



大会

Distr.: General
6 April 2023
Chinese
Original: English

第七十八届会议

暂定项目表* 项目 139 和 140

2024 年拟议方案预算

方案规划

2024 年拟议方案预算

第六编

人道主义援助

第 27 款

人道主义援助

方案 23

人道主义援助

目录

	页次
一. 人道主义事务协调厅	3
前言	3
A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**	4
总方向	4
工作方案	8
次级方案 1. 政策和分析	8
次级方案 2. 协调人道主义行动和应急响应	12

* A/78/50。

** 根据大会第 77/267 号决议第 10 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分(第二部分)
通过方案和协调委员会提交大会审议。



次级方案 3. 紧急支助事务.....	17
次级方案 4. 人道主义紧急情况信息和倡导.....	21
B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***.....	26
概述.....	26
行政领导和管理.....	31
工作方案.....	38
次级方案 1. 政策和分析.....	38
次级方案 2. 协调人道主义行动和应急反应.....	39
次级方案 3. 紧急支助事务.....	40
次级方案 4. 人道主义紧急情况信息和倡导.....	41
方案支助.....	42
二. 联合国减少灾害风险办公室.....	45
前言.....	45
A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**.....	46
总方向.....	46
工作方案.....	46
B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***.....	54
附件	
一. 2024 年组织结构和员额分配.....	58
二. 按构成部分和次级方案列示的拟议员额变动汇总.....	62
三. 按实体和资金来源列示的财政资源和员额资源概览.....	63

*** 根据大会第 77/267 号决议第 10 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分(第三部分)通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。

一. 人道主义事务协调厅

前言

2023 年，预计全世界将有 3.39 亿人需要人道主义援助，需要援助的人数大幅增加，高于 2022 年的 3.26 亿。这一趋势可能会在 2024 年延续，因为自 2013 年以来需要援助的人数每年都在增加，这在很大程度上受三个因素推动：流行病的复合效应；武装冲突；以及气候变化危机。

上述因素，包括冠状病毒病(COVID-19)及霍乱疫情的持续影响，导致 2022 年饥饿和流离失所人数达到创纪录水平，并加剧了贫困。这些因素还导致了前所未有的生命损失、民用基础设施破坏和供应链中断，并造成基本必需品——包括食物、水、环境卫生和个人卫生、住所、保健、教育和保护——的获得机会有限。因此，目前全球人口中每 23 人中就有 1 人需要人道主义援助，这一数字比四年前增加了一倍多。

目前的联合国 2023 年协调人道主义应急计划旨在惠及 69 个国家的 2.3 亿最脆弱人群，特别是妇女和儿童，费用为 515 亿美元。该计划旨在优先预防饥荒和极端饥饿；提供人道主义援助，以满足营养、保健、住所、教育、水和环境卫生以及保护方面的需求；并增加地方和国家行为体在人道主义应急行动中的参与。然而这还不够。鉴于 2024 年的情况可能更加糟糕，我们有责任迅速采取行动，减少需要人道主义援助的人数。

主管人道主义事务副秘书长
兼紧急救济协调员

马丁·格里菲思(签名)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 27.1 任务授权来自大会有关决议和决定确定的优先事项，其中包括第 46/182 号决议，大会在该决议中规定了人道主义应对行动的指导原则，确认了秘书长的领导作用，秘书长须确保作好防备，有效应对自然灾害和其他复杂紧急情况。在过去 32 年里，各项决议在规范性方面不断发展，确认和加强了这一任务授权。人道主义事务协调厅(人道协调厅)负责确保国际社会对自然灾害和复杂紧急情况作出及时、一致、协调和有原则的反应，并促进从紧急救济向恢复和可持续发展过渡。由于新的和长期冲突的复杂影响、气候变化日益加剧的影响以及冠状病毒病(COVID-19)大流行的直接和间接影响，2023 年需要人道主义援助的人数达到 3.39 亿人，极端贫困和饥饿现象增加，因此，确保国际社会采取协调良好和有原则的人道主义援助仍然像以往一样重要。

2024 年战略和外部因素

- 27.2 2022 年，多个复合型冲击导致全球脆弱性上升，2.22 亿人正在经历粮食不安全，这是历史上最大的全球粮食危机。此外，被迫流离失所现象继续增加，有 1.03 亿人流离失所，占全球人口的 1%。武装冲突继续对平民造成严重影响，气候变化加剧了现有的人道主义危机。COVID-19 大流行的持续影响，加上猴痘、霍乱和埃博拉病毒病暴发，导致医疗保健系统不堪重负，到 2030 年实现良好健康与福祉方面可持续发展目标的进展受挫。
- 27.3 面对这些挑战，人道协调厅将继续与人道主义组织一道，加强协调，切实有效地提供人道主义援助。人道协调厅还将为联合国系统及其伙伴制定和推广关于人道主义问题的共同政策；协调对人道主义紧急情况的反应；调动联合国能力，加快提供人道主义援助；加强预先行动和前瞻性办法；倡导并促进更充分的准备，以便在紧急情况下提供更及时的人道主义援助；倡导解决人道主义问题；并根据自身任务规定，加强对紧急情况和自然灾害的分析并及时提供相关信息。人道协调厅还将支持调动资源，以便及早采取行动，对新的或迅速恶化的人道主义紧急情况作出迅速反应。
- 27.4 在与其他实体在全球、区域、国家和地方各级的合作方面，人道协调厅将继续与国家、地方政府、受影响社区、机构间常设委员会和其他利益攸关方合作，包括与区域灾害管理和应对组织、其他区域和次区域组织、私营部门组织和应急响应人员合作，促进以有原则、及时和有成效的方式作出人道主义反应。
- 27.5 在机构间协调和联络方面，人道协调厅将继续通过机构间常设委员会及其附属机构，协调制定人道主义系统指南，包括行动政策制订和宣传方面的指南，并支持实施秘书长境内流离失所问题行动议程。人道协调厅将提供和管理联合国灾害评估和协调小组机制和国际搜救咨询小组等全球平台，以汇集资源，促进协调应对人道主义危机。人道协调厅还将与发展协调办公室和其他联合国机构密切协作。在国家一级，人道协调厅将在整个人道主义方案周期与世界粮食计划署、联合国开发计划署、联合国儿童基金会、联合国粮食及农业组织、世界卫生组织、联合国环境署、联合国难民事务高级专员公署和联合国人口基金等联合国机构协调并提供支持，确保

全系统采取有成效和一致的应对战略，满足处境脆弱民众的人道主义需求，尽量减少应对工作的重复和漏洞。

27.6 在外部因素方面，2024 年总体计划以下列规划假设为基础：

- (a) COVID-19 大流行引发的全球经济紧缩的影响将继续存在，有可能加剧脆弱性，且可能与其他灾害叠加产生影响；
- (b) 除其他外，由于气候变化的不利影响，自然灾害的频率和规模将继续增加；
- (c) 武装冲突等其他灾害的影响将继续存在，并将增加民众的脆弱性；
- (d) 人道主义需求和资金需求将继续居高不下。

27.7 人道协调厅酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。例如，人道协调厅通过其行动计划、机构间政策和工具促进性别平等并增强妇女和女童权能，该厅还部署高级顾问，以支持人道主义协调员和人道主义国家工作队。2024 年，人道协调厅将通过宣传、资源调动和方案规划，努力解决保护问题，包括影响妇女和女童的暴力问题。妇女参与和领导人道主义决策也将是一个关键优先事项。

27.8 人道协调厅推动联合国全系统关于防止性剥削和性虐待以及性骚扰的承诺。主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员作为机构间常设委员会主席，领导和推动该委员会的各项努力，以确保这样一种人道主义环境：陷入危机的民众在其中感到安全和受到尊重，且能够获得所需的保护和援助，受危机影响的民众在其中得到保护，免于剥削或虐待。人道协调厅将推动履行全系统承诺，为受益人和援助人员提供支持并增强他们的权能，并促进杜绝人道主义援助交付过程中的性骚扰行为。人道协调厅各外地办事处将发挥协调作用，支持人道主义协调员和人道主义国家工作队开展机构间工作，防止性剥削和性虐待。

27.9 根据联合国残疾包容战略，人道协调厅将按照《将残疾人融入人道主义行动宪章》，努力将残疾人纳入人道主义行动。人道协调厅还将通过在人道主义数据中纳入残疾人数据，确保残疾人问题得到考虑，以此为手段有效查明和应对人道主义背景下残疾人的需求和权利，使人道主义方案规划更具包容性。

27.10 如下文第 27.105 段所述，次级方案 3 (减少灾害风险)已列为方案 23 的一个单独组成部分。相应地，次级方案 4 (紧急支助事务)和次级方案 5 (人道主义紧急情况信息和宣传)分别重新编号为次级方案 3 和 4。

疫情的影响和经验教训

27.11 COVID-19 疫情延续至 2022 年，对任务执行工作造成了影响，特别是旅行限制妨碍了在面临自然灾害风险的国家确定更多私营部门伙伴并与其建立关系的能力，进而影响了次级方案 3 下的计划成果。在其他情况下采用了虚拟形式。例如，2022 年全球人道主义政策论坛以虚拟方式举行，来自各区域的约 6 000 人参与了这届论坛。

27.12 人道协调厅继续将因 COVID-19 大流行而调整 and 适应方案的经验和最佳做法纳入主流，包括将卫生预防措施纳入人道主义方案规划的主流，以确保人道协调厅所服务的民众的安全，增加私

营部门在紧急情况发生之前、期间和之后的参与，以协调的方式提高人道主义响应规模和成效，并认识到地方响应机制在诸如 COVID-19 大流行等情况下至关重要。

立法授权

27.13 以下清单列示本方案所有授权。

大会决议

46/182; 77/28	加强联合国人道主义紧急援助的协调	70/1	变革我们的世界：2030 年可持续发展议程
47/120 A 和 B	和平纲领：预防性外交和有关事项	72/305	审查大会关于加强经济及社会理事会的第 68/1 号决议的执行情况
52/12	革新联合国：改革方案		
52/167	人道主义人员的安全和保障	74/114	切尔诺贝利灾难的长期后果
60/1	2005 年世界首脑会议成果	74/306	全面协调应对冠状病毒病(COVID-19)大流行
62/208	联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查	75/290 A; 75/290 B	审查大会关于加强经济及社会理事会的第 72/305 号决议的执行情况
63/147	国际人道主义新秩序	76/167	保护和援助境内流离失所者
67/226; 75/233	联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查	77/28 77/29	加强联合国紧急人道主义援助的协调 在自然灾害领域开展人道主义援助国际合作：从救济到发展
68/1	审查大会关于加强经济及社会理事会的第 61/16 号决议的执行情况	77/31	人道主义人员的安全保障和保护联合国人员
69/313	第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程(亚的斯亚贝巴行动议程)	77/199	向非洲境内难民、回返者和流离失所者提供援助

经济及社会理事会决议

2022/10	加强联合国紧急人道主义援助的协调
---------	------------------

安全理事会决议

1265 (1999)	2631 (2022)
1894 (2009)	2636 (2022)
2222 (2015)	2640 (2022)
2286 (2016)	2643 (2022)
2417 (2018)	2656 (2022)
2474 (2019)	2657 (2022)
2475 (2019)	2659 (2022)
2532 (2020)	2660 (2022)
2573 (2021)	2662 (2022)
2615 (2021)	2664 (2022)
2616 (2021)	2669 (2022)
2625 (2022)	2670 (2022)
2626 (2022)	2672 (2023)

次级方案 1

政策和分析

大会决议

56/89	《联合国人员和有关人员安全公约》所规定的法律保护范围	73/195	安全、有序和正常移民全球契约
61/117	1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民之日内瓦公约》适用于包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土和其他被占领的阿拉伯领土	76/125	白盔委员会：志愿人员参与联合国在人道主义救济、恢复和技术合作促进发展方面的活动
62/134	消除一切表现形式的强奸和其他形式性暴力，包括在冲突和相关局势中发生的强奸和其他形式性暴力	77/198	联合国难民事务高级专员公署

次级方案 2

协调人道主义行动和应急反应

大会决议

68/129	对 1994 年卢旺达境内种族灭绝幸存者，特别是孤儿、寡妇和性暴力行为受害人的援助	77/10	阿富汗局势
		77/30	援助巴勒斯坦人民

安全理事会主席声明

S/PRST/2015/23

次级方案 3

紧急支助事务

大会决议

56/99	紧急救灾	65/307	改善动用军事和民防资产应对自然灾害的实效和协调
60/13	南亚地震灾难后加强紧急救济、恢复、重建和预防工作——巴基斯坦	68/99	加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果
63/137	印度洋海啸灾难后加强紧急救济、恢复、重建和预防工作	69/280	加强紧急救济、恢复和重建应对尼泊尔地震造成的灾难性影响

次级方案 4

人道主义紧急情况信息和倡导

大会决议

51/194; 57/153	加强联合国紧急人道主义援助的协调
----------------	------------------

应交付产出

27.14 表 27.1 列示本方案的所有共有应交付产出。

表 27.1
按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间共有应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(3 小时会议次数)	3	3	3	3
下列机构的会议:				
1. 第五委员会	1	1	1	1
2. 方案和协调委员会	1	1	1	1
3. 行政和预算问题咨询委员会	1	1	1	1

评价活动

- 27.15 人道协调厅对也门人道主义应急行动的机构间评价于 2022 年，该评价为 2024 年拟议方案计划提供了指导。
- 27.16 2024 年拟议方案计划考虑到了上述评价的结果和经验教训。例如，如人道主义国家工作队管理层应对计划所述，人道协调厅将与机构间常设委员会其他伙伴一道，重点在评价结果概述的关键领域开展工作，包括分析、宣传、供资、协调、应对质量以及伙伴关系。此外，人道协调厅将支持增加对国家非政府组织的供资和能力建设，并加强它们在人道主义决策架构中的参与。人道协调厅还将制定共同数据共享协议和目标受益人选择方面的机构间联合标准，从而促进人道主义援助准入。
- 27.17 人道协调厅计划在 2024 年进行以下评价：
- (a) 评价人道协调厅通过人道主义规划和应急行动促进性别平等和增强妇女和女童权能的努力；
 - (b) 对索马里人道主义应急行动的机构间评价。

工作方案

次级方案 1
政策和分析

目标

- 27.18 本次级方案促进实现的目标是提高人道主义应急工作的战略和行动一致性。

战略

- 27.19 为促进实现这一目标，本次级方案将：
- (a) 确定新出现的人道主义趋势，以支持对全球人道主义需求进行全面、权威和基于实证的评估，并分析人道主义政策和方案发展方面的挑战和机遇；

- (b) 确定人道主义领域的政策和方案解决办法和最佳做法以及新技术和新兴技术的创新用途，采取步骤加强备灾和组织准备，并广泛传播这些措施，为国家灾害管理人员和人道主义组织的政策、业务决定和危机管理提供信息和指导；

27.20 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 人道主义援助能够应对不断变化的挑战并缩小人道主义需求与能力之间的差距；
- (b) 人道主义系统能够持续发挥作用并适应不断变化的行动环境；
- (c) 人道主义行为体采用创新解决方案开展人道主义行动。

2022 年方案执行情况

人道主义工作者和决策者能获得及时信息，以适应人道主义行动环境所面临的挑战

- 27.21 本次级方案提供了背景和趋势分析，为人道主义界 2022 年及以后的规划进程提供参考。分析查明了影响人道主义需求和塑造人道主义行动的各种趋势，包括气候变化危机、缓慢和不平衡的经济增长、不断扩大的不平等、不稳定局势和武装冲突增加、流行病和疾病暴发。针对这些新出现的趋势，本次级方案支持跨职能和机构间协调分析，以支持人道主义界的应急规划和方案拟订工作。本次级方案公布了与气候变化日益严重的人道主义影响有关的调查结果和建议，指出了对人道主义系统而言的变革性转变，涉及宣传和沟通、分析和规划、人道主义筹资和方案拟订、协调和伙伴关系以及行动准备等方面。
- 27.22 下述业绩计量说明实现目标方面的进展情况(见表 27.2)。

表 27.2
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)
—	—	会员国和人道主义界可查阅与影响人道主义需求的全球趋势有关的调查结果和建议，为其进一步分析、规划和拟订人道主义行动方案提供信息

2024 年计划成果

成果 1：综合分析，促进更有针对性的循证政策讨论和分析

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

- 27.23 本次级方案的工作促使人道主义界在政策议程中更多采纳了全球人道主义政策论坛的研究结果和建议，达到了计划目标，2022 年有来自 145 个国家(75%来自全球南方)的 6 000 多人参加论坛，参与人数与 2021 年相比增加了 200%。研究结果和建议涵盖以下方面问题：准入和人道

主义外交，气候变化对 人道主义行动的影响，以及信息和通信技术(信通技术)使用风险所涉及的人道主义问题。

27.24 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 27.3)。

表 27.3
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
《全球人道主义状况概览》与全球人道主义政策论坛的主题相一致	《全球人道主义状况概览》中的趋势得到全球人道主义政策论坛确定的政策优先事项的支持	全球人道主义政策论坛的研究结果和建议在人道主义界的政策议程中得到更多采用	全球人道主义政策论坛为人道主义界的政策议程提供信息，以加强人道主义援助	4 个国家的人道主义界支持制定指南和最佳做法，以应对紧迫挑战和政策优先事项，加强人道主义援助并提供以人为中心的解决办法

成果 2：加强人道主义援助，以应对气候变化危机的日益严重影响

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

27.25 本次级方案的工作推动制定了旨在减轻气候变化危机对社区的 未来影响的政策和战略，达到了计划目标。

27.26 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 27.4)。

表 27.4
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
—	利益攸关方对日益严重的气候变化危机及其对人道主义危机的影响的认识提高	利益攸关方制定了政策和战略，以使人道主义行动适应日益紧迫的气候变化危机，例如机构间常设委员会呼吁增加投资，用于建设最脆弱和受影响最严重社区的复原力和适应能力，并采取具体行动和增加供资，以避免、尽量减少和处理损失和损害	- 各利益攸关方制定使人道主义援助适应气候变化的路线图 - 各利益攸关方实施关于减轻气候变化影响的政策和战略，以减轻气候变化危机对其社区的未来影响	在 4 个特定国家背景下制定能够加强社区复原力、包括对恶劣气候事件的应对能力的政策和战略

