



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 March 2023
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия

Пункты 139 и 140 первоначального перечня*

Предлагаемый бюджет по программам на 2024 год

Планирование по программам

Предлагаемый бюджет по программам на 2024 год

Часть VI

Права человека и гуманитарные вопросы

Раздел 25

Международная защита беженцев, поиск долговременных решений их проблем и оказание им помощи

Программа 21

Международная защита беженцев, поиск долговременных решений их проблем и оказание им помощи

Содержание

Предисловие	3
A. Предлагаемый план по программе на 2024 год и выполнение программы в 2022 году**	4
Общая направленность	4
Программа работы	4
B. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2024 год***	15
Общий обзор	15

* A/78/50.

** В соответствии с пунктом 10 резолюции 77/267 Генеральной Ассамблеи часть, содержащая план по программам и информацию о выполнении программ (часть II), представляется Ассамблее на рассмотрение через Комитет по программе и координации.

*** В соответствии с пунктом 10 резолюции 77/267 Генеральной Ассамблеи часть, содержащая информацию о потребностях в ресурсах, связанных и не связанных с должностями (часть III), представляется Ассамблее на рассмотрение через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам.



Руководство и управление	18
Программа работы	20
Вспомогательное обслуживание по программе	20
Приложения	
I. Организационная структура и распределение должностей на 2024 год	22
II. Краткая информация о мерах, принятых для выполнения соответствующих рекомендаций консультативных и надзорных органов	23

Предисловие

Более 103 миллионов^a человек во всем мире были вынуждены покинуть свои дома из-за вооруженных конфликтов, преследований, дискриминации и чрезвычайной климатической ситуации. Если траектория развития ситуации в мире кардинальным образом не изменится, в 2024 году и в последующие годы число вынужденно перемещенных лиц будет продолжать расти. Поэтому работа Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), направленная на оказание поддержки государствам в том, что касается защиты беженцев и других подмандатных лиц и оказания им помощи, будет все так же важна и необходима.

УВКБ ООН будет укреплять механизмы защиты и искать решения проблемы перемещения. Оно будет реагировать на чрезвычайные ситуации, осуществлять важнейшие мероприятия по защите, включая регистрацию, содействовать включению беженцев и других подмандатных лиц в сферу охвата деятельности национальных служб, расширять возможности для получения средств к существованию и оказывать гуманитарную помощь. Практика предоставления субсидий наличными средствами, имеющая принципиально важное значение для обеспечения защиты, будет применяться все чаще, позволяя перемещенным лицам самим решать, как лучше удовлетворить свои потребности. Усилия УВКБ ООН по расширению возможностей беженцев в том, что касается поиска решений для облегчения их положения, в том числе посредством переселения и других дополнительных путей для приема в третьи страны, а также по устранению препятствий для добровольного возвращения также будут по-прежнему играть чрезвычайно важную роль в следующем году.

Эта работа требует ресурсов. Бюджет УВКБ ООН на 2024 год отражает рост числа людей, которым оно служит, и их ширящиеся потребности. Хотя УВКБ ООН привлекает рекордные объемы финансовых ресурсов из различных источников, проблемы нехватки добровольных взносов и целевого ассигнования средств, усугубляемые инфляционным давлением, препятствуют расширению масштабов помощи и защиты со стороны УВКБ ООН и заставляют организацию делать трудный выбор. В этой связи я призываю международное сообщество активизировать усилия, чтобы удовлетворить потребности людей, которым служит УВКБ ООН.

(Подпись) Филиппо Гранди
Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев

^a Показатель по состоянию на июнь 2022 года, рассчитанный с учетом среднегодовых статистических тенденций, установленных УВКБ ООН:
www.unhcr.org/statistics/unherstats/635a578f4/mid-year-trends-2022.html.

А. Предлагаемый план по программе на 2024 год и выполнение программы в 2022 году

Общая направленность

Мандаты и справочная информация

- 25.1 Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) отвечает за руководство осуществляемой на международном уровне деятельностью по защите беженцев и поиску решений проблемы их бедственного положения и за координацию такой деятельности. Его мандат вытекает из соответствующих резолюций и решений Генеральной Ассамблеи, включая резолюцию [319 A \(IV\)](#), в которой Ассамблея постановила учредить Управление, и резолюцию [428 \(V\)](#), в которой излагается его устав. Кроме того, международно-правовую основу деятельности по защите беженцев обеспечивают главным образом Конвенция о статусе беженцев 1951 года и Протокол 1967 года, касающийся статуса беженцев. Компетенция УВКБ ООН также распространяется на апатридов в соответствии с пунктом 6 (A) (ii) его устава и статьей I (A) (2) Конвенции 1951 года, которые касаются беженцев, не имеющих гражданства, а также в соответствии с различными резолюциями Ассамблеи, включая резолюции [3274 \(XXIX\)](#) и [31/36](#) в отношении Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года. Со временем в соответствии с различными резолюциями Ассамблеи мандат УВКБ ООН был распространен и на другие группы населения. УВКБ ООН обеспечивает внутренне перемещенным лицам защиту и помощь, действуя в сотрудничестве с заместителем Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатором чрезвычайной помощи и в рамках совместных мер реагирования, принимаемых структурами системы Организации Объединенных Наций, с согласия соответствующего государства.

Программа работы

Международная защита беженцев, поиск долговременных решений их проблем и оказание им помощи

Цель

- 25.2 Цель, достижению которой способствует осуществление настоящей программы, состоит в том, чтобы обеспечивать международную защиту беженцев и других подмандатных УВКБ ООН лиц и долговременное решение их проблем в сотрудничестве с государствами и другими организациями без дискриминации.

Стратегия и внешние факторы на 2024 год

- 25.3 Чтобы способствовать достижению указанной цели, УВКБ ООН, действуя в тесном сотрудничестве с национальными и местными органами власти, партнерами в системе Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями, частным сектором, научно-образовательными учреждениями, подмандатными лицами и другими соответствующими заинтересованными сторонами, будет:
- а) призывать государства соблюдать соответствующие международные и региональные документы, включая конвенции о беженцах и безгражданстве;
 - б) добиваться через свою работу того, чтобы выработка долгосрочных решений проблемы перемещения влияла на более широкие программы развития и занимала центральное место в усилиях по миростроительству, а также пропагандировать и поддерживать меры,

способствующие инклюзии, в том числе в отношении образовательных возможностей и доступа к формальной экономике и рынку труда;

- с) поддерживать реализацию Глобального договора о беженцах¹, выступать за расширение финансовой поддержки, оказываемой принимающим беженцев странам и сообществам, выполнять обязательства, взятые на Глобальном форуме по беженцам², и активизировать усилия по расширению международного сотрудничества и распределению бремени и ответственности;
- d) содействовать созданию приемлемых и надлежащих условий для приема просителей убежища, поиску альтернатив содержанию под стражей и справедливому рассмотрению просьб о защите в целях содействия работе и расширения мест временного размещения, предоставления временного жилья и оказания эффективной помощи, уделяя особое внимание женщинам и детям и потребностям наиболее уязвимых групп населения;
- e) повышать осведомленность о принципах защиты и беженском праве, а также проводить учебные мероприятия для государственных чиновников и партнеров;
- f) совершенствовать механизмы защиты и оказания помощи внутренне перемещенным лицам в рамках системы координации Межучрежденческого постоянного комитета согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи, включая резолюцию 76/167;
- g) оперативно реагировать на новые гуманитарные кризисы, в том числе в районах, затронутых конфликтом, предоставляя гуманитарную помощь, распределяя денежную помощь, предметы первой необходимости и материалы для оборудования жилья, а также осуществляя мониторинг рисков и потребностей в области защиты, устраняя эти риски и удовлетворяя соответствующие потребности;
- h) выступать за предотвращение и сокращение безгражданства, а также за защиту апатридов, в том числе путем содействия присоединению государств к соответствующим международным документам с целью облегчить приобретение и подтверждение гражданства апатридами.

25.4 Применяя инклюзивные и комплексные подходы, УВКБ ООН будет способствовать достижению соответствующих целей, содержащихся в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, обеспечивая, чтобы подмандатные лица не оставались в стороне от процессов развития (A/AC.96/1224, пп. 54–57 и таблица I.17). Это будет содействовать учету потребностей подмандатных лиц в национальных планах обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и принятия мер реагирования.

