

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
19 April 2023
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия

Пункты 139 и 140 первоначального перечня*

Предлагаемый бюджет по программам на 2024 год**Планирование по программам****Предлагаемый бюджет по программам на 2024 год****Часть VI****Права человека и гуманитарные вопросы****Раздел 26****Палестинские беженцы****Программа 22****Палестинские беженцы****Содержание**

Предисловие.	3
A. Предлагаемый план по программе на 2024 год и выполнение программы в 2022 году**	4
Общая направленность.	4
Программа работы	8
Подпрограмма 1. Защита палестинских беженцев путем реализации их прав в соответствии с международным правом	8
Подпрограмма 2. Ведение палестинскими беженцами здорового образа жизни	12

* A/78/50.

** В соответствии с пунктом 10 резолюции 77/267 Генеральной Ассамблеи часть, содержащая план по программам и информацию о выполнении программ (часть II), представляется Ассамблее на рассмотрение через Комитет по программе и координации.



Подпрограмма 3. Получение палестинскими беженцами качественного базового образования на всеохватной и справедливой основе	16
Подпрограмма 4. Расширение возможностей палестинских беженцев получать средства к существованию	21
Подпрограмма 5. Предоставление палестинским беженцам возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности, связанные с жильем, водоснабжением и санитарией	24
Подпрограмма 6. Доступ наиболее уязвимых палестинских беженцев к эффективной социальной помощи	28
В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2024 год***	32
Общий обзор	32
Приложения	
I. Организационная структура и распределение должностей на 2024 год	38
II. Краткая информация о мерах, принятых для выполнения соответствующих рекомендаций консультативных и надзорных органов	39
III. Сводная информация о предлагаемом изменении числа должностей в разбивке по компонентам и подпрограммам	43

*** В соответствии с пунктом 10 резолюции [77/267](#) Генеральной Ассамблеи часть, содержащая информацию о потребностях в ресурсах, связанных и не связанных с должностями (часть III), представляется Ассамблее на рассмотрение через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам.

Предисловие

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) уполномочено Генеральной Ассамблеей предоставлять помощь и обеспечивать защиту для 5,9 миллиона зарегистрированных палестинских беженцев, с тем чтобы помогать им в полной мере раскрывать свой человеческий потенциал, пока в интересах улучшения их бедственного положения не будет найдено справедливое и долговременное решение.

В декабре 2022 года государства-члены выразили БАПОР решительную политическую поддержку, продлив его мандат до 2025 года. В глазах палестинских беженцев это решение не только свидетельствовало о процедурном одобрении деятельности Агентства, но и представляло собой гарантию того, что усилия по защите беженцев и удовлетворению их основных потребностей будут по-прежнему поддерживаться.

В последние годы важность удовлетворения этих основных потребностей резко усилилась в силу таких факторов, как блокада сектора Газа, затяжной вооруженный конфликт в Сирийской Арабской Республике, оккупация Западного берега, включая Восточный Иерусалим, ухудшение социально-экономической ситуации в Ливане и заметные в последнее время социально-экономические последствия пандемии коронавирусного заболевания и других глобальных кризисов, которые привели к росту цен на продовольствие и топливо. В совокупности эти факторы усилили нищету, лишения и чувство безысходности, которые испытываются палестинскими беженцами во всех районах деятельности.

В этой связи БАПОР ощущает настоятельную необходимость сделать еще больше в условиях нехватки ресурсов, притом что оно уже страдает от частных кризисов ликвидности и хронического недофинансирования. Предлагаемый бюджет по программам на 2024 год дает государствам-членам возможность привести в соответствие ресурсы, необходимые БАПОР для выполнения своего мандата, и недавно подтвержденные политические обязательства.

(Подпись) Филипп Лацарини

Генеральный комиссар, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

А. Предлагаемый план по программе на 2024 год и выполнение программы в 2022 году

Общая направленность

Мандаты и справочная информация

- 26.1 Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) отвечает за поддержку и защиту палестинских беженцев. Мандат вытекает из приоритетов, установленных в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи, включая резолюцию [302 \(IV\)](#) от 1949 года, на основании которой Агентство было учреждено. С момента начала своей работы в 1950 году БАПОР реализует свои программы таким образом, чтобы удовлетворять все более разносторонние потребности палестинских беженцев и обеспечивать им определенный уровень защиты, помощи и стабильности в условиях постоянной неопределенности ситуации в регионе.

Стратегия и внешние факторы на 2024 год

- 26.2 Задача БАПОР — помочь палестинским беженцам полностью раскрыть свой потенциал в плане человеческого развития в тех непростых условиях, в которых они живут. С учетом этой задачи Агентство преследует шесть программных целей в рамках своего нового стратегического плана на период 2023-2028 годов: а) защита палестинских беженцев путем реализации их прав в соответствии с международным правом; б) ведение палестинскими беженцами здорового образа жизни; с) получение палестинскими беженцами качественного базового образования на всеохватной и справедливой основе; d) расширение возможностей палестинских беженцев получать средства к существованию; и e) предоставление палестинским беженцам возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности, связанные с жильем, водоснабжением и санитарией; и f) доступ наиболее уязвимых палестинских беженцев к эффективной социальной помощи.
- 26.3 В соответствии со стратегическим планом на 2023–2028 годы предлагаемый бюджет по программам на 2024 год был обновлен с учетом вышеупомянутых программных целей.
- 26.4 Агентство намерено добиваться поставленных целей, поддерживая и улучшая качество работы в таких областях, как образование, здравоохранение, чрезвычайная помощь, социальное обслуживание, обеспечение средств к существованию, включая помощь по линии микрофинансирования, совершенствование инфраструктуры, благоустройство лагерей и обеспечение защиты, в интересах 5,9 миллиона палестинских беженцев, зарегистрированных в Газе, Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Ключевую роль в программах БАПОР продолжают играть инновации, модернизация и цифровизация. Цифровое обслуживание позволит повысить качество услуг благодаря усилению интеграции программ, ускорению темпов обслуживания, расширению доступа беженцев к информации и повышению устойчивости к внешним потрясениям. В частности, это будет иметь для Агентства особую важность, поскольку оно обеспечивает образование для более чем полумиллиона детей. БАПОР обязано добиться того, чтобы следующее поколение палестинских беженцев обладало цифровыми навыками для достижения успеха. Чтобы никто из учащихся не был забыт, Агентство в это же время будет решать задачи, связанные с цифровым обучением, включая доступность Интернета и технических средств.
- 26.5 Что касается сотрудничества с другими структурами на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях, то Агентство продолжит поддерживать и укреплять широкий круг партнерств, которые отражают его приверженность цели 17 в области устойчивого развития и которые установлены в том числе с правительствами принимающих стран и стран-доноров, неправительственными организациями, национальными комитетами БАПОР и

предприятиями частного сектора, помогающими Агентству выполнять свой мандат. Помимо этого, благодаря укреплению существующих и налаживанию новых партнерств с международными и национальными неправительственными структурами и общественными организациями БАПОР максимально усилит свой технический потенциал, с тем чтобы добиться более эффективных и значимых результатов в ключевых областях обслуживания, включая защиту, здравоохранение, борьбу с бедностью в интересах наиболее уязвимых слоев населения и учет интересов инвалидов.

- 26.6 Что касается межучрежденческой координации и поддержания связей, то, БАПОР будет и впредь поддерживать и расширять партнерства с другими структурами Организации Объединенных Наций. Многие из этих партнерств, например партнерства с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Всемирной организацией здравоохранения, существуют с момента создания Агентства в 1949 году. Межучрежденческие партнеры помогли разработать нормативы для программ БАПОР в областях образования и здравоохранения и продолжают оказывать стратегическую помощь. Кроме того, Агентство активно взаимодействует со страновыми группами Организации Объединенных Наций и представленными в них структурами в районах деятельности БАПОР для усиления синергетического эффекта, в частности на первой линии обслуживания.
- 26.7 Что касается внешних факторов, то БАПОР рассмотрело возможные риски, указанные в его реестре рисков; в этой связи в основу общего плана на 2024 год положены следующие предположения в отношении планирования:
- a) на протяжении всего года общая обстановка характеризуется нестабильностью, а в некоторых случаях беспорядками и вооруженными конфликтами;
 - b) спрос на чрезвычайную помощь Агентства и основные услуги увеличивается;
 - c) уровень враждебности и предубеждения в отношении палестинских беженцев в принимающих общинах, где эта проблема существует, не увеличивается;
 - d) блокада Газы не ужесточается;
 - e) меры, ограничивающие передвижение на оккупированной палестинской территории по соображениям безопасности, не ужесточаются;
 - f) численность учащихся в школах БАПОР не превышает прогнозируемые показатели, установленные с учетом динамики прошлых лет;
 - g) объектам инфраструктуры и жилым домам, расположенным в районах деятельности Агентства, не причинен ущерб в результате гуманитарных кризисов;
 - h) БАПОР может собрать достаточный объем средств.
- 26.8 При необходимости БАПОР учитывает гендерные аспекты в своей оперативной работе, подлежащей осуществлению деятельности и результатах. Например, в рамках подпрограммы 1 жертвы сексуального и гендерного насилия получают поддержку от социальных работников Агентства, а в рамках подпрограммы 2 как женщины и мужчины, так и девочки и мальчики будут иметь равный доступ к первичной медицинской помощи. Кроме того, в рамках подпрограммы 3 все дети и молодые люди из числа палестинских беженцев будут иметь на недискриминационной основе равные возможности для обучения в школах БАПОР, а в рамках подпрограммы 4 женщинам будет оказана поддержка в полном раскрытии их потенциала путем предоставления равного доступа к техническому, профессиональному и высшему образованию в учреждениях Агентства. В рамках подпрограммы 5 БАПОР примет меры к тому, чтобы в приютах, восстановленных для палестинских беженцев, женщины и мужчины при необходимости проживали в отдельных комнатах, и будет способствовать реализации права женщин владеть и распоряжаться имуществом; в рамках подпрограммы 6 социальные платежи будут предоставляться уязвимым группам палестинских беженцев, включая домашние хозяйства, возглавляемые женщинами.

- 26.9 В соответствии со Стратегией Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью Агентство будет: а) восстанавливать и ремонтировать объекты Агентства, особенно медицинские центры (в рамках подпрограммы 2), школы (в рамках подпрограммы 3) и центры профессионально-технической подготовки (в рамках подпрограммы 4), с тем чтобы обеспечить их доступность для инвалидов; б) проводить медицинский осмотр младенцев и детей палестинских беженцев, с тем чтобы выявлять среди них инвалидов и оказывать им поддержку (в рамках подпрограммы 2); в) помогать учащимся из числа инвалидов вовлекаться в образовательные процессы БАПОР, в том числе посредством использования доступных технологий, в соответствии с курсом Агентства на инклюзивное образование (в рамках подпрограммы 3); и d) проводить информационно-просветительские мероприятия, с тем чтобы сокращать масштабы стигматизации палестинских беженцев с ограниченными возможностями и содействовать их интеграции на уровне домохозяйств и общин (в рамках подпрограммы 1).

Влияние пандемии и накопленный опыт

- 26.10 Продолжение пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) в 2022 году сказалось на выполнении мандатов, в частности: а) увеличился спрос на услуги по защите, предоставляемые в рамках подпрограммы 1, в результате социально-экономического давления, вызванного пандемией; б) в медицинских центрах, школах и центрах профессионально-технической подготовки Агентства применялись более эффективные методы уборки (в рамках подпрограмм 2, 3 и 4); и в) усилилась необходимость принять меры к тому, чтобы учащиеся школ БАПОР могли наверстать упущенные знания после двухлетнего периода дезорганизации в сфере обучения (в рамках подпрограммы 3).
- 26.11 Агентство продолжает учитывать накопленный опыт и передовые методы, связанные с корректировкой и адаптацией программ в условиях пандемии COVID-19, в том числе путем разработки интерактивной системы управления обучением в поддержку виртуальной учебной среды, которая обеспечивает: а) безопасную двустороннюю связь между учащимися, преподавателями и педагогическими работниками Агентства; б) отслеживание вовлеченности и успеваемости учащихся; и в) оценку знаний учащихся в онлайн-формате и d) улучшение качества дистанционного и внутришкольного обучения. Система управления обучением будет опираться на опыт, извлеченный из внедрения в 2021 году цифровой учебной платформы, которая функционирует в рамках всего БАПОР и была создана во время пандемии в качестве хранилища материалов, позволяющего учащимся, родителям и педагогическим работникам Агентства в любое время просматривать и загружать материалы для самообучения, тем самым обеспечивая непрерывность обучения в периоды закрытия школ.

Мандаты директивных органов

- 26.12 Ниже перечислены все мандаты, в соответствии с которыми будет осуществляться деятельность в рамках данной программы.

Резолюции Генеральной Ассамблеи

302 (IV), 74/83, 75/93, 76/77 Помощь палестинским беженцам

70/1

Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

3331 В (XXIX) Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

74/84

Лица, перемещенные в результате военных действий в июне 1967 года и последующих военных действий

65/272 Доклад Генерального секретаря об укреплении управленческого потенциала Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

77/122

Операции Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

Предусмотренная деятельность

26.13 В таблице 26.1 указана вся общая в рамках данной программы деятельность.

Таблица 26.1

Общая в рамках данной программы деятельность, предусмотренная на период 2022–2024 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	2022 год Запланирован- ный показатель	2022 год Фактический показатель	2023 год Запланирован- ный показатель	2024 год Запланирован- ный показатель
А. Содействие межправительственному процессу и работе экспертных органов				
Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)	5	5	5	5
Заседания:				
1. Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам	2	2	2	2
2. Комитета по программе и координации	1	1	1	1
3. Четвертого комитета	1	1	1	1
4. Пятого комитета	1	1	1	1
В. Производство и передача знаний				
Публикации (число публикаций)	1	1	1	1
5. Доклад Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ	1	1	1	1

Мероприятия по оценке

26.14 В 2022 году из-за нехватки ресурсов не было завершено ни одной оценки, касающейся деятельности Агентства в рамках бюджета по программам.

26.15 Однако выводы по результатам оценок, завершенных в 2021 году, и извлеченные из них уроки учтены в предлагаемом плане по программе на 2024 год. Например, на основании результатов оценки, проведенной для модели семейных медицинских бригад в рамках подпрограммы 2, было установлено, что необходимо усилить освещение и доступность услуг, предоставляемых для жертв сексуального и гендерного насилия в медицинских центрах Агентства. В этой связи в рамках подпрограммы была разработана техническая инструкция с целью активизировать как меры по осмотру пациентов для выявления жертв сексуального и гендерного насилия, так и меры по обучению медицинских работников и повышению их способности выявлять жертв и оказывать им поддержку.

26.16 На 2024 год запланированы следующие оценки, которые будут выполняться БАПОР:

- а) оценка реформы в сфере социальной работы;
- б) оценка услуг по обеспечению профессионально-технического образования;
- в) оценка услуг по совершенствованию инфраструктуры и благоустройству лагерей.

Программа работы

Подпрограмма 1

Защита палестинских беженцев путем реализации их прав в соответствии с международным правом

Цель

- 26.17 Цель, достижению которой способствует осуществление настоящей подпрограммы, состоит в том, чтобы обеспечить защиту палестинских беженцев путем реализации их прав в соответствии с международным правом.