成果 3：采取集体解决办法，保护人道主义行动环境免受新出现的风险的影响

2024 年拟议方案计划

27.27 2022 年全球人道主义政策论坛包含一场专题小组讨论，探讨人道主义行动面临的与使用信通技术相关的主要风险、其影响以及人道主义组织在应对数据保护挑战方面的准备情况。

经验教训和计划作出的改变

27.28 本次级方案的经验教训是，需要加强人道主义行为体的数据保护，以防范与使用信通技术有关的风险。政策和做法不力、数字基础设施薄弱、培训和监督不足是导致信通技术保护措施低效的几个因素。本次级方案将吸取经验教训，通过开展研究和分析，审查与安全使用信通技术有关的问题，并根据收集到的证据，与合作伙伴一道倡导按照中立、公正和独立原则更好地保护人道主义数据和行动，防范与使用信通技术有关的风险。在保护人道主义行动环境免受新出现的风险的影响方面，今后专题研究、分析和建议的重点将根据不断变化的情况而定。

27.29 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见表 27.5)。

表 27.5
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
人道主义界对如何利用技术加强人道主义援助效力的认识提高	人道主义行为体更多地获得信息和使用战略性技术	会员国和人道主义界讨论使用信通技术的相关风险	查明在保护人道主义行动环境免受使用信通技术相关风险的影响方面的差距	人道主义界着手制定集体解决方案，以弥补在保护人道主义行动环境免受使用信通技术相关风险影响方面的差距

应交付产出

27.30 表 27.6 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 27.6
次级方案 1：按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	3	3	3	3
报告：				
1. 关于加强联合国紧急人道主义援助的协调	1	1	1	1
2. 关于保护平民	1	1	1	1
3. 关于在自然灾害领域开展人道主义援助国际合作：从救济到发展	1	1	1	1

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
实质性会议服务(3 小时会议次数)	6	12	12	12
下列机构的会议：				
4. 第三委员会	1	1	1	1
5. 保护平民问题专家组	4	4	4	4
6. 经济及社会理事会人道主义事务部分	1	5	5	5
7. 经济及社会理事会(关于从救济向发展过渡)	—	2	2	2
B. 生成和转让知识				
出版物(出版物数目)	1	1	1	1
8. 全球人道主义状况概览	1	1	1	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	3	3	3	3
9. 与学术机构和非政府组织举办关于促进人道主义援助和处理人道主义关切问题的讲习班	3	3	3	3
技术材料(材料数目)	2	2	2	2
10. 关于联合国多层面对危机背景下的人道主义援助	1	1	1	1
11. 关于人道主义部门的事态发展	1	1	1	1
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：全球人道主义政策论坛。				
数字平台和多媒体内容：全球人道主义状况概览网站。				

次级方案 2
协调人道主义行动和应急反应

目标

27.31 本次级方案促进实现的目标是确保协调一致、有效和及时的人道主义应对工作，以减少和减轻自然灾害和复杂紧急情况中的人类痛苦。

战略

- 27.32 为促进实现这一目标，本次级方案将：
- (a) 维持一个有效的协调系统，召集人道主义行为体，并在全球一级和受自然灾害和复杂紧急情况影响的国家支持人道主义高级领导层，通过协调及时和客观的多部门评估和人道主义需求分析，支持应急规划和方案编制，在紧急情况期间和之后向有需要者提供生存援助；
 - (b) 通过与人道主义行为体、会员国和民间社会建立有效的伙伴关系，以及有效管理和发放人道主义集合资金等方式，促进提供有原则的人道主义援助，并协调资源调集工作，努力缩小阻碍人道主义行动的资金缺口；
 - (c) 更多使用前瞻性办法和早预警早行动系统，特别是针对气候变化相关灾害，以防止和减少人类痛苦；

- (d) 加强人道主义援助与支持复原力、早期恢复和发展的努力之间的联系，以减少受影响民众的需求和脆弱性，并确保在应对工作的所有方面都考虑到以性别、年龄和残疾为导向的数据。

27.33 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 在人道主义行为体知情和及时决策的基础上，更好地确定人道主义需求的优先次序；
- (b) 减少应急干预的重复，缩小人道主义应急的差距；
- (c) 为国际人道主义系统提供充足资金，以应对日益频繁的自然灾害和复杂紧急情况。

2022 年方案执行情况

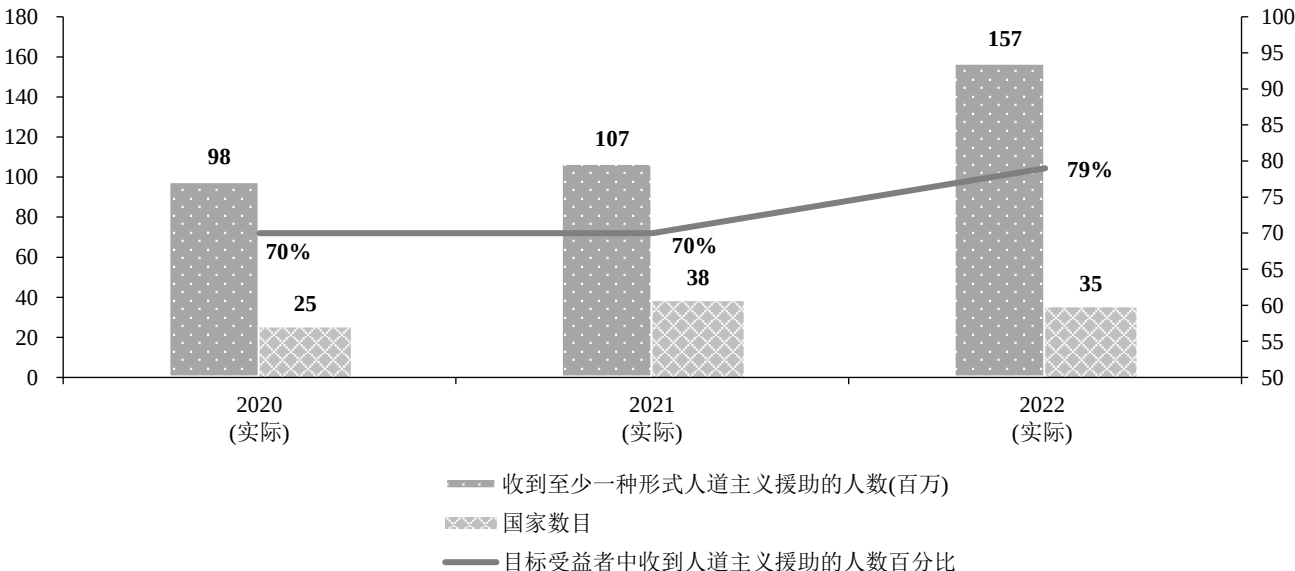
通过反应迅速的人道主义援助使更多有需要的民众受益

27.34 2022 年，由于冲突、气候冲击、经济脆弱性、卫生基础设施薄弱和流离失所等因素的叠加影响，人道主义危机有增无减。本次级方案帮助人道主义伙伴和联合国通过 35 项国家计划和 8 项区域计划组织应对行动，这些计划使各方能够对具体的人道主义局势达成共识，并作出协调一致的集体应对。本次级方案在行动协调方面的分析、指导和支持促使人道主义行为体进一步投入资源，用于了解受影响社区的需求，听取他们的优先关切和反馈，以便调整应对措施。共有 1 490 万人使用反馈机制分享他们的关切、提出投诉和问题。面临重度粮食不安全的民众获得了及时的粮食援助和现金支助。与此同时，家庭获得了使他们能够自己产粮的紧急农业和生计支助，从而促进了营养多样化，提高了复原力。

27.35 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见图 27.一)

图 27.一
业绩计量：收到至少一种形式的人道主义援助的人数和国家数目(年度)

(百万人)



2024 年计划成果

成果 1：加强人道主义应急规划

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

- 27.36 本次级方案的工作使人道主义需求分析和应急计划的质量提高，27 个国家的人道主义应急计划反映了基于跨部门需求分析的优先事项，达到了计划目标。
- 27.37 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 27.7)。

表 27.7
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
机构间常设委员会核可框架	新框架用于选定的人道主义需求概览和人道主义应急计划	27 个国家的人道主义应急计划反映基于跨部门需求分析得出的优先事项	100%的人道主义应急计划根据联合需求分析确定优先事项	100%的人道主义应急计划反映通过执行经修订的跨部门联合需求分析框架确定的优先事项，该框架将特定部门的评估与人口统计和地理特征相结合，根据需求的严重程度确定最弱势群体

成果 2：更多地使用前瞻性办法和早预警早行动系统

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

- 27.38 本次级方案的工作促使会员国和人道主义界更多地采用前瞻性办法，包括在应对孟加拉国、乍得、尼泊尔和南苏丹的洪灾，以及布基纳法索、埃塞俄比亚、尼日尔和索马里的旱灾方面采取前瞻性办法，达到了计划目标。
- 27.39 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 27.8)。

表 27.8
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
中央应急基金预先行动办法规范化,建立了应对索马里粮食安全(1 500 万美元)、孟加拉国洪灾(280 万美元)和埃塞俄比亚旱灾(1 320 万美元)的框架	审查了中央应急基金支助的预先行动,并总结了经验教训,以便采取前瞻性办法	会员国更多地采用前瞻性办法,包括在应对孟加拉国、乍得、尼泊尔和南苏丹的洪灾,以及布基纳法索、埃塞俄比亚、尼日尔和索马里的旱灾方面采取前瞻性办法	借鉴经验教训,继续试行前瞻性办法和早预警早行动系统,特别是针对与气候有关的自然灾害	15 个国家的人道主义行为体采用前瞻性办法预测和应对可预见灾害的人道主义影响

成果 3：通过人道主义方案拟订工作的转型，更好地向有需要民众提供援助

2024 年拟议方案计划

27.40 人道主义方案周期包含一套相互关联的工具，用于协助驻地兼人道主义协调员和人道主义国家工作队通过在循证基础上改进集体应急准备、优先排序、指导和监测，更好地提供人道主义援助和保护。由于人道主义需求增加、行动环境复杂、全球预期变化以及能力和资源不匹配，周期的落实越来越面临挑战。有必要在进行严谨的需求和对策分析的同时，兼顾具体情况下的灵活性。本次级方案一直在审查如何继续改进协调机制。

经验教训和计划作出的改变

27.41 本次级方案的经验教训是，需要继续改进规划进程和人道主义方案周期，使人道主义组织能有更多时间专注于提供人道主义援助。本次级方案将吸取经验教训，审查当前周期的要素并确定如何精简流程和简化要素，例如合并关于共有问题的指导意见，并改进灵活性和方法。预计这些改变将简化和缩短人道主义方案周期和成果文件(人道主义需求概览和人道主义应急计划)，为集中精力提供人道主义援助留出更多时间。基于严重程度跨部门分析订正框架的推出，将有助于在人道主义应急计划中更好地进行优先排序，从而更准确地锁定目标受益者，并更有效地分配资源。此外，这些改进将使受影响社区以及地方和国家行为体能够更多地参与和领导人道主义协调架构和进程。

27.42 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见表 27.9)。

表 27.9
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
—	—	向人道主义界提供了 2023 年人道主义方案周期辅助材料包，其中包含关于灵活性和精简叙述的初步提示	向人道主义界提供经修订的 2024 年人道主义方案周期辅助材料包，其中包含一个新的跨部门联合分析框架和一份关于共有问题的合并指南，作为更广泛的人道主义方案周期改革的组成要素	75%的人道主义国家行动报告其人道主义方案周期的流程简化并缩短，能更好地集中精力提供人道主义援助

应交付产出

27.43 表 27.10 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 27.10
次级方案 2：按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	4	4	4	4
1. 向大会提交的关于中央应急基金的报告	1	1	1	1
2. 关于向遭受人道主义紧急情况影响的国家提供国际援助的高级别认捐活动	3	3	3	3
实质性会议服务(3 小时会议次数)	2	2	2	2
3. 关于向遭受人道主义紧急情况影响的国家提供国际援助的高级别会议和大会会外活动	2	2	2	2
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	2	—	2	—
4. 为驻地协调员/人道主义协调员举办有关国际人道法和其他新出现问题的讲习班	2	—	2	—
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：向安全理事会通报特定的复杂紧急情况；就特定紧急情况和人道主义所需经费筹措情况与 50 多个会员国进行非正式协商；为遭受人道主义紧急情况影响的 60 多个国家和区域发出机构间联合呼吁；与 60 多个国家的人道主义组织就行动、政策和协调安排进行协商；与会员国、区域组织和私营部门就人道主义共同行动进行协商。				
数据库和实质性数字材料：为行动伙伴提供支持的监测机制(例如，财务跟踪系统)。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：关于特定复杂紧急情况的会议和特别活动；每季度举行一次捐助方人道主义筹资情况通报会；中央应急基金年度报告；关于国家集合基金的合并年度报告；以及《全球人道主义状况概览》。				

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
--------	--------------	--------------	--------------	--------------

数字平台和多媒体内容：中央应急基金数据中心。

E. 辅助性应交付产出

行政管理：从中央应急基金向联合国人道主义机构和国际移民组织划拨赠款，以应对新的和旷日持久的紧急情况；以及从国家集合基金中分配赠款。

次级方案 3
紧急支助事务

目标

27.44 本次级方案促进实现的目标是加速向紧急情况和自然灾害受害者提供国际人道主义援助。

战略

27.45 为促进实现这一目标，本次级方案将：

- (a) 向受灾害影响的国家提供有效和协调良好的应急行动支助，并继续协调和支持人道主义行为体在整个人道主义方案周期内筹备、规划、交付和监测人道主义应急行动；
- (b) 通过管理各种技术应急服务，包括联合国灾害评估和协调小组机制、国际搜救咨询小组系统以及联合国环境规划署/人道主义事务协调厅联合环境股的环境应急机制，加强和建设会员国应急机制的能力；
- (c) 促进发展中国家和易受灾害国家加入各种应急网络，加入的途径包括国际搜救咨询小组认可的国家认证程序和外部分类及重新分类，以及联合国灾害评估和协调小组的上岗培训班等；
- (d) 促进与各伙伴组织包括私营部门的协作，途径包括由人道主义事务协调厅与联合国开发计划署联合管理的连接企业倡议，以及联合国人道主义军民协调和人道主义谈判服务；为此继续举办课程和培训班，并通过区域和国家办事处协调人与合作伙伴定期举行会议；
- (e) 通过国际搜救咨询小组对国际城市搜索救援队的业务程序进行标准化和改进，启动和协调虚拟现场作业协调中心以及全球灾难警报和反应协调系统等快速反应协调平台，并提供世界各地自然灾害的近实时警报和便利协调应对的工具；
- (f) 通过提供培训、指导和技术支持，进一步加强国际应急人员的协调能力，包括继续专注于有效促进社群间协调小组及其相关分组的工作并使其发挥作用，并继续重视地方应急人员的作用和能力。

27.46 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 地方、区域和国际应急人员对突发性灾害的应对能力提高；
- (b) 更高效、及时地动员和部署应急服务；

(c) 帮助易受灾害国家的国家应急管理局提高备灾和救灾工作效力并改进优先排序，确保援助和保护触及最有需要的人。

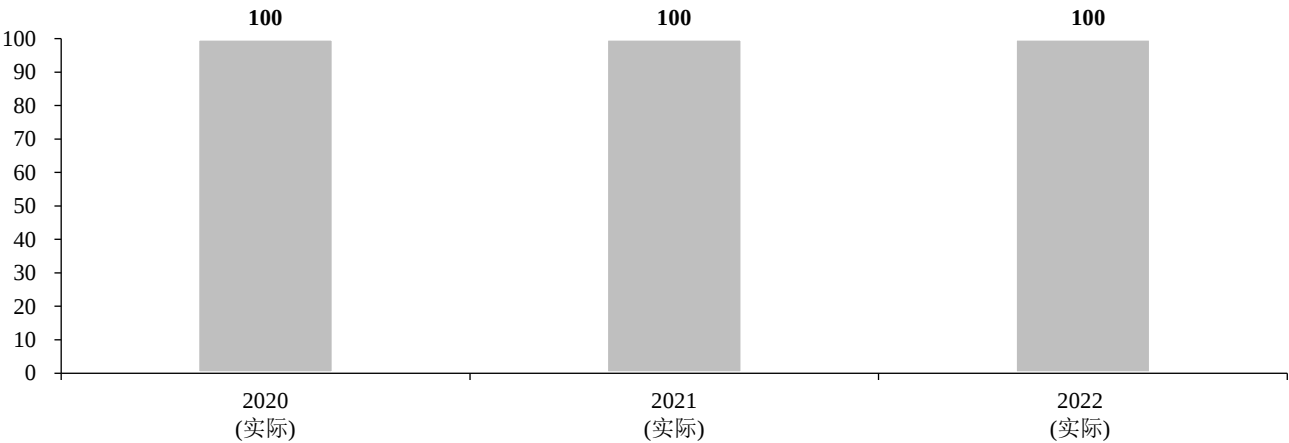
2022 年方案执行情况

在 48 小时内对突发和复杂的紧急情况作出快速反应

27.47 2022 年，本次级方案通过联合国灾害评估和协调小组对 6 个国家(阿富汗、刚果民主共和国、冈比亚、马达加斯加、巴拉圭和秘鲁)的突发复杂紧急情况作出了反应。例如，在阿富汗东部边境地区发生地震后，向该国部署了一个小组，以支持人道主义事务协调厅阿富汗国家办事处的应急工作。在马达加斯加遭遇热带气旋“巴兹莱”后，应驻地协调员和政府的请求向该国部署了一个小组，为政府和实地人道主义工作者提供协调机制以及循证需求评估和分析方面的支助。在秘鲁发生石油泄漏事件后，应政府提出的技术援助请求向该国派出了一个环境应急小组，其中包括环境专家和联合国灾害评估和协调小组成员，以便就事故管理和协调、快速社会环境评估、任何现有应急计划的审查和加强应急准备等问题向国家当局提供咨询意见。

27.48 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见图 27.二)。

图 27.二
业绩计量：联合国灾害评估和协调小组在收到请求后 48 小时内动员并前往受灾国的国际援助请求(年度)
(百分比)