25.5 Как ожидается, выполнение вышеуказанной деятельности позволит:

- a) добиться важных успехов в процессе реагирования на ситуации, связанные с беженцами, путем более предсказуемого и справедливого распределения бремени и ответственности на основе подхода с участием многих заинтересованных сторон в соответствии с Глобальным договором о беженцах;
- b) укрепить национальные системы предоставления убежища;
- с) упрочить национальные системы сбора данных о лицах без гражданства, в результате чего лица, ранее не имевшие гражданства, смогут приобрести или подтвердить гражданство;
- d) расширить доступ к механизмам защиты и оказания помощи беженцам и лицам, ищущим убежища, путем их регистрации в системе регистрации населения и управления идентификационными данными;

¹ См. www.unhcr.org/the-global-compact-on-refugees.html.

² См. www.unhcr.org/global-refugee-forum.html.

- е) направить стратегически расположенные глобальные запасы для удовлетворения потребностей до 1 миллиона человек в контексте возникновения чрезвычайной ситуации или нескольких таких ситуаций одновременно.
- 25.6 Что касается внешних факторов, то в основу общего плана на 2024 год положены следующие предположения в отношении планирования:
- а) обстановка в плане безопасности позволит УВКБ ООН осуществлять свои программы, хотя необходимо будет сохранять бдительность в связи с присутствием вооруженных групп и насилием в отношении гуманитарных работников;
 - б) гуманитарный доступ будет предоставляться в большинстве стран, что позволит УВКБ ООН реагировать на неотложные потребности в защите и помощи;
 - в) государства и международное сообщество в целом будут и далее демонстрировать готовность поощрять и поддерживать осуществление Глобального договора о беженцах;
 - г) возможности для предоставления убежища и соответствующая политика не приведут к дальнейшим ограничениям в плане приема беженцев в некоторых странах;
 - е) добровольное финансирование со стороны доноров позволит УВКБ ООН в полной мере удовлетворить отраженные в бюджете потребности беженцев и других подмандатных лиц.
- 25.7 УВКБ ООН продолжит привлекать широкий круг партнеров к реализации программы. УВКБ ООН будет и далее демонстрировать приверженность принципу участия различных сторон, принимая меры для обеспечения того, чтобы с лицами, извлекающими пользу из программной деятельности, консультировались при принятии решений, затрагивающих их жизнь. Прочные отношения с участниками деятельности в области развития, такими как международные финансовые учреждения, банки развития, занимающиеся вопросами развития государственные ведомства, государственные и частные организации и гражданское общество, будут по-прежнему иметь критически важное значение для принятия эффективных мер и поиска решений проблемы вынужденного перемещения и безгражданства.
- 25.8 Что касается межучрежденческой координации и поддержания связей, то УВКБ ООН будет тесно сотрудничать с координаторами-резидентами и координаторами по гуманитарным вопросам для обеспечения учета всеобъемлющих стратегий защиты и поиска решений, включая содействие реализации Программы действий Генерального секретаря по вопросу о перемещении лиц внутри страны. УВКБ ООН будет делиться своим опытом и давать консультации по вопросам защиты своим партнерам в Организации Объединенных Наций, обеспечивая центральную роль компонента защиты во всех направлениях гуманитарного реагирования. УВКБ ООН будет и далее участвовать в ряде соответствующих форумов Организации Объединенных Наций, в частности в работе Межучрежденческого постоянного комитета и Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций. Оно также внесет вклад в четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в поддержку Повестки дня на период до 2030 года.
- 25.9 При необходимости УВКБ ООН учитывает гендерные аспекты в своей оперативной работе, подлежащей осуществлению деятельности и результатах. УВКБ ООН будет продолжать придерживаться недискриминационного подхода. В частности, УВКБ ООН сосредоточится на содействии достижению гендерного равенства, предотвращении и смягчении последствий актов гендерного насилия и насилия в отношении детей, включая сексуальное насилие, и реагировании на такие акты при обеспечении доступа пострадавших к медицинскому обслуживанию, психосоциальной поддержке, безопасному жилью и юридической помощи, более активного участия местного населения и уделения первоочередного внимания инициативам по повышению осведомленности.

- 25.10 В соответствии со Стратегией Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью УВКБ ООН будет осуществлять свой план действий по инклюзии лиц инвалидностью на 2020–2024 годы. УВКБ ООН будет стремиться выявлять подмандатных лиц с инвалидностью в ходе мероприятий по регистрации, с тем чтобы лучше учитывать их потребности. УВКБ ООН будет работать с людьми с инвалидностью и соответствующими организациями, а также добиваться учета проблематики инвалидности в работе гуманитарных форумов.

Влияние пандемии и накопленный опыт

- 25.11 Продолжение пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) в 2022 году сказалось на выполнении мандата УВКБ ООН, в частности на его способности обеспечивать защиту и необходимую помощь беженцам и другим подмандатным лицам. УВКБ ООН решало эти проблемы с помощью разъяснительной работы, использования технологий, оперативного определения потребностей и эффективного использования ресурсов.
- 25.12 Управление учитывало накопленный опыт и передовые методы, связанные с пандемией COVID-19. Данные³ о мерах, принимавшихся во время пандемии, свидетельствуют о том, что УВКБ ООН смогло ускорить внедрение инноваций, в том числе путем задействования механизмов удаленной работы, использования услуг телемедицины, установления статуса беженца дистанционно, обеспечения образования посредством дистанционного обучения, а также использования цифровых и мобильных денежных платежей, что сделало оказываемую помощь еще более доступной и надежной. Накопленный опыт учитывается при практической реализации программы.

Мероприятия по оценке

- 25.13 При составлении плана по программе на 2024 год были использованы результаты следующих оценок, выполненных в 2022 году:
- a) оценок, проведенных силами УВКБ ООН:
 - i) стратегических и централизованных оценок деятельности УВКБ ООН и результатов его работы в нескольких областях, включая расширение возможностей в области предоставления убежища, помощь при чрезвычайных ситуациях, программы и меры по репатриации и оценки страновых стратегий;
 - ii) оценок программ предоставления убежища и расселения в разных странах, а также актуальности и эффективности спортивных программ для вовлечения беженцев;
 - iii) обобщенной оценки мер, принятых в связи с пандемией COVID-19, и уровня подотчетности перед теми, кого эти меры касались;
 - b) совместной оценки защиты прав беженцев во время пандемии COVID-19 и межучрежденческой оценки мер гуманитарного реагирования для Йемена.
- 25.14 Выводы по результатам вышеупомянутых оценок и извлеченные из них уроки учтены в предлагаемом плане по программе на 2024 год. Например, благодаря рекомендациям, вынесенным по итогам принятия мер в связи с пандемией (см. п. 25.13 а) iii) выше), постоянное внимание стало уделяться инновациям и использованию технологий после пандемии в интересах эффективности. По итогам оценки программ и мероприятий по репатриации разрабатывается новое

³ См. результаты совместной оценки защиты прав беженцев во время пандемии COVID-19, проведенной по заказу Глобальной коалиции по оценке последствий пандемии COVID-19, по адресу <https://www.unhcr.org/joint-evaluation-protection-rights-refugees-during-covid-19-pandemic.html>, и результаты оценки мер, принятых УВКБ ООН в связи с пандемией COVID-19 (обобщенные оценочные данные), по адресу <https://www.unhcr.org/unhcrs-response-covid-19-pandemic-synthesis-evaluative-evidence.html>.

руководство УВКБ ООН для этой программной области. Рекомендации, вынесенные на основании результатов оценки по укреплению национальных систем предоставления убежища (см. п. 25.13 а) i) выше), лежат в основе нового подхода УВКБ ООН к расширению возможностей предоставления убежища, в рамках которого больше внимания уделяется партнерскому взаимодействию, особенно с участниками деятельности в области развития, а также укреплению потенциала УВКБ ООН в плане оказания более эффективной поддержки государствам.

25.15 На 2024 год запланировано проведение следующих оценок:

- а) оценок стратегий отдельных стран;
- б) отдельных тематических оценок в отношении схемы результатов и стратегий УВКБ ООН;
- в) оценок, выполняемых отделами, бюро и страновыми операциями и/или в случаях, предусмотренных существующими соглашениями с донорами.