Стратегия

- 26.18 Чтобы способствовать достижению указанной цели, в рамках данной подпрограммы будет предусмотрено следующее:
- a) систематически учитывать сквозные вопросы, способствующие устранению рисков незащищенности и факторов уязвимости, включая пол, инвалидность и возраст, в рамках всех систем, процессов, методологий и программ БАПОР и в ходе предоставления услуг;
 - b) усилить защиту уязвимых групп и групп риска путем мониторинга и документирования инцидентов и тенденций в сфере защиты, вовлечения населения в усилия по самозащите и обеспечения доступа к медицинским, юридическим и/или психосоциальным консультациям и услугам для жертв насилия либо непосредственно, либо через направление к внешним партнерам;
 - c) выступать в соответствии с резолюцией [77/122](#) за уважение, защиту и реализацию прав палестинских беженцев по международному праву путем проведения информационно-просветительских мероприятий, в рамках которых используются фактологические материалы и которые охватывают частную и публичную сферы, с носителями обязательств, соответствующими внешними субъектами и другими структурами Организации Объединенных Наций, включая взаимодействие с международными правозащитными механизмами;
 - d) обеспечить равный доступ к услугам БАПОР для женщин и девочек из числа палестинских беженцев, осуществлять целый ряд программ, включая оказание услуг по охране репродуктивного и материнского здоровья, развитие навыков женщин и девочек, оказание им помощи в обеспечении средств к существованию и предоставление услуг в сфере образования с учетом гендерных аспектов, и добиваться от носителей обязательств обеспечения безопасности женщин и девочек.
- 26.19 При этом подпрограмма будет способствовать прогрессу в достижении целей 1, 3, 4, 5, 8 10 и 16.
- 26.20 Как ожидается, выполнение вышеуказанной работы позволит:
- a) обеспечивать безопасный и достойный доступ к услугам БАПОР для всех палестинских беженцев, включая инвалидов, пожилых людей, женщин и девочек, замужних женщин и девочек без документов и членов домохозяйств, возглавляемых женщинами, детьми и лицами с инвалидностью;
 - b) помогать удовлетворению потребностей в защите среди палестинских беженцев, в частности наиболее уязвимых и незащищенных групп и лиц;
 - c) соблюдать права палестинских беженцев в соответствии с международным правом, улучшая условия для защиты;

- d) расширять права и возможности женщин и девочек из числа палестинских беженцев и их доступ к услугам, способствующим гендерному равенству.

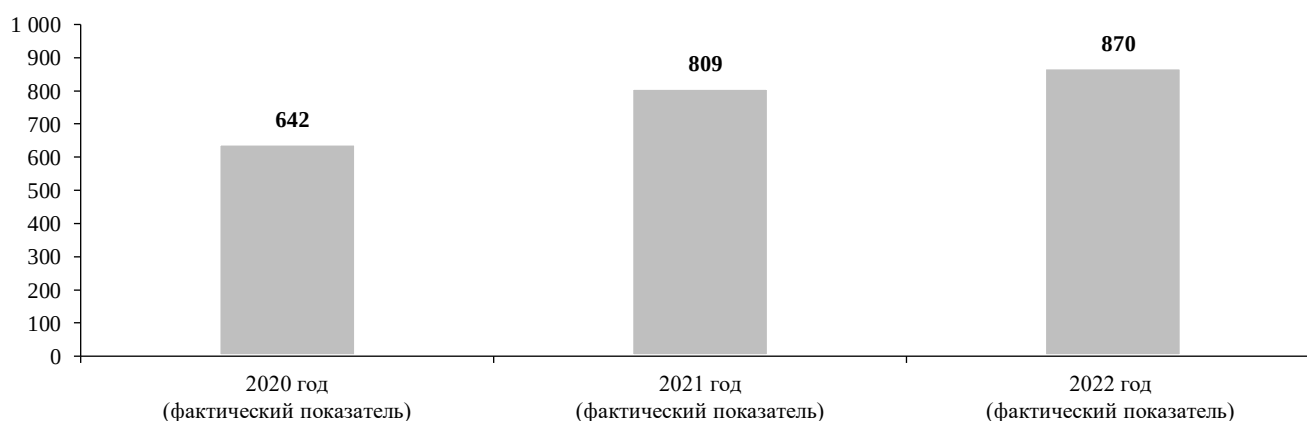
Выполнение программы в 2022 году

Реализация прав палестинских беженцев

- 26.21 Цель информационно-просветительской деятельности Агентства — укреплять и защищать права палестинских беженцев в соответствии с международным правом как путем предотвращения нарушений прав человека и других проблем защиты, так и путем принятия мер реагирования. В 2022 году в соответствии с международным правом в рамках подпрограммы проводилась работа по защите прав палестинских беженцев, которые столкнулись с нарушениями своих прав или рисками для их осуществления, путем мониторинга, документирования и поднятия ключевых проблем защиты и путем конструктивного взаимодействия с носителями обязательств и другими внешними заинтересованными сторонами. С помощью писем, двусторонних встреч, брифингов и докладов в рамках этой подпрограммы обеспечивалось взаимодействие с носителями обязательств, включая власти принимающих стран, структуры Организации Объединенных Наций, гражданское общество и международное сообщество, с тем чтобы содействовать соблюдению норм международного права и обеспечить восстановительные действия в интересах тех палестинских беженцев, чьи права были ущемлены. В рамках подпрограммы также последовательно осуществлялось взаимодействие с международными правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и вносился вклад в их функционирование, с тем чтобы собиралась информация и проводились тематические исследования о нарушениях прав человека и других проблемах защиты, затрагивающих палестинских беженцев в районах деятельности БАПОР, в частности там, где палестинские беженцы пострадали несоразмерно больше, чем остальное местное население.
- 26.22 Прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок 26.I).

Рисунок 26.I

Показатель для оценки работы: число информационно-пропагандистских мероприятий по защите, проведенных с носителями обязательств и внешними субъектами

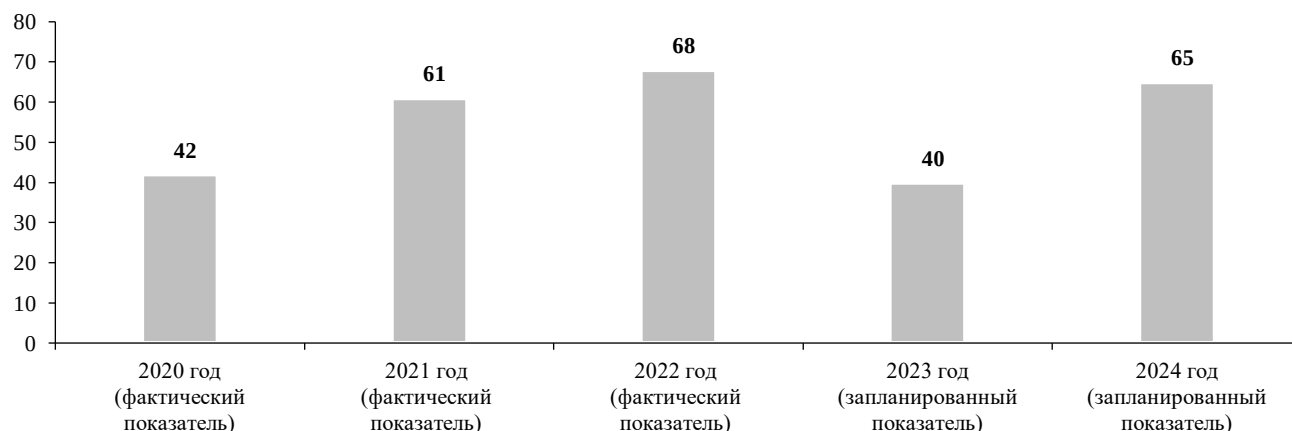


Результаты, достижение которых запланировано на 2024 год**Результат 1: усиление защиты палестинских беженцев посредством контроля за соблюдением требований и постоянного совершенствования****Выполнение программы в 2022 году и целевой показатель на 2024 год**

- 26.23 Благодаря работе в рамках данной подпрограммы периферийные отделения БАПОР выполнили 68 процентов рекомендаций, вынесенных в ходе ревизий систем защиты, что превышает запланированный целевой показатель в 46 процентов.
- 26.24 Прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2024 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок 26.И).

Рисунок 26.И

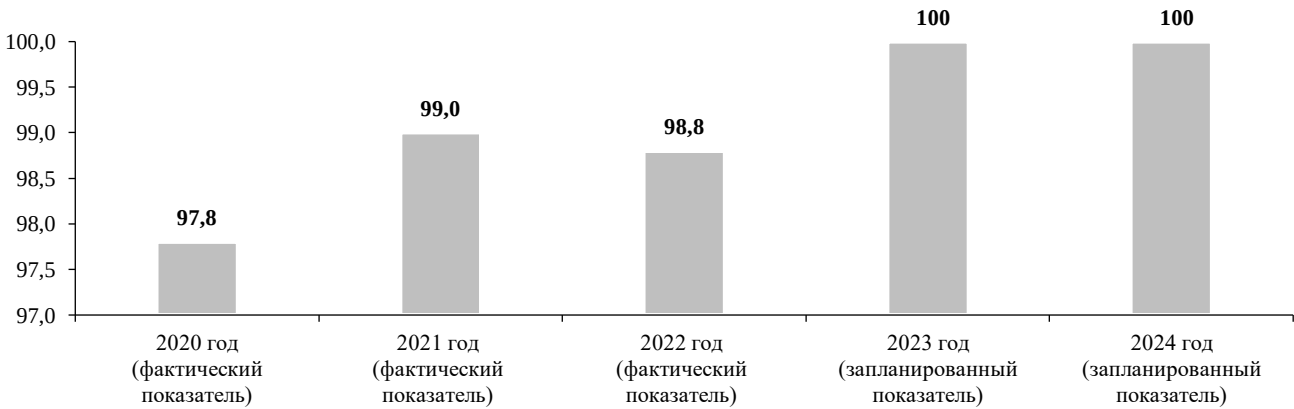
Показатель для оценки работы: процентная доля рекомендаций, вынесенных в ходе ревизий системы защиты и выполненных в периферийных отделениях (в совокупном выражении)¹

**Результат 2: принятие мер для улучшения состояния психического здоровья и психосоциальной поддержки палестинских беженцев****Выполнение программы в 2022 году и целевой показатель на 2024 год**

- 26.25 Благодаря работе в рамках данной подпрограммы помощь получили 98,8 процента палестинских беженцев, у которых диагностированы психические или психосоциальные расстройства, что не соответствует запланированному целевому показателю в 100 процентов. Достичь целевой показатель помешала социальная стигматизация, из-за которой некоторые пациенты, у которых были диагностированы психические или психосоциальные расстройства, отказались от помощи.
- 26.26 Прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2024 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок 26.И).

¹ Следует отметить, что фактические процентные показатели для 2020, 2021 и 2022 годов относятся к совокупному показателю выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам ревизий системы защиты в 2018 году. Целевые процентные показатели на 2023 и 2024 годы относятся к запланированному совокупному показателю выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам ревизий системы защиты в 2022 году.

Рисунок 26.III
Показатель для оценки работы: процентная доля палестинских беженцев, у которых диагностированы психические или психосоциальные расстройства и которые получают помощь (в год)



Результат 3: усиление защиты наиболее уязвимых палестинских беженцев

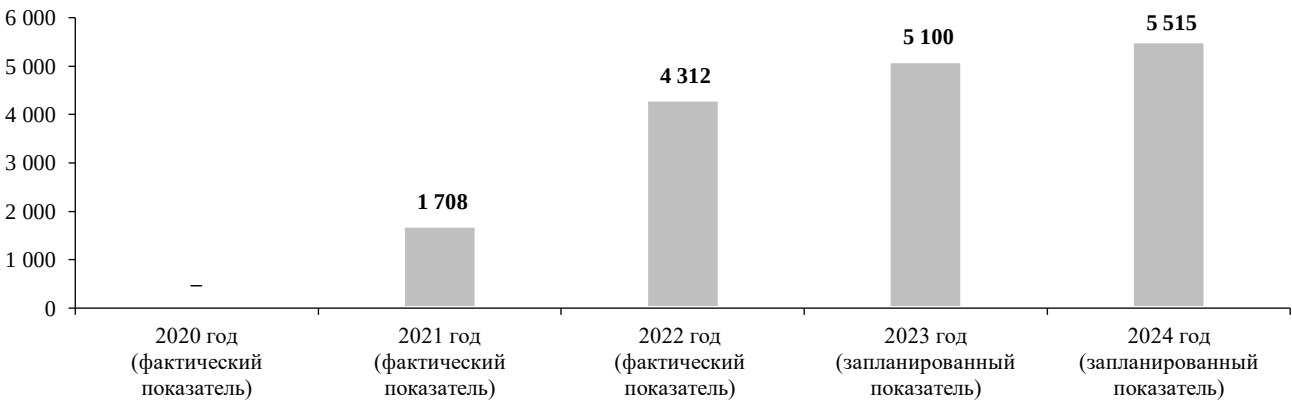
Предлагаемый план по программе на 2024 год

26.27 Из-за длительных сроков перемещения, повторяющихся циклов конфликтов, оккупации и социально-экономических трудностей палестинские беженцы, включая женщин, детей, инвалидов и пожилых людей, подвергаются повышенному риску жестокого обращения, насилия и/или травмирования. В рамках подпрограммы в интересах наиболее уязвимых палестинских беженцев удовлетворяются крайне сложные потребности в защите путем выполнения социальной работы, предусматривающей профессиональные и комплексные мероприятия. Особое внимание уделяется таким вопросам, как сексуальное и гендерное насилие, защита детей и инвалидность, а также решению других проблем, таких как депрессия, утрата и употребление психоактивных веществ. Эти мероприятия координируются группой из 249 подготовленных социальных работников, которые помогают отдельным людям и семьям определять как причины внутренних переживаний, так и пути улучшения самочувствия. Зачастую речь идет о таких средствах помощи, как обращение в специализированные службы, например к медицинским работникам и/или консультантам БАПОР. Благодаря системе учета пациентов все процедуры документируются, координируются и отслеживаются.

Накопленный опыт и запланированное изменение

- 26.28 Опыт, накопленный в ходе осуществления деятельности в рамках данной подпрограммы, заключается в том, что некоторые уязвимые палестинские беженцы, которые получают помощь в ходе социальной работы БАПОР, нуждаются в специализированной поддержке, которая не предоставляется по линии существующих служб Агентства. С учетом данного опыта в рамках этой подпрограммы расширятся возможности для обращения к внешним правительственным и неправительственным партнерам, которые предоставляют услуги.
- 26.29 Ожидаемый прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок 26.IV).

Рисунок 26.IV
Показатель для оценки работы: число палестинских беженцев, которые извлекли пользу из социальных мероприятий БАПОР (в год)



Предусмотренная деятельность

26.30 В таблице 26.2 указана вся предусмотренная в рамках данной подпрограммы деятельность.

Таблица 26.2
Подпрограмма 1: деятельность, предусмотренная на период 2022–2024 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория

С. Основная деятельность

Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа: встречи, брифинги и официальные письменные заявления в защиту прав палестинских беженцев.

Прямое оказание услуг: проведение юридических консультаций, предоставление юридической информации и/или направление в структуры, оказывающие юридические услуги; консультирование, медицинское обслуживание и социальная поддержка палестинских беженцев; представление многочисленных материалов в международные органы по правам человека.

Подпрограмма 2
Ведение палестинскими беженцами здорового образа жизни

Цель

26.31 Цель, достижению которой способствует осуществление настоящей подпрограммы, состоит в том, чтобы палестинские беженцы вели здоровый образ жизни.

Стратегия

26.32 Чтобы способствовать достижению указанной цели, в рамках данной подпрограммы будет предусмотрено следующее:

- а) удовлетворить потребности палестинских беженцев в охране здоровья матери и ребенка путем предоставления таких услуг, как систематический уход в периоды до зачатия, до родов и после родов, планирование семьи, детская иммунизация, питание для роста ребенка, а также наблюдение и осмотр в целях выявления инвалидности;

- b) контролировать уровень неинфекционных заболеваний и психических расстройств путем наблюдения за заболеваниями, проведения мероприятий по укреплению здоровья и профилактике, а также направления к специалистам;
 - c) контролировать уровень инфекционных заболеваний путем укрепления потенциала в сфере наблюдения и реагирования и путем участия в кампаниях массовой иммунизации, проводимых правительствами принимающих стран;
 - d) оказывать безопасную, качественную и ориентированную на интересы людей медицинскую помощь, используя модель семейных медицинских бригад во все более доступных медицинских центрах БАПОР.
- 26.33 При этом подпрограмма будет способствовать прогрессу в достижении целей 2, 3, 5 и 10.
- 26.34 Как ожидается, выполнение вышеуказанной работы позволит:
- a) улучшить охрану здоровья матери и ребенка среди палестинских беженцев;
 - b) улучшить качество контроля за неинфекционными заболеваниями и психическими расстройствами;
 - c) улучшить качество контроля за инфекционными заболеваниями и меры по их профилактике и сдерживанию;
 - d) обеспечить безопасный доступ палестинских беженцев к качественным медицинским услугам на первичном, вторичном и третичном уровнях.

