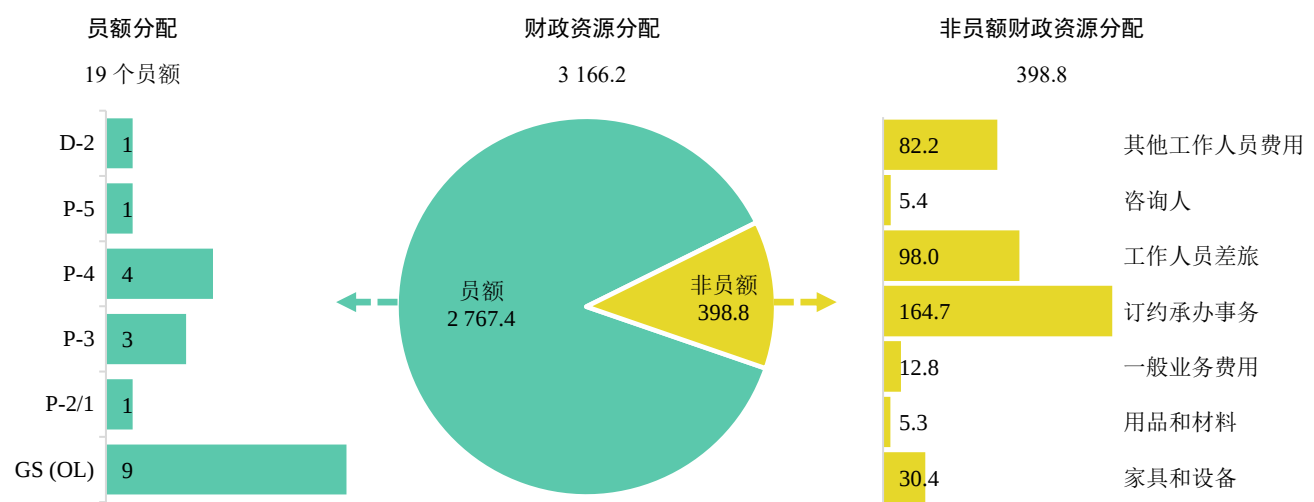
总表：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2022 年 支出	2023 年 批款	变动					2024 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	3 170.7	2 683.2	84.2	—	—	84.2	3.1	2 767.4
非员额	231.7	398.8	—	—	—	—	—	398.8
共计	3 402.4	3 082.0	84.2	—	—	84.2	2.7	3 166.2

	2022 年 支出	2023 年 批款	变动				2024 年估计 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		10	—	—	—	—	—	10
一般事务及有关职类		9	—	—	—	—	—	9
共计		19	—	—	—	—	—	19

图 3.三十
2024 年拟议资源(重计费用前)的分配情况
(员额数目/千美元)



按因素列示的差异解释

总体资源变动

技术调整

3.199 如表 3.56 (1)所示，资源变动反映员额项下增加 84 200 美元，原因是按持续空缺率，为根据大会第 77/263 号决议于 2023 年设立的 1 名法律干事(P-3)编列经费，根据新设员额的惯例，该员额的空缺率为 50%。

预算外资源

3.200 如表 3.56 (2)所示，损失登记册办公室预计将继续收到现金捐款。2024 年，预算外资源估计为 200 000 美元。这些资源将补充经常预算资源，使损失登记册办公室在巴勒斯坦被占领土保持少量人员，开展索赔受理、外联和修正活动。两个索赔受理人将协助索赔人填写索赔申请表，提供外联服务告知潜在索赔人提交索赔的可能性和要求，并根据需要同现有索赔人联系提交补充信息。

3.201 根据秘书长的授权，监督预算外资源使用的权力属于损失登记册办公室。

其他信息

3.202 根据《2030 年议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6，并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，损失登记册办公室将环境管理做法纳入其业务活动。损失登记册办公室按照损失登记册的严格保密要求，在可行的情况下采用电子签名办法，向无纸化环境迈进了一步。此外，还进一步提高了工作人员对个人环境责任的认识。2024 年，损失登记册办公室将努力加强环境管理做法。

3.203 表 3.59 显示遵守预购机票政策的情况。损失登记册办公室通过仔细规划航空旅行和设定现实的行程和时间，确保高遵守率。此外，损失登记册办公室与服务提供商联合国维也纳办事处开展建设性合作，确保公务差旅工作流程高效。

表 3.59
遵守率

(百分比)

	2020 年 实际	2021 年 实际	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	不适用 ^a	100	89	100	100

^a 2020 年无差旅。

五. 联合国驻非洲联盟办事处

前言

在 2024 年期间，联合国驻非洲联盟办事处作为非洲联盟应对非洲和平与安全挑战的主要合作伙伴，将继续加强与非洲联盟的战略伙伴关系。两组织将发挥自身相对优势，努力实现加强和平与安全、促进人权和善政、执行《2030 年可持续发展议程》和非洲联盟《2063 年议程》的共同目标。两组织间的战略伙伴关系在《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》和《非洲联盟-联合国〈2063 年议程〉和〈2030 年可持续发展议程〉执行框架》基础上，日益加深和扩大。联非办将继续发挥推进伙伴关系关键纽带的作用。

联非办将采取综合办法，支持非洲联盟继续努力预防和应对冲突，并解决冲突根源，酌情考虑到“以行动促维和+”倡议。联非办还将支持为非洲联盟和平支助行动争取可持续、可预测和灵活资金的努力。在与非洲联盟的合作中，联非办将优先加强在近年来取得的成就基础上，推动执行妇女与和平与安全议程。

秘书长驻非洲联盟特别代表兼
联合国驻非洲联盟办事处主任

帕尔费·奥南加-安扬加(签名)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 3.204 联合国驻非洲联盟办事处于 2010 年 7 月 1 日根据大会第 64/288 号决议成立。联非办的任务是加强联合国与非洲联盟在和平与安全领域的伙伴关系；就长期能力建设和短期业务支助事项向非洲联盟提供联合国协调一致的咨询意见；更加协调、高效地向非洲联盟提供联合国援助。安全理事会第 2033(2012)、2167(2014)、2320(2016)、2378(2017)和 2457(2019)号决议促请联合国加强同非洲联盟的合作，包括在调解、能力建设、特别是在非洲和平与安全架构运作和执行“平息枪炮声”倡议方面加强合作。
- 3.205 联非办提供了一个区域一级的合作机制，主要是与非洲联盟和整个非洲的次区域组织的合作。联非办力求使联合国和非洲联盟对武装冲突和潜在武装冲突的原因和驱动因素达成共同理解，从而制定预防、管理和解决武装冲突的合作举措。

工作方案

目标

- 3.206 联非办促进实现的目标是，加强联合国与非洲联盟的伙伴关系，促进非洲和平与安全。

2024 年战略和外部因素

- 3.207 为促进实现这一目标，联非办将：
- (a) 通过预防冲突、危机/冲突管理、冲突后重建和建设和平、注重战略安全问题以及协调和伙伴关系，支持落实非洲和平与安全架构和非洲治理架构的优先事项，并使其投入运作；
 - (b) 通过联合国-非洲联盟年度会议、联合国-非洲联盟和平与安全联合工作队和联合国-非洲联盟预防和管理冲突年度协商会议(对口会议)，与非洲联盟就政治和业务优先事项开展高级别和业务层面的互动协作；
 - (c) 支持国家一级的互动协作，包括安全理事会与和平与安全理事会成员年度联合协商会议、两个理事会主席之间的月度协商会议、两个理事会之间的非正式互动、安全理事会政治顾问与和平与安全理事会专家委员会之间的会议以及建设和平委员会与和平与安全理事会年度联席会议；
 - (d) 以正式和非正式的互动形式定期与和平与安全理事会和常驻代表委员会等非洲联盟政策机构接触；
 - (e) 应非洲联盟请求，开展斡旋任务，以应对和平与安全挑战，包括解决争端和选举方面的挑战；
 - (f) 就专题和具体国家局势，包括为支持非洲联盟预警机制，保持联合国与非洲联盟、区域经济共同体和区域机制以及会员国之间的定期互动；

- (g) 建设非洲联盟委员会预防、管理和应对武装冲突的机构能力，消除非洲冲突的根源，包括加强非洲联盟在预警和调解方面的能力；
- (h) 支持努力推动执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325 (2000) 号决议，支持在和平支助行动以及解决非洲冲突根源和建设和平工作中，对女性干事进行培训并编入名册；
- (i) 支持落实《非洲联盟青年、和平与安全大陆框架》，包括其 2020-2029 年十年执行计划。

3.208 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 加强非洲联盟、联合国和其他伙伴之间的战略一致性和协作，以应对非洲的和平与安全挑战，包括解决冲突根源；
- (b) 非洲联盟、非洲联盟委员会、区域经济共同体和区域机制的预防、管理和解决冲突能力得到加强，包括非洲联盟规划和管理其和平行动的能力。

3.209 在外部因素方面，2024 年总体计划以下列规划假设为基础：

- (a) 联合国和非洲联盟有促进与区域和次区域组织在和平与安全领域合作的持续政治意愿和承诺；
- (b) 非洲联盟将继续提高必要的人力和财力，以切实执行应对非洲和平与安全挑战的各项任务；
- (c) 可获得预算外供资。

3.210 关于与全球、区域和国家各级其他实体的合作，联非办将与外部伙伴和利益攸关方保持关系，同时考虑到《2063 年议程》和相关政策文件、《2030 年议程》以及《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》中的优先事项。联非办将进一步就专题和具体国家问题在联合国与非洲联盟之间定期保持互动，力求在联合国与非洲联盟之间达成共同立场，同时加强欧洲联盟、区域经济共同体和区域机制等主要伙伴之间的协调和协同增效。

3.211 在机构间协调和联络方面，联非办将继续领导或支持与联合国实体的协调机制，以确保一致地向非洲联盟提供援助。联非办还将利用非洲区域协作平台的相关机会，并与该平台基于问题的联盟接触。

3.212 联非办酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。例如，联非办将协助协调和精简联合国和非洲联盟为使性别平等决策和方案拟订制度化而开展的工作，支持努力加强妇女在预防外交、调解和保持和平中的平等参与、代表性和全面参加，包括在与非洲联盟委员会和政府间发展组织开展的预防和解决冲突及建设和平的联合活动中，推动将妇女与和平与安全议程纳入主流。联非办还将支持非洲联盟、区域经济共同体、区域机制和成员国将妇女与和平与安全议程纳入主流。

疫情的影响和经验教训

3.213 COVID-19 大流行持续至 2022 年，对执行任务造成影响，特别是一些计划中的活动，如培训和讲习班，在 2022 年上半年被取消，或通过虚拟或混合形式进行。

3.214 联非办继续将应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法纳入主流，包括酌情在现有能力范围内继续使用虚拟或混合形式。

2022 年方案执行情况

减少选举相关暴力侵害妇女行为的可能性

- 3.215 2022 年，联非办支持非洲联盟为 2022 年肯尼亚和塞内加尔选举部署非洲妇女领袖网络、非洲妇女预防和调解冲突网络和智者小组的成员。在这一支助下，设立了一个妇女“状况室”，监测和应对妇女加入和参与选举进程的情况，并在发生与选举有关的紧张局势或暴力时提供调解服务，并促进了减少两国围绕选举可能出现的政治紧张局势，特别是暴力侵害和恐吓妇女的行为。状况室查明了妇女参与选举进程面临的挑战，并与有关国家当局一起开展宣传，提高认识并确定解决这些挑战的措施。作为该举措的一部分，在塞内加尔，非洲联盟委员会主席妇女、和平与安全问题特使办公室聘请专家对非洲妇女领袖网络的 120 名成员进行数据收集和政治分析等专门领域的培训。
- 3.216 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 3.60)。

表 3.60
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)
—	—	非洲联盟设立了妇女状况室，监测和应对肯尼亚和塞内加尔选举期间妇女加入和参与选举进程的情况，并提供调解服务，减少选举相关紧张局势或暴力的可能性。

2024 年计划成果

成果 1：加强《非洲治理架构》

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

- 3.217 联非办的工作促进了落实《非洲联盟到 2030 年平息非洲枪炮声的实际步骤总路线图》，并启动了非洲联盟合规和问责框架项目，旨在确保非洲联盟和平支助行动的规划和实施符合国际人权法、国际人道法和适用的行为标准和纪律，以上都达到了计划目标。
- 3.218 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 3.61)。

表 3.61
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
缔结了非洲联盟-联合国人权框架草案	加强了非洲联盟在治理、民主化和人权方面的能力，特别是非洲联盟调解支助股和大陆预警系统的能力	落实了《非洲联盟到 2030 年平息非洲枪炮声的实际步骤总路线图》 启动了非洲联盟合规和问责框架项目	在区域和国家两级加强非洲联盟关于治理、民主化和人权文书方面的三方合作	非洲联盟执行非洲联盟合规和问责框架项目

成果 2：加强执行妇女与和平与安全议程

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

- 3.219 联非办的工作促进进一步将妇女与和平与安全议程纳入非洲联盟和平支助行动，并促进非洲联盟、其他伙伴和公众查阅第三期“她支持和平”系列播客和第二期《她支持和平》出版物，达到了计划目标。
- 3.220 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 3.62)。