Выполнение программы в 2022 году

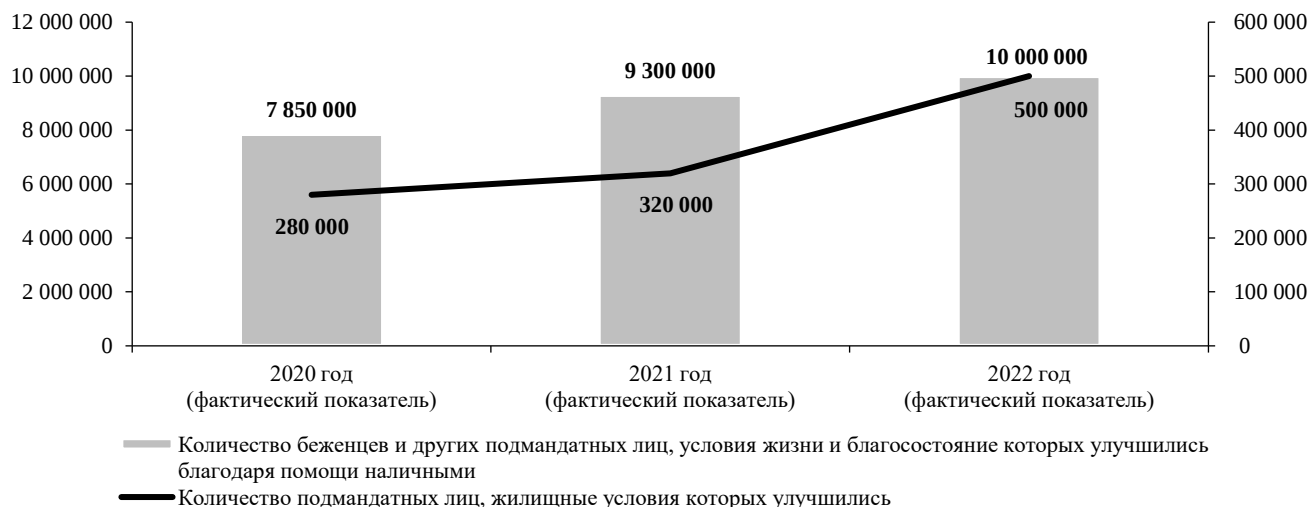
Защита подмандатных лиц и решение их проблем

- 25.16 В рамках данной программы была обеспечена защита около 13,3 миллиона⁴ подмандатных лиц, в том числе более 5 миллионов детей. УВКБ ООН оказало помощь в 52 чрезвычайных ситуациях в 32 странах, в том числе в Афганистане, Мьянме, Эфиопии и Южном Судане, причем ведущей причиной вынужденного перемещения населения являлись вооруженные конфликты. Масштабы перемещения населения ввиду вооруженного конфликта на Украине требовали увеличения объема ресурсов и задействования значительного количества персонала. Хотя объем полученных финансовых средств достиг рекордного уровня, сохранялись пробелы в добровольном финансировании и проблема того, что значительная часть ассигнований имела целевое назначение.
- 25.17 УВКБ ООН сосредоточилось на оказании услуг наиболее уязвимым группам населения и уделяло приоритетное внимание обеспечению доступа к медицинскому обслуживанию, водоснабжению и средствам санитарии, защите, социальным услугам, материалам для жилья и основным предметам первой необходимости, денежной помощи и возможностям получения средств к существованию. УВКБ ООН добивалось включения перемещенных лиц в сферу охвата деятельности национальных систем защиты и следило за развитием событий в этой области.
- 25.18 Прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок 25.1).

⁴ Показатель был рассчитан на основе предварительных данных по состоянию на июнь 2022 года; окончательные данные будут опубликованы в апреле 2023 года.

Рисунок 25.1

Показатель для оценки работы: количество беженцев и других подмандатных лиц, условия жизни и благосостояние которых улучшились благодаря помощи наличными, и количество подмандатных лиц, жилищные условия которых улучшились (годовой показатель)



Результаты, достижение которых запланировано на 2024 год

Результат 1: совершенствование механизмов защиты беженцев и просителей убежища и поиск долговременных решений их проблем на основе индивидуальной регистрации

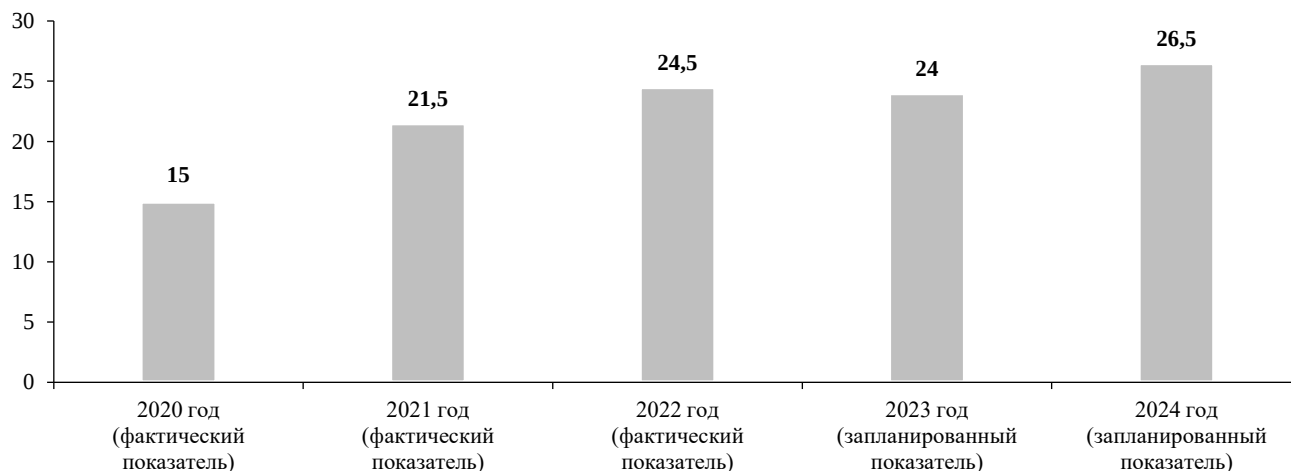
Выполнение программы в 2022 году и целевой показатель на 2024 год

- 25.19 УВКБ ООН расширило свои возможности в плане регистрации и документирования, в результате чего в индивидуальном порядке было зарегистрировано 24,5 миллиона беженцев и просителей убежища, что превысило запланированный показатель в 22 миллиона.
- 25.20 Прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2024 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок 25.1).

Рисунок 25.И

Показатель для оценки работы: число беженцев и просителей убежища, зарегистрированных в индивидуальном порядке (совокупный показатель)

(Млн человек)



Примечание: показатель на 2023 год по сравнению с изначально запланированным показателем, указанным в документе [A/77/6 \(Sect. 25\)](#), не изменился.

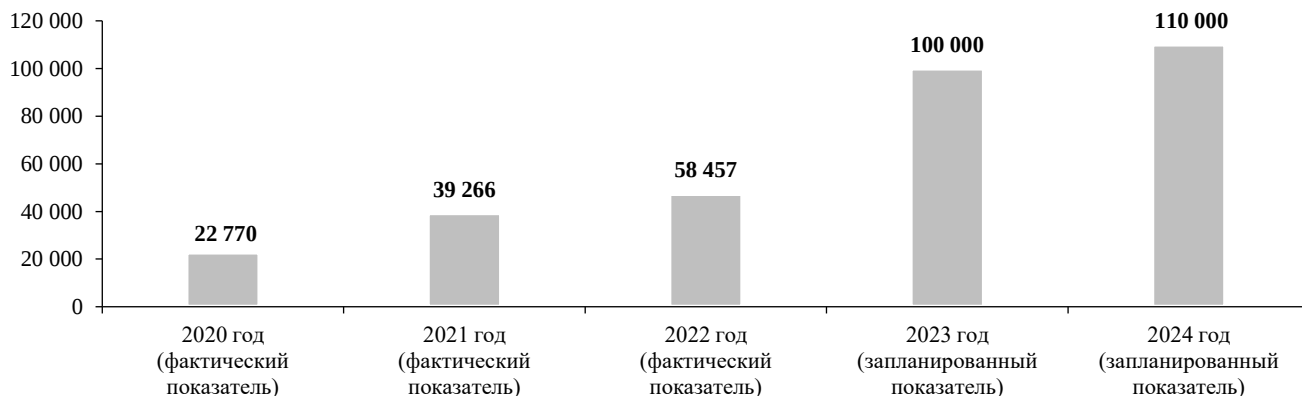
Результат 2: поиск решений для беженцев, находящихся в группе риска, на основе переселения

Выполнение программы в 2022 году и целевой показатель на 2024 год

- 25.21 Работа, выполняемая в рамках данной программы, способствовала переселению более 58 400 беженцев, что меньше целевого показателя в 90 000 человек. Целевой показатель не был достигнут из-за множества факторов, включая сохраняющиеся ограничения на поездки, связанные с пандемией COVID-19, а также ограниченность возможностей и логистического потенциала.
- 25.22 Прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2024 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок 25.ИИ).