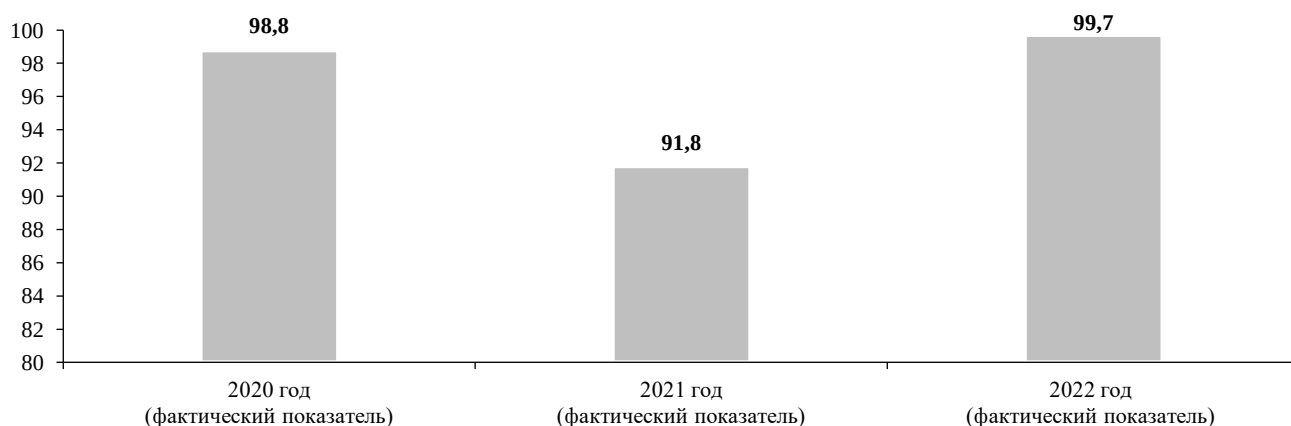
Выполнение программы в 2022 году

Стимулирование роста и развития детей палестинских беженцев

- 26.35 Укрепление здоровья детей позитивно влияет на их физическое, эмоциональное и психическое состояние, что улучшает их здоровье и благополучие в последующие периоды жизни. Школьники представляют собой уязвимую группу с особыми потребностями, которые касаются образования, здоровья и развития человека и требуют особого внимания. В 2022 году в рамках подпрограммы комплексное медицинское обследование прошли 99,7 процента учащихся, только что зачисленных в первый класс школ БАПОР. Этот осмотр позволил: а) выявить и там, где это возможно, исправить физические нарушения, которые поддаются раннему лечению, прежде чем они спровоцируют постоянную инвалидность, а также выявить основные заболевания, которые требуют тщательного обследования, лечения и последующего наблюдения; б) предупреждать и контролировать инфекционные заболевания, включая заболевания, предупреждаемые с помощью вакцин; и с) информировать учащихся о здоровье, в том числе о факторах здорового образа жизни, таких как здоровое питание, личная гигиена и физические упражнения. Благодаря этому обследованию были выявлены такие заболевания, как кариес и гингивит, проблемы с речью и зрением, болезни сердца, бронхиальная астма и эпилепсия.
- 26.36 Прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок 26. V).

Рисунок 26.V

Показатель для оценки работы: процентная доля новых учащихся школ БАПОР, прошедших обследование в течение первого учебного года (в год)



Результаты, достижение которых запланировано на 2024 год

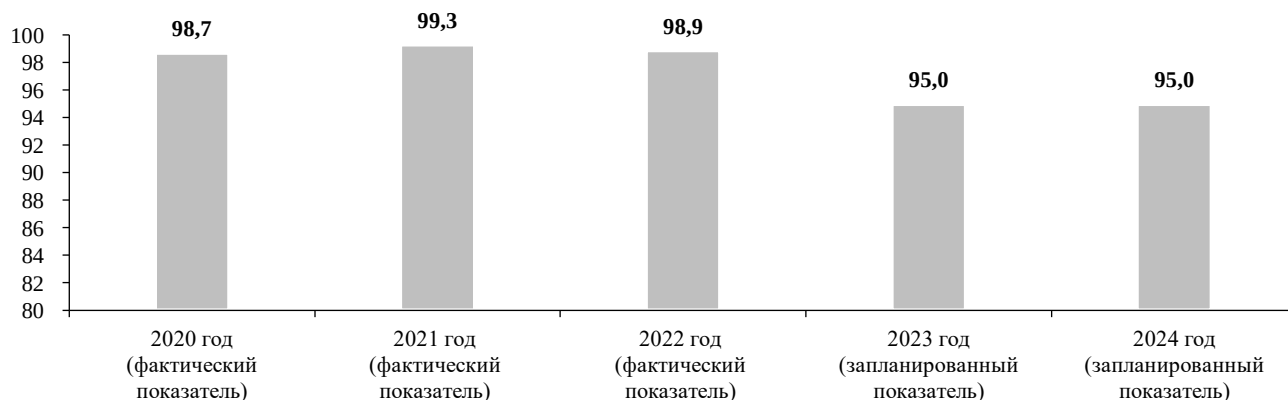
Результат 1: предотвращение вспышек заболеваний, предупреждаемых вакцинацией, среди палестинских беженцев

Выполнение программы в 2022 году и целевой показатель на 2024 год

- 26.37 Работа в рамках данной подпрограммы способствовала тому, 98,9 процента детей в возрасте 18 месяцев получили все бустерные вакцины, что превышает запланированный целевой показатель в 95 процентов.
- 26.38 Прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2024 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок 26.VI).

Рисунок 26.VI

Показатель для оценки работы: процентная доля детей в возрасте 18 месяцев, получивших все бустерные вакцины (в год)

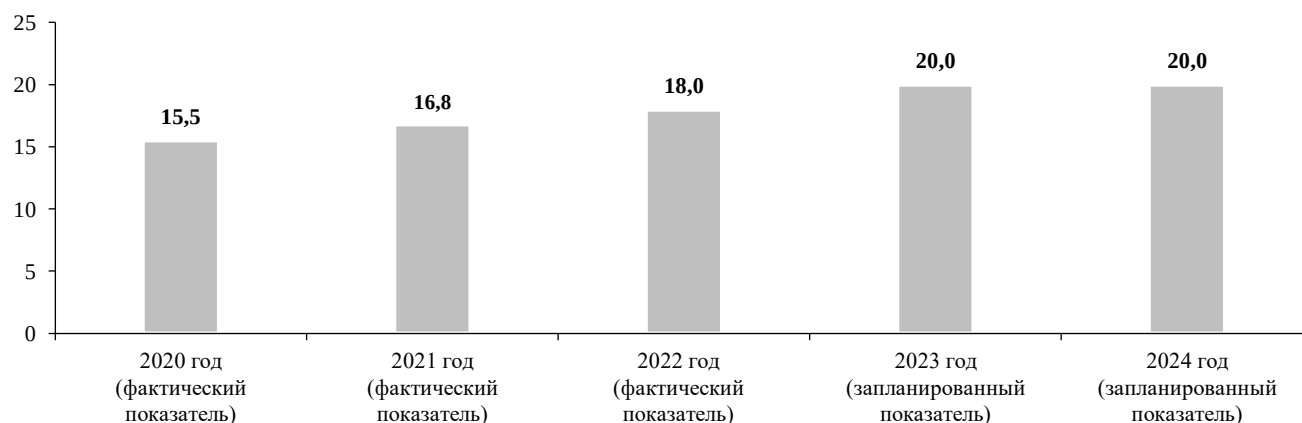


Результат 2: охрана здоровья беременных женщин**Выполнение программы в 2022 году и целевой показатель на 2024 год**

- 26.39 Работа в рамках данной подпрограммы способствовала тому, что показатель материнской смертности среди женщин, находящихся под опекой БАПОР, составил 18 случаев смерти на 100 000 живорождений, превысив запланированный целевой показатель в 20 случаев смерти.
- 26.40 Прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2024 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок 26.VII).

Рисунок 26.VII

Показатель для оценки работы: показатель материнской смертности среди женщин, находящихся под опекой БАПОР, на 100 000 живорождений (в год)²

**Результат 3: улучшение здоровья палестинских беженцев, страдающих от неинфекционных заболеваний****Предлагаемый план по программе на 2024 год**

- 26.41 Подпрограмма предусматривает лечение палестинских беженцев, направленное на профилактику и контроль неинфекционных заболеваний. В основе ее профилактической стратегии лежит подход, предполагающий осмотр пациентов, наиболее подверженных риску заражения такими заболеваниями. К числу услуг, предоставляемых таким пациентам, относятся следующие: мониторинг артериального давления, уровня глюкозы и липидов в плазме крови, работы почек и состояния дыхательной и сердечно-сосудистой систем; уход за ногами пациентов с сахарным диабетом; выдача лекарств; и направление в больницу. В 2022 году в медицинских центрах БАПОР было зарегистрировано более 300 000 пациентов из числа палестинских беженцев, страдающих сахарным диабетом, гипертонией или обоими заболеваниями.

Накопленный опыт и запланированное изменение

- 26.42 Опыт, накопленный в ходе осуществления деятельности в рамках данной подпрограммы, заключается в том, что, несмотря на значительный вклад Агентства в дело лечения неинфекционных болезней за последние 10 лет, бремя таких болезней и связанных с ними осложнений продолжает увеличиваться отчасти из-за старения населения и ведения малоподвижного и нездорового образа жизни. С учетом данного опыта в рамках этой подпрограммы усилится работа по первичной профилактике посредством просвещения по вопросам здоровья, в том числе по факторам риска, связанным с неинфекционными заболеваниями. В ее рамках также улучшится работа по раннему выявлению заболеваний путем повышения квалификации

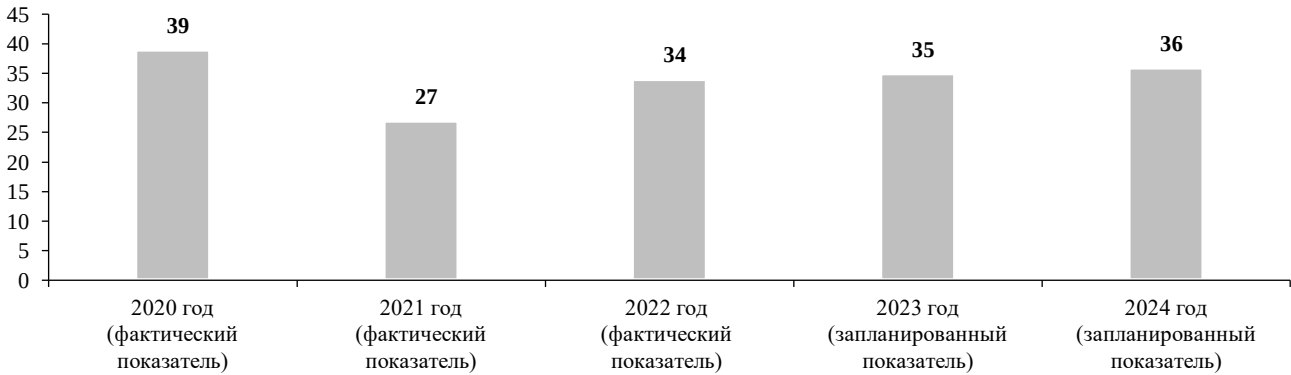
² Целевые показатели на 2023 и 2024 годы соответствуют контрольному показателю эффективности, установленному Всемирной организацией здравоохранения для этого параметра.

персонала и повысится эффективность лечения путем усиления мониторинга, осуществления деятельности по итогам регулярных консультаций с пациентами и пересмотра разрешенного списка лекарств для лечения неинфекционных заболеваний в соответствии с новыми рекомендациями Всемирной организации здравоохранения.

26.43 Ожидаемый прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок 26.VIII).

Рисунок 26.VIII

Показатель для оценки работы: процентная доля пациентов с сахарным диабетом, которые зарегистрированы в медицинских центрах БАПОР и состояние которых находится под контролем (в год)



Предусмотренная деятельность

26.44 В таблице 26.3 указана вся предусмотренная в рамках данной подпрограммы деятельность.

Таблица 26.3

Подпрограмма 2: деятельность, предусмотренная на период 2022–2024 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория

С. Основная деятельность

Прямое оказание услуг: около 7,5 миллиона консультаций по линии первичной медико-санитарной помощи; около 90 000 консультаций по вопросам охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки.

**Подпрограмма 3
Получение палестинскими беженцами качественного базового образования на всеохватной и справедливой основе**

Цель

26.45 Цель, достижению которой способствует осуществление настоящей подпрограммы, состоит в том, чтобы палестинские беженцы получали качественное базовое образование на всеохватной и справедливой основе.

Стратегия

- 26.46 Чтобы способствовать достижению указанной цели, в рамках данной подпрограммы будет предусмотрено следующее:
- а) повышать профессиональный уровень учителей, обеспечивая постоянные возможности для повышения квалификации и карьерного роста;
 - б) добиваться того, чтобы педагогические методы и учебные материалы, используемые в школах БАПОР, помогали учащимся развивать навыки и умения, включая навыки мышления высшего порядка;
 - в) отслеживать успеваемость учащихся, обеспечивать безопасную учебную среду, где нет места насилию, содействовать вовлечению родителей в учебные процессы и поощрять массовые досуговые и факультативные занятия;
 - д) обеспечить, чтобы учащиеся, признанные инвалидами, получали поддержку в удовлетворении своих особых потребностей; помогать тем, кто признан лицом, сталкивающимся с рисками в плане защиты; и предпринимать последовательные усилия по строительству новых и ремонту существующих школ.
- 26.47 При этом подпрограмма будет способствовать прогрессу в достижении целей 4, 5 и 10.
- 26.48 Как ожидается, выполнение вышеуказанной работы позволит:
- а) улучшить результаты обучения и навыки критического мышления у девочек и мальчиков из числа палестинских беженцев;
 - б) создать для мальчиков и девочек из числа палестинских беженцев безопасную и инклюзивную учебную среду, которая обеспечивала бы их благополучие.

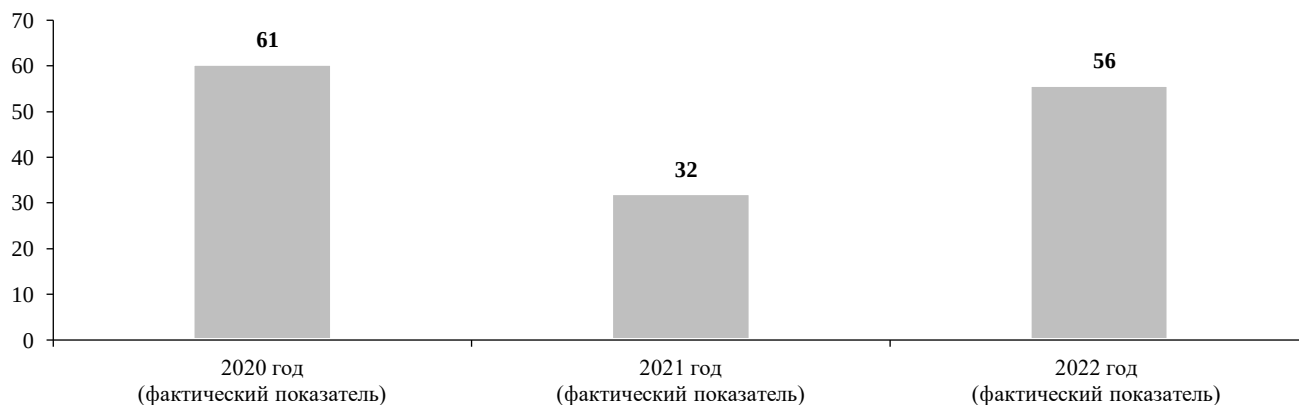
Выполнение программы в 2022 году

Выявление и удовлетворение потребностей учащихся-инвалидов

- 26.49 Из-за стигматизации и маргинализации у инвалидов может быть ограничен доступ к основным государственным услугам и ограничено участие в основных сферах жизни наравне с другими. Дискриминация часто начинается при поступлении в учебное заведение. В рамках подпрограммы в каждой из 702 школ принимались меры к тому, чтобы выявлять детей-инвалидов и содействовать их интеграции посредством следующих усилий: а) подготовка учителей БАПОР для выявления и поддержки детей-инвалидов; б) работа групп поддержки учащихся, которые состоят из директоров, учителей, консультантов и кураторов по вопросам здоровья, отвечают за оценку потребностей детей-инвалидов и за составление и реализацию индивидуальных планов обучения и используют комплект материалов БАПОР на тему инклюзивного образования; в) проведение информационно-просветительских занятий с родителями и учащимися, с тем чтобы сформировать вокруг учащихся-инвалидов благоприятную и свободную от стигматизации среду; и д) отремонтировать и модернизировать школы Агентства, устраняя физические препятствия и барьеры и облегчая доступность школ БАПОР для лиц со всеми видами инвалидности.
- 26.50 Прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок 26.IX).