2024 年计划成果

成果 1：在集体人道主义援助中加强与私营部门的伙伴关系

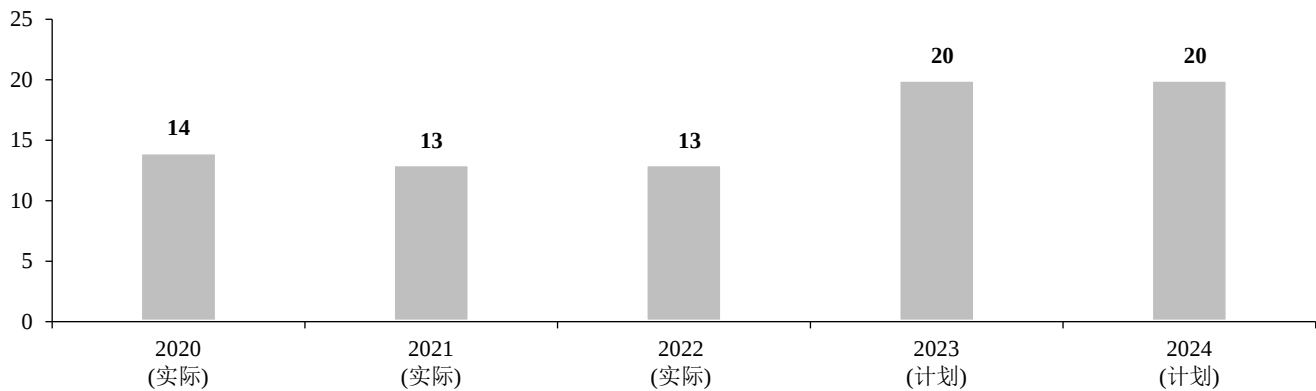
2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

27.49 本次级方案工作促成了 13 个由连接企业倡议支持的地方私营部门应对危机网络，但没有达到 18 个的计划目标。目标没有实现的原因是，COVID-19 大流行和相关旅行限制的持续影响阻碍了本次级方案在有自然灾害风险的国家确定更多私营部门伙伴并与之建立关系的能力。

27.50 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见图 27.三)。

图 27.三

业绩计量：由连接企业倡议支持的地方私营部门应对危机网络(累计)



成果 2：受危机影响的民众在灾害发生后立即得到紧急人道主义援助

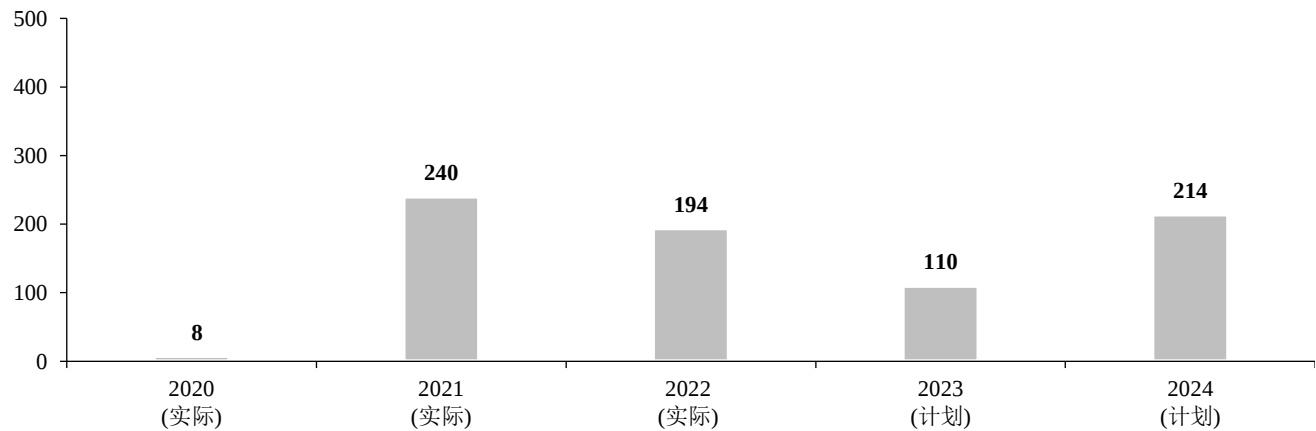
2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

27.51 本次级方案的工作使 194 名应急人员具备了技能和能力，能够接受调度应对突发紧急情况，超出了 80 人的计划目标。

27.52 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见图 27.四)。

图 27.四

业绩计量：受过联合国灾害评估和协调小组以及联合国人道主义军民协调的培训以接受调度应对突发紧急情况的应急人员数目(年度)^a



^a 业绩计量已更新，以反映年度数字而不是累计数字。

成果 3：所有行为体参与改善最弱势群体获得人道主义援助和保护的机会

2024 年拟议方案计划

27.53 不受阻碍和及时的准入使人道主义行为体能够开展行动，将货物和人员运送到需要的地方、进行分发、提供保健服务并开展其他活动，也使受影响的民众能够充分受益于所提供的援助和服

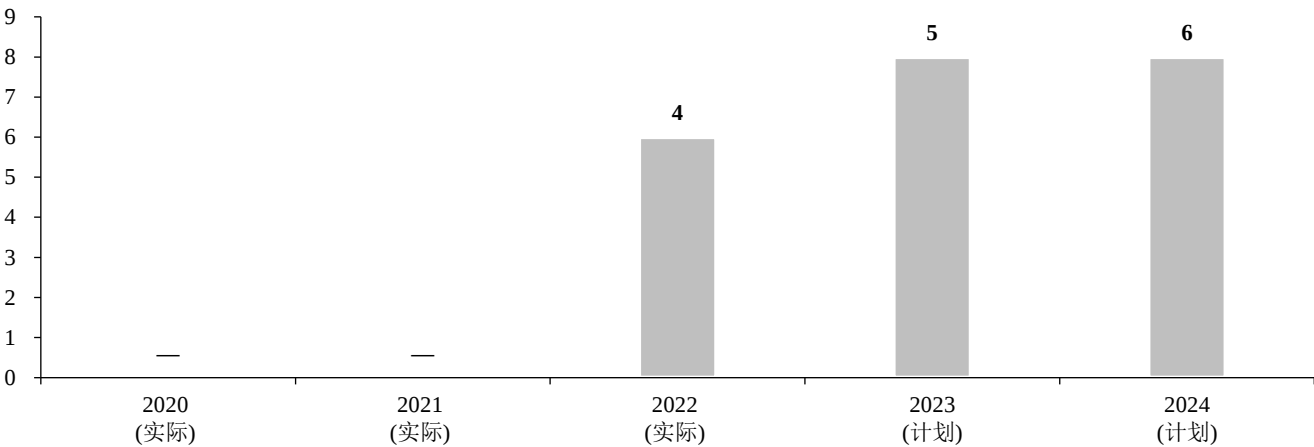
务。在全球和国家两级，本次级方案与相关行为体和利益攸关方接触和谈判，以帮助缓解准入限制，确保最脆弱人群获得人道主义援助和保护。

经验教训和计划作出的改变

27.54 本次级方案的经验教训是，如果不与冲突所涉所有行为体接触或接触有限，则往往会导致人道主义反应的有效性降低。本次级方案将吸取经验教训，增加与所有行为体的接触，加强利用人道主义谈判和人道主义外交来推进人道主义目标，包括建立和维持无障碍通道。人道协调厅将重振与会员国和区域组织的战略伙伴关系，以支持准入工作，特别是在经历武装冲突的国家。人道协调厅还将加强与各利益攸关方的沟通，包括通过其军民协调服务加强沟通，以提高对入道主义原则的认识，保护弱势平民，特别是妇女、儿童、残疾人、老年人以及族裔和宗教少数群体。

27.55 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见图 27.五)。

图 27.五
业绩计量：在人道主义准入问题上有影响力的对话者参与人道主义外交和谈判的情况数量(年度)



应交付产出

27.56 表 27.11 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 27.11
次级方案 3：按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	5	5	5	5
1. 应急工具和程序互通性	1	1	1	1
2. 应急能力建设	4	4	4	4

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	50	50	55	55
3. 关于各种应急服务和外地协调的区域和国际培训活动(如联合国灾害评估和协调小组；联合国人道主义军民协调；环境突发事件应对；国际搜救咨询小组；人道主义方案周期)	50	50	55	55
人道主义援助团(援助团数目)	12	13	13	13
4. 联合国人道主义军民协调支助团	6	7	6	6
5. 联合国灾害评估和协调小组援助团(视灾害发生情况而定，并应受灾国政府或人道主义国家工作队的请求)	6	6	7	7
C. 实质性应交付产出				
咨询、建议和倡导：与会员国和主要利益攸关方进行外交接触，以便利人道主义准入；向 70 个主要利益攸关方和会员国提供关于快速应急协调、包括联合国人道主义军民协调和将环境因素纳入人道主义应急行动的咨询服务。 数据库和实质性数字材料：关于人道主义协调应急服务的指南、工具和手册；与快速反应和人道主义协调有关的电子工具；人道主义协调员和业务伙伴名册。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：年度伙伴关系和外联活动，以增进包括人道主义应急人员在内的 2 000 名利益攸关方之间的协作和互通性；每年的应急服务指导材料。 数字平台和多媒体内容：提供技术性人道主义应急服务的网站。				

次级方案 4 人道主义紧急情况信息和倡导

目标

27.57 本次级方案促进实现的目标是确保有效倡导人道主义原则和知识共享，为受灾害和紧急情况影响的民众服务。

战略

27.58 为促进实现这一目标，本次级方案将：

- (a) 加紧努力，通过有针对性的传播、明白易懂的讯息、积极主动的媒体接触和更面向实地的讯息发布，提高公众对国际人道法的认识；
- (b) 制作和改进分析性信息产品，包括数字产品和服务。

27.59 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 加强对国际人道法的尊重，以加强对受影响民众的保护，并且使人道主义援助准入更加畅通无阻；
- (b) 根据更及时和准确的人道主义危机信息，包括对人道主义局势及其严重性和需求的跨部门分析，改进人道主义决策。

2022 年方案执行情况

人道主义行为体跟踪非洲之角旱情的发展变化，以便作出更知情的决策

- 27.60 2022 年，非洲之角遭受了四十多年来最严重的一次旱情，在埃塞俄比亚、肯尼亚和索马里可能有 3 600 多万人受到影响。由于 2022 年 10 月至 12 月期间的这一局势，索马里的两个地区面临迫在眉睫的饥荒风险，至少有 2 300 万人面临重度粮食不安全状况。本次级方案创建了一个互动可视化工具，其中汇集了人道协调厅及其合作伙伴提供的与该区域潜在人道主义局势有关的关键数字和数据集。非洲之角旱情数据浏览器囊括了与重度粮食不安全水平、季节性降雨异常、优先行动领域、获援助人数、武装冲突和资金等有关的数据。数据浏览器于 2022 年 10 月发布，开发该浏览器的指导原则是便于人道主义行为体跟踪事态发展，从而作出更知情的决策。旱情数据浏览器有助于提高对受干旱影响民众的需求、该区域重度粮食不安全状况、优先行动领域和所需资金的认识。
- 27.61 下述业绩计量说明实现这一目标的进展情况(见表 27.12)。

表 27.12
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)
—	—	2022 年 10 月至 12 月，非洲之角旱情数据浏览器的唯一身份浏览量达 4 741 次，独特用户数量达 2 870 个。人道主义行为体和会员国使用旱情数据浏览器，为人道主义行动提供参考 2022 年全年，人道主义界为埃塞俄比亚、肯尼亚和索马里至少 1 750 万受干旱影响的民众提供了援助。该区域 400 多个组织(大多数是地方和社区组织)在第一时间应对旱情

2024 年计划成果

成果 1：就 COVID-19 对其他传染病的次生影响改进人道主义应急规划

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

- 27.62 在 COVID-19 对其他传染病的传播和治疗产生次生影响的背景下，本次级方案的工作使人道主义应急规划通过使用扩展模型得到改进，达到了计划目标。自创建以来，该模型的数据已被下载超过 42 万次。
- 27.63 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 27.13)。

表 27.13
业绩计量

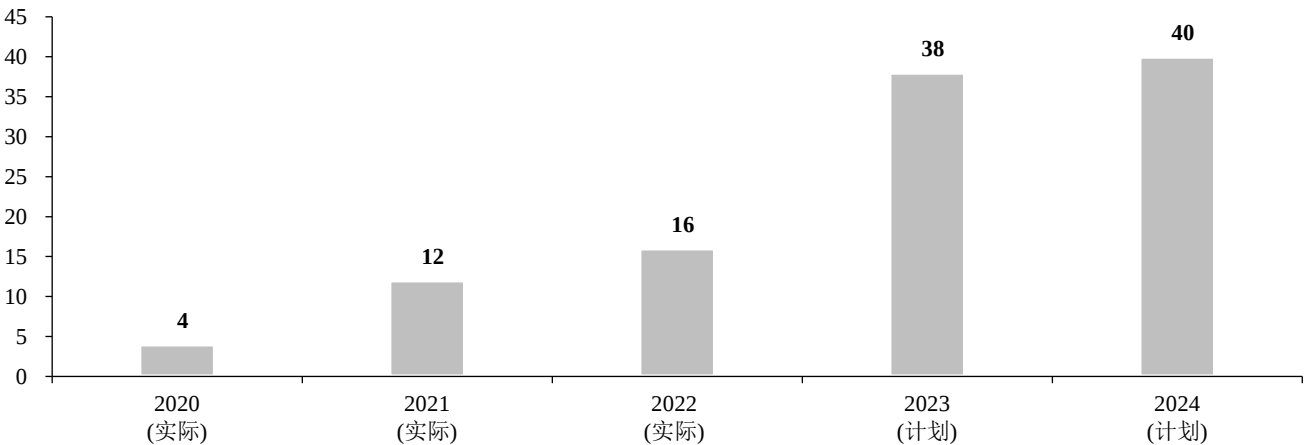
2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
人道主义背景下的 COVID-19 模型, 预测 2 或 4 周内的病例数、住院人数和死亡人数	使用模型确定 COVID-19 对其他传染病传播和治疗的次生影响, 例如麻疹和疟疾在索马里的传播	通过使用扩展模型使人道主义应急规划得到改进。自创建以来, 该模型的数据已被下载超过 42 万次	会员国应请求使用扩展模型加强人道主义应急规划	会员国借鉴流行病预测扩展模型的经验教训, 并根据需要对其他传染病的人道主义应对工作采用类似办法

成果 2：加强人道主义应急方面的灾害风险分析

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

- 27.64 本次级方案的工作帮助 16 个国家加强了人道主义应急工作的风险分析能力, 达到了计划目标。
- 27.65 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见图 27.六)。

图 27.六
业绩计量：人道主义应急工作的风险分析能力得到加强的国家数目(累计)



成果 3：加强宣传，以充分应对人道主义局势

2024 年拟议方案计划

- 27.66 与人道主义伙伴共同制定纳入风险分析和前瞻性办法的传播计划，特别是为关于重要人道主义局势的高级别会议制定此类传播计划，有助于提高对人道主义需求的认识，加强人道主义筹资宣传。鉴于人道主义应急计划通常资金不足，必须将技术知识和经验学习转化为人道主义宣传和传播，确保人道主义应急计划获得充足资源。在这方面，由人道协调厅举办或与合作伙伴和会员国联合举办的高级别认捐会议可提供高能见度的机会。就阿富汗、索马里、乌克兰和也门以及非洲之角的重要人道主义局势举行了高级别活动，这些活动采用的传播计划促进提高了对人道主义危机的认识，并对筹资举措起到了推动作用。

经验教训和计划作出的改变

27.67 本次级方案的经验教训是，对不同类型冲击进行风险评估和预测需要大量学习，包括与技术专家接触和从实践经验中学习。风险分析和前瞻性办法初步试点所涵盖的冲击包括干旱、流行病冲击、粮食不安全和洪灾，由此积累了应对这一系列广泛冲击的经验。本次级方案将吸取经验教训，专注于进一步改进对这些冲击的分析和预测，在初步试点项目的知识库基础上作出改进，支持更好的分析，并在更广泛的地域范围内运用风险分析和预测框架。这种经过强化的分析能力将使人道主义宣传和传播变得更有效且以证据为基础，从而提高对新出现的人道主义需求的认识，并为充分应对人道主义局势筹措资金。

27.68 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见表 27.14)。

表 27.14
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
通过第四次关于支持叙利亚及地区未来的布鲁塞尔会议和关于萨赫勒中部地区的虚拟高级别人道主义活动认捐 72 亿美元	通过应对也门人道主义局势高级别虚拟认捐活动和第五次关于支持叙利亚及地区未来的布鲁塞尔会议认捐 60 亿美元	通过第六次关于支持叙利亚及地区未来的布鲁塞尔会议、乌克兰紧急呼吁和阿富汗问题高级别认捐会议认捐 99 亿美元	认捐金额足够对人道主义局势作出充分反应	认捐金额足够对人道主义局势作出充分反应

应交付产出

27.69 表 27.15 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 27.15
次级方案 4：按类别和次类别列示的 2024 年应交付产出

类别和次类别
C. 实质性应交付产出
协商、咨询和倡导：向人道主义伙伴进行宣传并提供咨询意见，包括通过一个人道主义宣传小组加强信息一致性，改进传播内容的规划和排序。
数据库和实质性数字材料：为 1 000 多个人道主义业务伙伴提供实地指南、地图和其他参考资料；信息管理、人道主义界信息交流共享数据标准、数据库和电子工具，包括国际搜救咨询小组的城市搜索救援队伍目录，以及风险和脆弱性评估的通用方法和工具。
D. 信息传播方面的应交付产出
外联方案、特别活动和宣传材料：关于协调人道主义行动的新闻资料；关于保护人道主义工作者的世界人道主义日宣传材料。
对外关系和媒体关系：通过在纽约举行的午间新闻发布会和每周两次在日内瓦万国宫举行的简报会，向联合国认可的记者提供每日媒体通报；为全球媒体机构举办至少 12 次记录在案和背景消息媒体通报会，并接受 20 多次采访，以倡导向陷入人道主义危机的民众提供援助，并将信息传递给捐助国和有人道主义状况国家的决策层受众；为发布《全球人道主义状况概览》(年度联合呼吁)进行全面宣传，以支持中央应急基金和大规模人道主义危机认捐会议。

类别和次类别

数字平台和多媒体内容：人道主义社区数字平台，如救济网、救济网应急服务和人道主义数据交流平台；为人道主义组织和会员国提供关于各种报告产品的指南和模板，包括情况报告和人道主义概览；关于人道主义问题、国际人道法、国际人权法、人道主义原则、保护平民、特定紧急状况和资源调动的视频、社交媒体和其他多媒体内容。