Рисунок 25.ИИ

Показатель для оценки работы: количество переселенных беженцев^a



^a Целевой показатель отражает количество беженцев, которые уезжают на переселение в третьи страны.

Результат 3: расширение масштабов охвата перемещенных лиц через цифровые денежные платежи**Предлагаемый план по программе на 2024 год**

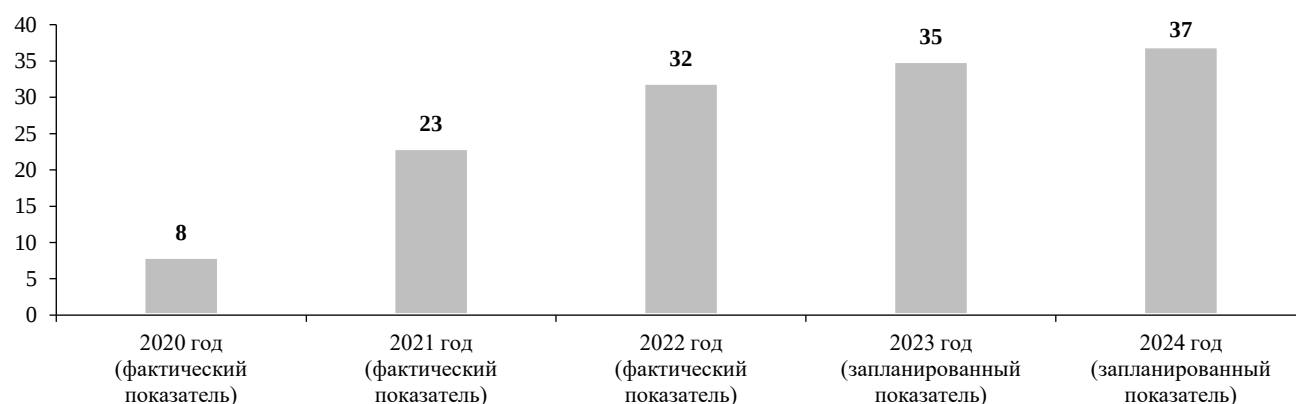
- 25.23 УВКБ ООН продолжало оказывать денежную помощь, которая оказалась эффективным способом удовлетворения насущных потребностей и устранения рисков незащищенности и дополняет усилия правительств, являясь дополнительным механизмом социальной защиты уязвимых перемещенных лиц. Согласно последним данным за 2022 год, программами денежной помощи воспользовались около 10 миллионов перемещенных лиц.

Приобретенный опыт и запланированное изменение

- 25.24 Вывод, сделанный УВКБ ООН на основе результатов исследования, заключается в том, что финансовая и цифровая инклюзия может оказать ощутимое положительное влияние на подмандатных лиц, расширяя их возможности, обеспечивая их интеграцию в социальную и экономическую жизнь и предоставляя им больше возможностей стать самодостаточными. С учетом этого вывода УВКБ ООН расширит свою информационно-пропагандистскую деятельность по вопросам финансовой и цифровой инклюзии и укрепит партнерские отношения с соответствующими субъектами, такими как центральные банки, поставщики финансовых услуг, национальные телекоммуникационные агентства и органы, ответственные за принятие необходимых нормативных актов. Для этого оно будет использовать свои рекомендации по оказанию денежной помощи и доступу к формальным финансовым услугам, которые опираются на политику УВКБ в отношении помощи на основе предоставления наличных средств на период 2022–2026 годов⁵. Там, где национальные подзаконные акты не позволяют беженцам иметь полноценный доступ к формальным финансовым услугам, УВКБ ООН будет изучать альтернативные способы оказания денежной помощи, такие как выдача предоплаченных карт или платежи наличными.
- 25.25 Ожидаемый прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок 25.IV).

Рисунок 25.IV

Показатель для оценки работы: процентная доля беженцев и других подмандатных лиц, получающих денежную помощь через собственные банковские счета и/или мобильные счета (годовой показатель)



⁵ URL: www.unhcr.org/61fbc91a4.

Мандаты директивных органов

25.26 Ниже перечислены все мандаты, в соответствии с которыми будет осуществляться деятельность Управления.

Резолюции Генеральной Ассамблеи

319 A (IV)	Беженцы и апатриды	50/152; 73/151;	Управление Верховного комиссара Орга-
428 (V)	Устав Управления Верховного комиссара	75/163; 76/143;	низации Объединенных Наций по делам
	Организации Объединенных Наций по	77/198	беженцев
	делам беженцев	58/153	Осуществление мер, предложенных Вер-
538 B (VI)	Помощь беженцам и их защита		ховным комиссаром Организации Объ-
1166 (XII)	Международная помощь беженцам, со-		единенных Наций по делам беженцев в
	стоящим на попечении Верховного ко-	70/1	целях повышения возможностей его
	миссара Организации Объединенных		Управления выполнять его мандат
	Наций по делам беженцев		Преобразование нашего мира: Повестка
46/108; 77/199	Помощь беженцам, возвращенцам и пе-	76/167	дня в области устойчивого развития на
	ремещенным лицам в Африке		период до 2030 года
			Защита внутренне перемещенных лиц и
			оказание им помощи

Конвенции и декларации, принятые на конференциях

Конвенция о статусе беженцев 1951 года и Протокол	Картахенская декларация о беженцах 1984 года
1967 года, касающийся статуса беженцев	Конвенция о правах ребенка 1989 года
Конвенция о статусе апатридов 1954 года	Декларация Сан-Хосе по проблеме беженцев и перемещен-
Конвенция о сокращении безгражданства 1961 года	ных лиц 1994 года
Конвенция Организации африканского единства, регулирую-	Конвенция Африканского союза о защите внутренне переме-
щая специфические аспекты проблемы беженцев в Африке,	щенных лиц в Африке и оказании им помощи 2009 года
1969 года	

Предусмотренная деятельность

25.27 В таблице 25.1 указана вся предусмотренная деятельность УВКБ ООН.

Таблица 25.1
Деятельность, предусмотренная на период 2022–2024 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	2022 год Запланирован- ный показатель	2022 год Фактический показатель	2023 год Запланирован- ный показатель	2024 год Запланирован- ный показатель
А. Содействие межправительственному процессу и работе экспертных органов				
Документация для заседающих органов (число документов)	38	61	36	35
1. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев Генеральной Ассамблее	1	1	1	1
2. Доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблее о помощи беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке	1	1	1	1
3. Доклад Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев Генеральной Ассамблее	1	1	1	1