Рисунок 26.IX

Показатель для оценки работы: процентная доля посещающих школы БАПОР учащихся, которые признаются инвалидами и получают целевую поддержку для удовлетворения своих потребностей, например благодаря индивидуальным планам помощи и вспомогательным устройствам (в год)



Результаты, достижение которых запланировано на 2024 год

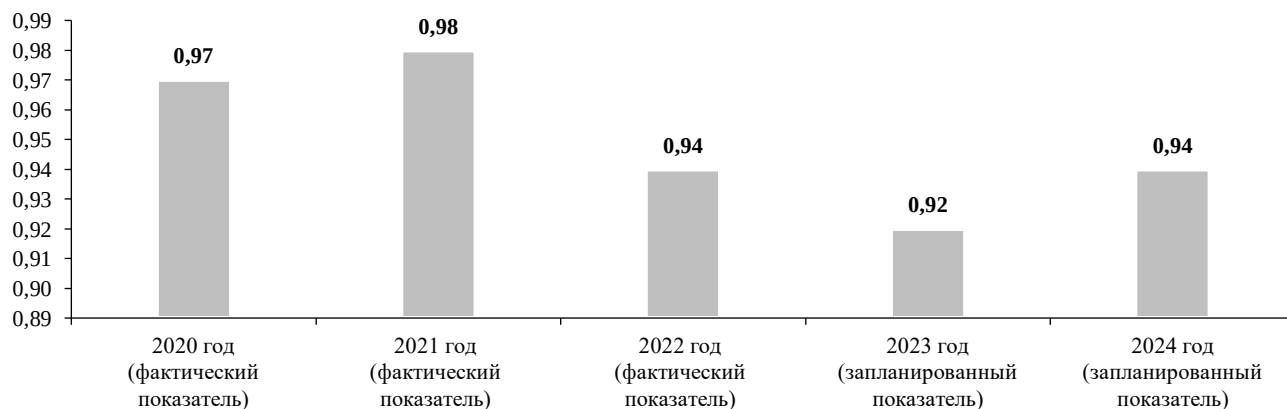
Результат 1: повышение эффективности учебного процесса, связанное со снижением показателей отсева учащихся

Выполнение программы в 2022 году и целевой показатель на 2024 год

- 26.51 Работа в рамках данной подпрограммы способствовала увеличению до 0,94 процента коэффициента внутренней эффективности, который измеряет идеальное число ученических лет, требуемых для подготовки определенного числа выпускников в той или иной школьной когорте за учебный цикл, что превышает запланированный целевой показатель в 0,92 процента.
- 26.52 Прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2024 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок 26.X).

Рисунок 26.X

Показатель для оценки работы: коэффициент внутренней эффективности³



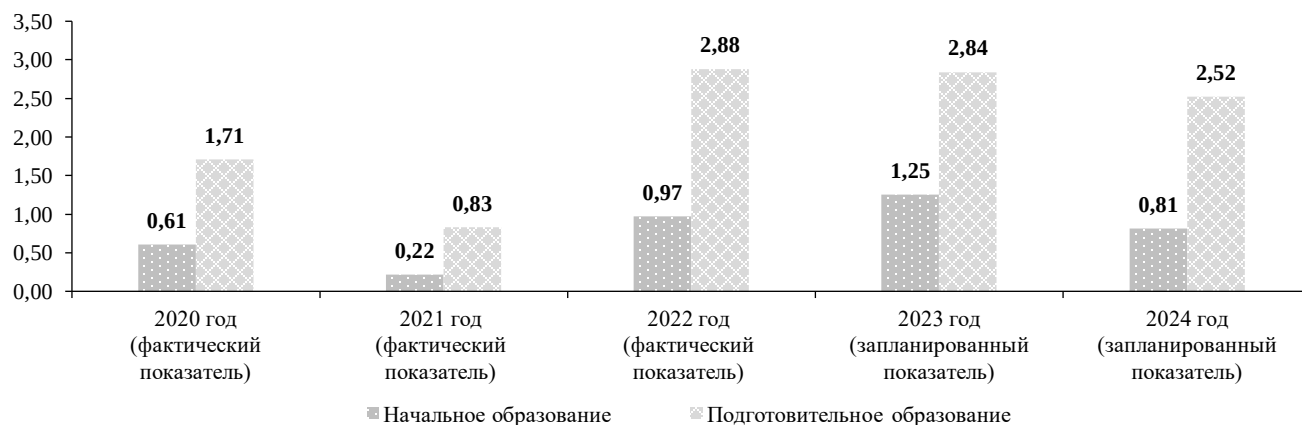
³ Коэффициент 1 означает, что все учащиеся, поступившие в 1-й класс, заканчивают 9/10-й класс за идеальное количество лет и что никто из них не бросил школу и не остался на второй год.

Результат 2: снижение показателей отсева учащихся**Выполнение программы в 2022 году и целевой показатель на 2024 год**

- 26.53 Работа в рамках данной подпрограммы способствовала тому, что годовые показатели отсева среди учащихся, зачисленных в начальные и подготовительные школы БАПОР, составили соответственно 0,97 процента и 2,88 процента, что превышает запланированный целевой показатель отсева на уровне начального образования в 1,25 процента, но не обеспечивает достижение запланированного целевого показателя отсева на уровне подготовительного образования в 2,84 процента. Целевой показатель не был достигнут из-за ухудшения экономической ситуации в районах деятельности БАПОР, которое вынудило некоторых учащихся бросить школу и устроиться на оплачиваемую работу ради поддержки своих семей.
- 26.54 Прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2024 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок 26.XI).

Рисунок 26.XI

Показатель для оценки работы: годовые показатели отсева в школах БАПОР на уровне начального и подготовительного образования⁴

**Результат 3: восполнение пробелов в знаниях****Предлагаемый план по программе на 2024 год**

- 26.55 За три учебных года пандемия COVID-19 сильно дезорганизовала процесс обучения для тех 544 000 учащихся, которые зачислены в школы БАПОР. В этот период для учащихся проводились как очные, так и удаленные занятия. В рамках подпрограммы непрерывность учебного процесса обеспечивалась за счет того, что была создана платформа цифрового обучения и учащимся из беднейших семей были предоставлены планшеты и Интернет-пакеты. Несмотря на эти меры, по основным предметам (арабский язык и математика) образовались пробелы в знаниях; об этом свидетельствуют результаты тестов, в ходе которых оценивались результаты обучения и которые были проведены в 2021/22 учебном году. В этой связи в рамках подпрограммы были организованы дополнительные занятия и была разработана стратегия, предусматривающая использование информационно-коммуникационных технологий в сфере образования и призванная определить, как технологии могут помочь учащимся и учителям во время кризиса.

⁴ Целевой показатель на 2023 год соответствует контрольному показателю эффективности, установленному БАПОР для этого параметра в 2017 году.

Накопленный опыт и запланированное изменение

- 26.56 Опыт, накопленный в ходе осуществления деятельности в рамках данной подпрограммы, заключается в том, что эффективность цифрового обучения зависит от согласия и способности учителей, учеников и родителей принять этот способ обучения. С учетом данного опыта в рамках этой подпрограммы будут разработаны планы по возобновлению обучения, которые будут предусматривать подготовку учителей по цифровым методам преподавания и информирование учащихся и родителей о цифровых формах обучения. Это будет способствовать ликвидации пробелов в обучении ко времени следующих тестов, в ходе которых будут оцениваться результаты обучения и которые состоятся в 2023/24 году.
- 26.57 Ожидаемый прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок 26.4).

Таблица 26.4

Показатель для оценки работы

2020 год (фактический показатель)	2021 год (фактический показатель)	2022 год (фактический показатель)	2023 год (запланированный показатель)	2024 год (запланированный показатель)
Все учащиеся, зачисленные в школы БАПОР, имеют доступ к дистанционному обучению	В школах БАПОР постепенно восстанавливается очное преподавание	Во всех школах БАПОР возобновлено очное преподавание	Разработаны и внедрены планы по восстановлению обучения	Тесты, в ходе которых оцениваются результаты обучения, демонстрируют ликвидацию пробелов в обучении
Преподаватели имеют возможность обеспечить дистанционное обучение	Учащиеся сдают тесты, в ходе которых оцениваются результаты обучения	Учащиеся посещают дополнительные занятия	Преподаватели и учащиеся используют цифровые методы обучения	
Уязвимые учащиеся получают планшеты и Интернет-пакеты	Дополнительное число уязвимых учащихся получают планшеты и Интернет-пакеты			

Предусмотренная деятельность

- 26.58 В таблице 26.5 указана вся предусмотренная в рамках данной подпрограммы деятельность.

Таблица 26.5

Подпрограмма 3: деятельность, предусмотренная на период 2022–2024 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория

С. Основная деятельность

Прямое оказание услуг: образовательные услуги предоставляются для около 550 000 учащихся в примерно 700 школах.

Подпрограмма 4**Расширение возможностей палестинских беженцев получать средства к существованию****Цель**

- 26.59 Цель, достижению которой способствует осуществление настоящей подпрограммы, состоит в том, чтобы расширить возможности палестинских беженцев получать средства к существованию.

Стратегия

- 26.60 Чтобы способствовать достижению указанной цели, в рамках данной подпрограммы будет предусмотрено следующее:
- a) предоставлять финансовые услуги, включая различные кредитные продукты, для удовлетворения предпринимательских, потребительских и жилищных потребностей малоимущим палестинским беженцам, женщинам и молодежи через сеть из 23 отделений микрофинансирования в Газе, Иордании, Сирийской Арабской Республике и на Западном берегу;
 - b) создать возможности для трудоустройства палестинских беженцев благодаря реализации инфраструктурных и строительных проектов в лагерях;
 - c) обеспечить качественное и отвечающее требованиям рынка техническое и профессиональное образование и подготовку в центрах профессиональной подготовки и учебно-научных учреждениях БАПОР, которые предназначены для подготовки дипломированных преподавателей и расположены на Западном берегу и в Иордании, уделяя особое внимание уязвимым молодым людям, в том числе тем, чьи семьи получают помощь в рамках программы социальной защиты Агентства;
 - d) сохранить программу стипендий на получение высшего образования для молодых палестинских беженцев.
- 26.61 При этом подпрограмма будет способствовать прогрессу в достижении целей 4, 5 и 8.
- 26.62 Как ожидается, выполнение вышеуказанной работы позволит:
- a) расширить возможности палестинских беженцев получать средства к существованию;
 - b) расширить возможности палестинских беженцев, особенно женщин и молодежи, получать доход и иметь работу.

Выполнение программы в 2022 году**Улучшение жилищных условий**

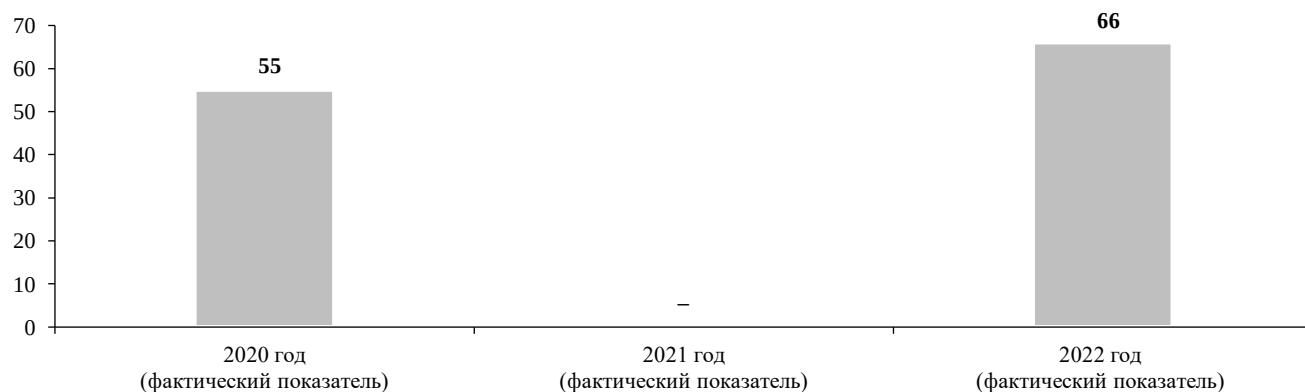
- 26.63 Для палестинских беженцев сохраняется крайне непростая ситуация в плане занятости. Все районы деятельности БАПОР в той или иной степени охватил глубокий и затяжной экономический кризис, в результате чего палестинские беженцы столкнулись с массовой безработицей, потерей ресурсов и средств к существованию и ростом основных жизненных расходов. В рамках подпрограммы палестинским беженцам предоставлялись возможности для получения средств к существованию, что способствовало улучшению условий жизни благодаря предоставлению потребительских и жилищных кредитов. Эти кредиты предоставлялись домохозяйствам с низким уровнем дохода, с тем чтобы помочь им приобрести имущество, заплатить за образование и медицинское обслуживание и покрыть непредвиденные единовременные расходы. Жилищные кредиты также предоставлялись семьям, не имеющим доступа к ипотечным

кредитам, с тем чтобы помочь им улучшить жилищные условия, расширить жилплощадь или приобрести жилье.

- 26.64 Прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок 26.XII).

Рисунок 26. XII

Показатель для оценки работы: процентная доля клиентов, которые сообщают о повышении уровня жизни благодаря доступу к микрофинансовым услугам БАПОР (в год)



Результаты, достижение которых запланировано на 2024 год

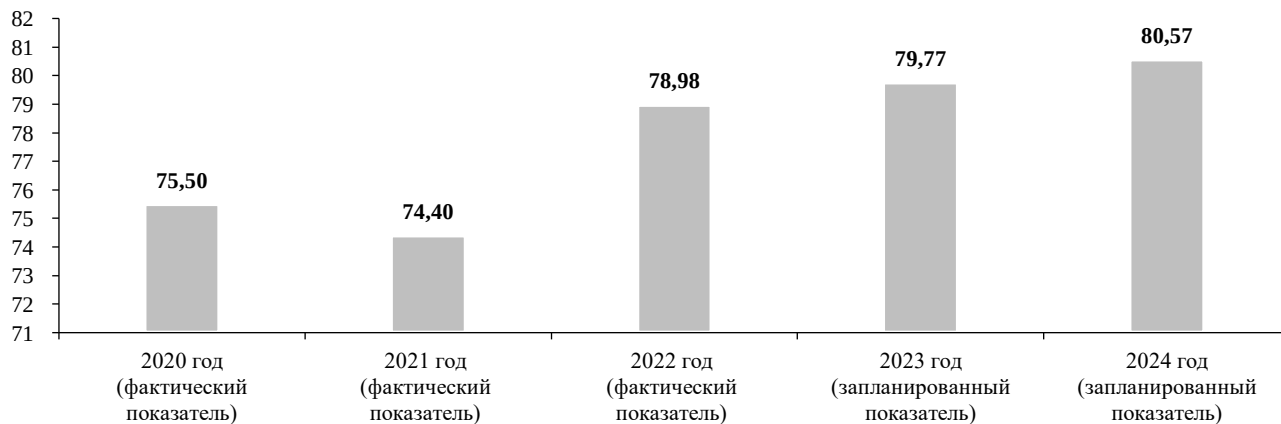
Результат 1: повышение уровня занятости среди молодежи посредством профессионально-технического образования

Выполнение программы в 2022 году и целевой показатель на 2024 год

- 26.65 Работа в рамках данной подпрограммы способствовала трудоустройству или дальнейшей учебе 78,98 процента выпускников центров профессионально-технической подготовки в течение года со времени окончания обучения, что превышает запланированный целевой показатель в 75,5 процента.
- 26.66 Прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2024 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок 26.XIII).