表 3.62
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
通过出版《她支持和平》一书，提高了对妇女与和平与安全议程的认识。 加强了非洲联盟的能力，使成员国能够参与并支持成员国将性别观点纳入主流，促进数字包容和妇女参与调解。	通过“她支持和平”播客系列(22 集)提高了公众对妇女与和平与安全议程的认识。 提高了非洲联盟提供关于暴力侵害妇女和女童行为的培训的能力。 加强了非洲联盟委员会专家在调解和对性别问题具有敏感认识的冲突分析方面的能力。	进一步将妇女与和平与安全议程纳入非洲联盟和平支助行动，将性别平等视角纳入了主流，成为所有培训的基本组成部分和先决条件，包括非洲常备军的培训。 非洲联盟、其他伙伴和公众可查阅第三期“她支持和平”系列播客和第二期《她代表和平》出版物。	通过辅导、培训和宣传支助，在保护、预防及恢复和解决问题等领域执行安理会第 1325(2000)号决议	在保护、预防及恢复和解决问题等领域执行安理会第 1325(2000)号决议

2024 年拟议方案计划

成果 3：在为非洲联盟和平支助行动提供可预测和可持续资金方面取得进展

2024 年拟议方案计划

- 3.221 安全理事会通过了第 2320 (2016)和 2378 (2017)号决议，确认经安全理事会授权且符合《宪章》第八章、由非盟主导的和平支助行动的筹资安排具有特设和不可预测性质，可能对这些和平支助行动的成效产生影响。过去，联非办为非洲联盟和平支助行动获得资金进程提供了支助，包括支助发展非洲联盟合规和问责框架项目，该项目于 2022 年 11 月 11 日启动，是非洲联盟、欧洲联盟和联合国三方合作的一部分。在 2022 年 10 月举行的第十六次年度联合协商会议上，非洲联盟和平与安全理事会和安全理事会成员讨论了可采取哪些实际步骤和在哪些必要条件下建立和平支助行动特定的供资机制。

经验教训和计划作出的改变

- 3.222 联非办的经验教训是，要有效利用为由非洲联盟主导的和平支助行动建立可预测、可持续和灵活的经费筹措安排的新势头，以及按照安全理事会第 2320 (2016)和 2378 (2017)号决议的要求，将方法从倡导转向在具体领域提供技术支持。联非办将吸取经验教训，向非洲联盟提供技术援助，包括协助制定联合规划准则，准则将为联合国和非洲联盟在联合规划、决策和报告期间应遵循的程序提供指导。联非办将视需要提供进一步技术援助，支持非洲联盟执行安全理事会的建议。
- 3.223 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见表 3.63)。

表 3.63
业绩计量

2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (计划)	2024 (计划)
—	—	安全理事会请求 ^a 提交报告，说明联合国和非洲联盟迄今在履行安全理事会第 2320 (2016)号和第 2378 (2017)号决议所述承诺方面取得的最新进展，并就如何在借鉴各种良好做法和经验教训基础上向前推进提出建议，以确保获得可预测、可持续和灵活的资源	制定非洲联盟-联合国联合规划准则 非洲联盟就和平支助行动经费筹措问题通过共同立场 安全理事会审议 S/PRST/2022/6 号文件要求秘书长提交的报告	执行联合规划准则 非洲联盟采取进一步措施执行安全理事会的建议

^a S/PRST/2022/6。

立法授权

- 3.224 以下清单列示本方案获得的所有授权。

大会决议

52/220	与 1998-1999 两年期拟议方案预算有关的问题	64/288	联合国驻非洲联盟办事处经费的筹措
		65/274; 67/302	联合国同非洲联盟的合作
60/268	维持和平行动支助账户	71/270	对联合国驻非洲联盟办事处的审查

安全理事会决议

1744 (2007)	1772 (2007)
1769 (2007)	1863 (2009)

2033 (2012)

2378 (2017)

2167 (2014)

2457 (2019)

2320 (2016)

应交付产出

3.225 表 3.64 列示联非办所有应交付产出。

表 3.64
联合国驻非洲联盟办事处：按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	1	1	1
1. 秘书长提交安全理事会的关于加强联合国与非洲联盟在非洲和平与安全问题上的伙伴关系、包括加强联合国驻非洲联盟办事处工作的报告	1	1	1	1
实质性会议服务(会议次数)	15	9	15	10
2. 安全理事会同非洲联盟和平与安全理事会年度联合协商会议	2	2	2	2
3. 安全理事会同非洲联盟和平与安全理事会定期协调会议	10	4	10	5
4. 第五委员会的会议	1	1	1	1
5. 方案和协调委员会的会议	1	1	1	1
6. 行政和预算问题咨询委员会的会议	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	103	115	116	50
7. 联合国-非洲联盟冲突分析和调解培训班	26	20	28	—
8. 为非洲联盟调解支助股举办的有关当前调解方法和趋势的培训活动	7	7	9	5
9. 为非洲联盟和平与安全理事会秘书处举办的有关当前和平与安全问题和趋势的培训活动	5	5	5	5
10. 为新闻专员和地方/区域/国际媒体从业人员举办的和平与安全框架媒体讲习班	6	2	6	—
11. 为非洲联盟和平支助行动举办的有关军事、警务和文职战略支助构想的培训活动	40	62	48	30
12. 为非洲联盟成员国专家和官员举办的研讨会和讲习班，内容涉及调解、冲突后重建与发展、安全部门改革、解除武装、复员和重返社会、选举、非洲联盟边境方案	19	19	20	10
技术材料(材料数目)	13	17	13	8
13. 联合国-非洲联盟关于非洲联盟和平支助行动的共同技术审查和评估报告	6	6	6	1
14. 支持非洲主导的和平支助行动的政策和指导文件	5	7	5	5
15. 支持执行非洲和平与安全架构以及预防、管理和解决冲突的和平与安全方面的政策和准则	2	4	2	2
C. 实质性应交付产出				
斡旋：在调解和预防冲突方面支持非洲联盟；非洲联盟、联合国和区域经济共同体的代表进行联合区域访问，以分析冲突和进行早期干预。				

类别和次类别	2022 年	2022 年	2023 年	2024 年
	计划	实际	计划	计划
协商、咨询和倡导：与非洲联盟委员会协作，就发展和协调非洲和平与安全架构向 5 个区域经济共同体和区域机制提供咨询；提供咨询服务和支助，推动执行青年与和平与安全议程和妇女与和平与安全议程；就和平与安全问题向非洲联盟和平与安全理事会作 20 次通报，就支助非洲联盟和平支助行动经费筹措的进程向非洲联盟和相关利益攸关方提供咨询；向不限成员名额联合国-非洲联盟伙伴关系之友小组提供咨询意见和进行宣传。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：国际妇女节、国际青年日、非洲日、联合国维持和平人员国际日和国际和平日；信息材料、传单、易拉架、信息图表文档。				
数字平台和多媒体内容：网站和社交媒体账户；展示联合国-非洲联盟伙伴关系活动的在线平台。				

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

3.226 表 3.65 至 3.67 显示 2024 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 3.65
总表：按支出用途列示的财政资源演变情况
(千美元)

支出用途	2022 年 支出	2023 年 批款	变动				2024 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比
员额	789.8	984.8	—	—	—	—	984.8
工作人员差旅	7.4	5.6	—	—	—	—	5.6
订约承办事务	2.0	5.7	—	—	—	—	5.7
一般业务费用	8.0	7.0	—	—	—	—	7.0
用品和材料	—	3.9	—	—	—	—	3.9
共计	807.2	1 007.0	—	—	—	—	1 007.0

表 3.66
总表：2024 年拟议员额和员额变动
(员额数目)

	数目	详情
2023 年核定	6	1 个 USG、1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 LL
员额变动	—	—
2024 年拟议	6	1 个 USG、1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 LL

注：表格和图表使用的缩写如下：LL，当地雇员；USG，副秘书长。

表 3.67
总表：按职类和职等列示的拟议员额
(员额数目)

职类和职等	2023 年 核定	变动				2024 年 拟议
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	—	1
D-2	1	—	—	—	—	1
P-5	1	—	—	—	—	1
P-4	1	—	—	—	—	1
小计	4	—	—	—	—	4
一般事务及有关职类						
LL	2	—	—	—	—	2
小计	2	—	—	—	—	2
共计	6	—	—	—	—	6

3.227 关于 2024 年拟议资源分配的其他详情见表 3.68 至 3.70 和图 3.三十一。

3.228 如表 3.68 (1)和 3.69 (1)所示，2024 年拟议资源总额在重计费用前为 1 007 000 美元，与 2023 年批款相比没有变化。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 3.68
总表：按资金来源、构成部分、次级方案列示的财政资源演变情况
(千美元)

(1) 经常预算

构成部分	2022 年 支出	2023 年 批款	变动				百分比	2024 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
工作方案	807.2	1 007.0	—	—	—	—	—	1 007.0
小计(1)	807.2	1 007.0	—	—	—	—	—	1 007.0

第 3 款 政治事务

(2) 其他分摊资源

构成部分	2022 年 支出	2023 年 估计	变动	百分比	2024 年 估计
工作方案	8 168.2	9 076.0	(128.4)	1.4	8 947.6
小计(2)	8 168.2	9 076.0	(128.4)	1.4	8 947.6

(3) 预算外

构成部分	2022 年 支出	2023 年 估计	变动	百分比	2024 年 估计
工作方案	207.4	401.1	(401.1)	(100.0)	—
小计(3)	207.4	401.1	(401.1)	(100.0)	—
共计	9 359.5	10 292.5	337.9	—	9 954.6

表 3.69
总表：按资金来源、构成部分、次级方案列示的 2024 年拟议员额
(员额数目)

(1) 经常预算

构成部分	2023 年 核定	变动				2024 年 拟议
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
工作方案	6	—	—	—	—	6
小计(1)	6	—	—	—	—	6

(2) 其他分摊资源

构成部分	2023 年 估计	变动	2024 年 估计
工作方案	50	—	50
小计(2)	50	—	50

(3) 预算外

构成部分	2023 年 估计	变动	2024 年 估计
工作方案	1	(1)	—
小计(3)	1	(1)	—
共计	57	(1)	56

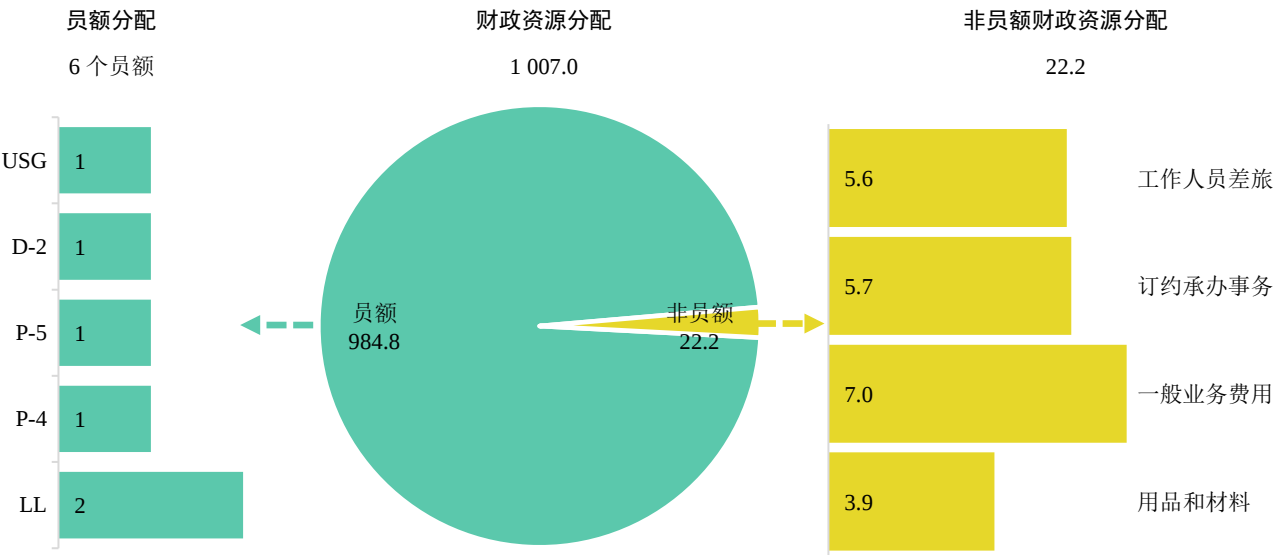
表 3.70
总表：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2022 年 支出	2023 年 批款	变动				2024 年估计 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	789.8	984.8	—	—	—	—	—	984.8
非员额	17.4	22.2	—	—	—	—	—	22.2
共计	807.2	1 007.0	—	—	—	—	—	1 007.0
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		4	—	—	—	—	—	4
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
共计		6	—	—	—	—	—	6

图 3.三十一
2024 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



其他分摊资源和预算外资源

3.229 如表 3.68 (2)和 3.69 (2)所示，其他分摊资源估计为 8 947 600 美元。这些资源将补充经常预算资源，主要用于支持联非办执行其任务。减少 128 400 美元，主要原因是 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间维持和平行动支助账户预算(A/77/771)中反映的由于更新薪金费用而减少的员额经费。

3.230 如表 3.68 (3)和 3.69 (3)所示，由于捐助方停止供资，预计 2024 年没有预算外资源。

其他信息

3.231 根据《2030 年议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6，并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，联非办将环境管理做法纳入其业务活动。联非办将继续整合环境友好型管理做法，继续部署有节能技术能力和水平的打印机，从而降低能耗足迹，并在打印机上安装软件监测打印数量。