Категория и подкатегория	2022 год Запланирован- ный показатель	2022 год Фактический показатель	2023 год Запланирован- ный показатель	2024 год Запланирован- ный показатель
4. Ежегодная записка о международной защите для Исполни- тельного комитета Программы Верховного комиссара	1	1	1	1
5. Документы, касающиеся вопросов надзора, включая прово- димые УВКБ инспекции и оценки, и представляемые Испол- нительному комитету Программы Верховного комиссара	9	9	7	7
6. Доклады Постоянного комитета Исполнительному комитету	4	3	4	3
7. Доклад Генеральной Ассамблеи о годовом бюджете по про- граммам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	1	1	1	1
8. Документация и документы зала заседаний для Исполни- тельного комитета и Постоянного комитета	20	44	20	20
Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)	28	30	35	28
Заседания:				
9. Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам	2	2	2	2
10. Пятого комитета	1	1	1	1
11. Комитета по программе и координации	1	1	1	1
12. Исполнительного комитета и Постоянного комитета	23	25	26	23
13. Специального комитета Генеральной Ассамблеи по объявле- нию добровольных взносов в Программу Верховного комис- сара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	1	1	1	1
14. Глобального форума по беженцам	–	–	4	–
Услуги по обработке документации для заседаний (в тыс. слов)	200	218	200	200
15. Документы Исполнительного комитета и Постоянного комитета	200	218	200	200
В. Производство и передача знаний				
Проекты на местах и проекты по линии технического сотрудничества (число проектов)	6	8	9	9
16. Проект по созданию благоприятных условий для защиты, реализации прав в безопасных условиях, расширению прав и возможностей местных сообществ и обеспечению реше- ний, включая добровольную репатриацию, местную инте- грацию и расселение	6	8	9	9
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	60	60	60	60
17. Учебные курсы для представителей государственных орга- нов и партнеров-исполнителей на темы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, беженского права, за- щиты и управления операциями	45	45	45	45
18. Семинары по программным областям для партнеров-испол- нителей УВКБ ООН и государственных должностных лиц, в том числе по Глобальному договору о беженцах	15	15	15	15
Публикации (число публикаций)	6	51	9	32
19. Тенденции глобального вынужденного перемещения в сере- дине года и в конце года (бывший Статистический ежегод- ник)	1	2	2	2

Категория и подкатегория	2022 год Запланирован- ный показатель	2022 год Фактический показатель	2023 год Запланирован- ный показатель	2024 год Запланирован- ный показатель
20. Публикации по ряду тем, связанных с защитой	5	49	7	30
Миссии по установлению фактов, наблюдению и расследованию (число миссий)	45	52	45	44
21. Миссии по наблюдению за процессом реализации программы	40	45	40	40
22. Расследования, связанные с делами, принятыми к рассмотрению Управлением Генерального инспектора	5	7	5	4
Миссии по оказанию гуманитарной помощи (число миссий)	50	85	50	75
23. Миссии по оказанию гуманитарной помощи, предпринятые старшим руководством УВКБ ООН	50	85	50	75

С. Основная деятельность

Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа: предоставление государствам-членам во всех регионах консультационных услуг по вопросам создания национальной нормативно-правовой базы и административных механизмов в соответствии со стандартами защиты; и организация диалогов и консультаций с партнерами, включая неправительственные организации, частный сектор и правительства.

Непосредственное предоставление услуг: биометрическая регистрация около 26,5 миллиона беженцев и просителей убежища; предоставление денежной помощи примерно 10 миллионам лиц в рамках всех операций; предоставление предметов первой необходимости, связанных с жильем, по меньшей мере 500 000 человек; оказание услуг по защите примерно 13 миллионам человек; оказание юридической помощи для облегчения процесса получения гражданства или его подтверждения; оказание основных услуг по охране здоровья подмандатным лицам и обеспечение комплексного медицинского обслуживания для женщин и девочек; и обеспечение наличия действующих механизмов подачи жалоб и обратной связи у по меньшей мере 70 процентов операций УВКБ ООН.

Д. Деятельность в области коммуникации

Информационно-просветительские программы, специальные мероприятия и информационные материалы: проведение коммуникационных мероприятий по всему миру, включая празднование Всемирного дня беженцев, с упором на защиту прав подмандатных лиц; вручение Премии Нансена в области защиты беженцев — ежегодное мероприятие, на котором отмечаются заслуги отдельных лиц и организаций за выдающуюся работу в интересах перемещенных лиц; осуществление информационно-просветительских программ среди по меньшей мере 80 послов доброй воли и высокопоставленных лиц, охватывающих все регионы, включая активистов, которые сами являются или ранее были беженцами, в целях повышения осведомленности и расширения возможностей учета мнений перемещенных лиц в глобальном масштабе; и подготовка инструкций по проведению коммуникационных мероприятий с соблюдением этических норм в УВКБ ООН.

Внешние связи и связи со средствами массовой информации: брифинги для средств массовой информации и пресс-конференции, охватывающие глобальную и географически разнообразную аудиторию; и регулярное взаимодействие со средствами массовой информации по вопросам, связанным с защитой и чрезвычайными ситуациями, с участием старшего руководства и экспертов по оперативной деятельности и тематическим приоритетным задачам.

Цифровые платформы и мультимедийные материалы: публикация мультимедийных материалов, включая текст, фотографии и видеоролики, по вопросам, касающимся работы организации, на глобальном веб-сайте УВКБ ООН, который посещают приблизительно 326 000 человек в день; и подготовка предназначенных для распространения в социальных сетях по всему миру материалов УВКБ ООН с целью повысить осведомленность общественности, вызвать чувство сопереживания, распространить основную информацию о деятельности, потребностях и приоритетных задачах УВКБ ООН, а также содействовать сбору средств в частном и государственном секторах (более 45 000 раз использована функция «поделиться» и более 1,2 миллиона просмотров видеороликов).

В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2024 год

Общий обзор

25.28 Информация о предлагаемом объеме ресурсов по регулярному бюджету на 2024 год, в том числе с указанием в надлежащих случаях изменений в объеме ресурсов в разбивке по определяющим факторам, приводится в таблицах 25.2–25.4.

Таблица 25.2
Изменения в общем объеме финансовых ресурсов в разбивке по статьям расходов
(В тыс. долл. США)

Статья расходов	Расходы за 2022 год ^a	Ассигнования на 2023 год	Изменения				Итого	В про- центах	Смета на 2024 год (до пересчета)
			Технические корректировки	Новые/расширен- ные мандаты	Прочее				
Должности	676,0	699,8	—	—	—	—	—	—	699,8
Субсидии и взносы ^b	41 535,0	43 934,1	—	—	—	—	—	—	43 934,1
Всего	42 211,0	44 633,9	—	—	—	—	—	—	44 633,9

^a На момент представления отчетности расходы за 2022 год, информация о которых представлена в этой и последующих таблицах, не являются окончательными и могут быть скорректированы, что может привести к незначительным расхождениям между информацией, содержащейся в настоящем докладе, и финансовыми ведомостями, которые должны быть опубликованы до 31 марта 2023 года.

^b Предусматривают покрытие всех расходов на финансирование 218 временных должностей (4 Д-2, 13 Д-1, 20 С-5, 35 С-4, 24 С-3, 19 С-2, 24 должности категории общего обслуживания (высший разряд) и 79 должностей категории общего обслуживания (прочие разряды)) и частично расходов на услуги по контрактам, общие оперативные расходы и взносы на совместную деятельность Организации Объединенных Наций.

Таблица 25.3
Общее число предлагаемых должностей и общие кадровые изменения на 2024 год
(Число должностей)

	Число должностей		Уровень
Утвержденные долж- ности на 2023 год	2	1	ЗГС, 1 ПГС
Кадровые измене- ния	—		
Предлагаемые долж- ности на 2024 год	2	1	ЗГС, 1 ПГС

Примечание: в таблицах и на рисунках используются следующие сокращения: ЗГС — заместитель Генерального секретаря; МР — местный разряд; ПГС — помощник Генерального секретаря.

Таблица 25.4

Общее число предлагаемых должностей в разбивке по категориям и классам/разрядам

(Число должностей)

Категория и класс/разряд	Утвержденная численность на 2023 год	Изменения				Предлагаемая численность на 2024 год
		Технические корректировки	Новые/расширенные мандаты	Прочее	Итого	
Категория специалистов и выше						
ЗГС	1	—	—	—	—	1
ПГС	1	—	—	—	—	1
Всего	2	—	—	—	—	2

25.29 Дополнительная информация о распределении предлагаемого на 2024 год объема ресурсов приводится в таблицах 25.5 и 25.6.

25.30 Как показано в таблицах 25.5 1) и 25.6 1), предлагаемый на 2024 год общий объем ресурсов составляет 44 633 900 долл. США до пересчета, т. е. остается без изменений по сравнению с суммой ассигнований на 2023 год. Предлагаемый объем ресурсов позволяет обеспечить полное, эффективное и результативное выполнение мандатов.

