



大会

Distr.: General
15 March 2023
Chinese
Original: English

第七十八届会议

暂定项目表* 项目 139 和 140

2024 年拟议方案预算

方案规划

2024 年拟议方案预算

第六编

人权和人道主义事务

第 25 款

对难民的国际保护、持久解决和援助

方案 21

对难民的国际保护、持久解决和援助

目录

	页次
前言	3
A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**	4
总方向	4
工作方案	4
B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***	13

* A/78/50。

** 根据大会第 77/267 号决议第 10 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分(第二部分)通过方案和协调委员会提交大会审议。

*** 根据大会第 77/267 号决议第 10 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分(第三部分)通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。



概述	13
行政领导和管理	16
工作方案	18
方案支助	18
附件	
一. 2024 年组织结构和员额分配	19
二. 为执行咨询和监督机构相关建议而采取的后续行动汇总.....	20

前言

全世界有超过 1.03 亿人^a 因武装冲突、迫害、歧视和气候紧急情况而被迫逃离。除非世界的当前轨迹发生重大逆转，否则被迫流离失所造成的人员伤亡将持续到 2024 年及以后。因此，联合国难民事务高级专员公署(难民署)支持各国保护和援助难民和其他受关注人员的工作依然紧迫和必要。

难民署将加强保护并寻找解决流离失所的办法。难民署将应对紧急情况，开展包括登记在内的关键保护活动，促进将难民和其他受关注人员纳入各项国家服务，加强生计并提供人道主义援助。现金赠款在保护方面发挥至关重要的作用，将越来越多地得到利用，并将增强流离失所者的权能，使其能够决定如何最好地满足自己的需要。难民署努力增强难民的权能，使其能够找到解决困境的办法，包括通过重新安置和其他补充途径在第三国予以收容，并消除自愿回返的障碍，这些努力在未来一年也仍将至关重要。

这项工作需要资源。难民署的 2024 年预算反映了其服务的人数不断增加以及他们的需求不断扩大。虽然难民署正从各种来源筹集创纪录的资金数额，但自愿捐款的短缺和专款限制，加上通货膨胀压力，正在影响难民署提供援助和保护的范围，迫使难民署作出艰难的选择。因此，我呼吁国际社会加强支助，满足难民署所服务的人民的需求。

联合国难民事务高级专员

菲利波·格兰迪(签名)

^a 这一数字截至 2022 年 6 月，符合难民署年中统计趋势：www.unhcr.org/statistics/unhcrstats/635a578f4/mid-year-trends-2022.html。

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 25.1 联合国难民事务高级专员公署(难民署)负责领导和协调国际行动, 保护难民并寻找解决其困境的办法。其任务源自大会相关决议和决定, 包括关于设立难民署的第 319A(IV)号决议以及订立难民署《规程》的第 428(V)号决议。此外, 保护难民的国际法律依据主要体现在 1951 年《关于难民地位的公约》及 1967 年《关于难民地位的公约议定书》中。根据关于无国籍难民的《规程》第 6(甲)(C)款和 1951 年《关于难民地位的公约》第一(A)(2)条, 以及关于 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》的大会各项决议, 包括第 3274(XXIX)号和第 31/36 号决议, 难民署也对无国籍人负有责任。多年来, 难民署的任务已通过大会各项决议扩大到其他群体。难民署与主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员合作, 在联合国系统的协作反应范围内, 并在有关国家的同意下, 向境内流离失所者提供保护和援助。

工作方案

对难民的国际保护、持久解决和援助

目标

- 25.2 本方案促进实现的目标是确保向难民和其他受关注人员提供国际保护, 并与各国和其他组织合作, 不加歧视地持久解决他们的困境。

2024 年战略和外部因素

- 25.3 为促进实现这一目标, 难民署将与国家和地方当局、联合国系统伙伴、非政府组织、私营部门、学术界、受关注人员和其他相关利益攸关方密切合作:
- (a) 倡导各国遵守相关国际和区域文书, 包括难民和无国籍问题公约;
 - (b) 努力确保实现流离失所问题的持久解决办法影响更广泛的发展议程, 是建设和平努力的核心, 并倡导和支持促进包容的措施, 包括在教育机会、进入正规经济和劳动力市场方面;
 - (c) 支持执行《难民问题全球契约》,¹ 倡导向难民收容国和社区提供更多的财政支持, 落实全球难民论坛上作出的承诺,² 并加倍努力扩大国际合作以及分担负担和责任;
 - (d) 促进为寻求庇护者创造充分和适当的接待条件、拘留的替代办法和公平对待保护申请, 加强和扩大接待设施, 发展过渡住宿并提供有效援助, 重点关注妇女和儿童以及最弱势群体需求;