3.232 表 3.71 显示预购机票政策合规情况。联非办的大部分公务差旅是为了支持与非洲联盟、区域经济共同体和其他合作伙伴的联合举措。此类旅行的通知或批准往往没有在符合联合国旅行规定的时限内收到。联非办将继续努力确保在符合规定要求的时限内收到支持与战略伙伴联合活动的旅行通知或批准。联非办还将继续提高战略伙伴对这一义务的认识。

表 3.71

遵守率

(百分比)

	2020 年 实际	2021 年 实际	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	19	6	10	100	100

六. 反恐怖主义办公室

前言

恐怖主义继续对国际和平与安全、充分享有人权以及社会和经济的发展构成严重威胁。恐怖分子继续图谋利用一些国家的潜在弱点，如政府覆盖范围有限、缺乏提供安全或基本服务的能力以及武装冲突，并试图破坏公众对政府机构的信心。随着恐怖主义继续演变，它在意识形态上变得更加分散，在地理分布上更加广泛，直接或间接地影响到世界所有区域。恐怖分子还改进了战术和战略，正在利用新技术和新兴技术传播恐怖主义内容，进行招募和激进化活动，调动资源并实施袭击。反恐怖主义办公室支助会员国努力解决和应对全球恐怖主义威胁，具体做法是在大会反恐任务方面提供政策领导，加强《联合国全球反恐协调契约》各实体之间的协调一致，提供能力建设援助，改善联合国反恐工作的宣传、倡导和资源调动。

应开展更多工作，防止和打击一切形式和表现的恐怖主义，保护、促进和尊重恐怖主义受害者的权利并支持他们的需求。借鉴秘书长题为“我们的共同议程”的报告，在加强多边主义(包括以此制订《新和平纲领》)推动下，会员国、联合国(包括通过《联合国全球反恐协调契约》)、国际、区域和次区域组织以及民间社会采取集体办法，是有效应对全球恐怖主义威胁的必要条件。

2024 年，反恐怖主义办公室将继续执行其 2022-2025 年战略计划，以落实大会第 71/291 号决议和包括 2023 年进行的第八次审查在内的《联合国全球反恐战略》历次审查过程中赋予反恐办的任务。

主管反恐怖主义办公室副秘书长

弗拉基米尔·沃龙科夫(签名)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 3.233 按照大会第 71/291 号决议并经大会关于《联合国全球反恐战略》第七次审查的第 75/291 号决议重申，反恐怖主义办公室负责五项主要职能：领导大会委托秘书长执行的反恐任务；加强整个联合国系统的协调一致，以确保平衡实施《联合国全球反恐战略》的四个支柱；加强向会员国交付联合国反恐怖主义能力建设援助；改善联合国反恐工作的宣传、倡导和资源调动；确保在整个联合国系统对反恐给予应有的优先重视，并确保为防止可能助长恐怖主义的暴力极端主义而开展的工作切实立足于《战略》。
- 3.234 《联合国全球反恐战略》(大会第 60/288 号决议)由四个支柱组成，形式上表现为以下方面的措施：消除有利于恐怖主义蔓延的条件；防止和打击恐怖主义；建立各国防止和打击恐怖主义的能力以及加强联合国系统在这方面的作用；确保尊重所有人的人权和实行法治，以此作为反恐斗争的根基。反恐办的任务规定源于《战略》确定的优先事项和大会随后通过的审查决议，包括第 75/291 号决议，以及大会和安全理事会其他相关决议，包括安全理事会第 2617(2021)号决议。
- 3.235 反恐办担任《联合国全球反恐协调契约》的秘书处。《契约》促进联合国系统内的务实协作，并作为平台促进联合方案拟订，协调一致地进行监测和评价，便利联合资源调动和与捐助者的外联。协作、合作和一致性得到加强，支持了秘书长的“整个联合国”办法。

工作方案

目标

- 3.236 反恐办促进实现的目标是，根据国际法防止和打击一切形式和表现的恐怖主义以及助长恐怖主义的暴力极端主义。

2024 年战略和外部因素

- 3.237 为促进实现这一目标，反恐办将在其 2022-2025 年战略计划的指导下：
- (a) 领导大会委托秘书长执行的反恐任务，举办高级别国际和区域会议与外联活动，供会员国、国际和区域组织以及民间社会交流信息、专门知识和资源，发展伙伴关系，集体应对一系列反恐问题；
 - (b) 加强《联合国全球反恐协调契约》各实体之间的协调一致，以支持会员国的反恐努力，途径包括对反恐怖主义委员会执行局确定的技术援助需求和各会员国提出的请求作出更强有力的回应；
 - (c) 以综合协调的方式向提出请求的会员国提供技术和能力建设援助，包括通过总部以外的存在提供援助，加强与捐助方的资源调动活动；

- (d) 开展研究，确定和传播新的和创新的方案管理方法、最佳做法和经验教训，并将循证交付作为其技术援助工作的基础；
- (e) 根据《联合国全球反恐战略》第四支柱，加强会员国确保在打击恐怖主义的同时尊重人权和法治的能力；
- (f) 在预防和打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义方面，支持议员并加强与包括青年和妇女组织在内的民间社会组织的外联。

3.238 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 开展多边反恐合作，加强与会员国、国际和区域组织、民间社会、私营部门和学术界的伙伴关系以及它们之间的伙伴关系，以采取全社会办法打击恐怖主义并防止助长恐怖主义的暴力极端主义；
- (b) 会员国执行大会和安全理事会关于打击恐怖主义和防止助长恐怖主义的暴力极端主义的决议，包括为此建设更强的复原力和加强应对恐怖主义威胁和袭击的措施；
- (c) 丰富国际和多部门政策对话，支持在打击恐怖主义和防止助长恐怖主义的暴力极端主义方面提高优先级和增强一致性；
- (d) 在提出请求的会员国，把人权规范和标准纳入在防止和打击恐怖主义及助长恐怖主义的暴力极端主义的过程中采取的相关措施。

3.239 在外部因素方面，2024 年总体计划以下列规划假设为基础：

- (a) 会员国将继续要求联合国在防止和打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义方面提供支持；
- (b) 将可获得用于向会员国提供能力建设支助的预算外资源；
- (c) 在反恐办的支持下，会员国将给予必要的正式批准和准入，以便能够执行和提供这一支助。

3.240 在与其他实体在全球、区域、国家和地方各级合作方面，反恐办将继续与全球反恐论坛以及非洲联盟、东南亚国家联盟、加勒比共同体、集体安全条约组织、独立国家联合体反恐中心、欧洲联盟、阿拉伯国家联盟、北大西洋公约组织、美洲国家组织、欧洲安全与合作组织、伊斯兰合作组织和上海合作组织地区反恐怖机构等专门国际组织和区域组织开展合作。反恐办将继续执行现有的伙伴关系框架并制定新的框架，以支持采取联合办法，促进执行《联合国全球反恐战略》和区域反恐战略。

3.241 在机构间协调和联络方面，反恐办领导《联合国全球反恐协调契约》，《契约》包括 45 个联合国和非联合国实体，它们是成员或观察员实体。《契约》有 8 个专题工作组，专门处理防止和打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义相关优先领域问题，与《联合国全球反恐战略》的四个支柱保持一致。反恐办将继续通过与联合国国家工作队和驻地协调员的机构间协商努力，与各自东道国合作，加强反恐工作的协调，并利用自身协调作用，加强现有的伙伴关系，发起新的伙伴关系，促进国家、区域和全球各级的多利益攸关方合作。反恐办将继续与驻地协调员系统密切协调，倡导采取优先考虑与联合国其他伙伴联合拟订方案的办法，以最大限度地利用资源，开展更加协调一致和专业的能力建设活动，包括在外地。

- 3.242 反恐办酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果，包括为此执行促进性别平等主流化的政策和行动计划。反恐办将在提供技术援助时，依照妇女与和平与安全议程和《联合国全球反恐战略》及其两年期审查，同时借鉴敏感对待性别问题的分析。
- 3.243 根据《联合国残疾包容战略》，将在 2023 年通过一项内部政策，指导如何将残疾包容纳入反恐办的方案和政策职能，其中包括如何在方案设计和评价实施中反映残疾考虑因素的模式。

疫情的影响和经验教训

- 3.244 COVID-19 大流行持续至 2022 年，对任务的执行产生了影响，特别是由于应对 COVID-19 而使国家优先事项转变，这影响到反恐办的一些计划成果。反恐办能够调整适应 COVID-19 大流行带来的业务环境。反恐办加强工作方法，采用混合模式，大力投资于发展自身的数字能力，包括开发新的电子学习平台、电子培训模块和其他数字资源。通过创新和虚拟解决方案，反恐办与会员国、国际和区域组织、民间社会、学术和研究机构以及私营部门保持密切接触，以及通过领导《联合国全球反恐协调契约》，与《契约》实体合作向会员国提供能力建设支助，重点是注重成果的综合性全球多年期交付。
- 3.245 反恐办继续将因 COVID-19 大流行而调整和修改方案执行情况的经验教训和最佳做法纳入工作主流。在使用虚拟和混合模式执行能力建设任务时，反恐办认识到面对面提供技术和能力建设援助的重要性，继续视需要与受益会员国和其他利益攸关方保持面对面接触。

评价活动

- 3.246 2022 年反恐办开展和完成的下列评价指导了拟定 2024 年拟议方案计划的工作：
- (a) 执法官员人权、法治和防止恐怖主义培训和能力建设项目的最终评价；
 - (b) 亚洲加强抵御暴力极端主义² 项目的中期评价；
- 3.247 2024 年拟议方案计划考虑到了上述评价的结果和经验教训。例如，执法官员培训和能力建设项目评价提出的建议，包括与受益国培训机构建立可持续伙伴关系、从需求角度设计项目以及在整个设计和执行过程中纳入性别平等视角，正被用来指导今后的方案拟订工作。因应亚洲加强抵御暴力极端主义项目评价的建议，项目管理结构得到调整，以确保执行伙伴之间更好地协调，执行进程也得到加强，通过联合组织针对中亚和南亚的跨区域活动，有效利用区域办法。
- 3.248 反恐办计划在 2024 年进行以下评价：
- (a) 全球反恐调查方案的中期评价；
 - (b) 关于支持管理暴力极端主义囚犯和防止监狱内从激进走向暴力现象的项目的最终评价；
 - (c) 应对伊拉克的紧急需求：成年人的筛查、恢复正常生活和重返社会、高风险囚犯的管理以及从阿拉伯叙利亚共和国返回儿童的人道主义和保护需求项目的最终评价。

² 此处“暴力极端主义”一词系指助长恐怖主义的暴力极端主义。

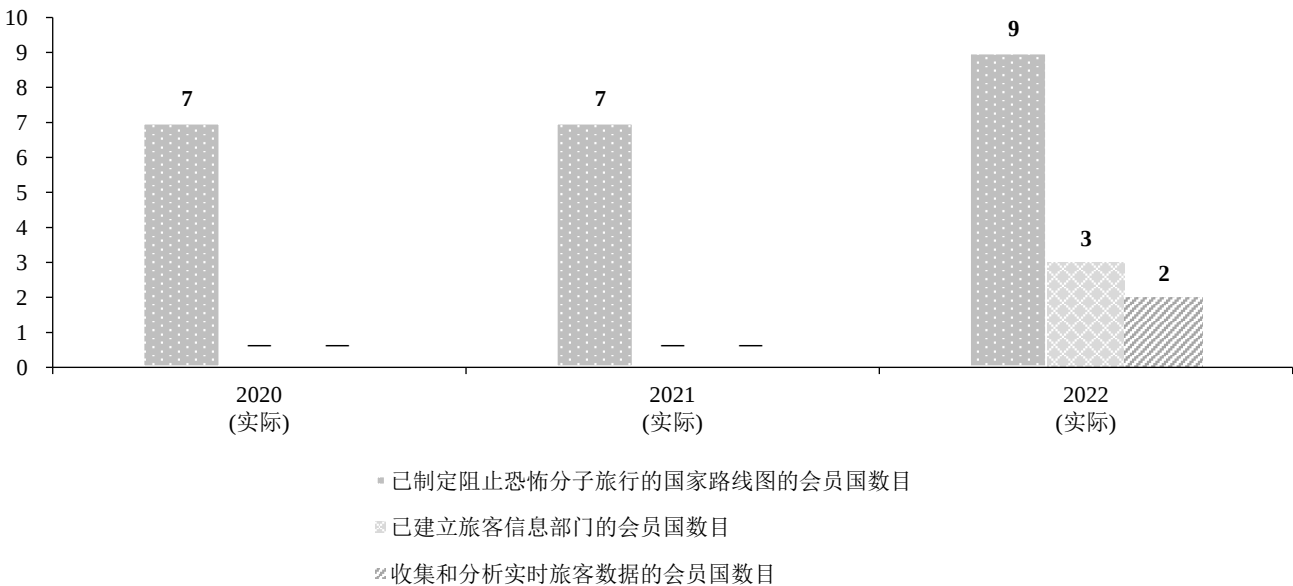
2022 年方案执行情况

会员国根据安全理事会第 2178(2014)号、第 2396(2017)号和第 2482(2019)号决议发现恐怖分子和严重罪犯及其旅行动向

3.249 自 2019 年以来，反恐办通过联合国阻止恐怖分子旅行方案并与其他五个联合国实体协调，通过技术援助支助会员国按照安全理事会相关决议防止、发现、调查和起诉恐怖主义罪行和其他严重罪行，包括相关旅行情况。作为这些工作的一部分，反恐办支助会员国制定阻止恐怖分子旅行的国家路线图，建立收集和分析数据的国家旅客信息部门，部署支持获取大量航空旅客数据并对其进行有针对性分析的端到端流程的 goTravel 软件解决方案。2022 年，反恐办与会员国进行了协商，促成制定了 9 份国家路线图，自 2019 年以来累计共制定了 28 份国家路线图。2022 年实现的一个重要里程碑是在 3 个会员国启动了旅客信息部门，使用 goTravel 软件管理并维护预报旅客资料和旅客姓名记录系统。其中，2 个会员国已开始收集和分析实时旅客数据。