E. 辅助性应交付产出

信息和通信技术：为协作服务提供全球信息和通信技术及产品支持；为应急和业务连续性服务、业务情报和数据分析服务提供信息和通信技术。

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

概述

27.70 表 27.16 至 27.18 显示 2024 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 27.16
总表：按支出用途列示的财政资源演变情况
(千美元)

支出用途	2022 年 支出	2023 年 批款	变动				百分比	2024 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
员额	13 705.1	12 883.6	—	—	1.3	1.3	—	12 884.9
其他工作人员费用	2 003.3	6 992.5	113.7	—	27.8	141.5	2.0	7 134.0
招待费	—	6.2	—	—	—	—	—	6.2
咨询人	63.3	52.6	—	—	—	—	—	52.6
工作人员差旅	618.8	654.5	—	—	(27.8)	(27.8)	(4.2)	626.7
订约承办事务	370.9	305.9	—	—	(7.8)	(7.8)	(2.5)	298.1
一般业务费用	179.3	512.6	—	—	(51.0)	(51.0)	(9.9)	461.6
用品和材料	57.0	68.6	—	—	19.0	19.0	27.7	87.6
家具和设备	21.3	190.0	—	—	60.0	60.0	31.6	250.0
房地改良	0.7	—	—	—	—	—	—	—
赠款和捐助款	1 624.6	4 195.3	—	—	(21.5)	(21.5)	(0.5)	4 173.8
共计	18 644.3	25 861.8	113.7	—	—	113.7	0.4	25 975.5

表 27.17
总表：2024 年拟议员额和员额变动
(员额数目)

	数目	详情
2023 年核定	71	1 个 USG、1 个 ASG、3 个 D-2、3 个 D-1、11 个 P-5、16 个 P-4、14 个 P-3、5 个 P-2/1、2 个 GS(PL)、15 个 GS(OL)
调动(地域)	—	次级方案 2 下的 1 个 D-2 从日内瓦调至纽约
改派	—	1 个 P-5 从行政领导和管理(纽约)改派为方案支助(日内瓦)，次级方案 3 下的 1 个 GS(OL)
2024 年拟议	71	1 个 USG、1 个 ASG、3 个 D-2、3 个 D-1、11 个 P-5、16 个 P-4、14 个 P-3、5 个 P-2/1、2 个 GS(PL)、15 个 GS(OL)

注：表格和图表使用的缩写如下：ASG，助理秘书长；GS (OL)，一般事务人员(其他职等)；GS (PL)，一般事务人员(特等)；GTA，一般临时人员；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；UNV，联合国志愿人员；USG，副秘书长。

表 27.18
总表：按职类和职等列示的拟议员额
(员额数目)

职类和职等	2023 年 核定	变动				2024 年 拟议
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	—	1
ASG	1	—	—	—	—	1
D-2	3	—	—	—	—	3
D-1	3	—	—	—	—	3
P-5	11	—	—	—	—	11
P-4	16	—	—	—	—	16
P-3	14	—	—	—	—	14
P-2/1	5	—	—	—	—	5
小计	54	—	—	—	—	54
一般事务及有关职类						
GS (PL)	2	—	—	—	—	2
GS (OL)	15	—	—	—	—	15
小计	17	—	—	—	—	17
共计	71	—	—	—	—	71

27.71 关于 2024 年拟议资源分配的其他详情见表 27.19 至 27.21 和图 27.七。

27.72 如表 27.19(1)和 27.20(1)所示，2024 年拟议资源总额在重计费用前为 25 975 500 美元，与 2023 年批款相比，净增加 113 700 美元(0.4%)。资源变动源于技术调整。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 27.19
总表：按资金来源、构成部分、次级方案列示的财政资源演变情况
(千美元)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2022 年 支出	2023 年 批款	变动					2024 年估计 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
A. 行政领导和管理								
1. 行政领导和管理	2 024.5	1 871.9	—	—	(238.3)	(238.3)	(12.7)	1 633.6
2. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制	1 704.9	3 014.5	—	—	—	—	—	3 014.5
3. 黑海谷物倡议支助办公室	1 703.6	8 138.5	113.7	—	—	113.7	1.4	8 252.2
小计(A)	5 433.0	13 024.9	113.7	—	(238.3)	(124.6)	(1.0)	12 900.3

构成部分/次级方案	2022 年 支出	2023 年 批款	变动					2024 年估计 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
B. 工作方案								
1. 政策和分析	590.8	650.6	—	—	—	—	—	650.6
2. 协调人道主义行动和应急反应	5 668.8	5 646.9	—	—	11.6	11.6	0.2	5 658.5
3. 紧急支助事务	3 600.5	3 121.5	—	—	—	—	—	3 121.5
4. 人道主义紧急情况信息和倡导	1 678.8	1 731.9	—	—	—	—	—	1 731.9
小计(B)	11 538.9	11 150.9	—	—	11.6	11.6	0.1	11 162.5
C. 方案支助	1 672.4	1 686.0	—	—	226.7	226.7	13.4	1 912.7
小计(1)	18 644.3	25 861.8	113.7	—	—	113.7	0.4	25 975.5

(2) 预算外

构成部分/次级方案	2022 年 支出	2023 年 估计	变动		百分比	2024 年 估计
A. 行政领导和管理	3 326.6	4 507.3	—	—	—	4 507.3
B. 工作方案			—	—	—	
1. 政策和分析	887.4	1 216.6	—	—	—	1 216.6
2. 协调人道主义行动和应急反应 ^a	254 991.5	274 419.4	—	—	—	274 419.4
3. 紧急支助事务	23 763.7	25 397.6	—	—	—	25 397.6
4. 人道主义紧急情况信息和倡导	16 896.9	18 439.0	—	—	—	18 439.0
小计(B)	296 539.5	319 472.6	—	—	—	319 472.6
C. 方案支助	24 329.9	28 078.2	—	—	—	28 078.2
小计(2)	324 196.0	352 058.1	—	—	—	352 058.1
共计	342 840.3	377 919.9	113.7	—	—	378 033.6

^a 不包括为国家集合基金和中央应急基金注资的拨款估计数(2024 年估计为 17 亿美元), 联合国和非联合国实体用这些基金为人道主义紧急情况中的人道主义行动和应急以及救济工作提供资助。

表 27.20
总表：按资金来源、构成部分、次级方案列示的 2024 年拟议员额
(员额数目)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2023 年 核定	变动				2024 年 拟议
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
A. 行政领导和管理						
1. 行政领导和管理	8	—	—	(1)	(1)	7
2. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制	—	—	—	—	—	—
3. 黑海谷物倡议支助办公室	—	—	—	—	—	—
B. 工作方案						
1. 政策和分析	3	—	—	—	—	3
2. 协调人道主义行动和应急反应	26	—	—	—	—	26
3. 紧急支助事务	17	—	—	—	—	17
4. 人道主义紧急情况信息和倡导	10	—	—	—	—	10
小计(B)	56	—	—	—	—	56
C. 方案支助	7	—	—	1	1	8
小计(1)	71	—	—	—	—	71

(2) 预算外

构成部分/次级方案	2023 年 估计	变动	2024 年 估计
A. 行政领导和管理	12	—	12
B. 工作方案		—	
1. 政策和分析	5	—	5
2. 协调人道主义行动和应急反应	1 920	—	1 920
3. 紧急支助事务	104	—	104
4. 人道主义紧急情况信息和倡导	72	—	72
小计(B)	2 101	—	2 101
C. 方案支助	104	—	104
小计(2)	2 217	—	2 217
共计	2 288	—	2 288

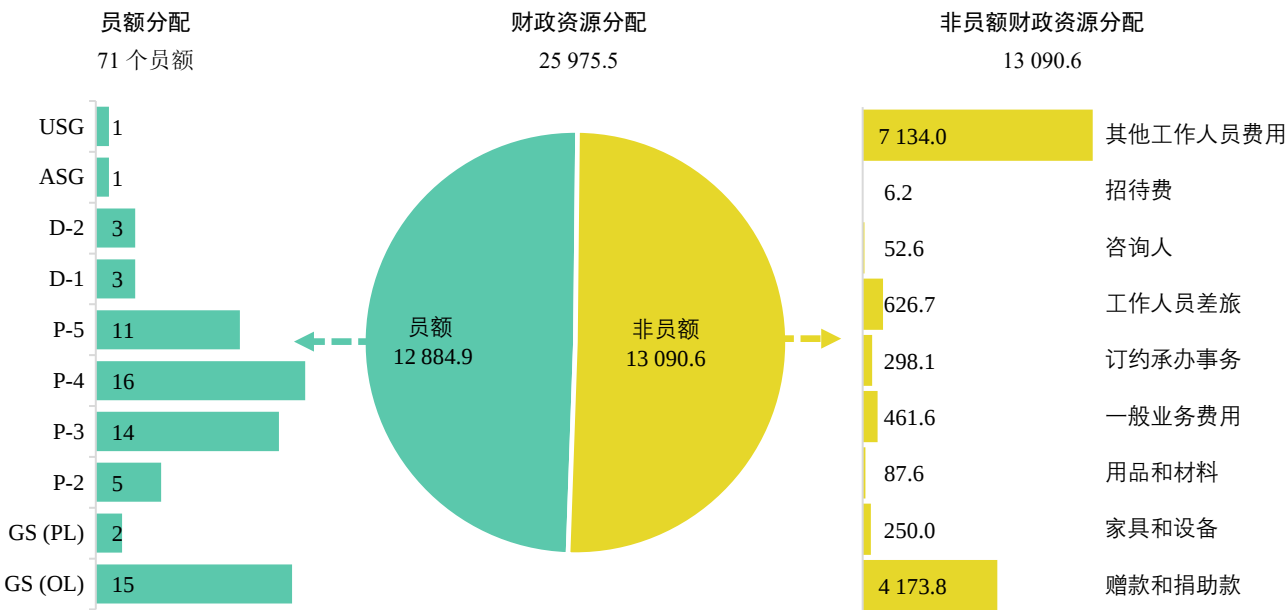
表 27.21
总表：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2022 年 支出	2023 年 批款	变动				2024 年估计 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	13 705.1	12 883.6	—	—	1.3	1.3	—	12 884.9
非员额	4 939.2	12 978.2	113.7	—	(1.3)	112.4	0.9	13 090.6
共计	18 644.3	25 861.8	113.7	—	—	113.7	0.4	25 975.5
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		54	—	—	—	—	—	54
一般事务及有关职类		17	—	—	—	—	—	17
共计		71	—	—	—	—	—	71

图 27.七
2024 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



按因素、构成部分和次级方案列示的差异解释

总体资源变动

技术调整

- 27.73 如表 27.19(1)所示, 资源变动反映其他工作人员费用项下增加 113 700 美元, 用于按持续空缺率为根据大会第 77/263 号决议从 2023 年开始设立的 4 个职位(1 个联合行动干事/行动副主管(P-4), 2 个本国人道主义事务干事/联络干事(本国专业干事), 1 个协理信息分析员/值班员(本国专业干事))编列经费, 按照新设员额的既定做法, 这 4 个员额的空缺率为 50%。

其他变动

- 27.74 如表 27.19(1)所示, 在费用不变基础上的拟议变动如下:
- (a) **行政领导和管理。**员额项下减少 238 300 美元, 原因是拟将纽约 1 个人道主义事务科长员额(P-5)调出并改派为方案管理科长, 驻日内瓦, 负责方案支助(详情见本报告附件二);
 - (b) **次级方案 2。**员额项下增加 11 600 美元, 原因是拟将 1 个人道主义筹资和资源调动司司长员额(D-2)从日内瓦调到纽约(详情见附件二);
 - (c) **方案支助。**净增加 226 700 美元是因为: (一) 员额项下增加 228 000 美元, 原因是将行政领导和管理项下 1 个 P-5 员额调入并改派为方案管理科长(详情见附件二); (二) 考虑到支出情况, 一般业务费用项下减少 1 300 美元。

预算外资源

- 27.75 如表 27.19(2)和 27.20(2)所示, 人道主义事务协调厅预计会继续收到现金和实物捐助。预算外资源(现金捐款)为 352 058 100 美元。这些资源将补充经常预算资源, 并将主要用于资助人道主义援助, 详情见各构成部分和次级方案。预期实物捐助将提供免租金房地(估计价值为 158 700 美元)以及技术援助和专家服务(估计价值为 412 100 美元)。
- 27.76 人道主义事务协调厅根据秘书长的授权监督本款下的预算外资源。

行政领导和管理

1. 行政领导和管理

- 27.77 行政领导和管理构成部分包括主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员办公室、助理秘书长兼紧急救济副协调员办公室、联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制和联合协调中心。副秘书长办公室负责监督境内流离失所者股和战略传播处。助理秘书长办公室负责监督评价和监督科的评价活动、政策处、业务和宣传司、协调处、信息管理处、执行办公室、区域、外地和应灾问题顾问办公室以及人道主义筹资和资源调动司。
- 27.78 行政领导和管理构成部分的总体职责如下:
- (a) 向纽约和日内瓦办事处以及外地办事处提供全面指导、管理和政策指导, 包括领导协调国际社会对灾害和人道主义紧急情况的总体应对工作;

- (b) 与受影响国家政府开展人道主义外交，包括协助进入紧急地区，以迅速提供人道主义援助；
- (c) 监督外地人道主义协调领导工作和管理外地行动；
- (d) 领导人道主义财务和资源调动职能，代表联合国系统管理应急服务，并与会员国、捐助者和合作伙伴协调；
- (e) 协助机构间常设委员会在人道主义部门制订政策和开展宣传；
- (f) 担任秘书长的人道主义问题主要顾问，与联合国其他部门密切合作，规划并协调联合国在危机局势中的人道主义援助活动；
- (g) 在征得阿拉伯叙利亚共和国相关邻国同意后，监测联合国人道主义机构及其执行伙伴装载所有人道主义救济物资的工作；
- (h) 监督黑海谷物倡议下从乌克兰港口安全运输谷物和食品的倡议；
- (i) 协助人道主义事务执行委员会协调员全面指导、管理和监督纽约和日内瓦的办事机构，支持人道主义事务协调厅在外地开展协调工作；
- (j) 与会员国、政府间组织、非政府组织和人道主义业务机构以及职责中包含维持和平、政治和经济活动的秘书处部厅互动，促进酌情作出联合应对；
- (k) 担任机构间常设委员会工作组主席，在紧急救济协调员不在时代表其行事；
- (l) 就与境内流离失所者有关的问题提供战略咨询，并与相关伙伴接触，推动执行秘书长的境内流离失所问题行动议程，包括作为境内流离失所问题解决办法指导小组的成员发挥作用，并共同主持 GP2.0 多利益攸关方全球境内流离失所问题平台；
- (m) 管理和协调人道主义事务协调厅的内部评价和机构间评价，提供秘书处服务，主持机构间人道主义评价指导小组，并协调外部监督，以确保组织遵守审计和评价建议。

27.79 根据《2030 年议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6，并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，人道协调厅将环境管理做法纳入其业务活动。人道协调厅正在开发一个环境管理系统，以支持环境和气候保护。作为该系统的一部分，人道协调厅正在制定环境和气候行动战略、政策以及信息和分析看板。国家一级举措包括实施废物管理流程，以促进回收，减少使用一次性塑料，持续指导各国在人道主义行动中进行环境影响评估，并将环境和气候考虑因素纳入方案规划。

27.80 2024 年，人道协调厅将通过实施环境管理系统，系统地衡量和报告环境绩效。人道协调厅将摸底调查其方案和行动的环境影响，通过各种举措努力减少不利的环境影响，保持气候中性。这些举措包括更多地使用视频会议和远程会议办法，始终如一地审查车队，确保只在需要时更换，以及在安全、切实可行且符合人道主义原则的情况下转用共用设施，以减少环境足迹。

27.81 表 27.22 显示及时提交材料和预购机票的情况。要求管理人员采取预防和纠正措施。尽管如此，2022 年由于 COVID-19 疫情和相关旅行限制的影响，遵守预购机票政策的能力受到制约，导致遵守率下降。对遵守率进行监测，并每季度向管理人员通报统计数据和趋势。2024 年，人道协调厅将继续实行措施提高机票政策遵守率，包括：(a) 提前计划和确定旅客姓名；(b) 对工作人员入职提前做好计划并落实意外情况应对措施(如提前申请签证)；(c) 与工作人员和管理人员进行沟通，提高对这一要求的认识。

表 27.22
遵守率

(百分比)

	2020 年 实际	2021 年 实际	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
及时提交材料	100	100	100	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	22	16	22	100	100

27.82 2024 年拟议经常预算资源为 1 633 600 美元，与 2023 年批款相比减少 238 300 美元。上文第 27.74(a)段解释了拟议减少该数额的原因。关于 2024 年拟议资源分配的其他详情见表 27.23 和图 27.八。

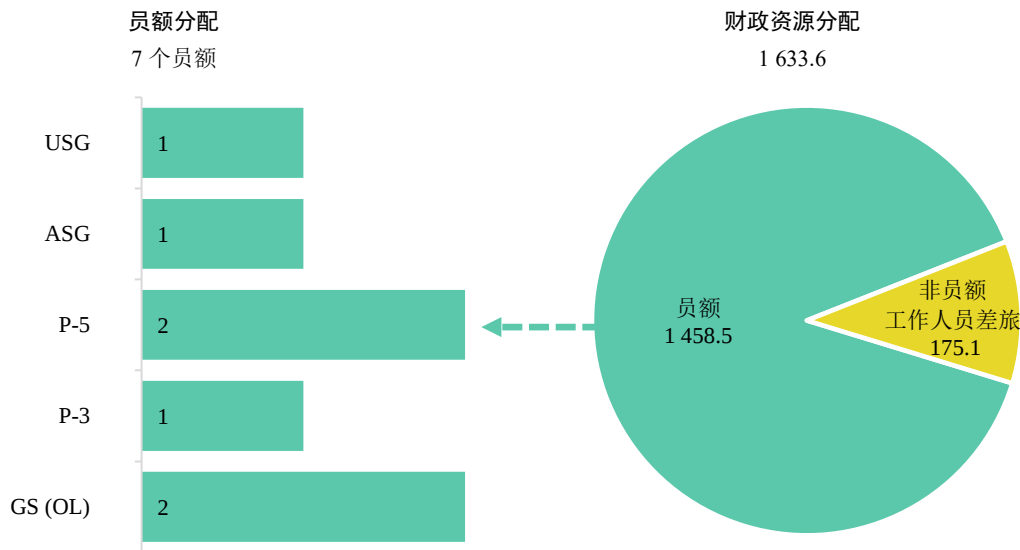
表 27.23
行政领导和管理：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2022 年 支出	2023 年 批款	变动					2024 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 872.7	1 696.8	—	—	(238.3)	(238.3)	(14.0)	1 458.5
非员额	151.8	175.1	—	—	—	—	—	175.1
共计	2 024.5	1 871.9	—	—	(238.3)	(238.3)	(12.7)	1 633.6
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		6	—	—	(1)	(1)	—	5
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
共计		8	—	—	(1)	(1)	—	7