Таблица 25.5

Изменения в общем объеме финансовых ресурсов в разбивке по источникам финансирования и компонентам

(В тыс. долл. США)

1) *Регулярный бюджет*

Компонент	Расходы за 2022 год	Ассигнования на 2023 год	Изменения				В про- центах	Смета на 2024 год (до пересчета)
			Технические корректировки	Новые/расширен- ные мандаты	Прочее	Итого		
A. Руководство и управление	676,0	699,8	—	—	—	—	—	699,8
B. Программа работы	—	—	—	—	—	—	—	—
C. Вспомогательное обслужи- вание по программе	41 535,0	43 934,1	—	—	—	—	—	43 934,1
Итого, 1	42 211,0	44 633,9	—	—	—	—	—	44 633,9

2) *Внебюджетные ресурсы*

Компонент	Расходы за 2022 год	Смета на 2023 год	Изменения				В про- центах	Смета на 2024 год
A. Руководство и управление	—	—	—	—	—	—	—	—
B. Программа работы	4 646 129,9	8 928 284,3	—	—	—	—	—	8 928 284,3
C. Вспомогательное обслужи- вание по программе	911 973,1	1 238 339,0	—	—	—	—	—	1 238 339,0
Итого, 2	5 558 103,0	10 166 623,3	—	—	—	—	—	10 166 623,3
Всего	5 600 314,0	10 211 257,2	—	—	—	—	—	10 211 257,2

Таблица 25.6

Общее предлагаемое на 2024 год число должностей в разбивке по источникам финансирования и компонентам

(Число должностей)

1) Регулярный бюджет

Компонент	Утвержденная численность на 2023 год	Изменения				Предлагаемая численность на 2024 год
		Технические корректировки	Новые/расширенные мандаты	Прочее	Итого	
А. Руководство и управление	2	—	—	—	—	2
В. Программа работы	—	—	—	—	—	—
С. Вспомогательное обслуживание по программе ^a	—	—	—	—	—	—
Итого, 1	2	—	—	—	—	2

^a Не включает 218 временных должностей, финансируемых за счет субсидий и взносов.

2) Внебюджетные ресурсы

Компонент	Смета на 2023 год	Изменение	Смета на 2024 год
А. Руководство и управление	—	—	—
В. Программа работы	8 145	—	8 145
С. Вспомогательное обслуживание по программе	8 356	—	8 356
Итого, 2	16 501	—	16 501
Всего	16 503	—	16 503

Таблица 25.7

Изменения в общем объеме финансовых ресурсов и изменение общего числа должностей

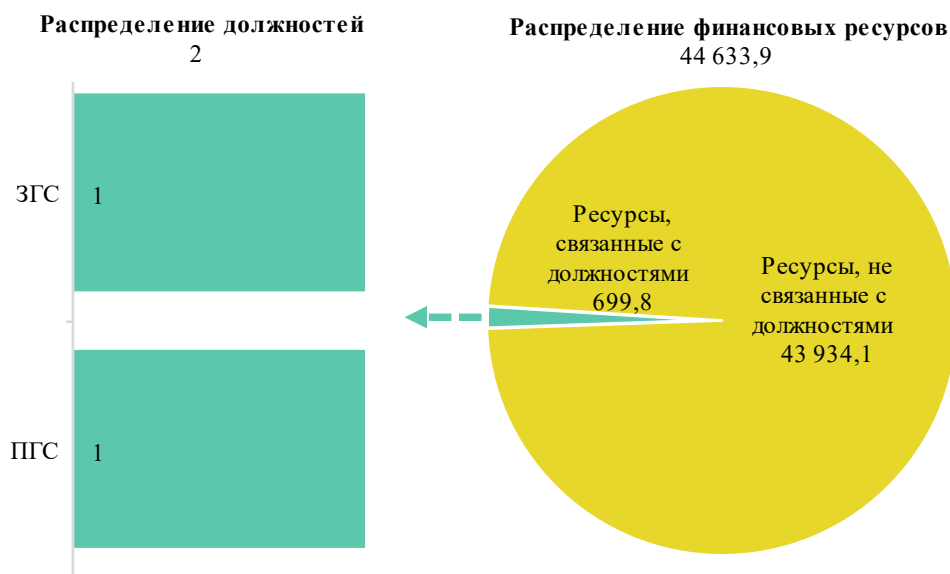
(Тыс. долл. США/число должностей)

	Расходы за 2022 год	Ассигнования на 2023 год	Изменения				В про- центах	Смета на 2024 год (до пересчета)
			Технические корректировки	Новые/расширен- ные мандаты	Прочее	Итого		
Финансовые ресурсы в разбивке по основным категориям расходов								
Расходы, связанные с должно- стями	676,0	699,8	—	—	—	—	—	699,8
Расходы, не связанные с долж- ностями								
Субсидии и взносы	41 535,0	43 934,1	—	—	—	—	—	43 934,1
Всего	42 211,0	44 633,9	—	—	—	—	—	44 633,9
Кадровые ресурсы в разбивке по категориям								
Категория специалистов и выше		2	—	—	—	—	—	2
Всего		2	—	—	—	—	—	2

Рисунок 25.V

Распределение предлагаемого на 2024 год объема ресурсов (до пересчета)

(Число должностей/тыс. долл. США)



Внебюджетные ресурсы

- 25.31 Как показано в таблицах 25.5 2) и 25.6 2), объем внебюджетных ресурсов составляет 10 166 623 300 долл. США. Эти потребности в ресурсах основаны на годовом бюджете по программе УВКБ ООН на 2023 год (A/АС.96/1224), утвержденном Исполнительным комитетом УВКБ ООН на его пленарной сессии, состоявшейся в октябре 2022 года. Сумма на 2023 год была использована в качестве сметы на 2024 год в ожидании завершения ежегодной подготовки планов на 2024 год во втором квартале 2023 года.
- 25.32 В 2024 году ожидаются взносы в натуральной форме на сумму в размере примерно 140 000 000 долл. США, включающие товары, которые будут распределены среди получателей помощи, а также предоставляемые на безвозмездной основе помещения, коммунальные услуги, транспорт и персонал.
- 25.33 Надзор за использованием внебюджетных ресурсов по данному разделу осуществляет Исполнительный комитет УВКБ ООН — вспомогательный орган Генеральной Ассамблеи.

Руководство и управление

- 25.34 Верховный комиссар (заместитель Генерального секретаря), избираемый Генеральной Ассамблеей по рекомендации Генерального секретаря, отвечает за общее руководство, надзор и управление деятельностью. Функции Верховного комиссара изложены в приложении к уставу УВКБ ООН. В выполнении этих обязанностей Верховному комиссару оказывает содействие заместитель Верховного комиссара (помощник Генерального секретаря).
- 25.35 К организационным подразделениям, охватываемым компонентом «Руководство и управление», относятся Административная канцелярия, Служба управления, Служба оценки, Управление Генерального инспектора, Бюро по этике, Отделение связи УВКБ ООН в Нью-Йорке и Глобальная служба данных. Частью группы подразделений, также охватываемых компонентом «Руководство и управление», являются Отдел общеорганизационного управления рисками,

Канцелярия Омбудсмана, Юридическая служба, Отдел инноваций и Служба по реорганизации и преобразованиям, которые подотчетны заместителю Верховного комиссара.