3.250 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见图 3.三十二)。

图 3.三十二
业绩计量：采取措施发现恐怖分子和严重罪犯及其旅行动向的会员国数目



2024 年计划成果

成果 1：改善大型体育赛事安保，通过体育及其价值防止助长恐怖主义的暴力极端主义

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

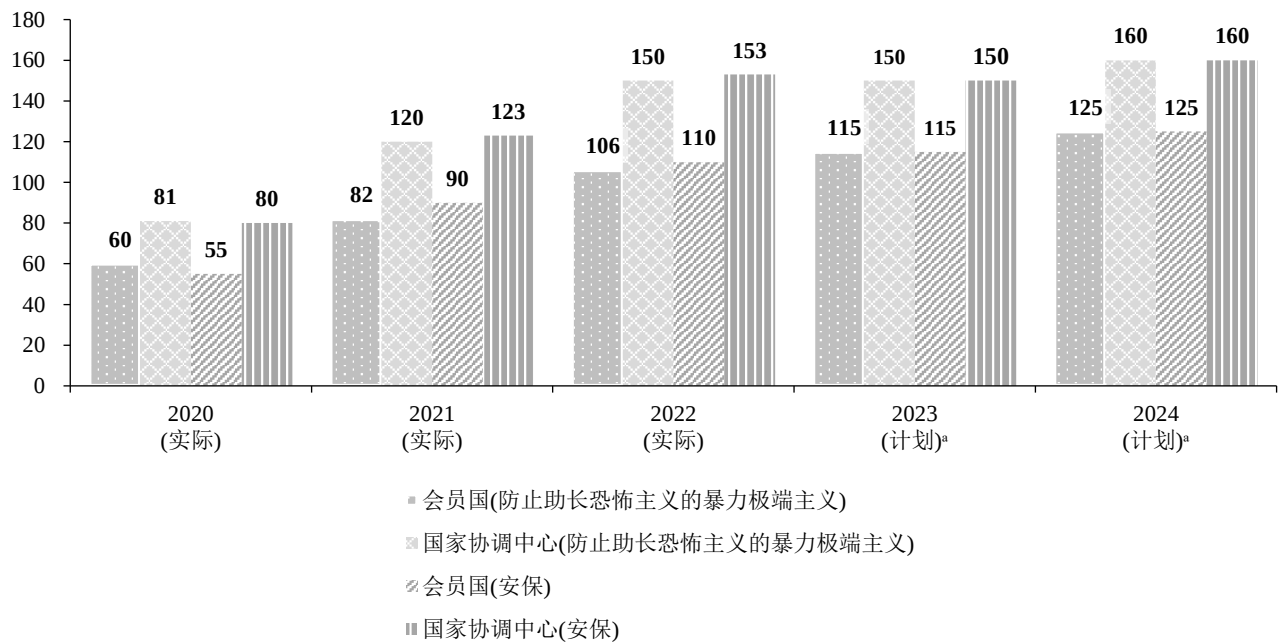
3.251 反恐办的工作促进了 106 个会员国的 150 个国家协调中心的参与，以促进利用体育及其价值观作为防止助长恐怖主义的暴力极端主义的工具，超出了 130 个国家协调中心的计划目标，但没有达到 120 个会员国的计划目标。

3.252 反恐办的工作还促进了 110 个会员国的 153 个国家协调中心的参与，以促进制定和采用先进的政策和做法，加强重大体育赛事的安保，超出了 130 个国家协调中心的计划目标，但没有达到 120 个会员国的计划目标。未达到目标的原因是会员国为应对 COVID-19 大流行而改变了国家议程的优先事项。

3.253 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见图 3.三十三)。

图 3.三十三

业绩计量：全球体育与安保方案两个方案支柱的会员国和国家协调中心数目(累计)



^a 全球方案已延长至 2023 年底，将请求延长至 2025 年底。

成果 2：加强对恐怖主义受害者的保护和援助

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

3.254 反恐办的工作促进在 2022 年 9 月举行了第一届联合国全球恐怖主义受害者大会，大会审查了现有做法，为更好地保护受害者的权利和需求提出了建议，达到了计划目标。建议包括进一步加强并制定关于恐怖主义受害者的国家立法，加强与受害者和受害者协会的合作，需要定期审查取得的进展。

3.255 反恐办的工作还促进会员国查阅支持恐怖主义受害者需求和保护其权利的示范立法条文，条文为执行与恐怖主义受害者有关的法律和程序提供了指导，并为基于各种法律制度拟订条款和制定国家全面援助计划提供了建议，但没有达到计划目标，即加强两个会员国的能力，以制定立足于法律框架的受害者国家全面援助计划。未达到目标的原因是，在一些会员国 COVID-19 疫情状况造成延误，影响了这些国家参与能力建设的能力。

3.256 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 3.72)。

表 3.72
业绩计量

2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (计划)	2024 (计划)
印发秘书长关于联合国系统支持会员国援助恐怖主义受害者的进展情况的报告(A/74/790)，其中呼吁所有会员国建立国家框架，加强对恐怖主义受害者的支助	会员国进一步认识到必须使国家计划立足于法律框架，以确保在反恐工作中采取以受害者为中心的综办法	召开第一届联合国全球恐怖主义受害者大会，审查现有做法，提出建议，以更好地保护受害者的权利和需求 会员国可查阅支持恐怖主义受害者需求和保护其权利的示范立法条文	加强另外两个会员国的能力，以制定立足于法律框架的受害者国家全面援助计划	举行审查第一届联合国全球恐怖主义受害者大会各项建议执行进展情况的恐怖主义受害者问题国际会议 两个会员国制定立足于法律框架的受害者国家全面援助计划

成果 3：加强《联合国全球反恐协调契约》各实体、区域组织和其他伙伴之间的协调一致，以支持会员国的反恐努力

2024 年拟议方案计划

3.257 反恐办已将履行核心职能的能力制度化，包括通过《联合国全球反恐协调契约》、其协调委员会和工作组及基于网络的全球反恐协调平台加强联合国系统反恐努力的协调一致。大会第 75/291 号决议促请反恐办和《契约》各实体通过机构间协商行动并通过与地方、国家和区域利益攸关方接触加强协调性、一致性。

经验教训和计划作出的改变

3.258 反恐办的经验教训是，需要加强区域协调，以采取共同行动做法，使联合国的预防和打击恐怖主义工作协调一致，并加强对会员国的支持。反恐办将吸取经验教训，实施全球契约协调委员会 2021 年批准的区域协调七个实际步骤。这些步骤包括通过全球反恐协调平台加强参与，提供关于国家反恐优先事项、良好做法和挑战的信息，从而使联合国更加协调一致地向会员国提供援助；通过更频繁和直接的互动，加强与全球反恐论坛及其工作组的协作；加强民间社会组织和其他行为体的参与，以采取全社会办法防止和打击恐怖主义。

3.259 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见表 3.73)。

表 3.73
业绩计量

2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (计划)	2024 (计划)
启动全球反恐协调平台,这是联合国系统内部以及与会员国进行协调的数字网关	联合国全球反恐协调契约协调委员会第七次会议核准了工作组通过《契约》加强区域协调的七个实际步骤	《联合国全球反恐协调契约》实体与会员国之间的互动协作得到加强,45个《契约》实体、136个会员国和13个区域组织的1000多名协调人进行了信息交流	全球反恐论坛与《联合国全球反恐协调契约》之间的合作得到加强,体现为《契约》8个工作组与论坛工作组之间直接进行互动	民间社会组织和其他行为体的参与得到加强,体现为它们越来越多地参与《联合国全球反恐契约》8个工作组的工作

立法授权

3.260 以下清单列示反恐办获得的所有授权。

大会决议

60/288; 62/272; 64/297	联合国全球反恐战略	71/291	加强联合国系统协助会员国实施《联合国全球反恐战略》的能力
64/235	反恐执行工作队的机构化	72/165	纪念和悼念恐怖主义受害者国际日
66/10	联合国反恐中心	73/305	在援助恐怖主义受害者方面加强国际合作
66/282; 68/276; 70/291; 72/284	联合国全球反恐战略审查	75/291	联合国全球反恐战略:第七次审查
70/254	秘书长《防止暴力极端主义行动计划》	77/243	防止助长恐怖主义的暴力极端主义国际日

安全理事会决议

2341 (2017)	2396 (2017)
2368 (2017)	2462 (2019)
2370 (2017)	2482 (2019)
2395 (2017)	2617 (2021)

应交付产出

3.261 表 3.74 列示反恐办所有应交付产出。

表 3.74
反恐怖主义办公室：按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	3	4	2
秘书长的下列报告：				
1. 向大会提交的关于联合国系统执行《联合国全球反恐战略》的报告	—	—	1	—
2. 向安全理事会提交的关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国，又称达伊沙)所构成威胁的报告	2	2	2	2
3. 向大会提交的关于联合国系统支持会员国援助恐怖主义受害者的进展情况的报告	—	—	1	—
4. 向大会提交的关于基于仇外心理、种族主义和不容忍或以宗教或信仰为名实施的恐怖主义袭击的报告	—	1	—	—
实质性会议服务(3 小时会议次数)	17	16	42	17
5. 大会关于《联合国全球反恐战略》两年期审查的会议	—	—	26	—
6. 向大会通报《联合国全球反恐协调契约》的有关情况	4	4	4	4
7. 向安全理事会通报情况	2	3	2	2
8. 向安全理事会关于反恐怖主义的第 1373(2001)号决议所设委员会(反恐怖主义委员会)通报情况	4	6	2	4
9. 向联合国反恐中心咨询委员会通报情况	4	—	5	4
10. 第五委员会的会议	1	1	1	1
11. 方案和协调委员会的会议	1	1	1	1
12. 行政和预算问题咨询委员会的会议	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	284	736	545	833
13. 关于反恐怖主义问题的高级别会议	—	22	7	9
14. 关于反恐怖主义技术性问题的区域会议	4	26	32	23
15. 关于技术专题的能力建设培训和讲习班	280	688	506	801
技术材料(材料数目)	5	24	11	34
16. 关于执行《联合国全球反恐战略》的经验教训、最佳做法和专题	5	24	11	34
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：倡导举措；与大约 110 个会员国就全球、区域和国家优先事项与战略进行协商；每季度向会员国通报情况；反恐周。				
数据库和实质性数字材料：联合国全球反恐协调平台，连接 45 个《联合国全球反恐协调契约》实体(联合国和非联合国实体)、136 个会员国和 13 个区域组织；“连接与学习”平台，为大约 4 300 名成员提供在线培训和同业交流群。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：3 次区域会议以及特别纪念活动、启动活动、会外活动和展览。关于反恐办工作的每月通讯、关于《联合国全球反恐协调契约》的双月通讯和年度报告以及其他宣传材料。				
对外关系和媒体关系：约 50 份新闻稿、媒体采访和与媒体的其他接触。				
数字平台和多媒体内容：反恐办网站和社交媒体账户内容，包括大约 100 个网络报道和 20 个视频。				

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

3.62 表 3.75 至 3.77 显示 2024 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 3.75
总表：按支出用途列示的财政资源演变情况
(千美元)

支出用途	2022 年 支出	2023 年 批款	变动				百分比	2024 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
员额	1 521.5	5 416.0	—	4 045.7	—	4 045.7	74.7	9 461.7
咨询人	32.5	—	—	—	—	—	—	—
工作人员差旅	59.3	288.4	—	184.8	—	184.8	64.1	473.2
订约承办事务	14.3	5.1	—	43.2	—	43.2	847.1	48.3
一般业务费用	2.8	56.8	—	16.2	—	16.2	28.5	73.0
用品和材料	—	9.7	—	4.8	—	4.8	49.5	14.5
家具和设备	—	31.8	—	9.6	—	9.6	30.2	41.4
共计	1 630.3	5 807.8	—	4 304.3	—	4 304.3	74.1	10 112.1

表 3.76
总表：2024 年拟议员额和员额变动
(员额数目)

	数目	详情
2023 年核定	33	1 个 USG、2 个 D-2、3 个 D-1、5 个 P-5、6 个 P-4、5 个 P-3 和 11 个 GS(OL)
改划	24	2 个 P-5、11 个 P-4、7 个 P-3、2 个 GS (OL)和 2 个 LL
2024 年拟议	57	1 个 USG、2 个 D-2、3 个 D-1、7 个 P-5、17 个 P-4、12 个 P-3、13 个 GS (OL)和 2 个 LL

注：表格和图表使用的缩写如下：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；LL，当地雇员；USG，副秘书长。