Рисунок 26.XIII

Показатель для оценки работы: процентная доля выпускников центров профессионально-технической подготовки, трудоустроенных в течение одного года после окончания учебы (в год)



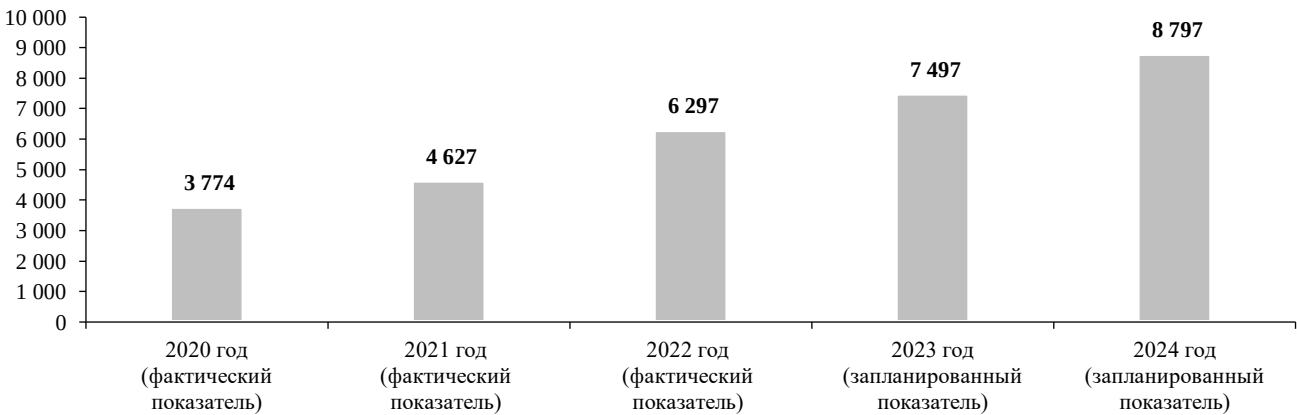
Результат 2: улучшение перспектив трудоустройства для палестинских беженцев

Выполнение программы в 2022 году и целевой показатель на 2024 год

- 26.67 Работа в рамках данной подпрограммы способствовала улучшению перспектив трудоустройства у 6297 беженцев благодаря планированию деятельности по благоустройству лагерей, что превышает запланированный целевой показатель в 5107 беженцев.
- 26.68 Прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2024 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок 26.XIV).

Рисунок 26.XIV

Показатель для оценки работы: число беженцев, чьи перспективы трудоустройства были улучшены в процессе планирования работ по благоустройству лагерей (в совокупном выражении)



Результат 3: расширение доступа палестинских беженцев к высококвалифицированным профессиям

Предлагаемый план по программе на 2024 год

- 26.69 Во всех районах деятельности БАПОР целый ряд структурных барьеров мешает палестинским беженцам выходить на рынки труда, в результате чего они сталкиваются с массовой безработицей и выполняют, как правило, низкооплачиваемую или низкоквалифицированную работу в неформальном секторе. Эта ситуация, в свою очередь, обрекает многих палестинских беженцев на беспросветную нищету. В рамках подпрограммы предусматривается предоставление стипендий для обучения в университете и на курсах по подготовке преподавателей со степенью бакалавра в области образования, которые предоставляются либо бесплатно, либо за символическую плату через факультет педагогических наук Агентства на Западном берегу и его факультет педагогических наук и искусств в Иордании. В рамках подпрограммы на 2022/23 учебный год было выделено 15 стипендий и зачислено 658 студентов на факультет педагогических наук и 1393 студента на факультет педагогических наук и искусств. Примерно 35 процентов студентов — это выходцы из беднейших семей палестинских беженцев, которые в иных обстоятельствах не смогли бы позволить себе высшее образование.

Накопленный опыт и запланированное изменение

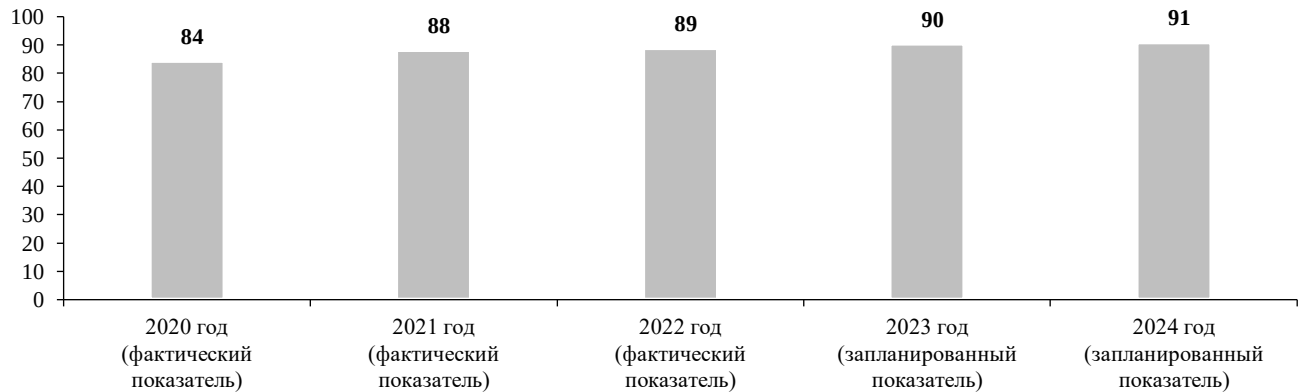
- 26.70 Опыт, накопленный в ходе осуществления деятельности в рамках данной подпрограммы, заключается в том, что выпускникам необходима поддержка в налаживании связей с потенциальными работодателями в принимающих странах, с тем чтобы они могли в полной мере использовать свое образование в высококвалифицированных профессиях, остаться в регионе и внести вклад в развитие общин палестинских беженцев. С учетом данного опыта в рамках

этой подпрограммы будет увеличиваться число потенциальных работодателей, участвующих в организуемых Агентством ежегодных ярмарках вакансий.

26.71 Ожидаемый прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок 26.V).

Рисунок 26.XV

Показатель для оценки работы: процентная доля выпускников факультета педагогических наук и факультета педагогических наук и искусств, трудоустроенных или продолжающих обучение в течение одного года после окончания учебы (в год)



Предусмотренная деятельность

26.72 В таблице 26.6 указана вся предусмотренная в рамках данной подпрограммы деятельность.

Таблица 26.6

Подпрограмма 4: деятельность, предусмотренная на период 2022–2024 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория

С. Основная деятельность

Прямое оказание услуг: предоставление микрофинансовых займов на сумму около 44 млн долл. США; зачисление около 10 000 учащихся на программы технического и профессионального образования и подготовки; и создание около 2470 рабочих мест в эквиваленте полной занятости⁵.

Подпрограмма 5

Предоставление палестинским беженцам возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности, связанные с жильем, водоснабжением и санитарией

Цель

26.73 Цель, достижению которой способствует осуществление настоящей подпрограммы, состоит в том, чтобы обеспечить предоставление палестинским беженцам возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности, связанные с жильем, водоснабжением и санитарией.

⁵ Эквивалент полной занятости — количество рабочих мест из расчета полного рабочего дня, которое определяется путем деления общего количества отработанных часов на среднее количество фактических часов, отработанных на рабочих местах с полным рабочим днем.

Стратегия

- 26.74 Чтобы способствовать достижению указанной цели, в рамках данной подпрограммы будет предусмотрено следующее:
- а) обеспечить для палестинских беженцев, проживающих в лагерях, надлежащие и безопасные жилищные условия путем восстановления жилья, не отвечающего нормативам и предназначенного для наиболее уязвимых палестинских беженцев;
 - б) оказать палестинским беженцам, проживающим в лагерях, эффективные услуги в области гигиены окружающей среды; в частности, будет предоставляться объективно достаточное количество воды для удовлетворения основных потребностей, будут функционировать системы ливневого водостока и канализации и будет производиться сбор твердых отходов;
- 26.75 При этом подпрограмма будет способствовать прогрессу в достижении целей 1, 6, 10, 11 и 12.
- 26.76 Как ожидается, выполнение вышеуказанной работы позволит:
- а) улучшить условия жизни, с тем чтобы палестинские беженцы и их семьи могли жить в лагерях в достойной, надлежащей и безопасной антропогенной среде;
 - б) улучшить здоровье окружающей среды и качество инфраструктурных услуг, включая доступ к безопасной питьевой воде, средствам санитарии, канализации, электроснабжению и удалению отходов, для палестинских беженцев в лагерях.

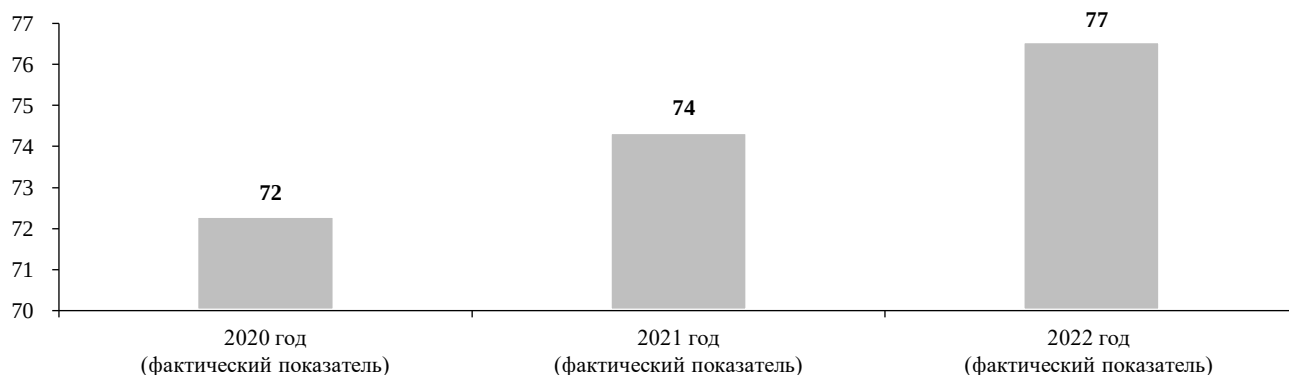
Выполнение программы в 2022 году

Улучшение качества водоснабжения для палестинских беженцев, проживающих в лагерях

- 26.77 Развитие инфраструктуры лагерей не поспевает за ростом численности населения, что негативно влияет на ускоряющийся процесс истощения запасов питьевой воды и изнашивания водопроводных сетей. По мере сокращения этих запасов возрастает риск вспышек заболеваний, передающихся через воду, поскольку жители лагерей пытаются добыть воду другими способами, в том числе из потенциально зараженных источников. В 2022 году в рамках подпрограммы для палестинских беженцев, проживающих в официальных лагерях, был обеспечен доступ к питьевой воде. В рамках подпрограммы в сотрудничестве с властями принимающих стран были проведены гидрологические исследования, с тем чтобы обнаружить новые источники воды и соорудить новые колодцы. Кроме того, в лагерях жилье палестинских беженцев было подключено к безопасным и официальным сетям водоснабжения, а потери воды уменьшились благодаря техническому обслуживанию и замене распределительных труб.
- 26.78 Прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок 26.XVI).

Рисунок 26.XVI

Показатель для оценки работы: процентная доля жилья, которое расположено в лагерях палестинских беженцев и подключено к надлежащим системам водоснабжения (в совокупном выражении)



Результаты, достижение которых запланировано на 2024 год

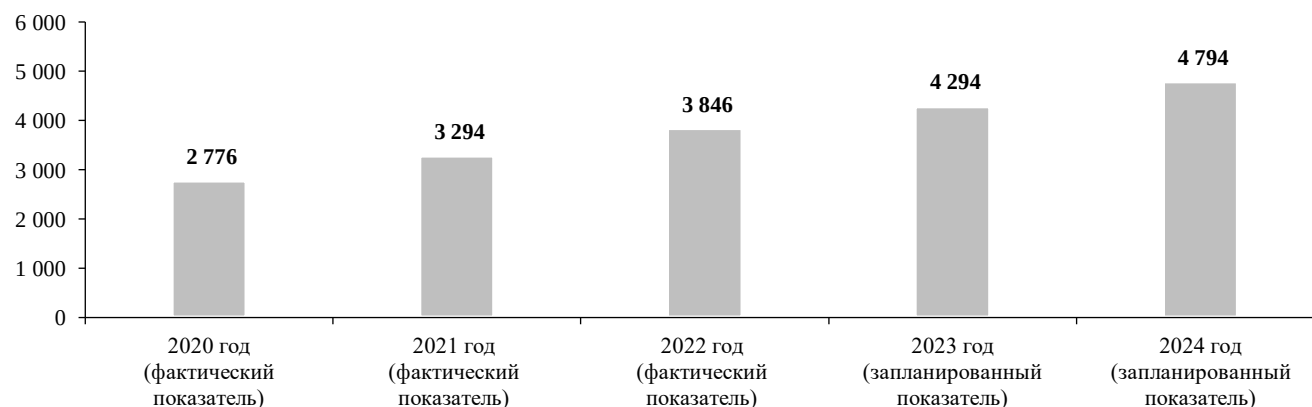
Результат 1: безопасное и пригодное жилье для уязвимых палестинских беженцев

Выполнение программы в 2022 году и целевой показатель на 2024 год

- 26.79 Работа в рамках данной подпрограммы способствовала улучшению жилищных условий для 3846 семей палестинских беженцев ввиду неэкстренных потребностей, что не обеспечивает достижение запланированного целевого показателя в 3876 семей. Целевой показатель не был достигнут в связи с тем, что в 2021 и 2022 годах приоритетное внимание уделялось восстановлению жилья для семей, пострадавших от боевых действий в Газе.
- 26.80 Прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2024 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок 26.XVII).

Рисунок 26.XVII

Показатель для оценки работы: число семей, которые улучшили свои жилищные условия (в совокупном выражении)



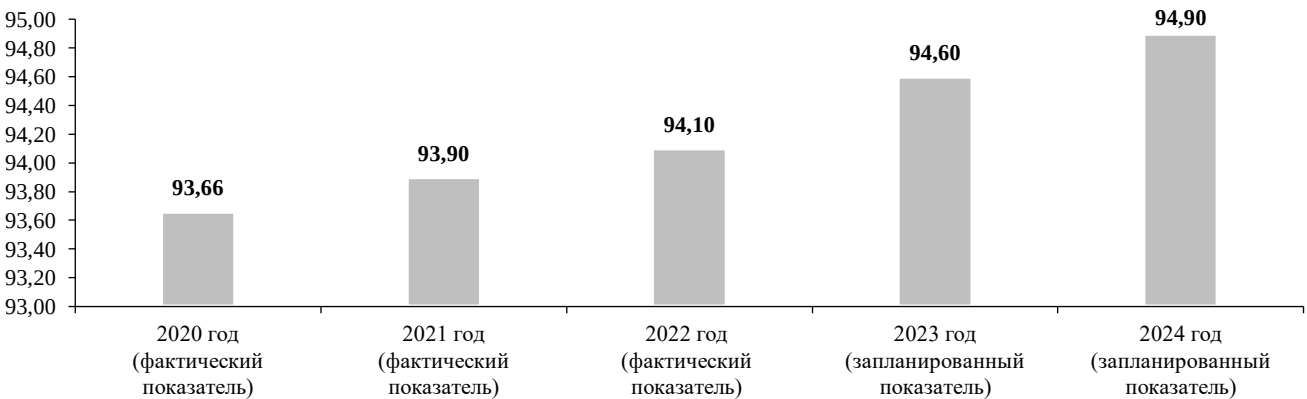
Результат 2: улучшение санитарных условий в лагерях палестинских беженцев

Выполнение программы в 2022 году и целевой показатель на 2024 год

- 26.81 Работа в рамках данной подпрограммы способствовала подключению 94,10 процента жилья в лагерях к официальным канализационным сетям, что не обеспечивает достижение запланированного целевого показателя в 94,25 процента. Целевой показатель не был достигнут из-за того, что инфраструктурные проекты, запланированные на Западном берегу, реализовывались с задержкой.
- 26.82 Прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2024 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок 26.XVIII).

Рисунок 26.XVIII

Показатель для оценки работы: процентная доля жилья, расположенного в лагерях и подключенного к официальным системам канализации (в совокупном выражении)



Результат 3: улучшение условий жизни для жителей лагерей

Предлагаемый план по программе на 2024 год

- 26.83 С момента своего создания 58 официальных лагерей беженцев, расположенных в пяти районах деятельности БАПОР, превратились из временных убежищ в высокоурбанизированные и перенаселенные поселения. Из-за роста плотности населения в сочетании с ограниченной нормативно-правовой базой многие лагеря страдают от бессистемной урбанизации, которая, в свою очередь, привела к появлению небезопасного жилья и ненадлежащей инфраструктуры, отсутствию мест общего пользования и постепенному ухудшению качества жизни для жителей лагерей. В рамках подпрограммы в лагерях принимаются меры по улучшению состояния антропогенной среды путем реализации планов благоустройства, которые предусматривают скоординированную перепланировку лагерей, включая восстановление не отвечающего стандартам жилого фонда, ремонт и модернизацию коммунальных сетей и дорог и обустройство мест общего пользования, с тем чтобы повысить уровень безопасности, доступности и социально-экологического благополучия жителей лагерей.