- 25.36 В соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года, в частности с задачей 12.6 целей в области устойчивого развития, в которой организациям рекомендуется включать информацию о рациональном использовании ресурсов в свои регулярные отчеты, и в соответствии с общим мандатом, изложенным в пункте 19 резолюции [72/219](#) Генеральной Ассамблеи, УВКБ ООН продолжает предпринимать усилия по расширению использования устойчивых источников энергии при осуществлении своей деятельности.
- 25.37 Отчетность в отношении управления выбросами углекислого газа имеет решающее значение для достижения цели УВКБ ООН по обеспечению нейтральности с точки зрения выбросов парниковых газов. Для дистанционного мониторинга данных по углекислому газу в 388 из 427 отделений по всему миру, где это разрешено, были установлены системы сбора данных. УВКБ ООН предпринимает усилия по использованию солнечной энергии в отделениях, выбрасывающих наибольшие объемы углекислого газа, и намеревается перевести 15 из этих отделений на чистые источники энергии в 2024 году. На 75 процентах транспортных средств Управления с целью контролировать их выбросы были установлены спутниковые системы сбора данных; в 2024 году этот показатель планируется довести до 79 процентов. УВКБ ООН также пополнило свой глобальный автопарк электромобилями, и в настоящее время в штаб-квартире, Иордании и Непале используется 16 электромобилей.
- 25.38 Информация о соблюдении правил в отношении своевременного представления документации и предварительного бронирования авиабилетов приводится в таблице 25.8.
- 25.39 В 2022 году показатель соблюдения правил, касающихся предварительного бронирования авиабилетов, не изменился и составил 16 процентов. Это обусловлено главным образом характером работы УВКБ ООН, требующим частых и срочных командировок сотрудников на места для оказания срочной гуманитарной помощи и осложняющим задачу планировать поездки заблаговременно. Объем поездок постепенно вернулся к допандемийному уровню — главным образом благодаря чрезвычайным командировкам для проведения вспомогательных мероприятий по оказанию полевой поддержки. Несмотря на вышесказанное, был достигнут значительный прогресс в реализации принятого организацией плана действий по оптимизации процессов оформления поездок и преодолению административных препон. Практика подачи электронного запроса на командировку, включая упрощенную процедуру утверждения, была успешно опробована в пяти операциях и позднее, в конце 2022 года, начала применяться в штаб-квартире. Параллельно с этим в рамках проекта облачного общеорганизационного планирования ресурсов в июле 2023 года будет внедрена новая система оформления поездок. Ожидается, что эти инициативы, а также усилия по повышению информированности сотрудников о важности заблаговременного планирования поездок позволят повысить показатель соблюдения правил в будущем.

Таблица 25.8

Показатели соблюдения правил

(В процентах)

	Фактический показатель за 2020 год	Фактический показатель за 2021 год	Фактический показатель за 2022 год	Запланированный показатель на 2023 год	Запланированный показатель на 2024 год
Своевременное представление документации	82	100	90	100	100
Авиабилеты, приобретенные не менее чем за 2 недели до начала поездки	16	16	16	100	100

- 25.40 Предлагаемый объем ресурсов по регулярному бюджету на 2024 год составляет 699 800 долл. США, т. е. остается без изменений по сравнению с суммой ассигнований на 2023 год. Дополнительная информация о распределении предлагаемого на 2023 год объема ресурсов приводится в таблице 25.9.

Таблица 25.9

Руководство и управление: изменения в объеме финансовых ресурсов и изменение числа должностей

(Тыс. долл. США/число должностей)

	Расходы за 2022 год	Ассигнования на 2023 год	Изменения					Смета на 2024 год (до пересчета)
			Технические корректировки	Новые/расширен- ные мандаты	Прочее	Итого	В про- центах	
Финансовые ресурсы в разбивке по основным категориям расходов								
Расходы, связанные с должно- стями	676,0	699,8	—	—	—	—	—	699,8
Всего	676,0	699,8	—	—	—	—	—	699,8
Кадровые ресурсы в разбивке по категориям								
Категория специалистов и выше		2	—	—	—	—	—	2
Всего		2	—	—	—	—	—	2

Программа работы

- 25.41 В соответствии со статьей 20 устава УВКБ ООН Управление Верховного комиссара финансируется из бюджета Организации Объединенных Наций. Если только Генеральная Ассамблея не примет иного решения, никакие расходы, помимо административных расходов, связанных с функционированием Управления Верховного комиссара, не должны относиться на счет бюджета Организации Объединенных Наций. Все другие расходы, связанные с деятельностью Верховного комиссара, покрываются за счет добровольных взносов. Поэтому в смету расходов по компоненту «Программа работы» ресурсы регулярного бюджета включать не предлагается.
- 25.42 Объем внебюджетных ресурсов составляет 8 928 284 300 долл. США. Эти ресурсы будут использоваться для покрытия расходов страновых операций, проектов и программ, осуществляемых во исполнение мандатов УВКБ ООН. Такая работа предусматривает обеспечение международной защиты беженцев и поиск окончательных решений их проблем.

Вспомогательное обслуживание по программе

- 25.43 В состав компонента «Вспомогательное обслуживание по программе» входят отделы в штаб-квартире, региональные бюро и некоторые части страновых операций, которые занимаются разработкой и составлением программ, руководят их осуществлением, обеспечивают их административное обслуживание, проводят их оценку и контролируют их выполнение. Они также выполняют функции, связанные с информационными технологиями, финансовым и административным управлением и управлением людскими ресурсами.
- 25.44 В регулярном бюджете предусмотрена субсидия на поддержку компонента УВКБ ООН «Вспомогательное обслуживание по программе». Предлагаемый объем ресурсов по регулярному бюджету составляет 43 934 100 долл. США, т. е. остается без изменений по сравнению с суммой ассигнований на 2023 год. За счет этой субсидии будут покрываться расходы на финансирование 218 временных должностей и часть соответствующих расходов штаб-квартиры УВКБ ООН, не связанных с должностями.

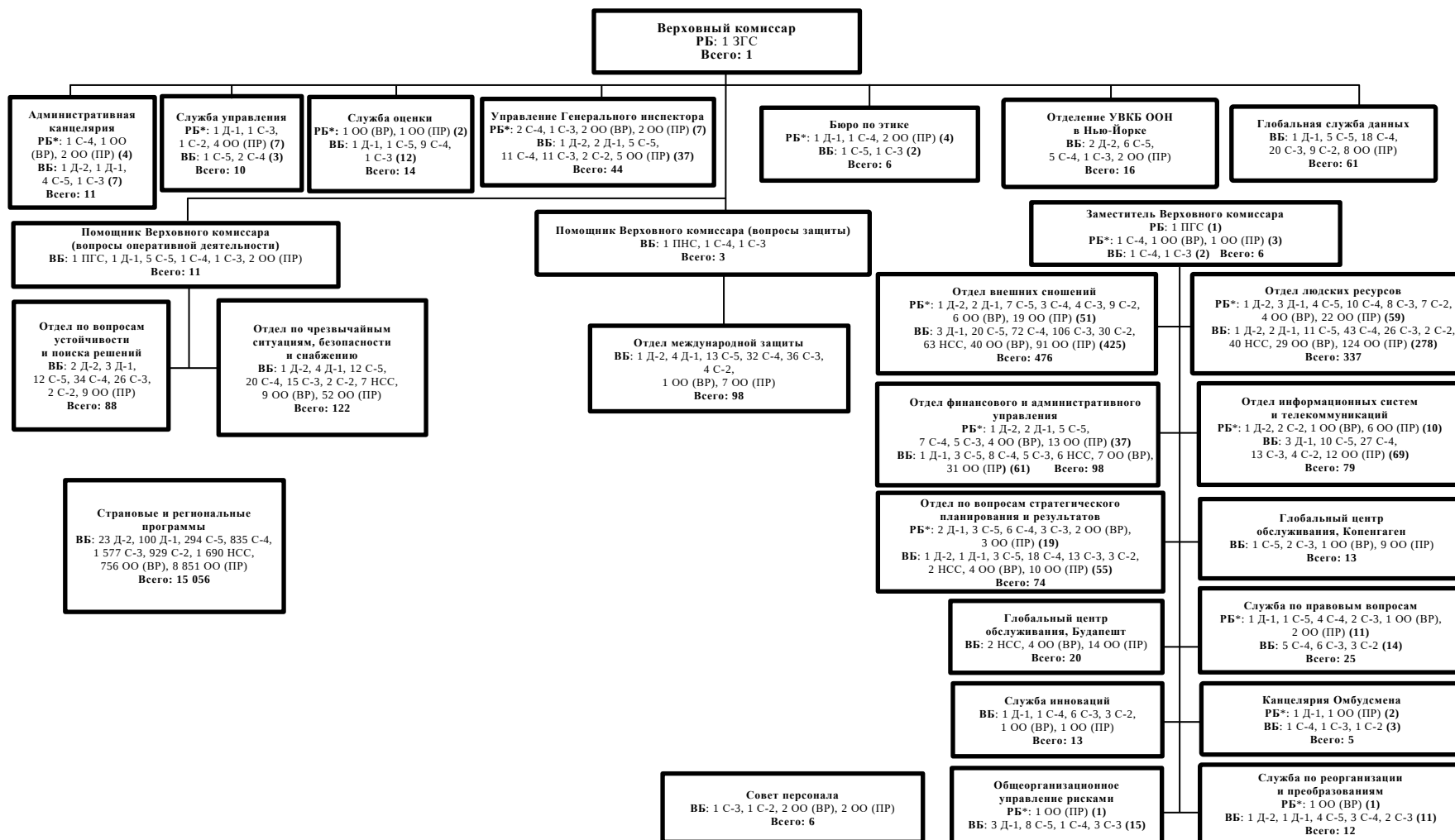
- 25.45 В целях упрощения работы Управления путем устранения необходимости в отдельных административных процедурах в отношении части административных должностей с двухгодичного периода 2002–2003 годов ([A/56/6 \(Sect. 23\)](#), п. 23.20) применяется процедура выделения Управлению средств для покрытия его административных расходов в виде субсидии, а не в виде ассигнований, предназначенных для покрытия связанных и не связанных с должностями расходов. Она подлежала пересмотру по истечении трех двухгодичных периодов. Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят третьей сессии в 2008 году был представлен доклад о рассмотрении процедуры выплаты единовременной суммы и об уроках, извлеченных за три полных двухгодичных периода, т.е. за 2002–2003, 2004–2005 и 2006–2007 годы (см. [A/63/537](#)). В разделе VII своей резолюции [63/263](#) Ассамблея одобрила сохранение процедуры выплаты единовременной суммы для финансирования УВКБ ООН при представлении в будущем предлагаемого бюджета по программе, как было рекомендовано Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам ([A/63/616](#), п. 10).
- 25.46 Объем внебюджетных ресурсов для этого компонента составляет 1 238 339 000 долл. США.