第 3 款 政治事务

表 3.77

总表：按职类和职等列示的拟议员额

(员额数目)

职类和职等	2023 年 核定	变动				2024 年 拟议
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	—	1
D-2	2	—	—	—	—	2
D-1	3	—	—	—	—	3
P-5	5	—	2	—	2	7
P-4	6	—	11	—	11	17
P-3	5	—	7	—	7	12
小计	22	—	20	—	20	42
一般事务及有关职类						
GS (OL)	11	—	2	—	2	13
LL	—	—	2	—	2	2
小计	11	—	4	—	4	15
共计	33	—	24	—	24	57

3.263 关于 2024 年拟议资源分配的其他详情见表 3.78 至 3.80 和图 3.三十四。

3.264 如表 3.78 (1)和 3.79 (1)所示，2024 年拟议资源总额在重计费用前为 10 112 100 美元，与 2023 年批款相比，净增 4 304 300 美元(74.1%)。资源变动源于新的和扩大的任务规定。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 3.78

总表：按资金来源和构成部分列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分	2022 年 支出	2023 年 批款	变动				2024 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比
工作方案	1 630.3	5 807.8	—	4 304.3	—	4 304.3	74.1
小计(1)	1 630.3	5 807.8	—	4 304.3	—	4 304.3	74.1

(2) 预算外

构成部分	2022 年 支出	2023 年 估计	变动	百分比	2024 年 估计
工作方案	51 069.7	61 603.7	(42 063.3)	(68.3)	19 540.4
小计(2)	51 069.7	61 603.7	(42 063.3)	(68.3)	19 540.4
共计	52 700.0	67 411.5	(37 759.0)	(56.0)	29 652.5

表 3.79

总表：按资金来源和构成部分列示的 2024 年拟议员额

(员额数目)

(1) 经常预算

构成部分	2023 年 核定	变动				2024 年 拟议
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
工作方案	33	—	24	—	24	57
小计(1)	33	—	24	—	24	57

(2) 预算外

构成部分	2023 年 估计	变动	2024 年 估计
工作方案	165	(25)	140
小计(2)	165	(25)	140
共计	198	(1)	197

表 3.80

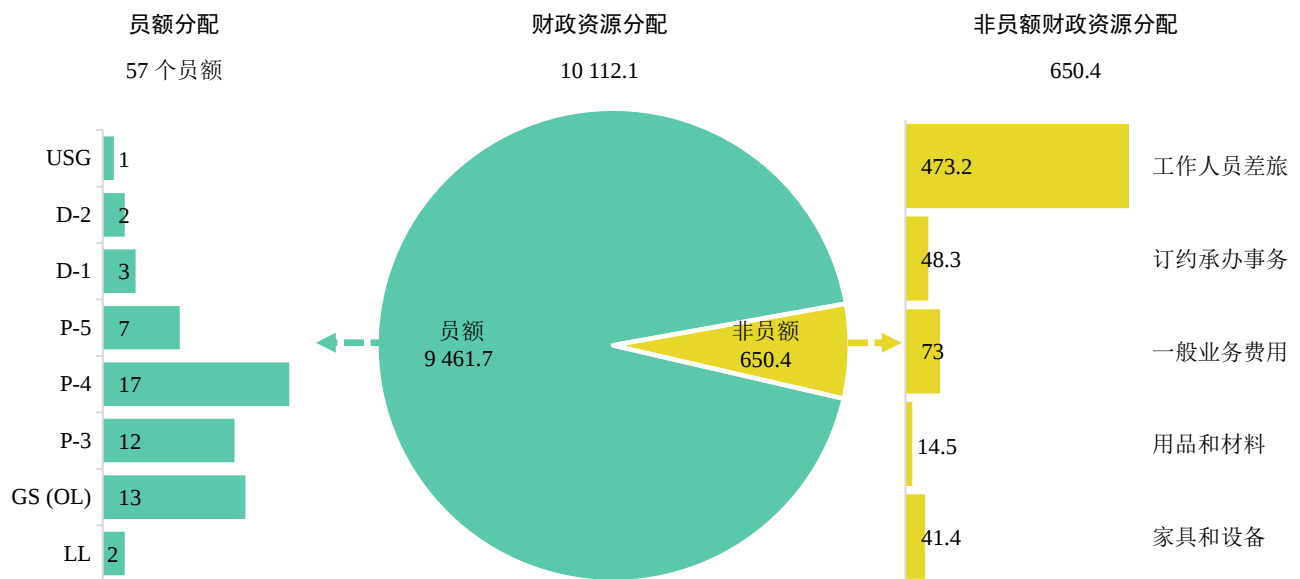
总表：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2022 年 支出	2023 年 批款	变动					2024 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 521.5	5 416.0	—	4 045.7	—	4 045.7	74.7	9 461.7
非员额	108.8	391.8.	—	258.6	—	258.6	66.0	650.4
共计	1 630.3	5 807.8	—	4 304.3	—	4 304.3	74.1	10 112.1

	2022 年 支出	2023 年 批款	变动				2024 年估计 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		22	—	20	—	20	—	42
一般事务及有关职类		11	—	4	—	4	—	15
共计		33	—	24	—	24	—	57

图 3.三十四
2024 年拟议资源(重计费用前)的分配情况
(员额数目/千美元)



按因素列示的差异解释

总体资源变动

新的/扩大的任务

3.265 大会在第 75/291 号决议第 85 段中强调，需要继续寻求适当的资金来源，以便在整个联合国系统高效、统筹、均衡地落实《战略》的所有支柱，在这方面欢迎会员国继续提供自愿捐助。大会还回顾其第 71/291 号决议，其中大会强调需要确保向反恐主义办公室提供充足的能力和其他资源，以执行其已获授权的活动，并在这方面邀请秘书长认真评估反恐办的财务状况，并在技术评估的基础上，视需要在 2022 年向大会提供预算建议。秘书长告知大会，反恐办将在 2021 年下半年进行一次技术评估，并将根据评估结果，在 2023 年拟议方案预算中提出方案预算所涉及的任何预算问题。

- 3.266 技术评估包括审查反恐办的任务、业务和财务状况，包括以更可持续的方式巩固联合国反恐架构和使反恐办能够更好地帮助会员国应对现有和新出现的威胁的要求。评估突出表明，对反恐办在以下领域提供服务和支助的请求日益增多：(a) 向提出请求的会员国提供技术援助和能力建设方案；(b) 就打击资助恐怖主义的措施提供援助，包括分享防止发生对脆弱目标、基础设施和公共场所的恐怖主义袭击的最佳做法；(c) 需要加强《联合国全球反恐协调契约》各实体之间的协调一致。评估还查明了所存在的脆弱性，包括缺乏可预测的定期供资。在进行评估时，预算外资源占反恐办总预算的 97%，其余 3%来自经常预算。就人员配置而言，在 176 名在职工作人员中，8 个员额(4.5%)由经常预算供资，其余 168 个员额(95.5%)由预算外资源供资。虽然自愿供资流对方案交付产生了积极影响，包括促进了业务活动的增长，以满足对反恐办支助的日益增长的需求，但主要依赖这种模式对执行任务的可持续性构成了相当大的挑战。向反恐办提供的非专用自愿捐款的捐助方基础非常有限，这在继续执行机构任务方面具有内在的脆弱性。评估进一步确定需要加强方案治理、监测和评价以及信息管理。
- 3.267 技术评估提出的建议包括拟议将 49 个由自愿捐款供资的核心员额改划为由经常预算供资，从 2023 年开始分阶段实施。大会按照其第 77/262 号决议，核准 2023 年方案预算中 25 个员额的拟议改划。在本拟议预算中，提议改划剩余的 24 个员额，这对于确保继续履行反恐办的五项主要职能至关重要，³ 特别是：(a) 就大会交付给反恐办的反恐任务在整个联合国系统发挥领导作用；(b) 加强反恐执行工作队 38 个实体之间的协调一致，以确保平衡地执行《联合国全球反恐战略》的四个支柱；(c) 加强向会员国交付联合国反恐怖主义能力建设援助；(d) 改善联合国反恐工作的宣传、倡导和资源调动；(e) 确保在整个联合国系统对反恐给予应有的优先重视，并确保为防止可能助长恐怖主义的暴力极端主义而开展的重要工作切实立足于《战略》。
- 3.268 如表 3.80 所示，资源变动反映增加 4 304 300 美元，包括员额资源项下 4 045 700 美元和非员额资源项下 258 600 美元，详情如下：
- (a) 员额。拟议增加 4 045 700 美元，反映拟将 24 个由预算外资源供资的员额改划为由经常预算供资(见附件三)；
- (b) 非员额。拟议增加 258 600 美元，反映：(一) 184 800 美元用于拟从预算外资源改划的 24 个员额的公务差旅所需经费；(二) 与 24 个员额有关的非员额资源(订约承办事项下 43 200 美元，一般业务费用项下 16 200 美元，用品和材料项下 4 800 美元，家具和设备项下 9 600 美元)。

预算外资源

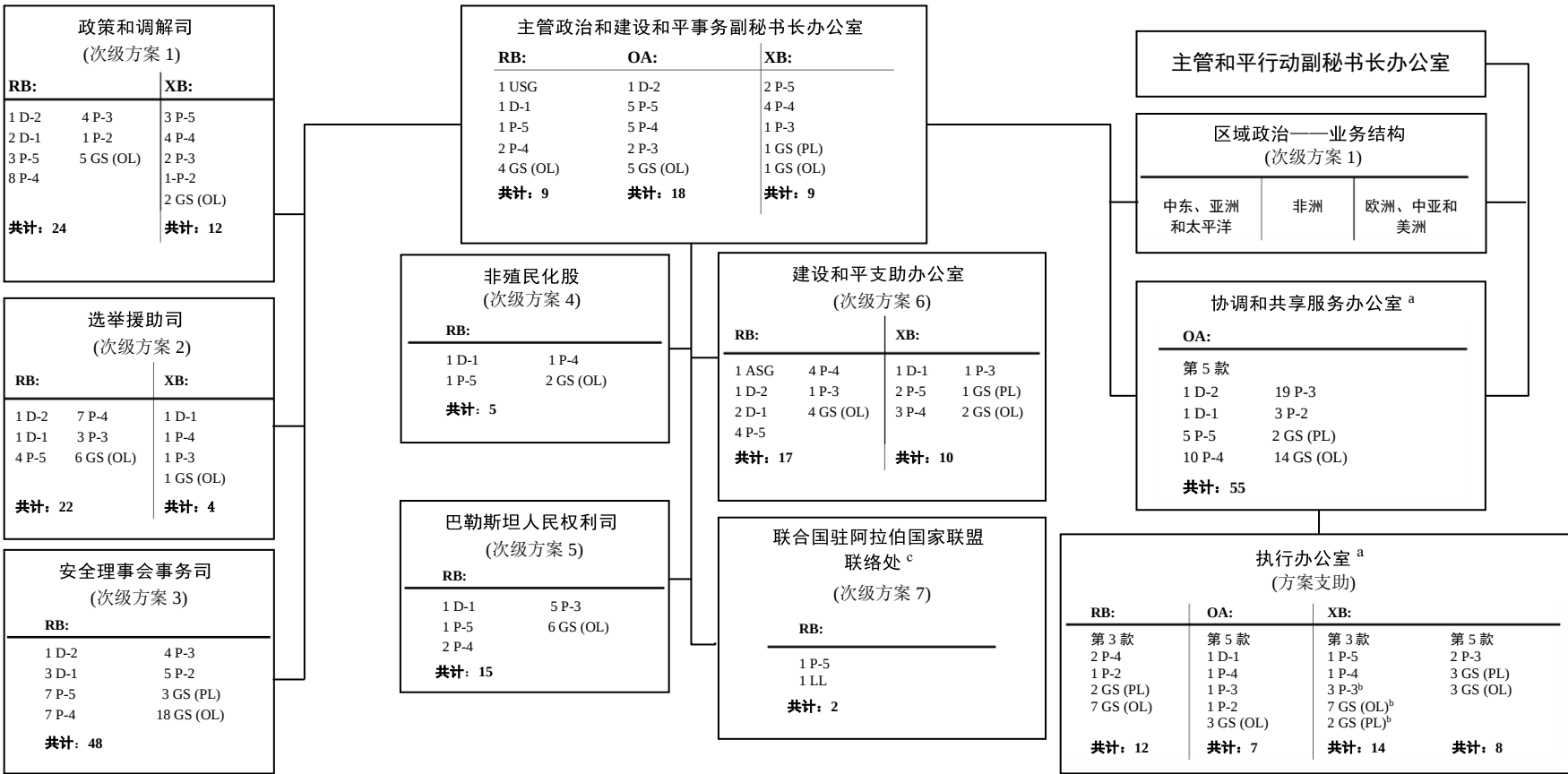
- 3.269 如表 3.78 (2)和 3.79 (2)所示，反恐办预计将继续收到现金捐款。2024 年，预算外资源估计为 19 540 400 美元。这些资源将补充经常预算资源，主要用于加强外地存在和对会员国的支助，还将继续用于制定创新办法，从而向会员国提供能力建设援助。减少 42 063 300 美元，系捐助方停止供资。
- 3.270 反恐办还收到实物自愿捐助，包括用于办公场所、家具和设备、停车和业务服务的实物自愿捐助，价值约为 520 500 美元。
- 3.271 根据秘书长的授权，监督预算外资源使用情况的权力属于反恐办。