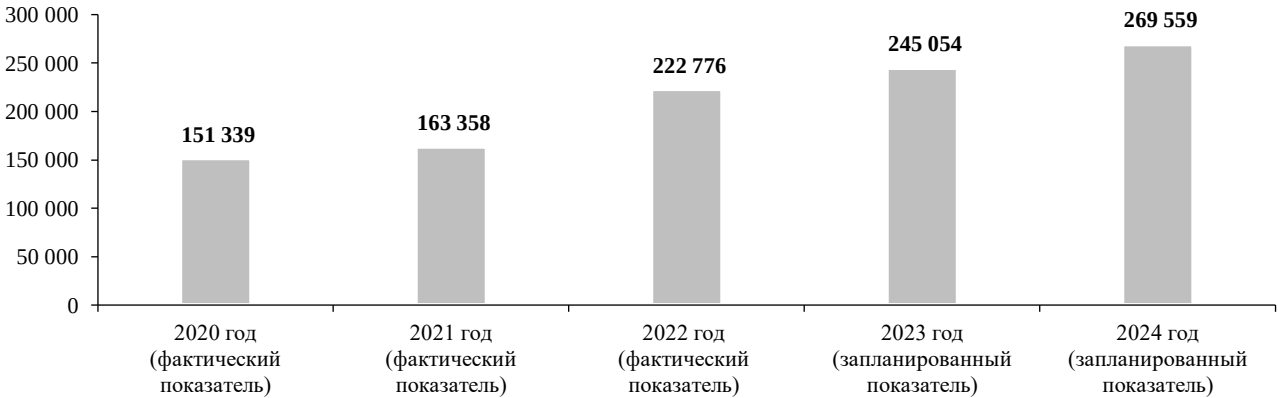
Накопленный опыт и запланированное изменение

- 26.84 Опыт, накопленный в ходе осуществления деятельности в рамках данной подпрограммы, заключается в том, что население лагерей должно участвовать во всех этапах планирования и реализации планов по благоустройству лагерей, чтобы отразить свои разнообразные потребности и максимально повысить ответственность за среду проживания. С учетом данного опыта в рамках этой подпрограммы расширится взаимодействие с жителями лагерей, особенно с наиболее уязвимыми группами населения, включая женщин и беженцев с инвалидностью, чтобы максимально расширить их участие в планировании и реализации планов.

26.85 Ожидаемый прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок 26.XIX).

Рисунок 26.XIX

Показатель для оценки работы: количество беженцев, получивших пользу от реализации планов по благоустройству лагерей (в совокупном выражении)



Предусмотренная деятельность

26.86 В таблице 26.7 указана вся предусмотренная в рамках данной подпрограммы деятельность.

Таблица 26.7

Подпрограмма 5: деятельность, предусмотренная на период 2022–2024 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория

С. Основная деятельность

Прямое оказание услуг: восстановление 500 жилых помещений, которые не отвечают требованиям и предназначены для проживающих в лагерях палестинских беженцев.

Подпрограмма 6
Доступ наиболее уязвимых палестинских беженцев к эффективной социальной помощи

Цель

26.87 Цель, достижению которой способствует осуществление настоящей подпрограммы, состоит в том, чтобы обеспечить доступ наиболее уязвимых палестинских беженцев к эффективной социальной помощи.

Стратегия

- 26.88 Чтобы способствовать достижению указанной цели, в рамках данной подпрограммы будет предусмотрено следующее:
- а) распределять социальную помощь в денежной и натуральной форме среди наиболее уязвимых палестинских беженцев, которым угрожает бедность и нехватка продовольствия;

- б) предоставлять льготный доступ к возможностям получения профессионально-технического образования и финансировать покрытие расходов на вторичное и третичное медицинское обслуживание нуждающихся палестинских беженцев, включая семьи, возглавляемые женщинами, пожилыми людьми и инвалидами.

26.89 При этом подпрограмма будет способствовать прогрессу в достижении целей 1, 2, 5 и 10.

26.90 Как ожидается, выполнение вышеуказанной работы позволит снизить уровень бедности и нехватки продовольствия среди наиболее уязвимых палестинских беженцев в условиях экономических трудностей и ограниченных доходов домохозяйств.

Выполнение программы в 2022 году

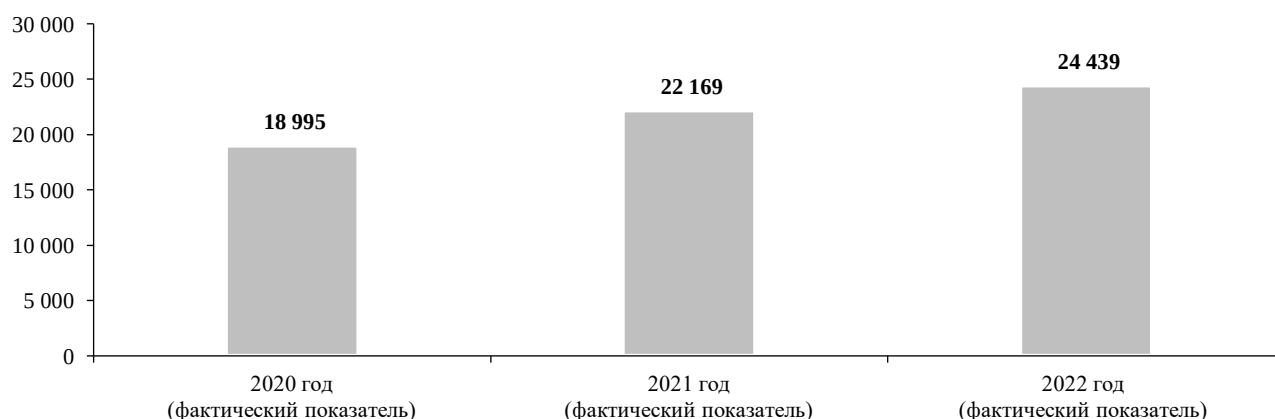
Обеспечение доступа к недорогому больничному обслуживанию

26.91 На Западном берегу и в Иордании палестинские беженцы имеют доступ к эффективным услугам по госпитализации, которые предоставляются правительством принимающей страны. В Газе, Ливане и Сирийской Арабской Республике, где государственная поддержка по госпитализации либо отсутствует, либо не распространяется на палестинских беженцев, госпитализация сопряжена с непомерно высокими затратами, в результате чего наиболее уязвимые беженцы оказываются перед выбором: либо влезать в огромные долги, либо откладывать потенциально спасительное лечение. В рамках подпрограммы поддерживался доступ к вторичному и третичному медицинскому обслуживанию для наиболее уязвимых палестинских беженцев (определяются как лица, включенные в программу социальной защиты БАПОР) путем предоставления субсидий для покрытия их расходов на госпитализацию в ходе лечения. Это достигалось путем заключения контрактов с больницами или возмещения значительной доли расходов на стационарное лечение в государственных, негосударственных и частных медицинских учреждениях. Контроль за расходами Агентства обеспечивался благодаря тому, что производился постоянный анализ данных о госпитализации с целью предотвратить чрезмерное использование услуг, велся строгий учет направлений к врачу и счетов-фактур и осуществлялся регулярный обзор и пересмотр условий контрактов с больницами.

26.92 Прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок 26.XX).

Рисунок 26.XX

Показатель для оценки работы: количество палестинских беженцев, включенных в программу социальной защиты БАПОР и получивших субсидии для больничного лечения (в совокупном выражении)



Результаты, достижение которых запланировано на 2024 год

Результат 1: борьба с проблемой крайней нищеты и дефицита продовольствия среди наиболее уязвимых палестинских беженцев

Предлагаемый план по программе на 2024 год

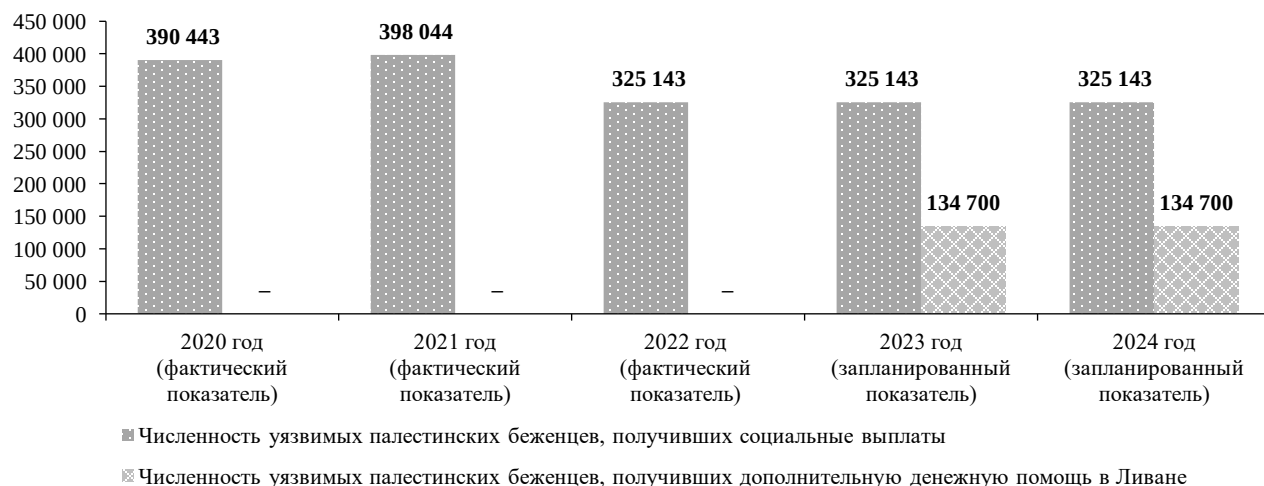
- 26.93 Согласно оценкам, в Газе, Ливане и Сирийской Арабской Республике более 80 процентов зарегистрированных палестинских беженцев живут за чертой бедности. В рамках данной подпрограммы по линии программы социальной защиты беженцы, отвечающие установленным критериям, получают как продовольственную помощь в натуральной форме, так и денежные выплаты. В Газе и Сирийской Арабской Республике был установлен минимальный базовый уровень социальной помощи, при котором все палестинские беженцы регулярно получают продовольственную и денежную помощь, а наиболее уязвимые беженцы, включая членов домохозяйств, возглавляемых женщинами, пожилыми людьми и инвалидами, дополнительно получают социальные выплаты. В Иордании, Ливане и на Западном берегу право палестинских беженцев на получение денежной помощи в рамках программы по-прежнему определяется на основе критериев бедности.

Накопленный опыт и запланированное изменение

- 26.94 Опыт, накопленный в ходе осуществления деятельности в рамках данной программы, заключается в том, что необходимо эффективно использовать ограниченные ресурсы с учетом роста численности бедных среди палестинских беженцев в Ливане, поскольку в 2022 году уровень нищеты достиг 93 процентов. С учетом данного опыта в рамках этой программы будет увеличен нынешний объем помощи, оказываемой по линии программы социальной защиты, путем предоставления социальных выплат для наиболее обездоленных палестинских беженцев, включая детей в возрасте до 18 лет, инвалидов, пожилых людей и беженцев с онкологическими и хроническими заболеваниями. Кроме того, в рамках подпрограммы будут проводиться исследования, в ходе которых будут внимательно отслеживаться кризисные явления и которые помогут определить, следует ли оказывать дополнительную социальную помощь и кому ее следует оказывать.
- 26.95 Ожидаемый прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок 26.XXI).

Рисунок 26.XXI

Показатель для оценки работы: численность обездоленных палестинских беженцев, получивших социальные выплаты и дополнительную денежную помощь (в год)



Предусмотренная деятельность

26.96 В таблице 26.8 указана вся предусмотренная в рамках данной программы деятельность.

Таблица 26.8
Подпрограмма 6: деятельность, предусмотренная на период 2022–2024 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория

С. Основная деятельность

Прямое оказание услуг: продовольственная и денежная помощь, предоставляемая уязвимым палестинским беженцам в четырех странах.

В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2024 год

Общий обзор

26.97 Информация о предлагаемом объеме ресурсов по регулярному бюджету на 2024 год, в том числе с указанием в надлежащих случаях изменений в объеме ресурсов в разбивке по определяющим факторам, приводится в таблицах 21.6–26.11.

Таблица 26.9
Изменения в общем объеме финансовых ресурсов в разбивке по статьям расходов
(В тыс. долл. США)

Статья расходов	Расходы за 2022 год	Ассигнования на 2023 год	Изменения				В процентах	Смета на 2024 год (до пересчета)
			Технические корректировки	Новые/расширенные мандаты	Прочее	Итого		
Должности	34 531,3	39 661,7	890,2	—	(11,4)	878,8	2,2	40 540,5
Прочие расходы по персоналу	14,4	42,3	—	—	—	—	—	42,3
Субсидии и взносы	—	—	—	14 594,0	—	14 594,0	—	14 594,0
Всего	34 545,8	39 704,0	890,2	14 594,0	(11,4)	15 472,8	39,0	55 176,8

Таблица 26.10
Общее число предлагаемых должностей и общие кадровые изменения на 2024 год
(Число должностей)

	Число должностей		Уровень
Утвержденные должности на 2023 год	217	1 ЗГС, 1 ПГС, 8 Д-2, 17 Д-1, 38 С-5, 92 С-4, 44 С-3, 4 С-2/1, 12 ОО (ПР)	
Передаваемые должности (географическое распределение)	—	1 Д-2 из Иерусалима в Амман, 1 С-5 из Аммана в Иерусалим, 1 С-4 из Бейрута в Иерусалим	
Реклассифицируемые должности	—	Реклассификация в сторону повышения 1 должности с Д-1 до Д-2	
Предлагаемые должности на 2024 год	217	1 ЗГС, 1 ПГС, 9 Д-2, 16 Д-1, 38 С-5, 92 С-4, 44 С-3, 4 С-2/1, 12 ОО (ПР)	

Примечание: в таблицах и на рисунках используются следующие сокращения: ЗГС — заместитель Генерального секретаря; ОО (ПР) — категория общего обслуживания (прочие разряды); ПГС — помощник Генерального секретаря.

Таблица 26.11

Общее число предлагаемых должностей в разбивке по категориям и классам/разрядам

(Число должностей)

Категория и класс/разряд	Утвержденная численность на 2023 год	Изменения				Предлагаемая численность на 2024 год
		Технические корректировки	Новые/расширен- ные мандаты	Прочее	Итого	
Категория специалистов и выше						
ЗГС	1	—	—	—	—	1
ПГС	1	—	—	—	—	1
Д-2	8	—	—	1	—	9
Д-1	17	—	—	(1)	—	16
С-5	38	—	—	—	—	38
С-4	92	—	—	—	—	92
С-3	44	—	—	—	—	44
С-2/1	4	—	—	—	—	4
Итого	205	—	—	—	—	205
Категория общего обслуживания и смежные категории						
ОО (ПР)	12	—	—	—	—	12
Итого	12	—	—	—	—	12
Всего	217	—	—	—	—	217

26.98 Дополнительная информация о распределении предлагаемого на 2024 год объема ресурсов приводится в таблицах 26.12–26.14 и на рисунке 26.XXII.

26.99 Как показано в таблицах 26.12 1) и 26.13 1), предлагаемый на 2024 год общий объем ресурсов составляет 55 176 800 долл. США до пересчета, что на 15 472 800 долл. США (или 39,0 процента) в чистом выражении больше суммы ассигнований на 2023 год. Изменения в объеме ресурсов объясняются техническими корректировками, новыми или расширенными мандатами и прочими изменениями. Предлагаемый объем ресурсов позволяет обеспечить полное, эффективное и результативное выполнение мандатов.