¹ 见 www.unhcr.org/the-global-compact-on-refugees.html。

² 见 www.unhcr.org/global-refugee-forum.html。

- (e) 提高对保护原则和难民法的认识，并为政府官员和伙伴提供培训；
 - (f) 根据大会有关决议，包括第 76/167 号决议，在机构间常设委员会协调制度下，加强对境内流离失所者的保护和援助；
 - (g) 迅速应对新的人道主义危机，包括在受冲突影响地区，提供人道主义援助，包括现金支助、非粮食救济物品和庇护所材料，并监测和解决保护风险和需求；
 - (h) 通过促进加入相关国际文书，并协助无国籍人获得或确认国籍，倡导防止和减少无国籍现象，保护无国籍人。
- 25.4 通过采取包容性的全面办法，难民署将为《2030 年可持续发展议程》所载的相关目标作出贡献，确保受关注人员不会在发展进程中掉队(A/AC.96/1224，第 54-57 段和表一.17)。这将有助于促进将受关注人员纳入国家应急准备和应对计划。
- 25.5 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 根据《难民问题全球契约》，通过多利益攸关方办法，采取更可预测和公平的分担负担和责任办法，在应对难民局势方面取得重大进展；
 - (b) 加强国家庇护制度；
 - (c) 加强收集无国籍人数据的国家制度，从而使以前的无国籍人获得国籍或确认国籍；
 - (d) 通过在人口登记和身份管理生态系统中登记，改善难民和寻求庇护者获得保护和援助的机会；
 - (e) 部署处于战略位置的全球储备，以便在一个或同时发生的紧急情况初期向多达 100 万人提供紧急援助。
- 25.6 在外部因素方面，2024 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 安全状况将使难民署能够执行其方案，但由于武装团体的存在和针对人道主义工作人员的暴力行为，需要保持警惕；
 - (b) 大多数国家将允许人道主义援助准入，使难民署能够应对紧急保护和援助需求；
 - (c) 各国和整个国际社会将继续致力于促进和支持执行《难民问题全球契约》；
 - (d) 庇护空间和政策不会进一步限制某些国家的收容情况；
 - (e) 捐助方的自愿供资将使难民署能够充分满足难民和其他受关注人员的预算内需要。
- 25.7 难民署将继续让广泛的伙伴参与方案交付。难民署将继续奉行参与原则，确保征求受益于方案活动的人员对影响其生活的决定的意见。与国际金融机构、开发银行、政府发展机构、公共和私营组织以及民间社会等发展行为体建立强有力的关系，对于调动有效应对措施和寻求解决被迫流离失所和无国籍问题仍将至关重要。
- 25.8 关于机构间协调和联络，难民署将与驻地协调员和人道主义协调员密切合作，确保考虑到总体保护和解决战略，包括为此支持执行秘书长关于境内流离失所问题行动议程。难民署将分享其专门知识，并就保护事项向联合国伙伴提供咨询意见，确保保护问题在整个人道主义应急行动

中的中心地位。难民署将继续参与一些相关的联合国论坛，包括机构间常设委员会和联合国系统行政首长协调理事会。难民署还将为支持《2030 年议程》的四年度全面政策审查作出贡献。

- 25.9 难民署酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。难民署将继续致力于采取非歧视性办法。具体而言，难民署将侧重于促进性别平等，防止、减轻和应对性暴力和性别暴力以及暴力侵害儿童行为，包括性暴力，确保幸存者获得卫生保健、心理社会支持、安全收容所和法律援助，加强社区参与并优先采取提高认识举措。
- 25.10 难民署将根据《联合国残疾包容战略》，推进其 2020-2024 年残疾包容行动计划。难民署将设法在登记工作中确定受关注人员中的残疾人，以更好地满足他们的需求。难民署将与残疾人和相关组织接触，并倡导将残疾包容纳入人道主义论坛。

疫情的影响和经验教训

- 25.11 冠状病毒病(COVID-19)大流行的持续影响了难民署执行任务的情况，特别是该署在 2022 年确保向难民和其他受关注人员提供保护和基本援助的能力。难民署通过宣传、利用技术、迅速确定需求和有效利用资源来应对这些挑战。
- 25.12 难民署已将从 COVID-19 大流行中总结的经验教训和最佳做法纳入主流。疫情期间应对措施的证据³ 表明，难民署能够加快创新，包括部署远程工作安排、利用远程保健服务、远程确定难民地位、通过远程学习提供教育以及使用数字和移动现金支付，使援助越来越可及和安全。这些经验教训已被纳入方案实践。

评价活动

- 25.13 2022 年完成的下列评价为 2024 年拟议方案计划提供了指导：
- (a) 难民署进行的评价：
- (一) 对难民署在若干领域的业绩和成果的战略和集中评价，包括庇护能力发展、应急、遣返方案和活动和国家战略评价；
 - (二) 关于多国庇护所和安置方案拟订以及体育方案拟订对难民包容的相关性和有效性的评价；
 - (三) 关于 COVID-19 大流行应对措施以及对受影响人员承担问责的综合评价；
- (b) 对 COVID-19 大流行期间保护难民权利的联合评价以及对也门人道主义应急行动的机构间评价。
- 25.14 2024 年拟议方案计划考虑到上述评价的结果和经验教训。例如，源自应对疫情行动的建议(见上文第 25.13 (a)(三)段)指导了在疫情之外持续注重创新和技术使用以确保效率。对遣返方案和活动的评价正在形成难民署关于这一方案领域的新指导方针。关于加强国家庇护制度的评价建议

³ 见 COVID-19 全球评价联盟委托开展的 COVID-19 大流行期间难民权利保护联合评价，可查阅 www.unhcr.org/joint-evaluation-protection-rights-refugees-during-covid-19-pandemic.html，以及难民署对 COVID-19 大流行的应对措施：评价证据的整合，可查阅 <https://www.unhcr.org/unhcrs-response-covid-19-pandemic-synthesis-evaluative-evidence.html>。

(见上文第 25.13 (a)-(c)段)正在指导难民署对庇护能力发展采取新的办法,其中更注重伙伴关系,特别是与发展行为体的伙伴关系,以及注重加强难民署更好地支持各国的能力。

25.15 计划在 2024 年进行以下评价:

- (a) 关于选定国家的战略的评价
- (b) 关于难民署成果框架和政策的选定专题评价
- (c) 由各司、局和国家业务管理的评价和(或)现有捐助者协议规定的评价