³ 大会第 71/291 号决议根据秘书长关于联合国系统协助会员国实施《联合国全球反恐战略》的能力的报告(A/71/858)所列的五项职能，设立了反恐怖主义办公室。

附件一

2024 年组织结构和员额分配

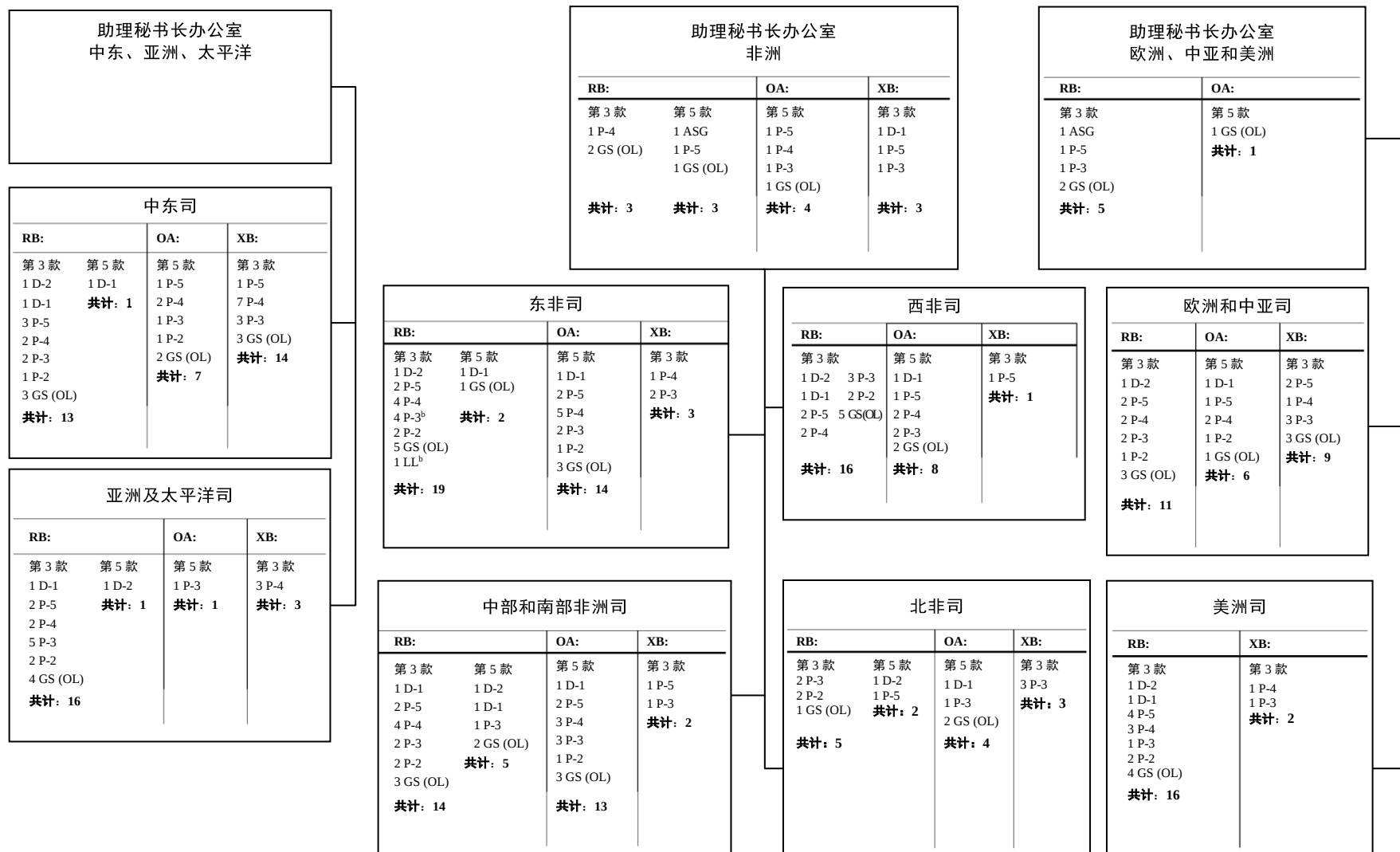
A. 政治和建设和平事务部



^a 大会在第 72/262 C 号决议中强调，联合国和平与安全支柱结构改革行动必须充分遵守大会和安全理事会的相关任务规定、决定和决议，不得改变和平与安全支柱的既定任务规定、职能或供资来源，依照该决议，提供第 5 款下员额资源信息，以供参考。

^b 由反恐主义办公室预算外资源供资的 2 个 P-3、1 个一般事务人员(特等)和 2 个一般事务人员(其他职等)设在政治和建设和平事务部与和平行动部联合执行办公室，为反恐主义办公室提供支持。

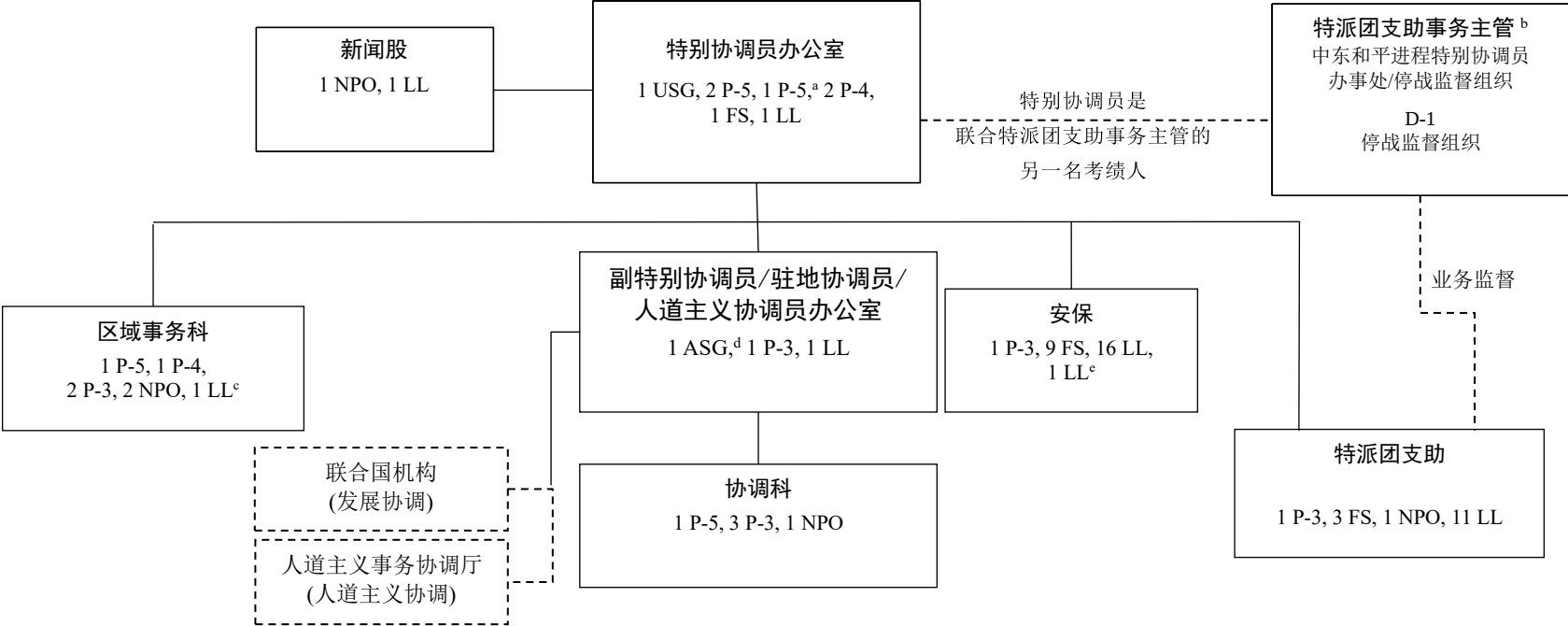
^c 该联络处设在开罗，通过中东司司长向主管政治和建设和平事务副秘书长报告工作。

B. 区域政治——业务结构^a

^a 大会在第 72/262 C 号决议中强调，联合国和平与安全支柱结构改革行动必须充分遵守大会和安全理事会的相关任务规定、决定和决议，不得改变和平与安全支柱的既定任务规定、职能或资金来源，依照该决议，提供第 5 款下员额资源信息，以供参考。

^b 拟将设在内罗毕的 1 个 P-3 和 1 个当地雇员调到阿鲁沙。

C. 联合国中东和平进程特别协调员办事处



^a 联络干事(P-4)向上改叙为高级联络干事(P-5)。

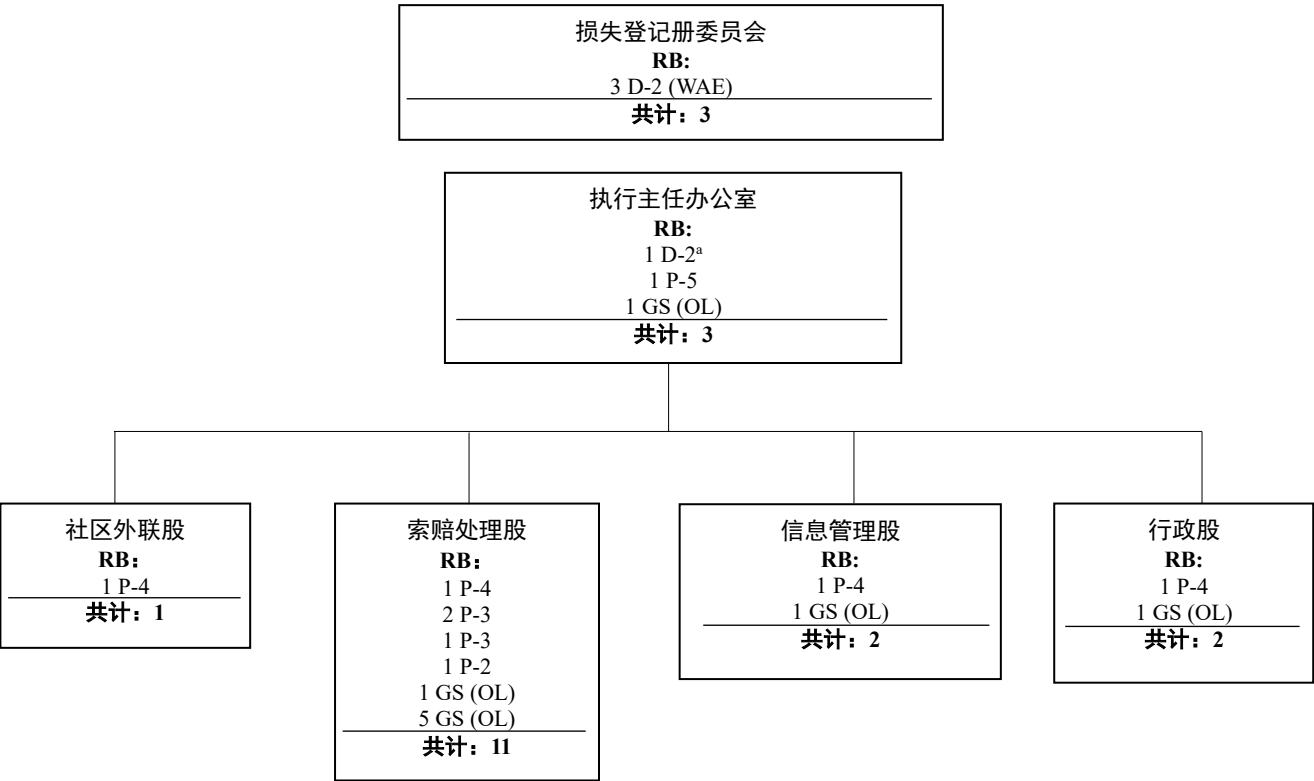
^b 联合国停战监督组织和联合国中东和平进程特别协调员办事处联合特派团支助事务主管职位在联合国停战监督组织结构下编列预算。