图 27.八
行政领导和管理：2024 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

27.83 本构成部分的预算外资源为 4 507 300 美元。这些资源将补充经常预算资源并将支持主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员和主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员履行上文第 27.77 和 27.78 段所述职责。这些资源还将支持协调国际社会应对灾害和紧急情况，支持紧急救济协调员与受影响国家政府开展人道主义外交。这些资源还将用于为机构间会议、机构间常设委员会及其工作组的会议以及人道主义事务执行委员会的会议提供服务。

2. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制

27.84 安全理事会第 2165(2014)号决议确定了联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制的作用和职能，其中安理会授权联合国人道主义机构及其执行伙伴使用叙利亚与土耳其的边界过境点巴布萨拉姆和巴布哈瓦、与伊拉克的边界过境点亚卢比亚、与约旦的边界过境点拉姆萨，确保将人道主义援助通过最直接的路线送至阿拉伯叙利亚共和国全境有需要的民众，并通知叙利亚当局。

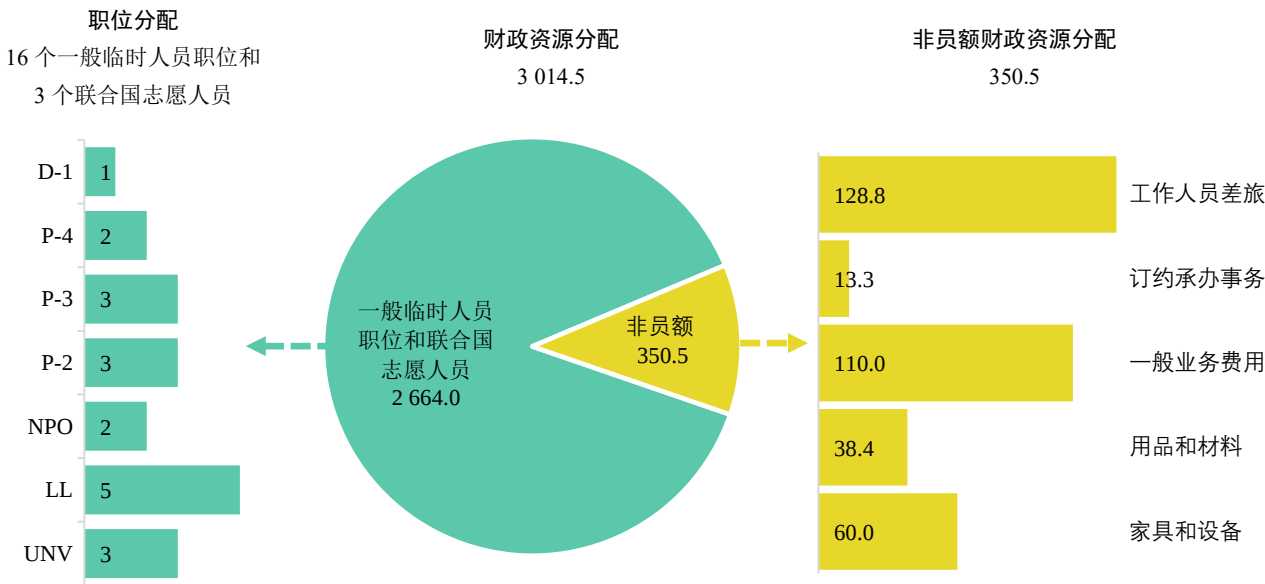
27.85 监测机制在征得阿拉伯叙利亚共和国相关邻国同意后，监测联合国人道主义机构及其执行伙伴在相关联合国设施装载所有人道主义救济物资，以及相关邻国海关部门随后开封此类物资，证实救济物资的人道主义性质，以便运入阿拉伯叙利亚共和国。安全理事会在第 2504(2020)号和第 2533(2020)号决议中决定并在最近的第 2672(2023)号决议中重申，从核准过境点名单上除去拉姆萨过境点、亚卢比亚过境点和巴布萨拉姆过境点，此后联合国机构及其执行伙伴依赖巴布哈瓦过境点向阿拉伯叙利亚共和国运送人道主义援助，直至 2023 年 7 月 10 日。因此，该机制专门监测联合国救济物资的装载情况和这些物资通过该过境点进入阿拉伯叙利亚共和国的情况，每月向安理会通报情况，并定期(至少每 60 天)报告决议执行情况。最近一份报告(S/2023/127)日期为 2023 年 2 月 21 日。该机制由设在土耳其加济安泰普的主任办公室、监测组及支助和安保股组成，并由驻纽约的一名联络干事提供支助。

27.86 本构成部分下的联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制 2024 年拟议经常预算资源为 3 014 500 美元，包括 16 个一般临时人员职位(1 个 D-1、2 个 P-4、3 个 P-3、3 个 P-2、2 个本国专业干事和 5 个当地雇员)和 3 个联合国志愿人员。拟议资源与 2023 年批款相比没有变化。关于拟议资源分配的其他详情见表 27.24 和图 27.九。

表 27.24
联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制：财政资源和员额资源的演变情况
(千美元/职位数目)

	2022 年 支出	2023 年 批款	变动					2024 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
非员额	1 704.0	3 014.5	—	—	—	—	—	3 014.5
共计	1 704.0	3 014.5	—	—	—	—	—	3 014.5
按职类列示的一般临时人员和联合国志愿人员								
专业及以上职类		9	—	—	—	—	—	9
一般事务及有关职类		7	—	—	—	—	—	7
联合国志愿人员		3	—	—	—	—	—	3
共计		19	—	—	—	—	—	19

图 27.九
联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制：2024 年拟议资源(重计费用前)的分配情况
(职位数目/千美元)



3. 黑海谷物倡议支助办公室

- 27.87 2022 年 7 月 22 日，俄罗斯联邦、土耳其和乌克兰签署了《关于从乌克兰港口安全运输谷物和食品的倡议》，秘书长作为见证人签署。该倡议与《联合国宪章》所述宗旨、大会第 46/182 号决议规定的秘书长和紧急救济协调员在确保对自然灾害和其他紧急情况作出迅速和协调一致的反应方面的领导作用密切相关。该倡议还响应大会最近在第 77/28 号决议中发出的紧急增加措施以防止饥荒和减少并解决重度粮食不安全的呼吁。大会在第 77/186 号决议中欢迎秘书长和其他各方努力协调全球综合对策，通过平行实施该倡议和《俄罗斯联邦和联合国秘书处关于推动俄罗斯粮食产品和化肥进入世界市场的谅解备忘录》，减轻全球粮食不安全状况及其人道主义影响。该倡议得到推进是因为认识到全球粮食安全与通过乌克兰港口出口的谷物、其他食品和化肥(包括氨)的可预测供应息息相关。该倡议是基于经修正的《1974 年国际海上人命安全公约》缔约国协定、第 XI-2 章第 11 号条例和《国际船舶和港口设施保安规则》B 部分第 4.26 段。
- 27.88 黑海谷物倡议旨在为从乌克兰敖德萨、切尔诺莫尔斯克和尤日内港出口谷物和有关食品以及化肥(包括氨)提供安全航行便利。实现这一目标的途径是建立一条海上人道主义走廊，并由各方作出为参与该倡议的所有船只提供安全和有保障环境的最大限度保证。该倡议还规定在联合国主持下，在土耳其伊斯坦布尔设立联合协调中心，其中包括三方和联合国的代表，负责对倡议进行总体监督和协调。由倡议各方和联合国代表组成的小组对进出船只进行检查。
- 27.89 三方承认秘书长在确保黑海谷物倡议的讨论方面发挥作用，并请秘书长在执行该倡议方面提供进一步协助，以促进联合国的人道主义任务，但须遵守此方面的权限和任务规定。倡议的条款规定，倡议将自签署之日起生效，初始有效期为 120 天，并可自动延长相同期限，除非一方将终止或修改倡议的意图通知其他方。大会第 77/263 号决议在 2023 年批款 8 138 500 美元，用于联合国继续开展缓解全球粮食安全问题及其人道主义影响的活动。
- 27.90 作为各方请秘书长对倡议执行工作提供的协助的一部分，黑海谷物倡议支助办公室将继续开展下列活动：(a) 协调并参加由联合协调中心主持的检查组对指定乌克兰港口进出船只的每日检查；(b) 为协调中心的工作提供秘书处协助；(c) 联合国黑海谷物倡议协调员与各方及外部行为和实体进行对话和接触；(d) 维持一个海上值班室，监测船只动向；(e) 为与联合国协助执行该倡议有关的各种新闻活动提供支持；(f) 与执行该倡议有关的信息管理协助。
- 27.91 2024 年联合国黑海谷物倡议支助办公室的拟议经常预算资源为 8 252 200 美元，包括 31 个一般临时人员职位(1 个助理秘书长、1 个 D-1、4 个 P-5、4 个 P-4、8 个 P-3、9 个本国专业干事和 4 个当地雇员)。如上文第 27.73 段所述，拟议资源与 2023 年核定批款相比增加 113 700 美元。关于拟议资源分配的其他详情见表 27.25 和图 27.10。

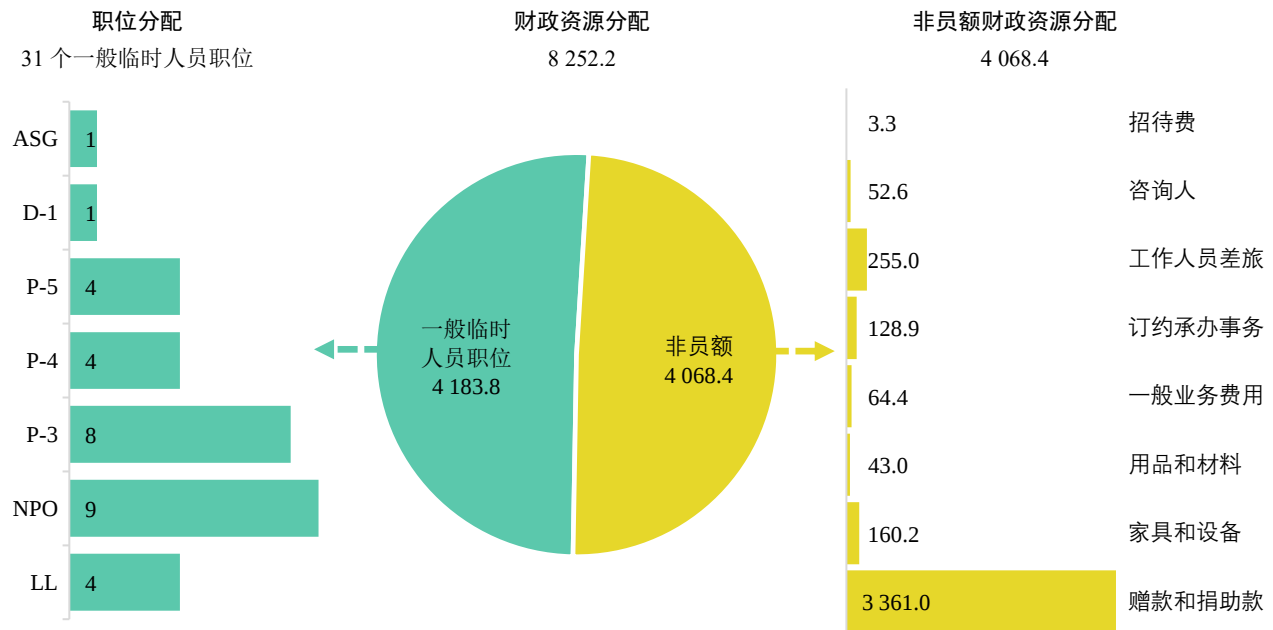
表 27.25
黑海谷物倡议支助办公室：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/职位数目)

	2022 年 支出	2023 年 批款	变动					2024 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
非员额	1 703.6	8 138.5	113.7	—	—	113.7	1.4	8 252.2
共计	1 703.6	8 138.5	113.7	—	—	113.7	1.4	8 252.2
按职类列示的一般临时人员								
专业及以上职类		18	—	—	—	—	—	18
一般事务及有关职类		13	—	—	—	—	—	13
共计		31	—	—	—	—	—	31

图 27.十
黑海谷物倡议支助办公室：2024 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(职位数目/千美元)



工作方案

次级方案 1
政策和分析

27.92 2024 年拟议经常预算资源为 650 600 美元，与 2023 年批款相比没有变化。关于 2024 年拟议资源分配的其他详情见表 27.26 和图 27.十一。

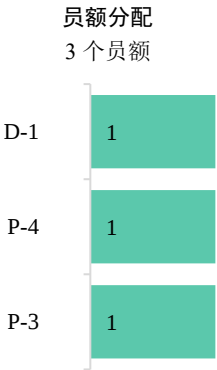
表 27.26
次级方案 1：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2022 年 支出	2023 年 批款	变动					2024 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	577.6	650.6	—	—	—	—	—	650.6
非员额	13.2	—	—	—	—	—	—	—
共计	590.8	650.6	—	—	—	—	—	650.6
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		3	—	—	—	—	—	3
共计		3	—	—	—	—	—	3

图 27.十一
次级方案 1：2024 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

27.93 本次级方案的预算外资源为 1 216 600 美元。这些资源将补充经常预算资源，主要用于为会议、研讨会、讲习班和培训活动提供服务，以改进人道主义应急工作的战略和行动一致性。这些资源还将用于技术材料，以支持加强和进一步发展人道主义政策议程，并推进安全理事会的保护

平民议程。这些资源将进一步用于在人道主义危机时期编制准入评估，以及组织与学术机构和非政府组织的活动，以促进人道主义援助并建立和维持人道主义准入。

次级方案 2
协调人道主义行动和应急响应

27.94 2024 年拟议经常预算资源为 5 658 500 美元，与 2023 年批款相比增加 11 600 美元。上文第 27.74(b)段解释了拟议增加该数额的原因。关于 2024 年拟议资源分配的其他详情见表 27.27 和图 27.十二。

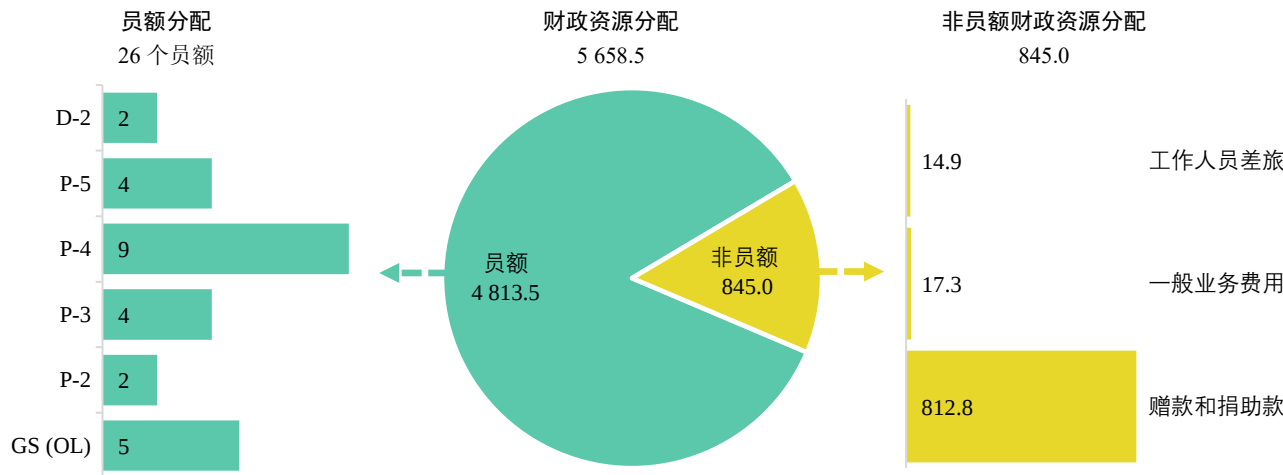
表 27.27
次级方案 2：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2022 年 支出	2023 年 批款	变动					2024 年估计 (重计費用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	5 052.8	4 801.9	—	—	11.6	11.6	0.2	4 813.5
非员额	616.0	845.0	—	—	—	—	—	845.0
共计	5 668.8	5 646.9	—	—	11.6	11.6	0.2	5 658.5
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		21	—	—	—	—	—	21
一般事务及有关职类		5	—	—	—	—	—	5
共计		26	—	—	—	—	—	26

图 27.十二
次级方案 2：2024 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

27.95 本次级方案的预算外资源为 274 419 400 美元。这些资源将补充经常预算资源，主要用于为会议、研讨会、讲习班和培训活动提供服务，支持有效和及时的人道主义响应，以减轻自然灾害和复杂紧急情况中的人类痛苦。这些资源还将用于协商、咨询和倡导，以支持对未来紧急情况 and 自然灾害的有效规划，并加强应急资金安排。这些资源将继续支持紧急救济协调员协调国际社会对复杂紧急情况和自然灾害的应对。预算外资源还将用于资助捐助方会议，包括就具体紧急情况和人道主义需求筹资问题与会员国进行的非正式通报和磋商，处理中央应急基金为新的和旷日持久的紧急情况提供的赠款，管理潜在驻地协调员和人道主义协调员名册，开展人道主义评估和战略拟定任务，以审查人道主义需求和设计适当的应对战略，支持机构间评估和战略拟定特派团审查外地协调安排，为人道主义伙伴提供关于人道主义方案周期的培训，并编写关于联合呼吁程序的技术材料。