2022 年方案执行情况

对受关注人员的保护和解决办法

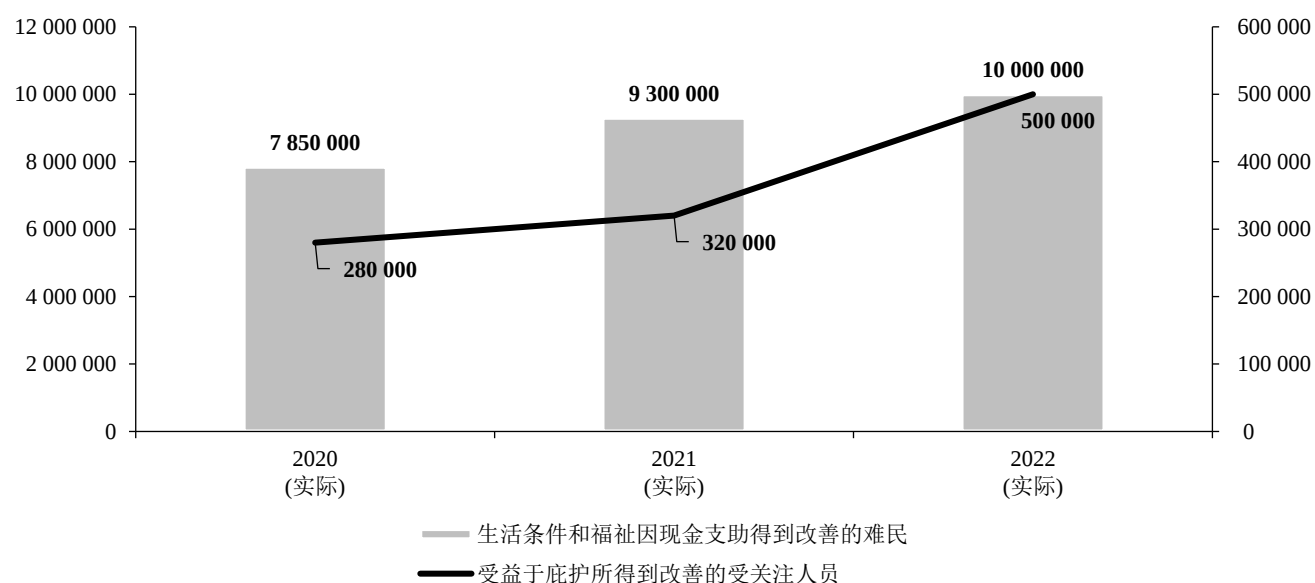
25.16 该方案为约 1 330 万受关注人员⁴ 提供了保护,其中包括 500 多万儿童。难民署应对了 32 个国家的 52 起紧急情况,包括在阿富汗、埃塞俄比亚、缅甸和南苏丹,其中武装冲突是强迫流离失所的最大动因。乌克兰武装冲突造成的流离失所程度需要增加资源和部署大量工作人员。虽然收到的资金达到创纪录水平,但自愿供资缺口和大量专款仍然存在。

25.17 难民署侧重于为最弱势群体提供服务,并优先提供卫生保健、水和环境卫生、保护、社会福利服务、庇护所材料和非粮食救济物品、现金支助和谋生机会。难民署倡导将流离失所者纳入国家保护系统,并监测这方面的发展动态。

25.18 下文的业绩计量(见图 25.一)说明实现目标方面的进展。

图 25.一

业绩计量:生活条件和福祉因现金支助得到改善的难民和其他受关注人员以及受益于庇护所得到改善的受关注人员人数(年度)



⁴ 源自截至 2022 年 6 月的临时数据; 最终数据将于 2023 年 4 月公布。

2024 年计划成果

成果 1：通过个人登记加强对难民和寻求庇护者的保护，并为他们提供持久解决办法

2022 年方案执行情况和 2024 年目标

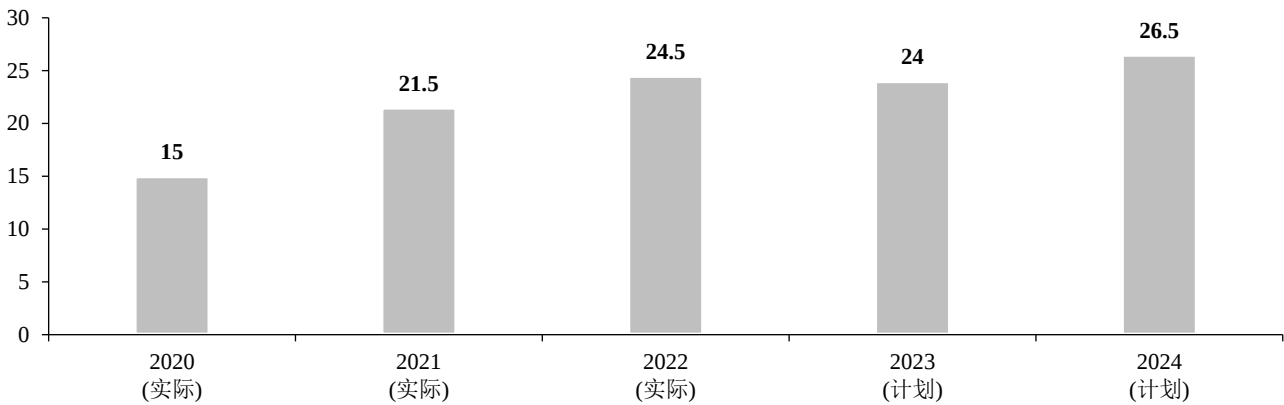
25.19 难民署加强了登记和文件处理的能力，使单独登记的难民和寻求庇护者人数达到 2 450 万，超过了 2 200 万的计划目标。

25.20 下文的业绩计量(见图 25.二)说明实现目标方面的进展和 2024 年的目标。

图 25.二

业绩计量：单独登记的难民和寻求庇护者人数(累计)

(百万人)