26.100 В соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности с задачей 12.6 целей в области устойчивого развития, в которой организациям рекомендуется включать информацию о рациональном использовании ресурсов в свои регулярные отчеты, и в соответствии с общим мандатом, изложенным в пункте 19 резолюции [72/219](#) Генеральной Ассамблеи, БАПОР внедряет в свою деятельность методы рационального природопользования. В 2022 году БАПОР усовершенствовало свой механизм экологического управления, введя в действие стратегию экологической устойчивости, которая применяется в рамках всего Агентства; в стратегии сформулированы обязательства Агентства в этом направлении и определен ряд основных принципов, которыми следует руководствоваться при учете таких соображений в ходе всех мероприятий БАПОР. В этой стратегии усилия Агентства по обеспечению экологической устойчивости увязываются с целями Повестки дня на период до 2030 года, работой по реформированию системы развития Организации Объединенных Наций и международными соглашениями об изменении климата и охране окружающей среды. Стратегия опирается на стратегический план БАПОР на 2023–2028 годы, который был объявлен в январе 2023 года и в котором экологическая устойчивость рассматривается как один из ключевых приоритетов Агентства. Стратегия будет проводиться в жизнь с помощью плана реализации, который разрабатывается в настоящее время. Кроме того, стратегия дополняется следующим: а) рамочная программа по вопросам экологического и социального управления,

которая была представлена в апреле 2022 года и предписывает учитывать принципы экологической и социальной устойчивости в ходе всех работ БАПОР по строительству, восстановлению и благоустройству лагерей; б) практические меры по снижению углеродного следа Агентства, включая, например, замену люминесцентных ламп на светодиодные, активизация усилий по переработке отходов и проведение ремонтных работ на объектах БАПОР с учетом мер по энергосбережению; и с) нынешние переговоры с партнерами-донорами по вопросу дополнительных крупномасштабных инициатив, которые предусматривают использование солнечной энергии и составляют часть обширного плана БАПОР по капитальным вложениям в целях модернизации оперативной деятельности Агентства. С 2023 года этим усилиям будет также способствовать старший сотрудник по вопросам окружающей среды (новая должность, которая была утверждена Генеральной Ассамблеей в соответствии с ее резолюцией [77/262](#) и находится сейчас в процессе заполнения).

Таблица 26.12
Изменения в общем объеме финансовых ресурсов в разбивке по источникам финансирования, компонентам и подпрограммам
(В тыс. долл. США)

1) Регулярный бюджет

Компонент/подпрограмма	Расходы за 2022 год	Ассигнования на 2023 год	Изменения				В про- центах	Смета на 2024 год (до пересчета)
			Технические корректировки	Новые/расширен- ные мандаты	Прочее	Итого		
Руководство и управление/ Поддержка программ	34 545,8	39 704,0	890,2	14 594,0	(11,4)	15 472,8	39,0	55 176,8
Итого, 1	34 545,8	39 704,0	890,2	14 594,0	(11,4)	15 472,8	39,0	55 176,8

2) Внебюджетные ресурсы

Компонент/подпрограмма	Расходы за 2022 год	Смета на 2023 год	Изменение	В про- центах	Смета на 2024 год
Руководство и управление/ Программа работы/Поддержка программ	849 603,6	1 082 704,0			
Итого, 2	849 603,6	1 082 704,0	799,0	0,1	1 083 503,0
Всего	884 149,4	1 122 408,0	16 271,8	1,4	1 138 679,8

Таблица 26.13
Общее предлагаемое на 2024 год число должностей в разбивке по источникам финансирования, компонентам и подпрограммам
(Число должностей)

1) Регулярный бюджет

Компонент/подпрограмма	Утвержденная численность на 2022 год	Изменения				Предлагаемая численность на 2024 год
		Технические корректировки	Новые/расширен- ные мандаты	Прочее	Итого	
Руководство и управление/Поддержка программ	217	—	—	—	—	217
Итого, 1	217	—	—	—	—	217

2) Внебюджетные ресурсы

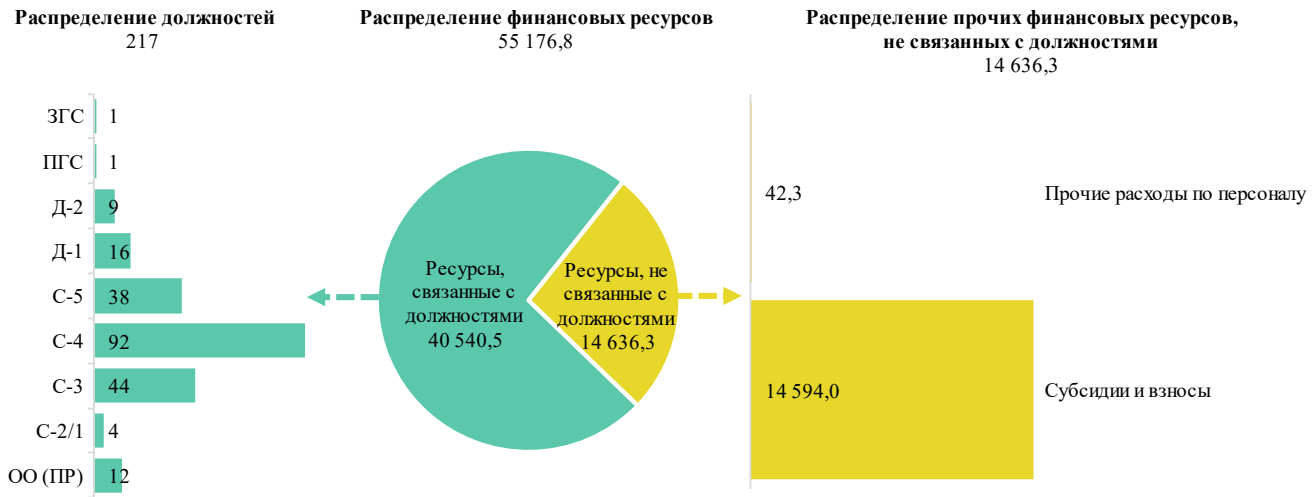
Компонент/подпрограмма	Смета на 2022 год	Изменение	Смета на 2023 год
Руководство и управление/Программа работы/Поддержка программ ^a	61	(8)	53
Итого, 2	61	(8)	53
Всего	278	(8)	270

^a Кроме того, должности приблизительно 32 000 местных сотрудников, набранных в районах деятельности, и 350 должностей индивидуальных поставщиков услуг (международные сотрудники и персонал, набираемый в районах деятельности) финансируются по линии внебюджетных ресурсов.

Таблица 26.14
Изменения в общем объеме финансовых ресурсов и изменение общего числа должностей
(Тыс. долл. США/число должностей)

	Расходы за 2022 год	Ассигнования на 2023 год	Изменения				В про- центах	Смета на 2024 год (до пересчета)
			Технические корректировки	Новые/расширен- ные мандаты	Прочее	Итого		
Финансовые ресурсы в разбивке по основным категориям расходов								
Расходы, связанные с должностями	34 531,3	39 661,7	890,2	—	(11,4)	878,8	2,2	40 540,5
Расходы, не связанные с должностями	14,4	42,3	—	14 594,0	—	14 594,0	345,0	14 636,3
Всего	34 545,8	39 704,0	890,2	14 594,0	(11,4)	15 472,8	39,0	55 176,8
Кадровые ресурсы в разбивке по категориям								
Категория специалистов и выше		205	—	—	—	—	—	205
Категория общего обслуживания и смежные категории		12	—	—	—	—	—	12
Всего		217	—	—	—	—	—	217

Рисунок 26.XXII
Распределение предлагаемого на 2024 год объема ресурсов (до пересчета)
(Число должностей/тыс. долл. США)



Анализ разницы по определяющим факторам и на уровне компонентов и подпрограмм

Изменения в общем объеме ресурсов

Технические корректировки

- 26.101 Как показано в таблице 26.12 1), изменения в объеме ресурсов включают увеличение сметы на 890 200 долл. США, что объясняется увеличением ассигнований при сохранении доли вакансий для финансирования 15 должностей, которые были созданы в 2023 году во исполнение резолюции [77/262](#) Генеральной Ассамблеи и расходы на которые в соответствии со сложившейся практикой рассчитаны исходя из показателя доли вакантных должностей в 50 процентов.

Новые и расширенные мандаты

- 26.102 Как показано в таблице 26.12 1), изменения в объеме ресурсов включают увеличение сметы на 14 594 000 долл. США, что объясняется ниже.
- 26.103 В своей резолюции [77/122](#) Генеральная Ассамблея постановила рассмотреть вопрос о постепенном увеличении ассигнований для Агентства из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, которое в дополнение к покрытию расходов на международный персонал в соответствии с резолюцией [3331 В \(XXIX\)](#) от 17 декабря 1974 года можно было бы использовать для покрытия оперативных расходов, связанных с исполнительными и административно-управленческими функциями Агентства, и в этой связи предложила Генеральному секретарю представить предложения для рассмотрения соответствующими комитетами на семьдесят восьмой сессии.
- 26.104 Цель 7 стратегического плана Агентства на 2023–2028 годы (эффективное и ответственное выполнение мандата БАПОР) отражает исполнительные и административно-управленческие функции Агентства, которые направлены на: а) поощрение и поддержание максимально высоких стандартов управления; б) укрепление отношений между заинтересованными сторонами; с) создание условий для осуществления качественных программ, способствующих достижению устойчивого развития в интересах палестинских беженцев; и d) формирование систем, структур и процедур для достижения вышеуказанных целей, эффективного управления рисками и их снижения. Кроме того, БАПОР разработало и внедрило планы работы по внутреннему надзору, которые направлены на устранение общеорганизационных рисков и повышение способности Агентства достигать своих стратегических результатов. К исполнительным и административно-управленческим функциям относятся функции, которые выполняются следующими структурами: Канцелярия Генерального комиссара, Департамент финансов, Департамент людских ресурсов, Департамент внешних связей и коммуникаций, Департамент служб внутреннего надзора, Департамент по правовым вопросам, Канцелярия Трибунала по спорам БАПОР, Департамент планирования, Департамент информационного управления и технологий, Департамент по вопросам безопасности и управления рисками, Отдел централизованного вспомогательного обслуживания и оперативные и программные департаменты и отделы, которые функционируют на местах и в штаб-квартире БАПОР и были созданы в поддержку общей деятельности Агентства (см. организационную структуру в приложении I).
- 26.105 Оперативные расходы, связанные с исполнительными и административно-управленческими функциями Агентства, оцениваются в 29 188 000 долл. США до пересчета за 2024 год. Соответственно, эта сумма будет также отражена в качестве оперативных расходов, связанных с подпрограммой «Управление и оперативная эффективность» предстоящего бюджета по программам Агентства на двухгодичный период 2024–2025 годов, который будет на 50 процентов финансироваться из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций в течение первого года двухгодичного периода, как будет разъяснено ниже. Эти оперативные расходы обеспечивают поддержание и регулирование операций БАПОР на повседневной основе и включают такие статьи, как принадлежности и материалы (например, канцелярские

принадлежности, сопутствующие товары, чистящие средства и средства обеспечения безопасности), коммунальные услуги, включая водоснабжение и электричество, обслуживание и ремонт служебных помещений БАПОР, мебель и оборудование (например, персональные и портативные компьютеры, принтеры, фотокопировальная техника и сканеры), управление парком транспортных средств, обучение, поездки, консультации и различные административные услуги, включая контракты на подключение к Интернету, услуги по уборке, телекоммуникации и другие контракты. К ним также относятся ресурсы для проведения подробной оценки и предпроектных работ по запуску новой системы общеорганизационного планирования ресурсов взамен системы, которая используется в Агентстве в настоящее время и больше не будет технически поддерживаться после 2026 года.

- 26.106 В соответствии с резолюцией [77/122](#) предлагается, чтобы по линии регулярного бюджета последовательно и в порядке, предусматривающем увеличение в течение двух лет, выделялись средства для покрытия оперативных расходов, связанных с выполнением исполнительных и административно-управленческих функций Агентства. В предлагаемом бюджете по программам на 2024 год предусматривается взнос в размере 14 594 000 долл. США, который равен 50 процентам от сметы этих оперативных расходов на 2024 год. Затем в предлагаемом бюджете по программам на 2025 год будет отражен взнос, равный 100 процентам от суммы оперативных расходов на 2025 год, связанных с выполнением исполнительных и административно-управленческих функций Агентства. В соответствии с резолюцией ассигнования Агентству предлагается выделить в виде субсидии, которая будет использована для покрытия оперативных расходов, связанных с выполнением исполнительных и административно-управленческих функций. Поскольку структура счетов БАПОР для ресурсов, формируемых путем добровольных взносов, отличается от структуры счетов для регулярного бюджета, выделение Агентству ассигнований в виде субсидии позволит повысить эффективность исполнения бюджета БАПОР в результате того, что в течение года будет устранена необходимость учитывать расходы по двум различным структурам счетов.

Прочие изменения

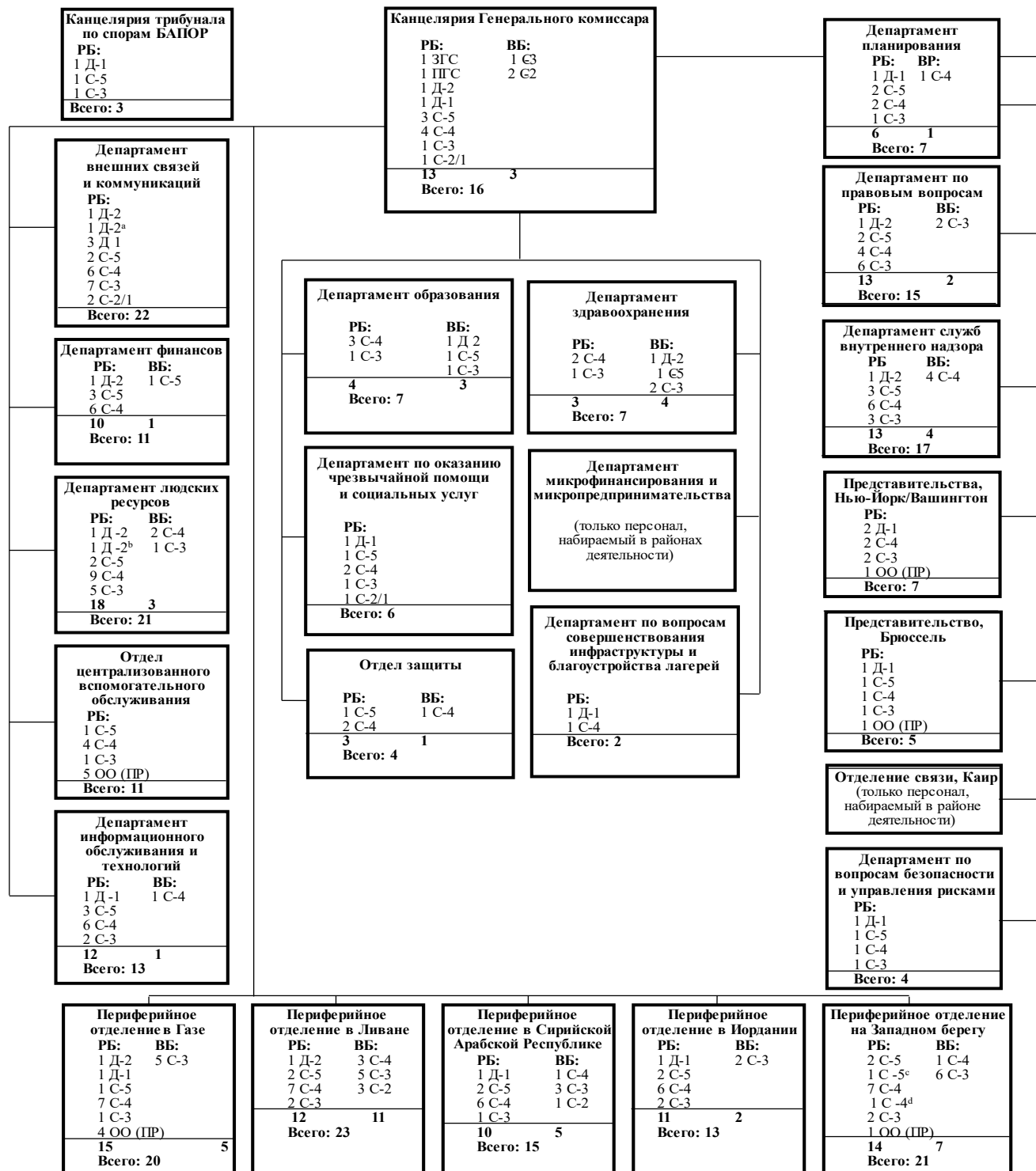
- 26.107 Как показано в таблице 26.12 1), из-за предлагаемых изменений объем затрат сократится на 11 400 долл. США, что объясняется следующим: а) предлагаемая реклассификация в сторону повышения для должности директора Департамента людских ресурсов с уровня Д-1 до уровня Д-2; б) предлагаемая передача должности директора Департамента внешних связей и коммуникаций (Д-2) из Иерусалима в Амман; в) предлагаемая передача должности регионального омбудсмана (С-5) из Аммана в Иерусалим; и d) предлагаемая передача должности специалиста по отношениям и связям с донорами (С-4) из Бейрута в Иерусалим. Дополнительная информация представлена в приложении III.