^c 设立 1 个政治事务助理职位(当地雇员)。

^d 特别协调员办事处和发展协调办公室各分摊 50%的员额费用。

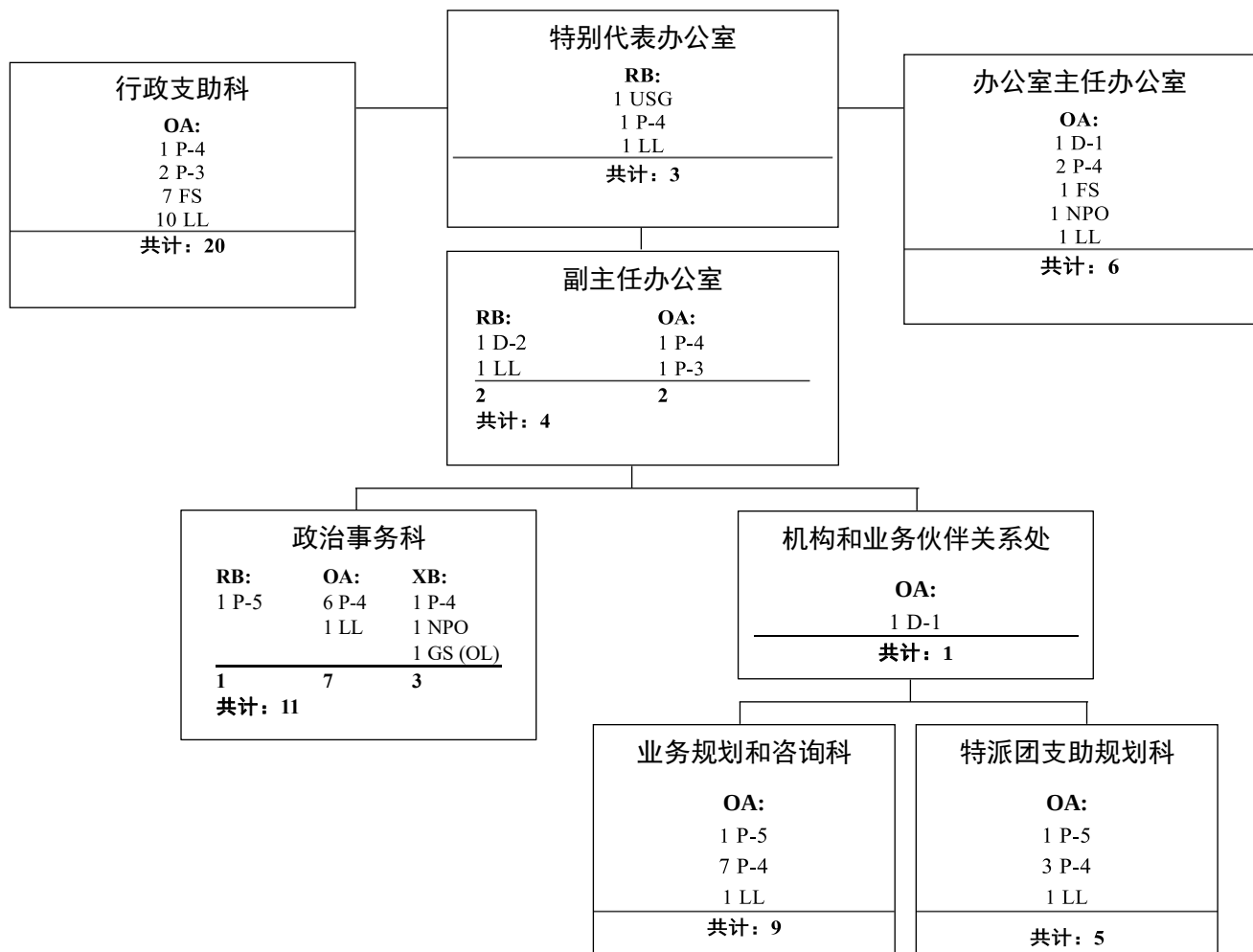
^e 设立 1 个近身保护助理职位(当地雇员)。

D. 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册



^a 损失登记册办公室执行主任担任委员会当然成员。

E. 联合国驻非洲联盟办事处



F. 反恐怖主义办公室^a

缩写: ASG, 助理秘书长; GS (OL), 一般事务人员(其他职等); GS (PL), 一般事务人员(特等); LL, 当地雇员; NPO, 本国专业干事; OA, 其他分摊资源; 人道协调厅, 人道主义事务协调厅; RB, 经常预算; USG, 副秘书长; 中东和平进程特别协调员办事处, 联合国中东和平进程特别协调员办事处; 停战监督组织, 联合国停战监督组织; WAE, 实际受聘; XB, 预算外。

^a 纽约: 2 个 P-3 和 3 个一般事务人员(其他职等)(政治和建设和平事务部与和平行动部联合执行办公室, 为反恐怖主义办公室提供支持)。

^b 拟改划 24 个员额(政策、知识管理和协调处 11 个员额: 7 个 P-4、3 个 P-3、1 个一般事务人员(其他职等); 副秘书长办公室 5 个员额: 2 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、1 个一般事务人员(其他职等); 人权和性别平等科 4 个员额: 2 个 P-4、2 个 P-3; 战略规划和方案支助科 4 个员额: 1 个 P-4、1 个 P-3、2 个一般事务人员(其他职等))。

^c 布鲁塞尔: 1 个 P-4 (副秘书长办公室)。

^d 布达佩斯: 2 个 P-3 (支柱二); 3 个 P-3 (政策、知识管理和协调处); 1 个 P-5、3 个 P-4、3 个 P-3、1 个 P-2 和 2 个一般事务人员(其他职等)(特别项目和创新处); 1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个一般事务人员(其他职等)(战略规划和方案支助科)。

^e 多哈: 1 个 P-5、3 个 P-4、2 个本国专业干事和 2 个一般事务人员(其他职等)(政策、知识管理和协调处); 1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个 P-2 (特别项目和创新处)。

^f 拉巴特: 1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2、1 个本国专业干事和 1 个一般事务人员(其他职等)(特别项目和创新处)。

^g 马德里: 2 个 P-4、2 个 P-3 和 1 个一般事务人员(其他职等)(特别项目和创新处)。

^h 马尼拉: 1 个本国专业干事(支柱一和四); 1 个 P-4 和 1 个本国专业干事(特别项目和创新处)。

ⁱ 雅加达: 1 个本国专业干事(支柱一和四)。

^j 内罗毕: 1 个 P-4 和 1 个一般事务人员(其他职等)(支柱三)。

^k 曼谷: 1 个 P-4 和 1 个一般事务人员(其他职等)(支柱三)。

^l 阿什哈巴德: 1 个 P-4 和 1 个 P-3 (支柱三)。

附件二

为执行咨询机构和监督机构相关建议而采取的后续行动汇总

建议简述

为执行建议而采取的行动

行政和预算问题咨询委员会

[A/77/7](#)

行预咨委会相信，秘书长将在提交下一个方案预算时提供综合资料，说明由所有供资来源供资的解除武装、复员和重返社会活动(第二.18 段)。

行预咨委会鼓励政治和建设和平事务部评估是否可以在内部发展一接到通知就马上提供调解专门知识的能力，并相信秘书长在提交下一个方案预算时将提供综合资料，说明联合国项目事务署(项目署)在所有预算款次下向秘书处各实体提供的服务(第二.21 段)。

2022 年，建设和平基金又批准了 1 290 万美元侧重于解除武装、复员和重返社会的项目，地点包括喀麦隆、乍得、哥伦比亚和尼日利亚。

政治和建设和平事务部最近委托对该部与项目署在管理高级调解顾问待命小组、包括其快速部署方面的安排进行了一次独立评价和成本效益分析。评价研究发现，目前的安排似乎具有成本效益、效率高并符合目的，因为该安排能够快速调动和部署调解专门知识，而这是通过秘书处的常规支助职能、合同或工作人员任命难以实现的。

在得出这一结论的过程中，该研究考虑了针对在短时间内提供调解支助的请求提供调解专门知识的其他方式。特别是，该研究将目前与项目署的高级调解顾问待命小组管理安排与其他两种可能的安排进行了比较：(a) 秘书处咨询合同；(b) 临时人员任用。评价的结论是，使用秘书处两种模式中的任何一种都会大幅增加聘用和部署调解专门知识的时间，从而在根本上改变待命小组机制在收到请求后 72 小时内提供所需调解专门知识的核心目的和职能。缺乏迅速部署专门知识的能力可能对落实该部更广泛的战略目标、包括危机应对和斡旋工作产生负面影响。

附件三

按构成部分和次级方案列示的拟议员额变动汇总

	员额	职等	说明	变动原因
政治和建设和平事务部				
次级方案 1	1	P-3	将联络处 1 个政治事务干事(P-3)和 1 个行政助理(当地雇员)从内罗毕	该部内罗毕联络处的活动重点是支持东非共同体应对区域日益严重的和平与安全挑战。将联络处调至东非共同体总部所在地阿鲁沙,将加强该部对东非共同体的支助。鉴于东非共同体在该区域的至关重要性以及秘书长对加强联合国与区域组织接触的重视,在阿鲁沙派驻人员将有若干好处。靠近东非共同体总部将为加强信任、更有效地监测联合活动和增进对东非共同体成员国之间动态及其秘书处需求的了解提供机会。
预防、管理和解决冲突	1	LL	调动(地域)到坦桑尼亚联合共和国阿鲁沙	
联合国中东和平进程特别协调员办事处	1	LL	在耶路撒冷设立 1 个近身保护助理	自 2018 年以来,巴勒斯坦被占领土的安全局势明显恶化。在加沙,继 2018 年 5 月的敌对行动后,零星的暴力升级继续发生,包括在 2021 年 5 月和 2022 年 8 月。在西岸,安全相关事件的数量也成倍增加。因此,办事处负责人不得不加大前往西岸和加沙及其内部的调解努力和相关行动,导致近身保护服务需求自 2018 年以来增加了 232%,从 229 次保护行动增至 2022 年的 739 次。增设 1 名近身保护助理(当地雇员)将加强近身保护股的业务能力。任职者将支助规划和执行近身保护行动,包括路线侦察、任务调查、与当局协调和近身保护驾驶任务。
	1	LL	在拉马拉设立 1 个政治事务助理	包括东耶路撒冷在内的被占领西岸的政治局势正变得日益复杂和动荡。在和平进程停滞、定居点活动和拆毁房屋不断的情况下,整个西岸的暴力活动加剧,安全局势不断恶化,这对办事处的政治分析及其外联和斡旋职能提出了更多要求,需要在更广泛的对话者中开展更大的地域外联。如在拉马拉办公室增设 1 名讲阿拉伯语的本国政治事务助理,将加强包括 1 名政治事务干事(P-3)在内的团队的能力,以监测、分析和报告当地迅速变化的政治和社会经济事态发展,并协助履行外联和斡旋职能,包括特别协调员的外联和斡旋职能。一名政治事务助理还将扩大团队的能力,以便就高度敏感的问题与包括青年在内的更广泛对话者接触,并更好地组织办事处负责人、其团队和联合国总部高级官员的访问和会议。
	(1)	P-4	1 个联络干事(P-4) 改叙为高级联络干事(P-5)	鉴于目前整个巴勒斯坦被占领土的紧张局势加剧,维持当地稳定和防止加沙局势再次全面升级的努力需要与巴勒斯坦各派别、以色列政府高级官员和该区域高级官员加强政治接触,以开展预防外交。特别是,要维持以色列和巴勒斯坦武装团体 2021 年 5 月达成的停止敌对行动协议,就需要办事处进一步加强与武装团体、高级军事和安全官员以及区域各国代表的接触。2022 年 8 月
	1	P-5		

员 额 职 等 说 明			变动原因
反恐主义办公室			短暂的相互敌对行动表明了这一需求。为此，预计该办事处的联络干事将领导与各方的谈判工作，代表特别协调员参加与高级官员的会议和会谈，并就办事处的预防外交和斡旋职能提供战略咨询意见。由于这些工作的复杂性和敏感性，以及需要与政府高级官员和武装团体代表保持定期接触，要求具备高级别经历、阿拉伯语知识以及在该区域的丰富知识和经验。拟议的改叙将确保代表特别协调员开展这样的高级别接触。 拟议将由自愿捐款供资的 24 个员额改划为由经常预算供资，反映了根据大会第 75/291 号决议进行的技术评估的建议。
改划副秘书长办公室 5 个员额，详情如下：			拟议改划的 5 个员额将继续支助副秘书长及其办公室根据大会第 71/291 号决议执行反恐主义办公室的核心任务。副秘书长办公室由副秘书长帮办、反恐主义委员会执行局联络科、外地协调科、前台办公室和通信科、资源调动和捐助者关系科以及评价和合规股组成。拟议的改划将确保战略咨询和直接实质性支助领域的职能的连续性，以有效执行反恐主义办公室的任务；政策指导和领导、协调、能力建设、宣传和资源调动；反恐办产品和服务的质量控制和保证；内部和外部传播的协调一致；加强与反恐主义委员会执行局的联络；加强问责制、内部控制和对反恐办方案计划的评价。这 5 个员额的职能如下。
1	P-5	高级方案管理干事(反恐主义委员会执行局联络干事)	向主任兼副秘书长帮办报告工作。该职能促进、支助并加强反恐办与反恐主义委员会执行局之间有效和高效的合作与协作；努力促进并深化反恐办与执行局之间的信任和信心；促进执行局的国家评估和专题建议与反恐办的技术援助和能力建设进一步整合。该干事将向副秘书长提供咨询支助，满足两个实体互动协作的优先需求和机会，并负责执行局和反恐办同事之间在工作层面进行广泛和持续的协商，以支持合作与协作，同时查明需要解决的差距和关切问题以及改进的机会；就流程改进进行审查和提出建议，以纳入执行局的观点。
1	P-5	高级方案管理干事(外地协调员)	直接支助副秘书长处理所有外地事项，包括建立和协调反恐办在外地的方案和联络机构，以更有效、更高效地执行任务，使反恐办能够与受益者更密切地合作，更好地了解国家和区域的需求、能力和期望，并确保反恐办的能力建设援助更具可持续性。该外地协调职能与高级管理层密切协作，向外地的方案和联络机构提供总体政治和战略指导，促进所有部门之间的协调，并担任反恐办与发展协调办公室和更广泛的驻地协调员系统以及政治和建设和平事务部及和平行动部的主要协调人。
1	P-4	行政干事	向副秘书长办公室主任报告工作，涉及政策和方案规划活动的执行情况以及反恐主义办公室的一般行政和