注：2023 年的数字仍与 [A/77/6 \(Sect.25\)](#) 中的原计划数相同

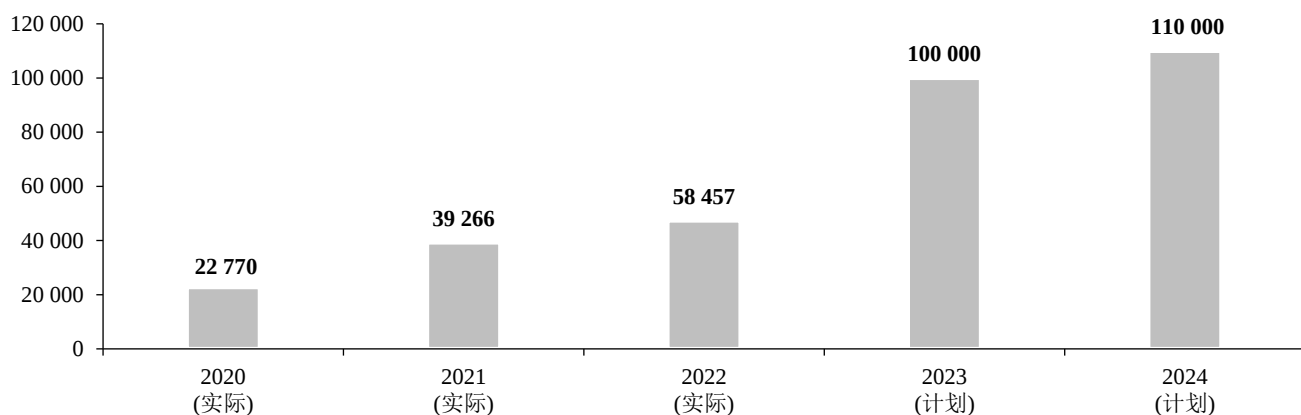
成果 2：通过重新安置为处境危险的难民提供解决办法

2022 年方案执行情况和 2024 年目标

25.21 该方案的工作促成 58 400 多名难民得到重新安置，但没有达到 90 000 人的计划目标。由于多种因素，包括与 COVID-19 大流行有关的持续旅行限制以及能力和后勤限制，这一目标没有实现。

25.22 下文的业绩计量(见图 25.三)说明实现目标方面的进展和 2024 年的目标。

图 25.三

业绩计量：重新安置的难民人数^a

^a 该目标涉及离开前往第三国寻求重新安置的难民人数。

成果 3：通过数字现金支付增强流离失所者的融入

2024 年拟议方案计划

- 25.23 难民署继续提供现金支助，这已证明是一种行之有效的方式，可以支持迫切需要，解决保护风险，并通过为弱势流离失所者提供额外的安全网，补充政府的努力。根据 2022 年的当前数据，约 1 000 万流离失所者受益于现金支助方案。

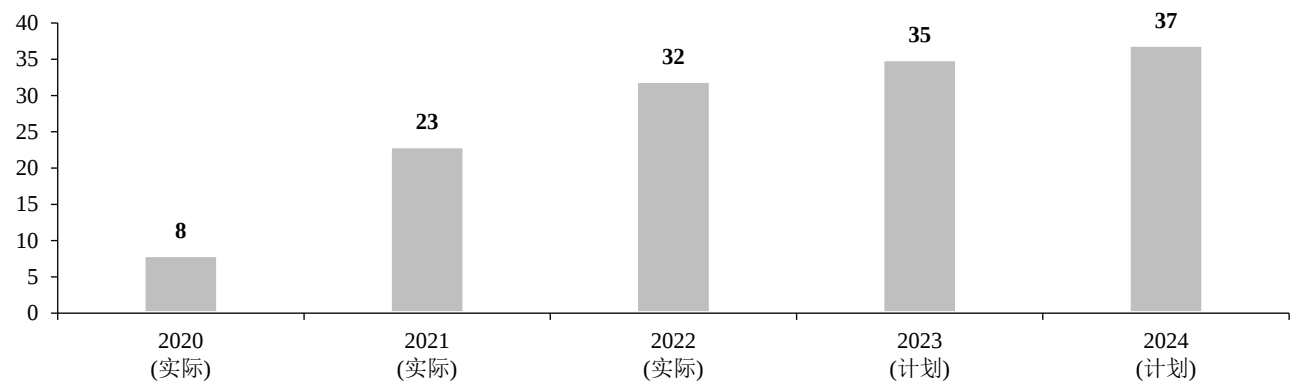
经验教训和已计划的变动

- 25.24 难民署开展研究的经验教训是，金融和数字包容可对受关注人员产生切实和积极的影响，增强他们的权能，确保他们融入社会和经济生活并为他们提供更多实现自力更生的机会。在应用这一经验教训时，难民署将加强对金融和数字包容的宣传，并加强与中央银行、金融服务提供商、国家电信机构和负责通过必要规章的主管部门等相关行为体的伙伴关系。为此，难民署将利用其关于现金支助和获取正规金融服务的指导意见，其基础是 2022-2026 年难民署现金干预政策。⁵ 在国家条例不允许难民全面获得正规金融服务的情况下，难民署将探索提供现金支助的替代手段，如预付卡或柜台付款。

- 25.25 下文的业绩计量(见图 25.四)说明实现目标方面的进展。

⁵ 可查阅 www.unhcr.org/61fbc91a4。

图 25.四
业绩计量：通过自己的银行账户和(或)移动货币账户接受现金支助的难民和其他受关注人员的百分比(年度)



立法授权

25.26 以下清单列示难民署所有授权。

大会决议

319 A (IV)	难民与无国籍人	50/152; 73/151;	联合国难民事务高级专员公署
428 (V)	联合国难民事务高级专员公署章程	75/163; 76/143;	
538 B (VI)	援助及保护难民问题	77/198	
1166(XII)	对联合国难民事务高级专员主管范围内难民的国际援助	58/153	落实联合国难民事务高级专员为加强其办事处执行任务的能力而建议的行动
46/108; 77/199	向非洲境内难民、回返者和流离失所者提供援助	70/1	《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》
		76/167	保护和援助境内流离失所者

公约和会议宣言

1951 年《关于难民地位的公约》及 1967 年《关于难民地位的议定书》	1984 年《关于难民的卡塔赫纳宣言》
1954 年《关于无国籍人地位的公约》	1989 年《儿童权利公约》
1961 年《减少无国籍状态公约》	1994 年《难民和流离失所者问题圣何塞宣言》
1969 年《非洲统一组织关于非洲难民问题某些特定方面的公约》	2009 年《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》