Таблица 25.10
Вспомогательное обслуживание по программе: изменения в объеме финансовых ресурсов и ресурсов, связанных с должностями
(Тыс. долл. США/число должностей)

	Расходы за 2022 год	Ассигнования на 2023 год	Изменения				В про- центах	Смета на 2024 год (до пересчета)
			Технические корректировки	Новые/расширен- ные мандаты	Прочее	Итого		
Финансовые ресурсы в разбивке по основным категориям расходов								
Расходы, не связанные с долж- ностями								
Субсидии и взносы	41 535,0	43 934,1	—	—	—	—	—	43 934,1
Всего	41 535,0	43 934,1	—	—	—	—	—	43 934,1

Приложение I

Организационная структура и распределение должностей на 2024 год



Сокращения: ЗГС — заместитель Генерального секретаря; ВБ — внебюджетные ресурсы; НСС — национальные сотрудники-специалисты; ПГС — помощник Генерального секретаря; ОО (БР) — категория общего обслуживания (высший разряд); ОО (ПР) — категория общего обслуживания (прочие разряды); РБ — регулярный бюджет. УВКБ ООН — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

Примечание: пометка «РБ» рядом с должностью означает, что это одна из двух должностей, финансируемых по линии регулярного бюджета; должности, финансируемые за счет субсидии из регулярного бюджета (рубрика «Регулярный бюджет»), для наглядности указаны на схеме с пометкой «РБ*»; должности с пометкой «ВБ» в отделах штаб-квартиры и некоторых службах и подразделениях включают должности, расположенные в глобальных центрах обслуживания в Будапеште и Копенгагене; все должности рассчитываются в человеко-годах.

Приложение II

Краткая информация о мерах, принятых для выполнения соответствующих рекомендаций консультативных и надзорных органов

*Краткое изложение рекомендаций**Меры, принятые для выполнения рекомендаций*

Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам

[A/77/7](#)

Консультативный комитет с обеспокоенностью отмечает, что раздел 25 предлагаемых бюджетов по программам до сих пор не соответствует положениям резолюций [76/245](#) и [75/252](#) Генеральной Ассамблеи. Комитет вновь повторяет свою одобренную Ассамблеей в названных резолюциях предыдущую рекомендацию о том, чтобы в разделе 25 предлагаемых бюджетов по программам обосновывались планы по использованию взносов из регулярного бюджета, и в частности разовой субсидии, в том числе предоставлялась подробная информация о составе и функциях 218 должностей и ситуации с их заполнением, а также о структуре соответствующих расходов, не связанных с должностями, в рамках общих оперативных расходов ([A/76/7](#) и [A/76/7/Corr.1](#), п. VI.34, и [A/75/7](#) и [A/75/7/Corr.1](#), п. VI.26) (п. VI.48).

В соответствии со статьей 20 устава УВКБ ООН, если только в будущем Генеральная Ассамблея не примет иного решения, никакие расходы, помимо административных расходов, связанных с функционированием Управления, не должны относиться на счет бюджета Организации Объединенных Наций, а все другие расходы, связанные с деятельностью УВКБ ООН, покрываются за счет добровольных взносов.

До бюджета по программам на двухгодичный период 2002–2003 годов УВКБ ООН представляло информацию о своих потребностях в ресурсах по регулярному бюджету, требуемых для финансирования своих должностей, и о соответствующих потребностях, не связанных с должностями, и в его отношении использовался тот же процесс бюджетирования, что и для других разделов бюджета по программам относительно потребностей в ресурсах по линии регулярного бюджета, связанных и не связанных с должностями.

Начиная с двухгодичного периода 2002–2003 годов в рамках регулярного бюджета предусматривались: а) ассигнования на финансирование двух должностей — Верховного комиссара и заместителя Верховного комиссара — и b) единовременная субсидия для покрытия части других управленческих и административных расходов УВКБ ООН.

Процедура предоставления субсидии УВКБ ООН первоначально применялась на экспериментальной основе и должна была быть пересмотрена по прошествии трех двухгодичных периодов. После завершения экспериментального периода (2002–2003, 2004–2005 и 2006–2007 годы) Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят третьей сессии в 2008 году результаты рассмотрения процедуры выплаты единовременной суммы ([A/63/537](#)). В разделе VII своей резолюции [63/263](#) Ассамблея одобрила сохранение процедуры выплаты единовременной суммы для финансирования УВКБ ООН при представлении в

будущем предлагаемого бюджета по программе, как было рекомендовано Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам в пункте 10 его доклада [A/63/616](#).

Хотя размер субсидии эквивалентен сумме, требуемой для финансирования 218 должностей и покрытия расходов, не связанных с должностями, состав субсидии, включая уровень и количество должностей и распределение ресурсов между категорией связанных и категорией не связанных с должностями ресурсов, находится в ведении УВКБ ООН при том условии, что используется она только для покрытия административных расходов, как это предусмотрено уставом УВКБ ООН. В этом отношении процедура предоставления субсидии отличается от тех разделов бюджета, по которым Ассамблея утверждает штатное расписание с указанием конкретного числа и уровня должностей и для которых Генеральная Ассамблея рассматривает соответствующий объем ресурсов по каждой отдельной не связанной с должностями статье бюджета.

Эти процедуры финансирования упростили процесс составления и исполнения бюджета УВКБ ООН, устранив необходимость осуществления отдельных административных процедур в отношении доли средств, выделяемых из регулярного бюджета на административные нужды. С учетом того что ассигнования по линии регулярного бюджета представляют собой лишь часть общего бюджета УВКБ ООН (в настоящее время их доля оценивается в 0,5 процента от общего объема бюджета Управления на 2023 год), использование процедуры предоставления субсидии является целесообразным для Управления (деятельность которого отличается высокой активностью), обеспечивая необходимую эффективность и гибкость одновременно с прозрачностью и соблюдением ограничений в отношении общей утвержденной суммы субсидии.

Информация о 218 должностях представлена в предлагаемом бюджете по программам (дополнительная информация) в разбивке по организационным подразделениям и классам должностей. Сотрудники на этих должностях выполняют управленческие и административные функции, связанные с руководством и управлением (Управление Генерального инспектора, Юридическая служба, Канцелярия Омбудсмана, Бюро по этике, Служба по реорганизации и преобразованиям, Служба управления, Служба исследований, Служба

Краткое изложение рекомендации

Меры, принятые для выполнения рекомендации

оценки, Отдел общеорганизационного управления рисками), в Отделе внешних сношений, Отделе информационных систем и телекоммуникаций, Отделе людских ресурсов, Отделе финансового и административного управления и Отделе по вопросам стратегического планирования и результатов.