员额	职等	说明	变动原因
			管理，包括与人力资源、支助事务、预算和财务有关的所有问题，着眼于财务和工作人员条例和细则得到遵守。该行政干事支助副秘书长办公室制定和管理与下放决策权有关的制度，就内部控制制度是否适当提供咨询意见，查明需要改进的领域，确保系统地分享经验教训和最佳做法，以推动持续改进和培养问责文化，并支助副秘书长确保优化人员管理和促进相互尊重的工作环境。
1	P-3	新闻干事	在副秘书长办公室主任的全面监督下，向新闻股股长和前台办公室主任报告工作。该职能负责支助反恐怖主义办公室任务的第四项内容的长期执行，涉及“提高反恐办活动和联合国反恐工作的能见度”。新闻干事支助制定反恐办传播战略并监测其执行情况，包括维护社交媒体平台和网站；负责传播视听工具、出版物和通讯的平面设计和制作；管理媒体关系、专题宣传和重大活动；反击错误信息。
1	GS (OL)	新闻助理	在副秘书长办公室主任的全面监督下，向新闻股股长和前台办公室主任报告工作。该职能负责支助新闻股股长和新闻干事(P-3)，确保反恐怖主义办公室任务的第四项内容的长期执行，涉及“提高反恐办活动和联合国反恐工作的能见度”；为执行反恐办的传播战略和相关报告工作提供协调支助，包括协助维护社交媒体平台和网站并进行业绩计量；为制作传播视听工具、出版物和通讯进行采购和行政后续工作；监测媒体和专题活动；组织重大活动。
		改划政策、知识管理和协调处 11 个员额	拟议改划的 11 个员额将确保继续支助政策、知识管理和协调处履行任务。该处负责就国家和区域参与以及主要专题问题提供战略反恐政策咨询和分析；按照大会和安全理事会的授权起草和协调编写秘书长关于反恐怖主义的报告；促进联合国系统防止和打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义的工作协调一致地进行，包括通过《联合国全球反恐契约》开展这一工作；发展和加强与会员国的关系以及与国际、区域和次区域组织的伙伴关系；按照授权支持相关政府间进程，包括对《联合国全球反恐战略》进行两年期审查；支持反恐怖主义办公室重大政策活动的构思、规划和组织。这 4 个员额的职能详述如下。
7	P-4	政治事务干事	审查并分析与防止和打击恐怖主义及助长恐怖主义的暴力极端主义相连和相关的主要政策和战略发展以及新出现的和平与安全趋势，同时考虑到反恐、保持和平、可持续发展和人权之间的跨支柱关系；审查并监测《联合国全球反恐战略》和安全理事会相关决议确定的具体专题政策领域和优先事项的发展情况，包括通过联合国系统内的政府间进程以及国际和区域组织开展这方面工作，以及会员国和非政府行为体(民间社会、学术界和私营部门)实施的战略、政策、方案和研究；在与防止和

员 额 职 等 说 明			变动原因
			打击恐怖主义及助长恐怖主义的暴力极端主义有关的指定专门知识领域，评估趋势并分析政治和相关事件；就指定的与防止和打击恐怖主义及助长恐怖主义的暴力极端主义有关的问题，向高级官员提供最新信息并建议联合国采取的解决办法或可能采取的行动；就大会、安全理事会或其他机构关切的与防止和打击恐怖主义及助长恐怖主义的暴力极端主义有关的敏感和备受关注的问题编写分析报告和文件；为联合国高级官员起草说明、背景文件、谈话要点和发言稿。
3	P-3	政治事务干事	职能包括审查和分析主要的政策和战略发展以及新出现的和平与安全趋势，特别是在防止和打击恐怖主义方面；审查并监测《联合国全球反恐战略》和安全理事会相关决议确定的具体专题政策领域和优先事项的发展情况，包括通过联合国系统内的政府间进程以及国际和区域组织和论坛开展这方面工作，以及会员国和非政府行为体(民间社会、学术界和私营部门)实施的战略、政策、方案和研究；在指定的反恐专门知识领域评估趋势并分析政治和相关事件；就指定的反恐问题向高级官员提供最新信息并建议联合国采取的解决办法或可能采取的行动；就反恐方面大会、安全理事会或其他机构关切的敏感和备受关注的问题编写分析报告和文件。
1	GS (OL)	方案管理助理	担任全球反恐契约股股长助理，为联合国全球反恐协调契约协调委员会和各工作组的会议提供后勤支助。维护会员国和实体为全球反恐协调平台提名的协调人数据库；协助答复或转发平台用户提出的技术和实质性援助请求；协助通过平台进行信息管理以及审查平台最终用户的文件上传请求。
		改划战略规划和方案支助科 4 个员额	拟议改划的 4 个员额将确保继续支助战略规划和方案支助科执行任务。该科负责对反恐办的活动进行长期战略规划；确定资源的优先顺序和分配；与联合国立法、管理和监督机构协调；拟订反恐办的拟议经常预算和项目预算；评估风险和减轻风险计划；按照联合国安全管理系统与秘书处安全和安保部协调反恐办的活动；向反恐办各组织单位提供人力资源服务；通过政策咨询促进授权的管理；支助副秘书长办公室确保对联合国细则和条例以及反恐怖主义办公室的政策、标准作业程序、指令和指示的遵守。这 4 个员额的职能详述如下。
1	P-4	安保协调干事	担任副秘书长的特等安全顾问，负责反恐怖主义办公室活动的安保问题。该职能就与反恐办活动、房地和工作人员有关的所有安保事项向高级管理层提供咨询意见，并参与讨论和制定加强反恐办业务安全的政策和程序；持续了解反恐办所有地点的当地普遍安全状况，与业务支助部及安全和安保部联络以支持反恐怖主义办公室各单位，查明可能的威胁，建议工作人员、项目人员和家

员额	职等	说明	变动原因
			属采取适当的预防措施；协助规划、执行和评价安全计划的有效性和其他安保工作，包括危机管理、信息和通信技术使用的安全、业务连续性和反恐办业务的风险管理。
1	P-3	行政干事	向科长报告工作，负责有效协调和管理人力资源活动，包括征聘、考绩和职务分类审查，同时确保联合国规则和程序的适用前后一致；就行政事务与执行办公室联络；担任反恐办与咨询、合同、入职和行政任务有关的所有事项的协调人。
1	LL	人力资源助理	该职能负责支助反恐办工作人员和编外人员相关流程的人员配置和征聘活动，包括支助候选人的征聘周期；审查职位叙级，评价和筛查候选人的申请并将其提交有关中央审查机构；协调与胜任能力面试程序有关的所有活动，在征聘活动中担任当然成员，就人力资源事项向征聘管理人提供咨询意见。
1	LL	方案管理助理	该职能是协调和监测项目执行活动的核心协调人；协助支持规划和实施成果管理制举措以及将数据输入综合规划、管理和报告工具；参加与工具有关的工作组和测试组；协助协调成果管理系统及其编制和实施；支助监督工具的角色和培训要求，包括确保反恐办所有工作人员获得新工具的适当角色和培训。此外，该助理还负责支助预算股编制和分析方案和项目拟议预算以及方案规划；审查和协调拟议方案和预算估计数的提交，确保纳入必要的信息并说明拟议活动的理由；提出必要的调整；编写报告，确保产出和服务得到适当分类。
		改划人权和性别平等科 4 个员额	拟议改划的 4 个员额将确保继续支助人权和性别平等科执行任务和履行职能。大会敦促秘书长评估是否需要将法治、人权以及性别平等和增强妇女权能作为《联合国全球反恐战略》中贯穿各领域的要素，进一步强化融入联合国系统的反恐努力，以加强其效力，包括是否需要设置内部咨询或监督和评估能力，拟议的改划将为此提供支持。该科负责将人权和性别平等视角纳入所有工作领域的主流。其职能包括提供所需的领导，支持《联合国全球反恐协调契约》各实体和会员国有效执行《战略》第四个支柱。这 4 个员额的职能详述如下。
1	P-4	人权事务干事	担任人权股股长。该职能将加强反恐办的人权方案，其重点是更均衡地执行《联合国全球反恐战略》的四个支柱，并实现《战略》所有审查决议、特别是第七次审查决议规定的反恐办的人权任务。人权事务干事负责：(a) 确保将人权纳入反恐办所有政策和方案拟订的主流；(b) 确保与会员国和《联合国全球反恐协调契约》各实体进行战略接触，包括通过工作组进行接触；(c) 在应各国要求提供与反恐和防止暴力极端主义有关的技术援助和能力建设活动中落实人权。该人权事务干事是将人权纳入反恐办所有方案和活动措施的协调人，也是反恐办与联合国

员额	职等	说明	变动原因
			人权事务高级专员办事处(人权高专办)和联合国其他实体以及区域和国家人权机构和机制的主要联络人。任职者负责收集和传播反恐和防止助长恐怖主义的暴力极端主义方面人权领域实质性问题的最新情况，并就行动向反恐办管理层提出建议。
1	P-4	人权事务干事	向反恐办提供人权尽职政策方面的专门知识。该人权事务干事的主要职能是提供直接支助和指导，并确保反恐办所有方案遵守联合国全系统人权尽职政策；支助落实反恐办的人权方案，其重点是更均衡地执行《联合国全球反恐战略》的四个支柱，并实现《战略》所有审查决议、特别是第七次审查决议规定的反恐办的人权任务。这些包括：(a) 将人权纳入反恐办所有政策和方案拟订的主流；(b) 确保与会员国和《联合国全球反恐协调契约》各实体进行战略接触，包括通过工作组进行接触；(c) 在应各国要求提供与反恐和防止暴力极端主义有关的技术援助和能力建设活动中落实人权。该人权事务干事是将人权纳入反恐办所有方案和活动措施的附加协调人，也是反恐办与人权高专办和联合国其他实体以及区域和国家人权机构和机制的主要联络人。任职者负责收集和传播反恐和防止助长恐怖主义的暴力极端主义方面人权领域实质性问题的最新情况，并就行动向反恐办管理层提出建议。
1	P-3	人权事务干事	该人权事务干事将负责：(a) 支助人权股将人权纳入反恐办所有政策和方案拟订主流的工作；(b) 支助与会员国和《联合国全球反恐协调契约》各实体进行战略接触，包括通过工作组进行接触；(c) 支助在应各国要求提供与反恐和防止暴力极端主义有关的技术援助和能力建设活动中落实人权。该人权事务干事是将人权纳入反恐办所有方案和活动措施的辅助协调人，也是反恐办与人权高专办和联合国其他实体以及区域和国家人权机构和机制的主要联络人。任职者负责收集和传播反恐和防止助长恐怖主义的暴力极端主义方面人权领域实质性问题的最新情况，并就行动向反恐办管理层提出建议。
1	P-3	性别平等事务干事	性别平等事务干事设在人权和性别平等科性别平等问题股，其职责包括支助向副秘书长和反恐办提供与执行反恐办任务有关的性别平等和增强妇女权能方面的政策咨询。该职能负责支助执行反恐办的性别平等方案，包括但不限于将性别平等纳入其所有方案的主流，确保遵守反恐办妇女与和平与安全议程的要求并予以执行。性别平等事务干事还负责支助与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、人权高专办、反恐怖主义委员会执行局和联合国其他相关机构在所有上述事项上进行协调。

缩写：GS (OL)，一般事务人员(其他职等)。

附件四

按实体和资金来源列示的财政资源和员额资源概览

(千美元/员额数目)

	经常预算			其他分摊资源			预算外			共计		
	2023 年 批款	2024 年估计 (重计费用前)	差异	2023 年 估计	2024 年 估计	差异	2023 年 估计	2024 年 估计	差异	2023 年 估计	2024 年 估计	差异
财政资源												
政治和建设和平事务部	50 605.7	51 212.8	607.1	—	—	—	38 394.1	38 394.1	—	88 999.8	89 606.9	607.1
特别政治任务	768 335.0	775 326.2	6 991.2				57 747.3	53 810.0	(3 937.3)	826 082.3	829 136.2	3 053.9
联合国中东和平进程特别协调员办事处	10 256.9	10 362.8	105.9	—	—	—	—	—	—	10 256.9	10 362.8	105.9
联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册	3 082.0	3 166.2	84.2	—	—	—	200.0	200.0	—	3 282.0	3 366.2	84.2
联合国驻非洲联盟办事处	1 007.0	1 007.0	—	9 076.0	8 947.6	(128.4)	401.1	—	(401.1)	10 484.1	9 954.6	(529.5)
反恐怖主义办公室	5 807.8	10 112.1	4 304.3	—	—	—	61 603.7	19 540.4	(42 063.3)	67 411.5	29 662.5	(37 789.0)
共计	839 094.4	851 187.1	12 092.7	9 076.0	8 947.6	(128.4)	158 346.2	111 944.5	(46 401.7)	1 006 516.6	972 089.2	(34 467.4)
员额资源												
政治和建设和平事务部	277	277	—	—	—	—	89	89	—	366	366	—
特别政治任务	4 346	4 371	25	—	—	—	68	60	(8)	4 414	4 431	17
联合国中东和平进程特别协调员办事处	66	68	2	—	—	—	—	—	—	66	68	2
联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册	19	19	—	—	—	—	—	—	—	19	19	—
联合国驻非洲联盟办事处	6	6	—	50	50	—	1	—	(1)	57	56	(1)
反恐怖主义办公室	33	57	24	—	—	—	165	140	(25)	198	197	(1)
共计	4 747	4 798	51	50	50	—	323	289	(34)	5 120	5 137	17