应交付产出

25.27 表 25.1 列出了难民署的所有应交付产出。

表 25.1
按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	38	61	36	35
1. 联合国难民事务高级专员提交大会的报告	1	1	1	1
2. 秘书长提交大会的关于向非洲境内难民、回返者和流离失所者提供援助的报告	1	1	1	1
3. 联合国难民事务高级专员方案执行委员会提交大会的报告	1	1	1	1
4. 提交高级专员方案执行委员会的关于国际保护的年度说明	1	1	1	1
5. 提交高级专员方案执行委员会的与包括难民署的检查和评价活动在内的监督问题有关的文件	9	9	7	7
6. 常设委员会向执行委员会提交的报告	4	3	4	3
7. 提交大会的关于联合国难民事务高级专员公署年度方案预算的报告	1	1	1	1
8. 供执行委员会和常设委员会使用的文件和会议室文件	20	44	20	20
实质性会议服务(3 小时会议次数)	28	30	35	28
下列机构的会议：				
9. 行政和预算问题咨询委员会	2	2	2	2
10. 第五委员会	1	1	1	1
11. 方案和协调委员会	1	1	1	1
12. 执行委员会和常设委员会	23	25	26	23
13. 宣布向联合国难民事务高级专员方案提供自愿捐助的大会特设委员会	1	1	1	1
14. 难民问题全球论坛	—	—	4	—
会议文件服务(千字)	200	218	200	200
15. 执行委员会和常设委员会文件	200	218	200	200
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	6	8	9	9
16. 创造有利的保护环境，在安全环境中实现权利，增强社区权能；确保自愿遣返、就地融入和重新安置等解决办法	6	8	9	9
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	60	60	60	60
17. 为政府和执行伙伴举办的紧急情况管理、难民法、保护和业务管理培训课程	45	45	45	45
18. 为难民署执行伙伴和政府官员举办的关于方案领域的研讨会，内容包括《难民问题全球契约》	15	15	15	15
出版物(出版物数目)	6	51	9	32
19. 全球被迫流离失所的年中和年底趋势(前《统计年鉴》)	1	2	2	2
20. 有关一系列涉及保护的主题的出版物	5	49	7	30

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
真相调查、监测和调查团(调查团数目)	45	52	45	44
21. 方案执行情况监测团	40	45	40	40
22. 有关监察主任办公室受理的案件的调查	5	7	5	4
人道主义援助团(援助团数目)	50	85	50	75
23. 难民署高级执行小组执行的人道主义援助任务	50	85	50	75

C. 实质性应交付产出

协商、咨询和倡导：就建立符合保护标准的国家法律和行政框架向所有区域的会员国提供协商和咨询；与包括非政府组织、私营部门和各国政府在内的伙伴进行对话和协商。

直接提供服务：为约 2 650 万难民和寻求庇护者进行生物识别登记；向各业务行动所涉约 1 000 万人提供现金支助；向至少 500 000 人提供与庇护所有关的救济物品；约 1 300 万人获得保护服务；提供法律援助，以便利获得国籍或确认国籍的过程；为受关注人员提供基本卫生保健服务，为妇女和女童提供全面卫生保健；难民署至少 70% 的业务建立了有效的投诉和反馈机制。

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料：世界难民日等全球信息传播里程碑，重点是倡导受关注人员的权利；南森难民奖，这是一年一度的活动，表彰个人和组织为被迫流离失所者所做的杰出工作；与至少 80 名亲善大使和其他引人注目的支持者开展外联方案，他们遍布所有区域，包括当前和以前的难民倡导者，以在全球范围内提高对流离失所者的认识并放大他们的声音；难民署道德操守信息传播准则。

对外关系和媒体关系：为全球不同地域的受众举行媒体通报会和新闻发布会；就保护问题和紧急情况定期与媒体接触，听取高级管理人员和专家关于业务和专题优先事项的意见。

数字平台和多媒体内容：在难民署全球网站上分享文本、照片和视频等多媒体宣传材料，每天向约 326 000 名访问者重点介绍难民署的工作；难民署的全球社交媒体内容旨在提高认识，建立同理心，传播难民署关于其业务、需求和优先事项的关键信息，并协助从私营和公共部门筹资，每天有 45 000 次以上的分享，视频浏览量超过 120 万次。

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

概述

25.28 表 25.2 至 25.4 显示 2024 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 25.2
总表：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	2022 年 支出 ^a	2023 年 批款	变动				2024 年估计 百分比 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
员额	676.0	699.8	—	—	—	—	699.8
赠款和捐助款 ^b	41 535.0	43 934.1	—	—	—	—	43 934.1
所需资源共计	42 211.0	44 633.9	—	—	—	—	44 633.9

^a 在编写本报告时，此表及其后各表中列报的 2022 年支出不是最后数字，可能会调整，因此本报告所载信息与 2023 年 3 月 31 日前即将公布的财务报表中的信息可能略有不同。

^b 包括 218 个临时员额(4 个 D-2、13 个 D-1、20 个 P-5、35 个 P-4、24 个 P-3、19 个 P-2、24 个一般事务(特等)和 79 个一般事务(其他职等))的全部费用以及订约承办事务、一般业务支出和对联合国联合活动的捐款。

表 25.3
总表：2024 年拟议员额和员额变动

(员额数目)

	数目	详情
2023 年核定	2	1 个 USG、1 个 ASG
员额变动	—	
2024 年拟议	2	1 个 USG、1 个 ASG

注：表格和图表使用的缩写如下：ASG，助理秘书长；USG，副秘书长。

表 25.4
总表：按职类和职等列示的拟议员额
(员额数目)