次级方案 3
紧急支助事务

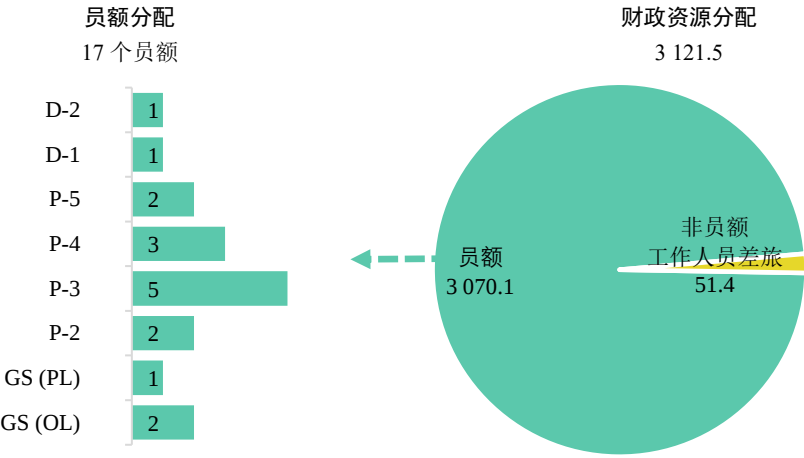
27.96 2024 年拟议经常预算资源为 3 121 500 美元，与 2023 年批款相比没有变化。关于 2024 年拟议资源分配的其他详情见表 27.28 和图 27.十三。

表 27.28
次级方案 3：财政资源和员额资源的演变情况
(千美元/员额数目)

	2022 年 支出	2023 年 批款	变动					2024 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	3 558.5	3 070.1	—	—	—	—	—	3 070.1
非员额	42.0	51.4	—	—	—	—	—	51.4
共计	3 600.5	3 121.5	—	—	—	—	—	3 121.5
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		14	—	—	—	—	—	14
一般事务及有关职类		3	—	—	—	—	—	3
共计		17	—	—	—	—	—	17

图 27.十三
次级方案 3：2024 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

27.97 本次级方案的预算外资源为 25 397 600 美元。这些资源将补充经常预算资源，主要用于支付研讨会、讲习班和培训活动的费用，包括能力建设活动的费用。这些资源还将用于加强国家、区域和国际响应机制之间的互操作性倡议，以提供更加综合的国际援助，支持受自然灾害影响的会员国。

次级方案 4
人道主义紧急情况信息和倡导

27.98 2024 年拟议经常预算资源为 1 731 900 美元，与 2023 年批款相比资源数额不变。关于 2024 年拟议资源分配的其他详情见表 27.29 和图 27.十四。

表 27.29
次级方案 4：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2022 年 支出	2023 年 批款	变动					2024 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 678.8	1 731.9	—	—	—	—	—	1 731.9
共计	1 678.8	1 731.9	—	—	—	—	—	1 731.9
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		7	—	—	—	—	—	7
一般事务及有关职类		3	—	—	—	—	—	3
共计		10	—	—	—	—	—	10

图 27.十四
次级方案 4：2024 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

27.99 本次级方案的预算外资源为 18 439 000 美元。这些资源将补充经常预算资源，主要用于宣传人道主义原则和国际人道法，并就正在发生的紧急情况和自然灾害提供及时和可靠的信息，包括通过扩大网络、覆盖和传播范围实现这一点。

方案支助

- 27.100 执行办公室由人力资源科、供应链和采购科、人员和文化科、学习和发展及工作人员福利股以及战略规划、预算和财务科组成。
- 27.101 执行办公室负责监督人道主义事务协调厅的财务、人力资源、货物和服务采购以及一般行政管理，并就行政事项提供指导。该办公室支持高级管理层起草政策和指示，包括：(a) 财务管理；(b) 员工队伍规划；(c) 编制工作人员名册；(d) 关照义务、学习、发展及工作人员福利；(e) 组织风险管理；(f) 业务连续性规划；以及(g) 风险登记册及内部控制。该办公室协调部门方案预算以及提交立法机构的报告。执行办公室将继续侧重于工作人员队伍和继任规划、职业和工作人员发展，改进财务监测和对未来预算资金需求的预测，管理和有效利用资源，获取和分享外地信息，并确保准确和及时地报告财务事项。作为这些努力的一部分，执行办公室将不断专注于提供更加以服务为导向、以客户为中心的行政支持。
- 27.102 2024 年拟议经常预算资源为 1 912 700 美元，与 2023 年批款相比净增 226 700 美元。上文第 27.74(c)段解释了拟议净增该数额的原因。关于 2024 年拟议资源分配的其他详情见表 27.30 和图 27.十五。

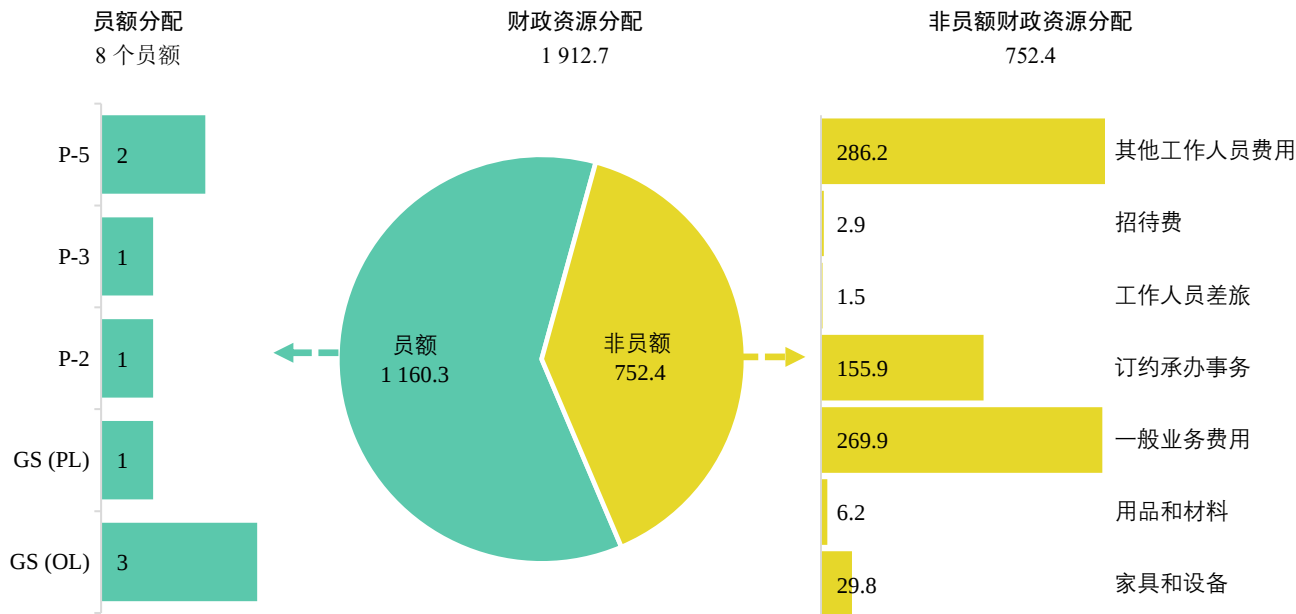
表 27.30
方案支助：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2022 年 支出	2023 年 批款	变动					2024 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	964.6	932.3	—	—	228.0	228.0	24.5	1 160.3
非员额	707.8	753.7	—	—	(1.3)	(1.3)	(0.5)	752.4
共计	1 672.4	1 686.0	—	—	226.7	226.7	13.4	1 912.7
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		3	—	—	1	1	—	4
一般事务及有关职类		4	—	—	—	—	—	4
共计		7	—	—	1	1	—	8

图 27.十五
方案支助：2024 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

- 27.103 本构成部分的预算外资源为 28 078 200 美元。这些资源将补充经常预算资源，主要用于使本构成部分能够监督人道协调厅的财务、人力资源和一般行政管理。

二. 联合国减少灾害风险办公室

前言

灾害并非不可避免，在预防灾害方面有许多工作可做。这一简单而有力的事实是联合国减少灾害风险办公室的动力来源。在《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》目标的指导下，减灾办在世界各地开展工作，支持会员国提前降低灾害风险。

这项工作从未像现在这样紧迫，这是因为灾害损失正在不断增加，2022 年巴基斯坦的洪水以及 2023 年阿拉伯叙利亚共和国和土耳其发生的地震就是例子。同样重要的是每天发生的小规模灾害，这些灾害没有成为新闻，但仍在摧毁社区。这些灾害对每个人都有影响，但对社会中最弱势成员的伤害尤其严重，造成了本可避免的死亡、生计损失和人道主义需求增加。如果不加以应对，日益严重的灾害可能使几十年来的进展付之东流，使许多发展中国家无法实现可持续发展目标。

2024 年，减灾办将在《仙台框架》执行情况中期审查结果的基础上，为会员国提供定制化的支助，特别是帮助会员国了解风险，制定减少风险的机制和计划，并通过可持续融资实施这些计划。减灾办将共同领导实施“人人享有预警”倡议，以确保到 2027 年地球上每一个人都获得预警系统保护。减灾办的目标是向所有会员国提供支持，并优先考虑最易受灾害影响的会员国的需要，特别是最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家的需要。

作为联合国系统内的减少灾害风险协调中心，减灾办将加强对会员国的支持，并加强与私营部门、议员、民间社会、国际金融机构、学术界、科学组织、媒体和青年等非政府利益攸关方的伙伴关系。

世界可以制止灾害损失的增加，但前提是我们致力于在灾害发生之前减少风险。取得成功意味着挽救生命、减少人道主义需求和促成可持续发展。

负责减少灾害风险问题秘书长特别代表

水鸟真美(签名)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 27.104 联合国减少灾害风险办公室(减灾办)是联合国系统内的协调中心，负责协调减灾工作，并确保联合国系统和各区域组织的减灾活动以及社会经济和人道主义活动之间的协同增效。减灾办提供由数据驱动和以人为中心的办法，支持各国政府和利益攸关方查明、报告和减少现有和新出现的灾害风险，目的是确保在执行《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》时不让任何一个人掉队。减灾办的任务授权来自大会决议和决定、包括第 42/169、54/219、56/195 和 77/164 号决议以及大会第 69/283 号决议通过的《仙台宣言》和《仙台框架》所确定的优先事项。
- 27.105 大会第 69/283 号决议责成减灾办支持《仙台框架》的执行、后续落实和审查。已获授权的《仙台框架》执行情况中期审查(见第 76/204 号决议)和计划于 2023 年 5 月举行的大会相关高级别会议进一步突显出有效执行《框架》的高度重要性。减灾办作为方案 23 的一个单独构成部分列报，反映了它在减少灾害风险方面的独特作用。为了执行授权任务，并根据其 2022-2025 年期间战略框架，减灾办支持区域、国家和地方各级执行《仙台框架》，加强灾害风险全球监测和分析，促进各国和利益攸关方采取行动减少风险和提高抗灾能力，并促进有效的风险沟通、宣传和知识管理。

工作方案

目标

- 27.106 本方案促进实现的目标是大幅减少在生命、生计和健康方面以及在人员、企业、社区和国家的经济、物质、社会、文化和环境资产等方面的灾害风险和损失。

2024 年战略和外部因素

- 27.107 为促进实现这一目标，减灾办将：
- (a) 通过编制和传播知识资源和最佳做法以及在区域、国家和地方各级提供能力发展和援助，指导会员国和利益攸关方执行《仙台框架》并加快实施减少灾害风险的行动；
 - (b) 在全球、区域、国家和地方各级与会员国和利益攸关方密切合作，在根据大会第 76/204 号决议举行大会高级别会议之后，落实《仙台框架》执行情况中期审查提出的建议；
 - (c) 支持会员国使用《仙台框架》监测系统报告该框架的全球目标和可持续发展目标的相关指标；
 - (d) 与世界气象组织共同领导秘书长的“人人享有预警”倡议，并根据《仙台框架》具体目标(g)，领导规划和实施侧重于风险知识和管理的该倡议支柱 1；

- (e) 支持会员国和其他发展利益攸关方将气候变化和减少灾害风险更好地纳入跨部门和部门内部的相关战略和政策，包括实施循证宣传举措，明确呼吁采取行动，在减少灾害风险和适应气候变化方面进行投资，并提高公众对此类举措重要性的认识；
- (f) 与世界各地的从业人员和专家合作，通过风险信息交流以及在联合国减少灾害风险办公室的旗舰出版物《减少灾害风险全球评估报告》中列入一个专题等方式，生成关于风险趋势、模式、进展和挑战的风险知识和分析，并协助地方和国家政府以及区域组织在决策中应用新的风险信息和分析；
- (g) 向国家金融监管当局提供关于采取措施将灾害和气候变化风险纳入公共和私人投资主流的咨询意见；向会员国提供关于制定减少灾害风险筹资战略和风险指引型投资战略以及关于将灾害风险因素纳入综合性国家筹资框架的主流的咨询意见；与金融机构合作，将减少灾害风险的考虑纳入投资决定和金融工具；
- (h) 支持会员国，加强最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和人道主义背景下的减少灾害风险政策和方案，为此提供有针对性的援助，帮助会员国克服持续面临的挑战、制约和差距。

27.108 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 通过对多灾害风险格局的循证理解，改善地方、国家和区域各级对当前和未来灾害风险的管理和决策，促成风险指引型政策、计划、监管框架和投资，使其与《仙台框架》和《2030 年议程》保持一致；
- (b) 加强对实施《仙台框架》的问责和承诺；
- (c) 采取多部门和包容性的减少灾害风险干预措施，满足最脆弱人群的需求，从而促进实现不让任何一个人掉队的目标。

27.109 在外部因素方面，2024 年总体计划以下列规划假设为基础：

- (a) 由于气候变化的不利影响等原因，灾害的频率和规模将继续增加，因此有必要将减少灾害风险与气候行动结合起来，以减少灾害的影响；
- (b) 社会经济差距和政治紧张关系可能加深最易受灾害国家居民的脆弱性，因此有必要在对风险的深入浅出和有据可依的理解基础上制定政策、计划、监管框架和投资决定；
- (c) 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家因灾害遭受破坏和损失的风险仍然很高，因此有必要扩大预警的覆盖面和支持力度，以充分做好备灾和救灾工作。

27.110 在与全球、区域、国家和地方各级其他实体的合作方面，减灾办将推动与全球和区域组织以及与国家和地方对口单位的进一步合作，以促进风险指引型决策。通过召开减少灾害风险区域平台会议，将有助于加强会员国之间以及与区域政府间组织和其他利益攸关方的区域和次区域合作，以执行和监测区域减少灾害风险行动计划。

27.111 《仙台框架》承认，虽然各国对减少灾害风险负有总体责任，但减少灾害风险是政府和各利益攸关方的共同责任。因此，与科学界和学术界、媒体、私营部门和民间社会等利益攸关方的合作，将有助于以全社会参与的方式减少灾害风险。减灾办将协调私营部门建设抗灾型社会联盟

网络，支持私营部门与国家和地方政府的协调工作，并加强中小微型企业的抗灾能力。减灾办还将通过促进城市抗灾能力建设，强调地方一级的合作。

- 27.112 在机构间协调和联络方面，减灾办作为减少灾害风险提高抗灾能力高级领导小组主席，以及与世界气象组织共同担任的“人人享有预警”倡议咨询小组共同主席，将继续在联合国系统内发挥减少灾害风险协调作用。减灾办将加强减少灾害风险、发展和人道主义规划之间的协作，同时考虑到气候变化风险信息。在技术层面，减灾办将通过召集联合国减少灾害风险协调人小组和领导“人人享有预警”倡议 2023-2027 年期间执行行动计划的风险知识和管理支柱，加强联合国系统内部的协调。减灾办将进一步促进气候风险与预警系统倡议，该倡议是一个由世界气象组织和世界银行联合实施的机制，为最不发达国家和小岛屿发展中国家获得风险指引型预警服务提供资金。减灾办将继续参与区域协作平台和专题联盟，并支持联合国国家工作队和驻地协调员将减少灾害风险和增强抗灾能力纳入共同国家分析和联合国可持续发展合作框架。
- 27.113 减灾办酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。根据《仙台框架》，减灾办将努力促进妇女充分平等地切实参与和领导敏感对待性别问题的减灾政策、计划和方案的设计、管理、筹资和执行工作，并使各国政府能够更好地将性别平等视角纳入国家减少风险战略、预警系统、气候适应行动和复原力建设。
- 27.114 根据《联合国残疾包容战略》，并认识到灾害及其对物质、社会、经济和环境网络及支助系统的破坏对残疾人及其家庭的影响尤为严重，减灾办将加强关于减少灾害风险行动须兼顾残疾问题的宣传，并在各区域办事处的积极参与下，确保残疾人利益攸关方团体参与制定全球和区域减少灾害风险议程的进程。减灾办将支持缔约国努力执行《残疾人权利公约》。减灾办将重点开展工作，以提供分类数据等方式，支持会员国确保将残疾人及其需求纳入《仙台框架》及其预期成果、目标和具体目标的执行工作。

疫情的影响和经验教训

- 27.115 COVID-19 疫情持续至 2022 年，对任务执行工作造成了影响，特别是影响到在减灾办支持下举办的活动，这些活动必须考虑到制约因素和旅行限制，并通过灵活的规划、与合作伙伴的不断协调和提供线上线下混合的新型会议服务来作出适应。全球减少灾害风险平台第七届会议的成功举办证明了这种新的活动举办和管理办法的重要性。
- 27.116 此外，为支持会员国应对 COVID-19 疫情相关问题，减灾办在目标总体范围内，于 2022 年 5 月发布了题为“在 COVID-19 时期重新思考风险”的报告，其中介绍了不同国家的五个案例研究结果，强调指出风险的级联性质，并确定了预防和管理风险方面的经验教训。全球减少灾害风险平台第七届会议聚焦于“从风险到抗灾能力：在因疫情而改变的世界里推动实现人人享有可持续发展”这一主题。第七届会议的议事纪要《巴厘抗灾议程》强调，为了应用从疫情中吸取的变革性经验教训，有必要重新评估风险治理和政策设计方式。
- 27.117 减灾办继续将因 COVID-19 大流行而调整 and 适应方案的经验和最佳做法纳入主流，包括应会员国请求对会议和活动采用混合形式的组织安排。此外，在大会第 77/164 号决议和 2022 年可持续发展高级别政治论坛部长级宣言(E/HLS/2022/1)中，会员国认识到“《仙台框架》为克服 COVID-19 实现可持续恢复提供了相关指导，并系统地确定和应对了灾害风险的潜在驱动因素”。在这方面，减灾办将通过《仙台框架》中期审查，促进就疫情延续如何影响对风险的理解以及如何减少灾害风险和损失进行反思和协商。