Внебюджетные ресурсы

- 26.108 Как показано в таблицах 26.12 2) и 26.13 2), объем внебюджетных ресурсов составляет 1 083 503 000 долл. США. Эти ресурсы дополняют ресурсы регулярного бюджета и будут использованы главным образом для того, чтобы непрерывно оказывать палестинским беженцам гуманитарную поддержку и помощь.
- 26.109 На основании полномочий, делегированных Генеральным секретарем, Генеральный комиссар БАПОР осуществляет надзор за использованием внебюджетных ресурсов по данному разделу при консультационной помощи и поддержке Консультативной комиссии.

Приложение I

Организационная структура и распределение должностей на 2024 год



Сокращения: ВБ — внебюджетные ресурсы; ЗГС — заместитель Генерального секретаря; ОО (ПР) — категория общего обслуживания (прочие разряды); ПГС — помощник Генерального секретаря; РБ — регулярный бюджет.

^a Из периферийного отделения на Западном берегу.

^b Реклассифицируемые должности.

^c Из Канцелярии Генерального комиссара.

^d Из периферийного отделения в Ливане.

Приложение II

Краткая информация о мерах, принятых для выполнения соответствующих рекомендаций консультативных и надзорных органов

*Краткое изложение рекомендаций**Меры, принятые для выполнения рекомендаций*

Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам

[A/77/7](#)

Консультативный комитет надеется, что в рамках реорганизации Департамента коммуникации Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) будут приняты дополнительные меры в интересах обеспечения сотрудничества с Департаментом глобальной коммуникации в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций и получения от него дополнительной поддержки и экспертной помощи. Комитет ожидает получения обновленной информации по этому вопросу в следующем предлагаемом бюджете по программам (п. VI.64).

Консультативный комитет надеется, что вакантные должности, включая должности, остающиеся вакантными в течение длительного времени, будут оперативно заполнены и что обновленная информация о положении дел с заполнением всех вакантных должностей будет предоставлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада и в следующем предлагаемом бюджете по программам (п. VI.65).

Консультативный комитет надеется, что дополнительный взнос в регулярный бюджет БАПОР для финансирования должностей позволит ему использовать соответствующий объем внебюджетных ресурсов для решения оперативных вопросов, и ожидает обновленной информации по этому вопросу в следующем предлагаемом бюджете по программам (п. VI.71).

Консультативный комитет признает усилия, предпринятые к настоящему времени, и ожидает получения дополнительной обновленной информации в следующих предлагаемых бюджетах (п. VI.75).

Департамент внешних связей и коммуникаций БАПОР регулярно взаимодействует как с Канцелией пресс-секретаря Генерального секретаря, так и с Департаментом глобальных коммуникаций в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций, с тем чтобы согласовать приоритеты БАПОР в области коммуникаций с глобальными приоритетами Секретариата. В этой связи он принимает участие в заседаниях глобальной группы по вопросам коммуникаций, проводит консультации и анализирует глобальную коммуникационную сеть, с тем чтобы коммуникационная работа БАПОР выполнялась с учетом ключевых глобальных событий и этапов, а также держит глобальную группу по вопросам коммуникаций в курсе коммуникационных планов и новостей БАПОР.

Обновленные данные о вакантных должностях будут представлены в рамках дополнительных усилий по информированию Консультативного комитета.

Учитывая структурный кризис наличности в рамках бюджета по программам, дополнительный начисленный взнос помог Агентству частично смягчить проблему сохраняющегося структурного дефицита наличности. Однако финансовое положение Агентства оставалось неустойчивым, как указано ниже.

В 2022 году БАПОР завершило реализацию управленческих инициатив, впервые выдвинутых в 2020 году. В последний год реализации были достигнуты значительные результаты в осуществлении реформ управления.

В масштабах всего Агентства стала претворяться в жизнь политика защиты от преследований. Кроме того, БАПОР пересмотрело свою политику оценки, чтобы обеспечить соблюдение стандартов Группы Организации Объединенных Наций по рациональному природопользованию; регулярно представляло финансовую информацию на сайте Международной инициативы по прозрачности помощи; завершило реструктуризацию своих финансовых операций как в штаб-квартире, так и на местах; и обновило круг ведения комитетов по финансовому управлению.

БАПОР также учредило женский консультативный форум, где для сотрудниц осуществляется консультирование и для старших руководителей выносятся рекомендации как по эффективным методам обеспечения безопасной, позитивной и инклюзивной рабочей среды, так и по способам обеспечения всестороннего и эффективного участия и руководящей роли женщин в работе Агентства. Была разработана новая инициатива по диалогу руководителей, а также были приняты дополнительные меры в поддержку Канцелярии омбудсмана.

К числу основных программных стратегий, разработанных в 2022 году, относятся следующие: первая стратегия Агентства в области экологической устойчивости, общеорганизационная стратегия цифровизации, стратегия использования информационно-коммуникационных технологий в сфере образования, пересмотренная стратегия по учету проблематики инвалидности и стратегия по модернизации механизмов определения права на получение субсидий и регистрации. Кроме того, были утверждены новые подходы к тому, как проводить комплексные оценки на объектах и анализировать согласованность мер защиты.

БАПОР по-прежнему привержено дальнейшей работе по модернизации и реформированию систем и методов управления. В его стратегическом плане на 2023–2028 годы, представленном в январе 2023 года, выражается стремление модернизировать системы обслуживания и управления и обозначены следующие ключевые приоритеты: а) модернизация и цифровизация рабочих процессов Агентства; б) постоянный анализ внутренних структур и механизмов управления; и с) укрепление систем, которые предназначены для управления рисками и предусматривают усиление культуры управления рисками в Агентстве. Усилия по реформированию будут также направлены на дальнейшее повышение управленческого потенциала

Консультативный комитет отмечает сохраняющиеся проблемы, с которыми БАПОР сталкивается при мобилизации внебюджетных ресурсов, и надеется, что Генеральной Ассамблее при рассмотрении ею настоящего доклада, а также в следующем предлагаемом бюджете будет предоставлена обновленная информация об обязательствах, принятых донорами, и фактическом поступлении средств (п. VI.76).

Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь предоставит Генеральной Ассамблее в ходе рассмотрения ею доклада, а также в своем следующем предлагаемом бюджете обновленную информацию о финансовом положении БАПОР, а также о последних данных относительно управления обязательствами и займами (п. VI.77).

руководителей и расширение диалога с сотрудниками и беженцами.

Что касается финансовой ситуации в 2022 году, то, несмотря на трудности, БАПОР сохранило все важнейшие услуги до конца года. Хотя финансирование бюджета по программам Агентства в целом увеличилось (до 751 млн долл. США), его уровень не соответствовал бюджетным потребностям (817 млн долл. США). В 2022 году Агентство получило в целом 1,17 млрд долл. США. Финансирование было нестабильным, а доплата слишком чисто осуществлялась в конце года, что усугубляет неопределенность в финансовом планировании. БАПОР управляло ежемесячным движением денежных средств благодаря тому, что доноры проявляли гибкость, производились заимствования из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и постоянно переносились сроки для выплат поставщикам.

Агентство смогло продолжить свою деятельность в 2022 году, завершив год с обязательствами и долгами на сумму около 75 млн долларов, перенесенную на 2023 год; в аналогичной ситуации Агентство находилось в 2020/21 году. В эту сумму входят:

- займы Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации на сумму 30 млн долл. США, которые должны быть погашены в первом квартале 2023 года
- задолженность в размере около 45 млн долл. США, включая выплаты персоналу (пособия при увольнении и фонд обеспечения персонала) и непогашенные обязательства перед поставщиками за товары и услуги

Что касается взносов, объявленных по состоянию на 13 марта 2023 года, то общая сумма поступлений составила 321,4 млн долл. США, включая взносы на сумму 253,8 млн долл. США в бюджет по программам. Благодаря досрочному перечислению запланированных взносов Агентство смогло продолжить свою деятельность в первом квартале и погасить займы Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации.

Однако финансовое положение Агентства остается сложным. Что касается основной поддержки, то БАПОР столкнется с очередным дефицитом наличности в мае, когда прогнозируемых поступлений будет недостаточно для покрытия ожидаемых расходов. Определенное беспокойство также вызывает нехватка ресурсов как для финансирования мер

Консультативный комитет отмечает усилия БАПОР по мобилизации ресурсов, в частности большое число сотрудников, выполняющих соответствующие функции, и надеется, что БАПОР будет использовать эти кадровые ресурсы эффективно и добиваться положительных результатов. Комитет надеется, что БАПОР примет во внимание уроки, извлеченные другими подразделениями Организации Объединенных Наций, и их передовой опыт использования проверенных стратегий сбора средств и продолжит укреплять свои общие усилия по мобилизации ресурсов и расширять свою донорскую базу в целях обеспечения предсказуемого и устойчивого поступления добровольных взносов в достаточных объемах, о чем просила Генеральная Ассамблея в своей резолюции 71/93 (п. VI.78)

Консультативный комитет вновь заявляет о необходимости подготовки предложения по внебюджетным средствам, основанного на ожидаемых потребностях в ресурсах и вытекающего из всеобъемлющей оценки потребностей и статистически точных данных об общей численности населения, нуждающегося в услугах и поддержке БАПОР (меморандум Комитета АС/2184, 18 ноября 2021 года, пп. 5 и 6). Кроме того, Комитет надеется, что в будущем будут учтены накопленный опыт и передовая практика других подразделений Организации Объединенных Наций в области составления бюджета на основе потребностей (п. VI.79)

реагирования на кризис, вызванный землетрясением в Сирийской Арабской Республике, так и для поддержания усилий по доставке продовольствия в Газу.

БАПОР просит предоставить дополнительные ресурсы, чтобы решить эти проблемы и урегулировать многочисленные и взаимосвязанные чрезвычайные ситуации. Кроме того, Агентство продолжает повышать осведомленность о важности скорейшего выделения средств и гибкого финансирования как основных инструментов, позволяющих улучшить финансовое управление и планирование.

В Департаменте внешних связей и коммуникаций продолжится реорганизация, чтобы реализовать трехлетнюю стратегию мобилизации ресурсов и информационно-пропагандистской деятельности, используя недавно утвержденные и созданные должности с целью: а) закрепить некоторые существующие должности, которые были созданы временно; и б) активизировать усилия по таким направлениям, как привлечение средств из частного сектора и информационно-просветительская работа по меньшей мере в двух приоритетных странах. Трехлетняя стратегия Департамента опирается на уроки, извлеченные из предыдущего цикла осуществления стратегии, и включает рекомендации по меньшей мере двух родственных структур Организации Объединенных Наций (прежде всего Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Детский фонд Организации Объединенных Наций).

В настоящее время Агентство составляет бюджет по программам на 2024/25 год, в основу которого положена оценка ожидаемых потребностей и нужд и который будет представлен Консультативному комитету в середине 2023 года.

Приложение III

Сводная информация о предлагаемом изменении числа должностей в разбивке по компонентам и подпрограммам

Кадровое решение	Число должно- стей	Уровень должно- стей	Описание	Причина изменения
Реклассификация	+1 -1	Д-2 Д-1	Реклассификация должности директора Департамента людских ресурсов	Департамент людских ресурсов Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) отвечает за регулирование условий службы более чем 32 000 сотрудников в условиях очень сложной политической обстановки. Нынешний уровень должности директора Департамента людских ресурсов (Д-1) намного ниже как уровня его функциональной ответственности, так и степени его значимости для деятельности и мандата Агентства как организации с таким многочисленным персоналом; в этой связи эту должность предлагается реклассифицировать до уровня Д-2 в соответствии со стандартами классификации должностей, установленными Комиссией по международной гражданской службе. Директор Департамента людских ресурсов руководит в Агентстве работой по управлению людскими ресурсами, которая предусматривает контроль по таким вопросам, как разработка и реализация оперативных стратегий по кадровому планированию, политика в области людских ресурсов и административное право, набор персонала, компенсация, организационная структура, классификация должностей, обучение и развитие, а также бытовое обеспечение персонала. Одна только ответственность за структуру элементов вознаграждения требует от Департамента напряженной работы: от имени Агентства он отвечает за регулирование шкал окладов для примерно 1000 различных типов должностей нескольких уровней в пяти различных периферийных отделениях, каждое из которых имеет свои шкалы окладов, рамочные документы об условиях работы и вознаграждении, а также отдельный режим окладов для международного персонала. Кроме того, регулирование отношений между персоналом и руководством — это особенно сложная и деликатная задача, поскольку сотрудников представляют 17 союзов персонала, организованных по типу профсоюзов, и один межпрофсоюзный комитет. Помимо руководства работой Департаментом в рамках штаб-квартиры (Амман и Газа), сотрудник на этой должности осуществляет техническое руководство кадровыми группами в пяти периферийных отделениях, например в Газе, где работают около 14 000 сотрудников, включая регулирование, обзор и мониторинг их деятельности и соблюдение установленных рамочных стратегий и процедур. Огромное значение имеет компетентное консультирование Генерального комиссара и высшего руководства организации, учитывая постоянный

Кадровое решение	Число должно- стей	Уровень должно- стей	Описание	Причина изменения
Передаваемые должности (из одной географической точки в другую)	1	Д-2	Передача должности директора Департамента внешних связей и коммуникаций (Д-2) из Иерусалима в Амман	финансовый кризис Агентства и его приверженность административным и модернизационным реформам. Сотрудники Департамента внешних связей и коммуникаций находятся в Иерусалиме, Газе и Аммане. Поскольку БАПОР стремится найти новые пути для привлечения достаточных ресурсов, директор Департамента обращает приоритетное внимание на повышение способности Агентства укреплять взаимодействие с арабскими партнерами (их присутствие обеспечивается через посольства в Аммане) и наращивание потенциала Агентства по привлечению средств частного сектора. Поскольку два старших сотрудника по внешним связям (на уровне Д-1) уже работают в Иерусалиме (соответственно по вопросам коммуникаций и партнерства с донорами), а Группа арабских партнеров и ее Отдел частного партнерства находятся в Аммане, БАПОР придает стратегическую важность тому, чтобы директор (Д-2) работал в Аммане, а не в Иерусалиме, как сейчас. Такое присутствие в Аммане позволит Агентству и его Департаменту внешних связей и коммуникаций определять стратегические приоритеты в области привлечения средств и обеспечивать постоянную координацию с Административной канцелярией и персоналом, отвечающим за программы и базирующимся в Аммане.
	1	С-5	Передача должности регионального омбудсмана (С-5) из Аммана в Иерусалим	Основные функции регионального омбудсмана заключаются в следующем: а) предоставление сотрудникам БАПОР услуг по неформальному урегулированию конфликтов; б) контроль и поддержка других сотрудников; в) информационно-пропагандистская работа и повышение уровня компетентности и квалификации в области урегулирования конфликтов среди сотрудников штаб-квартиры и периферийных отделений БАПОР; и д) систематическое взаимодействие со старшим руководством БАПОР. Поскольку примерно 60 процентов сотрудников Агентства работают в периферийных отделениях в Газе и на Западном берегу, размещение сотрудника на должности регионального омбудсмана в Иерусалиме обеспечит более легкий и быстрый доступ к его услугам для большинства сотрудников Агентства. Кроме того, это географическое перераспределение облегчит связь и взаимодействие с Отделом юридической помощи и Департаментом по правовым вопросам, которые находятся в Иерусалиме, для своевременного и эффективного решения вопросов, а также приведет к оптимизации процессов и процедур. Наконец, поскольку Интернет не всегда работает в Газе надежно, близость сотрудника на этой должности к Газе была бы полезной.
	1	С-4	Передача должности сотрудника по связям с	С учетом нестабильности своего финансового положения Агентство отметило необходимость повысить свою способность привлекать средства и

Кадровое решение	Число должно- стей	Уровень должно- стей	Описание	Причина изменения
			донорами и коммуникации (С-4) из Бейрута в Иерусалим	налаживать финансовые отношения с некоторыми основными учреждениями-донорами, в том числе из Европы. Поэтому должность сотрудника по связям с донорами и коммуникации (С-4) предлагается передать из Бейрута в Иерусалим, где расположены представительства основных партнерских учреждений.