职类和职等	2023 年 核定	变动				2024 年 拟议
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	—	1
ASG	1	—	—	—	—	1
共计	2	—	—	—	—	2

25.29 关于 2024 年拟议资源分配的其他详情见表 25.5 至 25.6。

25.30 如表 25.5(1)和 25.6(1)所示，2024 年拟议资源总额在重计费用前为 44 633 900 美元，与 2023 年批款相比，资源数额不变。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 25.5
总表：按资金来源和构成部分列示的财政资源演变情况
(千美元)

(1) 经常预算

构成部分	2022 年 支出	2023 年 批款	变动				2024 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比
A. 行政领导和管理	676.0	699.8	—	—	—	—	699.8
B. 工作方案	—	—	—	—	—	—	—
C. 方案支助	41 535.0	43 934.1	—	—	—	—	43 934.1
小计 (1)	42 211.0	44 633.9	—	—	—	—	44 633.9

(2) 预算外

构成部分	2022 年 支出	2023 年 估计	变动		百分比	2024 年 估计
A. 行政领导和管理	—	—	—	—	—	—
B. 工作方案	4 646 129.9	8 928 284.3	—	—	—	8 928 284.3
C. 方案支助	911 973.1	1 238 339.0	—	—	—	1 238 339.0
小计 (2)	5 558 103.0	10 166 623.3	—	—	—	10 166 623.3
共计	5 600 314.0	10 211 257.2	—	—	—	10 211 257.2

表 25.6
总表：按资金来源和构成部分列示的 2024 年拟议员额

(员额数目)

(1) 经常预算

构成部分	2023 年 核定	变动				2024 年 拟议
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
A. 行政领导和管理	2	—	—	—	—	2
B. 工作方案	—	—	—	—	—	—
C. 方案支助 ^a	—	—	—	—	—	—
小计 (1)	2	—	—	—	—	2

^a 不包括由赠款和捐助款供资的 218 个临时员额。

(2) 预算外

构成部分	2023 年 估计	变动	2024 年 估计
A. 行政领导和管理	—	—	—
B. 工作方案	8 145	—	8 145
C. 方案支助	8 356	—	8 356
小计 (2)	16 501	—	16 501
共计	16 503	—	16 503

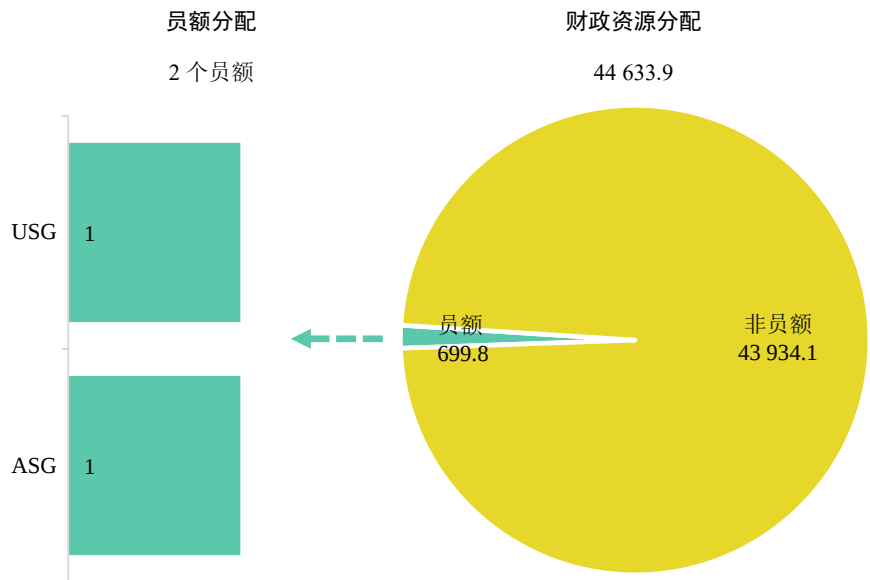
表 25.7
总表：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2022 年 支出	2023 年 批款	变动				2024 年估计 百分比 (重计費用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	676.0	699.8	—	—	—	—	—	699.8
非员额								
赠款和捐助款	41 535.0	43 934.1	—	—	—	—	—	43 934.1
共计	42 211.0	44 633.9	—	—	—	—	—	44 633.9
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		2	—	—	—	—	—	2
共计		2	—	—	—	—	—	2

图 25.五
2024 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

- 25.31 如表 25.5(2)和 25.6(2)所示，预算外资源为 10 166 623 300 美元。这些资源依据的是难民署执行委员会在 2022 年 10 月全体会议上核准的难民署 2023 年年度方案预算(A/AC.96/1224)。在 2024 年难民署年度规划工作于 2023 年第二季度完成之前，2023 年的数额被用作 2024 年估计数。
- 25.32 预计 2024 年的实物捐助估计价值为 140 000 000 美元，包括向受益人分发的物品以及免费提供的房舍、水电、运输和人员。
- 25.33 本款下的预算外资源须接受大会附属机构难民署执行委员会的监督。

行政领导和管理

- 25.34 高级专员(副秘书长)由大会根据秘书长的提名选出，负责对活动进行全面指导、监督和管理。难民署《章程》附件列有高级专员的职责。高级专员在履行这些职责时，由一名副高级专员(助理秘书长)协助。
- 25.35 行政领导和管理构成部分包括执行办公室、治理处、评价处、监察主任办公室、道德操守办公室、难民署驻纽约联络处和全球数据处。企业风险管理、监察员办公室、法律事务处、创新处以及转型和变革处向副高级专员报告，是行政领导和管理的一部分。
- 25.36 根据《2030 年议程》，特别是可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6，并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，难民署正在继续努力在其业务活动中增加可持续能源的使用。