评价活动

27.118 减灾办于 2022 年 11 月通过的评价政策为将于 2023 年进行的《仙台框架》监测工具有效性评价提供了框架，该监测工具旨在支持会员国评估《仙台框架》的实施进展情况。减灾办将在执行 2024 年拟议方案计划的过程中应用该评价得出的结论。

2022 年方案执行情况

会员国和利益攸关方审查《仙台框架》的执行进展并提出建议，以加强减少灾害风险工作

- 27.119 大会第 72/218 号决议确认，全球减少灾害风险平台是一个审查《仙台框架》执行进展情况的全球多利益攸关方论坛。减灾办组织召集了该全球平台的第七届会议，该届会议由印度尼西亚政府于 2022 年 5 月 23 日至 28 日在巴厘主办。该平台为各国政府、联合国各实体和其他利益攸关方提供了一个机会，以分享知识、商讨减少灾害风险方面的最新发展和趋势、查明差距并提出建议，以进一步加快《仙台框架》的执行工作。该平台使各方得以分享经验，展示加强防灾融资的机会，特别是在最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的此类机会。
- 27.120 全球减少灾害风险平台会议期间的讨论还突显出减少灾害风险与加大气候行动力度之间的相互联系，使与会者能够确定协同作用，以更好地将气候变化数据用于减少灾害风险。
- 27.121 下述业绩计量说明实现这一目标的进展情况(见表 27.31)。

表 27.31
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)
—	—	- 会员国确定了将减少灾害风险纳入投资决策框架主流的途径，并就加强地方和社区两级减少风险工作的筹资渠道制定了建议 - 来自气候和水文气象界的利益攸关方确定了协同作用，以更好地将气候变化数据(包括风险预测)用于减少灾害风险

2024 年计划成果

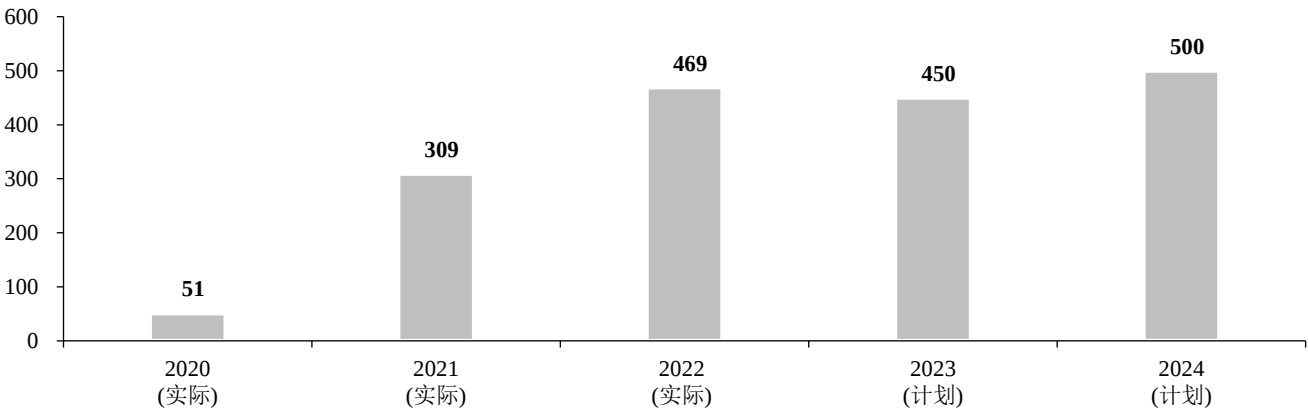
成果 1：通过全球伙伴关系在地方一级提高抗灾能力

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

- 27.122 本次级方案的工作促使另外 160 个城市制定了减少灾害风险计划，超出了新增 5 个城市的计划目标，原因是 2021 年启动了“2030 年建设具有抗灾能力的城市”倡议，并通过创新型外联模式，在减灾办区域办事处网络的支持下，加速了该方案的影响。

27.123 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见图 27.十六)。

图 27.十六
业绩计量：制定地方一级减少灾害风险计划的城市数目(累计)



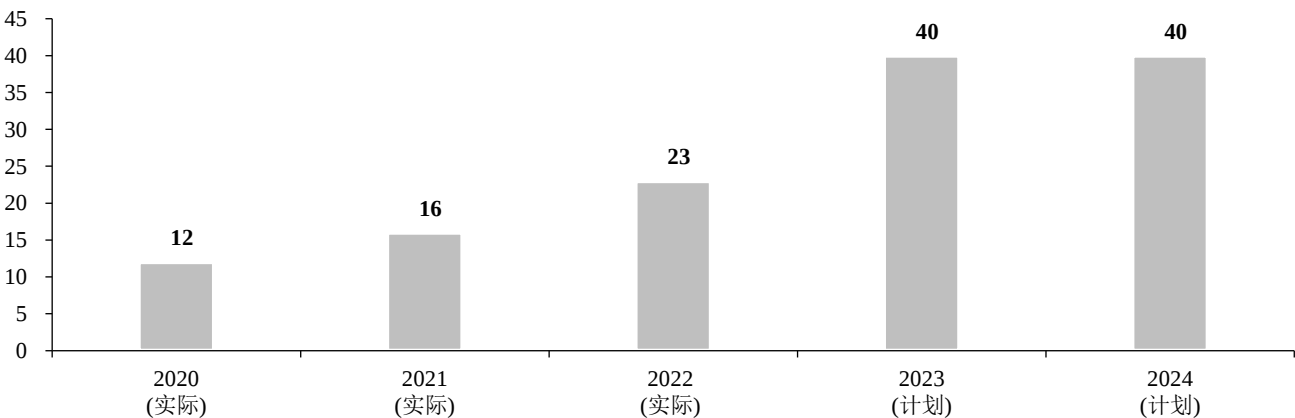
成果 2：国家决策者将创新、良好做法和在循证基础上减少风险纳入决策进程

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

27.124 本次级方案的工作促使 23 个国家在制定和执行减少灾害风险战略和计划时纳入了气候变化数据和分析，超出了 18 个国家的计划目标。

27.125 下述业绩计量说明实现目标方面的进展情况和 2024 年具体目标(见图 27.十七)。

图 27.十七
业绩计量：在制定和(或)执行减少灾害风险战略和计划时纳入气候变化数据和分析的国家数目(累计)



成果 3：《仙台框架》的实现进度加快，各国利用相关信息和分析减少风险并为发展决策提供参考

2024 年拟议方案计划

27.126 需要对气候和灾害风险分析进行升级，以更好地考虑到系统性风险、级联影响和气候变化情形的中长期影响。通过利用这些信息和分析，将加强发展和人道主义领域的风险指引型循证规划

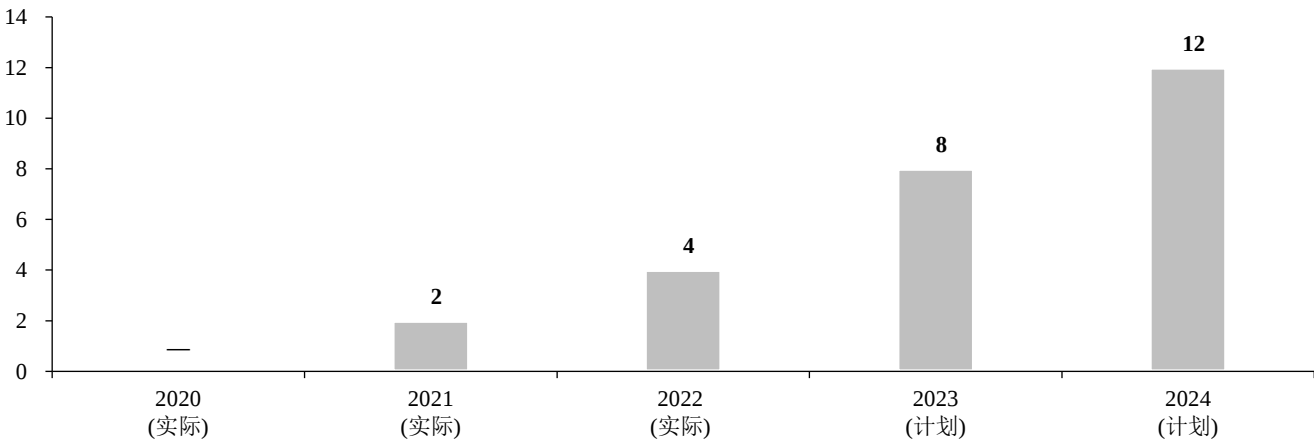
和决策，从而加快《仙台框架》的实施。本方案将通过区域办事处网络向各国政府和利益攸关方提供技术援助和支持，以加强它们对风险及其驱动因素的了解。

经验教训和计划作出的改变

27.127 本方案的经验教训是，鉴于危害事件可能迅速转变为具有全球性和长期社会、生态和经济后果的危机，有必要推广系统性的减少灾害风险办法。本方案将吸取经验教训，支持会员国和利益攸关方编制多灾害风险概况，以更好地了解不同类型灾害风险的相互关联性和动态互动。在这方面，减灾办将向国家伙伴和联合国系统提供风险信息和分析方面的技术支助。

27.128 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见图 27.十八)。

图 27.十八
业绩计量：编制了多灾害风险概况的国家数目(累计)



立法授权

27.129 以下清单列示本方案所有授权。

大会决议

54/219	国际减少自然灾害十年：后续安排	74/4	大会主持召开的可持续发展高级别政治论坛政治宣言
56/195; 64/200	联合国国际减少灾害战略		
69/283	2015–2030 年仙台减少灾害风险框架	74/15	关于《内陆发展中国家 2014–2024 年十年维也纳行动纲领》执行情况高级别中期审查的政治宣言
70/203	世界海啸意识日		
72/218; 73/231;	减少灾害风险	76/258	《支援最不发达国家多哈行动纲领》
74/218; 75/216;		77/29	在自然灾害领域开展人道主义援助国际合作：从救济到发展
76/204; 77/164			
74/3	审查落实《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》过程中处理小岛屿发展中国家优先事项方面进展情况高级别会议的政治宣言		

经济及社会理事会决议和政府间商定结论

2018/14	地理空间信息和服务促进减少灾害风险战略框架	E/FFDF/2020/3; E/FFDF/2021/3; E/FFDF/2022/3;	发展筹资成果和《2030 年可持续发展议程》执行手段的后续落实和评估
2022/8	发展政策委员会第二十四届会议报告	E/HLS/2022/1	经济及社会理事会 2022 年届会高级别部分和经社理事会主持召开的 2022 年可持续发展高级别政治论坛关于主题“在推动全面落实《2030 年可持续发展议程》的同时克服冠状病毒病(COVID-19)，重建得更好”的部长级宣言
E/2022/27- E/CN.6/2022/16	妇女地位委员会第六十六届会议关于其优先主题“在气候变化、环境和减少灾害风险的政策和方案背景下实现性别平等及增强所有妇女和女童权能”的报告		

应交付产出

27.130 表 27.32 列示本方案的所有应交付产出。

表 27.32
按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	1	2	1
1. 向大会提交关于《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》执行情况的报告	1	1	1	1
2. 《仙台框架》中期审查报告——主要结果和建议	—	—	1	—
实质性会议服务(3 小时会议次数)	2	2	8	2
3. 为大会(第二委员会)关于减少灾害风险的决议谈判提供实质性和技术支助(年度)	1	1	1	1
4. 为大会关于《仙台框架》中期审查政治宣言的谈判提供实质性和技术支助	—	—	1	—
5. 为大会关于通过区域和区域间基础设施连通性建设全球抗灾能力的决议谈判提供实质性和技术支助	—	—	1	—
6. 大会全体会议(第二委员会)，关于可持续发展：减少灾害风险的议程项目	1	1	1	1
7. 大会全体会议，《仙台框架》中期审查高级别会议	—	—	4	—
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	30	47	30	35
8. 与执行《仙台框架》有关的国家、区域和区域间项目	30	47	30	35
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	330	335	330	330
9. 关于减少灾害风险规划和《仙台框架》执行和监测的区域、国家和地方能力发展培训活动	330	335	330	330
出版物(出版物数目)	3	3	4	3
10. 减少灾害风险全球评估报告和全球评估报告专题报告	1	1	1	1
11. 联合国减少灾害风险办公室年度报告	1	1	1	1
12. 联合国减少灾害风险办公室两年期工作方案和战略框架	—	—	1	—
13. 《联合国减少灾害风险提高抗灾能力行动计划：采取风险指引型综合可持续发展办法》(进度报告)	1	1	1	1

第 27 款 人道主义援助

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
技术材料(材料数目)	15	16	22	23
14. 关于《仙台框架》监测和执行情况的材料	10	10	15	15
15. 关于风险知识应用的材料	4	4	6	6
16. 对区域和全球平台成果文件的技术贡献	1	2	1	2
C. 实质性应交付产出				
咨询、建议和倡导： 通过关键受众和决策者的高级别参与进行倡导；就制定和改进 50 项区域、国家和地方减少灾害风险战略和计划提供咨询意见；为 20 个区域和次区域政府间组织的风险治理能力提供咨询服务；向会员国进行倡导并提供技术咨询，以将减少灾害风险纳入大会和经济及社会理事会的政府间审议和政策决定，包括协调部分、妇女地位委员会、发展筹资后续行动论坛和可持续发展高级别政治论坛，以及纳入《联合国气候变化框架公约》。				
数据库和实质性数字材料： 《仙台框架》监测系统，175 个会员国使用该系统监测和报告《框架》目标和相关可持续发展目标的具体目标/指标的进展情况；《仙台框架》自愿承诺在线平台，包含 180 多项自愿承诺；以及符合《框架》要求的灾害损失数据库，涵盖 120 个国家和领土。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料： 关于减少灾害风险的高级别全球和区域会议；世界海啸意识日活动；国际减灾日活动；关于《仙台框架》监测的通讯和普通照会；以及关于包容性减少灾害风险和“人人享有预警”倡议的传播运动。				
对外关系和媒体关系： 新闻稿、评论文章和新闻报道；关于社区风险的媒体通报会和关于减少灾害风险的报道。				
数字平台和多媒体内容： 预防网，减少灾害风险在线知识平台；以及网络报道、社交媒体帖子和视频。				

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

概述

27.131 表 27.33 至 27.35 显示 2024 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 27.33
总表：按支出用途列示的财政资源演变情况
(千美元)

支出用途	2022 年 支出	2023 年 批款	变动				百分比	2024 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
员额	173.2	3.5	—	—	—	—	—	3.5
订约承办事务	1.9	2.1	—	—	—	—	—	2.1
一般业务费用	15.1	16.3	—	—	—	—	—	16.3
用品和材料	0.4	0.4	—	—	—	—	—	0.4
赠款和捐助款	1 078.3	1 241.3	—	—	—	—	—	1 241.3
共计	1 268.8	1 263.6	—	—	—	—	—	1 263.6

表 27.34
总表：2024 年拟议员额和员额变动
(员额数目)

	数目	详情
2023 年核定	1	D-1
员额变动	—	
2024 年拟议	1	D-1

表 27.35
总表：按职类和职等列示的拟议员额
(员额数目)

职类和职等	2023 年 核定	变动				2024 年 拟议
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
D-1	1	—	—	—	—	1
共计	1	—	—	—	—	1

27.132 关于 2024 年拟议资源分配的其他详情见表 27.36 至 27.38 和图 27.十九。

27.133 如表 27.36(1)和 27.37(1)所示，2024 年拟议资源总净额在重计费用前为 1 263 600 美元，与 2023 年批款相比没有变化。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 27.36

总表：按资金来源和构成部分列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分	2022 年 支出	2023 年 批款	变动				百分比	2024 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
工作方案	1 268.8	1 263.6	—	—	—	—	—	1 263.6
小计(1)	1 268.8	1 263.6	—	—	—	—	—	1 263.6

(2) 预算外

构成部分	2022 年 支出	2023 年 估计	变动	百分比	2024 年 估计
工作方案	50 304.3	62 424.1			
小计(2)	50 304.3	62 424.1	1 109.3	1.8	63 533.4
共计	51 573.1	63 687.7	1 109.3	1.7	64 797.0

表 27.37

总表：按资金来源和构成部分列示的 2024 年拟议员额

(员额数目)

(1) 经常预算

构成部分	2023 年 核定	变动				2024 年 拟议
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
工作方案	1	—	—	—	—	1
小计(1)	1	—	—	—	—	1

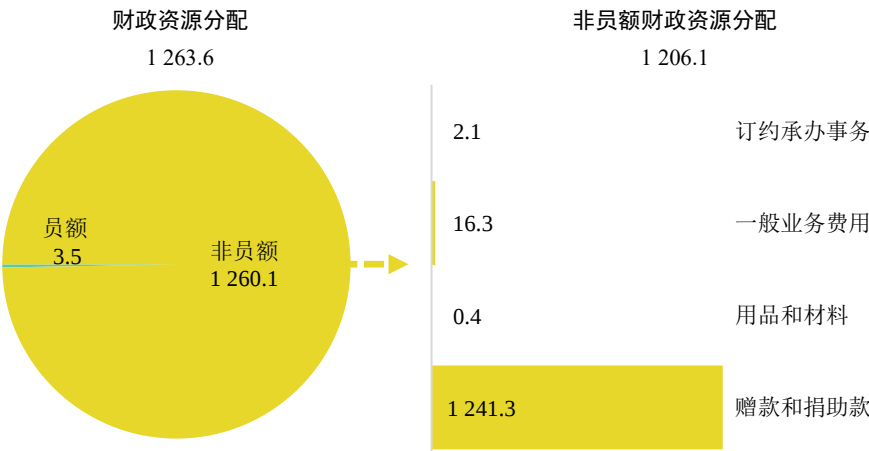
(2) 预算外

构成部分	2023 年 估计	变动	2024 年 估计
工作方案	129	—	129
小计(2)	129	—	129
共计	130	—	130

表 27.38
总表：财政资源和员额资源的演变情况
(千美元/员额数目)

	2022 年 支出	2023 年 批款	变动					2024 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	173.2	3.5	—	—	—	—	—	3.5
非员额	1 095.6	1 260.1	—	—	—	—	—	1 260.1
共计	1 268.8	1 263.6	—	—	—	—	—	1 263.6
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		1	—	—	—	—	—	1
共计		1	—	—	—	—	—	1

图 27.十九
2024 年拟议资源(重计费用前)的分配情况
(员额数目/千美元)