- 25.37 报告和管理二氧化碳排放对于难民署实现温室气体排放中和的目标至关重要。在全世界 427 个办事处中的 388 个办事处部署了数据收集系统，此类设施有助于远程监测二氧化碳数据。难民署正在努力对二氧化碳排放量最大的办事处进行太阳能化，目标是到 2024 年使 15 个办事处过渡到清洁能源。75%的难民署车辆安装了卫星数据跟踪系统，以监测排放，目标是到 2024 年将这一比例提高到 79%。难民署还在其全球车队中增加了电动车辆，目前在总部、约旦和尼泊尔使用 16 辆电动车。
- 25.38 表 25.8 显示遵守及时提交材料和预订机票规定的情况。
- 25.39 2022 年预订机票的遵守率一直保持在 16%。这主要是由于难民署业务活动的性质往往要求工作人员在接到通知后短时间内部署，以应对紧急人道主义需求，因此提前制定差旅计划具有挑战性。差旅量已逐步恢复到疫情前的水平，主要是因为进行了紧急部署以支持外勤支助活动。尽管如此，难民署旨在精简差旅流程和减少行政瓶颈的路线图取得了重大进展。包括简化审批工作流程在内的电子差旅申请已在 5 项业务领域成功试点，随后于 2022 年底在总部部署。与此同时，作为企业资源规划系统云端项目的一部分，将于 2023 年 7 月实施新的差旅系统。这些举措，再加上努力进一步提高工作人员对差旅预先规划重要性的认识，预计将提高今后的遵守率。

表 25.8
遵守率
(百分比)

	2020 年 实际	2021 年 实际	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
及时提交材料	82	100	90	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	16	16	16	100	100

- 25.40 2024 年拟议经常预算资源为 699 800 美元，与 2023 年批款相比，资源数额不变。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 25.9。

表 25.9
行政领导和管理：财政资源和员额资源的演变情况
(千美元/员额数目)

	2022 年 支出	2023 年 批款	变动				2024 年估计 百分比 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	676.0	699.8	—	—	—	—	699.8
共计	676.0	699.8	—	—	—	—	699.8
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		2	—	—	—	—	2
共计		2	—	—	—	—	2

工作方案

- 25.41 根据《难民署章程》第 20 条，高级专员公署的经费由联合国预算提供。除非大会另有决定，除与高级专员公署运作有关的行政支出外，任何其他支出均不得由联合国预算承担。与高级专员活动有关的所有其他支出均应由自愿捐款供资。因此，在工作方案构成部分下没有提议任何经常预算资源。
- 25.42 预算外资源为 8 928 284 300 美元。这些资源将用于支付履行难民署任务所需的国家行动、项目和方案的费用。这类工作包括向难民提供国际保护和寻求永久解决难民困境。

方案支助

- 25.43 方案支助构成部分包括总部各司、区域局和国家业务的某些部分，这些机构制定、拟订、指导和管理方案，并进行方案评价和监督。它们还履行信息技术、财务管理、人力资源管理和行政方面的职能。
- 25.44 经常预算提供一笔赠款，以支持难民署的方案支助活动。2023 年方案支助构成部分的拟议经常预算资源为 43 934 100 美元，与 2023 年批款相比，资源数额不变。这笔赠款旨在支付难民署总部 218 个临时员额的费用和相关非员额所需经费的一部分。
- 25.45 2002-2003 两年期开始为难民署的行政支出提供赠款，而不是作为员额资源和非员额资源提供赠款(A/56/6 (Sect.23)，第 23.20 段)，以简化难民署的工作，不再需要对部分行政员额采取单独的行政程序。三个两年期后将对其进行审查。2008 年向大会第六十三届会议提交报告(见 A/63/537)，汇报了对一笔总付安排的审查结果以及在三个完整两年期(2002-2003、2004-2005 和 2006-2007)获得的经验教训。大会根据行政和预算问题咨询委员会的建议(A/63/616，第 10 段)，在第 63/263 号决议第七节认可在今后拟议方案预算的预算列报中，维持对难民署供资的一笔总付安排。
- 25.46 这一构成部分的预算外资源为 1 238 339 000 美元。

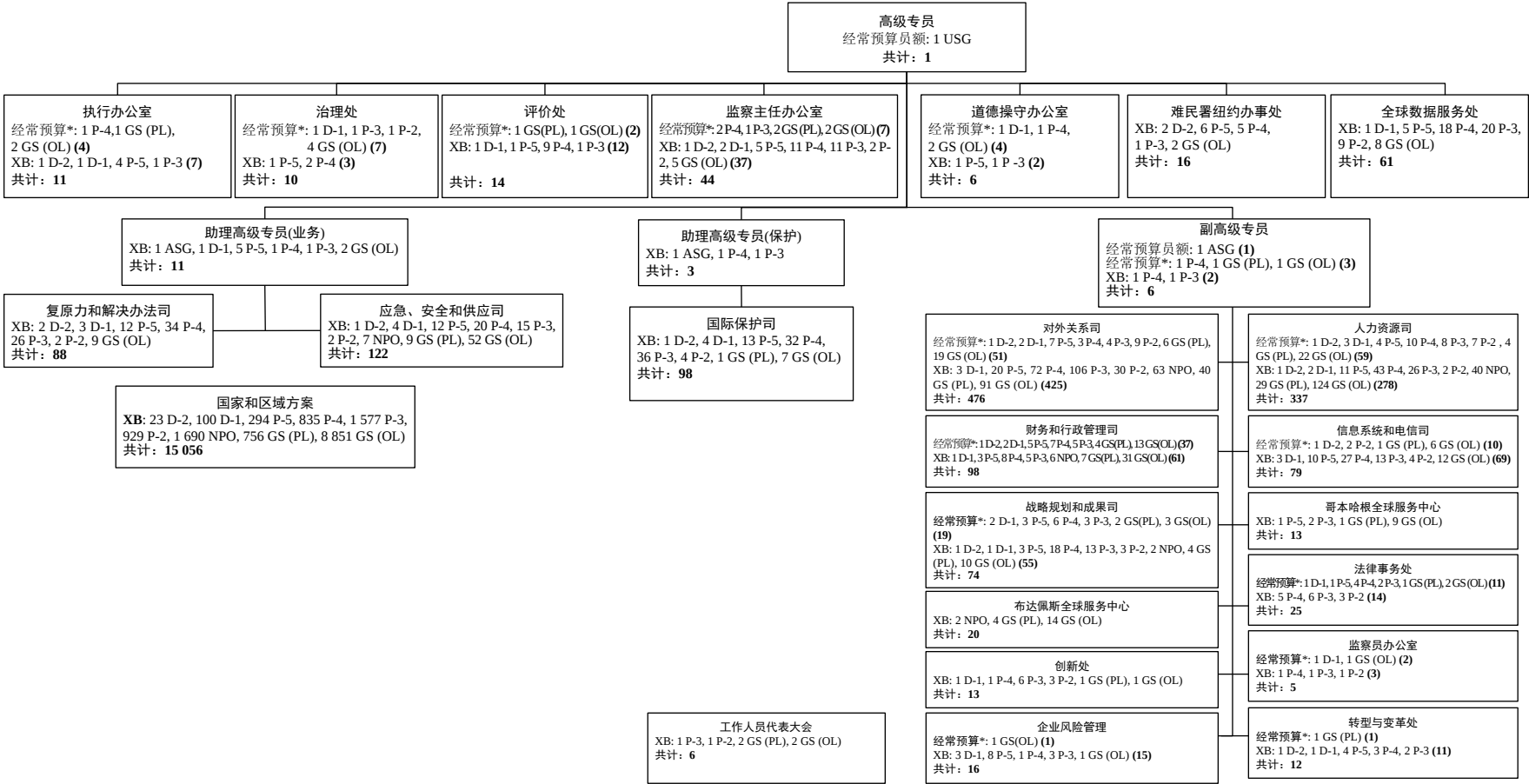
表 25.10
方案支助：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2022 年 支出	2023 年 批款	变动					2024 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
非员额								
赠款和捐助款	41 535.0	43 934.1	—	—	—	—	—	43 934.1
共计	41 535.0	43 934.1	—	—	—	—	—	43 934.1

附件一

2024 年组织结构和员额分配



注：“经常预算员额”是指由经常预算供资的两个员额之一；“经常预算*”指由经常预算赠款供资的员额，为指示性目的在经常预算标题下列示。总部各司和一些处和股下的预算外员额包括设在布达佩斯和哥本哈根的全球服务中心的员额；所有员额均按年计算。

缩写：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；NPO，本国专业干事；RB，经常预算；难民署，联合国难民事务高级专员公署；USG，副秘书长；XB：预算外。

附件二

为执行咨询和监督机构相关建议而采取的后续行动汇总

建议简述

为执行建议而采取的行动

行政和预算问题咨询委员会

[A/77/7](#)

行预咨委会关切地注意到，第 25 款的拟议方案预算仍然没有遵守大会第 [76/245](#) 号和第 [75/252](#) 号决议的规定。行预咨委会重申其先前经大会上述决议核准的建议，即第 25 款的拟议方案预算应说明使用经常预算摊款的理由，特别是一笔总付赠款部分的使用理由，包括有关 218 个员额的构成、职能作用和在职状态的详细资料，以及一般业务费用项下相关非员额资源的细目([A/76/7](#) 和 [A/76/7/Corr.1](#)，第六.34 段以及 [A/75/7](#) 和 [A/75/7/Corr.1](#)，第六.26 段)(第六.48 段)。

根据难民署《章程》第 20 条，除非大会后来另有决定，除与难民署运作有关的行政支出外，任何其他支出均不得由联合国预算承担，与难民署活动有关的所有其他支出均应由自愿捐款供资。

在 2002-2003 两年期方案预算之前，难民署提出了经常预算下所需资源，用于其员额和有关的非员额所需资源，并与方案预算其他款次的经常预算员额和非员额所需资源一样，采用相同的预算程序。

从 2002-2003 两年期开始，经常预算用于(a) 两个员额，即高级专员和副高级专员；(b) 一笔总付赠款，用于难民署其他管理和行政相关费用的一部分。

难民署的赠款安排最初是试行，在三个两年期后须进行审查。在 2002-2003 年、2004-2005 年和 2006-2007 年试行期结束后，秘书长向 2008 年大会第六十三届会议提交了一笔总付安排审查结果([A/63/537](#))。大会根据行政和预算问题咨询委员会在其 [A/63/616](#) 号报告第 10 段中的建议，在大会第 [63/263](#) 号决议第七节认可在今后预算列报中维持对难民署供资的一笔总付安排。

虽然这笔赠款相当于 218 个员额和非员额资源，但赠款的构成，包括员额的级别和数目以及员额和非员额资源之间分配属于难民署的权力范围，但不得超出难民署《章程》规定的仅用于行政开支的参数设定。在这方面，赠款安排不同于大会核准员额配置表、列明具体员额数目和职等、大会审议每个非员额预算项目的适当资源水平的预算款次。

这些供资安排简化了难民署的预算编制和执行程序，不再需要就由经常预算分担的行政需求采取单独的行政程序。鉴于经常预算仅占一小部分(目前估计占难民署 2023 年预算总额的 0.5%)，赠款安排非常适合难民署活动的高度业务性质，提供了必要的效率和灵活性，同时保持透明度并遵守核定赠款总额的限制。

建议简述

为执行建议而采取的行动

218 个临时员额在方案预算报告(补充资料)中按组织单位和职等分列。这些员额在行政领导和管理领域(监察主任办公室、法律事务处、监察员办公室、道德操守办公室、转型和变革处、治理处、调查处、评价处、企业风险管理)以及对外关系司、信息系统和电信司、人力资源司、财务和行政管理司及战略规划和成果司履行管理和行政职能。