预算外资源

- 27.134 如表 27.36(2)和 27.37(2)所示，预算外资源为 63 533 400 美元。这些资源将补充经常预算资源，主要用于提供技术援助、能力发展、协调和政策指导，以支持在全球、区域、国家和地方各级执行《仙台框架》。预算外资源占减灾办资源总额的 98%。
- 27.135 负责减少灾害风险问题秘书长特别代表根据秘书长的授权监督本款下的预算外资源。
- 27.136 表 27.39 显示在及时提交材料和预购机票方面的遵守情况。要求管理人员采取预防和纠正措施。尽管如此，2022 年由于 COVID-19 疫情和相关旅行限制的影响，遵守预购机票政策的能力受到制约，导致遵守率下降。2024 年，减灾办将继续实行措施提高机票政策遵守率，包括提前计划和确定旅客姓名，并与工作人员和管理人员沟通，以提高对这一要求的认识。

表 27.39
遵守率

(百分比)

	2020 年 实际	2021 年 实际	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
及时提交材料	100	100	100	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	17.6	15.0	45.1	100	100

附件一

2024 年组织结构和员额分配

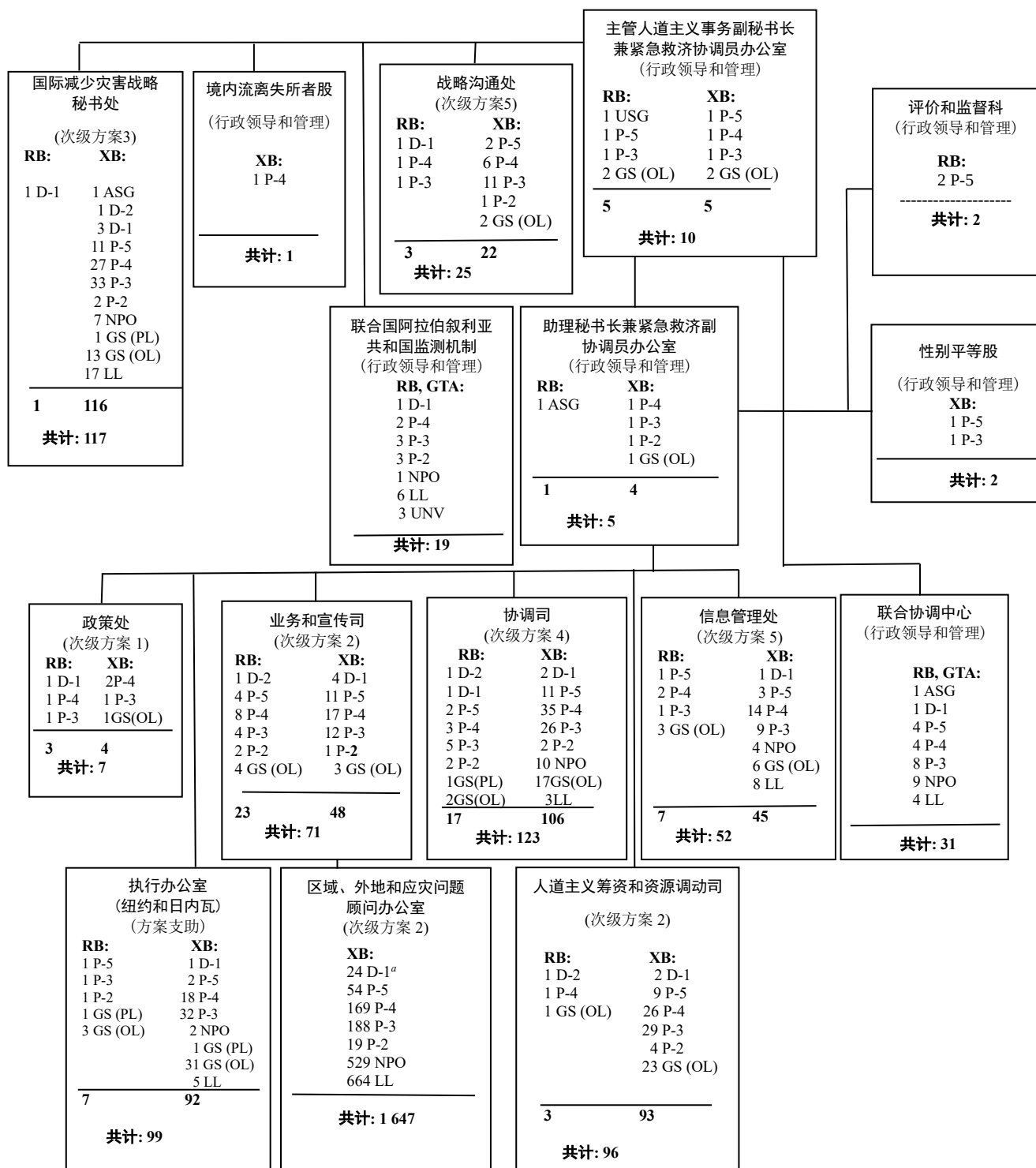
下文两张图显示人道主义事务协调厅的组织结构。图 A 转载 [A/77/576](#) 号文件所载 2023 年核定组织结构。图 B 和图 C 分别显示人道主义事务协调厅和联合国减少灾害风险办公室 2024 年拟议组织结构。

拟议变动理由

人道主义事务协调厅关于性别平等的政策指示和 2021 年行动计划通过后，该厅拟将性别平等股从行政领导和管理项下转到次级方案 2 下的业务和宣传司。这将使人道协调厅能够巩固倡导工作的成果，包括加强性别平等分析，加强针对性别暴力的优先应对和预防，以及加大力度促进妇女在决策中的领导地位。这一变动将进一步加强人道协调厅使性别平等问题主流化和业务化的努力，从而产生更大的影响力，加强方案规划和对实地合作伙伴的支持，并推动人道协调厅的工作和更广泛的人道主义行动在性别平等方面取得进展。该股将继续支持人道协调厅参与全球进程和报告，该股由 2 个预算外员额组成，即 1 个股长/性别平等问题高级顾问(P-5)和 1 个性别平等问题专家(P-3)。

此外，如上文第 27.10 段和第 27.105 段所述，人道协调厅 2024 年组织结构图不包括国际减少灾害战略秘书处的员额，该秘书处现已作为一个单独构成部分列报，并有单独的 2024 年组织结构图。

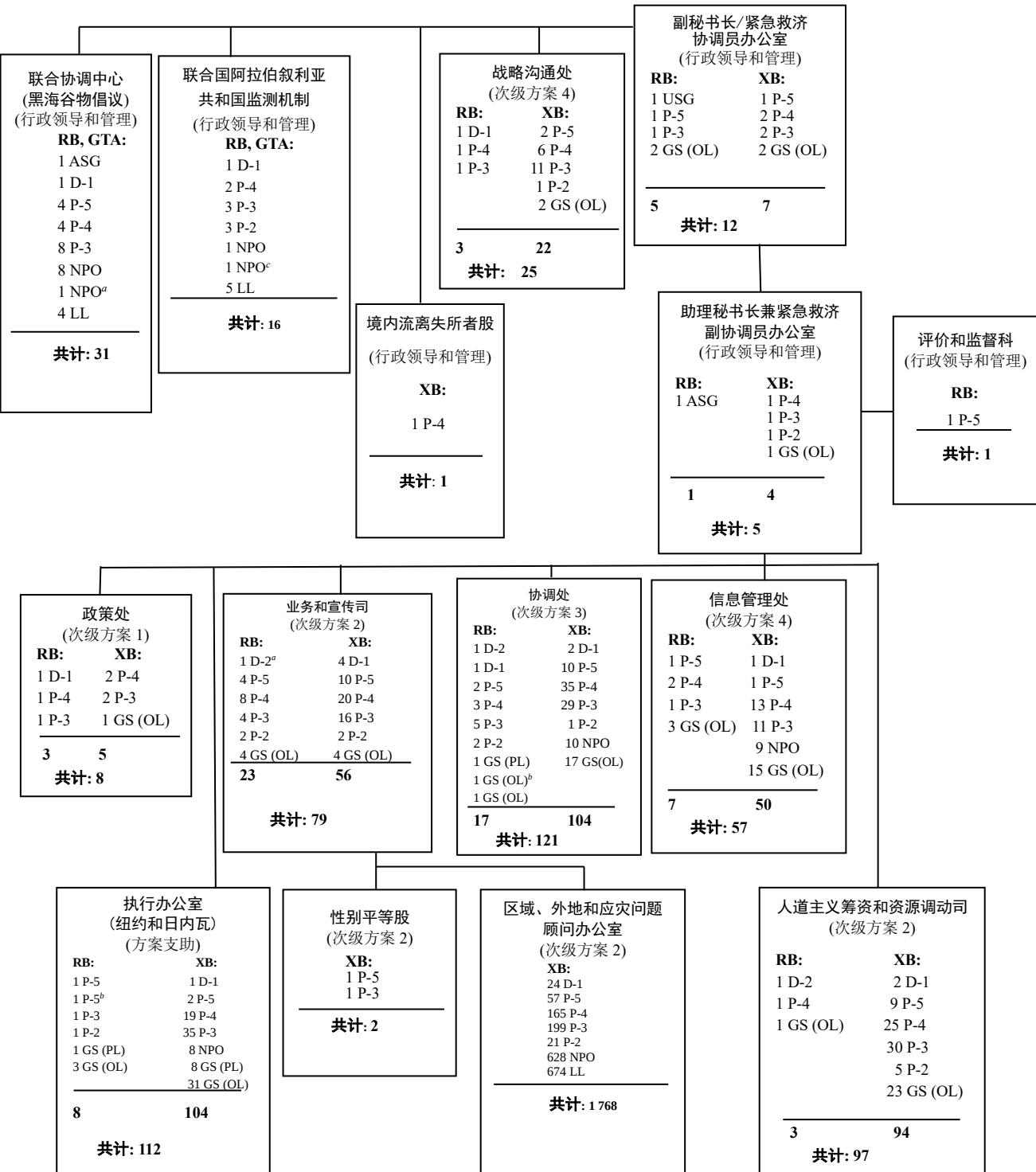
A. 人道主义事务协调厅：2023 年核定组织结构和员额分配



注：包括由联合国开发计划署代表人道主义事务协调厅管理的外地办事处当地职位(本国专业干事和一般事务人员(当地雇员))。

^a 包括两个空缺的共用员额。

B. 人道主义事务协调厅：2024 年拟议组织结构和员额分配



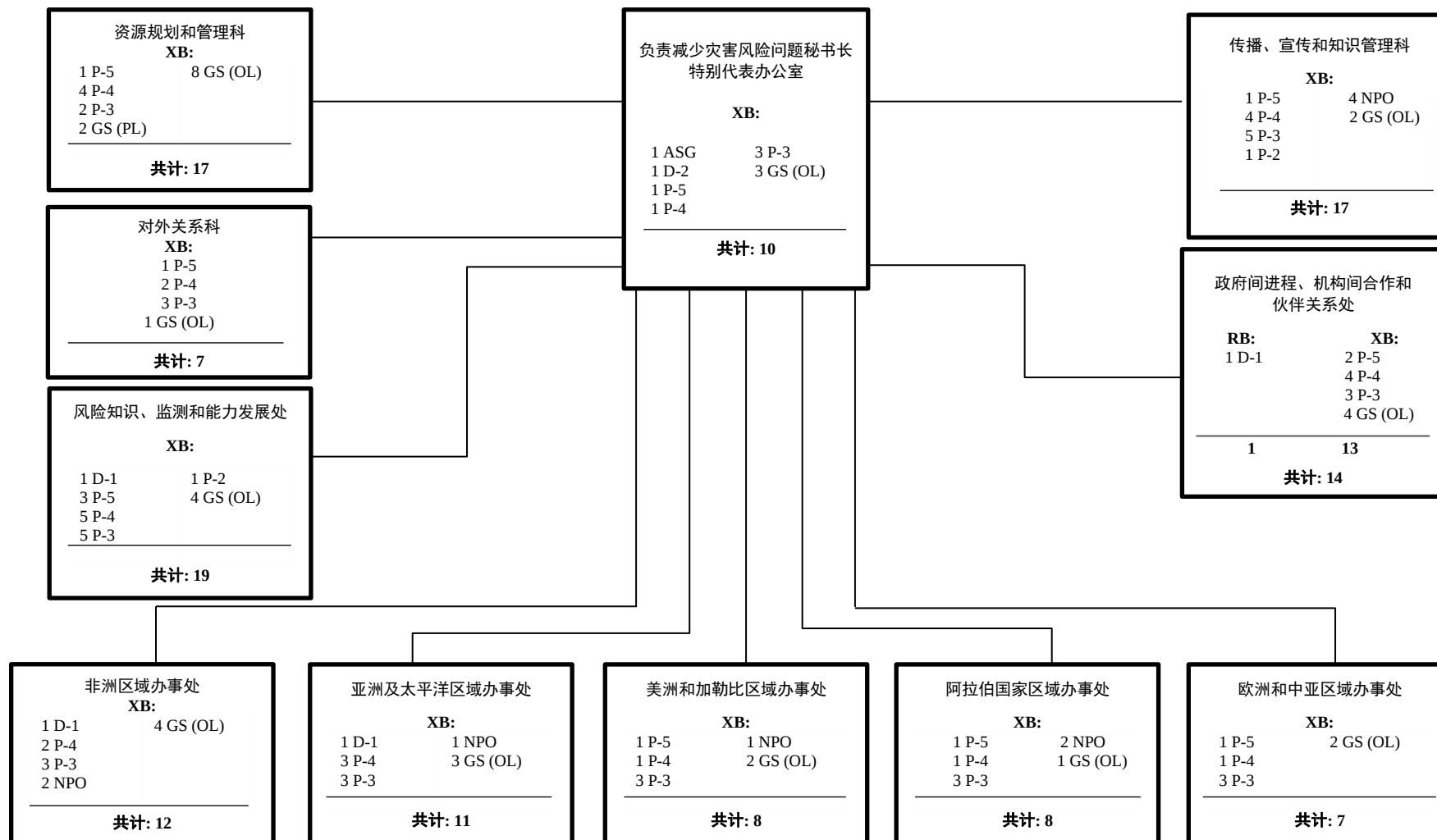
注：包括由联合国开发计划署代表人道主义事务协调厅管理的外地办事处当地职位(本国专业干事和一般事务人员(当地雇员))。

^a 调动(地域)。

^b 改派。

^c 设立。

C. 联合国减少灾害风险办公室：^a 2024 年拟议组织结构和员额分配



缩写: ASG, 助理秘书长; GS (OL), 一般事务人员(其他职等); GS (PL), 一般事务人员(特等); GTA, 一般临时人员; LL, 当地雇员; NPO, 本国专业干事; RB, 经常预算; USG, 副秘书长; XB, 预算外。

^a 减灾办的名称符合秘书长关于联合国秘书处的组织的公报(ST/SGB/2015/3)。

附件二

按构成部分和次级方案列示的拟议员额变动汇总

构成部分/次级方案	员额	职等	说明	变动原因
行政领导和管理	(1)	P-5	调出并改派：1 名人道主义事务科长(纽约)调出并改派为方案管理科长(日内瓦)，负责方案支助	加强人道主义事务协调厅向其工作人员提供的工作人员福利支助；反对种族主义和促进符合联合国核心价值观的文化行为；改善工作人员的身心健康；将安保、安全、健康和福利考虑纳入组织进程和决策；并确保工作人员接受与安保、工作场所安全、健康和福祉有关的培训和支助。人道协调厅的大多数工作人员在高风险环境中工作，面对需要采取紧急和持续人道主义行动的紧张和有挑战的局势。就此，拟将纽约现有的一个人道主义事务科长员额(P-5)改派为方案管理科长，领导人员和文化科，负责履行上述职责。将该员额安排到日内瓦方案支助项下(从纽约行政领导和管理项下调出)，将使任职者在地点和时区上更接近人道协调厅的外地工作地点和该科工作人员，以便改善和有效管理该科，向人道协调厅在世界各地的工作人员提供该科的支助服务。
方案支助	1	P-5		
次级方案 2 协调人道主义行动和应急响应	1	D-2	调动：1 名人道主义筹资和资源调动司司长从日内瓦调至纽约	司长领导次级方案 2 下的人道主义筹资和资源调动司。该司推动人道主义事务协调厅的资源调动战略和所有相关活动，并监督人道主义基金机制，确保这些实体的业务符合所有标准和要求。拟将该员额设在纽约，以加强人道协调厅的资源调动战略和活动，包括监督现有的人道主义基金机制。任职者还将加强与常驻代表团和捐助方进行高层接触所需的领导力和支持。日内瓦的工作不会受到 D-2 员额调动的影响，因为伙伴关系和资源调动主任(D-1)将满足日内瓦的需求。
次级方案 3 紧急支助事务	—	GS(OL)	改派：文件管理助理改派为方案管理助理	拟议的改派将使该次级方案能够满足在人道主义应急规划、评估和监测领域提供各种方案支助的日益增加的需求，特别是考虑到现金援助方案下的活动增加，需要更多的协调。 任职者将向全系统分析和政策科提供方案支助，包括征聘，组织前往外地工作地点为人道主义事务协调厅工作人员开展现金模式培训，为全球群组协调小组的特派任务协调差旅，就举办活动与合作伙伴沟通，并支持会议和工作人员的一般行政工作。随着采用云计算和以电子方式归档所有文件，与文件管理助理有关的任务已逐步被替代。

缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)。

附件三

按实体和资金来源列示的财政资源和员额资源概览

(千美元/员额数目)

	经常预算			预算外			共计		
	2023 年 批款	2024 年估计 (重计费用前)	差异	2023 年 估计	2024 年 估计	差异	2023 年 估计	2024 年 估计	差异
财政资源									
人道主义事务协调厅	25 861.8	25 975.5	113.7	352 058.1	352 058.1	—	377 919.9	378 033.6	113.7
联合国减少灾害风险办公室	1 263.6	1 263.6	—	62 424.1	63 533.4	1 109.3	63 687.7	64 797.0	1 109.3
第 27 款共计	27 125.4	27 239.1	113.7	414 482.2	415 591.5	1 109.3	441 607.6	442 830.6	1 223.0
员额资源									
人道主义事务协调厅	71	71	—	2 217	2 217	—	2 288	2 288	—
联合国减少灾害风险办公室	1	1	—	129	129	—	130	130	—
第 27 款共计	72	72	—	2 346	2 346	—	2 418	2 418	—